



# Z á p i s

**z porady Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy,  
dozoru a kontroly se zástupci  
krajských úřadů, ústředních správních úřadů,  
Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR,  
Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších,**

**konané v Praze dne 3. března 2020 od 9,30 hod.**

## **1) Úvodní slovo.**

**JUDr. Adam Furek**, zástupce ředitelky odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, přivítal účastníky pravidelné porady, seznámil je s programem a představil jednotlivé vystupující.

## **2) Aktuální stav novel volebních zákonů.**

**Mgr. et. Mgr. Tomáš Jirovec**, vedoucí oddělení právního a metodického řízení voleb odboru voleb Ministerstva vnitra, na úvod informoval, že Ministerstvo vnitra zahájilo **reformu správy voleb**. Novely volebních zákonů jsou obsaženy celkem v jedenácti sněmovních tiscích. Zdůraznil, že hlavním zdrojem reformních opatření se má stát nový **zákon o správě voleb**, který ministerstvo a spolu s doprovodným změnovým zákonem **rozeslalo dne 18. října 2019** do připomínkového řízení (lhůta pro uplatnění připomínek uplynula dne 18. listopadu 2019). Ministerstvo vnitra **zaslalo** materiál upravený podle výsledků připomínkového řízení **vládě dne 27. ledna 2020**. Návrh zákona o správě voleb byl předložen s rozpory s těmito připomínkovými místy:

- Ministerstvo spravedlnosti
- Úřad vlády – zmocněnkyně vlády pro lidská práva
- SMOČR
- Jihočeský kraj
- Liberecký kraj
- Pardubický kraj
- Plzeňský kraj

Současně byl vládě předložen i změnový zákon obsahující 2 rozpory, a to s Pardubickým krajem a s Libereckým krajem.

Cílem zákona o správě voleb je spojit do jednoho předpisu obecná pravidla správy a organizace voleb společná pro všechny druhy voleb.





Zároveň tento zákon přinese zásadní **novinky** a to zejména:

- **jednodenní volby**
- **hlasování v předstihu**
- **možnost korespondenčního hlasování pro kraje v zahraničí**
- **vytvoření informačního systému správy voleb**, který zejména umožní:
  - **zrušení místní příslušnosti pro výdej voličských průkazů**
  - elektronické podávání kandidátních listin
  - elektronický sběr podpisů na petici na podporu kandidatury.

Materiál současně naplňuje jeden z cílů **Programového prohlášení vlády**. Vláda se zavázala zjednodušit volební pravidla tak, aby se občanům usnadnil přístup k volbám, včetně zavedení korespondenčního hlasování a zrušení místní příslušnosti pro vydávání voličských průkazů.

Zákon o správě voleb **doprovází novela dosavadních volebních zákonů** a některých souvisejících zákonů, jejím hlavním účelem je uvést stávajících pět volebních zákonů do souladu s novým zákonem o správě voleb. Ve volebních zákonech zůstanou pouze specifická pravidla konání jednotlivých druhů voleb:

- podmínky práva volit a být volen,
- volební systémy (způsob přepočtu hlasů na mandáty),
- pravidla volební kampaně,
- soudní přezkumy,
- neslučitelnost, vznik a zánik mandátu.

**Zákon o správě voleb ani novely volebních zákonů nezasahují do samotných volebních systémů. Nezavádí se ani elektronické hlasování.** Změny se soustředí jen na administrativní stránku voleb.

### **3) Aktuální stav rekodifikace veřejného stavebního práva.**

**Ing. Vladimír Voldřich**, zástupce ředitele odboru územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj, na začátku svého vystoupení shrnul současný stav institucionálního řešení a personálního obsazení stavebních úřadů. Stručně se zmínil o počtu připomínek k návrhu stavebního zákona v rámci mezirezortního připomínkové řízení a nastínil další postup vypořádání připomínek. Návrh vypořádání byl prozatím rozeslán bez části, která je věnována územnímu plánování. V této souvislosti ujistil přítomné, že územně plánovací dokumentace bude vydávána jako opatření obecné povahy. V následující části svého vystoupení představil navrhovaný model stavební správy při zachování současného smíšeného modelu veřejné správy





