

Odbor veřejné správy,  
dozoru a kontroly  
Ministerstva vnitra

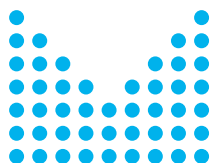
2020



**ODBOR  
VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY  
MINISTERSTVA VNITRA  
v roce 2020**

**INFORMACE  
O ČINNOSTI ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY  
MINISTERSTVA VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY  
ZA ROK 2020**

**[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)**



**MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY**

**INFORMACE O ČINNOSTI ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY  
MINISTERSTVA VNITRA ZA ROK 2020**

**Vydává:** Ministerstvo vnitra České republiky, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, náměstí Hrdinů 3, 140 21, Praha 4

**Uspořádal:** Mgr. Tomáš Vrbata

**Schválila:** Ing. Marie Kostruhová

**Grafická úprava:** Mgr. Miroslav Pilát

**Tisk:** Tiskárna Ministerstva vnitra, p.o., Bartůňková 1159/4, 149 01, Praha 4

**Počet stran:** 48

**Místo a rok vydání:** Praha, leden 2021

ISBN 978-80-7616-084-2

# Obsah

I. Úvodní slovo ředitelky odboru.....	6
II. Struktura a činnost odboru (ODK).....	8
III. Metodická činnost odboru.....	10
IV. Legislativní a koncepční úkoly připravené odborem .....	14
V. Spolupráce s orgány státní správy a koordinační činnost odboru.....	18
VI. Základní statistické údaje odboru .....	22
VII. Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí .....	25
VIII. Dozor nad samostatnou působností obcí .....	31
IX. Působnost ODK jako nadřízeného orgánu dle informačního zákona .....	37
X. Vzdělávání ve veřejné správě.....	39
XI. Další činnosti odboru.....	42
XII. Kontakty .....	46

## I. Úvodní slovo ředitelky odboru

Vážené dámy, vážení pánové,

jak už se stalo zavedenou tradicí, předkládáme k Vašemu využití sborník odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, jenž se snaží každoročně informovat o zásadních událostech, ke kterým v uplynulém roce došlo v oblasti dozoru a kontroly veřejné správy a informovat o činnosti odboru za uplynulé období. Nejinak tomu je i v případě aktuálního vydání této publikace, kterou jsme pro Vás připravili. Není potřeba zdůrazňovat, že jsme všichni museli v letošním roce čelit komplikacím a překážkám způsobeným novým typem koronaviru, ale věřím, že v roce 2021, bude situace pro nás všechny v tomto ohledu příznivější.

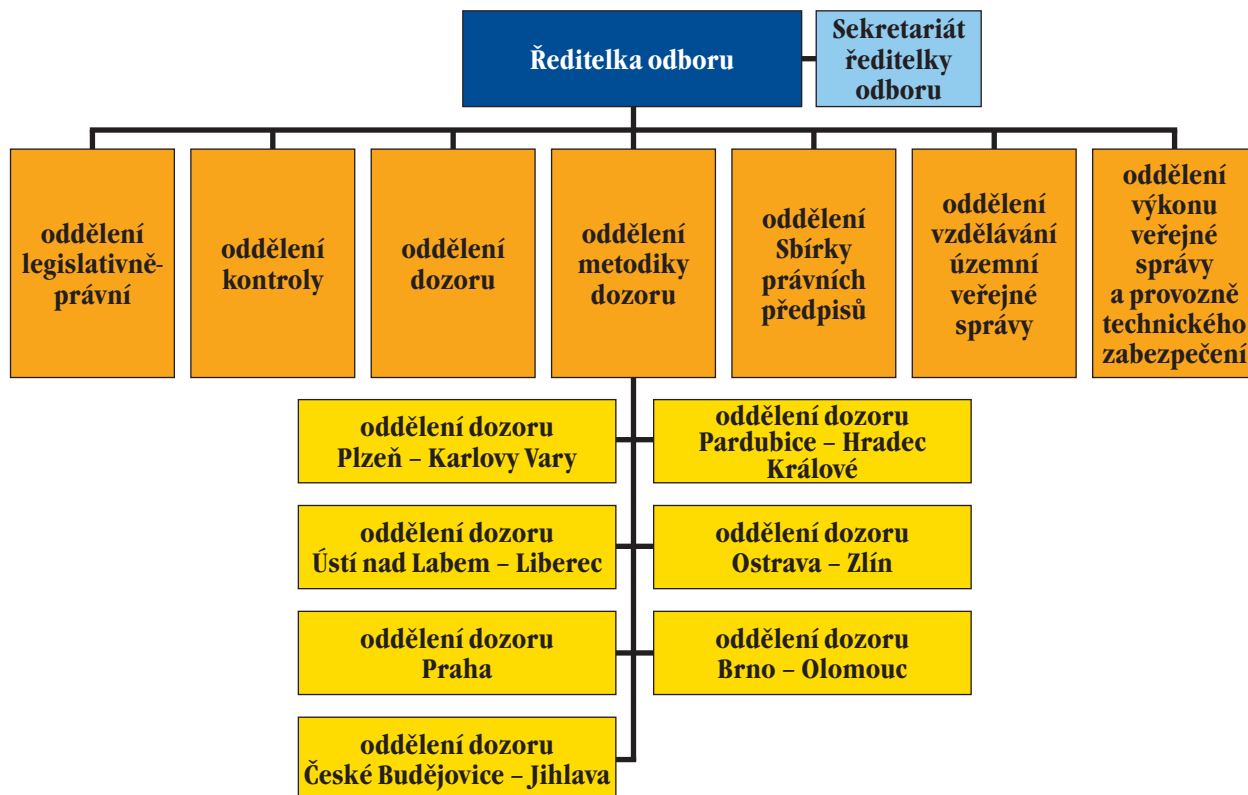
Dovolte mi vyjádřit přesvědčení, že se tento sborník, který se Vám právě dostává do rukou, stane zajímavým materiálem, jenž Vám nabídne řadu užitečných informací z oblasti veřejné správy a jejího dalšího vývoje. A především Vám přehledným způsobem napomůže lépe se orientovat v problematice, jež je předmětem činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly

Praha, leden 2021

*Ing. Marie Kostruhová*  
*ředitelka odboru veřejné správy,*  
*dozoru a kontroly*

## II. Struktura a činnost odboru (ODK)





Struktura odboru k 1. 1. 2021

**ODK KLADE DŮRAZ NA:**

ODK klade důraz na profesionální výkon dozorové a kontrolní činnosti vůči územním samosprávným celkům (ÚSC), naplňování principů dobré správy vůči občanům i orgánům veřejné správy a zejména na **aktivní, včasné a kvalitní poskytování metodické pomoci**.

vykonává **dozor a kontrolu** nad výkonem samostatné působnosti územních samosprávných celků,

- posuzuje **zákonost obecně závazných vyhlášek** územních samosprávných celků,
- poskytuje **metodickou pomoc** a výkladová stanoviska k zákonu o obcích, zákonu o krajích, zákonu o hlavním městě Praze, zákonu o kontrole, zákonu o svobodném přístupu k informacím apod.,

- plní úkoly v oblasti **vzdělávání úředníků** územních samosprávných celků,
- akredituje vzdělávací instituce a vzdělávací programy pro úředníky územních samosprávných celků.

**Informace o vzniku nového oddělení:** Dne 1. 8. 2020 došlo k vytvoření nového oddělení Sbírký právních předpisů, k přípravě realizace vládního návrhu zákona o Sbírcce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, včetně doprovodného změnového zákona.

## III. Metodická činnost odboru

Jednou z priorit ODK je poskytování metodické pomoci všem územním samosprávným celkům. Metodická pomoc je zajišťována jak prostřednictvím centra odboru, tak i územních oddělení dozoru. V roce 2020 byl ODK nucen reagovat i na vyhlášený nouzový stav a mimořádná opatření vlády v boji proti Covid-19 a poskytnout obcím a krajům metodickou pomoc v oblasti dopadů těchto opatření do výkonu samosprávy.

**ODK každoročně prověřuje aktuálnost metodických materiálů k vybraným problémům pro potřeby orgánů obcí a krajů zveřejněných na internetových stránkách odboru [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk).**

**Územní oddělení dozoru pořádají v předem stanovených termínech konzultační dny.**

## 1. METODICKÉ MATERIÁLY REAGUJÍCÍ NA KRIZOVÁ OPATŘENÍ VLÁDY<sup>1</sup>

Vzhledem k vyhlášenému nouzovému stavu, přijetí krizových a mimořádných opatření v souvislosti s onemocněním COVID-19 během letošního roku, Ministerstvo vnitra připravovalo metodická doporučení ke konání zastupitelstev v době koronaviru a k úředním hodinám.

Metodická doporučení jsou pravidelně **aktualizována, a to v závislosti na obsahu konkrétních přijatých krizových a mimořádných opatření a konkrétních podmínek v nich stanovených.**

### a) Metodické doporučení ke konání zastupitelstev v době koronaviru

Metodické doporučení v první části upravovalo obecné podmínky pro konání zasedání zastupitelstev v době nouzového stavu, druhá část byla vždy věnována nejčastějším dotazům. Zasedání kolektivních orgánů (zastupitelstev a rady ÚSC, výborů zastupitelstev a komisí rady) byla po celý nouzový stav přípustná dle právní úpravy zákonů o územních samosprávných celcích, avšak jejich konání byla možná za předpokladu splnění kritérií uvedených v jednotlivých krizových a mimořádných opatřeních. Pokud šlo o zasedání zastupitelstva jakožto nejvyššího kolektivního orgánu ÚSC, osobní účast členů zastupitelstva při konání zasedání zastupitelstva nebyla vyloučena (za předpokladu splnění dodržení hygienických požadavků). Jako doporučená forma zasedání byla možnost konat za-

sedání zastupitelstva distančním způsobem (prostřednictvím video/telekonference za podmínek dodržení zásady veřejnosti zasedání). Za nepřijatelnou formu hlasování byla (a stále je) považována forma hlasování per rollam.

Je třeba se vždy informovat o aktuálním stavu metodického doporučení, které se mění v návaznosti na přijatá krizová a mimořádná opatření.

### b) Metodické doporučení k úředním hodinám

Metodické doporučení vycházelo z předpokladu, že pro státní orgány jsou úřední hodiny stanoveny usnesením vlády č. 595 ze dne 25. října 1995. Toto usnesení vlády není pro územní samosprávné celky závazné, přičemž jsou oprávněny stanovit úřední hodiny individuálně. V souvislosti se situací týkající se výskytu koronaviru bylo v rámci metodiky doporučeno omezit úřední hodiny pouze na nezbytně nutnou dobu (v souladu s krizovými opatřeními minimálně na 2 dny v týdnu v rozsahu 5 hodin v daném dni, a to v čase dostupném pro veřejnost) – v případě místních podmínek však je možné úřední hodiny rozšířit; využívat oddělené přepážky pro styk s veřejností; omezit přímý kontakt s veřejností včetně vstupu veřejnosti do budovy jen na nezbytně nutné případy (včetně možnosti např. dojednat individuální podmínky návštěvy předem telefonicky); preferovat kontakt s veřejností elektronickými prostředky, a to i v souvislosti se správními řízeními (např. nahlížení spisu realizovat „distančně“, tedy zasláním příslušných dokumentů apod.).

Je třeba se vždy informovat o aktuálním stavu metodického doporučení, které se mění v návaznosti na přijatá krizová a mimořádná opatření.

### c) Informace pro obce a kraje o způsobu poskytování informací v souvislosti s koronavirem COVID-19<sup>2</sup>

### d) Podmínky k alternaci formy vzdělávacích programů v době nouzového stavu a po jeho skončení<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Dostupné na internetové adrese [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk) v rubrice č. 3 - Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Metodická doporučení pro obce v době nouzového stavu (<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicka-doporučení-pro-obce-v-době-nouzového-stavu.aspx>).

<sup>2</sup> Dostupné na <https://www.mvcr.cz/odk/clanek/informace-pro-obce-a-kraje-o-zpusobu-poskytovani-informaci-v-souvislosti-s-koronavirem-covid-19.aspx>.

<sup>3</sup> Dostupné na internetové adrese <https://www.mvcr.cz/clanek/vzdělávání-v-usc-akreditace-vzdělávacích-institucí-a-programu.aspx>.

## 2. METODICKÉ MATERIÁLY ODK PŘIPRAVENÉ V ROCE 2020<sup>4</sup>

### a) Metodické doporučení č. 1.1 - Jednací řády vč. vzorových jednacích řádů

ODK zpracoval v průběhu třetího čtvrtletí letošního roku komplexní aktualizaci metodického doporučení k jednacím řádům zastupitelstev územních samosprávných celků, respektive zastupitelstev obcí. Věcný záměr této iniciativy vycházel především z dílčí neaktuálnosti některých částí stávajícího metodického materiálu (datum vzniku září 2009) a snahy o efektivní implementaci aktuálních poznatků vyplývajících z výsledků každodenní úřední činnosti zdejšího odboru.

Celková koncepce metodického doporučení plně respektuje původní parametry souvislé řady metodických materiálů Ministerstva vnitra a důsledně zachovává atraktivní koncept návodných otázek a redakčních odpovědí z předchozí verze. Samotný obsah doporučení je členěn do tří částí, kdy v první části jsou řešeny převážně obecné otázky jednacího řádu zastupitelstva obce, ve druhé problematika konkrétního obsahu jednacího řádu a třetí část předkládá adresátům dva vzorové jednací řády s doprovodným komentářem. Vlastní text vzorových jednacích řádů lze přitom pro potřeby územních samosprávných celků využít i ve zcela doslovném znění (tj. kopírovat jejich doslovný text). Podařilo se tak mimo jiné naplnit i původní předpoklad důvodové zprávy k ustanovení § 96 zákona o obcích, jenž vytvoření vzorových jednacích řádů ve smyslu metodické pomoci poskytované územním samosprávným celkům výslovně zmiňuje.

V případě přijetí nové právní úpravy distančního hlasování bude metodika upravena a doplněna o tuto problematiku.

### b) Metodické doporučení k problematice tzv. distanční účasti zastupitelů – připravuje se

Metodika by svou strukturou měla být koncipována ve formě odpovědí na nejčastější otázky, které by se mohly v souvislosti s praktickým využíváním distanční účasti objevit. Snahou bude postihnout celou problematiku nejen z hlediska právního, ale i z hlediska technického. Již ze samotné povahy distančního hlasování je zřejmé, že pro

hladké fungování systému, kde bude několik osob účastno na konkrétních jednáních distančním způsobem, bude klíčové právě vyřešení případných technických potíží, které by mohly nastat.

V současné době (kdy je zpracováván tento příspěvek) je obsah metodiky doposud ve fázi příprav, neboť dosud nedošlo k faktickému schválení navrhované novely. Není tudíž možné zaručit, jak bude vypadat výsledný text návrhu zákona (a tedy ani přesné znění metodiky). Nicméně snahou Ministerstva vnitra je, aby byla metodika hotová a dostupná svým adresátům co nejdříve po schválení konečného znění jejího textu – a především před nabytím účinnosti této novely.

