




Výroční zpráva

o státní službě za rok

2018



Výroční zpráva
o státní službě za rok
2018

OBSAH

Úvodní slovo náměstka ministra pro státní službu	7
1 Zákon o státní službě a související právní předpisy	9
1.1 Dílčí novela zákona	10
1.2 Vládní novela zákona	10
1.2.1 Výběrová řízení na obsazení služebních míst představených	10
1.2.2 Obsazování služebních míst	10
1.2.3 Použití pracovního poměru	11
1.2.4 Služební hodnocení	11
1.2.5 Další vybrané změny	12
1.3 Prováděcí právní předpisy	12
1.3.1 Nařízení vlády o oborech státní služby	12
1.3.2 Nařízení vlády o podrobnostech služebního hodnocení	13
1.3.3 Nařízení vlády o platových poměrech státního zaměstnance	13
1.3.4 Nařízení vlády o katalogu správních činností	14
1.3.5 Navýšení nejnižších úrovní zaručené mzdy	14
1.3.6 Vyhláška o vzoru služebního průkazu státního zaměstnance	14
1.3.7 Vyhláška o podrobnostech úřednické zkoušky	15
2 Činnost sekce pro státní službu	17
2.1 Rozhodovací činnost	18
2.2 Metodická a koordinační činnost	20
2.2.1 Služební předpisy	20
2.2.2 Metodické pokyny	20
2.2.3 Metodické porady	21
2.2.4 Poradní sbor	21
2.2.5 Přednášková a vzdělávací činnost	21
2.2.6 Pracovní skupiny	22
2.3 Analytická činnost	22
2.4 Informační a publikační činnost	22
2.5 Kontrolní činnost	23
3 Systemizace a její změny	25
3.1 Systemizace v roce 2018	26
3.2 Služební místa	28
3.3 Změny systemizace a organizační struktury	30
3.4 Příprava systemizace 2019	30
4 Služební úřady a státní zaměstnanci	31
4.1 Služební úřady	32
4.2 Státní zaměstnanci	32

5	Sladění rodinného a osobního života státních zaměstnanců s výkonem služby.....	41
6	Vzdělávání	43
7	Výběrová řízení.....	45
8	Úřednická zkouška.....	49
8.1	Organizace úřednické zkoušky	50
8.2	Statistika úřednických zkoušek za rok 2018 a celkové vyhodnocení	50
8.3	Elektronická podpora úřednické zkoušky (eZkouška).....	53
9	Služební hodnocení	55
10	Oznamování podezření ze spáchání protiprávního jednání.....	63
11	Etika	65
12	Řízení kvality ve služebních úřadech	67
12.1	Rámec pro zavádění systému řízení kvality	68
12.2	Podpora sekce pro státní službu služebním úřadům v zavádění systému řízení kvality	68
12.3	Prvotní vyhodnocení zavádění řízení kvality na služebních úřadech.....	68
13	Projekt podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy	69
14	Informační systém o státní službě	71
15	Informování státních zaměstnanců a projednání věcí služby, odborové organizace a kolektivní dohody.....	73
16	Mezinárodní spolupráce ve státní správě	75
16.1	EUPAN	76
16.2	EUPAE a Výbor pro sociální dialog.....	76
16.3	Pracovní skupina Rady EU B-15 (pro zaměstnanecké předpisy).....	76
16.4	Síť expertů EPSO na výběrová řízení	77
16.5	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj	77
16.6	Mezinárodní vzdělávání a stáže.....	77
16.6.1	Program Erasmus for Public Administration	77
16.6.2	Program profesionálních stáží pro národní experty (NEPT)	77
16.6.3	Evropský institut veřejné správy (EIPA)	77
16.6.4	Jednání Správní rady College of Europe	78
16.6.5	Young Leaders' Program	78
17	Souhrnné informace o státní službě v roce 2018	79
18	Přílohy	85
18.1	Seznam právních předpisů upravujících výkon státní služby k 31. 12. 2018	86
18.2	Seznam služebních úřadů k 31. 12. 2018	88
18.3	Změna oborů služby.....	91
18.4	Tabulky a grafy	93
18.5	Přehled tabulek	98
18.6	Přehled grafů.....	98



Úvodní slovo náměstkyně ministra pro státní službu

Vážené dámy,
vážení pánové,

již tradičně Vám představuji zprávu o stavu státní služby v České republice, která se oproti předchozím výročním zprávám více zaměřuje na meziroční srovnání jednotlivých oblastí, jejich vývoj i trendy, které lze po téměř čtyřletém období od zavedení státní služby identifikovat.

Tyto několikaleté zkušenosti bylo možné zohlednit již při přípravě vládní novely zákona o státní službě a systematicky tak upravit některé instituty zákona, jak v samotném zákoně o státní službě, tak v jeho prováděcích předpisech. Vládní novela zákona procházela v minulém roce legislativním procesem, který byl završen 1. března 2019, kdy vstoupila v účinnost. Došlo tak k významné změně v oblasti služebního hodnocení, otevření výběrových řízení širšímu okruhu možných účastníků, rozšíření možností pro obsazování služebních míst státními zaměstnanci bez výběrových řízení a zvýšení jejich mobility mezi úřady, k redukci oborů služby, a to jak omezením počtu oborů služby stanovených pro služební místo, tak i k celkovému snížení počtu oborů služby novým nařízením vlády. Novela zákona se dotkla i dalších oblastí a výroční zpráva se jim podrobně věnuje. Společným cílem bylo zvyšování kvality výkonu státní služby a vytvoření podmínek pro podporu profesionalizace státní služby i růst motivace státních zaměstnanců k jejich dalšímu rozvoji. Za projednání a přijetí potřebných úprav potom patří poděkování Vládě České republiky a oběma zákonodárným sborům.

V oblasti výkonu státní služby lze pozorovat, že se služební úřady zaměřily na zvýšení kvality rozhodování ve věcech služebních vztahů. V rámci systemizace byl kladen důraz na stabilizaci služebních úřadů a jejich organizační struktury a ve srovnání s předchozími roky také na snížení počtu systemizovaných míst ve služebních úřadech spojené se zefektivněním jejich činnosti.

Vnímám a oceňuji úsilí, které služební úřady a jejich zaměstnanci věnují zajišťování státní služby i zavádění nových metod a aplikací pro podporu zvýšení kvality výkonu státní správy. V oblasti rozvoje státní služby máme proto možnost zaměřit se ve spolupráci se služebními úřady na přípravu a zavádění kvalitativních prvků jako např. přípravu elektronické aplikace pro obecnou část úřednické zkoušky nebo zavádění systému řízení kvality ve služebních úřadech.

Rád bych touto cestou poděkoval státním zaměstnancům za stabilně odváděnou kvalitní práci, o čemž svědčí i každoroční výsledky služebního hodnocení. Mé poděkování patří také externím spolupracovníkům, zástupcům akademické obce a mnoha dalším kolegům i zahraničním partnerům za jejich odborný přínos k diskutovaným tématům státní služby.

1



ZÁKON
O STÁTNÍ SLUŽBĚ
A SOUVISEJÍCÍ
PRÁVNÍ PŘEDPISY

Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě (dále také zákon o státní službě nebo zákon) byl v roce 2017 novelizován pětkrát, přičemž ve čtyřech případech se jednalo o dílčí změny zákona, z čehož v jednom případě o novelu související s přijetím zákona o zahraniční službě, a v jednom případě se jednalo o obsáhlejší novelu, jež byla očekávána již od roku 2016. Koncem roku 2017 rovněž započaly práce na další rozsáhlejší novele, jejichž dokončení se předpokládá během roku 2018.

1.1 Dílčí novela zákona

Jedinou novelu zákona o státní službě, jež byla provedena a nabyla účinnosti v roce 2018, představuje zákon č. 335/2018 Sb., kterým se mění zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. Následkem uvedené změny bylo vynětí lékařů orgánu sociálního zabezpečení z působnosti zákona o státní službě. Důvodem provedení této změny byl dlouhodobý personální podstav lékařů orgánů sociálního zabezpečení. Pokud by tato změna nebyla provedena a lékaři orgánu sociálního zabezpečení nadále spadali do osobní působnosti zákona o státní službě, byla by kriticky ohrožena obsazenost míst lékařů orgánu sociálního zabezpečení, a tím by byl i ohrožen výkon příslušných agend, neboť podle §195a zákona o státní službě (před provedením této novely) státnímu zaměstnanci, který byl zařazen nebo jmenován na služební místo lékaře orgánu sociálního zabezpečení a který dosáhl věku 70 let přede dnem 1. ledna 2018, měl skončit služební poměr ze zákona dnem 31. prosince 2018. Ostatním státním zaměstnancům, kteří byli zařazení nebo jmenováni na služební místo lékaře orgánu sociálního zabezpečení, měl služební poměr podle § 74 odst. 1 písm. a) zákona o státní službě rovněž skončit ze zákona dnem 31. prosince kalendářního roku, v němž by dovršili věk 70 let.

1.2 Vládní novela zákona

V březnu 2018 vláda předložila Poslanecké sněmovně návrh zákona, jímž se měnil zákon o státní službě. Návrh prošel jako sněmovní tisk č. 132 po zapracování pozměňovacích návrhů třetím čtením v říjnu 2018, kdy jej Poslanecká sněmovna schválila. V listopadu 2018 byl návrh zákona postoupen Senátu, který jej projednal a vrátil Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy. Poslanecká sněmovna návrh zákona schválila až v druhé polovině ledna 2019. Účinnost popisované novely zákona tak připadla na 1. března 2019. S ohledem na skutečnost, že značné množství legislativních prací bylo provedeno v roce 2018 a novela zákona o státní službě prošla téměř celým legislativním procesem rovněž v roce 2018, je namístež přiblížit hlavní body této novely již ve výroční zprávě za rok 2018.

1.2.1 Výběrová řízení na obsazení služebních míst představených

Jedním z cílů vládní novely zákona bylo umožnit širšímu okruhu odborníků a kvalifikovaných uchazečů hlásit se na služební místa představených při zachování podmínky určité délky relevantní praxe. K podstatnému rozšíření okruhu možných účastníků výběrových řízení z řad osob stojících dosud mimo státní službu dochází především v druhých kolech výběrových řízení. Třetí kola výběrových řízení byla novelou zrušena. V případě výběrových řízení na služební místa vedoucích oddělení a ředitelů odborů lze vyhlásit druhé kolo výběrového řízení pouze v případě, že v prvním

kole výběrového řízení nikdo neuspěl, zatímco pro ostatní služební místa (náměstka pro státní službu, personálního ředitele sekce pro státní službu, státního tajemníka, vedoucího služebního úřadu, náměstka pro řízení sekce, ředitele sekce) bude možné druhé kolo výběrového řízení vyhlásit vždy, když se v prvním kole nepodaří služební místo obsadit. Úprava je odůvodněna zájmem na efektivnějším obsazování služebních míst, neboť se jeví jako neúčelné opakovat první kolo výběrového řízení se stejným okruhem možných uchazečů, když současně tato služební místa nelze obsadit jinak než výběrovým řízením.

1.2.2 Obsazování služebních míst

Díky novele zákona o státní službě bude možné státního zaměstnance s jeho souhlasem zařadit nebo jmenovat na jiné služební místo na stejný nebo nižší stupeň řízení, ve stejném oboru služby, zařazené ve stejné nebo nižší platové třídě, jako je dosavadní služební místo, splňuje-li předpoklady a požadavky stanovené pro jiné služební místo a dohodne-li se na zařazení písemně služební orgán s novým bezprostředně nadřízeným představeným, nejen v rámci jednoho služebního úřadu, ale i v rámci soustavy služebních úřadů podřízených témuž ústřednímu správnímu úřadu (tedy v rámci resortu). Lze předpokládat, že tento postup bude využíván především k postupu v hierarchii služebních úřadů a rovněž by měl usnadnit situaci státním zaměstnancům, kteří budou chtít změnit služební působišť, nikoli však příslušnost k resortu, např. z důvodu přestěhování. Tuto možnost novela zavedla rovněž pro státní zaměstnance, jimž byla v rámci aplikace přechodných ustanovení zákona o státní službě při přijímání do služebního poměru udělena výjimka z předpokladu vzdělání, respektive, kteří jako představení v rámci „přesoutěžení“ obhájili setrvání na služebním místě představeného.

Kromě možného posunu na služební místo zařazené ve stejné nebo nižší platové třídě v rámci jednoho resortu, bude nově možné státního zaměstnance zařadit nebo jmenovat bez výběrového řízení i na volné služební místo zařazené v platové třídě o jednu vyšší, než bylo jeho dosavadní služební místo. Kromě podmínek uvedených v předchozím odstavci musí v tomto případě státní zaměstnanec splňovat, že podle závěrů dvou po sobě jdoucích služebních hodnocení dosahoval ve službě vynikajících výsledků. Zákon rovněž upravuje pravomoci jednotlivých služebních orgánů v případě, že dojde k přesunu mezi různými služebními úřady v rámci téhož resortu.

Pokud jde o státní zaměstnance zařazené na služebním místě v 9. nebo 10. platové třídě, pro které splňují stanovené vzdělání, novela rovněž přinesla možnost jejich posunu na služební místa ve vyšší platové třídě. Tito zaměstnanci se se svým souhlasem mohou zařadit na jiné služební místo v téže služební úřadě zařazené v platové třídě o jednu platovou třídu vyšší, než je dosavadní služební místo, splňují-li předpoklady a požadavky stanovené pro

jiné služební místo (s výjimkou předpokladu vzdělání), a to pokud se na zařazení písemně dohodnou služební orgán s bezprostředně nadřízeným představeným. Podmínkou uplatnění takového postupu je, že státní zaměstnanec vykonává službu ve stejném oboru služby nejméně po dobu čtyř let a podle závěrů dvou po sobě jdoucích služebních hodnocení dosahoval ve službě vynikajících výsledků. Tento postup lze uplatnit v rámci téhož úřadu i celého resortu, nelze jej však uplatnit, jedná-li se o služební místo představeného.

1.2.3 Použití pracovního poměru

Změna § 178 zákona o státní službě umožní obsazovat služební místa, na nichž státní zaměstnanci dočasně nevykonávají službu (například z důvodu mateřské a rodičovské dovolené), osobou v pracovním poměru na dobu určitou i v případě, že tato osoba nesplňuje vzdělání stanovené pro dané služební místo. Tento postup lze uplatnit za splnění alespoň jedné ze tří následujících podmínek. Musí se jednat buď o osobu, která v uplynulých deseti letech vykonávala správní činnosti nebo činnosti obdobné nejméně po dobu čtyř let, nebo o osobu, jež splňuje vzdělání stanovené pro služební místo zařazené v platové třídě o jednu platovou třídu nižší, případně o osobu, jež získává studiem vzdělání stanovené pro služební místo, které se shoduje i se stanoveným odborným zaměřením vzdělání. Tento postup však nelze uplatnit, jedná-li se o služební místo představeného.

Novela přinesla možnost obsazování volných služebních míst zařazených v 10. a vyšší platové třídě, jež se na základě výběrového řízení opakovaně nepodařilo obsadit, osobou v pracovním poměru na dobu určitou, která nesplňuje vzdělání stanovené pro služební místo, avšak dosáhla alespoň středního vzdělání s maturitní zkouškou. Předpokladem je, že si tato osoba vzdělání doplní. S ohledem na zásadu profesionality není tento postup umožněn u služebních míst představených. Po doplnění vzdělání stanoveného pro služební místo se umožňuje přijetí těchto zaměstnanců do služebního poměru, na které má takový zaměstnanec nárok.

Doba trvání pracovního poměru je nově stanovena tak, aby zaměstnanci umožnila zahájit studium, zohledňuje standardní dobu studia a připočítává též doby, o něž lze podle právních předpisů studium prodloužit. Doba trvání pracovního poměru tak může být nejvýše 9 let, pokud se jedná o osobu splňující střední vzdělání s maturitní zkouškou, která si má doplnit vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu.

Zákon stanoví zaměstnanci povinnost zahájit studium, jež povede k získání požadovaného vzdělání, do dvou let od vzniku pracovního poměru. Neučiní-li tak, jeho pracovní poměr ze zákona skončí. Pracovní poměr skončí rovněž dnem následujícím po dni, kdy se služební úřad dozví, že zaměstnanec ukončí vzdělávání nebo studium jiným než řádným způsobem, případně je-li z okolností zřejmé, že studium nebude moci ukončit řádným způsobem. Zákon konstruuje též nezbytné kontrolní oprávnění služebního úřadu a povinnost vyšší odborné školy nebo vysoké školy sdělit služebnímu úřadu na základě jeho žádosti informaci o průběhu vzdělávání nebo studia příslušného zaměstnance.

1.2.4 Služební hodnocení

Úpravy v oblasti služebního hodnocení se dotýkají především

vymezení období, za něž je prováděno pravidelné služební hodnocení, hodnocených oblastí, výsledků hodnocení a opravných prostředků.

Služebním orgánům v jednotlivých služebních úřadech se umožňuje stanovit delší interval pro provádění pravidelného služebního hodnocení. Tento interval bude muset být stanoven v celých rocích, maximálně jej bude možné stanovit jako tříletý. Minimálním hodnoceným obdobím bude 60 odsloužených dnů (tj. dnů, v nichž státní zaměstnanec vykonával službu po převážnou část směny), v případě mimořádného hodnocení (hodnocení státního zaměstnance, který dosáhl nevyhovujících výsledků) činí minimální hodnocené období 90 dnů. Nově lze státního zaměstnance hodnotit podle potřeby, aby hodnotitel mohl pružně reagovat na kvalitativní změny ve výkonu služby státním zaměstnancem, nebo na žádost státního zaměstnance. Lze předpokládat, že státní zaměstnanci požádají o provedení služebního hodnocení zejména v souvislosti se záměrem docílit přiznání vyššího osobního příplatku či splnit podmínky pro zařazení nebo jmenování na služební místo ve vyšší platové třídě. Požádat o provedení služebního hodnocení smí státní zaměstnanec pouze jednou ročně. Novela zákona stanoví, že první služební hodnocení se provede nejpozději do šesti měsíců od uplynutí zkušební doby, ne však dříve než po 60 odsloužených dnech. To umožní služebním orgánům případně propojit systém služebního hodnocení s adaptačním procesem stanoveným pro nové státní zaměstnance.

Novela rovněž přinesla změnu v počtu a rozsahu hodnocených oblastí. Bylo upuštěno od hodnocení oblastí Dodržování služební kázně a Výsledky vzdělávání, neboť jejich klasifikace se, i s ohledem na jejich podíl na výsledcích služebního hodnocení, neprokázala být příliš účelnou. Nově zůstane zachována hodnocená oblast Výkon služby z hlediska správnosti, rychlosti a samostatnosti v souladu se stanovenými individuálními cíli. Dále bude hodnocena samostatně oblast Znalosti a oblast Dovednosti.

S ohledem na dosud ne příliš synchronní systém služebního hodnocení, jenž spočíval v užití pětistupňové hodnotící bodové škály a možnosti dosažení čtyř různých variant výsledků služebního hodnocení, bylo přistoupeno k navýšení variant výsledků služebního hodnocení o velmi dobré výsledky služebního hodnocení.

Pokud státní zaměstnanec dosáhne ve služebním hodnocení nevyhovujících výsledků, další služební hodnocení se provede vždy po uplynutí 90 odsloužených dnů ode dne seznámení státního zaměstnance s předchozím služebním hodnocením. Dále pro udržení požadovaného standardu pro služební místa představených a v zájmu posílení jejich profesionality je nově důvodem k odvolání představeného ze služebního místa představeného vedle dosavadního dosažení nevyhovujících výsledků i dosažení dostačujících výsledků služebního hodnocení.

Státní zaměstnanci se dosud mohli bránit proti provedenímu služebnímu hodnocení pouze podáním stížnosti podle § 157 zákona, jakožto obecného prostředku ochrany ve věcech výkonu služby a ve věcech služebního poměru. Novela zákon však upravuje možnost státního zaměstnance podat proti provedenímu služebnímu hodnocení námítky. Lhůta pro

podání tohoto zvláštního opravného prostředku je na rozdíl od stížnosti časově omezená a počátek jejího běhu je vázán na den vydání stejnopisu služebního hodnocení státnímu zaměstnanci. Podání námitek proti služebnímu hodnocení je tak bezprostředně svázáno s jeho provedením. Státní zaměstnanec je povinen námítky odůvodnit a navrhnout způsob úpravy služebního hodnocení, což přispěje k řádnému vyřízení námitek proti služebnímu hodnocení ve stanovené třicetidenní lhůtě. Námítky vyřizuje služební orgán, který jim buď zcela či zčásti vyhoví a služební hodnocení upraví, nebo je zamítne a služební hodnocení potvrdí. Proti upravenému služebnímu hodnocení již nelze podat další námítky. Novela zároveň vylučuje možnost podat proti provedenému služebnímu hodnocení stížnost podle § 157 zákona o státní službě.

1.2.5 Další vybrané změny

Novela výslovně zakotvuje povinnost složit úřednickou zkoušku do 12 měsíců ode dne, kdy státní zaměstnanec začal vykonávat službu v jiných nebo dalších oborech služby (týká se státních zaměstnanců ve služebním poměru na dobu neurčitou, kteří vykonávají službu v jiném oboru zpravidla v důsledku převedení, zařazení nebo jmenování na jiné služební místo). Důsledkem nesplnění této povinnosti bude převedení na jiné služební místo, kde není vykonávána služba v oboru služby, v němž státní zaměstnanec úřednickou zkoušku nevykonal. Další změnou v oblasti úřednických zkoušek bude odstranění povinnosti státního zaměstnance požádat o opakování úřednické zkoušky do 30 pracovních dnů po doručení zprávy o jejím neúspěšném vykonání.

Zákon nově stanoví maximální počet oborů služby, jež je možné stanovit pro služební místo. Na služebních místech představených bude moci být vykonávána služba nejvýše ve čtyřech oborech služby, na ostatních služebních místech ve třech oborech služby. S uvedenou úpravou je spojen i dílčí zásah do ustanovení upravujícího právo státního zaměstnance odmítnout vyřizovat služební úkoly, které nepatří do oboru služby, v němž vykonává službu. Státní zaměstnanec má i nadále právo odmítnout vyřizovat služební úkoly, které nepatří do oboru služby, v němž vykonává službu, to ale nebude platit, bude-li spadat služební úkol do působnosti organizačního útvaru, v němž je zařazeno jeho služební místo.

Služební působiště státního zaměstnance novela vymezuje jako obec, ve které státní zaměstnanec pravidelně vykonává službu, nikoliv jako obec, ve které má sídlo služební úřad nebo jeho organizační útvar.

Novela rovněž výslovně upravuje oprávnění vedoucího služebního úřadu nebo státního tajemníka vydat služební předpis přímo závazný pro státního zaměstnance, který vykonává službu v podřízeném služebním úřadu, zaměstnance v pracovním poměru vykonávajícího činnosti podle § 5 v podřízeném služebním úřadu a osobu ve služebním poměru podle jiného zákona zařazenou k výkonu služby v podřízeném služebním úřadu, bude-li pro podřízené služební úřady nezbytná jednotná úprava organizačních věcí služby.

Dochází také ke zmírnění předpokladu vzdělání stanoveného pro 12. platovou třídu, kdy se nově stanoví alternativa

v podobě vysokoškolského vzdělání získaného studiem v bakalářském studijním programu. Tato změna bude mít dopad na státní zaměstnance s bakalářským vzděláním, kteří vykonávali službu na služebním místě zařazeném ve 12. platové třídě na základě výjimky ze vzdělání udělené podle § 201 zákona o státní službě, neboť jim pro účely stanovení platového stupně již nebude prováděn odpočet ze započitatelné praxe.

Novela zákona rovněž obsahuje ustanovení, jež upravuje vynětí státních tajemníků z kárné odpovědnosti, a dále se doplňuje možnost odvolat je ze stejných důvodů jako náměstka ministra vnitra pro státní službu, tj. pokud zvlášť závažným způsobem poruší služební kázeň nebo se dopustí zaviněného jednání, jímž naruší důstojnost své funkce nebo ohrozí důvěru ve své nestranné, odborné a spravedlivé rozhodování, nebo pokud po dobu delší než šest měsíců nevykonává státní službu.

V neposlední řadě se upřesňuje postavení tzv. „politických náměstků“. Náměstek člena vlády bude ze zákona oprávněn dávat státním zaměstnancům příkazy k výkonu státní služby (tj. ukládat služební úkoly a jejich plnění řídit a kontrolovat), a to v rozsahu stanoveném členem vlády ve vztahu k působnosti služebního úřadu nebo k úkolům svěřeným členovi vlády.

1.3 Prováděcí právní předpisy

1.3.1 Nařízení vlády o oborech státní služby

V souvislosti s novelou zákona o státní službě, v níž je obsažena úprava, podle které pro služební místo mohou být služebním předpisem stanoveny nejvýše tři obory služby, a jde-li o služební místo představeného, nejvýše čtyři obory služby, byly v průběhu roku 2018 zahájeny práce na novém nařízení vlády o oborech státní služby. Nařízení vlády č. 1/2019 Sb. bylo vyhlášeno dne 1. ledna 2019 a nabude účinnosti dnem 1. července 2019. Reaguje na praxi identifikované nedostatky stávajícího systému oborů služby, např. určitou nevyváženost některých resortních oborů z hlediska jejich věcného rozsahu nebo z hlediska počtu služebních míst, na nichž byla vykonávána služba v těchto oborech, a také příliš vysoký počet oborů služby.

Nových oborů služby bude 63 oproti původnímu počtu 79. Většina oborů služby je převzata z nařízení vlády č. 106/2015 Sb., v některých případech dojde ke sloučení stávajících oborů služby do nového oboru služby. Přehled změn je uveden v kapitole 18.3.

Pro případy, kdy dojde ke sloučení stávajících oborů služby do nového oboru služby, stanoví nařízení vlády č. 1/2019 Sb. fikci, že státní zaměstnanec, který přede dnem nabytí jeho účinnosti vykonával službu v některém ze stávajících oborů služby, bude po nabytí účinnosti vykonávat službu v oboru, jenž vznikl sloučením stávajících oborů služby.

Obdobně pak bude platit, že osoba, která úspěšně vykonala zvláštní část úřednické zkoušky v některém ze stávajících oborů služby, úspěšně vykonala zvláštní část úřednické zkoušky v oboru služby, jenž vznikl sloučením stávajících oborů služby.

Nařízení vlády č. 1/2019 Sb. tedy nepředpokládá vydání rozhodnutí o stanovení oborů služby na služebním místě, na kterém je státní zaměstnanec zařazen nebo jmenován,

a nepředpokládá ani vydání osvědčení o úspěšném vykonání úřednické zkoušky v nových oborech služby státním zaměstnancům, kteří úspěšně vykonali úřednickou zkoušku ve stávajících oborech služby, neboť nový systém oborů služby bude promítnut do všech součástí Informačního systému o státní službě, v němž bude i nadále obsaženo, v jakém (aktuálně platném) oboru služby vykonává státní zaměstnanec službu a v jakém (aktuálně platném) oboru služby vykonal státní zaměstnanec úspěšně zvláštní část úřednické zkoušky.

Díky širšímu věcnému rozsahu některých dnes poměrně úzce vymezených oborů služby by nařízení vlády č. 1/2019 Sb. mělo přispět k rozšíření možnosti uplatnění státních zaměstnanců ve státní službě, a to jednak k jejich větší mobilitě, včetně převedení či zařazení na jiné vhodné služební místo ve stejném oboru služby, a jednak k větším možnostem jejich kariérního růstu cestou účasti ve výběrových řízeních na služební místa představených. Sloučením některých úzce vymezených oborů služby zároveň dále dojde ke snížení administrativy spojené s konáním úřednických zkoušek pro malý počet přihlášených státních zaměstnanců, resp. dalších osob.

V návaznosti na přijetí nařízení vlády č. 1/2019 Sb. byly zahájeny legislativní práce na novém nařízení vlády o rovnocennosti některých zkoušek a odborných kvalifikací zvláštní části úřednické zkoušky a na nové vyhlášce o podrobnostech úřednické zkoušky.

1.3.2 Nařízení vlády o podrobnostech služebního hodnocení

V souvislosti s vládní novelou zákona o státní službě, v níž jsou obsaženy zásadní změny v oblasti systému služebního hodnocení, byly v průběhu roku 2018 zahájeny práce na novém nařízení vlády o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě osobního příplatku státního zaměstnance na výsledek služebního hodnocení. Nařízení vlády č. 36/2019 Sb. bylo vyhlášeno dne 14. února 2019 a nabylo účinnosti dnem 1. března 2019, kterým plně nahradilo nařízení vlády č. 134/2015 Sb., o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě výsledku služebního hodnocení na osobní příplatek státního zaměstnance.

Nařízení vlády č. 36/2019 Sb. obecně stanoví bližší pravidla pro služební hodnocení podle zákona o státní službě (upravené v ustanovení § 155) a pro vazbu výše osobního příplatku na výsledek služebního hodnocení (upravenou v ustanovení § 149). Upravuje tedy hodnotící kritéria pro jednotlivé hodnocené oblasti, podíl hodnocených oblastí na výsledku služebního hodnocení, bodovou škálu klasifikace plnění hodnotících kritérií, resp. hodnocených oblastí, bodové hranice výsledků výpočtu k jednotlivým slovním vyjádřením výsledků služebního hodnocení a horní hranice osobního příplatku pro jednotlivé výsledky služebního hodnocení.

Pokud jde o hodnotící kritéria, v první oblasti Znalosti se bude hodnotit znalost právních předpisů, stanovených postupů, nároků a pravidel potřebných pro výkon státní služby. Pro druhou oblast Dovednosti jsou stanovena hodnotící kritéria „komunikační dovednosti“, „sociální

dovednosti“, „osobní přístup“ a, jde-li o představeného, i „manažerské dovednosti“. Pro třetí oblast Výkon státní služby z hlediska správnosti, rychlosti a samostatnosti v souladu se stanovenými individuálními cíli jsou stanovena hodnotící kritéria „kvalita výkonu státní služby“, „množství plnění služebních úkolů a služební tempo“, „analýza a řešení problémů“ a, jde-li o představeného, i „organizování, řízení, kontrolování a hodnocení výkonu státní služby podřízených státních zaměstnanců a organizování, řízení, kontrolování a hodnocení výkonu práce podřízených zaměstnanců“.

I nadále bude mít největší význam pro služební hodnocení hodnocená oblast výkonu státní služby z hlediska správnosti, rychlosti a samostatnosti v souladu se stanovenými individuálními cíli (60 %), menší význam je přikládán oblastem znalostí (20 %) a dovedností (20 %).

Klasifikační stupně plnění hodnotících kritérií, respektive hodnocených oblastí jsou definovány jako plnění vysoko nad rámec nároků na ně kladených (4 body), plnění nad rámec nároků na ně kladených (3 body), plnění v rámci nároků na ně kladených (2 body), plnění v rámci nároků na ně kladených s občasnými výhradami (1 bod) a plnění nedostatečné (0 bodů).

Podle nařízení vlády je v závěru služebního hodnocení slovně vyjádřeno, jakých výsledků státní zaměstnanec ve službě za uplynulé hodnocené období (uplynulý kalendářní rok nebo jeho část) dosahoval. Dále závěr obsahuje doporučení na přiznání, zvýšení, snížení nebo odejmutí osobního příplatku nebo na ponechání osobního příplatku v nezměněné výši.

Vliv zamýšlených změn služebního hodnocení na oblast odměňování státní služby byl konzultován s Ministerstvem práce a sociálních věcí. V rámci přípravy nového nařízení vlády došlo v důsledku rozšíření počtu možných závěrů služebního hodnocení k rozšíření počtu pásem pro maximální hodnotu osobního příplatku, který lze státnímu zaměstnanci přiznat, a to 0 %, 10 %, 30 %, 40 % a 50 % z platového tarifu nejvyššího platového stupně v příslušné platové třídě. Z hlediska odměňování je významná také skutečnost, že nově dochází ke zpružnění délky intervalu mezi jednotlivými služebními hodnoceními, a proto bylo přikročeno k návrhu změny úpravy možnosti mimořádného přičtení doby praxe (5 let), pokud podle závěrů alespoň dvou po sobě jdoucích služebních hodnocení dosahoval státní zaměstnanec ve službě vynikajících výsledků. Změna by měla umožnit dosáhnout srovnatelných podmínek napříč služebními úřady, neboť se především jednotně upravuje minimální délka hodnoceného období, za něž může být závěr služebního hodnocení pro účely mimořádného přičtení délky praxe použit.

Po novele zákona o státní službě provedené zákonem č. 35/2019 Sb. se podle úpravy obsažené v nařízení vlády č. 36/2019 Sb. již provede kterékoliv z příštích služebních hodnocení s výjimkou služebního hodnocení za rok 2018. Sekce pro státní službu tak bude implementaci tohoto prováděcího předpisu do praxe vyhodnocovat.

1.3.3 Nařízení vlády o platových poměrech státního zaměstnance

V oblasti odměňování státní služby došlo v roce 2018 pouze k dílčím změnám, které do existujícího systému koncepčně

nezasáhly. Proběhla zejména pravidelná valorizace platových tarifů, která byla provedena zároveň ve věcné návaznosti na zvýšení platových tarifů zaměstnanců ve veřejných službách a správě. Také došlo k částečné změně úpravy poskytování zvláštního příplatku, zejména ke zvýšení jeho spodní hranice o 25 %.

Dne 1. ledna 2018 nabyla účinnosti zbývající ustanovení nařízení vlády č. 342/2017 Sb. upravující valorizaci stupnice platových tarifů lékařů orgánu sociálního zabezpečení a orgánu ochrany veřejného zdraví. V roce 2018 také došlo ke schválení další novely nařízení vlády o platových poměrech státních zaměstnanců publikované pod č. 263/2018 Sb., která s účinností od 1. ledna 2019 zvýšila platové tarify všech státních zaměstnanců. Stupnice platových tarifů v příloze č. 2 k dotčenému nařízení vlády byla valorizována o 5 % a stupnice v příloze č. 3 nerovnoměrně o 2 % v 11. až 13. platové třídě a o 7 % ve 14. až 16. platové třídě. Zároveň došlo k úpravám institutu zvláštního příplatku, konkrétně k navýšení jeho dolní hranice pro jednotlivé skupiny prací o 25 % a k rozdělení důvodů pro poskytování zvláštního příplatku za výkon služby střídavě v různých směnách do dvou úrovní podle míry ztěžujících vlivů.

Nejvýznamnější změna, kterou měla být inovovaná úprava osobního příplatku v návaznosti na změny služebního hodnocení, byla nakonec realizována až začátkem roku 2019 zákonem č. 35/2019 Sb. (viz výše). Vzhledem k tomu, že do této novely zákona o státní službě byly zapracovány i pozměňovací návrhy umožňující za určitých podmínek přijmout do služebního poměru nebo zařadit na služební místo v pracovním poměru osobu, která nespňuje požadované vzdělání, probíhala již v roce 2018 intenzivně příprava změny nařízení vlády o platových poměrech státních zaměstnanců, která by upravila pro tuto skupinu zaměstnanců a státních zaměstnanců postup při odpočtu započitatelné praxe. Úprava dotčeného nařízení vlády byla provedena nařízením vlády č. 36/2019 Sb., o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě osobního příplatku státního zaměstnance na výsledek služebního hodnocení a o změně nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců, ve znění pozdějších předpisů, a týká se zejména postupu při odpočtu započitatelné praxe státních zaměstnanců a zaměstnanců v pracovním poměru zařazených na služebních místech, kteří nespňují stanovené vzdělání pro platovou třídu, ve které je služební místo zařazeno a dále institutu mimořádného přičtení pěti let praxe v případě vynikajících výsledků služebního hodnocení.

1.3.4 Nařízení vlády o katalogu správních činností

Již v roce 2017 bylo přijato nařízení vlády č. 399/2017 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností, a nařízení vlády č. 104/2005 Sb., kterým se stanoví katalog činností v bezpečnostních sborech, ve znění pozdějších předpisů. Toto nařízení nabylo účinnosti dnem 1. ledna 2018.

V průběhu roku 2018 k dalším změnám katalogu správních činností již nedošlo a jedinou realizovanou novelou tak zůstává nařízení vlády č. 399/2017 Sb. Náměty pro případné budoucí změny získává Ministerstvo práce a sociálních věcí

průběžně přímo od služebních úřadů a prostřednictvím členů Celostátní komise pro hodnocení prací a tvorbu katalogů prací.

1.3.5 Navýšení nejnižších úrovní zaručené mzdy

Nařízením vlády č. 286/2017 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 567/2006 Sb., došlo s účinností od 1. ledna 2018 k navýšení minimální mzdy z 11 000 Kč za měsíc a 66 Kč za hodinu, na 12 200 Kč za měsíc a 73,20 Kč za hodinu. Rovněž došlo k navýšení nejnižších úrovní zaručené mzdy, které jsou uvedené v ustanovení § 3 citovaného nařízení vlády. V důsledku uvedených navýšení se změnil počet platových tarifů státních zaměstnanců pod úrovní minimální, resp. zaručené mzdy.

V roce 2018 schválila vláda nařízení vlády č. 273/2018 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 567/2006 Sb., podobně jako v předchozích letech, navýšení minimální mzdy a jemu odpovídajících nejnižších úrovní zaručené mzdy. S účinností od 1. ledna 2019 došlo ke zvýšení minimální mzdy na 13 350 Kč za měsíc, resp. na 79,80 Kč za hodinu. Valorizace nejnižších úrovní zaručené mzdy byla provedena v souladu ze zákonným zmocněním tak, aby nejnižší úroveň zaručené mzdy pro 1. skupinu prací odpovídala výši minimální mzdy a nejnižší úroveň pro 8. skupinu prací jejímu dvojnásobku. V důsledku uvedených navýšení bylo v roce 2018 celkem 14 platových tarifů státních zaměstnanců pod úrovní minimální, resp. zaručené mzdy.

1.3.6 Vyhláška o vzoru služebního průkazu státního zaměstnance

Dne 1. ledna 2018 nabyla účinnosti vyhláška č. 388/2017 Sb., o vzoru služebního průkazu státního zaměstnance. Při tvorbě vyhlášky bylo zvoleno řešení, kdy Ministerstvo vnitra stanoví vzor služebního průkazu a jednotlivé služební úřady rozhodnou dle svých skutečných potřeb a možností o technickém řešení, ochranných prvcích, využití rubové strany a o samotné výrobě služebního průkazu.

V této souvislosti byl služebním úřadům rozeslán vzor vyobrazení lícové strany služebního průkazu ve variantách s kontaktním čipem a bez kontaktního čipu v obvykle používaných formátech, které umožňují jejich tisk. Počátkem dubna 2018 byla spuštěna funkcionální generování čísla služebního průkazu v Informačním systému o státní službě (dále také „ISoSS“).

Číslo služebního průkazu tvoří devítimístné unikátní číslo automaticky generované spolu s evidenčním číslem státního zaměstnance při evidenci státního zaměstnance do Rejstříku státních zaměstnanců v ISoSS. Pro stávající zaměstnance vedené v Rejstříku státních zaměstnanců je možné vygenerovat čísla služebních průkazů dávkou nebo hromadně na základě žádosti na Servisdesk ISoSS, případně jednotlivě na portálu ISoSS. Při skončení služebního poměru nebo převedení, zařazení či jmenování státního zaměstnance na jiné služební místo v jiném služebním úřadě je číslo služebního průkazu zneplatněno spolu se zadáním příslušného důvodu. Při opětovném vzniku služebního poměru nebo převedení, zařazení či jmenování státního zaměstnance na jiné služební místo v jiném služebním úřadě je nutné vygenerovat nové číslo služebního průkazu. Obdobně je číslo služebního průkazu zneplatněno při

skončení platnosti služebního průkazu, jeho ztrátě, změně vedených údajů apod. a následně je možné vygenerovat číslo služebního průkazu nové.

Tím byly vytvořeny nezbytné předpoklady pro vystavení služebních průkazů státním zaměstnancům služebními úřady. Podle § 204 zákona o státní službě služební úřad vystaví státnímu zaměstnanci služební průkaz nejpozději do 31. prosince 2019.

1.3.7 Vyhláška o podrobnostech úřednické zkoušky

Dnem 1. srpna 2018 nabyla účinnosti vyhláška č. 124/2018 Sb., kterou se mění vyhláška č. 162/2015 Sb., o podrobnostech úřednické zkoušky. Cílem novelizace vyhlášky bylo především aktualizovat výčet mezinárodních smluv, právních předpisů, služebních předpisů, usnesení vlády a jiných dokumentů a požadavků, jejichž znalost je dle přílohy č. 2 ověřována v rámci zvláštní části úřednické zkoušky v jednotlivých oborech státní služby. Aktualizován byl i výčet mezinárodních smluv, právních předpisů a služebních předpisů pro tvorbu zkušebních otázek k obecné části úřednické zkoušky v příloze č. 1 a dále došlo k upřesnění podmínek konání obecné a zvláštní části úřednické zkoušky.

