

## Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy

ze dne 3. listopadu 2021,

Ministerstvo vnitra, Praha,

od 10:00 hodin

Poradu Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a MHMP zahájil **Mgr. Petr Vokáč**, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy. Upozornil především na dva okruhy, kterými se bude jednání zabývat. Prvním je problematika nového stavebního zákona vč. přípravy spisové rozluky; druhým otázka příspěvku na výkon přenesené působnosti. Následně poděkoval Mgr. Petr Vokáč přítomným ředitelům za spolupráci při organizaci voleb do Poslanecké sněmovny a poděkoval JUDr. Ivaně Křečkové za práci, kterou jako ředitelka krajského úřadu vykonala a příkladnou spolupráci s jednotlivými odbory ministerstva.

### Informace k jednotlivým bodům porady:

#### **Povinnosti územních samospráv vyplývající ze směrnice na ochranu oznamovatelů při marném uplynutí lhůty pro implementaci (JUDr. Jiří Kapras)**

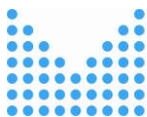
Ředitel odboru střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti v příspěvku shrnul výsledky dosavadního legislativního postupu při implementaci Směrnice Evropského parlamentu a Rady EU 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (dále směrnice o ochraně oznamovatelů). Návrh zákona a změnového zákona bude Ministerstvo spravedlnosti Poslanecké sněmovně předkládat k projednání znovu; ke dni 17. prosince 2021 uplyne implementační lhůta.

Základní povinností, kterou směrnice ukládá, je zavedení bezpečného oznamovacího kanálu garantujícího ochranu oznamovatelů všemi subjekty veřejného práva. Zavedení vnitřního oznamovacího systému se ve vztahu k územním samosprávám týká všech obcí s počtem obyvatel nad 10 000. Všem povinným subjektům bude v měsíci listopadu rozeslána metodická příručka zaměřená na podrobnosti a systém zřízení vnitřních oznamovacích systémů (*pozn. metodická příručka je přílohou č. 1 tohoto zápisu*). Novou agendou Ministerstva spravedlnosti bude podpora vnějšího oznamovacího systému. Ministerstvo spravedlnosti nebude posuzovat pravdivost podnětu (oznámení), ale bude konat pouze ve věci určení příslušnosti dalšímu orgánu.

#### Diskuze:

**Ing. Milan Štábl, MBA**, ředitel Krajského úřadu Zlínského kraje, požádal o upřesnění výkladu, kterých obcí se, vzhledem k počtu obyvatel, bude zřízení vnitřní oznamovací struktury týkat (5 000 nebo 10 000 obyvatel). JUDr. Kapras v odpovědi uvedl, že zavedení vnitřního systému ochrany oznamovatelů se bude (dle znění Směrnice) týkat obcí s 10 000 obyvateli.

**Ing. Jaroslav Folprecht**, ředitel Krajského úřadu Pardubického kraje, se zajímal o případné navýšení příspěvku na výkon státní správy. Bude agenda spojená se zaváděním vnitřních oznamovacích systémů považována na výkon přenesené působnosti? Pan ředitel uvedl svůj dotaz poznámkou, že se



jedná o přebírání úkolů plynoucích z legislativy EU a pro řadu subjektů to není nezbytně nutnou povinností. JUDr. Kapras odpověděl, že agenda není výkonem státní správy a její výkon není přenesen na ÚSC. Zřízení vnitřního oznamovacího systému je jednoznačně samostatnou působností. Obecně je předpoklad, že nebude nutno přijímat nové zaměstnance, nejsou stanoveny žádné personální požadavky. Tento přístup bude platný minimálně do schválení transpozičních úprav, pokud v rámci přijímání transpozičních zákonů nebude diskutováno a schváleno s jiným výsledkem. Formálně lze agendu připodobnit k agendě pověřenců pro ochranu osobních údajů. Reagoval Mgr. Petr Vokáč s poznámkou, že systémově se bude jednat o samostatnou strukturu, spojení s „agendou“ pověřence pro ochranu osobních údajů je tak možné teoreticky, praktické závěry ale mohou nakonec ukázat na nemožnost takového řešení. K názoru se připojil i Ing. Jaroslav Folprecht, který zdůraznil dopady takového spojeného řešení: bylo by třeba zajistit i souhlas druhé strany (pověřence), rozšířit jeho pracovní náplň. Je třeba se zabývat i ekonomickou stránkou věci.

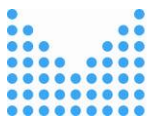
**JUDr. Petr Pospíšil, Ph.D., LL.M.**, vedoucí právního a organizačního odboru Krajského úřadu Moravskoslezského kraje vznesl dotaz, zda se povinnost zřídit vnitřní oznamovací systémy dle směrnice o ochraně oznamovatelů vztahuje i na příspěvkové organizace územně samosprávných celků. V odpovědi JUDr. Kapras uvedl, že tato povinnost na příspěvkové organizace nedopadá.

