

Aktuální stav přípravy Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Ing. Bc. Miroslav Veselý



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Cíl:

vytvoření centrálního veřejně přístupného informačního systému obsahujícího:

- ✓ **právní předpisy vydané ÚSC (obecně závazné vyhlášky, nařízení),**
- ✓ **právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů,**
- ✓ **zbývající dokumenty zveřejňované ve Věstníku právních předpisů kraje a Sbírce právních předpisů hlavního města Prahy.**

Pozn.: Původně bylo plánováno zveřejňování i veřejnoprávních smluv o převodu výkonu přenesené působnosti a rozhodnutí krajského úřadu o přenesení výkonu přenesené působnosti. Evidence veřejnoprávních smluv a rozhodnutí krajského úřadu nebo Ministerstva vnitra podle § 65 a 66b zákona o obcích bude nově vedena v rejstříku převodů agend orgánů veřejné moci, který je nově upravenou součástí informačního systému registru práv a povinností.



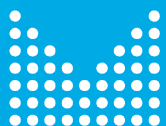
MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Důvody pro vytvoření Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Podstatné nedostatky současné právní úpravy publikace právních předpisů, kterými jsou:

- ✓ podstatné omezení možnosti adresátů dotčených právních předpisů seznámit se s jejich obsahem a s tím související narušení právní jistoty adresátů
- ✓ narušení předvídatelnosti trestnosti jednání
- ✓ nejednotný způsob vyhlásování právních předpisů ostatních správních úřadů, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů
- ✓ stát (resp. ministerstva a jiné orgány státní správy) nemá komplexní přehled o dotčených právních předpisech
- ✓ orgány aplikující dotčené právní předpisy (především Policie ČR, orgány finanční správy apod.) nemají přístup k těmto právním předpisům, a tudíž neznají ani jejich obsah



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Základní charakteristika Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- ✓ **veřejně přístupný seznam v něm vyhlášených právních předpisů a zveřejňovaných aktů, který bude veden Ministerstvem vnitra v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup**
- ✓ **informační systém veřejné správy umožňující nejen orgánům státní správy a samosprávy, ale i široké veřejnosti vyhledávat příslušné právní předpisy nebo akty pro jejich potřeby**
- ✓ **data vložená do systému budou následně „překlopena“ do nově vznikající eSbírky**



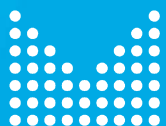
MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Základní charakteristika Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“) bude určena:

1. k vyhlášení **právních předpisů**
2. ke zveřejňování **dokumentů**, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztržštěně.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

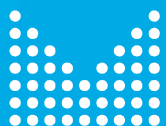
Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

1. Právní předpisy vydávané ÚSC (tj. obcemi, kraji a hl. m. Prahou):

- ✓ obecně závazné vyhlášky
- ✓ nařízení.

2. Právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů, např.:

- ✓ nařízení Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky
- ✓ nařízení krajské hygienické stanice
- ✓ nařízení Státní veterinární správy České republiky o mimořádných veterinárních opatřeních....



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- vyhlášení právního předpisu ve Sbírce bude podmínkou jeho platnosti, tzn. právní předpis, který nebude zveřejněn ve Sbírce se nestane součástí platného právního řádu
- vyhlášení právního předpisu se provede zveřejněním
- zveřejnění provede ÚSC nebo správní úřad bez zbytečného odkladu po vložení právního předpisu do Sbírky, tj. automatizovaným postupem bezprostředně poté, co ÚSC nebo správní úřad vloží právní předpis do Sbírky odesláním datovou schránkou
- spolu s vlastním textem právního předpisu v požadovaném elektronickém formátu vloží jeho autor i předepsaná metadata právních předpisů, která jsou nezbytná pro funkcionality systému



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů Metadata

ÚSC a dotčené správní úřady zašlou právní předpis v otevřeném a strojově čitelném formátu a současně vyplní do formuláře zákonem stanovená následující metadata:

- označení ÚSC nebo správního úřadu v rozsahu názvu a uvedení identifikačního čísla, bylo-li mu přiděleno,
- druh právního předpisu,
- pořadové číslo právního předpisu,
- název právního předpisu,
- datum vydání právního předpisu,
- zákonné zmocnění, na základě kterého byl právní předpis vydán,
- oblast úpravy,
- účinnost, popřípadě předpokládanou účinnost právního předpisu,
- označení právního předpisu, který je právním předpisem rušen nebo měněn, jde-li o změnu či zrušení právního předpisu.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- **právní předpis spolu s metadaty bude vložen (ÚSC či správním úřadem) prostřednictvím elektronického formuláře do datové schránky správce Sbírky**
- **za úplnost a správnost obsahu právního předpisu a jeho metadat odpovídá ten, kdo je zveřejnil**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