na úrovni obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a vytvoření nové soustavy státní stavební správy na úrovni krajů v čele s Nejvyšším stavebním úřadem s výjimkou stavebních úřadů rezortů Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany. Významnými změnami veřejného stavebního práva budou integrace dotčených orgánů státní správy do soustavy krajských stavebních úřadů a stanovení závazných lhůt. Další významné změny budou v řízení o povolování staveb, u kterých se posuzuje vliv staveb na životní prostředí. Dále Ing. Voldřich informoval o navrženém znění nového stavebního zákona v oblasti odstraňování staveb. Současně konstatoval, že by nový stavební zákon měl také obsahovat speciální právní úpravu pro provádění kontrol. (Více v příloze č. 1).

**Mgr. Martin Sarkisov**, vedoucí odboru kontroly, dozoru a stížností Krajského úřadu Plzeňského kraje, požádal o vysvětlení zařazení pracovníků dotčených orgánů státní správy do soustavy krajských stavebních úřadů.

**Ing. Vladimír Voldřich** odpověděl, že v současné době jsou pracovníci dotčených orgánů státní správy zaměstnanci jak krajských úřadů, tak obecních úřadů obcí s rozšířenou působností. V průměru se jedná asi o 30% agendy na krajích a asi v průměru o jedenáct pracovníků z obecního úřadu obce s rozšířenou působností. Podle navrhovaného řešení se předpokládá, že pracovníci dotčených orgánů státní správy budou integrováni do státní stavební správy, budou státními úředníky Nejvyššího stavebního úřadu na úrovni kraje, nebudou zaměstnanci územně samosprávného celku. V této době se neřeší tzv., „kde budou sedět“, ale řeší se nutnost pokrytí území. Do státní stavební správy nebudou integrovány například agendy hygienické nebo veterinární správy. Otázka dislokace není v současné době zcela dořešena.

**Mgr. Petr Klíma**, tajemník Městského úřadu Polná a člen Předsednictva Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR, upozornil na skutečnost, že úředníci dotčených orgánů státní správy na pověřeném obecním úřadě nebo na obecním úřadu obce s rozšířenou působností mají velmi často kumulované funkce. Řešení personálních otázek bude velmi obtížné. Vyslovil obavy, zda navrhovaná rekodifikace stavebního práva, místo aby přiblížila veřejnou správu lidem, ji naopak neoddálí. Současně uvedl, že navrhované řešení rekodifikace veřejného stavebního práva bude pro stát dražší minimálně o tu částku, kterou v současné době obce a města vyplácejí úředníkům ze svých rozpočtů, protože příspěvek na výkon přenesené působnosti, který obce dostávají od Ministerstva vnitra, pokryje cca 70% nákladů na výkon přenesené působnosti tedy zjednodušeně na toho úředníka, který vykonává činnost dotčeného orgánu státní správy.





**Ing. Vladimír Voldřich** ve své odpovědi sdělil, že je samozřejmě nutné zajistit plošné pokrytí, aby byla zajištěna dostupnost státní stavební správy. Dále zdůraznil, že bez digitalizace nebude možná úspěšná rekodifikace veřejného stavebního práva. Případné rušení některých stavebních úřadů se bude řídit více kritérii, jedním z nich bude připojení na vysokorychlostní internet. Současně dodal, že obce budou moci ušetřených 30% finančních prostředků využít např. na investice. Podle navrhovaného stavebního zákona by mělo dojít ke snížení agendy, protože se nebude vydávat samostatné územní rozhodnutí a následné stavební povolení.

#### **4) Povinnosti úřadů při zajištění přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací.**

**Ing. Radek Horáček**, vedoucí oddělení informačních systémů a legislativní podpory odboru eGovernmentu Ministerstva vnitra ČR, podrobně informoval o povinnostech, které vyplývají ze zákona č. 99/2019 Sb., o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací, a o změně zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Zdůraznil lhůty, ve kterých musí být tyto povinnosti k zajištění přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací splněny.

Ministerstvo vnitra doporučuje všem povinným subjektům dle zákona č. 99/2019 Sb., aby pravidla, která jsou obsažena ve standardu WCAG 2.1, byla předána příslušnému správci webových stránek, např. příslušnému odboru úřadu, nebo přímo dodavateli internetových stránek a mobilních aplikací. Jedná se především o technická řešení. Z dosavadních tzv. vzdálených kontrol webových stránek z hlediska dodržování povinnosti přístupnosti, které Ministerstvo vnitra u obcí provedlo, vyplývá, že dodavatelé tyto principy znají, běžně používají a na webové stránky obcí již dávají aktualizované prohlášení o přístupnosti. Na většinu webových stránek se tato pravidla vztahují zpravidla až od 23. 9. 2020.

Ve svém vystoupení také upozornil na možnost získat více informací na webových stránkách Ministerstva vnitra <https://www.mvcr.cz/clanek/pristupnost-internetovych-stranek-a-mobilnich-aplikaci.aspx>. (Podrobněji v příloze č. 2).

**Mgr. Petr Klíma** položil dotaz k povinnosti opatřit zvukové a obrazové záznamy ze zasedání zastupitelstva titulky.

**Ing. Radek Horáček** sdělil, že na živý přenos ze zasedání zastupitelstva se tyto povinnosti nevztahují. Bude-li jakýkoli videozáznam umístěn na webových stránkách obce, je povinnost opatřit toto video titulky. Bude-li videozáznam zveřejněn až 3. stranou, tzn., že videozáznam nezveřejňuje obec, pak samozřejmě pro obec





povinnost opatřit video titulky neplatí. U obsáhlých videozáznamů, např. ze zasedání zastupitelstva, je možné opatřit video alternativním textem, tedy stručně popsat, co video obsahuje. Zákon neřeší sankce za nedodržení povinnosti přístupnosti.

#### **5) Poznatky z činnosti KVOP v oblasti sociálního bydlení.**

**Mgr. Jana Mikulčícká**, odbor rovného zacházení Kanceláře veřejného ochránce práv, ve svém vystoupení seznámila účastníky porady s výzkumem veřejného ochránce práva v oblasti „Obecního bydlení z pohledu práva na rovné zacházení a role obcí při řešení bytové nouze“. Představila způsob zjišťování dat, kdy bylo osloveno 87 obcí s počtem obyvatel do 5000 a současně 414 obcí s počtem obyvatel 5000 a více. Návratnost dotazníků byla 79%. (Podrobněji v příloze č. 3). Na základě provedeného výzkumu budou vypracována doporučení obcím v oblasti samosprávy, obecním úřadům při výkonu sociální práce a doporučení vládě. Tato doporučení budou dostupná na webu veřejného ochránce práv.

#### **6) Metodika MPSV k sociálnímu a nevyhovujícímu bydlení.**

**Barbora Špicarová Stašková, M. A.** z oddělení stárnutí a sociálního začleňování odboru sociálních služeb a sociální práce Ministerstva práce a sociálních věcí představila metodiky „Sociální práce v sociálním bydlení“ a „Nevyhovující bydlení a možnosti jeho řešení“. Obě metodiky jsou dostupné na webových stránkách Ministerstva práce a sociálních věcí. (Podrobněji v příloze č. 4). Pozvala přítomné na konference a workshopy se zaměřením na toto téma, které se budou konat 10. 3. 2020 v Olomouci, 1. 4. 2020 v Českých Budějovicích a v květnu nebo červnu v Praze.

#### **7) Poznatky z praxe při posuzování bytových pravidel.**

**Mgr. Bc. Jan Šplíchal, MPA** z oddělení dozoru odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra seznámil účastníky porady s posuzováním pravidel obcí pro přidělování bytů ve vlastnictví obce ze strany Ministerstva vnitra v rámci výkonu dozoru nad samostatnou působností a nejčastějšími pochybeními obcí v této oblasti. (Podrobněji v příloze č. 5).