#### **Nadresortní role odboru Hlavního architekta v eGovernmentu – informace k činnosti územních samospráv (Ing. Cyril Čapka, Ing. Tomáš Šedivec)**

Cílem prezentace specializovaného odboru Ministerstva vnitra bylo představit útvar z hlediska zákona č. 365/2000 Sb., jako útvar nadresortní. Odbor hlavního architekta schvaluje ICT projekty všech orgánů veřejné správy. Tedy i samospráv, které jsou povinny předkládat projekty ke schválení, pokud se projekt týká agendových informačních systémů nebo slouží alespoň pro 5 000 uživatelů. Odbor hlavního architekta bude povinným místem, které bude schvalovat řešení projektů spolufinancovaných z fondů EU – aktuálně z Národního plánu obnovy a výzvy IROP21+. Přednášející seznámili přítomné s koncepcí Národní architektury eGovernmentu a představili základní záměr a přínos zveřejněného souhrnu všech pravidel a služeb (vše již od 2019 na <https://archi.gov.cz>). Záměrem příspěvku bylo dále upozornit a vyzdvihnout roli vedení úřadů při podpoře vzniku a aktualizací informačních koncepcí úřadů jako strategických dokumentů úřadů. Přednášející se věnovali i povinnosti státních orgánů, krajských úřadů a obecních úřadů obcí s rozšířenou působností zveřejňovat s účinností od 1. 2. 2022 metadata informací na úředních deskách a metadata těchto úředních desek jako otevřená data. Ministerstvo vnitra poskytuje v oblasti otevřených dat metodickou podporu (1. 9. 2021 spuštěn e-learning – QR kód metodiky naleznete v prezentaci, která je přílohou č. 2 zápisu).

Diskuze:

**Ing. Jaroslav Folprecht** vyjádřil názor, že propracované řízení a podpora výstavby a zavádění informačních systémů by měly být více vertikálnější a řízené shora. Vyjádřil se rovněž k řadě povinností, které ukládá zákon č. 261/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupu orgánů veřejné moci a požádal zástupce Ministerstva vnitra o plnění koordinační role postupu orgánů veřejné správy – v této souvislosti by kraje uvítali možnost otevřít diskuzi s jednotlivými rezorty za přispění Ministerstva vnitra jako koordinátora (za předpokládané součinnosti odboru legislativy a eGovernmentu). Náměstek ministra vnitra Mgr. Petr Vokáč v rámci diskuze k bodu potvrdil relevantnost požadavku ze strany krajů a přislíbil aktivní přístup.



### Aktuální informace k provádění institucionálních změn na základě stavebního zákona (Ing. Ivana Jakoubková)

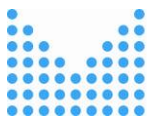
Před zahájením prezentace seznámila ředitelka územně a stavebně správního odboru Ministerstva pro místní rozvoj přítomné s personálními změnami (odchod náměstkyně ministryně pro místní rozvoj Marcely Pavlové, aktuálně pověřen zastupováním vedení sekce výstavby a veřejného investování JUDr. Mgr. Vlastimil Fidler). Ing. Ivana Jakoubková se také krátce věnovala průběhu a závěrům jednání pracovní komise pro stanovení územních pracovišť, která proběhla i za účasti zástupců krajů předchozího dne, a vyzdvihla potřebu spolupráce s krajskými samosprávami. Informovala o aktuálních krocích Ministerstva pro místní rozvoj, které vyplývají ze stanoveného harmonogramu dosud směřovanému k datům účinnosti zákona a jeho přechodným ustanovením. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 3.

Diskuze:

**Ing. Mgr. David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, vyjádřil základní požadavek na dodržení shody správních území obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a správních území územních pracovišť stavebních úřadů, nelze přistoupit na jakýkoli přesah přes hranice ORP. Ing. Jakoubkovou přislíbeno jednání; dosavadní mapa působnosti územních pracovišť vznikala zanesením a filtrací stanovených kritérií, souhlasí s tím, že hranice správních území ORP se musí shodovat s působností územních pracovišť stavebních úřadů.