www.mvcr.cz/odk

Překážky bránící zveřejnění právního předpisu

- **Nastane-li překážka bránící zveřejnění právního předpisu ve Sbírce právních předpisů, MV uveřejní oznámení o existenci této překážky na své úřední desce.**
- **Je-li potřeba během trvání této překážky neprodleně vyhlásit právní předpis územního samosprávného celku nebo právní předpis správního úřadu, vyhlásí se právní předpis zveřejněním na úřední desce územního samosprávného celku nebo správního úřadu, který právní předpis vydal.**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Překážky bránící zveřejnění právního předpisu

- Pomine-li překážka bránící zveřejnění právního předpisu ve Sbírce právních předpisů, správce uveřejní oznámení o této skutečnosti na své úřední desce.
- Územní samosprávný celek nebo správní úřad, který vyhlásil právní předpis náhradním postupem, zveřejní neprodleně poté, co bylo uveřejněno oznámení, tento právní předpis ve Sbírce právních předpisů.
- Toto zveřejnění nemá vliv na platnost a účinnost právního předpisu vyhlášeného náhradním postupem.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Informování o vyhlášení právního předpisu

- MV o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů vyrozumí územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal. **(automaticky systémem generovaná datová zpráva)**
- MV vyznačí ve Sbírce právních předpisů datum a čas vyhlášení právního předpisu. **(automaticky systémem generovaný údaj)**
- Územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal, zveřejní oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů na své úřední desce po dobu alespoň 15 dnů ode dne, kdy byl o vyhlášení správcem vyrozuměn.
- V oznámení územní samosprávný celek nebo správní úřad uvede označení právního předpisu, datum a čas zveřejnění právního předpisu ve Sbírce právních předpisů a zveřejněná metadata. **(bude zveřejňována DZ zaslaná obci systémem)**

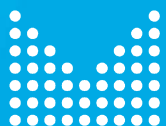


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Informování o vyhlášení právního předpisu

- **Oznámení o vyhlášení nařízení obce s rozšířenou působností zveřejní též obce ve správním obvodu obce s rozšířenou působností na úředních deskách obecních úřadů po dobu alespoň 15 dnů; bylo-li nařízení vyhlášeno náhradním postupem, zveřejní úplný text tohoto nařízení.**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

www.mvcr.cz/odk

Platnost a účinnost právního předpisu

- Právní předpis územního samosprávného celku a právní předpis správního úřadu nabývají platnosti jejich vyhlášením.
- Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývá právní předpis územního samosprávného celku a právní předpis správního úřadu účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jeho vyhlášení.
- Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek jejich účinnosti, nejdříve však počátkem dne následujícího po dni jejich vyhlášení; je-li pro to důvod spočívající v ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, lze stanovit, že právní předpis nabude účinnosti vyhlášením.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Platnost a účinnost právního předpisu

- **Je-li v právním předpisu územního samosprávného celku nebo v právním předpisu správního úřadu stanoven den nabytí účinnosti, který předchází dni jeho vyhlášení, nabývá právní předpis účinnosti počátkem patnáctého dne následujícího po dni jeho vyhlášení.**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

www.mvcr.cz/odk

Opravy nesprávností

- **Za úplnost a správnost obsahu právního předpisu vyhlášeného ve Sbírce právních předpisů a jeho metadat odpovídá územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal.**
- **Zjistí-li územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal, rozdíl mezi textem právního předpisu vyhlášeným ve Sbírce právních předpisů a textem tohoto předpisu, který byl schválen příslušným orgánem územního samosprávného celku nebo správním úřadem, nebo nesprávnost v metadatech, provede jejich opravu; postupuje přitom obdobně jako při zveřejnění právního předpisu.**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Opravy nesprávností

- V případě zjevné nesprávnosti může metadata vyhlášených právních předpisů opravit správce. **(MV bude provádět bezprostředně po vyhlášení kontrolu metadat)**
- Původní text opraveného právního předpisu nebo metadat zůstává ve Sbírce právních předpisů uchován.
- O opravě provedené správcem vyrozumí správce územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal. **(systémem automaticky generovaná DZ)**
- Provede-li správce opravu metadat, odpovídá za jejich správnost.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Opravy nesprávností

- **Zjistí-li územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal, že došlo ke zveřejnění právního předpisu v jiném než otevřeném, popřípadě strojově čitelném formátu, provede opravu zveřejněním právního předpisu v otevřeném a strojově čitelném formátu; postupuje přitom obdobně jako při zveřejnění právního předpisu.**
- **Zjistí-li tuto skutečnost správce, vyzve územní samosprávný celek nebo správní úřad k provedení opravy.**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Opravy nesprávností

- **Zjistí-li územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal, že došlo ke zveřejnění dokumentu, který není právním předpisem, požádá správce o výmaz tohoto dokumentu ze Sbírky právních předpisů.**
- **Zjistí-li tuto skutečnost správce, upozorní na ni územní samosprávný celek nebo správní úřad.**
- **Provedení opravy nemá vliv na vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů.**
- **(6) Pro opravu nesprávností právního předpisu, který byl vyhlášen náhradním postupem podle § 2 odst. 4, se použijí tato pravidla obdobně.**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Číslování právních předpisů

- Právní předpisy územního samosprávného celku a právní předpisy správního úřadu se označují arabskými čísly v souvislé řadě.
- Pro právní předpisy každého územního samosprávného celku a správního úřadu se vede samostatná číselná řada.
- Číselná řada se uzavírá vždy koncem každého kalendářního roku.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Nahlížení do Sbírky právních předpisů

- **Územní samosprávný celek umožní v úředních hodinách bezplatně nahlížet do Sbírky právních předpisů v elektronické podobě.**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

www.mvcr.cz/odk

Zveřejňování dokumentů

Ve Sbírce budou dále zveřejňovány:

- ✓ rozhodnutí Ústavního soudu ve věci posouzení zákonnosti právního předpisu ÚSC a právního předpisu správního úřadu
- ✓ rozhodnutí dozorových orgánů vydávaných v rámci výkonu dozoru nad zákonností právních předpisů vyhlášených ve Sbírce.

V důsledku zrušení Věstníku právních předpisů kraje a Sbírky právních předpisů hlavního města Prahy budou ve Sbírce dále zveřejňovány následující akty:

- ✓ počet členů zastupitelstva kraje, který má být zvolen
- ✓ rozhodnutí o stavu nebezpečí dle krizového zákona
- ✓ území, která jsou smluvně chráněná podle zákona o ochraně přírody a krajiny
- ✓ usnesení zastupitelstva kraje o vyhlášení krajského referenda nebo o tom, že krajské referendum nevyhlásí.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Zveřejňování aktů ve Sbírce právních předpisů

- Zveřejnění aktů zajistí MV.
- Orgán, který zveřejňovaný akt vydal, zašle neprodleně jeho text v otevřeném a strojově čitelném formátu prostřednictvím elektronického formuláře do datové schránky zřízené MV pro tento účel.
- MV uveřejní elektronický formulář na portálu veřejné správy.
- Za úplnost a správnost obsahu aktů zveřejňovaných ve Sbírce právních předpisů odpovídá ten, kdo je správci zaslal.
- Zjistí-li ten, kdo akt zaslal ke zveřejnění, rozdíl mezi textem aktu zveřejněným ve Sbírce právních předpisů a skutečným obsahem aktu, provede jeho opravu; postupuje přitom obdobně podle bodu 2
- Původní text aktu zůstává ve Sbírce právních předpisů uchován.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

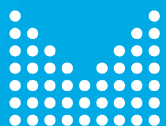
Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Právní předpisy vyhlašované ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- ÚSC a dotčené správní úřady budou vkládat do Sbírky i platné a účinné právní předpisy (spolu s metadaty), které byly vydány před nabytím účinnosti zákona o Sbírce, a to nejpozději do 3 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona

→ stanovení tohoto požadavku je nezbytné k dosažení primárního cíle zřízení Sbírky, jímž je vznik ucelené moderní databáze, v níž bude možno vyhledat a seznámit se s obsahem obecně závazných vyhlášek a nařízení všech ÚSC a všech dotčených správních úřadů

→ při nesplnění pozbyde právní předpis platnosti uplynutím tříleté lhůty

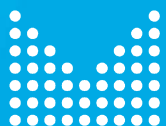


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Přechodná ustanovení

- Územní samosprávné celky a správní úřady jsou povinny platné a účinné právní předpisy, které se vyhlášují podle tohoto zákona a které byly těmito územními samosprávnými celky nebo správními úřady vydány přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, zveřejnit ve Sbírce právních předpisů spolu s jejich metadaty nejpozději do 3 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.
- Na právní předpisy vydané přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se nevztahuje povinnost zveřejnit právní předpis ve Sbírce právních předpisů v otevřeném a strojově čitelném formátu.
- Právní předpisy, které nebyly zveřejněny ve Sbírce právních předpisů, pozbývají platnosti uplynutím lhůty 3 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Přechodná ustanovení