### c) Metodická příručka pro města a obce sousedící s průmyslovými zónami

ODK poskytl součinnost odboru prevence kriminality MV při přípravě Metodické příručky pro města a obce sousedící s průmyslovými zónami, jejíž cílem je obcím, které sousedí či v budoucnu budou sousedit s areály průmyslových zón poskytnout informace, jak předejít či řešit narušení dosavadního životního standardu a způsobu soužití místních občanů včetně porušování právních předpisů. ODK v rámci metodické příručky zpracoval informace týkající se narušování veřejného pořádku, rušení nočního klidu, regulace konzumace alkoholických nápojů a kouření, řešení nakládání s komunálním odpadem a jeho zpoplatnění či problematiku zdanění nemovitých věcí.

### d) Metodické doporučení – „Informace, aktuální dotazy a odpovědi se zaměřením na specifika nároků v důsledku voleb do zastupitelstev krajů v roce 2020“<sup>5</sup>

### e) Aktualizace Metodického doporučení pro oblast akreditací k 1. 6. 2020 (distanční vzdělávání nejen v době nouzového stavu)<sup>6</sup> – aktualizace s ohledem na nárůst žádostí o distanční formy vzdělávání.

<sup>4</sup> Dostupné na internetové adrese [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk) v rubrice č. 3 - Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Metodické materiály (<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx>).

<sup>5</sup> Informace dostupné na internetové adrese [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz) v sekci „Aktuálně“

<sup>6</sup> Dostupné na internetové adrese <https://www.mvcr.cz/clanek/vzdelavani-v-usc-akreditace-vzdelavacich-instituci-a-programu.aspx>.

### 3. METODICKÉ MATERIÁLY ODK K VYDÁVÁNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK ZA ROK 2020

- Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství a vymezují prostory pro volné pobíhání psů dle právního stavu k 1. 1. 2020
- Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanoví dopravcům jako podmínka pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce splnění zvláštních technických požadavků na vozidla taxislužby dle právního stavu k 1. 7. 2020
- Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky, kterou se stanoví koeficienty pro výpočet daně z nemovitých věcí, osvobození některých pozemků zemědělského půdního fondu od daně z nemovitých věcí, osvobození nemovitých věcí zasažených mimořádnou událostí od daně z nemovitých věcí a osvobození od daně z nemovitých věcí ve zvýhodněných průmyslových zónách dle právního stavu k 1. 7. 2020
- Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují místní poplatky dle předpokládaného právního stavu k 1. 1. 2021
- Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce o stanovení obecního systému odpadového hospodářství dle předpokládaného právního stavu k 1. 1. 2021
- Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky, kterou se stanoví koeficienty pro výpočet daně z nemovitých věcí, osvobození některých pozemků zemědělského půdního fondu od daně z nemovitých věcí, osvobození nemovitých věcí zasažených mimořádnou událostí od daně z nemovitých věcí a osvobození od daně z nemovitých věcí ve zvýhodněných průmyslových zónách dle předpokládaného právního stavu k 1. 1. 2021

### 4. STANOVISKA ODK K VYDANÁ V ROCE 2020<sup>7</sup>

- Stanovisko Ministerstva vnitra k běhu 18měsíční lhůty k prokázání zvláštní odborné způsobilosti v době nouzového stavu ze dne 16. března 2020
- Stanovisko Ministerstva vnitra k běhu 18měsíční lhůty k prokázání zvláštní odborné způsobilosti po ukončení nouzového stavu ze dne 30. června 2020
- Doplnující stanovisko Ministerstva vnitra k běhu 18měsíční lhůty k prokázání zvláštní odborné způsobilosti v rámci krizových opatření ze dne 23. listopadu 2020
- Doplnující stanovisko Ministerstva vnitra k běhu zákonné lhůty v rámci konání opakované zkoušky zvláštní odborné způsobilosti v kontextu přijatého krizového opatření ze dne 23. listopadu 2020

**Metodické materiály a stanoviska naleznete na internetových stránkách ODK [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk) v rubrice Metodické materiály a stanoviska odboru (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce).**

<sup>7</sup> Dostupné na internetové adrese <https://www.mvcr.cz/clanek/coronavirus-informace-mv.aspx> v bodě č. 5 – Informace pro obce.

The screenshot shows the website of the Ministry of the Interior of the Czech Republic, specifically the ODK (Office of the Council of Municipalities) section. The search results for 'Metodické materiály a stanoviska odboru (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce)' are displayed. The results list several documents, including 'Aktuálně', 'Činnost odboru', and 'Metodické materiály a stanoviska odboru (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce)'. The website header includes 'MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY' and 'Moderní úřad'.

## IV. Legislativní a koncepční úkoly připravené odborem



## 1. SBÍRKA PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

Ministerstvo vnitra již v roce 2019 připravilo legislativní návrh na vytvoření jednotné veřejně přístupné elektronické platformy - Sbírkou právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka právních předpisů“), ve které by bylo na jednom místě uvedeno znění všech právních předpisů vydaných jednotlivými územními samosprávnými celky ČR a správními úřady s omezenou místní působností.

Hlavním cílem návrhu zákona je posílení právní jistoty, dosažení adekvátní a skutečné informovanosti adresátů právních předpisů územních samosprávných celků a správních úřadů s jinou než celostátní působností o obsahu těchto právních předpisů.

Nabytí platnosti právního předpisu by bylo podmíněno zveřejněním ve Sbírce právních předpisů. Dále budou ve Sbírce právních předpisů zveřejňovány další dokumenty relevantní pro výkon veřejné správy, které jsou dosud publikovány roztržštěně, především dosud zveřejňované ve Věstníku právních předpisů krajů.

Spolu s elektronickým obrazem obsahu právních předpisů budou ve Sbírce právních předpisů uveřejňována i jejich metadata, díky nimž bude možno provádět v informačním systému vyhledávání a generování sestav dle zvoleného klíče (např. získat přehled obecně závazných vyhlášek konkrétní obce).

**Legislativní návrh Ministerstva vnitra byl v průběhu roku 2020 schválen Poslaneckou sněmovnou. Nicméně po odmítnutí návrhu v Senátu se jím bude Poslanecká sněmovna na začátku roku 2021 zabývat znovu.** V případě že dojde k přijetí právní úpravy zakotvující Sbírku právních předpisů, je Ministerstvo vnitra připraveno v roce 2021 vytvořit a od 1. ledna 2022 spustit provoz informačního systému Sbírkou. Blíže viz **sněmovní tisky č. 575 a č. 576**<sup>8</sup>.

## 2. NOVELIZACE ZÁKONŮ O ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELCÍCH

Ministerstvo vnitra předložilo v listopadu roku 2020 vláde návrh zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění

<sup>8</sup> <https://www.psp.cz/sqw/tisky.sqw?O=8&T=575> a <http://www.psp.cz/sqw/tisky.sqw?O=8&T=576>.

pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Zákony o územních samosprávných celcích dosud neobsahují výslovnou právní úpravu umožňující distanční účast členů zastupitelstva či rady na jednání těchto orgánů. Takovou účast však ani výslovně nevylučují. Stávající výkladová praxe týkající se této otázky je proto taková, že člen zastupitelstva či rady se může jednání účastnit i tzv. na dálku s využitím technických prostředků, které umožňují jeho distanční přítomnost v reálném čase (typicky využití videokonference), včetně uplatňování jeho práv souvisejících s výkonem funkce, zejména práva hlasovat, práva vyjadřovat se k projednávaným věcem a podávat návrhy na projednání.

V souvislosti s aktuální situací, zejména s ohledem na krizová a mimořádná opatření, která z důvodu ochrany před nemocí covid-19 upravovala mimo jiné účast osob na hromadných akcích, se distanční způsob účasti na jednání orgánů územních samosprávných celků začal využívat v daleko širší míře. S tím vyvstala potřeba – zejména z důvodu právní jistoty – distanční účast jednoznačně a výslovně regulovat v příslušných právních předpisech.

Cílem předkládaného návrhu je v zákonech o územních samosprávných celcích výslovně zakotvit právní úpravu možnosti aktivace tzv. distanční účasti členů zastupitelstva nebo rady územního samosprávného celku, jakož i veřejnosti a dalších osob, na jednání těchto orgánů.

Návrh je nyní v Poslanecké sněmovně jako **sněmovní tisk č. 1113**<sup>9</sup> před prvním čtením.

## 3. ZÁKON O SVOBODNÉM PŘÍSTUPU K INFORMACÍM

### a) Novelizace zákona o svobodném přístupu k informacím – odstranění aplikačních nedostatků

Ministerstvo vnitra zpracovalo na základě požadavků z praxe návrh změny zákona o svobodném přístupu k informacím. Cílem je náprava stávajícího právního stavu v oblasti svobodného přístupu k informacím, který vykazuje určité deficity jak z hlediska ochrany žadatelů, tak z hlediska povinných subjektů.

**Základním obsahem návrhu je:**

- **Obrana proti zneužívání práva na informace žadatelů.**

<sup>9</sup> <https://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=1113>.

Zneužití práva na informace se do zákona doplňuje jako výslovný důvod pro odmítnutí žádosti o informace a zavádí se záloha na úhradu nákladů

• **Administrativní zjednodušení vyřizování žádostí.**

V případě, že je poskytována kopie dokumentu a je v ní provedena jen ochrana osobních údajů (anonymizace), resp. obchodního či bankovního tajemství, nebude povinný subjekt povinen vydávat rozhodnutí o částečném odmítnutí žádosti, ledaže o to žadatel výslovně požádá.

• **Úprava lhůt pro vyřízení žádosti a některé procedurální změny.**

Doplnění nových důvodů ochrany informací, resp. důvodů jejich neposkytnutí ochrana rovnosti účastníků soudních, rozhodčích a obdobných řízení.

Nově se součástí návrhu zákona stala novela zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, do níž se navrhuje zapracovat některé instituty obsažené v novele zákona o svobodném přístupu k informacím a také informační příkaz.

Návrh byl koncem loňského roku předložen po schválení vládou do Poslanecké sněmovny a je veden jako **sněmovní tisk č. 633**<sup>10</sup> (nyní před prvním čtením). K návrhu bylo prozatím podáno 5 pozměňovacích návrhů.

## b) Transpoziční novela zákona o svobodném přístupu k informacím

Ministerstvo vnitra připravilo návrh legislativních změn k transpozici Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2019/1024 ze dne 20. 7. 2019 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru. Termín transpozice je 17. 7. 2021. Návrh je nyní projednáván orgány Legislativní rady vlády.

### Hlavní okruhy změn:

- **Nové vymezení povinných subjektů.** Je navrhováno opustit stávající vymezení (státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány a veřejné instituce) a zavést podrobnější vymezení povinných subjektů podle jejich právní formy a v případě právnických osob odlišných od státu a územní samosprávy též podle jejich vazby na stát či územní samosprávu.
- **Rozšíření publikace informací formou otevřených dat.** Údaje vedené ve veřejně přístupných rejstřících by nově byly publikovány ex lege i jako otevřená data (= k dalšímu strojovému zpracování). Stejně tak tzv. dynamické informace (typicky výsledky průběžného měření teploty). Ochrana osobních údajů bude zajiš-

těna tím, že v otevřeném formátu budou publikovány jen omezené osobní údaje.

- **Publikace dat z výzkumu.**

## 4. NOVELIZACE ZÁKONA O ÚŘEDNÍCÍCH ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

V druhé polovině roku 2019 byla finalizována podoba novely zákona o úřednících č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů (se zaměřením na vzdělávání úředníků), schválena vládou a v listopadu 2019 postoupena do Poslanecké sněmovny, kde se nachází před prvním čtením po celou dobu roku 2020. Projednávání tohoto tisku bylo navrženo na pořad 72. schůze Poslanecké sněmovny (od 1. prosince 2020).

Cílem navrhované právní úpravy je zejména:

- zkvalitnění průběžného vzdělávání s větším důrazem na prohlubování odbornosti, resp. specializace úředníků územních samosprávných celků,
- umožnění získání zvláštní odborné způsobilosti i pro jiné osoby než úředníky,
- zjednodušení procesu při obnově akreditace vzdělávací instituce a vzdělávacího programu,
- zkrácení povinného prohlubování kvalifikace úředníka na nejméně 9 pracovních dnů po dobu 3 následujících let,
- stanovení aktivní legitimace k žádosti o uznání rovnocennosti vzdělání pouze u úředníka, který je povinen doložit zvláštní odbornou způsobilost zaměstnavateli,
- zavedení správního poplatku za akreditaci vzdělávací instituce a vzdělávacího programu,
- zavedení přestupků postihujících fyzické a právnické osoby, které se vydávají za akreditované vzdělávací instituce či jinak porušují povinnosti dané zákonem o úřednících.

Blíže viz **sněmovní tisk č. 641**<sup>11</sup>.

## 5. HODNOTÍCÍ ZPRÁVA K VÝSLEDKŮM KONTROL VÝKONU PŮSOBNOSTI ÚSC ZA LÉTA 2017–2019

Ministerstvo vnitra dlouhodobě monitoruje, koordinuje a vyhodnocuje výkon přenesené působnosti u obcí a krajů. Pravidelně v **tříletých intervalech** zpracovává hodnotící materiály pro vládu. Aktuální zpráva je za kontrolované období 2017–2019. Primárním cílem a účelem

<sup>10</sup> <http://www.psp.cz/sqw/tisky.sqw?O=8&T=633>.

<sup>11</sup> <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=641&CT1=0>.



Hodnoticí zpráva je zejména komplexně informovat vládu o výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům ÚSC na základě vyhodnocení kontrolní činnosti spolupracujících subjektů a navrhnout adekvátní opatření v případech, u nichž byly zjištěny zejména systémové nedostatky.

**Ve zprávě jsou zaznamenány výsledky kontrol přenesené působnosti provedených u krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy, výsledky kontrol u obcí a městských částí nebo městských obvodů. Rovněž jsou zde zaznamenány i výsledky kontrol obcí a krajů v samostatné působnosti a oblast přezkoumání hospodaření.**

Ve zvláštní kapitole pak jsou sumarizovány systémové nedostatky a aplikační problémy spojené s právní úpravou na jednotlivých úsecích státní správy. Ministerstvo vnitra při zpracování Hodnoticí zprávy vycházelo z hodnocení výkonu státní správy na základě kontrolní činnosti, které zaslaly ústřední správní úřady, krajské úřady, Magistrát hl. m. Prahy a územně členěná statutární města. Připomínky a vyjádření k jednotlivým úsekům státní správy poskytla též Kancelář veřejného ochránce práv.

Součástí Hodnoticí zprávy je tak celá řada analytických a komparačních údajů, které mohou být využity dotčenými úřady k internímu porovnání a inspiraci. Zpráva byla projednána vládou ČR dne 8. 6. 2020 a bylo k ní přijato **usnesení č. 625**, je publikována na webové stránce [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk).<sup>12</sup>

## 6. STANDARDY KONTROL VÝKONU PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI

Primárním cílem projektu je zvýšit kvalitu kontrol výkonu státní správy prováděných krajskými úřady na obcích, kdy by **ústřední správní úřad stanovil minimální obsah (předmět) kontrol na vybraných jednotlivých úsecích a také způsob hodnocení kontrolních zjištění**. Sekundárním cílem, neméně důležitým, je propojení se vzděláváním úředníků na obcích a následné zlepšení úrovně výkonu státní správy na jednotlivých úsecích veřejné správy.

