

# 1. Možnosti pobytu cizinců na území ČR ve vztahu k přístupu na trh práce

---

Cizinec může na území ČR pobývat na základě:

1. Bezvízového pobytu – občané třetích států
2. Krátkodobého víza – občané třetích států
3. Dlouhodobého víza – občané třetích států
4. Povolení k dlouhodobému pobytu – občané třetích států
5. Osvědčení o registraci pobytu na území – občané EU, EHP a Švýcarska
6. Povolení k přechodnému pobytu rodinného příslušníka občana ČR, EU, EHP a Švýcarska
7. Pobyt britského občana pobývajících v ČR před skončením přechodného období po brexitu a jeho rodinného příslušníka
8. Povolení k trvalému pobytu – občané třetích států, občané EU, EHP, Švýcarska, britští občané pobývajících v ČR před skončením přechodného období po brexitu a rodinní příslušníci všech zmíněných občanů a občanů ČR

## 1. Bezvízový pobyt

Vztahuje se na občany třetích států uvedených v příloze II Nařízení Rady (ES) č. 539/2001 a dále na občany států, se kterými má ČR sjednanu příslušnou mezinárodní smlouvu, a občany států, které jsou uvedeny v nařízení vlády č. 215/2017 Sb.

Bezvízový pobyt cizince na území ČR **nesmí přesáhnout 90 dnů během jakéhokoli období 180 dnů** (bezprostředně předcházejícímu každému dni pobytu) a **neslouží k výdělečným účelům**. Bezvízový pobyt **může být podmíněn držením biometrického cestovního dokladu**. Cizinec nemůže na základě bezvízového styku pracovat na území ČR, jednalo by se o nelegální práci. **Nařízení vlády č. 215/2017 Sb.**, o stanovení výjimek z vízové povinnosti a z osvobození od vízové povinnosti, **vymezuje konkrétní případy činností, které se pro tyto účely nepovažují za výdělečnou činnost**. Jde o činnost:

- a) výkonného umělce, pedagogického pracovníka, akademického pracovníka vysoké školy, vědeckého, výzkumného nebo vývojového pracovníka (...); výkon této činnosti na území České republiky nesmí zároveň přesáhnout 7 po sobě jdoucích kalendářních dnů nebo celkem 30 dnů v kalendářním roce,
- b) člena záchranné jednotky, který poskytuje pomoc na základě mezistátní dohody o vzájemné pomoci při odstraňování následků havárií a živelních pohrom, a v případech humanitární pomoci,
- c) zaměstnance v mezinárodní dopravě, pokud je k výkonu práce na území ČR vyslán svým zahraničním zaměstnavatelem,

**Tento materiál má výhradně informativní charakter a poskytuje pouze obecný orientační přehled dané problematiky**

**Aktualizovaná verze (2. 8. 2021)**

- d)** osoby akreditované v oblasti sdělovacích prostředků,
- e)** vojenského nebo civilního personálu ozbrojených sil vysílajícího státu,
- f)** duchovního církve a náboženské společnosti registrované v ČR,
- g)** cizince, který je vyslán na území ČR svým zahraničním zaměstnavatelem na základě smlouvy s českou právnickou nebo fyzickou osobou, výlučně za účelem prohlubování dovedností a kvalifikace tohoto cizince potřebných k výkonu jeho práce u tohoto zahraničního zaměstnavatele mimo území ČR, nebo
- h)** osoby cestující výhradně za účelem obchodního jednání na území ČR.

## **2. Krátkodobé vízum**

Krátkodobá víza udělují **zastupitelské úřady ČR** (výjimečně i policie na hraničním přechodu) na základě Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 (**Vízový kodex**) k pobytu max. do 90 dnů. Vedle jiných případů jsou krátkodobá víza udělována např. za účelem **zaměstnání nebo sezónního zaměstnání**, kdy Úřad práce ČR vydá cizinci povolení k zaměstnání, které ho opravňuje k výkonu zaměstnání u zaměstnavatele, který je v tomto povolení uveden (povolení k zaměstnání se nevydává pouze v případech, kdy tak stanoví zákon o zaměstnanosti).

## **3. Dlouhodobé vízum (vízum k pobytu nad 90 dnů)**

**&**

## **4. Povolení k dlouhodobému pobytu**

Dlouhodobá víza i povolení k dlouhodobému pobytu uděluje **Ministerstvo vnitra** na základě **zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců** na území ČR. Opravňují cizince k pobytu **delšímu než 90 dnů, nejdéle však 1 rok v případě dlouhodobého víza a v případě povolení k dlouhodobému pobytu (podle účelu pobytu) až na dobu 3 let.**

**Za účelem zaměstnání se dlouhodobé vízum vydává pouze pro sezónní zaměstnání**, a to na dobu maximálně 6 měsíců. Cizinec je povinen mít platné povolení k zaměstnání od Úřadu práce ČR.