- **Povinnost zveřejnit platné a účinné právní předpisy ve Sbírce právních předpisů se nevztahuje na právní předpisy, které byly vydány zaniklými správními úřady.**
- **Obecně závazné vyhlášky, jimiž byla vymezena závazná část územně plánovací dokumentace sídelního útvaru nebo zóny, územního plánu obce nebo regulačního plánu, vydané přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, které se podle stavebního zákona považují za opatření obecné povahy, se ve Sbírce právních předpisů nezveřejňují.**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Přechodná ustanovení

- ***Sdělení kraje o počtu členů zastupitelstva kraje, který má být zvolen, rozhodnutí o stavu nebezpečí podle krizového zákona, smlouva, na základě které bylo podle zákona o ochraně přírody a krajiny území prohlášeno za chráněné, a usnesení zastupitelstva kraje o vyhlášení krajského referenda nebo o tom, že krajské referendum nevyhlásí, jestliže o navržené otázce nelze krajské referendum konat, které jsou ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona platné, se zveřejní ve Sbírce právních předpisů do 3 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.***



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Funkcionality Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- ✓ **kompletní přehled právních předpisů vydaných všemi ÚSC v České republice a dotčenými správními úřady**
- ✓ **možnost generování sestav pro dozorové orgány (právní předpisy vložené po určitém datu, třídění dle krajů, dle oblasti úpravy)**
- ✓ **reagování na změny či zrušení právních předpisů**
 - Sbírka bude podle doplněných metadat vkládat provazby mezi jednotlivými předpisy, tedy zejména mezi „základním“ předpisem a jeho novelizacemi a zrušením
- ✓ **vyhledávání ve Sbírce**
 - fulltextové vyhledávání
 - vyhledávání všech právních předpisů dle jednotlivých ve Sbírce zadaných metadat, tj. např. všech právních předpisů konkrétního ÚSC nebo dotčeného správního úřadu; právních předpisů dle roku jejich vydání apod.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Funkcionality Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

✓ generování sestav právních předpisů vložených do Sbírky

- sestavy právních předpisů vložených do Sbírky podle zadaného způsobu vyhledávání (např. předpisy vložené za určité období, předpisy určité obce, kraje či správního úřadu apod.) a export této sestavy do souboru zip a PDF.
- statistické informace o počtech právních předpisů dle jednotlivých vyhledávacích hledisek

✓ zveřejňování metodických materiálů

- Sbírka umožní přístup ke vzorům obecně závazných vyhlášek formou prolinku na webové stránky Ministerstva vnitra s metodickými materiály k jednotlivým zákonným zmocněním



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Přínos Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

✓ **Přínos pro ÚSC**

- získání přehledu o tom, kolik ÚSC reguluje formou obecně závazné vyhlášky či nařízení konkrétní problematiku (např. informace o počtu a způsobu regulace hazardních her, místních poplatků apod. formou obecně závazné vyhlášky)
- odpadnutí povinnosti zasílat duplicitně některé právní předpisy kromě dozorového orgánu i jinému orgánu státní správy (např. obecně závazné vyhlášky o regulaci hazardních her, které se dnes obce kromě Ministerstva vnitra zasílají i Ministerstvu financí)

✓ **Přínos pro veřejnost**

- posílení právní jistoty, kdy veřejnost získá v rámci jednoho informačního zdroje informace o tom, které právní předpisy platí na území konkrétního ÚSC
- možnost seznámit se komfortním způsobem s povinnostmi, které jsou veřejnosti (adresátům) právními předpisy ukládány

✓ **Přínos pro státní správu**

- získání kompletního přehledu o právních předpisech vydávaných ÚSC a některými správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů, a to včetně jejich počtu a jednotlivých oblastí regulace



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Aktuální stav legislativního procesu Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

**Vláda návrh zákona projednala a schválila
dne 30. 7. 2019 svým usnesením č. 537.
Materiál byl předán Parlamentu a je veden jako
sněmovní tisky č. 575 a č. 576**

Dostupné:

<http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=575>

<http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=8&T=576>

Projednávání tisku zařazeno na pořad [35. schůze](#) (od 15. října 2019).



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

www.mvcr.cz/odk

Harmonogram postupu při zpracování legislativního návrhu na zavedení Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Účinnost zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a o změně souvisejících zákonů (stanoveno s ohledem na nutnost připravit příslušný informační systém, což lze odhadovat na cca 1 až 2 roky; účinnost je tak stanovena i s nutnou rezervou).	1. leden 2021 (počítá se však s tříletým přechodným ustanovením na doplnění dosavadních právních předpisů)
Informační a metodická kampaň Ministerstva vnitra vůči ÚSC (metodická pomoc zejména malým obcím).	spuštění 6 měsíců před nabytím účinnosti zákona



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly