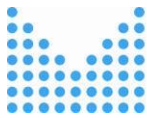


METODICKÁ POMŮCKA K PŘIJETÍ A VYŘIZOVÁNÍ ELEKTRONICKÝCH PETIC

(PRO ORGÁNY VEŘEJNÉ MOCI)

Praha, březen 2022

Zpracoval: odbor voleb (ve spolupráci s odborem eGovernmentu), Ministerstvo vnitra

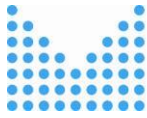


OBSAH

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	2
1 ÚVOD.....	3
2 PROCESY NA STRANĚ OBČANŮ	4
2.1 Založení petice v Portálu občana	4
2.2 Podepsání libovolné petice v Portálu občana	4
2.3 Odvolání podpisu u petice v Portálu občana	4
2.4 Podání petice.....	4
2.5 Zobrazení seznamu zveřejněných petic na gov.cz	4
3 POPIS PROCESŮ NA STRANĚ ORGÁNŮ VEŘEJNÉ MOCI S METODICKÝMI DOPORUČENÍMI.....	5
3.1 Přihlášení do nástroje ePetic.....	5
3.2 Kontrola petice, která obsahuje podpisy získané jen pomocí Portálu občana	5
3.3 Kontrola hybridní petice – část podpisových archů v listinné podobě a část podpisových archů v elektronické podobě.....	6
3.4 Postoupení petice.....	7
3.5 Ohlášení nezákonné petice odboru voleb MV a další postup OVM.....	7
4 PETICE V JINÉM REŽIMU NEŽ PODLE ZÁKONA O PRÁVU PETIČNÍM	8
4.1 Petice směřující do oblasti samostatné působnosti obce	8
4.2 Petice na podporu kandidatury kandidáta na prezidenta republiky	9
5 KONTAKT	9

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

Zkratka	Popis
MV	Ministerstvo vnitra
OVM	Orgán veřejné moci
JIP	Jednotný identitní prostor
KAAS	Katalog autentizačních a autorizačních služeb



1 ÚVOD

Dne **1. února 2022** nabyla účinnosti změna zákona č. 85/1990 Sb., o právu petičním, kterou byl do zákona vložen § 6a:

§ 6a

(1) Ministerstvo vnitra umožní k sestavení petice, opatření podpisů občanů pod ni a doručení petice státnímu orgánu využít jím vytvořený nástroj pro sestavování elektronických petic (dále jen "nástroj").

(2) Podpis občana pod peticí se v nástroji nahrazuje prohlášením o podpoře petice potvrzeným občanem s využitím prostředku pro elektronickou identifikaci vydaného v rámci kvalifikovaného systému elektronické identifikace alespoň na úrovni záruky značná.

(3) Údaje vedené v nástroji o petici a o počtu podpisů občanů pod peticí jsou veřejně přístupné.

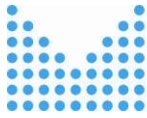
(4) Ministerstvo vnitra umožní tomu, kdo petici v nástroji sestavil, obstarat si elektronický výpis ze zápisu o petici obsaženého v nástroji. Elektronický výpis obsahuje údaje o občanech, kteří petici svým podpisem podpořili, stanovené v ustanovení § 4 odst. 1 a údaje stanovené pro podpisové archy v ustanovení § 4 odst. 2.

(5) Zjistí-li Ministerstvo vnitra, že petice sestavená v nástroji odporuje ustanovení § 1 odst. 3 nebo 4, neumožní další využití nástroje k opatření podpisů občanů pod ni a doručení petice státnímu orgánu a vyrozumí o tom prostřednictvím nástroje toho, kdo petici v nástroji sestavil.

Ministerstvo vnitra na základě tohoto ustanovení vytvořilo a dále bude spravovat nástroj pro sestavování elektronických petic, opatření podpisů občanů pod ně a doručení petic státním orgánům, resp. orgánům veřejné moci (dále jen „nástroj ePetice“).

Tato metodická pomůcka je určena pro orgány veřejné moci, kterým může být doručena elektronická petice vytvořená v nástroji ePetice.

Zakladatel petice (případně petiční výbor) si bude moci vybrat, zda upřednostní sestavení petice a sběr podpisů v listinné podobě, elektronické podobě prostřednictvím nástroje ePetice v Portálu občana nebo oba přístupy zkombinuje.



2 PROCESY NA STRANĚ OBČANŮ

2.1 Založení petice v Portálu občana

Zakladatel petice, kterým může být fyzická i právnická osoba (podle § 1 odst. 1 a 2 zákona o právu petičním), může založit petici v nástroji ePetice prostřednictvím Portálu občana, kam se přihlásí pomocí své elektronické identity (ztotožnění alespoň na úrovni značná). V případě právnické osoby se jedná o osobu oprávněnou jednat jménem právnické osoby, tj. statutární orgán.

Zakladatel musí při založení petice v nástroji ePetice vyplnit formulář s požadovanými údaji. K petici může připojit přílohy (s omezením max. počtu 10 souborů a max. velikosti souboru 15 MB). V návaznosti na vyplnění formuláře se automaticky vygeneruje identifikátor petice (ID). Takto připravenou petici může zakladatel petice zveřejnit ke sběru podpisů.

2.2 Podepsání libovolné petice v Portálu občana

Při přihlášení do Portálu občana (ztotožnění alespoň na úrovni značná) dochází k ověření totožnosti občana rovnocenným způsobem, jako v případě předložení dokladu totožnosti (ve smyslu zákona č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů). Díky tomu nástroj ePetice automaticky „ohlídá“, aby tutéž elektronickou petici nepodpořil stejný petent více než jedenkrát.

2.3 Odvolání podpisu u petice v Portálu občana

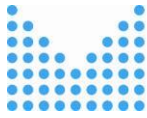
Svůj elektronický podpis může petent prostřednictvím nástroje ePetice v Portálu občana rovněž odvolat, dokud petice není uzavřena pro sběr podpisů.

2.4 Podání petice

Po ukončení sběru podpisů na elektronické petici zakladatel petici v nástroji ePetice uzavře a podá orgánu veřejné moci (adresátovi petice) elektronicky prostřednictvím datové schránky zakladatele, integrované do Portálu občana. Případně petici podá osobně nebo poštou na podatelnu OVM.

2.5 Zobrazení seznamu zveřejněných petic na gov.cz

Na Portálu veřejné správy bude veřejný seznam petic, kde se každý může seznámit s obsahem petice a u každé petice bude uveden počet aktuálních podpisů (nikoli jednotliví petenti).



3 POPIS PROCESŮ NA STRANĚ ORGÁNŮ VEŘEJNÉ MOCI S METODICKÝMI DOPORUČENÍMI

3.1 Přihlášení do nástroje ePetice

Na adrese <https://epetice.gov.cz> je přihlašovací stránka do nástroje ePetice. Úředník, který petici vyřizuje, se musí přihlásit prostřednictvím JIP/KAAS, využije tedy stejný způsob identifikace a autentizace, jaký používají pracovníci OVM při přístupu do Czech POINT. Přesný postup přihlášení je popsán v Tabulce č. 1 na str. 10.

Po přihlášení se úředníkovi zobrazí seznam petic adresovaných a podaných danému orgánu veřejné moci. Zde se může úředník podívat na detail petice, který obsahuje údaje:

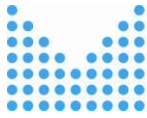
- Název petice
- ID petice
- Datum založení petice
- Zakladatel petice (jméno, příjmení, adresa trvalého pobytu)
- Členové petičního výboru (jména, příjmení, adresy trvalého pobytu všech členů petičního výboru, pokud je petiční výbor ustanoven)
- Adresát petice
- Text petice a přílohy
- Seznam petentů (jména, příjmení, adresy trvalého pobytu petentů)

V případě, že pracovník OVM, který petici vyřizuje, nemá přístup do JIP/KAAS, může nouzově pro kontrolu využít stejného přístupu, jako má veřejnost z gov.cz, nebo využije *Elektronického výpisu ze zápisu o petici*, který je součástí podání petice do datové schránky orgánu veřejné moci.

3.2 Kontrola petice, která obsahuje podpisy získané jen pomocí Portálu občana

Podání petice vytvořené v nástroji ePetice může proběhnout z pohledu OVM dvěma způsoby:

- Doručením Elektronického výpisu ze zápisu o petici do datové schránky OVM.
- Osobním doručením, případně poštovním doručením výpisu ze zápisu o petici přímo na podatelnu OVM nebo konkrétní osobě působící na OVM, a to v listinné podobě nebo na elektronickém nosiči.



Kontrola petice v nástroji ePetice:

- Úředník vybere petici, kterou chce zkontrolovat, a zobrazí si detail petice.
- Zkontroluje, jestli neodporuje ustanovení § 1 odst. 3 a 4 zákona o právu petičním. (Pokud odporuje, další postup popsán v [kap. 3.5](#))
- Zkontroluje, jestli věc patří OVM, jemuž je adresována. (Pokud nepatří, další postup popsán v [kap. 3.4](#))
- Zkontroluje další náležitosti petice obdobně dle postupů, které má OVM nastaveny pro kontrolu petic v písemné podobě.

Výhodou kontroly petice přímo v nástroji ePetice je, že není třeba kontrolovat duplicity v seznamu petentů a ověřovat identitu petentů. Nástroj ePetice zajišťuje, aby každý občan mohl podpořit petici jen jednou, a napojením na základní registr obyvatel automaticky ověří identitu petenta, který petici elektronicky podpořil.

Vyřízení petice a odpověď zakladateli petice:

- Petice se vyřizuje dle postupů, které má OVM nastaveny pro proces vyřízení listinné petice.
- Při odpovídání zakladateli petice rovněž postupuje daný OVM dle svých vnitřních předpisů.

Do nástroje ePetice není třeba po vyřízení petice nic dalšího zaznamenávat.

3.3 Kontrola hybridní petice – část podpisových archů v listinné podobě a část podpisových archů v elektronické podobě

Může se stát, že zakladatel petice (popřípadě petiční výbor) zvolí variantu, kdy jsou k petici sbírány podpisy v listinné podobě i v elektronické podobě pomocí nástroje ePetice. V takovém případě může být petice podána fyzicky i elektronicky, což s sebou nese další požadavky na kontrolu a vyřízení petice:

- **Posouzení, zda se jedná o stejnou petici** – Při kontrole musí daný OVM posoudit, zda se listinná a elektronická verze neliší základními parametry a obsahem. Pokud se neliší, jedná se o jednu petici a lze tato podání sloučit.
- **Kontrola duplicit podpisů** – U souběhu listinných a elektronických archů je větší riziko výskytu duplicit. Doporučujeme při kontrole vycházet z elektronických archů, kde je unikátnost garantována nástrojem ePetice, a k těmto archům odkontrolovat podpisy z archů v listinné podobě. Vzhledem k tomu, že zákon o právu petičním nevyžaduje k podání petice určitý počet podpisů, není kontrola duplicit podpisů nezbytná a slouží spíše jen ke zjištění



počtu podpisů z hlediska toho, jaký počet osob za peticí stojí, tj. z hlediska „síly“ petice.

- **Dodržení lhůt** - Pokud doručení petice proběhne v elektronické i listinné podobě, měl by OVM při vyřízení petice dodržet stanovenou lhůtu, počítanou od podání petice, které bylo OVM přijato jako první. Pokud bude tatáž petice předána OVM ještě jiným způsobem a v případě, že stanovisko k první části petice již bylo odesláno, lze se následně odkázat na odpověď vztahující se k „první“ petici.

3.4 Postoupení petice

KROK 1: Postoupení v nástroji ePetice

Pokud úředník vyřizující petici zjistí, že věc nepatří do působnosti daného OVM, musí ji nejdříve postoupit příslušnému orgánu v nástroji ePetice následujícím postupem:

- Úředník se přihlásí do nástroje ePetice.
- Vybere petici, kterou chce postoupit a klikne na detail petice.
- Klikne na tlačítko s nápisem „Postoupit peticí“.
- Následně vybere OVM, kterému věc přísluší a volbu potvrdí.

Petice se tím objeví v seznamu petic příslušného OVM, do jehož působnosti věc spadá.

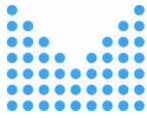
Na základě tohoto kroku dostane zakladatel petice notifikaci o postoupení petice, čímž OVM podle § 5 odst. 2 zákona o právu petičním splní svou povinnost uvědomit zakladatele petice o postoupení.

KROK 2: Postoupení pomocí spisové služby

Dále je důležité petici postoupit i pomocí spisové služby. Nástroj ePetice neumožňuje předání spisu, a proto tuto část procesu musí provést OVM stejným způsobem jako u petic v listinné podobě.

3.5 Ohlášení nezákonné petice odborů voleb MV a další postup OVM

Ministerstvo vnitra provádí v co možná nejkratší době od založení petice kontrolu, zda petice (včetně jejích případných příloh) neodporuje ustanovení § 1 odst. 3 a 4 zákona o právu petičním. Vzhledem k tomu, že se může stát, že zakladatel petice petici uzavře a podá adresátovi – cílovému OVM dříve, než MV dokončí vyhodnocení petice,



doporučujeme adresátům petice vždy ověřit, zda petice není v rozporu s výše uvedeným ustanovením zákona o právu petičním.

Pokud při kontrole petice úředník OVM zjistí, že petice odporuje danému ustanovení, kontaktuje s tímto zjištěním Ministerstvo vnitra na volby@mvcz.cz, aby zajistilo, že petice nebude veřejně dostupná. (Do e-mailu uvede také ID petice a název petice.)

Následně OVM postupuje podle § 3 odst. 3 zákona o právu petičním, tzn. do 30 dnů písemně odpoví tomu, kdo petici podal, v odpovědi uvede stanovisko k obsahu petice a případně důvod její nepřipustnosti (konkrétní porušení příslušného ustanovení zákona o právu petičním), což bude zároveň důvodem jejího nevyřízení.

4 PETICE V JINÉM REŽIMU NEŽ PODLE ZÁKONA O PRÁVU PETIČNÍM

4.1 Petice směřující do oblasti samostatné působnosti

Nástroj ePetice je určen pro podávání petic podle zákona o právu petičním. Nelze však vyloučit, že občané využijí tento nástroj i pro jiná podání. Pokud je petice sice podaná v nástroji ePetice, ale je adresovaná orgánu územní samosprávy (požaduje projednání určité záležitosti v oblasti samostatné působnosti radou nebo zastupitelstvem obce), postupuje se při vyřízení petice podle příslušného zákona (např. § 16 odst. 2 písm. f) zákona o obcích). S ohledem na to, že zákon o obcích sám stanoví jen způsob projednání, nikoli však způsob podání, máme za to, že je při podání petice do oblasti samostatné působnosti na místě subsidiárně aplikovat zákon o právu petičním.

Z věcného hlediska totiž ani podání podle § 16 odst. 2 písm. f) zákona o obcích (obdobně pak v zákoně o krajích a zákoně o hlavním městě Praze) nejde o nic jiného, než o obdobu petice podle zákona o právu petičním, která však na rozdíl od zákona o právu petičním nesměřuje do oblasti výkonu státní správy (do výkonu přenesené působnosti obcí), ale do oblasti výkonu samostatné působnosti. Pokud však zákon o obcích sám nestanoví podrobnosti podání (ani podrobnosti o tom, které údaje mají o sobě petenti uvést), nelze podle názoru Ministerstva vnitra odmítnout podání, které v této věci bude podáno způsobem a s údaji podle zákona o právu petičním. **I podání učiněné s využitím elektronického nástroje je tedy podle názoru Ministerstva vnitra třeba akceptovat, byť věcně nepůjde o petici podle zákona o právu petičním, ale o podání podle ustanovení § 16 odst. 2 písm. f) zákona o obcích (resp. obdobných ustanovení podle zákona o krajích a zákona o hlavním městě Praze).**



Podání prostřednictvím nástroje ePetice je zárukou, že všechny podporující osoby byly identifikovány v základním registru obyvatel, že dosáhly věku 18 let a že každý se podepsal pouze jednou; orgán územní samosprávy však musí provést kontrolu, zda petent splňuje podmínku trvalého pobytu v obci/kraji (adresa trvalého pobytu petenta je však součástí výpisu a jde o systémem ověřený/propsaný údaj), resp. zda v tomto území vlastní nemovitost (tento údaj bude třeba dohledat stejně, jako v případě listinného podání bez využití nástroje). Podrobnosti může obec/kraj upravit ve svých vnitřních pravidlech. Způsob vyřízení žádosti se řídí zákonem o obcích/krajích/hlavním městě Praze.

4.2 Petice na podporu kandidatury

Nástroj ePetice v Portálu občana **není určen** pro sběr podpisů na podporu kandidatury ve volbách (volba prezidenta republiky, volby do Senátu, volby do zastupitelstev obcí). Věcně jde o záležitost upravenou jednotlivými volebními zákony a odlišnou od běžné petice podle zákona o právu petičním. Současně volební zákony vyžadují i uvedení odlišných údajů o podporovatelích kandidatury, než se kterými pracuje nástroj ePetice. Rozdílnost postupů podle volebních zákonů a zákona o právu petičním aprobovaly i správní soudy (srov. např. usnesení Nejvyššího správního soudu ze dne 13. prosince 2012, č. j. Vol 6/2012 - 28).

Ministerstvo vnitra však připravuje řešení, které by do budoucna elektronický sběr podpisů a podání elektronické petice na podporu kandidatury ve volbách umožnilo. Návrh bude pravděpodobně součástí připravovaného zákona o správě voleb a nelze s ním tedy ještě počítat pro volby do zastupitelstev obcí/Senátu v roce 2022, ani pro volbu prezidenta republiky v roce 2023.

5 KONTAKT

Ministerstvo vnitra

Odbor voleb

náměstí Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4

Tel.: 974 817 361, 974 817 378

E-mail: volby@mvcr.cz

V případě technických problémů v nástroji ePetice se lze také obrátit na technickou podporu: portalobcana@mvcr.cz



Tabulka č. 1: Upřesňující návod pro přihlášení do modulu ePetice pro úředníky

- 1) Mít zřízený účet v JIP/KAAS (<https://www.czechpoint.cz/as/login>)
- 2) Ve svém profilu v záložce Správa rolí mít v Přístupu do informačních systémů – ePetice (*Ministerstvo vnitra*) uvedeny role: Adresát petice, Přístupová role. Tyto role přiděluje lokální administrátor.

Přístup do informačních systémů ?

ePetice (*Ministerstvo vnitra*)

- Adresát petice
- Přístupová role

- 3) Přihlásit se dvoufaktorovou autorizací, tzn. zvolit jeden z prostředků přihlášení: Certifikátem, OTP nebo NIA.

Přihlášení do systému:
ePetice

Vyberte způsob přihlášení:

Certifikátem	pokud máte zaregistrovaný osobní certifikát ke svému uživatelskému účtu v Jednotném identitním prostoru (JIP)
Jménem a heslem	pokud ne máte zaregistrovaný osobní certifikát ani OTP ke svému uživatelskému účtu v Jednotném identitním prostoru (JIP)
OTP	pokud máte zaregistrováno přihlašování jednorázovým heslem (OTP) ke svému uživatelskému účtu v Jednotném identitním prostoru (JIP)
NIA	pokud se chcete ke svému uživatelskému účtu v Jednotném identitním prostoru (JIP) přihlásit s využitím elektronické identifikace prostřednictvím národního bodu (NIA) podle zákona č. 250/2017 Sb. Váš uživatelský účet v JIP musí být ztotožněn!

Jménem a heslem >> **Certifikátem >>** **OTP >>** **NIA >>**

Více informací k přihlašování naleznete v Návodech ke stažení na webu Ministerstva vnitra - <https://www.mvcr.cz/clanek/navody-ke-stazeni.aspx>

konkrétně v souborech:

JIP_prihlaseni_Certifikatem_2020-10-21a.pdf

JIP_prihlaseni_OTP_602Filler_2021-02-08a.pdf

JIP_prihlaseni_NIA_2021-01-12a.pdf

Informace k OTP naleznete také na:

https://www.czechpoint.cz/data/prirucky/files/prihlasovani_OTP.pdf

a k NIA na: <https://www.identitaobcana.cz/Home>