

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-129888-2/ODK-2024

Praha 11. září 2024



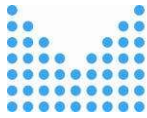
Odpověď zaslat e-mailem na: 

Odpověď – zodpovědnost za vyjádření člena komise rady

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel dne 2. září 2024 další Váš dotaz, koncipovaný jako žádost o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen informační zákon). Dotazujete se, kdo nese odpovědnost za lživá obviňování občanů ze strany člena komise rady města – je to rada města či sám tento člen komise? Ve svém podání popisujete situaci, kdy dle Vašeho názoru člen komise rady města prokazatelně lživě uvádí, že občané města Rychvald zasílají udavačské dopisy na vlastní město Státnímu fondu životního prostředí a Ministerstvu životního prostředí, nicméně jak dále uvádíte, obě instituce tento fakt písemně popírají.

Opakovaně sdělujeme, že dle ust. § 2 odst. 4 informačního zákona se povinnost poskytovat informace nevztahuje na dotazy na názory, přičemž Vámi položený dotaz je opět dotazem na názor, neboť zdejší odbor žádáte o zaujetí stanoviska k němu. I přesto níže k Vašemu dotazu „*kdo je zodpovědný za lživá tvrzení o občanech města členem komise rady města*“ uvádíme následující právně nezávazné stanovisko:

Úvodem je k Vašemu dotazu třeba rovněž doplnit, že Ministerstvo vnitra nijak neprověřovalo Vaše tvrzení, následující odpověď je proto koncipována v obecné rovině.

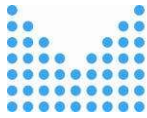


Pokud jde o zhodnocení odpovědnosti za vyjadřování člena komise rady města je nutné uvést, že zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obcích) se uvedenou problematikou konkrétně nezabývá. Problematiku komisí rady obce (a rovněž města) řeší zákon o obcích poměrně stručně ve svém ust. § 122. Vznik, činnost a případně i zánik těchto komisí je výhradní záležitostí samostatné působnosti obce, do níž stát zasahuje pouze minimálně. Rada obce může (ale nemusí) zřizovat svoje komise a záleží pouze na ní, jako na jejich zřizovateli, jaká podrobnější pravidla pro jejich činnost stanoví a jaký význam bude přikládat výsledkům práce těchto komisí. Co se týká členství v komisích, zákon o obcích členství v komisi rady žádným způsobem neupravuje. Jejich členy mohou být nejen občané obce či jiné osoby, uvedené v ust. § 16 a 17 zákona o obcích, ale rovněž jakákoli jiná fyzická osoba¹. Členy komise rady obce tedy mohou kromě zastupitelů či radních být také občané obce a další výše zmiňované osoby.

V souvislosti s Vaším dotazem je dále třeba uvést, že členství fyzických osob v komisi rady města, tedy orgánu rady města, je svou povahou skutečně výkonem veřejné funkce ve smyslu § 201 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Nicméně ani tak není Ministerstvo vnitra oprávněno hodnotit věrohodnost vyjadřování, resp. vhodnost způsobu vystupování členů komise rady města, byť učiněných na zasedání zastupitelstva, schůzí rady města či v rámci komise rady města. Funkce člena komise rady je funkcí veřejnou (víze výše) a vzhledem k charakteru funkce může být (a často také bývá) předmětem hodnocení či kritiky, ať již z řad veřejnosti, médií, ale i ostatních členů zastupitelstva. Nelze tudíž vyloučit, že v průběhu zasedání vyjádří některý z členů komise svůj názor na jednání ostatních členů či vyjádří svůj nesouhlas s jednáním některého z občanů. Občané, vystupující ve veřejných funkcích (tedy i členové komise rady města) jsou v demokratické společnosti žijící, svobodomyšlní lidé, odpovědní za své jednání, a ani jejich členství v některém z orgánů obce (či orgánu orgánu obce) nedává Ministerstvu vnitra kompetenci zasahovat do jejich ústavně zaručených práv (např. svobody projevu dle čl. 17 Listiny základních práv a svobod).

Pokud by měl některý z občanů Vašeho města pocit, že vyjádřením uvedeného člena komise rady města bylo zasaženo např. do jeho osobnostních práv, může se obrátit s žalobou k věcně a místně příslušnému soudu.

¹ Pouze v případě, že se jedná o komisi zřízenou jako výkonný orgán v oblasti přenesené působnosti je stanovena podmínka pro předsedu takové komise, která předsedovi stanoví povinnost prokázání zvláštní odborné způsobilosti v oblasti komisi svěřené přenesené působnosti.



Je rovněž možné, že uvedené jednání by mohlo vykazovat znaky přestupku – vizte ust. § 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, které řeší přestupková komise. V krajním případě připadá v úvahu i pomluva [vizte ust. § 184 zákona č.40/2009 Sb., trestní zákoník, v platném znění], kterou by řešily orgány činné v trestním řízení.

Závěrem podotýkáme, že výše uvedený právní názor není právně závazný, neboť závazný výklad práva náleží pouze soudům.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

v z. Mgr. Jan Roneš
vedoucí oddělení
vzdělávání a samosprávných agend
územních samosprávných celků

Vyřizuje: Ing. Pavla Tománková
tel. č.: 974 816 619
e-mail: odbordk@mvcv.cz