

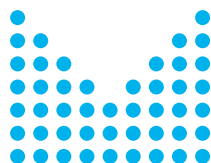
Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly
Ministerstva vnitra

2023

**ODBOR
VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY
v roce 2023**

**INFORMACE
O ČINNOSTI ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY
MINISTERSTVA VNITRA
ZA ROK 2023**

www.mvcr.cz/odk



**MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY**

**INFORMACE O ČINNOSTI ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY
MINISTERSTVA VNITRA ZA ROK 2023**

Vydává: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, náměstí Hrdinů 3, 140 21, Praha 4

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý

Grafická úprava: Mgr. Miroslav Pilát

Tisk: Tiskárna Ministerstva vnitra, p. o., Bartůňkova 1159/4, 149 01, Praha 4

Počet stran: 72

Místo a rok vydání: Praha, 2024

ISBN 978-80-7616-202-0

Obsah sborníku

| | |
|---|----|
| I. Úvodní slovo ředitele odboru | 6 |
| II. Struktura a činnost odboru veřejné správy, dozoru a kontroly v roce 2023 | 8 |
| III. Metodická činnost odboru..... | 12 |
| IV. Legislativní a koncepční úkoly připravené odborem | 17 |
| V. Spolupráce s orgány státní správy a koordinační činnost odboru..... | 24 |
| VI. Správní řízení a vedení sporných řízení správních | 29 |
| VII. Působnost odboru jako nadřízeného orgánu krajů a hlavního města Prahy podle informačního zákona | 32 |
| VIII. Kontroly výkonu samostatné a přenesené působnosti svěřené orgánům obcí a orgánům krajů..... | 38 |
| IX. Dozor nad samostatnou působností obcí | 43 |
| X. Informační systém Sběrka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů..... | 49 |
| XI. Vzdělávání ve veřejné správě..... | 53 |
| XII. Další činnosti odboru..... | 57 |
| XIII. Základní statistické údaje odboru | 61 |
| XIV. Kontakty | 63 |
| XV. Přílohy..... | 66 |

I. Úvodní slovo ředitele odboru

Vážené dámy, vážení pánové,

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra pro Vás připravil shrnutí své činnosti za rok 2023. Uplynulý rok se zdejší odbor věnoval prioritně přípravě novelizace zákonů o obcích, krajích a hlavním městě Praze a úpravě zákona o úřednících územních samosprávných celků. Přestože bylo Ministerstvo vnitra výrazně časově limitováno nálezem Ústavního soudu, podařilo se mu dokončit legislativní proces novelizace zákonů o ÚSC do konce roku 2023. V roce 2024 tak obce, kraje i hlavní město Praha mohou využívat novou právní úpravu, jejíž cílem je zjednodušit činnost samospráv, zefektivnit řešení krizových situací, nastavit vyšší stupeň spolupráce obcí či zavést automatickou valorizaci odměn členů orgánů těchto samospráv. Novela zákona o úřednících je v současné době projednávána v Poslanecké sněmovně PČR a věřím, že změny, které byly Ministerstvem vnitra navrženy, již od roku 2025 zjednoduší práci nejen Ministerstvu vnitra, ale především územním samosprávám.

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly se samozřejmě i v uplynulém roce věnoval svým základním úkolům, kterým je výkon kontroly a dozoru nad samostatnou působností obcí. I v této oblasti jsme společně s kolegy čelili několika výzvám. V oblasti dozoru šlo především o historicky nejvyšší počet obecně závazných vyhlášek vydávaných obcemi v závěru roku 2023 v návaznosti na novelu zákona o místních poplatcích. Jsem rád, že tento nápor pracovníci zdejšího odboru i informační systém Sbírký právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů se ctí zvládli. V oblasti kontroly považuji za důležité zmínit výsledky Hodnotící zprávy o výsledcích kontrol územních samosprávných celků za období let 2020 až 2022. Zdejší odbor pokračoval i v digitalizaci svých agend. V roce 2023 byl připravován nový Registr výročních zpráv, pokračovala digitalizace akreditačního řízení i další rozvoj Sbírký právních předpisů. Dalším novým počinem v této oblasti bylo zpracování nových interaktivních vzorů obecně závazných vyhlášek, které výrazně usnadňují obcím jejich normotvorbu. Jsem přesvědčen, že tento sborník Vám poskytne celou řadu dalších užitečných informací a napomůže Vám lépe se orientovat v problematice, jež je předmětem činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly.

Praha, únor 2024

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly

II. Struktura a činnost odboru veřejné správy, dozoru a kontroly v roce 2023

K 1. lednu 2023 se na základě změny organizačního řádu Ministerstva vnitra významně upravila organizační skladba odboru veřejné správy, dozoru a kontrola (dále v textu také jako „ODK“). Bez náhrady byla zrušena dvě oddělení – oddělení Sbírký právních předpisů územních samosprávných celků a oddělení výkonu veřejné správy a provozně technického zabezpečení. Zrušena byla dvě služební místa vedoucích oddělení a dvě služební místa zaměstnanců.

Podstatnou část agendy zrušených oddělení převzalo oddělení dozoru nad normotvorbou obcí, oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků a zaměstnanci v přímé podřízenosti ředitele odboru.

Odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy byly předány agendy navrhování souhlasu ministru vnitra se jmenováním a odvoláním ředitele krajského úřadu a ředitele Magistrátu hlavního města Prahy, rozhodování o převodu přenesené působnosti nebo její části z obecního úřadu obce s rozšířenou působností na jiný obecní úřad s rozšířenou působností, rozhodování o delegování určitého rozsahu výkonu státní správy obce s rozšířenou působností na obec s pověřeným obecním úřadem, vydávání souhlasu ministerstva k uzavření veřejnosprávních smluv obcí s rozšířenou působností a plnění úkolů ministerstva v oblasti oznamování identifikačních údajů, údajů o vazbách na ostatní územní prvky a lokalizačních údajů o nově zřízených částech obce, resp. při změnách a zániku částí obcí.

K datu 1. dubna 2023 v souvislosti se zřízením Digitální a informační agentury převzal odbor od odboru eGovernmentu Ministerstva vnitra věcnou správu informačního systému Sbírký právních předpisů územních samosprávných celků.

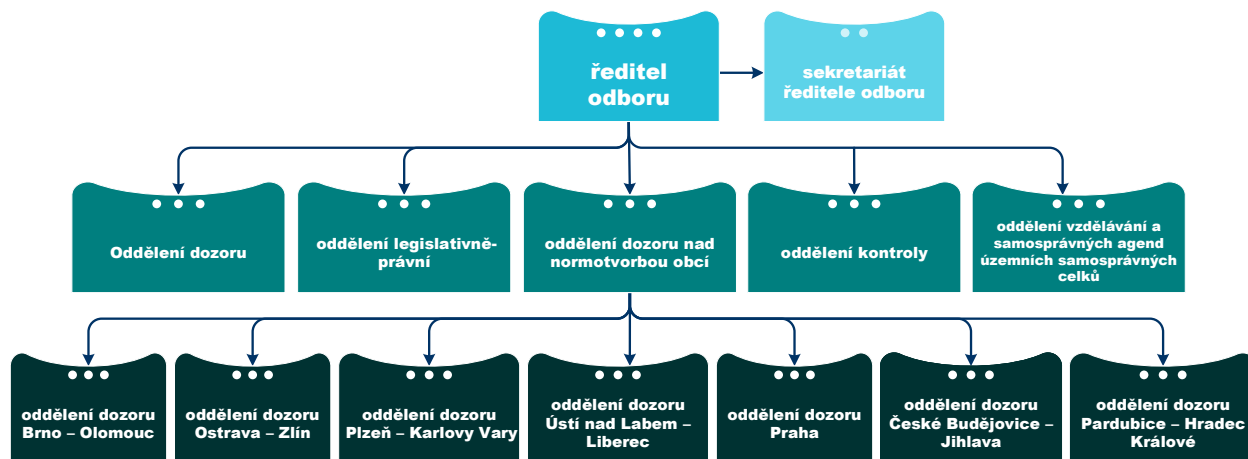
PŘEHLED ZÁKLADNÍCH ČINNOSTÍ ODK

oddělení dozoru

- provádí dozor nad výkonem samostatné působnosti obcí, krajů a hlavního města Prahy, plní zastřešující roli na odboru dozoru a kontroly veřejné správy,
- připravuje podání ministra vnitra určených správním soudům a Ústavnímu soudu ve věcech dozoru nad výkonem samostatné působnosti územních samosprávných celků, včetně jednání za ministerstvo v řízení před soudy v těchto věcech,
- tvoří koncepční, koordinační a metodické materiály související s dozorovou činností,
- podílí se na legislativních úkolech odboru,
- pořádá odborné porady a semináře na úseku dozoru,
- zpracovává odpovědi na dotazy vztahující se k provádění dozorové činnosti.

oddělení legislativně – právní

- provádí analýzy právního a skutkového stavu, včetně zhodnocení nezbytnosti změny právní úpravy v oblasti územních samosprávných celků, zejména upravené zákonem o obcích, zákonem o krajích, zákonem o hlavním městě Praze, případně dalšími souvisejícími zákony a tvoří související návrhy právních předpisů,
- provádí analýzy právního a skutkového stavu, včetně zpracování koncepcí budoucích právních úprav zákona o svobodném přístupu k informacím, s výjimkou problematiky otevřených dat, zveřejňování datových souborů s vysokou hodnotou, výhradních dohod a licenčních smluv, zvláštních práv pořizovatele databáze, dynamic



kých dat, formátů zpřístupňovaných informací a otevřených formálních norem,

- poskytuje metodickou pomoc, zejména zpracovává výkladová stanoviska a odpovědi na dotazy k aplikaci zákona o obcích, zákona o krajích, zákona o hlavním městě Praze, k zákonu o svobodném přístupu k informacím, zákona o kontrole a z dalších oblastí, které náleží do jeho působnosti, zejména vůči územním samosprávným celkům.
- plní úkoly ministerstva jako nadřízeného správního orgánu orgánů krajů a hlavního města Prahy v řízeních vedených v samostatné působnosti a při přezkoumávání rozhodnutí orgánů krajů a hlavního města Prahy o právech a povinnostech fyzických a právnických osob ve věcech patřících do samostatné působnosti krajů a hlavního města Prahy, není-li organizačním řádem ministerstva stanoveno jinak,
- rozhoduje o odvoláních proti rozhodnutím krajů a hlavního města Prahy vydaných v samostatné působnosti a odmítnutí žádostí o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, a o stížnostech na postupy krajů a hlavního města Prahy v samostatné působnosti při vyřizování žádostí o poskytnutí informací podle téhož zákona,
- provádí analýzy právního a skutkového stavu, včetně zpracování koncepcí budoucích právních úprav zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolního řádu), včetně plnění koordinační úlohy ve vztahu k tomuto právnímu předpisu,
- rozhoduje o rozpouštění zastupitelstev obcí, krajů a hlavního města Prahy v zákonem stanovených případech a jedná za ministerstvo ve věcech žalob obcí, krajů a hlavního města Prahy proti rozhodnutí o rozpouštění zastupitelstva v řízení před soudy,
- svolává ustavující zasedání nově zvolených zastupitelstev obcí, krajů a hlavního města Prahy v zákonem stanovených případech,
- plní úkoly ve věcech číslování domů, označování ulic a veřejných prostranství, v oblasti územních anomálií a při správě obcí.

oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

- plní úkoly v oblasti dozoru nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek obcí, krajů a hlavního města Prahy,
- připravuje podání ministra vnitra určených Ústavnímu soudu ve věcech dozoru nad vydáváním a obsahem

obecně závazných vyhlášek, včetně jednání za ministerstvo v řízení před soudem v těchto věcech,

- koordinuje, kontroluje a vyhodnocuje dozor prováděný územními odděleními dozoru nad výkonem samostatné působnosti obcí v oblasti vydávání obecně závazných vyhlášek a poskytuje odbornou operativní součinnost územním oddělením dozoru,
- podílí se na přípravě metodických materiálů souvisejících s dozorovou činností,
- koordinuje přípravu a pořádání odborných porad a seminářů na úseku dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek pořádaných územními odděleními dozoru pro obce, svazky obcí a mikroregiony,
- zpracovává odpovědi na dotazy obcí k tvorbě obecně závazných vyhlášek,
- zajišťuje provoz a další rozvoj informačního systému Sběrka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů,
- vykonává roli správce Sběrky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů,
- zajišťuje provoz a další rozvoj Centrálního registru výročních zpráv v oblasti poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím včetně výkonu role správce tohoto registru.

oddělení kontroly

- provádí kontroly výkonu přenesené působnosti krajů a hlavního města Prahy,
- koordinuje kontroly přenesené působnosti vůči krajským úřadům a Magistrátu hlavního města Prahy, zpracovává tzv. Hodnotící zprávu o výsledcích kontrol územních samosprávných celků pro vládu a koordinuje plán kontrol,
- provádí kontroly výkonu samostatné působnosti územních samosprávných celků,
- vyřizuje podněty a stížnosti vůči územním samosprávným celkům v oblasti samostatné působnosti,
- sjednocuje právní prostředí kontroly prováděné orgány veřejné správy a tvoří koncepční, koordinační a metodické materiály související s kontrolní činností a vyřizováním stížností,
- pořádá odborné porady a semináře na úseku kontroly,
- zajišťuje agendu odměňování členů zastupitelstev.

oddělení vzdělávání a samosprávných agent územních samosprávných celků

- uděluje akreditace vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů,
- zajišťuje činnost Akreditační komise Ministerstva vnitra dle zákona o úřednících,
- pořádá odborné semináře na úseku vzdělávání úředníků ÚSC,
- koordinuje vzdělávání úředníků v rámci územní veřejné správy,
- připravuje průřezové koncepce a návrhy právních předpisů v oblasti rozvoje lidských zdrojů v územní veřejné správě ve spolupráci s věcně příslušnými útvary Ministerstva vnitra a zabezpečuje koordinaci jejich přípravy ve spolupráci s ostatními ústředními správními úřady,
- zpracovává výroční zprávu o vzdělávání úředníků ÚSC v ČR za kalendářní rok,
- poskytuje metodickou pomoc a zpracovává odpovědi na dotazy územních samosprávných celků v oblasti vzdělávání úředníků,
- plní úkoly v oblasti realizace zkoušky odborné způsobilosti úředních osob dle zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich,
- plní úkoly ve věcech vzdělávání úředníků ÚSC v rámci zkoušky zvláštní odborné způsobilosti,
- provádí kontroly vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů,
- vede evidenci obcí v souvislosti s vydáváním souhlasu s názvem nové obce a rozhoduje o názvu sloučených obcí, rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí krajských úřadů ve věci návrhu na oddělení částí obce,
- připravuje podklady pro vyjádření vlády k žádostem obcí o ustanovení městem nebo městysem,
- zajišťuje porady ministerstva s řediteli krajských úřadů a ředitelem Magistrátu hlavního města Prahy, tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a zástupci ministerstev a jiných ústředních správních úřadů v oblasti přenesené působnosti.

územní oddělení dozoru (Praha, České Budějovice – Jihlava, Plzeň – Karlovy Vary, Ústí nad Labem – Liberec, Pardubice – Hradec Králové, Brno – Olomouc a Ostrava – Zlín)

- podílejí se na výkonu dozorových a kontrolních činností odboru v území,

III. Metodická činnost odboru

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly vydává v rámci své metodické činnosti stanoviska odboru, jež jsou k dispozici na internetových stránkách odboru (www.mvcr.cz/odk). Stanoviska odboru obsahují zejména metodické výklady zákonů o územně samosprávných celcích, zákona o svobodném přístupu k informacím, informace k vydávání obecně závazných vyhlášek obcí a informace k nálezům Ústavního soudu.

STANOVISKA

V roce 2023 byla vydána a na webových stránkách Ministerstva vnitra zveřejněna stanoviska, která ke konkrétní problematice zpracovala oddělení kontroly a oddělení metodiky dozoru:

- 1/2023 Výkon dozoru nad zákonností právních předpisů územních samosprávných celků v souvislosti s posuzováním jejich souladu se zákonem o ochraně hospodářské soutěže a výkonem dozoru prováděným Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ze dne 5. dubna 2023)
- 2/2023 Zveřejňování obecně závazných nařízení národních výborů a právních předpisů okresních úřadů ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (ze dne 6. dubna 2023)
- 3/2023 Zveřejňování právních předpisů hlavního města Prahy a statutárních měst Brno, Ostrava a Plzeň vydaných při výkonu působnosti okresních úřadů ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (ze dne 5. dubna 2023)
- 4/2023 Stanovování koeficientů daně z nemovitých věcí pro „jednotlivé části obce“ formou obecně závazných vyhlášek ve vazbě na závěry nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 24/23 (ze dne 27. července 2023)
- 5/2023 Zapojení územního samosprávného celku do „daňového milostivého léta“ na základě usnesení jeho zastupitelstva (ze dne 5. září 2023)
- 6/2023 Vydávání potvrzení ve smyslu § 14 zákona o obcích (ze dne 1. prosince 2023)
- 7/2023 Práva a povinnosti kontrolujících dle kontrolního řádu (ze dne 14. prosince 2023)
- 8/2023 Stanovisko k aplikovatelnosti dosavadních usnesení zastupitelstev ke stanovení odměn členů zastupitelstev od 1.1.2024 (ze dne 30. listopadu 2023)

a

společné stanovisko Ministerstva vnitra a Ministerstva financí k obecně závazným vyhláškám, kterými obce zavádějí poplatky za komunální odpad a které nenabýly účinnosti k 1. lednu 2023 (ze dne 24. února 2023)

METODICKÁ DOPORUČENÍ A MATERIÁLY

Prioritní činností odboru je průběžné poskytování metodické pomoci územním samosprávným celkům v celém rozsahu gesce. Platí přitom, že při zejména legislativní změně je třeba rychle reagovat a připravit materiál dostupnou formou tak, aby byl minimálně zveřejněn na webových stránkách Ministerstva vnitra.

Vzhledem k postupujícímu legislativnímu procesu novelizace zákonů o územních samosprávných celcích oddělení legislativně-právní a oddělení kontroly průběžně připravovaly a zejména v posledních měsících roku 2023 finalizovaly soubor základních metodických doporučení týkajících se nejvýznamnějších změn v zákonu, který – jak bylo očekáváno – měl být účinným od 1. ledna 2024. Již „v předstihu“ byly zpracovány texty metodik věnované problematice distanční účasti zastupitelů (včetně vzorových jednacích řádů) a odměňování členů zastupitelstev obcí podle právního stavu ke dni 1. ledna 2024 (v řadě číslovaných metodických doporučení odboru veřejné správy, dozoru a kontroly pod č. 5.6.).

Metodická doporučení a materiály k činnosti územních samosprávných celků:

Metodické doporučení k problematice tzv. distanční účasti zastupitelů

K 1. lednu 2024 nabyl účinnosti zákon č. 418/2023 Sb., kterým dochází k novelizaci zákonů o územních samosprávných celcích (zákon o obcích, zákon o krajích ani zákon o hlavním městě Praze). Jednou z novinek, které tato novelizace výslovně zakotvuje do právního řádu, je i právní úprava tzv. distanční účasti zastupitelů na jednáních zastupitelstva či schůzích rady.

Dosavadní výkladová praxe Ministerstva vnitra (uplatňovaná před nabytím účinnosti novely) vycházela z toho, že člen zastupitelstva či rady se může, i přes absenci výslovné právní úpravy, jednání účastnit i tzv. na dálku. Tedy s využitím takových technických prostředků, které umožňují jeho distanční přítomnost v reálném čase (typicky využití videokonference), včetně uplatňování jeho práv souvisejících s výkonem funkce, zejména oprávnění hlasovat a vyjadřovat se k projednávaným záležitostem. Vzhledem k četnosti využívání tohoto institutu však bylo nutné tuto otázku alespoň v základní rovině upravit i přímo v textu příslušných právních předpisů.

Ministerstvo vnitra proto připravilo novelizaci všech třech výše uvedených zákonů tak, aby stanovily alespoň

základní mantinely týkající se distanční účasti zastupitelů na jednáních zastupitelstva, radních na schůzích rady a možnosti distanční účasti veřejnosti (dalších osob) na jednáních uvedených orgánů. Současně s touto novelou byla připravována i metodika k tomuto tématu, která měla usnadnit praktickou aplikaci nové zákonné úpravy především těm osobám, jichž se bezprostředně dotkne, tj. zastupitelům (resp. obcím jako takovým) a veřejnosti, která se bude účastnit především jednání zastupitelstev.

Metodika je svojí strukturou koncipována ve formě odpovědí na nejčastější otázky, které by se mohly v souvislosti s praktickým využíváním distanční účasti objevit (kdy je možné distanční účast využít, jaké podmínky je nutno splnit, kdo o distanční účasti rozhoduje, jak řešit procedurální otázky či případné technické problémy atd.). Snahou je postihnout celou problematiku nejen z hlediska právního, ale i z hlediska technického. Metodika je dostupná na internetových stránkách odboru (www.mvcr.cz/odk) v rubrice „*Novela zákonů o obcích krajích a HMP*“.