Ústřední správní úřady by měly stanovit nejen minimální konkrétní předmět kontrol v členění na paragrafy, ale i kritéria posuzování zjišťovaných pochybení (zda je považovat za porušení zákona) závazná pro výkon kontrol kraj-

skými a obecními úřady. Vymezení unifikovaného rámce kontrol a minimálních obsahových náležitostí protokolu by přispělo ke srovnatelnosti závěrů kontrol a jejich nezpochybnitelné vypovídající hodnotě.

Aktuálně je připravován pilotní projekt standardů, který bude zahájen od 1. 1. 2021. Vybrané ústřední správní úřady se tohoto projektu iniciativně chopily a zpracovaly v zásadě ihned využitelné materiály.

Ústřední správní úřady a krajské úřady budou pokračovat za koordinace Ministerstva vnitra v dokončení standardů tak, aby byl projekt spuštěn od 1. 1. 2021. Kontroly dle standardů budou od 1. 1. 2021 realizovány u těchto agend:

1. Střet zájmů	MSP
2. Správa místních poplatků	MF
3. Editace údajů ISÚI/RÚIAN	ČÚZK
4. Matriky, ověřování	MV
5. Přestupky (občanské soužití...)	MV
6. Přezkoumání hospodaření	MF
7. Sociální práce	MPSV
8. Sociálně-právní ochrana	MPSV

## 7. VÝŠE ODMĚN ČLENŮ ZASTUPITELSTEV ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ OD 1. LEDNA 2021

Ministerstvo vnitra předložilo vládě materiál, který navrhuje neměnit od 1. 1. 2021 nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, a zachovat tak pro příští rok stávající „tabulkovou“ výši odměn členů zastupitelstev ÚSC. Návrh byl projednán a schválen vládou dne 7. 9. 2020 a bylo k němu přijato usnesení č. 889.

<sup>12</sup> <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/hodnotici-zprava-k-vysledkum-kontrol-vykonu-prenesene-a-samostatne-pusobnosti-sverene-organum-obci-kraju-a-hlavniho-mesta-prahy.aspx>

## V. Spolupráce s orgány státní správy a koordinační činnost odboru

## 1. POŘÁDÁNÍ PORAD SE SPOLUPRACUJÍCÍMI SUBJEKTY<sup>13</sup>

ODK vzhledem ke své koordinační a metodické roli pravidelně pořádá **porady**:

- **se zástupci krajských úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu měst a obcí, Komory statutárních měst, Sdružení místních samospráv, Ministerstva financí, Ministerstva pro místní rozvoj a dalších subjektů** (jaro a podzim 2020, obě porady se konaly za zvýšených proti epidemiologických opatření),
- **s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy a porady s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností.** Vzhledem k epidemiologické situaci v souvislosti s onemocněním COVID 19 se některé tyto porady uskutečnily formou videokonference. V roce 2020 se uskutečnily celkem 4 porady s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy celkem a 1 porada s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností.

Za **hlavní tematické okruhy** diskutované v rámci těchto porad lze označit:

- přípravu zákona o Sbírce právních předpisů územně samosprávných celků,
- přípravu reformy správy voleb,
- přípravu na krajské a senátní volby z hlediska prevence nákazy,
- stav rekodifikace veřejného stavebního práva,
- změnu právní úpravy v oblasti provozování taxislužby,
- změny v právní úpravě v odpadovém hospodářství,
- změny v oblasti místních poplatků v návaznosti na nový zákon o odpadech,
- ověřování kvalifikace úředníků přestupkové agendy,
- povinnosti úřadů při zajištění přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací,
- metodiku MPSV k sociálnímu a nevyhovujícímu bydlení a poznatky z dozorové praxe MV při posuzování bytových pravidel.

## 2. SPOLUPRÁCE S KANCELÁŘÍ VEŘEJNÉHO OCHRÁNCE PRÁV

Mezi ODK a Kanceláři veřejného ochránce práv dlouhodobě probíhá úzká spolupráce v oblasti zkvalitňování výkonu veřejné správy. V roce 2020 pokračovala spolupráce v oblasti posuzování obecně závazných vyhlášek zvýhodňujících mnohdy bez racionálních důvodů občany obce před ostatními skupinami obyvatel či návštěvníků obce. Dále pokračovala i úzká spolupráce v oblasti poskytování nájemního bydlení obcemi, kdy docházelo ke vzájemným konzultacím, sdílení názorů a informování o aktuální judikatuře v dané oblasti. Dne 10. 2. 2020 se zástupci Ministerstva vnitra účastnili konference pořádané veřejnou ochránkyní práv k problematice obecního bydlení a sociální práce s lidmi v bytové nouzi, kde seznámili účastníky s nejčastějšími pochybeními v obecních pravidlech pro pronájem bytů.

Veřejný ochránce práv rovněž v roce 2020 zpracoval novou analýzu k problematice „Vyhrazená parkoviště pro osoby se zdravotním postižením“. V analýze shrnul současný postup obcí a jejich úřadů při zřízení vyhrazených parkovacích stání a s výsledky seznámil též ODK. Analýza se stala předmětem širší diskuze u „kulatého stolu“, která se uskutečnila za účasti zástupce ODK v září tohoto roku. Kromě vlastních zkušeností obcí a jejich úřadů na ní byly prezentovány názory a stanoviska ODK k postupům, které je třeba při zřízení vyhrazených parkovacích stání dodržet z hlediska zákona o obcích.

Zástupci Kanceláře veřejného ochránce práv se také účastnili pravidelných porad se zástupci ústředních správních úřadů, krajských úřadů a dalších subjektů veřejné správy. V rámci těchto porad byly prezentovány aktuální poznatky z činnosti a chystané či realizované projekty Kanceláře veřejného ochránce práv.

## 3. KOORDINACE ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ K PROBLEMATICE VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ – VYTVOŘENÍ VZDĚLÁVACÍHO MODELU ÚŘEDNÍKŮ ÚSC V KONTEXTU REÁLNÉHO VÝKONU SPRÁVNÍCH ČINNOSTÍ PODLE TYPU ÚSC, VČETNĚ REVIZE PŘÍPRAVY A OBSAHU ZKOUŠKY ZVLÁŠTNÍ ODBORNÉ ZPŮSOBILOSTI (ZOZ) – „KOORDINAČNÍ SKUPINA“

ODK v rámci své koordinační role v oblasti vzdělávání úředníků ÚSC ve spolupráci s ostatními ústředními správ-

<sup>13</sup> Zápisy dostupné na internetové adrese [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk) v rubrice č. 6 - Konference a semináře odboru, oddíly « Porady MV s řediteli KÚ a MHMP » a « Porady ODK s tajemníky ORP a MČ HMP » (<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/porady-mv-s-rediteli-ku-a-mhmp.aspx> a <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/porady-odk-s-tajemniky-orp-a-mc-hmp.aspx>).

ními úřady zřídilo koordinační skupinu sestavenou ze zástupců jednotlivých ústředních správních úřadů jakožto garantů správních činností dle vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávních celků, ve znění pozdějších předpisů. Ke každé správní činnosti byly zřízeny ještě jednotlivé pracovní skupiny pod vedením věcného garanta, a to za účelem revize náplně jednotlivých správních činností s ohledem na působnost jednotlivých ÚSC, a následnému vytvoření nového vzdělávacího modelu úředníků ÚSC, včetně revize přípravy a obsahu zkoušky zvláštní odborné způsobilosti.

Poslední, již třetí jednání koordinační skupiny konané v roce 2020, se uskutečnilo dne 26. 6. 2020, kde byly prezentovány činnosti ODK v rámci pracovní skupiny pro uvolňování lektorů a zkušebních komisařů k přípravě a ověření ZOZ, činnosti v rámci obecné části ZOZ, představeny výstupy z dotazníkového šetření u vybraných obecních úřadů k přípravě a ověření ZOZ, byla podána informace v rámci jednotlivých správních činností v kontextu digitalizace veřejné správy a také informace o aktuálním stavu plnění úkolů pracovních skupin k jednotlivým správním činnostem. Dalším bodem jednání byly i vybrané výstupy Hodnotící zpráva k výsledkům kontrol výkonu působnosti ÚSC za léta 2017–2019 ve vztahu kontrolních zjištění a vzdělávání úředníků ÚSC. Poslední bod směřoval k obecné platnosti legislativy a obecně závazných vyhlášek jednotlivých resortů. V dalším kroku byla zahájena bilaterální jednání s ústředními správními úřady, jako garanty správních činností, s ohledem na krizová opatření proběhla tato jednání zatím s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvem financí.

#### **4. ČINNOST PRACOVNÍ SKUPINY PRO UVOLŇOVÁNÍ ZKUŠEBNÍCH KOMISAŘŮ A LEKTORŮ PRO PŘÍPRAVU A OVĚŘENÍ ZKOUŠKY ODBORNÉ ZPŮSOBILOSTI**

Za účelem sjednocení postupu pro uvolňování zkušebních komisařů a lektorů z řad zaměstnanců ústředních správních úřadů a dále stanovení způsobu a výše jejich odměňování ODK zřídil pracovní skupinu složenou ze zástupců ODK, zástupců odboru legislativy a koordinace předpisů, odboru systemizace, organizace a koordinace státní služby, odboru vzdělávání a mezinárodní spolupráce ve státní službě a zástupce oddělení pracovněprávní legislativy Ministerstva práce a sociálních věcí.

Cílem této pracovní skupiny je prodiskutování a navržení řešení jednotných pravidel pro postup státních tajemníků a předsedů všech ústředních správních orgánů při

uvolňování jejich zaměstnanců jako zkušebních komisařů a lektorů pro přípravu a ověření ZOZ tak, aby nedocházelo k možným kolizím při organizaci přípravy a ověření zvláštní odborné způsobilosti, a dále prodiskutování způsobu a výše odměňování těchto zaměstnanců, které by působilo motivačně a podporovalo zájem těchto zaměstnanců o zkušební a lektorskou činnost v rámci přípravy a ověření ZOZ.

V měsíci listopadu 2020 byly prostřednictvím náměstka ministra vnitra pro státní službu osloveny všechny ústřední správní úřady jako garanti jednotlivých správních činností s apelem na posílení stavu zkušebních komisařů pro zkoušky zvláštní odborné způsobilosti s ohledem na přesun zkoušek z prvního pololetí 2020 v důsledku krizových opatření v rámci zabránění šíření koronaviru, a dále na uvolňování lektorů z jednotlivých resortů pro přípravu k ověření zvláštní odborné způsobilosti.

Do konce roku 2020 bude zpracován věcný návrh možných legislativních změn v rámci zákona o úřednících pro další zařazení činnosti zkušebních komisařů jako výkonu státní služby.

#### **5. PLNĚNÍ ÚKOLŮ V OBLASTI REALIZACE ZKOUŠKY ODBORNÉ ZPŮSOBILOSTI ÚŘEDNÍCH OSOB OPRAVNĚNÝCH K PROVÁDĚNÍ ÚKONŮ SPRÁVNÍHO ORGÁNU V ŘÍZENÍ O PŘESTUPCÍCH**

V souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, který pro úřední osoby pověřené k provádění úkonů správního orgánu v přestupkovém řízení nově zavádí povinnost nejpozději do 31. 12. 2022 prokázat odbornou způsobilost zkouškou provedenou u Ministerstva vnitra, ODK ve spolupráci s odborem legislativy a koordinace předpisů zmapoval počet úředníků v České republice, kteří budou povinni zkoušku absolvovat, v současné době se jedná o cca 7 100 úředníků. S ohledem na tak vysoký počet úředníků spolupracuje ODK s Institutem pro veřejnou správu Praha, který je pověřen zabezpečením zkoušek, na zajištění termínů zkoušek odborné způsobilosti pro všechny dotčené úřední osoby.

#### **6. SPOLUPRÁCE S MINISTERSTVEM FINANČÍ V OBLASTI MÍSTNÍCH POPLATKŮ**

ODK nadále pokračoval ve spolupráci s Ministerstvem financí v oblasti výkonu dozoru nad zákonností **obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích**.

S Ministerstvem financí ODK spolupracuje v dané oblasti dlouhodobě, přičemž se jedná zejména o výkladové problémy poplatkových obecně závazných vyhlášek, resp. zákona o místních poplatcích. V roce 2020 byly s Ministerstvem financí konzultovány především dopady novely zákona o místních poplatcích k 1. 1. 2020 na normotvornou činnost obcí v této oblasti. Dále ODK ve spolupráci s Ministerstvem financí připravoval **nové metodické materiály a vzory obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích v návaznosti na novou odpadovou legislativu.**

## 7. PODÍL NA KONCEPČNÍCH MATERIÁLECH JINÝCH RESORTŮ

### a) Příprava nového stavebního zákona

ODK se v rámci své působnosti podílel na připomínkování zasílaných verzí návrhu nového stavebního zákona a s ním souvisejícího změnového zákona se zaměřením na oblast nastavení dozoru nad orgány územních samosprávných celků v oblasti územního plánování.

### b) Meziresortní pracovní skupina světelného znečištění

ODK zastupuje Ministerstvo vnitra v meziresortní pracovní skupině pro světelné znečištění, která pracuje v gesci Ministerstva životního prostředí. ODK vnímá světelné znečištění jako narůstající problém se zásadním negativním vlivem na celé životní prostředí a v rámci svých metodických materiálů informuje obce o možnosti řešení tohoto problému v rámci řešení přestupků v oblasti rušení nočního klidu. Zejména ve městech je většina populace necitlivě zasažena světelným smogem, přičemž negativní projevy některých průmyslových komplexů jsou zřejmé i desítky kilometrů daleko, což se odráží v podobě nevratných změn v přírodě.

Kromě pravidelných porad meziresortní pracovní skupiny dne 14. 9 2020 proběhlo 21. veřejného slyšení Senátu na téma „Světlo – dobrý sluha, zlý pán“. S usnesením Senátu přijatém na tomto veřejném slyšení bylo seznámeno Policejní prezidium České republiky s cílem posílit vnímání rušení světlem v době nočního klidu jako přestupek proti veřejnému pořádku a odbor správy majetku Ministerstva vnitra, jehož součástí je i stavební úřad pro stavby realizované v resortu Ministerstva vnitra, s cílem co největší možné eliminace negativních jevů spojených s osvětlováním staveb Ministerstva vnitra.

### c) Spolupráci v rámci pracovních skupin či výborů s ostatními ústředními správními úřady

ODK spolupracoval v roce 2020 v rámci pracovních skupin či výborů s ostatními ústředními správními úřady rovněž v následujících oblastech:

- vzdělávání Romů
- otevřené vládnutí a transparentnost státní správy
- boj proti korupci
- péče o válečné hroby
- boj proti nelegálnímu hazardu
- protidrogová politika
- regulace sdíleného ubytování
- výběr lokality hlubinného úložiště pro vysoce radioaktivní odpady a vyhořelé jaderné palivo
- sociální bydlení.

## VI. Základní statistické údaje odboru<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> Statistické údaje jsou ve sborníku zpracovány k 4. 12. 2020, není-li v tabulce či grafu uvedeno jinak.

<b>Přehled vybraných činností odboru za rok 2020</b>	
<b>I. Metodická a koordinační činnost</b>	
Semináře, školení a konference pořádané ODK	3
Vystoupení zástupců ODK na hromadných akcích	51
Porady se zástupci samosprávy a dalších subjektů pořádané ODK	14
Metodické výjezdy na obce	47
Vydaná stanoviska ODK	4
Zpracované metodické materiály	15
Doručené podněty k zahájení dozoru či kontroly	651
Osobní konzultace – centrum	89
Osobní konzultace – územní oddělení dozoru	273
<b>II. Výkon dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek a usnesení</b>	
Celkový počet zpracovaných právních rozborů obecně závazných vyhlášek (OZV)	20 724
Z toho posouzených OZV již vydaných obcí	15 896
Z toho posouzených návrhů OZV (nevydaných)	4 828
Nezákonné OZV (ze zaslaných)	698
Návrhy na zrušení OZV k Ústavnímu soudu	0
Podané správní žaloby	1
<b>III. Výkon kontroly</b>	
Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí	90
Z toho jsou známy výsledky tohoto počtu kontrol	66
Počet zjištěných nedostatků	246
Kontroly výkonu přenesené působnosti krajů	2
Počet zjištěných nedostatků	3
Kontroly akreditovaných vzdělávacích institucí	90
Počet zjištěných nedostatků	103
<b>IV. Informační zákon</b>	
Stížnost proti postupu povinných subjektů	84
Odvolání proti rozhodnutí povinných subjektů	118
<b>V. Vzdělávání územní veřejné správy</b>	
Žádosti o akreditaci vzdělávacího programu	1 844
Žádosti o akreditaci vzdělávací instituce	94
Akreditované prezenční vzdělávací programy povolené formou videokurzu	1 123



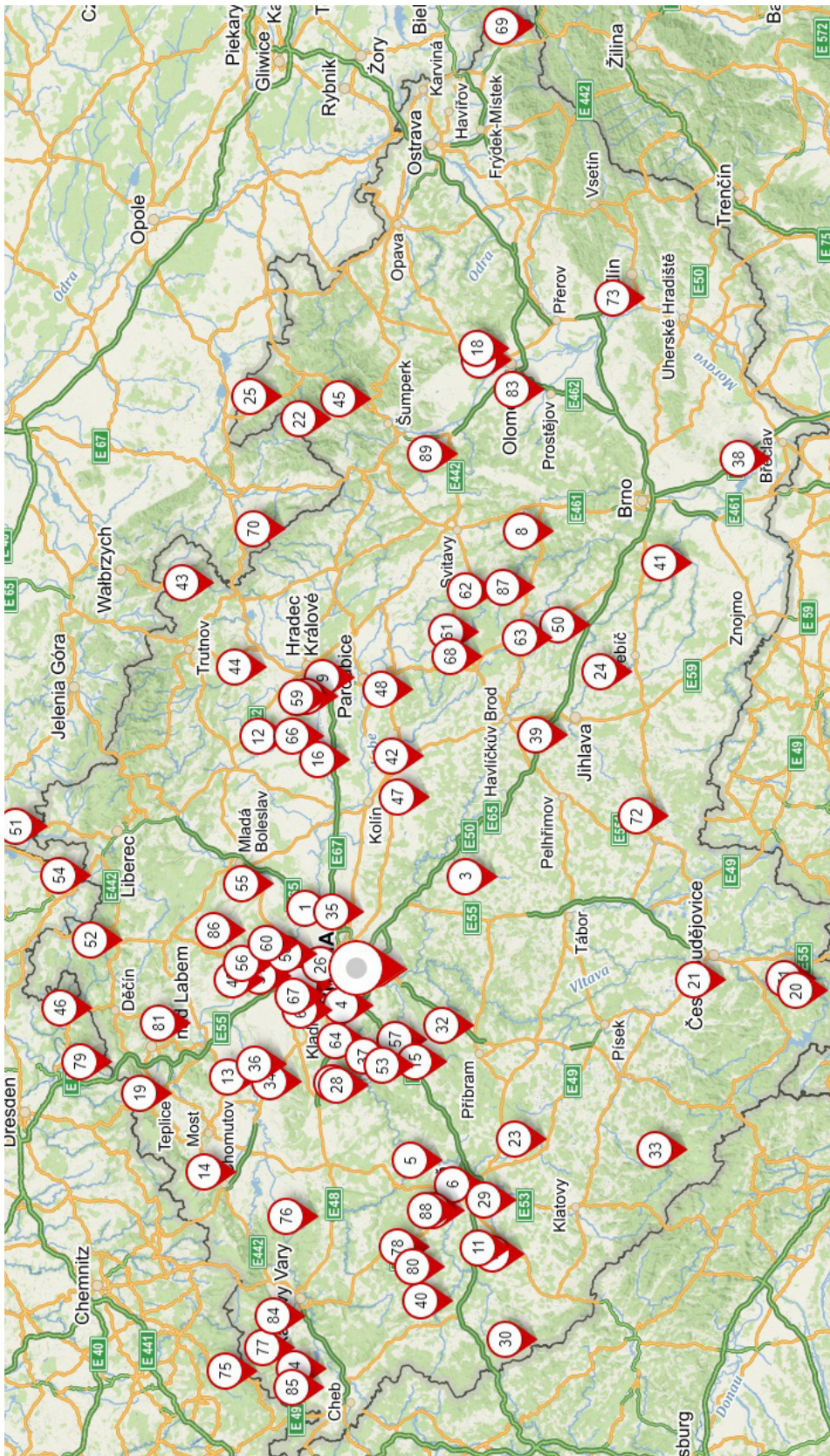
Statistika činnosti územních oddělení dozoru						
Územní oddělení	Počet obcí v územním oddělení	Zpracované právní rozborů k OZV	Účast na hromadných akcích	Metodické výjezdy na obce	Osobní konzultace k OZV	Dotazy obcí (tel., e-mail, dat. schránka)
České Budějovice - Jihlava	1 328	3 540	2	4	15	1 819
Plzeň - Karlovy Vary	635	3 717	12	9	52	2 184
Ústí nad Labem - Liberec	569	1 977	5	0	14	1 392
Pardubice - Hradec Králové	899	2 085	2	1	45	1 988
Brno - Olomouc	1 075	2 708	2	0	1	1 701
Zlín - Ostrava	607	2 686	2	18	108	1 525
Praha	1 145	2 628	1	2	38	1 503
Centrum ODK*	-	1 383	-	-	-	-
<b>Celkem</b>	<b>6 258</b>	<b>20 724</b>	<b>26</b>	<b>34</b>	<b>273</b>	<b>12 112</b>

\* V důsledku enormního počtu obdržených obecně závazných vyhlášek došlo ke zřízení odborného týmu přímo v centrále ODK, který územním oddělením vypomáhal s jejich posuzováním. Dále jsou přímo v centru ODK

posuzovány obecně závazné vyhlášky statutárních měst; těchto vyhlášek bylo za rok 2020 posouzeno celkem 347 (včetně návrhů).



## VII. Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí

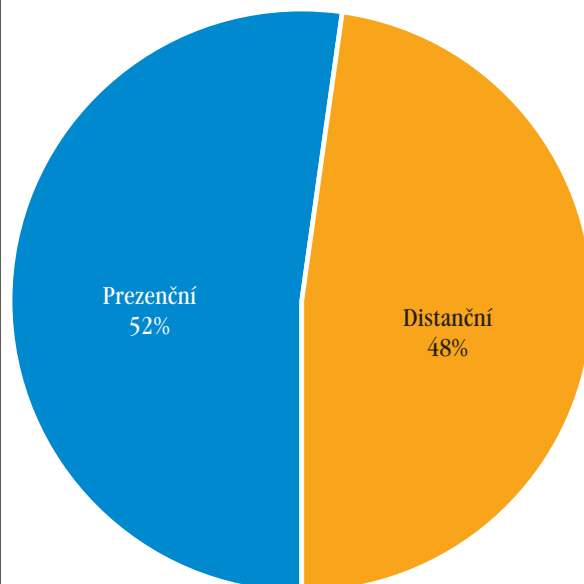
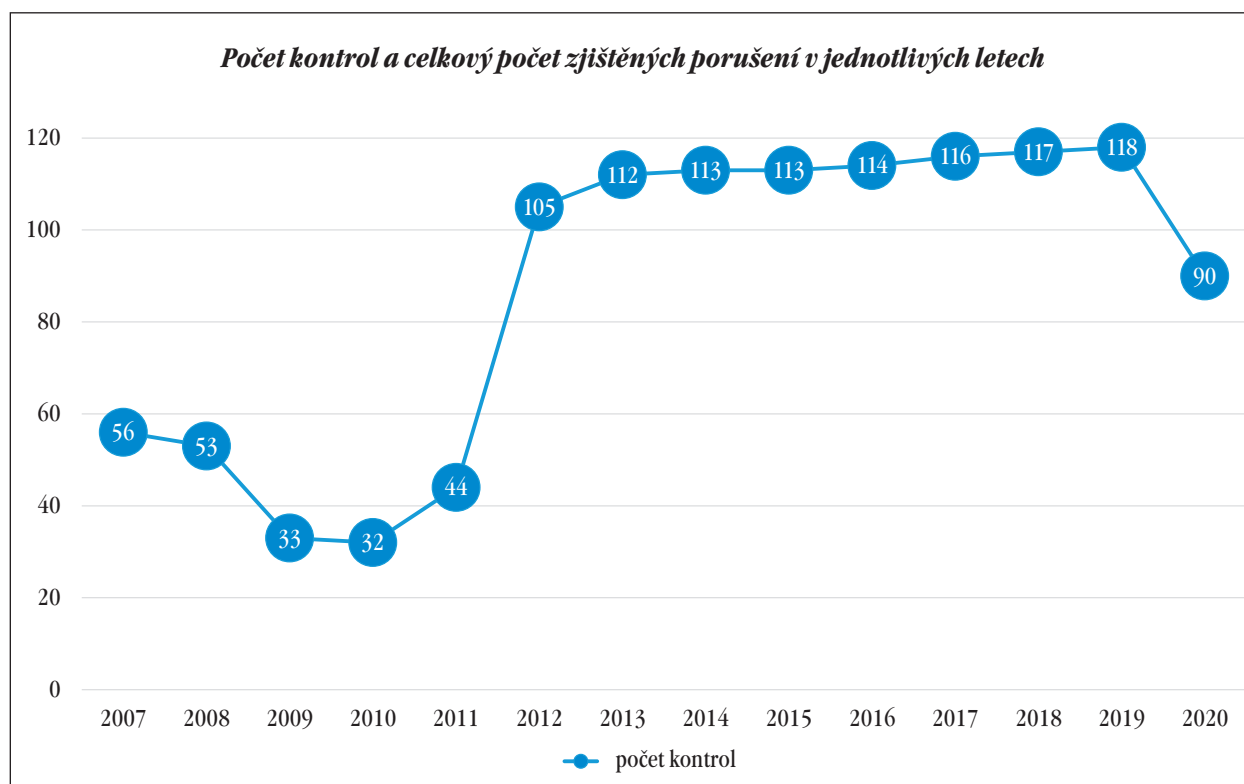


1. Jirny, 2. Olomouc, 3. Louňovice pod Blaníkem, 4. Tachlovice, 5. Smědčice, 6. Štěnovice, 7. Horoměřice, 8. Bedřichov, 9. Staré Hradiště, 10. Staňkov, 11. Holýšov, 12. Sloupno, 13. Slavětín, 14. Všehrdy, 15. Jince, 16. Uhlířská Lhota, 17. Dolany, 18. Bystrovany, 19. Kladruby, 20. Vyšší Brod, 21. Hradce, 22. Vikantice, 23. Třebčice, 24. Krahulov, 25. Vápenná, 26. Hlavní město Praha, 27. Křivoklát, 28. Roztoky, 29. Přestice, 30. Rybník, 31. Úžice, 32. Višňová, 33. Horská Kvilda, 34. Srbeč, 35. Slušovice, 36. Hořešovice, 37. Trubín, 38. Lednice, 39. Vyskytná nad Jihlavou, 40. Ošelín, 41. Moravský Krumlov, 42. Adamov, 43. Výsoká Štábská, 44. Habřina, 45. Sobotín, 46. Labská Stráň, 47. Černý, 48. Mladoňovice, 49. Spomyšl, 50. Velké Meziříčí, 51. Pertoltice, 52. Nový Bor, 53. Stašov, 54. Hrádek nad Nisou, 55. Zdětín, 56. Zálezlice, 57. Osov, 58. Bořanovice, 59. Osice, 60. Čakovický, 61. Herálec, 62. Nový Jimramov, 63. Radoštin nad Oslavou, 64. Chyňava, 65. Běloky, 75. Stříbrná, 76. Valeč, 77. Dolní Nivy, 78. Pernarec, 79. Petrovice, 80. Úněhle, 81. Žitnice, 82. Držovice, 84. Hory, 85. Milhostov, 86. Nebužely, 87. Rozsochly, 88. Vochov, 89. Bušín, 90. Brézová-Oleško.

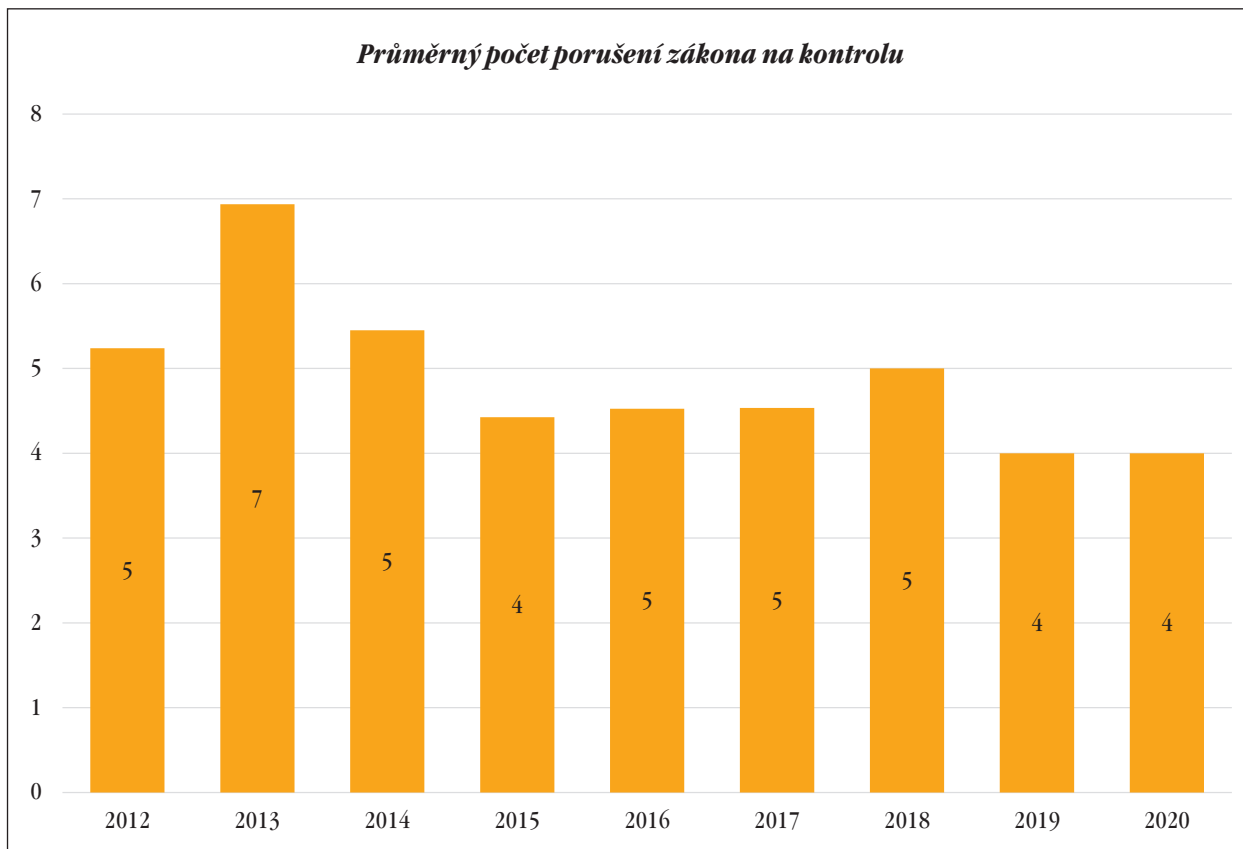
**Přehled provedených (zahájených) kontrol obcí v roce 2020 dle velikostní kategorie**

Typ obce	Obec I.	Obec II.	Obec III.	Celkem
Počet kontrol	79	5	6	90

Přestože byl rok 2020 ovlivněn pandemií, kdy bylo částečně znemožněno realizovat kontroly na místě, tak odbor reagoval tím, že byly intenzivně prováděny i tzv. distanční kontroly. Z celkového počtu 90 kontrol bylo 43 kontrol distančních, tedy téměř polovina všech kontrol provedených v roce 2020. Některé z těchto kontrol byly prováděny jako dílčí a byly tematicky zaměřené, a to zejména v souvislosti s podněty ke kontrole. Je třeba poznamenat, že s ohledem na nemožnost řešit některé situace a vyžadování podkladů na místě, jsou distanční kontroly administrativně náročnější.

