



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Ostrava - Zlín

Právní posouzení návrhu obecně závazné vyhlášky

Obec: Komňa (dále jen „obec“)

Návrh obecně závazné vyhlášky obce Komňa o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství (dále jen „návrh OZV“)

Předpokládané datum vydání: 31. 03. 2022

Předpokládané datum účinnosti: počátkem patnáctého dne následujícího po dni jejího vyhlášení

Na základě zmocnění:

- § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- § 14 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“).

K obsahu návrhu OZV:

Čl. 7 – Osvobození

K odst. 2 a 3 upozorňujeme obec, že v rámci abstraktní kontroly se Ministerstvo vnitra nezabývalo otázkou možného narušení hospodářské soutěže či neoprávněného poskytnutí veřejné podpory stanovením osvobození od poplatku.

Z návrhu OZV nevyplývají žádné důvody, na jejichž základě obec osvobození poskytne, tudíž Ministerstvo vnitra nemůže v rámci tzv. abstraktní kontroly připravovaného právního předpisu obce zhodnotit, zda by zvoleným osvobozením nemohlo dojít k diskriminačním účinkům vůči ostatním poplatníkům.

Ministerstvo vnitra dále obec **upozorňuje**, že v případě potřeby musí být schopna uvést, z jakých důvodů zavedla předmětná osvobození, a tyto důvody vhodným způsobem prokázat (důvody musí být nediskriminačního charakteru a musí vycházet z objektivních kritérií).

Čl. 13 – Účinnost

V tomto článku obec uvádí, že: „*Tato vyhláška nabývá účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jejího vyhlášení.*“. Podle § 10a odst. 1 zákona o místních poplatcích je **poplatkovým obdobím** poplatku za komunální odpad **kalendářní rok**.

Z uvedeného tedy plyne, že pokud obec vydá předmětnou obecně závaznou vyhlášku dne 31. 3. 2022 s účinností od počátku patnáctého dne následujícího po dni



jejího vyhlášení, **lze podle této obecně závazné vyhlášky postupovat poprvé ve zdaňovacím období roku 2023**, jelikož je předmětný poplatek poplatkem ročním (tzn. poplatkové období je stanoveno od 1. 1. do 31. 12.) a má být zaveden s účinností od 1. 1.

Shora uvedené závěry dotýkající se aplikace připravované obecně závazné vyhlášky vyplývají ze závěrů Ministerstva financí ze dne 9. dubna 2021, č. j. MF-8527/2021/3903-3, které si Ministerstvo vnitra v souvislosti s uvedenou problematikou vyžádalo. Správa poplatku, kterou obecní úřady vykonávají v rámci přenesené působnosti, spadá do gesce Ministerstva financí, tudíž se k ní Ministerstvo vnitra dále nevyjadřuje.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor návrhu OZV se zákonem, přesto před projednáním v zastupitelstvu obce doporučujeme věnovat pozornost upozorněním uvedeným výše.

Upozorňujeme obec, že Ministerstvo vnitra návrh OZV posuzovalo toliko v mezích abstraktní kontroly. V rámci abstraktní kontroly Ministerstvo vnitra nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež obec vedly k přijetí zamýšlené regulace.

Upozornění k nové právní úpravě vyhlásování právních předpisů obcí

Upozorňujeme obec, že právní předpisy územních samosprávných celků se od 1. ledna 2022 v návaznosti na ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, vyhlášují zveřejněním ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů. Metodické materiály k novému způsobu vyhlásování právních předpisů lze nalézt na webových stránkách Ministerstva vnitra a taktéž na webových stránkách Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů včetně příslušných formulářů a instruktážních videí.

Rovněž **upozorňujeme** obec, že má povinnost ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů zveřejnit stávající právní předpisy vyhlášené do konce roku 2021 prostřednictvím úředních desek obecních úřadů, a to **nejpozději do 31. 12. 2024. V této souvislosti Ministerstvo vnitra obci nabízí možnost konzultovat aktuálnost doposud platných právních předpisů před jejich zveřejněním ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů.**

Zpracovala: Mgr. Zdenka Janůšková
Ve Zlíně dne 14. března 2022