Nejvýznamnější změnou je, že pro vykonání obecné části úřednické zkoušky se zvýšila hranice úspěšnosti na 23 správně zodpovězených otázek a časový limit písemného testu se zkrátil na 30 minut. V případech zvláštního zřetele hodných, kdy mohou být zkoušenými osoby se zdravotním postižením či jiným handicapem, je ponechána možnost tuto dobu prodloužit, a to zpravidla nejdéle na 60 minut. Obdobně je v těchto případech stanovena možnost prodloužení doby přípravy na zvláštní část úřednické zkoušky. Upraveny a sjednoceny byly i údaje ve vzorech dokumentů o průběhu a výsledku úřednické zkoušky, které tvoří přílohy č. 3 až 5.

2



ČINNOST SEKCE PRO STÁTNÍ SLUŽBU

2.1 Rozhodovací činnost

Podle § 10 odst. 1 písm. c) zákona o státní službě je náměstek ministra vnitra pro státní službu služebním orgánem vůči vedoucím služebních úřadů, kteří nemají nadřízený služební úřad, státním tajemníkům a personálnímu řediteli sekce pro státní službu. Podle § 162 odst. 4 zákona o státní službě je náměstek ministra vnitra pro státní službu rovněž nadřízeným služebním orgánem těchto osob, a současně je i nadřízeným služebním orgánem ve věcech, v nichž sám rozhodl v I. stupni.

V roce 2018 rozhodoval náměstek ministra vnitra pro státní službu celkem v 87 případech odvolání státních zaměstnanců, tedy přibližně ve stejném počtu případů, jako v roce předchozím. S výjimkou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstva životního prostředí přezkoumával náměstek ministra vnitra pro státní službu rozhodnutí státních tajemníků ve všech ministerstvech a Úřadu vlády České republiky, přičemž v **Grafu 1** jsou odvolání dle tohoto kritéria rozdělena. Z tohoto přehledu lze rovněž dovodit, že na rozdíl od předchozího roku nepřezkoumával náměstek ministra vnitra pro státní službu žádné rozhodnutí žádného z vedoucích služebních úřadů, kteří nemají nadřízený služební úřad, přičemž v loňském roce takových případů bylo dokonce 12. Do tohoto grafu není zahrnuto 8 odvolání, proti rozhodnutím, jež vydal sám náměstek ministra vnitra pro státní službu jako prvostupňový orgán.

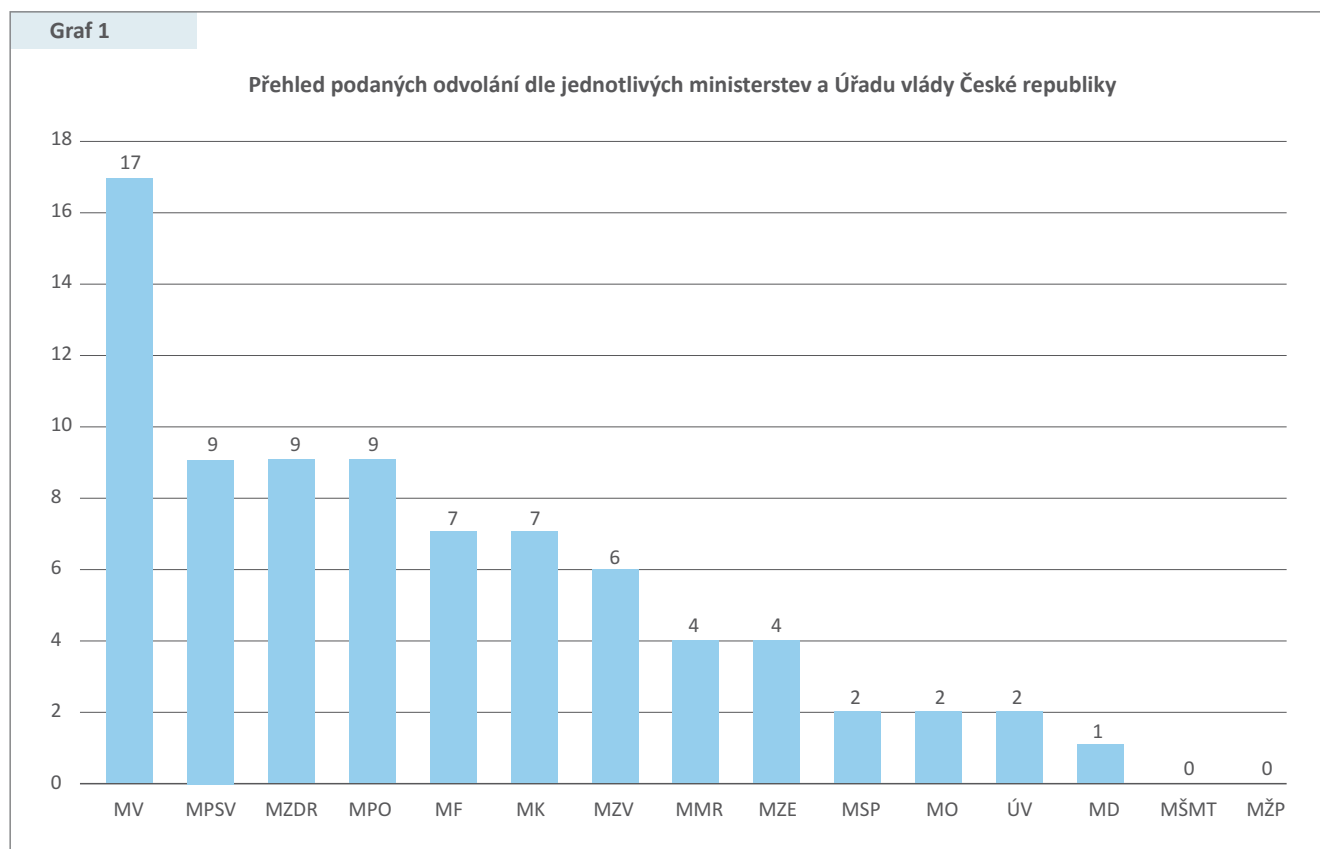
Co se týče samotného rozhodování náměstka ministra vnitra pro státní službu, lze konstatovat, že v roce 2018 v pěti případech napadené rozhodnutí služebního orgánu I. stupně zrušil a řízení zastavil, ve 24 případech napadené rozhodnutí

nebo jeho část zrušil a vrátil věc služebnímu orgánu I. stupně k novému projednání, ve čtyřech případech napadené rozhodnutí změnil, ve dvou případech nastala skutečnost odůvodňující zastavení řízení, ve 47 případech odvolání zamítl a napadené rozhodnutí potvrdil, ve dvou případech bylo odvolání zamítnuto jako opožděné (přičemž v jednom případě bylo vydáno rozhodnutí ve zkráceném přezkumném řízení), ve dvou případech byla část napadeného rozhodnutí zrušena a ve zbytku bylo potvrzeno a v jednom případě byla část napadeného rozhodnutí změněna a ve zbytku bylo potvrzeno.

Pokud se tedy zaměříme na úspěšnost účastníků řízení při podání odvolání, lze z výše uvedeného dovodit, že čistě v jejich prospěch rozhodl náměstek ministra vnitra pro státní službu ve 29 případech (zrušení napadeného rozhodnutí a zastavení řízení, či vrácení věci služebnímu orgánu I. stupně k novému projednání) a ve 47 případech rozhodl čistě „ve prospěch“ služebního orgánu I. stupně (zamítnutí odvolání a potvrzení rozhodnutí prvostupňového orgánu). Do tohoto přehledu nejsou zařazena opožděná odvolání ani ta rozhodnutí, jež byla rozhodnutím náměstka ministra vnitra pro státní službu jako odvolacího orgánu změněna, neboť v těchto případech nelze úspěšnost účastníka řízení jednoznačně stanovit.

Následující **Graf 2** nabízí srovnání vývoje rozhodování náměstka ministra vnitra pro státní službu v letech 2016 – 2018 dle výše popsaného rozdělení dle úspěšnosti účastníků řízení při podání odvolání.

Z **Grafu 3** je patrné, že oproti roku 2016 začala převládat rozhodnutí náměstka ministra vnitra pro státní službu „ve prospěch“ služebních orgánů I. stupně, což lze přičíst

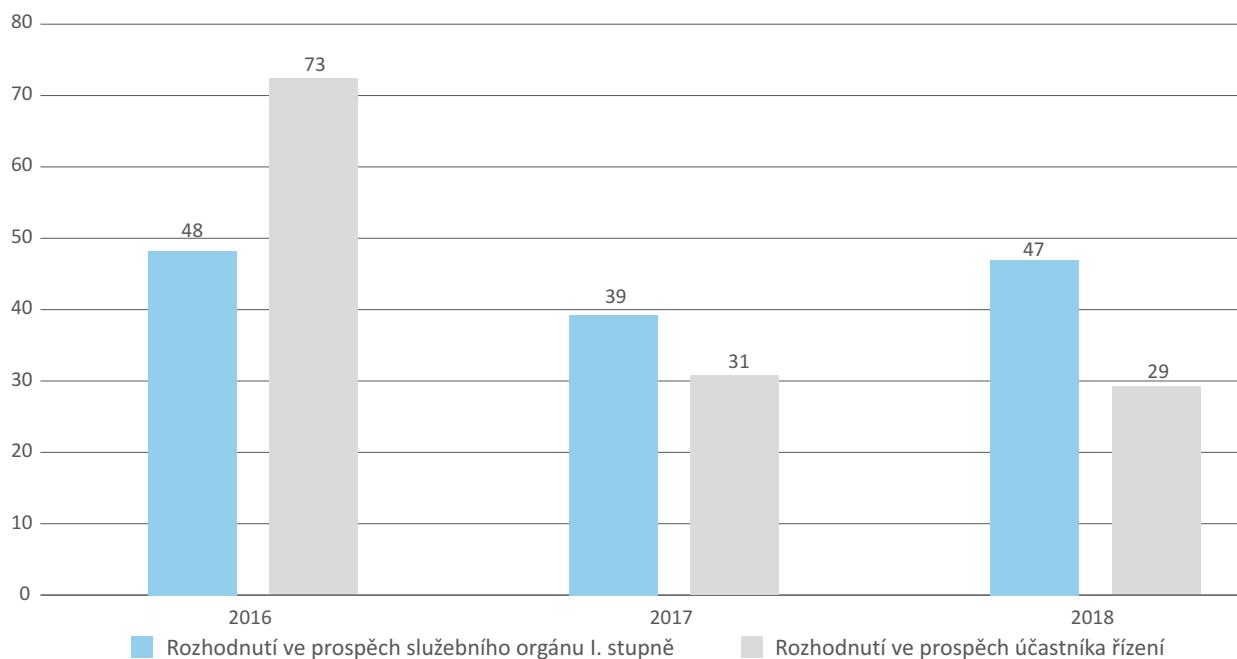


především vzrůstajícím zkušenostem na straně služebních orgánů a státních zaměstnanců personálních útvarů zabývajících se správním řízením, kdy napadená rozhodnutí nemusí být v tolika případech rušena např. z důvodu procesních pochybení. V současné době je tedy častěji potvrzeno rozhodnutí služebního orgánu I. stupně, oproti případům, kdy náměstek ministra vnitra pro státní službu

vyhoví podanému odvolání a napadené rozhodnutí zruší. I tak lze však konstatovat, že nejčastějšími důvody zrušení rozhodnutí služebního orgánu I. stupně jsou buď nedostatečná odůvodnění rozhodnutí a z toho pramenící nepřezkoumatelnost rozhodnutí, nebo nedostatečně zjištěný skutkový stav, resp. nedostatečnost podkladů rozhodnutí ve správních spisech.

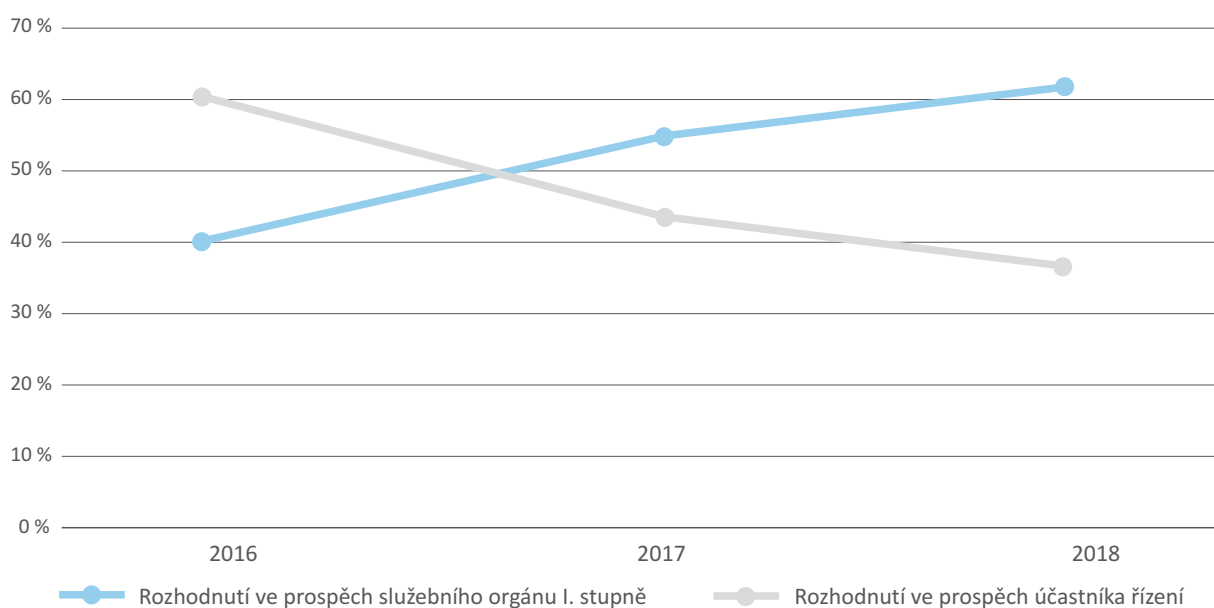
Graf 2

Rozhodování náměstka ministra vnitra pro státní službu v letech 2016 – 2018



Graf 3

Rozhodování náměstka pro státní službu v letech 2016 – 2018 – trend



Rozhodovací činnost sekce pro státní službu byla rovněž spojená i s rozhodováním kárné komise II. stupně, neboť zaměstnanci zařazení v sekci pro státní službu se podílí na přípravě podkladů pro jednání této kárné komise. Celkem se jednalo o 12 případů, kdy kárná komise II. stupně rozhodovala o odvoláních účastníků kárných řízení proti rozhodnutím kárných komisí I. stupně a o další případy, kdy kárná komise II. stupně rozhodovala v případě podaných námitek podjatosti v kárném řízení.

2.2 Metodická a koordinační činnost

Sekce pro státní službu v souladu s § 12 odst. 4 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve spojení s § 13 odst. 2 zákona o státní službě, plní celostátně koordinační úlohu v oblasti státní služby. Za účelem jejího řádného plnění využívá sekce pro státní službu několik níže popsaných metodických a koordinačních nástrojů.

2.2.1 Služební předpisy

Náměstek pro státní službu vydává služební předpisy podle § 11 odst. 4 zákona o státní službě, jimiž stanoví organizační věci služby. Služební předpis náměstka pro státní službu se podle § 11 odst. 4 věty druhé zákona o státní službě nevztahuje na Radu pro rozhlasové a televizní vysílání, Český telekomunikační úřad, Energetický regulační úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Úřad pro ochranu osobních údajů, Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí, Český statistický úřad, Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře a Státní úřad pro jadernou bezpečnost.

V roce 2018 bylo vydáno pět služebních předpisů, přičemž se vždy jednalo o novelizační služební předpisy, tedy služební předpisy, jimiž se měnily stávající služební předpisy.

Služební předpis č. 1/2018 provedl změnu služebního předpisu č. 4/2017, o charakteristice služebních míst. Došlo k prodloužení lhůty pro zpracování charakteristiky služebního místa pro všechna služební místa ve služebním úřadu, jakož i k prodloužení lhůty pro seznámení nově nastoupivšího státního zaměstnance s charakteristikou služebního místa, na němž vykonává státní službu. Obdobnou změnu spočívající v dalším prodloužení uvedených lhůt provedl pak služební předpis č. 5/2018.

Služební předpis č. 2/2018 provedl dílčí změny služebního předpisu č. 3/2017, kterým se stanoví pravidla předkládání systemizace služebních a pracovních míst, jejich změn, úprav a aktualizací, a návrhů organizační struktury a jejich změn ve služebním úřadu. Jednalo se o promítnutí praktických postupů do úpravy služebního předpisu.

Služební předpis č. 3/2018 novelizoval služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 1/2015, kterým se stanoví další požadavky pro služební místa státních tajemníků v ministerstvech a v Úřadu vlády, ve znění pozdějších předpisů. Stejný služební předpis novelizoval i služební předpis č. 4/2018.

Pro srovnání lze uvést, že v roce 2015 vydal náměstek pro státní službu 11 služebních předpisů, v roce 2016 to bylo již méně, a sice čtyři služební předpisy, z nichž dva byly novelizačními služebními předpisy, v roce 2017 vydal náměstek pro státní službu pět služebních předpisů, z nichž

jeden byl novelizačním služebním předpisem. Je zřejmé, že náměstek pro státní službu upravil organizační věci služby většinou již v předchozích letech, nejvíce v roce 2015, což bylo lze očekávat. V roce 2018 byly vydávány služební předpisy, jimiž se pouze odstraňovaly komplikace, které v praxi mohla působit aplikace dosavadních služebních předpisů, případně zaváděly do úpravy služebního předpisu osvědčené postupy uplatňované v praxi. Nově se organizační věci služby v roce 2018 již neupravovaly. Do budoucna lze očekávat vydávání nových služebních předpisů, jež nebudou pouze novelizovat stávající služební předpisy, zejména v případech, kdy dojde ke změně právní úpravy, praxe by již pravděpodobně nové (prvotní) úpravy organizačních věcí služby měla vyžadovat pouze zřídka.

2.2.2 Metodické pokyny

Za účelem sjednocení aplikace zákona o státní službě ve služebních úřadech vydává sekce pro státní službu metodické pokyny, jež sice nejsou právně závazné, avšak jsou významnou metodickou pomůckou hojně využívanou v praxi. V roce 2018 nebyly vydávány nové metodické pokyny, avšak došlo k aktualizaci čtyř dosavadních metodických pokynů.

Metodický pokyn č. 2/2017, kterým se stanoví podrobnosti k provádění výběrových řízení, byl aktualizován v souvislosti s naplňováním Obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR).

Aktualizace metodického pokynu č. 2/2015, kterým se stanoví podrobnosti k přípravě zkušebních otázek zvláštní části úřednické zkoušky, měla za cíl odstranit některé formální nedostatky, duplicity s metodickým pokynem č. 1/2017 a upřesnit některé procesy při tvorbě zkušebních otázek pro zvláštní část úřednické zkoušky tak, jak si to vyžádala stávající tříletá praxe. Provedené změny upřesnily metodické nastavení procesů úřednické zkoušky, nijak je nad stávající rámec nerozšířily.

V roce 2018 proběhly dvě aktualizace metodického pokynu č. 1/2017, kterým se stanoví další podrobnosti k provádění a organizaci úřednické zkoušky. Provedené změny nijak neměnily vlastní metodické nastavení procesů úřednické zkoušky. Cílem první aktualizace v červenci 2018 bylo odstranit případný formální rozpor metodického pokynu s platnou a účinnou právní úpravou novelizované vyhlášky č. 162/2015 Sb., o podrobnostech úřednické zkoušky. Druhá aktualizace metodického pokynu proběhla v listopadu 2018 a doplnila stávající metodiku o nově zavedený institut případů hodných zvláštního zřetele. Některé dílčí úpravy v druhé aktualizaci metodiku pozvolna připravily na předpokládané spuštění elektronického testování úřednické zkoušky. V případě změny v žádosti o vykonání úřednické zkoušky na vlastní náklady (příloha č. 2 metodického pokynu) se v prohlášení žadatele upravila formulace stran zpracování osobních údajů. Doplnil se odkaz na Obecné nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR).

Metodické pokyny vždy reagují na obtížné situace, jež přináší každodenní aplikace zákona o státní službě a poskytují návod, jak tyto situace jednotně řešit. Pro srovnání lze uvést, že v roce 2015 bylo vypracováno a vydáno osm metodických pokynů, v roce 2016 tři metodické pokyny, v roce 2017 byly vydány dva metodické pokyny a v roce

2018, jak již bylo uvedeno výše, došlo pouze k aktualizaci dosavadních metodických pokynů. Vzhledem ke klesající tendenci vydávání nových metodických pokynů lze dovodit, že praxe je již zažitá a nežadá si nové návody ze strany sekce pro státní službu. Pro řešení okamžitých nebo ojediněle vyskytujících se problémů či komplikací s každodenní aplikací zákona o státní službě, je nejen služebním úřadům, státním zaměstnancům, ale i občanům dostupná e-mailová schránka, jež byla zřízena za účelem pokládání a zodpovídání dotazů v oblasti státní služby.

2.2.3 Metodické porady

Sekce pro státní službu v rámci své metodické činnosti pořádá pravidelné metodické porady ve Vzdělávacím středisku Benešov Institutu pro veřejnou správu Praha. Metodické porady poskytují jakousi platformu pro sdílení praxe mezi zástupci personálních útvarů a sekcí pro státní službu, dále pro seznámení posluchačů s výkladem problematických ustanovení zákona o státní službě, pro informování posluchačů o novinkách ve státní službě nebo pro seznámení se závěry poradního sboru náměstka pro státní službu k zákonu o státní službě. Sekce pro státní službu během metodických porad rovněž získává informace přímo od zástupců personálních útvarů, jaké problémy se v oblasti státní služby vyskytují ve služebních úřadech. V roce 2018 se uskutečnily dvě metodické porady, kdy nejčastějšími tématy byly systemizace, rozhodovací praxe, řízení kvality ve služebních úřadech a informování o připravované vládní novele zákona o státní službě. Nižší počet porad než v předchozích letech opět vypovídá o tom, že závažné komplikace s aplikací zákona o státní službě, jež se vyskytovaly v začátcích jeho účinnosti, již byly metodicky vyřešeny, případně došlo ke změně zákona.

Vzhledem k tomu, že metodickou podporu vyžadují zejména ti státní zaměstnanci, kteří jsou nadáni personální pravomocí, případně kteří vykonávají činnosti v působnosti personálních útvarů, organizuje sekce pro státní službu pravidelné porady se státními tajemníky. V roce 2018 se uskutečnilo celkem deset porad se státními tajemníky, přičemž mezi nejdiskutovanější témata patřila systemizace, problematika úřednické zkoušky a vzdělávání státních zaměstnanců, novela nařízení o oborech státní služby a připravovaná vládní novela zákona o státní službě a souvisejících předpisů. Zástupci sekce pro státní službu si vždy vyslechli informace státních tajemníků o naplňování zákona o státní službě v jednotlivých ministerstvech. Poměrně vysoký počet uskutečněných porad se státními tajemníky v roce 2018 vypovídá o tom, že sekce pro státní službu je, pokud jde o metodické vedení státních zaměstnanců nadaných personální pravomocí, aktivní. Zároveň je namístě připomenout, že v roce 2018 došlo k obměně několika státních tajemníků, proto byla žádoucí poměrně vysoká aktivita ze strany sekce pro státní službu v oblasti metodického vedení nově jmenovaných státních tajemníků. Lze doplnit, že v závěru roku bylo v podobném formátu rovněž zorganizováno jednání s vedoucími ústředních správních úřadů.

2.2.4 Poradní sbor

Poradní sbor náměstka pro státní službu k zákonu o státní službě (dále jako „poradní sbor“) zahájil svou činnost již v roce 2016 a od té doby se scházal a nadále schází v pravidelných

čtvrtletních intervalech. Členská základna poradního sboru se v průběhu let zásadně nezměnila. Je tvořena vždy přibližně dvaceti odborníky na problematiku služebních poměrů a pracovněprávních vztahů, jakož i správního práva. Členové poradního sboru byli jmenováni z řad státních zaměstnanců klíčových rezortů, příp. z řad expertů z akademické sféry. Závěry poradního sboru slouží, obdobně jako metodické pokyny, ke sjednocení výkladové a aplikační praxe zákona o státní službě napříč všemi služebními úřady. Význam a váhu závěrů poradního sboru potvrzuje skutečnost, že jsou výsledkem rozpravy představitelů více rezortů, a to zejména rezortů, jež mají dlouhodobé zkušenosti s aplikací zákonů upravujících jiné (obdobné) státně-zaměstnanecké poměry.

V roce 2018 se uskutečnila čtyři zasedání, při kterých bylo přijato deset závěrů, v nichž se poradní sbor vyjádřil k závaznosti služebních předpisů vydaných služebním orgánem v nadřízeném služebním úřadu pro zaměstnance zařazené k výkonu služby v podřízených služebních úřadech, k rozhodování o pozastavení účinnosti služebního předpisu, ke kárnému opatření snížení platu, k oprávnění služebního orgánu snížit výši náhrady škody z důvodů zvláštního zřetele hodných v rámci procesu rozhodování o odpovědnosti státního zaměstnance za škodu, k přechodu peněžitých práv zemřelého státního zaměstnance, k pojmu „vyživovaná osoba“ podle § 48 odst. 3 zákona o státní službě, k možnosti předčasného ukončení čerpání rodičovské dovolené, dále k problematice otcovské, k souběhu mateřské dovolené s institutem zproštění výkonu služby a zařazení mimo výkon služby z organizačních důvodů a k běhu doby šesti měsíců zařazení mimo výkon služby z organizačních důvodů po zrušení rozhodnutí o převedení státního zaměstnance na jiné služební místo a vrácení věci k novému projednání odvolacím služebním orgánem.

2.2.5 Přednášková a vzdělávací činnost

Další z aktivit, jež sekce pro státní službu vyvíjí v oblasti metodické podpory služebních úřadů, je přednášková činnost. Již třetím rokem byly organizovány semináře a workshopy pro garanty přednášené problematiky. V roce 2018 sekce pro státní službu, zejména prostřednictvím projektu Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy s registračním číslem CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0006173 (dále jen „PROAK“) lektorsky zajistila více než dvacet seminářů pro státní zaměstnance zařazené v ostatních služebních úřadech, a to ve vlastních školících prostorách. Další vzdělávací aktivity byly realizovány přímo v jednotlivých služebních úřadech, které projevíly zájem o proškolení vlastních státních zaměstnanců.

Mezi nejžádanější témata patřilo služební hodnocení státních zaměstnanců, a to zejména v prvním čtvrtletí, dále pak řízení ve věcech státní služby, problematika úřednických zkoušek, a to včetně jejich realizace prostřednictvím elektronické aplikace, sladování osobního a rodinného života státních zaměstnanců s výkonem služby a elektronické zpracování návrhů systemizace.

Mimoto v roce 2018 probíhalo vzdělávání členů zkušebních komisí, které je zaměřeno na znalosti a dovednosti v oblasti vzdělávání dospělých se zřetelem na hodnocení a zkoušení dospělých v rámci systému úřednické zkoušky. Celkem se v roce 2018 zrealizovalo deset běhů, proškoleny byly

89 členů zkušebních komisí, vše v rámci realizace projektu sekce pro státní službu PROAK.

Sekce pro státní službu Ministerstvo vnitra také realizovala jako vlastní vzdělávací kurz vstupního vzdělávání následného. Tento e-learningový kurz byl určen pro zaměstnance v pracovním poměru a dále také pro státní zaměstnance ve služebním poměru, pro které je toto vzdělávání přípravou pro vykonání obecné části úřednické zkoušky. Vstupní vzdělávání následně celkem absolvovalo 1 360 zaměstnanců v pracovním poměru.

Dne 10. května 2018 se dále uskutečnila první ze tří plánovaných projektových konferencí Státní služba. Jejím cílem bylo účastníkům konference nejen přiblížit aktivity projektu PROAK, ale také seznámit s aktuálními novinkami v oblasti státní služby včetně novely zákona o státní službě. Mezi další konkrétní témata konference patřila elektronická podpora procesu úřednické zkoušky, elektronická podpora vzdělávání, aplikace pro zajištění prokazatelného seznamování s dokumenty státní služby, analýza institutů státní služby v zemích EU a srovnávací analýza se zákonem o úřednících územních samosprávných celků, rozsáhlé téma řízení kvality ve služebních úřadech a možnosti využití finančních prostředků z Operačního programu Zaměstnanost.

2.2.6 Pracovní skupiny

Ke koordinačním aktivitám sekce pro státní službu v roce 2018 patřilo zřízení a zahájení fungování dvou pracovních skupin. První pracovní skupina, zabývající se oblastí etiky ve státní službě, sice vznikla již v závěru roku 2017, nicméně největší podíl své činnosti vyvíjela právě v roce 2018, a to zejména v prvním pololetí a ve čtvrtém čtvrtletí. Podrobněji je činnost pracovní skupiny popsána v kapitole věnující se etice.

Druhá pracovní skupina vznikla za účelem přípravy revize systému služebního hodnocení státních zaměstnanců. Její členskou základnu tvoří státní zaměstnanci – zástupci několika služebních úřadů, kteří jsou odborníky v oblasti personalistiky a hodnocení zaměstnanců. Skupina má zhruba pětadvacet členů a vytvořila platformu pro sdílení praxe v oblasti služebního hodnocení a formou diskuse formovala změny v systému služebního hodnocení státních zaměstnanců. Uskutečnila se dvě prezenční jednání pracovní skupiny, přičemž přijaté závěry byly mnohdy s jednotlivými členy diskutovány i elektronickou cestou. Činnost pracovní skupiny měla zásadní podíl na změnách systému služebního hodnocení, zejména pokud šlo o periodicitu provádění služebního hodnocení a o škálu bodové klasifikace hodnocených oblastí.

2.3 Analytická činnost

V rámci projektu PROAK byly zahájeny práce na zpracování tří rozsáhlých analýz týkajících se zákona o státní službě nebo nastavení státní služby v zahraničí, konkrétně se jedná o vyhodnocení účinnosti zákona o státní službě, včetně zpracování ex post RIA, analýzu stěžejních institutů státní služby ve vybraných zemích EU a analýzu vybraných druhů služebních poměrů zaměstnanců státu.

Cílem vyhodnocení účinnosti zákona o státní službě je přezkoumat míru naplnění hlavních cílů právní úpravy státní

služby stanovených Evropskou komisí, jimiž jsou odpolitizování, posílení efektivnosti a výkonnosti, zvýšení transparentnosti, profesionalizace a zvýšení stability státní správy. Součástí vyhodnocení je rovněž provedení ex post hodnocení dopadu regulace dle Obecných zásad pro hodnocení dopadu regulace (RIA), tzv. ex post RIA. Tato aktivita je prováděna dodavatelsky na základě výsledku veřejné zakázky se záměrem získat nezávislou externí zpětnou vazbu. Prvním krokem bylo zpracování analýzy textu zákona ve vztahu k naplňování jeho cílů, následně dle předem daného scénáře byly provedeny hloubkové rozhovory zejména se zástupci služebních úřadů, paralelně byly definovány indikátory, jejichž hodnoty byly následně vyhodnoceny a společně s výsledky hloubkových rozhovorů použity jako základní vstupní data pro zpracování této analýzy a zprávy z provedené ex post RIA.

Předmětem Analýzy stěžejních institutů státní služby ve vybraných zemích EU bylo zmapovat úpravu dílčích oblastí státní služby ve vybraných zemích EU s cílem získat zkušenosti a dobrou praxi z implementace státní služby, konkrétně v oblastech depolitizace státní správy (vč. rozdělení na politická a služební místa), možnosti kompenzace povinností státních zaměstnanců, možnosti kariérního postupu (kariérní řád), systemizace a organizace služebních úřadů, provádění výběrových řízení na obsazení služebních míst, provádění kárného řízení, úřednické zkoušky, služebního hodnocení státních zaměstnanců, stanovení principů etiky ve státní službě, sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby, vzdělávání státních zaměstnanců a úpravy skončení služebního poměru. Do analýzy byly v různé míře zahrnuty státy Belgie, Dánsko, Estonsko, Finsko, Francie, Chorvatsko, Irsko, Itálie, Malta, Nizozemsko, Polsko, Rakousko, Slovensko, Spolková republika Německo a Velká Británie.

Z velké části byla v roce 2018 zpracována Analýza různých druhů služebních poměrů veřejných zaměstnanců. Jejím cílem je porovnat různé druhy služebních vztahů s cílem poučit se ze vzájemné prostupnosti principů těchto právních úprav služebních poměrů veřejného sektoru. Se zákonem o státní službě byly vždy separátně porovnány zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, dále zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů a zákon č. 6/2002 Sb., o soudech a soudcích. V roce 2019 bude dokončena poslední, čtvrtá část analýzy, a to porovnání se zákonem č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání.

2.4 Informační a publikační činnost

Při implementaci zákona o státní službě je kladen důraz i na otevřenost a zajištění vysoké míry poskytování informací.

Na webových stránkách Ministerstva vnitra, sekce pro státní službu www.mvcr.cz/sluzba/ nebo www.statnisluzba.cz jsou zveřejňovány informace pro služební úřady i státní zaměstnance, právní a služební předpisy, metodické pokyny, stanoviska a vzory úkonů, závěry poradního sboru náměstka ministra vnitra pro státní službu a informace o činnosti v mezinárodních institucích. Jejich výčet je podrobně uveden v kapitole 18.1.

Dotazy lze posílat dle jejich obsahového zaměření na adresy statnisluzba@mvcr.cz nebo statnisluzba.vzdelavani@mvcr.cz.

Informační systém o státní službě nabízí veřejně přístupné

údaje o vykonaných úřednických zkouškách státních zaměstnanců, informace ke konání úřednických zkoušek nebo o výběrových řízeních na obsazení volných služebních míst na všech služebních úřadech.

Informace o výběrových řízeních jsou rovněž zpřístupněny v *Národním katalogu otevřených dat* ve formě otevřených dat, tj. způsobem umožňujícím dálkový přístup v otevřeném a strojově čitelném formátu, jejichž způsob ani účel následného využití není omezen.

Další aktuální informace o státní službě přináší newsletter *Státní služba*, který vychází měsíčně v rámci časopisu Veřejná správa. V roce 2018 se věnoval závěrům poradního sboru, služebnímu průkazu státního zaměstnance, služebnímu hodnocení za rok 2017, dvakrát zavádění řízení kvality ve služebních úřadech, konferenci Státní služba, mezinárodní normě ISO 9001, novele vyhlášky o podrobnostech úřednické zkoušky, odborným seminářům, shrnutí údajů o státní službě za rok 2017, vzdělávacím aktivitám a sladování rodinného a osobního života státních zaměstnanců s výkonem státní služby ve služebních úřadech v roce 2017.

Informace o státní službě lze najít na těchto stránkách:

- Sekce pro státní službu www.mvcr.cz/sluzba, www.statnisluzba.cz
- Informační systém o státní službě www.mvcr.cz/isoss nebo www.isoss.cz
- Portál veřejné správy – seznam užitečných odkazů: odkaz Státní služba <http://portal.gov.cz/portal/ovm/>
- Národní katalog otevřených dat <https://portal.gov.cz/otevrena-data/datove-sady/2017-12> nebo <https://data.gov.cz/datove-sady>

2.5 Kontrolní činnost

V rámci služebních vztahů státních zaměstnanců je ověřováno dodržování pravidel vyplývajících ze zákona o státní službě a prováděcích právních a služebních předpisů, a to prostřednictvím kontrolní činnosti vykonávané vybranou skupinou státních zaměstnanců. Kontrolu služebních vztahů státních zaměstnanců jsou oprávněni vykonávat náměstek ministra vnitra pro státní službu a jím písemně pověřeni státní zaměstnanci. Při výkonu této kontrolní činnosti příslušné kontrolující osoby postupují podle pravidel kontrolního řádu.

V roce 2018 bylo naplánováno provést výše zmíněné kontroly v pěti služebních úřadech. Předmětem těchto kontrol byly služební vztahy státních zaměstnanců ve služebních úřadech Státní úřad pro jadernou bezpečnost, Ministerstvo obrany, Finanční úřad České Budějovice, Český úřad zeměměřický a katastrální a Česká školní inspekce. Kontrola zaměřená na služební vztahy státních zaměstnanců zařazených v České školní inspekci byla přesunuta do roku 2019, v případě Českého úřadu zeměměřického bude kontrola dokončena rovněž v tomto roce. Ve Státním úřadu pro jadernou bezpečnost byla kontrole podrobena realizace a zabezpečení úřednické zkoušky. U ostatních zmíněných služebních úřadů pověřeni státní zaměstnanci zkontrolovali oblast organizace, organizační struktury služebního úřadu a systemizace, provádění výběrových řízení, služební hodnocení státních zaměstnanců, rozhodování o osobních

příplatcích. V Ministerstvu obrany a Českém úřadu zeměměřickém a katastrálním byla prověřena rovněž oblast vytváření podmínek pro sladění rodinného a osobního života státních zaměstnanců s výkonem služby.

K pochybením, která v postupu kontrolovaných služebních úřadů byla při aplikaci zákona o státní službě a souvisejících právních a služebních předpisů v rámci služebních vztahů státních zaměstnanců v minulém roce zjištěna, patří např. v oblasti služebních hodnocení ve smyslu § 155 a násl. zákona o státní službě uvedení nejednoznačných identifikačních údajů hodnotitele na některých formulářích ke služebnímu hodnocení, provedení některých služebních hodnocení později, než jak je uvedeno v zákoně o státní službě, tj. do 31. března kalendářního roku za uplynulý kalendářní rok. Opětovně jako v předchozím roce bylo zjištěno pochybení u některých služebních hodnocení v tom, že docházelo ke stanovení příliš obecných, neměřitelných a netermínovaných individuálních vzdělávacích cílů. U některých posuzovaných služebních hodnocení nebyla individualizována slovní klasifikace plnění slovních kritérií ve smyslu čl. 6 odst. 2 služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 11/2015. V oblasti úřednických zkoušek bylo zjištěno např. pochybení jednoho služebního úřadu v tom, že byla na místě určeném k přípravě na vykonání zvláštní části úřednické zkoušky nedovolená pomůcka, konkrétně odborná knižní publikace. Dále u jednoho služebního úřadu docházelo v protokolech o průběhu úřednických zkoušek k předvyplnění časů začátku a konce obecné a zvláštní části úřednické zkoušky, nebyly tedy uvedeny reálné časy konání jednotlivých částí úřednické zkoušky.

Na základě provedených kontrol sekce pro státní službu dospěla k závěru, že u výše uvedených služebních úřadů nebyla zjištěna v rámci služebních vztahů státních zaměstnanců pochybení většího rozsahu. Sekce pro státní službu tedy nepřístupila k uložení rozsáhlých systémových opatření k jejich nápravě. Kontrolovaným osobám byla v rámci kontrolních protokolů předestřena doporučení pro odstranění nalezených nedostatků ve služebních vztazích.



SYSTEMIZACE A JEJÍ ZMĚNY

Právní úprava systemizace je obecně zakotvena v § 17 a násl. zákona o státní službě. Pro tvorbu systemizace a organizační struktury je závazné nařízení vlády č. 92/2015 Sb., o pravidlech pro organizaci služebního úřadu

3.1 Systemizace v roce 2018

Rámec pro přípravu návrhů systemizace vytvořila vláda České republiky svým usnesením č. 829 ze dne 21. září 2016. V tomto usnesení uložila ministru vnitra ve spolupráci s 1. místopředsedou vlády pro ekonomiku a ministrem financí, aby připravili návrh systemizace služebních a pracovních míst ve služebních úřadech na rok 2018 v návaznosti na objemy prostředků na platy a počty míst podle vládou schváleného návrhu státního rozpočtu České republiky na rok 2018.

Příprava návrhů systemizace se řídila služebním předpisem č. 3 náměstka ministra vnitra pro státní službu ze dne 17. března 2017, kterým se stanoví pravidla předkládání systemizace služebních a pracovních míst, jejich změn, úprav a aktualizací, a návrhů organizační struktury a jejich změn ve služebním úřadu.

Časový sled prací na návrzích stanovil harmonogram přípravy systemizace zpracovaný Ministerstvem vnitra v dohodě s Ministerstvem financí. V souladu s tímto harmonogramem

byly návrhy systemizace připravovány paralelně s vládním návrhem státního rozpočtu.

Oproti předcházejícímu roku, kdy byl modul systemizace a organizace (OSYS) Informačního systému o státní službě ve zkušebním provozu, proběhlo předložení návrhů služebními úřady Ministerstvu vnitra, jejich kontrola a schválení výhradně jeho prostřednictvím.

S účinností od 1. ledna 2018 bylo schváleno 78 581 služebních a pracovních míst. V porovnání se systemizací s účinností od 1. ledna 2017 se jedná o nárůst o 611 služebních a pracovních míst. Podrobné informace o počtech systemizovaných služebních a pracovních míst včetně vývoje jsou uvedeny v **Tabulce 1**.