**Mgr. Martina Vránová**, ředitelka Krajského úřadu Karlovarského kraje, požádala o předání podkladů, které upřesňují počet úředníků vykonávajících konkrétní agendy. Počty úředníků v konkrétních agendách dosud Ministerstvo pro místní rozvoj zjišťovalo dotazníkovým šetřením na stavebních úřadech samých: Značná část práce ještě zůstává při identifikaci agend, které jsou řešeny na základě změnového zákona. Zde je třeba spolupracovat adresně s jednotlivými gestory a na místě je žádost ze strany Ministerstva pro místní rozvoj (MMR) směřovaná na Ministerstvo vnitra jako případného koordinátora jednání. Je třeba vymezit a identifikovat vše, co by mělo přejít výkonem jednotlivým stupňům stavebních úřadů, dosud není dopracováno na úroveň stanovení konkrétního počtu úředníků, spíše se materiál věnuje rozsahu agend. Výchozí přehledovou tabulku zašle MMR krajským úřadům jako informační materiál s cílem zjistit počet úředníků (úvazků), kteří se konkrétním agendám věnují. V této souvislosti připomněl Ing. Mgr. David Sláma úkol, který uložila Rada vlády pro veřejnou správu Ministerstvu pro místní rozvoj - tj. předložit návrh harmonogramu identifikace počtu pracovních úvazků. Ing. Jakoubková pouze upozornila na skutečnost, že jednotliví gestoři si ve většině případů aktuálně nevedou žádný přehled o tom, kolik úředníků (pracovních úvazků) agendu vykonává.

K tématu se vyjádřil **PhDr. Jiří Úlovec**, ředitel odboru archivní správy a spisové služby, který krátce navázal s problematikou případného provádění spisové rozluky spisů stávajících stavebních úřadů. Do konce roku 2021 vypracuje archivní správa Ministerstva vnitra ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj základní metodiku členěnou na logické segmenty. V první řadě bude rozeslaná metodika uvozovat obecnou problematiku provádění spisové rozluky a stanoví konkrétní zásady, jak by měla rozluka probíhat. Vlastní provedení rozluky bude krokem následným. Připomněl součinnost a metodickou podporu, kterou již průběžně poskytují všechny státní archivy – zejména státní okresní archivy ve vztahu k výkonu předarchivní péče u ORP a obcí se stavebním úřadem. Archivy jsou



připraveny provádět skartační řízení; skutečností však je, že u stavebních spisů prochází skartačním řízením (tj. posuzováním spisů s ukončenou ukládací lhůtou) maximálně 5 – 10 % dokumentů.

**Mgr. Ing. Zdeněk Kadlec, dr. h. c.**, ředitel Krajského úřadu Kraje Vysočina, při diskuzi upozornil zástupkyni MMR na mnohé dosud neřešené dopady zavádění nového stavebního zákona. Upozornil na velmi jednostrannou komunikaci MMR, které dopředu předpokládá maximální spolupráci a součinnost ze strany územních samospráv. V praxi však nebude jednoduché v mnohých oblastech shodu nalézt. K tématu se připojil rovněž **Ing. Jaroslav Folprecht**, který právě z důvodu očekávaných problémů (např. při poskytování prostor) očekává spíše odložení účinnosti zákona a jeho přechodných ustanovení.

#### **Příspěvek na výkon státní správy v roce 2022 se zaměřením na bilanci dopadů stavebního zákona a změnového zákona (Ing. Mgr. David Sláma)**

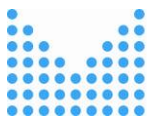
Ve svém vystoupení navázal ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy na předchozí diskuzi; uvedl obecnou prezentaci k tématu a předal přítomným ředitelům zpracované resumé věnované výpočtu výše finančních prostředků souvisejících s převáděnou agendou stavebních úřadů a návrh řešení pro krajské úřady. Závěr předložené konstrukce pojmenovává nedostatečnou míru krytí adekvátních úvazků krajů na výkon státní správy, a to i při navrhovaném vyjmutí podílu 11,61 % agend vykonávaných dosud kraji v přenesené působnosti. Materiál byl na místě předán i ředitelce územně a stavebně správního odboru MMR Ing. Jakoubkové. Hlavnímu městu Praze, kde je výkon přenesené působnosti v oblasti stavebního řízení obecně specifický, je na tomto fóru ze strany Ministerstva vnitra přislíbeno samostatné jednání. V podrobnostech k tématu odkazujeme na přílohu č. 4.

#### **Aplikace zákona o státní službě v kontextu ustanovení stavebního zákona (Mgr. Karel Moravec)**

Ředitel odboru systemizace a řízení ve věcech státní služby Ministerstva vnitra navázal na předchozí téma a ve svém vystoupení předložil komentář k postupu institucionálních změn v souvislosti s přijetím nového stavebního zákona a změnového zákona. První okruhem je personální zabezpečení činnosti Nejvyššího stavebního úřadu, přičemž metodika obsazování pozic je známa a vychází z uplatnění zásad uvedených v zákoně o státní službě. Samotná hierarchie úřadu je souladná s hierarchií finanční správy. Ředitelé krajských stavebních úřadů a Specializovaného a odvolacího stavebního úřadu budou jako služební orgány podřízeni předsedovi Nejvyššího stavebního úřadu. Zástupkyně Ministerstva pro místní rozvoj doplnila příspěvek vyjádřením, že problematika systemizace (příslušná dle zákona výkonem řediteli Nejvyššího stavebního úřadu) a následné kroky při zabezpečení přechodu úředníků je již nyní diskutována a řešena na úzké pracovní skupině, jejímiž členy jsou i zástupci sekce pro státní službu.

