



## **R o z h o d n u t í**

Ministerstvo vnitra rozhodlo na základě návrhu na registraci změny stanov politické strany s názvem Strana pro Evropu, se sídlem Ciolkovského 853/1, 161 00 Praha 6, IČO 71443266, takto :

podle ustanovení § 8 odst. 1 ve spojení s § 4 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, se registrace změny stanov Strany pro Evropu **o d m í t á.**

## **O d ů v o d n ě n í**

Dne 8. června 2011 obdrželo Ministerstvo vnitra (dále jen „ministerstvo“) oznámení politické strany s názvem Strana pro Evropu o změně stanov spočívající ve změně jejího názvu na název Dělnická strana. Tímto dnem bylo v souladu s ustanovením § 11 odst. 2 ve spojení s § 7 odst. 5 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon č. 424/1991 Sb.“), zahájeno řízení o registraci změny stanov.

Jak vyplývá z § 11 odst. 2 ve spojení s § 8 odst. 1 zákona č. 424/1991 Sb., v rámci řízení o registraci změny stanov politické strany a politického hnutí (dále jen „strana a hnutí“) je třeba posoudit, zda není dán některý z taxativně stanovených důvodů, z nichž lze registraci odmítnout, tzn., zda stanovy nejsou v rozporu s § 1 až 5 a § 6 odst. 3 a 4 citovaného zákona. V případě § 1 až 5 zákona č. 424/1991 Sb. jde tak o to, aby podle předložených stanov nešlo o organizaci, na níž se citovaný zákon nevztahuje, aby stanovy odpovídajícím způsobem upravovaly otázku členství, byly v souladu se zákonnými ustanovení, podle kterých nejsou mimo jiné dovoleny takové strany a hnutí, které a) porušují ústavu a zákony nebo jejichž cílem je odstranění demokratických základů státu, b) nemají demokratické stanovy, c) směřují k uchopení a udržení moci zamezujícím druhým stranám a hnutím ucházet se ústavními prostředky o moc nebo které směřují k potlačení rovnoprávnosti občanů, d) jejichž program ohrožuje mravnost, veřejný pořádek nebo práva a svobodu občanů. Stanovy musí dále respektovat, že strany a hnutí nesmějí vykonávat funkci státních orgánů ani tyto orgány nahrazovat, nesmějí řídit státní orgány ani ukládat povinnosti osobám, která nejsou jejich členy, jakož i to, že strany a hnutí nesmějí být ozbrojeny a zřizovat ozbrojené složky či zakládat a organizovat činnost stran a hnutí na pracovištích nebo v případech stanovených zvláštními zákony. Podle ustanovení § 6 odst. 3 a 4 zákona č. 424/1991 Sb. je samostatným důvodem k odmítnutí registrace změny stanov, pokud se název strany a hnutí a jejich zkratka výrazně neliší od názvu a zkratky stran a hnutí, které již vyvíjejí činnost na území České republiky či které nemají sídlo na území České republiky.

Je-li v případě Strany pro Evropu měněn pouze její název, jde se zřetelem k výše uvedenému v první řadě o posouzení, zda zamýšlený název Dělnická strana není v kolizi s citovaným § 6 odst. 3 zákona č. 424/1991 Sb. Vzhledem k tomu, že v současné době není v rejstříku stran a hnutí ve smyslu § 9 zákona č. 424/1991 Sb. zapsán subjekt s názvem Dělnická strana, lze konstatovat, že kritérium stanovené v ustanovení § 6 odst. 3 zákona č. 424/1991 Sb. předmětné podání Strany pro Evropu splňuje.

Při posuzování změny názvu jakékoli strany a hnutí se však nelze omezit pouze na právní úpravu limitující volbu názvu ve smyslu § 6 odst. 3 zákona č. 424/1991 Sb., ale je třeba jej posoudit i v kontextu s obecnými, již shora citovanými ustanoveními zákona č. 424/1991 Sb., a s možnou dotčenou resp. související právní úpravou. V této souvislosti je třeba vyházet z následujících skutečností.

Název je jedním ze základních identifikačních znaků každé právnické osoby (ustanovení § 19b odst. 1 občanského zákoníku) a musí být zvolen tak, aby byl především způsobilý právnickou osobu individualizovat. Z hlediska obecně uznávaných pravidel pro určení názvu právnické osoby má být volen tak, aby odpovídal maximě v § 3 odst. 1 občanského zákoníku. To znamená, že má být zásadně pravdivý a přiměřený poměrům konkrétní právnické osoby, aby byl veřejnosti srozumitelný a aby vůči ní nepůsobil klamavě (srov. Občanský zákoník I, II – Komentář, 2. vydání, Praha 2009, str. 247-252). Proto i název strany a hnutí musí být zvolen tak, aby odpovídal výše uvedeným požadavkům.

