

III.



Ministerstvo vnitra
České republiky

Zpráva o situaci v oblasti migrace na území České republiky za rok 2006

Praha 2007

Obsah

ÚVOD	6
I. ZÁKLADY MIGRAČNÍ POLITIKY	9
I.1. INSTITUCIONÁLNÍ RÁMEC	9
I.1.1. Působnost Ministerstva vnitra	9
I.1.1.1. Působnost Policie ČR	10
I.1.2. Působnost Ministerstva zahraničních věcí	13
I.1.3. Působnost Ministerstva práce a sociálních věcí	13
I.1.4. Působnost Ministerstva průmyslu a obchodu	14
I.1.5. Působnost Ministerstva spravedlnosti	14
I.1.6. Působnost Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy	14
I.1.7. Působnost Ministerstva pro místní rozvoj	15
I.2. LEGISLATIVNÍ RÁMEC	15
I.2.1. Zákon o pobytu cizinců	16
I.2.2. Zákon o azylu	23
I.2.3. Zákon o zaměstnanosti	25
I.3. VÍZOVÁ POLITIKA	25
I.3.1. Modernizace vízového procesu	30
I.3.1.1. Vízový informační systém (VIS)	31
I.3.2. Biometrika v cestovních dokladech	32
I.4. READMISNÍ DOHODY	33
I.5. OCHRANA STÁTNÍCH HRANIC	37
I.6. JEDNÁNÍ ČESKÉ REPUBLIKY VE STRUKTURÁCH EVROPSKÉ UNIE	40
I.6.1. Právní akty přijaté Evropskou unií z oblasti azylu a migrace	41
I.6.2. Sdělení Evropské komise v oblasti azylu a migrace	42
I.6.3. Solidarita a řízení migračních toků	44
I.7. PŘÍPRAVA ČESKÉ REPUBLIKY NA ZAPOJENÍ DO SCHENGENSKÉ SPOLUPRÁCE	52
I.7.1. Národní schengenský informační systém (NS-SIS ČR)	55
I.8. CIZINECKÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM (CIS)	55
I.9. FADO	56
I.10. EURODAC	56
I.11. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	57
I.12. AKTIVNÍ MIGRAČNÍ POLITIKA	63
I.13. AKČNÍ PLÁN BOJE S NELEGÁLNÍ MIGRACÍ	65
ZÁVĚREČNÉ SHRNTUÍ KAPITOLY	68
II. LEGÁLNÍ MIGRACE: LEGÁLNÍ VSTUP A POBYT CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČR	74
II.1. DRUHY POBYTU	74
II.2. VÍZA	76
II.3. PŘESHRAŇNÍ POHYB	77
II.4. POBYT CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY	78
II.4.1. Cizinci s povoleným pobytem v ČR	79
II.4.2. Přechodný pobyt na dlouhodobá víza, dlouhodobý pobyt a přechodný pobyt občanů Evropské unie	82
II.4.3. Trvalý pobyt	84
II.5. ZAMĚŠTNÁVÁNÍ A PODNIKÁNÍ CIZINCŮ V ČESKÉ REPUBLICE	85
II.5.1. Zaměstnávání cizinců v České republice	85
II.5.1.1. Nelegální zaměstnávání cizinců	88
II.5.2. Podnikání cizinců v České republice	91
II.6. AZYL	92
II.6.1. Azyl a Evropská unie	92
II.6.1.1. Projekt European Asylum Curriculum	93
II.6.2. Žadatelé o azyl (mezinárodní ochranu) v České republice	94
II.6.2.1. Řízení o udělení azylu v České republice	99
II.6.2.2. Podíl České republiky na žádostech o azyl podaných v EU v roce 2006	101
II.6.3. Nezletilí žadatelé o azyl bez doprovodu rodičů či zákonných zástupců	102
II.6.4. Oddělení Dublinského střediska	105
II.6.5. Azylová zařízení	107
ZÁVĚREČNÉ SHRNTUÍ KAPITOLY	109
III. NELEGÁLNÍ MIGRACE	112
III.1. TRASY NELEGÁLNÍ MIGRACE V EVROPSKÉM KONTEXTU	112
III.2. NELEGÁLNÍ MIGRACE V ČESKÉ REPUBLICE	113

III.3. NELEGÁLNÍ MIGRACE PŘES STÁTNÍ HRANICE ČR	117
III.3.1. Počty osob a jejich státní příslušnost	118
III.3.2. Trasy nelegální migrace	123
III.3.3. Způsob vstupu na území ČR	126
III.3.4. Cestovní doklady	126
III.3.5. Nelegální přechody státních hranic za asistence druhé osoby	132
III.3.6. Nelegální přechody státních hranic v úkrytech dopravních prostředků	136
III.3.7. Opakované nelegální přechody státních hranic	137
III.4. NELEGÁLNÍ MIGRACE NA ÚZEMÍ ČR - PORUŠOVÁNÍ POBYTOVÉHO REŽIMU	138
III.4.1. Počty osob a jejich státní příslušnost	141
III.5. REPRESIVNÍ OPATŘENÍ	142
III.5.1. Přestupky a správní delikty	143
III.5.2. Správní vyhoštění	144
III.5.3. Soudní vyhoštění	145
III.5.4. Zařízení pro zajištění cizinců	146
III.6. PODÍL ŽADATELŮ O AZYL NA NELEGÁLNÍ MIGRACI	148
III.7. PROVÁDĚNÍ READMISNÍCH DOHOD	150
III.7.1. Provádění readmisních dohod s jednotlivými státy	151
ZÁVĚREČNÉ SHRNUTÍ KAPITOLY	153
IV. TRESTNÁ ČINNOST CIZINCŮ	155
IV.1. TRESTNĚ STÍHANÍ CIZINCI NA ÚZEMÍ ČR	155
IV.2. ODSOUZENÍ CIZINCI	158
IV.3. TRESTNĚ ČINNÝ ZJIŠŤOVANÉ ÚTVARY SCPP PČR	160
V. INTEGRACE A STÁTNÍ OBČANSTVÍ	162
V.1. INTEGRACE CIZINCŮ	162
V.2. INTEGRACE AZYLANTŮ	167
V.3. PŘESÍDLOVÁNÍ KRAJANŮ	169
V.4. STÁTNÍ OBČANSTVÍ	169
VI. ROZVOJOVÉ PROJEKTY	172
VI.1. PROGRAM HUMANITÁRNÍCH EVAKUACÍ ZDRAVOTNĚ POSTIŽENÝCH OBYVATEL (MEDEVAC)	172
VI.2. PROJEKTY ZAHRANIČNÍ ROZVOJOVÉ SPOLUPRÁCE	173
VII. PROJEKTY MV ČR ZAMĚŘENÉ NA SPECIFICKÉ KATEGORIE CIZINCŮ	179
VIII. ZÁVĚR	183
TABULKOVÁ ČÁST	186
II.2. VÍZA	186
Legální migrace – přehled o počtu podaných žádostí o udělení čs. víza podle státních příslušností	186
II.3. PŘESHRAŇNÍ POHYB	187
Legální migrace - Přeshraniční pohyb na hraničních přechodech ČR	187
Legální migrace - Přeshraniční pohyb na hraničních přechodech ČR – porovnání shodného období roku 2005/2006	187
II.4. POBYT CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY	188
Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR – vývoj od roku 1997	188
Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR – porovnání shodného období 2005/2006	189
Legální migrace - cizinci s povoleným dlouhodobým pobytem na území ČR – porovnání shodného období 2005/2006	189
Legální migrace - cizinci s povoleným trvalým pobytem na území ČR – porovnání shodného období 2005/2006	190
Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria Obř SCPP – porovnání shodného období 2005/2006	190
Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria krajů ČR (správní členění)	190
Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria krajů ČR – porovnání shodného období 2005/2006	191
Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR – porovnání stavu k uvedenému datu roku 2005/2006	191
Legální migrace - Počet cizinců z EU a třetích zemí podle druhu povoleného pobytu na jednotlivých OCP k 31. 12. 2006	193
Legální migrace – vybrané činnosti oddělení cizinecké policie	193
II.5. ZAMĚSTNÁVÁNÍ A PODNIKÁNÍ CIZINCŮ V ČESKÉ REPUBLICE	195
Legální migrace – zaměstnání cizinců k 31. 12. 2006	195
Legální migrace – Celkový počet cizích státních příslušníků zaměstnaných v ČR k 31. 12. 2006 – podle krajů	198
Legální migrace – zaměstnání cizinců dle pohlaví k 31. 12. 2006	200
Legální migrace – počet podnikatelů k 31. 12. 2006	200
Legální migrace – počet podnikatelů - cizinců dle pohlaví k 31. 12. 2006	200
Legální migrace – počet podnikatelů a živností k 31. 12. 2006	201

Legální migrace - Ekonomické aktivity cizinců a gender k 31. 12. 2006	203
II.6. AZYL.....	204
Legální migrace - počet žadatelů o azyl a udělených azylů v České republice v jednotlivých letech	204
Legální migrace – přehled o počtu osob, kterým byl azyl udělen - podle let a státních příslušností	204
Legální migrace - řízení o odnětí azylu (7/1990 - 12/2006) - aktuálně platné azylы k 31. 12. 2006	205
Legální migrace – místo podání žádosti o azyl v roce 2006 - podle státní příslušnosti žadatelů	207
Legální migrace – srovnání vývoje počtu žadatelů o azyl v Evropské unii v letech 2005 a 2006	208
Legální migrace – příchody nezletilých žadatelů o udělení azylu bez doprovodu zákonných zástupců v jednotlivých letech	209
Legální migrace – porovnání počtů přijatých a odeslaných žádostí, akceptací České republiky a akceptací ostatních členských států, transferů na a z území České republiky od května roku 2004 do prosince roku 2006	210
Legální migrace – přijaté žádosti dle nejčastějších států EU v roce 2006	210
Legální migrace – odeslané žádosti dle nejčastějších států EU v roce 2006	210
III.2. NELEGÁLNÍ MIGRACE V ČESKÉ REPUBLICE	211
Nelegální migrace v ČR - porovnání shodného období 2005/2006	211
Nelegální migrace v ČR - rok 2006	211
Nelegální migrace v ČR - rok 2006	212
Nelegální migrace v ČR - rok 2006	212
Nelegální migrace v ČR - rok 2006	213
III.3. NELEGÁLNÍ MIGRACE PŘES STÁTNÍ HRANICE	214
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky od roku 1997	214
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – porovnání shodného období roku 2005/2006 – osoby celkem	215
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby celkem dle úseku státních hranic – rok 2006	216
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby celkem dle úseků ObŘ – rok 2006	216
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – rozdělení podle světadílů	217
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky- rozdělení podle světadílů – porovnání shodného období roku 2005/2006	217
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – občané ČR- porovnání shodného období roku 2005/2006	217
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci – porovnání shodného období roku 2005/2006	218
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci s vízovou povinností pro vstup a pobyt v ČR- porovnání shodného období roku 2005/2006	219
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci bez vízové povinnosti pro vstup a pobyt v ČR- porovnání shodného období roku 2005/2006	220
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci 3. zemí - bez občanů EU,EEA, EFTA -porovnání shodného období roku 2005/2006	221
Směr nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci 3. zemí - bez občanů EU,EEA, EFTA -porovnání shodného období roku 2005/2006	222
Nelegální migrace přes SH ČR– 15 nejčastějších státních příslušností sousedních zemí – porovnání shodného období roku 2005/2006	223
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - 15 nejčastějších státních příslušností sousedních zemí - rok 2006	223
Směr nelegální migrace přes státní hranice České republiky u 15 nejčastějších státních příslušností sousedních zemí - rok 2006	224
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky- 5 nejčastějších státních příslušností sousedních zemí – rok 2006	225
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zjištěné ve směru z ČR a způsob jejich vstupu na území ČR - porovnání shodného období roku 2005/2006	226
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zjištěné ve směru z ČR do SRN a způsob jejich vstupu na území ČR – porovnání shodného období roku 2005/2006	226
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zjištěné ve směru z ČR do Rakouska a způsob jejich vstupu na území ČR – porovnání shodného období roku 2005/2006	227
Nelegální migrace – využití neregulérních cestovních dokladů při nelegální migraci na území ČR – porovnání období 2005/ 2006	227
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – počet osob, které použily neregulérní cestovní doklad při přechodu státní hranice ČR v roce 2006	229
Nelegální migrace – počet osob, které využily neregulérní cestovní doklad při nelegální migraci na území ČR – porušování pobytového režimu v roce 2006	230
Nelegální migrace na území s využitím neregulérního dokladu – podle příslušnosti dokladu – porovnání období 2005/2006	230
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zadržené s neplatným cestovním dokladem, převáděné, v úkrytu DP, opakovaně	232
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zadržené s neplatným cestovním dokladem, převáděné, v úkrytu DP, opakovaně - porovnání shodného období roku 2005/2006	232
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – převáděné osoby – porovnání shodného období 2005/2006	232
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - podíl orgánů ochrany státních hranic na odhalení nelegálních přechodů	233
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - podíl orgánů ochrany státních hranic – rok 2006	233
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - podíl orgánů ochrany státních hranic na jednotlivých úsecích SH ČR -porovnání shodného období 2005/2006	233
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - podíl orgánů ochrany státních hranic na jednotlivých úsecích SH	

ČR -porovnání shodného období 2005/2006.....	234
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - podíl orgánů ochrany státních hranic na SH ČR v ObŘ - porovnání shodného období 2005/2006.....	234
III.4. NELEGÁLNÍ POBYT NA ÚZEMÍ ČR - PORUŠOVÁNÍ POBYTOVÉHO REŽIMU	235
Nelegální migrace- porušování pobytového režimu - vývoj od roku 1999.....	235
Nelegální migrace-porušování pobytového režimu – porušování pobytového režimu – porovnání shodného období roku 2005/2006.....	235
Nelegální migrace- porušování pobytového režimu – rok 2006.....	236
Nelegální migrace- porušování pobytového režimu , osoby dle státní příslušnosti – porovnání shodné období roku 2005/2006.....	237
Nelegální migrace- porušování pobytového režimu , osoby dle státní příslušnosti – rok 2006	238
Nelegální migrace- porušování pobytového režimu , osoby dle státní příslušnosti – porovnání shodné období roku 2005/2006.....	238
III.5. REPRESIVNÍ OPATŘENÍ.....	238
Nelegální migrace - represivní opatření vůči cizincům	238
Nelegální migrace - represivní opatření vůči cizincům – porovnání shodného období 2005/2006.....	239
Nelegální migrace - cizinci v nelegální situaci – zařízení pro zajištění cizinců	240
Nelegální migrace - zařízení pro zajištění cizinců - porovnání shodného období 2005/2006.....	240
III.6. PODÍL ŽADATELŮ O AZYL NA NELEGÁLNÍ MIGRACI.....	241
Nelegální migrace – podíl žadatelů o azyl na nelegální migraci – porovnání shodného období roku 2005/2006.....	241
Nelegální migrace - nelegální migraci žadatelů o azyl, nejčetnější státní příslušnosti – porovnání shodného období roku 2005/2006.....	241
III.7. READMISNÍ DOHODY	242
Provádění readmisních dohod se sousedními státy od roku	242
Provádění readmisních dohod se sousedními státy - porovnání shodného období roku 2005/2006	242
Provádění readmisní dohody mezi ČR a SRN	243
Provádění readmisní dohody mezi ČR a Rakouskem	243
Provádění readmisní dohody mezi ČR a Polskem	244
Provádění readmisní dohody mezi ČR a Slovenskem	244
IV. TRESTNÁ ČINNOST CIZINCŮ	245
Trestně stíhané osoby	245
Trestně stíhané osoby	245
Trestně stíhaní cizinci – porovnání shodného období roku 2005/2006	245
Trestně stíhaní cizinci – porovnání shodného období roku 2005/2006	246
Trestně stíhaní cizinci-dle druhu pobytu na území ČR - porovnání shodného období roku 2005/2006	247
Vývoj počtu trestných činů spáchaných cizinci dle jednotlivých druhů kriminality	247
Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných cizinců na území ČR a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality	248
Srovnání počtu cizinců stíhaných a vyšetřovaných pro trestnou činnost za období 1.1.-31.12.2005 – 1.1.-31.12.2006 a jejich podílu na celkovém počtu pachatelů	248
Odsouzení cizinci	248
Odsouzení cizinci	248
Odsouzení cizinci - porovnání shodného období roku 2005/2006.....	249
V. INTEGRACE A STÁTNÍ OBČANSTVÍ	249
Udělení státního občanství České republiky za rok 2006	249
ABECEDNÍ SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	251

Úvod

Předkládaná *Zpráva o situaci v oblasti migrace na území České republiky za rok 2006* mapuje problematiku migrace cizinců na území České republiky v roce 2006 a přináší základní analýzu migračních trendů. Jejím cílem je podat souhrnnou informaci o problematice migrace a shrnout pozitiva a negativa vyplývající z aktuálních migračních pohybů. Autorem zprávy je Ministerstvo vnitra České republiky, které vedle vlastních poznatků vycházelo z informací a podkladů dalších ministerstev zabývajících se vybranými aspekty migrace.

Mezi hlavní politické priority Evropské unie patří podpora lidských práv ve třetích zemích, posilování institucí a dobré vlády a dobré správy věcí veřejných, migrace, azyl a ochrana státních hranic, boj proti terorismu a organizovanému zločinu, včetně oblastí jako je např. boj proti obchodování s lidmi. V oblasti migrace, azylu a ochrany hranic je politickou prioritou zlepšení kapacit třetích zemí v řízení migrace a ochrany uprchlíků v souladu s mezinárodním právem, podpora jejich operačních kapacit při ochraně státních hranic, zvýšení ochrany dokumentů, prevence nelegální migrace, zvýšení synergie mezi migrací a rozvojem, zlepšení přístupu uprchlíků k trvalým řešením a návrat nelegálních migrantů.

Prosazování právního státu navenek cestou spolupráce je důležité pro posilování prostoru svobody, bezpečnosti a práva¹ uvnitř Evropské unie. Spolupráce v této oblasti se stala během posledních let jednou z nejrychleji rostoucích a současně nejdůležitějších sektorových politik Evropské unie.

S ohledem na postupné odbourávání překážek volného pohybu osob a věcí mezi jednotlivými členskými státy Evropské unie, které tkví v samotné podstatě evropské integrace, se zvyšují i bezpečnostní rizika, kterým je nutno čelit nikoliv separátními kroky individuálních členských států, ale efektivní mezinárodní spoluprací v oblasti azylové a migrační politiky, ochrany hranic, boje proti mezinárodní trestné činnosti a terorismu, civilní ochrany atd.

Volným pohybem osob se rozumí nejen právo cestovat a pobývat v rámci Evropského společenství (ES), ale především právo pracovat, podnikat a usazovat se na území kteréhokoli členského státu.

Posílení ochrany jednotlivců na území Evropské unie má sloužit provádění poměrně ambiciózních horizontálních plánů legislativních a nelegislativních aktivit (program z Tampere 1999 a Haagský program 2004), s jejichž pomocí se má Evropská unie vyvinout ve skutečnou oblast svobody, bezpečnosti a práva.

Předložením „Strategického plánu k legální migraci“² splnila Evropská komise jeden z požadavků Haagského programu, tj. dlouhodobého pracovního programu Evropské unie v oblasti spravedlnosti, svobody a bezpečnosti.

V posledních letech značně vzrostl počet migrantů a předpokládá se, že počet migrujících osob bude i nadále narůstat. Hospodářské rozdíly mezi rozvinutými a rozvojovými zeměmi a demografické změny v těchto zemích v souvislosti s obchodem, politickými problémy a nestabilitou v zemích původu přispěly k neustále rostoucí mobilitě pracovních sil. Z tohoto důvodu je zájmem členských států, aby byla vytvořena společná pravidla Evropské unie pro migrační politiku. Přestože rozhodnutí o počtu přijímaných ekonomických přistěhovalců přicházejících do Evropské unie je a zůstane v kompetenci jednotlivých členských zemí, každé

¹ Dne 12. října 2005 předložila komise Sdělení - Strategie vnějšího rozměru oblasti svobody, bezpečnosti a práva

² Sdělení - Strategický plán k legální migraci - datum přijetí 21. prosince 2005

takové rozhodnutí může následně ovlivnit i trhy práce ostatních zemí.³ Nezastupitelnou úlohu v řízení ekonomického přistěhovalectví ze třetích zemí má Evropský portál pracovní mobility a síť EURES.

Některé členské státy již zaznamenaly v určitých odvětvích hospodářství podstatný nedostatek pracovních sil a určité odbornosti. To se týká celé řady pracovníků, od nekvalifikovaných dělníků až po vysokoškolsky vzdělané odborníky.

Prognózy Eurostatu⁴ uvádějí, že růst populace v Evropské unii bude do roku 2025 představovat zejména čistá migrace, neboť se očekává pokles celkové populace a snížení počtu obyvatelstva v produktivním věku.⁵ Tyto demografické trendy se neprojeví ve všech členských státech ve stejné míře, jde však o trendy, kterým je třeba čelit koordinovaným a účinným způsobem.

Přistěhovalectví jako takové nepředstavuje dlouhodobé řešení problémů snižování míry porodnosti a stárnutí obyvatelstva. Je to spíše jeden z dostupných nástrojů v rámci různých možností politik. V krátkém horizontu však může přistěhovalectví za prací, jako součást komplexního balíčku opatření lisabonské strategie⁶ ke zvýšení konkurenceschopnosti hospodářství Evropské unie, pozitivně přispět k vyrovnání účinků tohoto demografického vývoje, být rozhodující pro uspokojování současných i budoucích potřeb trhu práce, a pomoci tak zajistit udržitelnost a růst hospodářství.

Jednou z priorit v oblasti integrace občanů třetích zemí v Evropské unii by mělo být posílení „vstupních programů“ pro migranty a jejich rodiny, které by měly zahrnovat kompletní informace pro příchozí imigranty, jazykové kurzy nebo kurzy s občanským zaměřením, na základě kterých by přistěhovalci byli schopni porozumět, respektovat a mít prospěch ze společných evropských a národních hodnot. Vzdělání, odborná příprava a iniciativy v oblasti kultury budou i nadále podporovat proces integrace. Evropská unie poskytne členským zemím v příštím období pomoc prostřednictvím tří finančních instrumentů.⁷

Součástí společné migrační politiky Evropské unie je od jejího vzniku rovněž řešení nelegálního přistěhovalectví státních příslušníků třetích zemí. Termín „nelegální přistěhovalectví“ se používá k označení řady jevů. Jedním z nich je nelegální vstup příslušníků třetích zemí na území členského státu po zemi, po moři nebo letecky, včetně vstupu z tranzitních zón na letištích. Příslušníci třetích zemí v takových případech často využívají falešné nebo padělané doklady nebo pomoc organizovaných kriminálních sítí zaměřených na pašování lidí nebo obchod s lidmi. Kromě toho značný počet lidí, kteří vstoupí na území členského státu s platným vízem nebo v bezvízovém režimu svůj pobyt prodlouží nebo změni jeho účel bez souhlasu příslušných orgánů. Poslední skupinou nelegálních přistěhovalců jsou neúspěšní žadatelé o azyl, kteří zůstanou v zemi i po konečném zamítnutí své žádosti.

Haagský program stanoví agendu stupňování boje proti všem těmto podobám nelegálního přistěhovalectví v řadě oblastí politiky: oblasti bezpečnosti hranic, nelegální práce, navracení a spolupráce se třetími zeměmi.

Komplexní přístup Evropské unie k boji proti nelegálnímu přistěhovalectví⁸ se řídí souborem základních zásad zaměřených na sladění potřeby solidarity v rámci Evropské unie, základních práv,

³ V Hampton Court, na neformálním summitu Evropské unie, byl potvrzen význam imigrace pro rozvoj ekonomiky, podnikání, zaměstnanosti, inovací atd.

⁴ Soubor odhadů počtu obyvatel Eurostatu je jedním z mnoha scénářů vývoje populace, který vychází z reprodukční schopnosti, úmrtnosti a migrace.

⁵ od roku 2010 překročí celkový počet úmrtí celkový počet nově narozených dětí.

⁶ lisabonský program přijala komise v červenci 2005

⁷ Přípravných akcí pro integraci cizinců INTI (*Integration of third country nationals – Integrace příslušníků třetích zemí*); Evropského fondu pro integraci občanů třetích zemí; Evropského sociálního fondu.

⁸ Dne 19. července 2006 vydala komise Sdělení k prioritám boje proti nelegálnímu přistěhovalectví státních příslušníků třetích zemí

očekávání třetích zemí a vnímání veřejnosti v členských státech. Solidarita, vzájemná důvěra a společná odpovědnost členských států je klíčovým požadavkem v prostoru bez vnitřních hranic, což vzhledem k tlaku nelegálního přistěhovalectví představuje určitou zátěž pro členské státy, které kontrolují vnější hranici. Z tohoto důvodu musí účinná politika v oblasti nelegálního přistěhovalectví reagovat na různé oblasti zájmu a současně zajistit, aby byly plně dodržovány mezinárodní povinnosti v oblasti lidských práv, včetně práva hledat azyl.

Za účelem efektivního řízení migrace je třeba doprovázet jednostranná opatření přijímaná členskými státy Evropské unie též dialogem a kooperací se třetími zeměmi. Významný nástroj za účelem boje proti nelegálnímu přistěhovalectví představuje rozvojová pomoc, tzn. propojení migračních politik a politiky rozvoje.

Jedním z aspektů nelegální migrace je otázka nelegálního zaměstnávání. Nelegální práce může vést k závažným podobám vykořisťování, až otrockého typu, což nelze v Evropské unii tolerovat. Takové formy vykořisťování nejsou omezeny pouze na situace, v nichž je zapojen organizovaný zločin. Nelegální práce znemožňuje pracovníkům využívat sociální zabezpečení a vytváří pro zaměstnavatele nerovné soutěžní podmínky. Snížení zaměstnanosti tohoto druhu by mohlo přispět k oslabení nepřijatelných forem vykořisťování, zvýšení daňových příjmů a snížení xenofobních postojů.

Základním kamenem migrační politiky Evropské unie zůstává navracení, při němž jsou dodržována a respektována základní práva. Efektivní návratová politika je klíčová při zajišťování veřejné podpory pro prvky jako je legální migrace a azyl. Prioritou v této souvislosti zůstává rovněž sjednávání readmisních dohod.

Mezi účinná opatření proti pronikání a působení mezinárodního terorismu, nelegální migraci, obchodu s lidmi a narkotikem a dalším souvisejícím jevům patří zavádění biometrických prvků a moderních technologií, využívání Vízového informačního systému (VIS)⁹ a Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II)¹⁰, který přispěje k udržení vysoké úrovně bezpečnosti na vnitřních hranicích v prostoru bez kontrol.

Česká republika od okamžiku, kdy se stala plnoprávným členem Evropské unie, na jedné straně podřizuje v řadě oblastí, které jsou předmětem společného zájmu, svoji národní legislativu a praxi legislativě společenství a tím vytváří platformu pro koordinovaný a na stanovených principech a pravidlech sjednocený postup v těchto oblastech, a to nejen uvnitř společenství, ale zejména navenek, ve vztazích se třetími státy. Na druhé straně se však kvalifikovaně a úspěšně podílí na utváření politik společenství v řadě oblastí.

Uplynulý rok byl pro Českou republiku velmi významný, neboť byl zahájen Schengenský hodnotící proces. Zapojení do prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích představuje jednu z priorit zahraniční politiky České republiky, neboť naplnění práva volného pohybu osob pro naše občany je dalším krokem k plnoprávnému členství České republiky v Evropské unii.

O tom, jak Česká republika v podmínkách plnoprávného členství v Evropské unii fungovala a jakých výsledků v roce 2006 dosáhla v problematice migrace, vypovídá tato zpráva.

⁹ VIS - viz kapitola I.3.1.1. Vízový informační systém

¹⁰ SIS - blíže popsán v kapitole I.6.1. Národní schengenský informační systém

I. Základy migrační politiky

I.1. INSTITUCIONÁLNÍ RÁMEC

I.1.1. Působnost Ministerstva vnitra

Ve smyslu zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, je Ministerstvo vnitra gestorem za problematiku mezinárodní migrace a azylu, a to jak na úrovni legislativně - koncepční (oblast mezinárodní migrace, azylu), tak i realizační (azyl, zčásti mezinárodní migrace).

Na základě zákona o pobytu cizinců¹¹ zabezpečuje výkon státní správy v oblasti migrace. V tomto smyslu úzce spolupracuje s dalšími resorty, státními a nevládními organizacemi včetně organizací mezinárodních.

Ministerstvo vnitra, i přes rozsáhlé kompetence svěřené zákonem o pobytu cizinců policii, má ve smyslu tohoto zákona vymezeno postavení nadřízeného správního orgánu vůči PČR ředitelství služby cizinecké a pohraniční police, vykonává dozor nad policií při výkonu státní správy. Jako prvoinstanční správní orgán rozhoduje o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany na území a povolení k trvalému pobytu podle § 66 odst. 1 písm. c), § 67, § 87g odst. 3 a 87h odst. 2. Současně uvedený zákon stanovuje možnost vydané povolení k pobytu zrušit.

V souladu se zákonem č. 428/2005 Sb., kterým se mění zákon o pobytu cizinců a některé další zákony, Ministerstvo vnitra rozhoduje s účinností od 24. 11. 2005 o hrazení nákladů spojených s pobytem zajištěného cizince na území a jeho vycestováním z území a vymáhá jejich úhradu.

Na základě uvedené novely je od 1. ledna 2006 Ministerstvo vnitra zřizovatelem a provozovatelem zařízení pro zajištění cizinců podle hlavy XII zákona o pobytu cizinců.

V rámci rozhodování o správním vyhoštění vydává Ministerstvo vnitra na základě vyžádání policie závazná stanoviska, a to s účinností od 1. září 2006 v souladu se zákonem č. 165/2006 Sb., který mimo jiné mění i zákon o pobytu cizinců.

Ve smyslu zákona o pobytu cizinců a zákona o cestovních dokladech¹² vyhlašuje seznam hraničních přechodů, jejich provozní dobu a okruh osob, které mohou přes hraniční přechod vstoupit na území nebo z něj vycestovat a uveřejňuje tento seznam včetně jeho změn formou sdělení ve Sbírce zákonů České republiky. Stanovuje státy, jejichž státní občané mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území pouze na základě uděleného letištního víza i např. náležitosti fotografie a počet fotografií vyžadovaných od cizince podle zákona o pobytu cizinců.

Ministerstvo vnitra sjednává anebo se podílí na sjednávání mezinárodních smluv v oblasti mezinárodní migrace (smlouvy o bezvízovém styku, hraničním režimu, malém pohraničním styku, policejní spolupráci, o readmisi).

Ministerstvo vnitra je gesčním resortem za kapitolu „Schengen“ a je rovněž koordinátorem implementace schengenských pravidel do vnitrostátního práva a praxe.

¹¹ Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

¹² Zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o cestovních dokladech), ve znění pozdějších předpisů

Na základě zákona o azylu¹³ zabezpečuje výkon státní správy v azylové problematice a vytváří státní integrační programy zaměřené na pomoc azylantům při jejich začlenění do společnosti a při poskytování dočasné ochrany cizincům prchajícím ze států, kde jsou ohroženi z důvodu ozbrojených konfliktů, živelních pohrom, porušování lidských práv nebo z důvodu pronásledování pro svoje náboženství nebo národnost.

V těchto oblastech Ministerstvo vnitra úzce spolupracuje s dalšími resorty, státními a nevládními organizacemi včetně organizací mezinárodních. Ve spolupráci s policií a Mezinárodní organizací pro migraci se podílí na vypracování repatriačních programů a přímo zajišťuje repatriace (dobrovolné návraty) cizinců do zemí jejich původu.

V oblasti integrace cizinců se spolupodílí na činnosti Komise ministra práce a sociálních věcí. Při plnění úkolů v této problematice vychází z vlastní analýzy situace a postavení cizinců a návrhu opatření v působnosti resortu.

K zabezpečení plnění úkolů vyplývajících z usnesení vlády České republiky přijatých v oblasti integrace azylantů zřídil ministr vnitra svým pokynem č. 19 ze dne 11. dubna 2002 meziresortní komisi pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů a pro přidělování integračních bytů oprávněným osobám. Cílem činnosti komise, která je poradním orgánem ministra vnitra, je vytvoření nové koncepce integrace azylantů. Jejím úkolem je též do této činnosti zapojit ostatní ministerstva, správní úřady, orgány územní samosprávy a nestátní neziskové organizace.

V rámci Ministerstva vnitra se problematikou mezinárodní migrace, azylu a integrace cizinců specializovaně zabývá odbor azylové a migrační politiky a organizační složka státu zřízená Ministerstvem vnitra ČR Správa uprchlických zařízení. Zaměstnanci obou útvarů jsou rozmístěni jak v Praze, tak na jednotlivých detašovaných pracovištích v azylových zařízeních.

1.1.1.1. Působnost Policie ČR

Neoddělitelnou součástí Policie ČR je Služba cizinecké a pohraniční policie, která se podílí na plnění úkolů, jež jsou stanoveny v § 2 zákona č. 283/1991 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů, zejména chrání bezpečnost osob a majetku, spolupracuje při zajišťování veřejného pořádku, odhaluje trestné činy a zjišťuje jejich pachatele, odhaluje a projednává přestupky, pokud to stanoví zvláštní zákon.

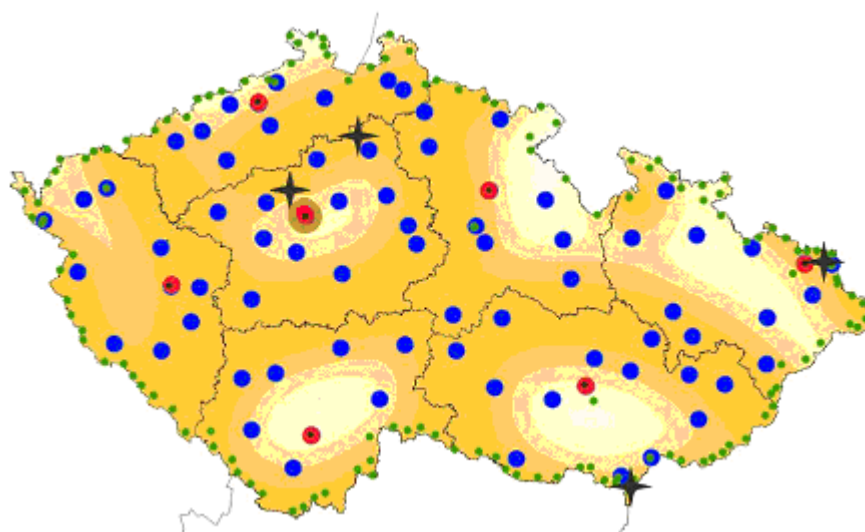
Policie ČR Služba cizinecké a pohraniční policie (dále jen SCPP PČR) je specializovaný útvar s celorepublikovou působností, jehož podřízené útvary plní zejména úkoly na úseku povolování vstupu a pobytu cizinců, pobytové kontroly, ochrany státních hranic a boje s nelegální migrací. Jeho prioritou je, a zůstane i do budoucna, eliminace negativních dopadů migrace cizinců na území ČR, zejména boj proti nelegální migraci a jevům s ní souvisejícím, jako je převaděčství a obchod s lidmi.

SCPP PČR zabezpečuje rovněž dílčí úkoly stanovené policii zákonem o azylu, zejména provádění prvotních identifikačních úkonů, udělování víz a vydávání cestovních dokladů azylantům.

K 31. 12. 2006 SCPP PČR tvořilo ředitelství služby, 7 oblastních ředitelství, 79 oddělení cizinecké policie a 117 referátů cizinecké a pohraniční policie.

¹³ Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (zákon o azylu), v platném znění

SLUŽBA CIZINECKÉ A POHRANIČNÍ POLICIE K 31. 12. 2006



ředitelství služby,
7 oblastních ředitelství,
7 odborů pátrání a kontroly pobytu,
7 skupin šetření trestné činnosti
a dokumentace
79 oddělení cizinecké policie,
117 referátů cizinecké a pohraniční
policie

Vysvětlivka: dislokace útvarů je v grafu znázorněna ikonou, jejíž barva odpovídá barvě útvaru v textu;

4 zařízení pro zajištění cizinců (✦) - Na základě zákona č. 428/2005 Sb., kterým byl novelizován zákon o pobytu cizinců, bylo s účinností od 1. 1. 2006 oprávnění ke zřizování a provozování zařízení převedeno z Policie České republiky na Ministerstvo vnitra ČR. V rámci ministerstva byla tímto úkolem pověřena Správa uprchlických zařízení. Policisté vykonávají službu v těchto zařízeních v rozsahu, který jim výše uvedená novela stanovuje

Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie (dále jen ŘSCPP) a Oblastní ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie Praha (dále jen ObŘ SCPP) jsou dislokována na území hlavního města Prahy. Ostatní ObŘ SCPP jsou v Ústí nad Labem, Plzni, Českých Budějovicích, Hradci Králové, Brně a Ostravě. Územní působnost je totožná s teritoriální působností Policie ČR správ krajů s výjimkou ObŘ SCPP Praha, jehož teritoriální působnost zahrnuje území hlavního města Prahy a Policie ČR Správy Středočeského kraje.

Při ObŘ SCPP Praha je systemizováno oddělení doprovodu letadel, jehož činnost je směřována zejména do provádění bezpečnostních doprovodů vybraných linek, realizaci leteckých eskort, zajišťování leteckých průvozů a na další bezpečnostní opatření na Letišti Praha-Ruzyně.

Odbory pátrání a kontroly pobytu (dále jen OPKP) a skupiny šetření trestné činnosti jsou začleněny do organizační struktury ObŘ SCPP a v jejich územní působnosti plní zejména úkoly na úseku odhalování a zabraňování nelegální migrace, odhalování trestné činnosti přeshraničního charakteru a porušování pobytového režimu cizinců.

Policisté OPKP se ve sledovaném období podíleli na realizaci kontrolních akcí jak samostatně plánovaných, tak ve spolupráci s ostatními složkami PČR, Českou obchodní inspekcí, celními úřady, živnostenskými úřady a úřady práce. Rovněž se účastnili součinnostních dopravně bezpečnostních akcí, vyhlašovaných z rozkazu policejní prezidenta. Tyto akce byly plánovány na základě koordinační schůzky zástupců Centra služeb pro silniční dopravu, Generálního ředitelství cel, ŘSDP a ŘSCPP konané na Ministerstvu dopravy ČR.

Oddělení cizinecké policie (dále jen OCP), která jsou dislokovaná v dřívějších okresních a krajských městech (popř. obvodu - Brno, Plzeň) a Praze, zajišťují výkon státní správy ve věcech vstupu a pobytu cizinců a provádí kontrolu dodržování podmínek v souladu se zákonem o pobytu cizinců v rámci své územní působnosti.

V oblasti vstupu a pobytu byla činnost OCP v roce 2006 zaměřena na důkladné prověřování žádostí o udělení víz k pobytu nad 90 dnů jako základního kritéria pro povolení vstupu cizince na území. Dále byly prověřovány všechny žádosti o povolení k trvalému pobytu na území, a to včetně žádostí podaných rodinnými příslušníky občanů Evropské unie.

Kontrolní činnost byla i v roce 2006 zaměřena výraznou měrou na kontrolu a prověřování dodržování podmínek pobytu cizinců na území České republiky, a to i za spoluúčasti s úřady práce, živnostenskými úřady, Českou obchodní inspekcí a Celní správou.

Referáty cizinecké a pohraniční policie (dále jen RCPP) zajišťují ochranu státních hranic jak na tzv. „zelené hranici“, tak i provoz na hraničních přechodech. K 31. 12. 2006 se jednalo celkem o 139 hraničních přechodů, z toho 93 silničních, 32 železničních, 4 říční a 10 letištních. Mimo hraniční přechody je výkon služby zajišťován na dalších 193 místech určených k překračování státních hranic, tj. 33 přechodech malého pohraničního styku (pouze na hranicích s Polskou republikou) a 160 přeshraničních turistických stezkách (na hranicích s Polskou republikou, Rakouskem a SRN). Mezi úkoly RCPP patří i pobytová kontrola v příhraničí.

Změny v organizační struktuře SCPP PČR

V roce 2006 bylo zřízeno oddělení a skupiny služební kynologie u čtyř ObŘ SCPP (Ústí nad Labem, Plzeň, Ostrava a České Budějovice).

Meziročně došlo ke snížení počtu RCPP. Důvody zrušení či sloučení byly personální, ekonomické a v neposlední řadě souvisely s přípravnými kroky SCPP PČR na začlenění České republiky do schengenského prostoru. V úseku RCPP Rumburk, Jiříkov a Mikulášovice je realizován a vyhodnocován pilotní projekt nového útvaru schengenského typu (inspektorát cizinecké policie - ICP Rumburk).

S cílem zajistit plnění nezbytných úkolů v rámci přípravy České republiky na vstup i po vstupu do Schengenského prostoru, zajistit přípravu a následně plnění náročných úkolů v době předsednictví České republiky v EU a zajistit plnění specifických úkolů zejména v boji proti zneužívání dokladů na vnější vzdušné hranici, bylo rozhodnuto posílit původní specializované pracoviště pro doklady při ŘSCPP (skupina vyhodnocování dokladů) a vytvořit oddělení dokladů, které zodpovídá za plnění výše uvedených úkolů. Oddělení dokladů je rozčleněno na 3 skupiny, z toho dvě skupiny jsou dislokovány v objektu Olšanská, skupina třetí, zařazená do přímého výkonu, bude pracovat ve směnném provozu na Letišti Praha - Ruzyně.

Výše uvedené oddělení dokladů ŘSCPP zabezpečovalo úkoly spojené se zajišťováním odborných školení (tématické okruhy, školící materiály, praktické pomůcky) jak pro policisty cizinecké a pohraniční policie, tak i pro ostatní subjekty se kterými spolupracuje (např. MZV ČR). Důraz je kladen zejména na odbornou přípravu policistů na budoucích vnějších vzdušných hranicích schengenského prostoru.

Výkon služby na základních útvarech SCPP PČR, zejména pak při ochraně státních hranic, přes všechna provedená opatření komplikuje personální situace, kdy policisté odcházejí se služebního poměru a SCPP PČR má tedy výrazný podstav policistů.

Dalším útvarem Police ČR s celorepublikovou působností, který rovněž plní úkoly v oblasti nelegální migrace, především pak v oblasti boje proti převaděčství, je **Služba kriminální policie a vyšetřování** a její specializovaná složka **Útvar pro odhalování organizovaného zločinu**.

Uvedený policejní útvar se také zabývá odhalováním případů nucené práce a pracovního vykořisťování.

1.1.2. Působnost Ministerstva zahraničních věcí

Ministerstvo zahraničních věcí je ústředním správním orgánem České republiky pro oblast zahraniční politiky, v jejímž rámci vytváří koncepci a koordinuje zahraniční rozvojovou pomoc.

Vykonává státní správu ve věcech povolování pobytu cizinců na území požívajících výsad a imunit podle mezinárodního práva.

Prostřednictvím zastupitelských úřadů vykonává státní správu ve věcech udělování víz v rozsahu stanoveném zákonem o pobytu cizinců.

1.1.3. Působnost Ministerstva práce a sociálních věcí

Ministerstvo práce a sociálních věcí na základě zákona č. 435/2004 Sb., zákon o zaměstnanosti, mj. vymezuje okruh subjektů působících v roli zaměstnavatele a ve vztahu k cizím státním příslušníkům stanovuje kritéria vstupu jednotlivých kategorií cizinců na trh práce. Na základě situace na trhu práce stanovuje podmínky pro povolování zaměstnání, v souladu s mezivládními dohodami o vzájemném zaměstnávání stanovuje číselné kvóty pro zaměstnávání cizinců a zodpovídá za právní úpravu zaměstnávání cizinců ve vztahu k odpovídajícím právním předpisům Evropské unie.

Kromě vnitrostátních právních předpisů je oblast pracovní migrace upravena i bilaterálními mezinárodními smlouvami upravujícími oblast sociálního zabezpečení a zaměstnávání a také multilaterálními úmluvami v oblasti lidských práv, postavení uprchlíků, sociálních práv, jimiž je Česká republika vázána.

Ministerstvo práce a sociálních věcí směřuje státní politiku zaměstnanosti k dosažení rovnováhy mezi nabídkou a poptávkou po pracovních silách, k produktivnímu využití pracovních sil a k zabezpečení práva občanů na zaměstnání. MPSV od roku 2003 realizuje pilotní projekt *Výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků*.

V České republice i nadále přetrvává fenomén nelegálního zaměstnávání cizinců. Touto oblastí se zabývá *Meziresortní orgán pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců v České republice*.¹⁴ Na činnosti uvedeného orgánu, jehož gestorem je Ministerstvo práce a sociálních věcí, úzce spolupracuje Ministerstvo vnitra a Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Ministerstvo práce a sociálních věcí je koordinátorem pro oblast integrace cizinců.¹⁵ V zájmu realizace svěřené kompetence byla zřízena Komise ministra práce a sociálních věcí, která je jeho poradním orgánem a napomáhá mu při zajišťování podmínek pro přípravu a realizaci politiky vlády České republiky v oblasti integrace cizinců. V uvedené komisi jsou zastoupena jednotlivá ministerstva podílející se na realizaci *Koncepce integrace cizinců na území České republiky* (Úřad vlády, Český statistický úřad, akademická obec, nestátní neziskové organizace, sdružení cizinců, odborové a zaměstnavatelské svazy, zástupci samosprávy).

Ministerstvo práce a sociálních věcí se rovněž spolupodílí na činnosti Komise ministra vnitra pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů a pro přidělování integračních bytů oprávněným osobám.

¹⁴ Meziresortní orgán pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců v České republice byl zřízen na základě usnesení vlády České republiky dne 23. října 2000 usnesení č. 1044.

¹⁵ Vláda České republiky svým usnesením č. 1252 ze dne 10. prosince 2003 schválila převod agendy spojené s koordinací realizace Koncepce integrace cizinců na území České republiky z Ministerstva vnitra ČR na Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR ke dni 1. ledna 2004.

1.1.4. Působnost Ministerstva průmyslu a obchodu

Do působnosti Ministerstva průmyslu a obchodu spadá právní úprava živnostenského podnikání v režimu zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů, zahrnujícího převážnou část podnikatelských aktivit fyzických i právnických osob. Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR věnuje soustavnou pozornost optimalizaci podmínek podnikání.

V rámci své působnosti zejména navrhuje potřebné legislativní úpravy podmínek živnostenského podnikání, metodicky řídí výkon veřejné správy pro tuto oblast a podporuje rozvoj vybraných podnikatelských aktivit a v souvislosti s tím se zabývá i problematikou podnikání zahraničních osob.

V oblasti integrace cizinců se spolupodílí na činnosti Komise ministra práce a sociálních věcí. Při plnění úkolů v této problematice vychází z vlastní analýzy situace a postavení cizinců a návrhu opatření v působnosti resortu.

1.1.5. Působnost Ministerstva spravedlnosti

Ministerstvo spravedlnosti je ústředním orgánem státní správy pro soudy a státní zastupitelství. V extradičním řízení rozhoduje ministr spravedlnosti o povolení vydání cizince k trestnímu stíhání nebo k výkonu trestu do ciziny, avšak pouze pokud krajský nebo Nejvyšší soud vyslovil, že vydání je přípustné, popřípadě pokud příslušný cizinec s vydáním souhlasil.

Problematika migrace se uvedeného resortu dotýká i s ohledem na jeho kompetence v oblasti zajišťování legislativní činnosti, příprav návrhů zákonů a dalších právních předpisů upravujících poměry v justici a ve vězeňství a kompetencí týkajících se sledování, prověřování a vyhodnocování výkonu soudnictví.

Ministerstvo spravedlnosti je gestorem právní úpravy týkající se problematiky obchodního rejstříku, vzniku a postavení obchodních společností a družstev, závazkových vztahů atd., která je upravena obchodním zákoníkem.

1.1.6. Působnost Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy je gestorem problematiky vzdělávání ve všech druzích škol, účasti na jazykových kurzech akreditovaných ministerstvem, konzultací a výměny zkušeností, výměnných pobytů a účasti na uměleckých, metodických a jiných specializovaných kurzech v oboru působnosti ministerstva či odborné praxe určené k získání praktických nebo odborných zkušeností cizince. Do kompetence ministerstva patří též zajištění přístupu dětí cizinců ke vzdělání. Ministerstvo rovněž organizuje stáže zahraničních odborníků na českých školách, kteří zde fungují buď jako lektori nebo ve funkcích vědeckých pracovníků.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy nebo vysoké školy uznávají (nostrifikují) vysokoškolské vzdělání získané na zahraničních vysokých školách na základě předložených dokladů o studiu a kompetencí stanovených zákonem o vysokých školách.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy se spolupodílí na činnosti Komise ministra práce a sociálních věcí v oblasti integrace cizinců a Komise ministra vnitra pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů a pro přidělování integračních bytů oprávněným osobám. Při plnění úkolů v této problematice vychází z vlastní analýzy situace a postavení cizinců a návrhu opatření v působnosti resortu.

1.1.7. Působnost Ministerstva pro místní rozvoj

Ministerstvo pro místní rozvoj je v oblasti migrace odpovědné za realizaci opatření vyplývajících z *Memoranda ADS* (Memorandum o porozumění mezi Národní správou pro cestovní ruch Čínské lidové republiky a Evropským společenstvím o vízech a souvisejících otázkách týkajících se turistických skupin z Čínské lidové republiky).¹⁶

Spolupodílí se na činnosti Komise ministra práce a sociálních věcí v oblasti integrace cizinců a Komise ministra vnitra pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů a pro přidělování integračních bytů oprávněným osobám. Při plnění úkolů v této problematice vychází z vlastní analýzy situace a postavení cizinců a návrhu opatření v působnosti resortu.

I.2. LEGISLATIVNÍ RÁMEC

Začleněním České republiky do Evropské unie a jejích struktur legislativní proces s ohledem na vývoj cizineckého práva v rámci Evropské unie nekončí. Ministerstvem vnitra byla v roce 2006, stejně jako v letech přecházejících, věnována prvořadá pozornost v této oblasti k dosažení plné kompatibility vnitrostátní legislativy s právem Evropských společenství, s důrazem i na schengensché *acquis*, a k vytvoření optimálního právního prostředí pro aplikační praxi.

Podmínky vstupu a pobytu cizinců na území České republiky jsou upraveny zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o pobytu cizinců). Zejména v souvislosti s nezbytností zajistit transpozici nově přijatých předpisů ES/EU, týkajících se vstupu a pobytu občanů tzv. třetích států a předpisů upravujících právo volného pohybu občanů Evropské unie a jejich rodinných příslušníků, bylo třeba provést odpovídající úpravu této právní normy.

Ministerstvo vnitra je rovněž zmocněno stanovit právním předpisem, kteří cizinci mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území České republiky pouze na základě uděleného letištního víza. Výčet států, jejichž státních občanů nebo držitelů jimi vydaných cestovních dokladů se uvedené opatření týká, je v současné době stanoven vyhláškou Ministerstva vnitra č. 446/2005 Sb.

Případné změny této vyhlášky vyvolají zároveň změnu Přílohy 5a, části II Společné příručky a Přílohy 3, části II Společné konzulární instrukce – Společné seznamy třetích států, jejichž státní příslušníci podléhají povinnosti letištních víz za účelem tranzitu pouze v některých Schengenských státech. V souladu se zněním Přílohy 5a, části II Společné příručky a Přílohy 3, části II Společné konzulární instrukce, je Česká republika oprávněna tento krok podniknout pouze v případě, pokud o této skutečnosti informuje ostatní členské státy Evropské unie a zohlední jejich zájmy.

V průběhu aplikační praxe vyhlášky č. 446/2005 Sb. se v roce 2006 ukázalo jako žádoucí doplnit v co nejkratším čase do stávajícího výčtu států, jejichž státní příslušníci mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště pouze na základě uděleného letištního víza, Kazachstán (provedeno vyhláškou č. 356/2006 Sb. s účinností od 30. června 2006) a Egypt (provedeno vyhláškou č. 418/2006 Sb. s účinností od 21. srpna 2006). Od 1. února 2007 nabyla účinnosti další novela předmětné vyhlášky (vyhláška č. 13/2007 Sb.), která zejména z bezpečnostně preventivních důvodů v boji proti nelegální migraci, organizovanému zločinu a k zabránění pronikání nábožensky motivovaného terorismu na území České republiky dále rozšiřuje výčet států hlavně o některé rizikové státy afrického kontinentu, Blízkého východu a Střední Asie. Letištní víza se nově zavádí státním příslušníkům Alžírsko, Čadu, Jmenu, Jordánska, Guiney, Guiney-Bissau, Kamerunu,

¹⁶ Pro zajištění implementace *Memoranda ADS* přijala vláda České republiky usnesení č. 1311 ze dne 22. prosince 2004. V souladu s tímto usnesením byla zřízena pracovní skupina, která je složená ze zástupců Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva vnitra a Ministerstva zahraničních věcí.

Kyrgyzstánu, Libérie, Libye, Mali, Maroka, Mauretánie, Nigeru, Palestiny, Pobřeží slonoviny, Senegalu, Sierry Leone, Súdánu, Turkmenistánu a Uzbekistánu.

V hodnoceném období Ministerstvo vnitra rovněž pokračovalo na zcela zásadním úkolu, před kterým pro nadcházející období stojí, a tím je fundamentální změna zákonné úpravy vstupu a pobytu cizinců. V důsledku rozsáhlých změn, které v oblasti této právní úpravy proběhly v rámci příprav na vstup České republiky do Evropské unie a pokračujících i v současné době nabyta zákonná úprava vstupu a pobytu cizinců značného rozsahu. Záměrem tedy je stávající právní úpravu zestručnit a učinit ji srozumitelnější jak pro cizince, tak pro subjekty, které tuto normu aplikují do praxe.

Pro oblast azylu a azylového řízení platí zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (zákon o azylu), ve znění jeho třinácti novel přijatých od jeho vstupu v účinnosti, tj. od 1. 1. 2000. Z pohledu významu úprav provedených jednotlivými jeho novelami, lze jeho novelu přijatou v průběhu roku 2006 provedenou zákonem č. 165/2006 Sb. považovat za velmi významnou. Tato novela vedle novel z let 2002 a 2003 a 2005 v podstatě upravila azylové řízení do podoby současně známé. Zásadním přínosem novely č. 165/2006 Sb., jako další z novel, již se do českého právního řádu transponuje právo Evropské unie (konkrétně tzv. „kvalifikační směrnice“ - viz dále), je zavedení institutu mezinárodní ochrany do českého právního řádu, který má dvě formy, a to stávající azyl a nově zaváděnou doplňkovou ochranu; doplňková ochrana jako nový institut přitom nahrazuje stávající překážky vycestování podle § 91 zákona o azylu.

Pro uvedenou oblast zůstává i nadále významnou ta skutečnost, že ke dni 1. 5. 2004, tj. ode dne vstupu České republiky do Evropské unie, je ČR vázána tzv. Dublinem II. (Nařízením Rady ES č. 343/2003 z 18. 2. 2003 stanovujícím kriteria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o azyl podané státním občanem třetí země v některém z členských států), který představuje právní nástroj zaručující, aby každá azylová žádost podaná občanem třetího státu na území jednoho z členských států Evropské unie byla zásadně přezkoumána vždy pouze jedním státem.¹⁷ Z uvedeného vyplývá, že podle českého národního azylového práva obsaženého v zákoně o azylu a v jeho novelách se postupuje v případech cizinců, kdy k projednání jejich azylové žádosti je příslušná Česká republika nikoliv jiný členský stát Evropské unie.

1.2.1. Zákon o pobytu cizinců

V posledním období byla třeba provést, jak je již výše uvedeno, odpovídající úpravu zákona o pobytu cizinců v závislosti na nezbytnosti transponovat nové přijaté dokumenty Rady ES/EU. Za uplynulý rok byly provedeny níže uvedené novely zákona o pobytu cizinců.

Zákonem č. 112/2006 Sb. byla s účinností od 1. ledna 2007 provedena změna zákona o pobytu cizinců v souvislosti s přijetím zákona o životním a existenčním minimu a zákona o pomoci v hmotné nouzi. Z hlediska zákona o pobytu cizinců má tato úprava dopad na výši peněžních prostředků, která je po cizincích vyžadována např. k žádosti o udělení víza. Doposud byla tato částka odvozována od částky životního minima stanovené nařízením vlády, a to pokud jde o částku potřebnou k zajištění výživy a ostatních základních osobních potřeb občana (konkrétní částka se podle cizineckého zákona odvozuje od částky stanovené pro občany České republiky). Nově je výše požadovaných prostředků odvozována od „existenčního minima“.

Zákonem č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů byla zajištěna realizace Nařízení rady Evropské unie č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy.

¹⁷ viz kapitola II.6. AZYL - II.6.4. Oddělení Dublinského střediska

Uvedené nařízení se vztahuje na cestovní doklady vydávané s dobou platností delší než 12 měsíců. Členské státy Evropské unie mají zajistit v první fázi, tj. do 18 měsíců od přijetí příslušné technické specifikace, vydávání cestovních dokladů s prvním biometrickým údajem - zobrazení obličeje. Ve druhé fázi, tj. do 36 měsíců od přijetí další příslušné technické specifikace, by pak měly tyto státy zajistit vydávání cestovních dokladů s druhým biometrickým údajem – otisky prstů. Podle uvedeného zákona jsou od 1. září 2006 vydávány cestovní doklady se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji (včetně cizineckých pasů), které jsou opatřeny prvním biometrickým údajem (zobrazením obličeje). Od 1. května 2008 by měly být vydávány cestovní doklady opatřené druhým biometrickým údajem (otisky prstů).

Zákonem č. 161/2006 Sb. byla zajištěna transpozice následujících směrnic Rady ES:

- a) Směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty¹⁸,
- b) Směrnice Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států,
- c) Směrnice Rady 2004/81/ES ze dne 29. dubna 2004 týkající se vydávání povolení k pobytu občanům třetích zemí, kteří se stali obětmi obchodování s lidmi nebo kteří se stali objekty převaděčství a spolupracují s příslušnými orgány,
- d) Směrnice Rady 2004/114/ES ze dne 13. prosince 2004 o podmínkách přijímání státních příslušníků třetích zemí za účelem studia, výměnných pobytů žáků, neplacené odborné přípravy nebo dobrovolné služby.

Uvedený zákon dále zohlednil některé další právní předpisy Evropských společenství, a to zejména:

- a) Nařízení Rady (ES) č. 2133/2004 ze dne 13. prosince 2004, kterým se příslušným orgánům členských států ukládá povinnost systematicky opatřovat otiskem razítka cestovní doklady státních příslušníků třetích zemí při překročení vnějších hranic členských států a kterým se k tomuto účelu mění prováděcí úmluva k Schengenské dohodě a Společná příručka,
- b) Nařízení Rady (ES) č. 415/2003 ze dne 27. února 2003, o udělování víz na hranicích včetně udělování takových víz projíždějícím námořníkům,
- c) Rozhodnutí Rady ze dne 29. dubna 2004, kterým se mění část II Společné příručky (2004/574/ES) – tímto rozhodnutím se zavádí povinnost informovat cizince o důvodech odepření vstupu na jednotném formuláři.

Novela obsahuje zásadní změny, zejména pokud jde o otázky spojené s povolováním trvalých pobytů cizincům na území České republiky. Umožňuje každému cizinci získat trvalý pobyt na území, v souladu se Směrnicí Rady 2003/109/ES, již po 5 letech nepřetržitého pobytu na území (došlo tak k podstatnému zkrácení této lhůty – doposud bylo možno „až po 10 letech pobytu na území“). Zákon stanoví, které doby jsou do této lhůty započítávány a které se nezapočítávají (např. doba pobytu za účelem studia se započítává jednou polovinou; doba služebního vyslání zahraničním zaměstnavatelem nebo zahraniční právnickou nebo fyzickou osobou se nezapočítává).

¹⁸ Transpozici Směrnice Rady 2003/109/ES do vnitrostátního práva se nepodařilo zajistit ve stanoveném termínu, tj. do 23. ledna 2006 (legislativní proces nebyl včas dokončen – vláda návrh předala do Poslanecké sněmovny 7. září 2005 a zákon měl nabýt účinnosti dnem 1. ledna 2006. Bylo nezbytné zajistit realizaci této směrnice v režimu tzv. přímého účinku. Útvary služby cizinecké a pohraniční policie tak ode dne 24. ledna 2006 mj. přijímaly žádosti o povolení trvalého pobytu již za nově stanovených podmínek (ministr vnitra vydal příslušný interní pokyn, kterým policejnímu prezidentovi uložil zajistit realizaci).

Zachována zůstává možnost povolení trvalého pobytu bez podmínky předchozího nepřetržitého pobytu cizince na území České republiky z humanitárních a jiných důvodů hodných zvláštního zřetele. Stávající možnost získat trvalý pobyt z důvodu „zahraničněpolitického zájmu České republiky“ plně nevystihoval zájem státu, neboť to fakticky vylučovalo řešit případy, kdy na povolení pobytu je vnitropolitický zájem - z uvedeného důvodu je nově zařazena možnost povolit trvalý pobyt na území z důvodu „zájmu České republiky“. Trvalý pobyt z důvodu zájmu České republiky je povolován zejména v případech, kdy tak stanoví vláda (např. souhlas s přesídlením určité skupiny cizinců) nebo, pokud zájem na povolení trvalého pobytu je v konkrétním případě potvrzen orgánem státní správy. Půjde-li o významného odborníka, může být zájem na povolení trvalého pobytu potvrzen rovněž státní organizací v oblasti vědy, výzkumu a vývoje. Rozhodování o povolení trvalého pobytu ve státním zájmu České republiky bylo svěřeno Ministerstvu vnitra.

Nově byl zaveden institut přiznání „právního postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v Evropském společenství“ (podmínkou je: 5 let nepřetržitého pobytu na území, nesmí se jednat o cizince, který závažným způsobem narušil veřejný pořádek nebo který ohrozil bezpečnost státu nebo jiného členského státu Evropské unie a musí prokázat zajištění prostředků k trvalému pobytu). Přiznání tohoto právního postavení se vyznačí do průkazu o povolení k pobytu. Uvedený status umožní cizinci za pobytu na území jiného státu Evropské unie tzv. „stejně zacházení“, které tento stát přiznává cizincům, kterým na svém území takové postavení přiznává (např. přístup k zaměstnání, vzdělávání, službám, ale i v oblastech daní a sociálního zabezpečení).

Novelou se zavádí nový institut přechodného pobytu, a to „povolení k dlouhodobému pobytu rezidenta jiného členského státu Evropské unie“. Jedná se o vydání zmíněného povolení cizinci, kterému byl na území jiného státu Evropské unie povolen trvalý pobyt a bylo mu přiznáno „právní postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v Evropském společenství“ (tj. má ve vydaném „povolení k pobytu“ vyznačen záznam „povolení k pobytu pro dlouhodobě pobývajícího rezidenta ES“). Žádost může cizinec podat na zastupitelském úřadu nebo na území České republiky policii. Těmto cizincům, pokud jinak podléhají vízové povinnosti, se vízová povinnost ruší, a to na dobu až 3 měsíců. Stejně povolení se vydává i rodinnému příslušníkovi.

Další zásadní změny se týkají otázek spojených s pobytem občanů Evropské unie a jejich rodinných příslušníků na území České republiky. Pro případy, kdy občan Evropské unie hodlá na území pobývat po dobu delší než 3 měsíce, je i nadále ponecháno na jeho vůli, zda požádá o vydání příslušného dokladu (jinak plně postačuje, je-li držitelem cestovního dokladu nebo průkazu totožnosti).

Oproti dosavadní úpravě však není v těchto případech občanům Evropské unie vydáván „průkaz o povolení k pobytu pro státního příslušníka členského státu Evropských společenství“, ale nově „potvrzení o přechodném pobytu na území“. Z hlediska náležitostí předkládaných k žádosti o vydání „potvrzení“ je významnou změnou skutečnost, že prokázání účelu pobytu na území je vyžadováno pouze v případech zaměstnání, podnikání, jiné výdělečné činnosti a studia. Naproti tomu se nově zavádí povinnost k žádosti současně předložit doklad o zajištěném ubytování, a to se zřetelem k tomu, že „potvrzení“ musí obsahovat i údaj o místě pobytu na území.

K žádosti o vydání potvrzení o přechodném pobytu na území občan Evropské unie již nepředkládá (jako tomu bylo před účinností novely - k žádosti o vydání povolení k přechodnému pobytu) čestné prohlášení, že má peněžní prostředky v takové výši, aby se nestal neodůvodnitelnou zátěží systému sociální péče České republiky. Systém je nově nastaven tak, že pověřené orgány posuzují, zda se občan Evropské unie nebo jeho rodinný příslušník stane „neodůvodnitelnou zátěží“ (zajištěno novelou zákona o sociálním zabezpečení a novelou zákona o působnosti orgánů České republiky v sociálním zabezpečení - viz zákon č. 47/2006 Sb., účinnost ode dne 27. února 2006). Zjistí-li tyto orgány, že se dotyčná osoba stane takovou „neodůvodnitelnou zátěží systému sociální péče“, písemně informují policii. Uvedená skutečnost je jedním z fakultativních důvodů, pro které

může policie těmto osobám zrušit přechodný pobyt na území České republiky. Policie je na vyžádání povinna sdělit, zda osobě žádající o přiznání dávek nebo osobě, které je již dávka poskytována, byl ukončen pobyt na území.

V případě rodinných příslušníků občanů Evropské unie, kteří sami nejsou občany Evropské unie a kteří podléhají vízové povinnosti, tito i nadále ke vstupu a pobytu na území potřebují vízum. Vízum je i nadále udělováno bezplatně; nově je usnadněno získání takového víza (k žádosti podané na zastupitelském úřadě, ale i na hraničním přechodu je požadováno předložení pouze cestovního dokladu, dokladu prokazujícího, že je rodinným příslušníkem občana Evropské unie a fotografie); zkracuje se maximální lhůta pro vyřízení žádosti o udělení víza (místo „do 30 dnů“ je v těchto případech lhůta „do 14 dnů“). Jedná se o lhůty maximální, v praxi se žádosti vyřizují ve lhůtách podstatně kratších (cca do 5 dnů).

Od vízové povinnosti jsou osvobozeni rodinní příslušníci, kteří získali tzv. „pobytovou kartu“ na území jiného členského státu Evropské unie a doba pobytu na území České republiky nepřekročí 3 měsíce. Současně je zrušena vízová povinnost v případech, kdy rodinnému příslušníkovi, za jeho pobytu na území České republiky skončila platnost víza k pobytu do 90 dnů nebo průjezdního víza a pobývá-li na tomto území společně s občanem Evropské unie, a doba jeho pobytu na území nepřekročí 3 měsíce.

Rodinnému příslušníkovi, který není občanem Evropské unie, se pro jeho pobyt na území delší než 3 měsíce stanovuje povinnost požádat o vydání povolení k přechodnému pobytu ve lhůtě do 3 měsíců ode dne vstupu na území (je vydáván „průkaz o pobytu rodinného příslušníka občana Evropské unie“, který opravňuje jeho držitele k bezvízovému pobytu na území jiného členského státu Evropské unie po dobu až 3 měsíců).

Nově se upravuje oblast povolování trvalých pobytů občanů Evropské unie a jejich rodinných příslušníků na území. Výraznou změnou je skutečnost, že trvalý pobyt se standardně povolí po 5 letech nepřetržitého pobytu na území, možné výjimky jsou v zákoně vymezeny. Z hlediska náležitostí předkládaných k žádosti o vydání povolení k trvalému pobytu byla nově zavedena povinnost předložit doklad o zajištěném ubytování. Požadavky kladené na tento doklad jsou obdobné jako je tomu v případě, kdy občan České republiky hlásí změnu místa trvalého pobytu (tj. doklad o vlastnictví bytu nebo domu, doklad o oprávněnosti užívání bytu nebo úředně ověřený podpis na písemném potvrzení oprávněné osoby o souhlasu s ubytováním občana Evropské unie nebo jeho rodinného příslušníka). Rozhodnutí o povolení trvalého pobytu je vydáváno formou průkazu. Občanům Evropské unie je vydáván „průkaz o povolení k trvalému pobytu pro občana Evropské unie“; jejich rodinným příslušníkům je vydáván „průkaz o povolení k trvalému pobytu“. Rozšířen byl okruh důvodů, pro které může být zrušena platnost povolení k trvalému pobytu, a to např., pokud dotyčný občan Evropské unie nebo jeho rodinný příslušník pobýval mimo území České republiky nepřetržitě po dobu delší než 2 roky.

Nově bylo v souladu se Směrnicí Rady 2004/114/ES zavedeno vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia. O vydání tohoto povolení (nikoliv víza k pobytu nad 90 dnů, tj. režim obdobný vydávání povolení k pobytu za účelem společného soužití rodiny) je oprávněn na zastupitelském úřadu požádat cizinec, pokud chce na území České republiky pobývat po dobu delší než 3 měsíce a jde-li o studium na vyšší odborné škole, vysoké škole a dále na střední škole nebo konzervatoři za podmínky, že se jedná o studium v rámci výměnného programu a vedle toho o případy tzv. neplacené odborné praxe. V případě kladného rozhodnutí zastupitelský úřad na pokyn policie udělí cizinci z úřední moci vízum k pobytu nad 90 dnů, které umožní cizinci přicestovat na území České republiky, kde převezme zmíněné „povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia“. Ostatní případy studia, jak jsou vymezeny v § 64 cizineckého zákona, jsou i nadále řešeny standardním způsobem jako doposud, tj. standardní žádostí o udělení víza k pobytu nad 90 dnů a první rok pobytu na území na základě tohoto druhu víza.

Podstatnou změnou je zavedení nové úpravy vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany cizinců, která se vztahuje zejména na případy vymezené Směrnicí Rady 2004/81/ES. Tato úprava se vztahuje na cizince, kteří se stali obětí obchodování s lidmi, anebo jsou objekty převaděčství; podmínkou je jejich ochota spolupracovat s orgány činnými v trestním řízení a jejich svědectví je významné pro odhalení pachatelů uvedené organizované trestné činnosti. Rozhodování o vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany bylo svěřeno Ministerstvu vnitra.

V novele zákona o pobytu cizinců byla zohledněna povinnost členských států systematicky označovat otiskem razítka cestovní doklady státních příslušníků třetích zemí při vstupu na území členských států (upraveno Nařízením Rady ES č. 2133/2004). Jedná se o povinnost policie vyznačit vstup cizince na území v jeho cestovním dokladu, a to jde-li o případy vstupu na území v rámci bezvízového pobytu, tak i vstupu na krátkodobé vízum (podle tohoto předpisu se nevyznačuje vstup občanovi Evropské unie a jeho rodinnému příslušníkovi; pokud cizinec o vyznačení razítka výslovně požádá, policie mu razítko do cestovního dokladu vyznačí). V souladu s Nařízením Rady ES č. 2133/2004 se v cizineckém zákoně nově zavádí možnost dodatečného potvrzení údaje o vstupu cizince na území. Systém je postaven na tom, že není-li cestovní doklad opatřen otiskem vstupního razítka, může policie předpokládat, že cizinec nesplňuje nebo přestal splňovat podmínky pobytu na území. Takovou domněnku může cizinec vyvrátit, pokud věrohodným způsobem prokáže, např. jízdenkou, letenkou či jiným důkazem o své přítomnosti na území, že dodržel podmínky týkající se krátkodobého pobytu. V kladném případě vyznačí policie v cestovním dokladu cizince datum a místo překročení státní hranice; současně může být cizinci vydán i příslušný doklad potvrzující tuto skutečnost. V záporném případě může být cizinec z území vyhoštěn a může mu být omezen další vstup na území až na dobu 5 let.

Novelou zákona o pobytu cizinců je rušen institut tzv. jistoty, tj. právní úpravy, kdy cizinec je povinen na požádání zastupitelského úřadu k žádosti o udělení krátkodobého víza složit v hotovosti nebo na účet zastupitelského úřadu příslušnou částku odpovídající úhradě nákladů spojených s jeho případným vyhoštěním z území České republiky. Takový postup není v souladu se schengenským *acquis* – cizinec podávající žádost o udělení víza musí pracovníky zastupitelského úřadu přesvědčit, že má dostatečné prostředky, a to i pro návrat. Tyto prostředky však nelze deponovat. Tento institut bude zrušen až poté, co Rada Evropské unie rozhodne o odstranění kontrol na společných hranicích pro Českou republiku.

V souvislosti s přípravou České republiky na plné zapojení do schengenské spolupráce bylo s účinností k plnému zapojení České republiky do Schengenu nezbytné v zákoně o pobytu cizinců ošetřit oprávnění týkající se možnosti prodloužit dobu pobytu cizince na jednotné schengenské vízum udělené jiným z tzv. schengenských států (stávající úprava umožňovala prodloužit dobu pobytu pouze jednotného schengenského víza uděleného Českou republikou). Podstatou je možnost prodloužení doby pobytu tak, aby součet doby předchozího a prodlouženého pobytu nepřekročil 3 měsíce. Oprávnění k prodloužení doby pobytu se bude vztahovat jak na policii, tak i na Ministerstvo zahraničních věcí, do jehož působnosti náleží udělování víz cizincům, kteří požívají příslušných výsad a imunit.

Novelou se současně zjednodušuje možnost získání víza k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání tak, aby řízení o udělení tohoto víza bylo realizováno současně s řízením o získání živnostenského oprávnění. Legislativně je problém ošetřen tak, že povinnost předložit doklad potvrzující účel pobytu na území, tj. podnikání podle živnostenského zákona, bude považována za splněnou, pokud cizinec v žádosti uvede číslo jednací ohlášení živnosti nebo žádosti o udělení koncese a u kterého živnostenského úřadu živnost ohlásil nebo o koncesi požádal. Při stanovení konkrétního postupu bylo vycházeno z obdobné praxe, která byla zavedena s účinností od 24. listopadu 2005 zákonem č. 428/2005 Sb., a to při udělování víz k pobytu nad 90 dnů za účelem zaměstnání.

Převážná většina ustanovení zákona č. 161/2006 Sb. nabyla účinnosti dnem 27. dubna 2006 (konkrétně zejména nový režim povolování trvalých pobytů občanům tzv. třetích států a nový režim vstupu a pobytu občanů Evropské unie a jejich rodinných příslušníků). Ustanovení upravující vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia a za účelem ochrany nabyly účinnosti dne 26. června 2006. Část ustanovení týkající se schengenského *acquis* má odloženu účinnost ke dni, kdy Rada Evropské unie rozhodne o odstranění kontrol na společných hranicích pro Českou republiku.

Zákonem č. 165/2006 Sb. je zajišťována transpozice Směrnice Rady 2004/83/ES ze dne 29. dubna 2004 o minimálních normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli žádat o postavení uprchlíka nebo osoby, které z jiných důvodů potřebují mezinárodní ochranu, a o obsahu tohoto postavení (tzv. „kvalifikační směrnice“). V případě novely zákona o pobytu cizinců se jedná o změny především související se změnou azylového zákona, a to v důsledku implementace zmíněné směrnice.

Mění se důvody pro udělení víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území České republiky. Pokud vycestování cizince po rozhodnutí o správním vyhoštění nebude možné (bude posuzovat Ministerstvo vnitra a závazné stanovisko sdělí policii) - policie v těchto případech cizinci udělí uvedený druh víza z moci úřední. Nově se upravuje udělování tohoto víza v případech, kdy cizinec podá žalobu proti rozhodnutí, kterým byla zrušena platnost víza k pobytu nad 90 dnů nebo povolení k dlouhodobému pobytu anebo byla zamítnuta žádost o prodloužení platnosti povolení k dlouhodobému pobytu nebo žádost o povolení k trvalému pobytu za podmínky, že současně podal návrh na přiznání odkladného účinku této žaloby.

Převážná většina ustanovení zákona č. 165/2006 Sb. nabyly účinnosti dnem 1. září 2006 s výjimkou ustanovení týkajícího se schengenského *acquis* (účinnost odložena ke dni, kdy Rada Evropské unie rozhodne o odstranění kontrol na společných hranicích pro Českou republiku) a čl. XVIII (změna zákona o pomoci v hmotné nouzi), který nabyly účinnosti dnem 1. ledna 2007.

V současné době je v legislativním procesu **návrh novely zákona o pobytu cizinců**, která se předkládá zejména v souvislosti s nezbytností v právním řádě České republiky reagovat na právní předpisy ES/EU v cizinecké a azylové oblasti (navrhovaná účinnost novely je od 1. září 2007).

Hlavním cílem návrhu je zejména zohlednit nově přijatou Směrnici Rady 2005/71/ES o zvláštním postupu pro přijímání státních příslušníků třetích zemí pro účely vědeckého výzkumu (transpoziční lhůta je do 12. října 2007).

Návrh má rovněž zajistit soulad zákona o pobytu cizinců s Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex), který vstoupil v platnost dnem 13. října 2006. Přestože je uvedená oblast upravena přímo závazným a použitelným předpisem Evropského společenství, je potřebné, aby v zájmu dodržení systematiky stávajícího zákona o pobytu cizinců, srozumitelnosti některých zásad tohoto předpisu a provedení některých jeho zásad ve vnitrostátním právu, byla oblast vstupních podmínek cizinců (byť i částečně) v tomto zákoně i nadále zachována.

Návrh má dále zajistit plnou transpozici Směrnice Rady 2001/51/ES ze dne 28. června 2001, kterou se doplňuje článek 26 úmluvy k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985 v cizineckém zákoně (nutnost úpravy vyvstala v souvislosti s hodnocením připravenosti České republiky k plnému provádění schengenského *acquis*). Současně, v souvislosti s přípravou České republiky na plné převzetí schengenského *acquis*, je třeba ošetřit i další skutečnosti potřebné k zajištění transpozice tohoto *acquis* do zákona o pobytu cizinců. Návrh také představuje novou koncepci působnosti a organizačního uspořádání služby cizinecké policie v podmínkách zrušení kontrol na vnitřních hranicích, včetně případného dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

V souvislosti s připravovaným návrhem Nařízení Evropského parlamentu a Rady o vízovém informačním systému (VIS) a výměně údajů o krátkodobých vízech mezi členskými státy, jehož součástí budou mj. „daktyloskopické údaje a fotografie“, je nezbytné legislativně ošetřit povinnost cizinců žádajících o udělení víza strpět snímání daktyloskopických otisků a pořizování obrazových záznamů a z tohoto důvodu stanovit i příslušné oprávnění pro zastupitelské úřady.

Návrh rovněž zohledňuje a promítá do zákona o pobytu cizinců vnitrostátní existenci institutu registrovaného partnerství. Současně tak zajišťuje plnou transpozici zejména Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/38/ES o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států a řeší použití tohoto institutu i ve vztahu ke Směrnici 2003/86/ES o právu na sloučení rodiny.

Podstatnou změnou je legislativní ošetření možnosti zrušit údaj o místě hlášeného pobytu cizince na území České republiky. Tento institut má napomoci řešit případy, kdy osoba, která dříve vyslovila souhlas s ubytováním cizince, dodatečně tento souhlas zruší, a dále případy, kdy se cizinec bez vědomí např. vlastníka nemovitosti přihlásí na jeho adresu. Zrušení údaje o místě hlášeného pobytu bude podléhat standardnímu správnímu řízení.

Významnou změnou je zavedení podmínky prokázání znalosti českého jazyka jako nezbytné náležitosti žádosti o vydání povolení k trvalému pobytu na území České republiky. Při stanovení příslušných opatření bylo vycházeno z usnesení vlády č. 126/2006, kterým byla schválena aktualizovaná Koncepce integrace cizinců.

Zpřísňují se podmínky pobytu cizinců, kteří porušili povinnost ve stanovené lhůtě vycestovat z území České republiky. Toto jednání bude považováno za závažné porušení veřejného pořádku, což bude obligatorním důvodem opravňujícím omezit osobní svobodu takového cizince. Před realizací vlastního vycestování (za policejní asistence) bude cizinec zajištěn.

Zpřesňují se některá ustanovení vztahující se k cizincům, kteří jsou umístováni do zařízení pro zajištění cizinců. V návrhu zákona jsou zohledněna doporučení Veřejného ochránce práv, která byla obsažena v souhrnné zprávě z návštěv zařízení pro zajištění cizinců. V souvislosti s institutem dobrovolného návratu (repatriace) těchto cizinců návrh řeší otázku úhrady nákladů spojených s návratem cizince do země, jejímž je občanem, nebo do země svého posledního trvalého bydliště.

Vedle toho se na základě poznatků praxe dále zpřesňují některá ustanovení zákona o pobytu cizinců, a to zejména v souvislosti s vydáváním povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany cizince na území, změnou účelu pobytu držitele povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny na území či zajištěním stejného pobytového statusu jaký byl přiznán zákonnému zástupci dítěte, které se narodilo na území cizincům, kterým bylo vydáno povolení k dlouhodobému pobytu (např. za účelem společného soužití rodiny).

Usnesením vlády České republiky č. 1055 ze dne 24. srpna 2005, resp. usnesením č. 764 ze dne 21. června 2006 bylo uloženo ministru vnitra zpracovat a vládě do 31. prosince 2006 předložit **návrh věcného záměru zákona o pobytu cizinců na území České republiky**. Předmětný materiál je v současné době ve fázi přípravy a vyžaduje ještě důkladné posouzení dopadů všech uvažovaných změn, k nimž by na základě této nové právní úpravy pobytu cizinců na území České republiky mělo dojít. Práce na předmětném návrhu jsou komplikovány i s ohledem na stále dynamicky se měnící podmínky právní úpravy vstupu, pobytu a vycestování cizinců, zejména s ohledem na vývoj cizineckého práva v rámci Evropské unie. Vzhledem k výše uvedenému vláda České republiky svým usnesením č. 1328 ze dne 1. října 2006 zrušila úkol předložení návrhu věcného záměru zákona o pobytu cizinců na území České republiky do konce roku 2006.

1.2.2. Zákon o azylu

V roce 2006 doznala uvedená právní úprava dalších změn a úprav. K významu jednotlivých v uvedeném roce přijatých novel zákona o azylu je potřeba zmínit následující.

V prvé řadě byl zdárně dovršen legislativní proces **novely zákona o azylu a dalších dotčených zákonů¹⁹ publikované ve Sbírce zákonů pod č. 165/2006 Sb.** (částka 56 publikovaná 28. 4. 2006), která nabyla účinnosti k datu 1. 9. 2006. Jedná se o další z novel, již se do českého právního řádu transponuje evropské právo, konkrétně Směrnice Rady 2004/83/ES ze dne 29. dubna 2004 o minimálních normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli žádat o postavení uprchlíka nebo osoby, které z jiných důvodů potřebují mezinárodní ochranu, a o obsahu tohoto postavení (tzv. „kvalifikační směrnice“).

Cílem směrnice je napomoci vybudovat Společný evropský azylový systém, který by měl zahrnovat v krátkodobém horizontu i vzájemné přibližování pravidel o uznávání uprchlíků a o obsahu statutu uprchlíka. Dále pak pravidla týkající se statutu uprchlíka by měla být doplněna opatřeními zaměřenými na subsidiární formy ochrany nabízející jakékoli osobě, která potřebuje takovou ochranu, příslušný statut. Kvalifikační směrnice má na jedné straně zajistit, aby členské státy uplatňovaly společná kritéria pro určení toho, které osoby skutečně potřebují mezinárodní ochranu, a na druhé straně pak zajistit, aby rozsah, v jakém jsou těmto osobám dostupné výhody a dávky, byl ve všech členských státech obdobný. Přibližování pravidel o uznávání a obsahu uprchlického statutu a statutu subsidiární ochrany by mělo pomoci omezit sekundární pohyb žadatelů o azyl mezi členskými státy, který je způsobován pouze rozdíly mezi jednotlivými právními rámci. Samotnou podstatou minimálních požadavků je to, že členské státy by měly mít pravomoc zavést nebo nadále uplatňovat příznivější ustanovení pro státní příslušníky třetích zemí nebo pro osoby bez státní příslušnosti, které žádají o mezinárodní ochranu ze strany členského státu, a to tehdy, kdy je takováto žádost podána proto, že dotyčná osoba je buď uprchlíkem ve smyslu čl. 1 (A) Ženevské úmluvy, nebo osobou, která potřebuje mezinárodní ochranu z jiného důvodu.

Z hlediska upravované materie se jedná o novelu poměrně obsáhlou a zásadního významu. Pokud jde o změny zákona o azylu (část I) je možno je rozdělit do dvou skupin, a to na úpravy jimiž se do českého právního řádu transponuje již zmiňovaná kvalifikační směrnice a úpravy vyvolané potřebami aplikační praxe (jedná se však toliko o tři drobné úpravy /§10 odst. 3, § 85 odst. 3 a § 88 odst. 3/, z nichž nejvýznamnější je úprava § 88, kde se pro účely poskytování zdravotní péče žadatelům o udělení mezinárodní ochrany a cizincům s vízem strpění podle azylového zákona vytváří fikce trvalého pobytu pro účely veřejného zdravotního pojištění). Pokud jde o změny zákona o azylu vyvolané transpozicí uvedené směrnice jsou trojího typu:

- zásadní navrhovanou změnou je zavedení institutu mezinárodní ochrany do českého právního řádu, který má dvě formy, a to stávající azyl a nově zaváděnou doplňkovou ochranu, doplňková ochrana jako nový institut přitom nahrazuje stávající překážky vycestování podle § 91 zákona o azylu;

¹⁹ Novela kromě zmíněné novely zákona o azylu (část I.) obsahuje i novely dalších dotčených zákonů; konkrétně se jedná o zákon o zaměstnanosti (v části II), zákon o pobytu cizinců (v části III), zákon o dočasné ochraně (v části IV), zákon o evidenci obyvatel (v části V), zákon o sociálním zabezpečení (v části VI), zákon o živnostenském podnikání (v části VII), zákon o sociálně právní ochraně dětí (v části VIII), soudní řád správní (v části IX), zákon o vysokých školách (v části X), školský zákon (v části XI), zákon o matrikách, jménu a příjmení (v části XII), zákon o veřejném zdravotním pojištění (v části XIII), zákon o zajištění právní pomoci v přeshraničních sporech v rámci EU (v části XIV), zákon o ověřování (v části XV), zákon o pomoci v hmotné nouzi (v části XVI), zákon o územních finančních orgánech (v části XVII) a trestní řád (v části XVIII). Většina ze zde vypočtených novel má jedno společné, a to, že jejich rozsah je nezbytný pro aplikaci zákona o azylu a pro reflexi ustanovení kvalifikační směrnice.

- hmotně právní změny spojené s přibližováním pravidel o uznávání a obsahu uprchlického statutu - jedná se o zpřesnění stávajícího zákona či o promítnutí příslušných změn týkajících se např. odnětí azylu či tzv. exkluzivní klauzule;
- změny vyvolané zavedením společného řízení pro obě formy mezinárodní ochrany, tj. řízení o udělení mezinárodní ochrany v souladu s pravidly stanovenými uvedenou směrnicí. Žadatel o udělení mezinárodní ochrany podává pouze jedinou žádost a Ministerstvo vnitra, jako příslušný správní orgán, provede správní řízení v němž zkoumá, zda žadatel splnil zákonné podmínky pro udělení azylu nebo doplňkové ochrany. Pokud žadatel o udělení mezinárodní ochrany v řízení splní zákonné podmínky k udělení obou těchto forem mezinárodní ochrany, udělí se mu azyl jakožto forma ochrany vyšší.

V souvislosti s výše zmíněnou novelou č. 165/2006 Sb. je potřeba se zmínit i o novele prováděcí vyhlášky k zákonu o azylu č. 376/2005 Sb., která byla vydána pod č. **176/2006 Sb.** dne 3. května. 2006 (částka 60), která nabývá účinnosti stejně jako zákon č. 165/2006 Sb., tj. k 1. září. 2006. Jedná se jen o drobnou novelu toliko měnící terminologii - „žadatel o udělení azylu“ na „žadatele o udělení mezinárodní ochrany“.

V této souvislosti je potřeba zmínit i další nově přijaté zákony, které novelizovaly některá ustanovení zákona o azylu.

Zákon č. 112/2006 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o životním a existenčním minimu a zákona o pomoci v hmotné nouzi, který k datu 1. ledna. 2007 novelizuje zejména § 42, § 43, § 50a a § 78d, a to pokud jde o výši životního minima v souvislosti se vznikem nároku na finanční příspěvek. Změnu v násobku výše životního minima pro výpočet finančního příspěvku podle cit. ustanovení vyvolala nová konstrukce životního minima, které na místo dvou složek (příspěvek na základní osobní potřeby a příspěvek na bydlení) napříště bude obsahovat jen jednu složku (příspěvek na základní osobní potřeby).

Zákon č. 136/2006 Sb., jímž se zavádějí do praxe cestovní doklady s nosičem dat s biometrickými údaji (údaje o zobrazení obličeje a otiscích prstů). I cestovní doklad uprchlíka (Travel document) bude možno vydávat s těmito prvky. Jedná se o úpravy zejména §§61, 61a, 61b, 62 a 63. Účinnost této úpravy nastala k datu 1. září. 2006.

Rok 2006 byl i ve znamení **příprav další novelizace zákona o azylu a jiných dotčených zákonů.** Potřebu dále novelizovat zákon o azylu bylo nutno spojovat se Směrnicí Rady 2005/85/ES ze dne 1. prosince 2005 o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka (dále jen „procedurální směrnice“). Uvedená směrnice musí být do českého právního řádu transponována nejpozději do 1. prosince. 2007.

Hlavním cílem procedurální směrnice je zavedení minimálních norem pro řízení v členských státech pro přiznávání a odnímání postavení uprchlíka. Sbližování pravidel pro řízení o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka by mělo pomoci omezit druhotný pohyb žadatelů o azyl mezi členskými státy v případech, kdy by tento pohyb byl způsoben rozdíly v právních rámcích. Z povahy minimálních norem přirozeně vyplývá, že členské státy jsou oprávněny přijmout nebo zachovat příznivější ustanovení pro státní příslušníky třetích zemí o osoby bez státní příslušnosti žádající členský stát o mezinárodní ochranu, pokud se má za to, že taková žádost je podána z toho důvodu, že dotyčná osoba je uprchlíkem ve smyslu čl. 1 (A) Ženevské úmluvy, o právním postavení uprchlíků. Pokud jde o zacházení s osobami, na které se směrnice vztahuje, členské státy jsou vázány nástroji mezinárodního práva, jejichž smluvními stranami jsou a které zakazují diskriminaci. Je důležité, aby rozhodnutí o všech žádostech o azyl byla přijímána co možná nejdříve, na základě skutečností a v prvním stupni orgány, jejichž pracovníci mají patřičné znalosti nebo potřebné školení v oblasti azylových a uprchlických záležitostí.

Základním úkolem připravovaného zákona je do českého právního řádu upravujícího procesní pravidla řízení o mezinárodní ochraně transponovat minimální normy pro řízení o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka stanovené procedurální směrnicí. Účinnost této novely, která je společnou i pro potřebné úpravy zákona o pobytu cizinců spojené s transpozicí dalších směrnic EU vztahujících se k této materii, se předpokládá k datu 1. září. 2007.

1.2.3. Zákon o zaměstnanosti

Zákon o zaměstnanosti, který je publikován ve Sbírce zákonů pod č. 435/2004 Sb., přesněji vymezil podmínky zaměstnávání cizinců na území České republiky, zvýraznil kontrolní činnost na úseku zaměstnávání a současně v zákoně o pobytu cizinců stanovil oprávnění policii, provádí-li kontrolu v součinnosti s orgány oprávněnými k provádění kontrol podle zákona o zaměstnanosti, vstupovat do objektů a zařízení zaměstnavatelů.

V roce 2006 byl výše uvedený zákon několikrát novelizován, a to zejména v souvislosti s přijetím jiných právních předpisů. Některé z novel de přímo týkaly i v oblasti zaměstnávání cizinců. Bližší informace jsou obsaženy v kapitole *II.5.1. Zaměstnávání cizinců v České republice*.

I.3. VÍZOVÁ POLITIKA

Vízová politika České republiky po jejím vstupu do Evropské unie není samostatná, ale je stanovena nařízením Rady (ES) č. 539/2001 ze dne 15. března 2001, v jehož příloze se nachází seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci podléhají vízové povinnosti, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou osvobozeni od vízové povinnosti v členských státech Evropské unie při pobytech, které svou celkovou délkou nepřekročí tři měsíce. Nařízení je v členských státech přímo aplikovatelné.

Novelizace nařízení Rady (ES) č. 539/2001

Nařízení Rady (ES) č. 539/2001 bylo zásadním způsobem upraveno **nařízením Rady (ES) č. 851/2005** ze dne 2. června 2005, kterým se zřizuje nový mechanismus vzájemnosti. Ten je zaměřený na vytvoření vzájemnosti na základě příslušných kroků vůči některým třetím zemím, které nadále uplatňují vízovou povinnost vůči občanům některých členských států EU pro pobyty kratší než 90 dnů, zatímco Společenství vůči občanům těchto třetích zemí vízovou povinnost neuplatňuje. Nařízení Rady (ES) č. 581/2005 stanoví možnost dočasně obnovit vůči těmto zemím vízovou povinnost. Společné prohlášení podepsané Radou a Komisí při příležitosti přijetí nařízení Rady (ES) č. 851/2005 kromě toho zmiňuje možnost využít další dočasná opatření, a to zejména v oblasti politické, hospodářské či obchodní.

V roce 2006 byla provedena další novelizace nařízení Rady (ES) č. 539/2001, a to nařízením **Rady (ES) č. 1932/2006** z 21. prosince 2006. V souvislosti s uvedeným nařízením se vízové praxe České republiky přímo dotýkají zejména následující změny.

1. Od vízové povinnosti pro vstup a pobyt nepřesahující 3 měsíce jsou s účinností od 19. ledna 2007 osvobozeny osoby s přiznaným postavením uprchlíka, osoby bez státní příslušnosti a jiné osoby, které nemají státní příslušnost žádné země, pokud mají bydliště v některém členském státě a jsou držiteli cestovního dokladu vydaného tímto členským státem.
2. Z důvodu úplnosti obou příloh nařízení Rady (ES) č. 539/2001 jsou tyto seznamy nově doplněny, a to jmenovitě do přílohy I nařízení Rady (ES) č. 539/2001 (tzv. „černý seznam“) byly přidány různé kategorie britských osob, které nejsou státními příslušníky Spojeného království ve smyslu práva Společenství (Občané britských zámořských území, kteří nemají

právo na pobyt ve Spojeném království²⁰, Britští občané v zámoří²¹, Poddaní britské koruny, kteří nemají právo na pobyt ve Spojeném království²², Osoby pod britskou ochranou²³). Do přílohy uvedeného nařízení (tzv. „bílý seznam“) byli přidáni britští státní příslušníci v zámoří²⁴. Cizinci z kategorie „britští státní příslušníci v zámoří“ jsou tedy dle předmětné novely s účinností od 19. ledna 2007 od vízové povinnosti pro vstup a pobyt nepřesahující 3 měsíce osvobozeni.

3. Česká republika zavede s účinností ode dne 1. dubna 2007 vízovou povinnost pro státní příslušníky Bolívie. Bolívie byla v důsledku negativních poznatků některých členských států Evropské unie v oblasti nelegální migrace přearažena do přílohy I nařízení Rady (ES) č. 539/2001 (na tzv. „černý seznam“).
4. Antigua a Barbuda, Bahamy, Barbados, Mauricius, Svatý Kryštof a Nevis a Seychely budou přearaženy do přílohy II nařízení Rady (ES) č. 539/2001 (na tzv. „bílý seznam“) s účinností ode dne, kdy vstoupí v platnost dohoda o osvobození od vízové povinnosti, kterou Evropské společenství uzavře s každou z dotyčných třetích zemí.

Harmonizace vízové politiky České republiky se společným seznamem třetích zemí, jejichž občané jsou zproštěni povinnosti mít vízum členského státu podle nařízení Rady (ES) č. 539 /2001, ve znění pozdějších novelizací /Příloha 1/(II.) – tzv. „bílý seznam“, bylo v podstatě dosaženo. Dílčí výjimku dosud představují Argentinská republika a Singapurská republika. Stav projednávání dohod o zrušení vízové povinnosti s těmito státy je následující.

Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Argentinské republiky o změně Dohody mezi vládou České republiky a vládou Argentinské republiky o zrušení vízové povinnosti pro držitele národních cestovních pasů z 5.října 1999.

Materiál k návrhu na sjednání zmíněné dohody byl schválen usnesením vlády ze dne 11.února 2004 č. 135. Dohoda měla být sjednána formou výměny diplomatických nót. Česká strana návrhovou nótou již předala, argentinská strana v odpověď navrhla sjednání dohody formou osobních nót ministrů zahraničních věcí. Česká strana tento postup akceptovala a následně proběhla jednání o přizpůsobení některých formulací formě osobních nót. Podle poslední informace ZÚ Buenos Aires argentinská strana dosud formulační změny neschválila.

Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Singapurské republiky o změně Dohody mezi vládou České republiky a vládou Singapurské republiky o zrušení vízové povinnosti ze dne 8. prosince 1997

Předmětem jednání je prodloužení délky bezvízového pobytu na území druhé smluvní strany ze 30 dnů na tři měsíce, jak požadují příslušné předpisy platné v rámci Evropské unie. Singapurská strana však trvá na tom, aby délka bezvízového pobytu byla definována ve dnech (tedy 90 dnů), nikoliv v měsících. Singapurské ministerstvo vnitra definitivně potvrdilo, že formulace „tři měsíce“ je pro Singapur nepřijatelná. Singapurská strana je však ochotna přijmout kompromisní návrh, který by stanovil dobu bezvízového pobytu pro české občany v Singapuru na „devadesát (90) dní“ a pro singapurské občany v ČR na „tři měsíce“. Tato otázka je projednávána na meziresortní úrovni (MZV ČR s MV ČR).

²⁰ British Overseas Territories Citizens

²¹ British Overseas Citizens

²² British Subjects

²³ British Protected Persons

²⁴ British Nationals (Overseas)

Vízová nereciprocita

Od vstupu České republiky do Evropské unie přetrvává v důsledku existence nařízení Rady (ES) č. 539/2001 vízová nereciprocita s několika státy zařazenými do přílohy II nařízení (na tzv. „bílý seznam“). V České republice musí být, z důvodu přímé aplikovatelnosti nařízení Rady (ES) č. 539/2001, státní příslušníci států uvedených v příloze II osvobozeni od vízové povinnosti.

Česká republika a ostatní členské státy v souladu s nařízením Rady ES č. 851/2005 dne 20. července 2005 notifikovaly orgánům Evropské unie případy nerecipročního přístupu třetích států v oblasti víz. V lednu 2006 obdržela Rada pro justici a vnějšek (JHA) první zprávu Evropské komise (EK) o vízové reciprocitě, ve které však EK nenavrhla žádná opatření vůči dotčeným třetím státům. Rada JHA proto požádala EK, aby intenzifikovala svá jednání s těmito státy a do konce června předložila novou zprávu.

Tato zpráva byla prezentována až na zasedání Rady JHA dne 5. října 2006. Předmětná zpráva neobsahovala žádné konkrétní návrhy opatření, nicméně naznačila možnost dočasného zavedení vízové povinnosti pro držitele diplomatických a jiných úředních pasů USA. Rada JHA tuto zprávu přijala s tím, že EK má vypracovat třetí zprávu o vízové reciprocitě, která by měla být projednána na přelomu měsíců květen/červen 2007.

Přehled států, se kterými nebylo ještě dosaženo vzájemného bezvízového režimu, resp. které vůči České republice jednostranně uplatňují vízový režim, současný stav jednání:

Austrálie

Austrálie neumožňuje s výjimkou Nového Zélandu občanům třetích států vstup na své území bez víz. Austrálie prokázala dobrou vůli a podnikla kroky k řešení vízové nereciprocit. Dne 21. srpna 2006 byla ČR zařazena do systému automatizovaného vyřizování turistických víz (tzv. autogrant facility) prostřednictvím internetu.

Od 1. července 2008 zavede Austrálie zcela nový elektronický vízový systém eVisitors, do kterého budou zařazeny všechny země Evropské unie (v současné době jsou staré členské státy zařazeny do systému ETA a nové členské státy do systému e676). Tím by mělo dojít k odstranění formální diskriminace mezi starými a novými členskými státy.

Kanada

Jednání s kanadskou stranou o zrušení vízové povinnosti pro občany České republiky probíhá na nejrůznějších úrovních v podstatě kontinuálně od doby jejího opětovného zavedení v roce 1997 a zintenzívnilo se od nastolení vízové asymetrie jako důsledku vstupu České republiky do Evropské unie. Zaměřuje se na přesvědčování kanadské strany o existenci minimálního migračního rizika ze strany České republiky a o pozitivním vlivu opatření zaměřených na řešení romské otázky v České republice. Hlavním praktickým důvodem, proč nejsou víza zrušena, je obava kanadské strany, aby nedošlo k opakovanému exodu Romů z roku 1997. Kanada zvolila zdržovací taktiku a požaduje předložení garancí, že občané České republiky nepředstavují migrační hrozbu. V minulých letech předala Česká republika kanadské straně celou řadu materiálů dokumentujících ekonomickou a sociální situaci v ČR. O zrušení vízové povinnosti pro nové členské státy jedná s Kanadou i Evropská komise v rámci řešení notifikovaných případů vízové nereciprocit.

