

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Principy konstrukce příspěvku na výkon státní správy pro kraje

Ing. Mgr. David Sláma

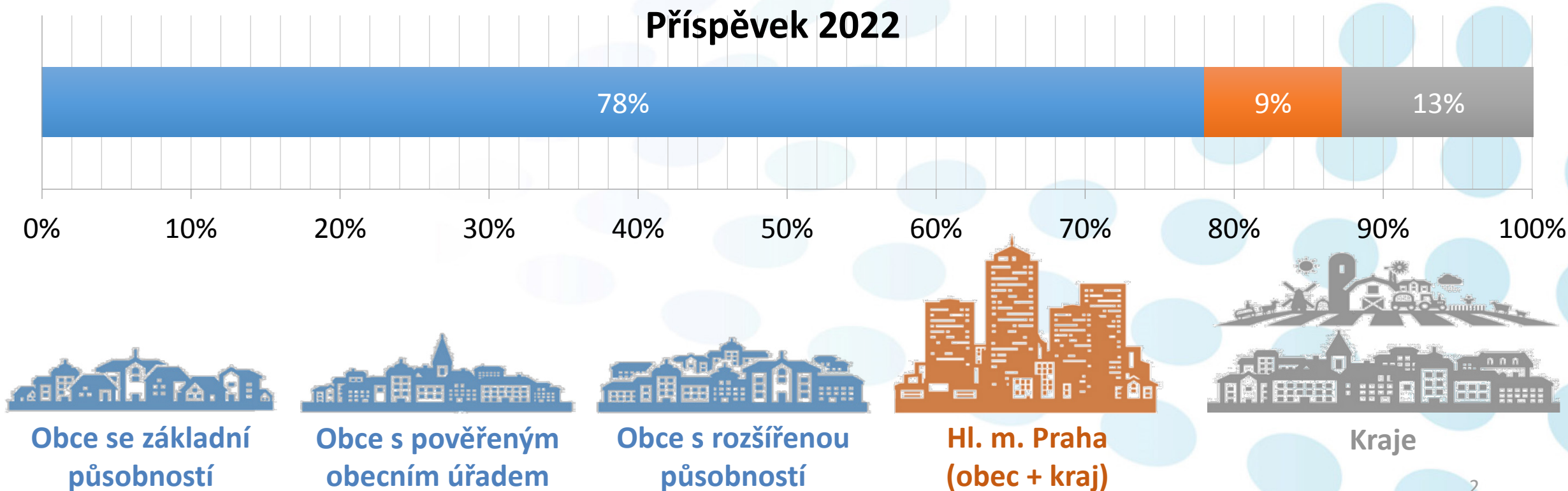
ředitel odboru strategického rozvoje
a koordinace veřejné správy

Ministerstvo vnitra



PŘÍSPĚVEK NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY

- V roce 2022 se mezi obce a kraje rozdělilo cca 13,1 mld. Kč.
- Meziroční valorizace 5 % pouze pro krajskou působnost.





Pro rok 2022 příspěvek **navýšen o 5 % (+83 mil. Kč).**



Příspěvek pro kraje rozdělen **metodou adekvátního počtu úvazků na výkon přenesené působnosti**. Počty skutečných úvazků pro výpočet adekvátních získány ve spolupráci s Asociací krajů ČR.



V příspěvku zohledněna nová legislativa v oblasti životního prostředí (náhrady škody způsobené kormoránem velkým, souhlasy s provozním řádem čistíren odpadních vod).



Míra krytí adekvátních úvazků meziročně **vzrostla z 67 % na 73 %**. Aplikací nové metodiky také došlo k nárůstu příspěvku na 1 úvazek z 540 746 Kč na **638 350 Kč**.



Postup prací k určení adekvátních úvazků:

- **MV ve spolupráci s Asociací krajů ČR osloví jednotlivé kraje s žádostí o vyplnění dotazníku na počet úvazků:**
 - Úvazky se rozdělují na samostatnou, přenesenou, obslužnou a manažerskou působnost
 - Nevykazují se DPP/DPČ, vykazují se neobsazená místa
 - Rozdělení probíhá po odborech, dle organizační struktury krajského úřadu
- **Kraji vykázané údaje MV validuje, případné nejasnosti řeší s kraji individuálně:**
 - Přihlíží se k náplni práce každého odboru
 - Kontroluje se meziroční změna počtu úvazků
- **Validované počty se použijí pro výpočet adekvátních úvazků na výkon státní správy:**
 - Matematickou analýzou vykázaných dat vznikne křivka pro ideální počet úvazků ve vztahu k počtu obyvatel kraje
 - Podle obyvatel konkrétního kraje se přiřadí každému kraji počet adekvátních úvazků
 - Finanční alokace pro daný rok se rozdělí mezi vypočtené adekvátní úvazky => z toho pak vzniká míra krytí
- **Výsledná data všech krajů se použijí pro mezikrajské srovnání o výkonu přenesené působnosti:**
 - Analýzu pro všechny kraje zastřešuje Krajský úřad Zlínského kraje



Výhody oproti dřívějšímu stavu:

1. Přehled o skutečném počtu úvazků vykonávajících přenesenou působnost .
2. Hodnoty všech krajů jsou srovnány podle velikosti kraje v počtech obyvatel a vznikne optimální křivka pro počet úvazků.
3. Pro každý kraj je vypočten adekvátní počet úvazků na zajištění výkonu státní správy.
4. Hodnota úvazku, na který je poskytován příspěvek, je pro všechny kraje stejná.
5. Finance jsou rozděleny spravedlivěji, při valorizaci roste cena adekvátního úvazku.
6. Lze sledovat objektivní míru krytí nákladů na výkon státní správy.

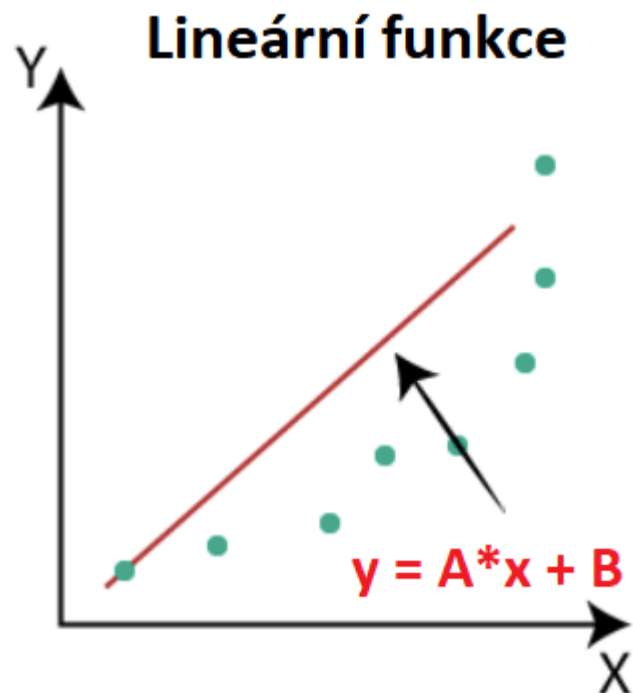
(Ne)výhody:

1. Každoroční potřeba zjištění počtu zaměstnanců úřadu.
2. Rozdělení jejich činnosti mezi přenesenou, samostatnou, obslužnou a manažerskou působnost.

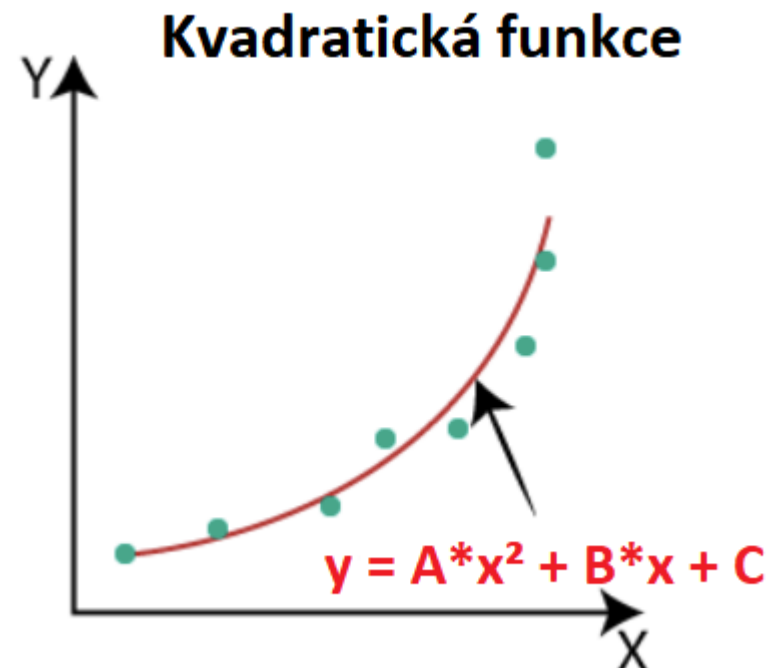


FINANCOVÁNÍ KRAJŮ ADEKVÁTNÍMI ÚVAZKY

Smyslem financování podle adekvátních úvazků je rozdělit finanční prostředky co nejúčelněji a nejspravedlivěji. Zároveň je zajištěno, aby adekvátní úvazek měl stejnou hodnotu pro každý kraj.

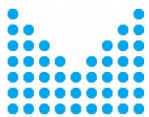


- Odlehlé hodnoty mohou výrazně ovlivnit průběh funkce

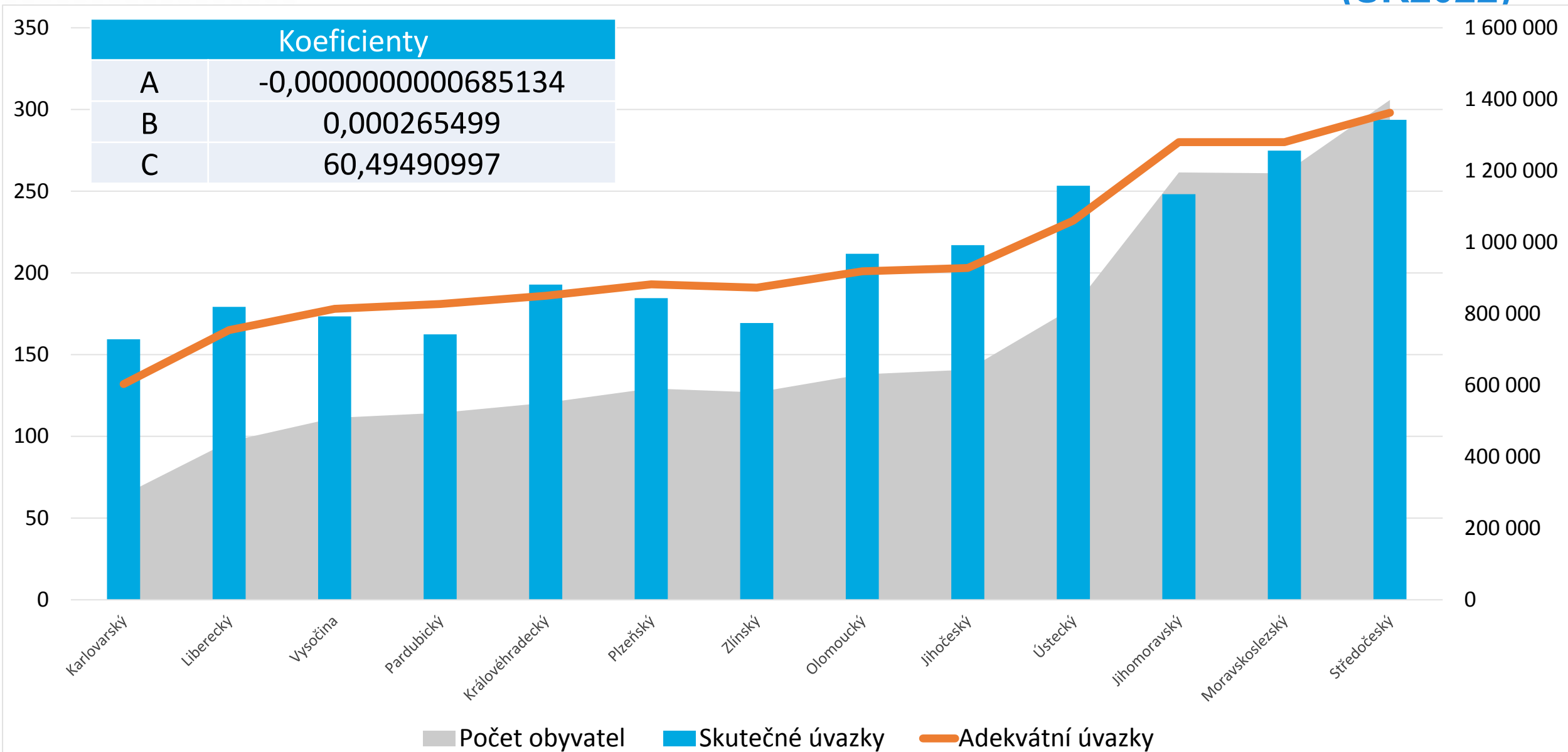


- Funkce lépe kopíruje rozložení hodnot

Soustavou rovnic se hledají takové koeficienty, se kterými je křivka kvadratické rovnice nejbližší skutečným úvazkům, zohledňuje závislost úvazků na počtu obyvatel kraje.



ZÁVISLOST POČTU OBYVATEL K ADEKVÁTNÍM ÚVAZKŮM (SR2022)





FINANCOVÁNÍ KRAJŮ ADEKVÁTNÍMI ÚVAZKY

Kraj	Počet obyvatel k 1. 1. 2021	Skutečné počty úvazků vykázané kraji 2021 (Dotazování ZLK)	Zaokrouhlené počty adekvátních úvazků (rozdíl oproti skutečnosti)	Příspěvek na rok 2022 zaokrouhlený na stokoruny	Meziroční nárůst příspěvku	Míra krytí v roce 2021 dle adekvátních úvazků při nákladu 873 671 Kč na 1 úvazek
Karlovarský	293 311	159	132 (-17)	84 262 200 Kč	6,0%	73,065 %
Liberecký	442 476	179	165 (-14)	105 327 750 Kč	5,3%	
Vysočina	508 852	173	178 (+5)	113 626 300 Kč	4,5%	
Pardubický	522 856	162	181 (+19)	115 541 350 Kč	4,7%	
Královéhradecký	550 803	193	186 (-7)	118 733 100 Kč	4,6%	
Plzeňský	591 041	185	193 (+8)	123 201 550 Kč	4,0%	
Zlínský	580 119	169	191 (+22)	121 924 850 Kč	3,9%	
Olomoucký	630 522	212	201 (-11)	128 308 350 Kč	4,5%	
Jihočeský	643 551	217	203 (-14)	129 585 050 Kč	4,2%	
Ústecký	817 004	253	232 (-20)	148 097 200 Kč	3,7%	
Jihomoravský	1 195 327	248	280 (+32)	178 738 000 Kč	4,6%	
Moravskoslezský	1 192 834	275	280 (+5)	178 738 000 Kč	4,3%	
Středočeský	1 397 997	294	298 (+4)	190 228 300 Kč	5,3%	
Celkem	9 366 693	2720	2720	1 736 312 000 Kč		

- Podle metody adekvátních úvazků **6 krajů zaměstnává více pracovníků.**
- **7 krajů funguje efektivněji s méně zaměstnanci,** než udávají adekvátní úvazky.
- **Míra krytí se zvýšila na 73 %,**
- **Vzrostla cena modelového adekvátního úvazku na 873 671 Kč z 800 868 Kč.**
 - Čistý příspěvek na 1 úvazek tak činí 638 350 Kč ($873\,671 \cdot 0,73$).



Pro rok 2022 jsou do příspěvku pro kraje zahrnuty i 3 skutečnosti s dopadem na výkon přenesené působnosti:

- **Nová legislativa v oblasti životního prostředí:**

- Novela zákona č. 115/2000 Sb., o poskytování náhrad škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy
*Kraje administrují příspěvek **na zmírnění škod kormoránem velkým. Pro agendu životního prostředí navýšen příspěvek každému kraji o 23 712 Kč, resp. Jihočeskému kraji o 1 211 400 Kč** (odpovídá 1,5 úvazku v 10. platové třídě), ve kterém je řešeno nejvíce žádostí o dotaci.*
- Novela zákona č. 254/2001 Sb., o vodách
Kraje dávající souhlas s provozním řádem u velkých čistíren odpadních vod. Pro agendu životního prostředí navýšen příspěvek každému kraji o 52 166 Kč.

- **Povinnost karanténního ubytování Covid-19 pozitivních osob:**

- O finanční podpoře územním samosprávným celkům rozhodl Ústřední krizový štáb
*Povinnost vykonávaly namísto ORP jen některé kraje, proto je navýšen **příspěvek pro Jihočeský kraj o 23 729 Kč, pro Liberecký kraj o 3 515 720 Kč, a pro Ústecký kraj o 1 636 808 Kč.***

U nové legislativy jsou částky kalkulovány z časové náročnosti a četnosti úkonů. Pro ubytovací povinnost vycházíme z nákladů uvedených v dotazníku a metodiky, kterou pro tuto refundaci MV připravilo.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