**Srovnání počtu kontrol dle typu****Počet kontrol a celkový počet zjištěných porušení v jednotlivých letech**





Z 90 provedených (zahájených) kontrol jsou k prosinci známy konečné výsledky 66 kontrol. Z uvedeného počtu kontrol (66) pak vycházejí uvedené výsledky a grafická znázornění.

Vzhledem k atypickému roku 2020, kdy byla kontrolní činnost ovlivněna krizovými opatřeními přijatými v souvislosti s bojem proti pandemii, byla téměř polovina kontrol provedena administrativně náročnějším distančním způsobem.

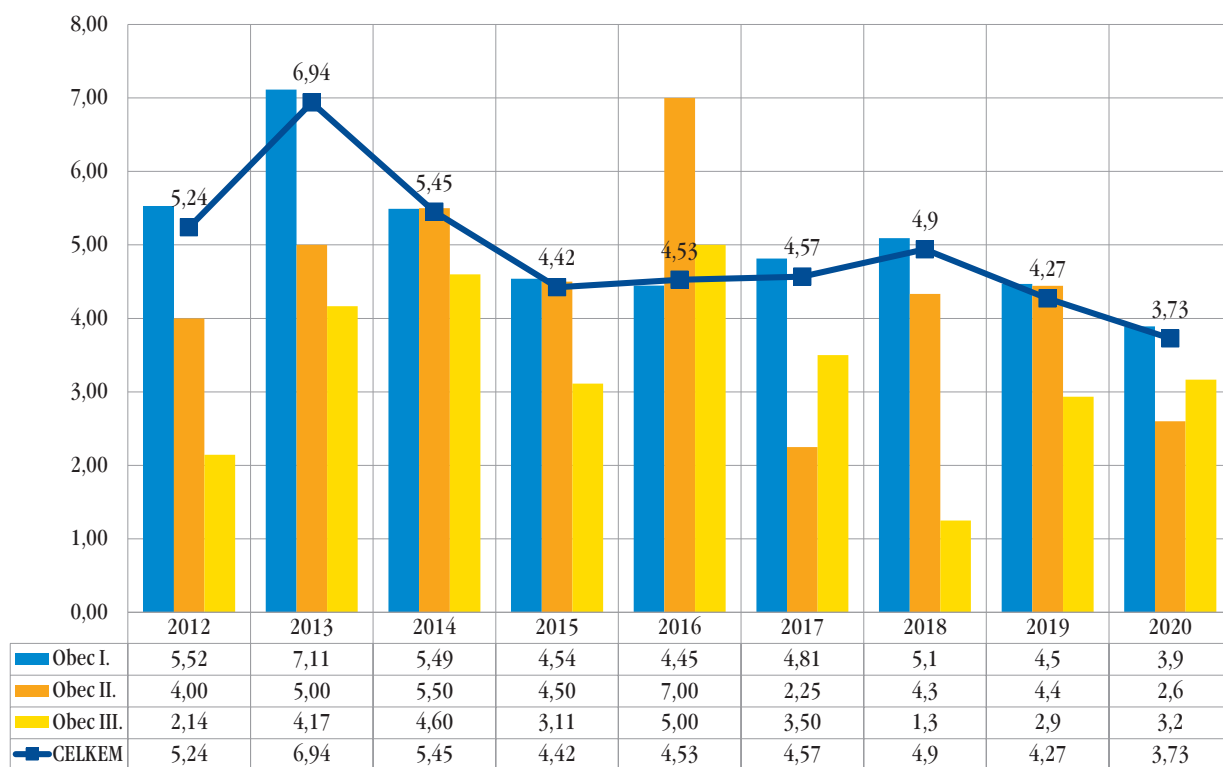
Některé z těchto distančních kontrol byly provedeny jako dílčí, což znamená, že předmět kontroly byl zúžený a zaměřený jen na některé vybrané oblasti. I přes částečně

omezený rozsah některých kontrol průměrný počet zjištěných porušení zákona dosáhl v roce 2020 **4 porušení zákona** na provedenou kontrolu.

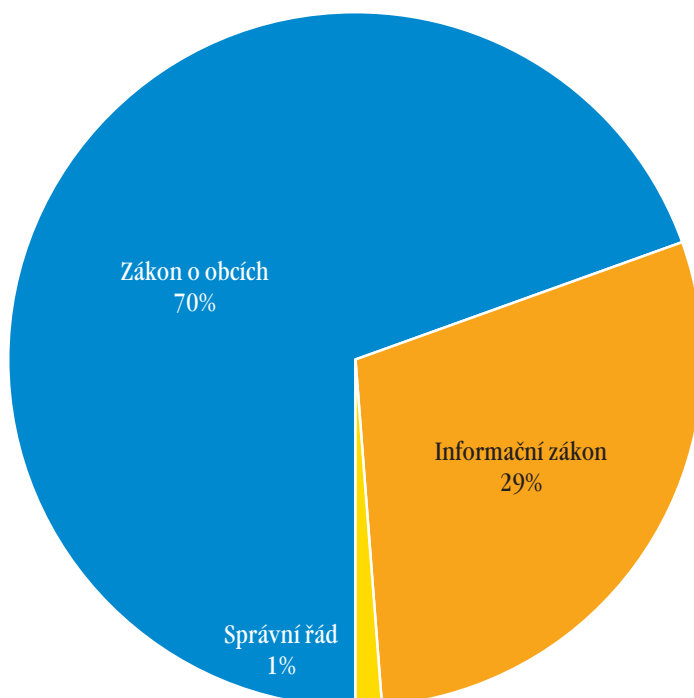
Vzhledem k tomu, že výsledky 24 kontrol nebyly k datu zpracování sborníku známy, lze očekávat nárůst celkového počtu porušení zákona. Analýza všech kontrol výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům měst a obcí bude dle zákona o kontrole zveřejněna nejpozději do 28. února 2021 na internetových stránkách [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk), v sekci „Ostatní dokumenty (informace ke kontrole, změny území obce, číslování budov apod.)“.<sup>15</sup> Na této stránce jsou dostupné rovněž analýzy kontrol z předchozích let.

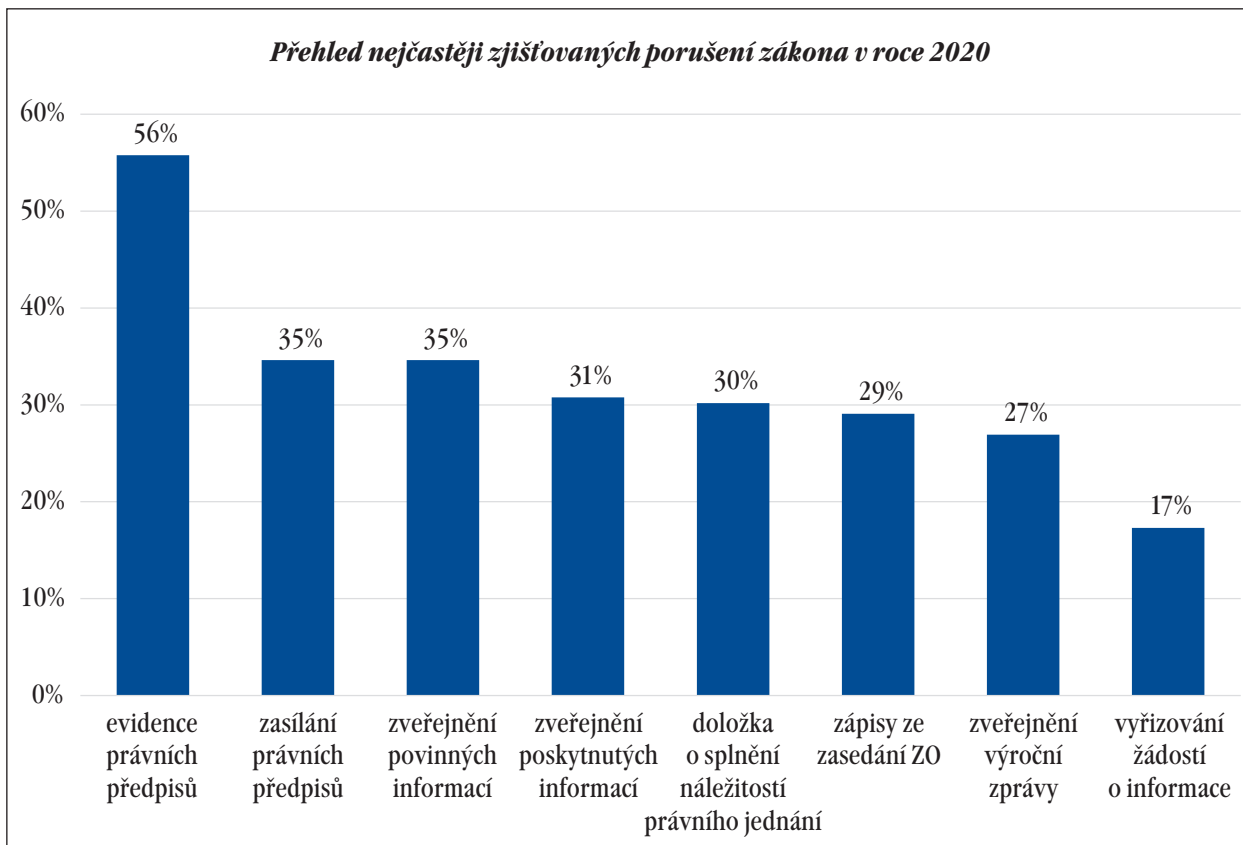
<sup>15</sup> <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/obecne-informace-o-vysledcich-kontrol-provedenych-odborem.aspx>

Srovnání průměrného počtu porušení zákona na kontrolu dle typů obcí



Zjištěná porušení zákona dle oblastí





#### Nejzávažnější porušení zákona o obcích a informačního zákona

- nezveřejnění informace o konání zasedání zastupitelstva obce
- neveřejnost zasedání zastupitelstva obce
- vady zveřejnění záměru nakládat s nemovitým majetkem obce
- neurčitost rozhodnutí orgánu obce o uzavření smlouvy
- porušení povinnosti zaslat obecně závaznou vyhlášku Ministerstvu vnitra
- nerespektování zákonem stanovených náležitostí zápisu ze zasedání zastupitelstva obce
- nevyřizování žádostí o informace

#### Počet zjištěných porušení zákona u kontrol přenesené působnosti krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy

Krajský úřad Olomouckého kraje	0
Krajský úřad Jihomoravského kraje	3
<b>Celkem</b>	<b>3</b>

## VIII. Dozor nad samostatnou působností obcí

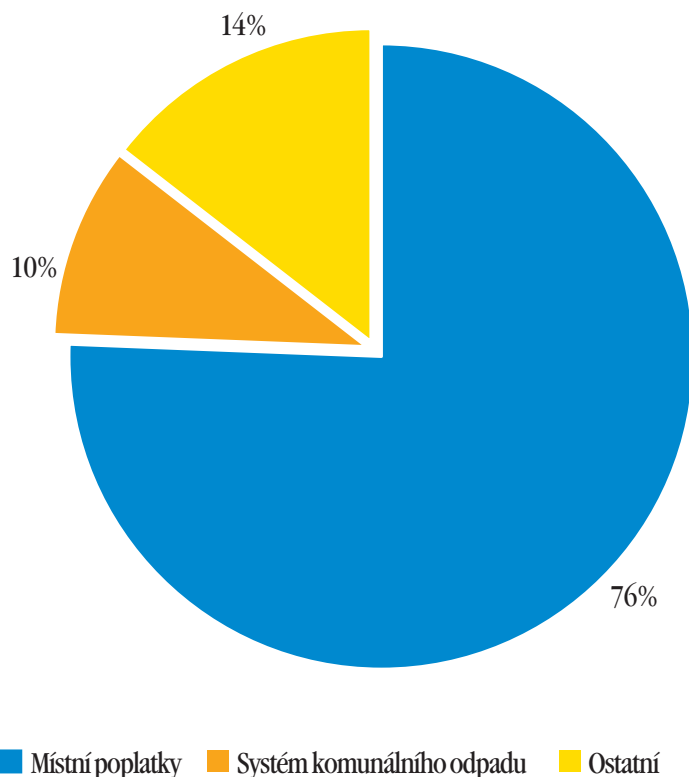
## 1. DOZOR NAD VYDÁVÁNÍM OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK

Dozor nad obecně závaznými vyhláškami								
Rok	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Celkem zpracovaných právních rozborů OZV	8 185	6 639	11 482	10 588	9 147	7 948	12 112	20 724
Z toho posouzených návrhů OZV	24 %	38 %	52 %	45 %	41 %	40 %	65 %	23 %

Za rok 2020 ODK obdržel celkem **20 724 obecně závazných vyhlášek** (či jejich návrhů), což je **v meziročním srovnání nárůst o více než 70 %**; **oproti roku 2018 se jedná o nárůst dokonce o více než 160 %**. Tento enormní nárůst počtu obdržených obecně závazných vyhlášek byl způsoben přijetím novely zákona o místních poplatcích necelé dva měsíce před její účinností (tj. k 1. 1. 2020), což mimo jiné zkomplikovalo

