

Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy

ze dne 20 dubna 2022
Spiritka, Praha-Břevnov

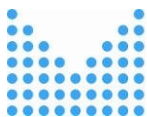
Poradu zahájil **Mgr. Petr Vokáč**, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy a státní správy. Na jednání přivítal Mgr. Štěpánku Szabó, MBA a Ing. Jitku Hlavačkovou, Ph.D., MBA, s jejichž jmenováním ředitelkami krajských úřadů Plzeňského a Zlínského kraje byl již vysloven ministrem vnitra souhlas. Představil ředitelům organizační změny v rámci Ministerstva vnitra, které proběhly k 1. dubnu 2022. Ze sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy byly vyčleněny dva odbory (odbor veřejné správy, dozoru a kontroly a odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy). Byly začleněny pod nově vzniklou sekci veřejné správy a eGovernmentu. Působnost odborů se nemění. */Nové organizační členění Ministerstva vnitra s vyznačením kontaktů na vybrané odbory obsahuje příloha č. 1 zápisu/.*

Dále se Mgr. Petr Vokáč věnoval představení legislativních aktivit, na kterých sekce legislativy a státní správy aktuálně pracuje, případně které jsou momentálně v jednání.

Krátkce informoval o stavu legislativního procesu novely zákona 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím - i vzhledem k neukončené transpozici by měla být předložena k projednání Poslaneckou sněmovnou v nejbližší době. Je připravována novela zákona o matrikách (aktuálně ve fázi před ukončením vnitrorezortního připomínkového řízení); pokračuje projekt na zřízení portálu eSbírka (včetně databáze informací o právních aktech) a eLegislativa; pracuje se na předpisech na úseku voleb. Je předpoklad, že bude znovu otevřena otázka výše odměn členů zastupitelstev. Výhledově v budoucnu by mohlo být legislativně otevřeno téma veřejných sbírek - a to ve smyslu zjednodušení agendy ve vztahu k některým subjektům, typicky právě územním samosprávným celkům.

Na informaci o organizačních změnách na Ministerstvu vnitra navázal **Ing. Mgr. David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, pověřen řízením nově vzniklé sekce veřejné správy a eGovernmentu. Představil připravovaný projekt „Transformace koordinace a řízení digitalizace“, který byl k realizaci schválen vládou a přinese zásadní změnu kompetencí v řízení IT a digitalizace veřejné správy. V souhrnu je počítáno s vyčleněním vybraných odborných útvarů a dalších organizačních částí (např. NAKIT, Správa základních registrů) z přímého řízení Ministerstva vnitra a vznikem samostatného útvaru spadajícím pod Úřad vlády ČR („Národní digitální agentura“) a vytvořením národního datového centra. V následujícím období bude projednávána řada navazujících postupů. */Iniciační dokumentem je usnesení vlády č. 289 ze dne 6. dubna 2022, které je připojeno jako příloha č. 2 - 4 k zápisu/.*

Sekce veřejné správy a eGovernmentu se aktuálně soustředí na probíhající debatu o zákonech územních samosprávných celků (naplánována jednání o praktických otázkách se SMO ČR, SMS ČR a Asociací krajů ČR); detailněji se chce věnovat otázce vzdělávání úředníků ÚSC (předpoklad jednání s územními partnery na začátku května); je připravena otevřít otázku rozsahu výkonu přenesené působnosti ve smyslu cíleně „ulevit“ obcím I. typu (předpoklad jednání v 1. polovině května). Na poli



digitální transformace nabízí odborné útvary sekce trvale metodickou pomoc (školení, vypracované manuály).

Informace k jednotlivým bodům porady

Aktuální opatření vlády ke zvládnutí krizové situace

(Mgr. Lubomír Janků, odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra)

Byla prezentována východiska a jednotlivé postupy řízení uprchlické krize po 24. únoru, kdy byl maximálně využit typový plán pro řízení migrační vlny velkého rozsahu z roku 2015. Jako efektivní se ukázalo zřízení Národního asistenčního centra pomoci Ukrajině a Krajských asistenčních center pomoci Ukrajině. V současné době se krizový štáb schází již pouze 1 x týdně. Dne 13. dubna byl vládou předložen a schválen Strategický plán adaptace.

Mgr. Petr Vokáč jako předseda strategické pracovní skupiny pro legislativu při Úřadu vlády vyzval přítomné k možnému zapojení se do jednání skupiny. (V případě zájmu o práci ve skupině lze kontaktovat přímo pana náměstka na e-mailu: petr.vokac@mvcz.cz s informací, komu má zasílat pozvánky na jednání pracovní skupiny).

Mgr. Martina Vránová v diskuzi otevřela otázku propojení databáze HUMPO s evidencí cizinecké policie a požádala o sdělení, zda je dále jednáno o způsobech a možnostech úhrady nákladů krajům a obcím v souvislosti s řešením uprchlické krize.

Současný systém využití 11 dotačních titulů výběrově určených pro úhradu nákladů, které vznikají samosprávám s proplácením zpětně, se zdá velmi roztržitý, ředitelé by přivítali vytvoření jednoho mechanismu pro uznání výdajů.

Mgr. Petr Vokáč a Ing. Mgr. David Sláma uvedli, že zaznamenávají poptávku po koordinaci či prosazení návrhu jiného financování. Nicméně, vláda se rozhodla financovat náklady sektorově dle jednotlivých rezortů.

Představení metodického doporučení „Zajištění ubytovací kapacity v obcích a krajích pro osoby přicházející z území Ukrajiny“

(Ing. Bc. Miroslav Veselý, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra)

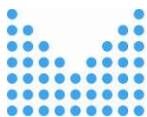
Přednesl základní informace ke zpracované prezentaci a poděkoval krajům za spolupráci při tvorbě metodiky. Ministerstvo vnitra uvítá, pokud budou i nadále zasílány náměty a dotazy k metodice, bude jistě třeba na základě praktických zkušeností metodiku doplňovat a aktualizovat.

Připravované změny stavebního zákona

(Mgr. et Mgr. Marie Kotrlá, odbor legislativně právní Ministerstva pro místní rozvoj)

Ředitelka odboru rámcově informovala o základních parametrech dvou novel stavebního zákona, které jsou momentálně v legislativním procesu, a to zejména o projednávaných změnách dotýkajících se obecně činnosti krajských úřadů.

Konkrétnější diskuze během vystoupení byla vedena o kritériích vedoucích k vytvoření nové sítě stavebních úřadů (podle přílohy č. 11 - nově pouze 371 stavebních úřadů - přičemž rozbořen výkonu a rozložení jednotlivých agend pokrývá uvedený počet stavebních úřadů celých 86 % výkonu stávající agendy). Základními zvažovanými kritérii byla: dojezdová vzdálenost max. 35 km, počet úředníků se zkouškou odborné způsobilosti (min. 3), velikost správního obvodu vzhledem k počtu obyvatel (10 tisíc



obyvatel), počet správních úkonů vztažených ke kalendářnímu roku (min. 230). Kritéria nebyla posuzována kumulativně, stačilo splnit alespoň 1 základní kritérium (vztaženo k roku 2020).

Ze strany ředitelů byla vznesena prosba o zajištění koordinace s Ministerstvem pro místní rozvoj - požadavek přizvat na příští poradě ředitelů krajských úřadů zástupce oddělení digitalizace stavebního řízení a územního plánování.

Digitalizace eGovernmentu

(Ing. Libor Kalenský, odbor správy a rozvoje Správy základních registrů)

Cílem prezentace bylo s ohledem na nárůst využívání databází Správy základních registrů upozornit na postupy, kterými by bylo možno ze strany krajských úřadů zamezit přetěžování systému. Snížit počet neúčelných transakcí lze například cíleným využíváním notifikační služby.

Odbor nabízí metodické vedení a konzultace, možno na adrese: libor.kalensky@szrcr.cz

Aktuální informace k přípravě voleb do Senátu a do zastupitelstev obcí 2022

(Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec, odbor voleb Ministerstva vnitra)

Přítomní byli informováni o ukončení mezirezortního připomínkového řízení k zákonu o zvláštních způsobech hlasování ve volbách. Ředitel odboru voleb poděkoval krajům za zaslané připomínky, předpokládá, že do 14 dnů bude odeslán návrh na vypořádání připomínek. V průběhu května je plánována on-line porada se zástupci krajů a dne 16. června pak 2. koordinační porada odboru voleb se zástupci krajů a 27 senátních okrsků.

V rámci diskuze ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly informoval o přípravě aktualizované metodiky pro řízení obce a postup jejich orgánů v mezivolebním období. Metodika bude zveřejněna na webových stránkách odboru.

Aktuální vývoj projektu eMatrika

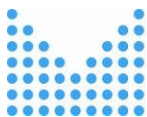
(JUDr. Petra Gronwaldtová Wagnerová, odbor všeobecné správy Ministerstva vnitra)

Ředitelka oddělení matrik a ověřování v rámci své prezentace představila koncepci nového matričního informačního systému - účinný má být od roku 2027. Některé agendy jsou elektronicky vedeny již od roku 2006, dnes však funguje 20 různých matričních systémů, které nejsou přizpůsobeny vzájemnému propojení a interakci. Požádala, v případě jakýchkoli dotazů či připomínek, o zaslání jejich znění oddělení matrik. Cílem je připravit zákon maximálně vycházející z praktických postupů a zkušeností.

Aktuální informace z činnosti Institutu pro veřejnou správu

(JUDr. Anna Doležalová, Institut pro veřejnou správu Praha)

Ředitelka IVS Praha se krátce věnovala procesu přihlašování k přípravě na přezkoušení a vlastní zkoušku úředníků vykonávajících přestupkovou agendu. Proces je potřeba stále sledovat a aktivně podporovat, i přes zmírnění kvalifikačních požadavků a prodloužení přechodného období není stále evidentní, že budou všemi úředníky splněny zákonné požadavky. V současné době je školicí středisko částečně využíváno k zajištění ubytování ukrajinských uprchlíků, od 2. května se však již plánuje



zahájení přípravy a zkoušek odborné způsobilosti i v prezenční formě. Veškeré aktuální informace jsou dostupné na www.institutpraha.cz

V bodu „Různé“

Z odboru veřejné správy, dozoru a kontroly byly předány informace týkající se udělování souhlasu ředitele krajského úřadu se jmenováním a odvoláním tajemníka obecního úřadu v návaznosti na rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j.: 7 As 338/2021-21 ze dne 3. března 2022.

V souvislosti s očekávanými podrobnými výsledky Sčítání lidu 2021 odbor plánuje v krátké době zveřejnit na webových stránkách seznam krajů a obcí, které mohou mít na základě sčítání povinnost zřídit výbor zastupitelstva pro národnostní menšiny, případně (při splnění všech zákonných požadavků) označovat ulice i jiným než českým jazykem.

Ministerstvo vnitra bylo aktivní v otázce zmapování dosud platných právních předpisů okresních národních výborů a okresních úřadů, konkrétním ministerstvům byly postoupeny právní předpisy dle gesce k vyhodnocení podmínek pro jejich zrušení a následné zpracování zrušující vyhlášky.

Mgr. Jan Roneš krátce ve své prezentaci „*Vyhodnocení kontrolních zjištění v oblasti zkoušek odborné způsobilosti*“ komentoval situaci, kdy bylo, ve spolupráci s krajskými úřady, zjišťováno plnění zákonné povinnosti zajišťovat výkon správní činnosti úředníkem se zkouškou zvláštní odborné způsobilosti. Zasláné výstupy a jejich sumarizace budou sloužit jako jeden z podkladů pro přípravu nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC a následně i legislativní úpravu zákona o úřednících a prováděcích předpisů v oblasti vzdělávání úředníků ÚSC.

Pokud budou mít i zbývající kraje potřebu využívat k výkonu dozoru nad vydáváním nařízení obcí modul „Dozor“ informačního systému Sbírký právních předpisů ÚSC, k zajištění školení lze kontaktovat přímo vedoucího oddělení Sbírký na e-mailové adrese: roman.radosta@mvcv.cz

Závěr

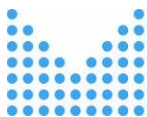
Porada byla ukončena ve 14:00 hodin.

Shrnutí úkolů:

- na příští poradu s řediteli krajských úřadů a MHMP oslovit gestora a zařadit bod věnovaný digitalizaci stavebního řízení a územního plánování
- v případě aktuálnosti prověřit možnosti obcí a krajů jako zadavatelů veřejných zakázek získávat informace o firmách a jiných právnických a fyzických osobách vedených na sankčním seznamu

Termín konání příští porady: 13. září 2022 od 10:000 hodin v zařízení Spiritka, Praha-Břevnov

Případné náměty na poradu zasílat na e-mail: odbordk@mvcv.cz



Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, pověřen řízením sekce veřejné správy a eGovernmentu

Praha 29. dubna 2022

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Seznam příloh

- 1) Organogram Ministerstva vnitra k 1. 4. 2022 - kontakty na vybrané sekce
- 2) Usnesení vlády ČR č. 289/2022 ze dne 6. dubna 2022 k realizaci projektu „Transformace koordinace a řízení digitalizace“
- 3) Příloha č. 1 Usnesení vlády ČR č. 289/2022 - slovní popis projektového záměru
- 4) Příloha č. 2 Usnesení vlády ČR č. 289/2022 - obsah politické dohody
- 5) Prezentace - Opatření vlády v nouzovém stavu (Janků - odbor bezpečnostní politiky MV)
- 6) Prezentace - Aktuální opatření MV k pomoci Ukrajině (Veselý - odbor veřejné správy, dozoru a kontroly MV)
- 7) Prezentace - Digitalizace eGovernmentu ve Správě základních registrů (Kalenský - Správa základních registrů)
- 8) Prezentace - Matriční informační systém (Gronwaldtová Wagnerová - odbor všeobecné správy, oddělení matrik a ověřování MV)
- 9) Prezentace - Vyhodnocení kontrolních zjištění v oblasti zkoušek zvláštní odborné způsobilosti (Roneš - odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, oddělení vzdělávání územní veřejné správy)
- 10) Informace k udělování souhlasu ředitele krajského úřadu se jmenováním a odvoláním tajemníka obecního úřadu
- 11) Informace k řešení právních předpisů okresních národních výborů a okresních úřadů