POSTUP PRO VYPLNĚNÍ ÚVAZKŮ

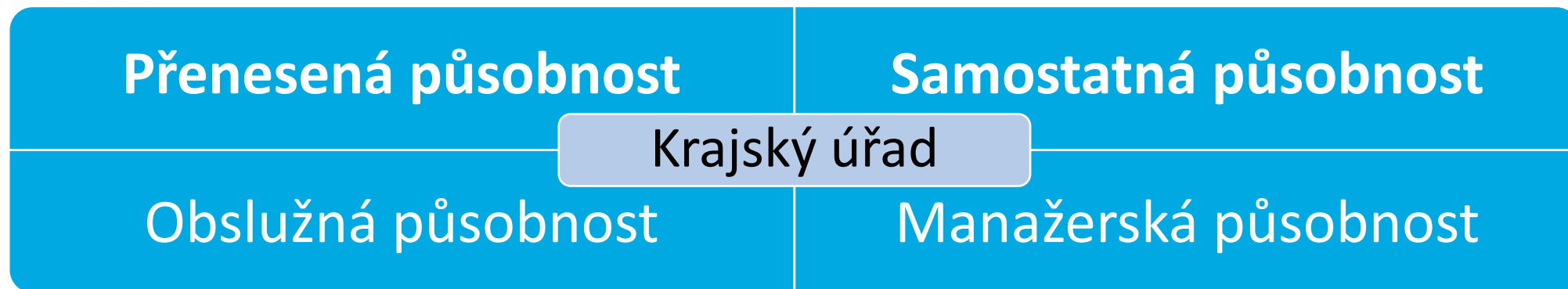


FORMULÁŘ PRO VYPLNĚNÍ POČTU ÚVAZKŮ

		Celkový počet zaměstnanců odborů	Přenesená	Samostatná	Obslužná	Manažerská
Zlínský kraj	Ředitel krajského úřadu					
	Odbor kanceláře hejtmána					
	Odbor kancelář ředitele					
	Odbor školství, mládeže a sportu					
	Odbor ekonomický					
	Odbor územního plánování a stavebního řádu					
	Odbor životního prostředí a zemědělství					
	Odbor kultury a památkové péče					
	Odbor dopravy a silničního hospodářství					
	Odbor strategického rozvoje kraje					
	Odbor investic					
	Odbor právní a Krajský živnostenský úřad					
	Odbor projektového řízení					
	Odbor sociálních věcí					
	Odbor zdravotnictví					
	Útvar interního auditu					
	Celkový počet	0	0	0	0	0

Řádky do tabulky je možno přidávat nebo ubírat podle potřeby.
Nezapočítávají se dohody o výkonu práce, ale jen zaměstnanecký poměr.

Rozhodné datum 1. květen



- **Přenesená působnost**: spadají sem všechny agendy, které souvisejí s výkonem státní správy. Jedná se např. o agendu matričního úřadu, agendu stavebního úřadu, dále pak o agendu živnostenského úřadu, agendu sociálně právní ochrany dětí, veřejného opatrovnictví, ochrany lesa a myslivosti, ochrany ovzduší, ochrany zemědělského půdního fondu, agendu památkové péče pro kraje, odvolací řízení ve 2. stupni, státní občanství apod. Při sdílených úvazcích (se samostatnou působností) se uvádí adekvátní podíl úvazku na výkonu přenesené působnosti.
- **Samostatná působnost**: agendy jsou výkonem samosprávy u krajů, kdy kraj spravuje své záležitosti podle vlastního uvážení. K samostatné působnosti se vztahují všechny ostatní agendy, které nespádají do agendy přenesené působnosti. Zde se jedná např. o agendy na úseku rozvoje a veřejných zakázek, agendu investičního odboru, odboru právního či vnitřních věcí nebo také agendu týkající se správy komunikací, nemocnic, sociálních a školských zařízení apod.



- **Obslužná působnost**: Do obslužné působnosti se řadí všechny činnosti, které jsou spojeny se správou, údržbou či obsluhou v rámci vnitřního chodu úřadu. Typickým příkladem jsou např. činnosti sekretariátů, účetního oddělení, IT odboru, oddělení hospodářské správy (ostraha, řidič atp.), oddělení interního auditu, personálního oddělení apod. Jde o podpůrné činnosti nezbytné pro zajištění chodu úřadu v samostatné i přenesené působnosti. U obslužných zaměstnanců prosíme o vyplnění pouze do kolonky obslužné. Jejich následný podíl na přenesené nebo samostatné působnosti bude rozdělen ve stejném poměru, v jakém vyjde porovnání přenesené a samostatné působností výše.
- **Manažerská působnost**: Do manažerské působnosti spadá činnost vedoucích pracovníků. Rozsah manažerské působnosti závisí na rozsahu pravomocí vedoucího pracovníka – rozlišuje se mezi vedoucím odboru a vedoucím oddělení. Avšak i vedoucí oddělení či odboru vykonává vedle manažerské působnosti také agendu činnosti útvaru, tzn. vedoucí, mimo svoji manažerskou působnost vykonává také působnost samostatnou či přenesenou, nebo kombinaci obojího.

- Každý jeden odbor na krajském úřadě má určitý počet zaměstnanců (a podpůrných úvazků). Dle popisu jednotlivých agend spadajících do jednotlivých působností lze určit, zda se zaměstnanec zabývá např. agendou pouze v samostatné působnosti – v tom případě bude ve sloupci „samostatná“ u daného zaměstnance (úvazku) doplněna hodnota „1“ (to znamená, že se právě jeden úvazek skládá pouze ze samostatné působnosti, resp. zaměstnanec ze 100 % vykonává agendu spadající do samostatné působnosti).
- Pokud by se zaměstnanec zabýval např. výkonem státní správy (čili agendy spadající do přenesené působnosti), ale zároveň by vykonával také agendu samostatné působnosti, byla by jak ve sloupci „přenesená“, tak ve sloupci „samostatná“ uvedena hodnota „0,5“ (zaměstnanec by z 50 % vykonával agendu spadající do přenesené působnosti, stejně tak z 50 % agendu spadající do samostatné působnosti).
- Jestliže se jednalo o vedoucího oddělení, lze předpokládat výkon agendy spadající do manažerské působnosti. Proto by např. vedoucí oddělení ochrany ovzduší vykonával ze 70 % (0,7 úvazku) působnost přenesenou a z 30 % (0,3 úvazku) působnost manažerskou. Jiný případ je vedoucí odboru, kde lze předpokládat větší zapojení manažerských činností (kontrola výstupu podřízených, řízení podřízených), proto by byla např. u vedoucího odboru životního prostředí manažerská působnost 0,5, působnost samostatná 0,25 a působnost přenesená 0,25.



- **Ředitel krajského úřadu**

- 100 % (1) Manažerská působnost



- **Vedoucí odboru územního plánování a stavebního řádu**

- 100 % (1) Manažerská působnost



- **Vedoucí oddělení státního občanství a přestupků**

- 50 % (0,5) Manažerská působnost (kontrola výstupů a řízení podřízených)
 - 50 % (0,5) Přenesená působnost (odborná agenda)



- **Vedoucí oddělení informatiky**

- 50 % (0,5) Manažerská působnost (kontrola výstupů a řízení podřízených)
 - 50 % (0,5) Obslužná působnost (odborná agenda => podpora chodu úřadu)



Podíl (SP:PP) obsažen
v režijních nákladech 44 %



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

METODIKA PRO STANOVENÍ REŽIJNÍCH NÁKLADŮ NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY



Režijní náklady se liší pro obce a pro kraje

Obce 48 % **Kraje 44 %**



Manažerský personál 3 %

Obslužný personál 9 %

Provozní náklady, materiál, ostatní 32 % obce, 28 % kraje

Sociální fond 2 %

Odpisy 2 %.

Manažerský personál: adekvátní část úvazku vedoucího pracovníka, kterou věnuje manažerské činnosti a nikoli výkonu samotné agendy,

