



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# **AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI ORGANIZOVANÉMU ZLOČINU NA ROKY 2022 A 2023**

**včetně Vyhodnocení Akčního plánu boje proti organizovanému  
zločinu na roky 2020 a 2021**

Praha, 2022

Schválen usnesením vlády č. 359 ze dne 4. května 2022.

## ÚVOD

Tento Akční plán je posledním akčním plánem, který slouží k naplňování cílů Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2023 (dále jen „Koncepce“). Jeho platnost je omezena roky 2022 a 2023. Akční plán, včetně jeho vyhodnocení, zpracovává odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra na základě usnesení vlády č. 325 ze dne 23. května 2018.

Přílohou a nedílnou součástí tohoto Akčního plánu je vyhodnocení předcházejícího Akčního plánu na roky 2020 a 2021, který je východiskem pro přípravu mnoha ze současných opatření i s ohledem na skutečnost, že plnění některých opatření v letech 2020 a 2021 bylo negativně ovlivněno globální pandemií covid-19. Mnohá z opatření byla zasažena omezeními osobního kontaktu, zhoršenou možností pořádat osobní jednání a také na straně většiny gestorů a spolugestorů nutností věnovat se řešení akutní krizové situace.

V přiloženém vyhodnocení jsou zároveň výslovně uvedena i ta opatření, jejichž plnění bude i nadále pokračovat, přestože u nich byl již hlavní cíl naplněn. Tato opatření zpravidla nebudou reprezentována formou karty opatření v novém Akčním plánu a budou pouze pro přehlednost uvedena pod příslušnými strategickými cíli.

**Akční plán obsahuje celkem 17 konkrétních opatření.** Jednotlivá opatření jsou zpracována formou jednotné karty, která obsahuje všechny potřebné údaje pro upřesnění jejich plnění. Všechna opatření jsou časově ohraničena koncem roku 2023 (pokud u opatření není výslovně uvedeno jinak), kdy také dojde k vyhodnocení tohoto Akčního plánu.

Opatření jsou řazena v souladu se systematikou Koncepce, tedy podle jejich jednotlivých strategických a specifických cílů. Zároveň jsou jednotlivá opatření také číslována pro zvýšení přehlednosti samotného Akčního plánu. Samotný Akční plán nezakládá nároky na státní rozpočet, nicméně jeho jednotlivá opatření v průběhu svého plnění takové nároky vznášet mohou. Tyto případné nároky však budou řešeny jednotlivými gestory a spolugestory opatření mimo rámec tohoto Akčního plánu.

Vzhledem k tomu, že některá nově přijímaná opatření nemohla být v roce 2018 při tvorbě Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2023 předjímana a nemají tedy svůj příslušný specifický cíl, jsou pouze zahrnuta pod příslušný strategický cíl.

Kromě opatření uvedených v tomto Akčním plánu probíhá na různých úrovních mnoho dalších aktivit, které mají velký potenciál pomoci v boji proti organizovanému zločinu na území České republiky. Některé z těchto iniciativ vycházejí z dalších strategických dokumentů, které jsou odkazovány v Koncepti boje proti organizovanému zločinu do roku 2023. Jiné vycházejí z vlastní aktivity jednotlivých zapojených subjektů nebo jsou legislativního charakteru. Tyto aktivity jsou stručně uvedeny v úvodu Vyhodnocení akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021.

**Cílem tohoto Akčního plánu je mimo jiné již připravované a probíhající aktivity neduplikovat, tedy nezahrnovat je jako další opatření, pokud jsou již plněny na základě jiného materiálu. I z tohoto důvodu nejsou v tomto Akčním plánu zahrnuty některé původně zvažované podněty.**

# PŘEHLED JEDNOTLIVÝCH OPATŘENÍ

<b>STRATEGICKÝ CÍL A) ZVÝŠIT EFEKTIVITU PROCESŮ V TRESTNÍM ŘÍZENÍ A ZPŘESNIT DEFINICI PROBLEMATICKÝCH INSTRUMENTŮ .....</b>	<b>4</b>
1) KOORDINACE SPOLEČNÉHO POSTUPU K EFEKTIVNĚJŠÍMU VYUŽITÍ DAT Z BANKOVNÍCH ÚČTŮ .....	4
2) ANALÝZA BEZPEČNOSTNÍCH ASPEKTŮ AZYLOVÉ A POBYTOVÉ LEGISLATIVY .....	6
3) VYTVOŘENÍ PRACOVNÍ SKUPINY K OTÁZCE MOŽNÉHO ROZŠÍŘENÍ OPRÁVNĚNÍ POVĚŘENÝCH CELNÍCH ORGÁNŮ PROVĚŘOVAT TRESTNÉ ČINY V OBLASTI DANĚ Z HAZARDNÍCH HER .....	7
<b>STRATEGICKÝ CÍL B) POSÍLIT SDÍLENÍ INFORMACÍ A SPOLUPRÁCI PŘI ŘEŠENÍ PŘÍPADŮ ORGANIZOVANÉHO ZLOČINU .....</b>	<b>9</b>
4) ROZŠÍŘENÍ SMLUVNÍ SPOLUPRÁCE S POŠTOVNÍMI A ZASÍLATELSKÝMI SPOLEČNOSTMI .....	9
5) ROZVOJ PRACOVNÍ METODY KOBRA V LETECH 2022 A 2023 .....	10
<b>STRATEGICKÝ CÍL C) ZVÝŠIT EFEKTIVITU MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE S VYBRANÝMI ZEMĚMI A V RÁMCI EU .....</b>	<b>12</b>
6) UZAVŘENÍ SMLOUVY O PRÁVNÍ POMOCI VE VĚCECH TRESTNÍCH S ČÍNSKOU LIDOVOU REPUBLIKOU, VIETNAMSKOU SOCIALISTICKOU REPUBLIKOU, MALAJSÍ A SPOJENÝMI ARABSKÝMI EMIRÁTY .....	12
7) UZAVŘENÍ SMLUV O VYDÁVÁNÍ S ARGENTINOU, BELIZE A DOMINIKÁNSKOU REPUBLIKOU .....	13
8) UZAVŘENÍ SMLOUVY O PŘEDÁVÁNÍ ODSOUZENÝCH S EGYPTSKOU ARABSKOU REPUBLIKOU .....	14
9) UZAVŘENÍ DOHODY S UKRAJINOU O USNADNĚNÍ APLIKACE EVROPSKÉ ÚMLUVY O VZÁJEMNÉ POMOCI VE VĚCECH TRESTNÍCH Z 20. DUBNA 1959 .....	15
10) SJEDNÁVÁNÍ SMLUV O SPOLUPRÁCI V BOJI PROTI TRESTNÉ ČINNOSTI MEZI ČR A VYBRANÝMI ZEMĚMI .....	16
11) ROZŠÍŘENÍ POČTU STYČNÝCH DŮSTOJNÍKŮ POLICIE ČR V ZAHRANIČÍ .....	17
<b>STRATEGICKÝ CÍL D) ZEFEKTIVNIT NÁKLADY SPRÁVY ZAJIŠTĚNÉHO MAJETKU .....</b>	<b>19</b>
12) ROZVOJ PROCESU SPRÁVY ZAJIŠTĚNÉHO MAJETKU A PRACOVNÍ MÍSTĚ CENZA V LETECH 2022 A 2023 A PROVÁZÁNÍ ČINNOSTI SPRÁVCE S PŘEDPISY UPRAVUJÍCÍMI NAKLÁDÁNÍ S MAJETKEM STÁTU .....	19
<b>STRATEGICKÝ CÍL E) POSÍLIT SCHOPNOST ORGÁNŮ VYMÁHAJÍCÍCH PRÁVO VYŠETŘOVAT HOSPODÁŘSKOU KRIMINALITU .....</b>	<b>21</b>
<b>STRATEGICKÝ CÍL F) PŘIJETÍ KONSENZUÁLNÍHO POSTUPU V OBLASTI KRIMINALITY PROTI ŽIVOTNÍMU PROSTŘEDÍ .....</b>	<b>21</b>
<b>STRATEGICKÝ CÍL G) ADAPTACE ORGÁNŮ ČINNÝCH V TRESTNÍM ŘÍZENÍ NA NOVÉ METODY ORGANIZOVANÉHO ZLOČINU .....</b>	<b>22</b>
13) ZPRACOVAT VYHODNOCENÍ SITUACE V OBLASTI ORGANIZOVANÉHO ZLOČINU V ROCE 2023 .....	22
14) ZPRACOVAT ANALYTICKÝ A OSVĚTOVÝ MATERIÁL K PROBLEMATICE INVESTIČNÍCH PODVODŮ .....	24
15) SYSTÉMOVÉ ŘEŠENÍ REGISTRACE ŽADATELŮ O TERMÍNY K PODÁNÍ ŽÁDOSTÍ O POBYTOVÁ OPRÁVNĚNÍ NA ZASTUPITELSKÝCH ÚŘADECH ČR V ZAHRANIČÍ .....	25
16) ADAPTACE STRUKTURY SLUŽBY KRIMINÁLNÍ POLICIE A VYŠETŘOVÁNÍ NA ZMĚNY VE STRUKTUŘE REGISTROVANÉ TRESTNÉ ČINNOSTI A NOVÉ VÝZVY .....	26
17) POKRAČOVÁNÍ V REALIZACI OPATŘENÍ VYPLÝVAJÍCÍCH Z AUDITU POŽADAVKŮ VŮČI ÚZČ SKPV .....	29

## Strategický cíl A) Zvýšit efektivitu procesů v trestním řízení a zpřesnit definici problematických instrumentů

V letech 2022 a 2023 bude pokračovat snaha o zlepšení legislativní úpravy institutu agenta v trestním řízení (jednalo se o opatření 1) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2018 a 2019), neboť u sněmovního tisku 642 nebylo v minulém funkčním období Poslanecké sněmovny dokončeno jeho projednávání.

Dále bude také na základě již zpracované Analýzy hmotněprávní a procesněprávní úpravy spojené s trestnou činností cizinců a související s nelegální migrací na základě podnětu NCOZ usilováno o úpravu trestního zákoníku, konkrétně o **rozšíření trestnosti trestných činů spojených s nelegální migrací** (tedy § 340 a 341) na celý Schengenský prostor a úpravu § 340 tak, aby došlo k přesunu kvalifikované skutkové podstaty z odst. 2 písm. b) do odst. 3.

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	<b>1) Koordinace společného postupu k efektivnějšímu využití dat z bankovních účtů</b>
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	A), E)
Návaznosti opatření	Opatření navazuje na opatření 1) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	GFŘ
Spolupracující subjekty	PČR – NCOZ, PP ČR; GŘC, FAÚ, MF, ČNB, ČSSZ, MV – OBP, NSZ
Popis opatření	
Přínos opatření	Vyšší efektivita využívání dat v trestním a správním řízení, snížení administrativní zátěže pro orgány veřejné moci i pro soukromé subjekty, zlepšení spolupráce s bankovním sektorem.
Současný stav	V letech 2020 a 2021 byla v průběhu mnoha jednání hledána shoda s bankovními institucemi a Českou bankovní asociací na možném modelu automatizované výměny dat se státními orgány. Více viz vyhodnocení příslušného opatření.
Způsob plnění	Pokračování jednání zástupců bankovních institucí a zapojených subjektů. Pokud se nepodaří nalézt se zástupci bankovních institucí shodu a dosáhnout konkrétních výsledků při automatizované výměně dat, bude v roce 2023 přistoupeno k diskuzi o návrhu legislativního řešení, které by tento postup stanovilo jako povinnost, na základě již vydefinovaného standardu a datových položek.

<b>Indikátory plnění</b>	<p>Definice systému automatizované výměny dat s bankovními institucemi.</p> <p>Počet zapojených státních orgánů a bankovních subjektů do automatizované výměny dat.</p> <p>V případě neúspěchu dobrovolného zapojení subjektů příprava legislativního návrhu a jeho předložení vládě.</p>
<b>Způsob financování</b>	<p>Plnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů.</p>

<b>Základní údaje opatření</b>	
<b>Číslo a název opatření</b>	<b>2) Analýza bezpečnostních aspektů azylové a pobytové legislativy</b>
<b>Odpovídající specifický cíl/e Koncepce</b>	A)
<b>Návaznosti opatření</b>	Nejsou
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	PČR – NCOZ
<b>Spolupracující subjekty</b>	MV – OAMP, OBP; PČR – ŘSCP, zpravodajské služby
<b>Popis opatření</b>	
<b>Přínos opatření</b>	Omezení možností zneužití současného systému organizovanými zločineckými skupinami, omezení pobytu příslušníků organizovaných skupin na území ČR.
<b>Současný stav</b>	Policie ČR disponuje poznatky, které ukazují na dílčí nedostatky současného systému, které mohou být zneužívány kriminálními skupinami. ČR je pro mnoho těchto kriminálních skupin atraktivním zázemím.
<b>Způsob plnění</b>	Zapojenými subjekty bude zpracována analýza bezpečnostních aspektů současné azylové a pobytové legislativy, včetně návrhů na její případné změny, aby tyto změny mohly být využity v rámci dalších legislativních prací na předmětných zákonech.
<b>Indikátory plnění</b>	Dokončení analýzy a její schválení vedením PČR.
<b>Způsob financování</b>	Plnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů.

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	<b>3) Vytvoření pracovní skupiny k otázce možného rozšíření oprávnění pověřených celních orgánů prověřovat trestné činy v oblasti daně z hazardních her</b>
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	A)
Návaznosti opatření	Nejsou
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OBP
Spolupracující subjekty	MF, GŘC, GŘŘ, PČR – NPP SKPV, NCOZ, ÚSKPV; NSZ, MSp
Popis opatření	
Přínos opatření	Vyjasnění pozic zapojených subjektů ohledně možnosti rozšíření kompetencí pověřených celních orgánů v této oblasti, zlepšení efektivity vymáhání práva v oblasti výběru daně z hazardních her.
Současný stav	<p>V současné době jsou pověřené celní orgány oprávněny prověřovat trestnou činnost podle § 12 odst. 2 písm. d) trestního řádu, tedy trestnou činnost spáchanou porušením některých daňových předpisů. Daň z hazardních her není v těchto předpisech zahrnuta, přestože Celní správa ČR v této oblasti vykonává kontrolní činnost, projednává přestupky a disponuje tak poznatky o možné trestné činnosti.</p> <p>Může tak docházet k neefektivnímu vynaložení zdrojů orgánů vymáhajících právo a nedostatečnému postihu související trestné činnosti.</p> <p>Dále také pověřené celní orgány již s účinností od 1. ledna 2017 disponují kompetencí k prověřování podezření ze spáchání trestného činu Neoprávněné provozování hazardní hry podle § 252 trestního zákoníku a zároveň trestného činu Provozování nepoctivých her a sázek podle § 213 trestního zákoníku.</p> <p>Informace z výběru daně z hazardních her a z vývoje trestné činnosti spojené s nelegálním provozováním hazardních her indikují, že je nutné se touto problematikou nyní více zabývat.</p>
Způsob plnění	<p>Dojde k ustanovení pracovní skupiny ze zapojených subjektů, která se bude zabývat otázkou možného rozšíření oprávnění pověřených celních orgánů prověřovat trestné činy v oblasti daně z hazardních her.</p> <p>Možné pozitivní i negativní praktické dopady této změny a případné nutné podmínky pro její uskutečnění budou diskutovány tak, aby na</p>

	<p>pracovní úrovni došlo k nalezení shody nad tím, zda je taková změna v tuto chvíli možná a žádoucí, nebo není.</p> <p>Pokud bude nalezena shoda nad potřebností této změny, bude připraven i příslušný legislativní návrh. V opačném případě bude činnost skupiny ukončena bez tohoto návrhu.</p> <p>Činnost pracovní skupiny bude koordinovat MV – OBP.</p>
<b>Indikátory plnění</b>	<p>Ustanovení pracovní skupiny.</p> <p>Nalezení shody nad řešenou problematikou.</p> <p>V případě shody nad potřebou změny příprava příslušného legislativního návrhu.</p>
<b>Způsob financování</b>	<p>Plnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů.</p>



## Strategický cíl B) Posílit sdílení informací a spolupráci při řešení případů organizovaného zločinu

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	<b>4) Rozšíření smluvní spolupráce s poštovními a zasilatelskými společnostmi</b>
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	B1
Návaznosti opatření	Nejsou
Subjekty	
Odpovědné subjekty	GŘC, PČR – PP ČR
Spolupracující subjekty	PČR – NCOZ, NPC; další orgány vymáhající právo
Popis opatření	
Přínos opatření	Lepší spolupráce se subjekty zajišťujícími přepravu zásilek, snížení administrativní zátěže, zrychlení a zefektivnění vyšetřování případů trestné činnosti.
Současný stav	<p>Poštovní a zasilatelské společnosti v České republice vykazují meziročně značný nárůst doručených zásilek. Tento druh přepravy je rychlým, distančním a v řadě případů pro kontrolní orgány i u identifikace odesílatele, příjemce či obsahu zásilky anonymním.</p> <p>Celní správa ČR má uzavřena Memoranda o porozumění a spolupráci se dvěma z těchto několika desítek subjektů. Tato memoranda je možné využít jako inspiraci pro další rozšiřování této spolupráce.</p>
Způsob plnění	<p>Obsahem a cílem opatření je nalézt způsob, jak zabezpečit dodržování právních předpisů v oblasti poštovní přepravy a zasilatelství a eliminovat rizika přepravy nebezpečných zásilek ve spolupráci orgánů vymáhajících právo a společností zajišťujících poštovní služby.</p> <p>Cílem je nastavení parametrů spolupráce na globální úrovni (např. s asociací sdružující poštovní a zasilatelské společnosti), nebo alespoň s hlavními subjekty působícími na trhu.</p>
Indikátory plnění	Nově uzavřené smlouvy mezi orgány vymáhajícími právo a poštovními a zasilatelskými společnostmi či jejich asociacemi.
Způsob financování	Plnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů.

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	<b>5) Rozvoj pracovní metody Kobra v letech 2022 a 2023</b>
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	B2
Návaznosti opatření	Opatření navazuje na opatření 2) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OBP
Spolupracující subjekty	GFŘ, GŘC, PČR – NCOZ; NSZ
Popis opatření	
Přínos opatření	Identifikování případů vhodných pro spolupráci Kobra, jednodušší sdílení dostupných informací k jednotlivým případům, rychlejší odhalování a vyšetřování trestné činnosti, zjednodušení vzájemné komunikace distančním způsobem, další rozvoj metody spolupráce Kobra.
Současný stav	Součinnostní metoda Kobra je všemi zapojenými subjekty pozitivně hodnocena. Stále probíhá dokončování opatření z předchozího Akčního plánu, zejména bodů A) a B) – více viz vyhodnocení předchozího opatření. Sdílená komunikační platforma není zavedena.
Způsob plnění	<p>Opatření bude plněno ve třech hlavních oblastech:</p> <p>A) Vyhodnocení efektivity smluvního základu Daňové kobry</p> <p>Budou dokončeny práce na revizi smluvního základu, tedy Dohody o spolupráci, výměně informací a koordinaci mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem financí a Prováděcího protokolu k této dohodě. Upravené texty budou schváleny a podepsány zástupci všech subjektů.</p> <p>B) Dokončení souhrnu doporučení k dalšímu rozvoji pracovní metody Kobra</p> <p>Na základě již rozpracované analýzy fungování metody Kobra v regionech bude dokončen souhrn doporučení pro další rozvoj pracovní metody Kobra.</p> <p>Na základě již rozpracované analýzy fungování metody Kobra v regionech budou identifikovány regiony s nejnižší výsledností za posledních 5 let a ve spolupráci s centrální Kobrou dojde k hodnocení postupů a návrhu změn.</p> <p>C) Spolupráce na přípravě společné komunikační platformy</p> <p>V rámci jednotlivých subjektů bude prověřena možnost sdílení jednotného komunikačního nástroje pro videokonferenční hovory a</p>

	jiné moderní metody sdílení dat a informací. Primárně nepůjde o nákup či vývoj nového komunikačního nástroje, ale využití některé již existující platformy PČR, GFŘ či GŘC.
<b>Indikátory plnění</b>	<p>A) Schválení změn dokumentů a jejich podpis oprávněnými vedoucími představiteli</p> <p>B) Dokončení materiálu a jeho rozeslání zapojeným subjektům</p> <p>C) Výběr a využívání společné komunikační platformy</p>
<b>Způsob financování</b>	Plnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů.

## Strategický cíl C) Zvýšit efektivitu mezinárodní spolupráce s vybranými zeměmi a v rámci EU

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	<b>6) Uzavření smlouvy o právní pomoci ve věcech trestních s Čínskou lidovou republikou, Vietnamskou socialistickou republikou, Malajsií a Spojenými arabskými emiráty</b>
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	C2
Návaznosti opatření	Jedná se o pokračování plnění opatření 3) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021. Nově je zařazena smlouva se Spojenými arabskými emiráty (dále také SAE).
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MSP – mezinárodní odbor trestní
Spolupracující subjekty	NSZ – mezinárodní odbor
Popis opatření	
Přínos opatření	Rychlejší a jednodušší spolupráce v oblasti justiční spolupráce ve věcech trestních s konkrétními státy. V případě SAE vytvoření smluvního základu pro justiční spolupráci ve věcech trestních.
Současný stav	S Čínskou lidovou republikou (dále také ČLR) a Malajsií již proběhla expertní jednání ke konkrétnímu návrhu textu smlouvy.  V případě Vietnamu již byla expertní jednání dokončena.  Se Spojenými arabskými emiráty již na expertní úrovni proběhla předběžná jednání ohledně možnosti sjednání smlouvy.
Způsob plnění	Ve vztahu k ČLR a Malajsií bude pokračováno v expertních jednáních. Je však třeba současně ověřit zájem a ochotu těchto států vůbec pokračovat v jednání. Ve vztahu k Vietnamu jsou nyní činěny kroky vedoucí k podpisu smlouvy a jejího vstupu v platnost. U SAE budou činěny kroky vedoucí ke sjednání a následně podpisu smlouvy a jejího vstupu v platnost.  Jedná se o tzv. prezidentské smlouvy, k jejich ratifikaci prezidentem republiky je zapotřebí souhlasu Parlamentu [čl. 10, čl. 49 písm. a), e) Ústavy České republiky].
Indikátory plnění	Sjednání smluv a splnění právních kroků pro jejich vstup v platnost.
Způsob financování	Splnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva spravedlnosti.
Poznámky	Termíny dojednání a vstupu jednotlivých smluv v platnost závisí do velké míry na připravenosti jednotlivých zahraničních partnerů.

<b>Základní údaje opatření</b>	
<b>Číslo a název opatření</b>	<b>7) Uzavření smluv o vydávání s Argentinou, Belize a Dominikánskou republikou</b>
<b>Odpovídající specifický cíl/e Koncepce</b>	C2
<b>Návaznosti opatření</b>	V případě Argentiny se jedná o pokračování plnění opatření 4) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021. Nově jsou zařazeny smlouvy s Belize a Dominikánskou republikou.
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	MSp – mezinárodní odbor trestní
<b>Spolupracující subjekty</b>	Nejsou
<b>Popis opatření</b>	
<b>Přínos opatření</b>	Vytvoření smluvního základu pro justiční spolupráci ve věcech trestních v oblasti vydávání osob s výše uvedenými státy. V případě Argentiny rychlejší a jednodušší spolupráce v oblasti justiční spolupráce ve věcech trestních.
<b>Současný stav</b>	Se sjednáním smlouvy s Argentinou již vyslovila souhlas vláda ČR svým usnesením z 19. 12. 2016 č. 1176. Podpis smlouvy proběhl dne 25. 11. 2019 v Praze. Aktuálně se vyhotovuje ratifikační listina pro účely vstupu smlouvy v platnost.  U ostatních států jsou připravovány kroky pro iniciaci nebo sondáž ohledně možnosti sjednání smluv s uvedenými státy.
<b>Způsob plnění</b>	Budou pokračovat kroky vedoucí ke sjednání a následně podpisu smluv a jejich vstupu v platnost.  Jedná se o tzv. prezidentskou smlouvu, k jejíž ratifikaci prezidentem republiky je zapotřebí souhlasu Parlamentu [čl. 10, čl. 49 písm. a), e) Ústavy České republiky].
<b>Indikátory plnění</b>	Sjednání smluv a splnění právních kroků pro jejich budoucí vstup v platnost.
<b>Způsob financování</b>	Splnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva spravedlnosti.
<b>Poznámky</b>	Termíny sjednání, podpisu a vstupu smluv v platnost závisí do velké míry na připravenosti zahraničních partnerů.

<b>Základní údaje opatření</b>	
<b>Číslo a název opatření</b>	<b>8) Uzavření smlouvy o předávání odsouzených s Egyptskou arabskou republikou</b>
<b>Odpovídající specifický cíl/e Koncepce</b>	C2
<b>Návaznosti opatření</b>	Nenavazuje na opatření z předchozího Akčního plánu.
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	MSp – mezinárodní odbor trestní
<b>Spolupracující subjekty</b>	Nejsou
<b>Popis opatření</b>	
<b>Přínos opatření</b>	Vytvoření smluvního základu pro justiční spolupráci ve věcech trestních v oblasti předávání odsouzených s výše uvedeným státem.
<b>Současný stav</b>	Aktuálně jsou připravovány kroky pro iniciaci nebo sondáž ohledně možnosti sjednání smlouvy s uvedeným státem.
<b>Způsob plnění</b>	Budou zahájeny kroky vedoucí ke sjednání a následně podpisu smlouvy a jejího vstupu v platnost.  Jedná se o tzv. prezidentskou smlouvu, k jejíž ratifikaci prezidentem republiky je zapotřebí souhlasu Parlamentu [čl. 10, čl. 49 písm. a), e) Ústavy České republiky].
<b>Indikátory plnění</b>	Sjednání smlouvy a splnění právních kroků pro její budoucí vstup v platnost.
<b>Způsob financování</b>	Splnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva spravedlnosti.
<b>Poznámky</b>	Termíny sjednání, podpisu a vstupu smlouvy v platnost závisí do velké míry na připravenosti zahraničního partnera.

<b>Základní údaje opatření</b>	
<b>Číslo a název opatření</b>	<b>9) Uzavření dohody s Ukrajinou o usnadnění aplikace Evropské úmluvy o vzájemné pomoci ve věcech trestních z 20. dubna 1959</b>
<b>Odpovídající specifický cíl/e Koncepce</b>	C2
<b>Návaznosti opatření</b>	Nenavazuje na opatření z předchozího Akčního plánu.
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	MSp – mezinárodní odbor trestní
<b>Spolupracující subjekty</b>	NSZ – mezinárodní odbor
<b>Popis opatření</b>	
<b>Přínos opatření</b>	Rozšíření smluvního základu pro justiční spolupráci ve věcech trestních v oblasti vzájemné právní pomoci ve věcech trestních s výše uvedeným státem za účelem zefektivnění a posílení vzájemné spolupráce.
<b>Současný stav</b>	Aktuálně jsou připravovány kroky pro iniciaci nebo sondáž ohledně možnosti sjednání smlouvy s uvedeným státem.
<b>Způsob plnění</b>	Budou zahájeny kroky vedoucí ke sjednání a následně podpisu smlouvy a jejího vstupu v platnost.  Jedná se o tzv. prezidentskou smlouvu, k jejíž ratifikaci prezidentem republiky je zapotřebí souhlasu Parlamentu [čl. 10, čl. 49 písm. a), e) Ústavy České republiky].
<b>Indikátory plnění</b>	Sjednání smlouvy a splnění právních kroků pro její budoucí vstup v platnost.
<b>Způsob financování</b>	Splnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva spravedlnosti.
<b>Poznámky</b>	Termíny sjednání, podpisu a vstupu smlouvy v platnost závisí do velké míry na připravenosti zahraničního partnera.

<b>Základní údaje opatření</b>	
<b>Číslo a název opatření</b>	<b>10) Sjednávání smluv o spolupráci v boji proti trestné činnosti mezi ČR a vybranými zeměmi</b>
<b>Odpovídající specifický cíl/e Koncepce</b>	C2
<b>Návaznosti opatření</b>	Opatření navazuje na opatření 5) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021.
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	MV – OMSEU
<b>Spolupracující subjekty</b>	MV – OBP, PČR – ŘMPS, NCOZ
<b>Popis opatření</b>	
<b>Přínos opatření</b>	Kvalitnější spolupráce s danými zeměmi, stanovení jasných komunikačních kanálů a rychlejší přenos informací, zvýšení motivace s ČR spolupracovat.
<b>Současný stav</b>	Sjednávání smluv o mezinárodní policejní spolupráci je dlouhodobý proces, který navazuje na již uskutečněná jednání s vybranými partnery.
<b>Způsob plnění</b>	<p>Na základě stanovisek spolugestorů opatření bude pokračovat rozšiřování a aktualizace smluvní základny ČR v oblasti mezinárodní policejní spolupráce s konkrétními zeměmi.</p> <p>Úkol bude plněn standardními kroky při sjednávání obdobných smluv, formou jednání na expertní úrovni, dále přípravou textu smluv, jejich předložením ke schválení vládě a následně podpisem a ratifikací smluv oběma stranami.</p> <p>V současné době je připravováno, nebo již probíhá jednání s Ukrajinou, Indií, Indonésií, Uzbekistánem, Kyrgyzstánem, Pákistánem, Tuniskem, Egyptem, Tureckem, Jižní Koreou, Kuvajtem a Argentinou.</p> <p>Prioritu má rovněž jednání o pobrexítové smluvní úpravě policejní spolupráce s Velkou Británií. Bude také probíhat jednání o nových smlouvách se Slovenskem a Polskem, jehož cílem je umožnění ještě intenzivnější spolupráce.</p>
<b>Indikátory plnění</b>	Podpis a ratifikace konkrétních smluv.
<b>Způsob financování</b>	Opatření bude realizováno v rámci rozpočtu Ministerstva vnitra.
<b>Poznámky</b>	Sjednání smluv výrazně závisí na připravenosti a ochotě zahraničních partnerů a také na vývoji situace ohledně pandemie covid-19.



Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	<b>11) Rozšíření počtu styčných důstojníků Policie ČR v zahraničí</b>
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	C3
Návaznosti opatření	Opatření navazuje na opatření 6) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	PČR – ŘMPS
Spolupracující subjekty	MV – OMSEU; MZV
Popis opatření	
Přínos opatření	Kvalitní síť kontaktů v cílových zemích, lepší dostupnost informací, zrychlení a značné zefektivnění mezinárodní spolupráce
Současný stav	<p>Vyslaní styční důstojníci (dále také SD) a národní experti Policie ČR k 31. prosinci 2021:</p> <p>10 styčných důstojníků při zastupitelských úřadech ČR v zahraničí</p> <p>3 styční důstojníci při agentuře EU Europol</p> <p>2 národní experti při Stálém zastoupení ČR při EU v Bruselu</p> <p>3 národní experti při organizaci INTERPOL</p> <p>2 národní experti při agentuře Frontex</p> <p>1 národní expert při Evropském úřadu pro boj proti podvodům (OLAF)</p> <p>V červnu 2021 byla podepsána nová Dohoda mezi MZV, MV, PČR a HZS o podmínkách poskytování vzájemné součinnosti při vysílání expertů pro migraci a doklady, styčných důstojníků Policie ČR na ZÚ ČR, styčného důstojníka HZS ČR na Stálou delegaci ČR při NATO v Bruselu a na ZÚ ČR v Bratislavě.</p>
Způsob plnění	<p>Posílení sítě styčných důstojníků v oblastech následujícím způsobem:</p> <p>V prvním čtvrtletí roku 2022 bude vyslán národní expert Policie ČR k Europolu.</p>

	<p>Jeden policista bude v průběhu 1. pololetí roku 2022 vyslán do nově otevřené destinace – Itálie. Styčný důstojník byl již vybrán a aktuálně probíhá jeho předvýjezdová příprava.</p> <p>V průběhu roku 2022 je předpokládáno vyslání jednoho policisty v pozici styčného důstojníka do agentury FRONTEX.</p> <p>Do konce roku 2023 je plánován výběr, dle možností i faktické vyslání, jednoho policisty na post styčného důstojníka nově plánované destinace – Španělska.</p> <p>Aktualizace systému vstupního vzdělávání styčných důstojníků – jazykové přípravy. Průběžné vzdělávání vyslaných policistů.</p> <p>Zajištění odpovídajícího materiálně technického zabezpečení.</p>
<b>Indikátory plnění</b>	<p>Realizace výše uvedených vyslání v letech 2022 a 2023, zlepšení materiálně technického zabezpečení, změna v systému jazykové přípravy.</p>
<b>Způsob financování</b>	<p>Opatření jsou financována z rozpočtu Policie ČR a z Všeobecné pokladní správy.</p>