Metodické doporučení odměňování členů zastupitelstev obcí

Je věnováno problematice odměňování členů zastupitelstev obcí a krajů a vydáno s ohledem na přijetí novely zákonů o obcích, krajích a hlavním městě Praze, která nabyla účinnosti 1. ledna 2024. Její stěžejní změna spočívá v zavedení automatické valorizace výše odměn členů zastupitelstev. Metodika je určena zejména menším obcím pro okamžitou orientaci v dané problematice. S ohledem na téměř totožnou právní úpravu je metodické doporučení koncipováno na příslušná ustanovení zákona o obcích, nicméně obdobně platí i pro kraje a hlavní město Prahu. Každý rok bude metodika rozšířena doplňkem, jehož obsahem budou jak konkrétní výše odměn, tak i příklady výpočtu výše odměn na daný kalendářní rok. Tento doplněk bude zveřejněn na stránkách odboru veřejné správy, dozoru a kontroly.

Metodika a všechny další doplňující materiály k ní jsou přehledně dostupné na internetových stránkách odboru (www.mvcr.cz/odk) v rubrice „*Novela zákonů o obcích krajích a HMP*“.

Pro úplnost je třeba uvést, že odbor veřejné správy, dozoru a kontroly spolupracoval na metodickém doporučení věnovanému novelou č. 418/2023 Sb. zavedenému institutu společenství obcí. Metodické doporučení vzhledem ke své gesci zpracoval a problematice se primárně věnuje odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy.

Novela zákona o obcích zavádí do českého právního řádu nový institut společenství obcí jako institucionalizované formy meziobecní spolupráce. Jedná se o zvláštní formu svazku obcí, která se od obecné úpravy liší dalšími specifickými kompetencemi, jednoznačným územním vymezením [správní obvod obce s rozšířenou působností (ORP)], zákonem daným minimálním zastoupením obcí a podrobnější úpravou orgánů. Tento metodický pokyn slouží především svazkům uvážujícím o transformaci a nově vznikajícím společenstvím obcí. Obsahuje především praktické informace ke změně stanov a podání žádosti na zápis v rejstříku svazků.

Metodické doporučení pro obce – nástroje právní regulace umístování sdílených kol a koloběžek na veřejná prostranství v rámci komerční služby „bikesharing“

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly připravil jako společné metodické doporučení s Ministerstvem dopravy podle právního stavu k 1. 8. 2023.

V návaznosti na časté dotazy místních samospráv, jak v souladu s aktuální právní úpravou danou problematiku řešit, a na žádost Vládního výboru pro osoby se zdravotním postižením, přistoupilo Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Ministerstvem dopravy ke zpracování speciálního metodického doporučení. Cílem materiálu je představit místním samosprávám a jejich orgánům základní nástroje, které mohou v současné době k regulaci provozování komerční služby „bikesharing“ využít. Dle dosavadních poznatků Ministerstva vnitra a Ministerstva dopravy nejsou existující nástroje místními samosprávami a jejich orgány často uplatňovány z důvodů obav z případných soudních sporů. Metodický materiál proto záměrně obsahuje podrobnější právní odůvodnění (argumentaci), proč je možné vybrané nástroje využívat. Současně je vycházeno z předpokladu, že řešená problematika se reálně dotýká spíše větších měst, která disponují (na rozdíl od menších obcí) úředníky s dostatečnou právní erudicí, a záměrné zjednodušování problematiky tudíž není nezbytné.

Metodická doporučení a materiály k vydávání obecně závazných vyhlášek

VZORY PRO TVORBU OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBČÍ V PODOBĚ INTERAKTIVNÍCH FORMULÁŘŮ

Ve 2. polovině roku 2023 byl obcím prostřednictvím Portálu veřejné správy nabídnut bezplatný uživatelsky přívětivý nástroj pro tvorbu obecně závazných vyhlášek v oblasti místních poplatků skrze jednoduché formulářové prvky, díky kterým mají možnost jednoduše vytvořit



a vygenerovat obecně závaznou vyhlášku. Interaktivní formuláře přispívají ke snížení administrativní a časové náročnosti spojené s tvorbou obecně závazných vyhlášek, sjednocují formální stránku a v neposlední řadě snižují případnou chybovost a nezákonnost v samotném obsahu obecně závazných vyhlášek.

Interaktivní vzory jsou velmi kladně hodnoceny pro jejich významné zrychlení, zpřesnění a zjednodušení procesu tvorby obecně závazných vyhlášek, díky čemuž je často

poptávána možnost rozšíření interaktivních vzorů i pro další oblasti obecně závazných vyhlášek.

V roce 2024 se tak předpokládá tvorba dalších interaktivních vzorů, zejména pak z oblasti regulace místních záležitostí veřejného pořádku či z oblasti stanovování koeficientů u daně z nemovitých věcí.

Že se interaktivní vzory těší velké oblibě svědčí nejen kladná odezva, ale rovněž získané speciální ocenění The Best 2023 magazínu eGovernment udělované nejzajímavějším projektům v oblasti digitalizace a elektronizace veřejné správy.

Metodická doporučení a materiály k výkladu zákona o svobodném přístupu k informacím:

Informace ke změně zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, provedené zákonem č. 241/2022 Sb. Jedná se o druhou část změny účinné od 1. ledna 2023 a 1. ledna 2024. Aktualizace metodické informace byla zpracována 25. ledna 2023, především se týkají § 8c zákona.

Mapa serveru • Textová verze • English • Rozšířené vyhledávání • OK

Rychlé menu

Úvod O nás Služby pro veřejnost Informační servis eGovernment EU Nabídky a zakázky Projekty Legislativa Kontakty

DOKUMENTY ODK Úvodní strana / O nás / Ministerstvo / Odbory / Dokumenty / Dokumenty ODK

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Informace o odboru, kontakty, stanoviska odboru, metodická pomoc obcím, další dokumenty a pilotní verze vyhledávače ve stanoviscích ODK

- [Aktuálně](#)
- [Činnost odboru](#)
- [METODICKÉ MATERIÁLY A STANOVISKA ODBORU \(VČ. VZORŮ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCE\)](#)
- [Ostatní dokumenty \(informace ke kontrole, změny území obce, číslování budov apod.\)](#)
- [Vzdělávání ve veřejné správě, rovnocennost vzdělání a akreditace vzdělávacích institucí](#)
- [Konference a semináře odboru](#)
- [Kontakty na odbor včetně plánu konzultačních dnů](#)

Metodické materiály a stanoviska odboru (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce)

- [Stanoviska odboru](#)
- [Metodické materiály](#)

Policie ČR

Hasiči ČR

Státní služba

Registr smluv

BČANKA
VÁM ZJEDNODUŠÍ ŽIVOT

OSOBNÍ DOKLADY
ONLINE REZERVACE
TERMINU

Metodická doporučení a materiály k oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků:

Metodické doporučení pro oblast akreditací vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů k 15. 6. 2023.

Metodické materiály a stanoviska naleznete na internetových stránkách ODK www.mvcr.cz/odk v rubrice Metodické materiály a stanoviska odboru (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce).

IV. Legislativní a koncepční úkoly připravené odborem

LEGISLATIVNÍ A KONCEPČNÍ ÚKOLY DOKONČENÉ V ROCE 2023

Novela zákonů o územních samosprávních celcích (zákona o obcích, zákona o krajích a zákona o hlavním městě Praze)

V roce 2023 prošla úspěšně celým legislativním procesem novela zákonů o územních samosprávních celcích, jejímž cílem bylo odstranit určité aplikační nejasnosti, doplnit některé nové instituty (např. distanční účast na jednání obecních orgánů nebo úprava tzv. společenství obcí), reagovat na různé praktické problémy (zvýšení limitů pro majetkoprávní jednání v působnosti zastupitelstva, pověření starosty rozhodovat pro řešení mimořádných situací apod.) a nově upravit systém odměňování členů zastupitelstev.

Vláda předložila návrh zákona Poslanecké sněmovně dne 26. července 2023 (sněmovní tisk 499). Dne 3. listopadu 2023 sněmovna vyslovila souhlas s vládním návrhem zákona ve znění schváleném sněmovnou (ve znění pozměňovacích návrhů týkajících se společenství a odměňování). Senát schválil návrh zákona dne 30. listopadu 2023, prezident zákon podepsal 14. prosince 2023. Schválený zákon byl vyhlášen ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv dne 29. prosince 2023 pod číslem 418/2023 Sb. Zákon nabyl účinnosti dne 1. ledna 2024.

Ministerstvo vnitra zveřejnilo a průběžně aktualizuje metodické materiály k této novelizaci. Ty jsou dostupné na internetové stránce odboru veřejné správy, dozoru a kontroly – <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-dozeru-a-kontroly.aspx?q=Y2hudW09M-TA%3d>

Stručná charakteristika provedených změn

1) Změny odměňování členů zastupitelstva

(§ 72 až 81a zákona o obcích)

- Zavádí se automatická valorizace odměn členů zastupitelstev: výše odměny konkrétního zastupitele bude stanovena jako součin základny (průměrná hrubá měsíční nominální mzda na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství za první pololetí předchozího roku vypočtená Českým statistickým úřadem) a koeficientu podle velikosti daného územního samosprávného celku (např. u obcí se navrhuje zachovat stávajících 11 velikostních kategorií) podle typu funkce (starosta, člen rady, řadový zastupitel atd.). Tím bude zajištěno auto-

matické přizpůsobení výše odměn pohybu výše mezd v národním hospodářství.

- Tato automatická valorizace se bude týkat uvolněných členů zastupitelstev, zatímco u neuvolněných zastupitelů bude zachován současný model, že ze zákona bude vyplývat pouze horní hranice výše jejich odměn (stanovená mechanismem popsaným výše), přičemž konkrétní výši odměny jednotlivým neuvolněným zastupitelům bude stanovovat zastupitelstvo.
- Dochází též k dalším změnám, např. při poskytování mimořádné odměny členovi zastupitelstva, čerpání dovolené apod. (V podrobnostech odkazujeme na k tomu připravené zvláštní metodické doporučení, které je dostupné na výše uvedeném internetovém odkazu).

2) Společenství obcí

(nově vložená ustanovení § 53a až 53f)

- Zavedení institutu společenství obcí jako institucionalizované formy meziobecní spolupráce.
- Společenství obcí je koncipováno jako specifická forma dobrovolného svazku obcí (fungující v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností (ORP) a splňující podmínku zákonem daného minimálního zastoupení obcí).
- Postavení společenství obcí vzniká po splnění zákonných podmínek přiznáním tohoto postavení rozhodnutím krajského úřadu; postavení společenství obcí může svazek obcí nabýt také současně se svým vznikem.
- Vedle činností, které mohou být předmětem činnosti svazku obcí, je úkolem společenství obcí zajišťování koordinace veřejných služeb na území členských obcí a strategického rozvoje tohoto území. Za tímto účelem společenství obcí vytváří strategii rozvoje společenství. Počítá se s tím, že jednotlivé odvětvové zákony budou moci společenství obcí svěřovat různé agendy, v nichž se tento druh institucionalizované spolupráce obcí uplatní.
- Dalším možným předmětem činnosti společenství je zajištění zaměstnance společenství, tzv. létajícího úředníka (úředníka sdíleného členskými obcemi společenství obcí).
- Metodiku k tomuto novému institutu poskytuje odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra (OSR MV ČR).

3) Distanční účast na jednání orgánů územních samosprávných celků

(nově vložená ustanovení § 92a a § 101 odst. 3 zákona o obcích)

- Novela nastavuje výslovná zákonná pravidla distančního jednání orgánů územních samosprávných celků včetně potřebných garancí zachování veřejnosti takových jednání.
- Distanční účast musí předem umožňovat jednací řád zastupitelstva/rady, jednací řád musí rovněž stanovit podrobnosti pro distanční účast (v jakých situacích a za jakých podmínek);
- Není omezena jen na určité situace typu krizové stavy (záleží na dané obci a jejích individuálních potřebách).

4) Zvýšení limitů pro vyhrazená majetkoprávní jednání

- Dochází k navýšení finančních limitů pro majetkoprávní úkony vyhrazené zastupitelstvům, které reflektuje změnu ekonomického prostředí, k níž došlo od roku 2000, tak, aby zastupitelstvu bylo ve vyhrazené pravomoci ponecháno rozhodování mající ve stávajícím „cenovém“ kontextu závažný dopad do majetkové sféry územních samosprávných celků.
- Tím se umožní operativnější rozhodování v mimořádných situacích (např. rychlé poskytnutí daru či finanční pomoci v nižší výši).
- Zvýšení limitů vymezujících právní jednání, o nichž je rozhodování vyhrazeno zastupitelstvu ÚSC: obecně na 5násobek ve všech 3 zákonech; jde o navýšení částech napříč zákony reagující na výsledky mezirezortního připomínkového řízení (s ohledem na aktuální vývoj cenové hladiny a předpoklad, že nyní zvyšované limity zůstanou dalších několik let neměnné).

5) Změny související s mimořádnými situacemi

- Změny jsou vztaženy k mimořádné události podle zákona o integrovaném záchranném systému¹ a krizovému stavu podle krizového zákona, mimořádnému opatření při epidemii nebo nebezpečí jejího vzniku² nebo mimořádnému veterinární opatření³.
- Posílení rozhodovací pravomoci starosty (a obdobně hejtmana a primátora hlavního města Prahy) při řešení

určitých specifických mimořádných situací – nově vložená ustanovení § 103a zákona o obcích

§ 103a

Je-li to nezbytné v souvislosti s řešením mimořádné události podle zákona o integrovaném záchranném systému, k zabránění jejího vzniku nebo k odstraňování jejích následků, anebo jestliže se na území obce vztahuje vyhlášený krizový stav, může starosta rozhodovat v záležitostech podle § 102 odst. 3 namísto rady obce, případně zastupitelstva obce, pokud si podle § 84 odst. 4 rozhodování v těchto záležitostech předem vyhradilo. Tím není dotčeno předchozí svěřeni pravomoci radou obce podle § 102 odst. 3.

- » Dochází k posílení rozhodovací pravomoci starosty (a obdobně hejtmana a primátora hlavního města Prahy) v určitých specifických situacích vyžadujících operativní rozhodnutí (nikoliv tedy kolektivního orgánu).
- » Takové rozhodnutí může spočívat v jakémkoli řešení určité otázky, včetně rozhodnutí o právním jednání; starosta bude oprávněn takové rozhodnutí učinit bez ohledu na to, zda byl radou k takovému rozhodování předem pověřen (postupem podle § 102 odst. 3), případně i v případech, v nichž si zastupitelstvo takové rozhodnutí předem vyhradilo podle § 84 odst. 4.
- » Změna se žádným způsobem netýká působnosti orgánů územních samosprávných celků v oblasti krizového řízení, neboť se jedná toliko o dočasnou a „mimořádnou“ delegaci rozhodování v tzv. nevyhrazených záležitostech samostatné působnosti podle § 102 odst. 3 zákona o obcích (nikoliv tedy rozhodování podle krizového zákona a souvisejících předpisů) z rady na starostu.
- *Nezapočítání doby, po níž se na obec vztahuje krizový stav či mimořádné opatření podle zvláštních zákonů, do lhůt týkajících se svolání či rozpuštění zastupitelstva – § 92 odst. 4 zákona o obcích*
- *Možnost zrychleného svolání zasedání je zachována a rozšířena i na další „mimořádné situace ve výše uvedeném smyslu (§ 93 odst. 2 zákona o obcích)*

6) Fungování orgánů samosprávy v době mezi volbami do zastupitelstev a ustavením nových obecních či krajských orgánů

(§ 102a odst. 1 a 4, § 107 zákona o obcích)

§ 102a

(1) Rada obce vykonává své pravomoci podle tohoto zákona i po ukončení funkčního období zastupitelstva obce až do zvolení nové rady obce nebo do zvo-

¹ § 2 písm. b) zákona.

² § 69 zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

³ § 54 a 55 zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů.

lení starosty nebo místostarosty v případě, že se rada obce nevolí (§ 99 odst. 3). Za zvolení nové rady obce podle věty první se považuje zvolení alespoň nadpoloviční většiny počtu členů rady obce, který má být volen podle § 84 odst. 2 písm. m), jestliže došlo ke zvolení starosty nebo místostarosty; ustanovení § 100 odst. 1 se neuplatní.

§ 107

Dosavadní starosta v období ode dne voleb do zastupitelstva obce do zvolení nového starosty nebo místostarosty, a jde-li o obec, v níž je volena rada obce, až do zvolení nové rady obce podle § 102a, vykonává pravomoci starosty podle § 103; v tomto období vykonává své pravomoci též dosavadní místostarosta. Nevykonával-li dosavadní starosta své pravomoci podle věty první, vykonává je dosavadní místostarosta, a je-li dosavadních místostarostů více, ten, kterého předem dnem voleb pověřilo zastupitelstvo obce zastupováním starosty, jinak ten, kterého pověřil dosavadní starosta. Vykonával-li ke dni voleb pravomoci starosty člen zastupitelstva obce podle § 103 odst. 6, použijí se věty první a druhá obdobně.

- V ustanovení § 107 se výslovně doplňuje řešení tzv. volebního mezidobí v obcích, v nichž je volena rada obce. Dosavadní právní úprava nevyklučovala, že dojde ke zvolení nového starosty, avšak nikoli úspěšně ke zvolení nové rady (§ 102a). Nastávaly tak situace, kdy v obci působil nově zvolený starosta, avšak dosavadní rada obce, což může působit přinejmenším komplikace ve vzájemné komunikaci a při řešení naléhavých záležitostí. Nově bude platit, že nově zvolený starosta (a místostarosta) se v obcích, v nichž je volena rada obce, ujímá funkce až v okamžiku, kdy dojde ke zvolení nové rady (srov. § 102a).
- Dále se pro ujasnění výkladových obtíží výslovně doplňuje, že za zvolení nové rady je třeba považovat situaci, kdy dojde ke zvolení alespoň nadpoloviční většiny jejích členů a současně ke zvolení starosty či alespoň místostarosty.

7) Doplnění a zpřesnění stávající úpravy v oblasti pravidel pro řešení situací, kdy obec nevykonává státní správu, která na ni byla státem delegována

(§ 65, nově vložený § 65a, § 66b zákona o obcích)

- Stávající právní úprava neřeší některé specifické případy, v nichž obce přenesenou působnost nevykonávají či ji vykonávají nedostatečně (jde o pravidla pro řešení situací, kdy obec nevykonává státní správu, která na ni byla delegována zákonem a kdy za zajištění jejího výkonu, na rozdíl od samostatné působnosti obce, nese

v konečném důsledku odpovědnost stát, proto výkon státní správy obci odejímá a stanoví, a musí stanovit subjekt, který ji pro obec bude vykonávat) a které stávající pravidla nepokrývají.

- Konkrétně se jedná o případy, kdy neplní přenesenou působnost v základním rozsahu orgán obce s pověřeným obecním úřadem. Dosavadní znění zákona o obcích výslovně neupravovalo opatření, pokud některý orgán obce s pověřeným obecním úřadem nebude (zelela nebo zčásti) vykonávat některé z činností svěřených mu v přenesené působnosti; dále neřešilo případy, kdy nevykonává přenesenou působnost některý z orgánů obce s rozšířenou působností (výslovně se rozšiřuje dopad dotčeného ustanovení na jakýkoli orgán této obce). Zákon o obcích dále nesystémově obsahoval právní úpravu, podle níž bylo možné provést delegaci určitého rozsahu výkonu státní správy (vykonávané v přenesené působnosti) z obecního úřadu obce s rozšířenou působností na pověřený obecní úřad.
- Tyto nedostatky novela řeší výslovnou právní úpravou; metodickou pomoc poskytuje odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra (OSR MV ČR).

8) Prodloužení lhůty pro pořízení zápisu ZO z 10 na 15 dní (§ 95 odst. 2) a pro pořízení zápisu ze schůzky RO ze 7 na 15 dní (§ 101 odst. 4)

- Z praktických zkušeností i z požadavků zástupců samospráv vyplývá potřeba méně zásadního prodloužení lhůty pro vyhotovení zápisů z jednání orgánů obce.

9) Jmenování a odvolávání vedoucího odboru obecního úřadu

[§ 102 odst. 2 písm. g) zákona o obcích]

§ 102

(2) Radě obce je vyhrazeno

g) na návrh tajemníka obecního úřadu jmenovat a odvolávat vedoucí odborů obecního úřadu v souladu se zvláštním zákonem^{32b}; bez tohoto návrhu je jmenování nebo odvolání vedoucího odboru obecního úřadu neplatné.

- Dle stávajícího znění tohoto ustanovení jmenuje vedoucí odborů obecního úřadu rada obce na návrh tajemníka obecního úřadu. Novela doplňuje toto ustanovení v tom smyslu, že bez takového návrhu je jmenování nebo odvolání neplatné, a tím jednoznačně vyjádřit povahu takového návrhu a posílit v tomto ohledu postavení tajemníka a omezit možnou svévoli rady, resp. jmenování/odvolání osob proti vůli tajemníka obecního úřadu.

- Absence návrhu tajemníka nebo nepřihlídnutí k takovému návrhu způsobuje automaticky neplatnost provedeného jmenování či odvolání. Taková koncepce odpovídá postavení tajemníka a jeho úkolům, které pro něj vyplývají ze zákona o obcích ve vztahu k obecnímu úřadu a jeho zaměstnancům (statutární orgán zaměstnavatele), jakož i jeho odpovědnosti, kterou nese za plnění úkolů obecního úřadu v samostatné i přenesené působnosti vůči starostovi obce.

10) Zvýšení ochrany účasti obce ve veřejné dražbě či soutěži

(§ 40 zákona o obcích)

- Zvyšuje se ochrana informací souvisejících s účastí obce v dražbě či veřejné soutěži tak, aby obec nebyla znevýhodněna povinným poskytnutím informací.

11) Úprava rozhodovacích pravomocí zastupitelstva v pokleslém počtu pod polovinu, resp. pod 5 členů

(§ 90 zákona o obcích)

- S cílem zabránit podávání účelových rezignací zastupitelů (obvykle sledujících vyvolání nových voleb a znemožnění volby nového vedení obce) se upravuje § 90 zákona o obcích.
- Zastupitelstvo v počtu pod polovinou členů (pod 5) bude nově oprávněno volit nového starostu či místostarostu a určovat jejich odměny (případně to, zda bude funkce vykonávána jako uvolněná).

12) Upřesnění pravidel pro vedení rejstříku dobrovolných svazků obcí

(§ 49 zákona o obcích)

13) Dozor

(§ 123 odst. 1, 2 a 4, § 124 odst. 1, § 125 odst. 1, 2 a 4 a § 126 odst. 1 zákona o obcích)

- Zákon o obcích je doplněn tak, že dozorový orgán po zaslání výzvy ke zjednání nápravy přikročí k dalším zákonem předvídaným úkonům bez dalších odkladů i v situaci, kdy obec, potažmo její orgán, před uplynutím zákonné lhůty 60 dnů ke zjednání nápravy dozorovému orgánu sdělí, že k nápravě rozporovaného aktu nepřistoupí; za předchozí právní úpravy dozorový orgán nemohl před uplynutím této lhůty přistoupit k dalším úkonům dozorového procesu, byť by obec bezprostředně po doručení výzvy jednoznačně sdělila, že nápravu dobrovolně nezjedná, a to například z důvodu, že chce

zákonost (právnost) svého aktu obhajovat v dalších fázích dozorového procesu.

14) Kontrola

(§ 129a zákona o obcích)

- Změnou dochází k upřesnění stávající právní úpravy, aby její dikce byla pro adresáty srozumitelnější a nezakládala možnost různých výkladů. Nově je dána povinnost seznámit zastupitelstvo obce se zněním celého protokolu o kontrole, a nikoli jen s výsledky kontroly. Cílem je zamezení zkreslení informací na jednáních zastupitelstva obce, ke kterým v praxi u některých obcí docházelo.
- Výslovně je zakotvena povinnost obce přijmout opatření k nápravě zjištěných nedostatků a k zamezení opakování kontrolou zjištěných nedostatků. Tato povinnost se ze stávající právní úpravy pouze dovozovala.
- Dále dochází ke zpřesnění povinnosti vyvést přijatá opatření na úřední desce obecního úřadu a povinnosti informovat Ministerstvo vnitra o splnění povinností navazujících na kontrolu výkonu samostatné působnosti.

Hodnotící zpráva k výsledkům kontrol výkonu působnosti ÚSC za léta 2020–2022

Ministerstvo vnitra dlouhodobě monitoruje, koordinuje a vyhodnocuje výkon přenesené působnosti u obcí a krajů. Pravidelně v tříletých intervalech zpracovává hodnotící materiály pro vládu. Aktuální zpráva byla předložena za kontrolované období 2020–2022. Primárním cílem a účelem Hodnotící zprávy bylo zejména komplexně informovat vládu o výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům ÚSC na základě vyhodnocení kontrolní činnosti spolupracujících subjektů a navrhnout adekvátní opatření v případech, u nichž byly zjištěny zejména systémové nedostatky.

Ve zprávě jsou zaznamenány výsledky kontrol přenesené působnosti provedených u krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy, výsledky kontrol u obcí a městských částí nebo městských obvodů. Rovněž jsou zde zaznamenány i výsledky kontrol obcí a krajů v samostatné působnosti a oblast přezkoumání hospodaření.

Ve zvláštní kapitole jsou sumarizovány systémové nedostatky a aplikační problémy spojené s právní úpravou na jednotlivých úsecích státní správy. Ministerstvo vnitra při zpracování Hodnotící zprávy vycházelo z hodnocení výkonu státní správy na základě kontrolní činnosti, které zaslaly ústřední správní úřady, krajské úřady, Magistrát hl. m. Prahy a územně členěná statutární města. Připomín-

ky a vyjádření k jednotlivým úsekům státní správy poskytla též Kancelář veřejného ochránce práv.

Součástí Hodnotící zprávy je celá řada analytických a komparačních údajů, které mohou být využity dotčenými úřady k internímu porovnání a inspiraci. Zpráva byla projednána vládou ČR dne 7. června 2023 a bylo k ní přijato usnesení č. 401. Je publikována na webové stránce www.mvcr.cz/odk.

Analyza kontrolní činnosti (duplicity)

Usnesením vlády č. 401 ze dne 7. června 2023 bylo ministerstvům a vybraným ústředním správním úřadům (Českému úřadu zeměměřickému a katastrálnímu a Správě státních hmotných rezerv) uloženo analyzovat závěry Hodnotící zprávy, provést na svých úsecích analýzu kontrolní činnosti, jejímž předmětem bude prověření, zda nedochází k nadměrné kontrolní zátěži obcí a krajů či duplicitám kontrol, a pokud ano, navrhnout možnosti spolupráce, koordinace a sdílení kontrolních zjištění mezi kontrolními orgány v předmětné nebo obdobné oblasti a do 31. prosince 2023 informovat Ministerstvo vnitra o opatřeních přijatých v daných záležitostech.

Standardy kontrol výkonu přenesené působnosti

Primárním cílem Standardů kontrol je zvýšit kvalitu kontrol výkonu státní správy prováděných krajskými úřady. Jejich dalším přínosem by měla být srovnatelnost závěrů kontrol a s tím spojená relevantní vypovídající hodnota.

Ústřední správní úřady stanovily nejen minimální konkrétní předmět kontrol v členění na paragrafy, ale i kritéria posuzování zjišťovaných pochybení (zda je považovat za porušení zákona) závazná pro výkon kontrol krajskými a obecními úřady. Vymezení unifikovaného rámce kontrol a minimálních obsahových náležitostí protokolu by mělo přispět ke srovnatelnosti závěrů kontrol a jejich nezpochybnitelné vypovídající hodnotě.

Obsahem každého Standardu kontrol, který byl vytvořen věcně příslušným ústředním správním úřadem, je vymezení minimálního předmětu kontroly, způsobu hodnocení kontrolních zjištění, resp. kritéria jejich posuzování, tj. zda je považovat za porušení právních předpisů, a případné vzorové texty do protokolů o kontrole.

Kromě minimálních požadavků nastavených Standardem kontrol mají krajské úřady možnost kontrolovat i další skutečnosti dle svého uvážení. Standard kontrol upravuje jen požadované minimum, tedy vymezení klíčových

ustanovení pro výkon dané agendy, která je nutné vždy zkontrolovat.

Aktuálně byly vytvořeny standardy kontrol 8 vybraných agend (v gesci Ministerstva spravedlnosti, Ministerstva financí, Ministerstva vnitra, Ministerstva práce a sociálních věcí a Českého úřadu zeměměřického a katastrálního).

Standardy kontrol se v praxi osvědčily a je na místě uvažovat o zavedení Standardů kontrol pro všechny kontrolované agendy přenesené působnosti, které jsou kontrolovány krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Prahy na obcích a městských částech.

POKRAČUJÍCÍ LEGISLATIVNÍ A KONCEPČNÍ ÚKOLY

Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků a o změně některých zákonů

V rámci revize systému vzdělávání úředníků územních samosprávných celků byl zpracován ve spolupráci s odborem legislativy a koordinace předpisů návrh novely zákona č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, který byl předložen Poslanecké sněmovně dne 24. 8. 2023 (sněmovní tisk 520). Organizační výbor projednání návrhu zákona doporučil 24. 8. 2023 a navrhl Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj jako garanční. První čtení proběhlo 28. 11. 2023 na 82. schůzi Poslanecké sněmovny. Návrh zákona byl příkázán k projednání Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj.

Přehled hlavních navrhovaných změn:

- úprava konceptu vstupního vzdělávání a zvláštní odborné způsobilosti (ZOZ)
- ZOZ pro úředníky obcí I. typu – tzv. průřezová ZOZ
- ZOZ pro „neúředníky“ (uchazeče o práci v územní veřejné správě, volené zástupce ÚSC)
- institut uznání rovnocennosti vzdělání pouze ex lege
- zjednodušení systému akreditací
- v pracovněprávní rovině zjednodušení postupů při veřejné výzvě a výběrovém řízení atd.

Novela vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků a vyhlášky č. 304/2012 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků

Současně s novelou zákona o úřednících byly na základě připomínkových řízení aktualizovány teze (změn) prováděcích předpisů, tj. vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, kdy půjde o aktualizace náplní správních činností v návaznosti na nově nastavený systém vzdělávání (zrušení zkoušky z obecné části zvláštní odborné způsobilosti, vytvoření průřezové zvláštní odborné způsobilosti pro obce I. typu, vstupní vzdělávání zakončeno testem) a také z pohledu změn právních norem u jednotlivých správních činností, a dále dojde ke zrušení vyhlášky č. 304/2012 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků, a přijetí nové odpovídající vyhlášky pro uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků v rámci jednotlivých správních činností podle aktuálních studijních programů na vysokých školách a vyšších odborných školách, a to ve spolupráci s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a jednotlivými vysokými a vyššími odbornými školami.

V. Spolupráce s orgány státní správy a koordinační činnost odboru

POŘADÁNÍ PORAD SE SPOLUPRACUJÍCÍMI SUBJEKTY

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly v rámci své metodické činnosti organizuje pravidelné porady:

- s řediteli krajských úřadů – 4 x ročně,
- s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy a řediteli, případně zástupci krajských úřadů – 2 x ročně vždy s místem konání v Benešově a Brně.
- se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv, Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších subjektů 2x ročně.

Výčet základních témat diskutovaných v rámci porad v roce 2023 je následující:

- novela stavebního zákona,
- digitalizace stavebního řízení,
- novela vodního zákona a role vodoprávního úřadu v kontextu nového stavebního zákona,
- jednotné enviromentální stanovisko,
- aktualizace katalogu prací ve veřejné správě,
- novelizace zákonů o územních samosprávných celcích,
- novela zákona o úřednicích územních samosprávných celků a jejich vzdělávání,
- představení Digitální informační agentury a naplňování zákona č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů,
- mobilní elektronické průkazy,
- zákon o podpoře v bydlení,
- představení Dopravního a energetického stavebního úřadu,
- výsledky analýzy identifikace agend vykonávaných na obcích I. typu,
- investice a dotace do bydlení,
- vyhodnocení nákladů a přínosů zvláštních způsobů hlasování při volbě prezidenta republiky,
- odměňování ve veřejné správě a aktuální stav přípravy systémových změn,
- veřejný portál e-Sbírka,
- návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o kybernetické bezpečnosti,
- nový zákon o veřejných dražbách,

- návrh věcného záměru zákona o řízení a kontrole veřejných financí.

PARTICIPACE ODK NA VZNIKU ZÁKONA O CESTOVNÍM RUCHU

V průběhu roku 2023 organizovalo Ministerstvo pro místní rozvoj několik mezirezortních pracovních schůzek k věcnému záměru zákona o cestovním ruchu, jejichž pravidelnými účastníky byli rovněž zástupci odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. Smyslem účasti ODK na těchto jednáních bylo zejména monitorovat přímé dopady nové právní úpravy na agendu spadající do gesce Ministerstva vnitra, respektive zdejšího odboru. Během těchto jednání u kulatého stolu byly ze strany Ministerstva vnitra prostřednictvím ODK uplatněny mnohé zásadní postřehy a připomínky, z nichž některé byly následně citlivě zapracovány do připravovaných materiálů Ministerstva pro místní rozvoj. Patrně nejvýznamnějším z finálních výsledků celého procesu je ve vztahu k úřední činnosti zdejšího odboru očekávaný vznik nové OZV upravující problematiku krátkodobého ubytování.

DISKUSNÍ SETKÁNÍ „KULATÝ STŮL K ZÁKONU O KONTROLE“

S akcentem na příslušnost Ministerstva vnitra k provádění analýz právního a skutkového stavu, vč. zpracování koncepcí budoucích právních úprav zákona o kontrole, plnění koordinační úlohy ve vztahu k tomuto právnímu předpisu a poskytování metodické pomoci, uspořádal ODK v pořadí již VII. setkání věnované otázkám spojeným se zákonem o kontrole. Nosným tématem daného setkání bylo využití krycích prostředků nebo dokladů při provádění kontrolní činnosti, zejména pak při kontrolní činnosti v „online prostředí“.

Diskutující se shodli na tom, že daná problematika vyžaduje širší diskuzi a podrobnou analýzu, mj. v návaznosti na případnou nutnost úpravy zvláštních právních předpisů, které již daná oprávnění obsahují, v případě jejich zaktualizování v zákoně o kontrole a mimoto rovněž upozornili na další možné instituty v zákoně o kontrole, které činí v praxi obtíže a které je vhodné v zákoně nově legislativně upravit či doplnit.

Ministerstvo vnitra je připraveno zabývat se celkovou revizí zákona o kontrole, a právě s ohledem na zvažovanou novelizaci procesního předpisu vyzvalo všechny dotčené správní úřady o sdělení, zda pociťují potřebu změny a při-

padně aby své odůvodněné návrhy MV zaslaly do 30. června 2024.

Na možné změny zákona o kontrole bude zaměřen další kulatý stůl, jehož uskutečnění se předpokládá v říjnu 2024.

SPOLUPRÁCE S KANCELÁŘÍ VEŘEJNÉHO OCHRÁNCE PRÁV

V roce 2023 došlo k prohlubování spolupráce Ministerstva vnitra a Kanceláře veřejného ochránce práv, a to nejen v oblasti pravidel nebo zásad pro přidělování bytů, ale i v jiných oblastech, jakými je například problematika případné diskriminace v obecně závazných vyhláškách obcí.

Ministerstvo vnitra se již dříve dohodlo s veřejným ochráncem práv na navázání hlubší spolupráce v oblasti posuzování obecně závazných vyhlášek zvýhodňujících mnohdy bez racionálních důvodů občany obce před ostatními skupinami obyvatel či návštěvníků obce. Jedná se zejména o obecně závazné vyhlášky vydávané v oblasti místních poplatků. Dalším příkladem zjištěné nerovnosti je pak vázání úlevy nebo osvobození od poplatku na pobírání starobního či invalidního důchodu, nikoliv na seniorský věk poplatníka.

Ministerstvo vnitra se v oblasti uspokojování potřeb bydlení občanů s veřejným ochráncem práv shodlo, že obce by neměly ve svých pravidlech vylučovat možnost, aby si o přidělení obecního bytu mohl požádat kterýkoliv občan obce a že každá žádost by měla být také příslušným orgánem obce věcně posouzena, včetně individuálního posouzení specifik a potřeb každého žadatele.

Zástupci Kanceláře veřejného ochránce práv se účastnili pravidelných porad se zástupci ústředních správních úřadů, krajských úřadů a dalších subjektů veřejné správy. V rámci porad byly prezentovány aktuální poznatky z činnosti a chystané či realizované projekty Kanceláře veřejného ochránce práv.

KOORDINACE ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ K PROBLEMATICE VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ – VYTVOŘENÍ VZDĚLÁVACÍHO MODELU ÚŘEDNÍKŮ ÚSC V KONTEXTU REÁLNÉHO VÝKONU SPRÁVNÍCH ČINNOSTÍ PODLE TYPU ÚSC, VČETNĚ REVIZE PŘÍPRAVY A OBSAHU ZKOUŠKY ZVLÁŠTNÍ ODBORNÉ ZPŮSOBILOSTI (KOORDINAČNÍ SKUPINA)

V roce 2023 se uskutečnila jednání se zástupci ústředních správních úřadů k problematice vzdělávání úředníků územních samosprávných celků, a to 30. května 2023, 5. října 2023 a 6. prosince 2023. Byl řešen s ohledem na novelu zákona o úřednících (viz podrobněji výše v kapitole připravovaných legislativních úkolů) obsah a rozsah nově pojatého vstupního vzdělávání, nové průřezové zvláštní odborné způsobilosti (dále v textu také „ZOZ“) pro obce základního typu, zrušení obecné části ZOZ a posílení zvláštní části ZOZ a změna systému uznávání rovnocennosti vzdělání. Na základě podnětů jednotlivých gestorů odbor veřejné správy, dozoru a kontroly ve spolupráci s odborem legislativy a koordinace předpisů připraví legislativní text změn vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, a vyhlášky č. 304/2012 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků. Předpokládá se přijetí nové odpovídající vyhlášky pro uznání rovnocennosti vzdělání v rámci jednotlivých správních činností podle aktuálních studijních programů na vysokých školách a vyšších odborných školách ve spolupráci s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Národním akreditačním úřadem. V říjnu 2023 započalo pilotní jednání oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly s první vysokou školou, a to Právnickou fakultou Univerzity Palackého v Olomouci o možnosti zpracování jednotlivých standardů správních činností do konkrétního studijního programu v rámci jeho institucionální reakreditace.

SPOLUPRÁCE V RÁMCI PRACOVNÍCH SKUPIN ČI VÝBORŮ S OSTATNÍMI ÚSTŘEDNÍMI SPRÁVNÍMI ÚŘADY

Pracovní skupina k regulaci hazardních her obecně závaznými vyhláškami obcí v podmínkách územně členěných statutárních měst a hlavního města Prahy

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdrželo v roce 2022 podnět hlavního města Prahy týkající se možného zřízení pracovní skupiny k regulaci hazardních her obecně závaznými vyhláškami obcí v podmínkách územně členěných měst. Ministerstvo vnitra, přestože není gestorem zákona o hazardních hrách, v rámci své koordinační role v oblasti organizace a výkonu veřejné správy zřídilo pracovní skupinu k uvedené problematice.

V únoru 2023 se uskutečnilo druhé jednání pracovní skupiny, na kterém zástupci Ministerstva financí informovali o připravovaných úpravách právních předpisů v oblasti hazardních her. Účastníci dále vedli diskusi k možným variantám nediskriminačních kritérií pro omezení či zákaz provozování hazardních her, přičemž z jednání nevzešli žádné konkrétní závěry.

Další jednání pracovní skupiny by se mělo uskutečnit v případě změny (či návrhu na změnu) právního rámce pro regulaci hazardních her.

Meziresortní pracovní skupina pro územní plánování

ODK má svého zástupce v meziresortní pracovní skupině k územnímu plánování zřízené Ministerstvem pro místní rozvoj. První jednání pracovní skupiny se uskutečnilo dne 23. května 2023 a v průběhu roku 2023 se uskutečnilo celkem 5 jednání. Pracovní skupina je poradním orgánem ministra pro místní rozvoj a sdružuje zástupce samospráv, dotčených resortů, územních partnerů, soudní moci, akademické sféry, developerů a profesních komor a asociací. Účelem zřízení pracovní skupiny a předmětem jejích jednání jsou možnosti budoucí koncepční změny na úseku územního plánování.

Meziresortní pracovní skupina světelného znečištění

ODK má svého zástupce v meziresortní pracovní skupině pro světelné znečištění, která pracuje v gesci Ministerstva životního prostředí. ODK vnímá světelné znečištění

jako narůstající problém se zásadním negativním vlivem na celé životní prostředí. Zejména ve městech je většina populace necitlivě zasažena světelným smogem, přičemž negativní projevy některých průmyslových komplexů jsou zřejmé i desítky kilometrů daleko, což se odráží v podobě nevratných změn v přírodě. Ačkoliv má světelné znečištění vědecky prokazatelný negativní vliv nejen na člověka, ale celkově na faunu i floru, není tento negativní jev vymezen na zákonné úrovni, např. definován v zákoně o ochraně veřejného zdraví. Dále v rámci spolupráce v meziresortní pracovní skupině ODK individuálně reaguje na různé dotazy z oblasti veřejného pořádku. V roce 2023 došlo k vydání české technické normy ČSN 36 0459, Omezování nežádoucích účinků venkovního osvětlení, kdy se ODK, který zastrešuje tuto oblast za Ministerstvo vnitra, intenzivně podílelo na jejím vzniku v rámci jednání meziresortní pracovní skupiny.

Expertní skupina projektu Podpora sociálního bydlení

Zástupce odboru je činný rovněž v expertní skupině projektu Podpora sociálního bydlení, která pracuje v gesci Ministerstva práce a sociálních věcí. Expertní skupina se v roce 2023 nesešla, pouze byly její členové odkázáni na veřejně přístupné webináře, pořádané k různým tématům v oblasti sociálního bydlení. V průběhu roku došlo k vyhodnocení výzvy č. 108 OPZ Podpora programu Housing First, kdy Ministerstvo práce a sociálních věcí vypracovalo vyhodnocovací zprávu k tomuto programu. Dne 19. září 2023 proběhlo pracovní setkání zástupce ODK se zástupkyní Agentury pro sociální začleňování, v rámci něhož bylo diskutováno přidělování bytů ve vlastnictví obcí, způsob jejich posuzování Ministerstvem vnitra a byla také nastíněna a přislíbena možnost další spolupráce.

Meziresortní pracovní skupina k zákonu o podpoře v bydlení

V roce 2022 vznikla pod záštitou Ministerstva pro místní rozvoj meziresortní pracovní skupina k návrhu zákona o podpoře k bydlení. Původně sice nebyl zástupce ODK do této meziresortní pracovní skupiny přizván, nicméně vzhledem ke skutečnosti, že obsah navrženého zákona bude úzce spjatý s činnostmi územních samosprávných celků jak v přenesené, tak i v samostatné působnosti, byla meziresortní pracovní skupina rozšířena i o zástupce ODK. Počátkem roku 2023 probíhaly intenzivní práce na návrhu zákona v podpoře v bydlení, kdy celý tento proces zaštiťovalo Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo vnitra se aktivně účastnilo desítky pracovních porad i představení

návrhu zákona na půdě Poslanecké sněmovny. Koncem roku 2023 byly vypořádávány k návrhu zákona v meziresortním připomínkovém řízení.

Pracovní skupina k obecním policiím

V roce 2022 obdrželo Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, žádost o nominaci svého zástupce do meziresortní pracovní skupiny pro obecní policie, kterou zřídil odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra, a to na základě analýzy stávající krizové legislativy.

Jednání pracovní skupiny je zaměřeno zejména na budoucí postavení obecních policií v systému krizového řízení a na postavení strážníků obecních policií, coby specifické kategorie zaměstnanců podléhající právní úpravě zákoníku práce, případně zákona o obecní policii v systému ekonomického, sociálního a důchodového zabezpečení zaměstnanců.

V minulém roce proběhla dvě jednání předmětné pracovní skupiny, a to 1. června 2023 a 13. listopadu 2023. Výstupy z jednání pracovní skupiny jsou zpracovávány odborem bezpečnostní politiky a dále zapracovávány do návrhů příslušných legislativních předpisů.

VI. Správní řízení a vedení sporných řízení správních

Statistika úspěšnosti při obhajobě vlastních správních postupů u správních soudů

(obhájená rozhodnutí vydaná odborem u správních soudů)

| | |
|--|-------------|
| Celkem podaných žalob proto rozhodnutím nebo postupům ODK (od r. 2007) *) | 147 |
| Z toho dosud rozhodnuto | 126 |
| Z toho byla žaloba proti rozhodnutí ODK zamítnuta (postup ODK byl potvrzen či řízení zastaveno nebo byla žaloba odmítnuta) | 97 |
| Z toho bylo rozhodnutí ODK zrušeno nebo prohlášeno nicotným (postup ODK nebyl potvrzen) | 29 |
| Úspěšnost ODK při obhajování vydaných správních rozhodnutí a postupů u správních soudů | 77 % |

| | |
|--|-------------|
| Celkem podaných kasačních stížností**) | 53 |
| Z toho dosud rozhodnuto | 47 |
| Z toho bylo rozhodnuto ve prospěch Ministerstva vnitra (kasační stížnost podanou žalobcem NSS zamítl nebo odmítl, případně řízení o kasační stížnosti podané žalobcem zastavil, nebo ke kasační stížnosti podané MV byl rozsudek krajského soudu zrušen) | 36 |
| Z toho bylo rozhodnuto ve prospěch žalobce | 11 |
| Úspěšnost ODK u Nejvyššího správního soudu | 77 % |

*) Nejsou započteny kompetenční spory a spory u zvláštního senátu – celkem 21, v nichž soudy posuzovaly, zda je k řešení určitých věcí příslušné Ministerstvo vnitra nebo jiný správní úřad (nebo správní orgány či soudy), neboť v těchto řízeních se nejedná o přezkum správní aktivity Ministerstva vnitra vůči fyzickým a právnickým osobám, ale o řešení sporu mezi více správními orgány o příslušnost vydat rozhodnutí. Veškeré kompetenční spory již byly soudy rozhodnuty s tím, že příslušnost Ministerstva vnitra byla určena cca v polovině případů, v ostatních byla určena příslušnost jiného resortu. Nejsou započteny ani rozsudky, v nichž bylo sice rozhodnutí MV zrušeno, avšak za souhlasu MV pro obstrukce na straně povinného subjektu (opakované nerespektování právního názoru MV).

**) Nejsou započteny kasační stížnosti proti usnesením krajských správních soudů, jimiž byly žaloby odmítnuty, protože v takovém případě nevypovídá rozhodnutí Nejvyššího správního soudu o správnosti/nesprávnosti právního názoru a postupu Ministerstva vnitra.

SPORY PLYNOUCÍ ZE ZAJIŠŤOVÁNÍ DOPRAVNÍ OBSLUŽNOSTI NA ÚZEMÍ KRAJE

Ministerstvo vnitra je příslušné k řešení sporů z veřejnoprávních smluv v oblasti zabezpečování dopravní

obslužnosti v územním obvodu kraje. Jakkoliv jsou tyto spory mezi dopravci a kraji blízké soukromoprávním sporům (spory o zaplacení, o nahrazení projevu vůle, atd.), rozhoduje o nich Ministerstvo vnitra, a to ve sporném řízení podle § 141 správního řádu. Odvolání proti rozhodnutí Ministerstva vnitra jsou pak příslušné řešit správní soudy.

V roce 2023 Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, vydalo rozhodnutí ve věci sporů mezi dopravcem Jindřichohradecké místní dráhy a Krajem Vysočina, jejichž předmětem byl návrh dopravce na nahrazení projevu vůle kraje, a to k dodatkům ke smlouvě mezi zúčastněnými stranami. Dodatky mělo dojít mimo jiné k podstatnému navýšení smluvně sjednané úhrady nákladů spojených se zajišťováním dopravní obslužnosti v kraji. Jednalo se o další rozhodování ve věci poté, co předchozí rozhodnutí Ministerstva vnitra byla zrušena Městským soudem v Praze (viz rozsudek ze dne 15. června 2023, č. j. 18 A 56/2022-177, a rozsudek ze dne 28. července 2023, č. j. 11 A 62/2022-143). Ministerstvo vnitra proto při dalším řešení sporů o nahrazení projevu vůle vycházelo z právního názoru Městského soudu v Praze, který v roce 2023 vyslovil závěr, podle kterého se smluvní strany (dopravce a kraj) nemohou domáhat uzavření dodatků autoritativním rozhodnutím správního orgánu (poněkud odlišně od závěrů plynoucích z rozsudku Městského soudu v Praze ze dne 23. listopadu 2021, č. j. 11 A 126/2019-97, jímž bylo Ministerstvo vnitra vázáno v předcházejícím řízení). Ministerstvo vnitra proto návrhy dopravce na nahrazení projevu vůle kraje v dalším řízení zamítlo. Lze očekávat, že dopravce si proti uvedeným rozhodnutím podá žaloby, a tedy rozhodnutí Ministerstva vnitra budou opětovně podrobeny soudnímu přezkumu.

V jiném sporném řízení se Jindřichohradecké místní dráhy domáhaly po kraji *ex post* (po „odježdění“ vlakokilometru a smluveném termínu vyúčtování) zaplacení části záloh ve výši 1 395 486 Kč spolu s příslušenstvím. Předmětný nárok byl Ministerstvem vnitra zamítnut s ohledem na právní neexistenci takové „zálohové“ pohledávky. V roce 2023 byl v návaznosti na žalobu dopravce vydán rozsudek Městského soudu v Praze (ze dne 6. listopadu 2023, č. j. 18 A 91/2022-121), jímž byla žaloba dopravce zamítnuta. Soud se ztotožnil s právním názorem Ministerstva vnitra, podle kterého nárok na úhradu dlužných záloh musel zaniknout v momentě jejich vyúčtování, resp. v momentě, kdy mělo podle smlouvy dojít k jejich vyúčtování. Poté se již záloh není možné úspěšně domáhat (lze požadovat jen nárok plynoucí z vyúčtování, tj. náklady na „odježdění“ vlakokilometry). Proti rozsudku Městského soudu v Praze

byla podána kasační stížnost, o které Nejvyšší správní soud zatím nerozhodl.

Dále v roce 2023 ODK rozhodoval ve sporném řízení správním dle § 141 správního řádu o návrhu Plzeňského kraje, jímž se domáhal po dopravci Z-Group bus a.s. zaplacení částky 34 478 768,60 Kč s příslušenstvím z důvodu tvrzené pohledávky na vrácení přeplatku vzniklého v souvislosti s provozováním veřejné linkové dopravy v letech 2019 a 2020. Předmětem sporu bylo ekonomické vyhodnocení (vyúčtování) roků 2019 a 2020, na kterém se kraj s dopravcem nedohodli. Ministerstvo vnitra ve věci rozhodlo tak, že plně vyhovělo nároku uplatněnému navrhovatele v jeho návrhu.

VII. Působnost odboru jako nadřízeného orgánu krajů a hlavního města Prahy podle informačního zákona

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly plní od roku 2006 úlohu nadřízeného správního orgánu podle § 178 odst. 1 a 2 správního řádu ve spojení s § 94 odst. 1 zákona o krajích ve vztahu k orgánům kraje nebo hlavního města Prahy v samostatné působnosti (hl. m. Prahy).

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly zajišťuje plnění podstatné části úkolů Ministerstva vnitra jako nadřízeného správního orgánu krajů ve vztahu k jejich samostatné působnosti. Drtivá většina těchto řízení se týká rozhodování Ministerstva vnitra jakožto nadřízeného orgánu krajů a hlavního města Prahy při vyřizování žádostí o poskytnutí informací z oblasti samostatné působnosti podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále v textu také jako „InfZ“).

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly plní od roku 2006 úlohu nadřízeného správního orgánu podle § 178

odst. 1 a 2 správního řádu ve spojení s § 94 odst. 1 zákona o krajích ve vztahu k orgánům kraje nebo hlavního města Prahy v samostatné působnosti (hl. m. Prahy). Většina těchto řízení se týká rozhodování Ministerstva vnitra jakožto nadřízeného orgánu krajů a hlavního města Prahy při vyřizování žádostí o poskytnutí informací z oblasti samostatné působnosti podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

V roce 2023 bylo odborem vyřizováno jako nadřízeným orgánem krajů při poskytování informací ze samostatné působnosti celkem 101 odvolání a stížností (v roce 2022 jich bylo 100). V 55 případech byli žadatelé zcela nebo zčásti úspěšní (v roce 2022 ve 47 případech). Ve 37 případech byly odvolání či stížnosti zamítnuty (postup kraje byl potvrzen), v 9 případech bylo řízení ukončeno jinak (podání bylo postoupeno jinému příslušnému orgánu).

ÚKOLY NADŘÍZENÉHO ORGÁNU VŮČI KRAJŮM JAKO POVINNÝM SUBJEKTŮM PODLE INFZ

(rozhodování o odvoláních a stížnostech proti orgánům krajů při vyřizování žádostí o poskytnutí informací ze samostatné působnosti krajů)

| Stížnosti na postup povinného subjektu podle § 16a InfZ | | | | | | |
|---|-------------------|----------------|-----------------|------------|-----------------------------|------------|
| | celkem vyřizováno | vyhověno zcela | vyhověno zčásti | nevyhověno | podáno opožděně / předčasně | postoupeno |
| Hlavní město Praha | 11 | 1 | 1 | 5 | | 4 |
| Středočeský kraj | 2 | 1 | | 1 | | |
| Ústecký kraj | | | | | | |
| Liberecký kraj | | | | | | |
| Karlovarský kraj | | | | | | |
| Plzeňský kraj | | | | | | |
| Jihočeský kraj | | | | | | |
| Kraj Vysočina | 16 | 8 | 3 | 5 | | |
| Královéhradecký kraj | | | | | | |
| Pardubický kraj | | | | | | |
| Moravskoslezský kraj | | | | | | |
| Olomoucký kraj | | | | | | |
| Zlínský kraj | | | | | | |
| Jihomoravský kraj | | | | | | |
| Celkem | 29 | 10 | 4 | 11 | | 4 |

| Stížnosti na výši úhrady podle § 16a InfZ | | | | | | |
|---|-------------------|----------------|-----------------|------------|-----------------------------|------------|
| | celkem vyřizováno | vyhověno zcela | vyhověno zčásti | nevyhověno | podáno opožděně / předčasně | postoupeno |
| Hlavní město Praha | 2 | 1 | | 1 | | |
| Středočeský kraj | | | | | | |
| Ústecký kraj | | | | | | |
| Liberecký kraj | | | | | | |
| Karlovarský kraj | | | | | | |
| Plzeňský kraj | | | | | | |
| Jihočeský kraj | | | | | | |
| Kraj Vysočina | 6 | 3 | | 3 | | |
| Královéhradecký kraj | 1 | | 1 | | | |
| Pardubický kraj | | | | | | |
| Moravskoslezský kraj | | | | | | |
| Olomoucký kraj | | | | | | |
| Zlínský kraj | | | | | | |
| Jihomoravský kraj | 1 | | 1 | | | |
| Celkem | 10 | 4 | 2 | 4 | | |

| Odvolání proti rozhodnutím krajských úřadů podle § 16 InfZ | | | | | | |
|--|-------------------|----------------|-----------------|------------|-----------------------------|------------|
| | celkem vyřizováno | vyhověno zcela | vyhověno zčásti | nevyhověno | podáno opožděně / předčasně | postoupeno |
| Hlavní město Praha | 11 | 7 | 1 | 3 | | |
| Středočeský kraj | 7 | 2 | | 1 | | 4 |
| Ústecký kraj | | | | | | |
| Liberecký kraj | | | | | | |
| Karlovarský kraj | | | | | | |
| Plzeňský kraj | | | | | | |
| Jihočeský kraj | | | | | | |
| Kraj Vysočina | 22 | 12 | 1 | 9 | | |
| Královéhradecký kraj | 2 | | | 2 | | |

| | celkem vyřizováno | vyhověno zcela | vyhověno zčásti | nevyhověno | podáno opožděně / předčasně | postoupeno |
|----------------------|----------------------|-------------------|--------------------|------------|-----------------------------------|------------|
| Pardubický kraj | 7 | 5 | 1 | 1 | | |
| Moravskoslezský kraj | 1 | | | 1 | | |
| Olomoucký kraj | 1 | | | 1 | | |
| Zlínský kraj | | | | | | |
| Jihomoravský kraj | 11 | 5 | 1 | 4 | | 1 |
| Celkem | 62 | 31 | 4 | 22 | | 5 |

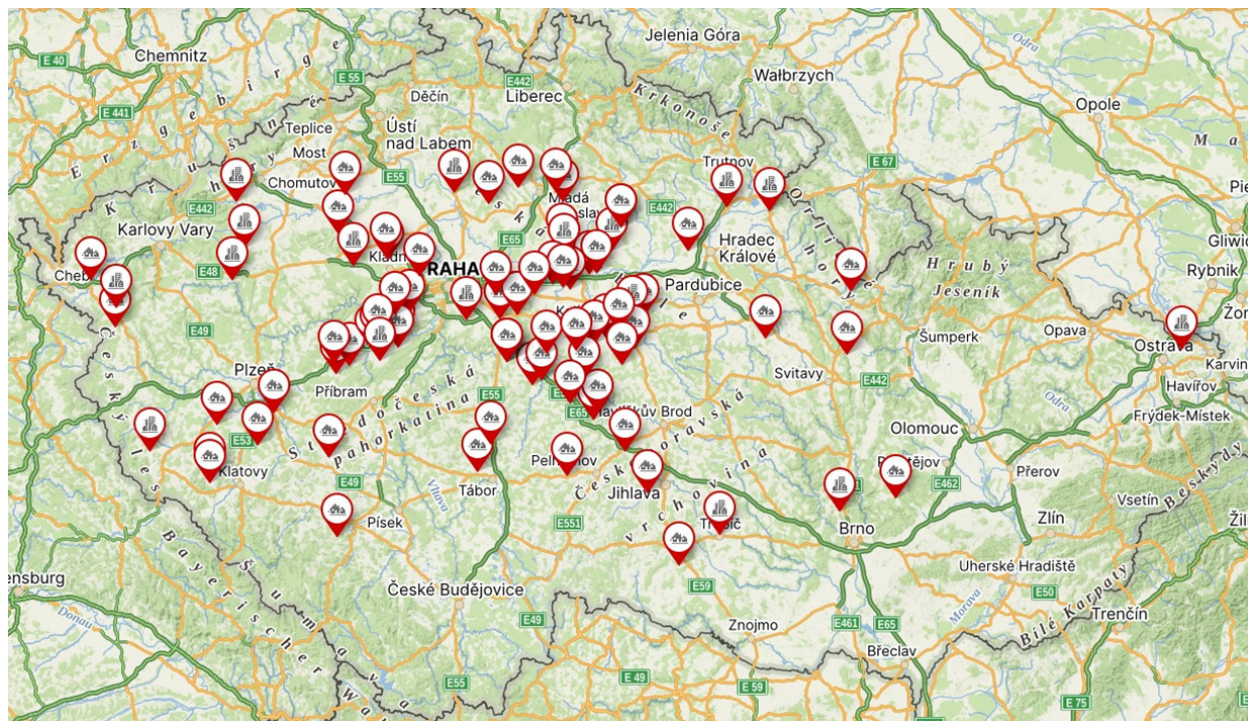
Celkem vyřízených odvolání a stížností na postup krajů při poskytování informací

| | celkem vyřizováno | vyhověno zcela | vyhověno zčásti | nevyhověno | podáno opožděně / předčasně | postoupeno |
|----------------------|----------------------|-------------------|--------------------|------------|-----------------------------------|------------|
| Hlavní město Praha | 23 | 9 | 2 | 9 | | 4 |
| Středočeský kraj | 9 | 3 | | 2 | | 4 |
| Ústecký kraj | | | | | | |
| Liberecký kraj | | | | | | |
| Karlovarský kraj | | | | | | |
| Plzeňský kraj | | | | | | |
| Jihočeský kraj | | | | | | |
| Kraj Vysočina | 44 | 23 | 4 | 17 | | |
| Královéhradecký kraj | 3 | | 1 | 2 | | |
| Pardubický kraj | 7 | 5 | 1 | 1 | | |
| Moravskoslezský kraj | 1 | | | 1 | | |
| Olomoucký kraj | 1 | | | 1 | | |
| Zlínský kraj | | | | | | |
| Jihomoravský kraj | 10 | 5 | 2 | 4 | | 1 |
| Celkem | 101 | 45 | 10 | 37 | | 9 |

vidajícím § 8c odst. 2 informačního zákona, a dále v jakém roce a na jaké škole získala Mgr. M. titul Mgr.

- 14) Rozhodnutím č. j. MV-173386-3/ODK-2023 ze dne 1. listopadu 2023 bylo podle § 16a odst. 7 písm. b) InfZ ve spojení s § 16 odst. 5 InfZ Královéhradeckému kraji přikázáno, aby žadateli poskytl ve lhůtě do 15 dnů ode dne zaplacení úhrady informace požadované v bodě č. 1 žádosti, tj. všechny přílohy k žádosti o kolaudační souhlas dle ustanovení § 18i odst. 1 vyhlášky č. 503/2006 Sb. Informace povinný subjekt poskytne po provedení nezbytné anonymizace osobních údajů fyzických osob.
- 15) Rozhodnutím č. j. MV-173287-6/ODK-2023 ze dne 3. listopadu 2023 bylo přikázáno Jihomoravskému kraji poskytnout: informaci o výši platů Mgr. R. Z. za posledních 16 měsíců, a to v rozsahu odpovídajícím § 8c odst. 2 informačního zákona, sdělení o výši platů Mgr. K. za posledních 16 měsíců, a to v rozsahu odpovídajícím § 8c odst. 2 informačního zákona.

VIII. Kontroly výkonu samostatné a přenesené působnosti svěřené orgánům obcí a orgánům krajů



Přehled kontrol samostatné působnosti obcí provedených v roce 2023.

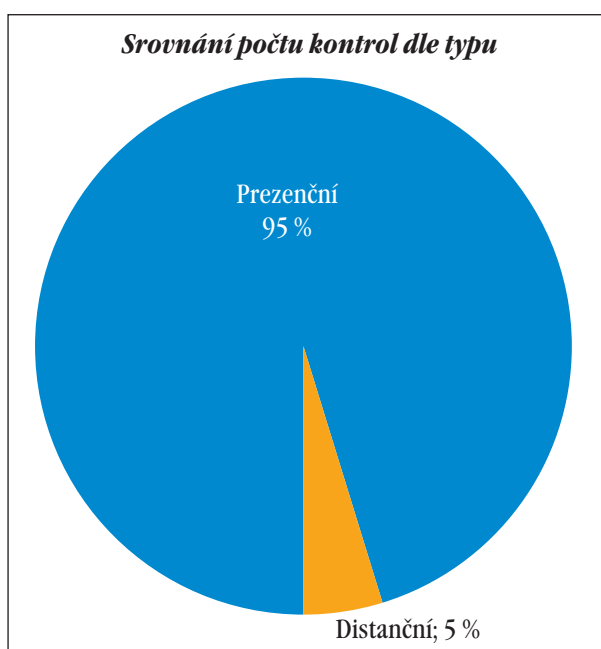
Přehled provedených (zahájených) kontrol obcí v roce 2023 dle velikostní kategorie

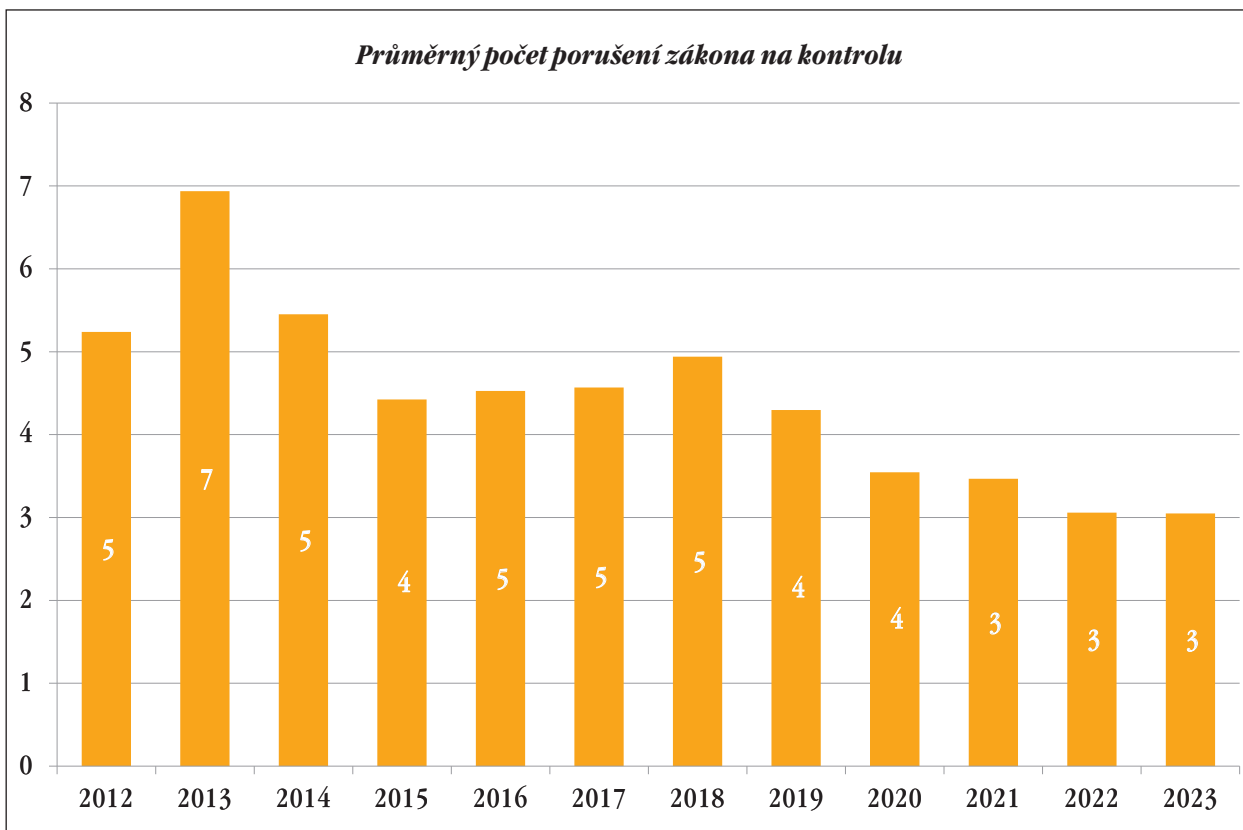
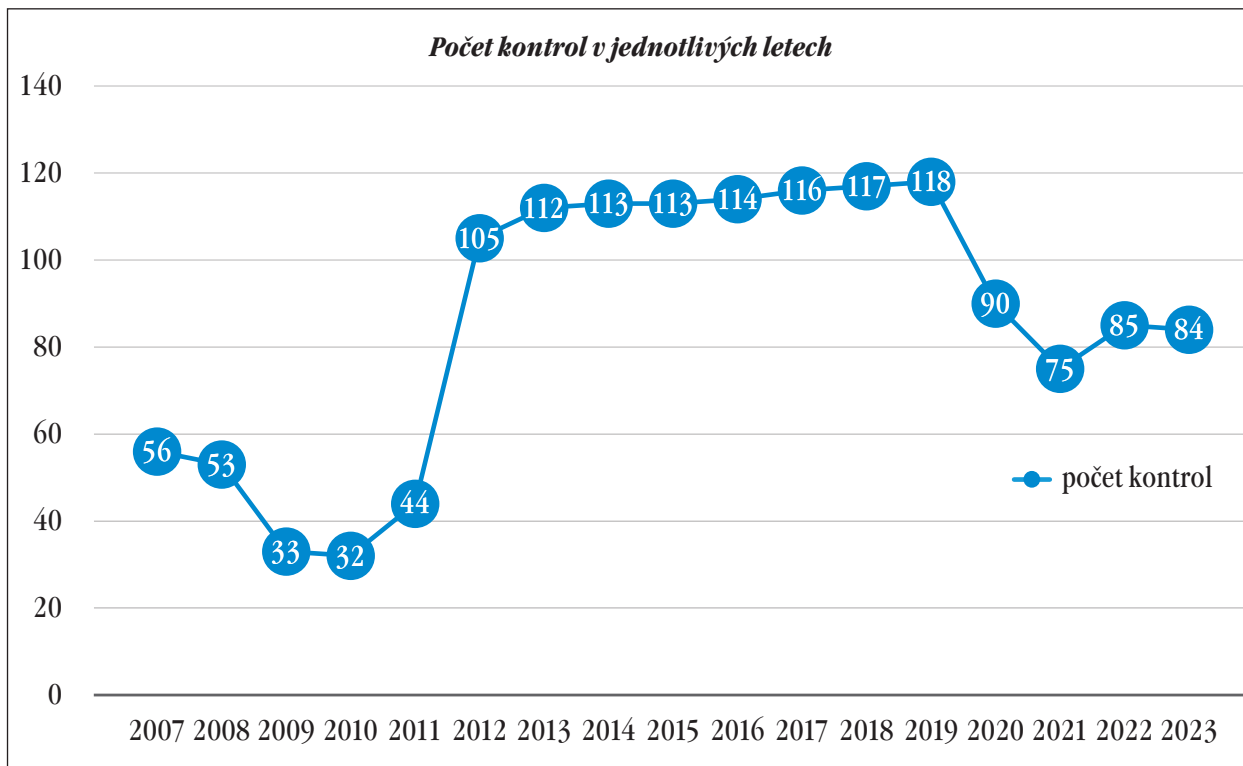
| Typ obce | Obec I. | Obec II. | Obec III. | Celkem |
|---------------|---------|----------|-----------|--------|
| Počet kontrol | 73 | 4 | 7 | 84 |

Nejprve je na místě uvést, že kontroly samostatné působnosti obce mají výrazně preventivně-metodický charakter. Jejich cílem tedy není pouze naplnění zjišťovací funkce kontroly, tj. popsání stavu výkonu samostatné působnosti a jeho srovnání se stavem žádoucím, včetně identifikace nedostatků, nýbrž také poskytnutí metodické pomoci ve formě doporučení k tomu, jak by obce měly postupovat (obce mají též možnost požádat o návrh nápravných opatření k odstranění a prevenci nedostatků).

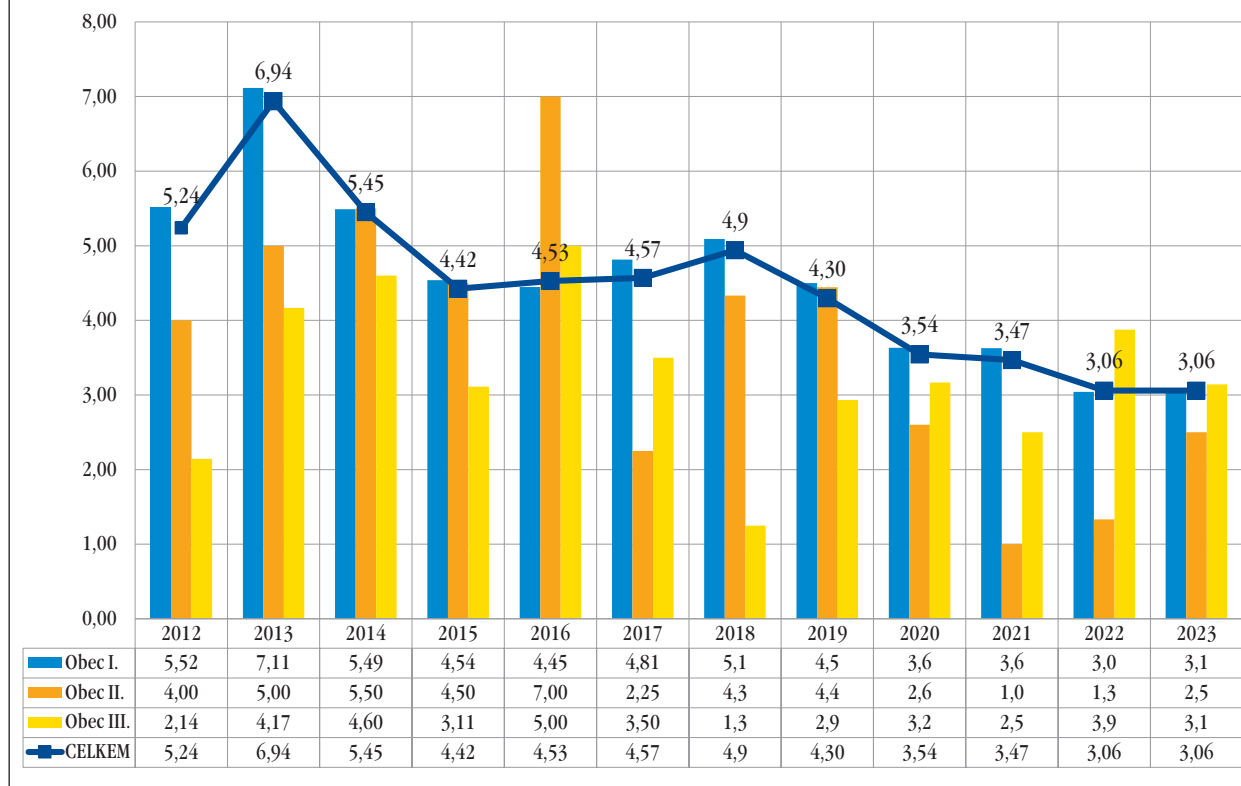
Stejně jako v letech 2020, 2021 a 2022 ODK i v roce 2023 v některých případech prováděl i tzv. distanční kontroly. Z celkového počtu 84 kontrol byly 4 kontroly distanční, přičemž byly provedeny (zahájeny) jako dílčí a byly tematicky zaměřené, a to zejména v souvislosti s podněty ke kontrole. Nutno poznamenat, že s ohledem na nemožnost řešit některé situace na místě a vyžádat si pružně doplňující podklady jsou distanční kontroly administrativně náročnější.

Srovnání počtu kontrol dle typu





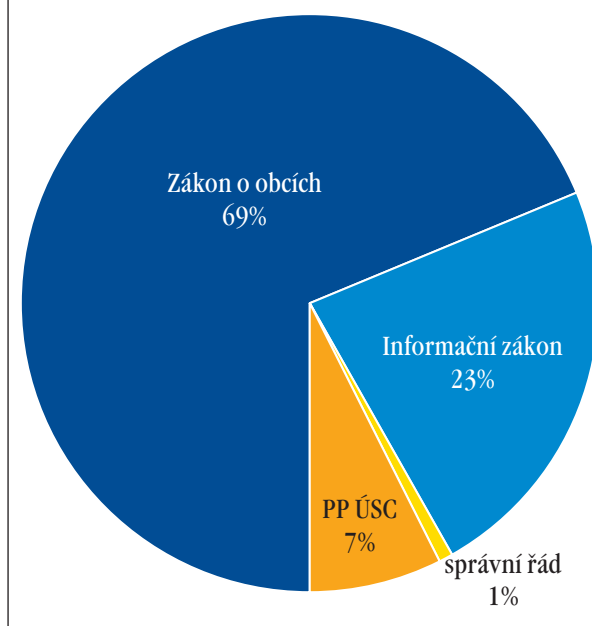
Srovnání průměrného počtu porušení zákona na kontrolu dle typů obcí

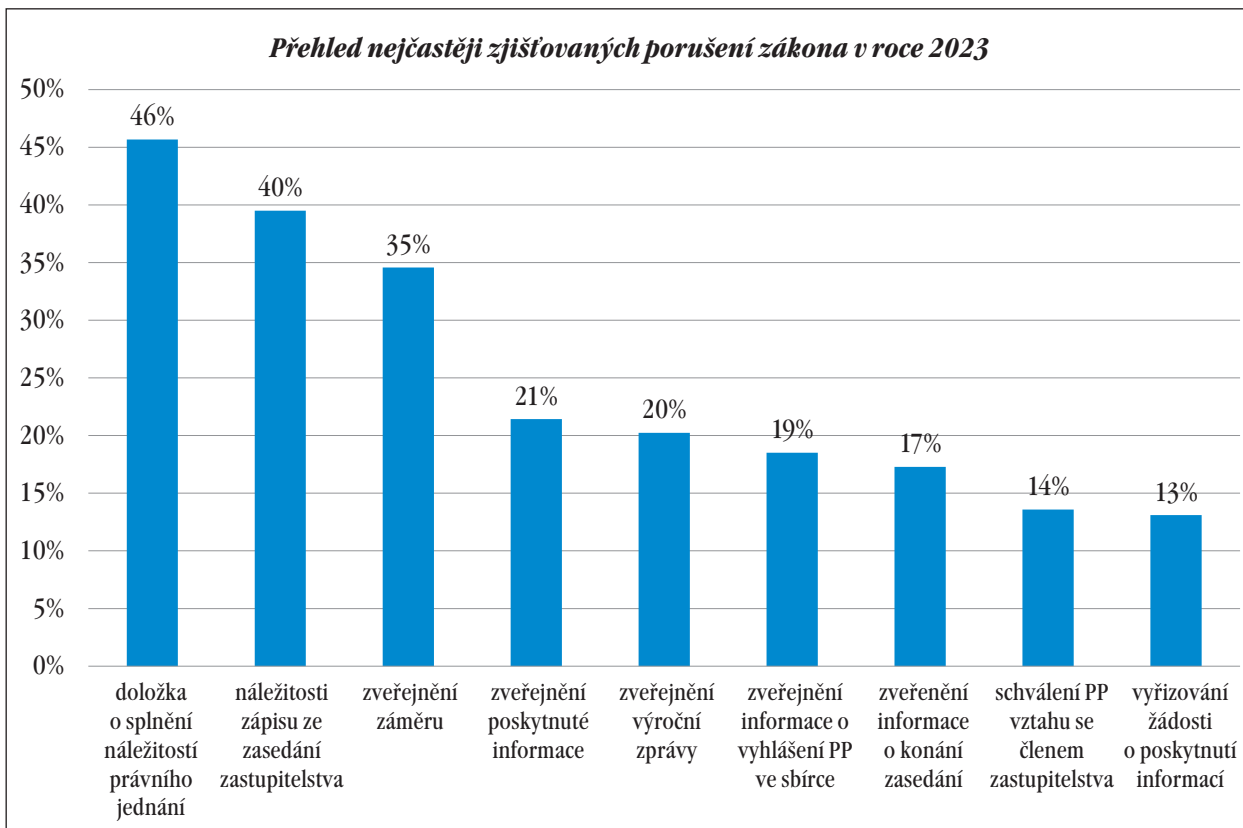


V roce 2023 bylo zjištěno celkem 256 porušení zákona. I z důvodu změny předmětu kontroly (povinnosti dříve stanovené § 12 zákona o obcích jsou nyní upraveny zákonem o sbírce právních předpisů ÚSC) ODK shledal v roce 2023 průměrně 3 porušení zákona na provedenou kontrolu.

Obecná informace o všech kontrolách výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům měst a obcí provedených ODK byla dle zákona o kontrole zveřejněna na internetových stránkách www.mvcr.cz/odk, v sekci „Ostatní dokumenty (informace ke kontrole, změny území obce, číslovaní budov apod.)“. Na této stránce jsou dostupné rovněž informace o kontrolách z předchozích let.

Zjištěná porušení zákona dle oblastí





Nejzávažnější porušení zákona o obcích, informačního zákona a zákona o sbírce právních předpisů územních samosprávných celků

- nezveřejnění informace o konání zasedání zastupitelstva obce
- neveřejnost zasedání zastupitelstva obce
- nerespektování zákonem stanovených náležitostí zápisu ze zasedání zastupitelstva obce
- vady zveřejnění záměru nakládat s nemovitým majetkem obce
- nezveřejnění právního předpisů ve sbírce PP ÚSC
- nevyřizování žádostí o informace
- nezveřejnění poskytnutých informací

Počet zjištěných porušení zákona u kontrol přenesené působnosti krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy

| | |
|--------------------------------------|----------|
| Krajský úřad Olomouckého kraje | 0 |
| Krajský úřad Jihomoravského kraje | 0 |
| Krajský úřad Plzeňského kraje | 0 |
| Krajský úřad Královéhradeckého kraje | 0 |
| Celkem | 0 |

IX. Dozor nad samostatnou působností obcí

DOZOR NAD USNESENÍMI A DALŠÍMI OPATŘENÍMI V SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

V oblasti dozoru nad usneseními a dalšími opatřeními orgánů ÚSC vydanými v jejich samostatné působnosti se ODK v roce 2023 zabýval na základě podnětů i poznatků z vlastní (zejména kontrolní) činnosti nejčastěji následujícími věcnými oblastmi:

- nakládáním s nemovitým majetkem,
- poskytováním mimořádných odměn členům zastupitelstva obce,
- zákonností pravidel pro přidělování bytů,
- zákonností jednacích řádů orgánů obcí.

V uvedených oblastech bylo rovněž ODK shledáno při výkonu dozoru nejvíce pochybení ze strany ÚSC.

NÁVRHY NA ZRUŠENÍ USNESENÍ A DALŠÍCH OPATŘENÍ ORGÁNŮ ÚSC VYDANÝCH V JEJICH SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

V průběhu roku 2023 bylo ODK podáno 5 žalob ke správnímu soudu, a to konkrétně žaloba na zrušení usnesení Rady obce Chotíkov č. 3 ze dne 11. listopadu 2021 ve věci schválení smlouvy o provedení stavby, žaloba na zrušení usnesení Zastupitelstva obce Opatovice nad Labem č. 10/7Z/2023, č. 11/7Z/2023 a č. 12/7Z/2023 ze dne 4. ledna 2023 ve věci volby členů rady obce a 3 žaloby na usnesení Rady města Horní Slavkov, kterými byly schváleny Předpis rady města č. PR 1/2022 Pravidla pro přidělování a hospodaření s byty v majetku města Horní Slavkov, Předpis rady města č. PR 2/2022 Pravidla pro přidělování vstupních bytů a Předpis rady města č. PR 04/2017 Zásady pro přidělování nájemních bytů v majetku města Horní Slavkov v Komunitním domě pro seniory.

V průběhu roku 2023 rozhodly správní soudy o 2 žalobách podaných ODK, a to konkrétně žalobě na usnesení Rady města Horní Slavkov, kterým byl schválen Předpis rady města č. PR 1/2022 Pravidla pro přidělování a hospodaření s byty v majetku města Horní Slavkov a žalobě na usnesení Rady obce Čeladná, kterým byly schváleny Zásady pro pronájem bytů v Domě DPS č. p. 721 v obci Čeladná. V obou případech správní soudy žalobám částečně vyhověly.

Nejvyšší správní soud vydal v průběhu roku 2023 v 1 případě rozsudek na základě kasační stížnosti podané ODK proti rozsudku krajského soudu. Jednalo se o usnesení Rady obce Čeladná, kterým byly schváleny Zásady pro pro-

nájem bytů v Domě DPS č. p. 721 v obci Čeladná. Nejvyšší správní soud kasační stížnosti částečně vyhověl.

NÁVRHY NA ZRUŠENÍ OZV OBCE

V průběhu roku 2023 bylo Ústavnímu soudu podáno 6 návrhů na zrušení obecně závazných vyhlášek nebo jejich ustanovení.

DOZOR NAD VYDÁVÁNÍM OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK

Výkon dozoru nad vydáváním obecně závazných vyhlášek byl v roce 2023 ovlivněn abnormálním nápadem nově vydávaných obecně závazných vyhlášek v souvislosti s novelou zákona o místních poplatcích, která nabyla účinnosti 1. ledna 2024. Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly se věnoval jak posuzování nových obecně závazných vyhlášek, přednostně i zasílaným návrhům obecně závazných vyhlášek a v neposlední řadě posuzování obecně závazných vyhlášek, které byly vydány do 31. prosince 2021 a následně vloženy do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“) dle přechodného ustanovení zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů. Cílem opětovného posouzení obecně závazných vyhlášek je eliminace nezákonných obecně závazných vyhlášek vkládaných do Sbírky, a tím posílení právní jistoty adresátů, jelikož v předchozích letech ne všechny obecně závazné vyhlášky byly Ministerstvu vnitra v souladu s tehdejší platnou právní úpravou zaslány. Dalším důvodem pro opětovné posouzení je, že v mezidobí mohlo zejména dojít ke změně legislativy či vývoji v judikatuře.

Po zveřejnění obecně závazné vyhlášky ve Sbírce obce již nemají povinnost zasílat tuto vyhlášku Ministerstvu vnitra k posouzení zákonnosti, to je prováděno automaticky v interním modulu dozoru informačního systému Sbírka, a obec je následně o výsledku posouzení vyhlášky vyrozuměna jen v případě, byla-li obecně závazná vyhláška v rámci abstraktní kontroly shledána v rozporu se zákonem. V rámci abstraktní kontroly Ministerstvo vnitra nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež obec vedly k přijetí zamýšlené regulace.

Ministerstvo vnitra se dlouhodobě snaží obcím poskytovat maximální součinnost a metodickou pomoc při přípravě nových obecně závazných vyhlášek a v rámci této metodické pomoci nabízí obcím možnost zaslat k posouzení návrhy těchto vyhlášek ještě před jejich projednáním

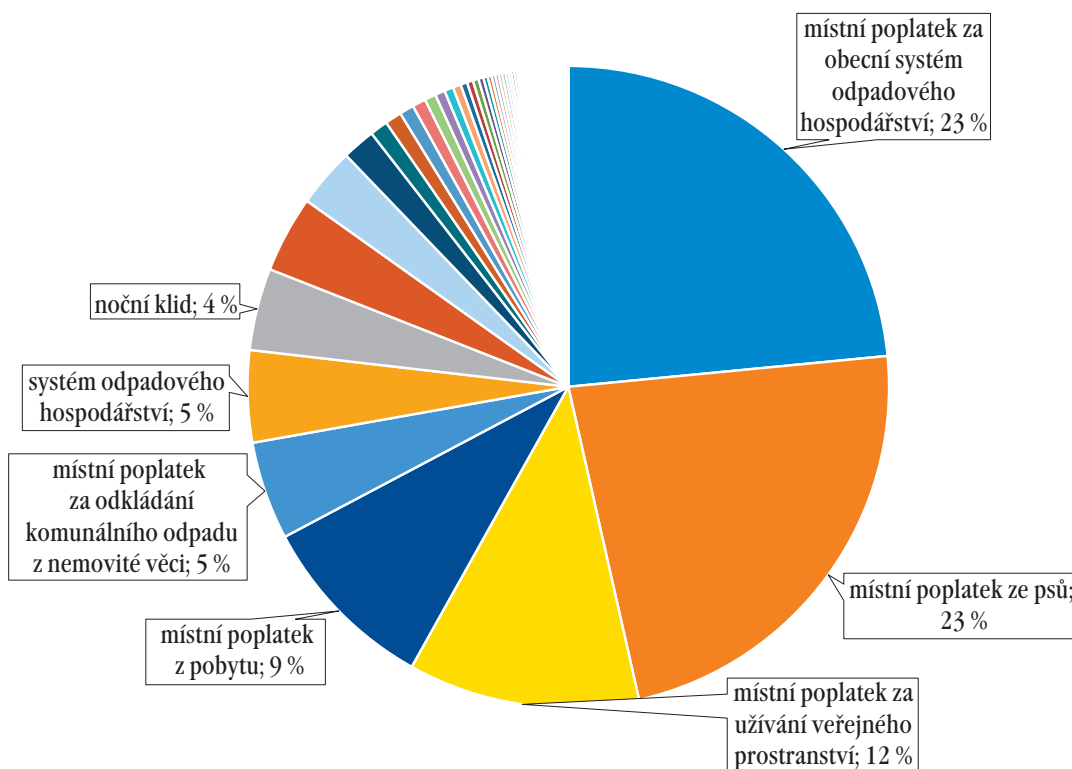
v zastupitelstvu obce. Ačkoliv Ministerstvo vnitra obdrželo v roce 2023 k posouzení více než 8 500 návrhů, kdy více než 70 % z celkového počtu bylo obdrženo v posledním čtvrtletí roku, každým z návrhů se pečlivě zabývalo a přes přijetí řady mimořádných organizačních opatření se podařilo všechny obdržené návrhy obecně závazných vyhlášek posoudit, a to, pokud to bylo reálné, do obcí avizovaného termínu konání zasedání zastupitelstva obce, kde měla být obecně závazná vyhláška schvalována.

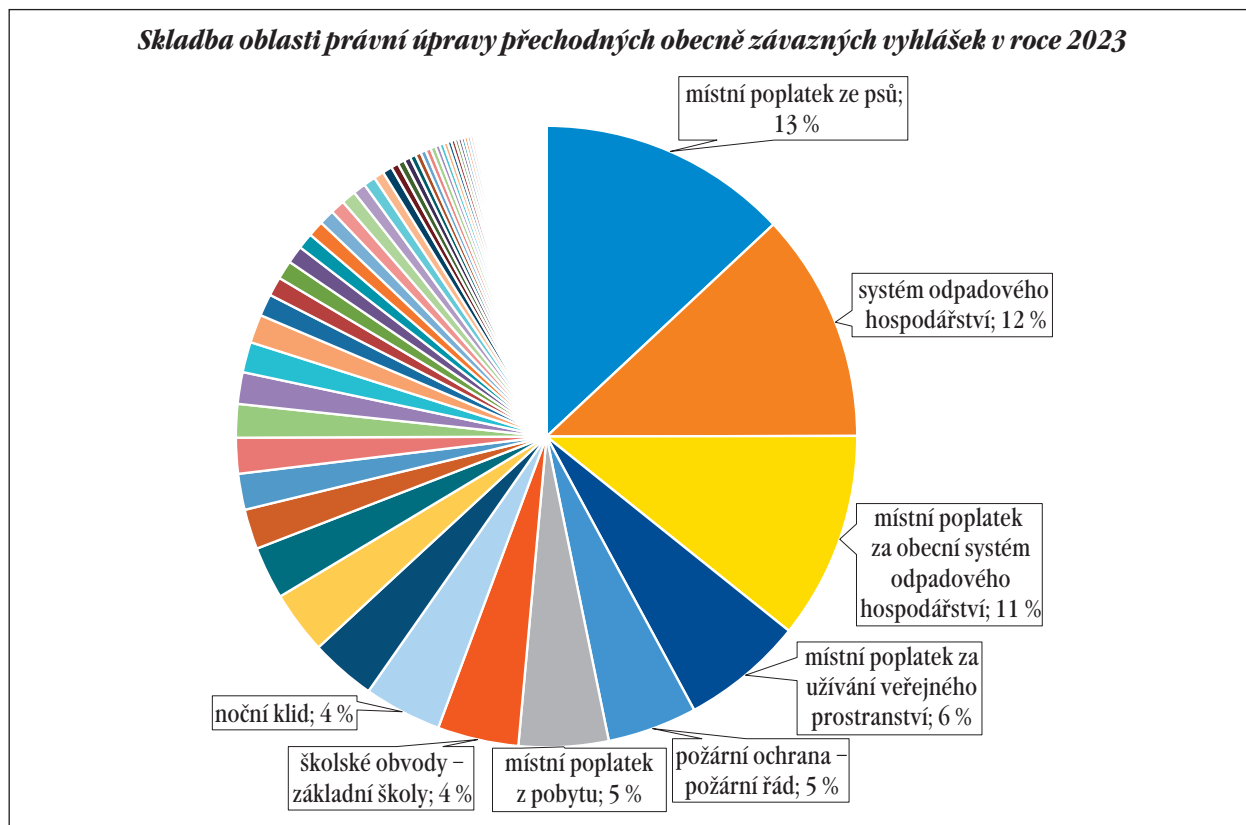
Celkově Ministerstvo vnitra obdrželo v roce 2023 k posouzení více než 33 tisíc obecně závazných vyhlášek a jejich návrhů. Pro srovnání, v roce 2022 se jednalo o cca 17 tisíc obecně závazných vyhlášek a jejich návrhů a v roce 2021 o více než 16 tisíc obecně závazných vyhlášek a jejich návrhů. Všechny vydané obecně závazné vyhlášky jsou předmětem posouzení jak v modulu správce, tak následně v modulu dozoru informačního systému Sběrka. Ačkoliv většina vydaných obecně závazných vyhlášek bude předmětem posouzení v počátku roku 2024, z dosavadních výsledků posuzování vyplývá, že nezákonnost vydaných obecně závazných vyhlášek se pohybuje kolem 3,7 %, což ve srovnání s minulými roky zásadním způsobem nevybočuje z dlouhodobého průměru.

Z počtu cca 25 tisíc vydaných obecně závazných vyhlášek v roce 2023 tvořilo 24 % vyhlášek upravující oblast místního poplatku za obecní systém odpadového hospodářství, další významnou skupiny byly vyhlášky o místním poplatku ze psů, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství či o místním poplatku z pobytu.

V rámci metodické pomoci bylo v roce 2023 posouzeno cca 8,5 tisíc návrhů obecně závazných vyhlášek, kdy nejčastější oblastí právní úpravy byla oblast týkající se místních poplatků ze psů, za užívání veřejného prostranství a z pobytu. Vysoký podíl posuzovaných návrhů lze považovat dlouhodobě za pozitivní a svědčí o aktivní metodické pomoci zejména pracovníků územních oddělení dozoru.

Skladba oblastí právní úpravy běžných obecně závazných vyhlášek v roce 2023





| Přehled činnosti územních oddělení dozoru 2023 | | | | | | |
|--|-------------------------------|-----------------------|----------------------------|---------------------------|-------------------------|---|
| Územní oddělení | Počet obcí v územním oddělení | Obdržené OZV + návrhy | Účast na hromadných akcích | Metodické výjezdy na obce | Osobní konzultace k OZV | Dotazy obcí (tel., e-mail, dat. schránka) |
| České Budějovice – Jihlava | 1 328 | 5 559 | 12 | 11 | 44 | 2 839 |
| Plzeň – Karlovy Vary | 634 | 4 222 | 13 | 132 | 172 | 1 933 |
| Ústí nad Labem – Liberec | 569 | 2 751 | 10 | 9 | 16 | 1 839 |
| Pardubice – Hradec Králové | 900 | 3 638 | 11 | 74 | 154 | 2 677 |
| Brno – Olomouc | 1 075 | 7 426 | 13 | 31 | 33 | 1 839 |
| Zlín – Ostrava | 607 | 5 245 | 4 | 39 | 160 | 2 912 |
| Praha | 1 145 | 5 067 | 9 | 24 | 60 | 1 754 |
| Centrum ODK* | - | 774 | - | - | - | - |
| Celkem | 6 258 | 34 682 | 72 | 320 | 639 | 15 793 |

* V centru odboru jsou oddělením dozoru nad normotvorbou obcí posuzovány obecně závazné vyhlášky statutárních měst; těchto obecně závazných vyhlášek (včetně návrhů) bylo za rok 2023 obdrženo celkem 774.

DOZOROVÉ POZNATKY SOUVISEJÍCÍ S VYDÁVÁNÍM JEDNACÍCH ŘÁDŮ ZASTUPITELSTVY OBCÍ

V uplynulém roce 2023 posuzovalo oddělení dozoru zdejšího odboru mimo jiné rovněž 48 jednacích řádů zastupitelstev obcí. Přibližně stejnému počtu obcí byla mimo to poskytnuta kvalifikovaná konzultace v téže problematice. Nejčastějšími pochybeními zaznamenanými v rámci této úřední činnosti jsou setrvalé se opakující porušení zákona o obcích v těchto oblastech:

- předkládání návrhů na program jednání zastupitelstva (oprávněné subjekty, vlastní režim předkládání, podmiňování návrhů souhlasem starosty atd.)
- právo na vyjádření se k projednávaným bodům programu (nezákonné formy omezování výkonu příslušných práv oprávněných osob)
- střet zájmů (tendence vylučovat členy zastupitelstva obce z hlasování apod.)
- náhradní zasedání (povinnost svolat x konat)
- náležitosti zápisu
- dohodovací řízení (k finálnímu návrhu vzešlému z dohodovacího řízení nebývá před hlasováním otevřena rozprava umožňující uplatnění příslušných práv oprávněných osob apod.)
- nezveřejňování jednacího řádu zastupitelstva (povinnost vyplývá ze zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím)

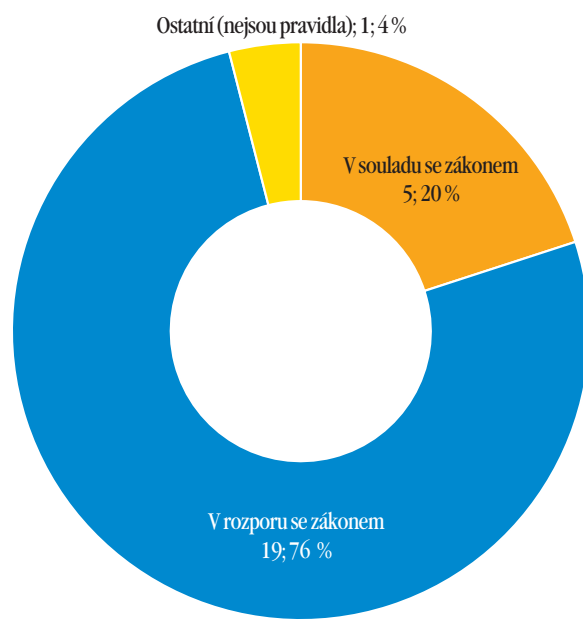
Z celkového počtu 48 posuzovaných jednacích řádů zastupitelstev obcí nesplňovalo požadavky zákona 45 z nich. Je však třeba zohlednit rovněž skutečnost, že zdejšímu odboru jsou příslušné jednací řády obvykle předkládány k posouzení právě z důvodu jejich pravděpodobné chybovosti, což má jistě určující vliv na výše uvedené statistické výsledky.

POSUZOVÁNÍ PRAVIDEL PRO PŘIDĚLOVÁNÍ OBCENÍCH BYTŮ

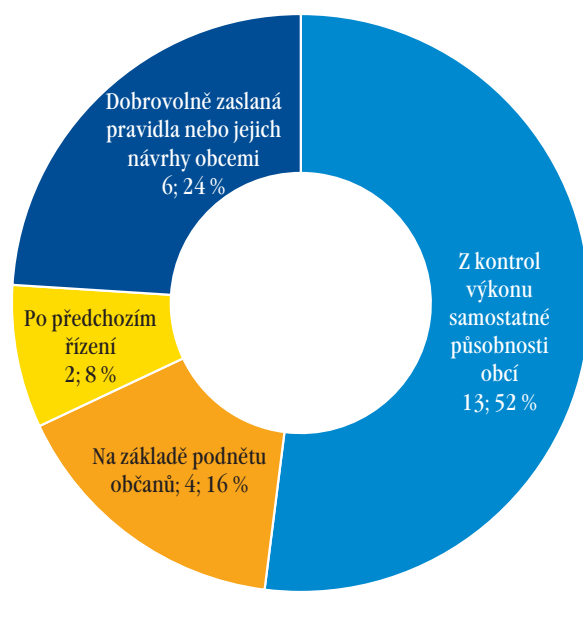
V rámci plnění úkolů stanovených Strategii sociálního začleňování 2021–2030 provádí ODK posuzování zákonosti pravidel pro přidělování obecních bytů. Pravidla pro přidělování obecních bytů, zjištěná v rámci kontrolní činnosti Ministerstva vnitra nebo obdržena na základě podnětů, jsou posuzována po obsahové stránce z pohledu případné diskriminace a možnosti omezení přístupu k obecnímu bydlení.

V roce 2023 ODK posoudil celkem 25 pravidel pro přidělování bytů, včetně jejich návrhů, z nichž v 19 případech zjistil porušení zákona. Do tohoto počtu se nezapočítávají pravidla, jimiž obce nahrazují pravidla stávající, která ODK posoudil za rozporná se zákonem. Oproti roku 2022 se jed-

Posouzení zákonosti pravidel pro přidělování obecních bytů v roce 2023



Počty pravidel pro přidělování obecních bytů podle způsobu jejich získání v roce 2023



| Posouzení zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů v roce 2023 | | |
|--|-------------------------------------|-----------|
| Celkový počet posouzených pravidel | | 25 |
| Počet pravidel shledaných v souladu se zákonem | | 5 (+ 1)* |
| Počet pravidel rozporných se zákonem | | 19 |
| Náprava nezákonných pravidel | Dobrovolně zjednána náprava | 14 |
| | Náprava je předmětem jednání s obcí | 2 |
| | Pravidla byla ve fázi návrhu | 3 |

* 1x se nejednalo o pravidla pro přidělování bytů ve vlastnictví obce, ale o koncepci bytové politiky města

ná o pokles počtu posouzených pravidel oproti koronavirovým rokům na cca 50 %. V této skutečnosti se dle názoru Ministerstva vnitra promítá nemalé množství již Ministerstvem vnitra posouzených pravidel od roku 2016, aktivní účast na Ministerstva vnitra na konferencích a kulatých stolech v minulých letech (v roce 2023 je téma pravidel pro přidělování bytů upozaděno např. díky práci na návrhu zákona o podpoře v bydlení), aktivitou Kanceláře veřejného ochránce práv a narůstající aktivitou pražského pracoviště Agentury pro sociální začleňování.

Za nejčastější porušení zákona lze označit:

- požadavek na plnou svéprávnost nebo způsobilost k právním úkonům žadatele,
- požadavek na občanství žadatele pouze k České republice nebo pouze k Evropské unii,
- nezařazení na seznam uchazečů z důvodu pobírání různých dávek sociální podpory,
- posuzování žadatele podle délky hlášeného trvalého nebo faktického pobytu žadatele bez toho, aniž by pro toto zacházení existovaly relevantní a objektivní důvody,
- přenášení rozhodovací pravomoci obce podle § 102 odst. 3 zákona o obcích na třetí subjekty (akciové společnosti, příspěvkové organizace, atp.),
- požadavek poplatku nebo nevratného daru za podání žádosti,
- posuzování všech členů žadatelovy domácnosti nebo rodiny, kteří nejsou nájemci a kteří ani nemusí v budoucnu s žadatelem bydlet.

X. Informační systém
Sbírka právních předpisů
územních samosprávných
celků a některých
správních úřadů

INFORMAČNÍ SYSTÉM SBÍRKA PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

Od 1. ledna 2022 Ministerstvo vnitra na základě zákona č. 35/2021, o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, zřídilo informační systém Sbíрка, který je bezplatně a neomezeně veřejně přístupný na adrese <https://sbirkapp.gov.cz>, a jehož věcným gestorem a správcem je právě odbor veřejné správy, dozoru a kontroly.

Sbíрка slouží jak k vyhlášení nových obecně závazných vyhlášek a nařízení vydávaných územními samosprávnými celky a právních předpisů vydávaných (některými) správními úřady a ke zveřejňování některých dalších zákonem stanovených aktů, tak po 1. lednu 2025 bude rovněž obsahovat všechny platné a účinné právní předpisy územních samosprávných celků a některých správních úřadů, jelikož ty mají povinnost zveřejnit ve Sbírce i platné a účinné právní předpisy, které byly vyhlášeny před spuštěním Sbířky, tj. před 1. lednem 2022. Od ledna 2025 tak vznikne ucelená databáze, která poskytne komplexní přehled o vydaných právních předpisech územních samosprávných celků a některých správních úřadů.

V rámci interní analýzy vyplývá, že vklad do Sbířky provedlo již 87 % obcí, kdy nejvyšší počet nových vkladatelů byl v prosinci 2023. Obce, které neprovedly žádný vklad, doposud nevydaly žádný právní předpis, či u nich bylo zjištěno pochybení při procesu vydávání právních předpisů. Mimo standardní možnosti konzultovat prostřednictvím dozorových pracovišť aktuálnost doposud platných právních předpisů před jejich zveřejněním ve Sbírce a možnosti metodické pomoci při samotném zveřejňování právních předpisů ve Sbírce, bude v roce 2024 prováděna i cílená metodická pomoc, kdy obce budou aktivně oslovovány pracovníky územních pracovišť dozoru.

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly se v roce 2023 podílel nejen na výkonu role správce v oblasti posuzování jednotlivých podání, ale rovněž zajišťoval provoz a kontinuální rozvoj informačního systému, technickou podporu a metodickou pomoc jednotlivým vkladatelům a uživatelům.

Mezi významné změny, které se podařilo převážně v druhé polovině roku 2023 v rámci informačního systému Sbířka nasadit, patří zpřehlednění webových stránek, provedení aktualizace metodických materiálů či vkladových formulářů, v rámci kterých byly mimo jiné přidány nápovědy pro snadné vyplnění formuláře či zavedeny

nové funkcionality, které zohledňují uživatelskou zpětnou vazbu. Patří sem například automatické dopočítávání konkrétního data účinnosti v případě nabytí účinnosti právního předpisu patnáctým dnem po dni jeho vyhlášení, možnost přidání více dat nabytí účinnosti právního předpisu nebo možnost přidání data pozbytí platnosti právního předpisu. V neposlední řadě je připravováno nové rozšířené a uživatelsky přívětivější vyhledávání či modernizace interních submodulů pro výkon role správce a výkon dozorové činnosti.

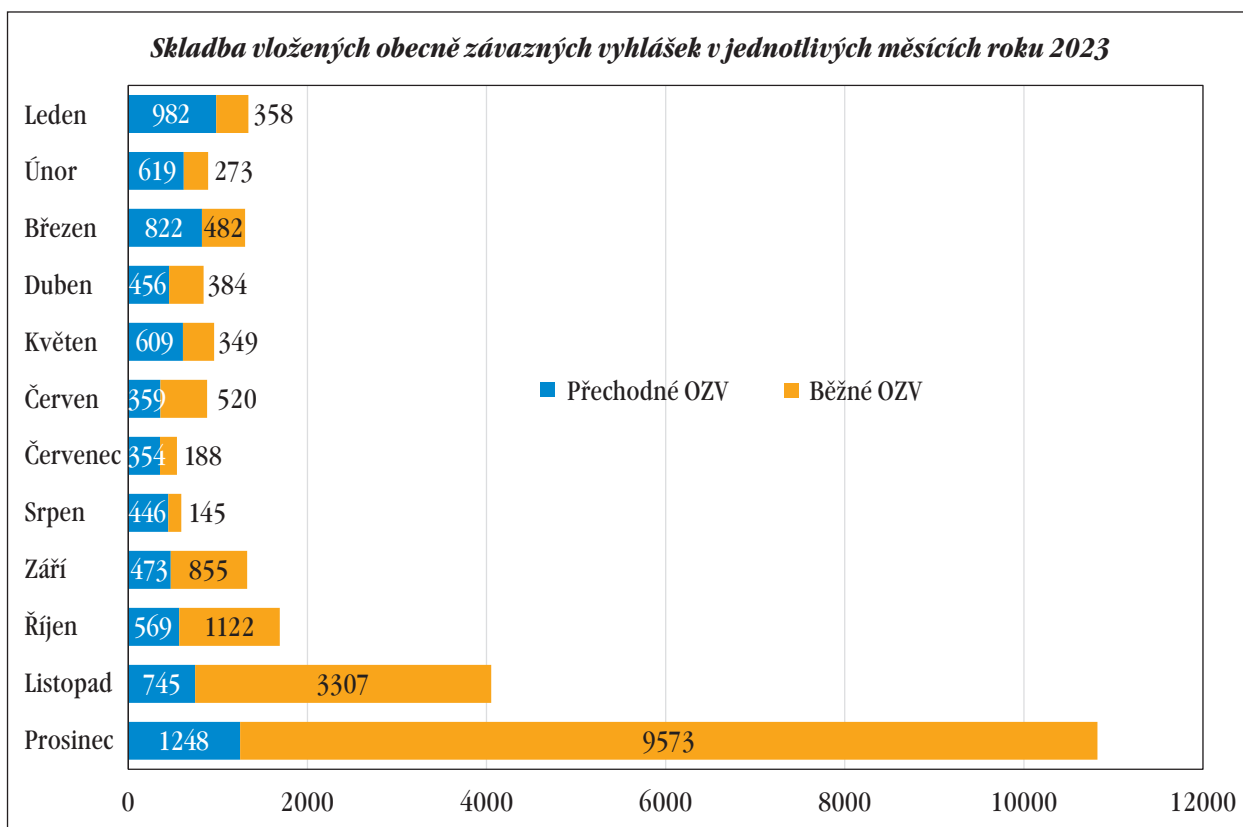
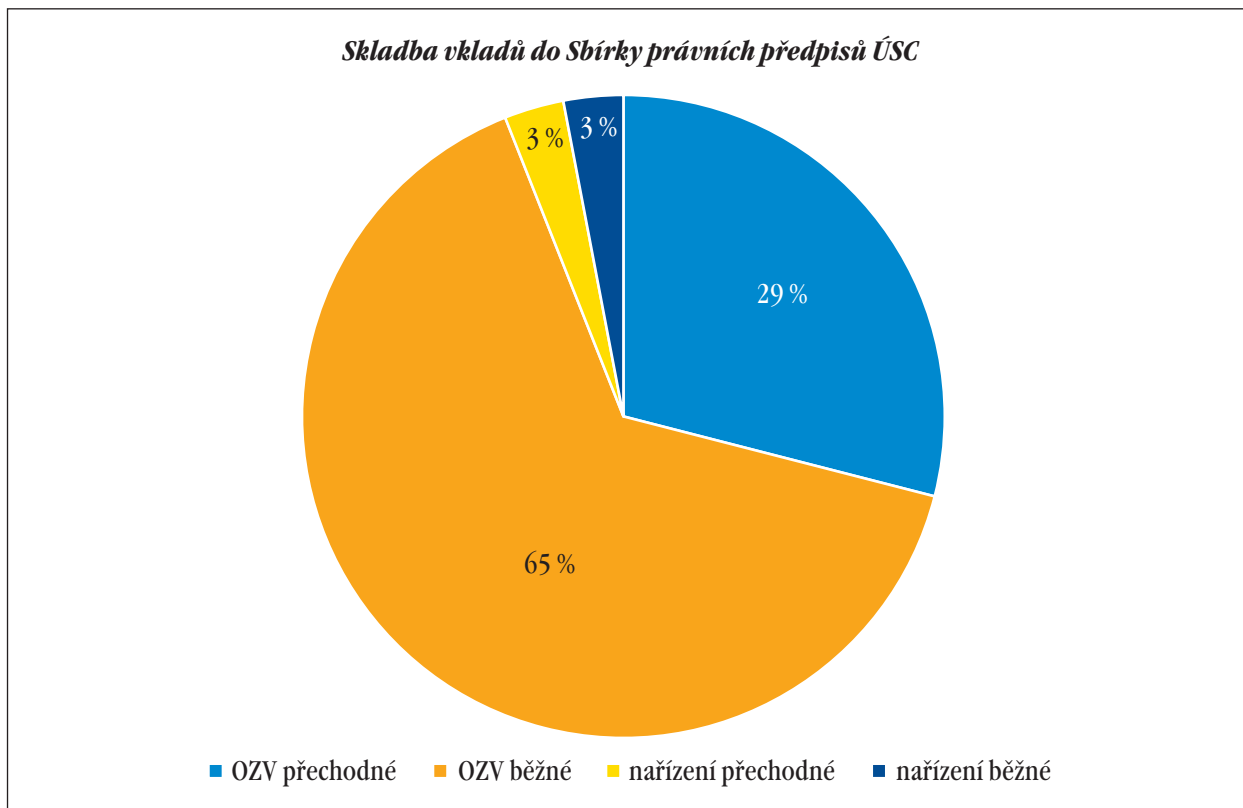
VÝKON ROLE SPRÁVCE INFORMAČNÍHO SYSTÉMU SBÍRKA PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

V rámci Ministerstva vnitra je výkon role správce informačního systému Sbířka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů svěřen odboru veřejné správy, dozoru a kontroly a odbor tedy disponuje každoročně podrobnými statistickými údaji.

Během roku 2023 bylo do Sbířky vloženo 27 076 podání, což je o cca 10 tisíc více, než bylo vloženo v roce 2022.

| | Rok 2022 | Rok 2023 | Celkem |
|---------------------------------------|----------|----------|--------|
| Celkový počet vkladů do Sbířky | 17 002 | 27 076 | 44 078 |
| Obecně závazné vyhlášky | 14 211 | 25 311 | 39 522 |
| Nařízení | 2 755 | 1 726 | 4 481 |
| Jiné akty | 36 | 39 | 75 |

Z celkového počtu veškerých vkladů ve Sbírce tvoří 90 % obecně závazné vyhlášky. V souvislosti s novelou zákona o místních poplatcích čelil odbor veřejné správy, dozoru a kontroly abnormálnímu nápadu nově vydávaných obecně závazných vyhlášek, kdy v prosinci 2023 bylo do Sbířky vloženo téměř 11 tisíc obecně závazných vyhlášek a jedná se tak o 43 % z vkladů vložených v roce 2023, což opětovně potvrzuje předchozí poznatky o zvýšení normotvorné činnosti obcí v závěru roku v oblasti vydávání obecně závazných vyhlášek. Nejvyšší počet vložených obecně závazných vyhlášek byl dne 14. prosince 2023, jednalo se o více než 1 700 vkladů; průměrný denní počet vkladů je však zhruba 54.



Výkon role správce Sbírkou ve vztahu ke kontrole vložených podání primárně spočívá v kontrole metadat, kdy správce kontroluje každé vložené podání, a v roce 2023 tak byla provedena kontrola u 13 702 podání, kdy ve více než třetině případů bylo nutné provést opravu metadat. V rámci výkonu role správce je dále průběžně identifikována řada chybných vkladů. Zatímco v roce 2022 mezi nejčastější chyby patřilo např. využití nesprávného formuláře či duplikovaný vklad, v roce 2023 se chybné vklady týkaly převážně nesprávně vyplněných metadat, kdy správce provedl jejich opravu ve více než 30 %, chyba při samotném procesu odesílání skrze spisovou službu či zveřejnění právního předpisu, který nesplňuje požadavek na otevřený a strojově čitelný formát.

Pokud sám územní samosprávný celek nebo správní úřad zjistí, že ve Sbírci zveřejnil dokument, který není právním předpisem, požádá správce o výmaz tohoto dokumentu. Žádostí o výmaz obdržel v roce 2023 správce 474 a 404 dokumentů bylo ze Sbírkou následně odstraněno. V případě žádostí o výmaz, které nebyly ze strany správce akceptovány, se jednalo v drtivé většině o situace, kdy obce nesprávně žádosti o výmaz uplatňovaly vůči právním předpisům, které byly následně rušeny jinými právními předpisy zveřejněnými ve Sbírci. Zrušené právní předpisy však ve Sbírci zůstávají zveřejněny a nepodléhají výmazu.

XI. Vzdělávání ve veřejné správě

AKREDITACE VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ A VZDĚLÁVACÍCH PROGRAMŮ

Ministerstvo vnitra akredituje vzdělávací programy a vzdělávací instituce na základě žádosti fyzické nebo právnické osoby (žadatele) za podmínek stanovených zákonem o úřednících. Akreditace se uděluje vzdělávacímu programu a vzdělávací instituci na 3 roky; před uplynutím tříleté lhůty může držitel akreditace požádat o její obnovení.

| Akreditace vzdělávacích institucí | |
|---|------------|
| Rozhodnutí o udělení akreditace | 29 |
| Rozhodnutí o obnovení akreditace | 56 |
| Rozhodnutí o zamítnutí akreditace | 8 |
| Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2023 | 93 |
| Celkový počet platných akreditací k 31. 12. 2023 | 228 |

Akreditace vzdělávacích programů dle druhu vzdělávání

| | Průběžné vzdělávání úředníků | Průběžné vzdělávání vedoucích úředníků | Vstupní vzdělávání | Příprava ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti | Vzdělávání vedoucích úředníků | Celkem |
|---|------------------------------|--|--------------------|---|-------------------------------|-------------|
| Rozhodnutí o udělení akreditace | 832 | 421 | 2 | 1 | 3 | 1259 |
| Rozhodnutí o obnovení akreditace | 664 | 294 | 6 | 7 | 6 | 977 |
| Rozhodnutí o zamítnutí akreditace | 42 | 11 | 0 | 0 | 1 | 54 |
| Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2023 | 1538 | 726 | 8 | 8 | 10 | 2290 |
| Celkový počet platných akreditací k 31. 12. 2023 | 4747 | 2338 | 31 | 70 | 56 | 7242 |

KONTROLY AKREDITOVANÝCH VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ A VZDĚLÁVACÍCH PROGRAMŮ

V roce 2023 bylo provedeno (zahájeno) celkem 56 kontrol u 56 akreditovaných vzdělávacích institucí (k 31. 12. 2023). Z toho 25 kontrol bylo provedeno distančním způsobem.

V roce 2023 bylo dále provedeno 8 kontrol video seminářů (online) u 8 akreditovaných vzdělávacích institucí.

Přehled nejčastějších pochybení:

- z důvodu nerozlišování mezi účastníky kurzu úředníky dle zákona o úřednících jsou osvědčení vydávána účastníkům kurzu, kteří nejsou úředníky dle zákona o úřednících,
- vydávaná osvědčení trpí formálními vadami (podpis neoprávněné osoby, chybný název programu, chybný zákonný odkaz aj.)
- uvedení nesprávných údajů ve zprávě o vzdělávání,
- akreditovaný program je zabezpečován neakreditovaným lektorem,
- užívání názvu vzdělávacího programu v rozporu s akreditací,
- vzdělávací program je realizován v nepovolené (neakreditované) formě,
- akreditovaný program je veřejně nabízen pod názvem a s osnovou, které se liší od názvu a osnovy schváleného vzdělávacího programu Ministerstvem vnitra,
- špatné nastavení e-learningových kurzů spočívající v umožnění přístupu k závěrečnému testu před seznámením se s celou obsahovou náplní kurzu,

- nedodržení časové dotace deklarované ve schválené akreditaci vzdělávacího programu,
- vady evidence osvědčení o ukončení kurzu,
- neohlášení změny základních údajů (obligatorních údajů v žádosti o udělení akreditace).

VÝROČNÍ ZPRÁVA O STAVU VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ V ČESKÉ REPUBLICCE

Akreditované vzdělávací instituce mají zákonnou povinnost vypracovat každoročně písemnou zprávu obsahující základní údaje o poskytovaném vzdělávání, kterou zasílají Ministerstvu vnitra vždy do 31. května roku následujícího. Ministerstvo vnitra na základě takto získaných údajů a interních statistických přehledů vydává a zveřejňuje „Výroční zprávu o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků“, jež obsahuje komplexní informace o vstupním a průběžném vzdělávání, i o vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů s co nejvyšší vypovídající hodnotou. Nedílnou součástí zprávy jsou rovněž informace z oblasti zkoušek zvláštní odborné způsobilosti.

Výroční zprávy za každý kalendářní rok lze dohledat na stránkách Ministerstva vnitra:

Vzdělávání v ÚSC - akreditace vzdělávacích institucí a programů - Ministerstvo vnitra České republiky (mvcr.cz)

PROJEKT PODPORA ELEKTRONIZACE VYBRANÝCH OBLASTÍ VEŘEJNÉ SPRÁVA V GESCI MINISTERSTVA VNITRA (DÁLE JEN „PEVO“), KLÍČOVÁ AKTIVITA Č. 1 - ELEKTRONIZACE VYBRANÉ AGENDY VZDĚLÁVÁNÍ

V roce 2022 započaly práce na vytvoření databázového řešení pro elektronizaci agendy akreditací vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů. Výsledkem této činnosti bude možnost (navázané na novelu zákona o úřednících) podání kompletní žádosti o akreditaci vzdělávací instituce a vzdělávacího programu elektronicky přes webové rozhraní Portálu veřejné správy s přímým propojením na datové schránky Ministerstva vnitra (splnění podání dle správního řádu). K 30. 6. 2023 byl projekt PEVO ukončen. V rámci výstupů projektu byla zpracována Analýza efektivity nového systému, Interní metodika pro úředníky zpracovávající agendu akreditací a Externí metodika pro žadatele o akreditaci vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů.

Plán (vize) činnosti oddělení vzdělávání územní veřejné správy pro rok 2024

- **Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 - Vytvoření vzdělávacího modelu úředníků ÚSC k reálnému výkonu správních činností podle typu ÚSC a s ohledem na probíhající elektronizaci veřejné správy**

Průběžně se v koordinaci s ostatními ústředními správními úřady (zřízenou koordinací skupinou) pracovalo na vytvoření nového vzdělávacího modelu s ohledem na působnost jednotlivých územních samosprávných celků, včetně revize přípravy a obsahu zkoušky zvláštní odborné způsobilosti. Závěry jsou podkladem pro novelu zákona o úřednících, která byla v Poslanecké sněmovně projednána v prvním čtení a následně byl garančním výborem k projednání stanoven Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj Poslanecké sněmovny. Termín pro podání pozměňovacích návrhů byl stanoven do 22. ledna 2024 s tím, že odůvodněná stanoviska k předloženým pozměňovacím návrhům má Ministerstvo vnitra předložit do 29. 1. 2024.

Výše uvedené cíle budou naplňovány i prostřednictvím koncepce „Klientsky orientovaná veřejná správa 2030“, a to v rámci **strategického cíle 4 Kompetentní lidské zdroje a specifického cíle 4.2 Zvýšit znalosti a dovednosti úředníků územních samosprávných celků**. V současné době byl vyhotoven Návrh 2. Akčního plánu implementace KOVES na roky 2024 až 2026.

• **Kontrolní činnost**

Provádění pravidelných státních kontrol akreditovaných vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů dle zákona o úřednících za účelem zvyšování kvality vzdělávání úředníků územních samosprávných celků (naplnění požadavku jak věcně příslušných ÚSÚ, tak i ÚSC jako adresáta vzdělávání) bude nadále probíhat v plném rozsahu. **Kontroly budou více zaměřeny především na věcnou stránku akreditovaných vzdělávacích programů (včetně osoby lektora), a to ve spolupráci s příslušnými ústředními správními úřady jako garanty správních činností.**

• **Metodická činnost**

V návaznosti na nově vytvořený koncept vzdělávání bude vytvořena nová metodika pro oblast vzdělávání úředníků územních samosprávných celků, a to včetně

komplexní revize metodických doporučení pro akreditaci vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů a kontrolu vzdělávacích institucí.

• **Legislativní činnost**

V návaznosti na projednání novely zákona o úřednících v Poslanecké sněmovně zpracovat ve spolupráci s odborem legislativy a koordinace předpisů novelu vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, a novelu (resp. novou) vyhlášky č. 304/2012 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků.

XII. Další činnosti odboru

INFORMAČNÍ SYSTÉM CENTRÁLNÍ REGISTR VÝROČNÍCH ZPRÁV V OBLASTI POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ

K 1. lednu 2024 Ministerstvo vnitra na základě novelizovaného znění zákona 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, spustilo informační systém Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací, na kterém v součinnosti s Digitální a informační agenturou pracovalo v roce 2023. Tento registr je bezplatně a neomezeně přístupný způsobem umožňující dálkový přístup na Portálu veřejné správy na adrese <https://portal.gov.cz/module/crvz-106/> a jeho správcem je právě Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly. Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací slouží ke zveřejňování výročních zpráv o činnosti v oblasti poskytování informací.

V současné době mají povinné subjekty povinnosti zpracovat výroční zprávu o své činnosti v oblasti poskytování informací za předcházející kalendářní rok a zveřejnit ji do 1. března následujícího roku. Povinnost i nadále zůstává pro povinné subjekty beze změny, ale od 1. ledna 2024 dochází k rozšíření dosavadní možnosti pro zveřejnění výroční zprávy prostřednictvím Centrálního registru výročních zpráv v oblasti poskytování informací v souladu s moderním fungováním veřejné správy, kdy jeho využití je nikoliv povinností, ale pouze možností a moderní alternativou ke stávajícímu způsobu zpracování a zveřejňování výroční zprávy.

Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací umožňuje nejen zveřejňování výročních zpráv, ale rovněž vyhledávání dle požadovaných kritérií, generování datových sad a získávání statistických informací či uchovávání výročních zpráv z předešlých let, jelikož v rám-

The screenshot shows the user interface of the Central Register of Annual Reports. At the top, there is a navigation bar with the gov.cz logo, a search bar, and buttons for 'CO JE PORTÁL OBČANA' and 'PŘIHLÁSIT SE DO PORTÁLU OBČANA'. Below this is a menu with categories: ÚVOD, SLUŽBY VEŘEJNÉ SPRÁVY, ŽIVOTNÍ UDÁLOSTI, O ŽIVOTĚ V ČR, and KAM DÁL. The main content area displays a breadcrumb trail: ÚVOD > KAM DÁL > PRO ÚŘADY (OVM) > CENTRÁLNÍ REGISTR VÝROČNÍCH ZPRÁV V OBLASTI POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ > PŘEHLED ZVEŘEJNĚNÝCH VÝROČNÍCH ZPRÁV. The title of the page is 'Přehled zveřejněných výročních zpráv v oblasti poskytování informací'. Below the title is a table with columns: ID ZÁZNAMU, POVINNÝ SUBJEKT, VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK, and ZVEŘEJNĚNO. The table lists 9 records. To the right of the table is a sidebar with filters: 'Filtrovat výroční zprávy' with input fields for 'Povinný subjekt' and 'Výroční zpráva za rok', and buttons for 'ZOBRAZIT VÝSLEDKY' and 'ROZŠÍŘENÉ VYHLEDÁVÁNÍ'. Below the filters is an 'Export dat' section with buttons for 'ZVEŘEJNĚNÍ VÝROČNÍ ZPRÁVY', 'OPRAVA VÝROČNÍ ZPRÁVY', and 'METODICKÁ POMOC A KONTAKTY'.

| ID ZÁZNAMU | POVINNÝ SUBJEKT | VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK | ZVEŘEJNĚNO |
|------------------------|---|-----------------------|------------|
| 100521 | Městys Štěkeň IČO: 00251895 | 2023 | 08.01.2024 |
| 100520 | Obec Chotoviny IČO: 00252352 | 2023 | 08.01.2024 |
| 100516 | Obec Klešice IČO: 15054195 | 2023 | 05.01.2024 |
| 100514 | Obec Otnice IČO: 00292206 | 2023 | 05.01.2024 |
| 100513 | Město Sedlice IČO: 00251755 | 2023 | 05.01.2024 |
| 100512 | Městská část Brno-Kohoutovice | 2023 | 05.01.2024 |
| 100511 | OBEC KOTOPEKY IČO: 00509698 | 2023 | 04.01.2024 |
| 100510 | Správa silnic Olomouckého kraje, příspěvková organizace IČO: 70960399 | 2023 | 04.01.2024 |

ci komplexnosti digitalizace je možné dobrovolně vložit i již dříve zveřejněné výroční zprávy za předchozí roky.

Úspěšná implementace dalšího informačního systému odborem veřejné správy, dozoru a kontroly byla potvrzena hned v počátku ledna roku 2024 několika bezproblémovými vklady výročních zpráv nejen za rok 2023, ale i za předchozí roky.

VYŘIZOVÁNÍ ŽÁDOSTÍ O INFORMACE PODANÉ DLE ZÁKONA Č. 106/1999 SB., O SVOBODNÉM PŘÍSTUPU K INFORMACÍM

| | |
|--|---------------------------|
| Počet přijatých a vyřízených žádostí o informace | 31 |
| Počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti | 4 + 1x částečné odmítnutí |
| Počet podaných rozkladů proti rozhodnutím | - |
| Počet informací, při jejichž poskytnutí byla přijata finanční úhrada | - |
| Počet stížností podaných podle § 16a | - |

VÝKON AGENDY SPRÁVCE OBCE

Institut správce obce je upraven v § 98 zákona o obcích. Činnost správce obce není plnohodnotnou náhradou působnosti řádných orgánů obce, včetně jejich pravomocí. Správce je ze zákona úmyslně koncipováno jako provizorium, jehož smyslem je překlenutí dočasné neexistence řádných komunálních orgánů.

Ve dnech 23. a 24. září 2022 neproběhly volby do zastupitelstev obcí v jedenácti obcích České republiky a v posledních měsících roku 2022 v nich odbor veřejné správy, dozoru a kontroly zajišťoval plnohodnotnou správu. Dodatečné volby do zastupitelstev deseti obcí byly ministrem vnitra vyhlášeny na sobotu 7. ledna 2023. Proběhly v obcích, kde se v zákonném termínu podařilo sestavit a zaregistrovat alespoň jednu kandidátní listinu. Po uplynutí zákonných lhůt pro podání návrhů na neplatnost voleb nebo hlasování správci v souladu se zákonem o obcích svolali ustavující zasedání zastupitelstev a následně správu obcí předali nově zvoleným starostům.

Jedinou obcí, kde pokračovala správa Ministerstva vnitra zahájená v roce 2022, byla obec Brodec (okres Louny, Ústecký kraj).

Dne 16. září 2023 proběhly vyhlášené nové volby do zastupitelstev obcí v deseti obcích České republiky; vzhledem k tomu, že nebyla podána žádná kandidátní listina nekonal se volby v obci Vsesulov (okres Rakovník, Středočeský kraj) a od 17. září 2023 zajišťuje správu obce Ministerstvo vnitra.

ÚZEMNÍ ANOMÁLIE DLE § 26A ZÁKONA O OBČÍCH

Ministerstvu vnitra přísluší podle § 26a zákona o obcích rozhodovat o změně hranic obcí v případech, kdy je území obce nebo jeho část součástí katastrálního území jiné obce a obce nevyřeší tuto územní anomálii dohodou o změně hranic obcí.

V roce 2023 nebyla ODK zahájena žádná nová správní řízení o změně hranic obcí podle § 26a zákona o obcích. Všechna v minulosti zahájená řízení za účelem odstranění tzv. „územních anomálií“ již byla ukončena vydáním pravomocných rozhodnutí a došlo i k ukončení soudních řízení o žalobách proti rozhodnutím Ministerstva vnitra. Pouze v případě „územní anomálie“ týkající se obcí Dolní Novosedly a Záhoří stále probíhá řízení o kasační stížnosti proti pravomocnému rozsudku Městského soudu v Praze, jímž byla žaloba obce Dolní Novosedly proti rozhodnutí Ministerstva vnitra zamítnuta (sp. zn. NSS 6 As 190/2022).

PLNĚNÍ ÚKOLŮ V OBLASTI REALIZACE ZKOUŠKY ODBORNÉ ZPŮSOBILOSTI ÚŘEDNÍCH OSOB OPRAVNĚNÝCH K PROVÁDĚNÍ ÚKONŮ SPRÁVNÍHO ORGÁNU V ŘÍZENÍ O PŘESTUPCÍCH DLE ZÁKONA Č. 250/2016 SB., O ODPOVĚDNOSTI ZA PŘESTUPKY A ŘÍZENÍ O NICH.

Zabezpečením zkoušek odborné způsobilosti jako jednoho z kvalifikačních předpokladů pro výkon činnosti úřední osoby pověřené k provádění úkonů v přestupkovém řízení, je pověřen Institut pro veřejnou správu Praha, který spolupracoval na zajištění termínů zkoušek odborné způsobilosti s odborem veřejné správy, dozoru a kontroly tak, aby byly tyto termíny zajištěny pro všechny dotčené úřední osoby do konce přechodného období (31. 12. 2023).

| Počty vydaných osvědčení na základě zkoušky podle z. č. 250/2016 Sb. | | | | |
|---|---------------------------------|-------------------|-------------------|---|
| Měsíc | Počet vydaných osvědčení | Z toho ÚSC | Z toho ÚSÚ | Celkový počet vydaných osvědčení |
| k 30. 12. 2022 | | | | 2129 |
| leden 2023 | 30 | 28 | 2 | 2159 |
| únor 2023 | 29 | 26 | 3 | 2188 |
| březen 2023 | 148 | 113 | 35 | 2336 |
| duben 2023 | 119 | 85 | 34 | 2455 |
| květen 2023 | 193 | 90 | 103 | 2648 |
| červen 2023 | 161 | 80 | 81 | 2809 |
| červenec 2023 | 54 | 45 | 9 | 2863 |
| srpen 2023 | 59 | 45 | 14 | 2922 |
| září 2023 | 129 | 55 | 74 | 3051 |
| říjen 2023 | 168 | 94 | 74 | 3219 |
| listopad 2023 | 145 | 113 | 32 | 3364 |
| prosinec 2023 | 79 | 26 | 59 | 3443 |
| za rok 2023 | 1314 | 800 | 520 | |

XIII. Základní statistické údaje odboru

| Přehled vybraných činností odboru za rok 2023 | |
|---|--------|
| Metodická a koordinační činnost | |
| Semináře, školení a konference pořádané ODK | 3 |
| Vystoupení zástupců ODK na hromadných akcích | 91 |
| Porady se zástupci samosprávy a dalších subjektů pořádané ODK | 10 |
| Metodické výjezdy na obce | 356 |
| Vydaná samostatná stanoviska ODK | 8 |
| Zpracované metodické materiály (bez aktualizací) do 31.12.2023 | 3 |
| Výkon dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek a usnesení | |
| Celkový počet posouzených obecně závazných vyhlášek (dále jen „OZV“) | 25 311 |
| Z toho posouzených návrhů OZV zaslaných obcí | 8 597 |
| Návrhy na zrušení OZV k Ústavnímu soudu | 6 |
| Žaloby podané ke správním soudům | 5 |
| Výkon role správce Sbírky právních předpisů ÚSC | |
| Celkový počet obdržených podání | 27 076 |
| Celkový počet posouzených podání | 13 702 |
| Provedené opravy metadat správcem | 4 497 |
| Výkon kontroly | |
| Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí | 84 |
| Z toho jsou známy výsledky počtu kontrol | 83 |
| Počet zjištěných nedostatků | 255 |
| Kontroly výkonu přenesené působnosti krajů | 4 |
| Počet zjištěných nedostatků | 0 |
| Kontroly akreditovaných vzdělávacích institucí | 56 |
| Kontroly vybraných video-seminářů (on-line přístup) | 8 |
| Počet zjištěných nedostatků | 53 |
| Informační zákon | |
| Stížnost proti postupu povinných subjektů | 39 |
| Odvolaání proti rozhodnutí povinných subjektů | 62 |
| Vzdělávání územní veřejné správy | |
| Žádosti o akreditaci vzdělávacího programu | 2290 |
| Žádosti o akreditaci vzdělávací instituce | 93 |

XIV. Kontakty

| Kontaktní údaje odboru veřejné správy, dozoru a kontroly | |
|--|-----------------------------------|
| adresa: | náměstí Hrdinů 3, Praha 4, 140 21 |
| telefon: | 974 816 411, 974 816 429 |
| e-mail: | odbordk@mvcr.cz |
| web: | www.mvcr.cz/odk |
| ID datové schránky: | 6bnaawp |

Výkladová právní stanoviska k zákonu o obcích, zákonu o svobodném přístupu k informacím a kontrolnímu řádu

JUDr. Adam Furek

tel.: 974 816 421

603 190 537

Mgr. Veronika Vašicová Benešová

974 816 452

603 190 873

Dozor nad zákonností usnesení a jiných opatření ÚSC

Mgr. Gregor Dušička, DiS.

974 816 413

704 670 776

Mgr. Radek Zugar

974 816 447

603 190 538

Dozor nad zákonností obecně závazných vyhlášek

Mgr. Jakub Joklík

974 816 453

605 208 588

Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr

974 816 435

Odměňování členů zastupitelstev ÚSC

Ing. Bc. Tomáš Pösl

974 816 412

603 190 871

Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí

Ing. Bc. Tomáš Pösl

974 816 412

603 190 871

Mgr. Tomáš Vrbata

974 816 418

Akreditace a kontroly vzdělávacích institucí, kvalifikace úředníků ÚSC a zkoušky odborné způsobilosti

Mgr. Jan Roneš

974 816 441

603 190 535

Koncepce vzdělávání úředníků ÚSC

Mgr. Jan Roneš

974 816 441

603 190 535

Číslování budov, území obce a jeho změny

JUDr. Adam Furek

974 816 421

603 190 537

Informační systém Sbíрка právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Mgr. Lucie Buřičová

974 816 448

sbirkausc@mvcr.cz

Informační systém Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací

Mgr. Lucie Buřičová

974 816 448

crvz@mvcr.cz

KONTAKTY NA ÚZEMNÍ ODDĚLENÍ DOZORU

oddělení dozoru Praha

vedoucí oddělení: **Mgr. Rostislav Kubík**

Praha – Lhotecká 559/7, 143 01 Praha 4, tel. 974 827 697, dozorpha@mvcz.cz

oddělení dozoru České Budějovice – Jihlava

vedoucí oddělení: **Mgr. Miloš Doucha**

České Budějovice – Mánesova 3a, 370 01 České Budějovice, tel. 387 722 393, 387 722 396 dozorcb@mvcz.cz

Jihlava – Tolstého 15, 586 01 Jihlava, tel. 974 260 720, 974 260 721, dozorji@mvcz.cz

oddělení dozoru Plzeň – Karlovy Vary

vedoucí oddělení: **JUDr. Olga Petříková, LL.M**

Plzeň – Nerudova ul. 2672/35, 301 00 Plzeň, tel: 974 320 720, dozorpm@mvcz.cz

Karlovy Vary – Sokolovská 730/108a, 360 02 Karlovy Vary, tel. 352 625 199, dozorkv@mvcz.cz

oddělení dozoru Ústí nad Labem – Liberec

vedoucí oddělení: **Mgr. Kristýna Komorová**

Ústí nad Labem – Mírové nám. 36, 400 01 Ústí nad Labem, tel. 974 420 716, 974 420 710, dozorul@mvcz.cz

Liberec – nám. Dr. E. Beneše 26, 460 01 Liberec, tel.: 974 460 720, 974 460 721, dozorlb@mvcz.cz

oddělení dozoru Pardubice – Hradec Králové

vedoucí oddělení: **Mgr. Markéta Mlynářová**

Pardubice – ul. Jiráskova 20, 530 02 Pardubice, tel.: 974 560 710, 974 560 711, dozorpu@mvcz.cz

Hradec Králové – Ulrichovo náměstí 810, 500 02 Hradec Králové, tel.: 974 520 719, dozorhk@mvcz.cz

oddělení dozoru Brno – Olomouc

vedoucí oddělení: **PhDr. Alice Urbánková**

Brno – Horní 731/21, 639 00 Brno, tel. 974 620 720, 974 620 721-2, dozorbm@mvcz.cz

Olomouc – Jeremenkova 221/28, 779 00 Olomouc, tel.: 974 760 721, 974 760 729, dozorol@mvcz.cz

oddělení dozoru Zlín – Ostrava

vedoucí oddělení: **Mgr. Zdenka Janůšková**

Zlín – třída Tomáše Bati 3792, 760 01 Zlín, tel. 974 660 720-2, dozorzl@mvcz.cz

Ostrava – 30. dubna 1682/24, 728 99 Ostrava, tel. 974 720 722, dozorov@mvcz.cz

XV. Přílohy

PŘEHLED SOUDNÍCH ŘÍZENÍ VEDENÝCH S MINISTERSTVEM VNITRA, ODBOREM DOZORU A KONTROLY VEŘEJNÉ SPRÁVY

I. ŘÍZENÍ PROBÍHAJÍCÍ (v gesci oddělení legislativně-právního)

| SOUD | DRUH ŘÍZENÍ | PŘEDMĚT ŘÍZENÍ | SPISOVÁ ZNAČKA SOUDU | ÚČASTNÍCI | ROZHODNUTÍ | KASAČNÍ STÍŽNOST (DATUM, SP. ZN., STĚŽOVATEL) | VÝSLEDEK ŘÍZENÍ |
|----------|--|---|----------------------|---|------------|---|-----------------|
| | VZTAH K PŘEDPISU | | SPISOVÁ ZNAČKA MV | | | | |
| MS Praha | přezkum zákonnosti správního rozhodnutí | rozhodnutí o zrušení souhlasu s odvoláním tajemníka Praha 10 | 5 Ad 5/2020 | Javornická | NE | | |
| | žaloba proti rozhodnutí o odvolání - InfZ | | MV-156878-21/19 | | | | |
| KS Brno | přezkum zákonnosti správního rozhodnutí | žaloba proti rozhodnutí o odvolání ve věci náhrady nákladů advokátovi ve sporném řízení | 29 A 44/2021 | Městys Luka nad Jihlavou x MV (MV-14695-49/ODK-2018) | NE | | |
| KS Brno | přezkum zákonnosti správního rozhodnutí | žaloba proti rozhodnutí o odvolání ve věci náhrady nákladů advokátovi ve sporném řízení | 65 A 53/2021 | Svaz vodovodů a kanalizací Jihlavsko x MV (MV-18645-8/ODK-2021) | NE | | |
| KS Brno | přezkum zákonnosti správního rozhodnutí | žaloba proti rozhodnutí o odvolání ve věci náhrady nákladů advokátovi ve sporném řízení | 31 A 76/2021 | Svaz vodovodů a kanalizací Jihlavsko x MV (MV-34123-8/ODK-2021) | NE | | |
| KS Brno | přezkum zákonnosti správního rozhodnutí | žaloba proti rozhodnutí o odvolání ve věci náhrady nákladů advokátovi ve sporném řízení | 62 A 104/2021 | Svaz vodovodů a kanalizací Jihlavsko x MV (MV-130068-5/ODK-2021) | NE | | |
| KS Brno | přezkum zákonnosti správního rozhodnutí | žaloba proti rozhodnutí o odvolání ve věci náhrady nákladů advokátovi ve sporném řízení | 30 A 139/2021 | obec Vysoké Studnice x MV (MV-140930-14/ODK-2018) | NE | | |
| KS Brno | přezkum zákonnosti správního rozhodnutí | žaloba proti rozhodnutí o odvolání ve věci náhrady nákladů advokátovi ve sporném řízení | 30 A 140/2021 | obec Vysoké Studnice x MV (MV-51850-10/ODK-2019) | NE | | |
| MS Praha | přezkum zákonnosti správního rozhodnutí | sporné řízení (spor z dopravní obslužnosti) | 9 A 29/2022 | sporné řízení Z-Group x Plzeňský kraj (mezitímní rozhodnutí); MV-55630/ODK-2021 | NE | | |

| SOUD | DRUH ŘÍZENÍ | PŘEDMĚT ŘÍZENÍ | SPISOVÁ ZNAČKA SOUDU | ÚČASTNÍCI | ROZHOD- NUTÍ | KASAČNÍ STÍŽNOST (DATUM, SP. ZN., STĚŽOVA- TEL) | VÝSLEDEK ŘÍZENÍ |
|----------|---|---|------------------------------|---|--|--|--------------------|
| | VZTAH K PŘEDPISU | | SPISOVÁ ZNAČKA MV | | | | |
| MS Praha | přezkum zákonosti správního rozhodnutí | sporné řízení (spor z dopravní obslužnosti) | 18 A 56/2022 | sporné řízení JHMD a.s. x Kraj Vysočina (rozhodnutí MV- 1457-99/ODK-2019) | NE | | |
| MS Praha | přezkum zákonosti správního rozhodnutí | sporné řízení (spor z dopravní obslužnosti) | 11 A 62/2022 | sporné řízení JHMD a.s. x Kraj Vyso- čina (rozhodnutí MV-99804-68/ODK- 2021) | NE | | |
| MS Praha | přezkum zákonosti správního rozhodnutí | sporné řízení (spor z dopravní obslužnosti) | 17 A 78/2022 | sporné řízení Z-Group x Plzeňský kraj (konečné rozhodnutí); MV- 55630-64/ODK- 2021 z 30.6.2022 | NE | | |
| MS Praha | přezkum zákonosti správního rozhodnutí | řešení územní anomálie Dolní Novosedly-Záhoří | 3 A 80/2020 | Dolní Novosedly x MV | ANO rozsudkem ze dne 4. 8. 2022, č. j. 3 A 80/2020- 217, byla žaloba zamítnuta | ANO 6 As 190/2022 | |
| MS Praha | přezkum zákonosti správního rozhodnutí | přezkum rozhodnutí ve sporu z dopravní obslužnosti | 14 A 100/2022 | sporné řízení JHMD a.s. x Kraj Vyso- čina (rozhodnutí MV-47986-21/ODK- 2021) | NE | | |
| MS Praha | přezkum zákonosti správního rozhodnutí | žaloba dotčené osoby (Pražská plynárenská) proti zrušovacímu rozhodnutí MV (ochrana obchodního tajemství dle InfZ); povinným subjektem HMP | 17 A 107/2022 | rozhodnutí o odvolání podle InfZ - rozhodnutí ze dne 9. 11. 2022, č. j. MV-113377-25/ ODK-2022 | NE | | |
| MS Praha | přezkum zákonosti správního rozhodnutí | rozhodnutí MV o od- volání, kterým bylo zrušeno prvostupňové rozhodnutí (ochrana obchodního tajemství) | 17 A 107/2022- 38 | žalobce: Pražská plynárenská, a.s. (dotčená osoba v odvolacím řízení) | NE | | |
| | 106/1999 Sb. (InfZ) | | MV-113377/ODK- 2022 | žalovaný: MV | | | |

SEZNAM ČLÁNKŮ ODK UVEŘEJNĚNÝCH V ČASOPISE VEŘEJNÁ SPRÁVA, ROČNÍK XXXIV, 2023,

ISSN 1213-6581.

První narozeniny informačního systému Sbírký. Veřejná správa 2023, č. 1, s. 25-27.

Odchylky i součásti jednacího řádu. Veřejná správa 2023, č. 1, s. 36-37.

Budou občané za vstup do českých měst platit? Lze zpoplatnit vstup do centra města, v němž se koná akce přístupná veřejnosti? Veřejná správa 2023, č. 2, s. 26-27.

Okolo členství a personálních otázek stále panuje hodně otazníků. Veřejná správa 2023, č. 3, s. 28.

V čem obce chybují, když spravují samostatně ve vlastním zájmu nebo v zájmu svých občanů? Veřejná správa č. 4, s. 34-35.

Práce je stále víc než dost, ale baví mě. Rozhovor s Mgr. Jakubem Joklíkem, vedoucím oddělení dozoru nad normotvorbou obcí. Veřejná správa 2023, č. 5, s. 22-23.

Ústavní soud zrušil vyhlášku ústeckého města Krásná Lípa o místním poplatku. Veřejná správa 2023, č. 5, s. 26-27.

Kontroly neprokázaly závažná pochybení. Veřejná správa 2023, č. 6, s. 40.

Nejen flexibilnější rozhodování umožní novela zákona o územních samosprávných celcích. Veřejná správa 2023, č. 7, s. 10-11.

Obce mohou zvýšit daň z nemovitých věcí pouze pro vybrané nemovitosti. Veřejná správa 2023, č. 8, s. 26-27.

Zkrácení nočního klidu Příbrami neprošlo. Veřejná správa 2023, č. 8, s. 26-27.

Sdílená kola a koloběžky omezují užívání veřejných prostranství. Veřejná správa 2023, č. 9, s. 30-31.

Když řízením městské policie pověří jiného člena zastupitelstva obce. Veřejná správa 2023, č. 10, s. 26.

Vyhlášky pro nejběžnější místní poplatky: použijte chytré interaktivní formuláře. Veřejná správa 2023, č. 10, s. 27.

Rýsuje se další možnost meziobecní spolupráce v podobě institutu obcí. Veřejná správa 2023, č. 11, s. 6-7.

Jmenováním správcem obce se stanete tak trochu součástí obce. Rozhovor s Mgr. Rostislavem Kubíkem, vedoucím oddělení dozoru Praha, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly. Veřejná správa 2023, č. 11, s. 24-25.

Diskuzní setkání k praxi zákona o kontrole. Veřejná správa 2023, č. 11, s. 26.

Zapojení obce do akce Milostivé léto. Veřejná správa 2023, č. 11, s. 27.

Od ledna půjde výroční zprávu zveřejnit prostřednictvím centrálního registru. Veřejná správa 2023, č. 12, s. 26.