#### **Aktuální stav přípravy předsednictví České republiky v Radě EU (Alice Krutilová, M. A.)**

Na základě zaslání podnětu ze strany ředitelů krajských úřadů byla na poradě přizvána ředitelka odboru pro předsednictví České republiky v Radě EU Úřadu vlády ČR se žádostí o krátké vystoupení k tématu. Aktuálně shrnula postup příprav a představila základní směřování organizačního zabezpečení našeho předsednictví po 1. červenci 2022. Většina akcí je již naplánována, zpravidla se však jedná o akce směřované do Prahy, pouze některé akce jsou plánovány do určených regionů (Karlovarský kraj, Moravskoslezský kraj). Počítá se rovněž s připojením a aktivitou jednotlivých krajských samospráv. V nejbližší době budou kontaktováni hejtmani krajských úřadů se žádostí o spolupráci při



organizaci

akcí spojených se zahájením předsednictví (akce plánovány na 1. července 2022).

### **Aktuální informace k onemocnění covid-19 a postupu veřejných zaměstnavatelů (Mgr. Matyáš Fošum)**

S ohledem na aktuálnost problematiky byl na základě žádosti ředitelů krajských úřadů požádán o krátké vystoupení zástupce Ministerstva zdravotnictví. Mgr. Fošum poděkoval za možnost vystoupení a zmínil zejména překotný vývoj onemocnění, který v posledních dnech opět zaznamenáváme. Odkázal na podklady, které jsou zveřejňovány na webových stránkách Ministerstva zdravotnictví; zde jsou aktualizovány adekvátní a reálné informace. Co se týče ochrany zdraví při práci, informoval přítomné o systému, jak jsou skutečnosti a změny sdělovány hejtmanům krajů a krajským hygienickým stanicím. Vyjádřil se k platným mimořádným opatřením Ministerstva zdravotnictví v otázce používání ochranných prostředků na pracovišti, povinného testování v sociálních službách, testování zaměstnanců při jejich vyslání na pracovní cestu a k úhradě nákladů na takové testování zaměstnavatelem. Informoval o probíhajících jednáních o případném omezení/neomezení provádění pracovně-lékařských prohlídek. V otázce oprávněnosti zaměstnavatele požadovat po zaměstnanci předložení dokladu o ukončeném očkování odkázal na dosud probíhající jednání s Úřadem pro ochranu osobních údajů, přislíbil zaslání konečného vyjádření. Mgr. Fošum na závěr vystoupení navrhl přítomným, aby své podněty a dotazy týkající se ochrany zdraví při práci zasílali přímo na adresu: [matyas.fosum@mzcr.cz](mailto:matyas.fosum@mzcr.cz). Společně se svými kolegy se bude snažit obratem dotazy zodpovídat.

Se souhlasem přítomných ředitelů bylo dále dohodnuto, že Mgr. Fošumovi budou za účelem zařazení do rozdělovníku zasílání aktuálních informací z oddělení předány e-mailové adresy ředitelů krajských úřadů (*pozn.: e-mailové adresy předány 3. 11. 2021*).

#### **Závěr:**

**Ing. Bc. Miroslav Veselý**, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, závěrem porady shrnul úkoly, které z jednání vyplynuly. Ministerstvo vnitra přislíbilo věnovat se otázce ochrany oznamovatelů ve smyslu analýzy, zda lze agendu zařadit k agendě vykonávané v přenesené působnosti.

Ministerstvo vnitra rovněž vnímá požadavek o zabezpečení koordinační role při zpracovávání metodiky k zákonu č. 261/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupu orgánů veřejné moci a přislíbilo vyzvat k jednání jednotlivé gestory.

Na dalším společném jednání se pozornost zaměří na míru krytí příspěvku na výkon státní správy krajským úřadům. Do programu bude zařazeno vystoupení zástupců Ministerstva financí k otázce přezkumu hospodaření krajských úřadů, vystoupení zástupkyně ombudsmana k problematice zaměstnávání osob se zdravotním postižením a další aktuální body.

**Termín konání příští porady: 2. února 2022 na Spiritce** - místo a forma porady budou aktuálně upřesněny v pozvánce na poradě. Případné náměty na poradě lze zasílat na e-mail: [odbordk@mvcr.cz](mailto:odbordk@mvcr.cz).

Schválil: Mgr. Petr Vokáč, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy

Praha 28. listopadu 2021

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly