



odbor dozoru a kontroly veřejné správy
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV-100459-7/ODK-2012

Praha 12. listopadu 2012
Počet listů: 7

Ministerstvo vnitra, odbor dozoru a kontroly veřejné správy, jako správní orgán příslušný dle § 124 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., zákona o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ve správním řízení s účastníkem řízení, jímž je obec Těrlicko, se sídlem Horní Těrlicko č. p. 474, 735 42 Těrlicko, ve věci pozastavení výkonu usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12, ze dne 15. února 2012, pro možný rozpor se zákonem, vydává toto

ROZHODNUTÍ:

- I. Výkon usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12, ze dne 15. února 2012, **se** dle § 124 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, **pozastavuje**.
- II. Účastníkovi řízení **se** dle § 124 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, **stanovuje ke zjednání nápravy lhůta 15 dnů od doručení tohoto rozhodnutí**.



O d ů v o d n ě n í:

I.

Rekapitulace postupu Ministerstva vnitra

Rada obce Těrlicko, se sídlem Horní Těrlicko č. p. 474, 735 42 Těrlicko (dále jen „obec Těrlicko“ nebo „účastník“), na své schůzi dne 15. února 2012 schválila usnesení č. 556/3/30/12 (dále též jen „usnesení“). Ze zápisu ze schůze Rady obce Těrlicko konané dne 15. února 2012 bylo zjištěno, že usnesení bylo přijato na této schůzi rady obce způsobem odpovídajícím zákonu č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), když pro jeho přijetí hlasovala nadpoloviční většina všech členů rady obce, tj. 4 členové rady obce z celkového počtu 5 členů.

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 19. dubna 2012 podnět Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, na jehož základě si dopisem č. j. MV-46999-2/ODK-2012 ze dne 26. dubna 2012 vyžádalo od obce Těrlicko zaslání zápisu ze schůze rady obce, na níž bylo předmětné usnesení schváleno, a vyjádření obce Těrlicko k obsahu usnesení. Ministerstvo vnitra usnesení posoudilo a shledalo možný rozpor usnesení se zákonem. Obec Těrlicko byla o výsledku právního posouzení a důvodech pro konstatování možného rozporu usnesení se zákonem vrozuměna dopisem ze dne 23. května 2012 (č. j. MV-46999-5/ODK-2012), který byl obci odeslán dne 24. května 2012 a následujícího dne doručen. Tímto dopisem byla obci rovněž písemnou formou poskytnuta metodická pomoc k nápravě možného rozporu se zákonem.

Dne 14. června 2012 obdrželo Ministerstvo vnitra vyjádření obce Těrlicko (evidováno pod č. j. MV-46999-6/ODK-2012), v němž obec Těrlicko uvádí, že cílem obce při přijetí usnesení bylo ukončit poskytování informací na základě žádostí podaných dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „informační zákon“), jedním konkrétním žadatelem, a to Bc. J. K., a žádosti tohoto žadatele nadále vůbec nevyřizovat. Dle názoru obce žadatel Bc. K. zneužívá svého práva na informace a jeho záměrem je šikana obecního úřadu a jeho zaměstnanců. Jak vyplývá již z vyjádření obce Těrlicko ze dne 21. března 2012, adresovaného Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje (evidováno pod č. j. MV-46999-1/ODK-2012), obec Těrlicko na základě tohoto usnesení žádosti Bc. J. K. podané ve smyslu informačního zákona patrně žádným způsobem nevyřizuje.



Vzhledem k tomu, že obec Těrlicko neprojevila vůli zjednat nápravu napadeného usnesení, Ministerstvo vnitra dopisem č. j. MV-46999-7/ODK-2012, ze dne 26. června 2012, v souladu s § 124 odst. 1 zákona o obcích vyzvalo obec Těrlicko ke zjednání nápravy předmětného usnesení. Výzva, jejíž přílohou byl přehled možných rozporů usnesení se zákonem, byla účastníku řízení doručena dne 29. června 2012. Obci Těrlicko bylo touto výzvou sděleno, že Ministerstvo vnitra shledalo možný rozpor usnesení se zákonem, neboť jím Rada obce Těrlicko schválila nezákonné omezení práva na informace, když se pokusila legalizovat nečinnost obce (resp. jejích orgánů) jakožto povinného subjektu ve smyslu informačního zákona, a postupovala tak v rozporu s čl. 17 Listiny základních práv a svobod a v rozporu s informačním zákonem.

Dne 8. srpna 2012 se uskutečnilo ústní jednání zástupce obce Těrlicko se zástupcem Ministerstva vnitra v rámci poskytování metodické pomoci obci, na němž byly prodiskutovány možné rozpory usnesení se zákonem. Účastník řízení na tomto jednání pouze uvedl, že vyjádření k předmětné věci bude Ministerstvu vnitra zasláno dodatečně.

Šedesátidenní lhůta pro zjednání nápravy uplynula obci Těrlicko dne 28. srpna 2012. Dne 4. září 2012 pak bylo Ministerstvu vnitra doručeno sdělení obce Těrlicko k výzvě ke zjednání nápravy (evidováno pod č. j. MV-46999-8/ODK-2012), ve kterém se uvádí, že na zasedání Rady obce Těrlicko dne 22. srpna 2012 bylo přijato usnesení č. 788/27/42/12, kterým Rada obce Těrlicko vzala na vědomí výzvu ke zjednání nápravy a rozhodla, že předmětné usnesení č. 556/3/30/12 ze dne 15. února 2012 nebude zrušeno.

Na základě shromážděných podkladů a z nich plynoucího důvodného přesvědčení o existenci rozporu předmětného usnesení se zákonem zahájilo Ministerstvo vnitra s obcí Těrlicko správní řízení ve věci pozastavení výkonu předmětného usnesení. Toto správní řízení bylo zahájeno doručením oznámení o zahájení správního řízení č. j. MV-100459-2/ODK-2012, k němuž byl přiložen Přehled možných rozporů usnesení se zákonem, obci Těrlicko dne 17. září 2012.

Dopisem Ministerstva vnitra č. j. MV-100459-3/ODK-2012 ze dne 27. září 2012 byl účastník řízení vyrozuměn o konání ústního jednání, a to zasláním Pozvánky na ústní jednání a k seznámení se s podklady pro rozhodnutí, jež byla obci Těrlicko doručena dne 4. října 2012. Ústní jednání se uskutečnilo dne 17. října 2012. V souladu s § 53 odst. 6 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění



pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), byly provedeny listinné důkazy, jejichž výčet je uveden v protokolu o ústním jednání č. j. MV-100459-5/ODK-2012. Účastník řízení se k ústnímu jednání nedostavil.

Dopisem č. j. MV-100459-6/ODK-2012 ze dne 17. října 2012 byl následně účastník řízení vyrozuměn o provedení důkazů a zároveň byl poučen o svých základních procesních právech a povinnostech a vyzván k uplatnění svých procesních práv, zejména práva vyjádřit se k podkladům pro rozhodnutí a nahlížet do správního spisu, a to ve lhůtě do sedmi dnů od doručení výzvy s tím, že byl upozorněn, že po uplynutí této lhůty přikročí správní orgán k vydání rozhodnutí. Dopis č. j. MV-100459-6/ODK-2012 byl obci Těrlicko doručen dne 19. října 2012, účastník řízení však možnosti vyjádřit se k podkladům pro rozhodnutí ani možnosti nahlédnout do správního spisu nevyužil.

II. Posouzení usnesení

Dle § 124 odst. 1 zákona o obcích pozastaví Ministerstvo vnitra výkon usnesení orgánu obce v samostatné působnosti, je-li toto usnesení v rozporu se zákonem nebo jiným právním předpisem.

Ministerstvo vnitra se podrobně seznámilo se všemi podklady potřebnými pro rozhodnutí a na základě jejich zhodnocení jednak samostatně, jednak ve vzájemných souvislostech, dospělo k následujícím závěrům.

Dle čl. 17 odst. 1 Listiny základních práv a svobod (Usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod, dále jen „Listina“) je zaručeno právo na informace a svoboda projevu. Dle ustanovení čl. 17 odst. 4 Listiny lze svobodu projevu a právo vyhledávat a šířit informace omezit zákonem pouze tehdy, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu práv a svobod druhých, bezpečnost státu, veřejnou bezpečnost, ochranu veřejného zdraví a mravnosti. Čl. 17 odst. 5 Listiny pak stanoví, že státní orgány a orgány územní samosprávy jsou povinny přiměřeným způsobem poskytovat informace o své činnosti, přičemž podmínky a provedení stanoví zákon.

Pravidla pro poskytování informací a podmínky práva svobodného přístupu k těmto informacím jsou v návaznosti na čl. 17 odst. 5 Listiny stanoveny informačním zákonem. Dle ustanovení § 2 odst. 1 informačního zákona jsou povinnými subjekty,



kteří mají podle tohoto zákona povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti, státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány a veřejné instituce. Dle ustanovení § 4 odst. 1 informačního zákona poskytují povinné subjekty informace žadateli (jímž je každá fyzická i právnická osoba, která žádá o informaci) na základě žádosti nebo zveřejněním. Možnosti omezení práva na informace jsou stanoveny v § 6 až 12 informačního zákona, a to např. za účelem ochrany utajovaných informací, informací týkajících se osobnosti, projevů osobní povahy, soukromí fyzické osoby a osobních údajů, ochrany obchodního tajemství a důvěrnosti majetkových poměrů atd. Informační zákon dále zejména stanoví náležitosti žádosti o poskytnutí informace, postup při podávání a vyřizování žádostí o poskytnutí informace, včetně možnosti podat odvolání proti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti (§ 16) a stížnost na postup při vyřizování žádosti o informace (§ 16a).