**Platnost dlouhodobého víza vydaného na dobu kratší než 1 rok lze prodloužit maximálně na dobu do 1 roku.**

**Platnost povolení k dlouhodobému pobytu lze prodloužovat opakovaně;** kartu vnitropodnikově převedeného zaměstnance a kartu vnitropodnikově převedeného zaměstnance jiného členského státu EU lze prodloužit maximálně na dobu do 1, resp. 3 let pobytu v celé EU.

O dlouhodobé vízum se žádá výhradně na zastupitelském úřadu ČR v zahraničí; výjimkou je pouze dlouhodobé vízum za účelem strpění pobytu, o které se žádá pouze na území ČR.

**Tento materiál má výhradně informativní charakter a poskytuje pouze obecný orientační přehled dané problematiky**

Aktualizovaná verze (2. 8. 2021)

U některých účelů pobytu platí, že cizinec na území ČR vstupuje nejprve jako držitel dlouhodobého víza a v závěru jeho platnosti na území žádá o vydání povolení k dlouhodobému pobytu. U jiných platí, že cizinec na území ČR sice vstupuje jako držitel dlouhodobého víza, to mu však bylo vydáno pouze k tomu, aby si po příjezdu na území ČR převzal průkaz o povolení k pobytu (vízum typu D/VR). O některé účely pobytu cizinec žádá výhradně z území ČR (strpění pobytu, hledání zaměstnání nebo zahájení podnikatelské činnosti).

V případě, že cizinec hodlá na území pobývat dlouhodobě, podává žádost o dlouhodobé vízum nebo o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem, za jakým chce na území pobývat. Dlouhodobé vízum nebo povolení k dlouhodobému pobytu opravňuje cizince k pobytu na území a k plnění účelu, pro který bylo toto oprávnění vydáno.

**Dlouhodobé vízum má podobu štítku vyznačeného v cestovním dokladu cizince.**

**Povolení k dlouhodobému pobytu se vydává formou samostatné karty**, která kromě údajů jeho držitele, kódu účelu pobytu a dalších event. poznámek, obsahuje nosič dat s biometrickými údaji.

Následující tabulka znázorňuje jednotlivé účely pobytu, jejich typy, pobytové oprávnění a přístup cizince na trh:

Účel pobytu	Typ	Vstup na území	Přístup na trh práce
Podnikání	OSVČ	vízum → povolení k pobytu	povolovaný
	Účast v právnické osobě	vízum → povolení k pobytu	povolovaný
Investování		povolení k pobytu	povolovaný
Zaměstnání	Sezónní zaměstnání	vízum	povolovaný
	Mimořádné pracovní vízum	vízum	povolovaný
	Zaměstnanecká karta (duální & neduální)	povolení k pobytu	povolovaný nebo volný
	Modrá karta	povolení k pobytu	povolovaný
	Karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance	povolení k pobytu	povolovaný
	Karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance jiného členského státu EU	povolení k pobytu	povolovaný
Sloučení rodiny	Rodinný	vízum → povolení k pobytu	povolovaný
	Společné soužití rodiny	povolení k pobytu	volný
Studium		vízum → povolení k pobytu	volný
		povolení k pobytu	volný

**Tento materiál má výhradně informativní charakter a poskytuje pouze obecný orientační přehled dané problematiky**

Aktualizovaná verze (2. 8. 2021)

Hledání zaměstnání nebo zahájení podnikatelské činnosti		povolení k pobytu*	povolovaný nebo volný
Strpění pobytu		vízum → povolení k pobytu*	povolovaný
Rezident jinde v EU		povolení k pobytu	volný
Vědecký výzkum		povolení k pobytu	volný
Ostatní		vízum → povolení k pobytu	povolovaný nebo volný

\* Žádost je podávána pouze na území ČR.

**Cizinec může v průběhu pobytu na území ČR účel svého pobytu za určitých podmínek změnit.**

Je-li držitelem dlouhodobého víza, účel pobytu změnit nemůže. Držitel dlouhodobého víza vydaného za jiným účelem však může ve stanovených případech na území ČR požádat např. o zaměstnaneckou kartu, modrou kartu nebo jiné povolení k dlouhodobému pobytu.

Pokud již cizinec má povolení k dlouhodobému pobytu, platí pro změnu účelu pobytu další různá omezení (např. na účel podnikání lze přejít až po 5 letech, ze strpění pobytu na zaměstnaneckou kartu až po 3 letech). Držitel dlouhodobého víza za účelem sezónního zaměstnání nebo mimořádného pracovního víza změnit účel pobytu nemůže.

**Cizinci lze vydat povolení k dlouhodobému pobytu i k několika různým účelům pobytu současně.** Cizinec však může, **kromě povoleného účelu pobytu fakticky plnit i další**, aniž by bylo třeba plnění tohoto účelu formalizovat jeho povoláním (např. cizinec pobývající za účelem sloučení rodiny může i studovat). Pokud bylo cizinci vydáno povolení k dlouhodobému pobytu pro několik účelů pobytu, má **vždy pouze jeden průkaz**.

Právní úprava některých účelů pobytu vychází z implementace unijní legislativy.

Účel pobytu	Směrnice
Duální zaměstnanecká karta	2011/98/EU
Modrá karta	2009/50/ES
Karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance	2014/66/EU
Karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance jiného členského státu EU	2014/36/EU
Společné soužití rodiny	2003/86/ES
Studium	2016/801/EU
Rezident jinde v EU	2003/109/ES
Vědecký výzkum	2016/801/EU

**Tento materiál má výhradně informativní charakter a poskytuje pouze obecný orientační přehled dané problematiky**

**Aktualizovaná verze (2. 8. 2021)**

### **Vybrané účely pobytu:**

#### **a) Podnikání**

Účel podnikání existuje ve dvou možnostech. Buď je cizinec **osoba samostatně výdělečně činná (OSVČ)**, nebo je **účasten v právnické osobě**, např. jednatel společnosti. V případě, že chce na území ČR nad rámec podnikání i pracovat, **je povinen požádat Úřad práce ČR o povolení k zaměstnání**; to neplatí, bude-li se jednat o podnikatele, který má volný přístup na trh práce dle § 98 zákona o zaměstnanosti (ZoZ), např. proto, že v ČR vystudoval akreditovanou SŠ nebo VŠ.

#### **b) Investování**

Specifickým typem podnikání je **investování**, kdy cizinec hodlá na území ČR investovat minimálně 75 miliónů Kč a vytvořit nejméně 20 nových pracovních míst, k čemuž doloží podnikatelský plán Ministerstvu průmyslu a obchodu. I v tomto případě platí, že pro případné zaměstnání cizinec **musí mít povolení k zaměstnání od Úřadu práce ČR**.

#### **c) Zaměstnání**

K výkonu zaměstnání na území ČR slouží několik typů pobytu: zaměstnanecká karta, modrá karta, sezónní zaměstnání, karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance a karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance jiného členského státu EU.

**Dlouhodobé vízum za účelem sezónního zaměstnání** je vydáváno nejdéle na dobu 6 měsíců a cizinec potřebuje **povolení k zaměstnání od Úřadu práce ČR**. Z tohoto pobytu není možné, na území ČR podat žádost o vydání jiného typu pobytového oprávnění.

**Mimořádné pracovní vízum** je na rozdíl od jiných typů pobytových oprávnění vydáváno pouze tehdy, pokud jeho vydávání dočasně aktivuje **nařízení vlády**. Maximální doba platnosti víza činí 12 měsíců a cizinec potřebuje **povolení k zaměstnání od Úřadu práce ČR**. Z tohoto pobytu není možné na území ČR podat žádost o vydání jiného typu pobytového oprávnění.

**Zaměstnanecká karta** je nejčastějším typem pobytu cizince za účelem zaměstnání. Je vydávána jako duální nebo neduální. V případě duální zaměstnanecké karty musí mít cizinec volné pracovní místo z centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty, kterou spravuje Ministerstvo práce a sociálních věcí přes jednotlivé pobočky Úřadu práce ČR. V případě neduální zaměstnanecké karty se jedná o cizince, kteří mají volný přístup na trh práce dle § 98 ZoZ nebo mají vydáno povolení k zaměstnání od Úřadu práce (vyslaný zaměstnanec). Zaměstnanecká karta opravňuje cizince k výkonu práce

**Tento materiál má výhradně informativní charakter a poskytuje pouze obecný orientační přehled dané problematiky**

**Aktualizovaná verze (2. 8. 2021)**

u zaměstnavatele, na pracovní pozici a místě výkonu, pro které mu byla tato karta vydána. V případě kódového označení se nerozlišuje mezi duální a neduální zaměstnaneckou kartou.

**Modrá karta** je určena pro cizince, kteří mají vysokoškolské vzdělání nebo vyšší odborné vzdělání (pokud studium trvalo alespoň 3 roky), a jejich mzda činí minimálně 1,5 násobek průměrné hrubé roční mzdy (stanovené každoročně sdělením MPSV). Cizinec musí mít volné pracovní místo uvedené v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli modré karty.

**Karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance** slouží pro zaměstnání cizince na pozici manažera, specialisty nebo zaměstnaného stážisty ze třetích zemí do kapitálově propojené pobočky v ČR. V případě, že chce zaměstnanec vykonávat činnost **u jiné společnosti**, musí **požádat o zaměstnaneckou kartu**.

**Karta vnitropodnikově převedeného zaměstnance jiného členského státu EU** slouží pro zaměstnání cizince na pozici manažera, specialisty nebo zaměstnaného stážisty z jiného členského státu EU, který mu vydal kartu vnitropodnikově převedeného zaměstnance.

V případě, že chce zaměstnanec vykonávat činnost u jiné společnosti, musí **požádat o zaměstnaneckou kartu**; to neplatí, **je-li držitelem povolení k pobytu vnitropodnikově převedeného zaměstnance vydaného jiným členským státem EU a je vnitropodnikově převedený na území ČR na dobu nepřesahující 90 dnů v kterémkoliv období 180 dnů (v takovém případě má volný přístup na trh práce)**.

#### **d) Sloučení rodiny**

V případě sloučení rodiny je **potřeba rozlišovat**

- dlouhodobé vízum a dlouhodobý pobyt za **účelem rodinným** a
- dlouhodobý pobyt za **účelem společného soužití rodiny** na území.



**V případě dlouhodobého víza za účelem rodinným nemá cizinec volný přístup na trh práce a potřebuje povolení od Úřadu práce ČR nebo zaměstnaneckou kartu, aby mohl pracovat.** V případě, že je cizinec držitelem **povolení k dlouhodobému pobytu za účelem rodinným** a chce pracovat, musí požádat o **zaměstnaneckou kartu**.

**V případě dlouhodobého pobytu za účelem společného soužití rodiny na území má cizinec volný přístup na trh práce, a to dle ustanovení § 98 ZoZ.**

**Tento materiál má výhradně informativní charakter a poskytuje pouze obecný orientační přehled dané problematiky**

**Aktualizovaná verze (2. 8. 2021)**

#### **e) Studium**

Pro účely volného přístupu na trh práce je rozhodujícím aspektem zejména, zdali se jedná o **akreditované vysokoškolské studium**, které lze považovat za „soustavnou přípravu na budoucí povolání“ podle § 5 ZoZ. V těchto případech má cizinec **volný přístup na trh práce** dle § 98 ZoZ.

#### **f) Hledání zaměstnání nebo zahájení podnikatelské činnosti**

Tento typ pobytu slouží pouze cizincům, kteří v ČR dokončí studium nebo vědecký výzkum a následně chtějí zahájit výdělečnou činnost. Povolení lze vydat až na dobu 9 měsíců. Pokud je povolení k dlouhodobému pobytu vydáváno cizinci, který v ČR **získal vysokoškolské vzdělání**, má **volný přístup na trh práce**. Pokud je vydáváno cizinci, který **dokončil vědecký výzkum**, **volný přístup na trh práce nemá**.

#### **g) Strpění pobytu na území**

Specifickým typem pobytu na území je dlouhodobé vízum a dlouhodobý pobyt za účelem strpění. Jedná se o případy, kdy cizinci brání překážka na jeho vůli nezávislá ve vycestování z území ČR (např. válečný konflikt v zemi původu, zdravotní komplikace), je svědkem nebo poškozeným v trestním řízení nebo podal žalobu proti rozhodnutí Ministerstva vnitra (např. proti rozhodnutí o zrušení platnosti dlouhodobého víza, povolení k dlouhodobému pobytu) a požádal o přiznání odkladného účinku této žaloby. **U pobytu za účelem strpění pobytu na území nemá cizinec volný přístup na trh práce** a k případnému zaměstnání potřebuje povolení k zaměstnání od Úřadu práce dle § 97 ZoZ.

#### **h) Dlouhodobě pobývající rezident v jiném členském státu EU**

Je-li cizinec **rezidentem v jiném členském státě EU**, má **volný přístup na trh práce** dle § 98 ZoZ. Skutečnost rezidency cizinec prokazuje povolením k trvalému pobytu vydaným jiným členským státem EU, které obsahuje zápis o přiznání statusu dlouhodobě pobývajícího rezidenta ES. Volný přístup na trh práce cizinec získává po vydání povolení k dlouhodobému pobytu rezidenta jiného členského státu EU vydaného ČR.

#### **i) Vědecký výzkum**

Vykonává-li cizinec na území ČR vědeckou činnost ve veřejné výzkumné instituci nebo jiné výzkumné organizaci podle zvláštního zákona, **má volný přístup na trh práce** dle § 98 ZoZ.

**Tento materiál má výhradně informativní charakter a poskytuje pouze obecný orientační přehled dané problematiky**

**Aktualizovaná verze (2. 8. 2021)**

## **j) Ostatní**

Do této kategorie se zahrnují další (výše neuvedené) účely pobytu. V praxi se často jedná o studium v neakreditovaných vysokoškolských studijních programech nebo o vzdělávací aktivity jiného typu (jazykové kurzy apod.). K výkonu zaměstnání na území ČR je v případě držitelů dlouhodobých víz vyžadováno **povolení k zaměstnání nebo zaměstnanecká karta**, držitelé povolení k dlouhodobému pobytu musí požádat o **zaměstnaneckou kartu**. Od 31. 7. 2019 je pod účel pobytu „ostatní“ nově podřazeno i standardní **středoškolské nebo vyšší odborné studium**. V takovém případě má cizinec **volný přístup na trh práce** dle § 98 ZoZ, je-li toto studium „soustavnou přípravou na budoucí povolání“ podle § 5 ZoZ.

### **5. Osvědčení o registraci – přechodný pobyt občana EU/EHP a Švýcarska**

Občan EU/EHP a Švýcarska má vždy **volný přístup na trh práce**. Od 2. 8. 2021 nese doklad vydávaný Ministerstvem vnitra namísto „potvrzení o přechodném pobytu“ název „**osvědčení o registraci**“.

### **6. Povolení k přechodnému pobytu rodinného příslušníka občana ČR, EU/EHP a Švýcarska**

Právní úprava vychází především z unijní směrnice 2004/38/ES o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států.

Cizinec, který podal žádost o **povolení k přechodnému pobytu**, má **volný přístup na trh práce** stejně jako cizinec, kterému již bylo vydáno. Nebude-li ovšem žádosti vyhověno, rodinný příslušník volný přístup na trh práce ztrácí.

Vydává-li Ministerstvo vnitra povolení k přechodnému pobytu občanovi třetího státu, který je blízkým rodinným příslušníkem občana některého členského státu EU nebo občana ČR, který vykonal volný pohyb v EU (tj. pobýval v jiném členském státu EU a je odtud rodinným příslušníkem doprovázen nazpět do ČR), má toto povolení název „Pobytová karta“.

### **7. Pobyt britského občana pobývajícího v ČR před skončením přechodného období po brexitu a jeho rodinného příslušníka**

Britský občan, který na území pobýval před skončením přechodného období po brexitu (tj. před 1. 1. 2021), má podle tzv. Výstupové dohody mezi Velkou Británií a EU nadále **rozsah práv a povinností odpovídající statusu občana EU**. Má proto **volný přístup na trh práce**. Totéž platí o jeho rodinném příslušníkovi. (Výjimky platí pouze pro některé kategorie osob, např. vyslané pracovníky, kterým je vydáváno povolení k zaměstnání podle § 95 zákona o zaměstnanosti). Britský občan disponuje „osvědčením o registraci“, jeho rodinný příslušník „povolením k přechodnému pobytu“.



**Tento materiál má výhradně informativní charakter a poskytuje pouze obecný orientační přehled dané problematiky**

**Aktualizovaná verze (2. 8. 2021)**

## **8. Trvalý pobyt**

Pobytoým oprávněním, které cizinci přiznává největší rozsah práv, je trvalý pobyt. V případě trvalého pobytu mají držitelé tohoto oprávnění **volný přístup na trh práce**. Do stejné skupiny lze řadit i osoby, kterým byl na území České republiky udělen **azyl nebo doplňková ochrana**. Vydává-li Ministerstvo vnitra povolení k trvalému pobytu občanovi třetího státu, který je blízkým rodinným příslušníkem občana některého členského státu EU nebo občana ČR, který vykonal volný pohyb v EU (tj. pobýval v jiném členském státu EU a je odtud rodinným příslušníkem doprovázen nazpět do ČR), má toto povolení název „Karta trvalého pobytu“.