Z celkového počtu systemizovaných míst bylo schváleno 71 039 míst služebních (v systemizaci s účinností od 1. ledna 2017 to bylo 70 527 služebních míst), tedy míst v režimu zákona o státní službě, a 7 542 míst pracovních, tedy míst v režimu zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce (v systemizaci s účinností od 1. ledna 2016 to bylo 7 443 pracovních míst).

Porovnání systemizací služebních a pracovních míst v rezortech (A), ministerstvech, Úřadu vlády (B) a dalších ústředních správních úřadech (C)

Tabulka 1								
Vývoj počtu systemizovaných míst v rezortech ministerstev a Úřadu vlády (A)								
Ministerstvo / Úřad vlády (rezort)	1. 7. 2015		1. 1. 2016		1. 1. 2017		1. 1. 2018	
	Celkem	Z toho SLM*	Celkem	Z toho SLM	Celkem	Z toho SLM	Celkem	Z toho SLM
Úřad vlády ČR	600	335	695	387	779	370	724	337
Ministerstvo zahraničních věcí	1 938	1 750	1 949	1 775	1 990	1 810	2 005	1 832
Ministerstvo obrany	1 410	1 231	1 414	1 249	1 447	1 282	1 451	1 282
Ministerstvo financí	17 377	16 697	17 754	17 061	17 983	17 263	17 994	17 274
Ministerstvo práce a sociálních věcí	22 816	21 165	22 646	21 142	23 532	21 862	23 789	22 072
Ministerstvo vnitra	3 665	3 040	3 869	3 253	4 005	3 403	4 015	3 415
Ministerstvo životního prostředí	2 454	2 146	2 334	2 060	2 357	2 052	2 374	2 049
Ministerstvo pro místní rozvoj	981	853	1 197	1 068	1 313	1 182	1 419	1 282
Ministerstvo průmyslu a obchodu	1 660	1 464	1 917	1 699	1 972	1 739	2 011	1 773
Ministerstvo dopravy	1 047	914	1 050	912	1 076	933	1 080	932
Ministerstvo zemědělství	6 555	5 688	6 635	5 782	6 628	5 772	6 643	5 803
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 678	1 565	1 524	1 417	1 592	1 417	1 598	1 424
Ministerstvo kultury	275	218	275	221	301	235	308	242
Ministerstvo zdravotnictví	3 160	2 655	3 211	2 698	3 282	2 716	3 303	2 742
Ministerstvo spravedlnosti	527	340	552	391	485	396	520	415

* SLM – Služební místa

Vývoj počtu systemizovaných míst v ministerstvech a v Úřadu vlády ČR (B)

Ministerstvo / Úřad vlády	1. 7. 2015		1. 1. 2016		1. 1. 2017		1. 1. 2018	
	Celkem	Z toho SLM*	Celkem	Z toho SLM	Celkem	Z toho SLM	Celkem	Z toho SLM
Úřad vlády ČR	600	335	695	387	779	371	724	337
Ministerstvo zahraničních věcí	1 938	1 750	1 949	1 775	1 986	1 806	2 005	1 832
Ministerstvo obrany	1 154	1 025	1 164	1 035	1 163	1 034	1 167	1 034
Ministerstvo financí	1 611	1 453	1 634	1 472	1 624	1 436	1 630	1 444
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 400	1 219	1 442	1 191	1 638	1 233	1 654	1 244
Ministerstvo vnitra	2 473	2 216	2 673	2 431	2 784	2 563	2 783	2 567
Ministerstvo životního prostředí	612	502	612	510	623	507	623	502
Ministerstvo pro místní rozvoj	695	599	751	634	789	670	812	690
Ministerstvo průmyslu a obchodu	857	732	937	812	934	803	953	827
Ministerstvo dopravy	469	400	470	401	496	425	504	428
Ministerstvo zemědělství	803	664	794	662	811	649	800	643
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 100	1 050	1 017	963	1 012	948	1 026	959
Ministerstvo kultury	257	218	275	221	301	235	308	242
Ministerstvo zdravotnictví	464	377	510	422	557	408	559	409
Ministerstvo spravedlnosti	527	340	552	391	485	398	520	415

Vývoj počtu systemizovaných míst v dalších ústředních správních úřadech (C)

Ústřední správní úřad (rezort)	1. 7. 2015		1. 1. 2016		1. 1. 2017		1. 1. 2018	
	Celkem	Z toho SLM*	Celkem	Z toho SLM	Celkem	Z toho SLM	Celkem	Z toho SLM
Český telekomunikační úřad	622	622	633	633	633	633	663	663
Úřad pro ochranu osobních údajů	104	75	104	68	109	73	109	72
Úřad průmyslového vlastnictví	228	185	229	186	230	186	230	186
Český statistický úřad	1 400	1 248	1 399	1 247	1 399	1 247	1 396	1 245
Český úřad zeměměřický a katastrální**	5 291	4 879	5 280	4 870	5 283	4 875	5 260	4 862
Český báňský úřad**	194	134	194	135	194	135	194	136
Energetický regulační úřad	254	198	294	234	318	253	333	272
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	251	207	251	204	259	212	262	215
Archiv bezpečnostních složek	157	96	157	89	157	88	157	88
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	45	41	45	41	45	41	46	42
Správa státních hmotných rezerv	369	155	369	156	378	157	432	160
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	219	190	220	191	223	195	221	193
Úřad pro dohled nad hosp. pol. stran a pol. hnutí	0	0	0	0	0	0	19	10
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	0	0	0	0	0	0	25	21

* SLM – Služební místa ** včetně podřízených služebních úřadů

Jestliže v roce 2017 bylo z celkového počtu služebních míst systemizováno 10 001 míst představených, s účinností od 1. ledna 2018 bylo schváleno 10 053 míst představených. V celkovém počtu pracovních míst schválila vláda 361 míst vedoucích zaměstnanců oproti 380 místům vedoucích zaměstnanců v roce 2017.

Objem prostředků na platy všech systemizovaných míst ve služebních úřadech představuje celkem 32 916 274 813 Kč. Z této částky připadá na služební místa 30 095 432 729 Kč a na pracovní místa 2 820 842 084 Kč.

S ohledem na ochranu veřejného zájmu stanovila vláda požadavek státního občanství České republiky na 3 766 služebních místech (3 734 v systemizaci s účinností od 1. ledna 2017) a na 242 pracovních místech (240). Tento požadavek byl v největším počtu stanoven na služebních místech v Ministerstvu zahraničních věcí (1 832 služebních míst) a v Ministerstvu vnitra (1 230 služebních míst).

Vláda České republiky stanovila také 62 služebních míst (63 služebních míst v systemizaci s účinností od 1. ledna 2017), na nichž lze se státním zaměstnancem sjednat nebo stanovit zákaz konkurence. Jedná se zejména o místa, na kterých se rozhoduje o veřejných zakázkách, případně jsou na nich vykonávána práva a povinnosti zprostředkovatele při realizaci dotační politiky.

3.2 Služební místa

Služební nebo pracovní systemizované místo je charakterizováno správními činnostmi nebo pracemi, které se na místě požadují a tvoří tak jeho obsah. Pro vymezení systemizovaného místa jako místa služebního je zásadní ustanovení § 5 zákona o státní službě určující činnosti, které jsou službou.

Od správních činností požadovaných na služebním místě se odvozuje všechny jeho systemizační atributy. Ty také určují charakter služebního místa a stojí v základu požadavků kladených na státního zaměstnance na něm zařazeného.

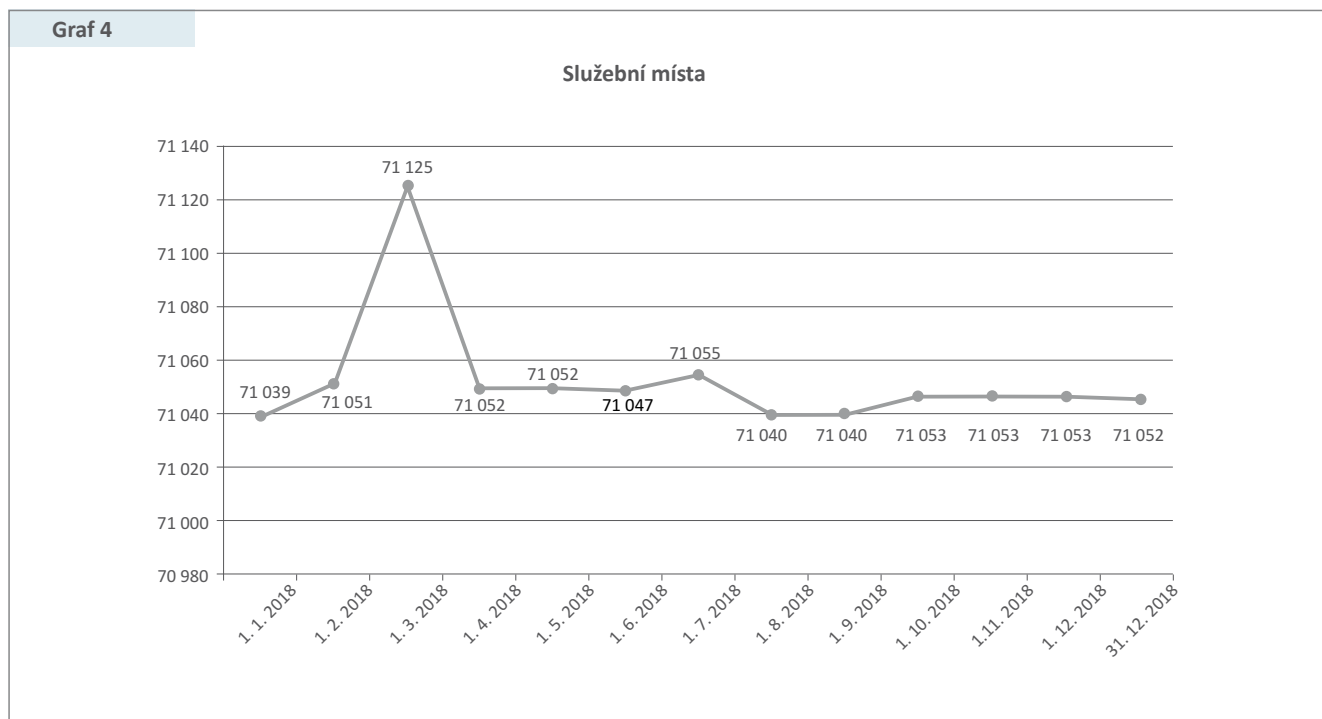
Z pohledu právních předpisů jsou pro systemizační atributy služebního místa významné:

a) zákon o státní službě, který zejména stanoví kompetence, způsob a důvody pro stanovení některých systemizačních atributů služebního místa, služebního místa představeného a jeho stupně,

b) nařízení vlády č. 106/2015 Sb., o oborech státní služby, které přiřazuje správní činnosti k oborům státní služby podle působnosti vykonávané služebními úřady,

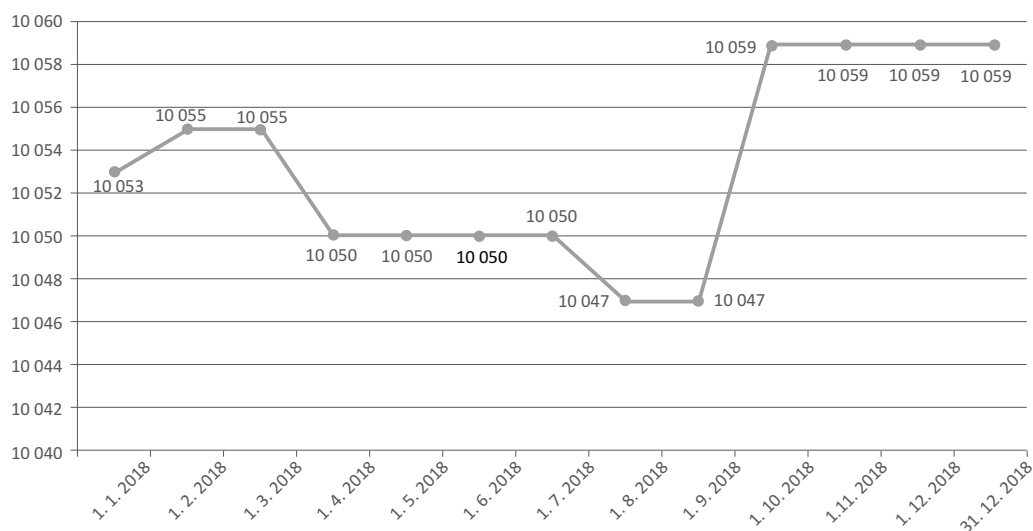
c) nařízení vlády č. 92/2015 Sb., o pravidlech pro organizaci služebního úřadu stanovící, že služební místo se klasifikuje platovou třídou, do které je v katalogu správních činností zařazena nejnáročnější správní činnost.

V systemizaci s účinností od 1. ledna 2018 schválila vláda celkem 71 039 služebních míst. Z tohoto počtu bylo 10 053 služebních míst představených. Vývoj počtu služebních míst celkem a vývoj počtu míst představených v roce 2018 a je patrný z následujících **Grafů 4 a 5**.



Graf 5

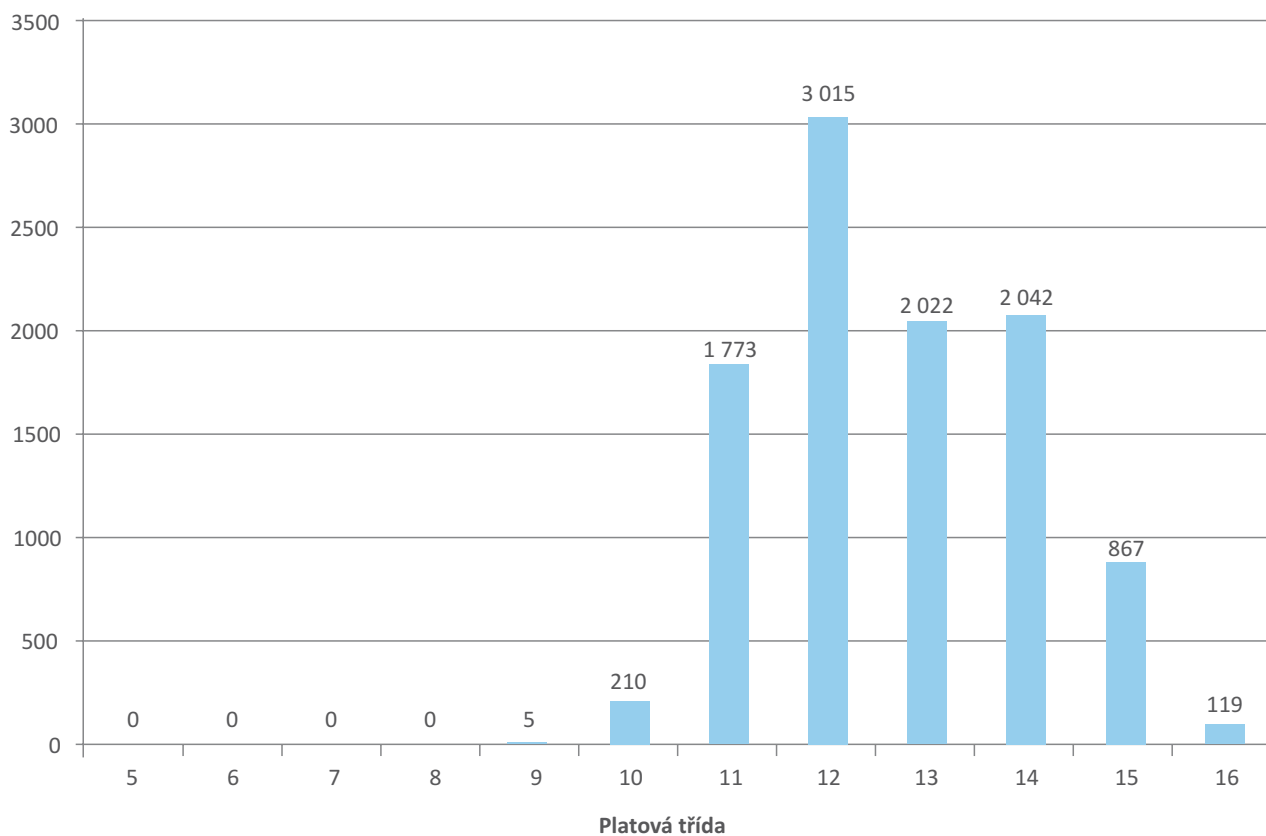
Služební místa představených



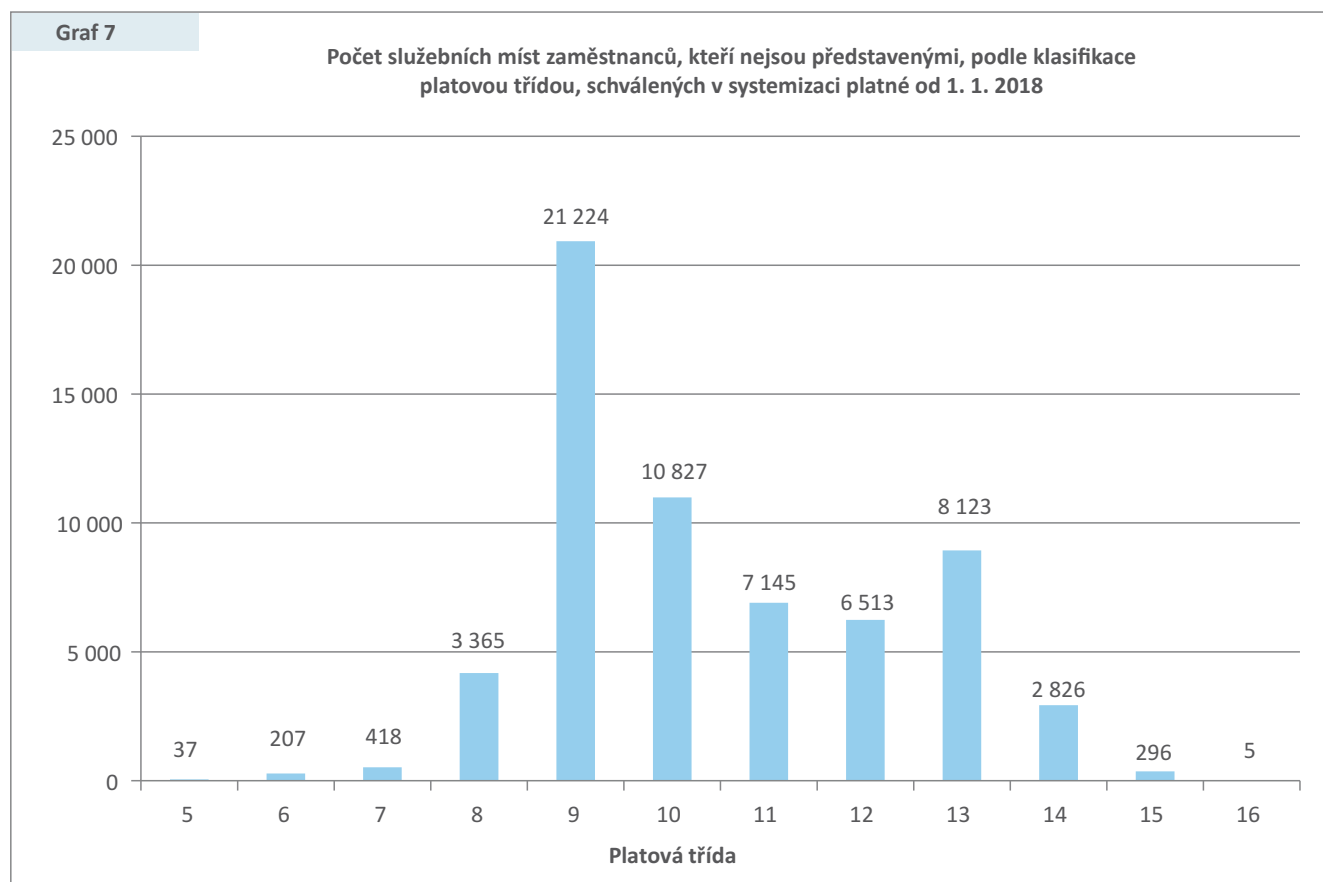
Jak je patrné z **Grafu 6**, nejčastěji byla služební místa představených klasifikována 12. platovou třídou. Následují služební místa klasifikovaná 14. platovou třídou a 13. platovou třídou. Nejnižší platovou třídou použitou pro klasifikaci služebních míst představených je 9. platová třída.

Graf 6

Počet služebních míst představených podle klasifikace platovou třídou schválených v systemizaci platné od 1. 1. 2018



Služební místa státních zaměstnanců, kteří nejsou představenými, byla nejčastěji klasifikována 9. platovou třídou. Následuje 10. a 13. platová třída. Na rozdíl od představených je zde nejnižší použítou 5. platová třída, více viz **Graf 7**.



3.3 Změny systemizace a organizační struktury

Změny systemizace služebních úřadů byly prováděny v souladu s § 18 zákona o státní službě. Je-li důsledkem změny systemizace změna počtu služebních míst, objemu prostředků na platy státních zaměstnanců nebo změna platové třídy státního zaměstnance o více než jednu třídu dolů nebo o dvě třídy nahoru, je přípustná jen dojde-li ke změně působnosti správního úřadu nebo k podstatné změně podmínek, za kterých byla systemizace schválena.

V průběhu roku 2018 předložil ministr vnitra vládě České republiky celkem osm návrhů na změnu systemizace. V těchto návrzích bylo obsaženo 31 návrhů ministerstev a Úřadu vlády České republiky, 61 návrhů služebních úřadů podřízených ministerstvům a 29 návrhů dalších ústředních nebo jim podřízených správních úřadů.

Ve většině případů návrhy na změnu systemizace spočívaly ve změnách klasifikace systemizovaných míst platovou třídou nebo v jejich novém vymezení v důsledku změny správních činností či prací na nich požadovaných. Důvodem změn byly zejména reorganizace činností zajišťovaných služebními úřady nebo jejich nárůst.

3.4 Příprava systemizace 2019

V souladu s usnesením vlády č. 737 ze dne 23. října 2017 byl v průběhu února a března 2018 Ministerstvem vnitra a Ministerstvem financí projednán a schválen harmonogram pro přípravu systemizace služebních a pracovních míst

služebních úřadů účinné od 1. ledna 2019.

Bylo dohodnuto, že příprava návrhů systemizace s účinností od 1. ledna 2019 bude probíhat paralelně s přípravou vládního návrhu státního rozpočtu na rok 2019 a že návrhy systemizace služebních a pracovních míst budou Ministerstvu vnitra předloženy ve lhůtě 15 dní od jeho schválení vládou.

Systemizace služebních a pracovních míst s účinností od 1. ledna 2019 byla schválena usnesením vlády ze dne 29. listopadu 2018 č. 783. Do doby, než nabyla tato systemizace účinnosti, byla dvakrát upravena:

- 1. úprava byla schválena usnesením vlády ze dne 12. prosince 2018 č. 833. Souvisela zejména s realizací projektů, úpravou objemu finančních prostředků na platy a koncepčními změnami v systemizaci a organizačních strukturách služebních úřadů.
- 2. úprava byla schválena usnesením vlády ze dne 17. prosince 2018 č. 872. Jejím obsahem bylo navýšení počtu systemizovaných míst na Stálém zastoupení při Evropské unii a z důvodu zřízení zastupitelského úřadu v Bamaku. Dále vláda České republiky v rámci této úpravy schválila s účinností od 1. února 2019 koncepční změny systemizace v Ministerstvu průmyslu a obchodu.

4



SLUŽEBNÍ ÚŘADY A STÁTNÍ ZAMĚSTNANCI

Služební místa jsou obsazena státními zaměstnanci, výjimečně mohou být obsazena podle § 178 zákona o státní službě i osobami v pracovním poměru. Na konci roku 2018 vykonávalo státní službu 62 896 státních zaměstnanců ve 233 služebních úřadech. Následující stránky se zabývají podrobnými údaji o státních zaměstnancích zařazených ve služebních úřadech za rok 2018, i v meziročním srovnání.

4.1 Služební úřady

Služebním úřadem je podle § 4 zákona o státní službě správní úřad a dále státní orgán nebo právnická osoba, o kterých tak stanoví jiný zákon. Počet služebních úřadů se oproti roku 2017 nezměnil. Výkon státní správy zajišťovalo 233 služebních úřadů, mezi něž se řadí:

- 14 ministerstev a Úřad vlády,
- 175 služebních úřadů podřízených ministerstvům a jimi řízeným služebním úřadům,
- 12 dalších ústředních správních úřadů,
- 30 služebních úřadů podřízených dalším ústředním správním úřadům a
- Archiv bezpečnostních složek.

Jejich podrobný výčet a zařazení ve struktuře úřadů je uveden v kapitole 18.2.

4.2 Státní zaměstnanci

Ustanovení § 6 zákona o státní službě stanovuje, že státním zaměstnancem je fyzická osoba, která byla přijata do služebního poměru a zařazena na služební místo nebo jmenována na služební místo představeného k výkonu některé z činností stanovených v ustanovení § 5 zákona o státní službě.

Údaje vedené v Informačním systému o státní službě v prosinci 2018 ukazují, že státní službu v České republice aktivně vykonávalo 62 896 státních zaměstnanců, což bylo o 350 více než v roce 2017. Z toho bylo 9 068 představených a 53 828 státních zaměstnanců, kteří nejsou představenými; v roce 2017 to bylo 9 365 představených a 53 181 ostatních státních zaměstnanců. V průběhu roku 2018 bylo podle údajů vedených v ISOSS u 117 z výše uvedeného počtu státních zaměstnanců rozhodnuto o zařazení mimo výkon služby z organizačních důvodů, a to u 38 představených a 79 státních zaměstnanců, kteří nejsou představení. Stejně jako v roce 2017 vykonávalo státní službu 92 % státních zaměstnanců na dobu neurčitou, 8 % bylo zařazeno k výkonu služby na dobu určitou.

Tabulka 2 nabízí souhrnný počet státních zaměstnanců v ústředních správních úřadech a Archivu bezpečnostních složek (který není zařazen v žádném ústředním správním úřadu), přičemž uvedený počet zahrnuje i státní zaměstnance zařazené do jim podřízených služebních úřadů. Pro porovnání je uveden i stav v letech 2016 a 2017. Podrobnější údaje jsou součástí kapitoly 18.4.

Tabulka 2			
Počet státních zaměstnanců ve služebních úřadech k 31. prosinci v letech 2016 až 2018			
(agregovaná data podle rezortů)			
Rezort (agregované údaje za služební úřady zařazené pod ústředním správním úřadem)	Počet státních zaměstnanců		
	v roce 2016	v roce 2017	v roce 2018
Archiv bezpečnostních složek	80	76	70
Český báňský úřad	128	128	130
Český statistický úřad	1 128	1 092	1 124
Český telekomunikační úřad	601	617	577
Český úřad zeměměřický a katastrální	4 695	4 483	4 484
Energetický regulační úřad	191	206	206
Ministerstvo dopravy	748	781	791
Ministerstvo financí	15 923	15 724	15 764
Ministerstvo kultury	214	200	211
Ministerstvo obrany	1 148	1 133	1 136
Ministerstvo práce a sociálních věcí	19 621	19 165	19 262
Ministerstvo pro místní rozvoj	906	1 031	1 076
Ministerstvo průmyslu a obchodu	1 457	1 463	1 490
Ministerstvo spravedlnosti	300	318	324
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 263	1 219	1 231
Ministerstvo vnitra	2 853	2 832	2 969
Ministerstvo zahraničních věcí	-	1 608	1 575
Ministerstvo zdravotnictví	2 450	2 329	2 336
Ministerstvo zemědělství	5 510	5 253	5 286

Rezort (agregované údaje za služební úřady zařazené pod ústředním správním úřadem)	Počet státních zaměstnanců		
	v roce 2016	v roce 2017	v roce 2018
Ministerstvo životního prostředí	1 920	1 832	1 813
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	38	33	34
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	173	167	176
Správa státních hmotných rezerv	132	130	129
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	-	7	8
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	180	168	161
Úřad pro ochranu osobních údajů	64	59	60
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	-	6	17
Úřad průmyslového vlastnictví	171	164	168
Úřad vlády České republiky	322	322	288
Celkem	62 216	62 546	62 896

Kromě státních zaměstnanců, kteří aktivně vykonávají státní službu, je v Informačním systému o státní službě evidováno i 4 265 státních zaměstnanců, kteří jsou zařazeni mimo výkon služby, např. z důvodu mateřské nebo rodičovské dovolené, pro výkon funkce v odborové organizaci nebo pozastavení služby. V roce 2017 bylo těchto zaměstnanců evidováno výrazně méně, jen 3 311. V roce 2018 skončilo služební poměr 4 243 státních zaměstnanců, v roce 2017 to byl srovnatelný počet 4 534 státních zaměstnanců. Nově bylo v roce 2018 přijato do služební poměru 5 093 státních zaměstnanců a do výkonu služby se také vrátilo 484 státních zaměstnanců, kteří v minulosti skončili služební poměr. Celkem tedy 5 577 státních zaměstnanců, což je nižší počet než v roce 2017, kdy do státní služby nastoupilo 6 116 zaměstnanců.

Stav obsazenosti systemizovaných služebních míst státními zaměstnanci v prosinci 2018 ilustruje **Tabulka 3**. Celkově je 89 % služebních míst obsazeno státními zaměstnanci. Z toho zároveň nevyplývá, že 11 % míst zůstává neobsazených. Je nutné přihlídnout k aplikaci § 178 zákona č. 234/2014 Sb., který umožňuje obsazení služebního místa osobou v pracovním poměru na dobu určitou, jestliže státní zaměstnanec nevykonává službu na služebním místě po dobu delší než jeden měsíc. Tato možnost se obvykle využívá pro obsazení služebního místa například po dobu, kdy je státní zaměstnanec zařazen mimo výkon služby z důvodu mateřské nebo rodičovské dovolené. Proto je 11 % služebních míst, neobsazených státními zaměstnanci, částečně obsazeno osobami v pracovním poměru a částečně jsou tato místa neobsazena.

Tabulka 3

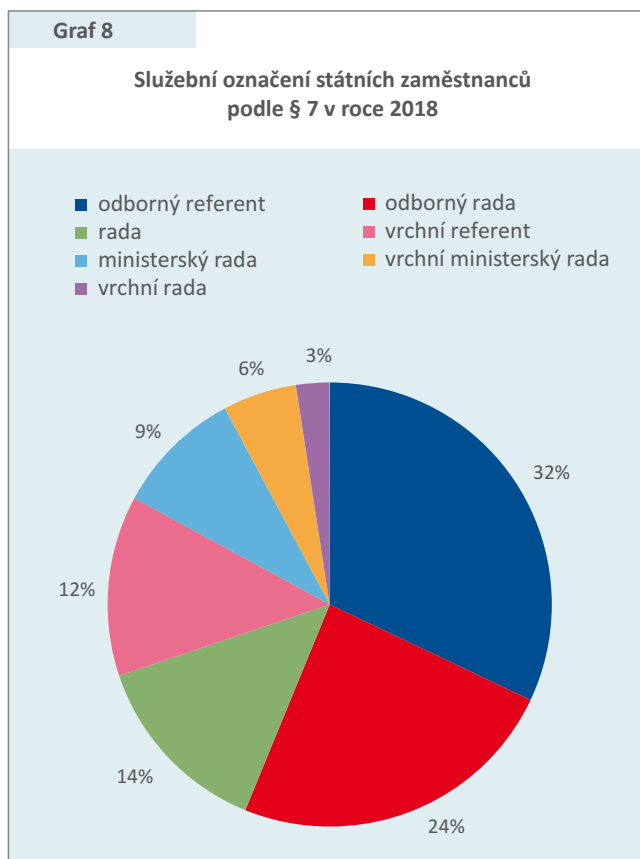
Obsazenost služebních míst státními zaměstnanci (prosinec 2018)

	systemizovaná služební místa	počet státních zaměstnanců	obsazenost služebních míst státními zaměstnanci
Resort Ministerstvo dopravy	928	791	85 %
Resort Ministerstvo financí	17 274	15 764	91 %
Resort Ministerstvo obrany	1 282	1 136	89 %
Resort Ministerstvo práce a sociálních věcí	22 054	19 262	87 %
Resort Ministerstvo pro místní rozvoj	1 282	1 076	84 %
Resort Ministerstvo průmyslu a obchodu	1 743	1 490	85 %
Resort Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 422	1 231	87 %
Resort Ministerstvo vnitra	3 469	2 969	86 %
Resort Ministerstvo zdravotnictví	2 744	2 336	85 %
Resort Ministerstvo zemědělství	5 807	5 286	91 %
Resort Ministerstvo životního prostředí	2 066	1 813	88 %
Ministerstvo kultury	241	211	88 %
Ministerstvo spravedlnosti	405	324	80 %
Ministerstvo zahraničních věcí	1 825	1 575	86 %
Úřad vlády České republiky	322	288	89 %
Archiv bezpečnostních složek	88	70	80 %

	systemizovaná služební místa	počet státních zaměstnanců	obsazenost služebních míst státními zaměstnanci
Český báňský úřad (včetně podřízených)	136	130	96 %
Český statistický úřad	1 270	1 124	89 %
Český telekomunikační úřad	663	577	87 %
Český úřad zeměměřický a katastrální (včetně podřízených)	4 855	4 484	92 %
Energetický regulační úřad	272	206	76 %
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	42	34	81 %
Správa státních hmotných rezerv	160	129	81 %
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	193	176	91 %
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	10	8	80 %
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	215	161	75 %
Úřad pro ochranu osobních údajů	72	60	83 %
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	21	17	81 %
Úřad průmyslového vlastnictví	186	168	90 %
celkem	71 047	62 896	89 %

Státním zaměstnancům přísluší služební označení, které souvisí se vzděláním a zařazením na určitém typu úřadu. Strukturu státních zaměstnanců podle služebního označení ukazuje **Graf 8**, přičemž služební označení referent (41 osob), vládní rada (119 osob) a vrchní vládní rada (156 osob) dosahují celkem pouze půl procentního zastoupení a nejsou v grafu uvedeny. Nejčastěji, téměř jedné třetině státních zaměstnanců náleží služební označení *odborný referent*, následuje *odborný rada* a *rada*, což odpovídá i stavu v roce

2017. Oproti roku 2017 došlo pouze ke snížení podílu vrchních referentů o 1 % a naopak o zvýšení zastoupení vrchních ministerských radů o 1 %. Ostatní druhy služebního označení státních zaměstnanců (včetně představených) dle § 7 zákona o státní službě zůstaly beze změny. Četnost služebního označení představených podle § 9 zákona o státní službě, a to v pořadí od nejčastěji stanoveného služebního označení ukazuje **Tabulka 4** a procentuální rozdělení **Graf 9**.



Tabulka 4

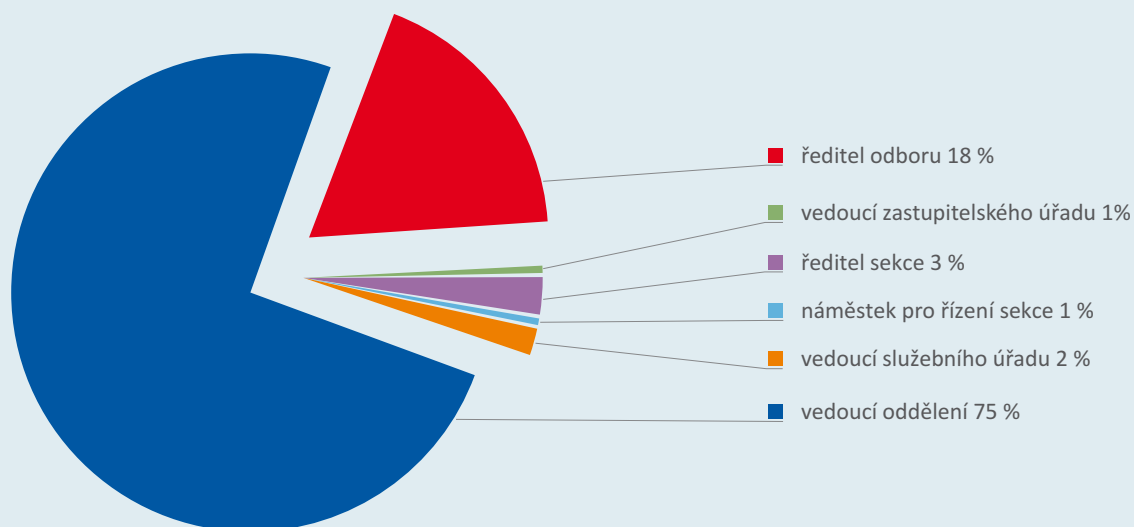
Služební označení představeného v letech 2017 a 2018 (údaje ke dni 31. prosince)

Služební označení představeného	Počet představených v roce 2017	Počet představených v roce 2018
vedoucí oddělení	7 007	6 802
ředitel odboru	1 709	1 674
ředitel sekce	270	258
vedoucí služebního úřadu	188	183
vedoucí zastupitelského úřadu	91	70
náměstek pro řízení sekce	83	65
státní tajemník	15	14
personální ředitel sekce pro státní službu	1	1
náměstek pro státní službu	1	1
celkem	9365	9068

Jak je patrné již z úvodu této kapitoly, od roku 2017 došlo ke snížení počtu představených. Zde je vidět, že tento pokles se týká každé kategorie představených, s výjimkou státních tajemníků, kde je rozdíl způsoben pouze aktuálním neobsazením jednoho místa státního tajemníka a vedením

Graf 9

Struktura představených dle služebního označení v roce 2018



výběrového řízení. Největší podíl, 75 % představených tvoří kategorie vedoucí oddělení, dále je s 18 % podílem výrazně zastoupena pozice ředitele odboru. V roce 2018 byl 62 896 státním zaměstnancům stanoven výkon služby celkem v 78 683 oborech služby (to činí průměrně 1,25 oboru služby stanoveného jednomu státnímu zaměstnanci). Oproti roku 2017 tak došlo k poklesu jak celkového reálného počtu stanovených oborů služby, tak průměrného počtu připadajícího na jednoho státního zaměstnance (62 546 státním zaměstnancům byl v roce 2017 stanoven výkon služby v 78 911 oborech služby, průměrně tedy v 1,26 oboru služby na zaměstnance). Výběr těch nejčastěji vykonávaných oborů služby je uveden v **Tabulce 5**, podrobné údaje obsahuje kapitola 18.4.

Z **Tabulky 5** je patrné, že z hlediska četnosti výkonu je stejně jako v předchozích letech na prvním místě obor **2 Daně, poplatky a obdobná peněžítá plnění**, následuje obor **22 Sociální pojištění** a obor **24 Zaměstnanost**. Tento stav není překvapivý s ohledem na početné zastoupení státních

zaměstnanců zařazených ve finanční správě, České správě sociálního zabezpečení nebo v Úřadu práce. U některých oborů služby došlo nicméně meziročně ke změně. Nejvýraznější je pokles u oboru služby **58 Potravinářská výroba a péče o potraviny**, který vykonává o 164 méně státních zaměstnanců než v roce 2017, naopak obor **22 Sociální pojištění** vykonává o 113 státních zaměstnanců více a obor **31 Vnitřní pořádek a bezpečnost státu** rovněž o 107 státních zaměstnanců více než v roce 2017.

Převážná většina státních zaměstnanců vykonává státní službu průměrně v jednom až dvou oborech služby. Statisticky, každý státní zaměstnanec vykonává v průměru 1,25 oboru služby, u představených je tento poměr vyšší, a to 1,5 oboru služby na jednoho představeného. Počet oborů služby potom roste například v souvislosti s platovou třídou; představení zařazení v 15. a 16. platové třídě vykonávají státní službu průměrně ve 2,6 oborech služby.