Obslužný personál: sekretariát, účetní, mzdy, IT,

Provozní náklady: energie, pohonné hmoty, nábytek, obnova IT vybavení,

Materiál: spotřební materiál, knihy, drobný majetek,

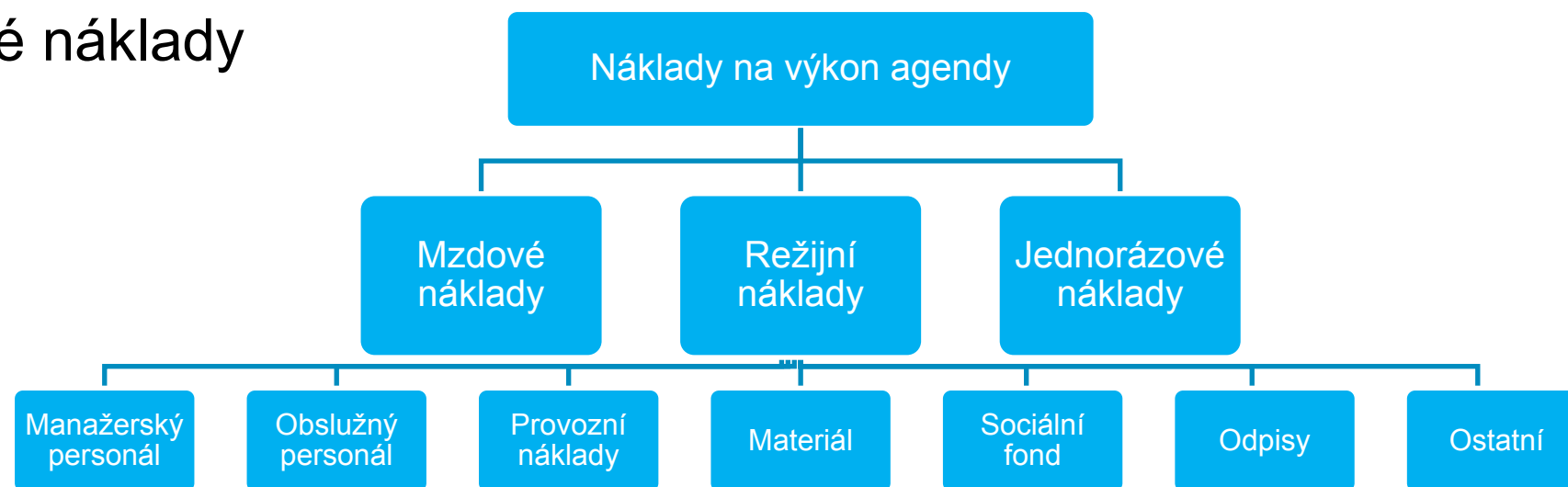
Ostatní: cestovné, znalecké posudky, konzultační služby, školení, poštovní služby,



	Skutečné režie PP (nájem, energie, vybavení)	Obslužné a manažerské pozice (9 + 3 %)	Režie celkem	Modelové režie (44%)	Model/skutečnost
Jihočeský	40 293 917,94	17 921 457,12	58 215 375,06	57 929 235 Kč	99,5%
Jihomoravský	41 326 501,54	20 498 182,75	61 824 684,30	66 258 231 Kč	107,2%
Karlovarský	21 256 267,64	13 164 425,18	34 420 692,83	42 552 627 Kč	123,6%
Královéhradecký	55 791 136,51	15 926 146,50	71 717 283,01	51 479 602 Kč	71,8%
Liberecký	24 577 373,41	14 799 654,91	39 377 028,32	47 838 336 Kč	121,5%
Moravskoslezský	33 260 409,38	22 695 006,53	55 955 415,91	73 359 234 Kč	131,1%
Olomoucký	62 290 937,62	17 483 744,11	79 774 681,73	56 514 374 Kč	70,8%
Pardubický	35 886 293,63	13 412 187,26	49 298 480,89	43 353 492 Kč	87,9%
Plzeňský	21 027 021,12	15 241 497,29	36 268 518,41	49 266 545 Kč	135,8%
Středočeský	53 716 867,50	24 253 430,01	77 970 297,51	78 396 675 Kč	100,5%
Ústecký	36 956 747,87	20 923 507,66	57 880 255,52	67 633 049 Kč	116,8%
Vysočina	21 692 964,21	14 320 648,22	36 013 612,43	46 289 997 Kč	128,5%
Zlínský	27 320 647,67	13 986 169,42	41 306 817,08	45 208 829 Kč	109,4%
Celkem	475 397 086,03	224 626 056,97	700 023 143,00	726 080 226 Kč	103,7%



- Mzdové náklady
 - Platový tarif (odpovídající třída, mediánový 8. platový stupeň)
 - Pohyblivá složka platu 25 % (z nejvyššího platového stupně)
 - Povinné odvody 33,8 % (superhrubá mzda)
- Režijní náklady
- Jednorázové náklady





MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

DĚKUJI ZA POZORNOST

Ing. Mgr. David Sláma

ředitel odboru

Odbor strategického rozvoje
a koordinace veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

E: david.slama@mvcz.cz

T: 739 608 525