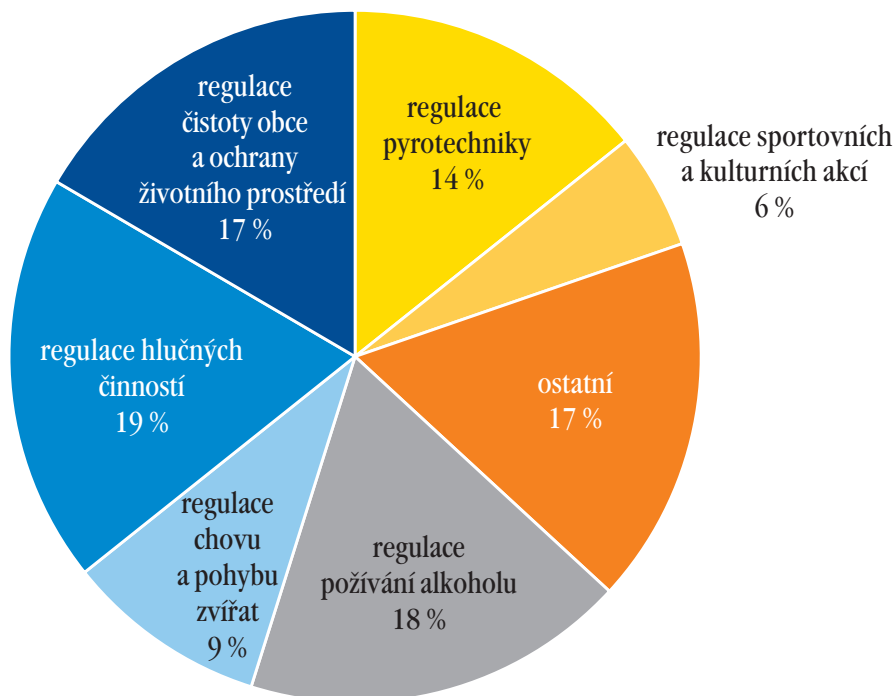
činnost obcí a kladlo zvýšené nároky nejen na územní samosprávy, ale i na ODK, který vykonává dozor nad zákonností obecně závazných vyhlášek, ale rovněž poskytuje i metodickou pomoc. **Jen za první pololetí 2020 ODK posoudil 16 826 obecně závazných vyhlášek (či jejich návrhů), což je čtyřnásobně více než za stejné období v minulém roce.**

*Skladba vydaných obecně závazných vyhlášek v roce 2020*





Skladba obecně závazných vyhlášek regulující veřejný pořádek

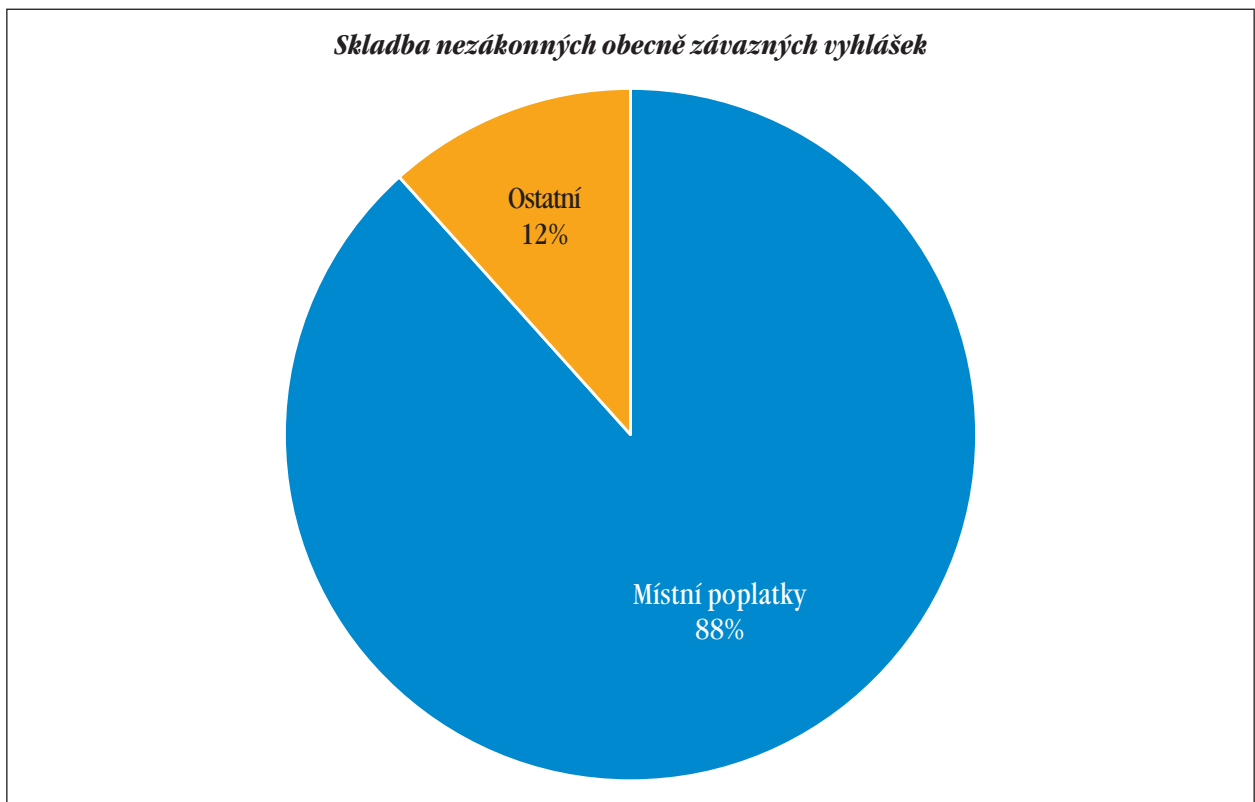
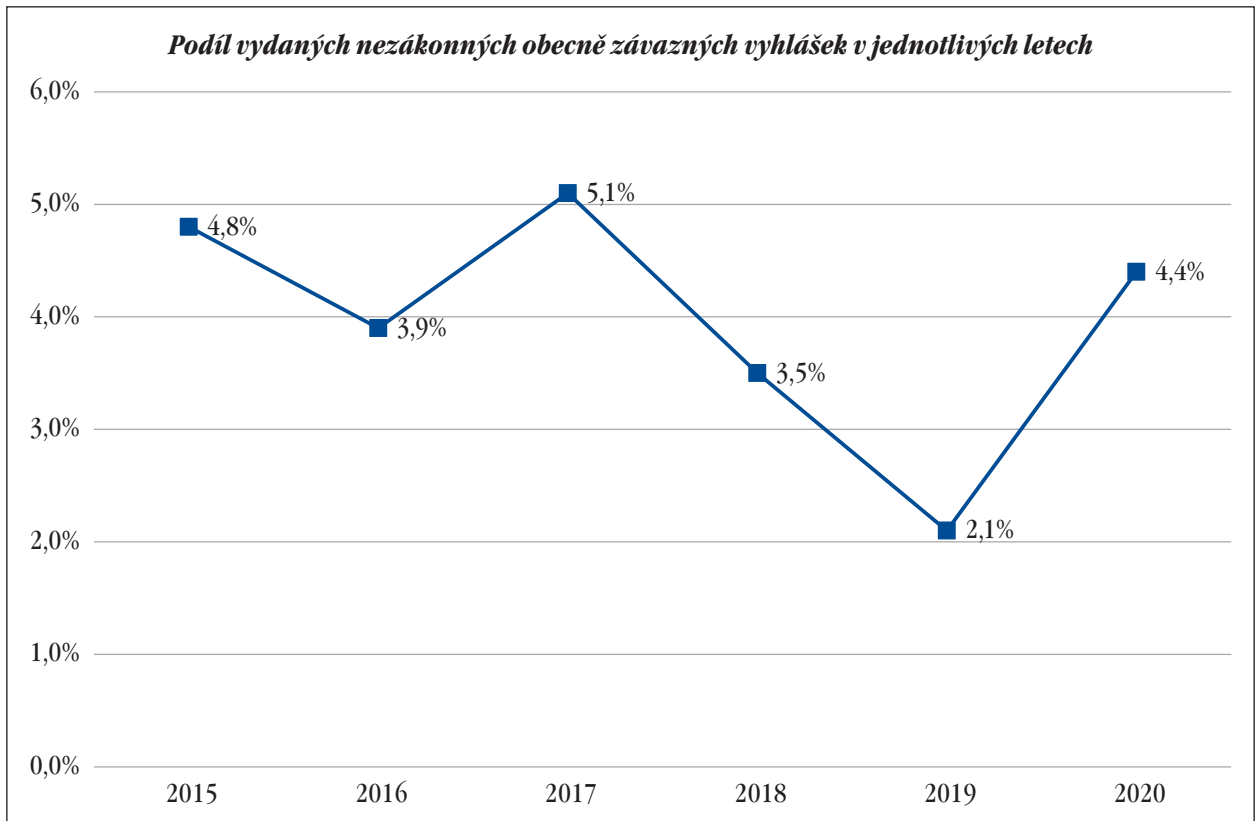


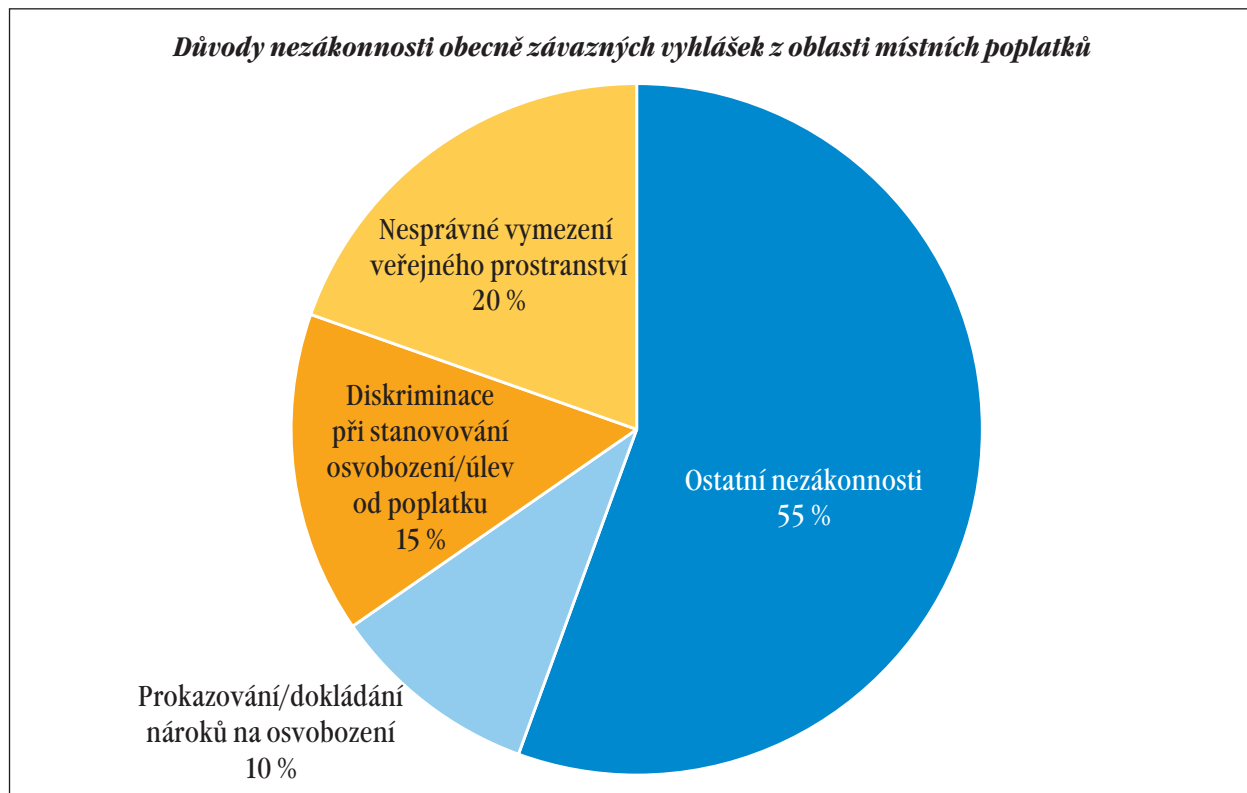
Z celkového počtu vydaných obecně závazných vyhlášek tvořily 76 % právě vyhlášky o místních poplatcích. Další významnou skupinou byly obecně závazné vyhlášky o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Obce k vydání těchto vyhlášek přistupovaly v **důsledku novely vyhlášky Ministerstva životního prostředí č. 321/2014 Sb.**, o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů. Tato novela **uložila obcím zajistit celoročně místa pro oddělené soustředování jedlých olejů a tuků**. Obce dále využívaly zákonná zmocnění zejména v oblasti veřejného pořádku (podíl využívání těchto zákonných zmocnění je nicméně s ohledem na celkový počet obdržených poplatkových vyhlášek v roce 2020 zanedbatelný).

**Podíl nezákonných** obecně závazných vyhlášek za rok 2020 činil **4,4 %**, což ve srovnání s minulými roky zásadním způsobem **nevybočuje z dlouhodobého průměru**. S ohledem na enormní počet obdržených vyhlášek o místních poplatcích se jedná o **velmi dobrý výsledek**.

Poslední velká novela zákona o místních poplatcích proběhla v roce 2011, kdy celkový podíl nezákonných vyhlášek činil 7,6 %. **Drtivou většinu nezákonných obecně závazných vyhlášek tvořily právě vyhlášky o místních poplatcích.**

**Relativně nízký podíl nezákonných vyhlášek lze spatřovat jak v dlouhodobé metodické činnosti ODK, tak v cílené metodické pomoci na podzim roku 2019.** ODK v rámci metodické pomoci na podzim roku 2019 zaslal každé jednotlivé obci informaci o nabytí účinnosti novely zákona o místních poplatcích a v důsledku toho nutnosti aktualizace stávajících vyhlášek. Součástí této informace byl i odkaz na webové stránky Ministerstva vnitra obsahující aktualizované vzory vyhlášek. Jen od listopadu do prosince 2019 obdržel ODK více jak 6000 návrhů vyhlášek, přičemž se zákoností každého zaslání návrhu pečlivě zabýval a o výsledku svého posouzení obec informoval, a to i v případech, kdy se obec obrátila s požadavkem posouzení návrhu vyhlášky v řádu dnů (v některých případech i v řádu hodin).





Oblast místních poplatků je oblastí, ve které obce chybují nejvíce. Podíl těchto poplatkových vyhlášek se dlouhodobě pohybuje mezi 35–50 %.

Mezi hlavní příčiny nezákonnosti v roce 2020 patřilo zejména:

- **nedostatečné vymezení veřejných prostranství u místního poplatku za užívání veřejného prostranství** (např. demonstrativní výčet veřejného prostranství, nečitelné mapy);
- **poskytování osvobození a úlev od poplatku bez relevantního zdůvodnění;**
- **vlastní úprava dokazování a prokazování nároků na osvobození a úlevy** (tato oblast je komplexně upravena daňovým řádem).

Mezi další pochybení v oblasti místních poplatků patří vlastní úprava vzniku a zániku poplatkové povinnosti, překročení maximální sazby poplatku či úprava způsobu placení místního poplatku.