Tabulka 5

Četnost oborů služby stanovených státním zaměstnancům v letech 2017 a 2018 (obory služby, které mají četnost větší než 1000) a jejich meziroční srovnání

Četnost oborů služby stanovených státním zaměstnancům k 31. 12. 2017 (řazeno od nejčetnějšího)			Četnost oborů služby stanovených státním zaměstnancům k 31. 12. 2018 (řazeno od nejčetnějšího)			Meziroční změna
Číslo oboru	Název oboru státní služby	Četnost oboru	Číslo oboru	Název oboru státní služby	Četnost oboru	
2	Daně, poplatky a obdobná peněžítá plnění	13 772	2	Daně, poplatky a obdobná peněžítá plnění	13 806	34
22	Sociální pojištění	6 566	22	Sociální pojištění	6 679	113
24	Zaměstnanost	5 584	24	Zaměstnanost	5 553	-31
19	Nepojistné sociální dávkové systémy	5 288	19	Nepojistné sociální dávkové systémy	5 273	-15

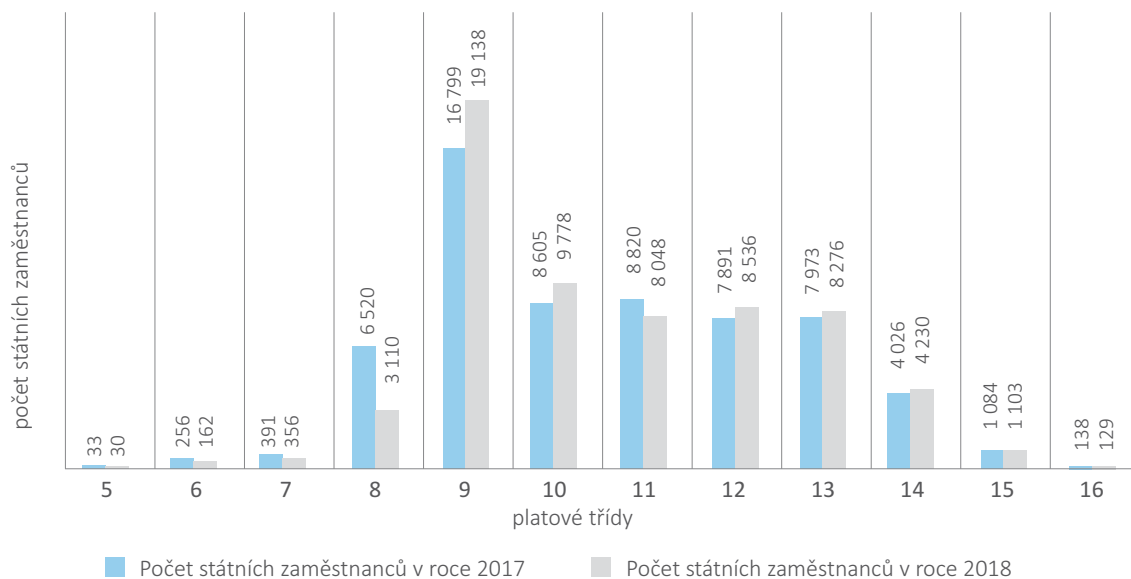
Četnost oborů služby stanovených státním zaměstnancům k 31. 12. 2017 (řazeno od nejčetnějšího)			Četnost oborů služby stanovených státním zaměstnancům k 31. 12. 2018 (řazeno od nejčetnějšího)			Meziroční změna
Číslo oboru	Název oboru státní služby	Četnost oboru	Číslo oboru	Název oboru státní služby	Četnost oboru	
70	Zeměměřičtví a katastr nemovitostí	4 197	70	Zeměměřičtví a katastr nemovitostí	4 198	1
47	Společné evropské politiky podpory a pomoci, evropské strukturální, investiční a obdobné fondy	3 603	47	Společné evropské politiky podpory a pomoci, evropské strukturální, investiční a obdobné fondy	3 561	-42
29	Legislativa a právní činnost	2 775	29	Legislativa a právní činnost	2 800	25
1	Finance	2 553	1	Finance	2 501	-52
36	Informační a komunikační technologie	2 278	36	Informační a komunikační technologie	2 270	-8
28	Zdravotnictví a ochrana zdraví	2 125	28	Zdravotnictví a ochrana zdraví	2 118	-7
9	Zahraniční vztahy a služba	2 004	9	Zahraniční vztahy a služba	1 941	-63
20	Sociální služby a sociální práce	1 872	78	Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů státních zaměstnanců, příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání	1 867	20
78	Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů státních zaměstnanců, příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání	1 847	20	Sociální služby a sociální práce	1 816	-56
58	Potravinářská výroba a péče o potraviny	1 582	58	Potravinářská výroba a péče o potraviny	1 418	-164
46	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	1 351	46	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	1 360	9
69	Státní statistická služba	1 083	31	Vnitřní pořádek a bezpečnost státu	1 119	107
35	Archivnictví a spisová služba	1 074	69	Státní statistická služba	1 092	9
67	Ochrana přírody a krajiny	1 066	35	Archivnictví a spisová služba	1 065	-9
59	Veterinární péče	1 033	67	Ochrana přírody a krajiny	1 038	-28
31	Vnitřní pořádek a bezpečnost státu	1 012	59	Veterinární péče	1 037	4
62	Financování, řízení a sledování Společné zemědělské politiky	988	62	Financování, řízení a sledování Společné zemědělské politiky	1 034	46
25	Pracovněprávní vztahy	993	25	Pracovněprávní vztahy	1 008	15

V přehledu platových tříd uvedeném v **Grafu 10** se ukazuje, že nejčastěji jsou státní zaměstnanci zařazeni v 9. platové třídě (19 138) a dokonce zde došlo k největšímu meziročnímu nárůstu o 2 339 státních zaměstnanců. Naopak u 8. platové třídy je patrný více jak poloviční meziroční pokles počtu zde zařazených státních zaměstnanců, konkrétně o 3 410. Obdobné výrazné rozdíly se u ostatních platových tříd neobjevují, lze pozorovat spíše mírný vzrůst

nebo pokles počtu zařazených zaměstnanců. Co se týče četnosti stanovených platových tříd, s velkým odstupem od 9. platové třídy následuje 10. a 12. platová třída, přičemž v roce 2017 to byly 11. a 10. platová třída. S malým rozdílem potom následuje 13. a 11. platová třída. Ukazuje se tak, že meziročně došlo k významnějšímu posunu zařazení státních zaměstnanců z 8. do 9. platové třídy.

Graf 10

Struktura platových tříd státních zaměstnanců – srovnání v letech 2017 a 2018



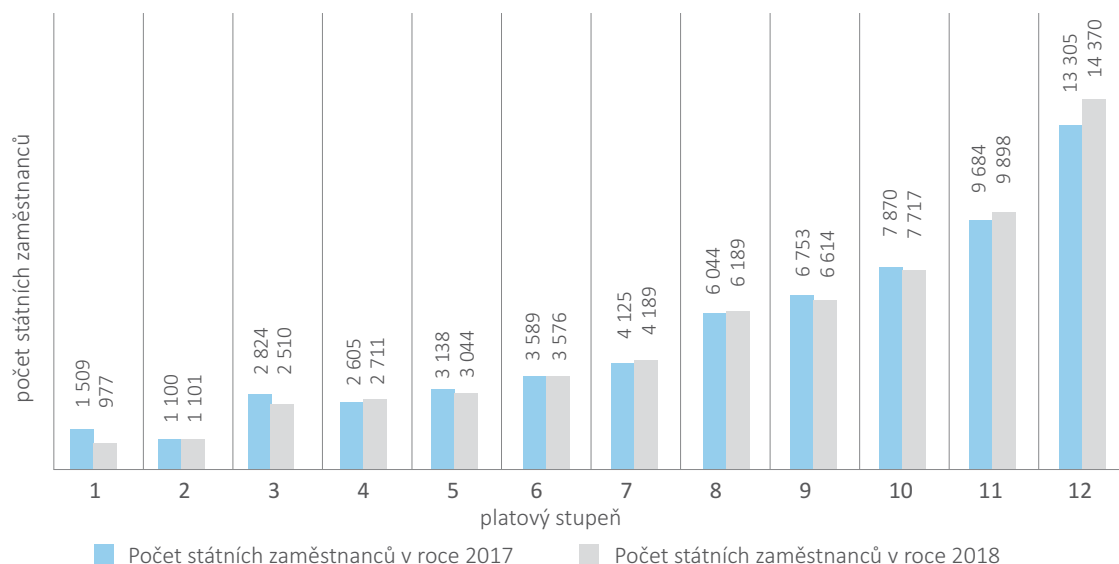
Z charakteristiky platových tříd lze odvodit, že alespoň 35 % státních zaměstnanců absolvovalo magisterský studijní program, který je stanoven pro 12. až 16. platovou třídu, a alespoň 13 % absolvovalo bakalářský studijní program, který je vedle magisterského stanoven pro 11. platovou třídu. Jinak lze dovodit, že nejméně 64 % státních zaměstnanců splňuje vyšší než střední vzdělání s maturitní zkouškou, tzn. je zařazeno od 10. platové třídy výše.

V případě platových stupňů zobrazených v **Grafu 11**, které zohledňují délku praxe státních zaměstnanců, případně kvalitu jejich výkonu státní služby, je patrné, že nejvíce je zastoupen 12. platový stupeň, a to ještě početněji než v roce 2017.

Dále, i když se znatelným odstupem, jsou nejčetněji stanoveny 11. a 10. platový stupeň, přičemž u 11. platového stupně došlo k mírnému dvouprocentnímu nárůstu a u 10. platového stupně k dvouprocentnímu poklesu počtu zařazených zaměstnanců. Pokles je patrný také u počtu státních zaměstnanců zařazených do 1., 3., 5., 6. a 9. platového stupně.

Graf 11

Přehled platových stupňů státních zaměstnanců - srovnání v letech 2017 a 2018

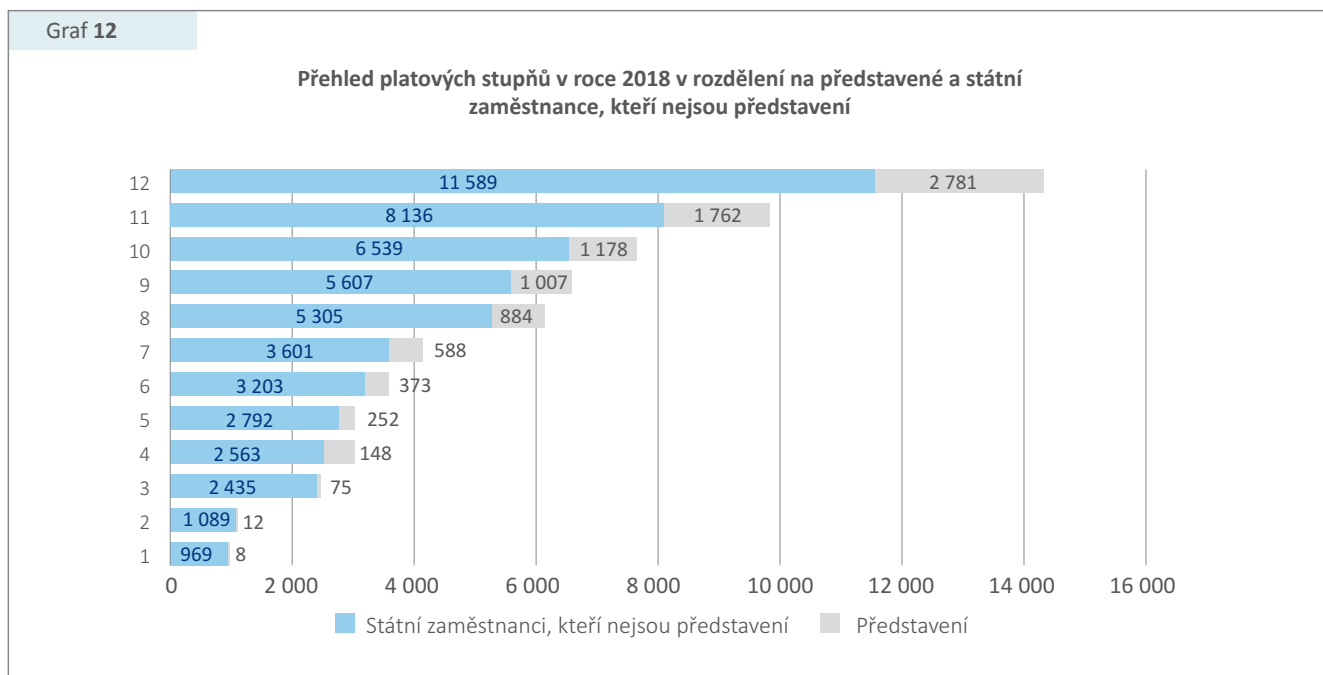


Konkrétně v roce 2018 splnilo podmínky pro zařazení do 12. platového stupně o 1 065 státních zaměstnanců více než v roce 2017. Znamená to, že dosáhli alespoň 32 let započitatelné praxe, například i tím, že jim mohla být v důsledku dvakrát po sobě dosažených vynikajících výsledků služebního hodnocení s nejvyšším možným bodovým ohodnocením 6,1 bodu připočtena praxe v délce pěti let.

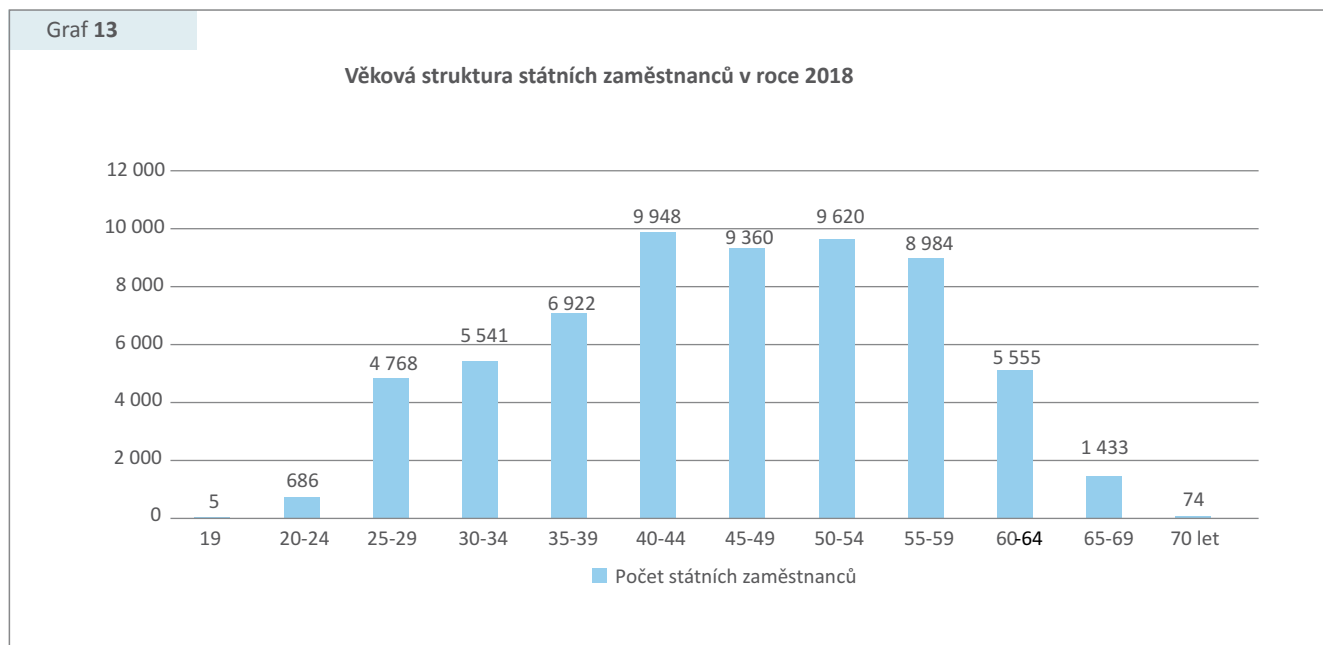
V Informačním systému o státní službě byla v roce 2018 evidována změna platové třídy nebo stupně ve 23 739 případech, z toho u 3 030 představených a 20 709 státních zaměstnanců. Ke změně platové třídy

došlo v 6 999 případech, ke změně platového stupně dle délky započitatelné praxe v 15 266 případech a změna platového stupně na základě výsledku služebního hodnocení, tzn. připočtení pěti let praxe, je evidována v 1 474 případech.

Graf 12 nabízí detailnější přehled platových stupňů podle toho, zda se jedná o představené nebo státní zaměstnance, kteří nejsou představení. Většina představených je zařazena ve vyšších platových stupních, ale ojediněle jsou zařazeni i v 1. nebo 2. platovém stupni; zde se potom jedná především o pozice vedoucích oddělení.



Rozložení platových stupňů výrazně ovlivňuje věková struktura státních zaměstnanců, která je zobrazena v **Grafu 13**. Stejně jako v loňském roce je 50 % státních zaměstnanců starších 46 let. Podíl státních zaměstnanců starších 50 let se meziročně snížil o 2 % na 38 % a podíl státních zaměstnanců mladších 30 let se zvýšil z 9,7 % na 10,5 %.



Průměrný věk vedoucího oddělení je 48 let, ředitele odboru 50 let, ředitele sekce 52 let, náměstka pro řízení sekce 47 let, což je o 1 rok více než podle zjištění v roce 2017. Jinak zůstal průměrný věk představených na stejné úrovni jako v roce 2017, takže došlo nutně k mírné obměně představených z mladší generace. Průměrný věk státního zaměstnance, který není představeným, je 46 let a v roce 2017 to bylo 45 let. Zaměstnanci ve věku od 40 do 59 let představují celých 60 % všech státních zaměstnanců.

Státní službu vykonávají z 99,5 % občané České republiky, ale 295 státních zaměstnanců má jiné než české státní občanství, blíže viz **Tabulka 6**.

Z **Grafu 14** je zjevný podíl zastoupení mužů a žen, a to jak na pozici představených, tak ostatních státních zaměstnanců. Ve státní službě trvale podíl žen výrazně převyšuje zastoupení mužů, a to i na místech představených, i když oproti roku 2017 se právě bilance představených změnila ve prospěch mužů o 1 %.

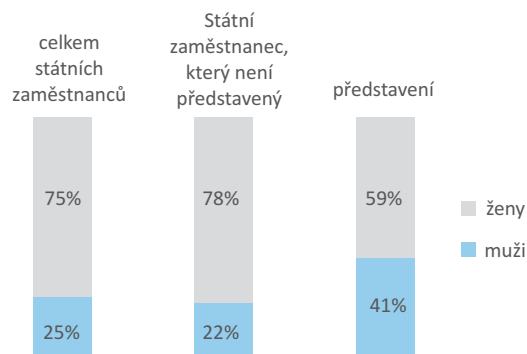
Tabulka 6

Státní občanství státních zaměstnanců

Státní občanství	Počet státních zaměstnanců
Česká republika	62 601
Slovenská republika	275
Bulharská republika	8
Polská republika	5
Spolková republika Německo	3
Rakouská republika	1
Spojené království Velké Británie a Severního Irsku	1
Chorvatská republika	1
Švédské království	1

Graf 14

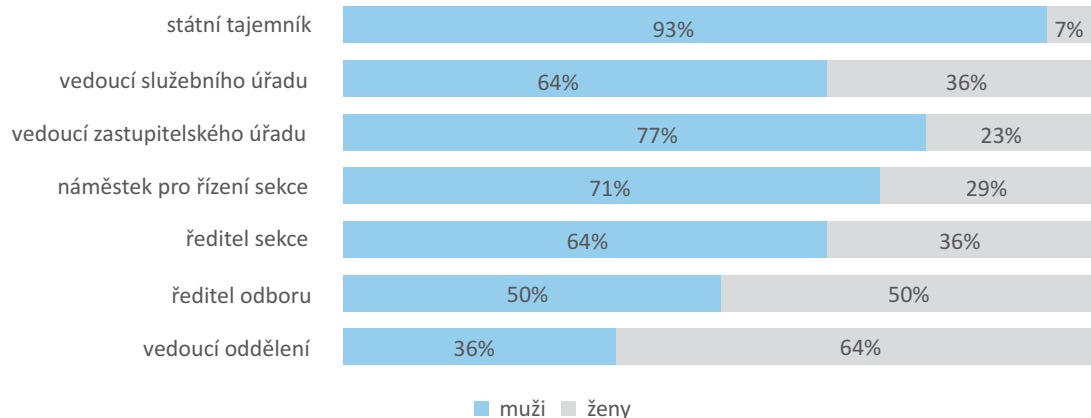
Poměr zastoupení mužů a žen ve služebních úřadech v roce 2018



Podrobnější údaje o zastoupení mužů a žen na pozici představených nabízí **Graf 15**. Při srovnání s rokem 2017 se ukazuje nepatrný posun ve prospěch mužů, např. u vedoucích oddělení o 1 %, ředitele sekce o 2 % nebo náměstka pro řízení sekce o 1 %. Naopak u žen došlo ke zvýšení zastoupení na pozici ředitelky odboru o 1 % a u vedoucí služebnímu úřadu o 1 %. Vzhledem k tomu, že 75 % představených je jmenováno na pozici vedoucího oddělení, evidentně se právě zvýšení počtu mužů na této pozici projevilo na celkovém jednocentním posílení zastoupení mužů mezi představenými.

Graf 15

Rozdělení vybraných pozic představených – zastoupení mužů a žen v roce 2018



Služební úřady jsou v České republice situované ve 410 městech. V **Tabulce 7** jsou uvedena města s nejvyšším počtem státních zaměstnanců, a to i s možností porovnání s rokem 2017.

Tabulka 7		
Služební působiště v letech 2017 a 2018 (nad 1000 státních zaměstnanců)		
Služební působiště	Počet státních zaměstnanců	
	2017	2018
Praha	25 914	24 993
Brno	3 442	3 682
Ostrava	1 728	1 895
Plzeň	1 492	1 575
Olomouc	1 253	1 041
Hradec Králové	1 155	1 284
České Budějovice	1 098	1 192
Ústí nad Labem	1 074	1 002

Státní zaměstnanci vykonávají státní službu také v zahraničí. Nejčastěji jsou vysláni k výkonu zahraniční služby do Bruselu, který byl v roce 2018 služebním působištěm pro 60 státních zaměstnanců. Jako v minulém roce následují dle četnosti služební působiště Moskva, New York, Paříž, Vídeň, Washington, Rijád, Berlín, Bratislava, Madrid a Mnichov a dalších 94 měst.



SLADĚNÍ RODINNÉHO
A OSOBNÍHO ŽIVOTA
STÁTNÍCH ZAMĚSTNANCŮ
S VÝKONEM SLUŽBY

Důležitou oblastí právní regulace zákona o státní službě je oblast sladění rodinného a osobního života státních zaměstnanců s výkonem státní služby. Účelem institutu sladování je skloubení pracovní, rodinné a osobní sféry života určitého státního zaměstnance, a to prostřednictvím nastavení podmínek výkonu státní služby právě s ohledem na potřeby rodinného a osobního života tohoto státního zaměstnance. Cílem je dosažení na jedné straně efektivního výkonu státní služby, především jeho řádný výkon, a na druhé straně poskytnutí většího prostoru pro uspokojení potřeb v rodinném a osobním životě státního zaměstnance.

Zákon o státní službě zakládá služebními úřadům povinnost vytvářet podmínky pro sladění rodinného a osobního života státních zaměstnanců s výkonem státní služby. Služební úřady mohou dostát této své povinnosti prostřednictvím aplikace různých nástrojů sladování, a to jak zákonem výslovně uvedených či dalších. Jedná se např. o pružné rozvržení služební doby, povolení kratší služební doby a sjednávání výkonu státní služby z jiného místa. Oblast sladování dále rozvádí nařízení vlády č. 144/2015 Sb., o výkonu státní služby z jiného místa a pravidlech pro vytvoření předpokladů sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby a služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 12/2015, k vytváření podmínek pro sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby a podmínek výkonu státní služby z jiného místa.

Sekce pro státní službu provádí každoroční hodnocení vytváření podmínek pro sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby služebními úřady a předkládá o tom výroční zprávu vládě České republiky. Tak bylo provedeno již třetí hodnocení, které se věnovalo roku 2017. Na základě poskytnutých dat ze strany služebních úřadů bylo zjištěno, že k nejvyužívanějšímu sladovacímu nástroji patřila v posuzovaném roce úprava služební doby. K určitému nastavení služební doby, kromě jejího pevného rozvržení,

přistoupilo 215 služebních úřadů z jejich celkového počtu 233. V roce 2017 mělo povoleno celkem 55 234 státních zaměstnanců pružné rozvržení služební doby. Ve srovnání s rokem 2016, kdy pružné rozvržení služební doby využívalo 72 % státních zaměstnanců, jich bylo v roce 2017 již 86 %. Kratší služební doba byla v daném roce aplikována ze strany 204 služebních úřadů a ve větší míře byla využívána ženami. Tento sladovací nástroj využívalo v roce 2017 o 365 víc státních zaměstnanců, než v roce 2016. K dalšímu nejčastějšímu sladovacímu nástroji patřil výkon státní služby z jiného místa (tzv. home office v podmínkách státní služby). V roce 2017 tímto způsobem vykonávalo státní službu z jiného místa 754 státních zaměstnanců. Výkon státní služby z jiného místa aplikovala přibližně polovina služebních úřadů jako v předchozím roce.

Sekce pro státní službu pořádala v podzimních měsících roku 2018 dva semináře, jejichž cílem bylo informovat o nástrojích sladování rodinného a osobního života státních zaměstnanců s výkonem státní služby využívaných služebními úřady a výsledcích hodnocení předmětné oblasti, které bylo promítnuto ve Výroční zprávě k oblasti sladování za rok 2017. Dále se semináře blíže zaměřily na dohodu o výkonu státní služby z jiného místa, včetně vazby tohoto institutu na oblast bezpečnosti a ochrany zdraví při práci.

6



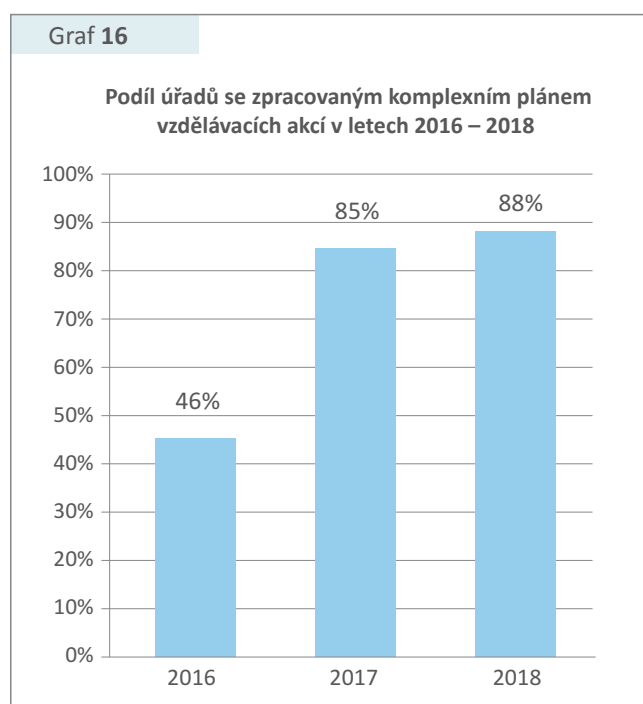
VZDĚLÁVÁNÍ

Vzdělávání státních zaměstnanců, včetně jeho prohlubování a zvýšení je upraveno § 107 až 111 zákona o státní službě. Zmíněný zákon svěřuje Ministerstvu vnitra koordinační roli v oblasti vzdělávání státních zaměstnanců, přípravě vzdělávacích programů a přípravě rámcových pravidel vzdělávání.

Služebním předpisem náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 9/2015, kterým se stanoví Rámcová pravidla vzdělávání státních zaměstnanců ve služebních úřadech (dále jen „služební předpis č. 9/2015“) a usnesením vlády č. 865/2015 o Rámcových pravidlech vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech pro zaměstnance v pracovním poměru podle zákoníku práce ve správních úřadech (dále jen „usnesení vlády č. 865/2015“) byly stanoveny minimální požadavky na vzdělávání zaměstnanců. Vzdělávání již není nahodilé, úřady již nereagují výhradně na bezprostřední vzdělávací potřeby a požadavky zaměstnanců ad hoc, ale je systémové na základě analýzy vzdělávacích potřeb a plánování, což potvrzují i pravidelná šetření.

Ministerstvo vnitra jako gestor koordinace vzdělávání státních zaměstnanců i zaměstnanců v pracovním poměru průběžně zjišťuje stav vzdělávání v jednotlivých úřadech a o výsledcích zjištění každoročně informuje vládu prostřednictvím *Zprávy o vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech a státních zaměstnanců ve služebních úřadech*.

Výsledkem dotazníkového šetření za rok 2018 bylo zjištění, že všechny dotčené úřady bez výjimky identifikují vzdělávací potřeby zaměstnanců a státních zaměstnanců. Dalším pozitivním zjištěním bylo, že téměř 100 % úřadů vede evidenci absolvovaného vzdělávání, ať se jedná o vlastní databáze nebo informační personální systémy. Také komplexní plány vzdělávacích akcí byly dle usnesení vlády a služebního předpisu zpracovávány v 88 % úřadů. Pozitivní se dále jeví skutečnost, že ve všech úřadech jsou realizovány jednotlivé druhy vzdělávání. Po porovnání počtu interních a externích forem vzdělávání převažuje interní forma, která je využívána dvakrát častěji než externí.

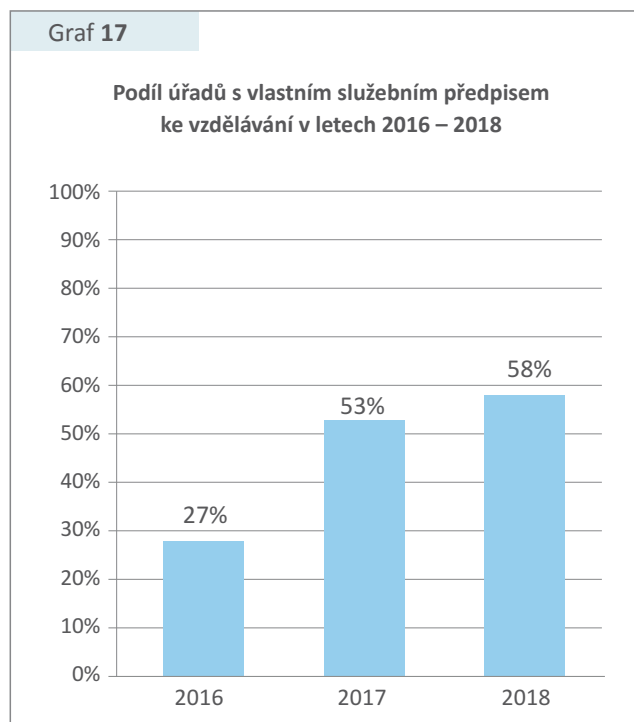


Nedostatky v naplňování služebního předpisu ke vzdělávání byly však zjištěny u vydání vlastního služebního předpisu, jehož vydání mají za povinnost služební úřady dle služebního předpisu č. 9/2015, neboť jen 58 % úřadů vydalo vlastní služební předpis, kterým si stanovují podrobnosti k obsahu, rozsahu a časové dotaci, způsobu realizace a formě ukončení jednotlivých druhů vzdělávání. Zbýlých 42 % úřadů buď vlastní služební předpis ke vzdělávání nevydalo, nebo vydalo ještě před účinností služebního předpisu, tudíž nekoresponduje s ustanovením § 107 zákona o státní službě, jež upravuje oblast prohlubování vzdělání státních zaměstnanců.

Ve srovnání s předchozími lety 2016 a 2017 lze sledovat pozitivní vývoj v zajištění všech procesů vzdělávání. Například u identifikace vzdělávacích potřeb státních zaměstnanců byla zaznamenána vzestupná tendence. V roce 2016 ji provedlo 84 % úřadů, v roce 2017 již 99 % a v roce 2018 plných 100 % úřadů.

Komplexní plány vzdělávacích akcí byly dle usnesení vlády č. 865/2015 a služebního předpisu č. 9/2015 zpracovávány v roce 2016 u necelé poloviny úřadů, avšak v roce 2017 a 2018 to bylo u více než tří čtvrtin úřadů, jak je vidět v **Grafu 16**.

Dalším pozitivním zjištěním bylo, že vesměs všechny úřady vyhodnocují vzdělávací akce, a to buď ihned po skončení vzdělávání, nebo s odstupem času (případně v kombinaci obou). Na druhé straně, ač se zvyšuje počet služebních úřadů, jež vydaly vlastní služební předpis ke vzdělávání, tak 42 % z nich stále tuto povinnost nesplnilo (viz **Graf 17**).



V návaznosti na novelu zákona o státní službě a na základě zkušeností z praxe zpracovává Ministerstvo vnitra v roce 2019 novelizaci pravidel vzdělávání.

7

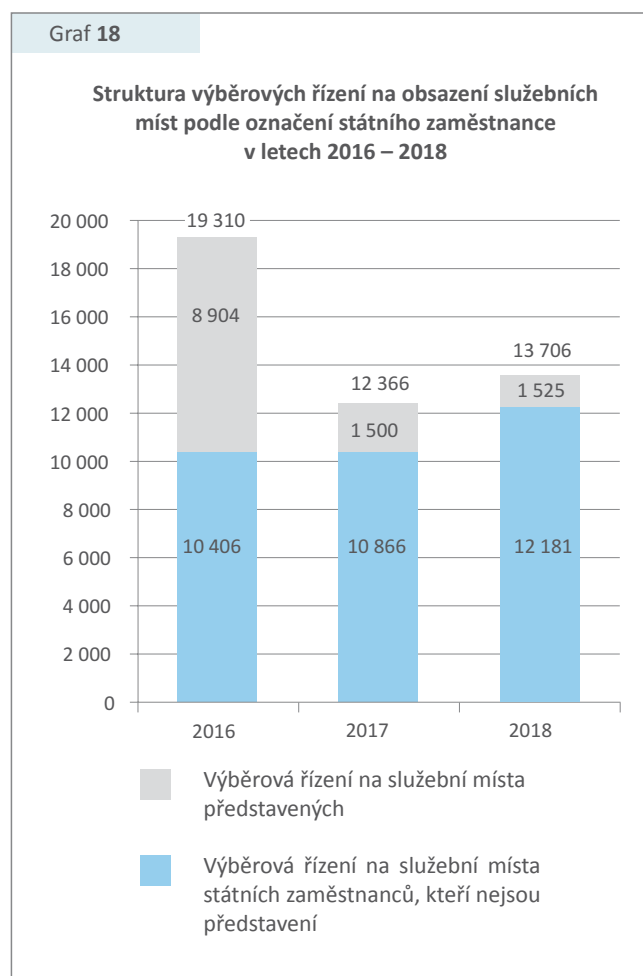


VÝBĚROVÁ ŘÍZENÍ

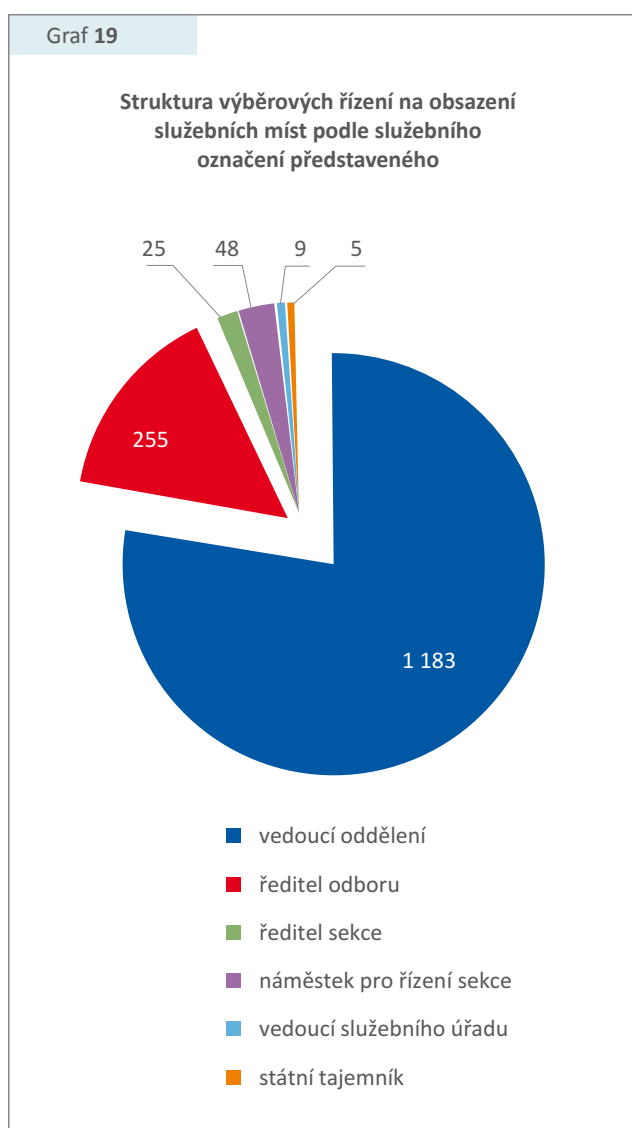
Podle § 24 odst. 1 zákona o státní službě se na obsazení volného služebního místa (až na výjimky uvedené v tomto zákoně) koná výběrové řízení, a proto i v roce 2018 pokračovalo v rámci státní služby obsazování volných služebních míst především prostřednictvím výběrových řízení vyhlášených podle zákona o státní službě. Nižší uvedená data byla čerpána z Informačního systému o státní službě.

Po výrazném snížení počtu vyhlášených výběrových řízení mezi lety 2016 a 2017, jež bylo způsobeno úbytkem výběrových řízení vyhlášených podle přechodných ustanovení zákona o státní službě na služební místa představených, došlo v roce 2018 opět k mírnému nárůstu celkového počtu vyhlášených výběrových řízení, neboť bylo vyhlášeno celkem 13 706 výběrových řízení. Nejvyšší počet výběrových řízení byl vyhlášen v rámci České správy sociálního zabezpečení (2 555), Finanční správy (2 448) a Úřadu práce České republiky (1 490). V rámci ústředních služebních úřadů bylo v tomto ohledu nejaktivnější Ministerstvo vnitra (843), Ministerstvo práce a sociálních věcí (461) a Ministerstvo zdravotnictví (408).

Na údajích v **Grafu 18** lze porovnat počet výběrových řízení vyhlášených na služební místa představených a státních zaměstnanců, kteří nejsou představení, a to nejen v roce 2018, ale i v letech předchozích. I na tomto grafu lze pozorovat vliv výběrových řízení na služební místa představených dle přechodných ustanovení zákona o státní službě, kdy v roce 2016 byl počet vyhlášených výběrových řízení na služební místa představených o poznání vyšší,



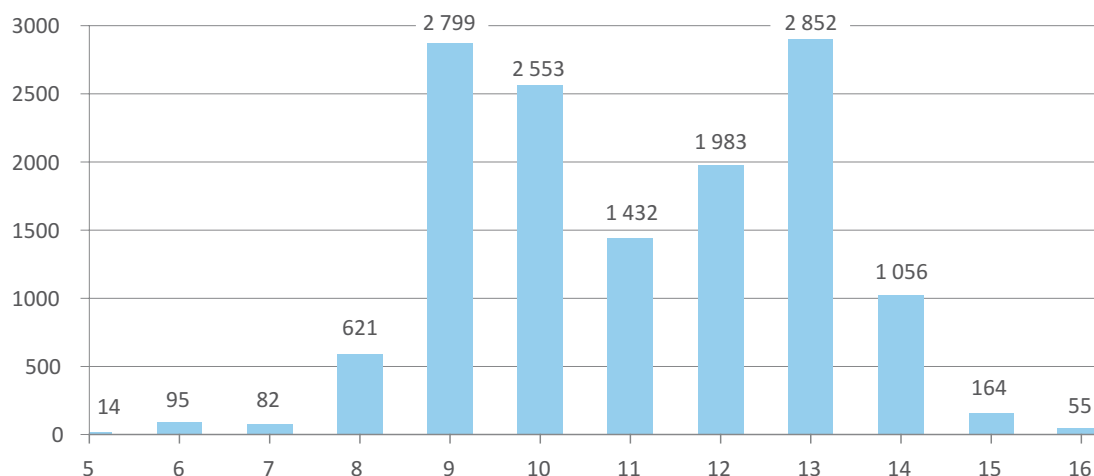
než v letech následujících, kdy byl počet výběrových řízení vyhlášených na služební místa představených téměř totožný. Z tohoto grafu lze rovněž vyzorovat pozvolný nárůst počtu výběrových řízení na služební místa státních zaměstnanců, kteří nejsou představení. Následující **Graf 19** nabízí srovnání počtu výběrových řízení v roce 2018 na služební místa jednotlivých představených. Stejně jako v letech předešlých jsou v tomto směru nejpočetněji zastoupena výběrová řízení na služební místa vedoucích oddělení (1 183), což se logicky odvíjí od struktury služebních úřadů, kde je vedoucí oddělení nejčastěji zastoupeným představeným. Z tohoto grafu je rovněž patrné, že v roce 2018 bylo vyhlášeno celkem



5 výběrových řízení na služební místa státních tajemníků, jež podle § 53 odst. 2 zákona o státní službě organizuje sekce pro státní službu.

