

MINISTERSTVO VNITRA
Odbor azylové a migrační politiky
Nad Štolou 936/3
P. O. BOX 21
170 34 PRAHA 7

Č. j.: MV-187549-2/OAM-2023

Praha, 2. listopadu 2023
Počet stran:



ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky (dále jen „MV“), odbor azylové a migrační politiky, jako povinný subjekt ve smyslu § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“), posoudil žádost o poskytnutí informací, kterou dle § 14 tohoto zákona dne 25. října 2023 podal pan [REDAKCE], narozen [REDAKCE], bytem [REDAKCE] (dále jen „žadatel“), žádal informaci o poskytnutí dokumentů, ze kterých vyplývají kritéria, jakým způsobem povinný subjekt dospěl k číslům v příloze č. 2 nařízení vlády č. 220/2019 Sb.

Žádost o poskytnutí informací ze dne 25. 10. 2023 se dle § 15 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím odmítá, a to s odkazem na § 2 odst. 4 tohoto zákona.

Odůvodnění:

Dne 25. 10. 2023 byla prostřednictvím elektronické podatelny povinnému subjektu doručena žádost o poskytnutí informací, podaná dle § 14 zákona o svobodném přístupu k informacím, jejímž prostřednictvím výše uvedený žadatel žádá poskytnutí níže uvedené informace:

„o poskytnutí dokumentů, ze kterých vyplývá na základě jakých konkrétních kritérií a úvah povinný subjekt jako předkladatel návrhu (a jeho novelizací) dospěl k číslům uvedeným v příloze č. 2 nařízení vlády č. 220/2019 Sb. o maximálním počtu žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání, žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem investování a žádostí o zaměstnaneckou kartu, které lze podat na zastupitelském úřadu.

Zejména žádám o poskytnutí dokumentů, které zachycují kritéria a úvahy odpovídající na tyto otázky: Proč je dle povinného subjektu vhodné, aby na zastupitelském úřadu

- v Manile bylo přijímáno právě 100 žádostí vysoce kvalifikovaných zaměstnanců, 2300 žádostí kvalifikovaných zaměstnanců a 100 žádostí mimo vládní programy?

- v Dillí bylo přijímáno právě 500 žádostí vysoce kvalifikovaných zaměstnanců, 600 žádostí kvalifikovaných zaměstnanců a 0 žádostí mimo vládní programy?

- v Bangkoku bylo přijímáno právě 60 žádostí vysoce kvalifikovaných zaměstnanců, 0 žádostí kvalifikovaných zaměstnanců a 220 žádostí mimo vládní programy? Poslední úprava dokumentu: 25.10.2023 17:53:12, [REDACTED]

- v Jakartě bylo přijímáno právě 300 žádostí v rámci Pilotního projektu pracovní migrace z Indonésie, 60 žádostí kvalifikovaných zaměstnanců a 70 žádostí mimo vládní programy?“

Má-li povinný subjekt při projednání předmětné žádosti postupovat v mezích zákona o svobodném přístupu k informacím, podle kterého je tato žádost podána, musí brát ohled na ustanovení § 2 odst. 4 tohoto zákona, podle něž se povinnost poskytovat informace se netýká dotazů na názory, budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací.

Váš dotaz se týká poskytnutí dokumentů, ze kterých vyplývá, na základě jakých konkrétních kritérií a úvah povinný subjekt dospěl k číslům uvedeným v příloze č. 2 nařízení vlády č. 220/2019 Sb., konkrétně směřuje na ty dokumenty, ze kterých vyplývají konkrétní kritéria a úvahy na základě kterých byly kvóty konkrétně, resp. matematicky vyčísleny, a to zejména ve vztahu ke čtyřem shora jmenovaným zastupitelským úřadům. Povinný subjekt sděluje, že dokumenty tohoto typu nedisponuje, neboť takové dokumenty nebyly v souvislosti s výše uvedeným nařízením vytvořeny.

Na základě zásady vstřícnosti veřejné správy, jak ji definuje § 4 odst. 1 správního řádu, povinný subjekt sděluje následující:

Zastupitelské úřady s vízovými úseky jsou kromě žádostí o dlouhodobá víza za účelem podnikání a zaměstnanecké karty, pro které jsou nastaveny početní kvóty nařízením vlády, povinny zajišťovat rovněž náběr žádostí o další krátkodobá i dlouhodobá pobytová oprávnění za jinými než výdělečnými účely pobytu (turistika, studium, sloučení rodiny, vědecký výzkum, pozvání, sport, kultura aj.). Zastupitelské úřady přijímají žádosti o dlouhodobé pobytové tituly rovněž v dalších programech ekonomické migrace, kterými jsou Program vysoce kvalifikovaný zaměstnanec a Program klíčový a vědecký personál. Celkový maximální počet všech žádostí, které je úřad schopen přijmout za časové období, je závislý na jeho personálních a prostorových kapacitách. Struktura nabíraných žádostí je na každém úřadu jiná, přičemž na úřadech, které v poměru ke svým kapacitám zaznamenávají silný zájem o migraci do ČR, dochází (cestou stanovení ročních kvót nařízením vlády) k vyhrazení určité části kapacity samostatně pouze pro dlouhodobou ekonomickou migraci. Týká se to i zastupitelských úřadů v Manile, Dillí, Bangkoku a Jakartě, které jsou předmětem Vašeho dotazu.

Celková roční kvóta uvedená v nařízení vlády č. 220/2019 Sb. pro tyto 4 zastupitelské úřady tak zohledňuje, mimo jiné, jejich celkové kapacitní dispozice. Podstatné navýšení kvóty v Manile, které bylo vládou schváleno pro příští rok (5 550 od 1. 1. 2024, 10 550 od 1. 1. 2024), je proto spojeno s předpokládaným zajištěním větších prostor pro zastupitelský úřad, zatímco zastupitelské úřady v Dillí, Bangkoku a Jakartě jsou nadále odkázány na své současné kapacity. Konkrétní informace o velikosti pracovních prostor úřadů v Manile, Dillí, Bangkoku a Jakartě, počtu přepážek pro přijímání klientů nebo počtu zaměstnanců vykonávajících vízovou agendu by Vám případně mohlo poskytnout pouze Ministerstvo zahraničních věcí.

Celková roční kvóta uvedená v nařízení vlády č. 220/2019 Sb. je především výsledkem jednání a hledání shody všech zainteresovaných subjektů, mezi které patří na straně státní správy především rezorty průmyslu a obchodu, práce a sociálních věcí, zahraničních věcí a vnitra, na straně průmyslu a zaměstnavatelů pak průmyslové a zaměstnanecké svazy, podnikatelské reprezentace i odbory.

Nastavení kvót je projednáváno se sociálními partnery na půdě pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody pro zaměstnávání zahraničních pracovníků. Ministerstvo vnitra a Ministerstvo zahraničních věcí do tohoto dialogu o jednotlivých zemích přispívají mj. svými poznatky o bezpečnostních a integračních rizicích spojeným s migrací z konkrétní země, četnosti případů překračování doby povoleného pobytu v ČR, nelegálního zaměstnávání či remigrace do dalších zemí schengenského prostoru ze strany občanů dané země, úspěšnosti návratové politiky a spolupráci partnerských státních orgánů zemí původu migrantů, (účelovým) žádostem o mezinárodní ochranu, vlivu neoficiálních organizovaných skupin do nábory v zahraničí, rizikům zadlužení migrantů kvůli nákladům na cestu do ČR apod. Údaje o těchto faktorech jsou však sdíleny na jednáních se sociálními partnery a nejsou zpracovávány do podoby písemného materiálu ke každé jednotlivé zdrojové zemi pracovní migrace, pro kterou jsou kvóty stanovovány.

K úpravě kvóty může dojít i v případě, kdy vláda schválí zájem na podpoře zvláštního migračního opatření pro určitou cílovou skupinu osob. Příkladem může být dočasné navýšení kvóty pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty na zastupitelském úřadu v Jakartě, na který se dotazujete, o 300 žádostí, a to na období od 1. 7. 2023 do 31. 12. 2023 za účelem realizace pilotního projektu.

S ohledem na výše uvedené povinný subjekt na tomto místě uzavírá, že poskytnutí informace na základě předmětné žádosti není možné, a to s ohledem na ustanovení § 2 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím, podle nichž se informační povinnost na předmětnou žádost nevztahuje. Povinný subjekt proto v rámci projednání žádosti o poskytnutí informací rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Dle ustanovení § 16 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, lze proti tomuto rozhodnutí prostřednictvím povinného subjektu podat odvolání k nadřízenému orgánu, resp. k ministru vnitra. Dle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu ve spojení s ustanovením § 20 odst. 4 písm. b) zákona o svobodném přístupu k informacím činí odvolací lhůta 15 dnů a počítá se ode dne následujícího po oznámení rozhodnutí.

Mgr. Pavla Novotná
ředitelka odboru