Problematika místních poplatků je komplexním a kogentním způsobem upravena zákonnou úpravou; **jakékoliv odchylky od zákonem stanovené úpravy vedou k jejímu rozporu se zákonem. ODK tak v rámci metodické pomoci obcím doporučuje držet se striktně příslušných vzorů obecně závazných**

**vyhlášek dostupných na webových stránkách Ministerstva vnitra.**

### Návrhy na zrušení obecně závazné vyhlášky obce

V průběhu roku 2020 **nebyl Ústavnímu soudu podán nový návrh ODK na zrušení obecně závazné vyhlášky.**

V roce 2020 Ústavní soud rozhodl o návrhu ODK na zrušení obecně závazné vyhlášky města Bílina č. 10/2015, o regulaci provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her, podaném Ministerstvem vnitra v roce 2018 na základě podnětu Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, když **Ústavní soud nálezem sp. zn. Pl. ÚS 41/18 ze dne 17. 4. 2020 návrh zamítl.**

## 2. DOZOR NAD USNESENÍMI A DALŠÍMI OPATŘENÍMI V SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

V roce 2020 zaznamenal ODK výrazný nárůst počtu podnětů k výkonu dozoru či k provedení kontroly výkonu samostatné působnosti obcí. Meziročně tento nárůst činil více než 50 %.

V oblasti dozoru nad usneseními a dalšími opatřeními orgánů ÚSC vydanými v jejich samostatné působnosti se ODK v roce 2020 zabýval na základě podnětů i poznatků z vlastní (zejména kontrolní) činnosti nejčastěji následujícími věcnými oblastmi:

- nakládání s nemovitým majetkem
- poskytování mimořádných odměn
- zákonností pravidel pro přidělování bytů
- zákonností jednacích řádů orgánů obcí

V uvedených oblastech bylo rovněž ODK shledáno při výkonu dozoru nejvíce pochybení ze strany ÚSC.

### Návrhy na zrušení usnesení a dalších opatření orgánů ÚSC vydaných v jejich samostatné působnosti

V průběhu roku 2020 byla ODK podána **1 žaloba ke správnímu soudu**, a to konkrétně žaloba na zrušení usnesení **Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře**, kterým zastupitelstvo schválilo poskytnutí mimořádné odměny členovi zastupitelstva obce nad rámec její maximální možné výše.

V průběhu roku 2020 **správní soudy rozhodly o 6 žalobách** podaných ODK v předchozím období, a to konkrétně:

- žalobě na zrušení usnesení **Rady města Varnsdorf**, kterými rada města schválila uzavření nájemní smlouvy na pronájem stacionárních měřících zařízení (radarů) – **Krajský soud v Ústí nad Labem** rozsudkem ze dne 10. 7. 2020 **žalobě vyhověl**,
- žalobě na zrušení usnesení **Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře**, kterými zastupitelstvo schválilo poskytnutí finančních darů starostovi obce a mimořádných odměn starostovi obce, místostarostovi obce a členovi zastupitelstva obce – **Krajský soud v Ústí nad Labem** rozsudkem ze dne 3. 3. 2020 **žalobě vyhověl**,

- žalobě na zrušení usnesení **Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře**, kterým zastupitelstvo schválilo poskytnutí mimořádné odměny členovi zastupitelstva obce nad rámec její maximální možné výše – **Krajský soud v Ústí nad Labem** rozsudkem ze dne 4. 8. 2020 **žalobě vyhověl**,
- žalobě na rozhodnutí **starostky obce Držovice** uzavřít kupní smlouvu o prodeji rodinného domu bez souhlasu zastupitelstva obce – **Nejvyšší správní soud** dne 31. 3. 2020 **zamítl kasační stížnost ODK** proti usnesení Krajského soudu v Brně o odmítnutí žaloby pro neexistenci dozorovatelného aktu:

*Z rozsudku Nejvyššího správního soudu č. j. 3 As 316/2017 – 25 ze dne 31. 3. 2020 vyplývá, že rozhodnutí starostky uzavřít kupní smlouvu nelze považovat za individuální správní akt, který by bylo možné napadnout dozorovou žalobou Ministerstva vnitra. Má-li být proto napadený úkon starostky způsobily přezkumu v rámci dozoru Ministerstva vnitra musí typově spadat do kategorie usnesení nebo opatření. Efektivní dozor nad splněním všech zákonem o obcích vyžadovaných podmínek při uzavírání smlouvy v případě neexistence materiálně zaznamenaného rozhodnutí starostky obce je však možné zajistit cestou žaloby podané státním zastupitelstvím dle § 42 zákona o státním zastupitelství ve spojení s § 35 o. s. ř. Ministerstvo vnitra se proto v těchto případech bude obracet na státní zastupitelství.*

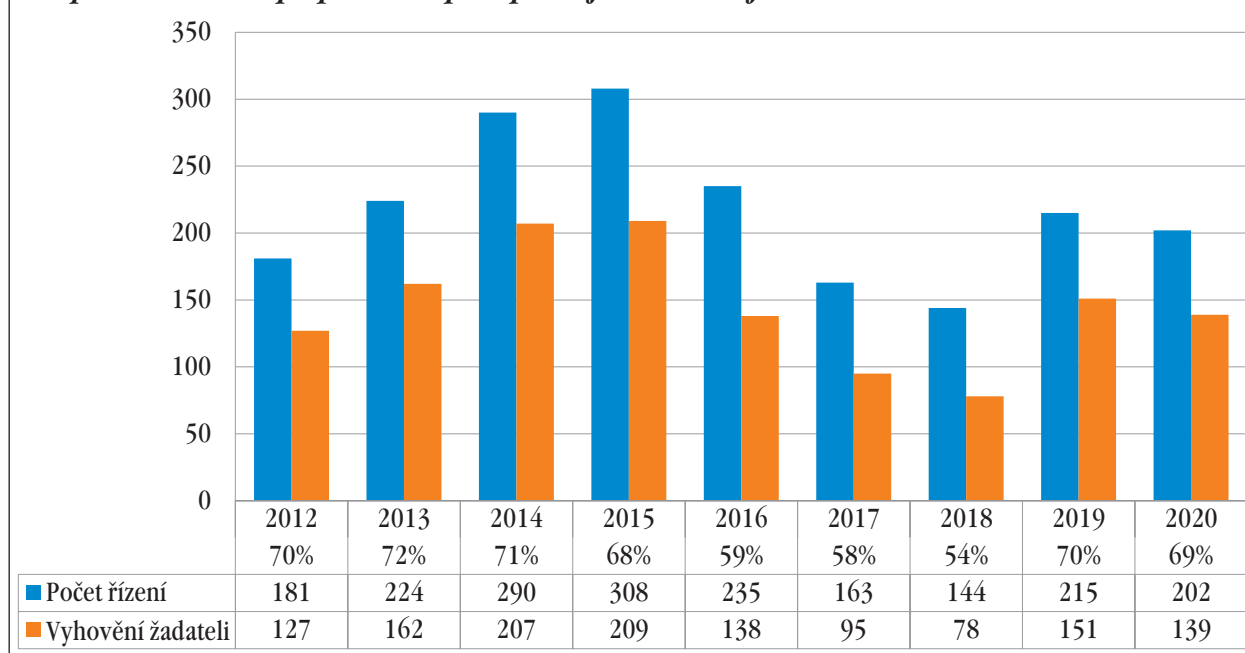
- žalobě na zrušení usnesení **Zastupitelstva města Uherský Brod**, kterým si vyhradilo právo potvrdit či zamítnout návrh rady města na vyhlášení konkursu na ředitele DDM – **Krajský soud v Brně** rozsudkem ze dne 20. 10. 2020 **žalobě vyhověl**,
- žalobě na zrušení usnesení **Rady Libereckého kraje**, kterým rozhodla o změně stanov akciové společnosti vlastněné krajem – **Nejvyšší správní soud** dne 29. 5. 2020 **vyhověl kasační stížnosti Libereckého kraje** proti rozsudku Krajského soudu v Ústí nad Labem – pobočka v Liberci o zrušení usnesení.

## IX. Působnost ODK jako nadřízeného orgánu dle informačního zákona

ODK plní úlohu nadřízeného orgánu krajů a hl. m. Prahy při vyřizování žádostí o poskytnutí informací z oblasti samostatné působnosti podle informačního zákona. Z níže uvedeného grafu je zřejmé, že **69% podaných stížností a odvolání** směřujících proti postupu krajů a hl. m. Prahy při vyřizování žádostí o informace **je vyhověno**.

**Ve třech případech byl použit informační příkaz** podle § 16 odst. 4, když bylo kraji nařízeno poskytnout informaci. Příkladem může být informační příkaz vůči Středočeskému kraji, jemuž bylo nařízeno poskytnout informaci o platu a odměně ředitele krajského úřadu a jeho zástupců. Kraj příkazu vyhověl, takže nebylo nutné přistoupit k exekučnímu výkonu rozhodnutí.

**Úspěšnost žadatelů při přezkumu postupu krajů v oblasti informačního zákona v letech 2012–2020**



**Rozhodování Ministerstva vnitra o odvoláních a stížnostech proti orgánům krajů při vyřizování žádostí o poskytnutí informací ze samostatné působnosti krajů**

Kraj	Celkem vyřizováno	Vyhověno zcela	Vyhověno zčásti	Nevyhověno	Podáno opožděně/předčasně	Postoupeno
<b>Středočeský kraj</b>	74	63	6	5	0	0
<b>Hlavní město Praha</b>	55	27	8	16	2	2
<b>Ústecký kraj</b>	33	12	7	14	0	0
<b>Kraj Vysočina</b>	11	6	3	1	0	1
<b>Jihomoravský kraj</b>	9	2	1	5	0	1
<b>Olomoucký kraj</b>	5	1	0	4	0	0
<b>Pardubický kraj</b>	5	1	0	3	1	0
<b>Jihočeský kraj</b>	3	0	0	3	0	0
<b>Moravskoslezský kraj</b>	2	0	0	2	0	0
<b>Liberecký kraj</b>	2	1	1	0	0	0
<b>Karlovarský kraj</b>	2	0	0	2	0	0
<b>Zlínský kraj</b>	1	0	0	1	0	0
<b>Královéhradecký kraj</b>	0	0	0	0	0	0
<b>Plzeňský kraj</b>	0	0	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>202</b>	<b>113</b>	<b>26</b>	<b>56</b>	<b>3</b>	<b>4</b>

## X. Vzdělávání ve veřejné správě<sup>16</sup>

---

<sup>16</sup> Informace dostupné na internetové adrese [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz) v sekci „O nás“, rubrice „Veřejná správa“ - Vzdělávání ve veřejné správě, rovnocennost vzdělání a akreditace vzdělávacích institucí (<https://www.mvcr.cz/clanek/vzdelavani-ve-verejne-sprave-rovnocennost-vzdelani-a-akreditace-vzdelavacich-instituci.aspx>).

## 1. AKREDITACE VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ A VZDĚLÁVACÍCH PROGRAMŮ

Ministerstvo vnitra akredituje vzdělávací programy a vzdělávací instituce na základě žádosti fyzické nebo právnické osoby (žadatele) za podmínek stanovených zákonem o úřednících. Akreditace se uděluje vzdělávacímu programu a vzdělávací instituci na 3 roky; před uplynutím tříleté lhůty může držitel akreditace požádat o její obnovení.

Akreditace vzdělávacích institucí	
Rozhodnutí o udělení akreditace	25
Rozhodnutí o obnovení akreditace	49
Rozhodnutí o zamítnutí akreditace	20
<b>Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2020</b>	<b>94</b>
<b>Celkový počet platných akreditací k 30. 11. 2020</b>	<b>263</b>

Akreditace vzdělávacích programů dle druhu vzdělávání						
	Průběžné vzdělávání úředníků	Průběžné vzdělávání vedoucích úředníků	Vstupní vzdělávání	Zkouška odborné způsobilosti	Vzdělávání vedoucích úředníků	Celkem
Rozhodnutí o udělení akreditace	507	338	3	3	1	852
Rozhodnutí o obnovení akreditace	551	181	5	5	5	747
Rozhodnutí o zamítnutí akreditace	157	87	1	0	0	245
<b>Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2020</b>	<b>1 215</b>	<b>606</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>1 844</b>
<b>Celkový počet platných akreditací k 30. 11. 2020</b>	<b>3 419</b>	<b>1 716</b>	<b>27</b>	<b>42</b>	<b>64</b>	<b>5 268</b>

## 2. OPATŘENÍ V RÁMCI AKREDITACÍ V DOBĚ NOUZOVÉHO STAVU

V období nouzového stavu došlo v rámci agendy akreditací k nárůstu činnosti nad rámec běžné agendy, kdy v důsledku přijatých krizových (mimořádných) opatření byl zpracován a průběžně dle mimořádných opatření aktualizován metodický materiál *Podmínky k alternaci formy vzdělávacích programů v době nouzového stavu a po jeho skončení*, na základě kterého probíhá proces doplňování distančních forem vzdělávání úředníků, kdy již akreditovaná prezenční forma vzdělávání je na základě žádostí vzdělávacích institucí posuzována a doplňována i o distanční formu vzdělávání prostřednictvím video seminářů. Tímto způsobem bylo nad rámec běžné činnosti „doakreditováno“ od konce nouzového stavu na jaře 2020 do 30. 11. 2020 zatím celkem **1 123 vzdělávacích programů**.

## 3. KONTROLY AKREDITOVANÝCH VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ

V roce 2020 bylo provedeno (zahájeno) **celkem 90 kontrol u 83 akreditovaných vzdělávacích institucí** (k 30. 11. 2020). Z toho 22 kontrol bylo provedeno distančním způsobem s ohledem na vyhlášení nouzového stavu na území v ČR v průběhu roku 2020.

V roce 2020 bylo provedeno **14 kontrol video seminářů (online) u 11 akreditovaných vzdělávacích institucí**, a to formou úkonu předcházející kontrole. Pouze ve třech případech nebyla kontrola zahájena (tj. kontrolující neshledal při kontrole online video semináře žádná pochybení a nebyl tak důvod kontrolu zahajovat).

### Opatření v rámci kontrol v době nouzového stavu

S ohledem na vyhlášení nouzového stavu na území ČR a přijatá krizová opatření kontroly nebyly zastaveny, pouze omezeny, a to:

- místní šetření bylo nahrazeno distanční formou kontroly,
- kontroly byly především zaměřeny (on-line) na konání



schválených video seminářů v kontextu ověřování do-  
držení obsahu a rozsahu akreditované prezenční formy  
vzdělávacího programu.

#### Přehled nejčastějších pochybení:

- akreditovaný program je veřejně nabízen pod názvem  
a s osnovou, které se liší od názvu a osnovy schváleného  
vzdělávacího programu Ministerstvem vnitra,
- osvědčení dle zákona o úřednících je vydáváno účastní-  
kům kurzu, kteří nejsou úředníky dle zákona o úřední-  
cích, z důvodu nerozlišování mezi účastníky kurzu úřed-  
níky dle zákona o úřednících, podepisování osvědčení  
neoprávněnou osobou,
- osvědčení je vydáváno již při zápisu do prezenční listiny  
či v průběhu kurzu,
- osvědčení je vydáváno bez podstatných obsahových ná-  
ležitostí,
- vady evidence osvědčení o ukončení kurzu,
- nedodržení časové dotace deklarované ve schválené  
akreditaci vzdělávacího programu,
- nepředání osvědčení ve formě originálu.

#### 4. VÝROČNÍ ZPRÁVA O STAVU VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ V ČESKÉ REPUBLICĚ ZA ROK 2019<sup>17</sup>

Akreditované vzdělávací instituce mají zákonnou povin-  
nost vypracovat každoročně písemnou zprávu obsahující  
základní údaje o poskytovaném vzdělávání, kterou zasílají  
Ministerstvu vnitra vždy do 31. května roku následující-  
ho. Ministerstvo vnitra na základě takto získaných údajů  
a interních statistických přehledů vydává a zveřejňuje „Vý-  
roční zprávu o stavu vzdělávání úředníků územních sa-  
mosprávných celků“, jež obsahuje komplexní informace  
o vstupním a průběžném vzdělávání, i o vzdělávání vedou-  
cích úředníků a vedoucích úřadů s co nejvyšší vypovídající  
hodnotou. Nedílnou součástí zprávy jsou rovněž informace  
z oblasti zkoušek zvláštních odborných způsobilostí.

#### 5. ZAJIŠTĚNÍ VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEM- NÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ V DOBĚ NOU- ZOVÉHO STAVU

Vzhledem k opatřením, která byla přijata s ohledem  
na výskyt koronaviru, a v kontextu mimořádného opat-  
ření Ministerstva zdravotnictví ze dne 9. 4. 2020, kterým  
se nařídilo orgánům veřejné moci a správním orgánům,  
aby v rámci všech svých pracovišť zachovávaly omezený  
provoz vyplývající z nouzového stavu, tj. tedy i ve vztahu  
k prezenční formě vzdělávání úředníků ÚSC, Ministerstvo  
vnitra umožnilo prostřednictvím vydaného metodického  
materiálu „Podmínky k alternaci formy vzdělávacích  
programů v době nouzového stavu a po jeho skončení“  
v případě potřeby realizovat vzdělávací program akredito-  
vaný v prezenční formě mimořádně po dobu trvání nou-  
zového stavu i distanční formou bez potřeby reakreditace,  
a to za předpokladu splnění metodickým materiálem sta-  
novených podmínek.

Takto nastavené podmínky byly vzdělávacími instituce-  
mi hojně využity i v rámci druhé vlny koronaviru na pod-  
zim 2020.

#### 6. ELEKTRONIZACE VYBRANÉ AGENDY VZDĚ- LÁVÁNÍ – VYTVOŘENÍ DATABÁZOVÉHO ŘEŠE- NÍ PRO ELEKTRONIZACI AGENDY AKREDITACÍ V RÁMCI PROJEKTU PODPORA ELEKTRONI- ZACE VYBRANÝCH OBLASTÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY V GESCI MINISTERSTVA VNITRA

Během roku 2020 probíhala mezi ODK a odborem e-Gov-  
ernmentu, který byl stanoven technickým garantem elek-  
tronizace vybrané agendy vzdělávání, jednání za účelem  
spolupráce při vytváření databázového řešení na platfor-  
mě Czech Point 3.0 pro elektronizaci agendy akreditací  
vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů, kdy vý-  
sledkem této činnosti bude možnost podání kompletní  
žádosti o akreditaci vzdělávací instituce a vzdělávacího  
programu elektronicky přes webové rozhraní Portálu ve-  
řejné správy s propojením na datové schránky MV (splnění  
podání dle správního řádu).

<sup>17</sup> Dostupná na internetové adrese [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk) v rubrice č. 5 -  
Vzdělávání ve veřejné správě a akreditace vzdělávacích institucí, od-  
díl Vzdělávání v ÚSC - akreditace vzdělávacích institucí a programů  
([https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/vzdelavani-v-usc-akreditace-vz-  
delavacich-instituci-a-programu.aspx](https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/vzdelavani-v-usc-akreditace-vz-<br/>delavacich-instituci-a-programu.aspx)).

## XI. Další činnosti odboru

## 1. VÝKON AGENDY SPRÁVCE OBCE

V roce 2020 ODK řešilo správcovství obce Kluky (Středočeský kraj), kde téměř tři měsíce nefungovalo zastupitelstvo obce a bylo nutné znovuobnovit chod celé obce. Správce byl ministrem vnitra jmenován dnem 22. 6. 2020. Obvyklá činnost správce spočívá, vedle zastupování obce navenek, ve styku s občany a úřady, a v přípravě dodatečných komunálních voleb. Důležitým úkolem správce je především přesvědčit a vést občany obce k nutnosti postavit kandidátky a k co nejrychlejšímu zvolení nového zastupitelstva, kterým by byl zajištěn plný výkon samosprávy v obci. Správce vždy při jednání s občany upozorňuje na negativa dlouhodobě trvajících „nouzového režimu“, ve kterém správce obec vede.

Za doby působnosti správce v obci se občanům podařilo sestavit dvě kandidátky, které šly do dodatečných komunálních voleb, které proběhly dne 19. 9. 2020. V době výkonu činnosti správce dokonce v obci proběhly i volby do Zastupitelstva Středočeského kraje. Ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce proběhlo dne 13. 10. 2020. Vzhledem k tomu, že dnem ustavujícího zasedání nově zvoleného zastupitelstva končí činnost správce, došlo dne 14. 10. 2020 k protokolárnímu předání obce novému starostovi.

## 2. ÚZEMNÍ ANOMÁLIE DLE § 26A ZÁKONA O OBCÍCH

Ministerstvu vnitra přísluší rozhodovat o změně hranic obcí v případech, kdy je území obce nebo jeho část součástí katastrálního území jiné obce a obce nevyřeší tuto územní anomálii dohodou o změně hranic obcí.

V celkem 8 případech tzv. územních anomálií bylo zahájeno správní řízení z úřední povinnosti, a to ještě před rokem 2020. **V 6 případech již bylo vydáno rozhodnutí ve věci, jež nabyla právní moci. Jedno z pravomocných rozhodnutí bylo napadeno žalobou u příslušného soudu. Zbývá vydat rozhodnutí ve dvou případech.**

## 3. SOUHLAS K UZAVŘENÍ VEŘEJNOPRÁVNÍCH SMLUV

Ministerstvo vnitra vydává souhlas k uzavření veřejnoprávních smluv obcí s rozšířenou působností. Pro rok 2020 byly evidovány **celkem 2 případy**, kdy ODK rozhodovalo o žádosti o udělení souhlasu s uzavřením veřejnoprávní smlouvy.

Prvním případem byla žádost o udělení souhlasu s uzavřením veřejnoprávní smlouvy mezi městy Kralupy nad Vltavou a Neratovice, na základě níž bude Městský úřad Neratovice vykonávat státní správu na úseku silničního správního úřadu ve věcech silnic II. a III. třídy. Ministerstvo vnitra v tomto případě s uzavřením veřejnoprávní smlouvy souhlasilo.

Druhým případem byla žádost o udělení souhlasu s uzavřením dodatku č. 12 k veřejnoprávní smlouvě uzavřené mezi městy Šumperk a Zábřeh k zajištění výkonu státní správy na úseku státní památkové péče. Ministerstvo vnitra v tomto případě s uzavřením dodatku k veřejnoprávní smlouvě souhlasilo. V současné době Ministerstvo vnitra vede správní řízení o udělení souhlasu s uzavřením dodatku č. 13 k veřejnoprávní smlouvě uzavřené mezi městy Šumperk a Zábřeh k zajištění výkonu státní správy rovněž na úseku státní památkové péče.

Správní řízení o změně hranic obcí dle § 26a zákona o obcích vedená v roce 2020		
Celkový počet správních řízení o změně hranic obcí vedených v roce 2019	8	
Vydáno pravomocné rozhodnutí	5	Buková u Příbramě a Pičín Větrný Jeníkov a Zbinohy Sušice a Huštěnovice Bruntál a Nové Heřminovy Kostelany a Lubná
Vydané pravomocné rozhodnutí napadené žalobou	1	Dolní Novosedly a Záhoří
Zbývá vydat rozhodnutí	2	Nýřany a Přehýšov Miletín a Rohoznice

#### 4. ROZHODOVÁNÍ O DELEGACI URČITÉHO ROZSAHU VÝKONU STÁTNÍ SPRÁVY NA POVĚŘENÝ OBECNÍ ÚŘAD

ODK v roce 2020 nerozhodoval o delegaci výkonu přenesené působnosti.

#### 5. ODVOLACÍ ŘÍZENÍ VE VZTAHU K UDĚLOVÁNÍ SOUHLASU ŘEDITELE KRAJSKÉHO ÚŘADU SE JMENOVÁNÍM ČI ODVOLÁNÍM TAJEMNÍKA OBECNÍHO ÚŘADU

V roce 2020 Ministerstvo vnitra obdrželo odvolání proti rozhodnutí ředitele Krajského úřadu Středočeského kraje, kterým byl udělen souhlas se jmenováním tajemníka úřadu Městského úřadu Kutná Hora. Ministerstvo vnitra rozhodnutí ředitele krajského úřadu v odvolacím správním řízení potvrdilo.

Dále Ministerstvo vnitra dále rozhodovalo o odvolání proti rozhodnutí Magistrátu hlavního města Prahy, kterým byl udělen souhlas s odvoláním tajemníka úřadu Městské části Prahy 10. Ministerstvo vnitra shledalo odvolání důvodným a rozhodnutí o udělení souhlasu zrušilo.

#### 6. PŮSOBNOST ODK VE VZTAHU K ZÁKONU O MÍSTNÍM REFERENDU

V roce 2020 ODK vyřizoval více jak 30 podání, která se týkala problematiky zákona o místním referendu. V gesci zdejšího odboru je problematika náležitostí návrhu přípravného výboru na konání místního referenda, posuzování přípustnosti referendových otázek, záležitosti spojené s rozhodnutím zastupitelstva o vyhlášení či nevyhlášení místního referenda nebo otázka platnosti a závaznosti místního referenda.

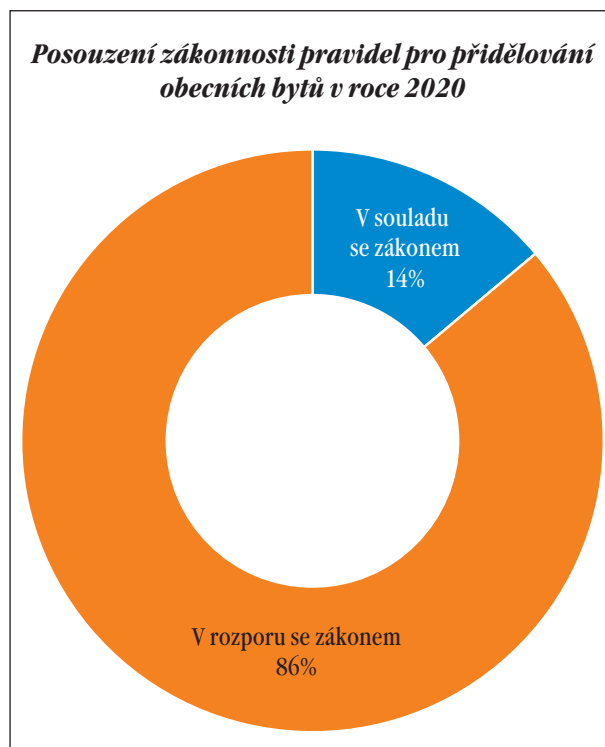
Odboru voleb (kontakt: volby@mvcr.cz) náleží výklad zákona o místním referendu v částech, které se týkají problematiky hlasování v místním referendu – jedná se o „fázi po vyhlášení místního referenda“ (např. problematika ustavení komisi pro hlasování, „příprava místního referenda“).

Ministerstvo vnitra vede evidenci ohlášených místních referend, která je dostupná na internetové adrese [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz) v rubrice „Služby pro veřejnost“ – „Rady a služby“ – „Občanské aktivity“ 18. V tomto roce bylo celkem konáno 15 místních referend.

#### 7. POSUZOVÁNÍ PRAVIDEL PRO PŘIDĚLOVÁNÍ OBECNÍCH BYTŮ

V rámci plnění úkolů stanovených Akčním plánem Strategie boje proti sociálnímu vyloučení provádí ODK posuzování zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů. Pravidla pro přidělování obecních bytů, zjištěná v rámci kontrolní činnosti MV nebo obdržena na základě podnětů, jsou posuzována po obsahové stránce z pohledu případné diskriminace a možnosti omezení přístupu k obecním bytům.

V roce 2020 ODK posoudil celkem 36 pravidel pro přidělování bytů, včetně jejich návrhů, z nichž ve 31 případech zjistil porušení zákona.



<sup>18</sup> <https://www.mvcr.cz/clanek/obcanske-aktivity-118893.aspx>.

<b>Posouzení zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů v roce 2020</b>		
Celkový počet posouzených pravidel		36
Počet pravidel shledaných v souladu se zákonem		5
<b>Počet pravidel rozporných se zákonem</b>		<b>31</b>
<b>Náprava nezákonných pravidel</b>	Dobrovolně zjednána náprava	14
	Náprava je předmětem jednání s obcí	10
	Pravidla byla ve fázi návrhu	6
	Náprava odmítnuta - vedeno správní řízení o pozastavení výkonu	1

Za nejčastější porušení zákona lze označit:

- neprojednání žádosti občana obce v orgánu obce k tomu příslušném nebo nezařazení na seznam uchazečů na základě plošně stanovených podmínek (např. občanství České republiky, dluhy vůči obci či třetím subjektům, existence jiného bydlení apod.),
- nezařazení na seznam uchazečů z důvodu pobírání různých dávek sociální podpory,
- požadavek poplatku nebo nevratného daru za podání žádosti,
- požadavek na sepsání notářského zápisu o vyklizení bytu s přímou vykonatelností,
- posuzování trestní minulosti žadatele či posuzování všech členů žadatelovi domácnosti nebo rodiny.

## XII. Kontakty

<b>Kontaktní údaje odboru veřejné správy, dozoru a kontroly</b>	
<b>adresa:</b>	<b>náměstí Hrdinů 3, Praha 4, 140 21</b>
<b>telefon:</b>	<b>974 816 411, 974 816 429</b>
<b>fax:</b>	<b>974 816 816</b>
<b>e-mail:</b>	<b>odbordk@mvcz.cz</b>
<b>web:</b>	<b>www.mvcz.cz/odk</b>
<b>ID datové schránky:</b>	<b>6bnaawp</b>

**Dozor nad zákonností obecně závazných vyhlášek****Mgr. Jakub Joklík**

974 816 453

605 208 588

**Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr**

974 816 435

**Dozor nad zákonností usnesení a jiných opatření ÚSC****Ing. Bc. Miroslav Veselý**

974 816 413

603 190 881

**Výkladová právní stanoviska k zákonu o obcích, zákonu o svobodném přístupu k informacím a kontrolnímu řádu****JUDr. Adam Furek**

974 816 421

603 190 537

**Mgr. Veronika Benešová**

974 816 452

603 190 873

**Odměňování členů zastupitelstev ÚSC****Ing. Bc. Tomáš Pösl**

974 816 412

603 190 871

**Ing. Jana Krumlová**

974 816 646

**Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí****Ing. Bc. Tomáš Pösl**

974 816 412

603 190 871

**Mgr. Tomáš Vrbata**

974 816 418

**Akreditace a kontroly vzdělávacích institucí, kvalifikace úředníků ÚSC a zkoušky odborné způsobilosti****Mgr. Jan Roneš**

974 816 441

603 190 535

**Koncepce vzdělávání úředníků ÚSC****Mgr. Jan Roneš**

974 816 441

603 190 535

**Číslování budov, území obce a jeho změny****Ing. Mgr. Stanislav Herman**

974 816 449

605 208 586

**Veřejnoprávní smlouvy****Mgr. Martin Sychra**

974 816 430