Graf 20

Struktura výběrových řízení na obsazení služebních míst podle platové třídy



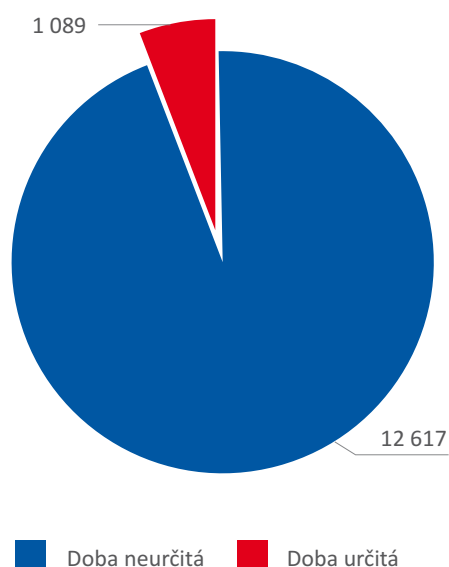
Na dalším **Grafu 20** lze porovnat vyhlášená výběrová řízení v roce 2018 z hlediska platových tříd, přičemž je patrné, že nejvíce výběrových řízení bylo vyhlášeno na služební místa v 9., 10. a 13. platové třídě, naopak minimum výběrových řízení bylo vyhlášeno ve třech nejnižších a dvou nejvyšších platových třídách.

Následující **Graf 21** pak dokládá, že v souladu s § 21 odst. 1 zákona vykonávají státní zaměstnanci službu zpravidla ve služebním poměru na dobu neurčitou a pouze v zákonem určených případech na dobu určitou. V roce

2018 bylo vyhlášeno celkem 12 617 výběrových řízení s dobou trvání služebního poměru na dobu neurčitou a pouze 1 089 výběrových řízení na dobu určitou. V roce 2018 bylo vyhlášeno celkem 690 výběrových řízení na služební místa, na nichž je stanoven požadavek státního občanství České republiky, 880 výběrových řízení na služební místa se stanoveným požadavkem znalosti cizího jazyka a 23 výběrových řízení na služební místa, na nichž je stanoven zákaz konkurence. Podle služebního působiště, ve kterém by měl státní zaměstnanec vykonávat službu, bylo nejvíce výběrových řízení vyhlášeno pro Prahu, Brno, Ústí nad Labem, Ostravu a Plzeň (blíže viz **Tabulka 8**).

Graf 21

Struktura nabídky výběrových řízení dle doby trvání služebního poměru



Tabulka 8

Vyhlášená výběrová řízení dle služebního působiště

Služební působiště	Počet výběrových řízení (nad 100)
Praha	8 055
Brno	815
Ústí nad Labem	305
Ostrava	285
Plzeň	245
Hradec Králové	230
České Budějovice	215
Liberec	161
Jihlava	154
Pardubice	133
Karlovy Vary	130
Olomouc	128
Zlín	118

8



ÚŘEDNICKÁ ZKOUŠKA

Problematiku úřednické zkoušky upravují § 35 až 42 zákona o státní službě. Při realizaci úřednických zkoušek se dále aplikuje prováděcí předpis, kterým je vyhláška č. 162/2015 Sb., o podrobnostech úřednické zkoušky.

8.1 Organizace úřednické zkoušky

Realizace úřednických zkoušek v roce 2018 probíhala dle nastavených pravidel z minulých let. Přesto došlo k některým změnám z důvodu novelizace vyhlášky č. 162/2015 Sb., o podrobnostech úřednické zkoušky, a metodického pokynu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 1/2017, kterým se stanoví další podrobnosti k provádění a organizaci úřednické zkoušky, jak je uvedeno v kapitole 1.3. V průběhu roku 2018 nedošlo v agendě úřednických zkoušek k žádným neočekávaným událostem.

8.2 Statistika úřednických zkoušek za rok 2018 a celkové vyhodnocení

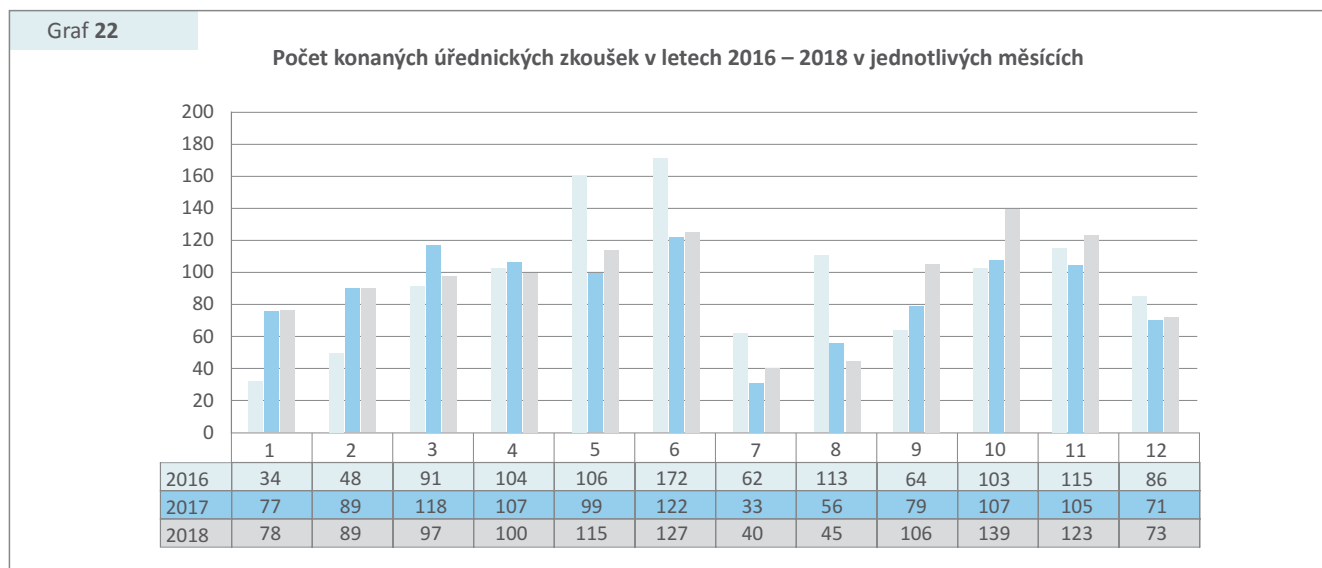
V roce 2018 bylo realizováno celkem 1 132 termínů úřednických zkoušek. Obecnou část úřednické zkoušky vykonalo celkem 4 626 osob, z toho 64 osob na vlastní náklady. Zvláštní část úřednické zkoušky vykonalo celkem 6 334 osob, z toho 130 osob na vlastní náklady. Bližší informace jsou obsahem níže uvedených tabulek a grafů.

	Počet účastníků – obecná část	Počet účastníků – zvláštní část
Vyhověl	4 540	5 962
Nevyhověl	86	372
Neúspěšnost	1,9 %	5,9 %

Rok	Počet vypsaných termínů úřednických zkoušek v daném roce	Počet účastníků konajících úřednickou zkoušku na vlastní náklady	
		Obecná část	Zvláštní část
2016	1 152	140	203
2017	1 063	135	248
2018	1 132	64	130

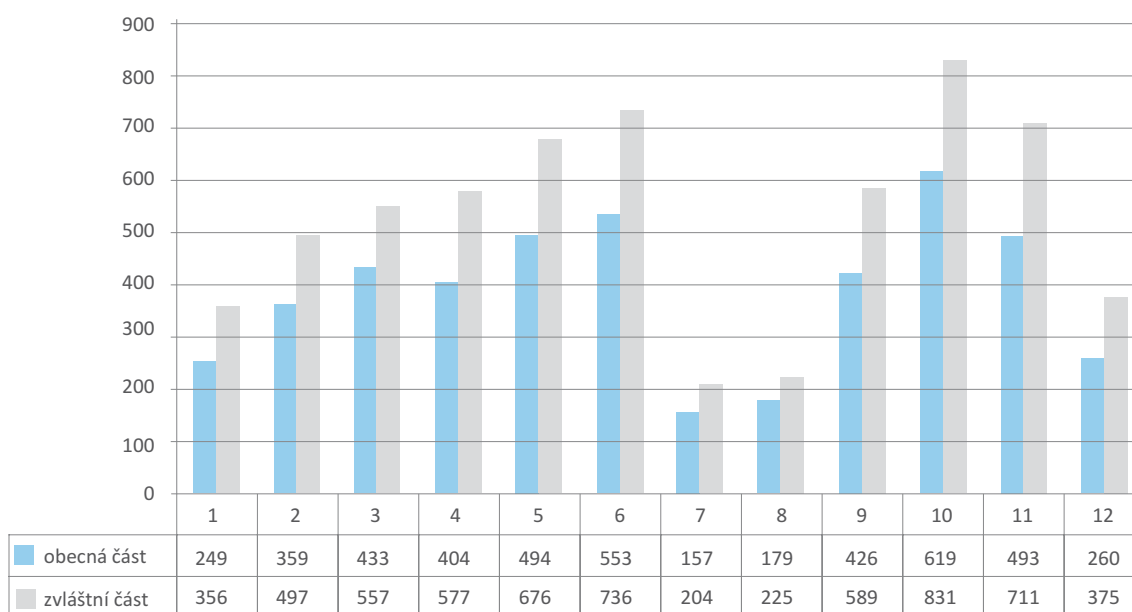
Ačkoli se ve srovnání s loňským rokem zvýšil počet realizovaných termínů úřednických zkoušek, je patrný pokles zájmu o vykonání úřednické zkoušky na vlastní náklady přibližně o polovinu.

Četnost konaných úřednických zkoušek je v roce 2018 srovnatelná s loňským rokem. Z **Grafu 22** lze v jednotlivých měsících zobrazujícího období 2016 až 2018 vyčíst, že nejvytíženější měsíce pro vyhlášení termínů úřednických zkoušek jsou červen a říjen.



Graf 23

Počty účastníků obecné a zvláštní části úřednické zkoušky v roce 2018 podle měsíců

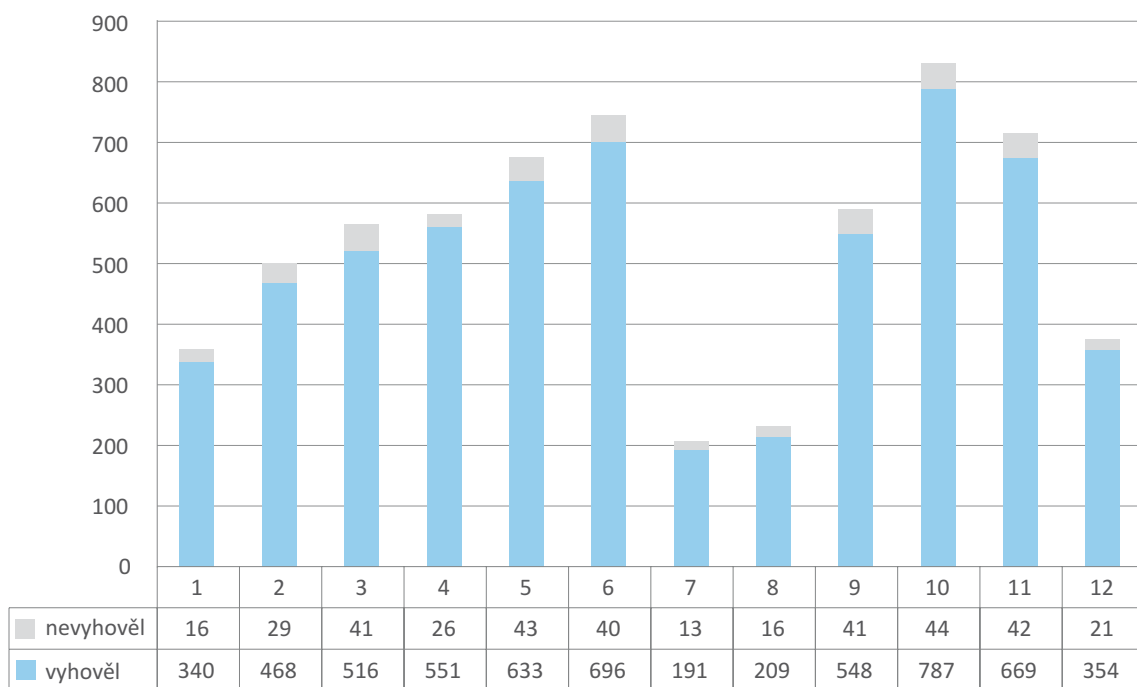


V každém měsíci roku 2018 byl podle **Grafu 23** patrný vyšší zájem o konání zvláštní části úřednické zkoušky, což je pravý opak oproti roku 2016, kdy byl zaznamenán především zájem o obecnou část úřednické zkoušky, z důvodu povinnosti

jejího vykonání do 30. června 2017 dané dosavadním státním zaměstnancům přechodnými ustanoveními zákona o státní službě.

Graf 24

Počty účastníků zvláštní části úřednické zkoušky v roce 2018 a jejich výsledky dle měsíců

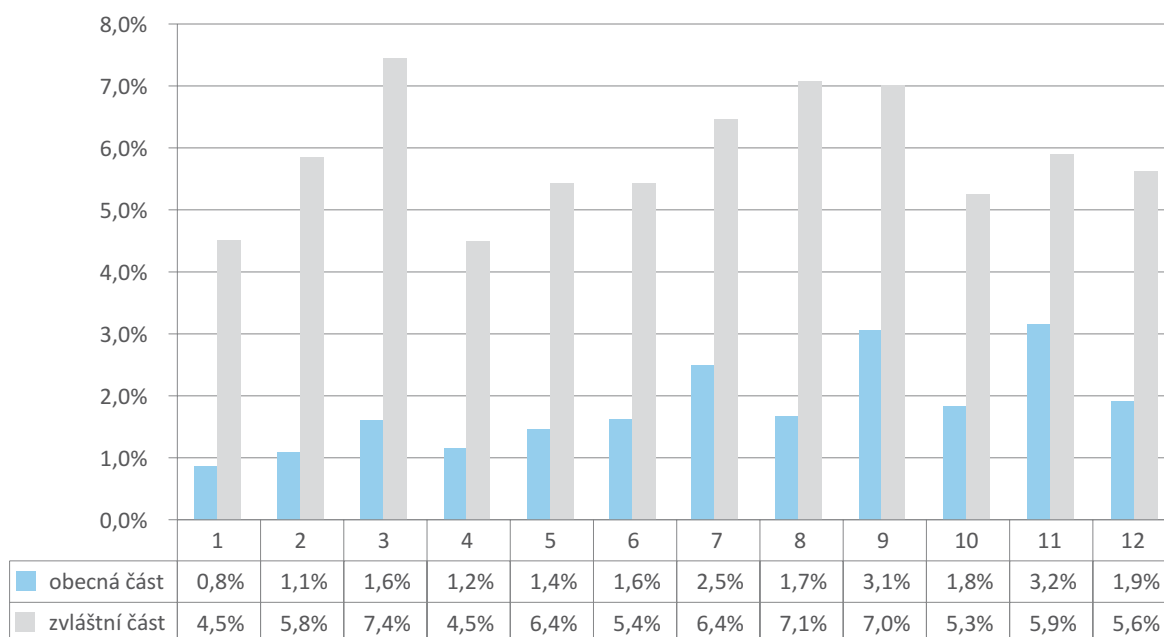


Vzhledem k nejvyššímu počtu uchazečů o vykonání zvláštní části úřednické zkoušky v říjnu 2018 bylo v tomto měsíci dosaženo i nejvyšší absolutní neúspěšnosti. Počty účastníků a jejich hodnocení zobrazuje **Graf 24**. Pro porovnání lze

zmínit, že v roce 2017 byl nejvytíženějším měsícem pro konání úřednické zkoušky červen, v němž bylo rovněž dosaženo nejvyšší neúspěšnosti ve zvláštní části úřednické zkoušky.

Graf 25

Neúspěšnost obecné a zvláštní části úřednické zkoušky v roce 2018



V roce 2018 se konaly úřednické zkoušky téměř ve všech oborech služby, vyjma tří oborů státní služby Umění, Myslivost a Kulturně výchovná činnost, správa ve věcech knihovnických a informačních služeb.

Tabulka 11 obsahuje přehled počtu termínů a počtu uchazečů podle jednotlivých oborů státní služby, včetně výsledků procentuální neúspěšnosti u oborů služby s počtem účastníků vyšším než sto. Kompletní údaje za všechny obory státní služby jsou v kapitole 18.4.

Tabulka 11

Přehled počtů účastníků zvláštní části úřednické zkoušky v roce 2018 řazených podle počtu účastníků (zobrazeny jsou obory služby s počtem účastníků vyšším než 100)

Číslo oboru	Název oboru státní služby	Počet termínů úřednické zkoušky	Počet všech účastníků zvláštní části úřednické zkoušky	Počet neúspěšných účastníků	Neúspěšnost (%)
2	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění	177	869	49	5,6%
19	Nepojistné sociální dávkové systémy	97	594	20	3,4%
22	Sociální pojištění	110	580	70	12,1%
24	Zaměstnanost	82	523	14	2,7%
47	Společné evropské politiky podpory a pomoci, evropské strukturální, investiční a obdobné fondy	38	327	13	4,0%
29	Legislativa a právní činnost	28	239	25	10,5%
70	Zeměměřictví a katastr nemovitostí	52	202	7	3,5%
46	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	21	195	1	0,5%
78	Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů státních zaměstnanců, příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání	39	195	27	13,8%
1	Finance	24	182	11	6,0%
20	Sociální služby a sociální práce	27	168	1	0,6%
31	Vnitřní pořádek a bezpečnost státu	28	154	8	5,2%
28	Zdravotnictví a ochrana zdraví	21	153	20	13,1%
36	Informační a komunikační technologie	26	151	11	7,3%

Od roku 2016 se objevují i neúspěšné pokusy při opakované úřednické zkoušce, viz **Tabulka 12**. Státní zaměstnanci nevykonali ani opakovanou úřednickou zkoušku celkem v 56 případech, v 19 oborech státní služby. Nejvyšší počet druhých neúspěšných pokusů v celkovém počtu osmi byl ve zvláštní části úřednické zkoušky v oboru státní služby Zaměstnanost.

Rok	2016	2017	2018
Obecná část	0	7	3
Zvláštní část	2	22	22
Celkový počet druhých neúspěšných pokusů	2	29	25

		Vyhověl (2018)	Nevyhověl (2018)	Neúspěšnost (2018, %)	Celková neúspěšnost (2015-2018, %)
Obecná část	Státní zaměstnanec	4 077	78	1,88 %	0,84 %
	Představený	33	0	0 %	0 %
	Osoba podle § 35 odst. 3 zákona o státní službě	430	8	1,83 %	1,19 %
Zvláštní část	Státní zaměstnanec	5 256	326	5,84 %	4,85 %
	Představený	256	7	2,66 %	3,43 %
	Osoba podle § 35 odst. 3 zákona o státní službě	450	39	7,98 %	5,13 %

Při porovnání jednotlivých skupin účastníků úřednických zkoušek, je v roce 2018 zaznamenána nejvyšší neúspěšnost ve zvláštní části u osob, které konaly úřednickou zkoušku na vlastní náklady (podle § 35 odst. 3 zákona o státní službě), více viz **Tabulka 13**. Do této skupiny se řadí i státní zaměstnanci, kteří vykonali úřednickou zkoušku z oboru státní služby, který není systemizovaný na služebním místě, na kterém jsou zařazení nebo jmenováni. Z údajů v tabulce vyplývá, že celková neúspěšnost u úřednických zkoušek, jak v obecné, tak zvláštní části, za období let 2015 – 2018, je u účastníků z řad státních zaměstnanců a představených, kteří mají povinnost úřednickou zkoušku vykonat podle § 35 odst. 2 zákona o státní službě, významně nižší než u osob konajících úřednickou zkoušku na vlastní náklady.

K 1. červenci 2019 se předpokládá nabytí účinnosti novely vyhlášky č. 162/2015 Sb., o podrobnostech úřednické zkoušky, ve znění vyhlášky č. 124/2018 Sb., jež reaguje na nové nařízení vlády č. 1/2019 Sb., o oborech státní služby, které s účinností od 1. července 2019 redukuje počet oborů státní služby ze 79 na 63. Cílem druhé novelizace vyhlášky o podrobnostech úřednické zkoušky je přílohou č. 2 provést výčet mezinárodních smluv, právních předpisů, služebních předpisů, usnesení vlády a jiných dokumentů a požadavků, jejichž znalost je ověřována v rámci zvláštní části úřednické zkoušky v jednotlivých oborech státní služby pro nově zřízené obory státní služby, případně tento výčet aktualizovat i u oborů státní služby změnou nařízení vlády o oborech státní služby nedotčených.

V souvislosti se snížením počtu oborů státní služby je plánována také novelizace nařízení vlády č. 136/2015 Sb., o rovnocennosti některých zkoušek a odborných kvalifikací

zvláštní části úřednické zkoušky. Tak bude upraveno, pro které obory státní služby existuje zvláštní část zkoušky zvláštní odborné způsobilosti úředníka územního samosprávného celku anebo zkouška podle jiného zákona, která je s ohledem na svůj obsah rovnocenná zvláštní části úřednické zkoušky, nebo pro které obory státní služby existuje odborná kvalifikace podle zákona o uznávání odborné kvalifikace, kterou by bylo možné považovat za rovnocennou zvláštní části úřednické zkoušky.



V návaznosti na tyto novelizace a plánovanou elektronizaci úřednické zkoušky bude aktualizován metodický pokyn náměstka ministra vnitra pro státní službu, kterým se stanoví další podrobnosti k provádění a organizaci úřednické zkoušky, zvažuje se i jeho nahrazení služebním předpisem náměstka ministra vnitra pro státní službu.

8.3 Elektronická podpora úřednické zkoušky (eZkouška)

V rámci projektu PROAK byla v roce 2018 vyvinuta aplikace eZkouška s cílem elektronizovat a zautomatizovat některé procesy úřednické zkoušky probíhající na služebních úřadech na základě implementace zákona o státní službě. Využívání aplikace nahradí dosavadní způsob realizace úřednické zkoušky papírovou formou. Nahrazuje manuální generování otázek a matic správných odpovědí pro obecnou část úřednické zkoušky a jejich zaslání služebním úřadům sekcí pro státní službu. Komplexně zajišťuje realizaci obecné části úřednické zkoušky a automaticky generuje dokumenty spojené s realizací úřednické zkoušky, včetně zaslání nezbytných údajů do Informačního systému o státní službě.

Aplikace eZkouška se skládá ze tří modulů, každý z nich má svoji specifickou funkci a účel. Modul „admin“ je určen zabezpečujícím osobám pro přípravu a administraci úřednické zkoušky. Sekci pro státní službu poskytuje prostředí pro správu otázek pro obecnou část úřednické zkoušky a jejich statistické vyhodnocování. Modul „zkouška“ poskytuje testovací prostředí pro každého uchazeče na jemu přiřazeném počítači a následně vyhodnocuje testy obecné části úřednické zkoušky. Modul „server“ představuje centrální databázi a zároveň prostředek komunikace s Informačním systémem o státní službě.



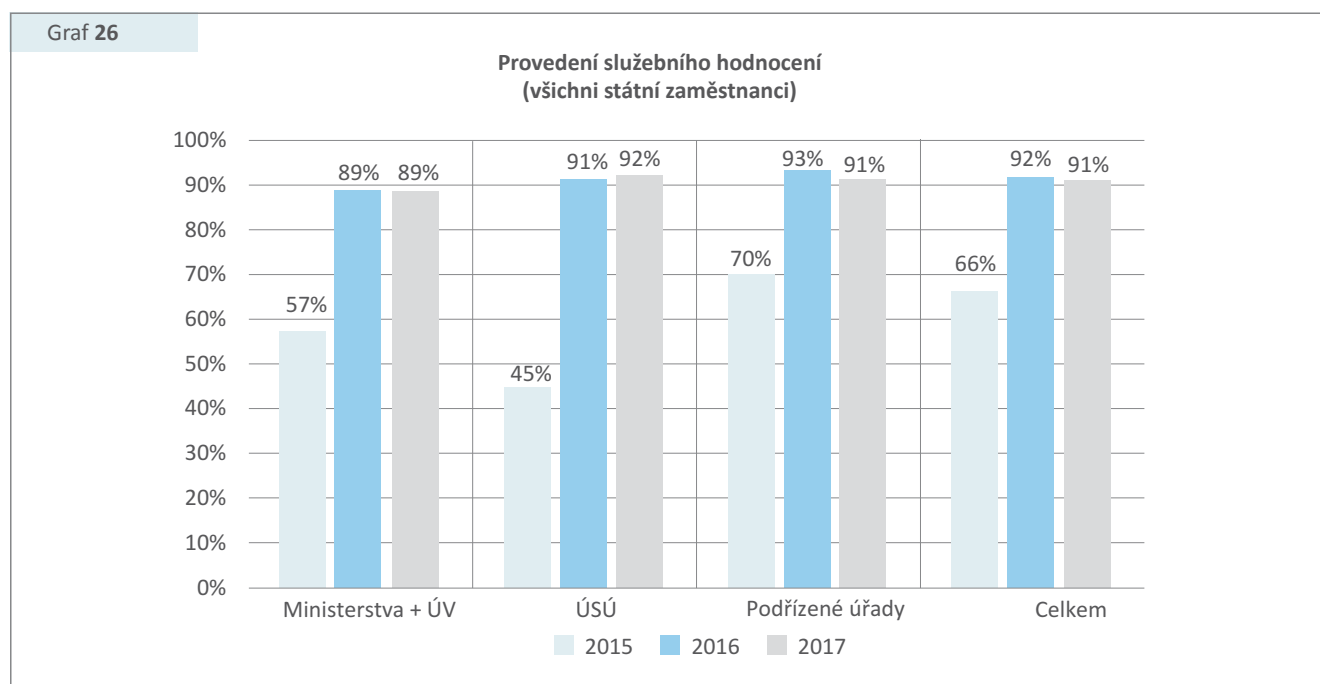
SLUŽEBNÍ HODNOCENÍ

Sekce pro státní službu Ministerstva vnitra v rámci své působnosti stanovené v § 13 odst. 1 písm. c) a odst. 2 zákona o státní službě koordinuje systém hodnocení státních zaměstnanců. K tomu mimo jiné využívá analýzy služebního hodnocení státních zaměstnanců v jednotlivých hodnocených obdobích.

Sekce pro státní službu se obrátila na služební úřady se žádostí o odpovědi na otázky, které byly položeny i v letech 2016 a 2017. Otázky byly zaměřeny na průběh služebního hodnocení státních zaměstnanců za rok 2017, jež bylo provedeno v prvním čtvrtletí roku 2018.

Za rok 2017 bylo hodnoceno celkem 59 002 státních zaměstnanců, tj. 91 % všech státních zaměstnanců (viz **Graf 26**), což představuje pokles o 1,2 % oproti roku 2016. Z toho bylo 9 384 představených, což představuje nárůst o 1,7 %

neboť rozdíl v počtu státních zaměstnanců hodnocených za rok 2017 se pohybuje okolo 1 % oproti počtu státních zaměstnanců hodnocených za rok 2016.



oproti roku 2016, a 49 618 ostatních státních zaměstnanců, což představuje pokles o 1,5 % oproti roku 2016.

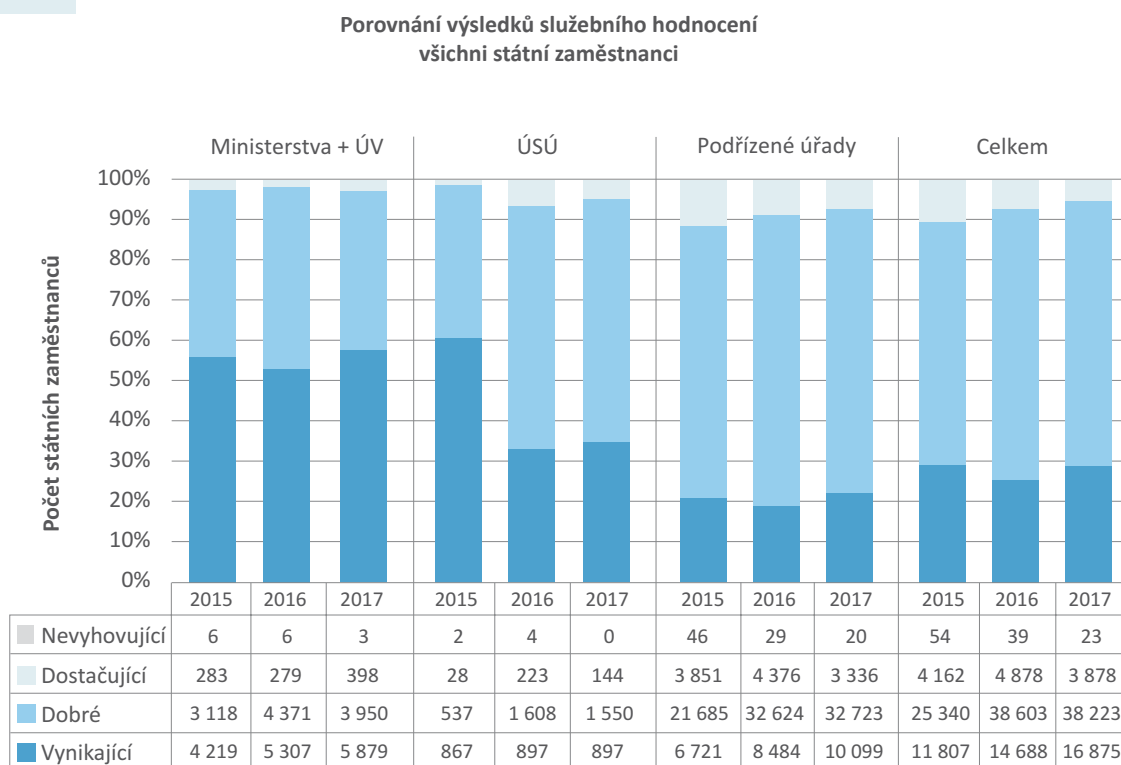
Důvodem významného rozdílu počtu hodnocených státních zaměstnanců za rok 2015 a za roky 2016 a 2017 byla aplikace § 9 nařízení vlády č. 134/2015 Sb., o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě výsledku služebního hodnocení na osobní příplatek státního zaměstnance (dále jen „nařízení vlády“), podle kterého služebnímu hodnocení za rok 2015 podléhali pouze ti státní zaměstnanci, kteří v roce 2015 vykonávali službu po dobu delší než dva měsíce.

Následkem výše uvedené skutečnosti nemá srovnání údajů získaných z prvního služebního hodnocení za rok 2015 s údaji získanými z druhého a třetího služebního hodnocení za roky 2016 a 2017 vždy adekvátní vypovídací hodnotu, neboť v údajích za všechny státní zaměstnance hrály v roce 2015 větší váhu údaje vztahující se k hodnocení představených, než tomu bylo v letech 2016 a 2017.

Naopak, srovnání údajů získaných z druhého služebního hodnocení za rok 2016 s údaji získanými ze třetího služebního hodnocení za rok 2017 adekvátní vypovídací hodnotu má,

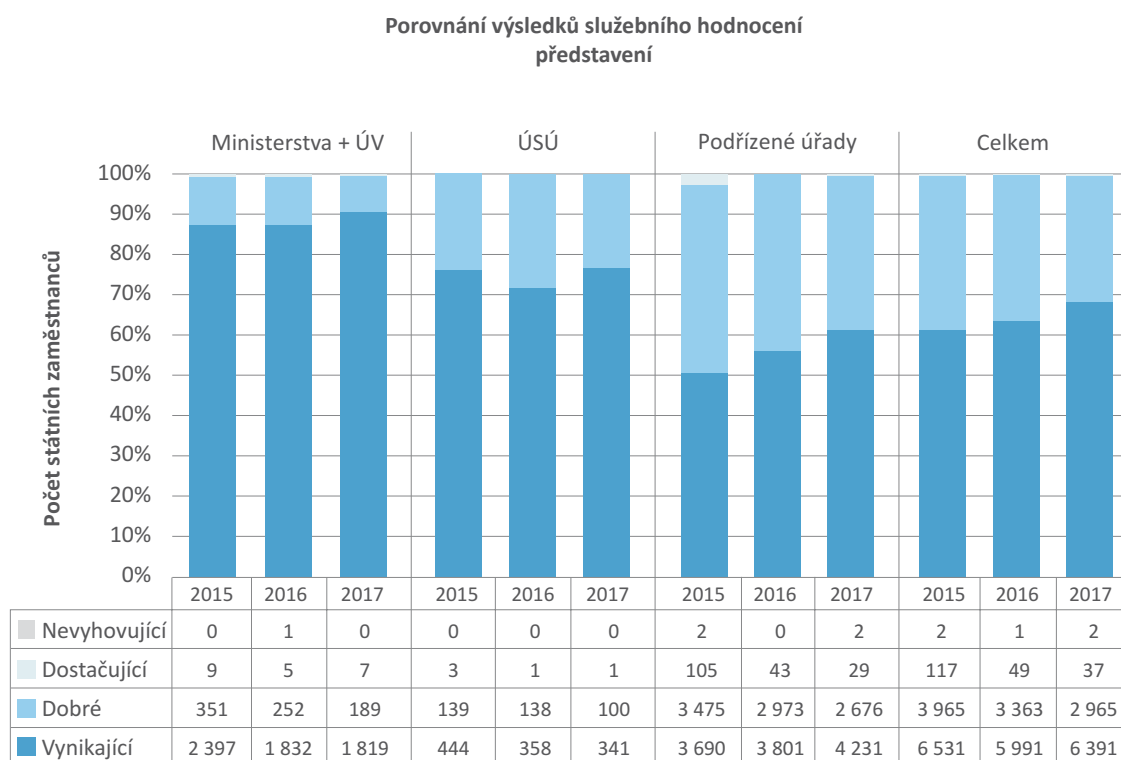
Z údajů v **Grafu 27** vyplývá, že rozvržení dosažených celkových výsledků služebního hodnocení za roky 2015, 2016 a 2017 se měnilo pouze minimálně. Vždy okolo dvou třetin hodnocených státních zaměstnanců dosahovalo ve službě dobrých výsledků (63,6 % v roce 2015, 66,3 % v roce 2016 a 64,8 % v roce 2017), okolo jedné čtvrtiny vynikajících výsledků (28,5 % v roce 2015, 25,2 % v roce 2016 a 28,6 % v roce 2017), okolo jedné desetin dostačujících výsledků (10,4 % v roce 2015, 8,4 % v roce 2016 a 6,6 % v roce 2017) a nepatrné množství nevyhovujících výsledků (54 státních zaměstnanců v roce 2015, 39 v roce 2016 a 23 v roce 2017).

Graf 27



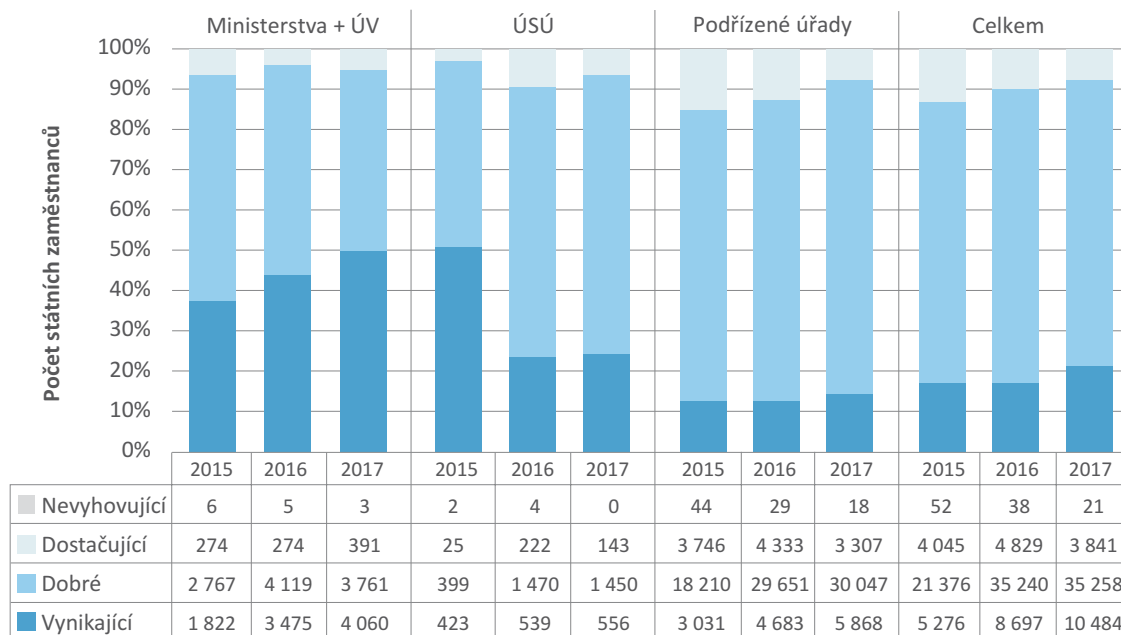
Procentní rozložení dosažených celkových výsledků služebního hodnocení za roky 2015, 2016 a 2017 je ovšem odlišné u představených (viz **Graf 28**) a u ostatních státních zaměstnanců (viz **Graf 29**).

Graf 28



Graf 29

Porovnání výsledků služebního hodnocení
ostatní státní zaměstnanci



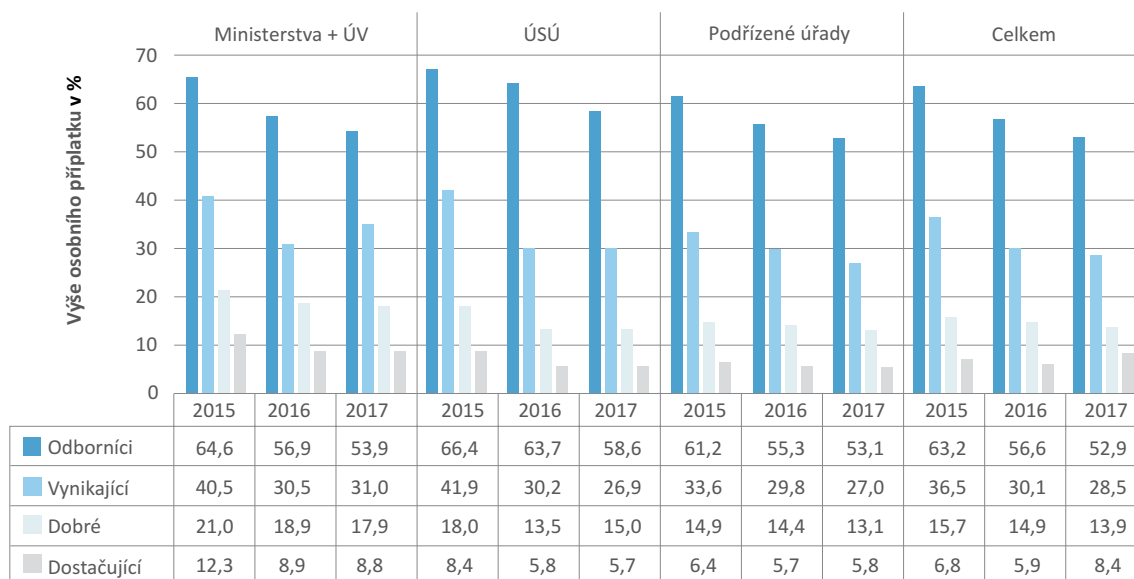
U představených převládají vynikající výsledky nad dobrými, u ostatních státních zaměstnanců je to právě opačně. Vždy okolo dvou třetin představených dosahovalo ve službě vynikajících výsledků (61,5 % v roce 2015, 63,7 % v roce 2016 a 90,3 % v roce 2017; v rámci ministerstev to je za rok 2017 dokonce 90,3 %), okolo jedné třetiny dobrých výsledků (37,3 % v roce 2015, 35,8 % v roce 2016 a 31,6 % v roce 2017) a nepatrné množství dostačujících výsledků (1,3 % v roce 2015, 0,5 % v roce

2016 a 0,4 % v roce 2017). Vynikajících výsledků dosahovala ve službě necelá jedna pětina ostatních státních zaměstnanců (17,2 % v roce 2015, 17,8 % v roce 2016 a 21,1 % v roce 2017), dobrých výsledků vždy okolo 70 % (69,5 % v roce 2015, 72,1 % v roce 2016 a 71,1 % v roce 2017) a dostačujících výsledků vždy okolo jedné desetiny (13,2 % v roce 2015, 9,9 % v roce 2016 a 7,7 % v roce 2017).

Podle údajů v **Grafu 30** se ukazuje pokles průměrné

Graf 30

Průměrná procentní výše osobního příplatku
všichni státní zaměstnanci



procentní výše osobních příplatků stanovených po provedení služební hodnocení za rok 2015, 2016 a 2017.

Například u představených, kteří byli označeni za vynikající, všeobecně uznávané odborníky, došlo po provedení služební hodnocení za rok 2016 ve srovnání s rokem 2015 ke snížení průměrné procentní výše osobního příplatku v průměru o 7 % a po provedení služební hodnocení za rok 2017 ve srovnání s rokem 2016 k dalšímu snížení o 3,3 %. U představených, kteří dosáhli vynikajících výsledků, došlo po provedení služební hodnocení za rok 2016 ve srovnání s rokem 2015 ke snížení průměrné procentní výše osobního příplatku v průměru o 8,6 % a po provedení služební hodnocení za rok 2017 ve srovnání s rokem 2016 k dalšímu snížení o 2,5 %.