Usnesení č. 556/3/30/12, které schválila Rada obce Těrlicko na své schůzi dne 15. února 2012, zní: „*Rada obce Těrlicko se usnesla neposkytovat žádné informace pro Bc. J. K.*“ Rada obce tímto usnesením *de facto* rozhodla neplnit zákonné povinnosti stanovené informačním zákonem. Z vyjádření obce Těrlicko ze dne 21. března 2012, adresovaného Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje (evidováno pod č. j. MV-46999-1/ODK-2012), pak dále vyplývá, že obec Těrlicko na základě předmětného usnesení žádosti Bc. J. K., podané ve smyslu informačního zákona, patrně žádným způsobem nevyřizuje.

Obecné právo na informace přísluší dle čl. 17 odst. 1 Listiny každému a dle čl. 17 odst. 4 Listiny podléhá omezením stanoveným pouze a jedině zákonem. Obec (resp. její orgány), jakožto povinný subjekt ve smyslu informačního zákona, má proto povinnost informace podle tohoto zákona poskytovat. Vlastní postup obce jakožto povinného subjektu a celý proces poskytování informací upravuje informační zákon jakožto zvláštní právní předpis.

Rada obce Těrlicko svým usnesením schválila nezákonné omezení práva na informace, když se pokusila legalizovat nečinnost obce (resp. jejích orgánů) jakožto povinného subjektu ve smyslu informačního zákona, a postupovala tak v rozporu s čl. 17 Listiny a v rozporu s informačním zákonem.

Cílem obce Těrlicko při přijetí usnesení bylo ukončit poskytování informací na základě žádostí podaných dle informačního zákona jedním konkrétním žadatelem, a to Bc. J. K., a žádosti tohoto žadatele nadále vůbec nevyřizovat. Dle vyjádření obce Těrlicko ze dne 21. března 2012, adresovaného Krajskému



úřadu Moravskoslezského kraje (evidováno pod č. j. MV-46999-1/ODK-2012), a rovněž dle vyjádření obce Těrlicko ze dne 13. června 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-6/ODK-2012) žadatel Bc. K. zneužívá svého práva na informace a jeho záměrem je šikana obecního úřadu a jeho zaměstnanců, vedoucí k paralýze obecního úřadu při vyřizování jiných běžných agend. Rada obce proto svým usnesením rozhodla *de facto* neplnit zákonné povinnosti stanovené informačním zákonem.

Dle názoru Ministerstva vnitra rada obce nemůže svým rozhodnutím vyloučit na území obce použití zákona, byť jen ve vztahu k jednomu konkrétnímu žadateli. V případě žádostí podaných dle informačního zákona je nutné podle tohoto zákona postupovat a nelze jeho aplikaci *a priori* vyloučit.

Ze všech výše uvedených důvodů má Ministerstvo vnitra za to, že usnesení Rady obce Těrlicko je v rozporu s čl. 17 Listiny a v rozporu s informačním zákonem, a rozhodlo tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Vzhledem k tomu, že obec Těrlicko se neztotožňuje ani z části s právním názorem Ministerstva vnitra a z jednání obce vyplývá, že zde není dán předpoklad, že by obec Těrlicko ke zjednání nápravy nezákonného usnesení přistoupila, Ministerstvo vnitra stanovilo **k provedení nápravy usnesení lhůtu 15 dnů ode dne doručení rozhodnutí.**

Obec Těrlicko dle ustanovení § 124 odst. 1 zákona o obcích v případě zjednání nápravy bude informovat Ministerstvo vnitra o zjednané nápravě, aby bylo možno Ministerstvem vnitra toto rozhodnutí zrušit neprodleně po obdržení informace o zjednání nápravy. Přílohou této informace o zjednání nápravy bude i zápis ze schůze Rady obce Těrlicko, na níž byla náprava usnesení provedena, včetně přijatých usnesení a údajů o hlasování.

Výkon usnesení je pozastaven **dnem doručení** tohoto rozhodnutí účastníku řízení.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí lze podle § 152 odst. 1 správního řádu ve spojení s § 76 odst. 5 správního řádu podat rozklad ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho oznámení (§ 83 odst. 1 správního řádu). Rozklad se podává ministrovi vnitra prostřednictvím



Ministerstva vnitra, odboru dozoru a kontroly veřejné správy, nám. Hrdinů 3, 140 21
Praha 4. Podání rozkladu nemá odkladný účinek.

otisk úředního razítka

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

podepsáno elektronicky

Rozdělovník:

1. Originál rozhodnutí zůstane součástí správního spisu.
2. Stejnopis rozhodnutí bude v souladu s § 76 odst. 3 správního řádu ve spojení s § 72 odst. 1 a § 19 odst. 4 správního řádu oznámen účastníkovi řízení – obci Těrlicko, se sídlem Horní Těrlicko č. p. 474, 735 42 Těrlicko – doručením do datové schránky.

Vyřizuje: Mgr. Jitka Kuřátková
tel. č.: 974 816 479
e-mail: jitka.kuratkova@mvcv.cz