

MVCRX07N5MI2
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-205339-2/ODK-2023

Praha 13. prosince 2023
Přílohy: 1/el.

Xxx

Poskytnutí informace

Ministerstvo vnitra, jemuž přísluší výkon dozoru nad právními akty obcí vydanými v samostatné působnosti a kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí podle § 123 a násl. zákona o obcích¹, obdrželo dne 1. prosince 2023 Vaši žádost učiněnou podle InfZ o poskytnutí těchto informací:

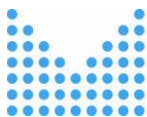
- „1) Jakým způsobem byl ze strany MVČR vyřízen shora specifikovaný podnět, který byl MVČR postoupen Českou školní inspekcí?
2) Bylo ze strany MVČR provedeno prošetření postupu Města Židlochovice při sloučení ZŠ Židlochovice a MŠ Židlochovice, a pokud ano, k jakým závěrům MVČR, vykonávající dozor nad výkonem samostatné působnosti dospělo. Zejména zda byl postup zřizovatele v souladu s právními předpisy či nikoliv, případně jakých pochybení se zřizovatel dopustil.
3) Pokud MVČR dospělo k závěru o pochybení zřizovatele při sloučení škol, jaká opatření v této věci byla přijata, případně jaká řízení byla v této souvislosti zahájena a s jakým výsledkem.“

Ad 1)

Dne 26. června 2023 obdržel odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra od České školní inspekce podání tohoto znění:

„Česká školní inspekce je oprávněna vykonávat inspekční činnost podle § 174 a násl. zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve školách a školských zařízeních.“

¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších právních předpisů (dále jen „zákon o obcích“).



Ve školském rejstříku jsou uvedeny mj. Mateřská škola Židlochovice, okres Brno – venkov, příspěvková organizace, IČO: 71001531, a dále Základní škola Židlochovice, okres Brno – venkov, příspěvková organizace, IČO: 71001514. Dle zápisů zasedání zastupitelstva města Židlochovice (<https://www.zidlochovice.cz/cs/mesto-zidlochovice/zastupitelstvo-a-rada-mesta/zapisy-ze-zastupitelstva-mesta.html>) však mělo dojít ke sloučení obou subjektů již k 1. 1. 2022. Dohledat lze i pozdější usnesení, které uvádí sloučení k 1. 7. 2022 (nicméně toto usnesení bylo předmětem zasedání zastupitelstva až po 1. 1. 2022). Ve smyslu § 27 odst. 9 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, dochází ke sloučení dnem určeným zřizovatelem v rozhodnutí.

Dáváme proto podnět k prověření postupu obce v samostatné působnosti, aby byl ujasněn stav, z něhož je třeba vycházet při inspekční činnosti. Posouzení, zda se jedná o jeden subjekt (čemuž by měl odpovídat i zápis do školského rejstříku), nebo dva subjekty. Na což navazuje mj. i čerpání prostředků ze státního rozpočtu dle § 160 a násl. zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů.“

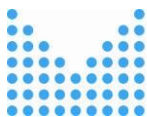
Shora citované podání bylo vyřízeno zdejším odborem Ministerstva vnitra přípisem č. j. MV-113324-2/ODK-2023 ze dne 4. července 2023, který Vám zasíláme **přílohou**, v souladu s Vaším požadavkem v elektronické podobě.

Ad 2)

Šetření nebylo Ministerstvem vnitra realizováno, neboť nedisponuje zákonnými kompetencemi, s jejichž využitím by bylo s to danou záležitost věcně řešit² – Česká školní inspekce Ministerstvu vnitra sdělila, že z veřejně dostupných zápisů z jednání Zastupitelstva obce Židlochovice vyplývá, že došlo ke sloučení výše popsanych subjektů (mateřské a základní školy), avšak není zřejmé, ke kterému datu byly výše uvedené subjekty z rozhodnutí zastupitelstva obce sloučeny. S ohledem na to vyslovila Česká školní inspekce domněnku, že by měl být v reakci na sloučení uvedených subjektů zejména upraven také zápis v tzv. školském rejstříku a po Ministerstvu vnitra požadovala, aby za účelem úpravy údajů ve školském rejstříku vykonal „prověření postupu obce v samostatné působnosti“.

Shora uvedeným přípisem Ministerstvo vnitra České školní inspekci sdělilo, že podle § 129 zákona o obcích kontroluje výkon samostatné působnosti obcí s tím, že v případě, že dochází ke sloučení příspěvkových organizací obce, tj. k formě zániku jedné z nich, je z hlediska zákonných pravidel zákona o obcích nejdůležitější, aby o této věcné tematice rozhodovalo zastupitelstvo obce v rámci své tzv. vyhrazené pravomoci ve smyslu § 84 odst. 2 písm. d) zákona o obcích. Jak však vyplynulo z vyjádření České školní inspekce, nemá pochyb o tom, že by v daném případě bylo o tvrzeném sloučení příspěvkových organizací rozhodováno jiným orgánem obce než zastupitelstvem obce. Z vyjádření České školní inspekce dále vyplynulo, že nevnímá jako problematické postupy obecních orgánů s ohledem na úpravu obsaženou

² Srov. princip minimalizace zásahu státu do samosprávy, zakotvený v Čl. 101 odst. 4 Ústavy České republiky, dle kterého *stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem*.



v zákoně o obcích, ale spíše se domnívá, jak již bylo uvedeno výše, že ač mělo z rozhodnutí zastupitelstva obce dojít ke sloučení příspěvkových organizací dané obce (školských právnických osob), nebyla v tomto směru uvedená (Českou školní inspekcí tvrzená) změna promítnuta v tzv. školském rejstříku.

Z § 143 školského zákona³ vyplývá, že údaje o školách a školských zařízeních vede v tzv. školském rejstříku buď krajský úřad, anebo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (k tomu viz také § 4 odst. 1 uvedeného zákona), a to s ohledem na rozlišnosti jednotlivých školských osob v daném ustanovení blíže popsanych. Dle § 183 odst. 6 školského zákona jsou působnosti stanovené tímto zákonem mimo jiné krajským úřadům výkonem přenesené působnosti.

Podle § 153 odst. 1 školského zákona vede rejstřík školských právnických osob ministerstvo (tj. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy). Podle § 153 odst. 3 nemůže proti tomu, kdo jedná v důvěře v zápis v rejstříku školských právnických osob ten, jehož se zápis týká, namítat, že neodpovídá skutečnosti. Ve smyslu 156 odst. 2 školského zákona je navrhovatelem ve věcech rejstříku školských právnických osob školská právnická osoba. Ve smyslu § 156 odst. 1 školského zákona je účastníkem řízení ve věcech rejstříku právnických osob návrhvatel a zřizovatel. Ve smyslu § 157 odst. 2 se žádost o zapsání školské právnické osoby (školský rejstřík) podává bez zbytečného odkladu po rozhodnutí zřizovatele. Podle § 158 písm. b) školského zákona provede ministerstvo (školství, mládeže a tělovýchovy) výmaz školské právnické osoby z tzv. školského rejstříku v případě zrušení školské právnické osoby z důvodu mimo jiné jejího splnutí nebo sloučení, a to, pokud je zároveň rozhodnuto o zápisu nástupnické školské právnické osoby do tohoto rejstříku.

Jak vyplynulo z obsahu dotazu České školní inspekce, i z rozboru dotazované situace obsaženého v textu výše, předestřená problematika je spíše problematikou plnění povinností v oblasti školských právnických osob, tj. výkonu státní správy v oblasti školství, byť zřizovatelem daných osob je územní samosprávný celek (obec) rozhodující prostřednictvím svého nejvyššího orgánu (zastupitelstva obce). Jak jsme již uvedli výše, z obsahu „podnětu“ není zřejmé, že by se Česká školní inspekce domnívala, že došlo k pochybení obce v samostatné působnosti, resp. že by jednání dané obce (jejích orgánů) bylo v rozporu se zákonem o obcích.

Ministerstvo vnitra proto České školní inspekci sdělilo, že v dané situaci se tak jeví jako vhodné domnělou nastalou nesouladnou situaci mezi tím, co je uvedeno v tzv. školském rejstříku a mezi eventuální rozdílnou skutečností komunikovat přímo s osobami, jež se daná situace bezprostředně týká a jež mají v této souvislosti práva a povinnosti vyplývající ze školského zákona (tj. existující školské právnické osoby, eventuálně nově vzniklá školská právnická osoba, a i s obcí jako zřizovatelem). Současně bylo doporučeno celou záležitost metodicky konzultovat s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, které nejen že je ústředním orgánem státní správy pro danou věcnou oblast (k tomu vizte § 7 kompetenčního zákona)⁴, ale současně je

³ Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších právních předpisů, (dále jen: „školský zákon“).

⁴ Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších právních předpisů (dále jen „kompetenční zákon“).



orgánem vedoucím tzv. školský rejstřík (k tomu vizte § 153 odst. 1 školského zákona), jehož se celá dotazovaná situace týká nejvíce.

Ad 3)

Jelikož z vyjádření České školní inspekce vyplynulo, že o sloučení mateřské školy a základní školy rozhodlo zastupitelstvo obce, jakožto orgán obce k tomu příslušný dle § 84 odst. 2 písm. d) zákona o obcích, neshledalo Ministerstvo vnitra důvod k aktivaci svých kontrolních či dozorových pravomocí dle § 124 a násl. zákona o obcích a České školní inspekci doporučilo danou záležitost řešit přímo s osobami, jež se daná situace bezprostředně týká a jež mají v této souvislosti práva a povinnosti vyplývající ze školského zákona (viz výše) a s gesčně příslušným ústředním správním úřadem, jímž je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

v z. Mgr. Jan Roneš
vedoucí oddělení
vzdělávání a samosprávných
agend územních samosprávných
celků

Vyřizuje: JUDr. Petra Šulcová
tel. č.: 974 816 438
e-mail: odbordk@mvcrcz