U ostatních státních zaměstnanců, kteří byli označeni za vynikající, všeobecně uznávané odborníky, došlo po provedení služební hodnocení za rok 2016 ve srovnání s rokem 2015 ke snížení průměrné procentní výše osobního příplatku v průměru o 4,9 % a po provedení služební hodnocení za rok 2017 ve srovnání s rokem 2016 k dalšímu snížení o 4,6 %. U ostatních státních zaměstnanců, kteří dosáhli vynikajících výsledků, došlo po provedení služební hodnocení za rok 2016 ve srovnání s rokem 2015 ke snížení průměrné procentní výše osobního příplatku v průměru o 2,7 % a po provedení služební hodnocení za rok 2017 ve srovnání s rokem 2016 k dalšímu snížení o 0,9 %. U ostatních státních zaměstnanců, kteří dosáhli dobrých výsledků, nedošlo po provedení služební hodnocení za rok 2016 ve srovnání s rokem 2015 k žádnému snížení průměrné procentní výše osobního příplatku, po provedení služební hodnocení za rok 2017 ve srovnání s rokem 2016 došlo ke snížení o 1 %.

Příčinou poklesu průměrné procentní výše osobních příplatků nebylo provedení služební hodnocení za rok 2016, resp. 2017, resp. na ně navazující úprava osobních příplatků, ale platová valorizace s konvexním nárůstem úrovně platových tarifů se zlomem od 12. platové třídy provedená novelami nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců, s účinností od 1. listopadu 2016, resp. 1. listopadu 2017, neboť osobní příplatky jsou definovány v procentech platového tarifu nejvyššího platového stupně v platové třídě, do které je zařazeno služební místo, na kterém státní zaměstnanec vykonává službu. Další příčinou poklesu průměrné procentní výše osobních příplatků mohlo být i zvýšení počtu státních zaměstnanců, kteří dosáhli ve služebním hodnocení za rok 2016, resp. 2017 lepších výsledků než ve služebním hodnocení za rok 2015, resp. 2016, aniž by jim byly zároveň zvýšeny nebo významně zvýšeny osobní příplatky.

K průměrné procentní výši osobních příplatků stanovených po provedení služební hodnocení za rok 2015, 2016 a 2017 lze také uvést, že v minulosti byly v této oblasti identifikovány rozdíly napříč služebními úřady. U ostatních státních zaměstnanců hodnocených jako dobří lze zaznamenat po provedení služební hodnocení za rok 2015 větší rozdíly v průměrné procentní výši osobních příplatků, kdy průměrná procentní výše osobního příplatku ostatních státních zaměstnanců v ministerstvech dosahovala až o přibližně 7 % více než průměrná procentní výše osobního příplatku ostatních státních zaměstnanců v podřízených úřadech.

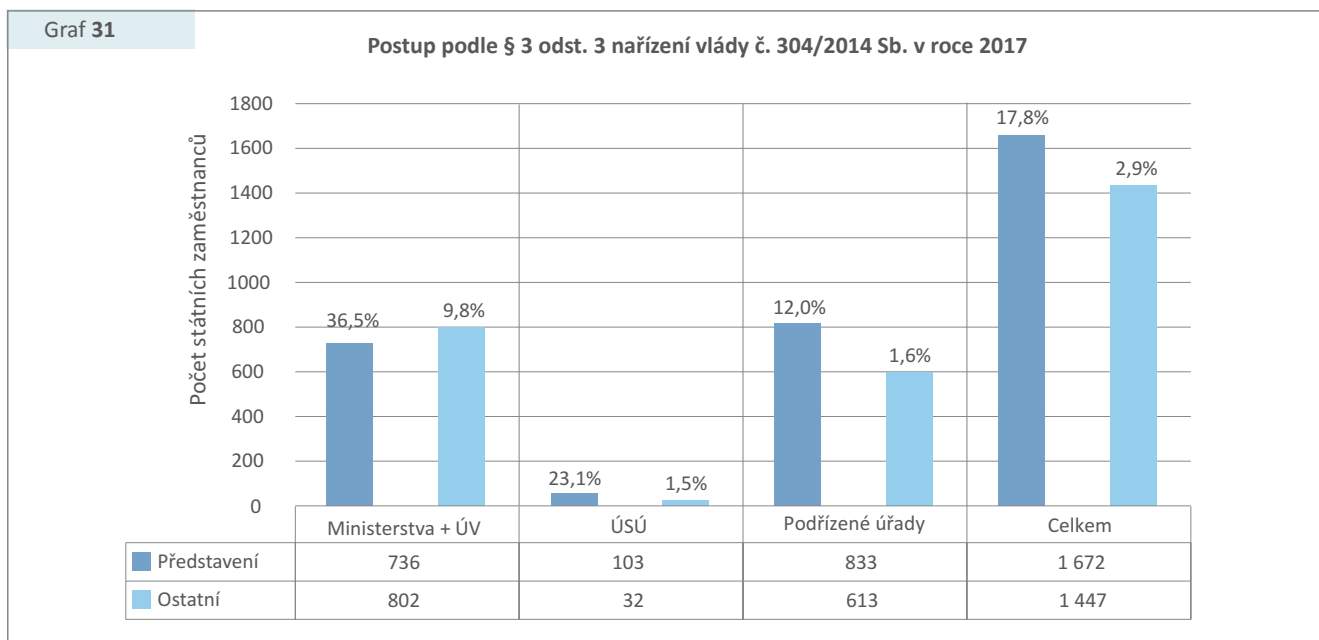
Údaje o počtu hodnocených státních zaměstnanců, kteří dosáhli ve výsledku služební hodnocení celkové známky 6,1 bodu, a kolik z nich je považováno za vynikající, všeobecně uznávané odborníky, jsou uvedeny v **Tabulce 14**.

Tabulka 14	Počet hodnocených nejvyšší známku 6,1 bodu (všichni státní zaměstnanci)											
	Všichni státní zaměstnanci											
	počet 6,1			% z hodnocených			z toho odborníků			% z odborníků		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Ministerstva	1029	1813	2276	15,11	18,19	22,25	543	702	581	66,3	79,32	69,41
ÚSÚ	147	205	244	10,91	7,49	9,40	98	83	104	59,04	54,25	67,97
Podřízené úřady	1145	1957	2490	3,61	4,3	5,39	490	636	727	61,02	62,6	70,86
Celkem	2321	3975	5010	5,82	6,83	8,49	1131	1421	1412	63,26	69,18	70,04

Vysvětlivky k tabulce 14:

počet 6,1	počet státních zaměstnanců, kteří dosáhli ve služebním hodnocení maximální klasifikace 6,1 bodu
% z hodnocených	kolik procent hodnocených státních zaměstnanců dosáhlo ve služebním hodnocení maximální klasifikace 6,1 bodu
z toho odborníků	počet vynikajících, všeobecně uznávaných odborníků, kteří dosáhli ve služebním hodnocení maximální klasifikace 6,1 bodu
% z odborníků	kolik procent vynikajících, všeobecně uznávaných odborníků, dosáhlo ve služebním hodnocení maximální klasifikace 6,1 bodu

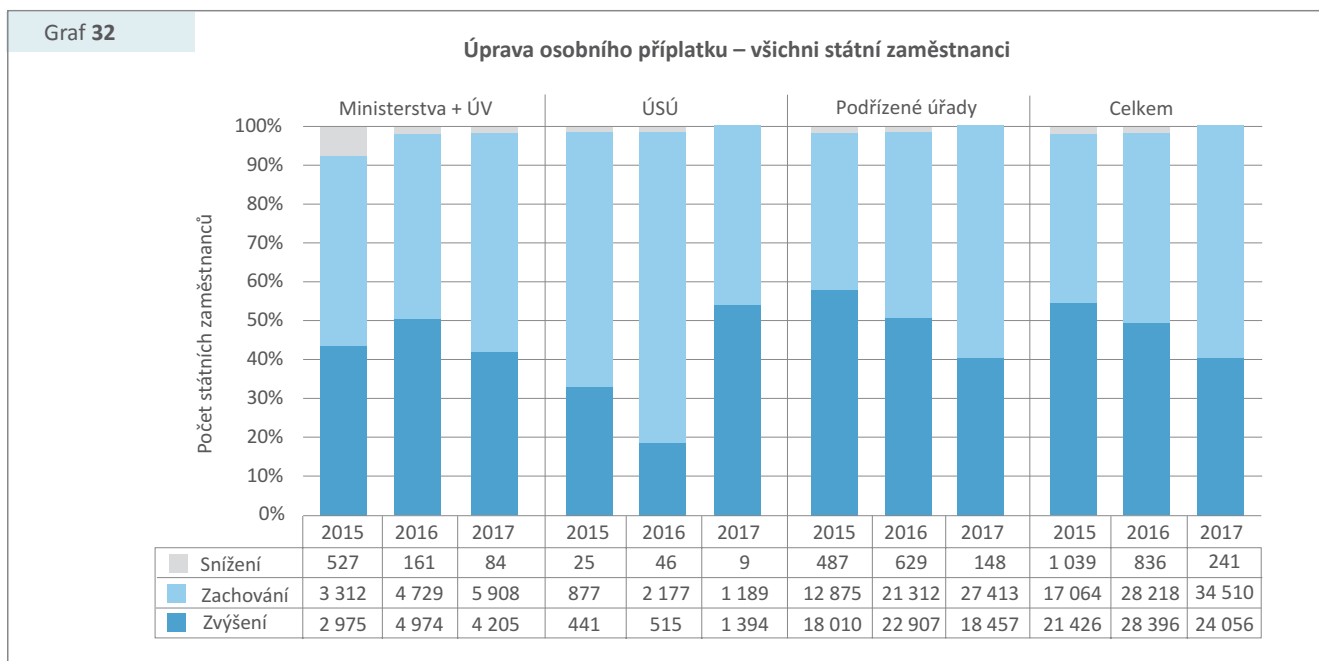
Tyto údaje jsou zjišťovány mj. v rámci analýzy dopadů novely nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců, kterou bylo doplněno, že státnímu zaměstnanci, který podle závěrů dvou po sobě jdoucích služebních hodnocení dosáhne vynikajících výsledků s nejvyšším možným bodovým ohodnocením 6,1 bodu, bude k započitatelné praxi přičteno 5 let, viz **Graf 31**. Pro účely popsaného postupu se jako první služební hodnocení použilo služební hodnocení provedené za kalendářní rok 2016.



Právě popsané opatření mohlo mít také vliv na skutečnost, že došlo k nárůstu počtu hodnocených státních zaměstnanců, kteří dosáhli ve výsledku služebního hodnocení za rok 2016, resp. 2017 celkové známky 6,1 bodu ve srovnání se služebním hodnocením za rok 2015, resp. 2016. V ministerstvech počet hodnocených státních zaměstnanců, kteří dosáhli ve výsledku služebního hodnocení celkové známky 6,1 bodu, stále stoupá. Aktuálně tohoto výsledku dosahuje takřka polovina hodnocených představených a takřka šestina hodnocených ostatních státních zaměstnanců.

Kromě toho je z údajů zřejmé, že nikoliv každý státní zaměstnanec, který dosáhne nejvyššího výsledku výpočtu

služebního hodnocení, by měl být považován za vynikajícího, všeobecně uznávaného odborníka (podle § 6 odst. 2 nařízení vlády lze osobní příplatek až do výše 100 % platového tarifu nejvyššího platového stupně v platové třídě, do které je zařazeno služební místo, na kterém státní zaměstnanec vykonává státní službu, přiznat státnímu zaměstnanci, který je vynikajícím, všeobecně uznávaným odborníkem, vykonává státní službu na služebním místě zařazeném do 10. až 16. platové třídy, dosahoval ve státní službě vynikajících výsledků a výsledek výpočtu výsledku služebního hodnocení u něj činí alespoň 5,6 bodu). Pouze 28,2 % státních zaměstnanců ze všech státních zaměstnanců, kteří dosáhli



nejvyššího výsledku výpočtu služebního hodnocení, jsou považováni, při splnění příslušných kritérií, za vynikající, všeobecně uznávané odborníky. Pokud jde o představené, je to ale takřka polovina.

Zákon o státní službě v § 149 odst. 1 stanoví, že státnímu zaměstnanci lze osobní příplatek přiznat, zvýšit, snížit nebo odejmout v závislosti na výsledku jeho služebního hodnocení, více viz **Graf 32**.

Zajímavostí ve srovnání služebního hodnocení za předcházející roky jsou výraznější procentní rozdíly u služebních úřadů, které nemají nadřízený služební úřad. Na základě závěru služebního hodnocení za rok 2015 došlo ke zvýšení osobního příplatku u 32,8 % hodnocených státních zaměstnanců zařazených ve služebních úřadech, které nemají nadřízený služební úřad, a k zachování u 65,3 %. U služebního hodnocení za rok 2016 byl osobní příplatek zvýšen pouze u 18,8 % hodnocených státních zaměstnanců a zachován u 79,5 %, zatímco na základě závěru služebního hodnocení za rok 2017 byl zvýšen u 53,8 % a zachován u 45,9 %.

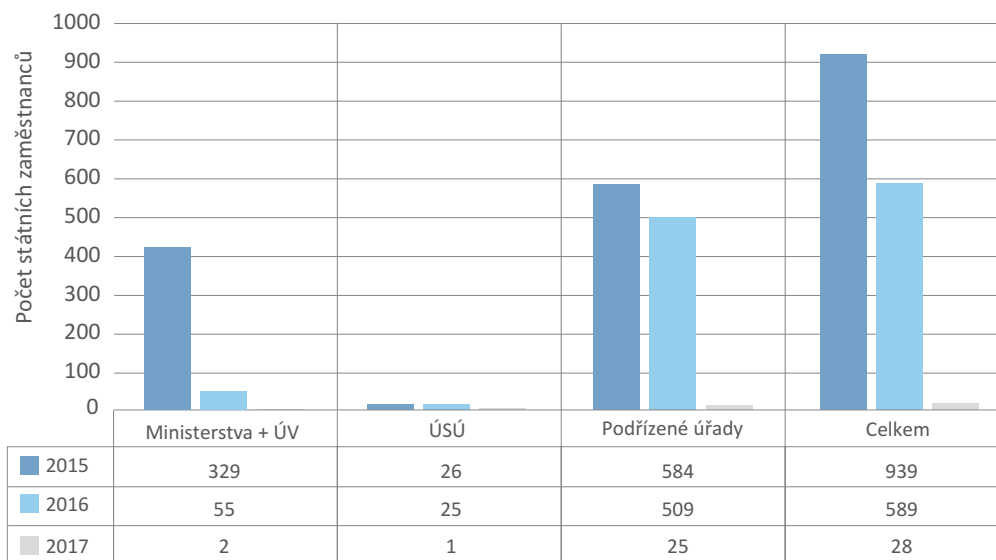
Další zajímavostí je, že počet státních zaměstnanců, jimž byl na základě závěru služebního hodnocení za roky 2016 a 2017 zvýšen osobní příplatek, dvojnásobně (na základě

závěru služebního hodnocení za rok 2017), resp. dvou a půl násobně (na základě závěru služebního hodnocení za rok 2016) převyšuje počet státních zaměstnanců, kteří ve služebním hodnocení za roky 2016, resp. 2017 dosáhli ve výsledku vyššího počtu bodů než ve služebním hodnocení za předchozí roky 2015, resp. 2016.

Ke zmírnění dopadů prvního služebního hodnocení na výši osobního příplatku bylo možno podle § 8 odst. 1 písm. a) nařízení vlády státnímu zaměstnanci, kterému vznikl služební poměr podle přechodných ustanovení zákona o státní službě, dosáhl-li dobrých výsledků a byl-li mu před prvním služebním hodnocením přiznán osobní příplatek vyšší než 30 % platového tarifu nejvyššího platového stupně v platové třídě, do které je zařazeno jeho služební místo, zachovat na období do druhého služebního hodnocení osobní příplatek v dosavadní výši, pokud nepřesahuje 50 % platového tarifu nejvyššího platového stupně v platové třídě, do které je zařazeno jeho služební místo. Za obdobných podmínek bylo možno zachovat osobní příplatek i státnímu zaměstnanci, jehož osobní příplatek byl vyšší než 10 %, avšak nepřesáhnul 30 % platového tarifu nejvyššího platového stupně v platové třídě, do které je zařazeno jeho služební místo, dosáhl-li dostačujících výsledků.

Graf 33

Použití § 8 nařízení vlády pro zmírnění dopadů prvního služebního hodnocení – všichni státní zaměstnanci



K postupu podle § 8 nařízení vlády došlo, jak je vidět v **Grafu 33**, ve služebním hodnocení za rok 2015 v 939 případech, tj. u 2,4 % hodnocených státních zaměstnanců, z toho bylo 226 představených. V roce 2016 byl použit v 589 případech, tj. u 1 % hodnocených státních zaměstnanců, z toho bylo 47 představených. Ve služebním hodnocení za rok 2017 se objevuje již jen ve 28 případech, což představuje 0,05 % hodnocených státních zaměstnanců, z toho je 7 představených.

10



OZNAMOVÁNÍ
PODEZŘENÍ ZE SPÁCHÁNÍ
PROTIPRÁVNÍHO JEDNÁNÍ

Otázku tzv. whistleblowingu (upozorňování na nelegální nebo neetické praktiky) upravuje nařízení vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu, jež je prováděcím předpisem ustanovení § 205 písm. d) zákona o státní službě.

Výhradně státním zaměstnancům je dána možnost učinit oznámení o podezření ze spáchání protiprávního jednání, a to i anonymně, aniž by se jakožto oznamovatelé vystavovali rizikům možných represí ze strany osob, vůči kterým je oznámení směřováno. Nařízením vlády č. 145/2015 Sb. je zřízena funkce prošetřovatele, který přijímá podaná oznámení ve služebním úřadě a prošetřuje v nich obsažená podezření.

Určení prošetřovatelé mají povinnost dle § 8 nařízení vlády č. 145/2015 Sb. zaslat Ministerstvu vnitra písemnou zprávu o své činnosti za uplynulý rok. Souhrnná statistika za roky 2017 a 2018 je uvedena v **Tabulce 15**.

Z předložených zpráv prošetřovatelů za rok 2018 bylo zjištěno, že státními zaměstnanci je institut pro oznámení protiprávního jednání využíván v obdobné míře jako v loňském roce. Státní zaměstnanci i nadále institut oznamování využívají také pro podání, která neodpovídají dikci nařízení vlády č. 145/2015 Sb. a jsou posouzena jako jiná podání, případně postoupena kompetentním správním orgánům. Dle obsahu zjištěných nedostatků se převážná část prošetřených oznámení týkala pracovní právní problematiky, neetického chování na pracovišti nebo nevhodného chování představených.

Tabulka 15			
Souhrnná statistika prošetřování za rok 2017 a 2018			
	rok	2017	2018
celkem služebních úřadů, kde je určen prošetřovatel		107	107
celkem zaslaných zpráv prošetřovatelů		96	100
podání celkem		994	424
z toho oznámení		71	56
prošetřeno		39	48
probíhající prošetřování		2	3
postoupeno kompetentním správním orgánům		61	28
předáno jinému prošetřovateli		74	7
předáno správnímu orgánu příslušnému k projednání správního deliktu		10	0
oznámení státnímu zástupci nebo Policii České republiky		1	2
zjištěné nedostatky		11	9
učiněná opatření		11	9

11



ETIKA

Pravidla etiky státních zaměstnanců stanoví služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 13/2015, jenž byl vydán na základě zmocnění v § 77 odst. 1 písm. t) zákona o státní službě.

Státní zaměstnanec je podle § 77 odst. 1 písm. t) zákona o státní službě povinen dodržovat pravidla etiky státního zaměstnance vydaná služebním předpisem. Na základě toho vydal náměstek pro státní službu služební předpis č. 13/2015, kterým se stanoví pravidla etiky státních zaměstnanců.

Ačkoliv se jedná o služební předpis, jenž má spíše deklaratorní charakter a představuje jakýsi morální apel na státní zaměstnance, není míra jeho aplikace služebním úřadům vždy zcela jasná. Jelikož sekce pro státní službu zaznamenala případy, kdy byl dotčený služební předpis nevhodně aplikován např. v rámci kárných řízení, bylo jej třeba podrobit kritické analýze.

Za tímto účelem již na sklonku roku 2017 zřídil náměstek pro státní službu neformální pracovní skupinu, jež je tvořena šesti stálými členy, kteří byli nominováni ze zástupců sekce pro státní službu a odborníků v oblasti profesní etiky z jiných resortů a vědecko-akademické sféry.

Cílem pracovní skupiny byla kromě analýzy textu a implementace současného služebního předpisu upravujícího pravidla etiky státních zaměstnanců, rovněž jeho případná revize. V roce 2018 se uskutečnilo 17 jednání pracovní skupiny, při nichž byl hloubkově zanalyzován text současného služebního předpisu upravujícího pravidla etiky státních zaměstnanců, bylo dosaženo konsensu ohledně přípravy nového služebního předpisu, jenž by nahradil stávající služební předpis.

Na základě analýzy dosavadního služebního předpisu a jeho implementace dospěla pracovní skupina k jednotnému závěru, že je třeba připravit nový „etický kodex“, a tak připravila návrh textu nového služebního předpisu, jenž by nahradil dosavadní služební předpis, kterým se stanoví pravidla etiky státních zaměstnanců.

Při tvorbě návrhu textu nového služebního předpisu byl kladen důraz na srozumitelnost a přístupnost pravidel etiky státních zaměstnanců. Vycházelo se z předpokladu, že pravidla etiky státních zaměstnanců mají napomáhat k naplňování klíčových hodnot a cílů státní služby.

Pracovní skupina se při přípravě návrhu nového služebního předpisu rovněž shodla, že pravidla etiky státních zaměstnanců mají poskytovat orientační vodítka (nikoli návody) pro jednání, rozhodování a postoje státních zaměstnanců. Bylo rovněž dosaženo konsensu na tom, že pravidla etiky státních zaměstnanců se mají dotýkat i oblasti korupčního jednání, ale je nesprávné je na tuto oblast redukovat. Z tohoto důvodu bylo toto téma v návrhu textu nového služebního předpisu zmíněno pouze v obecné rovině.

Vedle textu návrhu nového služebního předpisu, jenž by měl upravovat pravidla etiky státních zaměstnanců, byl připraven rovněž návrh textu nového služebního předpisu, který by měl stanovit postup při nabídnutí daru v souvislosti s výkonem státní služby. Uvedený služební předpis podrobně upraví postup v situacích, jež ve spojitosti s nabídnutím daru v souvislosti s výkonem státní služby běžně nastávají, zejména pokud jde o dary odmítnuté a zanechané v dispozici státního zaměstnance nebo o dary od neznámého dárce.

12



ŘÍZENÍ KVALITY VE SLUŽEBNÍCH ÚŘADECH

Sekce pro státní službu na základě úkolu plynoucího ze Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020 odpovídá za koncepční řízení kvality a zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech. Tato aktivita rovněž probíhá v rámci projektu PROAK.

12.1 Rámec pro zavádění systému řízení kvality

Systém řízení kvality byl stanoven Metodickým pokynem pro řízení kvality ve služebních úřadech, který vláda České republiky projednala dne 4. dubna 2018 pod číslem jednacím 245/18 na své 14. schůzi. Vláda České republiky daný materiál schválila a vydala usnesení č. 214 (dále jen „Metodický pokyn“). Cílem tohoto Metodického pokynu bylo definovat obsah minimální, povinné, míry řízení kvality v rámci tzv. kritérií zlepšování vycházejících z principů existujících systémových metod řízení kvality a z dosavadní praxe v České republice a dále doporučit způsoby a možnosti realizace těchto kritérií zlepšování na jednotlivých služebních úřadech. V Metodickém pokynu je rovněž specifikován postup pro zavedení vybraných metod řízení kvality jako optimální míry řízení kvality (tedy Systém řízení kvality podle požadavků normy ISO 9001, Model CAF nebo Benchmarking).

Povinnost zavést principy řízení kvality v rozsahu povinné minimální míry mají služební úřady od roku 2018 s požadovaným ukončením v červnu 2021, a to konkrétně v rozsahu kritérií zlepšování: Strategie rozvoje služebního úřadu, Systém definování měřitelných cílů služebního úřadu, Systém odpovědností a pravomocí ve služebním úřadě, Systém interních předpisů, Systém komunikace ve služebním úřadu, Systém řízení změn, Politika lidských zdrojů, Adaptační proces, Šetření spokojenosti zaměstnanců, Systém partnerství v rámci státní služby.

O stavu řízení kvality ve služebních úřadech a o procesu definování požadavků kladených na služební úřady s cílem zvýšit kvalitu jejich řízení a fungování byla v roce 2018 zpracována první Informace o stavu zavádění řízení kvality ve služebních úřadech, a to za rok 2017. Zpracování této Informace vyplývá z usnesení vlády ze dne 10. dubna 2017 č. 275 o Metodice zavádění řízení kvality ve služebních úřadech. Materiál byl předložen vládě pro informaci a dne 24. července 2018 byl projednán na schůzi vlády č. 31. Cílem materiálu bylo informovat vládu o postupu zavádění definovaných principů řízení kvality, které mají napomoci služebním úřadům v zahájení trvalého zvyšování kvality, jejich řízení a fungování a navázání tak na dosavadní implementaci zákona o státní službě. Materiál popisuje způsob dosažení a definování obsahu povinného minimálního rozsahu řízení kvality ve služebních úřadech a rovněž popisuje průběh a výsledek pilotního ověřování Metodického pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech.

12.2 Podpora sekce pro státní službu služebním úřadům v zavádění systému řízení kvality

Hlavním úkolem sekce pro státní službu v roce 2018 bylo napomoci služebním úřadům v jejich úkolu zavést minimální míru kvality. Z tohoto důvodu zástupci sekce pro státní službu poskytovali osobní konzultace, pořádali konzultační semináře, dále byly zpracovány vzorové dokumenty navazující na dílčí úkoly vyplývající z Metodického pokynu služebním úřadům nebo bylo poskytováno poradenství

při zpracování projektových záměrů či žádostí o podporu z výzvy č. 03_15_019 nebo výzvy č. 03_15_025 Operačního programu Zaměstnanost.

Osobní konzultace byly během prvních měsíců po schválení Metodického pokynu zaměřeny zejména na základní seznámení s tímto materiálem, další konzultace byly již zaměřeny na vysvětlování obsahu dílčích požadavků definovaných v rámci kritérií zlepšování nebo na způsoby realizace tohoto úkolu.

V roce 2018 byla pro účely realizace Metodického pokynu v rámci služebních úřadů a ve spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí jakožto Řídícím orgánem Operačního programu Zaměstnanost upravena výzva č. 03_15_019 tak, aby reagovala pouze na konkrétní zájemce o finanční podporu z tohoto operačního programu. Některé služební úřady v tomto roce již zpracovaly a předložily projektový záměr, jehož cílem je zavést nejen předepsanou minimální míru řízení kvality v daném služebním úřadu, ale také napomoci vyřešit jiné potřeby identifikované interní analýzou úřadu.

Na podporu úspěšné implementace požadavků na zavádění řízení kvality na služebních úřadech sekce pro státní službu rovněž v rámci projektu PROAK vydala několik dokumentů, a to buď jako dílčí vzory vycházející z definovaných kritérií zlepšování, nebo nezávazná doporučení vyplývající z dosavadní praxe. Konkrétně se jedná o Doporučení pro sestavování týmů kvality pro zavádění Metodického pokynu pro řízení kvality ve služebních úřadech a role služebního orgánu, Vzor projektového záměru (dle podmínek Operačního programu Zaměstnanost a výzvy č. 03_15_019), dále Vzor interního předpisu pro realizaci šetření spokojenosti zaměstnanců, Vzor struktury strategie rozvoje služebního úřadu nebo Vzor interního předpisu pro realizaci adaptačního procesu.

12.3 Prvotní vyhodnocení zavádění řízení kvality na služebních úřadech

V roce 2018 byly zahájeny první přezkumy sekce pro státní službu v rámci služebních úřadů, tzv. hodnocení třetí stranou. Jejich cílem bylo vyhodnotit míru naplnění požadavků Metodického pokynu na úřadech, v praxi se jednalo o úřady se zavedenou komplexní metodou řízení kvality, nejčastěji systémem řízení kvality dle normy ISO nebo s integrovaným systémem řízení kvality. Tyto externí a nezávislé přezkumy implementace řízení kvality na služebních úřadech představují jeden z povinných kroků zařazených do postupu implementace Metodického pokynu.

Pilotní přezkum byl realizován na služebním úřadu, v rámci kterého je zaveden integrovaný systém řízení dle norem ISO, a to dne 3. září 2018. Pro účely tohoto prvotního přezkumu byly zpracovány šablony pro plán/program přezkumu a pro zprávu z přezkumu, zároveň byl v rámci sekce pro státní službu připraven systém pro evidenci zjištění a závěrů z přezkumů a pro evidenci identifikovaných dobrých praxí. Následně se uskutečnily další přezkumy v říjnu 2018, a to na úřadech se zavedeným systémem řízení kvality dle normy ISO 9001.



PROJEKT PODPORA
PROFESIONALIZACE
A KVALITY STÁTNÍ SLUŽBY
A STÁTNÍ SPRÁVY

Projekt Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy realizovaný sekci pro státní službu pod registračním číslem CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0006173 je spolufinancován z Operačního programu Zaměstnanost.

Předmětem projektu je přispět k profesionalizaci, vyšší kvalitě a dalšímu rozvoji státní služby, dále podpořit implementaci zákona o státní službě a doplnit odbornou činnost sekce pro státní službu s dílčími cíli podpořit implementaci zákona o státní službě zejména analytickou činností, podpořit proces vzdělávání ve správních úřadech, zefektivnit proces úřednické zkoušky prostřednictvím její elektronizace a automatizace, podpořit zvyšování kvality ve služebních úřadech prostřednictvím definování systému řízení kvality vhodného pro služební úřady a zvýšit odbornost státních zaměstnanců v souvislosti se zákonem o státní službě prostřednictvím realizace projektových konferencí a odborných a výkladových seminářů. Cílovou skupinou projektu jsou správní a služební úřady a jejich zaměstnanci. Dílčími aktivitami projektu jsou:

- vyhodnocení účinnosti zákona o státní službě, včetně zpracování ex post RIA
- analýza stěžejních institutů státní služby ve vybraných zemích EU
- analýza různých druhů služebních poměrů veřejných zaměstnanců
- podpora zavádění řízení kvality ve služebních úřadech
- elektronická podpora úřednické zkoušky (eZkouška)
- podpora vzdělávání (e-learning)
- elektronizace dokumentace státní služby a systém prokazatelného seznamování s touto dokumentací
- anonymizace rozhodnutí a analýza judikatury
- realizace vzdělávání v oblasti státní služby

Vybrané činnosti provedené v roce 2018 v rámci realizace výše uvedených aktivit byly shrnuty v předchozích kapitolách výroční zprávy. Zpracování Analýzy účinnosti zákona o státní službě, zpracování Analýzy stěžejních institutů státní služby ve vybraných zemích EU a zpracování Srovnávací analýzy různých druhů služebních poměrů veřejných zaměstnanců v ČR a ve vybraných zemích EU jsou uvedeny v kapitole 2.3 Analytická činnost. Základní představení aplikace eZkouška v rámci elektronizace procesu úřednické zkoušky je uvedeno v kapitole 8.3 Elektronická podpora úřednické zkoušky (eZkouška). Zavádění řízení kvality ve služebních úřadech je věnována samostatná kapitola 12. Na shrnutí konference Státní služba konané v dubnu 2018 a realizovaných odborných seminářů a školení je zaměřena kapitola 2.2.5 Přednášková a vzdělávací činnost.

V rámci projektu byl koncem roku 2018 finalizován systém a zároveň připraven jeho obsah vedoucí ke zpřístupnění anonymizovaných rozhodnutí náměstka ministra vnitra pro státní službu, které vydal v řízení o odvolání jako věcně příslušný odvolací služební orgán podle zákona o státní službě ve věcech státní služby. Příslušná databáze těchto rozhodnutí byla spuštěna v lednu následujícího roku. V rámci této aktivity byla dále zpracována Zpráva z analýzy rozhodovací praxe a judikatury v oblasti státní služby podle

zákona č. 234/2014 Sb. a vybraných druhů služebních poměrů veřejných zaměstnanců v České republice podle zákona č. 361/2003 Sb. a zákona č. 221/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů za rok 2018 a rovněž v následujícím roce v lednu byla zveřejněna na webových stránkách statnisluzba.cz. Zpráva vychází ze zpracované databáze rozhodovací praxe a judikatury spojené s uvedenými právními předpisy.

Dalším nemalým úkolem realizačního týmu projektu PROAK je zprovoznit a služebním úřadům poskytnout softwarová řešení, jejichž cílem je podpořit a zjednodušit výkon některých činností služebních úřadů. Konkrétně se jedná o sdílenou e-learningovou platformu pro zajištění interních a napříč státní službou sdílených kurzů a o aplikaci pro správu interních aktů řízení služebních úřadů. Rok 2018 byl zaměřen na zjištění zájmu a požadavků služebních úřadů, na definování obsahu obou těchto nástrojů a na diskusi možností technologického řešení. Pro oba tyto elektronické nástroje budou rozhodující následující dva roky.

14



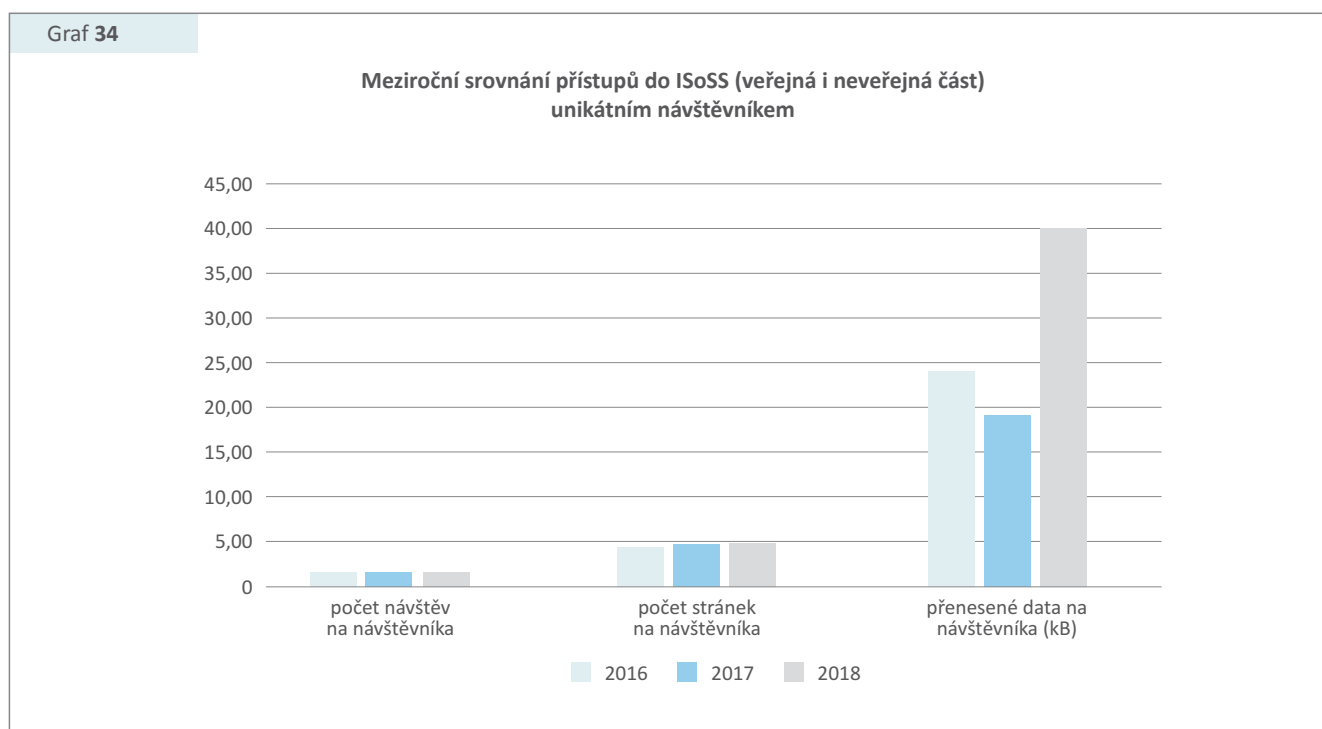
INFORMAČNÍ SYSTÉM O STÁTNÍ SLUŽBĚ

Informační systém o státní službě (ISoSS) patří mezi informační systémy veřejné správy. Jeho účelem je vedení údajů nezbytných pro správu organizačních věcí služby a služebních vztahů v rámci služebních úřadů i mezi nimi. Je přístupný na adrese <https://portal.iso.ss.cz>. ISoSS a část evidovaných údajů je přístupná i veřejnosti.

V průběhu roku 2018 bylo provedeno několik úprav ISoSS. Mezi první z nich patřilo vytvoření nové funkcionality pro generování čísla služebního průkazu, dále dokončení propojení Evidence obsazovaných služebních míst (EOSM) a Organizační struktury a systemizace služebních a pracovních míst služebních úřadů (OSYS) v důsledku rozšíření výčtu standardizovaných jazykových zkoušek. Dále se jednalo o drobné úpravy Portálu pro přihlašování na úřednickou zkoušku (PPUZ). Rovněž bylo provedeno několik technických úprav v oblasti rozhraní na informační systém základních registrů nebo aktualizace serverového certifikátu. V souvislosti s přípravou elektronického způsobu provádění obecné části úřednické zkoušky se také zajišťovalo a testovalo propojení ISoSS s externím systémem eZkouška.

Na konci roku 2018 již byly připravovány změny související s projednávanou novelou zákona o státní službě, neboť nasazení těchto změn do produktivního systému se předpokládalo na začátku roku 2019.

Oproti roku 2017, kdy navštívilo portál ISoSS 59 479 unikátních návštěvníků, se jejich počet v roce 2018 snížil na 55 060, stejně jako počet návštěv z 136 285 na 133 887; přitom ale výrazně stoupl celkový počet přenesených dat z 239 GB na 508 GB. Z **Grafu 34** je patrný vývoj počtu přístupů v letech 2016 až 2018, vztažených k jednomu unikátnímu návštěvníkovi portálu ISoSS. U veřejně přístupných stránek ISoSS je v roce 2018 v části Evidence obsazovaných služebních míst evidováno 143 696 zobrazení, u Termínů úřednických zkoušek 37 619 a u Evidence provedených úřednických zkoušek 25 297 zobrazení.





INFORMOVÁNÍ STÁTNÍCH ZAMĚSTNANCŮ A PROJEDNÁNÍ VĚCÍ SLUŽBY, ODBOROVÉ ORGANIZACE A KOLEKTIVNÍ DOHODY

Ke zlepšení podmínek výkonu služby, zejména zdravotních, sociálních nebo kulturních předpokládá zákon o státní službě sjednávání kolektivních dohod, v nichž budou upravena práva státních zaměstnanců, jakož i práva a povinnosti smluvních stran. Kromě tzv. resortních kolektivních dohod uzavíraných mezi služebním orgánem nebo více služebními orgány a odborovou organizací nebo více odborovými organizacemi působícími u služebnímu úřadu, předpokládá zákon o státní službě rovněž sjednání kolektivní dohody vyššího stupně, a to mezi vládou České republiky a odborovou organizací nebo odborovými organizacemi.

Vzhledem k tomu, že platnost Kolektivní dohody vyššího stupně, uzavřené dne 22. prosince 2015, byla dvakrát prodloužena, pozbyla Kolektivní dohoda vyššího stupně platnosti dnem 31. prosince 2018. S účinností od 1. ledna 2019 bylo proto třeba mezi vládou České republiky a odborovými svazy státních zaměstnanců sjednat novou kolektivní dohodu vyššího stupně.

Druhá Kolektivní dohoda vyššího stupně byla uzavřena mezi vládou České republiky a Odborovým svazem státních orgánů a organizací, Českomoravským odborovým svazem civilních zaměstnanců armády, Odborovým svazem zdravotnictví a sociální péče České republiky, Českomoravským odborovým svazem pracovníků školství a Asociací samostatných odborů České republiky dne 12. prosince 2018 s účinností od 1. ledna 2019. I tato Kolektivní dohoda vyššího stupně byla uzavřena na dobu jednoho roku s možností její platnost dvakrát o rok prodloužit.

Kolektivní dohoda vyššího stupně je závazná pro všechny služební úřady a nároky z ní vznikají všem státním zaměstnancům ve všech služebních úřadech. Všem státním zaměstnancům tak vzniká zejména nárok na placené indispoziční volno a nárok na odměny ke služebním a životním výročím a na odměny při prvním skončení služebního poměru po přiznání invalidního důchodu pro invaliditu třetího stupně nebo po nabytí nároku na starobní důchod. V souvislosti s institutem dovolené upravuje Kolektivní dohoda vyššího stupně možnost vyhovět žádostem státních zaměstnanců o převedení části dovolené v kalendářním roce, ve kterém na dovolenou vzniklo právo, do dalšího kalendářního roku.