#### **8) Koncepte vzdělávání úředníků ÚSC.**

**Mgr. Jan Roneš**, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, představil účastníkům porady





koncepti ve vzdělávání úředníků územních samosprávných celků a krátce informoval o novele zákona o úřednících. Dále se zmínil o dopadech elektronizace a digitalizace v rámci výkonu správních činností. V závěru svého vystoupení se věnoval vyhodnocení podnětů, dotazníkových šetření k přípravě a ověření zvláštní odborné způsobilosti. (Podrobněji v příloze č. 6).

**Mgr. Pavlína Venzarová**, MPA, Krajský úřad Pardubického kraje, by uvítala, kdyby se na poradě řešily problematiky, které zajímají krajské úřady, například otázka placeného stání nebo zařazení veřejných opatrovníků v katalogu prací.

**Mgr. Jan Roneš** sdělil, že samozřejmě Ministerstvo vítá náměty k diskuzi, na poradě jsou zváni nejen zástupci krajských úřadů, program je určen širšímu okruhu adresátů.

**Ing. Bohumila Budková**, tajemnice Úřadu městské části Praha 12 a členka Výkonné rady Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR, položila dotaz k uznávání zvláštní odborné způsobilosti pracovníků územně samosprávných celků, kteří vykonávají přenesenou působnost na úseku stavebního řádu a územního plánování. Zda jim bude zkouška zvláštní odborné způsobilosti uznávána, pokud přejdou na Nejvyšší stavební úřad.

**Ing. Vladimír Voldřich** ujistil účastníky porady, že v návrhu zákona se počítá s tím, že zkouška zvláštní odborné způsobilosti bude uznávána.

## 9) Závěr.

**Mgr. Jan Roneš** všem přednášejícím poděkoval za jejich vystoupení, poděkoval účastníkům za pozornost a diskuzi, popřál mnoho úspěchů a trpělivosti do další práce ve veřejné správě.

Další porada Ministerstva vnitra se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR, Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších, se bude konat v úterý **8. září 2020**.

### Přílohy k zápisu:

1. Prezentace Ministerstva pro místní rozvoj „Rekodifikace veřejného stavebního práva“
2. Prezentace Ministerstva vnitra, odboru eGovernmentu „Přístupnost internetových stránek a mobilních aplikací“






3. Prezentace Kanceláře veřejného ochránce „Obecní bydlení z pohledu práva na rovné zacházení a role obcí při řešení bytové nouze“
4. Prezentace Ministerstva práce a sociálních věcí „Sociální práce v sociálním bydlení“ a „Nevyhovující bydlení a možnosti jeho řešení“
5. Prezentace Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly „Pravidla nebo zásady pro přidělování bytů ve vlastnictví obce“
6. Prezentace Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly „Koncepce vzdělávání úředníků územních samosprávných celků“


Účastníci porady na místě obdrželi „Informace o činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra v roce 2019“.

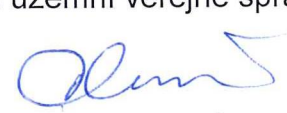
  
Ing. Bc. Miroslav Veselý  
vedoucí oddělení dozoru

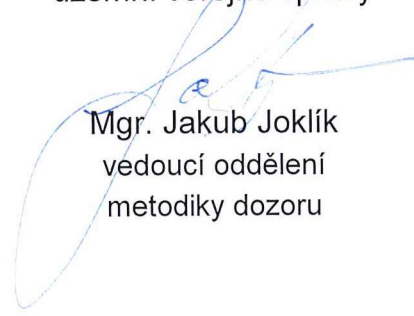
  
JUDr. Adam Furek  
vedoucí oddělení legislativně – právního

  
Mgr. Lucie Šlajchrtová  
vedoucí vnitřního oddělení

  
Ing. Bc. Tomáš Pösl  
vedoucí oddělení kontroly

  
Mgr. Radka Balíšová Zamlarová  
vedoucí oddělení  
výkonu územní veřejné správy

  
Mgr. Jar Roneš  
vedoucí oddělení vzdělávání  
územní veřejné správy

  
Mgr. Jakub Joklík  
vedoucí oddělení  
metodiky dozoru

Schválila:

  
**Ing. Marie Kostruhová**  
ředitelka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly