

**Závěr č. 28**

**ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne 6. 3. 2006**

**Vztah ustanovení § 32 odst. 3 a § 25 správního řádu**

*V řízení, v němž má být určité osobě uložena povinnost nebo odňato právo, se těmto osobám, pokud jsou neznámého pobytu nebo sídla, osobám, jimž se prokazatelně nedaří doručovat, a osobám, které nejsou známy, ustanoví opatrovník. Zároveň se jim podle § 25 odst. 1 správního řádu bude doručovat veřejnou vyhláškou. Podle § 34 odst. 2 bude s právními účinky spojeno pouze doručení písemnosti opatrovníkovi. Výjimkou bude oznámení o zahájení řízení a oznámení usnesení o ustanovení opatrovníka.*

**Odůvodnění:**

Otázku, zda je v případě řízení, v němž má být určité osobě uložena povinnost nebo odňato právo, osobám neznámého pobytu nebo sídla, osobám, jimž se prokazatelně nedaří doručovat, a osobám, které nejsou známy, nutné mimo ustanovení opatrovníka doručovat též veřejnou vyhláškou, řeší § 32 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.

Ustanovení § 32 odst. 3 správního řádu stanoví, že v případě, kdy nejde o účastníka, kterému má být v řízení uložena povinnost nebo odňato právo, správní orgán osobám neznámého pobytu nebo sídla, osobám, jimž se prokazatelně nedaří doručovat, a osobám, které nejsou známy, opatrovníka neustanoví a doručuje jim veřejnou vyhláškou. V případě, že se jedná o výše uvedeného účastníka, jemuž má být v řízení uložena povinnost nebo odňato právo, správní orgán mu ustanoví opatrovníka (viz § 32 odst. 2 písm. d) a e) správního řádu).

Ustanovení § 25 odst. 1 správního řádu uvádí, že osobám neznámého pobytu nebo sídla a osobám, jimž se prokazatelně nedaří doručovat, jakož i osobám, které nejsou známy, a v dalších případech, které stanoví zákon, se doručuje veřejnou vyhláškou.

Na vztah institutu ustanovení opatrovníka a doručování veřejnou vyhláškou je nutné pohlížet v souvislosti s ustanovením § 34 odst. 2 správního řádu. Podle tohoto ustanovení se písemnosti doručují pouze zástupci (podle § 31 správního řádu je zástupcem účastníka mimo

jiné i opatrovník), s výjimkou případů, kdy má zastoupený něco v řízení osobně vykonat. Doručení zastoupenému nemá účinky pro běh lhůt, nestanoví-li zákon jinak.

Z výše uvedeného lze vyvodit, že bude-li v řízení ustanoven osobám neznámého pobytu nebo sídla a osobám, jimž se prokazatelně nedaří doručovat, jakož i osobám, které nejsou známy, opatrovník, správní orgán bude doručovat ve smyslu 34 odst. 2 správního řádu tomuto opatrovníkovi. Vzhledem k samostatné povaze § 25 odst. 1 správního řádu bude nutné doručovat písemnosti účastníkovi řízení i veřejnou vyhláškou. Ovšem s ohledem na dikci ustanovení § 34 odst. 2 správního řádu nebude mít doručení veřejnou vyhláškou účinky pro běh lhůt – bude mít pouze pořádkový charakter. Výjimkou z uvedeného pravidla bude doručení oznámení o zahájení řízení podle § 46 odst. 1 správního řádu a oznámení usnesení o ustanovení opatrovníka, kde přímo ze zákona vyplývá, že tyto písemnosti je nutné doručit přímo účastníkovi řízení (v okamžiku učinění těchto úkonů ještě není zastoupen). Tyto písemnosti budou doručovány veřejnou vyhláškou s účinky oznámení účastníkovi řízení.