Oproti dosavadní Kolektivní dohodě vyššího stupně došlo v nové Kolektivní dohodě vyššího stupně, pokud jde o právě uvedená práva státních zaměstnanců, k několika změnám.

Důvodem pro poskytnutí indispozičního volna v maximálním rozsahu pěti dnů v průběhu kalendářního roku bude nově oznámení o osobních důvodech bez povinnosti předložení dokladu o důvodu nepřítomnosti, nikoliv žádost ze zdravotních důvodů. Nově se stanoví, že státním zaměstnancům, kteří mají stanovenou služební dobu nebo povolenou kratší služební dobu rozvrženou jinak než do pětidenního pracovního týdne, se poskytne v kalendářním roce tolik dnů indispozičního volna, na kolik dnů v týdnu je rozvržena jejich služební doba.

Do systému odměn k životním výročím se zavádí odměna k životnímu výročí státního zaměstnance při dovršení 40 let věku ve výši 5 000 Kč a zvyšuje se odměna k životnímu výročí při dovršení 50 let věku z 5 000 Kč na 8 000 Kč, a to v obou případech za podmínky, že služební poměr státního zaměstnance trval nejméně pět let.

Pokud jde o možnost převést část dovolené v kalendářním roce, ve kterém na dovolenou vzniklo právo, do dalšího kalendářního roku, došlo v zájmu zajištění souladu s požadavky evropského práva a související judikatury Soudního dvora Evropské unie k omezení části dovolené, kterou lze na základě žádosti státního zaměstnance převést, ze dvou týdnů na jeden.

Další změny, ke kterým došlo v nové Kolektivní dohodě vyššího stupně oproti dosavadní Kolektivní dohodě vyššího stupně, jsou spíše dílčího charakteru.

Text Kolektivní dohody vyššího stupně byl zveřejněn na internetových stránkách sekce pro státní službu a informace o jejím sjednání zveřejněna taktéž na internetových stránkách Ministerstva práce a sociálních věcí, jehož ministryně byla ve spolupráci s ministryní financí a ministrem vnitra provedením kolektivního vyjednávání pověřena.

Služební úřady mohou uzavírat i vlastní kolektivní dohody, které musejí akceptovat práva a povinnosti smluvních stran dle uzavřené Kolektivní dohody vyššího stupně. Na základě zkušeností z minulých let lze předpokládat, že v nadpoloviční většině služebních úřadů s celostátní působností dojde v první polovině roku 2019 k uzavření těchto kolektivních dohod.

V oblasti informování státních zaměstnanců a projednání věcí služby nedošlo v roce 2018 k jakýmkoliv změnám.

16



MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE VE STÁTNÍ SPRÁVĚ

Spolupráce s mezinárodními institucemi a organizacemi patří k důležitým aktivitám České republiky i v oblasti státní služby, kde se rozvíjí spolupráce zejména v rámci Evropské sítě pro veřejnou správu EUPAN, EUPAE a Výboru pro sociální dialog, pracovní skupině Rady EU B-15 a Úřadu EPSO.

Nadto mají zaměstnanci správních úřadů možnost se vzdělávat a získávat další zkušenosti na zahraničních stážích, a to v programech Evropské unie, Evropského institutu veřejné správy EIPA, College of Europe nebo Young Leaders' Program.

16.1 EUPAN

Evropská síť pro veřejnou správu (*European Public Administration Network*, EUPAN) je neformální síť generálních ředitelů odpovědných za veřejnou správu v členských státech Evropské unie. Setkání na pracovní úrovni i na úrovni generálních ředitelů pořádá země předsedající Radě Evropské unie vždy jednou v rámci svého předsednictví.

V první polovině roku 2018 Radě Evropské unie předsedalo Bulharsko. Jednání bulharského předsednictví v Sofii se zaměřila na reformu veřejné správy v Bulharsku, zejména na nový systém výběrových řízení ve státní službě, s cílem posílení jejich transparentnosti a objektivitu. Mezi další témata jednání patřilo zlepšování standardů poskytování služeb (Charta občana), inovativní laboratoře politik a inovativní metody pro efektivní nábor a výběr zaměstnanců. Dále pak byla diskutována budoucnost webových stránek EUPAN, jejichž slabinou je uživatelská nepřívětivost a chaotické uspořádání obsahu. Rovněž byla schválena žádost Makedonie o účast na setkáních EUPAN a také otázka pozvání odborů sdružených ve skupině TUNED na jednání EUPAN. Bulharské předsednictví vydalo studii na téma Pozice a úloha státních tajemníků ve veřejné správě.

V druhé polovině roku 2018 převzalo předsednictví Rady Evropské unie Rakousko. V rámci jednání ve Vídni se diskutovalo na téma strategického dokumentu Strategy Paper, který určuje priority sítě EUPAN a bude dále řešen v rámci rumunského předsednictví, také bylo dosaženo dohody s EIPA ohledně hostování webových stránek, aktualizace nástroje pro řízení kvality CAF, který bude vydán v roce 2020 a další setkání odborníků CAF se budou konat za rumunského a finského předsednictví. Rovněž byly představeny studie na téma nových pracovních podmínek ve veřejné správě a dopadů digitalizace na vytváření výstupů a zpráv ve veřejné správě. Bylo navázáno na dřívější tradici a proběhlo setkání se zástupci evropských odborových svazů (TUNED) k roli sociálního dialogu při podpoře digitalizace.

16.2 EUPAE a Výbor pro sociální dialog

Výbor pro sociální dialog v ústředních správních úřadech je platformou, kde se setkávají zástupci zaměstnavatelů z centrální státní správy sdružení v EUPAE (*European Public Administration Employers*) se zástupci odborových svazů národních státních správ sdružených v TUNED (*Trade Unions' National and European Administration Delegation*). Cílem setkávání Výboru je podpora sociálního dialogu mezi zaměstnavateli a zaměstnanci v sektoru státní správy, zlepšení standardů zaměstnání a v neposlední řadě rovněž spoluúčast na tvorbě evropských politik.

V roce 2018 byla v rámci Výboru diskutována otázka pracovních podmínek státních zaměstnanců pracujících v oblasti azylu a migrace, přičemž zástupci jednotlivých

členských států prezentovali zkušenosti a opatření zaváděné úřady na zkvalitnění pracovních podmínek těchto státních zaměstnanců. Výbor se rovněž zabýval dopadem digitalizace na výkon služby, zejména pokud jde o pozitivní či negativní vliv na sladování osobního a rodinného života s výkonem služby. V roce 2019 se uskuteční projekt financovaný Evropskou komisí mapující aktuální trendy v této oblasti.

Jednání Výboru se účastnila také zástupkyně Evropské komise, která informovala o aktuálně projednávaných návrzích evropských právních předpisů majících dopad na státní zaměstnance, např. návrh směrnice o transparentních a předvídatelných pracovních podmínkách v Evropské unii nebo návrh směrnice o rovnováze mezi pracovním a soukromým životem rodičů a pečujících osob, a také o nově vydaných publikacích Evropské komise.

16.3 Pracovní skupina Rady EU B-15 (pro zaměstnanecké předpisy)

Pracovní skupina pro zaměstnanecké předpisy (*Staff Regulations/Groupe Statut*) je zařazena pod formaci Rady EU pro všeobecné záležitosti, která se schází na úrovni ministrů zahraničních věcí členských států a řeší mimo jiné budoucí směřování Evropské unie.

Projednává jednak reformu služebního a pracovního řádu Evropské unie, jednak otázky personální politiky institucí Unie, k nimž patří například podmínky výkonu služby, kariérní postup, sladění práce a osobního života, zastoupení úředníků z jednotlivých členských států v jednotlivých institucích a agenturách Unie, tedy takzvaná zeměpisná rovnováha. Služební a pracovní řád se vztahuje na osoby z členských států pracující pro evropské instituce. Vytváření rovnoprávných podmínek pro české občany působící v unijních institucích je jednou z cest k naplňování cílů stanovených v rámci vládní *Strategie podpory Čechů v institucích EU* v revidovaném znění (usnesení Výboru pro Evropskou unii ze dne 18. dubna 2018 č. 11).

V období 2016 až 2018 bylo předmětem diskusí na pracovní skupině především zastoupení jednotlivých členských států v institucích a agenturách EU ve světle Zprávy Komise o zeměpisné rovnováze. Snahou bylo najít možnosti odstranění stávajících nerovnováh, především dlouhodobého nedostatečného zastoupení některých členských států, mezi něž patří i Česká republika. Jedná se o politicky velmi citlivé téma, a proto jednání zatím nedospěla ke kompromisu. Další oblastí, které byla věnována značná pozornost, byly dopady na rozpočet EU, tj. zajištění dlouhodobé udržitelnosti důchodového systému, finanční situace systému zdravotního a nemocenského pojištění, naplnění cíle plošného snižování počtu zaměstnanců v období 2013 až 2017. S přispěním skupiny podobně smýšlejících členských států se podařilo ve výsledných dokumentech zohlednit zásadní připomínky České republiky.

16.4 Síť expertů EPSO na výběrová řízení

Úřad EPSO (*European Personnel Selection Office*, EPSO) byl pověřen plánováním a organizací výběrových řízení pro úředníky a další zaměstnance do evropských institucí. Experti členských států jsou na pravidelných jednáních informováni o průběhu a výsledcích výběrových řízení do unijních institucí, o plánovaných výběrových řízeních a připravovaných změnách. Informace o výsledcích výběrových řízení, tedy zastoupení občanů jednotlivých členských států na rezervních seznamech, je důležitým ukazatelem pro zastoupení úředníků z jednotlivých členských států v institucích EU v budoucnosti.

České republice slouží pravidelná setkávání expertů na výběrová řízení nejen k získávání aktuálních informací od EPSO a k upozorňování na podmínky a další skutečnosti výběrových řízení, ale i jako inspirace pro výběrová řízení v rámci české státní služby. V červenci 2017 byla Česká republika zařazena mezi členské státy, které jsou dlouhodobě nedostatečně zastoupené na rezervních seznamech EPSO tzv. *Focus countries*, jimž EPSO věnuje zvláštní pozornost a podporu při svých aktivitách. Diskuse o výběrových řízeních na jednáních expertů jsou jedním z klíčových nástrojů pro naplňování vládní priority vedoucí k posílení české přítomnosti v evropských institucích v souladu se *Strategií podpory Čechů v institucích EU*.

16.5 Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj

Ministerstvo vnitra se prostřednictvím svých zástupců podílí na činnosti Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (*Organization for Economic Co-operation and Development*, OECD) a na jednání jednotlivých odpovědných pracovních skupin OECD.

Konkrétněji se jedná o Výbor pro veřejné vládnutí (PGC) a jeho pracovní skupinu k zaměstnávání a řízení ve veřejném sektoru (PEM). V rámci skupiny PEM se uskutečnilo v Paříži jednání k tématům leadership ve veřejné správě, veřejná integrita, etický leadership, diverzita a inkluze ve veřejné správě. Součástí jednání bylo i představení návrhu dokumentu doporučení OECD *Recommendation of the Council on Public Service Leadership and Capability*, který byl vytvořen touto pracovní skupinou jako první oficiální dokument. OECD doporučuje vytvořit kulturu leadershipu ve veřejné správě postavenou na hodnotách, investovat do lidských zdrojů ve veřejné správě s cílem rozvinout důvěryhodnou veřejnou správu a vytvořit flexibilní veřejnou správu, která reaguje na probíhající výzvy a mění se okolnosti. Toto doporučení je dostupné na webových stránkách OECD.

16.6 Mezinárodní vzdělávání a stáže

16.6.1 Program Erasmus for Public Administration

Erasmus for Public Administration představuje krátkodobou stáž pod záštitou Evropské komise v rozsahu osmi a půl dne. Hlavním účelem stáže je především blíže seznámit účastníky s fungováním institucí Evropské unie a jejich rozhodovacími procesy. Významnou součástí programu tvoří tzv. *job-shadowing*. Jedná se o část stáže, v rámci níž získají stážisté příležitost navštívit vybraný útvar jedné z institucí Evropské unie, se kterým z vysílajícího úřadu přímo spolupracují.

Stáže se mohou zúčastnit zaměstnanci veřejné správy s vysokoškolským vzděláním, jejichž agenda se zaměřuje na problematiku Evropské unie. Každoročně se konají tři běhy (jarní, letní a podzimní) a Česká republika má k dispozici pouze čtyři místa. Počet přihlášek v předchozích letech vždy výrazně převyšoval dostupný počet míst. Například v roce 2016 se přihlásilo 33 uchazečů, o rok později počet přihlášek vzrostl na 60. V roce 2018 se pak přihlásilo celkem 49 uchazečů.

16.6.2 Program profesionálních stáží pro národní experty (NEPT)

Program profesionálních stáží pro národní experty (*Program for National Experts in Professional Training*, NEPT) je stáž v rozsahu tří až pěti měsíců v jednom z útvarů Evropské komise.

Cílem tohoto programu je zejména prohloubit odborné znalosti a zkušenosti národního experta v jednom ze sektorů Evropské komise. Stáž poskytuje účastníkům jedinečnou příležitost zapojit se do vnitřních pracovních procesů daného útvaru Evropské komise, získat zkušenosti na mezinárodní úrovni, navázat nové kontakty a seznámit se s fungováním institucí Evropské unie. Uchazeč dle svého zaměření sám navrhuje konkrétní útvar Evropské komise, ve kterém by chtěl stáž absolvovat. Zvolený útvar však musí odpovídat agendě, kterou národní expert vykonává v České republice.

Stáž je určena zaměstnancům veřejné správy bez ohledu na typ pracovní smlouvy nebo služebního poměru. Každý rok jsou vyhlašovány dva běhy (jarní a podzimní) a Česká republika má k dispozici celkem devět míst. V roce 2018 došlo ke značnému nárůstu počtu doručených přihlášek. Zatímco na dva běhy roku 2017 se přihlásilo pouze sedm uchazečů, na stáž probíhající v roce 2018 to bylo již 19 přihlášek. Česká republika v tomto roce obsadila všechna volná místa.

16.6.3 Evropský institut veřejné správy (EIPA)

Evropský institut veřejné správy (*European Institute of Public Administration*, EIPA) se věnuje vzdělávání a výzkumu v oblasti veřejné správy. Na rozhodovací činnosti EIPA se členské státy, mezi něž patří i Česká republika, podílí prostřednictvím svých zástupců ve Správní radě EIPA.

EIPA zajišťuje vzdělávání a zvyšování odborných znalostí a dovedností státních zaměstnanců a úředníků územních samosprávných celků, mimo jiné pořádáním seminářů na témata s evropským přesahem, např. rozhodovací proces v EU, finanční management strukturálních fondů nebo zadávání veřejných zakázek. V roce 2018 se mimořádně oblíbeně těšily semináře týkající se ochrany dat, např. *GDPR a jak provádět audit ochrany dat* nebo *Dodržování ochrany dat v EU*. V rámci propagace svých aktivit v členských státech uspořádala EIPA v květnu a říjnu 2018 semináře z oblasti strukturálních fondů rovněž v Praze. V květnu 2019 se připravuje další seminář v České republice s názvem *Implementace nových nařízení v oblasti strukturálních fondů pro období 2021-2027*.

V prosinci 2018 se konalo v Maastrichtu zasedání Správní rady EIPA, na kterém bylo diskutováno o strategiích dalšího rozvoje EIPA na následující období. EIPA by se v budoucnu

měla více soustředit na bezplatné aktivity nabízené v rámci dostatečně širokého portfolia a věnovat pozornost vlastní propagaci ve formě studií, článků, knih a internetu. V neposlední řadě by se vedení EIPA mělo držet doporučení, která vzešla z hodnotící zprávy auditorské společnosti Deloitte. Aktuální se též stala otázka výběru nového generálního ředitele EIPA, neboť mandát dosavadního ředitele vyprší v příštím roce. Členové správní rady se shodli na podmínkách výběru nového ředitele, výběrové řízení by mělo proběhnout v polovině roku 2019.

V rámci průběžného hodnocení členství České republiky v mezinárodních organizacích byl vládě předložen materiál s názvem *Informace o členství České republiky v EIPA*, který vláda schválila 28. ledna 2019 usnesením č. 74. V návaznosti na toto usnesení vlády ministr vnitra prodloužil mandát stávajícího člena Správní rady EIPA za Českou republiku RNDr. Josefa Postráneckého, náměstka ministra vnitra pro státní službu, rovněž pro následující tříleté funkční období.

16.6.4 Jednání Správní rady College of Europe

Česká republika je již od roku 2003 členem Správní rady *College of Europe* (dále jen „CoE“) v Bruggách, prestižní instituci pro postgraduální vzdělávání v evropských studiích. V agendě CoE spolupracuje Ministerstvo vnitra s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, které zajišťuje, za přítomnosti zástupců CoE, výběrové řízení pro zájemce o studium z řad zaměstnanců veřejné správy s podporou vládního stipendia.

V roce 2018 byla diskuse Správní rady CoE věnována především schválení prodloužení funkčního mandátu pro jednotlivé členy vedení CoE, a to zejm. rektorovi CoE, schválení změny administrativního nařízení týkajícího se zaměstnanců CoE, nábory a počtům přijatých studentů, dále podrobné externí evaluaci CoE, jejíž výsledky ve formě doporučení byly shrnuty do dokumentu *Strategic Review Report*, a v neposlední řadě také snížení úrovně francouzštiny pro omezený počet studentů pro studijní program *European Political and Governance Studies*.

16.6.5 Young Leaders' Program

Young Leaders Program představuje roční magisterský studijní program probíhající na *National Graduate Institute for Policy Studies* v Tokiu (Japonsko) určený zaměstnancům veřejné správy. Program má za cíl rozvíjet znalosti a dovednosti potřebné pro uplatnění ve vedoucích pozicích ve veřejné správě.

Studium probíhá v angličtině ve dvou studijních programech – *pro oblast veřejné správy a veřejné politiky* a *pro oblast místní samosprávy*. Během účasti na programu získají studenti zajímavou příležitost debatovat s politiky, podnikateli či představiteli regionálních komunit. Česká republika nemá stanoven přesný počet míst. Ke studiu v akademickém roce 2018/2019 nikdo nenastoupil.

17



SOUHRNNÉ INFORMACE
O STÁTNÍ SLUŽBĚ
V ROCE 2018

Zákon o státní službě byl oproti předchozím letům novelizován v roce 2018 pouze jednou, a to zákonem č. 335/2018 Sb., kterým se mění zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, a to za účelem vynětí lékařů orgánu sociálního zabezpečení z působnosti zákona o státní službě.

V průběhu celého roku ale procházela legislativním procesem vládní novela zákona jako sněmovní tisk č. 132, která vstoupila v účinnost 1. března 2019. Jedná se o rozsáhlou novelu, která významně zasáhla do několika oblastí zákona o státní službě a v návaznosti na to i prováděcí předpisy.

Legislativní změny

Cílem vládní novely zákona bylo otevřít státní službu širšímu okruhu odborníků a kvalifikovaných uchazečů, kteří se mohou hlásit na služební místa představených při zachování podmínky určité délky relevantní praxe. K podstatnému rozšíření okruhu možných účastníků výběrových řízení z řad osob stojících dosud mimo státní službu dochází především v druhých kolech výběrových řízení. Třetí kola výběrových řízení byla novelou zrušena. Vedle toho byla přijata další dílčí opatření pro opakování výběrových řízení, ale také pro obsazování služebních míst bez výběrového řízení. Díky tomu bude například možné státního zaměstnance s jeho souhlasem zařadit nebo jmenovat na jiné služební místo na stejný nebo nižší stupeň řízení, ve stejném oboru služby, zařazené ve stejné nebo nižší platové třídě, jako je dosavadní služební místo, splňuje-li předpoklady a požadavky stanovené pro jiné služební místo a dohodne-li se na zařazení písemně služební orgán s novým bezprostředně nadřízeným představeným, nejen v rámci jednoho služebního úřadu, ale i v rámci soustavy služebních úřadů podřízených téměř ústřednímu správnímu úřadu (tedy v rámci resortu).

Pokud jde o státní zaměstnance zařazené na služebním místě v 9. nebo 10. platové třídě, pro které splňují stanovené vzdělání, novela rovněž přinesla možnost jejich posunu na služební místa ve vyšší platové třídě.

Změna § 178 zákona o státní službě umožňuje obsazovat služební místa, na nichž státní zaměstnanci dočasně nevykonávají službu (například z důvodu mateřské a rodičovské dovolené), osobou v pracovním poměru na dobu určitou i v případě, že tato osoba nesplňuje vzdělání stanovené pro dané služební místo. Tento postup však lze uplatnit pouze za splnění alespoň jedné ze tří zákonných podmínek.

Další zásadní oblastí, které se věnovala vládní novela, bylo služební hodnocení. Úpravy v oblasti služebního hodnocení se týkají především vymezení období, za něž je prováděno pravidelné služební hodnocení, hodnocených oblastí, výsledků hodnocení a opravných prostředků. V návaznosti na to byly v průběhu roku 2018 zahájeny práce na novém nařízení vlády o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě osobního příplatku státního zaměstnance na výsledek služebního hodnocení. Nařízení vlády č. 36/2019 Sb. bylo vyhlášeno dne 14. února 2019 a nabylo účinnosti dnem 1. března 2019, kdy plně nahradilo nařízení vlády č. 134/2015 Sb., o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě

výsledku služebního hodnocení na osobní příplatek státního zaměstnance.

Novela také výslovně zakotvuje povinnost složit úřednickou zkoušku do 12 měsíců ode dne, kdy státní zaměstnanec začal vykonávat službu v jiných nebo dalších oborech služby. Po nesplnění této povinnosti bude státní zaměstnanec převeden na jiné služební místo, kde není vykonávána služba v oboru služby, v němž státní zaměstnanec úřednickou zkoušku nevykonával. Další změnou v oblasti úřednických zkoušek je například odstranění povinnosti státního zaměstnance požádat o opakování úřednické zkoušky do 30 pracovních dnů po doručení zprávy o jejím neúspěšném vykonání.

Zákon o státní službě také nově stanovuje maximální počet oborů služby, jež bude možné stanovit pro služební místo, a to nejvýše čtyři obory služby na služební místa představených a tři na ostatních služebních místech. V souvislosti s tímto záměrem byly v průběhu roku 2018 zahájeny práce na novém nařízení vlády o oborech státní služby. Nařízení vlády č. 1/2019 Sb., kterým došlo ke snížení počtu oborů služby ze 79 na 63, bylo vyhlášeno dne 1. ledna 2019 a nabude účinnosti dnem 1. července 2019.

Novela zákona o státní službě dále obsahuje například úpravu předpokladu vzdělání stanoveného pro 12. platovou třídu, vynětí státních tajemníků z kárné odpovědnosti nebo upřesnění postavení tzv. „politických náměstků“. Dále upravuje určení služebního působíště nebo oprávnění vedoucího služebního úřadu nebo státního tajemníka vydat služební předpis přímo závazný pro státního zaměstnance, který vykonává službu v podřízeném služebním úřadu nebo zaměstnanec v pracovním poměru vykonávajícího činnosti podle § 5 zákona.

V oblasti odměňování došlo v roce 2018 pouze k dílčím změnám, které do existujícího systému koncepčně nezasáhly. Proběhla zejména pravidelná valorizace platových tarifů, která byla provedena zároveň ve věcné návaznosti na zvýšení platových tarifů zaměstnanců ve veřejných službách a správě. Také došlo k částečné změně úpravy poskytování zvláštního příplatku, zejména ke zvýšení jeho spodní hranice o 25 %.

Již v roce 2017 bylo přijato nařízení vlády č. 399/2017 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností, a nařízení vlády č. 104/2005 Sb., kterým se stanoví katalog činností v bezpečnostních sborech, ve znění pozdějších předpisů. Toto nařízení nabylo účinnosti dnem 1. ledna 2018. V průběhu roku 2018 k dalším změnám katalogu správních činností již nedošlo.

Dnem 1. ledna 2018 nabylo účinnosti vyhláška č. 388/2017 Sb., o vzoru služebního průkazu státního zaměstnance. Při tvorbě vyhlášky bylo zvoleno řešení, kdy Ministerstvo vnitra stanoví vzor služebního průkazu a jednotlivé služební úřady rozhodnou dle svých skutečných potřeb a možností o technickém řešení, ochranných prvcích, využití rubové strany a o samotné výrobě služebního průkazu.

Činnost sekce pro státní službu

V roce 2018 rozhodoval náměstek ministra vnitra pro státní službu celkem v 87 případech odvolání státních

zaměstnanců. Oproti stavu v roce 2016 začala výrazně převládat rozhodnutí náměstka ministra vnitra pro státní službu potvrzující rozhodnutí služebních orgánů I. stupně, na což ukazovaly již výsledky z roku 2017. Tento trend lze interpretovat jako vzrůstající zkušenost na straně služebních orgánů se správním řízením, kdy napadená rozhodnutí nemusí být v tolika případech rušena např. z důvodu procesních pochybení.

V roce 2018 bylo vydáno pět **služebních předpisů**, přičemž se vždy jednalo o novelizační služební předpisy. Také nebyly vydávány nové metodické pokyny, avšak došlo k aktualizaci čtyř dosavadních metodických pokynů.

Sekce pro státní službu v rámci své **metodické činnosti** pořádá pravidelné metodické porady pro zástupce služebních úřadů. V roce 2018 se uskutečnily dvě a nejčastějšími tématy byly systemizace, rozhodovací praxe, řízení kvality ve služebních úřadech a informování o připravované vládní novele zákona o státní službě.

V roce 2018 se také uskutečnila čtyři zasedání **poradního sboru**, při kterých bylo přijato deset závěrů, například k závaznosti služebních předpisů vydaných služebními orgány v nadřízeném služebním úřadu pro zaměstnance zařazené k výkonu služby v podřízených služebních úřadech, k rozhodování o pozastavení účinnosti služebního předpisu nebo ke kárnému opatření snížení platu.

Ke koordinačním aktivitám sekce pro státní službu v roce 2018 patřilo zřízení a zahájení fungování dvou **pracovních skupin**. První pracovní skupina, zabývající se oblastí etiky ve státní službě, dospěla k závěru, že je třeba připravit nový „etický kodex“, a připravila návrh textu nového služebního předpisu, jenž by nahradil dosavadní služební předpis, kterým se stanoví pravidla etiky státních zaměstnanců. Vedle toho byl připraven rovněž návrh textu nového služebního předpisu, který by měl stanovit postup při nabídnutí daru v souvislosti s výkonem státní služby. Druhá pracovní skupina vznikla za účelem přípravy revize systému služebního hodnocení státních zaměstnanců.

V roce 2018 bylo naplánováno provést **kontroly** v pěti služebních úřadech. Na základě provedených kontrol nebyla zjištěna v rámci služebních vztahů státních zaměstnanců pochybení většího rozsahu. Kontrolovaným osobám byla proto doporučena opatření pro odstranění nalezených nedostatků.

Systemizace a služební poměr

S účinností od 1. ledna 2018 bylo schváleno 78 581 služebních a pracovních míst ve služebních úřadech. V porovnání se systemizací s účinností od 1. ledna 2017 se jedná o nárůst o 611 služebních a pracovních míst. Z celkového počtu systemizovaných míst bylo schváleno 71 039 míst služebních, tedy míst v režimu zákona o státní službě, a 7 542 míst pracovních, tedy míst v režimu zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce. Z celkového počtu 71 039 služebních míst bylo 10 053 služebních míst představených. Jejich služební místa byla nejčastěji klasifikována 12. platovou třídou; služební místa státních zaměstnanců, kteří nejsou představenými, potom 9. platovou třídou.

Objem prostředků na platy všech systemizovaných míst ve služebních úřadech představuje celkem 32 916 274 813 Kč.

Z této částky připadá na služební místa 30 095 432 729 Kč a na pracovní místa 2 820 842 084 Kč.

Služební místa byla dle údajů z prosince 2018 obsazena 62 896 státními zaměstnanci, z toho bylo 9 068 představených a 53 828 státních zaměstnanců, kteří nejsou představenými. Stejně jako v roce 2017 vykonávalo státní službu 92 % státních zaměstnanců na dobu neurčitou a 8 % na dobu určitou. V roce 2018 byl státním zaměstnancům stanoven výkon služby celkem v 78 683 oborech služby, což je jen mírný pokles oproti roku 2017. Mezi nejčastěji vykonávané patří obor *2 Daně, poplatky a obdobná peněžítá plnění*, následuje obor *22 Sociální pojištění* a obor *24 Zaměstnanost*.

Na základě výběrových řízení bylo v roce 2018 nově přijato do státní služby 5 093 státních zaměstnanců a do výkonu služby se také vrátilo 484 státních zaměstnanců, kteří v minulosti služební poměr skončili.

Po výrazném snížení počtu vyhlášených **výběrových řízení** mezi lety 2016 a 2017, jež bylo způsobeno úbytkem výběrových řízení vyhlášených podle přechodných ustanovení zákona o státní službě na služební místa představených, došlo v roce 2018 opět k mírnému nárůstu celkového počtu vyhlášených výběrových řízení, neboť bylo vyhlášeno celkem 13 706 výběrových řízení.

Každoroční hodnocení vytváření podmínek pro **sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby služebními úřady** ukázalo, že k nejvyužívanějšímu sladovacímu nástroji patřila v roce 2017 úprava služební doby. K určitému nastavení služební doby kromě jejího pevného rozvržení přistoupilo 92 % služebních úřadů. Z toho 86 % státních zaměstnanců využívalo pružného rozvržení služební doby, což představuje oproti roku 2016 zvýšení o 14 %. Kratší služební doba byla využívána v 87,5 % služebních úřadů, ve větší míře ženami. Ženy přitom tvoří 75 % z celkového počtu státních zaměstnanců.

Služební hodnocení

Srovnatelnost údajů získaných ze služebního hodnocení za rok 2016 s údaji získanými ze služebního hodnocení za rok 2017 je velmi vysoká, neboť služební hodnocení za oba roky bylo provedeno u srovnatelného počtu státních zaměstnanců za totožné právní úpravy a srovnatelných rozpočtových podmínek. Vždy okolo dvou třetin hodnocených státních zaměstnanců dosahovalo ve službě dobrých výsledků, okolo jedné čtvrtiny vynikajících výsledků, okolo jedné desetiny dostačujících výsledků a nepatrné množství nevyhovujících výsledků. Procentní rozložení dosažených celkových výsledků služebního hodnocení za roky 2016 a 2017 je ovšem odlišné u představených a u ostatních státních zaměstnanců. U představených převládají vynikající výsledky nad dobrými, u ostatních státních zaměstnanců je to právě opačně.

V některých sledovaných údajích byly zjištěny drobné výkyvy. Například se objevuje pokles průměrné procentní výše osobních příplatků stanovených po provedení služebního hodnocení za rok 2016 a 2017. Příčinou tohoto poklesu nebylo provedení služebního hodnocení, resp. na ně navazující úprava osobních příplatků, ale platové valorizace provedené novelami nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců, s účinností od 1. listopadu 2016, resp. 1. listopadu 2017. Ty zapříčinily rovněž pokles

počtu vynikajících, všeobecně uznávaných odborníků, jimž byl přiznán osobní příplatek vyšší než 50 % platového tarifu, pokles počtu státních zaměstnanců s vynikajícími výsledky, jimž byl přiznán osobní příplatek vyšší než 30 % platového tarifu i pokles počtu státních zaměstnanců s dobrými výsledky, jimž byl přiznán osobní příplatek vyšší než 10 % platového tarifu nejvyššího platového stupně v platové třídě, která je stanovena pro jejich služební místo.

Srovnáním údajů získaných ze služebního hodnocení za rok 2017 s údaji získanými ze služebního hodnocení za rok 2016 dále vyplynulo, že meziročně dochází k nárůstu počtu hodnocených státních zaměstnanců, kteří dosáhli ve výsledku služebního hodnocení celkové známky 6,1 bodu. V ministerstvech tohoto výsledku dosáhla téměř polovina hodnocených představených a takřka šestina hodnocených ostatních státních zaměstnanců. Postup, kdy se přičte 5 let k započitatelné praxi státnímu zaměstnanci, který podle závěrů dvou po sobě jdoucích služebních hodnocení dosáhne 6,1 bodu, byl použit u pětiny představených hodnocených v roce 2017 a u cca 3 % ostatních státních zaměstnanců hodnocených v roce 2017.

Vzdělávání a úřednická zkouška

Výsledkem dotazníkového průzkumu v oblasti **vzdělávání** bylo zjištění, že v roce 2018 všechny dotčené úřady bez výjimky identifikovali vzdělávací potřeby zaměstnanců a státních zaměstnanců, téměř 100 % úřadů vedlo evidenci absolvovaného vzdělávání, v 88 % služebních úřadech byly zpracovávány komplexní plány vzdělávacích akcí dle usnesení vlády a služebního předpisu. Ve srovnání s lety 2016 a 2017 lze sledovat pozitivní vývoj v zajištění všech procesů vzdělávání. Například u identifikace vzdělávacích potřeb státních zaměstnanců byla zaznamenána vzestupná tendence, od 84 % v roce 2016 ji provedlo v roce 2018 plných 100 % úřadů. Nedostatky ale byly zjištěny u vydání vlastního služebního předpisu, kterým se stanovují podrobnosti k obsahu, rozsahu a časové dotaci, způsobu realizace a formy ukončení jednotlivých druhů vzdělávání, neboť jej dosud vydalo jen 58 % úřadů.

Ministerstvo vnitra realizovalo v roce 2018 **vlastní vzdělávací programy**, které jsou nabízeny bezplatně. Jedná se například o kurz vstupního vzdělávání následného formou e-learningových kurzů, které celkem absolvovalo 1 360 zaměstnanců v pracovním poměru. Mimoto v roce 2018 probíhalo například vzdělávání členů zkušebních komisí pro úřednické zkoušky.

V roce 2018 bylo realizováno celkem 1 132 termínů **úřednických zkoušek**. Obecnou část úřednické zkoušky vykonalo celkem 4 626 osob. Zvláštní část úřednické zkoušky vykonalo celkem 6 334 osob. Četnost konaných úřednických zkoušek je v roce 2018 srovnatelná s loňským rokem, nejvytíženější měsíce pro vyhlášení termínů úřednických zkoušek jsou červen a říjen. Od roku 2016 se objevují i neúspěšné pokusy při opakované úřednické zkoušce, přičemž nejvyšší počet druhých neúspěšných pokusů byl identifikován ve zvláštní části úřednické zkoušky v oboru státní služby Zaměstnanost.

Kolektivní dohoda vyššího stupně

Vzhledem k tomu, že již nebylo možné opakovaně prodloužit

platnost **Kolektivní dohody vyššího stupně**, byla mezi vládou České republiky a Odborovým svazem státních orgánů a organizací, Českomoravským odborovým svazem civilních zaměstnanců armády, Odborovým svazem zdravotnictví a sociální péče České republiky, Českomoravským odborovým svazem pracovníků školství a Asociací samostatných odborů České republiky uzavřena dne 12. prosince 2018 druhá Kolektivní dohoda vyššího stupně s účinností od 1. ledna 2019. Byla uzavřena na dobu jednoho roku s možností její platnost dvakrát o rok prodloužit.

Pro všechny státní zaměstnance tak dochází například ke zpřesnění podmínek pro spravedlivější poskytování indispozičního volna, zpřesnění úpravy podmínek ochrany soukromí státního zaměstnance na pracovišti nebo k zavedení odměny k životnímu výročí státního zaměstnance při dovršení 40 let věku a navýšení odměny k životnímu výročí při dovršení 50 let. V zájmu zajištění souladu s požadavky evropského práva a související judikatury Soudního dvora Evropské unie došlo také k omezení možnosti převodu dovolené do dalšího roku ze dvou týdnů na jeden.

Projekt PROAK

V rámci projektu Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy (PROAK) byly v roce 2018 zpracovávány obsáhlé srovnávací analýzy úpravy státní služby v zahraničí, zákona o státní službě a dalších zákonů upravujících služební poměr zaměstnanců státu, včetně ex post RIA k zákonu o státní službě. Pro podporu konání úřednické zkoušky byla vyvíjena aplikace eZkouška a v průběhu celého roku byla sekci pro státní službu zajišťována rozsáhlá přednášková činnost.

V návaznosti na zásadní metodická opatření přijatá již v minulých letech v oblasti zavádění systému řízení kvality ve služebních úřadech byl předložen a v dubnu 2018 vládou České republiky schválen Metodický pokyn pro řízení kvality ve služebních úřadech. Tím byl stanoven systém řízení kvality s cílem definovat obsah minimální, povinné, míry řízení kvality ve služebních úřadech v rámci tzv. kritérií zlepšování a také doporučit způsoby a možnosti realizace těchto kritérií zlepšování. Sekce pro státní službu napomáhala služebními úřadům v jejich úkolu zavést minimální míru kvality prostřednictvím osobních konzultací, seminářů, zpracováním vzorových dokumentů ve vazbě na Metodický pokyn nebo formou poradenství při zpracování projektových záměrů či žádostí o podporu z Operačního programu Zaměstnanost, v rámci kterého lze realizovat projekty zaměřené na zavádění systému řízení kvality. Také byla zpracována první Informace o stavu zavádění řízení kvality ve služebních úřadech za rok 2017 a byly zahájeny první přezkumy, tzv. hodnocení třetí stranou, jejichž cílem bylo vyhodnotit míru naplnění požadavků Metodického pokynu na služebních úřadech.

Mezinárodní spolupráce

Aktivity v oblasti mezinárodní spolupráce plynule navazují na minulá období. V první polovině roku 2018 předsedalo Radě Evropské unie Bulharsko. Jednání bulharského předsednictví se v rámci Evropské sítě pro veřejnou správu (EUPAN) zaměřila zejména na nový systém výběrových řízení ve státní službě, s cílem posílení jejich transparentnosti

a objektivitu. Také byla vydána studie na téma Pozice a úloha státních tajemníků ve veřejné správě. V druhé polovině roku 2018 převzalo předsednictví Rady Evropské unie Rakousko a diskutovalo se téma strategického dokumentu *Strategy Paper*, který určuje priority sítě EUPAN nebo aktualizace nástroje pro řízení kvality CAF. Rovněž byly představeny studie na téma nových pracovních podmínek ve veřejné správě a dopadů digitalizace na vytváření výstupů a zpráv ve veřejné správě.

V rámci pracovní skupiny k zaměstnávání a řízení ve veřejném sektoru (PEM) v OECD se uskutečnilo jednání k tématům leadership ve veřejné správě, veřejná integrita, etický leadership, diverzita a inkluze ve veřejné správě. Součástí jednání bylo i představení návrhu dokumentu doporučení OECD *Recommendation of the Council on Public Service Leadership and Capability*.

Stálým předmětem diskusí na pracovní skupině Rady EU B-15 pro zaměstnanecké předpisy je zastoupení jednotlivých členských států v institucích a agenturách EU v souvislosti se Zprávou Komise o zeměpisné rovnováze.

V rámci mezinárodní spolupráce mají zaměstnanci správních úřadů možnost se vzdělávat a získávat další zkušenosti na zahraničních stážích. *Erasmus for Public Administration* nabízí každoročně čtyři místa pro krátkodobou stáž pod záštitou Evropské komise. Počet přihlášek stejně jako v předchozích letech výrazně převyšoval dostupný počet míst. Česká republika obsadila všechna nabízená místa také v *Programu profesionálních stáží pro národní experty* (NEPT). Naproti tomu do magisterského studijního programu *Young Leaders Program* probíhající na *National Graduate Institute for Policy Studies* v Tokiu v akademickém roce 2018/2019 nikdo nenastoupil.