Nelze tudíž pominout, že název Dělnická strana užívala strana, která byla zrušena rozhodnutím Nejvyššího správního soudu ze dne 17. února 2010, č.j. Pst 1/2009, a jež zanikla výmazem z rejstříku stran a hnutí dne 1. listopadu 2010. Volba zcela totožného názvu pro dosavadní Stranu pro Evropu by tak nepochybně vyvolávala u třetích osob asociaci s bývalou Dělnickou stranou, jejíž aktivity byly široce medializovány jak před podáním příslušného návrhu vlády Nejvyššímu správnímu soudu, tak v souvislosti s vlastním rozhodnutím tohoto soudu. Lze mít tudíž opodstatněně za to, že Dělnická strana vešla do všeobecného povědomí jako krajně pravicová politická strana zakládající svoji existenci na vzbuzování nenávisti k různým etnickým a sociálním skupinám.

Za tohoto stavu je třeba dle názoru ministerstva považovat záměr Strany pro Evropu ve vztahu k třetím osobám, ať již při přijímání mluvené či písemné informace, za zjevně klamavý a matoucí, neboť je způsobilý uvést tyto osoby v omyl ohledně identifikace jmenované politické strany. Vzhledem k tomu, že u veřejnosti nelze předpokládat detailní orientaci v úpravě právního režimu stran a hnutí dle zákona č. 424/1991 Sb., mohla by opětovná existence strany s názvem Dělnická strana vyvolat jak možnost záměny s bývalou Dělnickou stranou, tak mylnou domněnku, že zrušené Dělnické straně bylo umožněno obnovit její činnost. Vnímání Strany pro Evropu jako subjektu totožného s bývalou Dělnickou stranou by nepochybně nahrávalo též to, že její sídlo se nachází na stejné adrese jako sídlo zrušené Dělnické strany a totožné jsou též její stanovy. Za tohoto stavu nejde o situaci, kterou by bylo možno považovat ve vztahu k třetím osobám v souladu s dobrými mravy a s principem právní jistoty, který patří k jednomu ze základních předpokladů právního státu (čl. 1 odst. 1 Ústavy České republiky).

V kontextu výše uvedených skutečností lze dle názoru ministerstva podřadit otázku volby názvu a jeho výsledné podoby vyjádřené v předložených stanovách Strany pro Evropu

do okruhu nedovoleného jednání strany a hnutí ve smyslu ustanovení § 4 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb., dle něhož nejsou dovoleny strany a hnutí, jež porušují ústavu a zákony.

Tento závěr ministerstva ostatně podporuje aktuální judikatura soudů, která poskytuje správním orgánům rozhodujícím o veřejných subjektivních právech a povinnostech fyzických a právnických osob jednoznačné informace o tom, jak na kterou právní otázku soud nahlíží. V této spojitosti lze zmínit např. rozsudek Nejvyššího správního soudu ve věci žaloby přípravného výboru proti rozhodnutí ministerstva o odmítnutí registrace občanského sdružení s názvem Komise pro cenné papíry, sp. zn. 7 As 28/2010 ze dne 20.5.2010, či rozsudek ve věci žaloby přípravného výboru proti rozhodnutí ministerstva o odmítnutí registrace občanského sdružení s názvem Komise pro kapitálová trh, sp. zn. 7 As 40/2010 ze dne 24.6.2010. Nejvyšší správní soud v těchto rozsudcích mj. konstatuje, že „označení právnické osoby zcela formálně korektním názvem, který je však v důsledku všech okolností schopen vyvolat ve veřejnosti klamný dojem ohledně povahy subjektu sdružení, nelze v právním státě akceptovat.“

Existují-li tudíž všeobecně platné zákonné limity upravující název právnické osoby, od nichž se předložený návrh zjevně odchyluje, je dle názoru ministerstva nezbytný zásah do činnosti Strany pro Evropu v intencích § 8 odst. 1 ve spojení s § 4 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb., neboť její vyvíjení pod navrženým názvem by bylo v rozporu s veřejným pořádkem a principem právní jistoty. Tento zásah však neznamená, že by Strana pro Evropu nemohla nadále vyvíjet činnost dle dosavadních ministerstvem registrovaných stanov a realizovat tak aktivity ve smyslu proklamovaných programových cílů, ať již nadále pod stávajícím názvem, nebo po podání nového návrhu na registraci jeho změny pod jiným názvem odpovídajícím shora vytyčeným předpokladům.

Ze všech shora uvedených důvodů dospělo proto ministerstvo k tomu, že nezbyvá, než registraci změny názvu Strany pro Evropu odmítnout podle § 4 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb., dle něhož nejsou dovoleny strany a hnutí, jež porušují ústavu a zákony.

**Poučení:** Proti tomuto rozhodnutí je možno podat do 30 dnů ode dne jeho doručení žalobu k Městskému soudu v Praze.



JUDr. Daria B e n e š o v á  
vedoucí oddělení volebního a sdružování