



MVCRX07P8P64  
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 5458-2/ODK-2024

Praha 18. ledna 2024



*prostřednictvím DS*

#### Odpověď na žádost o informace

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdržel dne 5. ledna 2024 Vaši žádost o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, v níž se domáháte poskytnutí stanoviska Ministerstva vnitra, které bylo zasláno městyse Moravská Nová Ves ve vztahu k legiscvakanční lhůtě obecně závazné vyhlášky č. 3/2023, o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství.

K Vaši žádosti sdělujeme následující.

Náhledem do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“) bylo zjištěno, že předmětná obecně závazná vyhláška městyse Moravská Nová Ves č. 3/2023, o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství, byla vydána dne 15. prosince 2023 a zveřejněna ve Sbírce dne 18. prosince 2023; účinnost obecně závazné vyhlášky dle metadat Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů je 2. ledna 2024,<sup>1</sup> nicméně rozhodující je datum uvedené v textu právního předpisu (tj. 1. ledna 2024, viz čl. 8 předmětné obecně závazné vyhlášky).

Ministerstvo vnitra městyse Moravská Ves nezaslalo žádné oficiální (písemné) stanovisko k Vámi požadované věci. V dané věci zřejmě došlo k nesprávnému zprostředkování informace ze strany městyse. Ministerstvo vnitra městyse poskytlo v dané věci toliko telefonickou metodickou pomoc (konzultaci), jejímž předmětem byly zákonné podmínky pro nabytí platnosti a účinnosti právního předpisu obce (obecně závazné vyhlášky nebo nařízení). Obce nejsou striktně vázány patnáctidenní

---

<sup>1</sup> <https://sbirkapp.gov.cz/dozor/detail/41575>



legisvakanční lhůtou; jinými slovy obce mohou obecně závaznou vyhlášku zveřejnit ve Sbírce i dříve než patnáct dní před plánovanou účinností.

Obecně závazná vyhláška nabývá v souladu s § 4 odst. 1 zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „zákon o Sbírce“), platnosti dnem jejího vyhlášení (zveřejnění) ve Sbírce. V daném případě tak obecně závazná vyhláška nabyla platnosti dne 18. prosince 2023; k tomuto dni se tak stala platnou součástí právního řádu České republiky.

V souladu s § 12 zákona o obcích a v návaznosti na ustanovení § 4 odst. 2 zákona o Sbírce platí, že pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývá právní předpis účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jeho vyhlášení. **Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek jeho účinnosti, nejdříve však počátkem dne následujícího po dni jeho vyhlášení;** je-li pro to důvod spočívající v ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, lze stanovit, že právní předpis nabyde účinnost jeho vyhlášením. Dle uvedeného tedy vyplývá, že účinnost právní předpis (obecně závazná vyhláška) může nabýt i dříve než patnáctým dnem.

Nicméně pro dřívější stanovení účinnosti by však městys měl mít objektivní důvody, které by měla být schopna v případě potřeby prokázat. Ústavní soud k tomuto ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 22/11 uvádí, že stanovení účinnosti dříve než patnáctým dnem po dni vyhlášení „prolamuje zákonnou legisvakanční lhůtu, jejímž účelem je zajištění co nejširší materiální publicity přijatého právního předpisu“. Ačkoliv Ústavní soud v daném případě důvody pro stanovení dřívější účinnosti nezkoumal, neznamená to, že *„by byl vždy ochoten takový postup obcí bez dalšího tolerovat, neboť je toho názoru, že zkrácení zákonné legisvakanční lhůty je opatřením výjimečným, pro jehož užití by měla mít obec skutečně naléhavý a legitimní důvod“*.

Ministerstvo vnitra v rámci abstraktní kontroly obecně závazných vyhlášek obcí v zásadě nezkoumá (a ani v případě městyse nezkoumalo) důvody, které obce vedou k uvedenému postupu a zda v podmínkách té které obce existovaly objektivní důvody pro stanovení dřívější účinnosti příslušné obecně závazné vyhlášky. K tomuto, aniž by Ministerstvo vnitra v dané věci znalo konkrétní skutkové okolnosti v městyse, považujeme za nutné poukázat zejména na skutečnost, že v daném případě je nutné mimo jiné i přihlídnout ke skutečnosti, že ke zkrácení legisvakanční lhůty došlo „pouze“ o jeden den a že na území městyse byl poplatek za komunální odpad již zaveden.

S ohledem na dikci zákona a výše uvedený nálezh Ústavního soudu lze jednoznačně dovodit, že je městys oprávněn stanovit dřívější účinnost obecně závazných vyhlášek za předpokladu, že k tomu měl naléhavý a legitimní důvod. V této



souvislosti si dovoluujeme upozornit, že i v případě, kdyby nebyla splněna podmínka § 4 odst. 2 zákona o Sbírce (tj. absence naléhavého obecného zájmu), tak s ohledem na princip minimalizace zásahu do práva na samosprávu by zde nebyl prostor pro uplatnění dozorových opatření ze strany Ministerstva vnitra, neboť v daném případě by zákon takovou ochranu již nevyžadoval. Daný „nedostatek“ by byl zhojen uplynutím času, tj. uplynutím 15 dní ve smyslu § 4 odst. 2 zákona o Sbírce.

Ing. Bc. Miroslav Veselý  
ředitel odboru

Vyřizuje: Mgr. Adam Škadra  
tel. č.: 974 816 615  
e-mail: [odbordk@mvcr.cz](mailto:odbordk@mvcr.cz)