18



PŘÍLOHY

18.1 Seznam právních předpisů upravujících výkon státní služby k 31. 12. 2018**Právní předpisy (ve znění pozdějších předpisů)**

Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě

Zákon č. 250/2014 Sb., o změně zákonů souvisejících s přijetím zákona o státní službě

Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád

Zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání

Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů

Zákon č. 2/1991 Sb., o kolektivním vyjednávání

Zákon č. 150/2017 Sb., o zahraniční službě a o změně některých zákonů (zákon o zahraniční službě)

Nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností

Nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců

Nařízení vlády č. 92/2015 Sb., o pravidlech pro organizaci služebního úřadu

Nařízení vlády č. 106/2015 Sb., o oborech státní služby

Nařízení vlády č. 134/2015 Sb., o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě výsledku služebního hodnocení na osobní příplatek státního zaměstnance

Nařízení vlády č. 135/2015 Sb., o dalších překážkách ve službě, za které přísluší státnímu zaměstnanci plat

Nařízení vlády č. 136/2015 Sb., o rovnocennosti některých zkoušek a odborných kvalifikací zvláštní části úřednické zkoušky

Nařízení vlády č. 137/2015 Sb., o dalších případech, ve kterých lze přijmout osobu do služebního poměru na dobu určitou

Nařízení vlády č. 144/2015 Sb., o výkonu státní služby z jiného místa a pravidlech pro vytvoření předpokladu sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby

Nařízení vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu

Nařízení vlády č. 161/2015 Sb., o výkonu státní služby na služebním působišti mimo území České republiky ve svátek

Vyhláška č. 63/2015 Sb., o vzoru průkazu státního zaměstnance pověřeného vykonávat ve služebních úřadech kontrolu ve služebních vztazích státních zaměstnanců

Vyhláška č. 175/2015 Sb., o zkoušce z českého jazyka pro žadatele o přijetí do služebního poměru, kteří nejsou státními občany České republiky

Vyhláška č. 388/2017 Sb., o vzoru služebního průkazu státního zaměstnance

Vyhláška č. 124/2018, kterou se mění vyhláška č. 162/2015 Sb., o podrobnostech úřednické zkoušky

Služební předpisy náměstka ministra vnitra pro státní službu vydané v roce 2018

1/2018	služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu ze dne 16. dubna 2018, kterým se mění služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 4/2017, o charakteristice služebních míst
2/2018	služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu ze dne 28. srpna 2018, kterým se mění služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 3/2017, kterým se stanoví pravidla předkládání systemizace služebních a pracovních míst, jejich změn, úprav a aktualizací, a návrhů organizační struktury a jejich změn ve služebním úřadu
3/2018	služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu ze dne 3. září 2018, kterým se mění služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 1/2015, kterým se stanoví další požadavky pro služební místa státních tajemníků v ministerstvech a v Úřadu vlády, ve znění pozdějších předpisů
4/2018	služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 4/2018, kterým se mění služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 1/2015
5/2018	služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 5/2018 ze dne 7. prosince 2018, kterým se mění služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 4/2017, o charakteristice služebních míst, ve znění služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 1/2018

Metodické pokyny náměstka ministra vnitra pro státní službu vydané v roce 2018

Aktualizace Metodického pokynu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 1/2017, kterým se stanoví podrobnosti k provádění a organizaci úřednické zkoušky (aktualizace ke 2. 11. 2018)
Aktualizace Metodického pokynu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 2/2015, kterým se stanoví podrobnosti k přípravě zkušebních otázek zvláštní části úřednické zkoušky
Aktualizace Metodického pokynu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 1/2017, kterým se stanoví podrobnosti k provádění a organizaci úřednické zkoušky (aktualizace v souvislosti s nabytím účinnosti novely vyhlášky o podrobnostech úřednické zkoušky ze dne 25. 7. 2018)
Aktualizace Metodického pokynu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 2/2017, kterým se stanoví podrobnosti k provádění výběrových řízení

Závěry ze zasedání poradního sboru náměstka ministra vnitra pro státní službu v roce 2018

Závěr č. 20	Závaznost služebních předpisů vydaných služebním orgánem v nadřízeném služebním úřadu pro zaměstnance zařazené k výkonu státní služby v podřízených služebních úřadech
Závěr č. 21	Rozhodování o pozastavení účinnosti služebního předpisu
Závěr č. 22	Kárné opatření snížení platu
Závěr č. 23	Snížení výše náhrady škody z důvodů zvláštního zřetele hodných v rámci procesu rozhodování o odpovědnosti státního zaměstnance za škodu
Závěr č. 24	Přechod peněžitých práv zemřelého státního zaměstnance
Závěr č. 25	Vyživovaná osoba podle § 48 odst. 3 zákona o státní službě
Závěr č. 26	Předčasné ukončení čerpání rodičovské dovolené
Závěr č. 27	Dávka otcovské poporodní péče (otcovská)
Závěr č. 28	Souběh mateřské dovolené s institutem zproštění výkonu služby a zařazení mimo výkon služby z organizačních důvodů
Závěr č. 27	Běh doby 6 měsíců zařazení mimo výkon služby z organizačních důvodů po zrušení rozhodnutí o převedení státního zaměstnance na jiné služební místo a vrácení věci k novému projednání odvolacím služebním orgánem

18.2 Seznam služebních úřadů k 31. 12. 2018

SEZNAM SLUŽEBNÍCH ÚŘADŮ	
1	Úřad vlády České republiky
2	Ministerstvo dopravy
3	Drážní inspekce
4	Drážní úřad
5	Státní plavební správa
6	Úřad pro civilní letectví
7	Ústav pro odborné zjišťování příčin leteckých nehod
8	Státní fond dopravní infrastruktury
9	Ministerstvo financí
10	Finanční analytický úřad
11	Generální finanční ředitelství
12	Odvolací finanční ředitelství
Finanční úřady	
13	Finanční úřad pro hlavní město Prahu
14	Finanční úřad pro Středočeský kraj
15	Finanční úřad pro Jihočeský kraj
16	Finanční úřad pro Plzeňský kraj
17	Finanční úřad pro Karlovarský kraj
18	Finanční úřad pro Ústecký kraj
19	Finanční úřad pro Liberecký kraj
20	Finanční úřad pro Královéhradecký kraj
21	Finanční úřad pro Pardubický kraj
22	Finanční úřad pro Kraj Vysočina
23	Finanční úřad pro Jihomoravský kraj
24	Finanční úřad pro Olomoucký kraj
25	Finanční úřad pro Moravskoslezský kraj
26	Finanční úřad pro Zlínský kraj
27	Specializovaný finanční úřad
28	Ministerstvo kultury
29	Ministerstvo obrany
Krajská vojenská velitelství	
30	Krajské vojenské velitelství hlavní město Praha
31	Krajské vojenské velitelství Praha – Středočeský kraj
32	Krajské vojenské velitelství Plzeň
33	Krajské vojenské velitelství České Budějovice
34	Krajské vojenské velitelství Karlovy Vary
35	Krajské vojenské velitelství Ústí nad Labem
36	Krajské vojenské velitelství Hradec Králové
37	Krajské vojenské velitelství Pardubice
38	Krajské vojenské velitelství Liberec
39	Krajské vojenské velitelství Jihlava
40	Krajské vojenské velitelství Brno
41	Krajské vojenské velitelství Ostrava
42	Krajské vojenské velitelství Olomouc
43	Krajské vojenské velitelství Zlín

Újezdni úřady	
44	Újezdni úřad vojenského újezdu Boletice
45	Újezdni úřad vojenského újezdu Březina
46	Újezdni úřad vojenského újezdu Hradiště
47	Újezdni úřad vojenského újezdu Libavá
48	Úřad pro obrannou standardizaci, katalogizaci a státní ověřování jakosti
49	Ministerstvo práce a sociálních věcí
50	Česká správa sociálního zabezpečení
51	Pražská správa sociálního zabezpečení
52	Městská správa sociálního zabezpečení Brno
53	Okresní správa sociálního zabezpečení Benešov
54	Okresní správa sociálního zabezpečení Beroun
55	Okresní správa sociálního zabezpečení Blansko
56	Okresní správa sociálního zabezpečení Brno- venkov
57	Okresní správa sociálního zabezpečení Bruntál
58	Okresní správa sociálního zabezpečení Břeclav
59	Okresní správa sociálního zabezpečení Česká Lípa
60	Okresní správa sociálního zabezpečení České Budějovice
61	Okresní správa sociálního zabezpečení Český Krumlov
62	Okresní správa sociálního zabezpečení Děčín
63	Okresní správa sociálního zabezpečení Domažlice
64	Okresní správa sociálního zabezpečení Frýdek-Místek
65	Okresní správa sociálního zabezpečení Havlíčkův Brod
66	Okresní správa sociálního zabezpečení Hodonín
67	Okresní správa sociálního zabezpečení Hradec Králové
68	Okresní správa sociálního zabezpečení Cheb
69	Okresní správa sociálního zabezpečení Chomutov
70	Okresní správa sociálního zabezpečení Chrudim
71	Okresní správa sociálního zabezpečení Jablonec nad Nisou
72	Okresní správa sociálního zabezpečení Jeseník
73	Okresní správa sociálního zabezpečení Jičín
74	Okresní správa sociálního zabezpečení Jihlava
75	Okresní správa sociálního zabezpečení Jindřichův Hradec
76	Okresní správa sociálního zabezpečení Karlovy Vary
77	Okresní správa sociálního zabezpečení Karviná
78	Okresní správa sociálního zabezpečení Kladno
79	Okresní správa sociálního zabezpečení Klatovy
80	Okresní správa sociálního zabezpečení Kolín
81	Okresní správa sociálního zabezpečení Kroměříž
82	Okresní správa sociálního zabezpečení Kutná Hora
83	Okresní správa sociálního zabezpečení Liberec
84	Okresní správa sociálního zabezpečení Litoměřice
85	Okresní správa sociálního zabezpečení Louny
86	Okresní správa sociálního zabezpečení Mělník
87	Okresní správa sociálního zabezpečení Mladá Boleslav
88	Okresní správa sociálního zabezpečení Most
89	Okresní správa sociálního zabezpečení Náchod
90	Okresní správa sociálního zabezpečení Nový Jičín

91	Okresní správa sociálního zabezpečení Nymburk
92	Okresní správa sociálního zabezpečení Olomouc
93	Okresní správa sociálního zabezpečení Opava
94	Okresní správa sociálního zabezpečení Ostrava
95	Okresní správa sociálního zabezpečení Pardubice
96	Okresní správa sociálního zabezpečení Pelhřimov
97	Okresní správa sociálního zabezpečení Písek
98	Okresní správa sociálního zabezpečení Plzeň- jih
99	Okresní správa sociálního zabezpečení Plzeň- město
100	Okresní správa sociálního zabezpečení Plzeň- sever
101	Okresní správa sociálního zabezpečení Praha- východ
102	Okresní správa sociálního zabezpečení Praha- západ
103	Okresní správa sociálního zabezpečení Prachatice
104	Okresní správa sociálního zabezpečení Prostějov
105	Okresní správa sociálního zabezpečení Přerov
106	Okresní správa sociálního zabezpečení Příbram
107	Okresní správa sociálního zabezpečení Rakovník
108	Okresní správa sociálního zabezpečení Rokycany
109	Okresní správa sociálního zabezpečení Rychnov nad Kněžnou
110	Okresní správa sociálního zabezpečení Semily
111	Okresní správa sociálního zabezpečení Sokolov
112	Okresní správa sociálního zabezpečení Strakonice
113	Okresní správa sociálního zabezpečení Svitavy
114	Okresní správa sociálního zabezpečení Šumperk
115	Okresní správa sociálního zabezpečení Tábor
116	Okresní správa sociálního zabezpečení Tachov
117	Okresní správa sociálního zabezpečení Teplice
118	Okresní správa sociálního zabezpečení Trutnov
119	Okresní správa sociálního zabezpečení Třebíč
120	Okresní správa sociálního zabezpečení Uherské Hradiště
121	Okresní správa sociálního zabezpečení Ústí nad Labem
122	Okresní správa sociálního zabezpečení Ústí nad Orlicí
123	Okresní správa sociálního zabezpečení Vsetín
124	Okresní správa sociálního zabezpečení Vyškov
125	Okresní správa sociálního zabezpečení Zlín
126	Okresní správa sociálního zabezpečení Znojmo
127	Okresní správa sociálního zabezpečení Žďár nad Sázavou
128	Státní úřad inspekce práce
129	Oblastní inspektorát práce pro hlavní město Prahu
130	Oblastní inspektorát práce pro Středočeský kraj
131	Oblastní inspektorát práce pro Jihočeský kraj a Vysočinu
132	Oblastní inspektorát práce pro Plzeňský a Karlovarský kraj
133	Oblastní inspektorát práce pro Ústecký a Liberecký kraj
134	Oblastní inspektorát práce pro Královéhradecký a Pardubický kraj
135	Oblastní inspektorát práce pro Jihomoravský a Zlínský kraj
136	Oblastní inspektorát práce pro Moravskoslezský a Olomoucký kraj

137	Úřad práce České republiky
138	Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí
139	Ministerstvo pro místní rozvoj
140	Centrum pro regionální rozvoj
141	Ministerstvo průmyslu a obchodu
142	Česká obchodní inspekce
143	Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva
144	Státní energetická inspekce
145	Puncovní úřad
146	Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví
147	Agentura pro podnikání a inovace
148	Ministerstvo spravedlnosti
149	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
150	Česká školní inspekce
151	Ministerstvo vnitra
152	Národní archiv
Státní oblastní archivy	
153	Státní oblastní archiv v Praze
154	Státní oblastní archiv v Třeboni
155	Státní oblastní archiv v Plzni
156	Státní oblastní archiv v Litoměřicích
157	Státní oblastní archiv v Zámrsku
158	Moravský zemský archiv v Brně
159	Zemský archiv v Opavě
160	Správa základních registrů
161	Ministerstvo zahraničních věcí
162	Ministerstvo zdravotnictví
Krajské hygienické stanice	
163	Hygienická stanice hlavního města Prahy
164	Krajská hygienická stanice Středočeského kraje
165	Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje
166	Krajská hygienická stanice Plzeňského kraje
167	Krajská hygienická stanice Karlovarského kraje
168	Krajská hygienická stanice Ústeckého kraje
169	Krajská hygienická stanice Libereckého kraje
170	Krajská hygienická stanice Královéhradeckého kraje
171	Krajská hygienická stanice Pardubického kraje
172	Krajská hygienická stanice kraje Vysočina
173	Krajská hygienická stanice Jihomoravského kraje
174	Krajská hygienická stanice Olomouckého kraje
175	Krajská hygienická stanice Moravskoslezského kraje
176	Krajská hygienická stanice Zlínského kraje
177	Státní ústav pro kontrolu léčiv
178	Ministerstvo zemědělství
179	Česká plemenářská inspekce
180	Státní veterinární správa
181	Státní zemědělská a potravinářská inspekce
182	Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský

183	Státní pozemkový úřad
184	Státní zemědělský intervenční fond
185	Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv
186	Ministerstvo životního prostředí
187	Česká inspekce životního prostředí
188	Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky
189	Státní fond životního prostředí
190	Archiv bezpečnostních složek
191	Český báňský úřad
Obvodní báňské úřady	
192	Obvodní báňský úřad pro území Hlavního města Prahy a kraje Středočeského
193	Obvodní báňský úřad pro území krajů Plzeňského a Jihočeského
194	Obvodní báňský úřad pro území kraje Karlovarského
195	Obvodní báňský úřad pro území kraje Ústeckého
196	Obvodní báňský úřad pro území krajů Královéhradeckého a Pardubického
197	Obvodní báňský úřad pro území krajů Jihomoravského a Zlínského
198	Obvodní báňský úřad pro území krajů Moravskoslezského a Olomouckého
199	Obvodní báňský úřad pro území krajů Libereckého a Vysočina
200	Český statistický úřad
201	Český telekomunikační úřad
202	Energetický regulační úřad
203	Rada pro rozhlasové a televizní vysílání
204	Správa státních hmotných rezerv
205	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
206	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
207	Úřad pro ochranu osobních údajů
208	Úřad průmyslového vlastnictví
209	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
210	Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře
211	Český úřad zeměměřický a katastrální
Katastrální úřady	
212	Katastrální úřad pro hlavní město Prahu
213	Katastrální úřad pro Jihočeský kraj
214	Katastrální úřad pro Karlovarský kraj
215	Katastrální úřad pro Královéhradecký kraj
216	Katastrální úřad pro Liberecký kraj
217	Katastrální úřad pro Plzeňský kraj
218	Katastrální úřad pro Pardubický kraj
219	Katastrální úřad pro Středočeský kraj
220	Katastrální úřad pro Ústecký kraj
221	Katastrální úřad pro Jihomoravský kraj
222	Katastrální úřad pro Moravskoslezský kraj
223	Katastrální úřad pro Olomoucký kraj

224	Katastrální úřad pro Vysočinu
225	Katastrální úřad pro Zlínský kraj
Zeměměřické a katastrální inspektoráty	
226	Zeměměřický a katastrální inspektorát v Brně
227	Zeměměřický a katastrální inspektorát v Českých Budějovicích
228	Zeměměřický a katastrální inspektorát v Liberci
229	Zeměměřický a katastrální inspektorát v Opavě
230	Zeměměřický a katastrální inspektorát v Pardubicích
231	Zeměměřický a katastrální inspektorát v Plzni
232	Zeměměřický a katastrální inspektorát v Praze
233	Zeměměřický úřad

18.3 Změna oborů služby

A	Obory státní služby podle nařízení vlády č. 106/2015 Sb.	B	Obory státní služby podle nařízení vlády č. 1/2019 Sb.
1	Finance	1	Finance
2	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění	2	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění a hazardní hry
6	Loterie a jiné podobné hry		
3	Audit	3	Audit
4	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace	4	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace
5	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím	5	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím
7	Finanční trh	6	Finanční trh
8	Ekonomická ochrana státu	7	Ekonomická ochrana státu
9	Zahraniční vztahy a služba	8	Zahraniční vztahy a služba
10	Školství, výchova a vzdělávání	9	Školství, mládež a tělovýchova
11	Mládež, tělovýchova a sport		
12	Výzkum, vývoj a inovace	10	Výzkum, vývoj a inovace
13	Umění	11	Kultura, církve a náboženské společnosti
14	Ochrana kulturního dědictví, státní památková péče a péče o sbírky muzejní povahy		
15	Kulturně výchovná činnost, správa ve věcech knihovnických a informačních služeb		
16	Církve a náboženské společnosti		
18	Média, audiovize, regulace vysílání	12	Média, audiovize a regulace vysílání
19	Nepojistné sociální dávkové systémy	13	Nepojistné sociální dávkové systémy
20	Sociální služby a sociální práce	14	Sociální služby, sociální práce, sociálně-právní ochrana dětí a rodinná politika
21	Sociálněprávní ochrana dětí a rodinná politika		
22	Sociální pojištění	15	Sociální pojištění
23	Lékařská posudková služba	16	Lékařská posudková služba
24	Zaměstnanost	17	Zaměstnanost
25	Pracovněprávní vztahy	18	Pracovněprávní vztahy
26	Platy, mzdy a jiné odměny za práci	19	Platy, mzdy a jiné odměny za práci
27	Bezpečnost práce	20	Bezpečnost práce
28	Zdravotnictví a ochrana zdraví	21	Zdravotnictví a ochrana zdraví
29	Legislativa a právní činnost	22	Legislativa a právní činnost
30	Lidská práva	23	Lidská práva
31	Vnitřní pořádek a bezpečnost státu	24	Vnitřní pořádek a bezpečnost státu
32	Krizové řízení, ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém	25	Krizové řízení, ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém
33	Systém veřejné správy	26	Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa
34	Všeobecná vnitřní správa		
35	Archivnictví a spisová služba	27	Archivnictví a spisová služba
36	Informační a komunikační technologie	28	Informační a komunikační technologie
37	Energetika	29	Energetika
38	Surovinová politika	30	Hornictví, geologie, podzemní stavitelství, výbušniny a surovinová politika (gestorem za nově vzniklý meziresortní obor služby je Český báňský úřad)
71	Hornictví, geologie, podzemní stavitelství a výbušniny		
39	Průmysl	31	Průmysl
40	Stavebnictví	32	Stavebnictví
41	Licence a jiná povolení v oblasti zahraničního obchodu	33	Obchod, licence a mezinárodní ekonomické vztahy
44	Obchod a mezinárodní ekonomické vztahy		

42	Podnikání a živnosti	34	Podnikání a živnosti
43	Ochrana spotřebitele a trhu	35	Ochrana spotřebitele a trhu
45	Elektronické komunikace a poštovní služby	36	Elektronické komunikace a poštovní služby
46	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	37	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek
47	Společné evropské politiky podpory a pomoci, evropské strukturální, investiční a obdobné fondy	38	Společné evropské politiky podpory a pomoci a evropské strukturální, investiční a obdobné fondy
48	Regionální rozvoj	39	Regionální rozvoj
49	Cestovní ruch	40	Cestovní ruch
50	Bydlení	41	Bydlení, územní plánování a stavební řád
51	Územní plánování		
52	Stavební řád		
53	Zemědělství	42	Zemědělství a rostlinolékařská péče
60	Rostlinolékařská péče		
54	Lesní hospodářství	43	Lesní hospodářství, myslivost, rybářství a včelařství
55	Myslivost		
56	Rybářství a včelařství		
57	Vodní hospodářství	44	Vodní hospodářství
58	Potravinářská výroba a péče o potraviny	45	Potravinářská výroba a péče o potraviny
59	Veterinární péče	46	Veterinární péče
61	Pozemková správa a krajinaotvorba	47	Pozemková správa a krajinaotvorba
62	Financování, řízení a sledování Společné zemědělské politiky	48	Financování, řízení a sledování Společné zemědělské politiky
63	Zabezpečování obrany státu a správa vojenských újezdů	49	Obrana
65	Obranná standardizace, katalogizace a státní ověřování jakosti		
64	Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv	50	Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv
66	Doprava	51	Doprava
67	Ochrana přírody a krajiny	52	Ochrana přírody a krajiny
68	Technická ochrana životního prostředí	53	Technická ochrana životního prostředí
69	Státní statistická služba	54	Státní statistická služba
70	Zeměměřičtví a katastr nemovitostí	55	Zeměměřičtví a katastr nemovitostí
17	Ochrana práv duševního vlastnictví	56	Ochrana průmyslového vlastnictví, autorských práv a práv souvisejících <i>gestorem za nově vzniklý meziresortní obor služby je Úřad průmyslového vlastnictví</i>
72	Průmyslové vlastnictví		
73	Hospodářská soutěž, dohled nad zadáváním veřejných zakázek a koncesí a dohled nad poskytováním veřejné podpory	57	Ochrana hospodářské soutěže a dozor nad zadáváním veřejných zakázek
74	Jaderná bezpečnost, radiační ochrana, správa ve věcech chemických a biologických zbraní	58	Jaderná bezpečnost, radiační ochrana a správa ve věcech chemických a biologických zbraní
75	Ochrana utajovaných informací	59	Ochrana utajovaných informací
76	Ochrana osobních údajů	60	Ochrana osobních údajů
77	Odborné zabezpečení činnosti vlády	61	Odborné zabezpečení činnosti vlády
79	Evropská politika vlády	62	Evropská politika vlády
78	Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů státních zaměstnanců, příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání	63	Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů státních zaměstnanců, příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků

18.4 Tabulky a grafy

Počet státních zaměstnanců ve služebních úřadech v roce 2017 a 2018 (agregovaná data za podřízené služební úřady, zdroj: ISOSS)

Služební úřad (v abecedním pořadí) ke dni 31. prosince	Počet státních zaměstnanců ve služebním úřadu	
	2017	2018
Agentura ochrany přírody a krajiny	492	510
Agentura pro podnikání a inovace	141	155
Archiv bezpečnostních složek	76	70
Centrum pro regionální rozvoj	490	549
Česká inspekce životního prostředí	432	442
Česká obchodní inspekce	384	396
Česká plemenářská inspekce	58	57
Česká správa sociálního zabezpečení	1 523	1 517
Česká školní inspekce	436	424
Český báňský úřad	41	42
Český statistický úřad	1 092	1 124
Český telekomunikační úřad	617	577
Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva	25	24
Český úřad zeměměřický a katastrální	120	120
Drážní inspekce	36	38
Drážní úřad	99	94
Energetický regulační úřad	206	206
Finanční analytický úřad	-	47
Generální finanční ředitelství	784	826
Krajská vojenská velitelství	80	79
Krajské hygienické stanice	1 693	1 674
Krajské finanční úřady	13 143	13 136
Krajské katastrální úřady	4 085	4 085
Ministerstvo dopravy	359	365
Ministerstvo financí	1 210	1 162
Ministerstvo kultury	200	211
Ministerstvo obrany	902	902
Ministerstvo práce a sociálních věcí	956	977
Ministerstvo pro místní rozvoj	541	527
Ministerstvo průmyslu a obchodu	707	708
Ministerstvo spravedlnosti	318	324
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	783	807
Ministerstvo vnitra	2 057	2 195
Ministerstvo zahraničních věcí	1 608	1 575
Ministerstvo zdravotnictví	282	287
Ministerstvo zemědělství	560	530
Ministerstvo životního prostředí	441	440
Národní archiv	80	84

Oblastní inspektoráty práce	583	599
Obvodní báňské úřady	87	88
Odvolačí finanční ředitelství	248	249
Okresní správy sociálního zabezpečení	5 779	5 894
Puncovní úřad	68	71
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	33	34
Specializovaný finanční úřad	339	344
Správa státních hmotných rezerv	130	129
Správa základních registrů	29	37
Státní a zemské oblastní archivy	666	653
Státní energetická inspekce	100	97
Státní fond dopravní infrastruktury	78	96
Státní fond životního prostředí	467	421
Státní plavební správa	63	63
Státní pozemkový úřad	1 165	1 197
Státní úřad inspekce práce	59	60
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	167	176
Státní ústav pro kontrolu léčiv	354	375
Státní veterinární správa	1 182	1 192
Státní zemědělská a potravinářská inspekce	448	436
Státní zemědělský intervenční fond	1 016	1 062
Úřad práce České republiky	10 238	10 184
Úřad pro civilní letectví	145	135
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	7	8
Úřad pro mezinárodní ochranu dětí	27	31
Úřad pro obrannou standardizaci, katalogizaci a státní ověřování jakosti	129	132
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	168	161
Úřad pro ochranu osobních údajů	59	60
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	6	17
Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví	38	39
Úřad průmyslového vlastnictví	164	168
Úřad vlády České republiky	322	288
Ústav pro odborné zjišťování příčin leteckých nehod	1	0
Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv	55	52
Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský	769	760
Vojenské újezdní úřady	22	23
Zeměměřický úřad	206	72
Zeměměřický a katastrální inspektorát	72	207
Celkem	62 546	62 896

Četnost oborů služby vykonávaných státními zaměstnanci v letech 2017 a 2018, zdroj: ISOSS

Číslo oboru	Název oboru státní služby	Četnost oborů státní služby vykonávaných státními zaměstnanci	
		Stav ke dni 31. prosince	
		2017	2018
1	Finance	2 553	2 501
2	Daně, poplatky a obdobná peněžítá plnění	13 772	13 806
3	Audit	705	693
4	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace	958	962
5	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím	189	186
6	Loterie a jiné podobné hry	64	30
7	Finanční trh	65	67
8	Ekonomická ochrana státu	40	49
9	Zahraniční vztahy a služba	2 004	1 941
10	Školství, výchova a vzdělávání	696	696
11	Mládež, tělovýchova a sport	65	70
12	Výzkum, vývoj a inovace	256	233
13	Umění	25	24
14	Ochrana kulturního dědictví, státní památková péče a péče o sbírky muzejní povahy	92	90
15	Kulturně výchovná činnost, správa ve věcech knihovnických a informačních služeb	18	19
16	Církev a náboženské společnosti	14	12
17	Ochrana práv duševního vlastnictví	50	52
18	Média, audiovizie, regulace vysílání	65	59
19	Nepojistné sociální dávkové systémy	5 288	5 273
20	Sociální služby a sociální práce	1 872	1 816
21	Sociálněprávní ochrana dětí a rodinná politika	79	78
22	Sociální pojištění	6 566	6 679
23	Lékařská posudková služba	416	419
24	Zaměstnanost	5 584	5 553
25	Pracovněprávní vztahy	993	1 008
26	Platy, mzdy a jiné odměny za práci	821	821
27	Bezpečnost práce	322	321
28	Zdravotnictví a ochrana zdraví	2 125	2 118
29	Legislativa a právní činnost	2 775	2 800
30	Lidská práva	114	122
31	Vnitřní pořádek a bezpečnost státu	1 012	1 119
32	Krizové řízení, ochrana obyvatelstva a IZS	263	270
33	Systém veřejné správy	549	529
34	Všeobecná vnitřní správa	280	281
35	Archivnictví a spisová služba	1 074	1 065
36	Informační a komunikační technologie	2 278	2 270
37	Energetika	328	328
38	Surovinová politika	33	31
39	Průmysl	102	94
40	Stavebnictví	19	20
41	Licence a jiná povolení v oblasti zahraničního obchodu	36	36
42	Podnikání a živnosti	55	50
43	Ochrana spotřebitele a trhu	448	451
44	Obchod a mezinárodní ekonomické vztahy	175	177

45	Elektronické komunikace a poštovní služby	612	578
46	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	1 351	1 360
47	Společné evropské politiky podpory a pomoci, evropské strukturální, investiční a obdobné fondy	3 603	3 561
48	Regionální rozvoj	42	41
49	Cestovní ruch	22	23
50	Bydlení	26	25
51	Územní plánování	81	80
52	Stavební řád	123	120
53	Zemědělství	899	872
54	Lesní hospodářství	105	97
55	Myslivost	20	15
56	Rybářství a včelařství	17	14
57	Vodní hospodářství	59	62
58	Potravinářská výroba a péče o potraviny	1 582	1 418
59	Veterinární péče	1 033	1 037
60	Rostlinolékařská péče	281	278
61	Pozemková správa a krajinnotvorba	666	679
62	Financování, řízení a sledování Společné zemědělské politiky	988	1 034
63	Zabezpečování obrany státu a správa vojenských újezdů	929	934
64	Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv	83	86
65	Obranná standardizace, katalogizace a státní ověřování jakosti	128	131
66	Doprava	642	653
67	Ochrana přírody a krajiny	1 066	1 038
68	Technická ochrana životního prostředí	909	893
69	Státní statistická služba	1 083	1 092
70	Zeměměřičtví a katastr nemovitostí	4 197	4 198
71	Hornictví, geologie, podzemní stavitelství a výbušniny	136	138
72	Průmyslové vlastnictví	170	173
73	Hospodářská soutěž, dohled nad zadáváním veřejných zakázek a koncesí a dohled nad poskytováním veřejné podpory	174	161
74	Jaderná bezpečnost, radiační ochrana, správa ve věcech chemických a biologických zbraní	141	148
75	Ochrana utajovaných informací	305	298
76	Ochrana osobních údajů	91	116
77	Odborné zabezpečení činnosti vlády	90	78
78	Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů státních zaměstnanců, příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání	1 847	1 867
79	Evropská politika vlády	172	166
Celkem		78 911	78 683

Přehled počtů účastníků zvláštní části úřednických zkoušek v roce 2018 řazených podle počtu účastníků, zdroj: ISOSS

Číslo oboru	Název oboru státní služby	Počet termínů úřednické zkoušky	Počet všech účastníků zvláštní části úřednické zkoušky	Počet neúspěšných účastníků	Neúspěšnost (%)
2	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění	177	869	49	5,6%
19	Nepojistné sociální dávkové systémy	97	594	20	3,4%
22	Sociální pojištění	110	580	70	12,1%
24	Zaměstnanost	82	523	14	2,7%
47	Společné evropské politiky podpory a pomoci, evropské strukturální, investiční a obdobné fondy	38	327	13	4,0%
29	Legislativa a právní činnost	28	239	25	10,5%
70	Zeměměřičtví a katastr nemovitostí	52	202	7	3,5%
46	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	21	195	1	0,5%
78	Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů státních zaměstnanců, příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání	39	195	27	13,8%
1	Finance	24	182	11	6,0%
20	Sociální služby a sociální práce	27	168	1	0,6%
31	Vnitřní pořádek a bezpečnost státu	28	154	8	5,2%
28	Zdravotnictví a ochrana zdraví	21	153	20	13,1%
36	Informační a komunikační technologie	26	151	11	7,3%
58	Potravinářská výroba a péče o potraviny	12	98	1	1,0%
4	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace	14	96	8	8,3%
62	Financování, řízení a sledování Společné zemědělské politiky	9	86	1	1,2%
25	Pracovněprávní vztahy	10	78	1	1,3%
66	Doprava	12	78	4	5,1%
26	Platy, mzdy a jiné odměny za práci	10	77	9	11,7%
10	Školství, výchova a vzdělávání	19	76	6	7,9%
9	Zahraniční vztahy a služba	19	71	7	9,9%
63	Zabezpečování obrany státu a správa vojenských újezdů	14	68	12	17,6%
59	Veterinární péče	7	64	0	0,0%
67	Ochrana přírody a krajiny	10	64	7	10,9%
61	Pozemková správa a krajnotvorba	8	62	2	3,2%
3	Audit	9	61	2	3,3%
35	Archivnictví a spisová služba	12	53	3	5,7%
37	Energetika	12	53	7	13,2%
53	Zemědělství	9	53	2	3,8%
45	Elektronické komunikace a poštovní služby	7	52	4	7,7%
68	Technická ochrana životního prostředí	9	47	1	2,1%
69	Státní statistická služba	10	44	1	2,3%
33	Systém veřejné správy	12	43	3	7,0%
43	Ochrana spotřebitele a trhu	7	42	1	2,4%
32	Krizové řízení, ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém	9	34	1	2,9%
12	Výzkum, vývoj a inovace	8	32	0	0,0%
73	Hospodářská soutěž, dohled nad zadáváním veřejných zakázek a koncesí a dohled nad poskytováním veřejné podpory	6	27	0	0,0%
76	Ochrana osobních údajů	7	25	4	16,0%

30	Lidská práva	4	24	1	4,2%
34	Všeobecná vnitřní správa	7	23	0	0,0%
75	Ochrana utajovaných informací	7	19	1	5,3%
27	Bezpečnost práce	4	17	1	5,9%
44	Obchod a mezinárodní ekonomické vztahy	3	17	0	0,0%
74	Jaderná bezpečnost, radiační ochrana, správa ve věcech chemických a biologických zbraní	5	17	0	0,0%
23	Lékařská posudková služba	7	16	0	0,0%
60	Rostlinolékařská péče	2	16	0	0,0%
79	Evropská politika vlády	3	15	1	6,7%
11	Mládež, tělovýchova a sport	4	14	0	0,0%
5	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím	5	13	0	0,0%
64	Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv	4	12	1	8,3%
52	Stavební řád	4	11	1	9,1%
72	Průmyslové vlastnictví	3	10	2	20,0%
14	Ochrana kulturního dědictví, státní památková péče a péče o sbírky muzejní povahy	2	8	0	0,0%
48	Regionální rozvoj	2	8	0	0,0%
8	Ekonomická ochrana státu	1	7	0	0,0%
49	Cestovní ruch	2	7	0	0,0%
65	Obranná standardizace, katalogizace a státní ověřování jakosti	2	7	0	0,0%
71	Hornictví, geologie, podzemní stavitelství a výbušniny	4	7	0	0,0%
7	Finanční trh	2	5	0	0,0%
21	Sociálněprávní ochrana dětí a rodinná politika	2	5	0	0,0%
77	Odborné zabezpečení činnosti vlády	2	5	0	0,0%
17	Ochrana práv duševního vlastnictví	1	4	0	0,0%
39	Průmysl	2	4	0	0,0%
51	Územní plánování	2	4	0	0,0%
54	Lesní hospodářství	2	4	0	0,0%
6	Loterie a jiné podobné hry	1	3	0	0,0%
42	Podnikání a živnosti	1	3	0	0,0%
57	Vodní hospodářství	1	3	0	0,0%
16	Círky a náboženské společnosti	2	2	0	0,0%
18	Média, audiovizí, regulace vysílání	1	2	0	0,0%
38	Surovinová politika	2	2	0	0,0%
40	Stavebnictví	1	1	0	0,0%
41	Licence a jiná povolení v oblasti zahraničního obchodu	1	1	0	0,0%
50	Bydlení	2	1	0	0,0%
56	Rybářství a včelařství	1	1	0	0,0%
Celkový výsledek		1 132	6 334	372	5,9%

18.5 Přehled tabulek

Tabulka 1	Porovnání systemizací služebních a pracovních míst v rezortech a na Úřadu vlády.....	26
Tabulka 2	Počet státních zaměstnanců ve služebních úřadech k 31. prosinci v letech 2016 až 2018 (agregovaná data podle rezortů).....	32
Tabulka 3	Obsazenost služebních míst státními zaměstnanci (prosinec 2018).....	33
Tabulka 4	Služební označení představeného v letech 2017 a 2018 (údaje ke dni 31. prosince).....	34
Tabulka 5	Četnost oborů služby stanovených státním zaměstnancům v letech 2017 a 2018 (obory služby, které mají četnost větší než 1000) a jejich meziroční srovnání.....	35
Tabulka 6	Státní občanství státních zaměstnanců	39
Tabulka 7	Služební působiště v letech 2017 a 2018 (nad 1000 státních zaměstnanců)	40
Tabulka 8	Vyhlášená výběrová řízení dle služebního působiště	47
Tabulka 9	Počet účastníků obecné a zvláštní části úřednické zkoušky v roce 2018 s jejich procentuální neúspěšností.....	50
Tabulka 10	Počet účastníků konajících úřednickou zkoušku na vlastní náklady v letech 2016- 2018.....	50
Tabulka 11	Přehled počtů účastníků zvláštní části úřednické zkoušky v roce 2018 řazených podle počtu účastníků (zobrazeny jsou obory služby s počtem účastníků vyšším než 100)	52
Tabulka 12	Přehled počtů druhých neúspěšných pokusů u státních zaměstnanců.....	53
Tabulka 13	Neúspěšnost v obecné a zvláštní části úřednické zkoušky v roce 2018 dle jednotlivých skupin účastníků.....	53
Tabulka 14	Počet hodnocených nejvyšší známkou 6,1 bodu (všichni státní zaměstnanci).....	59
Tabulka 15	Souhrnná statistika prošetřování za rok 2017 a 2018.....	64

18.6 Přehled grafů

Graf 1	Přehled podaných odvolání dle jednotlivých ministerstev a Úřadu vlády České republiky	18
Graf 2	Rozhodování náměstka ministra vnitra pro státní službu v letech 2016- 2018	19
Graf 3	Rozhodování náměstka pro státní službu v letech 2016-2018- trend.....	19
Graf 4	Služební místa.....	28
Graf 5	Služební místa představených.....	29
Graf 6	Počet služebních míst představených podle klasifikace platovou třídou schválených v systemizaci platné od 1. 1. 2018.....	29
Graf 7	Počet služebních míst zaměstnanců, kteří nejsou představení WWmi, podle klasifikace platovou třídou, schválených v systemizaci platné od 1. 1. 2018.....	30
Graf 8	Struktura státních zaměstnanců podle služebního označení dle § 7 zákona o státní službě v roce 2018.....	34
Graf 9	Struktura představených dle služebního označení v roce 2018	35
Graf 10	Struktura platových tříd státních zaměstnanců- srovnání v letech 2017 a 2018.....	37
Graf 11	Přehled platových stupňů státních zaměstnanců- srovnání v letech 2017 a 2018.....	37
Graf 12	Přehled platových stupňů v rozdělení na představené a státní zaměstnance, kteří nejsou představení (rok 2018)	38
Graf 13	Věková struktura státních zaměstnanců v roce 2018.....	38
Graf 14	Poměr zastoupení mužů a žen ve služebních úřadech v roce 2018.....	39
Graf 15	Rozdělení vybraných pozic představených- zastoupení mužů a žen v roce 2018	39
Graf 16	Procentuální vyjádření zpracování komplexních plánů vzdělávacích akcí úřadů	44
Graf 17	Procentuální vyjádření vydání vlastního služebního předpisu ke vzdělávání	44
Graf 18	Struktura výběrových řízení na obsazení služebních míst podle označení státního zaměstnance v letech 2016- 2018	46
Graf 19	Struktura výběrových řízení na obsazení služebních míst podle služebního označení představeného.....	46
Graf 20	Struktura výběrových řízení na obsazení služebních míst podle platové třídy	47
Graf 21	Struktura nabídky výběrových řízení dle doby trvání služebního poměru.....	47
Graf 22	Počet konaných úřednických zkoušek v letech 2016- 2018 v jednotlivých měsících	50
Graf 23	Počty účastníků obecné a zvláštní části úřednické zkoušky v roce 2018 podle měsíců.....	51
Graf 24	Počty účastníků zvláštní části úřednické zkoušky v roce 2018 a jejich výsledky dle měsíců.....	51
Graf 25	Neúspěšnost obecné a zvláštní části úřednické zkoušky v roce 2018.....	52
Graf 26	Provedení služebního hodnocení (všichni státní zaměstnanci).....	56
Graf 27	Porovnání výsledků služebního hodnocení – všichni státní zaměstnanci	57
Graf 28	Porovnání výsledků služebního hodnocení – představení.....	57

Graf 29 Porovnání výsledků služebního hodnocení – ostatní státní zaměstnanci	58
Graf 30 Průměrná procentuální výše osobního příplatku – všichni státní zaměstnanci	58
Graf 31 Postup podle § 3 odst. 3 nařízení vlády č. 304/2014 Sb. v roce 2017	60
Graf 32 Úprava osobního příplatku – všichni státní zaměstnanci	60
Graf 33 Aplikace § 8 nařízení vlády	61
Graf 34 Meziroční srovnání přístupů do ISoSS (veřejná i neveřejná část) unikátním návštěvníkem	72