## Strategický cíl D) Zefektivnit náklady správy zajištěného majetku

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	<b>12) Rozvoj procesu správy zajištěného majetku a pracoviště CenZA v letech 2022 a 2023 a provázání činnosti správce s předpisy upravujícími nakládání s majetkem státu</b>
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	D1
Návaznosti opatření	Opatření navazuje na opatření 7) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV – OSM (CenZA)
Spolupracující subjekty	MV – OBP, PČR – NCOZ, PP ČR, jednotlivá KŘP; MSp, MF, NSZ
Popis opatření	
Přínos opatření	Zefektivnění správy majetku zajištěného v trestním řízení. Jednoznačné legislativní zakotvení specializovaného pracoviště. V návaznosti na další zefektivnění procesů správy pokračování v odbřemenění vyšetřovatelů od „nepolicejní činnosti“. Postupné zvyšování výnosů z prodeje zajištěného majetku po implementaci uvedených opatření podporujících rozvoj pracoviště CenZA.
Současný stav	Aktivity popsané níže byly úspěšně zahájeny v rámci plnění opatření z Akčního plánu na roky 2020 a 2021 (více viz Vyhodnocení níže). Navazující opatření směřují k jejich dokončení v následujícím období.
Způsob plnění	CenZA cílí na dosažení stavu, kdy se budou postupně zvyšovat objemy (a tudíž výnosy) prodaného zajištěného majetku, čímž bude docíleno celkového zefektivnění správy prostřednictvím implementace nového interního aktu řízení Policie ČR v oblasti správy zajištěného majetku a legislativního zakotvení specializovaného pracoviště pro správu zajištěného majetku.  Opatření bude plněno v uvedených oblastech tímto způsobem:  A) Implementace nového interního aktu řízení Policie ČR o výkonu správy zajištěného majetku  Po dokončení legislativních prací na novém interním aktu řízení bude nutné zajistit podmínky pro jeho realizaci, tj. uvedení do běžné denní praxe jednotlivých složek Policie ČR. Jedná se o proškolení

	<p>koordinátorů a členů koordinačních skupin pro správu zajištěného majetku a vytvoření metodiky pro výkon jejich činnosti.</p> <p>B) Zpracování novely zákona č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení, a případně dalších souvisejících předpisů v oblasti nakládání s majetkem</p> <p>Obsah novely bude vycházet z výsledků projednání dané problematiky s odborníky na danou oblast a z jimi zpracovaného souboru doporučení, která budou reagovat na poznatky z praxe. Zaměří se zejména na jednoznačné zakotvení specializovaného pracoviště CenZA jako správce zajištěného majetku.</p> <p>Dále bude diskutována otázka, zda by nebylo účelné, aby majetek, který propadl nebo byl zabrán v trestním řízení, mohl pro všechny nebo jen pro některé organizační složky státu příslušné k hospodaření s takovým majetkem prodat i pověřený (popř. smluvní) správce, který jej měl ve správě po dobu jeho zajištění v trestním řízení.</p>
<b>Indikátory plnění</b>	<p>Uskutečnění odpovídajícího počtu školení koordinátorů a členů koordinačních skupin pro správu zajištěného majetku Policie ČR.</p> <p>Vznik metodického dokumentu k výkonu činnosti koordinátorů správy zajištěného majetku.</p> <p>Zpracování legislativního návrhu.</p>
<b>Způsob financování</b>	<p>Financování je zajištěno primárně v rámci provozních zdrojů OSM MV a v rámci rozpočtu na hlavní činnosti ZSMV, dále PČR.</p>

## **Strategický cíl E) Posílit schopnost orgánů vymáhajících právo vyšetřovat hospodářskou kriminalitu**

Nadále pokračuje realizace výstupů opatření 15) Zefektivnění schopnosti Policie ČR potírat kriminalitu na úseku hospodářské trestné činnosti z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2018 a 2019.

Nové opatření pro tento strategický cíl není navrhováno.

## **Strategický cíl F) Přijetí konsenzuálního postupu v oblasti kriminality proti životnímu prostředí**

Zásadní obsah tohoto strategického cíle byl naplněn již dokončením opatření 16) Vytvoření národního akčního plánu pro potírání nelegální činnosti v oblasti nakládání s chráněnými druhy živočichů a rostlin (wildlife crime) z Akčního plánu na roky 2018 a 2019, který byl schválen usnesením vlády č. 61 ze dne 20. ledna 2020.

Nová opatření pro tento strategický cíl nejsou navrhována i s ohledem na schválení Strategie prevence a potírání trestné činnosti související s odpady na období let 2021–2023 usnesením vlády ČR ze dne 5. října 2020 č. 984.

## Strategický cíl G) Adaptace orgánů činných v trestním řízení na nové metody organizovaného zločinu

Obecně je v rámci tohoto strategického cíle podporován **rozvoj zkoumání organizované trestné činnosti a prostředků pro boj s ní**. Pokračovat bude **pravidelná realizace výzkumu IKSP**, jehož předmětem je působení organizovaného zločinu na území České republiky se zaměřením na vývoj aktivit a struktur organizovaného zločinu na území ČR. Podporován je také **rozvoj vědecké a výzkumné činnosti Policie ČR**.

V letech 2022 a 2023 bude pokračovat plnění opatření 17) **Odborné analytické týmy VSZ**, pozornost bude zaměřena zejména na vzdělávání členů těchto odborných analytických týmů a jejich vybavení kvalitními hardwarovými a softwarovými prostředky.

Pokračovat bude plnění opatření 10) Sjednocení postupů při dokumentaci trestné činnosti v prostředí darknetu z Akčního plánu na roky 2020 a 2021, kdy budou dokončena jednání, naplánovaná v roce 2022. Periodické setkávání odborníků na tuto oblast bude i nadále pokračovat, včetně zapojení subjektů, které se podílely na plnění opatření 20) Analýza situace v oblasti darknetu a virtuálních měn z Akčního plánu na roky 2018 a 2019.

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	<b>13) Zpracovat vyhodnocení situace v oblasti organizovaného zločinu v roce 2023</b>
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	G
Návaznosti opatření	Bude navazovat na zpracování obdobného materiálu v roce 2017.
<b>Subjekty</b>	
Odpovědný subjekt	MV – OBP
Spolupracující subjekty	MV – OAMP, OMSEU, OPK; PČR – NCOZ, NPC, ÚSKPV, KŘP; GŘC, GFŘ, FAÚ, NSZ, MSp, IKSP, zpravodajské služby a další partneři
<b>Popis opatření</b>	
Přínos opatření	Materiál přinese aktuální souhrn poznatků o činnosti organizovaného zločinu v ČR a bude sloužit jako podklad pro přípravu a také jako součást či příloha strategického dokumentu, navazujícího na Koncepci boje proti organizovanému zločinu do roku 2023. Bude využitelný i pro ostatní subjekty vymáhající právo v ČR.
Současný stav	Poslední obdobný materiál byl zpracován ke konci roku 2017. Nový materiál z něj obsahově i strukturou bude vycházet, bude však aktualizován k situaci roku 2023.
Způsob plnění	Materiál bude vycházet z již získaných poznatků při předchozím zpracování obdobného textu, ze zveřejněných výročních zpráv a dalších podkladů participujících subjektů, ze Zpráv o situaci v oblasti

	<p>vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku a relevantních materiálů Europolu (zejména SOCTA a IOCTA).</p> <p>Materiál bude zpracován odborem bezpečnostní politiky MV a bude všemi zapojenými subjekty připomínkován. Po vypořádání připomínek bude schválen ministrem vnitra. Následně bude součástí strategického materiálu, navazujícího na Konceptci boje proti organizovanému zločinu do roku 2023. Jako součást tohoto materiálu bude zveřejněn na webových stránkách MV.</p>
<b>Indikátory plnění</b>	Vznik materiálu a jeho schválení ministrem vnitra.
<b>Způsob financování</b>	Splnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů.

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	<b>14) Zpracovat analytický a osvětový materiál k problematice investičních podvodů</b>
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	G
Návaznosti opatření	Nejsou
Subjekty	
Odpovědný subjekt	PČR – NCOZ; MV – OBP
Spolupracující subjekty	MV – OPK; PP ČR, GŘC, GŘŘ, FAÚ, ČNB, MF, NSZ
Popis opatření	
Přínos opatření	<p>Analytický materiál přinese aktuální poznatky o způsobu páchání této trestné činnosti a také navrhne opatření, která budou omezovat příležitosti pro její páchání.</p> <p>Související osvětový materiál zvýší povědomí veřejnosti o této trestné činnosti a výhledově tak sníží počet poškozených i výši způsobené škody.</p>
Současný stav	Investičním podvodům je věnována zvýšená pozornost ze strany orgánů činných v trestním řízení, bylo realizováno několik případů s velkými počty poškozených. Souhrnný materiál k problematice však zatím neexistuje.
Způsob plnění	<p>Materiál bude vycházet zejména z poznatků orgánů činných v trestním řízení a příslušných regulatorních orgánů. Zvážena bude také spolupráce s relevantními zástupci soukromého, akademického a neziskového sektoru.</p> <p>Na základě důkladné analýzy situace budou navržena k další realizaci opatření, sloužící k omezení příležitostí k páchání tohoto druhu trestné činnosti.</p> <p>Součástí materiálu bude osvětový text určený pro širokou veřejnost, který upozorní na hlavní znaky indikující riziko podvodného jednání spojeného s investičními příležitostmi. Tento osvětový materiál bude po schválení široce distribuován ve spolupráci se subjekty zabývajícími se prevencí kriminality a publikován na webových stránkách MV a PČR a bude také medializován.</p>
Indikátory plnění	<p>Vznik analytického a osvětového materiálu a jejich schválení ministrem vnitra.</p> <p>Realizace návazných opatření z analytického materiálu.</p> <p>Publikace osvětového materiálu na webových stránkách MV a PČR a jeho medializace.</p>
Způsob financování	Splnění opatření bude realizováno v rámci rozpočtu zapojených subjektů.



<b>Základní údaje opatření</b>	
<b>Číslo a název opatření</b>	<b>15) Systémové řešení registrace žadatelů o termíny k podání žádostí o pobytová oprávnění na zastupitelských úřadech ČR v zahraničí</b>
<b>Odpovídající specifický cíl/e Koncepce</b>	G
<b>Návaznosti opatření</b>	Opatření navazuje na opatření 8) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021.
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	MZV – vízový odbor
<b>Spolupracující subjekty</b>	MV – OAMP; MPO, MPSV, PČR - ŘSCP
<b>Popis opatření</b>	
<b>Přínos opatření</b>	Omezení příležitostí pro činnost a zisk organizovaných kriminálních skupin, zvýšení efektivity boje s nelegální migrací a navýšení kybernetické bezpečnosti systémů a služeb MZV.
<b>Současný stav</b>	Na aktuálně zjišťované nedostatky je průběžně reagováno legislativními a technickými opatřeními.
<b>Způsob plnění</b>	<p>Správa a zavádění nových způsobů objednávání k podání žádostí o pobytová oprávnění na jednotlivých zastupitelských úřadech ČR v zahraničí v reakci na pokusy o napadení těchto systémů a jejich zneužití.</p> <p>Opatření bude plněno flexibilně s ohledem na povahu aktuálních hrozeb a technické a organizační možnosti gestora.</p> <p>Jednotlivé zaváděné způsoby objednávání budou průběžně vyhodnocovány z hlediska jejich efektivity, možnosti zneužití a bezpečnosti.</p>
<b>Indikátory plnění</b>	Průběžné vyhodnocování stávajících způsobů objednávání na jednotlivých zastupitelských úřadech ze strany MZV, popř. zavedení nových.
<b>Způsob financování</b>	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
<b>Poznámky</b>	Fungující objednávací systém k podání žádostí o pobytová oprávnění je základním nástrojem k organizaci vízové agendy na zastupitelských úřadech v zahraničí a zároveň i prostředkem boje s nelegální migrací.

Základní údaje opatření	
Číslo a název opatření	<b>16) Adaptace struktury služby kriminální policie a vyšetřování na změny ve struktuře registrované trestné činnosti a nové výzvy</b>
Odpovídající specifický cíl/e Koncepce	G
Návaznosti opatření	Opatření dílčím způsobem navazuje na opatření 11), 15) a 16) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2018 a 2019.
Subjekty	
Odpovědný subjekt	PČR – PP ČR
Spolupracující subjekty	PČR – ÚSKPV, KŘP, NCOZ; NSZ
Popis opatření	
Přínos opatření	Optimalizace struktury policejních útvarů vyšetřujících trestnou činnost, snížení rozdílů v zatíženosti mezi jednotlivými útvary PČR, zvýšení kapacity Policie ČR věnovat se oblastem, kde z kapacitních důvodů není dostatečně vykonávána vyhledávací činnost, zkrácení doby vyšetřování případů.
Současný stav	<p>Policie ČR již dlouhodobě uvažuje nad reformou struktury služby kriminální policie a vyšetřování, kterou se zabývá policejní tým REFORMA.</p> <p>Zároveň dochází k přetížení policejních specialistů na některé druhy trestné činnosti a vzhledem k situaci na trhu práce i limitům finančního ohodnocení práce u PČR je jejich získávání velmi obtížné.</p>
Způsob plnění	<p>Ve struktuře útvarů spadajících pod službu kriminální policie a vyšetřování budou po důkladné analýze zahrnující dopady trendů vývoje registrované kriminality, legislativní změny (tedy např. přijetí zákona č. 333/2020 Sb., kterým došlo ke změně výše hranice škod v trestním zákoníku) a poznatky o současném fungování jednotlivých součástí Policie ČR provedeny změny reagující na tyto trendy a optimalizující současnou strukturu služby kriminální policie a vyšetřování.</p> <p>Při optimalizaci struktury je vhodné spíše než převedení příslušníků Policie ČR na jinou činnost využít přesunů dlouhodobě neobsazených služebních míst v rámci struktury SKPV či obecněji PČR, posilových míst určených k rozvoji Policie ČR či míst uvolněných po odchodech policistů.</p>

	<p>Plnění opatření musí zohledňovat i další strukturální změny SKPV, tedy například budování kapacit pro boj s trestnou činností páchanou v kyberprostoru.</p> <p>Pozornost bude mimo jiné věnována:</p> <p>A) Dlouhodobě přetíženým odborům hospodářské kriminality, zejména Krajského ředitelství policie hlavního města Prahy</p> <p>Tento problematický stav je dlouhodobě konstatován nejen zástupci Policie ČR, ale také subjekty s Policií ČR dlouhodobě spolupracujícími. Jedná se o jeden z limitujících faktorů vyšetřování daňové trestné činnosti v ČR, neboť do této trestné činnosti jsou zpravidla zapojeny subjekty sídlící v Praze a dalších velkých městech. Jako žádoucí se jeví personální posílení těchto útvarů, jejich podpoření administrativní pracovní silou či aktivnější redistribuce případů mezi krajskými ředitelstvími PČR.</p> <p>Dále je třeba věnovat větší pozornost detekování a odhalování korupčních trestných činů na regionální úrovni. Ze statistických výstupů a další analýzy ke spáchaným korupčním trestným činům je zřejmé, že se vyskytují ve velmi rozmanitých společenských oblastech. K jejich detekci je nutné, aby na jednotlivých odborech hospodářské kriminality krajských ředitelství (včetně územních odborů) Policie ČR byly častěji využívány kapacity operativně pátrací činnosti, na kterou kvůli vysokému pracovnímu zatížení těchto pracovišť nezbývá prostor. Oblast odhalování organizované trestné činnosti musí být náplní činnosti všech úrovní SKPV.</p> <p>B) Neexistenci specializované součásti Policie ČR, věnující se environmentální kriminalitě</p> <p>S nárůstem významu této trestné činnosti, spojené převážně s nelegálním nakládáním s odpady a chráněnými druhy živočichů a rostlin rostou také požadavky na metodickou a koordinační činnost v této oblasti a také vedení trestních řízení případů přesahujících hranice jednotlivých krajů a často i samotné ČR. I díky neexistenci specializovaného pracoviště nejsou poznatky v této oblasti adekvátně rozpracovávány a tato trestná činnost je v ČR značně latentní. Řešením může být vytvoření samostatného oddělení ve struktuře ÚSKPV (variantně ve struktuře NCOZ), kde již nyní v rámci odboru hospodářské kriminality je této problematice věnována pozornost.</p> <p>C) Personální situaci Národního kontaktního bodu pro střelné zbraně</p> <p>Na základě opatření 11) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2018 a 2019 bylo v rámci odboru zbraní a nebezpečných materiálů NCOZ zřízeno pracoviště Národního kontaktního bodu pro střelné zbraně. Nicméně toto pracoviště nebylo při nárůstu objemu úkolů daných touto změnou adekvátním</p>
--	--

	způsobem posíleno. Navrhuje se personální posílení tohoto pracoviště, aby mohlo plnohodnotně vykonávat úkoly, spočívající ve spolupráci v této problematice na úrovni EU.
<b>Indikátory plnění</b>	Provedení analýzy současného stavu a návrh upravené struktury SKPV.  Schválení nové struktury SKPV.
<b>Způsob financování</b>	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

<b>Základní údaje opatření</b>	
<b>Číslo a název opatření</b>	<b>17) Pokračování v realizaci opatření vyplývajících z Auditu požadavků vůči ÚZČ SKPV</b>
<b>Odpovídající specifický cíl/e Koncepce</b>	G2
<b>Návaznosti opatření</b>	Opatření navazuje na opatření 9) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021.
<b>Subjekty</b>	
<b>Odpovědný subjekt</b>	PČR – ÚZČ SKPV
<b>Spolupracující subjekty</b>	PP ČR, NPP SKPV, ŘLZ PP ČR
<b>Popis opatření</b>	
<b>Přínos opatření</b>	Zlepšení schopnosti specializovaného útvaru PČR reagovat na nové formy a metody páčání trestné činnosti a efektivněji uspokojovat potřeby orgánů činných v trestním řízení.
<b>Současný stav</b>	Část opatření již byla realizována v rámci plnění opatření 9) z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021 – viz vyhodnocení níže.
<b>Způsob plnění</b>	Bude pokračovat realizace opatření v legislativní, technologické, personální a organizační oblasti. Tato opatření budou i nadále vycházet z podnětů z Auditů požadavků vůči ÚZČ SKPV, zpracovaného v roce 2019.  Po schválení těchto opatření vedením rezortu MV (resp. PČR) bude probíhat jejich postupná realizace.
<b>Indikátory plnění</b>	Předložení konkrétních návrhů vedení PČR a MV, jejich schválení a realizace.
<b>Způsob financování</b>	Náklady na realizaci opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

## SHRNUTÍ

Tento Akční plán obsahujeme celkem 17 opatření, která budou plněna v průběhu let 2022 a 2023. Jednotlivá opatření budou vyhodnocena ke konci roku 2023, obdobným způsobem jako u předchozích Akčních plánů.

Jedná se o poslední příležitost naplnit cíle, které byly stanoveny Konceptí boje proti organizovanému zločinu a jejichž dosažení bylo plánováno do konce roku 2023. I přes tuto skutečnost je možné předpokládat, že plnění některých z těchto opatření bude pokračovat i v dalších letech a může být přeneseno do navazujícího strategického dokumentu pro oblast organizovaného zločinu, mimo jiné i na základě možných omezení, daných budoucí epidemiologickou situací zejména v ČR, ale i v dalších zemích.

# PŘÍLOHA 1 – VYHODNOCENÍ AKČNÍHO PLÁNU BOJE PROTI ORGANIZOVANÉMU ZLOČINU NA ROKY 2020 A 2021

## ÚVOD

Tento text vyhodnocuje plnění jednotlivých opatření, vyplývajících z Akčního plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2020 a 2021. Tento Akční plán vychází z Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2023 a slouží k naplnění jejich strategických a specifických cílů. Jednotlivá opatření jsou hodnocena na stupnici

**splněno – částečně splněno – nesplněno**

a toto hodnocení je výslovně uvedeno v textu vyhodnocení, včetně komentáře k naplnění jednotlivých indikátorů. Celkově bylo z 10 úkolů v Akčním plánu splněno 5 úkolů, částečně splněno dalších 5 úkolů a žádné úkoly nejsou evidovány jako nesplněné. Celkově lze tedy plnění Akčního plánu hodnotit pozitivně.

Vzhledem k probíhající pandemii covid-19 v ČR v letech 2020 a 2021 došlo ke komplikacím při plnění většiny opatření, zejména kvůli nemožnosti pořádat prezenční jednání, cestovat do některých zemí a přijímat jejich delegace, či kvůli prioritnímu řešení úkolů spojených s krizovou situací. Část plánovaných opatření tak bude dokončena až v rámci navazujícího Akčního plánu na roky 2022 a 2023. Plnění některých opatření průběžného charakteru bude pokračovat i nadále i bez jejich výslovného uvedení v navazujícím Akčním plánu. Jiné částečně splněné úkoly vychází z podstaty dlouhodobého procesu sjednávání mezinárodních smluv, kdy je nutná součinnost zahraničního partnera a schvalovací procesy vzhledem k povaze těchto smluv trvají měsíce až roky.

## SHRNUTÍ DALŠÍCH KROKŮ V BOJI PROTI ORGANIZOVANÉMU ZLOČINU

Přestože vyhodnocovaný Akční plán je hlavním strategickým dokumentem v oblasti boje proti organizovanému zločinu, řada důležitých a pro praxi velmi přínosných opatření je přijímána i v rámci jiných materiálů či legislativních iniciativ. Tato kapitola obsahuje jejich stručný přehled.

### Legislativní aktivity

Zásadní a pozitivní dopad do činnosti policejních orgánů, a tedy i do oblasti boje proti organizovanému zločinu přináší **novela trestního zákoníku a trestního řádu** publikovaná jako zákon č. 333/2020 Sb. Jednou z hlavních změn, která tato novela přinesla, bylo zvýšení všech hranic škody, stanovených v trestním zákoníku, na dvojnásobek. Tato změna v praxi přináší určité odbřemenění policejních orgánů od bagatelní trestné činnosti a umožní jim zaměřit více pozornosti na odhalování a vyšetřování organizované trestné činnosti. Největší pozitivní dopady lze očekávat v oblastech, kde jsou policejní orgány dlouhodobě přetížené, např. v boji proti daňové trestné činnosti na úrovni krajských odborů hospodářské kriminality Policie ČR. **Přijetí této změny tedy částečně naplňuje specifický cíl E1 Koncepce.**

Další významnou změnou, kterou tato novela přináší, je rozšíření možností pro aplikaci dohod o vině a trestu, mimo jiné i oblast zvláště závažných zločinů. **Přijetím této novely byl fakticky naplněn**

**specifický cíl Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2023, označovaný jako A3.** Možnosti aplikace tohoto institutu na zvláště závažné zločiny může značně zjednodušit proces dokazování u případů spojených s činností organizovaných zločineckých skupin, zásadně tak zkrátit soudní řízení i šetřit kapacity orgánů činných v trestním řízení a ve svém důsledku také výdaje státního rozpočtu. Na základě této změny byla dohoda o vině a trestu již v několika medializovaných případech zvláště závažných zločinů soudem schválena. Zároveň je ale GFR upozorňováno na nedostatek při aplikaci těchto dohod, kdy v rámci jejich uzavírání nedochází k adekvátnímu zohlednění škody vyčíslené v rámci poučení poškozeného Finanční správou ČR.

Dále je možné vyzdvihnout **novelizaci zákona o Policii ČR**, publikovanou jako zákon č. 418/2021 Sb., která pro oblast boje s organizovaným zločinem rozšiřuje mimo jiné možnosti Policie ČR čelit probíhajícím kybernetickým útokům a také zasahovat proti bezpilotním prostředkům.

### **Nelegislativní aktivity**

Důležitým strategickým materiálem, který přispívá ke zlepšení schopností ČR bojovat s organizovaným zločinem, je **Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027**, která byla přijata usnesením vlády č. 262 z 8. března 2021. Tento materiál je základním předpokladem všestranného rozvoje Policie ČR, který reaguje na aktuální změny bezpečnostního prostředí. Pro oblast organizovaného zločinu jsou zásadní zejména opatření cílící na rozvoj schopností PČR v oblasti boje proti korupci a hospodářské kriminalitě, boje proti obchodu s drogami, rozvoje policejní analytiky a související informační podpory a na všeobecnou modernizaci a digitalizaci nástrojů a procesů PČR.

Dne 5. října 2020 byla přijata usnesením vlády č. 984 **Strategie prevence a potírání trestné činnosti související s odpady na období let 2021–2023**. Vznikem tohoto materiálu byla pokryta další oblast trestné činnosti, ve které jsou aktivní organizované zločinecké skupiny a ve které dříve strategický pohled spíše absentoval. Opatření zahrnutá ve strategii cílí na zlepšení mezirezortní spolupráce, prohloubení a rozšíření vzdělávání orgánů vymáhajících právo v této oblasti, analýzu platné legislativy a osvětovou činnost vůči veřejnosti. Materiál přispívá k naplnění strategického cíle F Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2023.

Trestné činnosti páchané v kyberprostoru se dotýká **Akční plán k Národní strategii kybernetické bezpečnosti České republiky na období let 2021–2025**, který byl schválen usnesením vlády č. 675 ze dne 26. července 2021 a obsahuje zejména opatření k rozvoji kapacit Policie ČR v této oblasti a rozšíření spolupráce s partnery v oblasti prevence.

Dále do této oblasti směřuje také **Koncepce rozvoje schopností Policie České republiky v oblasti trestné činnosti páchané v kyberprostoru 2021–2025**, která byla v prosinci 2021 projednána Výborem pro vnitřní bezpečnost a bude počátkem roku 2022 předložena vládě ČR ke schválení. Jedná se o hlavní koncepční materiál Policie ČR pro tuto dynamicky se rozvíjející složku trestné činnosti. Svým obsahem navazuje na obdobný úspěšný materiál z roku 2016. Zabývá se rozvojem personálních kapacit Policie ČR a její struktury v této oblasti, vzděláváním příslušníků Policie ČR, standardy materiálního vybavení, mezinárodní spoluprací i oblastí prevence. Zároveň detailním způsobem popisuje bezpečnostní situaci v této oblasti, metodicky vymezuje činnost Policie ČR v kyberprostoru a přináší přehled vývoje této oblasti v posledních letech.

V oblasti boje proti legalizaci výnosů z trestné činnosti je zásadní událostí přijetí **Zprávy o druhém kole procesu národního hodnocení rizik (NRA)**. Tento materiál byl schválen dne 12. července 2021 usnesením vlády č. 616 a obsahuje komplexní analýzu situace v dané oblasti. Pro boj s organizovaným zločinem jsou podstatné identifikované zranitelnosti a navrhované způsoby jejich řešení, neboť bez legalizace výnosů z trestné činnosti by aktivity organizovaných zločineckých skupin nedosáhly svého



zamýšleného cíle, tedy zisku finančních prostředků uplatnitelných v běžné ekonomice. Tento materiál obsahuje mimo jiné i opatření ke zmírnění hrozeb praní zahraničních výnosů, profesionálního a samostatně stojícího praní peněz a řešení související otázky tzv. průtokových či tranzitních účtů typicky spojených s legalizací výnosů z trestné činnosti bez známého zdrojového trestného činu. I z tohoto důvodu není obdobné opatření uváděno v Akčním plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023, přestože bylo několika subjekty navrhováno a NCOZ je považováno za zásadní. Opatření vyplývající z procesu národního hodnocení rizik budou konkretizována v navazujícím Akčním plánu k NRA.

Všechny výše uvedené dokumenty mají významný potenciál působit s Akčními plány boje proti organizovanému zločinu synergicky.

V roce 2021 také bylo ukončeno vyhodnocování opatření z kapitoly Organizovaný zločin Akčního plánu Auditů národní bezpečnosti. Z těchto opatření nadále pokračuje projekt, který směřuje k vytvoření systému, který by obsahoval jak statistiky Policie ČR, tak statistiky justičních orgánů a umožňoval tak lépe vyhodnocovat fungování trestněprávního procesu v ČR.

Dalším důležitým aspektem při potírání organizovaného zločinu nejen v oblasti výroby drog a jiných omamných látek je užší spolupráce s Hasičským záchranným sborem České republiky, ostatními složkami integrovaného záchranného systému (dále také IZS) a místní samosprávou. Za tímto účelem byla zahájena činnost meziresortní skupiny, která vedla k přípravě operativní dokumentace IZS – Souboru typových činností při společném zásahu složek integrovaného záchranného systému „STČ 17A-Nález nelegální drogové laboratoře“. Dále se pracuje na dalším souboru typových činností, zabývajícím se nelegálními skládkami.

## VYHODNOCENÍ JEDNOTLIVÝCH OPATŘENÍ

Každé opatření je hodnoceno na škále splněno – splněno částečně – nesplněno. U opatření je uvedeno, jakým způsobem byl naplněn indikátor plnění, jakým konkrétním způsobem bylo opatření plněno, zejména pokud se nejedná o standardizovaný proces, nebo došlo k určité odchylce oproti popisu opatření v Akčním plánu na roky 2020 a 2021 a zda je navrhováno přenést opatření do Akčního plánu na roky 2022 a 2023, či jinak v plnění opatření pokračovat.

### 1) Koordinace společného postupu k efektivnějšímu využití dat z bankovních účtů

V rámci plnění tohoto opatření probíhala intenzivní spolupráce zapojených složek. Opakovaně byly definovány požadované položky výpisů z bankovních účtů a specifikován jejich datových formát. U technických specifikací byly co nejvíce respektovány již zavedené standardy bankovních výpisů používané v ČR. Mezi řešiteli tohoto opatření a ČBA došlo ke shodě na zahájení spolupráce na využití standardu ČBA č. 17, respektive mezinárodních standardů camt\_052 a camt\_053 a datového formátu.xml.

Zároveň je navazováno na již existující způsoby automatické výměny informací, do kterých jsou bankovní instituce zapojeny, tedy plnění Centrální evidence účtů, komunikace se soudními exekutory, s územními pracovišti finančních úřadů, celních úřadů a FAÚ.

Probíhala také intenzivní komunikace zejména ze strany GFŘ, jakožto hlavního řešitele tohoto opatření, a České bankovní asociace, jednotlivých bankovních institucí a také softwarových společností, které vyvíjejí informační systémy pro bankovní sektor.

Problematickým aspektem tohoto opatření je nutnost součinnosti na straně soukromých subjektů, které často nevidí ve změně současných postupů přidanou hodnotu a nechtějí přistupovat ke změnám ve svých informačních systémech, neboť tyto změny pro ně představují finanční náklady. Dále různé bankovní instituce používají odlišné informační systémy, včetně různých systémů v rámci některých větších institucí. Ze strany bankovních institucí byl opakovaně prezentován požadavek na nutnost zasílání dotazů státních orgánů jednotným způsobem, aby nedošlo ke zvýšení administrativní náročnosti zpracování těchto dotazů ze strany bankovních institucí. Ze strany bankovních institucí byl opakovaně prezentován požadavek na nutnost zapojení co největšího počtu státních orgánů.

Možnost plnění tohoto opatření také negativně ovlivnila epidemiologická situace v ČR, komplikující možnosti pořádání osobních jednání.

I přes veškeré úsilí věnované plnění tohoto opatření nedošlo prozatím k novému zapojení bankovní instituce do automatizované výměny dat v rámci tohoto opatření. **Opatření bylo v daném časovém úseku splněno.**

#### **Další navrhovaný postup**

Plnění opatření bude i nadále pokračovat a bude uvedeno i v Akčním plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023. Při neúspěchu dobrovolného zapojení bankovních institucí bude připravena varianta zavedení povinné automatizované komunikace bankovních subjektů se státními subjekty na základě výstupů z plnění tohoto opatření. Je nezbytné, aby do plněného úkolu přistoupilo za soustavu státních zastupitelství NSZ, neboť vyžadování informací pro účely trestního řízení provádí státní zástupce, účast státního zastupitelství je pro fázi implementace nezbytná.

## **2) Rozvoj pracovní metody Kobra v letech 2020 a 2021**

Pracovní metoda Kobra i v letech 2020 a 2021 představovala zásadní nástroj České republiky pro boj proti škodám na veřejných rozpočtech a odhalování a vyšetřování daňové trestné činnosti. I nadále se díky efektivnímu souběhu trestního řízení s daňovým řízením a při nastavení vhodné taktiky vzájemných postupů daří dosahovat výsledků, které by při izolované činnosti jednotlivých subjektů byly komplikovaně dosažitelné. Tato metoda má trvalou podporu všech zapojených subjektů. Na druhou stranu je však nutné uvést, že díky omezené možnosti setkávání v letech 2020 a 2021 oproti předchozímu období poklesl počet vzájemně realizovaných setkání a školících aktivit.

Opatřená byla plněno ve třech dílčích oblastech.

#### **A) Vyhodnocení efektivity smluvního základu Daňové kobry**

Všechny zapojené subjekty (tedy MF, GFŘ, GŘC a PČR) byly osloveny ze strany MV s žádostí o analýzu Dohody o spolupráci, výměně informací a koordinaci mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem financí a Prováděcího protokolu k této dohodě. Na základě zaslaných návrhů byl Ministerstvem vnitra připraven návrh dílčích změn v Dohodě a Prováděcím protokolu, který byl zaslán všem zapojeným subjektům k posouzení koncem roku 2021. Na základě obdržených reakcí bude navržen další postup, tak aby mohly být upravené dokumenty schváleny a podepsány v průběhu roku 2022.

## B) Vyhodnocení činnosti a efektivity regionálních kober

Na základě podkladů, zaslaných jednotlivými zapojenými subjekty na úrovni krajů, byl zpracován prvotní návrh analýzy fungování součinností metody Kobra v regionech. Tento prvotní návrh byl konzultován se zástupci Centrální Kobry a bude směřovat k souboru doporučení pro další rozvoj metody Kobra. Práce na tomto souhrnu doporučení budou pokračovat i v roce 2022. Rozpracované analýzy fungování metody Kobra v regionech ukazují dlouhodobě nižší výslednost některých regionů, ve spolupráci s centrální Kobrou dojde k hodnocení postupů a příčin.

## C) Rozšíření spektra řešených případů

Na základě již vybudované spolupráce v oblasti daňové trestné činnosti došlo v posledních letech k rozšíření vzájemné spolupráce i na další oblasti trestné činnosti, ve kterých mají jednotlivé subjekty kompetence. Konkrétně se jednalo o spolupráci na případech nelegálního zaměstnávání cizinců, krácení daní z příjmů fyzických a právnických osob a také krácení souvisejících povinných plateb, tedy zdravotního a sociálního pojištění a dále zneužívání vyplácených kompenzací spojených s epidemií onemocnění covid-19. Spolupráce se zaměřuje na případy dovozu zboží ze třetích zemí (celní režim 40 a 42), kdy dovozy nejsou subjekty přiznávány resp. zboží je následně formálně deklarováno na odběratele v členských státech, přičemž zboží je dodáno jinému odběrateli v tuzemsku či jinému odběrateli v jiném členském státě (skrytí identity skutečného odběratele), není tedy řádně odvedena daň v České republice. Na platformě Kobry dále probíhá identifikace rizik v oblasti obchodů spojených s elektronickými měnami a zkrácení daně z hazardních her.

### Celkové zhodnocení

Oblast C) byla ve vyhodnocovaném období splněna. Aktivity A) a B) byly splněny částečně. **Opatření jako celek bylo splněno částečně.**

### Další navrhovaný postup

Plnění opatření v částech A) i B) bude nadále pokračovat a bude uvedeno i v Akčním plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023.

## 3) Uzavření smlouvy o právní pomoci ve věcech trestních s Čínskou lidovou republikou, Vietnamskou socialistickou republikou a Malajsií

Se všemi zeměmi již proběhla expertní jednání ke konkrétnímu návrhu textu smlouvy. S výjimkou Čínské lidové republiky a Malajsie již byla tato expertní jednání úspěšně dokončena.

Ve vztahu k ČLR bohužel v návaznosti na některé konkrétní případy spolupráce, které z pohledu ČLR nebyly vyřízeny s očekávaným výsledkem, zaujala čínská strana reciproční postoj a aktuálně není přístupná vyřizování žádostí o justiční spolupráci podaných českými orgány, resp. pokračování v jednání nad textem smlouvy. Nezbyvá nyní proto než vyčkat, až nastanou příznivější okolnosti pro obnovení jednání.

Ve vztahu k Malajsií není situace obecně zablokovaná, nicméně po 2 kolech expertních jednání zůstalo otevřeno větší množství otázek, které se následně v souvislosti s propuknutím celosvětové pandemie

covid-19 nepodařilo zatím vyřešit. Další jednání s malajsijskou stranou se proto předpokládá poté, co odpadnou omezení spojená s pandemií covid-19.

Ve vztahu k Vietnamské socialistické republice se naopak podařilo jednání na expertní úrovni dokončit a následně vláda svým usnesením č. 80 z 27. ledna 2020 vyslovila souhlas s uzavřením a podpisem smlouvy. K podpisu však zatím nedošlo rovněž s ohledem na omezení spojená s pandemií covid-19.

**Opatření bylo splněno částečně.**

#### **Další navrhovaný postup**

Budou pokračovat standardní navazující kroky v závislosti na připravenosti partnerů. Plnění opatření bude i nadále pokračovat a bude uvedeno i v Akčním plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023.

## **4) Uzavření smlouvy o vydávání s Argentinou**

Se sjednáním smlouvy již vyslovila souhlas vláda ČR svým usnesením z 19. prosince 2016 č. 1176. Podpis smlouvy proběhl dne 25. listopadu 2019 v Praze. Souhlas Parlamentu České republiky s ratifikací byl doručen prezidentu republiky dne 19. listopadu 2020. Následně bylo MZV požádáno o vystavení ratifikačních listin. Aktuálně se tak čeká na oznámení argentinské strany, že dokončila ratifikační proces a je připravena k výměně ratifikačních listin, aby mohla smlouva vstoupit v platnost.

**Opatření bylo splněno částečně.**

#### **Další navrhovaný postup**

Budou pokračovat standardní navazující kroky v závislosti na připravenosti partnerů. Plnění opatření bude i nadále pokračovat a bude uvedeno i v Akčním plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023.

## **5) Sjednání smlouvy o spolupráci v boji proti trestné činnosti mezi ČR a vybranými zeměmi**

Plnění tohoto opatření bylo silně negativně ovlivněno epidemií covid-19. V letech 2020 a 2021 vstoupila nově v platnost pouze Smlouva mezi Českou republikou a Gruzíí o spolupráci v boji proti trestné činnosti, která byla podepsána v Tbilisi dne 10. července 2019. Tato Smlouva byla vyhlášena jako Sdělení č. 14/2021 Sbírký mezinárodních smluv a vstoupila v platnost dne 1. března 2021.

S ostatními partnery jednání ke smlouvám o mezinárodní policejní spolupráci pokračovala v mezích možností daných vývojem epidemie v jednotlivých zemích. Tato jednání budou i nadále pokračovat.

**Opatření bylo splněno částečně.**

#### **Další navrhovaný postup**

Ministerstvo vnitra bude pokračovat ve vyjednávání o prohloubení spolupráce s partnery v oblasti boje s trestnou činností. Opatření bude uvedeno i v Akčním plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023.

## 6) Rozšíření počtu styčných důstojníků Policie ČR v zahraničí

V roce 2020 došlo k plánovému střídání styčných důstojníků při zastupitelském úřadu (dále také ZÚ) v Berlíně a při ZÚ v Kyjevě. V květnu 2021 byl rovněž vystřídán styčný důstojník při ZÚ v Hanoji. Předvýjezdová příprava policistů byla výrazně poznamenána opatřeními souvisejícími s pandemií covid-19, kdy nebyly realizovány téměř žádné osobní schůzky na ministerstvu zahraničních věcí, ministerstvu spravedlnosti i ministerstvu vnitra. Jazyková příprava vysílaných policistů probíhala distanční formou (angličtina, ruština a vietnamština) a nutno podotknout, že výuka probíhá i po vyslání policistů do jejich cílových zemí. Předvýjezdové aktivity byly plánovány ad hoc dle aktuální situace. V únoru 2021 byl vyslán třetí policista na pozici styčného důstojníka při Europolu.

V souvislosti s diplomatickými vztahy byla v dubnu 2021 ukončena činnost styčného důstojníka Policie ČR při ZÚ ČR v Moskvě – policista byl spolu s dalšími diplomaty ze země vyhoštěn.

V červnu 2021 byla podepsána nová Dohoda mezi MZV, MV, PČR a HZS ČR o podmínkách poskytování vzájemné součinnosti při vysílání expertů pro migraci a doklady, styčných důstojníků Policie ČR na ZÚ ČR, styčného důstojníka HZS ČR na Stálou delegaci ČR při NATO v Bruselu a na ZÚ ČR v Bratislavě. Dohoda nahrazuje předcházející Dohodu z roku 1998. Aktuálně probíhají jednání k Prováděcímu ujednání k Dohodě, které do doby zpracování tohoto dokumentu nebylo podepsáno.

Ke Stálému zastoupení ČR při EU v Bruselu byl v září 2021 vyslán druhý styčný důstojník Policie ČR, který posílil zastoupení Policie ČR na Oddělení justice a vnitra zejména za účelem nárůstu agendy v souvislosti s blížícím se CZ PRES v roce 2022.

V říjnu 2021 byl vybrán policista, který bude v roce 2022 vyslán do nově otvírané styčné kanceláře při ZÚ ČR v Římě. V listopadu 2021 byla zahájena jeho předvýjezdová příprava.

V prosinci 2021 byl vyslán národní expert k Evropskému úřadu pro boj proti podvodům při Evropské komisi, který prošel náročným výběrovým řízením, které proběhlo v gesci Evropské komise.

V roce 2022 začne příprava na otevření další nové destinace. Průzkumem napříč Policií ČR bylo zjištěno, že další zemí, ve které by bylo žádoucí otevřít styčnou kancelář, je Španělsko, které je významnou přestupní stanicí pro pachatele trestné činnosti ze zemí Jižní Ameriky, zejména v oblasti drog. Dosavadní spolupráce cestou mezinárodních organizací není ze strany Policie ČR vnímána jako dostačující.

V průběhu let 2020, 2021 a 2022 dochází k výměně staršího technického vybavení SD za novější. Styční důstojníci jsou v současné době schopni pracovat ve všech systémech Policie ČR jako policisté pracující na Ředitelství pro mezinárodní policejní spolupráci Policejního prezidia ČR v Praze. K omezení může dojít maximálně v souvislosti s lokálními technickými podmínkami.

V současné době probíhají jednání k úpravě dohody mezi Ministerstvem zahraničních věcí ČR a Ministerstvem vnitra ČR o vysílání SD.

**Opatření bylo v daném časovém úseku splněno.**

### **Další navrhovaný postup**

Plnění opatření bude i nadále pokračovat a bude uvedeno i v Akčním plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023.

## 7) Rozvoj procesu správy zajištěného majetku a pracoviště CenZA v letech 2020 a 2021 a provázání činnosti správce s předpisy upravujícími nakládání s majetkem státu

Toto opatření obsahovalo tři dílčí aktivity, proto je jeho vyhodnocení rozděleno odpovídajícím způsobem.

### A) Implementace nového interního aktu řízení Policie ČR o výkonu správy zajištěného majetku

Záměr opatření vycházel z předpokladu, že nový interní akt řízení Policie ČR bude zpracován a vydán v roce 2020. Vzhledem k masivnímu nasazení Policie ČR i OSM MV do řešení situace spojené s výskytem onemocnění covid-19 v ČR muselo být jeho zpracování odloženo. Ke konci roku 2021 byl legislativní návrh dokončen a prošel připomínkovým řízením v rámci Policie ČR. Interní akt byl vydán dne 11. února 2022 jako pokyn policejního prezidenta č. 23/2022, o správě majetku zajištěného v trestním řízení. Po přijetí interního aktu řízení, i s ohledem na vývoj pandemie covid-19, bude zpracován plán proškolení koordinátorů a členů koordinačních skupin pro správu zajištěného majetku a vytvořena metodika pro výkon jejich činnosti. Proškolení proběhne v letech 2022 a 2023 a bude pokračovat v letech následujících. Úkol bude pokračovat v letech 2022 a 2023.

### B) Komplexní řešení logistiky pracoviště CenZA

Byl zpracován a schválen projekt logistiky pracoviště CenZA. Byl proveden audit logistických procesů externím auditorem logistiky. Audit konstatoval, že logistické procesy CenZA jsou nastaveny správně. V souladu se závěry auditu, za účelem zvýšení kapacity pracoviště, bylo překročeno k dokoupení potřebné přepravní techniky a techniky pro prezentaci motorových vozidel a dalšího majetku nabízeného k prodeji. V současné době probíhají výběrová řízení na nákup této techniky, předpokládán je podpis smlouvy na nákup speciálního vozidla v průběhu prvního pololetí 2022. Jedná se zejména o speciální vozidlo určené k převozu vozidel zajištěných v průběhu trestního řízení a určených k prodeji cestou CenZA. Úkol je splněn.

### C) Příprava legislativního návrhu novely zákona č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věci v trestním řízení

Pro přípravu legislativního návrhu byla ustavena pracovní skupina zástupců MV, Policie ČR, MSp a NSZ. Řešení konkrétních témat bylo zkomplikováno nemožností osobních jednání (omezení setkávání a cestování) vzhledem k pandemii covid-19. Doposud byla uskutečněna jednání v užším složení, a to zástupců MV, MSp, PČR a ÚZSVM a prodiskutovány ve shodě hlavní náměty na změny zákona č. 279/2003 Sb. Navrhované podněty, resp. výstupy z jednání užší pracovní skupiny budou v nejbližších měsících diskutovány s dalšími zainteresovanými orgány, konkrétně zástupci NSZ, MF a MD. Úkol bude pokračovat v letech 2022 a 2023.

### Celkové zhodnocení

Aktivita B) byla ve vyhodnocovaném období splněna. Aktivity A) a C) byly plněny. **Opatření jako celek bylo splněno.**

### Další navrhovaný postup

Plnění aktivit A) a C) bude pokračovat a toto opatření bude uvedeno i v Akčním plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023.

## 8) Systémové řešení registrace žadatelů o termíny k podání žádostí o pobytová oprávnění na zastupitelských úřadech ČR v zahraničí

V důsledku opatření spojených s pandemií covid-19 byly registrační systémy na termín podání žádostí o dlouhodobé pobytové tituly v letech 2020–2021 používány pouze v omezené až minimální míře. V prvních měsících roku 2020 (před vypuknutím pandemie covid-19) bylo v důsledku podezření na kybernetický útok na e-mailovou objednávací schránku v několika případech přikročeno ke změně způsobu registrace z e-mailu na losování.

Od poloviny března 2020 do konce září 2021 bylo možné na zastupitelských úřadech ČR ve většině třetích zemí (kromě těch s nízkým rizikem nákazy) přijímat jen velmi omezený okruh žádostí o dlouhodobá víza a pobyty, striktně vymezený ochrannými opatřeními Ministerstva zdravotnictví ČR. Nejvytíženější a z hlediska bezpečnosti potenciálně nejrizikovější registrační systémy tak prakticky nebyly zastupitelskými úřady v ČR vůbec využívány. Od října 2021 je na všech zastupitelských úřadech ČR ve světě opět možné podávat žádosti o všechna dlouhodobá víza a pobyty, fungování registračních systémů tak bylo víceméně plně obnoveno.

**Opatření bylo v daném časovém úseku splněno.**

### Další navrhovaný postup

Vzhledem k trvající nutnosti věnovat této problematice pozornost bude plnění opatření i nadále pokračovat a bude uvedeno i v Akčním plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023.

## 9) Realizace opatření vyplývajících z Auditů požadavků vůči ÚZČ SKPV

Na základě provedeného Auditů požadavků vůči ÚZČ SKPV byla v období let 2020 a 2021 realizována prioritně následující opatření:

- V rámci útvaru byl zřízen nový organizační článek, který má na starosti koordinaci činností na úseku kontaktního sledování tak, aby byly maximálně efektivně využity dostupné personální kapacity. Došlo také k navýšení kapacitu pro tuto činnost.
- K efektivnějšímu odhalování a objasňování kriminality v kyberprostoru byl předložen návrh na změnu systemizace útvaru a byly personálně posíleny stěžejní činnosti související s rozvojem nových technologií.
- Byl vytvořen nový tým spolupracujících specializovaných pracovníků pro oblast kyberprostoru, darknetu, WEBINTu a OSINTu napříč útvary Policie ČR, který definuje možné a vhodné oblasti činnosti a vhodné technické nástroje. Došlo k zajištění financování potřeb plynoucích z výsledků činnosti tohoto týmu a potřeb plynoucích z činnosti odborů zabývajících se moderními komunikačními technologiemi. Tento proces nadále probíhá.
- Byly zajištěny prostředky na vybudování centrálního datového úložiště s odpovídající redundantní zálohou. Započalo budování tohoto úložiště provedením stavebních úprav a pořízením potřebných technologií.



- Došlo k přebudování webového portálu ÚZČ SKPV, určeného pro příslušníky vyžadujících útvarů tak, aby poskytoval aktuální informace o nabízených servisních činnostech, zajišťovaných ze strany ÚZČ SKPV, včetně postupů a návodů pro jejich vyžádání, to vše i s ohledem na celkovou koncepci odhalování a objasňování trestné činnosti v kyberprostoru.
- Vzdělávací aktivity vstupních specializačních kurzů a doplňujících zdokonalovacích kurzů, zajišťovaných ze strany školícího zařízení Ruzyně, byly doplněny o aktivity zajišťované ze strany ÚZČ SKPV, které mají za úkol průběžně aktualizovat a sjednocovat postupy všech organizačních článků útvaru s ohledem na vývoj v oblasti legislativy, trestné činnosti a z toho vyplývající změny požadavků na činnosti zajišťované ÚZČ SKPV.
- Dochází k rozšiřování spolupráce s akademickou sférou v oblastech automatického zpracování řečových technologií, trasování kryptoměn, deanonymizace v prostředí sítě TOR a dalších oblastech, relevantních z hlediska původnosti ÚZČ SKPV.

**Opatření bylo v daném časovém úseku splněno.**

#### **Další navrhovaný postup**

Plnění opatření bude pokračovat i nadále, opatření bude uvedeno i v Akčním plánu boje proti organizovanému zločinu na roky 2022 a 2023.

## **10) Sjednocení postupů při dokumentaci trestné činnosti v prostředí darknetu**

Ustanovení pracovní skupiny a její první jednání muselo být kvůli omezení osobního setkání opětovně odloženo. Pracovní skupina se poprvé sešla na podzim roku 2021 a do konce roku 2021 proběhla dvě její jednání. Oproti původnímu zadání Akčního plánu se skupina nevěnovala výslovně otázce sjednocení postupů při dokumentaci trestné činnosti v prostředí darknetu, ale spíše otázce vzdělávání příslušníků policejních orgánů, státních zástupců a soudců o trestné činnosti páchané v kyberprostoru a také otázce postupů mezinárodní policejní a justiční spolupráce v těchto případech. Do činnosti pracovní skupiny se zapojili také zástupci Justiční akademie. Další jednání skupiny proběhnou v roce 2022 a budou se věnovat kromě výše uvedených otázek také oblasti platné legislativy, na které do velké míry závisí možnosti policejních orgánů proti trestné činnosti páchané v kyberprostoru efektivně bojovat.

**Opatření bylo splněno částečně.**

#### **Další navrhovaný postup**

Plnění opatření bude pokračovat i nadále, nicméně jeho obsah i gestoři a spolugestoři budou částečně upraveni v souladu s dříve realizovaným opatřením 20) z Akčního plánu na roky 2018 a 2019. Nebude výslovně uvedeno v navazujícím Akčním plánu.



## SEZNAM ZKRATEK

CenZA	Centrum zajištěných aktiv MV
ČBA	Česká bankovní asociace
ČLR	Čínská lidová republika
ČNB	Česká národní banka
ČSSZ	Česká správa sociálního zabezpečení
EU	Evropská unie
FAÚ	Finanční analytický úřad
GFŘ	Generální finanční ředitelství
GŘC	Generální ředitelství cel
HZS	Hasičský záchranný sbor ČR
IKSP	Institut pro kriminologii a sociální prevenci
IZS	Integrovaný záchranný systém
KŘP	Krajské ředitelství Policie ČR
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
NCOZ	Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV
NPC	Národní protidrogová centrála SKPV
NPP	Náměstek policejního prezidenta
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
OAMP	Odbor azylové a migrační politiky
OBP	Odbor bezpečnostní politiky
OMSEU	Odbor mezinárodní spolupráce a Evropské unie
OSINT	Open source intelligence – informace získané z otevřených zdrojů
OSM	Odbor správy majetku
PČR	Policie České republiky

PP ČR	Policejní prezidium České republiky
ŘLZ	Ředitelství logistického zabezpečení PP ČR
ŘMPS	Ředitelství mezinárodní policejní spolupráce PP ČR
ŘSCP	Ředitelství služby cizinecké policie
SAE	Spojené arabské emiráty
SD	Styčný důstojník
SKPV PČR	Služba kriminální policie a vyšetřování PČR
ÚSKPV PP ČR	Úřad služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR
ÚZČ	Útvar zvláštních činností SKPV
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
VSZ	Vrchní státní zastupitelství
WEBINT	Web intelligence – Informace získané z webových stránek
ZSMV	Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra
ZÚ	Zastupitelský úřad

## AKČNÍ PLÁN BOJE PROTI ORGANIZOVANÉMU ZLOČINU NA ROKY 2022 A 2023

Ministerstvo vnitra ČR, odbor bezpečnostní politiky  
oddělení řízení strategických projektů a krizového řízení  
Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7 – Letná  
tel. 974 832 486, e-mail: [obp@mvcz.cz](mailto:obp@mvcz.cz).

Praha, 2022

Text neprošel jazykovou korekturou.