USA

Česká diplomacie vyvíjí dlouhodobě úsilí směřující ke zrušení vízové povinnosti ze strany USA pro občany České republiky. USA neuzavírají bezvízové dohody, ale zavedení bezvízového styku je vždy prováděno vnitrostátním aktem. Před vlastním zrušením vízové povinnosti musí být

příslušný stát zařazen do tzv. Visa Waiver Program (VWP). V jeho rámci je zkoumáno, zda stát splňuje předepsaná kritéria. O zařazení do programu nerozhoduje exekutiva, nýbrž Kongres.

Celkově je VWP v současné době uplatňován vůči 27 zemím (většina západoevropských zemí a dále Brunei, Japonsko, Singapur a Slovinsko). Ve vztahu k Evropské unii je VWP uplatňován pouze vůči původní EU 15 s výjimkou Řecka, z nových členských států je do VWP zařazeno pouze výše zmíněné Slovinsko.

Hlavní omezující podmínkou pro zařazení konkrétního státu do VWP je, že počet zamítnutých žádostí o nepřistěhovalecké vízum (víza typu B1 a B2), které podali občané daného státu za poslední fiskální rok (refusal rate), musí být nižší než 3%. V posledních letech zamítá zastupitelský úřad USA v Praze cca 10% žádostí. Hlavním důvodem přísnějšího postupu zastupitelského úřadu USA je relativně vysoký počet českých občanů, kteří jsou v USA přistiženi při porušování imigračních zákonů a hlavně při nelegální práci.

S ostatními podmínkami stanovenými ve Visa Waiver Program nemá ČR potíže (zrušila víza pro občany USA, má stabilní politický i hospodářský systém, vydává strojově čitelné pasy, má fungující pohraniční kontrolu, spolupracuje s bezpečnostními orgány USA apod.).

V únoru 2004 přišla americká strana s myšlenkou nové vízové koncepce vůči novým členským zemím EU střední Evropy a Pobaltí označovanou jako „cestovní mapa“ (Road Map). Jedná se o projekt pomoci uvedeným zemím splnit kritéria VWP. Road Map má být odpovědí na otázku, co je možné udělat bez změny legislativy a přitom dojít ke stejnému cíli. Specifikace / konkretizace Road Map pro Českou republiku obsahuje celkem šest závazků, a to jak americké, tak i české strany:

1. zavést biometrické prvky do cestovních dokladů a další technické a bezpečnostní prvky Visa Waiver Program;
2. vypracovat studii o nelegální migraci českých občanů do USA za rok 2005 (US strana);
3. uskutečnit veřejnou kampaň, která bude přesvědčovat občany ČR, aby v USA neporušovali pobytový režim (česká strana);
4. přehodnotit způsob posuzování žádostí o udělení amerických víz;
5. při hodnocení podmínek plnění VWP nebrat v úvahu ilegální přistěhovalectví před rokem 1989;
6. pravidelně vyhodnocovat pokrok, kterého bylo dosaženo při plnění kritérii VWP.

Technické úkoly Road Map rozpracovává a plní česko – americká Bilaterální pracovní skupina pro konzulární záležitosti.

V Kongresu je projednávána novela zákona Immigration and Nationality Act. Jedním z návrhů je i podmíněčné rozšíření programu Visa Waiver o členské země Evropské unie, které se podílely na vojenských operacích Enduring Freedom a Iraqi Freedom. Prezident USA G. W. Bush na summitu NATO v listopadu 2006 oznámil záměr změnit zaměření VWP tak, aby se soustředil na bezpečnost cestovních dokladů a potlačil důležitost limitu 3 % zamítnutých žádostí. Česká republika společně s ostatními členskými státy Evropské unie nezařazenými do VWP (tzv. Koalice pro vízovou rovnost) plánují využití lobbyingové společnosti za účelem ovlivnění členů Kongresu, aby se tento záměr podařilo prosadit.

O zrušení vízové povinnosti pro nové členské státy jedná s USA i Evropská komise v rámci řešení notifikovaných případů vízové nreciprocit, kdy ve své druhé zprávě navrhla možnost zavedení víz pro držitele amerických diplomatických a služebních pasů.

Zrušení vízové povinnosti pro držitele diplomatických pasů

Nařízení Rady (ES) č. 539/2001 umožňuje členským státům Evropské unie stanovit výjimky z vízové povinnosti, mj. u státních příslušníků uvedených v příloze I nařízení Rady (ES) č. 539/2001 (tzv. „černý seznam“), pokud tito jsou držitelé diplomatických nebo služebních pasů. Nutnou podmínkou pro realizaci takovéto možnosti je konzultace s ostatními členskými státy Evropské unie.

V roce 2006 zrušila Česká republika nařízením vlády č. 421/2006 Sb. s účinností od 29. srpna 2006 vízovou povinnost držitelům diplomatických pasů státu Bosna a Hercegovina a státu Makedonie/FYROM; a dále nařízením vlády č. 436/2006 Sb. s účinností od 11. září 2006 držitelům diplomatických pasů státu Černá Hora a státu Srbsko.

Unijní dohody o vízové facilitaci

Evropská unie v rámci politického zadání vytvořit společný prostor svobody, bezpečnosti a práva v rámci politiky vnějších vztahů následně, na základě dokumentu „Common approach on visa facilitation“, který stanovuje společnou strategii usnadnění vízového režimu včetně určení cílových států (státy západního Balkánu zde mají vysokou prioritu), přistoupila ke sjednávání dohod s některými třetími státy o usnadnění vízového režimu.

Nejprve se členské státy Evropské unie rozhodly pověřit Evropskou komisí (EK) jednáním s **Ruskou federací** (RF) o zjednodušení vízového styku. Na expertní úrovni byla tato jednání zahájena v říjnu 2004. Paralelně probíhala jednání o readmisní dohodě. Obě dohody byly podepsány na summitu EU-RF v Soči dne 25. května 2006. Komunitární dohoda je založena na principu reciprocity a vztahuje se na krátkodobá víza, která jsou vydávána na dobu pobytu maximálně tři měsíce. Zahrnuje harmonizaci vízových poplatků (35€ za podání žádosti), zkrácení délky řízení o vízové žádosti (na 10 kalendářních dnů), vynětí a snížení poplatků, zjednodušení podmínek pro vydávání víz u specifických kategorií osob, zjednodušení registračního procesu cizinců a bezvízový styk pro držitele diplomatických pasů.

Obdobná jednání o readmisi a vízech s **Ukrajinou** byla zahájena koncem roku 2005. Obě dohody byly podepsány na úrovni ministrů zahraničních věcí v Helsinkách dne 27. října 2006.

V průběhu léta 2006 byly prezentovány návrhy mandátů na usnadnění vízového režimu pro jednání Evropské komise s **Makedonií, Srbskem, Bosnou a Hercegovinou, Černou Horou a Albánií** a na podzim 2006 pro jednání Evropské komise s **Moldávií**. Návrhy mandátů jsou v podstatě totožné a vycházejí z obdobných schválených mandátů pro jednání s Ruskou federací a Ukrajinou. Mandáty se týkají harmonizace poplatků za víza (zachování 35 €), zkrácení délky řízení o vízové žádosti, vynětí a snížení poplatků, zjednodušení podmínek pro vydávání víz u specifických kategorií osob a bezvízového styku pro držitele diplomatických pasů. Tyto mandáty byly schváleny 13. listopadu 2006, poslední mandát - Moldávie, byl schválen 21. prosince 2006.

Jedním z praktických důvodů, proč byly tyto návrhy mandátů předloženy, je snaha, aby občané těchto států nepodléhali poplatku za podání žádosti o vízum ve výši 60 €, který začal být aplikován od počátku roku 2007. Součástí nařízení o zvýšení tohoto poplatku je totiž ustanovení, že státům, u kterých byl do konce roku 2006 schválen mandát pro jednání Evropské komise o usnadnění vízového režimu, zůstane poplatek zachován v původní výši 35 €.

Vyhodnocení plnění povinností obsažených v Memorandu ADS

Česká republika se v průběhu roku 2006 podílela na provádění komunitární dohody o usnadnění vízového styku s Čínskou lidovou republikou (ADS Dohoda - Approved Destination Status Agreement), která byla uzavřena dne 12. února 2004 mezi Evropským společenstvím a Čínskou lidovou republikou. V jejím rámci se jedná o udělování tzv. ADS víz ve zjednodušené

proceduře čínským turistickým skupinám za předpokladu, že o udělení víza žádají prostřednictvím akreditovaných čínských cestovních kanceláří. Tyto kanceláře musí mít akreditaci udělenou Státní správou pro cestovní ruch ČLR.

Gestorem za plnění úkolů vyplývajících z Memoranda o porozumění mezi Státní správou pro cestovní ruch Čínské lidové republiky a Evropským společenstvím o vízech a souvisejících otázkách týkajících se turistických skupin z Čínské lidové republiky je Ministerstvo pro místní rozvoj. V souladu s požadavkem Evropské komise a CNTA (Státní správa pro cestovní ruch ČLR) každých 6 měsíců provádí aktualizaci seznamu českých cestovních kanceláří a agentur, které mají zájem spolupracovat s čínskými touroperátory. Tento seznam pravidelně zasílá CNTA (která jej poté publikuje na svých internetových stránkách), ZÚ ČR Peking, Zastoupení EK v Pekingu a všem členům meziresortní pracovní skupiny pro Memorandum ADS (tedy zástupcům Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie PČR a MZV ČR). Poslední aktualizace proběhla koncem října 2006. Na Seznamu cestovních kanceláří a agentur, které mají zájem spolupracovat s čínskými touroperátory je zapsáno 96 v České republice registrovaných cestovních kanceláří a agentur, které splnily podmínky pro zápis.

Z hodnocení Ministerstva pro místní rozvoj vyplývá, že se při naplňování Memoranda ADS nevyskytly žádné komplikace.

Dohody o výměnných pobytech mládeže

V únoru 2007 byla formou vládního návrhu předložena Senátu České republiky, k vyslovení souhlasu s ratifikací, Dohoda mezi Českou republikou a Kanadou o usnadňování dočasných pracovních pobytů mládeže, podepsaná dne 23. listopadu 2006 v Ottawě.²⁵

Ministerstvo zahraničních věcí dále navrhlo iniciovat jednání o dohodě o programu pracovní dovolené rovněž s Austrálií.

1.3.1. Modernizace vízového procesu

Úkoly na úseku udělování víz jsou v souladu se standardy Evropské unie zabezpečovány prostřednictvím elektronického konzultačního systému MVP/EVC²⁶, do něhož již byly zapojeny všechny zastupitelské úřady České republiky, kde se víza vydávají. Se vstupem České republiky do Evropské unie a přechodem na používání vízového štítku podle vzoru EU byla na zastupitelských úřadech instalována nová verze tohoto systému MVP/EVC2b, který je dále rozvíjen. Zdokonaluje se spojení zastupitelských úřadů tak, aby kvalita a rychlost spojení v rámci vízového procesu odpovídala požadavkům Evropské unie.

Česká republika zahájila přípravy ke zprovoznění systému VISION umožňující konzultace žádostí o vízum s příslušnými orgány dalších smluvních stran schengenské dohody. Koncepce budování Kanceláře VISION.ČR byla rozdělena na dvě části. Jedná se o VISION1 a VISION2. Softwarová aplikace VISION1²⁷ bude zajišťovat konzultace ve vazbě na stávající systém MVP/EVC. Provádění konzultací VISION2 bude zajištěno v rámci projektu národního Vízového informačního systému (NI-VIS).

²⁵ Stejněho typu je ze dne 1. září 2005 vstoupivší v platnost Dohoda o programu pracovní dovolené mezi vládou České republiky a vládou Nového Zélandu a Ujednání mezi vládou České republiky a vládou Nového Zélandu k Dohodě o programu pracovní dovolené mezi vládou České republiky a vládou Nového Zélandu. Dohoda umožňuje určenému počtu mladých lidí ve věku od 18 do 30 let (100 osob na české a 1000 na novozélandské straně) trávit až roční dovolenou na území druhé smluvní strany s tím, že vedlejším účelem pobytu může být i krátkodobé zaměstnání za předem stanovených podmínek.

²⁶ Modernizace vízového procesu /Evidence cizinců

²⁷ V dubnu 2006 byla dodána testovací verze pro konzultace VISION1 a ověřena v průběhu srpna se SRN/Auswertigesamt

Vzhledem k vytváření centrálního Vízového informačního systému (CS-VIS)²⁸ bude nutné harmonizovat a upravit vízový program na zastupitelských úřadech ČR (MVP/EVC2b) tak, aby umožnil plnou funkčnost informačního systému NI-VIS a CS-VIS. V rámci realizace N-VIS dojde postupně k převzetí veškeré stávající funkcionality a k migraci dat ze systému MVP/EVC včetně integrace systému VISION.ČR, resp. VISION1.

Všechny zastupitelské úřady České republiky vydávající víza rutinně, využívají elektronický systém konzultací s ústředním orgánem před udělením víza. Tato pracoviště jsou vybavena potřebnou výpočetní technikou, zařízením pro pořizování fotografie žadatele, čtečkami strojově čitelných dokladů a scannery pro snímání dokumentů.

1.3.1.1. Vízový informační systém (VIS)

Vízový informační systém (VIS) byl zřízen rozhodnutím Rady Evropské unie ze dne 8. 6. 2004 č. 2004/512/EC, které určilo nezbytný právní rámec pro zahájení prací na tomto projektu. VIS bude schengenský elektronický databázový systém, jehož prostřednictvím budou probíhat také konzultace VISION²⁹. Půjde o centrální databázi žadatelů o udělení víza členskými státy. VIS se bude podílet na zajištění celkové bezpečnosti prostoru Schengenu prostřednictvím možnosti komplexní kontroly osob, kterým je vydáním víza umožněn vstup do tohoto prostoru. VIS bude tedy spolu se Schengenským informačním systémem jedním z nástrojů vytváření prostoru svobody, bezpečnosti a práva, nikoli pouhým nástrojem vízového procesu.

Vízový informační systém je založen na centralizované architektuře a skládá se z centrálního systému (CS-VIS), z národního rozhraní v každém členském státě (NI-VIS), které umožní připojení příslušného vnitrostátního orgánu daného členského státu, a z komunikační infrastruktury mezi CS-VIS a NI-VIS. CS-VIS, NI-VIS a komunikační infrastrukturu mezi nimi vytvoří EK. Vnitrostátní infrastrukturu upraví nebo vytvoří členské státy. Ve výběrovém řízení na vybudování CS-VIS zvítězilo konsorcium HP/Steria.

Pro další rozvoj a zavádění VIS bylo nutné vypracovat komplexní právní rámec. Dne 28. 12. 2004 přijala Evropská komise návrh **nařízení Evropského parlamentu a Rady o Vízovém informačním systému (VIS) a výměně údajů o krátkodobých vízech mezi členskými státy** (COM(2004) 835 final). Cílem návrhu je vymezit účel a funkce VIS, určit odpovědnost za VIS, dát EK mandát k vytvoření a údržbě VIS a stanovit postupy a podmínky pro výměnu údajů mezi členskými státy při žádostech o krátkodobá víza.

Návrh nařízení o VIS se na **PS VISA** a na **SCIFA** projednává od počátku roku 2005. Návrh je v současné době ve finálním stádiu projednávání. Těchto jednání se zúčastňují zástupci Ministerstva vnitra, Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie a Ministerstva zahraničních věcí.

S návrhem nařízení Rady a EP o VIS souvisí návrh **rozhodnutí Rady týkající se přístupu pro lustraci ve VIS pro orgány členských států odpovědných za vnitřní bezpečnost a Europol, za účelem prevence, odhalování a vyšetřování teroristických a dalších závažných trestných činů** (č. 15142/2005), který byl EK vydán dne 24. 11. 2005. Cílem návrhu je vytvoření požadovaného právního základu v rámci třetího pilíře, který by určil podmínky přístupu uvedených orgánů členských států a Europolu do VIS. Tento právní základ umožní orgánům členských států odpovědným za vnitřní bezpečnost a Europolu provádět lustrace ve VIS za účelem prevence, odhalování a vyšetřování teroristických činů a trestných činů, ohledně kterých může Europol jednat

²⁸ Podrobněji v kapitole 1.3.1.1. Vízový informační systém

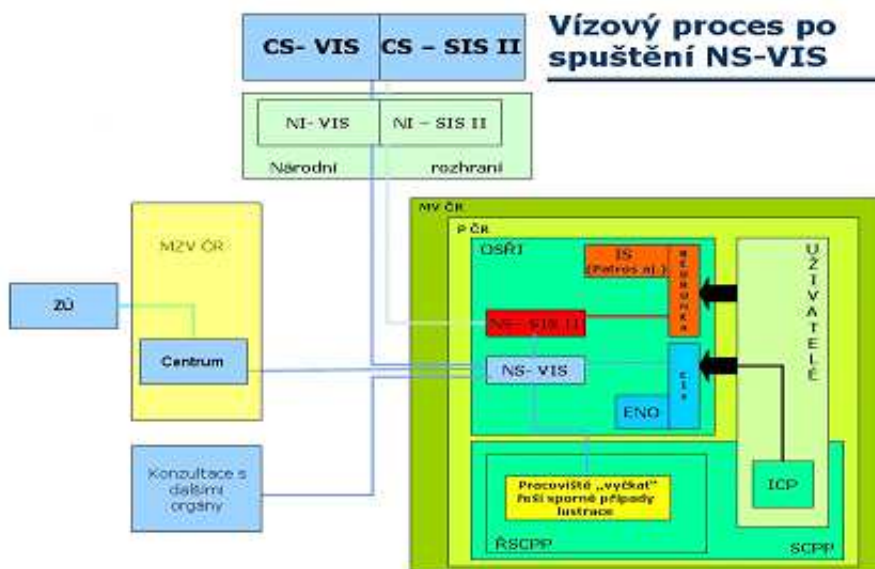
²⁹ VISION (Visa Inquiry Open-Border Network - síť schengenských konzultací). Úkolem kanceláře VISION.ČR bude zajišťovat konzultace s ostatními členskými státy při udělování víz.

v souladu s článkem 2 Úmluvy o Europolu. Návrh rozhodnutí je v současné době stále projednáván na PS Policejní spolupráce a CATS (Výbor článku 36).

Česká republika podporuje vytvoření VIS a uvědomuje si jeho nezastupitelnou roli v rámci konzulární spolupráce při vydávání schengenských víz i v oblasti zajištění vnitřní bezpečnosti schengenského prostoru. Plné zapojení do schengenské spolupráce a následná možnost participace na VIS je pro ČR prioritou a z tohoto důvodu vyvíjí maximální úsilí k naplnění všech požadavků na národní úrovni. V této souvislosti byl pokynem ministra vnitra ze dne 25. července 2005 č. 27 jmenován projektový manažer Vízového informačního systému v České republice.

V rámci již uzavřené smlouvy s firmou IBM na realizaci národní části vízového systému (NS-VIS) je v České republice počítáno s modernizací současných systémů EVIC2 a VISION, které se stanou součástí systému NS-VIS. Pilotní provoz systému bude realizován v září a říjnu 2007, rollout systému v listopadu 2007 a akceptace proběhne v prosinci 2007. Z důvodu zpoždění výstavby evropského centrálního vízového systému (CS-VIS) bude NS-VIS k tomuto evropskému systému připojen v srpnu 2008.

Vzhledem k rozhodnutí o připojení České republiky ke stávajícímu Schengenskému informačnímu systému (SIS 1+) pomocí SISone4all je požadována připravenost konzultačního systému VISION v termínu do května 2007. Systém VISION má být součástí prováděných schengenských evaluací, které se budou konat v termínu srpen a září 2007. Proto je nutno zabezpečit úpravy VISION mimo NS-VIS tak, aby systém VISION mohl komunikovat s kanceláří VISION členských států Evropské unie a se SISone4all, který je technicky řešen jinak než SIS II.



1.3.2. Biometrika v cestovních dokladech

V souvislosti s vývojem osobních dokladů a výměnou informací v rámci mezinárodní soudní a policejní spolupráce se Evropská unie intenzivně zabývá využitím biometrie. Rozhodujícím podnětem pro využití biometrie ve státech Evropské unie bylo zasedání Evropské rady v Soluni ve dnech 19. - 20. června 2003, která potvrdila nezbytnost jednotného přístupu Evropské unie k biometrickým identifikátorům nebo biometrickým údajům pro doklady státních příslušníků třetích zemí, cestovní pasy občanů Evropské unie a informační systémy (VIS a SIS II).

Dne 13. prosince 2004 bylo schváleno Nařízení Rady (ES) č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných

členskými státy (v Úředním věstníku Evropské unie publikováno dne 29. prosince 2004 - L 385/1). Toto nařízení se vztahuje na cestovní doklady vydávané s dobou platnosti delší než 12 měsíců a jeho obecným cílem je zvýšit minimální bezpečnostní standardy pro cestovní doklady vydávané členskými státy Evropské unie. Na základě tohoto nařízení musejí cestovní doklady všech členských států EU obsahovat čip s biometrickými prvky - biometrickým zobrazením obličeje a otiskem prstu.

Česká republika zahájila přípravu pro zavedení biometrických prvků do cestovních dokladů v průběhu roku 2004. Dne 9. září 2004 byl vedením Ministerstva vnitra schválen materiál *Využití biometriky v rámci působnosti ministerstva vnitra a ostatních orgánů státní správy - zásady postupu*. Následně vláda České republiky schválila usnesením ze dne 15. června 2005 č. 740 *Plán postupu České republiky při implementaci Nařízení Rady (ES) č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy*. Zákon č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů, novelizoval mimo jiné zákon č. 329/1999 Sb.,³⁰ a zavedl právní úpravu biometrických prvků v cestovních dokladech. Na základě tohoto zákona a v souladu s výše uvedeným Nařízením Rady (ES) č. 2252/2004 Česká republika vydává od 1. září 2006 cestovní doklady s čipem obsahujícím biometrické zobrazení obličeje.³¹ Druhý biometrický prvek, otisk dvou prstů, bude do cestovních dokladů České republiky zaveden od 1. května 2008.

Česká republika věnuje pozornost dalšímu vývoji, resp. sjednocování a zavádění biometrických údajů do dokladů a informačních systémů Evropské unie např. do povolení k pobytu pro státní příslušníky třetích zemí, identifikační karty či do SIS II a VIS.

Současně byla zahájena realizace nově vytvořeného investičního programu Výstavba telekomunikační podpory systému Biometrika. Realizace programu je plánována v letech 2005-2010. Vybudováním vlastní přenosové kapacity 155 Mbit/s do úrovně okres se zvýší dostupnost i bezpečnost resortní telekomunikační sítě nejen pro účely přenosu biometrických údajů, ale i pro další policejní informační systémy.

I.4. READMISNÍ DOHODY³²

Oblasti sjednávání readmisních smluv věnuje Ministerstvo vnitra stálou pozornost, neboť jsou jedním z předpokladů úspěšného boje s nelegální migrací. Nedílnou součástí je i politika návratů nelegálních migrantů do zemí jejich původu, která představuje jak pro Českou republiku, tak pro Evropskou unii jeden z prvořadých zájmů. Řešení problematiky nelegální migrace a vracení nelegálních migrantů je vždy jedním z bodů, které si předsednické země Evropské unie zařazují do svých programů. Německo, které je předsednickou zemí Evropské unie pro I. pololetí 2007, není v tomto směru výjimkou. Za svého předsednictví se hodlá nadále zabývat otázkou nelegální migrace, vyhodnotit dosavadní praxi v uzavírání readmisních dohod a stanovit nové úkoly na nadcházející období.

³⁰ Zákon 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (zákon o cestovních dokladech, ve znění pozdějších předpisů)

³¹ Dne 23. prosince 2005 byla mezi Ministerstvem vnitra a Státní tiskárnou cenin s.p. podepsána Smlouva *Dodání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji, včetně systému zpracování žádostí, pořizování a zpracování dat*. Na základě této smlouvy byla realizována první etapa - vydávání cestovních dokladů s prvním biometrickým prvkem, a to podobou žadatele.

³² Tyto dohody zavazují smluvní strany přebírat na své území zpět vlastní občany a občany třetích států, kteří na území smluvního státu vstoupili neoprávněně z území druhého smluvního státu. V případě vlastních občanů a smluvně určeného okruhu občanů třetích států se readmisní dohody vztahují i na případy, kdy tyto osoby pobývající oprávněně na území druhého smluvního státu přestaly splňovat pobytové podmínky (zanikla platnost oprávnění k pobytu). Readmisní dohody zpravidla obsahují i ustanovení upravující policejní průvozy občanů třetích zemí.

Obecnou a většinou států uznávanou zásadou mezinárodního práva je zásada, dle které je každý stát povinen umožnit návrat vlastnímu občanovi na své výsostné území. Předpokladem realizace repatriace je skutečnost, že osoba je občanem žádaného státu a že stát potvrdí totožnost a státní občanství takové osoby a vyjádří svůj souhlas s jejím přijetím na své území.

V podmínkách absence readmisních dohod je na vůli žádaného státu, zda a v jakém časovém horizontu ověří a potvrdí totožnost osoby, vystaví jí doklad a přijme ji na své území.

Proto Česká republika usiluje o sjednání readmisních smluv, které stanoví pravidla pro předávání/přebírání osob, zejména pokud jde o lhůty a důkazní prostředky, kterými se státní občanství států smluvních stran dokazuje. Krom toho readmisní smlouvy řeší i podmínky vracení občanů třetích států (tj. osob, které nejsou státními občany smluvních stran), kteří na území smluvního státu vstoupili neoprávněně z území druhého smluvního státu. V případě vlastních občanů a smluvně určeného okruhu občanů třetích států se readmisní smlouvy vztahují i na případy, kdy tyto osoby vstoupily oprávněně na území druhého smluvního státu, avšak přestaly splňovat pobytové podmínky (zanikla platnost oprávnění k pobytu). Většina readmisních smluv pak řeší i otázky policejních průvozů. Cílem readmisních smluv je tedy zjednodušení a urychlení procesu ověřování totožnosti osob, popř. podmínek pro předání občanů třetích států a jejich následné předávání.

Readmisní smlouvy se sjednávají zejména s těmi státy, které na jednu stranu produkují nejvíce nelegálních migrantů a na druhou stranu při vracení nelegálních migrantů příliš nespolupracují (v podmínkách České republiky např. Čína, Vietnam).

V současné době vyvíjí Česká republika aktivity dvěma směry. Jednak nadále usiluje o sjednání dvoustranných readmisních smluv, jednak se spolupodílí na práci Komise Evropské unie při sjednávání readmisních dohod s vybranými třetími státy.

Aktuálně má Česká republika sjednány readmisní smlouvy s 12 státy. Jedná se o všechny sousední státy (Německo, Polsko, Rakousko a Slovensko) a dále o Slovinsko, Maďarsko, Bulharsko, Rumunsko, Chorvatsko, Moldávii a Kanadu. S Francií byla smlouva podepsána, v důsledku neexistence prováděcího protokolu však dosud nevstoupila v platnost.

S některými zdrojovými zeměmi je Česká republika v jednání na bilaterální úrovni; v různém stadiu rozpracovanosti jsou v současné době readmisní smlouvy s Vietnamem, Gruzií a Arménií. Jde o země, s nimiž má Česká republika velký zájem uzavřít readmisní smlouvy, neboť produkují vysoký podíl nelegálních migrantů. S dalšími zdrojovými státy jsou vedena v současné době jednání na komunitární úrovni. Pro Českou republiku je významné zejména jednání s Ruskem, Ukrajinou, Čínou a dále zeměmi západního Balkánu.

V případech neexistence readmisních smluv, spolupracuje cizinecká policie se zastupitelskými úřady příslušných zemí „ad hoc“ s více či méně dobrými zkušenostmi. Horší spolupráce je při předávání občanů Vietnamu a Číny, dobré zkušenosti jsou např. se zastupitelskými úřady Ruska, Ukrajiny, Nigérie (Nigérie nemá na území České republiky zastupitelský úřad, žádosti se odesílají do Polska).

V průběhu roku 2006 byly na úseku sjednávání readmisních smluv vyvíjeny následující aktivity:

- jednání o readmisní smlouvě se Srbskem a Černou Horou započatá v roce 2005 byla v polovině roku 2006 zastavena s ohledem na záměr udělit Komisi mandát pro jednání o readmisních dohodách se zeměmi západního Balkánu. Ze stejného důvodu byly zastaveny přípravy na jednání o readmisních smlouvách s Makedonií a Bosnou a Hercegovinou;
- korespondenčně pokračují jednání o readmisní smlouvě s Arménií;

- v červnu 2006 se uskutečnilo první kolo expertních jednání o readmisní smlouvě s Vietnamem. Druhé kolo se připravuje na I. čtvrtletí 2007;
- v červenci 2006 proběhlo třetí kolo jednání s Gruzii;
- proběhla dvě kola jednání k readmisní smlouvě se Švýcarskem;
- po několikaleté odmlce se připravuje jednání o prováděcím protokolu k readmisní smlouvě s Francií;
- byla iniciována jednání o readmisní smlouvě s Indií.

V roce 2006 byla přerušena jednání o readmisních smlouvách se zeměmi **západního Balkánu** (Srbsko a Černá Hora, Bosna a Hercegovina, Makedonie) vzhledem k tomu, že byl avizován záměr Evropské unie jednat s těmito zeměmi na komunitární úrovni (mandát byl Komisi udělen v listopadu 2006). Dále byla přerušena jednání o readmisní smlouvě s Beneluxem – při cestě ministra vnitra do Beneluxu na jaře 2006 bylo konstatováno, že po vstupu České republiky do Evropské unie již není sjednání smlouvy aktuální. V důsledku vnitropolitické situace v Palestině bylo rovněž odstoupeno od záměru sjednat readmisní smlouvu s Palestinou, popř. Izraelem.

S **Arménií** byla expertní jednání o textu smlouvy ukončena v roce 2003. V roce 2005 byl arménské straně předán návrh prováděcího protokolu. Arménská strana reagovala v březnu 2006 s tím, že souhlasí s návrhem České republiky. Ministerstvo vnitra aktuálně připravilo k odeslání konsolidovaný text smlouvy a protokolu a požádá arménskou stranu, aby v případě souhlasu zahájila kroky k vnitrostátnímu schválení textů smluvních dokumentů. Totéž učiní následně i česká strana.

Vietnam, jako země, která je z pohledu České republiky významným producentem nelegální migrace, je v popředí zájmu České republiky pro sjednání readmisní smlouvy od roku 2000, kdy byl vietnamské straně předložen český návrh textu smluvního dokumentu. Vietnamská strana předložila protinávrh, který však byl pro Českou republiku nepřijatelný. Následovala poměrně zdlouhavá korespondenční výměna názorů k textu, který by byl akceptovatelný pro zahájení expertních jednání, která v roce 2006 vyústila v první kolo jednání. To se uskutečnilo ve dnech 21. - 22. 6. 2006 v Praze. Byl projednán text smlouvy, přičemž k mnoha otázkám zaujaly obě strany shodný postoj. Zatím největší problém představuje požadavek Vietnamu, aby se smlouva nevztahovala na osoby, které vstoupily na území České republiky před vstupem dohody v platnost. Česká republika se bude snažit, aby Vietnam od tohoto požadavku ustoupil, nebo alespoň akceptoval formulaci, která bude přijatelná i pro Českou republiku. Další kolo jednání se předpokládá na jaře 2007 ve Vietnamu.

S **Gruzii** proběhlo v roce 2006 třetí kolo jednání (první dvě se uskutečnila v roce 2002 a 2003). V souvislosti s projednáváním prováděcího protokolu ke smlouvě - jednání delegací se uskutečnilo ve dnech 3. - 4. července 2006, byly provedeny dílčí úpravy smlouvy tak, aby odpovídaly současným potřebám. Texty smlouvy i protokolu byly v rámci jednání odsouhlaseny. Zbývá dořešit požadavek gruzínské strany na zakotvení do smlouvy ustanovení o spolupráci při reintegraci navrácených osob. Návrh textu příslušného ustanovení byl odeslán gruzínské straně prostřednictvím Ministerstva zahraničních věcí v září 2006. Vzhledem k tomu, že gruzínská strana na návrh ČR nereagovala, připravilo Ministerstvo vnitra urgenci stanoviska gruzínské strany.

Vedle aktivit vyvíjených v oblasti smluvní problematiky readmise existují i případy, kdy je Česká republika objektem takových aktivit jiných států. Zájem na sjednání readmisní smlouvy s Českou republikou projevil **Švýcarsko**. V roce 2006 proběhla dvě kola jednání (červen, listopad 2006), přičemž zůstala otevřená zejména otázka postupu vůči občanům třetích zemí, kteří požádali o azyl. Předpokládá se, že závěrečné kolo se uskuteční v prvním čtvrtletí 2007 v Praze.

V návaznosti na již sjednanou smlouvu s **Francií**, projevila tato zájem na sjednání prováděcího protokolu k dohodě, která v důsledku neexistence prováděcího protokolu dosud nevstoupila v platnost. Jednání k prováděcímu protokolu (osobně nebo korespondenční cestou) jsou rovněž plánována na rok 2007.

V přípravě pro rok 2007 jsou dále readmisní smlouvy s Indií, Mongolskem, popř. Nigérií a Iránem. **Indie** sama v roce 2006 oznámila, že je ochotna jednat o readmisní smlouvě buď na komunitární úrovni nebo v bilaterálních vztazích. Česká republika připravuje návrh readmisní smlouvy a prováděcího protokolu, který bude předán indické straně ke stanovisku.

Kromě vlastních iniciativ v mezistátních vztazích se Česká republika z titulu členství v Evropské unii účastní i prací na dohodách sjednávaných v gesci Evropské unie/ES (pro jednání o readmisních dohodách byla v rámci Komise vytvořena skupina expertů členských států, jejíchž schůzek se účastní i expert Ministerstva vnitra České republiky).

Rada na základě svých pravomocí podle článku 63 odstavce 3 bodu b) Smlouvy o ES pověřila Komisi ke sjednání readmisních dohod ES s 16 třetími státy/útvary – s Marokem, Srí Lankou, Ruskem, Pákistánem (září 2000), Hongkongem, Macaem (květen 2001), Ukrajinou (červen 2002), Albánií, Alžírskem, Čínou, Tureckem (listopad 2002), Černou horou, FYROM, Srbskem, Bosnou a Hercegovinou (listopad 2006) a Moldavskem (prosinec 2006). V době vstupu České republiky do Evropské unie již byla platná readmisní smlouva s Hongkongem (vstup v platnost 1. 3. 2004), v roce 2004 dále vstoupila v platnost readmisní smlouva s Macaem (1. 6. 2004). Dohoda se Srí Lankou vstoupila v platnost 1. 5. 2005 a s Albánií 1. 5. 2006.

V relaci s některými státy jsou jednání v počátcích, kdy uvedené státy byly osloveny návrhem na sjednání dohody (Alžírsko), resp. byl odeslán návrh textu dohody (Čína). S dalšími státy již probíhají přímá jednání o textu smluvního dokumentu (Maroko, Turecko). Jednání s Ruskem byla uzavřena a text předmětné dohody podepsán 25. května 2006. Text dohody s Ukrajinou byl parafován dne 27. října 2006. Jednání s Pákistánskou islámskou republikou byla rovněž ukončena a text dohody byl předán členským státům k posouzení. Jeho projednání Radou JHA proběhne v prvním pololetí roku 2007. V případě nových mandátů (země západního Balkánu a Moldavsko) jsou aktuálně připraveny návrhy textů dohod, které budou východiskem pro následná jednání Komise s těmito státy.

Předpokladem pro to, aby readmisní dohody mohly být pružně aplikovány mezi jednotlivými členskými státy Evropské unie a smluvním partnerem je, aby na bilaterálních úrovních byly sjednány prováděcí (implementační) protokoly. Ministerstvo vnitra předpokládá sjednat v roce 2007 prováděcí protokoly se všemi státy, s nimiž jsou již readmisní dohody sjednány a vstoupily v platnost, a dále s Ruskem a Ukrajinou. Zatímco v ostatních dohodách je sjednání prováděcího protokolu fakultativní, v případě Ruska vyplývá povinnost sjednat prováděcí protokol přímo z dohody.

V souvislosti s jednáními o readmisi některé státy podmiňují sjednání dohody ústupky v oblasti vízové, zejména zjednodušením procesu udělování víz (Rusko, Ukrajina). V případě Ruska a Ukrajiny byl mandát Komisi pro taková jednání udělen a jak je výše uvedeno, dohody již byly podepsány, resp. parafovány. Podobný postup bude ve vztahu k zemím západního Balkánu. Čína oznámila, že má rovněž zájem na sjednání dohody o zjednodušení vízového styku, a současně dala najevo, že bez paralelního jednání o této dohodě nehodlá zahájit jednání o readmisní dohodě. Evropská unie je zatím v tomto směru zdrženlivá.

V roce 2007 bude Ministerstvo vnitra usilovat o to, aby zejména již započatá jednání o bilaterálních readmisních dohodách byla v tomto roce dokončena. V případě zemí, kde zatím nedošlo k oslovení druhé smluvní strany, ale sjednání dohody či prováděcího protokolu je v plánu pro rok 2007, bude zájem jednání zahájit a předat (na základě schválené směrnice pro jednání o readmisních dohodách) návrhy smluvních dokumentů.

Provádění readmisních dohod službou cizinecké a pohraniční policie se sousedními státy je popsáno v této zprávě dále, a to v kapitole III.7. PROVÁDĚNÍ READMISNÍCH DOHOD.

I.5. OCHRANA STÁTNÍCH HRANIC

V roce 2006 byla ochrana státních hranic České republiky prováděna podle zákona č. 216/2002 Sb., o ochraně státních hranic České republiky a o změně některých zákonů (zákon o ochraně státních hranic), ve znění zákona č. 481/2004 Sb. Dne 13. října 2006 vstoupilo v platnost *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 ze dne 15. března 2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex)*. Podle tohoto nařízení sestává ochrana hranic z hraničních kontrol (na hraničních přechodech) a z ostrahy hranic (střežení hranic mezi hraničními přechody a na hraničních přechodech mimo stanovenou provozní dobu).³³

Prioritou výkonu služby bylo zabezpečení výkonu služby na hraničních přechodech, činnost mimo ně byla zaměřena zejména na střežení přístupových komunikací a dále na vytypované úseky státní hranice, kde často dochází k nelegálnímu překračování státních hranic, a také na preventivní opatření. Byly prováděny noční i denní kontroly dopravních prostředků na hraničních přechodech a v blízkosti státních hranic, zejména se zaměřením na odhalování neregulérních cestovních dokladů a osob převážných v dopravních prostředcích.

V souladu s *usnesením vlády České republiky ze dne 11. ledna 2006 č. 39, kterým se schvaluje postup při zřizování hraničních přechodů a dalších míst pro překračování státních hranic a výstavbě hraničních přechodů do plného zapojení České republiky do schengenského systému*, byly v průběhu roku 2006 zřízeny tři nové říční hraniční přechody se Slovenskou republikou na řece Moravě (Hodonín – Skalica, Rohatec – Skalica, Sudoměřice - Skalica), dálniční hraniční přechod Krásný Les – Breitenau (propojení české dálnice D 8 a německé dálnice A 17) a hraniční přechod na neveřejném mezinárodním letišti Letňany.

Na základě požadavků územních orgánů státní správy a samosprávy a příslušných orgánů sousedních států jsou postupně zřizovány další turistické stezky protínající státní hranice se SRN a přechody na turistických stezkách protínajících státní hranice s Polskou republikou a Rakouskem.

Při odbavování na hraničních přechodech byla u osob ze zemí Evropské unie prováděna v zásadě minimální kontrola. U cizinců ze třetích zemí byla prováděna důsledná kontrola, zaměřená na kontrolu cestovních dokladů, náležitostí ke vstupu a pobytu na území ČR včetně проверки v policejních informačních systémech. Nový postup při odbavování na hraničních přechodech klade zvýšené nároky na zkušenosti a profesionalitu policistů SCPP. Na těch silničních hraničních přechodech, kde to umožňuje jejich dislokace a technické zázemí, je hraniční kontrola prováděna společnými hlídkami pohraničních orgánů obou států na jedno zastavení, jinak řečeno také „ruku v ruce“. Tento způsob odbavování zajišťuje rychlost kontroly a zejména pružnost a plynulost přeshraniční přepravy.

Výkon služby mimo hraniční přechody byl zaměřen především na střežení přístupových komunikací, vytypované úseky státní hranice, kde často dochází k nelegálnímu překračování státních hranic a také na preventivní opatření. Ve výkonu služby při ochraně „zelené hranice“ bylo hlavním úkolem účinné a efektivní nasazování sil a technických prostředků. Zejména k odhalování nelegální migrace bylo využíváno 76 ručních termovizních kamer a 24 souprav termovizních kamer

³³ K 31. 12. 2006 zabezpečovala SCPP ochranu hranic ČR v celkové délce 2 324,6 km, na kterých je celkem 139 hraničních přechodů, z toho 93 silničních, 32 železničních, 4 říčních a 10 letištních, 33 přechodů malého pohraničního styku (pouze na hranicích s Polskou republikou) a 160 přeshraničních turistických stezek (na hranicích s Polskou republikou, Rakouskem a SRN).

umístěných na střeše vozidla a ovládaných z vozidla. Dále bylo využíváno 250 přístrojů pro noční vidění a byly zcela obměněny přístroje pro ruční lustraci osob a automobilů zn. PSION. Ochrana zelené hranice byla podporována 13 speciálními vozidly se zabudovanou termovizní a další optoelektronickou technikou, která jsou začleněna u OPKP a používána i k plnění dalších policejních úkolů v oblastech veřejného pořádku, služby kriminální policie a vyšetřování, služby dopravní policie apod. V říjnu 2006 byla na oblastní ředitelství dodána vozidla pro zástavbu zařízení na komplexní kontrolu osobních dokladů (tzv. Schengenská kontrolní vozidla).

K zjišťování odcizených motorových vozidel, případně jiného protiprávního jednání, bylo využíváno 74 souprav automatického systému pro kontrolu registračních značek vozidel na hraničních přechodech (LOOK). V roce 2006 bylo soupravami LOOK zjištěno útvary SCPP 1 039 vozidel, meziročně došlo k nárůstu zjištěných vozidel (+260; +33,4 %).

V hodnoceném roce byla na hraničních přechodech přijímána některá mimořádná opatření, zejména v souvislosti s dovozem nelegálního odpadu, s výskytem a přenosem viru H5N1 (ptačí chřipka), s návštěvou papeže Benedikta XVI v Polsku a Bavorsku, konáním mistrovství světa v kopané v SRN, mezinárodní zemědělskou výstavou Cheb-Marktredwitz, důsledky blokad hraničních přechodů především rakouskými ekologickými aktivisty. Dále činnost na hraničních přechodech ovlivňují mimořádná bezpečnostní opatření, např. TEROR, CENTRUM, celostátní bezpečnostní a dopravní akce.

Při zabezpečování ochrany státních hranic a v oblasti veřejného pořádku má nezastupitelné místo služební kynologie. Oproti předchozímu období byl zaznamenán trend efektivnějšího a plánovitějšího využití psů se služebními psy. Nezanedbatelný byl nárůst využití služebních psů v souvislosti s eskortami, střežením osob a v rámci pobytových kontrol. V souladu s dlouhodobým záměrem došlo k navyšování stavu služebních psů specialistů na vyhledávání výbušnin a omamných a psychotropních látek, a k mírnému snižování stavu služebních psů nespecializovaných. V roce 2006 bylo celkem 12 271 případů speciálního použití služebních psů.

Na základě Národního akčního plánu boje proti terorismu byla přijímána opatření a plněny úkoly spočívající v navyšování početního stavu psů na vyhledávání výbušnin a nástražných výbušných systémů (dále jen NVS). U SCPP tak došlo k navýšení oproti roku 2005 z 6 psů a 6 služebních psů na 34 psů a 58 služebních psů se specializací na vyhledávání výbušnin a NVS, z toho 31 psů s kategorií a 27 psů rozpracovaných. Tito psů se služebními psy jsou převážně využíváni v rámci výkonu služby na letištích s pravidelným mezinárodním leteckým provozem při zajišťování ochrany bezpečnosti civilní letecké ochrany.

Útvary RCPP, OCP a OPKP byly dovybavovány odpovídajícím množstvím technických prostředků pro kontrolu cestovních dokladů. Velký důraz byl kladen na plné vybavení pracovišť RCPP Praha-Ruzyně, RCPP Ostrava-Mošnov, RCPP Brno-Tuřany, RCPP Karlovy Vary a RCPP Pardubice. Toto se v prvním pololetí roku 2006 podařilo realizovat. Společně s technickými prostředky byl kladen důraz na odpovídající personální obsazení na těchto pracovištích, zejména obsazení tabulkových míst specialistů na kontrolu cestovních dokladů. Příprava a výběr policistů na tato tabulková místa probíhal během celého roku 2006 a bude v něm pokračováno i v roce 2007 tak, aby bylo dosaženo odpovídajícího stavu ještě před vstupem České republiky do schengenského prostoru.

Vzájemná spolupráce SCPP s orgány ochrany hranic sousedních států při zajišťování ochrany společných státních hranic, činnosti na hraničních přechodech a jiných místech určených pro překračování státních hranic, byla v hodnoceném období na velmi dobré úrovni.

V souladu se smlouvami mezi Českou republikou a sousedními státy o spolupráci policejních orgánů a orgánů působících při ochraně státních hranic v příhraničních oblastech byly v roce 2006 organizovány společné pohraniční hlídky policistů. Byly zpracovány společné situační zprávy

na společných hranicích se SRN, Slovenskou republikou a předány podklady pro společnou zprávu s Rakouskem.

Na česko-německých státních hranicích probíhá podle *Smlouvy mezi Českou republikou a Spolkovou republikou Německo o spolupráci policejních orgánů a orgánů působících při ochraně státních hranic v příhraničních oblastech* ze dne 19. září 2000 spolupráce mezi SCPP a Spolkovou policií (BPOL). Vzájemně jsou vyměňovány informace o situaci na státních hranicích, rozsahu a zvláštnostech nelegální migrace a přeshraniční kriminalitě a o přijímaných opatřeních. Velmi dobré propracování readmise a úloha společného Komunikačního střediska Petrovice/Bahratal umožňuje rychlé řešení situací vzniklých na státní hranici. RCPP a protilehlé inspektoráty BPOL na státních hranicích se průběžně informují o bezpečnostní situaci ve své územní působnosti a předávají si poznatky související s ochranou státních hranic a mohou tak operativně řešit případy v souvislosti s přeshraniční kriminalitou, zejména s odhalováním nedovoleného překročení státní hranice (§ 171a trestního zákona) a padělání a pozměňování veřejné listiny (§ 176 trestního zákona).

Nepodařilo se zkvalitnit tok informací od orgánů Policie SRN o připravované přeshraniční trestné činnosti, zejména v oblasti připravovaných násilných přejezdů SH odcizenými dopravními prostředky na směru ze SRN do ČR.

Spolupráce s orgány ochrany hranic **Slovenské republiky** probíhá v souladu se *Smlouvou mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o spolupráci v boji proti trestné činnosti, při ochraně veřejného pořádku a při ochraně státních hranic* ze dne 27. ledna 2004. V souladu s článkem 13 této smlouvy jsou při ochraně česko-slovenských státních hranic nasazovány společné hlídky s cílem zefektivnění boje s nelegální migrací.

Při ochraně státních hranic na úseku s **Rakouskou republikou** začala být prováděna *Smlouva mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o policejní spolupráci a o druhém dodatku k Evropské úmluvě o vzájemné pomoci ve věcech trestních z 20. dubna 1959*, ze dne 14. července 2005, která vstoupila v platnost dne 1. července 2006. Podle této smlouvy jsou vysílány společné hlídky, které se mohou pohybovat do vzdálenosti 10 kilometrů oboustranně od státních hranic. Kromě přímé ostrahy hranic mohou hlídky pronásledovat osoby podezřelé ze spáchání trestného činu, osoby uprchlé z vazby či vyhýbající se hraniční nebo policejní kontrole.

V prosinci 2006 byla Parlamentu České republiky předložena k projednání a vyslovení souhlasu s ratifikací *Smlouva mezi Českou republikou a Polskou republikou o spolupráci policejních orgánů a orgánů působících při ochraně státních hranic*, podepsaná dne 21. června 2006.

Dne 7. května 2006 vstoupila v platnost *Smlouva mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o překračování státních hranic na turistických stezkách a o překračování státních hranic ve zvláštních případech* ze dne 17. září 2005. Smlouva usnadní překračování společných státních hranic v rámci turistického ruchu a ve zvláštních případech všem osobám, které podle komunitárního práva požívají volného pohybu.

Současně s touto smlouvou vstoupilo v platnost *Ujednání mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o zřízení určených míst na turistických stezkách* ze dne 9. prosince 2005. Na základě ujednání bylo zřízeno 27 určených míst na turistických stezkách, z nichž většinu mohou využívat pěší, cyklisté a v zimním období lyžaři. Některé z těchto turistických stezek jsou určeny také pro jezdce na koních a výjimečně i pro motocykly do 50 cm.

V roce 2006 byla ze strany útvarů služby cizinecké a pohraniční policie dále věnována velká pozornost provádění pobytových kontrol, které byly zaměřeny především na dodržování pobytového režimu cizinců, plnění účelu pobytu stanoveného vízem, plnění povinností cizinců a ubytovatelů vyplývajících z cizineckého zákona, odhalování cizinců pobývajících na území České republiky po uplynutí doby platnosti víza nebo doby pobytu na území stanovené vízem a provádění

opatření v případech nedodržování zákonů a obecně platných právních předpisů na území České republiky. Výsledkem bylo 7 117 zjištěných případů porušování pobytového režimu cizinci (oproti roku 2004 se jedná o snížení o 27,4%). Z uvedeného počtu bylo 2 023 osob zjištěno na státních hranicích při výjezdu z České republiky.

I.6. JEDNÁNÍ ČESKÉ REPUBLIKY VE STRUKTURÁCH EVROPSKÉ UNIE

Dnem 1. května 2004, kdy vešla v účinnost Smlouva o přistoupení České republiky k Evropské unii³⁴, začaly platit na našem území právní předpisy Evropské unie a současně se Česká republika začala aktivně podílet na tvorbě unijní legislativy

Ministerstvem zahraničních věcí byl vytvořen systém přípravy pozic České republiky pro vystoupení v orgánech EU, na kterém participují všechny ústřední orgány státní správy.

Ministerstvo vnitra, stejně jako ostatní resorty, je zodpovědné za přípravu pozic a instrukcí, které buď zástupci-experti MV ČR uplatňují při jednáních pracovních skupin Rady EU či Evropské komise, nebo jsou tyto pozice zasílány Ministerstvem zahraničních věcí Stálému zastoupení ČR při Evropských společenstvích. Systém těchto pozic/instrukcí vypadá následovně:

- pro jednání pracovních skupin a výborů Rady EU vypracovávají instrukce přímo útvary ministerstva, jejichž experti se jednání těchto skupin účastní; při přípravě instrukce lze požádat o doplnění diplomaty SZ Brusel, kteří se zabývají problematikou justice a vnitra;
- každý týden se MV podílí na přípravě instrukcí ČR pro COREPER.³⁵ Výsledné znění instrukcí je dopracováno ve Výboru pro EU. Výbor pro EU byl zřízen Ministerstvem zahraničních věcí ČR jako náhrada meziresortního připomínkového řízení a v tomto orgánu jsou každé úterý před konáním COREPERu projednány všechny připravené instrukce. Je-li k těmto instrukcím připojen souhlas všech členů Výboru, jsou instrukce odeslány velvyslanci ČR při Evropských společenstvích. Členy Výboru pro EU jsou zástupci všech ministerstev a jiných ústředních úřadů na úrovni náměstků ministrů;
- pro jednání Rady ministrů jsou pro každou formaci Rady EU³⁶ vypracovávány mandáty, které obsahují podrobné instrukce jednotlivě ke každému bodu programu. Mandáty schvaluje vláda České republiky.

Koordinační skupina Ministerstva vnitra pro Evropskou unii je na resortní úrovni základním rozhodovacím orgánem ve věcech vytváření rámcových pozic a instrukcí pro zasedání pracovních skupin Rady EU a COREPERu a mandátů (tj. zásadních postojů ČR v EU) pro ta jednání Rady EU, jejichž problematika spadá do gesce nebo spolugesce Ministerstva vnitra. Zaměřuje se na podstatu legislativních návrhů Evropské komise, které Evropská komise předkládá Radě EU. Jejím úkolem je analyzovat důsledky, které předmětné návrhy pro Českou republiku představují, aby mohla ČR aktivně, prostřednictvím expertů v pracovních skupinách a výborech těchto orgánů EU, ovlivňovat ve spolupráci s Výborem pro EU (resp. vládou) a prostřednictvím Stálého zastoupení ČR v EU přípravu těchto návrhů.

³⁴ Smlouva byla podepsána dne 16. dubna 2003 v Aténách

³⁵ Výbor stálých zástupců, jehož se účastní velvyslanci členských zemí při ES a jehož souhlas předchází konečnému souhlasu Rady ministrů EU.

³⁶ pro vnitra je to formace Rada pro justici a vnitra.

Ministerstvo vnitra je zastoupeno v pracovních skupinách Rady Evropské unie a ve výborech a pracovních skupinách Evropské komise. Záležitosti z oblasti azylu a migrace jsou projednávány zejména v pracovních skupinách SCIFA³⁷, Migrace a vyhoštění, Azyl, Hranice, VISA³⁸, CIREFT³⁹, Hodnocení Schengenu, Schengenské acquis, SIS/Sirene a dalších.

I.6.1. Právní akty přijaté Evropskou unií z oblasti azylu a migrace

Evropská unie v roce 2006 přijala tyto právní předpisy z oblasti azylu a migrace:

- ***Rozhodnutí Rady ze dne 5. října 2006 o zřízení mechanismu vzájemné výměny informací o opatřeních členských států v oblasti azylu a přistěhovalectví (2006/688/ES)***

Rozhodnutí Rady zavádí mechanismus, na jehož základě by mělo docházet k vzájemné výměně informací o vnitrostátních opatřeních v oblasti azylu a přistěhovalectví, která mohou mít významný dopad na více členských států či na Evropskou unii jako celek. Cílem je tedy zvýšení informovanosti mezi jednotlivými členskými státy Evropské unie o opatřeních přijatých na národní úrovni. Tato opatření mohou představovat **politické záměry, dlouhodobé programování, navrhované a přijaté právní předpisy, pravomocná rozhodnutí nejvyšších soudů, která aplikují nebo vykládají opatření vnitrostátního práva, správní rozhodnutí, která se týkají významného počtu osob**. Zároveň musí být splněna podmínka, že tato opatření jsou způsobilá mít **významný dopad** na ostatní členské státy či Evropskou unii jako celek a jsou v členském státě, který informaci poskytuje, veřejně přístupná. Do konečné verze rozhodnutí se podařilo prosadit požadavek „významného dopadu“ na ostatní členské státy, původní návrh rozhodnutí počítal pouze s požadavkem „dopadu“ na ostatní členské státy či Evropskou unii jako celek, použitím termínu „významný dopad“ se tak okruh sdělovaných informací alespoň trochu zúžil. Samotným členským státům poskytujícím informace je navíc dána možnost uvážení, zda dané opatření je způsobilé mít významný dopad na ostatní členské státy či Evropskou unii jako celek (pokud se zde bude dále hovořit o informacích, budou jimi rozuměny informace, které mohou mít významný dopad na ostatní členské státy či na Evropskou unii jako celek). Důležité je také zmínit, že mechanismem dle tohoto rozhodnutí nebude dotčeno právo členských států Evropské unie kdykoliv v Radě požádat o jednotlivé projednání vnitrostátních opatření.

Informace, jejich překlad a okamžik zveřejnění

Informace budou sdělovány prostřednictvím sítě nejpozději v okamžiku jejich zpřístupnění veřejnosti. Členské státy jsou vyzývány, aby informace sdělovaly pokud možno co nejdříve. Informace budou poskytovány na formuláři, který je přílohou tohoto dokumentu, prostřednictvím elektronické sítě.

Členské státy, stejně jako Komise budou moci po tom členském státu, který konkrétní informaci sdílel, žádat dodatečné informace do jednoho měsíce od výzvy k poskytnutí dodatečné informace, vyjma dodatečných informací o pravomocných rozhodnutích nejvyšších soudů, takové dodatečné informace poskytovány nebudou.

Výměna názorů, rozpravy na ministerské úrovni a obecná zpráva

Komise jednou za rok vypracuje souhrnnou zprávu, která bude obsahovat nejdůležitější informace sdílené jednotlivými členskými státy. Pro účely sestavování obecné zprávy může Komise od jednotlivých členských států požadovat konzultaci na expertní úrovni a další potřebnou spolupráci.

³⁷ Strategický výbor pro imigraci, hranice a azyl

³⁸ pracovní skupina Rady Evropské unie - Víza

³⁹ Centrum pro informace, diskusi a výměnu názorů k překračování hranic a imigraci

Komise si též vymínila, že bude možné na základě obecné zprávy uspořádat rozpravu na úrovni ministrů o vnitrostátních politikách v oblasti azylu a přistěhovalectví. V tomto bodě je znění rozhodnutí však poněkud vágní. Původně byl totiž v textu zahrnut požadavek uspořádání ministerské rozpravy jednou za rok. V konečném znění textu rozhodnutí (čl. 4 odst. 2) však tento časový údaj již uveden není. Není ani patrné, zda za rozpravu dle rozhodnutí bude považováno zasedání Rady ve složení pro justici a vnitřní věci, či jiné ať již více či méně formální fórum. Předpokládáme však, že rozprava ministrů bude konána fakultativně na základě závažnosti dat obsažených v souhrnné zprávě. Bude tedy nutné pečlivě sledovat informace sdílené ostatními členskými státy a především obsah souhrnné zprávy Komise, aby bylo možno na tyto informace dále reagovat a flexibilně připravit podklady pro možné jednání ministra vnitra.

Sít'

Sít' pro poskytování informací bude mít povahu on-line sítě, Komise k tomuto účelu vybrala již existující elektronickou platformu CIRCA. Komise se zavázala, že zajistí vhodná opatření pro dostatečnou ochranu všech informací, které budou do systému vkládány. Komise bude zodpovědná též za správu a rozvoj sítě. Členské státy určí svá kontaktní místa, která budou monitorovat informace vkládané do sítě a tyto informace též samy vkládat.

- ***Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 ze dne 15. března 2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex)***

Podle tohoto nařízení, které vystoupilo v platnost dne 13. října 2006, sestává ochrana hranic z hraničních kontrol (na hraničních přechodech) a z ostrahy hranic (střežení hranic mezi hraničními přechody a na hraničních přechodech mimo stanovenou provozní dobu).

1.6.2. Sdělení Evropské komise v oblasti azylu a migrace

Haagský program obsahuje výzvu, aby Evropská Komise předložila Radě zprávu o dosaženém pokroku a navrhla nezbytná doplnění programu. Jako reakci na tuto výzvu vydala Komise Sdělení, jejichž hlavním cílem je vyhodnotit dosažený pokrok a navrhnout další směr vývoje v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí.

Jedná se o tato sdělení:

- ***Sdělení Evropské komise „Zpráva o implementaci Haagského programu v roce 2005 - COM 2006 (333)“***, které shrnuje všechna legislativní opatření učiněná v roce 2005 za účelem hodnocení provádění úkolů vytyčených v Haagském programu a souvisejícím Akčním plánu a zaměřuje se poprvé na jejich provádění na vnitrostátní úrovni.
- ***Sdělení Evropské komise o „Vyhodnocení politik EU v oblasti svobody, bezpečnosti a práva“ - COM 2006 (332)***, jehož hlavním cílem je vytvořit mechanismus pro účinné vyhodnocování provádění politik v této oblasti.
- ***Sdělení Evropské komise o „Provádění Haagského programu - cesta vpřed“ - COM 2006 (331)***, které obsahuje jednak informace o iniciativách Komise pro budoucí období a zároveň návrhy Komise v rámci hledání možností, jak zlepšit proces rozhodování a opatření v oblasti svobody, bezpečnosti a práva na základě stávajících smluv.
- ***Sdělení Evropské komise o „Rozšíření pravomoci Soudního dvora předpokládané v článku 67(2) Smlouvy o založení Evropské unie“ - COM 2006 (346)***. Cílem rozšíření pravomocí Soudního dvora na ustanovení hlavy IV (vízová, azylová a přistěhovalecká politika a jiné politiky týkající se volného pohybu osob) Smlouvy o ES (dále jen SES) je zajištění účinnější soudní ochrany. Sdělení obsahuje návrh rozhodnutí Rady obsahující ustanovení, že se

od 1. ledna 2007 nepoužije článek 68 SES (*podmínky řízení o předběžné ozázcce*) a že se od tohoto data na všechny žádosti, které byly Soudnímu dvoru předloženy vnitrostátním soudem a které se týkají rozhodnutí otázky výkladu hlavy IV třetí části SES nebo platnosti a výkladu aktů přijatých orgány Společenství na základě této hlavy, včetně žádostí předložených před dnem 1. ledna 2007, o kterých Soudní dvůr do tohoto data nerozhodl, použije článek 234 SES (*rozhodování o předběžných otázkách*).

- ***Sdělení Evropské komise o politických prioritách v boji proti nelegální migraci příslušníků třetích zemí - COM(2006) 402final; SEC(2006)964***

Dne 19. července 2006 zveřejnila Evropská komise své Sdělení ke společným prioritám Společenství v boji proti nelegální migraci. Dokument byl představen na Radě ministrů JHA, která se konala dne 24. července 2006 v Bruselu. Formuluje komplexní a strukturovaný přístup směřující k efektivnímu řízení migrace a doplňující stávající politické aktivity v této oblasti. Pojem nelegální migrace zahrnuje mnoho podob porušování imigračních předpisů (např. nelegální vstup na území, překročení platnosti víza, aj.). Haagský program nastavil jednotlivé kroky vedoucí k boji proti všem formám nelegální migrace, a to v mnoha politických oblastech; bezpečnost hranic, nelegální zaměstnávání, návrat a spolupráce s třetími zeměmi.

Jednotlivé prvky přístupu - ucelený evropsko unijní přístup k boji proti nelegální migraci je provázen fundamentálními principy, jako jsou potřeba solidarity v rámci Evropské unie, základní práva, očekávání třetích zemí a veřejné mínění v členských státech. Solidarita, vzájemná důvěra a sdílení odpovědnosti členských států je klíčovým požadavkem pro oblast bez vnitřních hranic. Je nezbytné hájit a dodržovat základní práva. Nedílnou součástí řízení migrace v rámci Evropské unie je spolupráce s třetími zeměmi.

Sdělení formuluje devět jednotlivých politických priorit, které jednak hodnotí z aktuálního pohledu a dále obsahuje i návrh na budoucí opatření a aktivity v těchto vybraných oblastech. Jedná se o následující oblasti: spolupráce se třetími zeměmi, boj proti obchodu s lidmi, bezpečné cestovní a osobní doklady, adresná regularizace, návratová politika, bezpečné hranice, postoj ke klíčovému pull faktoru - nelegální zaměstnávání, zlepšení výměny informací prostřednictvím existujících nástrojů a odpovědnost dopravců.

- ***Sdělení Evropské komise Radě o posílení správy jižních mořských hranic EU - COM(2006)733 final***

Na jednání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci (prosinec 2006) prezentovala Evropská komise sdělení Radě EU ze dne 30. listopadu 2006 týkající se posílení správy jižních mořských hranic Evropské unie. Sdělení obsahuje podrobný popis vývoje v trendech nelegální migrace na území Evropské unie a opatření přijímaná ze strany Společenství ve snaze tyto trendy korigovat. Zmíněna je zejména úroveň spolupráce všech členských zemí Evropské unie při zajištění ochrany vnějších hranic EU v oblasti Středozemního moře, nutnost maximálního zapojení agentury FRONTEX⁴⁰ (dále jen Agentura), efektivního využití finančních prostředků Společenství a nové nástroje pro další generaci integrované správy vnějších mořských hranic.

⁴⁰ Agentura pro ochranu vnějších hranic EU (ustavena nařízením Rady ES č. 2007/2004 o zřízení Evropské agentury pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie - *European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union*) funguje od května 2005, sídlo Varšava. FRONTEX má plnit zejména tyto úkoly: koordinovat operativní spolupráci mezi členskými státy v oblasti řízení vnějších hranic, napomáhat členským státům při odborné přípravě národních pohraniční strážů včetně vypracování společných standardů odborné přípravy, provádět analýzu rizik, pokračovat v rozvoji výzkumu významného pro kontrolu a ostrahu vnějších hranic, napomáhat členským státům za okolností, které vyžadují zvýšenou technickou a operativní pomoc na vnějších hranicích a poskytovat členským státům nezbytnou podporu při organizaci společných návratových operací.

V předmětném sdělení je zdůrazněna závažnost situace týkající se ilegální migrace do Evropské unie přes vnější mořské hranice. Velmi důležitým hlediskem pro řešení této situace se jeví princip solidarity mezi členskými zeměmi Evropské unie při ochraně společných vnějších hranic. Dokument však současně upozorňuje na fakt, že každý členský stát je nadále odpovědný za ochranu vlastních hranic. Nezbytná pomoc ze strany Společenství bude poskytnuta v případě mimořádných a nezvladatelných situací. V tomto ohledu bude hrát důležitou roli Agentura, jejíž rozpočet byl mimořádně navýšen pro rok 2007 na 33,98 mil. €. Převážná část těchto prostředků je vyčleněna na ochranu vnějších hranic Evropské unie v oblasti jižních mořských hranic. Agentura je a bude hlavním koordinátorem operativních opatření ve výše uvedených exponovaných oblastech. Pro rok 2007 má rovněž v plánu vytvořit specializované týmy FJST (Frontex Joint Support Teams - společné podpůrné týmy), které budou vysílány na místa mimořádně zatížená ilegální migrací. Sdělení rovněž pojednává o možnosti přístupu Agentury k informacím získaným ze sítě ILO (Immigration Liaison Officers – styční imigrační úředníci). Tím by byl zajištěn zdroj velmi důležitých informací ze třetích zemí, kde tito úředníci působí. Komise i Rada rovněž apelují na důsledné naplňování článku 7 nařízení (ES) č. 2007/2004 o zřízení Agentury FRONTEX (dále jen nařízení), který umožňuje sdružovat technické vybavení od všech členských států Evropské unie pod její hlavičkou a je tudíž významným projevem solidarity, neboť toto vybavení poté může být využito v jakékoliv exponované oblasti. Dalším nezbytným krokem k lepšímu zabezpečení jižních mořských hranic Evropské unie je zintenzivnění spolupráce mezi Agenturou, třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi. Do této spolupráce by měly být přímo zahrnuty i dotčené členské státy Evropské unie (ES, PT a další). Agentura již v roce 2006 navázala užší spolupráci s některými africkými zeměmi (Senegal, Maroko, Libye) a v těchto krocích by měla i nadále pokračovat. Stejně tak by měl být důsledněji naplňován článek 13 nařízení, který popisuje spolupráci s mezinárodními organizacemi a orgány Společenství (např. EUROPOL, Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky). Hlavním operativním úkolem Agentury zůstává i nadále organizování společných operací v oblastech s vysokou nelegální migrací, v oblasti jižních mořských hranic pak hlavně v inkriminovaném období jaro - podzim. Je však třeba vzít v úvahu rizika spojená s přesměrováním toků ilegální migrace po přijetí těchto operativních opatření na jiné oblasti a do teritorií jiných členských zemí Evropské unie. V tomto ohledu tak budou mít zásadní význam informace získané od styčných imigračních úředníků.

1.6.3 Solidarita a řízení migračních toků

Evropská komise ve svém sdělení Radě a Evropskému parlamentu stanovila ***Rámcový program Solidarita a řízení migračních toků*** na období 2007 - 2013, který je zaměřen na řešení otázky spravedlivého sdílení odpovědnosti mezi členskými státy, co se týká finančního břemene vyplývajícího ze zavedení integrovaného řízení pro kontrolu vnějších hranic Unie a z realizace společné azylové a migrační politiky. Materiál obecně vychází z Haagského programu a jeho cílem je podporovat posilování prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

Rámcový program stanoví finanční mechanismy solidarity (fondy) pokrývající čtyři oblasti:

- kontrola a dohled na vnějších hranicích („integrovaná správa hranic“), vízová politika, ve vzájemném doplnění se s Evropskou agenturou pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie (agentura FRONTEX);
- navracení státních příslušníků třetích zemí nezákonně pobývajících v EU;
- integrace státních příslušníků třetích zemí oprávněně pobývajících v EU;
- azyl (rozvíjející stávající Evropský fond pro uprchlíky).

Součástí obecného programu jsou tedy 4 finanční nástroje:

1. Evropský fond pro uprchlíky pro období 2008-2013
2. Fond pro vnější hranice pro období 2007-2013
3. Evropský fond pro začlenění státních příslušníků třetích zemí pro období 2007-2013
4. Evropský návratový fond 2008 - 2013

Evropský fond pro uprchlíky (EUF III.)

Evropský fond pro uprchlíky (EUF III.) navazuje na fungující EUF II., který byl vytvořen Rozhodnutím Rady č. 2004/904/ES. Dle navrhovaného rozhodnutí je účelem fondu spolufinancování následujících akcí: podmínky pro přijetí a azylové řízení, začlenění osob uvedených v čl. 6 tohoto návrhu a dobrovolný návrat specifikovaných osob.

Pro potřeby implementace Evropského fondu pro uprchlíky (EUF II.) v České republice byla věcným gestorem, odborem azylové a migrační politiky (OAMP), vytvořena Metodika pro EUF. Lze předpokládat, že obdobný dokument bude vytvořen také k navrhovanému EUF III.

Struktura navrhovaného fondu EUF III., a také dalších tří finančních nástrojů, vychází z Rozhodnutí Rady 2004/904/ES a navržených prováděcích Rozhodnutích Komise. Navíc čerpá inspiraci z právních úprav evropských strukturálních fondů.

Fond pro vnější hranice

Předmětná iniciativa na zřízení fondu věcně spadá do plánu na správu vnějších hranic Evropské unie. Vnější hranice hrají v Evropské unii klíčovou roli při definování a ochraně prostoru svobody, bezpečnosti a spravedlnosti. Schválením plánu v červnu 2002 vyvrcholilo dlouhé období formování principů směřujících ke zlepšení ochrany vnějších hranic EU, mimo jiné i v souvislosti s rozšířením Evropské unie.

Fond je založen na mechanismu solidarity, tj. rovnoměrném rozdělení prostředků dle náročnosti aktivit jednotlivých členských států v oblasti ochrany hranic.

Při návrhu předpisu vycházela Komise z mechanismu Evropského fondu pro uprchlíky, takže základem je strategické plánování - strategické pokyny; víceletá strategie na národní úrovni; vytvoření sdíleného řízení, kdy finanční prostředky jsou vynakládány v souladu s příslušnými předpisy a tento proces musí být transparentní. Fungování fondu musí vycházet ze společného integrovaného systému správy vnějších hranic.

Hlavním cílem fondu je zlepšení účinnosti kontrol a ochrany vnějších hranic zaměřené mj. na snížení ilegální migrace a zvýšení bezpečnosti vnitřního prostoru volného pohybu v rámci Evropské unie, usnadnění a urychlení vstupu osob legálně cestujících do Evropské unie v souladu s schengenským acquis, dosažení jednotného uplatňování příslušných právních předpisů Evropské unie ze strany členských států a celkové účinnosti ochrany hranic, jakož i zvýšení účinnosti při vydávání víz a provádění ostatních kontrol před hranicemi.

Oproti původnímu harmonogramu došlo ke zpoždění v procesu přijímání předmětného rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o zřízení fondu vnějších hranic, nicméně počátkem roku 2007 bude Radou schválen již dojednaný text. Do 1. března 2007 by měly členské státy informovat Komisi o určení národních odpovědných orgánů a Komise by následně měla do 31. května 2007 poskytnout odhad finančních prostředků určených jednotlivým členským státům pro finanční rok 2007.

Evropský fond pro začlenění státních příslušníků třetích zemí

Evropský fond pro začlenění státních příslušníků třetích zemí představuje finanční nástroj, který by měl ve svém právním rámci usnadnit integraci státních příslušníků třetích zemí v členských státech a měly by z něj být hrazeny různé akce na podporu integrace. Fond nebyl do této doby zřízen.

Hlavním cílem Evropského fondu pro začlenění státních příslušníků třetích zemí je podpora členských států usnadnit státním příslušníkům třetích zemí s odlišným kulturním, náboženským, etnickým a jazykovým původem vstup do společnosti jednotlivých členských států. Mezi další cíle patří zjednodušení organizace a implementace přijímacích postupů, zvýšit povědomí společnosti jednotlivých členských států o pojmu integrace, zapojení státních příslušníků třetích zemí do hostující společnosti.

Evropský návratový fond (ENF)

Vytvoření ENF je navrhováno za účelem podpory členských států v boji proti nelegální migraci, resp. v jejich úsilí efektivně realizovat návraty příslušníků třetích států, kteří nesplňují nebo již nadále nesplňují podmínky k pobytu na území členského státu. Na úrovni Evropské unie je nutno zajistit, aby pravidla stanovená pro přijímání příslušníků třetích zemí nebyla porušována a zajistit skutečný výkon práva, což je nezbytným prvkem pro oblast svobody, bezpečnosti a spravedlnosti.

Mezi základní cíle ENF patří zavedení a zlepšení organizace a implementace uceleného návratového managementu v členských státech Evropské unie, zlepšení spolupráce mezi členskými státy Evropské unie v rámci uceleného návratového managementu a zavedení efektivního a jednotného používání společných standardů v případě návratu.

Z Evropského návratového fondu bude možno financovat návraty jak nelegálních migrantů, tak i neúspěšných žadatelů o azyl.

Vytvoření ENF předchází tzv. „přípravné akce pro řízení návratů v oblasti migrace“ (Preparatory actions for return management in the area of migration). Evropská Komise zveřejnila v roce 2006 výzvu na předkládání projektů, které byly zaměřeny na oblast návratů. Cílem tohoto finančního programu je právě zaměření se na zlepšení realizace návratů nelegálních migrantů ve všech dimenzích - jako např. zlepšení spolupráce mezi členskými státy, zlepšení spolupráce se třetími zeměmi, aj. Na financování přípravných akcí bylo pro rok 2006 vyčleněno 15 milionů EUR. Členské státy mohly předkládat návrhy projektů týkající se oblasti návratových opatření. Vyhodnocení projektů, které budou finančně podpořeny se předpokládá v březnu 2007.

V roce 2005 byly v rámci přípravných akcí podpořeny dva projekty, kterých se Česká republika rovněž účastnila. Jejich realizace započala se zpožděním v roce 2006. Jedná se jednak o projekt **„Společná organizace a implementace hromadných návratových letů“**, jehož předkladatelem byla německá federální policie. Cílem projektu bylo zorganizování společných letů členských států za účelem realizace vyhoštění přibližně 160 nelegálních migrantů ze zemí západní Afriky. Česká republika se společných letů účastnila jako pozorovatel. Druhým projektem byl projekt připravený IOM Budapešť - **„Posílení mechanismů a harmonizace standardů v oblasti dobrovolných návratů nelegálních migrantů v EU - středoevropské členské státy“**, kterého se účastní Česká republika, Maďarsko, Polsko a Slovensko. Realizace projektu započala až koncem roku 2006. Oba z uvedených projektů pokračují i v roce 2007 a proto před jejich úplným dokončením nelze hodnotit jejich celkové výsledky.

Na podzim roku 2006 byly započaty dokončovací práce na shora uvedeném sdělení Evropské komise. Od 1. 1. 2007 budou aplikována dvě z rozhodnutí, a to rozhodnutí, kterým se zakládá Evropský fond pro vnější hranice a Evropský fond pro začleňování státních příslušníků třetích zemí včetně určení finanční částky připadající na tyto dva fondy.

Také u dalších dvou fondů byly stanoveny celkové objemy finančních prostředků pro dané období. Jedná se o následující částky.

Celkové objemy finančních prostředků pro jednotlivé fondy

(období 1. leden 2008 – 31. prosince 2013)

- Evropský uprchlický fond - **628 mil EUR**;
- Evropský návratový fond - **676 mil EUR**;
- Evropský fond pro začleňování státních příslušníků třetích zemí - **825 mil EUR**;
- Evropský fond vnějších hranic (1. leden 2007 – 31. prosinec 2013) - **1. 820 mil EUR**⁴¹.

Zároveň byly stanoveny termíny, v nichž musí členské státy Evropské unie splnit stanovené povinnosti z důvodu bezproblémového čerpání finančních prostředků určených pro tyto fondy. Jedná se o:

- určení odpovědného orgánu, event. určení delegovaného orgánu, a to do 1. března 2007;
- předložení popisu řídicích a kontrolních systémů, a to do 1. května 2007;
- členské státy předloží Komisi návrh ročního programu, a to do 1. září 2007.

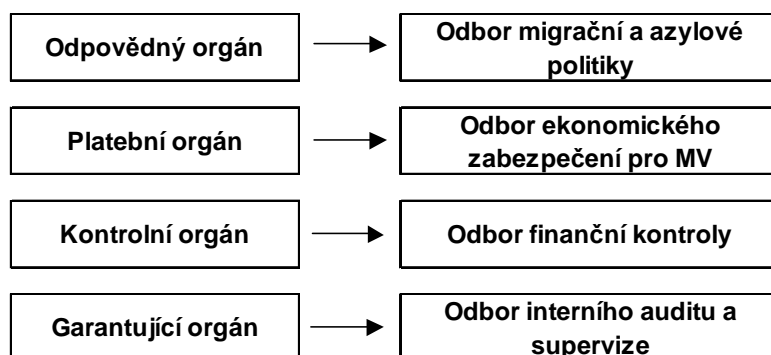
Komisi Evropské unie vznikají s přijetím těchto rozhodnutí také povinnosti, které jsou následující:

- přijetí strategických pokynů vztahující se k víceletému programovacímu období nejpozději 31. května 2007;
- poskytnutí odhadu množství finančních prostředků určených členským státům 31. května 2007 pro finanční rok 2007 a dále odhady finančních prostředků určených členským státům pro finanční období 2008 – 2013.

Dle harmonogramu by měly členské státy předložit návrh víceletého programu financování Komisi Evropské unie čtyři měsíce po schválení strategických pokynů. Z důvodu časové tísně bylo však stanoveno členským státům předložit výše zmíněný návrh co nejdříve, pokud možno již 1. července 2007.

⁴¹ Finanční částky jsou udávány jako celkový objem finančních prostředků, který se bude dělit mezi stávající členské státy EU.

V současné době se realizuje čerpání finančních prostředků z Evropského uprchlického fondu 2005 - 2007 (dále jen EUF 2005 – 2007). struktura orgánů zapojených do realizace čerpání následující:



Odpovědný orgán

Do jeho činnosti náleží následující úkoly:

- komunikace s Evropskou komisí zahrnující všechny záležitosti spojené s EUF 2005 - 2007;
- organizační zabezpečení realizace EUF 2005 - 2007 a koordinace zúčastněných útvarů MV, případně jiných institucí;
- zpracování víceletých a ročních programů v souladu se stanovenými pravidly dle Rozhodnutí Rady (2004/904/ES) a jejich zaslání Evropské komisi ve stanoveném termínu;
- zpracování a zaslání žádostí o platby Evropské komisi;
- zpracování implementačního materiálu k EUF 2005 - 2007;
- zveřejnění výzvy k předkládání návrhu projektů zahrnující podrobnou informaci pro předkladatele;
- příjem žádostí zahrnující návrhy projektů od předkladatelů;
- posouzení návrhů projektů ve stanoveném termínu z hlediska věcné a formální správnosti;
- organizační zabezpečení činnosti Výběrové komise, kterou zřizuje ministr vnitra a která hodnotí předložené návrhy projektů;
- uzavření smlouvy s úspěšným žadatelem o finanční podporu na základě doporučení Výběrové komise;
- monitorování projektů;
- zpracování zpráv o pokroku, závěrečné zprávy o provádění ročního programu a prohlášení o výdajích a jejich předložení Evropské komisi;
- příkazce operace ve vztahu k platebnímu orgánu;
- spolupráce na výkonu veřejnoprávní kontroly ve stanoveném rozsahu.

Platební orgán

Do jeho činnosti náleží následující úkoly:

- vypracovává postupy platebního orgánu pro EUF 2005 - 2007;
- přijímá prostředky z EUF 2005 - 2007 na mimorozpočtový účet MV, případně vrací neoprávněně použité nebo nevyužité prostředky Evropské komisi včetně úroků;
- vede účetnictví a uchovává příslušné doklady v souladu s platnými právními předpisy;
- provádí převod prostředků z EUF 2005 - 2007 do rukou příjemce dotace na základě příkazu odpovědného orgánu;
- poskytuje všechny potřebné údaje odpovědnému orgánu.

Kontrolní orgán

Jeho úkolem je kontrolovat:

- plnění termínů a podmínek jednotlivých realizovaných projektů a uzavřených smluv o EUF 2005 - 2007, zvláště pak jejich hospodárné a efektivní využití;
- sledování zákonných předpisů během realizace, uspořádání a zúčtování jejich jednotlivých schválených operací;
- provedení přesných záznamů všech realizovaných operací a jejich zavedení do evidence a automatizovaného informačního systému;
- fyzická a účetní kontrola všech aktiv včetně dodávky služeb a dalších výdajů.

Garantující orgán

Do jeho činnosti náleží následující úkoly:

- průběžná prohlášení o výdajích, které je zasíláno spolu s žádostí o další platbu Evropské komisi;
- závěrečné prohlášení o výdajích, které je zasíláno spolu se závěrečnou zprávou Evropské komisi.

Přehled realizovaných projektů EUF v České republice v roce 2006

Předkladatelská organizace	Název projektu	Cíl projektu	Přiznaná veřejná finanční podpora z EUF v Kč
Poradna pro uprchlíky	Psycho-sociální asistence žadatelům o azyl v PoS Stráž pod Ralskem a PoS Kostelec nad Orlicí	Účinná pomoc jednotlivcům a rodinám při vyrovnávání se s traumaty ze země původu, v orientaci v novém prostředí a adaptace na ně má za cíl dosažení uspokojivé úrovně poskytování sociálních služeb žadatelům o azyl v azylových zařízeních a částečně i mimo ně, jakožto skupině osob postižené v důsledku okolností do značné míry sociální exkluzí.	494 000,00
Centrum pro integraci cizinců	„Azyl! A co dál? Sociálně-právní poradenství pro azylanty na území ČR	Napomoci sociálně-právním poradenstvím v jednotlivých kauzách k jejich úspěšnému vyřešení a tím k co nejrychlejší a nejplynulejší integraci azylantů do společnosti.	400 000,00
OPU	Asistence nezletilým bez doprovodu při jejich integraci v ČR	Provádění systematického monitoringu a ochrana práv nezletilých bez doprovodu zákonného zástupce a poskytování bezplatné právní a sociální pomoci určené cílové skupině; ve výsledku zvýšení možnosti integrace do české společnosti.	342 673,50
SOZE	Výuka češtiny pro azylanty v ČR	Poskytování výuky českého jazyka v dotaci 100-450 hod. min. 200 účastníků a další cíle na poli integrace a adaptace azylantů.	2 000 000,00
SOZE	Právní poradenství v azylových řízeních a ZZC na území Moravy a Slezka	V rámci projektu se předpokládá poskytnutí více než 1 500 osobních asistencí právních poradců. Cílem je dosáhnout plnější výkon práv a povinností žadatelů o azyl v jejich individuálně odlišných situacích.	1 273 843,00
OPU	Zkvalitnění péče o nezletilé bez doprovodu	Zavedení psychoterapeutické pomoci a rozšíření vzdělávací a sociální pomoci nezletilým bez doprovodu v Zařízení pro děti-cizince.	308 579,00
OPU	Sociální poradenství žadatelům o azyl	Zvýšení informovanosti žadatelů o azyl o jejich právech a povinnostech plynoucích z azylové procedury; poskytnutí informací o řešení životních situací mimo azylové řízení. Informační brožura pro žadatele o azyl.	280 000,00
SUZ	Rozšíření nabídky volnočasových aktivit pro žadatele o udělení azylu a aktivity zaměřené na větší spolupráci a informování české veřejnosti	Prostřednictvím volno-časových dílen, společensko-kulturních akcí a dalších aktivit posílit u cílové skupiny adaptabilitu a sebeakceptaci a tím ji připravit na proces integrace. U české společnosti je pak vlivem aktivního interkulturního poznávání cílem snižování xenofobie a vlivu předsudků.	1 438 976,00
Sdružení Česká katolická charita	Vzdělávání pracovníků Charity poskytujících právní poradenství ohroženým skupinám žadatelů o přiznání mezinárodní ochrany	Zajistit pro pracovníky charity jednotnou úroveň znalostí v oblasti české i mezinárodní legislativy v oblasti azylu a migrace a tím zvýšit kvalitu poskytované právní pomoci cílové skupině.	153 352,00
IOM	Vytvoření sítě konzultačních míst v oblasti dobrovolného návratu	Vytvořením sítě konzultačních míst s pravidelnými konzultačními hodinami a distribucí tištěných materiálů rozšířit informovanost cizinců o dobrovolných návratech a zvýšit počet cizinců, kteří se rozhodnou dobrovolně se navrátit do země původu či trvalého pobytu. Pravidelné konzultace problematiky se státní správou i neziskovým sektorem včetně podávání informací o zemích původu.	344 875,98
Arcidiecézní charita Praha	Pomoc obětem obchodování s lidmi - prevence a podpora	Primárně formou besed, prevence a monitoring osob ohrožených nebo obětí obchodování s lidmi; sekundárně poskytnutí pomoci, podpory a poradenství v případě odhalení případů obětí obchodování s lidmi.	300 000,00

Poradna pro integraci	Právní asistence pro azylanty	Poskytování právní asistence azylantům a ostatním cizincům si klade za cíl zejména: snížení počtu případů porušování lidských a občanských práv lidí s azylem; přispět k vyššímu počtu lépe informovaných azylantů, úředníků i širší veřejnosti; zvýšení počtu úspěšně integrovaných azylantů.	750 000,00
ZŠ Kostelec nad Orlicí	Podpora začleňování dětí uprchlíků do života naší společnosti	Podpora začleňování dětí jiných kultur do naší společnosti a do školy; prohloubení spolupráce školy s rodičovskou veřejností, včetně rodičů azylantů; aktivní zapojení žáků do vzdělávacího procesu, výchova k volbě povolání, vytvoření výukových materiálů; tvorba metodických materiálů v oblasti výuky, volba k povolání a integrace.	210 000,00
SOZE	„Praktik“ (Projekt aktivní kooperace)	Zlepšit specifické i nespecifické dovednosti azylantů a zvýšit předpoklady a šance pro jejich uplatnění na trhu práce. Ve vztahu k lokální společnosti, zvýšit jejich informovanost o právním postavení azylantů a pracovnímu potenciálu, který představují a odstranit panující předsudky a stereotypy v jejich vnímání.	743 800,00
SOZE	„Nový domov“	Stanovení pravidel pro efektivní a spravedlivé rozdělení finančních prostředků určených k vybavení integračních bytů azylantů a odzkoušení těchto pravidel v praxi.	1 442 700,00
SOZE	„Na jedné lodi“	V rámci projektu se realizuje na 70 aktivit s cílem zlepšení znalosti českého prostředí, procvičení se v běžné komunikaci a získání nových zkušeností a vědomostí a obecně snazší a efektivnější integrace azylantů. U domácí populace se očekává zvýšení povědomí o přínosech multikulturního soužití a omezení projevů nesnášenlivosti a xenofobie.	719 150,00
SOZE	„Zlínské dveře“	Informovat v rámci území Zlínského kraje o právním postavení azylantů a o možnostech a výhodách poskytování bydlení azylantům v rámci státního integračního programu. Šíření informací o atraktivitě Zlínského kraje mezi azylanty. Zmapování možností sociální péče v rámci kraje a sociální poradenství a asistence azylantům.	353 300,00
SOZE	„Rozběh“	Po přechodnou dobu poskytnutí ubytování a doprovodného právního, sociálního a psychologického poradenství max. 20 cizincům s udělenou doplňkovou ochranou.	638 500,00
SUZ	Program komplexní psychosociální péče se zaměřením na aktivaci azylantů	Ve spolupráci s neziskovými organizacemi poskytování psychosociálního a právního poradenství, včetně sestavování individuálního integračního plánu, kurzů kulturně-historického přehledu a programů zaměřených na znalost českého jazyka, hledání zaměstnání a bydlení. Zejména psychologická a psychosociální podpora	550 368,00
SUZ	Výtvarné dílny 2006 a rozšíření nabídky aktivit pro volný čas, prezentace a výstavnictví	Kontinuální vzdělávání zaměstnanců-výtvarnic, rozvoj výtvarného nadání a manuální zručnosti azylantů. Do projektu bude zapojena široká veřejnost s cílem lepšího vzájemného pochopení.	275 000,00
Zařízení pro děti - cizince a středisko výchovné péče (ZDC a SVP)	Systematické metodické proškolení osob pracujících s dětmi - cizinci bez doprovodu	Vytvoření systému vzdělávacích programů pro jednotlivé spolupracující subjekty a jejich pilotní ověření. Zkvalitnění přípravy odborníků pracujících s nezletilými dětmi - cizinci bez doprovodu. Prevence obchodování s lidmi. Zkvalitnění odborného povědomí o problematice.	290 000,00

ZDC a SVP	Rozvoj aktivit ve volném čase nezletilých dětí bez doprovodu	Vylepšit materiálně-technické vybavení a zázemí v prostorách a okolí zařízení pro aktivity ve volném čase. Rozšířit nabídku možností individuálních a skupinových aktivit dětí cizinců a vytvořit dovednost dětí z této nabídky aktivně vybírat. Rozšířit pedagogické znalosti a dovednosti v pedagogickém sboru i externích spolupracovníků.	550 000,00
Centrum pro integraci cizinců	Jak a proč být průvodcem azylanta - příručka (nejen) pro dobrovolníky	Vytvoření příručky, která bude nejen komplexním souhrnem důležitých informací, kontaktů, příkladů dobré praxe a konkrétních návodů pro zájemce o poskytování dobrovolnické služby, ale bude též pro poskytovatele grantů, jaká měřítko uplatňovat při hodnocení relevantní a kvalitně poskytované dobrovolnické služby v oblasti migrace, anebo inspirací pro potencionální příjemce těchto služeb.	45 000,00
OPU	Koncepce Domu na půl cesty pro mladé uprchlíky bez doprovodu	Příprava a vytvoření koncepce Domu na půl cesty pro zletilé uprchlíky bez doprovodu na území ČR, kteří opouštějí Zařízení pro děti - cizince.	93 531,00
Poradna pro integraci	Provoz Komunitního multikulturního centra v Ústí nad Labem	Provozování komunitního multikulturního centra si prostřednictvím různých aktivit klade za cíl pomoci uprchlíkům a ostatním cizincům, trvale žijícím v ČR, při jejich integraci do společnosti a zároveň umožnit české veřejnosti, aby na lokální úrovni poznávala odlišné způsoby života, tradice, zvyky a kultury.	369 880,00
Poradna pro integraci	Integrace azylantů na trh práce v ČR	Obecnému cíli, pomoci při integraci do české společnosti cizincům, kterým byl v ČR udělen azyl slouží realizace programu odborné pomoci při odstraňování nedostatku v některých základních dovednostech a kompetencích, které souvisí se vstupem na trh práce, a které jsou důsledkem kulturních odlišností a dále odlišností profesních a vzdělávacích systémů, fungování trhu práce a komunikačních odlišností v zemích původu.	780 430,00

I.7. PŘÍPRAVA ČESKÉ REPUBLIKY NA ZAPOJENÍ DO SCHENGENSKÉ SPOLUPRÁCE

Název schengenská spolupráce je odvozen od lucemburského města Schengen, kde byl dne 14. června 1985 přijat první dokument k této spolupráci, tzv. „Schengenská dohoda“.

Česká republika se na převzetí schengenského acquis připravuje systematicky od roku 1998.⁴² V průběhu příprav na zapojení do schengenské spolupráce pracovala Česká republika svoji strategii do podoby, kterou v září 2001 vyjádřila *Schengenským akčním plánem ČR* (dále jen „SAP ČR“), který byl v následujících letech dvakrát aktualizován.

V květnu 2005 přijala vláda ČR aktualizovaný *Schengenský akční plán ČR 2005* (dále jen „SAP ČR 2005“), který zohledňoval dosažený stav implementace schengenského acquis a potřebu harmonizace států V4 při jejich přípravě na plné zapojení do schengenské spolupráce na základě deklarace ministrů vnitra států V4 ze dne 11. září 2003. SAP ČR 2005 je využíván jako základní koncepční dokument v rámci hodnotící procedury.

SAP ČR 2005 zachovává kontinuitu strategie, kterou Česká republika dlouhodobě zastává a která již byla základem pro SAP ČR. Česká republika vychází z přesvědčení, že **zrušení kontrol na vnitřních hranicích je principem schengenské spolupráce**, a proto by měl být časový odstup

⁴² Schengenská spolupráce je pro Českou republiku v souvislosti s jejím členstvím v Evropské unii závazná, a to na základě Amsterodamské smlouvy platné od 1. 5. 1999.

v provádění *acquis* kategorie I a II co nejmenší. Česká republika si za strategické datum plného zapojení do schengenské spolupráce (tj. zrušení kontrol na hranicích) stanovila říjen 2007.

Vláda České republiky si vytvořila pro potřeby implementace schengenského *acquis* účinné řídicí a kontrolní mechanismy. Od roku 2001 projednává každoročně ***Zprávu o připravenosti České republiky k převzetí schengenského acquis***, jejíž součástí je od roku 2004 vyhodnocení ***Harmonogramu úkolů*** pro dokončení implementace schengenského *acquis*, což poskytuje jejím členům aktuální informace. Současně může vláda včas reagovat na problémy, které se v průběhu příprav mohou vyskytnout. Doposud takto vláda obdržela 8 zpráv.⁴³

V současné době koordinuje přípravu na vstup České republiky do Schengenu **mezirezortní pracovní skupina Hodnocení Schengenu - Česká republika** (dále jen „pracovní skupina“) vytvořená v působnosti Ministerstva vnitra, která zahájila činnost dne 11. března 2005. Pracovní skupina mj. vypracovala metodický materiál pro organizaci příprav jednotlivých misí i pro odbornou stránku prezentací.

V rámci působnosti **pracovní skupiny** byla v červnu 2006 zřízena expertní skupina pro informační kampaň. Hlavním cílem expertní skupiny bude stanovit podobu, rozsah a formu informační kampaně, která bude předcházet vstupu České republiky do Schengenu a zapojení ostatních ústředních orgánů státní správy do této kampaně. Dále byla v říjnu 2006 zřízena expertní skupina pro odstraňování překážek na státních hranicích, jejímž hlavním cílem bude definovat úkoly související s odstraňováním překážek na státních hranicích v souvislosti s plným zapojením České republiky do schengenské spolupráce a sledovat jejich plnění ze strany jednotlivých gestorů.

V souvislosti s přípravou České republiky na plné zapojení do schengenské spolupráce byl vypracován a příslušnými ministry v červnu 2006 schválen ***Národní plán řízení ochrany státních hranic České republiky***. Národní plán je strategickým dokumentem, který má zajistit rozvoj, transformaci systému ochrany státních hranic a efektivní využití současných kapacit s ohledem na zrušení kontrol na vnitřních hranicích, a to v období: do plného zapojení do schengenské spolupráce (1. fáze) a po zrušení kontrol na vnitřních hranicích (2. fáze). Národní plán a vyhodnocení plnění úkolů národního plánu budou předloženy vládě České republiky ke schválení.

V souladu s harmonogramem, který schválila Rada Evropské unie dne 10. května 2005, proběhla v roce 2006 první část **schengenského hodnocení nových členských států**. Pokud jde o Českou republiku, nejprve se dne 10. ledna 2006 uskutečnila na půdě pracovní skupiny Rady Evropské unie Hodnocení Schengenu prezentace přípravy České republiky na schengenské hodnocení. Samotné hodnocení České republiky se uskutečnilo v průběhu prvního pololetí roku 2006 v oblastech nesouvisejících se Schengenským informačním systémem, tzn. v oblastech policejní spolupráce, ochrany dat, hranic a vízové a konzulární praxe. V případě České republiky se hodnocení v oblasti hranic týkalo pouze vzdušných hranic, tj. mezinárodních letišť.

Ve dnech 19. - 23. února 2006 se v České republice uskutečnila schengenská hodnotící mise v oblasti policejní spolupráce, zahraniční experti na ochranu osobních údajů navštívili Českou republiku ve dnech 7. - 9. března 2006. Hodnocení vzdušných hranic se uskutečnilo na mezinárodních letištích Praha-Ruzyně a Brno-Tuřany ve dnech 20. - 21. června 2006. Způsob vydávání víz byl prověřován na Generálním konzulátu ČR v Sankt Petěrburgu (16. května 2006) a na konzulárním oddělení velvyslanectví ČR v Kyjevě (23. června 2006).

Kromě výjimečného počtu přistupujících států byla specifikem připravovaného rozšíření Schengenu jeho vázanost na vytvoření nového SIS II. V souvislosti s přijetím Haagského víceletého programu pro oblast justice a vnitra Evropská rada v listopadu 2004 stanovila zprovoznění SIS II

⁴³ Usnesení vlády ČR ze dne 26. listopadu 2001 č. 1257, usnesení vlády ČR ze dne 15. května 2002 č. 490, usnesení vlády ČR ze dne 2. prosince 2002 č. 1202, usnesení vlády ČR ze dne 4. června 2003 č. 544, usnesení vlády ČR ze dne 21. ledna 2004 č. 77, usnesení vlády ČR ze dne 12. května 2004 č. 457, usnesení vlády ČR ze dne 11. května 2005 č. 562, usnesení vlády ČR ze dne 10. května 2006 č. 505

jednou z podmínek zrušení kontrol na vnitřních hranicích s tím, že termínem pro spuštění nového systému byl stanoven rok 2007.

V červnu 2006 Evropská rada svými závěry zopakovala předpoklad zprovoznění SIS II v dubnu 2007 tak, aby bylo umožněno rozšíření schengenského prostoru v roce 2007 v souladu s Haagským programem za podmínky, že budou splněny všechny požadavky schengenského acquis. Strategii rozšíření Schengenu v roce 2007 ohrožily komplikace při budování SIS II, které vedly v říjnu 2006 k potvrzení neodvratitelného zpoždění v přípravných pracích a k předložení nového harmonogramu, který by oddálil vstup do Schengenu na počátek roku 2009, případně na pozdější datum. Česká republika a další nové členské státy vyjádřily s touto situací zásadní nesouhlas, neboť tak výrazné odsunutí rozšíření Schengenu považovaly za jasné porušení politických cílů a prodlužování období druhořadého členství v Evropské unii; avizované zpoždění navíc nemuselo být posledním.

V období vrcholících diskuzí o změně harmonogramu vystoupilo Portugalsko s návrhem, který měl umožnit připojení nových členských států ke stávajícímu SIS 1+ a splnit tak závazek stanovený Evropskou radou rozšířit Schengen v roce 2007. Portugalský projekt získal označení SISone4all a měl by zajistit připojení nových členských států k SIS až do doby, než bude zprovozněn SIS II. Připojení k SIS II tak přestalo být podmínkou rozšíření Schengenu.

Tyto debaty vyvrcholily dne 5. prosince 2006, kdy Rada pro spravedlnost a vnitřní věci schválila závěry, které mají klíčový dopad na rozšíření schengenského prostoru o nové členské státy. Rada přijala postup, který by měl umožnit zrušení kontrol na vnitřních hranicích v roce 2007 a schválila portugalský návrh na připojení nových členských států ke stávajícímu Schengenskému informačnímu systému (SIS 1+). Zároveň ministři schválili zprávy informující o výsledku schengenského hodnocení, které se uskutečnilo v roce 2006.

Rada rozhodla o termínech rozšíření schengenského prostoru o nové členské státy. Ke zrušení kontrol dojde:

- na vnitřních pozemních a mořských hranicích 31. 12. 2007 a
- na mezinárodních letištích nejpozději do konce března 2008 (29. 3. 2008).

Přetrvávající podmínkou vstupu nových členských států do Schengenu v těchto termínech je konečné rozhodnutí Rady, které má být nejpozději do konce roku 2007 přijato ve vztahu ke každému jednotlivému novému členskému státu, a to za předpokladu splnění všech požadavků, tj. pouze po odstranění všech nedostatků a úspěšném dokončení celého hodnotícího procesu, který bude v roce 2007 pokračovat.

Rada zároveň schválila realizaci portugalského návrhu, který umožní přistoupení nových členských států ke stávajícímu SIS 1+. Projekt SISone4all zabrání oddálení zrušení kontrol na vnitřních hranicích nových členských států z důvodů zpoždění v budování SIS II. Portugalský návrh představuje dočasné řešení, které bude využíváno až do spuštění SIS II. Z nových členských států potvrdilo zájem na využití portugalského návrhu 9 států (desátý, Kypr, přistoupí až k SIS II). Schválení portugalského návrhu Radou vyžadovalo rovněž podporu všech stávajících schengenských států včetně Velké Británie a Irska, které zůstávají mimo schengenský prostor a nemají v současnosti přístup k Schengenskému informačnímu systému. Tyto státy se však na SIS 1+ finančně podílejí a nesly by rovněž náklady spojené s rozšířením sítě (1,5 mil. EUR) a SIS 1+ (2,130 mil. EUR) pro nové členské státy. Podpora obou států byla dosažena závazkem nových členských států převzít finanční náklady, které by pro ně realizace projektu SISone4all znamenala.

Pokračování v budování SIS II bylo Radou potvrzeno za prioritní. Koncem ledna roku 2007 Komise předložila revidovaný harmonogram, který vzal v úvahu důsledky implementace projektu SISone4all.

1.7.1. Národní schengenský informační systém (NS-SIS ČR)

Schengenský informační systém (SIS) je společný počítačový pátrací systém s garantovanou ochranou dat, který poskytuje vymezeným policejním a justičním orgánům smluvních stran vzájemný přístup k určitým druhům informací. Je klíčem k plnému zapojení do schengenské spolupráce, neboť připojení nových členských států do Schengenského prostoru se uskuteční po zprovoznění systému SISone4ALL.

Schengenský informační systém je tvořen centrální jednotkou umístěnou ve Francii ve Štrasburku (CS) a národními sekcemi (NS). V České republice je odpovědné za zřízení Národní sekce Schengenského informačního systému, kanceláří SIRENE.ČR⁴⁴ a VISION.ČR⁴⁵ Policejní Prezidium České republiky.

Na základě smlouvy uzavřené v roce 2006 se společností Hewlett Packard je již řešen Národní schengenský informační systém (NS-SIS), který bude obsahovat alfanumerická data všech členských států a poskytovat službu základního dotazu. Systém bude dále zprostředkovávat odpovědi na rozšířený dotaz do Centrálního schengenského informačního systému (CS-SIS). Vzhledem k problémům ve výstavbě centrální části CS-SIS, za kterou nese odpovědnost Evropská komise, bude celý projekt SIS II dokončen až v roce 2009. Na základě rozhodnutí Rady pro justici a vnitro Evropské unie o realizaci projektu SISone4all ze dne 5. prosince 2006 budou, jak bylo popsáno v předcházející kapitole, nové členské státy Evropské unie urychleně realizovat připojení do současného schengenského informačního systému (SIS 1+). Tento systém bude využíván do doby, než bude zprovozněn systém SIS II.

V souladu se schengenským acquis a vnitrostátní legislativou byl schválen seznam orgánů, které budou mít oprávnění přímo vyhledávat a pořizovat záznamy zařazené do Schengenského informačního systému.

I.8. CIZINECKÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM (CIS)

Aplikační programové vybavení CIS bylo uvedeno do provozu v roce 2004. Jeho III. etapa byla uzavřena dne 19. října 2005. Integrální součástí CIS je 24 samostatných úloh, které zabezpečují vedení údajů o cizincích v souladu se zákonem o pobytu cizinců na území České republiky.

V současné době CIS umožňuje obhospodařovat jednotlivé evidence. Díky zvolené technologii řešení vytváří CIS prostor pro získávání informací v podstatně širším a kvalitnějším rozsahu. Systém bude dále rozvíjen jak zvyšováním technické úrovně a serverové farmy, tak i v oblasti postupných úprav úloh vzhledem k rozvoji užívání biometrických prvků, úprav legislativy a přípravy výstavby národního Vízového informačního systému.

Zavedením systému do provozu značně vzrostly požadavky uživatelů SCPP na zkvalitnění a rozšíření stávajících funkcí systému, a to v souvislosti s procedurou zapojení České republiky do

⁴⁴ Pro potřeby konzultací a výměny informací mezi členskými státy byla vytvořena síť kanceláří SIRENE integrující zástupce všech (podle vnitrostátních předpisů) oprávněných orgánů. Kanceláře pracují v nepřetržitém provozu a ve všech jazycích. Neoficiálně se prosadil neutrální pracovní jazyk angličtina.

⁴⁵ VISION.ČR - blíže v kapitole I.3.1.1. Vízový informační systém

schengenské spolupráce. Značně sílí i tlaky na zpřístupnění CIS dalším oprávněným orgánům. V současné době je k systému připojeno 721 pracovišť SCPP a je využíván 6 870 uživateli.⁴⁶

Vzhledem k možnosti připojit Českou republiku na stávající Schengenský informační systém (SIS 1+) přes portugalské řešení (SISone4all) musí být systém CIS přizpůsoben a upraven tak, aby komunikoval s SISone4all, upravenými systémy VISION, EVIC2 a následně NS-VIS a NS-SIS ČR.

Vybudováním CIS v jeho cílové podobě získává Policie ČR a zejména SCPP výkonný nástroj na zpracování a poskytování celé škály informací pro sledování vývoje v oblasti migrace cizinců a v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti na území ČR.

I.9. FADO

Mezinárodní databázový informační systém FADO (*False and Authentic Documents Online*) představuje nově budovaný databázový informační systém v rámci Evropské unie. Jeho první expertní úroveň byla spuštěna v běžném režimu k 1. prosinci 2006. Ke stejnému datu byla k informačnímu systému připojena i Česká republika.

Mezinárodní databázový informační systém FADO je naplňován určenými experty z jednotlivých členských států Evropské unie. Za Českou republiku je systém naplňován určenými experty oddělení dokladů Ředitelství Služby cizinecké a pohraniční policie Policie České republiky.

Po svém úplném naplnění bude obsahovat obdobné informace jako národní informační systém DATEX,⁴⁷ zejména bude obsahovat:

- informace k technickému zabezpečení vzorů - cestovních dokladů, identifikačních průkazů, povolení k pobytu, víz, přechodových razítek a řidičských průkazů - převaha názorných obrazových informací;
- informace o různých způsobech padělání a pozměňování výše uvedených dokladů - převaha názorných obrazových informací;
- součástí informačního systému jsou dále například kontaktní údaje na experty z oblasti prověřování cestovních dokladů z jednotlivých členských států EU + Norska, Islandu a Švýcarska a další užitečné odkazy.

Druhá úroveň informačního systému FADO by měla být v rámci Evropské unie k dispozici již v roce 2007.

I.10. EURODAC

Důvodem vzniku systému EURODAC byla snaha států Evropské unie o účinnou aplikaci Úmluvy o určení státu odpovědného za přezkoumávání žádosti o azyl podané v jednom ze členských států Evropské unie (tzv. Dublinská úmluva). Celý systém je založen na povinném snímání otisků prstů žadatelů o udělení azylu a cizinců nelegálně překračujících vnější hranici Evropské unie, které jsou po určitou dobu uchovávány v Ústřední databázi v Lucemburku k dalšímu využití. Otisky prstů osob jsou zde porovnávány s již nahranými daty a výsledky těchto porovnání jsou zasílány příslušnému členskému státu. Pro systém EURODAC ČR byl využit existující daktyloskopický systém AFIS, který rovněž pracuje s daty v elektronické podobě.

⁴⁶ Informační systém CIS se skládá ze samostatných úloh provozovaných nad integrovanou databází, ke které mají přístup uživatelé na celém teritoriu v rozsahu stanoveného oprávnění.

⁴⁷ Národní informační systém DATEX je zejména využíván ke kontrole pravosti a platnosti cestovních dokladů.

Elektronický systém EURODAC je v provozu od 15. ledna 2003. Česká republika se k tomuto systému připojila v den jejího začlenění do Evropské unie, tj. 1. května 2004.

Centrální pracoviště systému EURODAC ČR je umístěno v prostorách Kriminalistického ústavu Praha Policie ČR. Poštovní server pro komunikaci s evropským centrem v Lucemburku je na pracovišti odboru systémového řízení a informatiky Policejního prezidia ČR.

Systém EURODAC má významný přínos pro usnadnění aplikace Nařízení Rady ES č. 343/2003⁴⁸. Je plně využíván oddělením Dublinského střediska⁴⁹ a útvary služby cizinecké a pohraniční policie PČR.

I.11. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

Bilaterální spolupráce

Bilaterální spolupráce v oblasti azylu a migrace v roce 2006 navázala na úsilí započaté již v letech dřívějších. Na jedné straně pokračovala dosavadní spolupráce s partnerskými imigračními a azylovými úřady ve starých i nových členských státech Evropské unie, na straně druhé usiloval odbor azylové a migrační politiky MV ČR (OAMP) o prohloubení spolupráce se zeměmi širší evropské oblasti. Význam zemí ležících vně Evropské unie směrem na východ spočívá především ve skutečnosti, že leží na migračních trasách směřujících do České republiky a hrají tedy v oblasti nelegální migrace roli zdrojových i tranzitních zemí.

Cílem bilaterálních kontaktů bylo v případě již probíhající spolupráce řešení aktuálně vzniklých problémů či projednávání témat významných pro obě strany, v případě dalších zemí se jednalo o snahy směřující k navázání či zintenzivnění kontaktů.

Bilaterální spolupráce s členskými státy EU

Operativní spolupráce již tradičně probíhá zejména se sousedními státy. Jedná se především o výměnu praktických informací či řešení konkrétních problémů. Hlavními partnery při společných jednáních v roce 2006 byly hlavně Německo a Polsko.

S blížícím se předsednictvím České republiky v Evropské unii v první polovině roku 2009 a v souvislosti se zahájením příprav na tuto roli odbor azylové a migrační politiky inicioval jednání s partnerskými úřady států, které mohou České republice poskytnout zkušenosti z vlastních příprav předsednictví Evropské unie. V květnu proběhlo první bilaterální jednání OAMP s francouzským partnerem, v prosinci pak proběhla debata se zástupci německého spolkového ministerstva vnitra.

Pokud jde o bilaterální jednání v rámci schengenské spolupráce, nejvýznamnější kontakty proběhly s Polskem a týkaly se společného postupu při vypracovávání follow-up zpráv k schengenskému hodnocení policejní spolupráce a k zajištění přeshraniční radiové komunikace. Jednání se uskutečnila v rámci přípravy obou států na plné zapojení do schengenské spolupráce.

Významným partnerem České republiky v otázkách azylové a migrační politiky je dlouhodobě také Nizozemsko. Zkušenosti byly předávány zejména v souvislosti s projekty financovanými z fondů Evropské unie. Během roku 2006 se společná jednání dále profilovala zejména v kontextu platformy GDISC (Konference generálních ředitelů imigračních služeb).

K dalším bilaterálním jednáním dochází i v rámci multilaterálních platforem.

⁴⁸ viz kapitola I.2. LEGISLATIVNÍ RÁMEC

⁴⁹ viz kapitola II.6. AZYL - II.6.4. Oddělení Dublinského střediska

Bilaterální spolupráce se zeměmi mimo EU

Cílem mezinárodních kontaktů OAMP s nečlenskými zeměmi EU je především jejich zapojení do dialogu o nelegální migraci. Spolupráce s těmito státy je vedena dvěma směry.

Za prvé se jedná o zvýšení možnosti těchto států kontrolovat migraci osob ze třetích zemí, která přes tyto státy proudí, a to především pokud jde o vytvoření či posílení azylového systému, systému efektivní ochrany hranic, kontroly migrace apod. Bilaterální spolupráce v této oblasti již byla navázána např. s Moldavskem či Ukrajinou. Posilování kapacit migračního managementu se MV ČR věnuje také v rámci české rozvojové spolupráce. Na tuto oblast byl zaměřen projekt na Ukrajině a v Bosně a Hercegovině.

Za druhé je spolupráce se zeměmi ležícími mimo EU zaměřena na zlepšování podmínek v těchto zemích vedoucí ke stabilizaci místního obyvatelstva. Spolu s prováděním informačních kampaní o rizicích nelegální migrace mají tyto aktivity za cíl snížení počtu nelegálních migrantů směřujících z těchto zemí do České republiky. Takto zaměřená spolupráce probíhala v roce 2006 formou zahraniční rozvojové spolupráce, v jejímž rámci bylo Ministerstvo vnitra gestorem dvanácti projektů na Ukrajině, v Moldavsku, Ruské federaci - Čečensku, Gruzii a Arménii.

V rámci monitoringu projektů zahraniční rozvojové spolupráce v Gruzii se v říjnu 2006 uskutečnila zahraniční pracovní cesta do Tbilisi. Šlo konkrétně o účast na monitoringu dvou projektů Mezinárodní organizace pro migraci, které se soustřeďují na vyškolování expertů v oblasti migračního managementu. Během této mise proběhly dva moduly školení gruzínské státní správy, jejichž bezprostředním cílem bylo jednak přispět ke zkvalitnění gruzínského migračního a pohraničního managementu, ale také dosáhnout vzájemné výměny zkušeností v oblasti rozvoje lidských zdrojů a podpory fungování místního trhu práce.

V rámci humanitárního projektu MEDEVAC, který pokračoval i v roce 2006, byly podniknuty služební cesty do Iráku, Pákistánu a Kosova. Cílem těchto cest byl doprovod vybraných pacientů, kteří se v České republice v rámci tohoto projektu léčili.

Spolupráce s mezinárodními organizacemi

Mezinárodní centrum pro rozvoj migrační politiky (ICMPD)

V roce 2006 spolupracovalo MV ČR s Mezinárodním střediskem pro rozvoj migračních politik (ICMPD) zejména v rámci Budapešťského procesu a v rámci realizace projektů na podporu migračního managementu ve státech SNS. Kromě uvedených forem spolupráce se MV ČR rovněž aktivně podílelo na formulování strategie této mezivládní organizace pro následující sedmileté období.

V rámci Budapešťského procesu, který funguje jako diskusní fórum pro výměnu zkušeností a nejlepších postupů mezi zeměmi Evropské unie a státy východního a jihovýchodního evropského sousedství, uspořádalo MV ČR již 8. zasedání pracovní skupiny „azylové a nelegální migrace“. Zasedání proběhlo na počátku dubna 2006 v Praze a jeho tématem byla problematika efektivní druhé instance v azylovém řízení a její konsekvence pro nelegální migraci. Vedle uvedené akce participovali zástupci MV ČR i na činnosti dalších pracovních skupin Budapešťského procesu, a to jmenovitě na zasedání pracovní skupiny „rozvoj migračních systémů“, které se uskutečnilo v květnu v bulharské Sofii a na zasedání skupiny „politiky imigrace a vstupu“, které proběhlo v prosinci v Bratislavě. V říjnu se pak zástupci MV ČR zúčastnili pravidelného výročního setkání Budapešťského procesu, jehož cílem je shrnout a ohodnotit realizované aktivity a navrhnout další oblasti spolupráce.

Druhou významnou oblastí spolupráce s ICMPD je příprava a realizace projektů zaměřených na zvyšování kapacity migračních institucí v zemích západního SNS. Celkem MV ČR spolupracuje s ICMPD na třech projektech:

- „Posilování kapacit ukrajinských institucí v boji s falešnými či pozměněnými dokumenty“
- „GDISC program na Ukrajinu“
- „Implementace EU-RF readmise“.

Kromě spolupráce v uvedených oblastech se MV ČR jakožto člen řídicí skupiny ICMPD snaží aktivně ovlivňovat charakter a další směřování této mezivládní organizace. V prosinci 2006 se ve Vídni uskutečnilo výroční zasedání řídicí skupiny ICMPD, kde byla odsouhlasena nová strategie pro roky 2007 - 2013. ICMPD se v souladu s touto strategií hodlá více zapojit do realizace migračních projektů, a to v tom smyslu, že bude nabízet administrativní zázemí svým členským státům, asistovat jim při identifikaci, přípravě i samotné realizaci projektů.

V současné době jsou v ICMPD formou secondmentu zaměstnáni dva pracovníci MV ČR, kteří mj. usnadňují komunikaci mezi oběma institucemi a pomáhají lépe artikulovat zájmy České republiky.

Úřad Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR)

Stejně jako v předcházejícím období probíhala v roce 2006 spolupráce s Úřadem Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky na dobré a intenzivní úrovni.

V roce 2006 získala Česká republika díky své angažovanosti v problematice přesídlení uzbekých uprchlíků dvakrát možnost zúčastnit se v roli pozorovatele zasedání pracovní skupiny pro otázky přesídlení (Working Group on Resettlement; WGR). Tato pracovní skupina slouží jako platforma pro diskusi mezi UNHCR a jednotlivými zeměmi, které se účastní přesídlovacích projektů, a pro sdílení zkušeností a informací v oblasti přesídlovací politiky. Účast na tomto zasedání znamená pro Českou republiku důležitou příležitost k získání informací a poznatků z oblasti přesídlovací praxe a k navázání neformálních kontaktů se zeměmi, které jsou evropskými lídry v této oblasti. V následujícím roce bude proto Česká republika usilovat o pravidelnou účast na zasedáních této pracovní skupiny.

Přesídlení skupiny uzbekých uprchlíků

V roce 2005 přistoupila Česká republika jako jeden z několika evropských i mimoevropských států k okamžité pomoci skupině uzbekých uprchlíků, kteří byli nuceni opustit zemi původu v souvislosti s násilným potlačením sociálních nepokojů v jihovýchodní oblasti země. Tato pomoc ve formě přijetí skupiny patnácti uprchlíků na území České republiky, chápána jako humanitární operace s cílem poskytnout ochranu pronásledovaným lidem, byla realizována v úzké spolupráci s Úřadem Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky.

Integrační potenciál skupiny je velmi vysoký. Po půlročním pobytu v Integračním azylovém středisku Stráž pod Ralskem byli azylanté schopni samostatného života v integračních bytech a plnohodnotného zapojení do života české společnosti a na trh práce. Důležitým integračním prvkem bylo posílení kontaktů s místní společností, k němuž došlo v zaměstnání a díky práci s dobrovolníky a sociálními pracovníky Organizace pro pomoc uprchlíkům. Tento posun výrazně omezil izolovanost a uzavřenost uzbekých azylantů od okolního světa. Nezbytnou součástí jejich integrace je sloučení rodin, o něž Česká republika ve spolupráci s Úřadem Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky aktivně usiluje.

Mezinárodní organizace pro migraci (IOM)

Česká republika, jako jeden z členských států této organizace, se pravidelně účastní zasedání Rady IOM. V roce 2006 toto zasedání proběhlo v listopadu a globální debata se týkala zejména Strategie IOM pro nadcházející pětiletí a s tím související otázky případného vstupu IOM do systému OSN. Ani jedna z těchto dvou otázek nebyla prozatím vyřešena, další diskuse se očekávají v roce 2007.

V průběhu roku 2006 proběhla ve spolupráci s Mezinárodní organizací pro migraci a s MZV ČR realizace projektu v oblasti budování kapacit migračního managementu v Iráku. Českou republiku tak v průběhu tří měsíců navštívili postupně úředníci iráckých ministerstev spojených s problematikou migrace. První návštěvy se zúčastnil i náměstek ministra vnitra Iráku. Zejména spolupráce v otázkách praktické realizace školení a systému detekce falešných dokladů vzbudila velký zájem na irácké straně. Z těchto důvodů bylo vládním usnesením rozhodnuto v projektu nadále pokračovat i v roce 2007, tentokrát s užším zaměřením na vyškolení školitelů pro detekci falešných dokladů. V průběhu roku 2006 byl také vyslán zástupce OAMP v roli školitele na seminář partnerského projektu IOM v Jordánsku.

Dalším realizovaným projektem v období od července do prosince 2006 byl Projekt IOM Praha financovaný Ministerstvem vnitra „Zvýšení kapacity Mezinárodní organizace pro migraci (IOM) Praha v programu Asistovaných dobrovolných návratů“. Celkový rozpočet byl stanoven do výše 900 000,- Kč.

Tento projekt byl zaměřen na distribuci informací o programu asistovaných dobrovolných návratů mezi cizinci v zařízeních pro zajištění cizinců (dále jen ZZC) Poštovná, Bělá-Jezová, Frýdek-Místek, Velké Přílepy. Zvýšení kapacity IOM Praha umožnilo pravidelné a opakované návštěvy v ZZC, jejichž cílem byly konzultace se zajištěnými cizinci a nabídnutí možnosti dobrovolného návratu. Dále byla upevněna a zlepšena spolupráce se Správou uprchlických zařízení MV ČR (dále jen SUZ), jejíž pracovníci byli proškoleni k otázce dobrovolných návratů a úzce spolupracují v této oblasti s IOM.

Realizací projektu byl naplněn jeho obecný cíl, a to zintenzivnit návratové poradenství a zvýšit informovanost o možnosti návratu mezi zajištěnými cizinci v ZZC, zároveň tato činnost přispěla ke zvýšení počtu dobrovolných návratů zajištěných cizinců do země původu. Celkem bylo v rámci programu osloveno 263 zajištěných cizinců (bez občanů Ukrajiny a Moldávie), a to i opakovaně. Do programu dobrovolných návratů vstoupilo 65 cizinců. Úspěšnost projektu lze spatřovat i v tom, že z 65 účastníků programu nemělo platný cestovní doklad 59 osob, i přesto se 54 osob z celkového počtu podařilo úspěšně vrátit do země původu.

Další formy multilaterální spolupráce

Rada Evropy

V rámci Rady Evropy zástupci České republiky působí v řídicím výboru pro migraci Rady Evropy (CDMG), který se zabývá imigrační problematikou a integrací imigrantů do společnosti. Zástupce MV ČR se v roce 2006 účastnil pravidelných zasedání tohoto výboru. 51. zasedání CDMG se konalo ve Štrasburku v dubnu, 52. zasedání pak v listopadu rovněž ve Štrasburku.

Zástupce OAMP byl na 51. zasedání CDMG zvolen do Byra CDMG na období 2 let. Na svých zasedáních se Byro CDMG kromě běžné agendy přípravy a činnosti CDMG zabývalo přípravou 8. ministerské konference o migraci a pracovním trhu, která se uskuteční v roce 2008 v Kyjevě.

Rada Evropy uspořádala v prosinci 2006 v portugalském Lisabonu mezinárodní seminář o migrační politice, médiích a obrazu migrantů, kterého se zúčastnil i zástupce České republiky v CDMG.

GDISC

V posledních několika letech došlo k velice výraznému zintenzivnění vzájemné spolupráce států Evropské unie pod záštitou platformy GDISC (Konference generálních ředitelů imigračních služeb). GDISC představuje praktickou spolupráci v imigrační a azylové oblasti mezi jednotlivými partnerskými úřady. Od svého vzniku GDISC připravil celou řadu konkrétních projektů, a to s ohledem na potřeby jednotlivých států, stejně jako cíle, které v dané oblasti stanovuje Haagský program. V současné době probíhají nebo se připravují společné projekty členských států GDISC v oblasti azylu, řízení migrace, nelegální migrace a migračního managementu.

Česká republika je velice aktivním členem GDISC. Jako člen Řídící skupiny GDISC, která koordinuje spolupráci v rámci této platformy, se podílí na celé řadě projektů a iniciativ. Česká republika se aktivně účastní projektu společného Evropského azylového kurikula (EAC), jenž usiluje o zlepšení kapacity a kvality evropského azylového řízení. V procesu schvalování je zapojení ČR do projektu Interpreter's Pool na tlumočení prostřednictvím videokonferenčních zařízení. Česká republika koordinuje projekt zaměřený na posilování kapacit v oblasti azylu a migrace na Ukrajině a je rovněž projektovým partnerem Azylové konference. Nově se Česká republika zapojila do projektu na řízenou migraci a přípravu bosenského summitu.

Česká republika byla vyzvána členy Řídící skupiny a členskými státy GDISC, aby v roce 2006 uspořádala výroční zasedání GDISC. Toto zasedání se uskutečnilo v Praze v říjnu 2006. Jednání se zúčastnilo více než 70 delegátů ze 33 evropských států a zástupci Evropské komise.

Salzburská skupina

Od roku 2001 probíhá v rámci Salzburské skupiny, jejímiž členy jsou Česká republika, Maďarsko, Polsko, Rakousko, Slovensko, Slovinsko, Bulharsko a Rumunsko, spolupráce mezi ministry vnitra. V červenci 2006 proběhlo v Rakousku zasedání ministrů vnitra států Salzburského fóra. Jedním ze závěrů tohoto zasedání bylo zlepšení budoucí spolupráce formou ustanovení členského státu, který by předsedal jednotlivým pracovním skupinám fungujícím v rámci salzburského fóra. Česká republika přijala roli předsednického státu pracovní skupiny na informace o zemích původu žadatelů o azyl. Činnost této pracovní skupiny doplňuje aktivity realizované v oblasti informací o zemích původu na úrovni Evropské unie.

Ostatní

V rámci Evropské konference pro civilní letectví (ECAC) se zástupce MV v roce 2006 zúčastnil dvou zasedání Pracovní skupiny pro facilitaci (zjednodušování postupů) v Paříži a v Istanbulu a dvou zasedání expertní podskupiny pro imigraci. Přestože problematika facilitace je v gesci Ministerstva dopravy, mnohé otázky spadají do kompetence Ministerstva vnitra. Jedná se zejména o tématické bloky, které se týkají imigrační politiky ve spojitosti s facilitací v letectví, jako např. bezpečnost cestovních dokladů, využití biometrie v letectví, otázky týkající se nežádoucích a deportovaných osob a spolupráce v boji proti nelegální migraci.

V hodnoceném roce byly v problematice facilitace civilního letectví aktuální zejména otázky spojené s přijetím základních principů pro jednotnou implementaci opatření ve smyslu Směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004 o povinnosti dopravců sdělovat údaje o cestujících,

pro účely členských států ECAC. Předmětná opatření směřují zejména k posílení účinného boje proti nedovolenému přistěhovalectví a zdokonalení hraniční kontroly.

Zástupci Služby cizinecké a pohraniční policie se v roce 2006 zúčastnili zasedání „Mezinárodní konference vedoucích představitelů pohraničních policí“, které se každoročně koná v maďarském Siofóku. V rámci této konference byly zřízeny expertní skupiny zabývající se mimo jiné i problematikou hraniční kontroly a boje proti nelegální migraci.

V září 2006 se Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie (ŘSCPP) zúčastnilo Konference ředitelů pohraničních služeb států V4, Rakouska a Slovinska, která se uskutečnila v polském Gdaňsku. Slovinsko bylo na tomto zasedání nově přijato za plnohodnotného člena skupiny V4. Výsledkem konference bylo přijetí memoranda a programu spolupráce pro období 2006 - 2007.

V roce 2006 se zástupci ŘSCPP zúčastnili pracovní skupiny zaměřené na sběr a vyhodnocování analytických dat, pracovní skupiny pro boj s nelegální migrací a pracovní skupiny ředitelů pohraničních policí. ŘSCPP pravidelně zpracovává migrační data pro informační výměnu statistických údajů v rámci členských států V4 a Rakouska. Dále zajišťuje mezinárodní výměnu migračních dat a informací v návaznosti na dokumenty Evropské unie, zejména pro pracovní skupinu Rady Evropy CIREFI, Agenturu FRONTEX a ICMPD.

ŘSCPP se dále podílí na mezinárodní spolupráci v rámci Agentury FRONTEX (Evropská agentura pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie). V roce 2006 se zástupci ŘSCPP účastnili zasedání správní rady a expertních jednání.

Společné operace řízené Agenturou FRONTEX

Zástupci služby cizinecké a pohraniční policie se zúčastnili společné pozemní operace konané ve dnech 16. - 23. prosince 2005 (1. fáze) a 3. - 8. ledna 2006 (2. fáze). Cílem operace bylo zmapovat migraci občanů Ukrajiny, Moldavské republiky, Bulharské republiky, Rumunska a Ruské federace v období vánočních svátků. Na území České republiky byly do operace zapojeny referáty cizinecké a pohraniční policie na hraničních přechodech Lanžhot, Náchod a Chotěbuz.

V průběhu roku 2006 uspořádal FRONTEX také dvě společné operace na vzdušných hranicích:

- „TORINO 2006“, 3. - 26. února 2006, operace byla zaměřena na cizince nelegálně překračující vnější hranice Italské republiky s předstíraným zájmem navštívit jako diváci Zimní olympijské hry v Turíně;
- „AMAZON“, 1. - 22. listopadu 2006, operace byla zaměřena na odhalování falešných dokladů a nelegální vstup státních příslušníků jihoamerických zemí. V rámci této operace byl specialista služby cizinecké a pohraniční policie umístěn na mezinárodním letišti v Lisabonu.

V rámci FRONTEX se ve dnech 4. - 17. září 2006 účastnili zástupci služby cizinecké a pohraniční policie zahájení pilotního projektu „Rozvoj ohniskových úřadoven“⁵⁰. Cílem projektu bylo prověřit funkčnost, účelnost a efektivnost stávajících ohniskových úřadoven. Zástupci služby cizinecké a pohraniční policie byli vysláni na ohniskové úřadovny v Ludwigsdorfu a Vyšném Německém.

Ve dnech 12. - 13. prosince 2006 se zástupci služby cizinecké a pohraniční policie účastnili konference FRONTEX o operačních aktivitách na vnějších hranicích v členských státech na rok 2007.

Služba cizinecké a pohraniční policie se rovněž podílí na vypracování periodických analýz rizik nelegální migrace v Evropské unii a také na cílených analýzách. V rámci vzdělávacího

⁵⁰ Focal Point Offices

oddělení FRONTEX jsou pracovníci služby cizinecké a pohraniční policie zapojeni do tvorby výcvikových modulů pro vzdušné hranice a pro vytvoření společných standardů pro eskorty společných charterových vyhošťovacích letů.

V rámci přípravné akce pokračuje služba cizinecké a pohraniční policie, společně se Švýcarskou konfederací, Rakouskou republikou, Italskou republikou, Belgickým královstvím, Španělským královstvím, Francouzskou republikou, Polskou republikou, Lucemburským velkovévodstvím, Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska, Maltskou republikou, Nizozemským královstvím a Spolkovou republikou Německo jako vedoucí zemí, v projektu společných návratových letů do Severoafrických zemí. V roce 2006 proběhly dva společné lety do Republiky Togo, Kamerunské republiky, Guinejské republiky a Beninské republiky. Česká republika se těchto letů účastnila jako pozorovatel. Těmito lety bylo navráceno celkem 66 občanů uvedených zemí.

Na rok 2007 je plánován let do Ghanské republiky a Kamerunské republiky, čtvrtý, závěrečný let projektu, který proběhne rovněž v roce 2007, bude uskutečněn do západní Afriky, místa destinací budou vybrána dle aktuální potřeby.

Na konci roku 2006 byl v rámci programu „Návraty 2005“ doručen Evropské komisi ke schválení další projekt společných návratových letů, na kterém se bude Česká republika podílet společně se Spolkovou republikou Německo, Švýcarskou konfederací a prostřednictvím FRONTEX i jinými členskými státy. Cílem projektu je realizace návratu extrémně nezvladatelných příslušníků států Západní Afriky. Jako cílové destinace byly vybrány Egyptská arabská republika, Republika Pobřeží slonoviny, Gambijská republika, Ghanská republika, Liberijská republika a Republika Sierra Leone. Celý projekt by se měl uskutečnit v letech 2007 a 2008.

Mezinárodní spolupráce vztahující se k Evropské unii, schengenské spolupráci, sjednávání readmisních dohod a rozvojovým projektům je blíže rozvedena v příslušných kapitolách.

I.12. AKTIVNÍ MIGRAČNÍ POLITIKA

Pilotní projekt *Výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků* (dále pilotní projekt) je realizován na základě usnesení vlády č. 975 z 26. září 2001, č. 720 z 10. července 2002, č. 340 ze dne 14. dubna 2004, č. 394 ze dne 6. dubna 2005, č. 1377 ze dne 26. října 2005 a č. 431 ze dne 19. dubna 2006. Projekt byl spuštěn 28. července 2003 a jeho pilotní fáze je naplánovaná na 5 let. Prvními cílovými zeměmi projektu bylo Bulharsko, Chorvatsko a Kazachstán. Dne 1. října 2004 k nim přibýly Bělorusko a Moldavsko. Do projektu se též mohou hlásit zahraniční absolventi českých vysokých škol bez ohledu na zemi původu, kteří ukončili studium ve školním roce 1995 a později. Od 1. července 2005 je pilotní projekt otevřen také zahraničním absolventům českých středních škol bez ohledu na zemi původu, kteří ukončili studium v roce 2000 a později. Jedinou výjimku u absolventů představují ti, kteří v České republice studovali v rámci rozvojové pomoci. Od 1. července 2005 se počet cílových zemí projektu rozšířil o Kanadu a Srbsko a Černou Horu, od 1. ledna 2006 o Ukrajinu a od 1. července 2006 také o Bosnu a Hercegovinu, Makedonii a Ruskou federaci.

Cílem projektu je nejen zaplnit mezery na českém trhu práce, ale zejména **přivést do České republiky kvalifikované zahraniční pracovníky** schopné přispívat k rozvoji ekonomiky a společně s jejich rodinami se natrvalo integrovat do české společnosti. Proto je důležité, že **pilotní projekt nabízí udělení trvalého pobytu ve zkrácené lhůtě dvou a půl let** (současná legislativa stanovuje 5 let) **nejenom úspěšným účastníkům projektu, ale i jejich rodinným příslušníkům.**

V průběhu roku 2006 získalo povolení k trvalému pobytu na základě úspěšné účasti v pilotním projektu prvních 46 účastníků.

Podmínkou ke vstupu do projektu je, kromě občanství jedné z cílových zemí nebo absolutoria české vysoké nebo střední školy, povolení k zaměstnání a odpovídající pobytový titul, tj. vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem zaměstnání nebo povolení k dlouhodobému pobytu vydané za stejným účelem, minimálně středoškolské vzdělání s maturitní zkouškou a dostatečné bodové ohodnocení ve výběrové proceduře (hodnoceno vzdělání, pracovní zkušenost, věk, znalost jazyků, vzdělání a praxe manžela/ky).

Příhláška do pilotního projektu je od 1.ledna 2006 k dispozici pouze on-line na projektových webových stránkách www.imigracecz.org. Úspěšné kandidáty vybírá specializovaná počítačová aplikace na konci každého měsíce. Vybraní účastníci osobně dokládají dokumenty na administrativní pracoviště MPSV a tyto dokumenty jsou verifikovány v zemi původu. Výběr je tak v maximální možné míře objektivní a transparentní a zabezpečený před zneužitím ze strany kandidátů.

V rámci pilotního projektu probíhá rozsáhlá informační kampaň, kterou řídí MPSV a realizuje Mezinárodní organizace pro migraci (IOM). Kampaň v roce 2006 probíhala v České republice i ve všech cílových zemích projektu. Součástí kampaně jsou např. vícejazyčné webové stránky projektu www.imigracecz.org, distribuce letáků o projektu, informačních materiálů o životě a práci v České republice a plakátů, debaty a semináře s potenciálními účastníky projektu, odbornou veřejností, českými zaměstnavateli, úředníky státní správy, studenty i širokou veřejností, PR kampaň v médiích, bannerová kampaň na internetu, informační hotlinky v zemích původu a další aktivity. V listopadu 2006 proběhl v prostorách MPSV také Den otevřených dveří pro zájemce o vstup do projektu.

MPSV v rámci realizace pilotního projektu od října 2004 zpřístupnilo **internetovou aplikaci** www.praceprocizince.cz. Jejím cílem je propojit nabídku a poptávku po zaměstnání kvalifikovaných zahraničních odborníků. V červenci 2006 byla tato specializovaná aplikace převedena na Integrovaný portál MPSV. Zde může databáze využívat informace ze všech úřadů práce v České republice. Hledání na této stránce je nastaveno tak, aby se automaticky vybírala místa vhodná pro cizince, tj. ta volná místa, na která má zaměstnavatel povolení získávat cizince a která je ochoten obsadit cizinci. Zaměstnavatelé si mohou procházet nabídku volných míst zájemců o práci nebo se zaregistrovat a uveřejnit zde inzeráty s nabídkou volných míst pro cizince. Cizinci-zájemci o práci v České republice si mohou procházet nabídku volných míst nebo se zaregistrovat a uveřejnit zde svůj životopis.

Tato internetová aplikace je jedinečná tím, že je přístupná ve třech jazycích - češtině, angličtině a ukrajinštině, a to včetně vyhledávacích filtrů a textu jednotlivých inzerátů. Významně tak může pomáhat všem potenciálním zájemcům o práci v České republice, nejenom zájemcům o vstup do pilotního projektu, hledat si v ČR aktivně práci i ze zahraničí. Ve spojení s integrovaným portálem MPSV představuje neocenitelnou službu pro cizince vzhledem k ucelenosti informací o podmínkách a možnostech zaměstnávání v České republice.⁵¹

Od zahájení pilotního projektu do něj bylo **k 31. prosinci 2006 zařazeno celkem 530 účastníků**. I s rodinnými příslušníky tak může v budoucnu získat trvalý pobyt na základě účasti v projektu více než 1000 osob. Jako hlavní překážka nepříliš vysokého počtu účastníků se jeví obtížnost získání zaměstnání v České republice a zdlouhavé administrativní postupy při získávání povolení k zaměstnání a víz.

⁵¹ Zkušenosti z Ukrajiny naznačují, že příčinou velké ilegální migrace může být naprostá neinformovanost velké části obyvatelstva (zejména méně vzdělaného na západní Ukrajině) o možnostech legální práce v České republice.

I.13. AKČNÍ PLÁN BOJE S NELEGÁLNÍ MIGRACÍ

Vláda České republiky schválila v roce 2004 usnesením č. 108 *Akční plán boje s nelegální migrací*, jehož cílem je zlepšení situace v oblasti nelegální migrace na území České republiky a zmírnění jejích negativních dopadů do četných sfér života společnosti. Přílohou uvedeného usnesení je Harmonogram plnění plánu opatření k boji s nelegální migrací.

Každoročně je nyní Ministerstvem vnitra předkládána vládě informace o plnění jednotlivých úkolů tohoto harmonogramu. *Informaci o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací za rok 2005* vzala na vědomí vláda České republiky usnesením č. 7 ze dne 4. ledna 2006. Současně bylo ministru vnitra uloženo zpracovat a vládě do 30. června 2007 předložit informaci o plnění úkolů vyplývajících z *Aktualizovaného Harmonogramu plnění plánu opatření k boji s nelegální migrací pro rok 2006* (dále jen Aktualizovaný harmonogram), který je přílohou citovaného usnesení.

Opatření k boji s nelegální migrací byla rozvržena do pěti základních, předchozími materiály vymezených, oblastí. S ohledem na skutečnost, že úkoly stanovené pro oblast legislativní byly v minulosti splněny, je *Aktualizovaný harmonogram* členěn do čtyř oblastí, a to prevence, kontroly, mezipřeshraniční spolupráce a mezinárodní spolupráce.

Gesce plnění jednotlivých bodů *Aktualizovaného harmonogramu* je vymezena podle působnosti Ministerstvu vnitra, Ministerstvu práce a sociálních věcí, Ministerstvu informatiky, Ministerstvu průmyslu a obchodu a Ministerstvu zahraničních věcí.

V souladu se shora citovaným usnesením zpracovalo Ministerstvo vnitra informaci⁵², která vychází ze struktury *Aktualizovaného harmonogramu* a je zpracována na podkladě vyjádření dotčených výše uvedených ústředních orgánů státní správy.

Akční plán boje s nelegální migrací zkoordinoval postup dotčených resortů a vytvořil prostředí pro jejich úzkou spolupráci. Výsledky jsou patrné ve všech sledovaných oblastech.

Česká diplomacie věnuje stálou pozornost otázkám boje s nelegální migrací, a to jak na bilaterální, tak i multilaterální úrovni. Svědčí o tom i skutečnost, že problematika optimalizace dopadů mezinárodní migrace byla v roce 2006 zařazena mezi strategické priority zahraniční politiky České republiky. Bylo rozhodnuto o vytvoření resortní pracovní skupiny Ministerstva zahraničních věcí pro otázky migrace v čele s velvyslancem se zvláštním posláním.

Ministerstvo zahraničních věcí aktivně monitoruje a vyhodnocuje politickou, hospodářskou a sociální situaci v problematických zemích, která může mít nebo již má vliv na nelegální migraci do České republiky, a analyzuje její příčiny za účelem přijetí odpovídajících opatření směřujících k omezení migrace v její nelegální formě. Zastupitelské úřady České republiky ve zdrojových a tranzitních zemích nelegální migrace do České republiky věnují zvýšenou pozornost informacím o organizaci nelegální migrace, převaděčství, náboru nelegálních migrantů a jeho prezentaci a zapojení struktur organizovaného zločinu do těchto aktivit. Své zpravodajství zasílají nejen Ministerstvu zahraničních věcí, ale též příslušným útvarům Ministerstva vnitra, popř. dalším dotčeným orgánům státní správy.

Za účelem zefektivnění spolupráce mezi Ministerstvem zahraničních a Ministerstvem vnitra věcí v oblasti vízové agendy, s ohledem na rizika vyplývající z nelegální migrace, zejména na možné ohrožení vnitřní stability společnosti a bezpečnostní situace a ke splnění úkolů vyplývajících z *Akčního plánu boje s nelegální migrací* byla dne 30. prosince 2005 uzavřena mezi těmito ministerstvy *Dohoda o vysílání příslušníků Policie České republiky, služby cizinecké a pohraniční policie, na zahraniční služební cesty na zastupitelské úřady České republiky* (dále

⁵² *Informace o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací za rok 2006* bude předložena k projednání vládě České republiky do 30. 6. 2007.

jen Dohoda). Následně byl dne 15. února 2006 zástupci Ministerstva vnitra, Ministerstva zahraničních věcí a Policie České republiky podepsán *Prováděcí protokol* k této Dohodě.

Mezi hlavní úkoly vysílaných policistů (IPD)⁵³ podle uvedené Dohody patří, ve vztahu k pracovníkům zastupitelského úřadu, poskytování metodické a odborné podpory, zejména pak při prověřování pravosti a platnosti náležitostí předkládaných žadateli o vízum nebo povolení k pobytu v České republice (např. cestovních dokladů, víz, povolení k pobytu, pozvání a dalších zákonem stanovených náležitostí) a předávání poznatků k žádostem o udělení víza, ke kterým pracovník zastupitelského úřadu při rozhodování přihlédne.

Mezi další činnosti IPD patří podíl na kompletaci a posouzení náležitostí předkládaných v řízeních, která dle zákona o pobytu cizinců spadají do kompetence Policie České republiky (víza k pobytu nad 90 dnů a povolení k pobytu, včetně zvláštních pobytových povolení), spolupráce při provádění pohovorů s žadateli o udělení víza a povolení k pobytu a v neposlední řadě, za účelem prevence nelegální migrace na území České republiky, poskytování poznatků získaných v rámci své činnosti věcně příslušným orgánům státní správy České republiky.

Během prvního pololetí roku 2006 probíhaly přípravy na realizaci Dohody, zejména vytváření podmínek na vybraných zastupitelských úřadech, výběr policistů a jejich odborná příprava.

Policisté, kteří splnili požadovaná kritéria, byli počátkem srpna vysláni na pět zastupitelských úřadů České republiky (na dobu pěti měsíců), a to v Minsku, Pekingu, Hanoji, Káhiře a Lvově. V měsíci říjnu byl vyslán na dvouměsíční služební cestu další policista, a to na zastupitelský úřad České republiky v Ulánbátaru.

O tom, že je tato spolupráce přínosná pro obě strany, svědčí i obsah zpracovaných závěrečných zpráv jednotlivými IPD včetně stanoviska pracovníků příslušných zastupitelských úřadů. Lze tedy konstatovat, že činnost IPD vykonávaná na zastupitelských úřadech přispěla ke zefektivnění spolupráce mezi cizineckou a pohraniční policií a zastupitelskými úřady, zejména v oblasti zkvalitnění rozhodovacího procesu v otázce posuzování stanovisek k udělování víz a upozornění na možnost zneužívání víz k jinému než deklarovanému účelu. Policisté dále získávali a příslušným útvarům Policie České republiky předávali aktuální informace o migračních pohybech, migračních trasách a prostředcích používaných při nedovoleném překračování hranic. Nejmarkantnějším výsledkem vyslání IPD je zastavení migrační vlny z Egyptské arabské republiky.

V roce 2007 se proto bude v této praxi pokračovat a dojde k vyslání IPD na další zastupitelské úřady České republiky v zahraničí. V současné době probíhají jednání, jejichž cílem je určení rizikových oblastí a současně již probíhá odborná příprava vybraných policistů.

Mezi opatření směřující k omezování migrace v její nelegální formě rovněž přispívají projekty Zahraniční rozvojové spolupráce Ministerstva vnitra⁵⁴, jež mají dopad na ovlivnění rozvoje cílových zemí nejen na poli migrace, ale také na poli dobré správy věcí veřejných a bezpečnostní politiky. Celá tato problematika tvoří specifickou část rozvojové spolupráce, a to především v tom smyslu, že vnímá bezpečnostní aspekty cílových zemí a analyzuje jejich dopady na Českou republiku.

Koordinace a spolupráce v oblasti boje s nelegálním zaměstnáváním cizinců je zajišťována prostřednictvím Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců, jehož gestorem je Ministerstvo práce a sociálních věcí. Prvořadým úkolem meziresortního orgánu zůstává i pro rok 2007 „rozbití“ klientského systému, který často funguje na bázi organizovaného zločinu.

Kontrolní činnost na úseku zaměstnávání cizinců probíhala v roce 2006, tak jako v minulých letech, tzv. součinnostním způsobem, formou spolupráce kontrolních orgánů v gesci Ministerstva práce a sociálních věcí s kontrolními orgány z jiných resortů, především s útvary celní správy

⁵³ Imigrační policejní důstojníci

⁵⁴ Blíže v kapitole VI.2. PROJEKTY ZAHRANIČNÍ ROZVOJOVÉ SPOLUPRÁCE

a služby cizinecké a pohraniční policie.

Dle informace živnostenských úřadů četnost kontrol zahraničních fyzických osob podnikajících podle živnostenského zákona a jejich případné sankcionování za porušení právních předpisů má své opodstatnění a vede k postupnému zlepšení povědomí o povinnostech v rámci podnikání, tj. o povinnostech vyplývajících ze živnostenského zákona a z předpisů souvisejících s podnikáním, a tím i k dodržování právních předpisů ze strany těchto podnikatelů.

Realizace úkolů a průběžná činnost kontrolních orgánů a jejich spolupráce přispívá mimo jiné též k poklesu nelegální migrace přes státní hranici a nelegální migrace ve formě porušování pobytového režimu.⁵⁵

Lze předpokládat, že přes současné příznivé statistické údaje nebude snižování počtů zjištěných nelegálních migrantů pokračovat stále stejným tempem. Nelegální migrace zůstává i nadále závažným problémem, který, jak je patrné ze zkušeností jiných států, bude po přistoupení k schengenským dohodám nabývat na intenzitě.

V nadcházejícím období je třeba dodržet nastíněnou strukturu úkolů, modifikovanou změnami vyvolanými praktickými zkušenostmi, využít případné rezervy a zaměřit činnost gesčních orgánů k dosažení co nejlepších výsledků. Rovněž je nezbytné, aby jednotliví gestoři plnění jim svěřených úkolů *Akčního plánu boje s nelegální migrací* i nadále věnovali pozornost průběžně.

⁵⁵ Situace v této oblasti je podrobně popsána v kapitole III. NELEGÁLNÍ MIGRACE

ZÁVĚREČNÉ SHRNTÍ KAPITOLY

V roce 2006 bylo zapotřebí transponovat **do zákona o pobytu cizinců** nové přijaté dokumenty Rady ES/EU. Změny byly realizovány zákony č. 112/2006 Sb., č. 136/2006 Sb., č. 161/2006 Sb. a č. 165/2006 Sb. **Zákon č. 112/2006 Sb.**, který nabyl účinnosti 1. ledna 2007, má z hlediska zákona o pobytu cizinců dopad na výši peněžních prostředků, která je po cizincích vyžadována např. k žádosti o udělení víza. Nově je výše požadovaných prostředků odvozována od „existenčního minima“. **Zákonem č. 136/2006 Sb.**, kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů byla zajištěna realizace Nařízení rady Evropské unie č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy. Podle uvedeného zákona jsou s účinností od 1. září 2006 vydávány cestovní doklady (mj. i cizinecké pasy) opatřené digitálním zpracováním fotografie a následně s účinností od 1. května 2008 budou tyto doklady opatřovány rovněž biometrickými údaji o otiscích prstů. **Zákonem č. 161/2006 Sb.** byla zajištěna transpozice Směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty; Směrnice Rady 2004/38/ES ze dne 29. dubna 2004 o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států; Směrnice Rady 2004/81/ES ze dne 29. dubna 2004 týkající se vydávání povolení k pobytu občanům třetích zemí, kteří se stali obětmi obchodování s lidmi nebo kteří se stali objekty převaděčství a spolupracují s příslušnými orgány a Směrnice Rady 2004/114/ES ze dne 13. prosince 2004 o podmínkách přijímání státních příslušníků třetích zemí za účelem studia, výměnných pobytů žáků, neplacené odborné přípravy nebo dobrovolné služby. Novela obsahuje zásadní změny, zejména pokud jde o otázky spojené s povolováním trvalých pobytů cizincům na území České republiky. Umožňuje každému cizinci získat trvalý pobyt na území již po 5 letech nepřetržitého pobytu na území (došlo tak podstatnému zkrácení lhůty - dosud bylo možno až po 10 letech). Nově byl zaveden institut přiznání „právního postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v Evropském společenství“ (podmínkou je 5 let nepřetržitého pobytu na území, nesmí se jednat o cizince, který závažným způsobem narušil veřejný pořádek nebo který ohrozil bezpečnost státu nebo jiného členského státu Evropské unie a musí prokázat zajištění prostředků k trvalému pobytu). Novelou se zavádí rovněž nový institut přechodného pobytu, a to „povolení k dlouhodobému pobytu rezidenta jiného členského státu Evropské unie“. Jedná se o vydání zmíněného povolení cizinci, kterému byl na území jiného státu Evropské unie povolen trvalý pobyt a bylo mu přiznáno „právní postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v Evropském společenství“ (tj. má ve vydaném „povolení k pobytu“ vyznačen záznam „povolení k pobytu pro dlouhodobě pobývajícího rezidenta ES“). Další zásadní změny se týkají otázek spojených s pobytem občanů Evropské unie a jejich rodinných příslušníků na území České republiky. Nově bylo zavedeno vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia. O vydání tohoto povolení (nikoliv víza k pobytu nad 90 dnů, tj. režim obdobný vydávání povolení k pobytu za účelem společného soužití rodiny) je oprávněn na zastupitelském úřadu požádat cizinec, pokud chce na území České republiky pobývat po dobu delší než 3 měsíce a jde-li o studium na vyšší odborné škole, vysoké škole a dále na střední škole nebo konzervatoři za podmínky, že se jedná o studium v rámci výměnného programu a vedle toho o případy tzv. neplacené odborné praxe. Podstatnou změnou je zavedení nové úpravy vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany cizinců. Tato úprava se vztahuje na cizince, kteří se stali obětmi obchodování s lidmi, anebo jsou objekty převaděčství; podmínkou je jejich ochota spolupracovat s orgány činnými v trestním řízení a jejich svědectví je významné pro odhalení pachatelů uvedené organizované trestné činnosti. V novele zákona o pobytu cizinců byla zohledněna povinnost členských států systematicky označovat otiskem razítka cestovní doklady státních příslušníků třetích zemí při vstupu na území členských států. Touto novelou je rušen institut tzv. jistoty, tj. právní úpravy, kdy cizinec je povinen na požádání zastupitelského úřadu k žádosti o udělení krátkodobého víza složit v hotovosti nebo na účet zastupitelského úřadu příslušnou částku odpovídající úhradě nákladů spojených s jeho případným vyhoštěním z území

České republiky. Současně se zjednodušuje možnost získání víza k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání tak, aby řízení o udělení tohoto víza bylo realizováno současně s řízením o získání živnostenského oprávnění. V souvislosti s přípravou České republiky na plné zapojení do schengenské spolupráce bylo s účinností k plnému zapojení České republiky do Schengenu nezbytné v zákoně o pobytu cizinců ošetřit oprávnění týkající se možnosti prodloužit dobu pobytu cizince na jednotné schengenské vízum udělené jiným z tzv. schengenských států. Převážná většina ustanovení zákona č. 161/2006 Sb. nabyla účinnosti dnem 27. dubna. 2006. Ustanovení upravující vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia a za účelem ochrany nabyla účinnosti dne 26. června 2006. Část ustanovení týkající se schengenského *acquis* má odloženu účinnost ke dni, kdy Rada Evropské unie rozhodne o odstranění kontrol na společných hranicích pro Českou republiku. **Zákonem č. 165/2006 Sb.** je zajišťována transpozice Směrnice Rady 2004/83/ES ze dne 29. dubna 2004 o minimálních normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli žádat o postavení uprchlíka nebo osoby, které z jiných důvodů potřebují mezinárodní ochranu, a o obsahu tohoto postavení (tzv. „kvalifikační směrnice“). V případě novely zákona o pobytu cizinců se jedná o změny především související se změnou azylového zákona, a to v důsledku implementace zmíněné směrnice. Mění se důvody pro udělení víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území České republiky. Převážná většina ustanovení zákona č. 165/2006 Sb. nabyla účinnosti dnem 1. září 2006 s výjimkou ustanovení týkajícího se schengenského *acquis* (účinnost odložena ke dni, kdy Rada Evropské unie rozhodne o odstranění kontrol na společných hranicích pro Českou republiku) a čl. XVIII (změna zákona o pomoci v hmotné nouzi), který nabyl účinnosti dnem 1. ledna 2007.

V současné době je v legislativním procesu novela zákona o pobytu cizinců, kterou bude zajištěna zejména implementace Směrnice Rady 2005/71/ES o zvláštním postupu při přijímání státních příslušníků třetích zemí pro účely vědeckého výzkumu (transpoziční datum 12. říjen 2007). Návrh má rovněž zajistit soulad zákona o pobytu cizinců s Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex), který vstoupil v platnost dnem 13. října 2006.

V roce 2006 doznala dalších změn i právní úprava **zákona o azylu**. V první řadě byl zdárně dovršen legislativní proces novely zákona o azylu publikované pod **č. 165/2006 Sb.**, která nabyla účinnosti k datu 1. 9. 2006. Jedná se o novelu poměrně obsáhlou a zásadního významu, jíž se do českého právního řádu transponuje evropské právo, konkrétně již výše uvedená tzv. „kvalifikační směrnice“. Změny zákona o azylu vyvolané transpozicí zmíněné směrnice jsou trojího typu: zásadní navrhovanou změnou je zavedení institutu mezinárodní ochrany do českého právního řádu, který má dvě formy, a to stávající azyl a nově zaváděnou doplňkovou ochranu (doplňková ochrana jako nový institut přitom nahrazuje stávající překážky vycestování podle § 91 zákona o azylu); hmotné právní změny spojené s přibližováním pravidel o uznávání a obsahu uprchlického statutu - jedná se o zpřesnění stávajícího zákona či o promítnutí příslušných změn týkajících se např. odnětí azylu či tzv. exkluzivní klauzule; změny vyvolané zavedením společného řízení pro obě formy mezinárodní ochrany. Žadatel o udělení mezinárodní ochrany podává pouze jedinou žádost a Ministerstvo vnitra, jako příslušný správní orgán, provede správní řízení, v němž zkoumá, zda žadatel splnil zákonné podmínky pro udělení azylu nebo doplňkové ochrany. Pokud žadatel o udělení mezinárodní ochrany v řízení splní zákonné podmínky k udělení obou těchto forem mezinárodní ochrany, udělí se mu azyl jakožto forma ochrany vyšší. **Některá ustanovení zákona o azylu novelizují i další nově přijaté zákony, a to zákon č. 112/2006 Sb. a zákon č. 136/2006 Sb.**

V souvislosti se změnami právního rámce azylu a mezinárodní ochrany je potřeba zmínit, že se připravuje další novela zákona o azylu a dotčených zákonů, jejíž cílem je zabezpečit transpozici dalších ze směrnic Evropské unie, konkrétně Směrnice Rady 2005/85/ES ze dne 1. prosince 2005 o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka

(dále jen „procedurální směrnice“). Uvedená směrnice musí být do českého právního řádu transponována nejpozději do 1. 12. 2007.

V legislativní oblasti zůstává prvořadým úkolem průběžně implementovat do vnitrostátního práva všechny dokumenty Evropské unie vztahující se ke vstupu a pobytu cizinců na území unijních států a azylové problematice ve stanovených transpozičních lhůtách.

Návrh věcného záměru zákona o pobytu cizinců na území České republiky je v současné době ve fázi přípravy a vyžaduje ještě důkladné posouzení dopadů všech uvažovaných změn, k nimž by na základě této nové právní úpravy pobytu cizinců na území České republiky mělo dojít. Přestože vláda České republiky svým usnesením č. 1328 ze dne 1. října 2006 zrušila úkol předložení návrhu věcného záměru zákona o pobytu cizinců na území České republiky do konce roku 2006, zůstává jeho zpracování dalším zásadním úkolem v této oblasti.

Po vstupu České republiky do Evropské unie je její vízová politika, stejně jako v ostatních členských státech, stanovena nařízením Rady (ES) č. 539/2001 ze dne 15. března 2001, v jehož příloze se nachází seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci podléhají vízové povinnosti, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou osvobozeni od vízové povinnosti v členských státech Evropské unie při pobytech, které svou celkovou délkou nepřekročí tři měsíce.

Harmonizace vízové politiky České republiky se společným seznamem třetích zemí, jejichž občané jsou zproštěni povinnosti mít vízum členského státu podle citovaného nařízení, bylo v podstatě dosaženo. Dílčí výjimku dosud představují Argentinská republika a Singapurská republika s nimiž jsou vedena jednání.

Přes veškeré úsilí české diplomacie nebylo ani v roce 2006 dosaženo vzájemného bezvízového režimu s Austrálií, Kanadou a Spojenými státy americkými. Uvedené státy uplatňují vůči České republice jednostranně vízový režim.

V roce 2007 bude třeba pokračovat v řešení vízového režimu se státy, se kterými je tento režim asymetrický a rovněž podílet se jednak na vnitrostátních aktivitách, které mají za cíl zjednodušování procedury vydávání víz, tak i na aktivitách Evropské unie při sjednávání dohod o zjednodušování vízového režimu.

Všechny zastupitelské úřady České republiky vydávající víza rutinně, využívají elektronický systém konzultací s ústředním orgánem před udělením víza. Se vstupem České republiky do Evropské unie a přechodem na používání vízového štítku podle vzoru Evropské unie byla na zastupitelských úřadech instalována nová verze systému MVP/EVC2b, který je dále rozvíjen.

V souvislosti s vývojem osobních dokladů a výměnou informací v rámci mezinárodní soudní a policejní spolupráce se Evropská unie intenzivně zabývá využitím biometriky. Česká republika zahájila přípravu pro zavedení biometrických prvků do cestovních dokladů v roce 2004. Zákon č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů, novelizoval rovněž zákon 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (zákon o cestovních dokladech ve znění pozdějších předpisů), a zavedl právní úpravu biometrických prvků v cestovních dokladech. Cestovní doklad s čipem obsahující biometrické zobrazení obličeje vydává Česká republika od 1. září 2006. Druhý biometrický prvek (otisk dvou prstů) bude do cestovních dokladů České republiky zaveden od 1. května 2008.

Nezastupitelnou roli v rámci konzulární spolupráce při vydávání schengenských víz představuje Vízový informační systém (VIS). Tento systém se bude podílet na zajištění celkové bezpečnosti prostoru Schengenu prostřednictvím možnosti komplexní kontroly osob, kterým je vydáním víza umožněn vstup do tohoto prostoru a spolu se Schengenským informačním systémem je jedním z nástrojů vytváření prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

Česká republika se na převzetí schengenského acquis připravuje systematicky od roku 1998. Vláda České republiky si vytvořila pro potřeby implementace acquis řídicí a kontrolní mechanismy. Od roku 2001 projednává každoročně **Zprávu o připravenosti České republiky k převzetí Schengenského acquis**, jejíž součástí je od roku 2004 vyhodnocení **Harmonogramu úkolů** pro dokončení implementace schengenského acquis.

Přípravu na vstup České republiky do Schengenu v současné době koordinuje pracovní skupina Hodnocení Schengenu - Česká republika. V rámci této pracovní skupiny byla v červnu 2006 zřízena expertní skupina pro informační kampaň a následně v říjnu byla zřízena expertní skupina pro odstraňování překážek na státních hranicích.

V souvislosti s přípravou České republiky na plné zapojení do schengenské spolupráce byl vypracován a příslušnými ministry v červnu 2006 schválen **Národní plán řízení ochrany státních hranic České republiky**.

V souladu s harmonogram, který schválila Rada Evropské unie dne 10. května 2005 proběhla v roce 2006 první část **schengenského hodnocení** nových členských států. Prezentace přípravy České republiky na schengenské hodnocení se uskutečnila 10. ledna 2006 na půdě pracovní skupiny Rady Evropské unie Hodnocení Schengenu. Samotné hodnocení proběhlo v průběhu prvního pololetí 2006 v oblastech nesouvisejících se Schengenským informačním systémem, tzn. v oblastech policejní spolupráce, ochrany dat, hranic a vízové a konzulární praxi.

V souvislosti s přijetím Haagského programu pro oblast justice a vnitra Evropská rada stanovila zprovoznění SIS II jednou z podmínek zrušení kontrol na vnitřních hranicích s tím, že termínem pro spuštění nového systému byl stanoven rok 2007. Strategii rozšíření Schengenu v roce 2007 však ohrožily komplikace při budování SIS II. Portugalsko vystoupilo s návrhem, který měl umožnit připojení nových členských států ke stávajícímu SIS 1+ a splnit tak závazek stanovený Evropskou radou rozšířit Schengen v roce 2007. Portugalský projekt získal označení SISone4all a měl by zajistit připojení nových členských států k SIS až do doby, než bude zprovozněn SIS II. Připojení k SIS II tak přestalo být podmínkou rozšíření Schengenu.

Dne 5. prosince 2006 Rada pro spravedlnost a vnitřní věci schválila závěry, které mají klíčový dopad na rozšíření schengenského prostoru o nové členské státy. Rada přijala postup, který by měl umožnit zrušení kontrol na vnitřních hranicích v roce 2007 a schválila portugalský návrh na připojení nových členských států ke stávajícímu Schengenskému informačnímu systému (SIS 1+). Zároveň ministři schválili zprávy informující o výsledku schengenského hodnocení, které se uskutečnilo v roce 2006.

Rada rozhodla o termínech rozšíření schengenského prostoru o nové členské státy. **Ke zrušení kontrol dojde na vnitřních pozemních a mořských hranicích 31. 12. 2007 a na mezinárodních letištích nejpozději do konce března 2008.**

Přetrvávající podmínkou vstupu nových členských států do Schengenu v těchto termínech je konečné rozhodnutí Rady, které má být nejpozději do konce roku 2007 přijato ve vztahu ke každému jednotlivému novému členskému státu, a to za předpokladu splnění všech požadavků, tj. pouze po odstranění všech nedostatků a úspěšném dokončení celého hodnotícího procesu, který bude v roce 2007 pokračovat.

Jedním z prvořadých zájmů migrační politiky Evropské unie i nadále zůstává navracení, při němž jsou dodržována a respektována základní práva. Efektivní návratová politika je klíčová při zajišťování veřejné podpory pro prvky jako je legální migrace a azyl. Prioritou v této souvislosti zůstává rovněž sjednávání readmisních dohod.

Česká republika má s řadou států dvoustranné readmisní dohody sjednány, s dalšími státy jedná. Kromě vlastních iniciativ v mezistátních vztazích se Česká republika z titulu členství

v Evropské unii spolupodílí na práci Komise Evropské unie při sjednávání readmisních dohod s vybranými třetími státy.

V roce 2007 bude Ministerstvo vnitra usilovat o to, aby zejména již započatá jednání o bilaterálních readmisních dohodách byla v tomto roce dokončena. V případě zemí, kde zatím nedošlo k oslovení druhé smluvní strany, ale sjednání dohody či prováděcího protokolu je v plánu pro rok 2007, bude zájem jednání zahájit a předat (na základě schválené směrnice pro jednání o readmisních dohodách) návrhy smluvních dokumentů.

Za účasti expertů České republiky probíhají v pracovních skupinách Rady EU jednání, jejichž cílem je naplnění strategických směrů pro vymezení finančních výhledů Evropské unie na období 2007 - 2013 a rozpracování Rámcového programu *Solidarita a řízení migračních toků*, který je zaměřen, v rámci postupného vytváření prostoru svobody, bezpečnosti a spravedlnosti, na řešení spravedlivého sdílení odpovědnosti mezi členskými státy. Výstupem je vytvoření fondů, jejichž prostřednictvím budou spolufinancovány aktivity členských států v oblasti uprchlictví, vnější hranice, integrace státních příslušníků třetích zemí a navracení státních příslušníků třetích zemí do země původu.

V roce 2006 bylo v České republice z prostředků Evropského uprchlického fondu realizováno 26 projektů.

Zástupci České republiky se v hodnoceném roce rovněž zúčastňovali zahraničních jednání týkajících se facilitace v letectví. V roce 2006 byly v této problematice aktuální zejména otázky spojené s přijetím základních principů pro jednotnou implementaci opatření ve smyslu Směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004 o povinnosti dopravců sdělovat údaje o cestujících, pro účely členských států ECAC. Předmětná opatření směřují zejména k posílení účinného boje proti nedovolenému přistěhovalectví a zdokonalení hraniční kontroly.

Bilaterální spolupráce v oblasti azylu a migrace v roce 2006 navázala na úsilí započaté již v letech dřívějších. Na jedné straně byla posilována dosavadní spolupráce s partnerskými imigračními a azylovými úřady ve starých i nových členských státech Evropské unie, na straně druhé usiloval odbor azylové a migrační politiky MV ČR o navázání a rozšiřování spolupráce se zeměmi širší evropské oblasti.

Ministerstvo vnitra dále rozvíjelo spolupráci s mezinárodními organizacemi zabývajícími se imigrační a azylovou problematikou, především pak s Mezinárodním centrem pro rozvoj migračních politik, Mezinárodní organizací pro migraci a Úřadem Vysokého komisaře Organizace spojených národů pro uprchlíky.

V rámci Rady Evropy působí zástupci České republiky v řídicím výboru pro migraci (CDMG). Zástupce odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra byl zvolen na období dvou let do Byra CDMG.

V červenci 2006 proběhlo v Rakousku zasedání ministrů vnitra států Salzburského fóra. Jedním ze závěrů tohoto zasedání bylo zlepšení budoucí spolupráce formou ustanovení členského státu, který by předsedal jednotlivým pracovním skupinám fungujícím v rámci salzburského fóra. Česká republika přijala roli předsednického státu pracovní skupiny na informace o zemích původu žadatelů o azyl. Činnost této pracovní skupiny doplňuje aktivity realizované v oblasti informací o zemích původu na úrovni Evropské unie.

V průběhu celého roku 2006 se zástupci Policie České republiky Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie podíleli na mezinárodní spolupráci v rámci Agentury FRONTEX.

Prioritou vnitrostátních aktivit České republiky v oblasti migrace je formulovat účinná opatření, která budou podporovat řízenou legální migraci a zároveň minimalizovat nelegální migraci. Mezi tyto aktivity patří jednak projekt zaměřený na výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků, a jednak plán boje s nelegální migrací. Zatím co první z aktivit je sledováno zaplnit mezery na českém trhu práce a přivést do České republiky kvalifikované zahraniční pracovníky schopné přispívat k rozvoji ekonomiky, cílem druhé aktivity je ovlivnit migrační trendy v tom směru, aby sami cizinci upřednostňovali legální cesty migrace.

II. Legální migrace: legální vstup a pobyt cizinců na území ČR

II.1. DRUHY POBYTU

V současné době upravují vstup a pobyt cizinců na území České republiky následující právní normy.

Problematika vstupu a pobytu cizinců na území České republiky se řídí zákonem *č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů*, v jehož aktuálním znění se odráží směrnice a další dokumenty Rady ES, které v důsledku plnoprávného členství v Evropské unii je Česká republika povinna transponovat do svého vnitrostátního práva. Začleněním České republiky do „EU pětadvacítky“ je faktické dělení cizinců z pohledu vstupu a pobytu na území republiky do dvou kategorií.

Do **první kategorie** přísluší občané států tvořících Evropskou unii a dalších států, které jsou vázány Smlouvou o Evropském hospodářském prostoru (dále jen „občané EU“). Obdobné postavení, v souvislosti s vydáváním zvláštního pobytového povolení, požívají za určitých podmínek stanovených zákonem rodinní příslušníci občanů EU i tehdy, nejsou-li občany těchto států. **Druhou kategorií** pak tvoří občané ostatních, tzv. „třetích“ států.

Zatímco cizinci spadající do **první kategorie** mají právo volného pohybu a pobytu, které je stanoveno Smlouvou o založení Evropských společenství, **cizinci ze třetích států** jsou povinni o povolení vstupu a pobytu žádat, tj. není-li se státem, jehož jsou občany, sjednána dvoustranná smlouva o zrušení vízové povinnosti nebo vízová povinnost jednostranným aktem vlády České republiky zrušena, jsou povinni pro krátkodobý pobyt - do 3 měsíců - na území České republiky mít uděleno vízum, pro dlouhodobý pobyt - nad 3 měsíce - musí mít vždy vízum, případně, stanoví-li tak zákon, povolení k dlouhodobému pobytu. Okruh států, jejichž občané musí být při vstupu na území České republiky vybaveni vízem, stejně jako okruh těch, se kterými je vízová povinnost zrušena, je stanoven v rámci jednotné vízové politiky Evropské unie.⁵⁶

Cizinci příslušející do první kategorie mohou na území České republiky vstupovat a na něm pobývat po dobu neomezenou jen na základě cestovního dokladu, kterým je v tomto případě i doklad totožnosti, aniž by byli povinni žádat o jakoukoliv formu oprávnění k pobytu. Nicméně i pro tuto kategorii cizinců jsou zákonem vytvořeny pobytové tituly - potvrzení o přechodném pobytu a povolení k trvalému pobytu. Žádat o povolení některého z uvedených druhů pobytu nemají občané EU stanoveno jako povinnost, ale jako právo. Hodlá-li občan EU na území pobývat po dobu delší než 3 měsíce, má právo požádat o vydání potvrzení o přechodném pobytu. Rodinný příslušník občana Evropské unie, který sám není občanem Evropské unie a hodlá na území pobývat přechodně po dobu delší než 3 měsíce společně s občanem Evropské unie, je povinen požádat policii o povolení k přechodnému pobytu.

Cizinci přicházející ze třetích států mohou na území za účelem krátkodobého pobytu vstoupit jen na základě platného cestovního pasu opatřeného vízem, pokud v relaci se státem, jehož jsou občany, není vízová povinnost zrušena. Doba krátkodobého pobytu je stanovena na maximálně 3 měsíce. Vyžaduje-li účel pobytu (např. zaměstnání, podnikání, studium) přítomnost cizince na území delší než 3 měsíce, musí mít cizinec uděleno vízum k pobytu nad 90 dnů. Trvá-li účel pobytu dobu přesahující rok, může cizinec požádat o povolení k dlouhodobému pobytu. Touto

⁵⁶ Nařízením Rady 2001/539/ES jsou vydány seznamy států, jejichž občané musí mít vízum při překročení vnějších hranic (tzv. „černý“ seznam) a států, jejichž občané jsou od vízové povinnosti osvobozeni (tzv. „bílý“ seznam).

novou pobytovou kategorií bylo s účinností od 1. 5. 2004 nahrazeno dřívější prodlužování doby pobytu na vízum k pobytu nad 90 dnů pro pobyt přesahující 1 rok.

V důsledku transpozice příslušných směrnic^{56a} Rady ES do vnitrostátního práva byly nově založeny podmínky, při jejichž existenci může cizinec požádat o udělení povolení k dlouhodobému pobytu na území, aniž by předtím na území pobýval na základě víza k pobytu nad 90 dnů za konkrétním účelem. V uvedeném smyslu se jedná o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny na území, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia na území, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany na území a povolení k dlouhodobému pobytu rezidenta jiného členského státu EU, které se týká případů, kdy cizinec ze třetího státu mající na území jiného členského státu EU povolen trvalý pobyt a přiznán statut rezidenta hodlá na území České republiky pobývat po dobu delší 3 měsíce. V takovém případě má právo požádat o povolení k dlouhodobému pobytu.

Kategorie trvalého pobytu pro občany třetích států zůstává zachována, ke změně došlo pouze při stanovení délky předchozího nepřetržitého pobytu na území, kdy v průběhu roku 2006 byla tato doba ve vazbě na předpisy EU zkrácena z původních 10 let na 5 let. Nově pak, v důsledku implementace předpisů EU do vnitrostátního práva, byla pro cizince ze třetích zemí zavedena kategorie „právní postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v ES na území“. Tento statut je cizinci žádajícímu o udělení povolení k trvalému pobytu udělen automaticky, splňuje-li podmínku pětiletého nepřetržitého pobytu na území (včetně dalších zákonem stanovených kritérií), případně, bylo-li cizinci uděleno povolení k trvalému pobytu bez podmínky předchozího nepřetržitého pobytu (např. z humanitárních důvodů), může po splnění podmínky nepřetržitého pětiletého pobytu na území o udělení tohoto statutu požádat. Z vnitrostátního hlediska nemá tento statut zásadní význam. Významným se statut stává v případě, že jeho nositel se hodlá usadit na území jiného státu EU. V tom případě mu zaručuje příznivější zacházení než občanům třetích zemí obecně.

Další právní normou, kterou jsou upraveny podmínky vstupu a pobytu cizince na území České republiky, je **Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu)**. Právo Evropské unie bylo řadou novel transponováno i do této právní normy.

Zákon o azylu upravuje podmínky vstupu a pobytu cizince, který projeví úmysl požádat Českou republiku o mezinárodní ochranu formou azylu nebo doplňkové ochrany na území České republiky a pobyt azylanta nebo osoby požívající doplňkové ochrany na území.

Žadatelem o udělení mezinárodní ochrany se pro účely tohoto zákona rozumí cizinec, který požádal Českou republiku o mezinárodní ochranu, nebo cizinec, který podal žádost o udělení mezinárodní ochrany v jiném členském státě Evropské unie, je-li Česká republika příslušná k jejímu posuzování. Postavení žadatele má po dobu řízení o udělení mezinárodní ochrany a po dobu soudního řízení o žalobě proti rozhodnutí ministerstva podle zvláštního právního předpisu, má-li tato žaloba odkladný účinek.

Azylantem se rozumí cizinec, kterému byl podle tohoto zákona udělen azyl, a to po dobu platnosti rozhodnutí o udělení azylu.

^{56a} Např.: Směrnice Rady 2003/86/ES ze dne 22. září 2003 o právu na sloučení rodiny; Směrnice Rady 2004/114/ES ze dne 13. prosince 2004 o podmínkách přijímání státních příslušníků třetích zemí za účelem studia, výměnných pobytů žáků, neplacené odborné přípravy nebo dobrovolné služby; Směrnice Rady 2004/81/ES ze dne 29. dubna 2004, týkající se vydávání povolení k pobytu občanům třetích zemí, kteří se stali oběťmi obchodování s lidmi nebo kteří se stali objekty převaděčství a spolupracují s příslušnými orgány; Směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty.

Osobou požívající doplňkové ochrany se rozumí cizinec, který nesplňuje důvody pro udělení azylu podle tohoto zákona, ale byla mu udělena doplňková ochrana, a to po dobu platnosti rozhodnutí o udělení doplňkové ochrany.

Časově omezenější institut než právo azylu je dočasná ochrana, která zároveň s dalšími formami subsidiární ochrany vytváří komplex norem určený k pokrytí problematiky vysídlených osob. Poskytování dočasné ochrany je upraveno **Zákonem č. 221/2002 Sb., o dočasné ochraně cizinců**. Touto právní normou je zapracovávána do právního řádu České republiky Směrnice Rady 2001/55/EC⁵⁷.

Právní úprava je nezávislá na zákonu o pobytu cizinců, vytváří podmínky pro důsledné oddělení problematiky vysídlených osob od obecně migračních norem, protože svou povahou je daná problematika bližší spíše azylové ochraně, navíc sama směrnice 2001/55/EC stanoví, že dočasná ochrana je zcela výjimečným institutem vypořádávajícím se s důsledky hromadného přílivu vysídlených osob ze třetích zemí, které se nemohou vrátit do země svého původu, zejména v případě, že by azylový systém nebyl schopen se s tímto přílivem vypořádat bez negativních dopadů na svou funkčnost⁵⁸ a zároveň za předpokladu, že je to v zájmu osob potřebujících ochranu mezinárodního společenství, přičemž za vysídlené osoby považuje směrnice zejména osoby prchající z oblastí probíhajícího válečného konfliktu či osoby vystavené velkému riziku, popř. jsou to osoby, které se staly oběťmi systematického nebo všeobecného porušování lidských práv. Posouzení, zda se jedná o masový příliv vysídlených osob, si vyhradila Rada Evropské unie, která na návrh Komise ve věci rozhodne, přičemž současně přezkoumá jakýkoliv požadavek členského státu předložený Radě, např. na rozšíření dočasné ochrany nad rámec stanovený v rozhodnutí. **Dočasná ochrana bude v členských státech zavedena rozhodnutím Rady Evropské unie⁵⁹**, přičemž realizační fáze bude vycházet z citované směrnice Rady.

II.2. VÍZA

Prostřednictvím MVP/EVC přijaly v roce 2006 zastupitelské úřady České republiky 663 655 (tj. + 103 757) žádostí o vízum a udělily, resp. vyznačily 620 937 víz, tj. o 89 509 víz více než v roce 2005. Nejvyšší počet víz byl v uvedeném roce udělen, resp. vyznačen na ZÚ Moskva, ZÚ Kyjev, Generálním konzulátu Lvov, Generálním konzulátu Sankt Peterburg a v Ekonomické a kulturní kanceláři Taipei.

Zastupitelský úřad	Celkem žádostí o vízum	Krátkodobá víza udělená	Dlouhodobá víza vyznačená
Moskva	188 894	184 330	1 840
Kyjev	78 035	68 733	3 617
Lvov	61 355	35 177	14 044
Sankt Peterburg	52 783	51 906	339
Taipei	35 769	35 325	37

Nejvíce žádostí o čs. vízum v roce 2006 podali státní příslušníci **Ruska** (počet žádostí 264 923; uděleno víz 261 901), **Ukrajiny** (počet žádostí 147 008; uděleno víz 134 032),

⁵⁷ Dne 20. července 2001 byla Radou Evropské unie schválena výše uvedená směrnice o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími.

⁵⁸ Institut dočasné ochrany je nutné považovat za doplňující formu institutu azylu.

⁵⁹ Vzhledem k tomu, že zákonné podmínky pro udělení dočasné ochrany budou stanoveny rozhodnutím Rady EU nebude nutno je upravovat nařízením vlády či jakýmkoliv jiným způsobem vnitrostátně (např. opakované projednávání vládou v případě prodloužování poskytování dočasné ochrany) jak tomu bylo v minulosti.

Tchaj-wanu (počet žádostí 37 296; uděleno víz 37 186), **Turecka** (počet žádostí 30 415; uděleno víz 30 053) a **Běloruska** (počet žádostí 25 789; uděleno víz 25 389).

II.3. PŘESHRAŇIČNÍ POHYB

Služba cizinecké a pohraniční policie zabezpečuje ochranu dočasných vnějších hranic České republiky, na kterých je celkem 139 hraničních přechodů, z toho 93 silničních, 32 železničních, 4 říční a 10 letištních, 33 přechodů malého pohraničního styku (pouze na hranicích s Polskou republikou) a 160 přeshraničních turistických stezek (na hranicích s Polskou republikou, Rakouskem a SRN).

Důležitým mezníkem v ochraně státních hranic v hodnoceném roce byl datum 13. října 2006. Tímto dnem útvary SCPP postupují při ochraně státních hranic dle Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 ze dne 15.3.2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex).



Policisté SCPP v roce 2006 odbavili na hraničních přechodech České republiky v obou směrech cca 271,6 milionů osob, tj. o 0,4 milionů více než v roce předcházejícím (+0,1%). Z uvedeného počtu se jednalo přibližně o 198,7 milionů cizinců, tj. o 0,6 milionů méně (-0,3 %) ⁶⁰ než v roce 2005. Naopak ke zvýšení došlo u počtu cizinců s vízovou povinností, kde tento nárůst byl 6,2 %. Navýšení celkového počtu osob překračujících státní hranice České republiky je možno spojovat zejména s mistrovstvím světa v kopané, které se konalo v SRN a návštěvou papeže Benedikta XVI v Polsku a Bavorsku.

Oproti roku 2005 došlo k výraznému zvýšení odbavených dopravních prostředků na hraničních přechodech. Celkem bylo v roce 2006 na hraničních přechodech odbaveno v obou směrech 90,5 milionů dopravních prostředků (+4,3 milionů, tj. +5,0 %), z toho 13,1 milionů nákladních vozidel (+2,1 milionů, tj. +19,1 %), 76,3 milionů osobních vozidel (+2,1 milionů, tj. +2,8%), 168,2 tisíc osobních vlaků (+16,7 tisíc, tj. +11,0%) a 175,5 tisíc letadel (+5,9 tisíc, tj. +3,5%).

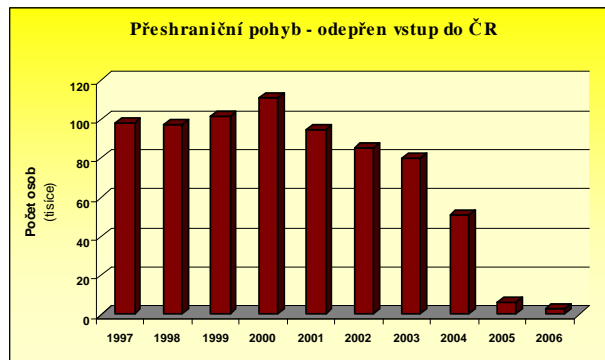
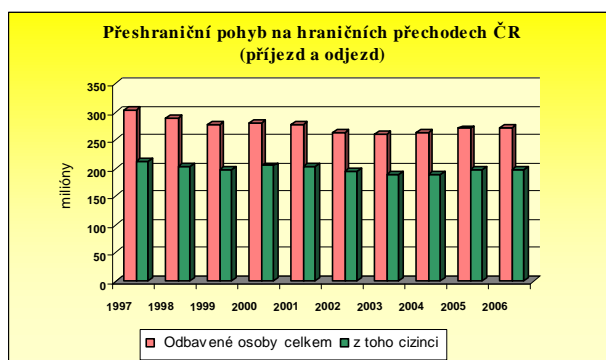
Nárůst počtu odbavených vozidel, zejména pak nákladních, má nejen nepříznivý dopad na dopravní situaci na území České republiky a stav českých silnic, ale skrývá v sobě také bezpečnostní riziko z hlediska možné přepravy nelegálních migrantů přes území České republiky (viz kapitola III. NELEGÁLNÍ MIGRACE).

Počet odmítnutých osob na hraničních přechodech při vstupu na území daného státu je jedním ze základních ukazatelů sledovaných v zemích Evropské unie v souvislosti s monitorováním nelegální migrace osob a ochrany státních hranic. ⁶¹

Počet cizinců, kterým byl policisty SCPP na hraničních přechodech odmítnut vstup, protože nesplňovali zákonem stanovené podmínky pro vstup na území České republiky, má od roku 2001 klesající tendenci.

⁶⁰ Údaje v závorce ukazují rozdíl roku 2005 a 2006.

⁶¹ Tyto údaje jsou členské země povinny shromažďovat s rozlišením státních příslušností osob a úseků státních hranic a měsíčně zasílat do Bruselu pro potřeby CIREFI (Centre for the Analysis and Exchange of Information on Immigration) k monitorování nelegální migrace v Evropě.



Během roku 2006, v souladu s ustanovením § 9 zákona č. 326/1999 Sb., odmítli policisté na hraničních přechodech vstup do České republiky cca 3 000 cizincům (tj. -50,0 %). Největší zastoupení měli o občané **Turecka** (468 osob), **Rumunska** (392 osob), **Ukrajiny** (385 osob), **Ruska** (279 osob) a **Srbska a Černé Hory** (175 osob).

II.4. POBYT CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Česká republika se potýká v současnosti s nepříznivou demografickou situací. Podle odborníků v současnosti výrazně stoupá důležitost tzv. migračního zisku. Jedním z cílů přistěhovalecké politiky je zajistit účinné řízení migračních toků, jakož i předcházení nedovolenému přistěhovalectví. Vytvářením podmínek a předpokladů pro bezproblémovou integraci cizinců usiluje Česká republika o to, aby se stala pro cizince zemí cílovou, nikoli tranzitní.

Jak je již uvedeno v předchozí kapitole, jsou podmínky vstupu a pobytu cizinců na území České republiky upraveny zákonem o pobytu cizinců. O zvyšujícím se zájmu cizinců o pobyt na území České republiky dostatečně přesvědčivě vypovídají trvale se zvyšující počty vydaných povolení k pobytu. Avšak spolu se zvyšujícím se zájmem cizinců se množí i snahy některých z nich obcházet ustanovení citovaného zákona, případně klamat úřady. Konkrétní projevy těchto snah jsou různorodé a lze v nich vystopovat i specifika vázaná na určitou státní příslušnost.

Z hlediska povolování trvalého pobytu za účelem sloučení rodiny s občanem ČR (občan Evropské unie) byly útvary SCPP zaznamenány případy tzv. účelových sňatků. Ve svém důsledku představuje tento jev závažné narušení veřejného pořádku, neboť za určitých podmínek si uzavřením sňatku s občanem ČR mohou legalizovat pobyt v ČR i cizinci, kteří se na území ČR původně dostali nelegálně. I když zákon skýtá možnost žádost o povolení k pobytu zamítnout, prokáže-li se, že sňatek byl uzavřen účelově, nicméně dokazování účelovosti je velice obtížné. Uvedené problematice byla útvary SCPP trvale věnována zvýšená pozornost. Využívání účelových sňatků je časté především u občanů Vietnamu.

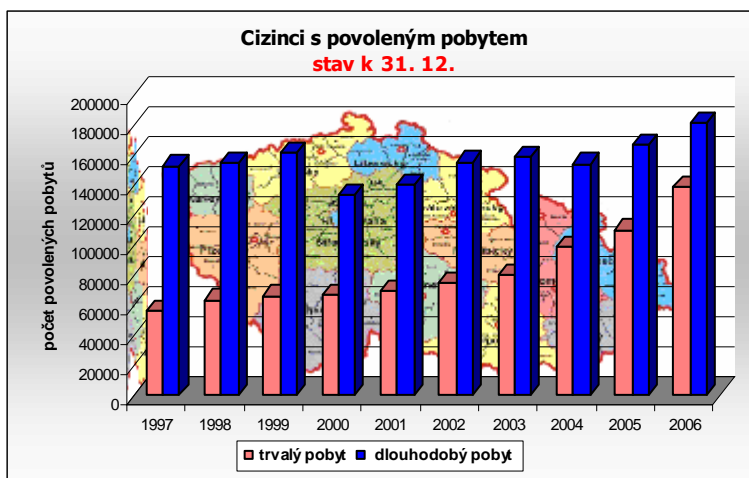
Novelou zákona o pobytu cizinců, provedenou zákonem č. 428/2005 Sb., došlo k rozšíření okruhu rodinných příslušníků občanů Evropské unie o rodiče dětí mladších 21 let (§ 15a odst. 1 písm. b) zákona č. 326/1999 Sb.). V této souvislosti byl v hodnoceném období zaznamenán významný nárůst počtu žádostí o udělení povolení k trvalému pobytu podaných cizinci, kteří jsou rodiči nezletilých občanů České republiky. K určení otcovství došlo v těchto případech souhlasným prohlášením rodičů podle § 52 zákona č. 94/1963 Sb., o rodině, ve znění pozdějších předpisů. Jen za období od 1. 1. 2006 do 30. 9. 2006 z počtu 280 podaných žádostí vznikly v cca 160 případech důvodné pochybnosti o tom, že k určení otcovství došlo s cílem získat povolení k pobytu na území České republiky. Uvedená zjištění byla využita jako podklad pro žádost o stanovisko na Nejvyšší státní zastupitelství ČR v Brně. Na základě stanoviska Nejvyššího státního zastupitelstva ČR budou

po projednání některých otázek s Ministerstvem práce a sociálních věcí vydány pokyny k postupu v případech podezření na účelové určení otcovství souhlasným prohlášením manželů.

Často jsou zneužívána i víza na účelem účasti v právnické osobě, kdy tito cizinci žádnou činnost pro společnost nevykonávají, ale jsou zde zaměstnáváni v rozporu s platnou legislativou, bez dalších plnění (zdravotní a sociální pojištění) ze strany zaměstnavatele i zaměstnance.

II.4.1. Cizinci s povoleným pobytem v ČR

Česká republika se v posledních letech stala zajímavou destinací pro řadu cizinců, kteří zde mají zájem žít, pracovat a plně se integrovat do naší společnosti.



Tuto skutečnost dokumentují statistické údaje Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie PČR, ze kterých vyplývá, že ke dni 31. prosinci 2006 bylo evidováno 321 456 cizinců (+43 144 osob, tj.+15,5%) s povoleným pobytem⁶² na území České republiky, z toho bylo 139 185 cizinců v rámci trvalého pobytu (+28 587 osob, tj. +25,8 %) a 182 271 cizinců v kategorii dlouhodobého pobytu (+14 557 osob, tj. +8,7 %).

U obou kategorií pobytů se jedná v hodnoceném roce o nejvyšší meziroční nárůst od vzniku České republiky.

Občané zemí Evropské unie tvořili necelou třetinu z celkového počtu cizinců s povoleným pobytem k 31. 12. 2006 (103 452 osob, tj. 32,2 %).⁶³ Rozložení v obou kategoriích povoleného pobytu bylo u nich na rozdíl od cizinců ze třetích zemí poměrně vyrovnané. V kategorii osob s trvalým pobytem bylo evidováno 45 327 občanů členských zemí Evropské unie (tvořili zde 32,6 % z celkového počtu cizinců) a 58 125 bylo registrováno s povolením k přechodnému pobytu (cca 31,9 % z celkového počtu cizinců pobývajících v ČR v rámci dlouhodobého pobytu).

Na základě analýzy výše uvedených statistických údajů lze rovněž konstatovat, že pořadí prvních pěti státních příslušností ve statistikách povolených pobytů na území České republiky se oproti roku 2004 a 2005 nezměnilo.

Nejpočetnější skupinou cizinců s povoleným pobytem v České republice byli občané **Ukrajiny** (102 594 osob, +14 805 osob, tj. +16,9 %). Uvedený počet je nejvyšší za celou dobu existence ČR a na celkovém počtu cizinců s povoleným pobytem v ČR se podíleli 31,9 %. Občané

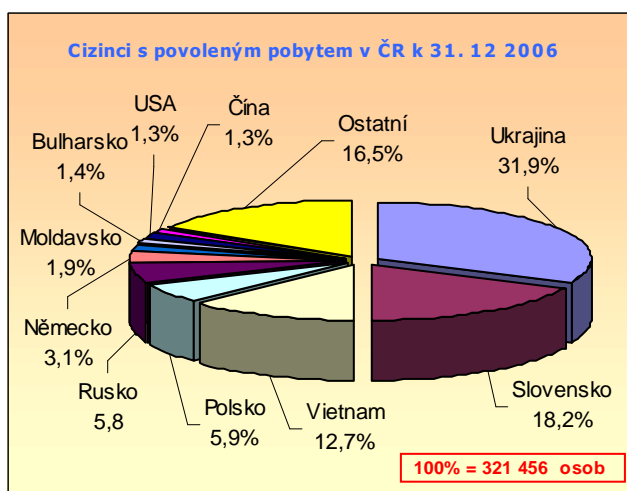
⁶² Pro účely statistiky se za dlouhodobý pobyt považuje:

- pobyt na vízum k pobytu nad 90 dnů,
- pobyt na povolení k dlouhodobému pobytu,
- pobyt na povolení k přechodnému pobytu občana Evropské unie a rodinného příslušníka za předpokladu, že o vydání takové povolení požádal.

⁶³ Aplikace práva občanů EU na svobodu pohybu a pobytu má dopad na statistické výkaznictví. Statistické přehledy zaznamenávají pouze ty občany EU, kteří požádali, resp. bylo jim vydáno zvláštní pobytové oprávnění, avšak ti, kteří jen využívají svého práva statisticky podchyceni nejsou. Z tohoto důvodu počty fakticky pobývajících občanů EU budou vyšší než se odráží ve statistických rozbořech.

Ukrajiny mají povolený pobyt zejména v rámci dlouhodobého pobytu (75,2 % z celkového počtu občanů Ukrajiny s povoleným pobytem v ČR). V této kategorii byli také zdaleka největší skupinou cizinců, na celkovém počtu cizinců s dlouhodobým pobytem se podíleli necelými 42,3 % (77 186 osob, +4 731 osob, tj.+6,5 %). Ve statistikách cizinců s trvalým pobytem zaujali občané Ukrajiny druhé místo (25 408 osob, +10 074 osob, tj. +65,7 %).

Více jak polovina občanů Ukrajiny s dlouhodobým pobytem byla ke stejnému datu registrována v teritoriu ObŘ SCPP Praha (41 584 osob, tj. 53,9 %), následovalo ObŘ SCPP Brno (11 196 osob, tj. 14,5 %) a ObŘ SCPP Ústí nad Labem (8 555 osob, tj. 11,0 %). Tomu odpovídá i rozložení podle krajů ČR. Nejvíce občanů Ukrajiny s povoleným dlouhodobým pobytem bylo evidováno na území Prahy (30 295 osob, tj. 39,2 %), Středočeského kraje (11 289 osob, tj. 14,6 %) a Jihomoravského kraje (9 041 osob, tj. 11,7 %).



Rovněž v kategorii trvalých pobytů bylo nejvíce občanů Ukrajiny evidováno v teritoriu ObŘ SCPP Praha (9 494 osob, tj. 37,4 %), následovalo ObŘ SCPP Ústí nad Labem (3 630 osob, tj. 14,3 %) a ObŘ SCPP Plzeň (3 212 osob, tj. 12,6 %). Podle správního členění ČR byly největší skupiny občanů Ukrajiny s povoleným trvalým pobytem registrovány v Praze (5 359 osob, tj. 21,0 %), v teritoriu Středočeského kraje (4 046 osob, tj. 16,0 %) a Ústeckého kraje (2 199 osob, tj. 8,7 %).

Druhou nejpočetnější skupinou s 18,2 % byli občané **Slovenské republiky** (58 384 osob, +8 939 osob, tj. +18,1 %). U těchto státních příslušníků byl relativně vyrovnaný počet osob v obou kategoriích povoleného pobytu. Rovněž nárůst byl zaznamenán u obou kategorií pobytů, v případě trvalých pobytů 11,1 % (22 472 osob, +2 245 osob) a v rámci přechodného pobytu⁶⁴ 22,9 % (35 912 osob, +6 694 osob).

V kategorii dlouhodobých pobytů (tedy v případě občanů Slovenska přechodného pobytu) bylo k 31. 12. 2006 nejvíce občanů Slovenska evidováno v teritoriu ObŘ SCPP Praha (18 568 osob, tj. 51,7 %), následovalo ObŘ SCPP Ostrava (4 302 osob, tj. 12,0 %) a ObŘ SCPP Brno (4 448 osob, tj. 12,4 %). Podle správního rozdělení ČR byly největší počty občanů Slovenské republiky v této kategorii zaznamenány na území Prahy (11 723 osob, tj. 32,6 %), Středočeského kraje (6 845 osob, tj. 19,0 %) a Jihomoravského kraje (2 914 osob, tj. 8,1 %).

Nejvíce občanů Slovenské republiky s pobytem na základě povolení k trvalému pobytu bylo ke stejnému datu evidováno na teritoriu ObŘ SCPP Praha (7 623 osob, tj. 33,9 %), ObŘ SCPP Ostrava (4 168 osob, tj. 18,5 %) a ObŘ SCPP Brno (3 824 osob, tj. 17,0 %). Podle správního rozdělení ČR bylo pořadí na prvních třech místech následující: Praha (4 571 osob, tj. 20,3 %),

⁶⁴ Do 30. dubna 2004 bylo postavení občanů Slovenské republiky na území České republiky upraveno odchylně „a to na základě mezinárodní smlouvy. Jednalo se o problematiku přechodného pobytu na dlouhodobá víza. Občané Slovenské republiky nebyli dle platné právní úpravy povinni v případě přechodného pobytu na území České republiky žádat české orgány o povolení. Orgány Služby cizinecké a pohraniční policie PČR vystavili občanovi Slovenské republiky na jeho vlastní žádost „potvrzení o přechodném pobytu“ (Nařízení vlády ČR č. 77/2000 ze dne 8. 3. 2000, o vydávání potvrzení o přechodném pobytu státním občanům SR). Toto potvrzení bylo vydáváno pouze pro jeho soukromou potřebu (např. pokud o ně žádá škola, banka, slovenské orgány pro případ zamezení dvojího zdanění, v budoucnosti hodlá požádat o občanství ČR apod.).

Poznámka: Služba cizinecké a pohraniční policie tento přechodný pobyt občanů Slovenské republiky uvádí ve statistikách „pobyt na vízum k pobytu nad 90 dnů“.

Středočeský kraj (3 052 osob, tj. 13,6 %) a Moravskoslezský kraj (3 000 osob, tj. 13,3 %).

Stabilně se zvyšuje počet občanů **Vietnamu** s povoleným pobytem v České republice (40 779 osob, +3 947 osob, tj. +10,7 %). U těchto státních příslušníků dlouhodobě převažuje počet osob s povoleným trvalým pobytem (30 538 osob, tj. 74,9 % z celkového počtu občanů Vietnamu). V této kategorii byl u nich také v roce 2006 zaznamenán výrazný nárůst (+7 303 osob, tj. +31,4 %), neboť stále více občanů Vietnamu splňuje podmínku pětiletého nepřetržitého pobytu na území České republiky (do doby se započítává doba pobytu na území na vízum k pobytu nad 90 dnů a na povolení k dlouhodobému pobytu). K 31. 12. 2006 bylo evidováno 10 241 občanů Vietnamu s povoleným dlouhodobým pobytem v ČR (-3 356 osob, tj. -24,7 %).

Nejvíce občanů Vietnamu s dlouhodobým pobytem bylo registrováno na území ObŘ SCPP Praha (2 826 osob, tj. 27,6 %), ObŘ SCPP Ústí nad Labem (2 409 osob, tj. 23,5 %) a ObŘ SCPP Plzeň (2 393 osob, tj. 23,4 %). Podle správního rozdělení bylo nejvíce občanů Vietnamu s povoleným dlouhodobým pobytem evidováno na území Ústeckého kraje (1 899 osob, tj. 18,5 %), Prahy (1 880 osob, tj. 18,4 %) a Karlovarského kraje (1 421 osob, tj. 13,9 %).

V kategorii trvalých pobytů bylo nejvíce občanů Vietnamu evidováno na území ObŘ SCPP Plzeň (9 257 osob, tj. 30,3 %), kde tvořili téměř polovinu cizinců s povoleným trvalým pobytem. Následovalo ObŘ SCPP Praha (6 187 osob, tj. 20,3 %) a ObŘ SCPP Ústí nad Labem (5 890 osob, tj. 19,3 %). Podle správního členění ČR byly největší počty občanů Vietnamu s povoleným trvalým pobytem registrovány v Karlovarském kraji (6 670 osob, tj. 21,8 %), Ústeckém kraji (4 972 osob, tj. 16,3 %) a v Praze (4 017 osob, tj. 13,2 %).

Na dalších místech bylo pořadí relativně standardní. Následovali občané **Polska** (18 894 osob, +1 084 osob, tj. +6,1%), **Ruska** (18 562 osob, +2 293 osob, +14,1 %) a **SRN** (10 109 osob; +2 922 osob, tj. +40,7 %), u kterých byl zaznamenán nejvýraznější meziroční procentuální nárůst z patnáctky nejpočetnějších skupin.

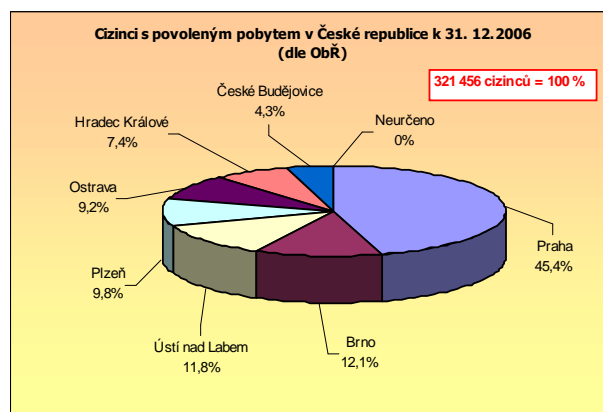
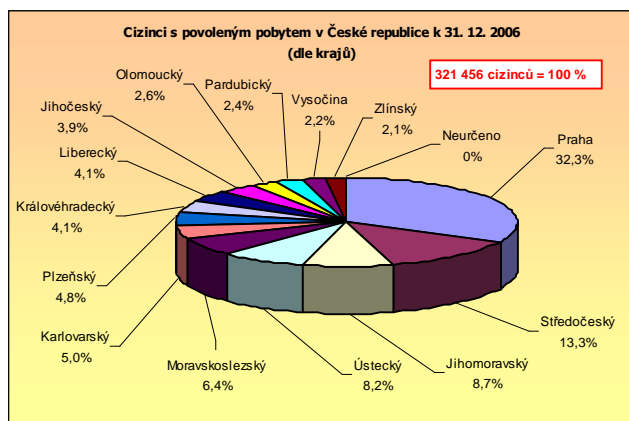
Není bez zajímavosti, že občané států, které obsadily pět prvních pozic ve statistikách povoleného pobytu, tvořili tři čtvrtiny z celkového počtu cizinců s povoleným pobytem na území České republiky k 31. 12. 2006.

Oproti roku 2005 se mezi patnácti nejpočetnějšími skupinami objevili poměrně výrazným meziročním procentuálním nárůstem občané **Rakouska** (3 022 osob; +654 osob, tj. +27,6 %) a **Spojeného království** (2 871 osob; +637 osob, tj. +28,5 %).

V kategorii přechodných pobytů byli občané Rakouska registrováni především na území ObŘ SCPP Praha (328 osob, tj. 18,0 %), stejně tak i občané Spojeného království (1517 osob, tj. 85,0 %). Podle správního členění ČR bylo nejvíce občanů Rakouska registrováno na území Jihočeského kraje (776 osob, tj. 42,5 %) a občanů Spojeného království na území hl. města Prahy (1 333 osob, tj. 74,8 %).

Nejvíce občanů Rakouska pobývajících v ČR na základě povolení k trvalému pobytu bylo evidováno na území ObŘ SCPP Brno (332 osob, tj. 27,8 %) a občanů Spojeného království na území ObŘ SCPP Praha (618 osob, tj. 56,8 %). Podle správního členění ČR byly největší počty občanů Rakouska s povoleným trvalým pobytem registrovány v Jihomoravském kraji (274 osob, tj. 23,0 %) a občanů Spojeného království na území hl. města Prahy (465 osob, tj. 42,7 %).

Vyšší koncentrace cizinců s povoleným pobytem na území ČR je patrná zpravidla v regionech s většími městy, kde jsou lepší možnosti zaměstnání a podnikání, a také větší anonymita. Dále je to především v příhraničních oblastech, zejména při hranicích se SRN a Rakouskem, kde je využívána kupní síla občanů sousedních států. Zde se cizinci soustřeďují na obchodnictví a pohostinství pro tuto zahraniční klientelu.



Všechna **ObŘ SCPP** vykazovala na svých teritoriích k 31. prosinci 2006 meziroční nárůsty počtu cizinců s povoleným pobytem. Největší nárůst v absolutních číslech je patrný u ObŘ SCPP Praha (+20 877 osob), nejvyšší procentuální nárůst (+18,2 %) byl zaznamenán u ObŘ SCPP České Budějovice, přestože z republikového pohledu na toto ObŘ připadá tradičně nejméně cizinců s povoleným pobytem; ke dni 31. 12. 2006 zde bylo hlášeno k pobytu 13 845 cizinců, tj. 4,3 % republikové hodnoty. Nejvíce, 45,4 % republikové hodnoty (v absolutních číslech se jedná o 146 084 osob), bylo přihlášeno k pobytu na území ObŘ SCPP Praha, z toho 70,6 % (tj. 103 488 osob) přímo na území hl. města Prahy.

Z pohledu jednotlivých OCP, která jsou dislokována v dřívějších okresních městech ČR bylo nejvíce cizinců s povoleným pobytem registrováno na území spadajícího pod vnitrozemské OCP Brno (14 734 osob, +2 372 osob, tj.+19,2 %), Ostrava (7 913 osob, +574 osob, tj.+7,8 %) a Mladá Boleslav (7 671 osob, +1 935 osob, tj.+33,7 %), dále příhraniční OCP Karlovy Vary (7 634 osob, +454 osob, tj.+6,3 %), Karviná (7 008 osob, +215 osob, tj.+3,2 %) a Cheb (6 674 osob, +849 osob, tj.+14,6 %). Naopak nejméně cizinců s povoleným pobytem registrují OCP Kroměříž (875 osob, +72 osob, tj.+9,0 %), Jeseník (781 osob, +237 osob, tj.+43,6 %) a Bruntál (702 osob, +19 osob, tj.+2,8 %).

Jediným útvarem SCPP, u kterého došlo k meziročnímu poklesu, je OCP Prostějov (1 169 osob, -24 osob, tj.-2,0 %). Ostatní útvary zaznamenaly meziroční nárůst počtu registrovaných cizinců. U OCP Děčín došlo k poklesu přesunem registrovaných cizinců na nově vzniklý útvar ICP Rumburk.

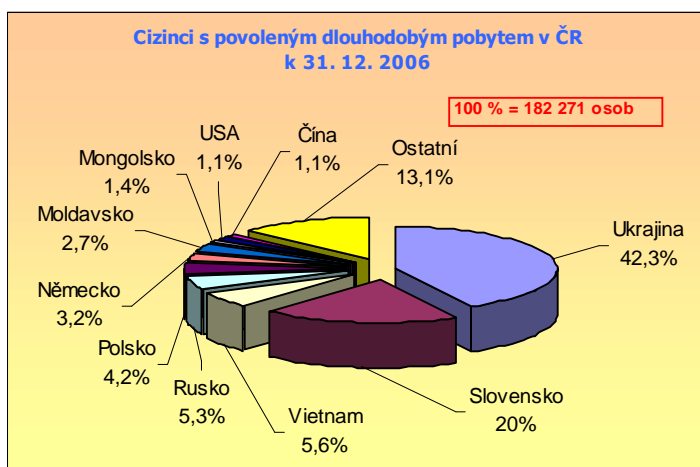
Z pohledu **správního členění ČR** bylo k 31. 12. 2006 nejvíce cizinců s povoleným pobytem, tj. 32,2 %, evidováno na území hl. města Prahy (103 517 osob, +13 606, tj.+15,1 %), dále v teritoriu krajů Středočeského (13,3 %) a Jihomoravského (8,7 %). Všechny kraje vykazovaly meziroční nárůst v počtu cizinců. Největší meziroční nárůst v počtu cizinců byl zaznamenán ve Středočeském kraji (+20,7 %), kraji Pardubickém (+19,6 %) a krajích Jihočeském a Ústeckém (oba +19,0 %).

II.4.2. Přechodný pobyt na dlouhodobá víza, dlouhodobý pobyt a přechodný pobyt občanů Evropské unie

K 31. prosinci 2006 bylo Ředitelstvím služby cizinecké a pohraniční policie PČR evidováno 182 271 (+14 557 osob, tj. +8,7 %) cizinců pobývajících na území České republiky na povolení k dlouhodobému pobytu.

Převažujícím účelem pobytu v kategorii cizinců pobývajících na území České republiky na povolení k dlouhodobému pobytu bylo zaměstnání, podnikání a účast v právnické osobě a sloučení rodiny.

V této kategorii pobytu byli s nejvyššími počty zastoupeni občané **Ukrajiny** (77 186 osob, +4 731 osob, tj. + 6,5 %). S výrazným odstupem následovali občané **Slovenské republiky** (35 912 osob, +6 694 osob, tj. +22,9) a občané **Vietnamu** (10 241 osob), u kterých byl zaznamenán znatelný meziroční pokles (-3 356 osob, -24,7 %).



Zmíněný pokles lze u občanů Vietnamu vysvětlit přelivem z kategorie dlouhodobých pobytů do kategorie pobytů trvalých. Mezi cizince, kteří sice nedosáhli hranici 10 000 osob s uděleným dlouhodobým pobytem, ale patří ke státním příslušnostem s velkým počtem udělených dlouhodobých pobytů, lze zařadit občany **Ruska** (9 666 osob, -595, -5,8 %), **Polska** (7 574 osob, +1 148, +17,9 %) a **SRN** (5 889 osob, +2 659, +82,3 %).

Největší počet cizinců v rámci dlouhodobého pobytu **vykázalo ObŘ SCPP Praha** (96 447 osob, tj. 52,9 %), dále ObŘ SCPP Brno (21 731 osob, tj. 12,0 %) a ObŘ SCPP Ústí nad Labem (18 165 osob, tj. 10,0 %).

Podle správního členění ČR bylo nejvíce cizinců s dlouhodobým pobytem (70 123 osob, tj. 38,5 % republikové hodnoty) k 31. 12. 2005 evidováno na území hlavního města Prahy, s odstupem následovaly Středočeský kraj (26 324 osob, tj. 14,4 % republikové hodnoty) a Jihomoravský kraj (16 328 osob, tj. 9,0 % republikové hodnoty).

Během roku 2006 bylo přijato cestou zastupitelských úřadů ČR 49 505 (+11 724, tj. +31,0%) **žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů**. Z tohoto počtu bylo ve 35 969 (+7 933, tj. +28,3%) případech žádosti vyhověno a v 6 459 (+252, tj. +4,1%) případech bylo rozhodnuto záporně. Ve stejném období byla platnost tohoto víza zrušena v 969 případech (-389, -tj. 28,6%). Dále bylo přijato 694 (+84, tj. +13,8 %) žádostí o udělení **víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území**. Z tohoto počtu bylo útvary SCPP uděleno 600 víz (+29, tj. +5,1 %), neuděleno bylo 94 víz (+55, tj. +141,0 %) a u 11 víz (-19, tj. -63,3 %) platnost zrušena. Útvary SCPP bylo přijato 174 (-29, tj. -14,3 %) žádostí o prodloužení víza k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území. Z tohoto počtu bylo útvary SCPP prodlouženo 173 víz (-22, tj. -11,3 %), neprodlouženo bylo 1 vízum (-7, tj. -87,5 %).

Dále bylo útvary SCPP přijato 29 484 (-19 624, tj. -40,0%) **žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu**, vydáno povolení k dlouhodobému pobytu bylo 29 481 cizincům (-19 690, tj. -40,0%). Ve 246 případech (-59, tj. -19,3%) byla žádost o povolení k dlouhodobému pobytu zamítnuta a u 1 086 (-410, tj. -27,4%) žádostí bylo správním orgánem řízení zastaveno. V uvedeném roce bylo prodlouženo povolení k dlouhodobému pobytu v 70 768 případech (+15 316, tj. +27,6%), v 282 (+77, tj. +37,6%) případech byla žádost o prodloužení povolení k dlouhodobému pobytu zamítnuta a v 322 případech správní orgán řízení ve věci zastavil. Platnost povolení k dlouhodobému pobytu byla zrušena v 3 278 případech (+1 664, tj. +103,1%).

V průběhu roku 2006 dále přijaly útvary SCPP 70 žádostí (+44, tj. +169,2 %) o **povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu na území**. Vydáno bylo 36 povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu na území (+20, tj. +125,0), 3 žádosti byly zamítnuty (+2; tj. +200,0 %). Dále bylo 12 žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění na území prodlouženo, v jednom případě byla žádost o prodloužení zamítnuta.

V roce 2006 podali **občané států Evropské unie** (a jejich rodinní příslušníci) 9 143 žádostí o vydání potvrzení či povolení k přechodnému pobytu. Útvary SCPP vydaly 17 795 potvrzení o přechodném pobytu a 5 087 průkazů o pobytu rodinného příslušníka občana Evropské unie. Přechodný pobyt občana Evropské unie byl zrušen v 67 případech a přechodný pobyt rodinného příslušníka občana Evropské unie byl ukončen v 17 případech. Platnost potvrzení o přechodném pobytu na území byla zrušena ve 104 případech.

Legální migrace – cizinci s povoleným **dlouhodobým pobytem**, vývoj v roce 2006

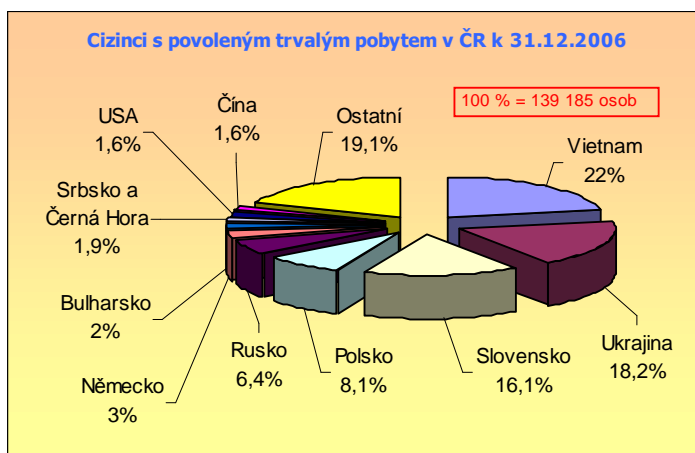
Období roku	k 31. 3. 2006	k 30. 6. 2006	k 30. 9. 2006	k 31. 12. 2006
Celkem cizinců	287 371	295 955	308 096	321 456
z toho				
Dlouhodobý pobyt	171 313	170 106	176 212	182 271

II.4.3. Trvalý pobyt

Ke konci roku 2006 bylo Ředitelstvím služby cizinecké a pohraniční policie PČR evidováno 139 185 (+28 587 osob, tj. +25,8 %) cizinců s povoleným trvalým pobytem. Téměř jednu třetinu z těchto osob tvořili občané členských zemí Evropské unie (45 327 osob, tj. 32,6 %).

Pro povolení trvalého pobytu na území České republiky je trvale převažujícím důvodem sloučení rodiny.

Podle státní příslušnosti jsou již několikátý rok nejpočetnější skupinou cizinců s povoleným trvalým pobytem na území České republiky občané **Vietnamu** (30 538 osob, +7 303 osob, tj. +31,4%). K největšímu meziročnímu početnímu nárůstu v této kategorii povolených pobytů došlo u občanů **Ukrajiny** (25 408 osob, +10 074 osob, tj. +65,7 %), kteří rovněž byli druhou nejpočetnější státní příslušností. Třetí zastoupenou skupinou byli občané **Slovenské republiky** (22 472 osob, +2 245 osob, tj. +11,1 %). Meziroční pokles byl v této kategorii pobytů zaznamenán u občanů **Polska** (11 320 osob, -64 osob, tj. -0,6%). Dále s odstupem následovali občané **Ruska** (8 896 osob, +2 888 osob, tj. +48,1%), u kterých byl zaznamenán druhý největší meziroční početní nárůst.



Nejvíce cizinců, pobývajících v České republice v rámci trvalého pobytu, bylo registrováno na teritoriu **ObŘ SCPP Praha** (49 637 osob, tj. 35,7 %), **ObŘ SCPP Ústí nad Labem** (19 771 osob, tj. 14,2 %) a **Plzeň** (19 201 osob, tj. 13,7 %).

Podle správního členění ČR pak bylo nejvíce cizinců zjištěno na území **Prahy** (33 365 osob, tj. 24,0 %), **Středočeského kraje** (16 272 osob, tj. 11,7 %) a **Ústeckého kraje** (13 886 osob, tj. 10,0 %).

V průběhu roku 2006 bylo přijato 28 811 (+19 894, tj. 223,1 %) žádostí o povolení trvalého pobytu občanů třetích zemí, z toho 2 495 cestou **ZÚ ČR** a 26 316 na území České republiky. Kladně bylo rozhodnuto ve 23 104 (+16 995, tj. 278,2%) případech a ve 479 (+28, tj. +6,2%) případech byla žádost zamítnuta; řízení bylo správním orgánem zastaveno ve 465 případech. Platnost povolení k pobytu byla zrušena v souladu s ustanovením § 77 zákona o pobytu cizinců

ve 128 (-41, tj. -24,3%) případech a platnost povolení k pobytu zanikla dle ustanovení § 76 citovaného zákona v 1 613 případech. Současně v roce 2006 byla ve 2 285 (-1539, tj. -40,2%) případech prodloužena platnost průkazu o povolení k pobytu.

V roce 2006 bylo **občanům států Evropské unie** vydáno povolení k trvalému pobytu v 1 798 případech a jejich rodinným příslušníkům v 5 526 případech (z toho ve 4 703 případech se jednalo o rodinného příslušníka občana ČR a v 823 případech o rodinného příslušníka občana EU). Celkově došlo v oblasti udělených trvalých pobytů občanům Evropské unie a jejich rodinným příslušníkům oproti roku 2005 k poklesu (-1 422, tj. -16,3%), mimo kategorii udělených povolení k trvalému pobytu rodinnému příslušníkovi občana ČR, kde došlo k meziročnímu navýšení o 818 pobytů, tj. +21,1 %. Zamítnuto bylo 320 žádostí. Útvary SCCP rovněž prodloužily 838 (-1 186, tj.-58,6 %) průkazů o povolení k trvalému pobytu občana Evropské unie, 1 416 (-748, tj.-34,6 %) průkazů o povolení k trvalému pobytu rodinného příslušníka Evropské unie, ve 2 případech (-11, tj.-84,6 %) byla žádost o prodloužení zamítnuta. V průběhu roku 2006 ve 209 případech (+66, tj.+46,2 %) byl zjištěn důvod pro zrušení nebo zánik platnosti povolení k trvalému pobytu.

Legální migrace – cizinci s povoleným **trvalým pobytem**, vývoj v roce 2006

Období roku	k 31. 3. 2006	k 30. 6. 2006	k 30. 9. 2006	k 31. 12. 2006
Celkem cizinců	287 371	295 955	308 096	321 456
z toho				
Trvalý pobyt	116 058	125 849	131 884	139 185

II.5. ZAMĚSTNÁVÁNÍ A PODNIKÁNÍ CIZINCŮ V ČESKÉ REPUBLICE

II.5.1. Zaměstnávání cizinců v České republice

Zákon o zaměstnanosti byl v oblasti zaměstnávání cizinců novelizován v souvislosti s přijetím níže uvedených zákonů:

- Zákon č. 161/ 2006 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.
- Zákon č. 165/ 2006 Sb., kterým se mění zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

Novely rozšířily kategorii cizinců, kteří mohou být na území České republiky zaměstnáváni bez ohledu na situaci na trhu práce. Jedná se o osoby, které:

- jsou žadateli o udělení mezinárodní ochrany nebo jim bylo uděleno vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu podle zákona o azylu, ovšem oprávnění nechat se zaměstnat jim vzniká nejdříve po uplynutí 12 měsíců ode dne podání žádosti o udělení mezinárodní ochrany;
- požívají doplňkovou ochranu podle zákona o azylu (jedná se o osoby, u nichž nebyla prokázána důvodná obava z pronásledování z důvodů uvedených v § 12 zákona o azylu, nicméně existují zde důvodné obavy, že v případě navrácení do státu, jehož je osoba občanem nebo v němž měla naposledy trvalé bydliště, by jí hrozilo skutečné nebezpečí vážné újmy; např. uložení nebo vykonání trestu smrti, mučení nebo nelidské či ponižující zacházení nebo trestání či vážné ohrožení života či lidské důstojnosti z důvodu svévolného násilí v situaci mezinárodního nebo vnitřního ozbrojeného konfliktu).

V obou výše uvedených případech zaměstnavatel nemusí žádat o povolení pro zaměstnávání cizinců, ovšem cizinec o povolení k zaměstnání musí požádat. Povolení k zaměstnání cizinci vydá místně příslušný úřad práce na základě jeho písemné žádosti

Přijaté novely také rozšířily kategorii cizinců, kteří nepotřebují povolení k zaměstnání. O nástupu těchto osob do zaměstnání je pouze zaměstnavatel povinen informovat příslušný úřad práce. Jedná se konkrétně o osoby, které obdržely na území ČR povolení k dlouhodobému pobytu jako rezidenti jiného členského státu EU (tzv. long-term resident-EC). Tito tzv. dlouhodobí rezidenti EU mohou využívat institutu volného výběru zaměstnavatele už po 12 měsících pobytu na území České republiky.

V neposlední řadě novely uložily zaměstnavatelům, aby s ohlášením živnosti nebo žádosti o koncesi na příslušném živnostenském úřadu oznámil současně i vznik volného pracovního místa nebo jeho obsazení. Živnostenský úřad předává toto oznámení příslušnému úřadu práce, a to do 5 pracovních dnů.

K 31. 12. 2006 bylo v České republice **zaměstnáno 185 075 cizích státních příslušníků**, z toho na základě platného povolení k zaměstnání cizinců 61 452 osob, dále 116 846 občanů EU/EHP a Švýcarska a 6 777 cizinců bez povinnosti pracovního povolení.

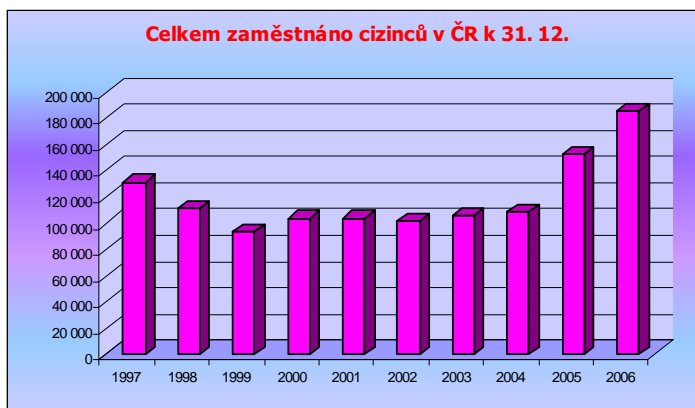
Legální migrace – **zaměstnávání cizinců** (údaje MPSV ČR)

Rok	platná povolení k zaměstnání cizinců	informace cizinci z třetích zemí v postavení zaměstnanců	registrace/ informace občané SR v postavení zaměstnanců	informace občané EU/EHP/ESVO (bez SR) v postavení zaměstnanců
1997	61 044	-	69 723	-
1998	49 927	-	61 320	-
1999	40 312	-	53 154	-
2000	40 080	-	63 567	-
2001	40 097	-	63 555	-
2002	44 621	-	56 558	-
2003	47 704	-	58 034	-
2004	34 397	747	59 817	13 023
2005	55 210	2 659	75 297	18 570
2006	61 452	6 777	91 355	25 491

Porovnáním počtu platných povolení k zaměstnání a počtu platných registrací za období roku 2005 a roku 2006 lze konstatovat, že počet zahraničních občanů zaměstnávaných v České republice se v průběhu roku výrazně navýšil, a to celkem o 33 339 osob. Nárůst za rok 2006 činil u občanů z nečlenských států Evropské unie 10 360, u občanů Slovenské republiky 16 058 osob a u občanů EU/EHP a Švýcarska 6 921 osob.

Z celkového počtu 185 075 cizinců, kteří byli na konci hodnoceného roku evidováni na úřadech práce byly ženy zastoupeny cca 31,6 % (v absolutních číslech se jedná o 58 466 žen). Vzhledem k tomu, že v předchozím roce činil podíl žen necelých třicet procent, můžeme konstatovat, že došlo k mírnému nárůstu.

Dle krajů bylo nejvíce cizinců zaměstnáno v Praze (62 282, z toho bylo 21 227 žen), ve Středočeském kraji (28 958, z toho bylo 7 912 žen) a v Jihomoravském kraji (18 590, z toho bylo 5 742 žen). Počet cizinců zaměstnaných v uvedených třech krajích tvořil 59,3% z celkového počtu.



Tradičně nejvyšší zastoupení na našem trhu práce měli občané **Slovenské republiky** (91 355; tj. +16 058), **Ukrajiny** (46 155; tj. +6 095) a **Polska** (17 149; tj. +4 514). Dále s nižšími počty následovali občané **Moldavska** (3 369; tj. +659) a **Mongolska** (2 814; tj. +1 014).

Podpora mobility a řešení nerovnováhy na trhu práce – EURES

Evropský informační a poradenský systém EURES si klade za cíl podporovat mobilitu pracovního trhu a pomoci řešit nerovnováhu nabídky a poptávky na evropských i národních trzích práce.

Systém EURES ČR je nedílnou součástí Správy služeb zaměstnanosti MPSV ČR. Třileté i roční plány EURES ČR vycházejí ze strategického plánování cílů politiky zaměstnanosti ČR. Český trh práce se stejně jako v ostatních zemích EU/EHP potýká s nedostatky pracovních sil v některých profesích, které vzhledem k budoucímu nepříznivému demografickému vývoji nebude možno řešit vlastními zdroji. Získávání kvalifikované pracovní síly ze zahraničí (včetně zemí mimo zónu EU) a pomoc českým zaměstnavatelům získat kvalitní pracovníky pro jejich podniky je jedním z hlavních cílů jak politiky zaměstnanosti ČR, tak i systému EURES.

Informační síť EURES se stala během tří let svého fungování v České republice velmi vyhledávanou službou úřadů práce ČR. Rozsáhlá informační kampaň prostřednictvím médií, informačních materiálů, přednášek a seminářů, pomohla zvýšit povědomí o této službě. Více než 70 000 klientů navštívilo EURES poradce v jejich kancelářích. Velmi pozitivním zjištěním je, že služeb EURES se naučili využívat klienti všech věkových kategorií.

Pracovníci systému EURES ČR se monitoringem trhu práce, vyhodnocováním dat a následnými aktivitami snaží regulovat poptávku po pracovní síle v některých odvětvích národního hospodářství. Byla navázána dobrá a efektivní spolupráce se zaměstnavateli, odborovými svazy, univerzitami, školami, info centry a dalšími institucemi ve všech regionech České republiky.

Rovněž spolupráce se zaměstnavateli je postupně zkvalitňována. EURES poradci absolvovali přibližně 200 meetingů, seminářů a prezentací, účastnili se řady evropských burz práce. Velmi úspěšné byly a jsou náborové akce pro české zaměstnavatele v Polsku a na Slovensku. Spolupráce s rumunskými a bulharskými službami zaměstnanosti se začíná také rozvíjet.

V souvislosti s přetrvávajícími přechodnými obdobími v některých členských zemích a s nimi spojenými administrativními náležitostmi přístupu na trhy práce zajišťují EURES poradci ČR plnou informovanost klientů EURES a pracovníků úřadů práce. Základním zdrojem pro poskytování informací o přechodných obdobích a případných změnách v této oblasti jsou internetové stránky EURES ČR (www.portal.mpsv.cz/eures). Zde jsou klientům poskytovány detailní informace o jednotlivých členských zemích. Tyto informace jsou pravidelně aktualizovány. K informovanosti klientů přispívá i rozsáhlá mediální a informační kampaň v rozhlase, televizi a novinách. Informační letáky a webové stránky obsahují informace, které jsou velmi dobře využitelné i pro občany ze třetích zemí s tím, že jejich přístup na český trh práce vyžaduje pracovní povolení.

V průběhu let 2004-2007 efektivně probíhaly aktivity spojené s rozvojem budoucích příhraničních projektů EURES-T. Jednání byla zahájena se všemi sousedními státy. Velkého úspěchu bylo dosaženo zejména ve spolupráci s Bavarskem. První EURES-T partnerství bylo mezi „novým“ a „starým“ členským státem EU Evropskou komisí oficiálně uznáno a doposud vzájemná spolupráce probíhá úspěšně. Pokroku bylo dosaženo taktéž v případě plánovaných projektů trojstranné příhraniční spolupráce - EURES-T SilBoSax (Silezia, Bohemia, Saxonia) a Beskydy (Česko, Polsko, Slovensko).

Vzhledem k potřebám českého trhu práce a klientů EURES (zájemci o práci, zaměstnavatelé) byly v třiletém „Plánu aktivit EURES 2007-2010“ definovány pro další období fungování systému pracovně migrační (Irsko, Velká Británie, Německo, Rakousko) a imigrační (Polsko, Slovensko,

Bulharsko, Rumunsko) země. Převážná většina aktivit EURES je v příštích třech letech zaměřena na rozvoj spolupráce s těmito státy - formou náborových a informačních akcí, dále přípravou informačních letáků a brožur a v neposlední řadě tvorbou internetových portálů a to jak pro české či evropské klienty, tak pro klienty ze třetích zemí. Kvalita informací bude i nadále zvyšována vzájemným setkáváním EURES poradců a manažerů zúčastněných zemí (formou školení, informačních seminářů, atd.).

Nejen evropské trhy práce, ale i trhy práce třetích zemí budou EURES poradci pravidelně monitorovány a v rámci zkvalitňování ministerského informačního portálu budou stávající jazykové mutace (Aj, Nj, Fj) informací o systému EURES, o volných pracovních místech a o možnostech zaměstnávání pracovníků EU/EHP i pracovníků ze zemí mimo zónu Evropské unie v České republice rozšířeny o polštinu, bulharštinu, rumunštinu a ukrajinštinu.

II.5.1.1. Nelegální zaměstnávání cizinců

Koordinace a spolupráce v oblasti boje s nelegálním zaměstnáváním cizinců je zajišťována prostřednictvím Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců (dále jen MOPNZC), jehož gestorem je MPSV ČR.

Na jaře roku 2006 byl prostřednictvím MOPNZC předložen vládě materiál „Souhrnná informace za rok 2005 o aktivitách realizovaných příslušnými resorty, resp. jejich výkonnými složkami v oblasti potírání nelegálního zaměstnávání cizinců“. MPSV ČR jako hlavní koordinátor prací MOPNZC tento materiál předkládá vládě pro informaci na základě podkladů získaných od MV ČR, MPO ČR, MF ČR (Generální ředitelství cel) a BIS. MPSV ČR dostává dvakrát za rok od všech úřadů práce materiály týkající se zahraničních pracovníků, které jsou zároveň využity i jako podklad pro zmiňovanou Souhrnnou informaci (zejména pokud jde o zjištění počtu nelegálně zaměstnávaných zahraničních pracovníků v na území České republiky).

V polovině května 2006 se na Správě služeb zaměstnanosti MPSV konalo 11. zasedání MOPNZC, jehož hlavním bodem bylo zhodnocení situace v oblasti nelegálního zaměstnávání cizinců za rok 2005, vyplývající z předložené Souhrnné informace. Při kontrolních akcích provedených v roce 2005 bylo úřady práce zkontrolováno celkem 9 534 osob – zahraničních pracovníků a z tohoto počtu bylo zjištěno nelegální zaměstnávání u 2 017 osob (nejvíce bylo Ukrajinců - 1 452, pak následovali občané Slovenska a Poláci).

Vedle funkce sekretariátu MOPNZC, jež má na starosti například organizaci jednání, pořádání seminářů, vytváření zápisů z jednání, plní MPSV ČR úlohu koordinátora činností MOPNZC a styčného místa pro navazování mezinárodní spolupráce. V únoru 2006 se konal na Správě služeb zaměstnanosti MPSV seminář se zástupci rakouského Federálního ministerstva financí na téma nelegální práce. V prosinci 2006 byl zorganizován obdobný seminář s ukrajinskými delegáty Ministerstva práce a sociální politiky a úřadů práce. Zaměřil se konkrétně na problematiku nelegální práce. Cílem ukrajinsko-českého semináře bylo jednak navázání kontaktů s ukrajinskou stranou, ale také podpora vzájemné spolupráce v oblasti potírání klientského systému. Seminář byl zorganizován v rámci 12. zasedání MOPNZC. Mezi stálé účastníky byli přizváni i zástupci nevládních organizací, které by se měly rovněž podílet na potírání klientského systému.

Poslední prosincové 13. zasedání MOPNZC zhodnotilo úlohu tohoto orgánu za rok 2006 a nastínilo jeho úkoly v roce následujícím. Prvořadým úkolem zůstává i pro rok 2007 rozbití klientského systému, který často funguje na bázi organizovaného zločinu.

Za I. pololetí roku 2006 provedly kontrolní útvarů úřadů práce 798 kontrol u zaměstnavatelů, zaměstnávajících i zahraniční pracovníky (celkem bylo provedeno 5 634 kontrolních akcí u všech zaměstnavatelů). Při kontrolních akcích bylo v I. pololetí r. 2006 zkontrolováno 5 780 osob - zahraničních pracovníků, a z tohoto počtu bylo zjištěno pochybení v 1600 případech.

U 849 osob bylo zjištěno nelegální zaměstnávání a u 751 osoby nesplnil zaměstnavatel svoji informační povinnost uloženou v § 87 zákona o zaměstnanosti (zaměstnavatel včas neoznámil příslušnému úřadu práce nástup do zaměstnání občana EU/EHP či Švýcarska popřípadě občana třetí země, který nepotřebuje povolení k zaměstnání). Nejvíce výše uvedených porušení zákona bylo zjištěno u občanů Ukrajiny a Slovenské republiky.

Pořadí podle počtu nelegálně zaměstnávaných zahraničních pracovníků (cizinců a občanů EU/EHP a Švýcarska)

2003		2004		2005		2006*	
1. Ukrajina	1 098	1. Ukrajina	898	1. Ukrajina	1 452	1. Ukrajina	662
2. Litva	76	2. Slovensko	397	2. Slovensko	123	2. Slovensko	631
3. Rumunsko	66	3. Rusko	102	3. Vietnam	109	3. Vietnam	64
4. Polsko	49	4. Moldavsko	41	4. Bulharsko	98	4. Bulharsko	50
5. Bělorusko, Moldavsko	41	5. Vietnam	40	5. Moldavsko	86	5. Čína	39
6. Bulharsko	28	6. Mongolsko	28	6. Rumunsko	54	6. Polsko	37
7. Rusko, Vietnam	18	7. Bulharsko	19	7. Tchaj-wan	36	7. Rumunsko, Moldavsko	27
8. Mongolsko	13	8. Rumunsko	11	8. Rusko	35	8. SRN	18
9. Rakousko	7	9. Čína	8	9. Čína	27	9. USA	15
10. Nezjištěno**	33	10. Nezjištěno**	73	10. Makedonie	13	10. Mongolsko	10

*) Údaje za leden – červen 2006

Souhrn aktivit příslušných resortů, resp. jejich výkonných složek v oblasti potírání nelegálního zaměstnávání cizinců za rok 2006 bude předložen vládě ČR v květnu roku 2007

**) ÚP údaj o státní příslušnosti neuvedl

Kromě kontrolní činnosti stále více nabývá na důležitosti i prevence nelegálního zaměstnávání cizinců. Proto MPSV ČR rozvíjí i takové nástroje, jako je poskytování informací v několika jazykových mutacích o rizicích nelegálního zaměstnávání cizinců, a to prostřednictvím informačních letáků, informačních brožur a svého internetového portálu.

Následující tabulka shrnuje počty porušení zákona o zaměstnanosti v roce 2006, přičemž přímo oblasti zaměstnávání cizinců se týkají porušení § 85 - §102.

Rozčlenění porušování zákona o zaměstnanosti podle jednotlivých ustanovení a segmentů trhu práce za rok 2006

Porušení ustanovení	Počet porušení celkem	Veřejná správa	Soukromý sektor do 25 zaměstnanců	Soukromý sektor 26 - 250 zaměstnanců	Soukromý sektor více než 250 zaměstnanců	Státní podnik
§ 4 odst. 1	83		65	16	2	
§ 4 odst. 2	89	1	47	38	3	
§ 9b odst. 1 písm. a)						
§ 9b odst. 1 písm. b)	6		6			
§ 9b odst. 3	8		8			
§ 12 odst. 1	35	1	27	5	2	
§ 12 odst. 2	14	1	5	5	3	
§ 13	514	1	426	81	5	1
§ 14 odst. 3 písm. b)	53	4	27	21	1	
§ 14 odst. 4						
§ 35	334	1	260	60	13	
§ 58 odst. 2	3		2		1	
§ 58 odst. 3						
§ 60	9		7	2		
§ 66	18		5	13		
§ 78 odst. 7	24		10	14		
§ 80	11		1	9	1	
§ 81 odst. 1	593	102	32	430	18	11
§ 81 odst. 3	90	28	1	48		13
§ 82 odst. 2	644	30	15	571	27	1
§ 83	645	24	32	559	15	15

Porušení ustanovení	Počet porušení celkem	Veřejná správa	Soukromý sektor do 25 zaměstnanců	Soukromý sektor 26 - 250 zaměstnanců	Soukromý sektor více než 250 zaměstnanců	Státní podnik
§ 85 odst. 1	144		86	56	2	
§ 87	515	1	187	296	31	
§ 88	19		7	12		
§ 89	505		358	132	15	
§ 93 odst. 1	38		23	14	1	
§ 93 odst. 2	54		34	19	1	
§ 95 odst. 1	2			2		
§ 95 odst. 2	2			2		
§ 95 odst. 3	13		4	9		
§ 96	12		3	9		
§ 102 odst. 2	56		27	25	4	
§ 24 odst. 8 zák. č. 1/1991 Sb.	62	1	1	57	3	
Celkem	4 595	195	1 706	2 505	148	41

Vysvětlivky k jednotlivým ustanovením uvedeným v tabulce:

K § 85 odst. 1: Na volná pracovní místa, na která nelze z důvodů nezájmu přijmout uchazeče o zaměstnání, mohou zaměstnavatelé získávat zaměstnance ze zahraničí pouze na základě povolení příslušného úřadu práce.

K § 87: Nastoupí-li do zaměstnání občan Evropské unie nebo cizinec, pro kterého se nevyžaduje povolení k zaměstnání, je zaměstnavatel nebo právnická nebo fyzická osoba, ke které jsou tyto fyzické osoby svým zaměstnavatelem vyslány na základě smlouvy k výkonu práce, povinen o této skutečnosti písemně informovat příslušný úřad práce nejpozději v den nástupu těchto osob k výkonu práce.

K § 88: Zaměstnavatel je povinen nejpozději do 10 kalendářních dnů písemně informovat příslušný úřad práce, jestliže cizinec, kterému bylo vydáno povolení k zaměstnání, nenastoupil do práce, nebo ukončil zaměstnání před uplynutím doby, na kterou bylo povolení vydáno.

K § 89: Dle tohoto ustanovení může být cizinec přijat do zaměstnání a zaměstnáván jen tehdy, má-li platné povolení k zaměstnání a platné povolení k pobytu na území České republiky, pokud tento zákon nestanoví jinak.

K § 93 odst. 1: Cizinec, vyjma cizince uvedeného v § 97, může být vyslán k výkonu práce mimo místo výkonu práce uvedené v povolení k zaměstnání na dobu delší než 30 kalendářních dnů, pokud mu bylo vydáno povolení k zaměstnání úřadem práce příslušným podle nového místa výkonu práce cizince.

K § 93 odst. 2: Vyslání cizince k výkonu práce mimo místo výkonu práce uvedené v povolení k zaměstnání v rozsahu 7 až 30 kalendářních dnů a vyslání cizince uvedeného v § 97 na dobu delší než 30 kalendářních dnů je zaměstnavatel povinen předem písemně oznámit úřadu práce příslušnému podle nového místa výkonu práce cizince.

K § 95 odst. 1: Povolení k zaměstnání se vyžaduje i v případě, má-li být cizinec, jehož zaměstnavatelem je zahraniční subjekt, svým zaměstnavatelem na základě smlouvy s českou právnickou nebo fyzickou osobou vyslán k výkonu práce na území České republiky.

K § 95 odst. 2: Před uzavřením smlouvy, na jejímž základě dojde k vyslání cizinců k výkonu práce na území České republiky, je tuzemská právnická nebo fyzická osoba povinna projednat s příslušným úřadem práce zejména počty a profese vysílaných zaměstnanců a dobu jejich vyslání.

K § 96: Povolení k zaměstnání se vyžaduje i v případě, že cizinec bude zaměstnán v příhraniční oblasti České republiky nebo je sezónním zaměstnancem.

K § 102 odst. 2: Zaměstnavatel je povinen vést evidenci občanů Evropské unie a všech cizinců, které zaměstnává nebo kteří jsou k němu vysláni k výkonu práce zahraničním zaměstnavatelem.

Problematikou nucené práce a jiných forem vykořisťování se rovněž zabývá Policie ČR. V rámci ÚOOZ bylo ve druhém pololetí roku 2006 zřízeno oddělení, které se zabývá novodobým otroctvím (odhalováním případů nucené práce a pracovního vykořisťování).

Z pohledu Policie ČR je v oblasti nelegální práce a jiných forem vykořisťování Česká republika **cílovou zemí** pro osoby z bývalého Sovětského svazu, Vietnamu, Číny a dalších asijských zemí. Pod záminkou práce s dobrým výdělkem jsou lidé získáváni na práci v České republice prostřednictvím organizovaných skupin, které jim zařídí legální vstup na území České

republiky. Po příjezdu jim jsou odebrány pasy a musí vykonávat podřadnou práci, většinou fyzicky náročnou za minimální nebo žádný plat. Pracovní doba je patnáct a více hodin za den, sedm dní v týdnu. Lidé jsou k práci nuceni a je jim bráněno k odchodu zadlužováním, vyhrožováním, fyzickým násilím na nich samotných nebo jejich rodinách v zemích původu. Objasňování této trestné činnosti je ztěžováno prorůstáním zločineckých struktur do stání správy a dobré informovanosti o metodách práce Policie ČR. Na základě těchto znalostí se zločinecké skupiny dokáží tvářit jako seriózní zprostředkovatelské organizace, což ztěžuje jejich odhalení.

Česká republika je dále **tranzitní zemí nebo místem náboru** lidí, kteří jsou po zfalšování cestovních dokladů dopraveni do dalších zemí Evropské unie, kde jsou také vykořisťováni jako levná pracovní síla.

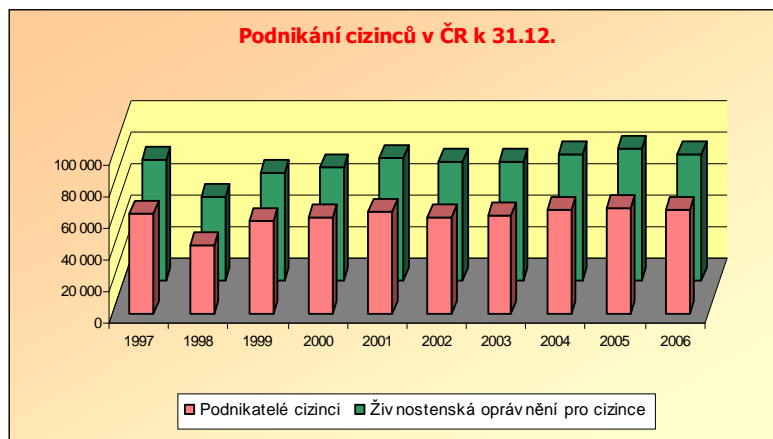
II.5.2. Podnikání cizinců v České republice

Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR evidovalo ke konci roku 2006 celkem 1 773 785 (+21 845) podnikatelů, z čehož 65 722 (-1 524) tvořili cizinci. Registrováno bylo 2 851 311 (+46 663) živností, z toho na cizince připadalo 80 724 živností (-3 117). Z uvedeného vyplývá, že počet registrovaných podnikatelů a živností cizinců je oproti roku 2005 nižší.

Legální migrace - podnikání cizinců v ČR (údaje MPO ČR)

Stav k 31. 12. roku	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Podnikatelé cizinci	63 501	43 244	58 386	61 346	64 006	60 532	62 293	65 215	67 246	65 722
Živnostenská oprávnění pro cizince	77 097	52 687	68 586	72 471	78 423	75 661	76 057	80 827	83 841	80 724

Mezi podnikateli - cizinci byly ženy zastoupeny necelou jednou třetinou (cca 28,9 %, tj. v absolutních číslech 18 969 žen). U registrovaných živností pak podíl žen dosahoval hodnoty 28,1 % (v absolutních číslech se jedná o 22 666 žen). Z porovnání s rokem předcházejícím vyplývá, že podíl žen mezi podnikateli - cizinci zůstal téměř na stejné hodnotě (rok 2005 - cca 28,8%).



Dle krajů bylo v hodnoceném roce nejvíce cizinců - podnikatelů na území hl. města Prahy (18 113, z toho bylo 5 658 žen), ve Středočeském kraji (7 845, z toho bylo 2 107 žen) a v Ústeckém kraji (6 157, z toho bylo 1 832 žen). Počet cizinců - podnikatelů ve výše uvedených třech krajích tvořil 48,9% z celkového počtu.

Pořadí státních příslušností na prvních místech zůstalo v roce 2006 nezměněno. Mezi podnikateli - cizinci bylo v České republice nejvíce občanů **Vietnamu** (22 910, tj. +290). Druhou nejčetněji zastoupenou skupinu tvoří občané **Ukrajiny** (21 325, tj. +190) a třetí občané **Slovenské republiky** 8 282, tj. -437). Uvedené tři státní příslušnosti představují cca 80% mezi podnikateli - cizinci. S odstupem následovali občané **Ruska** (1 279, tj. -203) a občané **Polska** (1 238, tj. -56).

Z celkového počtu 80 724 živností, které byly registrovány na cizince, připadlo 26 177 (+168) na občany **Vietnamu**, 24 932 (-306) na občany **Ukrajiny** a 11 104 (-665) na občany **Slovenské republiky**. Z uvedeného vyplývá, že na jmenované tři státní příslušnosti připadlo cca 77,0% registrovaných živností pro cizince. Dále následovali s počtem 1 791(-73) živností občané **Polska** a s počtem 1 768 (-305) živností občané **Ruska**.

Ve vztahu k cizincům vedeným v živnostenském rejstříku Ministerstvo průmyslu a obchodu průběžně zajišťuje provádění kontrolní činnosti živnostenskými úřady jak ve vztahu k zahraničním fyzickým osobám, tak ve vztahu k právnickým osobám s účastí cizince ve statutárním orgánu, resp. zahraničním právnickým osobám. Živnostenské úřady v dané oblasti spolupracují s dalšími dozorovými orgány, zejména s orgány služby cizinecké a pohraniční policie. Živnostenské úřady plní signalizační povinnost v dané oblasti ve vztahu k orgánům služby cizinecké a pohraniční policie, krajským soudům, finančním orgánům, správám sociálního zabezpečení, úřadům práce a dalším úřadům.

V roce 2006, resp. za období prosinec 2005 - listopad 2006, provedly živnostenské úřady České republiky kontrolu 7 444 zahraničních fyzických osob a dále provedly kontrolu 2 201 právnických osob s účastí cizince ve statutárním orgánu, resp. zahraničních právnických osob. Celkem provedly živnostenské úřady v roce 2006 kontrolu 9 645 těchto subjektů. Nejvíce kontrol bylo provedeno v hl. m. Praze celkem 3 028 subjektů, dále pak v Plzeňském kraji 1 264 subjektů a v kraji Středočeském 833 subjektů.

Pokud jde o kontrolu 7 444 zahraničních fyzických osob, tak při kontrolách bylo zjištěno 2 442 porušení živnostenského zákona a zákonů souvisejících s podnikáním, za což byly uloženy pokuty ve výši 2 738 801,- Kč a dále bylo ve 288 případech sankčně zrušeno živnostenské oprávnění nebo pozastaveno provozování živnosti. Nejvíce kontrol zahraničních fyzických osob bylo provedeno v hl. m. Praze celkem 2 272 zahraničních fyzických osob, dále pak v Plzeňském kraji 1 104 zahraničních fyzických osob a v kraji Středočeském 576 zahraničních fyzických osob.

Při kontrolách zahraničních fyzických osob bylo provedeno 1531 signalizací porušení jiných právních předpisů, z toho 489 signalizací orgánům služby cizinecké a pohraniční policie, 297 signalizací krajským soudům, 355 signalizací finančním úřadům, 278 signalizací správám sociálního zabezpečení, 19 signalizací úřadům práce a 93 signalizací jiným orgánům.

Pokud jde o kontrolu 2 201 právnických osob s účastí cizince ve statutárním orgánu, resp. zahraničních právnických osob za rok 2006, tak při těchto kontrolách bylo zjištěno 954 porušení živnostenského zákona, za což byly uloženy pokuty ve výši 1 735 900,- Kč a dále bylo ve 118 případech sankčně zrušeno živnostenské oprávnění nebo pozastaveno provozování živnosti. Nejvíce kontrol právnických osob s účastí cizince ve statutárním orgánu, resp. zahraničních právnických osob bylo provedeno v hl. m. Praze celkem 756 výše uvedených právnických osob, dále pak v Středočeském kraji 257 právnických osob a v kraji Moravskoslezském 214 právnických osob. Na tomto úseku bylo provedeno 292 signalizací porušení jiných právních předpisů, z toho 54 signalizací orgánům služby cizinecké a pohraniční policie, 115 signalizací krajským soudům, 25 signalizací finančním úřadům, 14 signalizací správám sociálního zabezpečení, 10 signalizací úřadům práce a 74 signalizací jiným orgánům.

Kontroly zahraničních osob, jakož i dalších podnikatelských subjektů a případné jejich sankcionování za porušení právních předpisů má své opodstatnění a vede k postupnému zlepšení povědomí o povinnostech v rámci podnikání, tj. o povinnostech vyplývajících ze živnostenského zákona a z předpisů souvisejících s podnikáním, a tím i k dodržování právních předpisů ze strany těchto podnikatelů.

II.6. AZYL

II.6.1. Azyl a Evropská unie

V roce 2004 byl vypracován nizozemským předsednictvím dokument Víceletý program pro období 2005-2009 „Haagský program; posílení svobody, bezpečnosti a práva v Evropské unii“ (dále jen Haagský program), který byl schválen dne 25. října 2004 Radou pro spravedlnost a vnitřní věci a dne 5. listopadu 2004 Evropskou radou. Haagský program navazuje na závěry Evropské rady

přijaté ve finském Tampere v říjnu 1999 a vytyčuje směry pro budoucí vývoj Evropské unie v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí.

V závěrech z jednání Evropské rady v Tampere bylo dohodnuto vytvořit Společný evropský azylový systém, který bude založen na úplné aplikaci Úmluvy o právním postavení uprchlíků a na zásadě, že nikdo nebude vrácen zpět do země, kde by byl vystaven pronásledování (respektování zásady non-refoulement). Bylo stanoveno, že vytváření Společného evropského azylového systému bude zahrnovat dvě fáze. První fáze má svůj právní základ v čl. 63 Smlouvy o založení Evropského Společenství (právní instrumenty přijaté v oblasti azylu a migrace). Přijetím právních nástrojů v oblasti azylu a migrace byla ukončena první fáze vytváření společného evropského azylového systému.

Haagský program stanoví, že do roku 2007 mají být přijaté právní nástroje vyhodnoceny a Rada by měla Evropskému parlamentu do konce roku 2010 předložit předpisy Společenství druhé fáze překračující minimální úroveň harmonizace standardů. Cílem druhé fáze vytvoření Společného evropského azylového systému je vybudování jednotné azylové procedury v Evropské unii a jednotný status pro ty, kterým byl udělen azyl platný v celé Evropské unii, a to do konce roku 2010.

Na základě Haagského programu byl vypracován v červnu 2005 Evropskou Komisí a Radou akční plán, ve kterém jsou obecné cíle a priority Haagského programu převedeny do konkrétních opatření s časovým harmonogramem pro jejich splnění.

II.6.1.1. Projekt European Asylum Curriculum

Koncept projektu European Asylum Curriculum (dále jen EAC) byl vytvořen ve spolupráci Švédského migračního úřadu a nizozemské Imigrační a naturalizační služby. Dalšími partnery podílejícími se na projektu jsou španělské ministerstvo vnitra, Ministerstvo vnitra České republiky a zástupce z Academy Odysseus Network (Belgie). V rámci EAC bude vytvořen vysoce interaktivní školicí systém, založený na *acquis* EU a praxi azylového práva.

V I. fázi projektu byla vytvořena finální verze Curricula, která se skládá z třinácti modulů s obsahem a metodami. Školící moduly jsou určeny jak pro nové zaměstnance (počáteční úroveň), tak pro zkušené zaměstnance (pokročilá úroveň). Školící moduly obsažené v Curriculu poskytují trénink jak v oblasti znalostí (*knowledge*) - teorie týkající se mezinárodních a evropských právních nástrojů, tak dovedností (*skills*) - nezbytné praktické schopnosti náležející rozhodcům. Státům, které jsou méně zkušené v azylovém školení, EAC poskytne návod jak používat moduly pomocí právě navržené „learning path“.

Vedle Curricula byl v I. fázi vytvořen pilotní modul o azylovém právu EU (dále jen pilotní modul). Tento modul byl zčásti rozvíjen v e-learningovém formátu, jak bylo doporučeno během konference konané v Madridu v červnu 2006. Na GDISC konferenci v Praze v říjnu 2006 bylo dohodnuto, že všechny materiály vytvořené pro pilotní modul budou nyní převáděny do e-learningového formátu a testovány spolu s moduly rozvíjenými během II. projektové fáze.

I. fáze projektu byla spolufinancována z finančních prostředků programu ARGO.

II. fáze projektu EAC bude financována z Evropského uprchlického fondu a bude zahájena jednáním ve Švédsku v březnu 2007. Tato fáze bude trvat 18 měsíců. Ve II. fázi bude členem projektové skupiny, vedle České republiky, Švédska, Španělska, Holandska a Odysseus Network, také Velká Británie. Budou rozvíjeny následující tři moduly obsažené v Curriculu. Jedná se o modul o mezinárodním uprchlickém právu a lidských právech, modul o inkluzi a modul o pohovorovacích technikách. Pro každý modul bude rozvíjen také školicí manuál (*trainer's manual*), který poskytne základní informace a návrhy metod vztahujících se k různým školicím situacím.

Každý modul bude navrhován týmem expertů, kteří budou rozvíjet obsah modulů v souladu s Curriculem. Několik zemí GDISC (Belgie, Dánsko, Francie, Irsko, Rumunsko) poskytne experty pro navrhování modulů.

Poté co budou moduly a školící manuály navrženy (počítá se přibližně se 4 měsíci), začne testující tým moduly testovat (toto bude probíhat pod záštitou holandské Imigrační a naturalizační služby). Testovací fáze začne začátkem podzimu 2007 a každý modul bude testován přibližně 4 měsíce; testování poběží paralelně s navrhováním modulů. Poté se provedou případné úpravy modulů.

Po skončení testování se uskuteční konference (červen 2008), kde bude představena finální podoba modulů a bude diskutován další postup rozvíjení zbývajících modulů a bude řešena otázka implementace a další koordinace EAC.

II.6.2. Žadatelé o azyl (mezinárodní ochranu)⁶⁵ v České republice

V roce 2006 Česká republika evidovala celkem 3 016 žadatelů o azyl. Ve srovnání s rokem 2005, kdy o azyl požádalo 4 021 osob, se počet azylových žádostí snížil o 25,0%. I v roce 2006 pokračoval trend poklesu počtu žadatelů o azyl, který započal po vstupu České republiky do Evropské unie v květnu roku 2004.

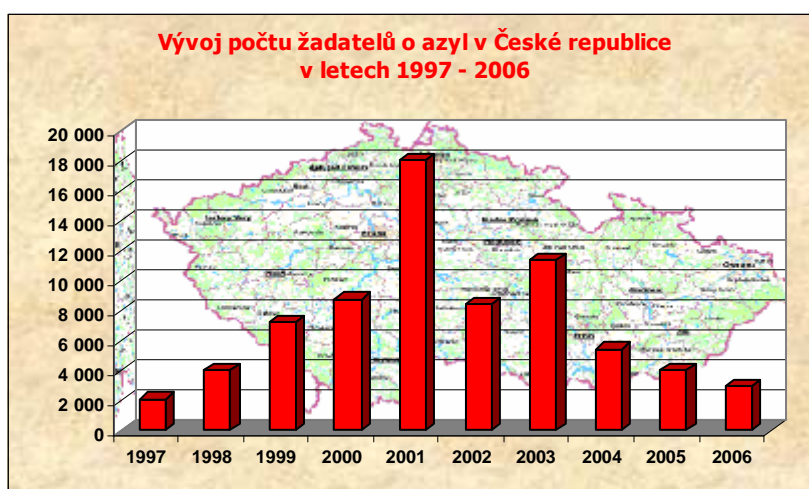
Azylovému vývoji v České republice v roce 2006 vedle přetrvávajícího klesajícího počtu azylových žádostí dominovaly dvě početně významné migrační vlny zaznamenané u státních příslušníků Kazachstánu a Egypta. Pro obě uvedené vlny bylo charakteristické, že v průběhu několika měsíců o azyl požádaly mnohanásobně vyšší počty občanů těchto zemí než je běžné. Především v případě státních příslušníků Egypta byly žádosti o azyl ekonomicky motivované a jednalo se o zneužívání azylové procedury pro legalizaci pobytu v České republice. V důsledku přijetí opatření ze strany Ministerstva vnitra v podobě letištních víz počet azylových žádostí podávaných státními příslušníky Egypta i Kazachstánu opět poklesl na původní úroveň.

Počet žadatelů o azyl v České republice – vývoj a meziroční procentuální změny v období 1997 - 2006

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Počet žadatelů	2 109	4 085	7 220	8 788	18 094	8 484	11 400	5 459	4 021	3 016
Meziroční změna v %	- 4.6	93.7	76.7	21.7	105.9	- 53.1	34.4	- 52.1	- 26.3	-25.0

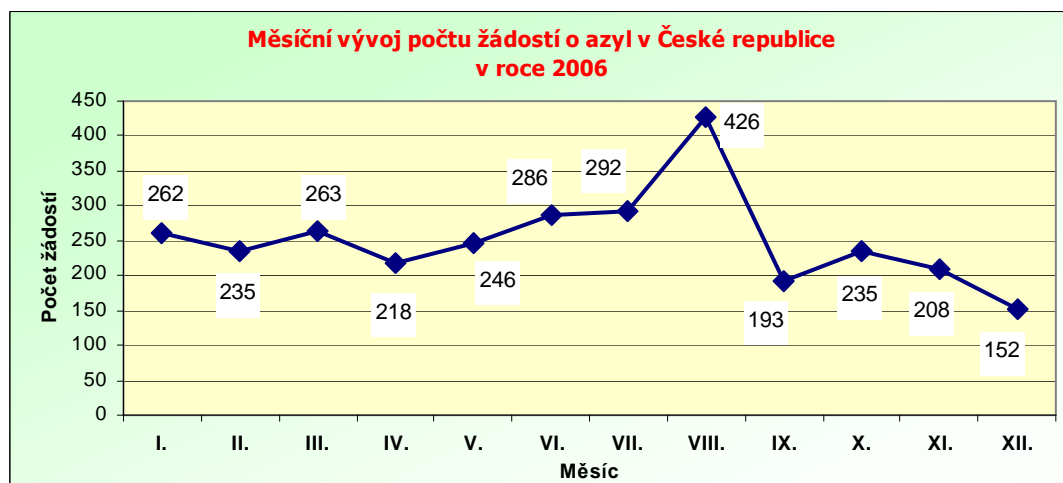
Vývoj celkového počtu žadatelů o azyl v České republice koresponduje se situací v ostatních evropských zemích. Trend snižujícího se počtu žadatelů o azyl je dlouhodobě zaznamenáván ve většině zemí Evropské unie. Z hlediska kritéria počtu žadatelů o azyl se Česká republika v roce 2006 ve srovnání s ostatními členskými zeměmi zařadila na čtrnácté místo v Evropské unii, jak dokumentuje tabulka uvedená v příloze tohoto materiálu vycházející z údajů Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky.

V devadesátých letech vykazoval vývoj celkového počtu



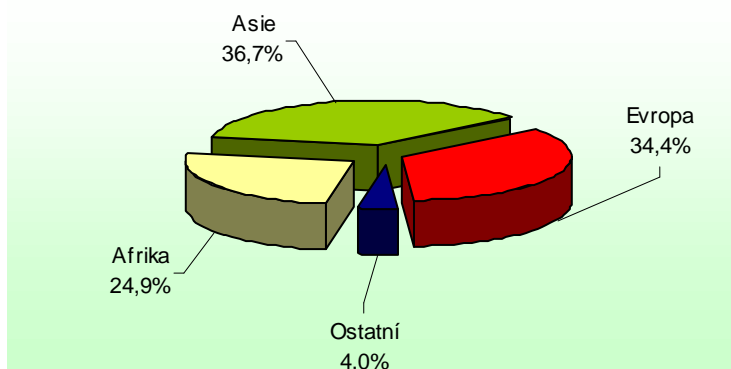
⁶⁵ Žadatelé o mezinárodní ochranu Od 1. 9. 2006 (viz. kapitola I.2.LEGISLATIVNÍ RÁMEC - 1.2.2 Zákon o azylu; II.1. DRUHÝ POBYTU

žádostí o azyl v České republice vzestupnou tendenci. Nejvyšší počet žádostí o azyl v historii České republiky byl zaznamenán v roce 2001, kdy se počet žadatelů o azyl meziročně zdvojnásobil a dosáhl hodnoty 18 094 osob. V roce 2002 došlo v souvislosti s přijatou novelou azylového zákona k opětovnému snížení počtu žadatelů o azyl, nicméně tento vývoj v roce 2003 dále nepokračoval. Od dubna roku 2003 dominovala situaci v oblasti azylu početně významná migrační vlna občanů Ruské federace - Čečenska. Vysoké počty čečenských žadatelů o azyl přetrvaly až do dubna 2004, kdy po vstupu České republiky do Evropské unie a s tím spojené aplikaci dublinského systému⁶⁶ v azylovém řízení migrační vlna žadatelů o azyl z Ruské federace - Čečenska ustala a celkový počet žadatelů o azyl se taktéž snížil. Od června roku 2004 je možné vývoj počtu žádostí o azyl v České republice označit za stabilní s mírně klesající tendencí.



Měsíční vývoj počtu žadatelů o azyl v roce 2006 nevykazuje žádné výrazné výkyvy zejména v první polovině roku, kdy se průměrný měsíční počet žadatelů o azyl pohyboval kolem hodnoty 260 osob. Srpen však představoval zlomový měsíc, kdy počet žadatelů o azyl dosáhl hodnoty 426 osob. Toto zvýšení bylo způsobeno migrační vlnou státních příslušníků Egypta. Nicméně v důsledku přijatých opatření a ukončení migrační vlny egyptských žadatelů o azyl došlo od září k poklesu a průměrný měsíční počet žadatelů o azyl následně dosahoval hodnoty 200 osob.

Žadatelé o azyl v ČR podle kontinentu v roce 2006



Zastoupení žadatelů o azyl podle jednotlivých kontinentů v roce 2006 se od situace v předchozích letech liší. Zatímco v předchozích letech mezi žadateli o azyl v České republice tradičně převažovali státní příslušníci zemí evropského kontinentu, tak v roce 2006 je zastoupení kontinentů vyrovnané. Podíl Evropy se snížil z cca 60,0% na 34,4%, zastoupení asijských zemí zůstalo víceméně na stejné úrovni. Výrazně se naopak v roce 2006 zvýšil podíl Afriky. Zastoupení afrických zemí

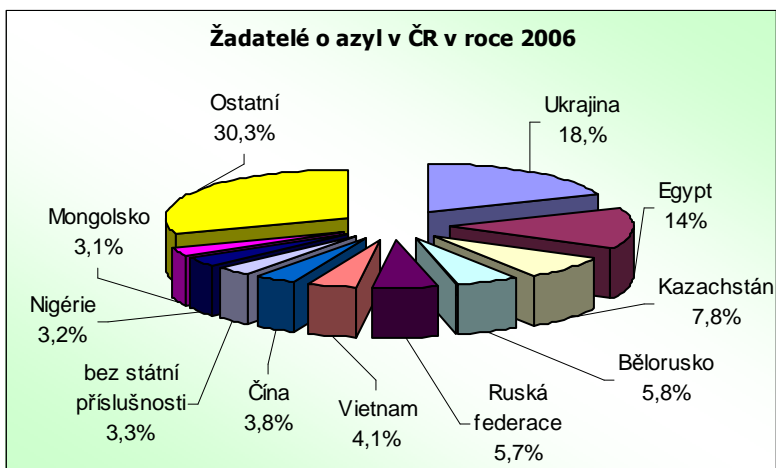
dosáhlo cca 25,0%, což je čtyřikrát více než v roce 2005. Dvojnásobně vyšší je také podíl kategorie ostatní, kde se projevil především nárůst počtu žadatelů o azyl bez státní příslušnosti.

⁶⁶ Přistoupení ČR k Úmluvě o určení státu odpovědného za posouzení žádosti o azyl podané v jednom z členských států Evropských společenství (tzv. Dublin I) a aplikace nařízení Rady č.343/2003 ze dne 18.2.2003 stanovující kritéria a mechanismy pro určení státu odpovědného za přezkoumání žádosti o azyl podané v jednom ze členských států (tzv. Dublin II).

Ještě výraznější než v předchozím roce byla v roce 2006 vyrovnanost zastoupení jednotlivých státních příslušností na celkovém počtu žadatelů o azyl v České republice. Zatímco v roce 2005 se pět hlavních zdrojových zemí podílelo 65% na celkovém počtu žadatelů o azyl, v roce 2006 byl tento podíl 52%.

Na rozdíl od minulých období situaci v oblasti azylu v roce 2006 nedominovalo pouze několik státních příslušností. K výraznému snížení podílu na celkovém počtu žadatelů došlo i u Ukrajiny, dlouhodobě hlavní zdrojové země žadatelů o azyl v České republice. Převaha Ukrajiny nebyla ve srovnání s Egyptem, druhou nejčetnější státní příslušností v roce 2006, nijak značná.

Vysoký počet žadatelů o azyl z Egypta představoval nejvýraznější změnu ve skladbě žadatelů o azyl v roce 2006. Ze 31. pozice, kterou tito státní příslušníci zaujímali v roce 2005, se posunuli na druhou pozici v roce 2006 a jejich podíl na celkovém počtu žadatelů o azyl dosáhl hodnoty 14%. K zásadnímu posunu došlo rovněž u žadatelů o azyl z Kazachstánu, kteří se v roce 2006 stali třetí nejvýznamnější státní příslušností. Výrazný propad byl naopak zaznamenán v souvislosti



s výše zmíněnými žadateli o azyl z Ukrajiny, kteří sice setrvali na první pozici, nicméně jejich počet se meziročně snížil o 42,1% a jejich podíl na celkovém počtu žadatelů o azyl v České republice poklesl na hodnotu cca 19,0%. Nezměněná zůstala pozice Nigérie, která byla devátou nejčetněji zastoupenou zemí původu žadatelů o azyl v roce 2005 i 2006. Nicméně meziročně byl u této státní příslušnosti zaznamenán nárůst počtu žadatelů o azyl o 23,1% a podíl na celkovém počtu žádostí se zvýšil na 3,2%. Z dalších dosud nezmiňovaných státních příslušností zastoupených mezi hlavními zdrojovými zeměmi žadatelů o azyl bylo meziroční zvýšení dále zaznamenáno pouze u osob bez státní příslušnosti (meziroční zvýšení o 37,0%), u ostatních státních příslušností došlo k poklesu počtu podávaných žádostí.

Legální migrace - 10 nejčetnějších státních příslušností žadatelů o azyl v ČR – srovnání shodného období 2005/2006

Státní příslušnost	2005			2006			Změna proti předchozímu období	
	Počet žadatelů	tj. %	pořadí	Počet žadatelů	tj. %	pořadí	Absolutní hodnota	tj. %
Ukrajina	987	24,5	1	571	18,9	1	-416	-42,1
Egypt	7	0,2	31	422	14,0	2	415	5 928,6
Kazachstán	33	0,8	19	236	7,8	3	203	615,2
Bělorusko	216	5,4	6	174	5,8	4	-42	-19,4
Ruská federace	260	6,5	5	171	5,7	5	-89	-34,2
Vietnam	208	5,2	7	124	4,1	6	-84	-40,4
Čína	287	7,1	4	114	3,8	7	-173	-60,3
bez státní příslušnosti	73	1,8	10	100	3,3	8	27	37,0
Nigérie	78	1,9	9	96	3,2	9	18	23,1
Mongolsko	119	3,0	8	95	3,1	10	-24	-20,2
Ostatní	1 753	43,6	-	913	30,3	-	-840	-47,9
Celkem	4 021	100,0	-	3 016	100,0	-	-1 005	-25,0

Jak již bylo uvedeno výše, i v roce 2006 se nejčteněji zastoupenou zemí původu žadatelů o azyl v České republice stala **Ukrajina**. Tato země patří již tradičně k nejvýznamnějším zdrojovým regionům a v posledních sedmi letech, s výjimkou roku 2003, vždy představovala hlavní zemi původu žadatelů o azyl. Státní příslušníci Ukrajiny považují Českou republiku ve většině případů za cílovou zemi a žádosti o azyl využívají k legalizaci pobytu na území. Tendence k účelovému podávání žádostí o azyl se však v posledních letech snižuje. I přesto, že byla Ukrajina nejčteněji zastoupenou zemí původu žadatelů o azyl v roce 2006, tak došlo k relativně významnému meziročnímu poklesu, který byl zaznamenán i v roce předchozím. Ve srovnání s rokem 2004 došlo v roce 2005 k meziročnímu poklesu počtu žadatelů o azyl z Ukrajiny o 38,0%, v roce 2006 dosáhl meziroční pokles ještě vyšší hodnoty 42,1%. Průměrné měsíční počty ukrajinských žadatelů se v průběhu roku 2006 postupně snižovaly. Zatímco v prvním pololetí žádalo o azyl v České republice v průměru 59 Ukrajinců za měsíc, tak v průběhu července až prosince to bylo již jen průměrně 37 těchto státních příslušníků měsíčně.

Druhou početně nejvýznamnější zemí původu žadatelů o azyl se v roce 2006 stal **Egypt**. Česká republika evidovala v roce 2006 celkem 422 žadatelů o azyl z Egypta, přičemž oproti roku 2004 se jejich počet zvýšil šedesátkrát. Migrační vlna egyptských žadatelů o azyl byla zaznamenána zejména v období letních měsíců, kdy během července a srpna o azyl požádalo 80,0% všech státních příslušníků Egypta evidovaných v roce 2006. Státní příslušníci Egypta do České republiky cestovali letecky, přičemž dle cestovních dokladů pro ně ČR nebyla cílovou destinací. Nicméně při tranzitu na letišti Praha - Ruzyně odmítali v cestě pokračovat a podávali žádosti o azyl. Podání žádosti o azyl bylo motivováno snahou legalizovat si pobyt na území členského státu Evropské unie, přičemž existovalo důvodné podezření, že egyptští občané využijí tento pobyt k nelegální migraci do dalších zemí Evropské unie. Reakcí na extrémní nárůst žadatelů o azyl z Egypta bylo zavedení letištních víz v srpnu 2006.⁶⁷ Účinnost tohoto opatření potvrzuje ukončení migrační vlny egyptských občanů. V období od října do prosince 2006 již nebyl evidován žádný žadatel o azyl z Egypta.

Třetí hlavní zdrojovou zemí žadatelů o azyl v České republice se v roce 2006 stal **Kazachstán**. Kazašští občané v minulosti nikdy nepředstavovali početně významnou skupinu žadatelů o azyl a jejich umístění na třetí pozici v roce 2006 bylo obdobné jako v případě státních příslušníků Egypta způsobeno početnou migrační vlnou zaznamenanou v průběhu několika měsíců. Za celý rok 2006 bylo evidováno celkem 236 žadatelů o azyl z Kazachstánu, což je sedmkrát více než v předchozím roce. Zatímco v období ledna až března 2006 se měsíční počty žadatelů o azyl pohybovaly na úrovni 5 osob, tak od dubna jejich počty začaly výrazně narůstat, a nejvyšší hodnoty dosáhly v červnu, kdy o azyl požádalo 72 státních příslušníků Kazachstánu. Stejně jako v případě egyptské migrační vlny byl příliv žadatelů o azyl z Kazachstánu výrazně omezen zavedením letištních víz.⁶⁸ Od srpna se počty kazašských žadatelů vrátili na původní úroveň a dosahovaly maximálních hodnot na úrovni deset osob za měsíc.

Počty běloruských žadatelů o azyl v České republice lze v dlouhodobém vývoji hodnotit jako víceméně stabilní. Každoročně je evidováno kolem 200 státních příslušníků **Běloruska** žádajících v České republice o azyl. Přestože v absolutních hodnotách mají počty běloruských žadatelů tendenci se mírně snižovat, tak jejich podíl na celkovém počtu žadatelů o azyl se naopak meziročně zvyšuje. V roce 2006 v České republice o azyl požádalo celkem 174 státních příslušníků Běloruska. V meziročním srovnání se absolutní počet běloruských žadatelů o azyl snížil o 19,4%, nicméně Bělorusko se v roce 2006 přesunulo z šesté na čtvrtou pozici mezi nejčteněji zastoupenými státními příslušnostmi žadatelů o azyl v ČR, přičemž na celkovém počtu žadatelů se podílelo téměř cca 6,0%.

⁶⁷ Provedeno Vyhláškou č. 418/2006 Sb. s účinností od 21. srpna 2006 - viz. kapitola I.2. LEGISLATIVNÍ RÁMEC

⁶⁸ Provedeno Vyhláškou č. 356/2006 Sb. s účinností od 30. června 2006 - viz. kapitola I.2. LEGISLATIVNÍ RÁMEC

Obdobně jako v předchozích dvou letech tak i v roce 2006 přetrvával sestupný trend počtu žadatelů o azyl z Ruské federace. Za celý rok 2006 v České republice o azyl požádalo celkem 171 státních příslušníků **Ruské federace**, což je o 34,2% méně než v roce 2005. Na rozdíl od situace v roce 2003 a 2004, kdy v důsledku masové čečenské migrační vlny mezi žadateli o azyl z Ruské federace výrazně převažovaly osoby čečenské národnosti (90%), tak v roce 2006 byl podíl těchto osob výrazně nižší a osoby čečenské národnosti představovaly pouze cca 20% žadatelů o azyl z Ruské federace.

Legální migrace - 10 nejčtenějších státních příslušností žadatelů o azyl v ČR – měsíční vývoj 2006

Státní příslušnost	I 2006	II 2006	III 2006	IV 2006	V 2006	VI 2006	VII 2006	VIII 2006	IX 2006	X 2006	XI 2006	XII 2006	Celkem
Ukrajina	66	77	65	54	47	42	46	35	28	38	36	37	571
Egypt	1	2	3	7	11	40	123	213	22	0	0	0	422
Kazachstán	5	6	5	36	55	72	24	4	9	11	6	3	236
Bělorusko	11	24	26	16	9	9	11	15	14	18	15	6	174
Ruská federace	18	21	11	13	19	6	13	11	12	26	11	10	171
Vietnam	27	12	21	5	12	5	7	12	6	5	7	5	124
Čína	8	2	1	3	2	2	2	39	14	11	16	14	114
bez státní příslušnosti	8	7	15	11	16	13	2	12	1	0	12	3	100
Nigérie	3	4	7	1	7	5	5	14	14	14	17	5	96
Mongolsko	13	6	12	10	5	4	6	7	6	10	6	10	95
Kyrgyzstán	8	2	12	3	2	4	2	17	8	4	13	10	85
Ostatní	94	72	85	59	61	84	51	47	59	98	69	49	828
Celkem	262	235	263	218	246	286	292	426	193	235	208	152	3 016

1. nejčtenější státní příslušnost

2. nejčtenější státní příslušnost

3. nejčtenější státní příslušnost

4. nejčtenější státní příslušnost

5. nejčtenější státní příslušnost

V počtu žadatelů o azyl z **Vietnamu**, který se v roce 2006 stal šestou hlavní zdrojovou zemí žadatelů o azyl v České republice, je v posledních letech zaznamenávána klesající tendence. Zatímco v roce 2005 bylo v České republice evidováno celkem 208 vietnamských žadatelů o azyl, tak v roce 2006 je to o 40,4% méně (124 osob). V roce 2006 došlo rovněž k poklesu podílu Vietnamců na celkovém počtu žadatelů o azyl v ČR na hodnotu 4,1%. Azylová procedura již není vietnamskými žadateli o azyl tak intenzivně využívána k legalizaci pobytu na území České republiky, jak tomu bylo v minulých letech.

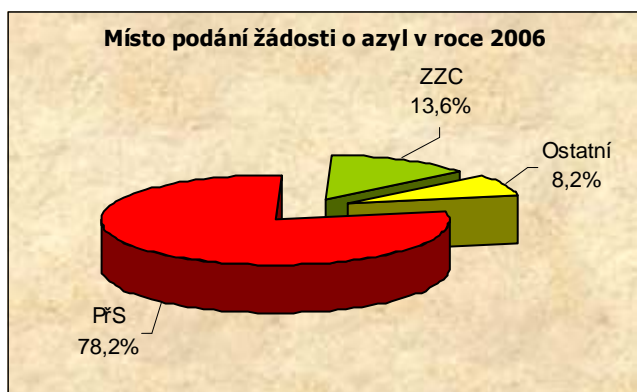
Čína patří od roku 1999 stabilně mezi hlavní zdrojové regiony žadatelů o azyl v České republice. V dlouhodobém vývoji se v počtu čínských žadatelů o azyl projevuje klesající tendence. Výrazný meziroční pokles byl zaznamenán také v roce 2006. V tomto období o azyl v České republice požádalo 114 státních příslušníků Číny, což ve srovnání s rokem 2005 představuje pokles o 60,3%. Toto meziroční snížení se projevilo také v pořadí Číny mezi zdrojovými zeměmi žadatelů o azyl. Zatímco v předchozích dvou letech se Čína umístila na čtvrté pozici, tak v roce 2006 klesla na pozici sedmou. Pro čínské žadatele o azyl je charakteristické, že na území České republiky delší dobu nelegálně pobývají a o azyl ve většině případů žádají až po zadržení cizineckou policií.

Meziroční nárůst byl zaznamenán u žadatelů o azyl **bez státní příslušnosti**. Jejich počet se v roce 2006 meziročně zvýšil o 37%, přičemž v České republice o azyl požádalo celkem 100 osob bez státní příslušnosti. Z desáté nejčtenější zastoupené skupiny žadatelů o azyl se tyto osoby posunuly na osmou pozici a představovaly 3,3% z celkového počtu žadatelů o azyl evidovaných v roce 2006. Většina osob bez státní příslušnosti, které v roce 2006 požádaly v ČR o azyl, byla kurdské národnosti nebo pocházela z palestinských území.

Meziroční nárůst počtu žádostí o azyl byl zaznamenán také u státních příslušníků **Nigérie**. Zatímco v roce 2005 bylo v České republice evidováno 78 nigerijských žadatelů o azyl, tak v roce 2006 to bylo již 96 osob. Ve srovnání s rokem 2005 nedošlo k nárůstu pouze v absolutních hodnotách, ale zvýšil se také podíl státních příslušníků Nigérie (z 1,9% na 3,2%) na celkovém počtu žadatelů o azyl. Tento vývoj souvisí se zvyšujícím se počtem žadatelů o azyl z afrického kontinentu, který byl v roce 2006 zaznamenán.

Desátou nejčetněji zastoupenou zemí původu žadatelů o azyl v České republice se v roce 2006 stalo **Mongolsko**. Podíl těchto osob na celkovém počtu žadatelů o azyl zůstal ve srovnání s rokem 2005 téměř nezměněn (3,1%), nicméně v souvislosti s absolutními počty došlo meziročně k poklesu o 20,2%. V průběhu roku 2006 v České republice žádalo o azyl v průměru 8 státních příslušníků Mongolska měsíčně.

V přijímacích střediscích (PřS) požádalo v roce 2006 o azyl celkem 2 360 cizinců. Největší počet žádostí (49,9%) byl stejně jako v roce předchozím podán v PřS Vyšní Lhoty. Ve srovnání s rokem 2005 se však výrazně zvýšil podíl žádostí o azyl podaných v PřS Praha - Ruzyně (28,3%). V průběhu roku 2006 v tomto přijímacím středisku o azyl požádalo celkem 854 osob, což ve srovnání s rokem 2005, kdy zde bylo podáno celkem 536 žádostí o azyl, představuje nárůst o 59,0%. Hlavní podíl na tomto zvýšení mají žadatelé o azyl z Egypta, kterých bylo v roce 2006 v PřS Praha Ruzyně evidováno celkem 418. Egypťané tak představovali téměř polovinu (49%) všech žadatelů o azyl evidovaných v PřS Praha - Ruzyně.



V zařízeních pro zajištění cizinců (ZZC) podalo svou žádost 13,6% z celkového počtu cizinců, kteří v průběhu roku 2006 požádali v České republice o azyl. Jedná se o téměř shodný podíl žadatelů jako v roce 2005, kdy na ZZC připadalo 12,6% všech žádostí. Nejvíce žádostí podaných v zařízeních pro zajištění cizinců bylo evidováno v ZZC Poštorná (166 žádostí) a v ZZC Bělá (121 žádostí). Mezi žadateli o azyl, kteří svou žádost podali v ZZC, byli nejvíce zastoupeni státní příslušníci Ukrajiny (115 osob) a Číny (73 osob).

Celkem 100 cizinců podalo v roce 2006 svou žádost o azyl ve věznicích. Ve srovnání s rokem 2005, kdy zde bylo evidováno celkem 132 žadatelů o azyl, se jedná o meziroční snížení o 24,2%. Nejvíce žádostí bylo v roce 2006 ve věznicích podáno stejně jako v roce předchozím občany Ukrajiny (44 osob). Osoby, jež svou žádost o azyl podaly ve věznicích spadají do kategorie „ostatní“, na kterou připadá 8,2% všech žádostí. Tato kategorie také zahrnuje žadatele o azyl, kteří svou žádost podali v průběhu léčby v nemocnici, dále děti narozené žadatelům o azyl na území České republiky v průběhu řízení a žádosti o azyl podané v ostatních azylových zařízeních. V roce 2006 se jednalo o celkem 147 osob.

II.6.2.1. Řízení o udělení azylu v České republice

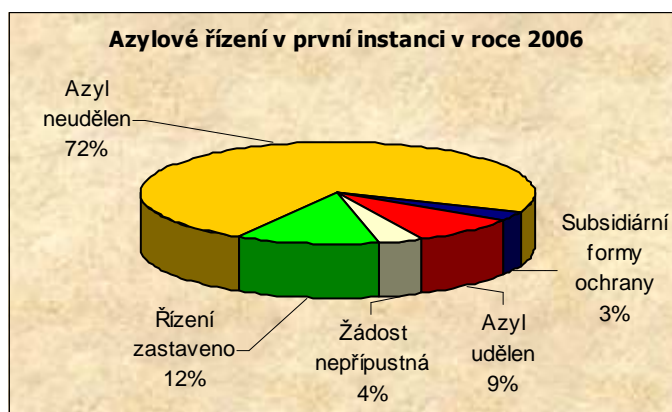
V roce 2006 bylo v azylovém řízení Ministerstvem vnitra vydáno celkem 3 021 rozhodnutí. K 31. 12. 2006 se ve správním řízení o udělení azylu nacházelo celkem 999 osob. Ve srovnání s rokem 2005 se počet žadatelů o azyl, o jejichž žádosti nebylo rozhodnuto téměř nezměnil (mírný meziroční nárůst o 8,1%).

Průměrná délka řízení v první instanci se v roce 2006 pohybovala okolo 140 dnů. Nicméně průměrnou délku výrazně zvyšuje zahrnutí i těch případů, kdy azylové řízení trvá vzhledem k jejich

komplikované povaze již několik let. Takové případy představovaly 10,0% celkového počtu rozhodnutí v roce 2006. V zákonné lhůtě do 90 dnů bylo v roce 2006 rozhodnuto 70,0% případů.

V roce 2006 Ministerstvo vnitra udělilo ochranu cizincům celkem v 364 případech. Jedná se o nejvyšší počet v historii České republiky. Celková míra udělených forem ochrany⁶⁹ tak v roce 2006 dosáhla hodnoty 14,2%, což ve srovnání s rokem 2005 představuje nárůst o 3%.

Ministerstvo vnitra udělilo **azyl** celkem 268 osobám. Nejvyšší počet azylů získali státní příslušníci **Běloruska** (66) a **Ruské federace** (51). Mezi další četnější státní příslušnosti žadatelů, kterým byl azyl v České republice v roce 2006 udělen, patří **Kazachstán** (31) a **Ukrajina** (31).



Z důvodu pronásledování vymezených v Úmluvě o právním postavení uprchlíků (§12 zákona o azylu) bylo v roce 2006 uděleno 40% přiznaných azylů. Z uvedeného důvodu azyl získali především státní příslušníci Běloruska, Ruské federace, Kazachstánu a osoby bez státní příslušnosti. Za účelem sloučení rodiny (§13 zákona o azylu) bylo uděleno 43,0% azylů z celkového počtu přiznaných azylů. Tento důvod pro udělení azylu byl uplatněn zejména u státních příslušníků Ruské

federace, Běloruska a Kazachstánu. Zbývajících 17% azylů bylo přiznáno z humanitárních důvodů (§14 zákona o azylu), nejčastěji se jednalo o státní příslušníky Ukrajiny, Pákistánu, Kazachstánu a osoby bez státní příslušnosti.

Překážky vycestování dle zákona o azylu byly Ministerstvem vnitra uděleny celkem v 59 případech. Nejčastěji byla tato subsidiární forma ochrany udělena státním příslušníkům **Běloruska** (27), **Kuby** (9) a **Uzbekistánu** (8). Subsidiární forma ochrany v podobě **doplňkové ochrany** byla v roce 2006 udělena 37 cizincům. Stejně jako v případě překážek vycestování byla tato forma ochrany nejčastěji udělena státním příslušníkům **Běloruska** (22 osob). S výrazným odstupem následovali občané **Iráku** (5) a **Uzbekistánu** (3).

Rozhodnutí o neudělení azylu bylo Ministerstvem vnitra v roce 2006 vydáno v 2 195 případech (tento údaj nezahrnuje rozhodnutí azyl neudělen – překážka vycestování), což představuje 72,7% z celkového počtu rozhodnutí první instance azylového řízení v roce 2006.

Ve správním řízení o udělení azylu připadlo 3,7% rozhodnutí Ministerstva vnitra na zamítnutí žádosti jako nepřijatelné, což znamená, že bylo využito možnosti zrychleného řízení ve věci azylu. Ve srovnání s rokem 2005, kdy byla tato forma rozhodnutí aplikována v daleko větší míře zejména v souvislosti s občany Slovenska, došlo k výraznému snížení počtu zamítnutých žádostí jako nepřijatelných.

V 11,6% z celkového počtu 3 021 rozhodnutí vydaných první instancí bylo řízení zastaveno (především pro opakované nedostavování se žadatele k pohovoru, z důvodu zpětvzetí žádosti o azyl žadatelem a pro neoprávněný vstup žadatele na území jiného státu, tj. nelegální překročení státní hranice České republiky).

⁶⁹ Celková míra udělených forem ochrany = počet udělených azylů a subsidiárních forem ochrany / (celkový počet udělených azylů a subsidiárních forem ochrany + počet rozhodnutí o neudělení azylu) *100

Žaloby a kasační stížnosti podané k soudům

V roce 2005 došlo ke dvěma legislativním změnám zákona o azylu, z nichž druhá, provedená zákonem č. 350/2005 Sb., účinným ode dne 13. 10. 2005, se výraznou měrou dotkla rozhodovací činnosti krajských soudů. Touto novelou byl změněn m. j. i soudní řád správní⁷⁰ a jeho ustanovení § 31 odst. 2, podle něhož o azylových věcech rozhoduje specializovaný soudce. V průběhu roku 2006 se rozhodovací činnost všech krajských soudů, které rozhodují o žalobách v azylových věcech, nové právní úpravě přizpůsobila a ustálila. V praxi se rovněž začala využívat možnost daná novelou ustanovením § 35 odst. 5 soudního řádu správního, podle něhož může být žadatel o udělení azylu zastoupen právníkem osobou, k jejíž činnosti patří poskytování právní pomoci uprchlíkům (tzv. nevládní organizace).

V roce 2006 se i v rozhodovací činnosti soudů projevilo další snížení počtu žadatelů o udělení azylu (mezinárodní ochrany) na území České republiky, neboť počet podávaných žalob je odvislý od počtu žadatelů o azyl, od 1. 9. 2006 o mezinárodní ochranu, a vydaných správních rozhodnutí (negativních). Jednotlivé krajské soudy průběžně rozhodovaly o nově napadlých žalobách.

V azylovém řízení v České republice bylo v roce 2006 podáno ke krajským soudům celkem 2 001 žalob proti rozhodnutí Ministerstva vnitra. Krajské soudy vydaly za toto období celkem 2 812 rozhodnutí. V 54% případů šlo o zamítnutí žaloby, čímž krajské soudy rozhodnutí Ministerstva vnitra potvrdily. V dalších 33,9% případů se jednalo o zastavení řízení. Pouze ve 110 případech (3,9%) krajské soudy rozhodnutí Ministerstva vnitra zrušily a věc vrátily první instanci k novému projednání. V případě žalob bez odkladného účinku byla ke krajským soudům v roce 2006 podáno celkem 47 žalob, přičemž rozhodnutí bylo vydáno celkem 36. Ve většině případů (77,8%) bylo řízení zastaveno.

K Nejvyššímu správnímu soudu v Brně podalo v roce 2006 kasační stížnost pouze 22 osob. Z 45 vydaných rozhodnutí Nejvyšší správní soud v Brně v 17 případech (tj. 37,8%) kasační stížnost zamítl. V dalších 15 případech (33,3%) bylo řízení zastaveno a ve 13 případech (28,9%) byla věc vrácena k novému řízení krajskému soudu.

II.6.2.2. Podíl České republiky na žádostech o azyl podaných v EU v roce 2006

Snižující se počty žadatelů o azyl nejsou charakteristické pouze pro situaci v azylové oblasti v České republice, ale tento vývoj je dlouhodobě zaznamenáván také v ostatních evropských zemích. Trend snižujícího se počtu žadatelů o azyl trvá již několik let, v roce 2006 byl nejen v Evropě, ale i celosvětově zaznamenán rekordně nejnižší počet žádostí o azyl od roku 1987.

V roce 2006 bylo v zemích Evropské unie⁷¹ podáno celkem 18 900 žádostí o azyl. Ve srovnání s rokem 2005 se jedná o pokles o 17%. Nejvýraznější meziroční pokles (o 31%) byl zaznamenán v deseti nových členských státech Evropské unie, ve kterých bylo v průběhu roku 2006 podáno celkem 18 740 žádostí o azyl.

Nejvyšší počet žádostí o azyl v rámci členských států Evropské unie byl evidován ve Francii (15% z celkového počtu žádostí o azyl podaných v EU), Velké Británii (14 %) a Švédsku (12 %). Mezi hlavní zdrojové země žadatelů o azyl v zemích Evropské unie v roce 2006 patřil Irák, Srbsko a Černá Hora, Ruská federace, Afghánistán, Turecko a Írán.

I přes pokles v počtu žadatelů o azyl v roce 2006 se podíl České republiky na celkovém počtu žádostí o azyl podaných v zemích Evropské unie oproti roku 2005 výrazně nezměnil a představuje přibližně 2 %. Česká republika tak v počtu podaných žádostí v zemích EU obsadila v roce 2006 čtrnáctou pozici.

⁷⁰ Zákon číslo 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů

⁷¹ Zdroj: UNHCR (Asylum Levels and Trends in Industrialized Countries, 2006), údaj zahrnuje 25 členských států EU.

II.6.3. Nezletilí žadatelé o azyl bez doprovodu rodičů či zákonných zástupců

Praxe přijímání, zabezpečení odpovídajícího pobytu a zajištění práv a právem chráněných zájmů nezletilým žadatelům o azyl bez doprovodu (dále jen NBD) je v současnosti v ČR standardizována na velmi dobré úrovni. Přispěly k tomu mimo jiné i některé změny zákonů přijaté již v roce 2005, které rozšířily a upřesnily pravidla pro péči a ochranu NBD a pro poskytování služeb a asistencí.

Základním právním předpisem k naplnění ochrany práv této kategorie cizinců v kontextu Úmluvy o právech dítěte je zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, který vychází ze základních principů poskytování zvláštní péče a ochrany všem dětem mladším 18 let, které byly dočasně nebo trvale zbaveny svého rodinného prostředí, a to vždy s vědomím a snahou zohlednění nejlepšího zájmu dítěte. Obsahem této péče a ochrany je nezávislé zastupování v řízení o azylu, ochrana před diskriminací a prevence před možným zneužíváním, volný přístup k lékařské péči, základnímu vzdělání, zabezpečení vhodného prostředí k ubytování, volný přístup k nadstandardním sociálním a psychologickým asistencím, možnost využívání nabídky volnočasových aktivit k seberealizaci podle svého nadání, zájmů a etnické příslušnosti.

V roce 2006 nezaznamenal odbor azylové a migrační politiky žádné poznatky o skutečnostech, které by vykazovaly porušování lidských práv v souvislosti s řízením o azylu u této kategorie, nebyl též zaznamenán ani jediný případ zneužívání či násilí páchaného na nezletilých.

NBD jsou standardně zastupováni soudem ustanovenými opatrovníky, jejich pobyt je zabezpečen ve specializovaných školských zařízeních pro výkon ústavní a ochranné výchovy pro cizince. V současnosti jsou provozována dvě zařízení: Zařízení pro děti cizince a středisko výchovné péče Praha 4 - Háje s kapacitou 12 míst jako diagnostické zařízení s pobytem cca 2 měsíce (DDC) a navazující Výchovný ústav (VÚ) Permon (Příbram) s kapacitou cca 45 míst, kde již je prováděna příprava několika NBD na budoucí povolání formou zajištění středního odborného vzdělání. Pobyt ve VÚ je zajištěn i po dosažení věku 18 let prodloužením ústavní výchovy soudem nebo smlouvou v rámci přípravy na budoucí povolání až do 26 let věku.

Administrativní zabezpečení sociálně právní ochrany a odpovídajícího pobytu včetně koordinace spolupráce mezi ostatními subjekty zajišťuje odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra.

Odbory sociálně právní ochrany dětí úřadů obcí s rozšířenou působností, jako orgány sociálně právní ochrany, provádí výkon opatrovnictví v případech absence rodičů a příbuzných, navrhuji umístění do DDC (předběžná opatření soudu + návrhy na ústavní výchovu), provádí dohled a zabezpečují veškeré asistence spojené s pobytem a v nejlepším zájmu NBD.

Školská zařízení určená pro přijímání NBD jsou zajištěna odbornými a specializovanými pracovníky, je zde vytvářeno multikulturní prostředí s ohledem na etnickou a náboženskou rozlišnost pro možnost uplatnění sociokulturních návyků, které si děti přinesly ze země původu. Prioritou a základem je však odstranění jazykové bariéry. Jsou zde vytvářeny individuální programy pro děti s psychickým traumatem, výchovné, vzdělávací a adaptační programy jsou přizpůsobovány podle prostředí z jakého děti pocházejí v kontextu individuálních schopností jedince.

Postup a součinnost při výkonu soudních rozhodnutí o výchově nezletilých dětí se v současné praxi obecně týká zejména příslušných okresních soudů a orgánů sociálně právní ochrany dětí. Změny provedené např. novelami zákona č. 97/1963 Sb., o mezinárodním právu soukromém a procesním, v platném znění a zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně právní ochraně dětí, v platném znění a navazujících metodických postupů zpracovaných Ministerstvem práce a sociálních věcí by měly dostatečně reflektovat potřebu nezbytného zabezpečení základní ochrany před orgány domovských států s možností řešit situaci nezletilých v nejlepším zájmu dítěte.

V roce 2006 požádalo o udělení azylu v České republice celkem 92 NBD. Nejčetnějšími skupinami z celkového počtu příchozích byli nezletilí z **Číny, Ukrajiny a Egypta**. Většina NBD, cca 70%, byla v době podání žádosti o azyl ve věku 16 a 17 let. Ostatní NBD nižších věkových kategorií přicestovali v doprovodu rodinných příslušníků. Standardní cestou, tj. prostřednictvím přijímacího střediska ve Vyšních Lhotách požádalo o azyl 16 NBD, na letišti Praha-Ruzyně 47, v DDC (VÚ) to bylo 12 NBD a v zařízeních pro zajištění cizinců využilo této možnosti 17 NBD.

V hodnoceném roce bylo rovněž přijato do řízení o udělení azylu též 8 dětí - cizinců, odložených matkami po porodu, za které podali žádost o azyl soudem ustanovení opatrovníci - budoucí pěstouni.

Příchody nezletilých žadatelů o azyl bez doprovodu zákonných zástupců v roce 2006

Podle státní příslušnosti

měsíc státní příslušnost	leden	únor	březen	duben	květen	červen	červenec	srpen	září	říjen	listopad	prosinec	celkem
Ukrajina	1	1	2		1	1	1	3	1		1		12
Pákistán (Medevac)	4												4
Arménie	2	1							1				4
Indie	2					6							8
Kongo		2	1	1	1		1						6
Somálsko		2											2
Rusko		1											1
bez st. příslušnosti		1	2	2	2						1	1	9
Čína		1	1		1			8	1	1	3		16
Bangladéš		1											1
Ghana			1						2				3
Kamerun			1			1							2
Turecko			1										1
Kazachstán				1			1		2				4
Egypt						1	2	7					10
Nepál						1	1						2
Nigérie							1						1
Gruzie								1			1		2
Srbsko										1			1
Irák										1			1
Vietnam											1		1
Sierra Leone											1		1
Celkem	9	10	9	4	5	10	7	19	7	3	8	1	92

Podle místa vstupu do azylového řízení

ZZC	letišťe Praha Ruzyně	AZ PřS	DDC
		3	9
	4		
		4	
	8		
1	2	1	2
1	1		
		1	
	9		
13	2		1
	1		
1		2	
	2		
	1		
	2	2	
	10		
	2		
	1		
		2	
		1	
	1		
1			
	1		
17	47	16	12

Podle věkové kategorie

věková kategorie státní příslušnost	0-2	3	5	8	9	10	12	13	14	15	16	17	celkem
Ukrajina	8		1			1					1	1	12
Pákistán (Medevac)		1	2	1									4
Arménie							1		1			2	4
Indie											3	5	8
Kongo					1						3	2	6
Somálsko										1		1	2
Rusko												1	1
bez st. příslušnosti											4	5	9
Čína										2	10	4	16
Bangladéš												1	1
Ghana												3	3
Kamerun											2		2
Turecko												1	1
Kazachstán						1					1	2	4
Egypt										1	5	4	10
Nepál									2				2
Nigérie											1		1
Gruzie												2	2
Srbsko											1		1
Irák												1	1
Vietnam										1			1
Sierra Leone												1	1
Celkem	8	1	3	1	1	2	1	0	3	5	31	36	92

Podle pohlaví

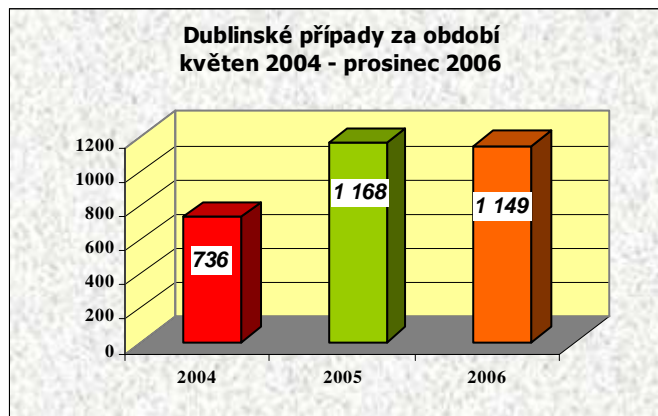
ženy	muži
5	7
2	2
1	3
	8
2	4
2	
	1
1	8
3	13
	1
	3
1	1
	1
3	1
	10
	2
	1
	2
	1
	1
	1
	1
20	72

Vysvětlivka: ZZC - zařízení pro zajištění cizinců PČR,
 AZ-PřS - azylové zařízení - přijímací středisko,
 DDC - školské zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy - "Domov pro děti cizince"

II.6.4. Oddělení Dublinského střediska

Ke dni vstupu České republiky do Evropské unie vzniklo v rámci odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra oddělení Dublinského střediska, jehož náplní činnosti je aplikace Nařízení Rady (ES) č. 343/2003, kterým se stanoví kritéria a mechanismy pro určení členského státu odpovědného za posouzení žádosti o udělení azylu podané státním příslušníkem třetího státu na území členských států. Významnou roli v procesu určení odpovědného členského státu plní systém pro porovnávání otisků prstů EURODAC, jehož výstupů oddělení Dublinského střediska využívá. Činnost tohoto oddělení spočívá ve vyřizování žádostí o zpětvzetí či převzetí zaslaných České republice jiným členským státem v souladu s Nařízením Rady (ES) č. 343/2003 v případech, kdy tento členský stát považuje Českou republiku za odpovědnou za posouzení žádosti o udělení azylu podanou státním příslušníkem třetího státu. Naopak u cizinců, kteří na území České republiky požádali o udělení azylu oddělení Dublinského střediska určuje v souladu s výše uvedeným nařízením členský stát odpovědný za posouzení žádosti o udělení azylu. V případech, kdy shledá, že jiný členský stát by měl být v souladu s kritérii uvedenými v Nařízení Rady (ES) č. 343/2003 odpovědný za posouzení žádosti o udělení azylu, zasílá tomuto členskému státu žádost o převzetí či zpětvzetí. Obdobným způsobem jako v případě žadatelů o udělení azylu oddělení Dublinského střediska postupuje i v případě cizinců, kteří jsou zadrženi v souvislosti s nelegálním pobytem na území České republiky a je současně zjištěno, že požádali o udělení azylu v jiném členském státě Evropské unie. Oddělení Dublinského střediska rovněž organizuje ve spolupráci se službou cizinecké a pohraniční policie Policie České republiky a Správou uprchlických zařízení Ministerstva vnitra dopravu žadatelů o udělení azylu a nelegálně pobývajících cizinců z území České republiky do odpovědného členského státu a naopak na území České republiky, v případech, kdy je tato odpovědná za posouzení jejich žádosti o udělení azylu.

Měsíce	Rok 2004	Rok 2005	Rok 2006
leden	-	128	136
únor	-	126	125
březen	-	115	120
duben	-	97	62
květen	60	71	111
červen	83	67	71
červenec	101	79	80
srpen	94	79	82
září	61	79	104
říjen	101	77	80
listopad	117	120	105
prosinec	119	130	73
Celkem	736	1 168	1 149
CELKEM	3 053		



Za rok 2006 zaznamenalo oddělení Dublinského střediska celkem 1 149 dublinských případů. Jde o celkové číslo všech dublinských případů, tedy těch, kterým bylo přiděleno „dublinské“ evidenční číslo (jde tedy o přijaté i odeslané žádosti o převzetí zpětvzetí či informaci, ať už jde o osoby, jež požádaly na území České republiky o mezinárodní ochranu (azyl) nebo o cizince, kteří na území České republiky nikdy o azyl nepožádali). Z uvedeného počtu byla Česká republika dožádána celkem v 902 případech, z toho výrazně převažuje počet žádostí o informaci - 361, následuje 308 žádostí o zpětvzetí a 233 žádostí o převzetí. Českou republikou bylo akceptováno 529 případů (nejvíce žádostí bylo akceptováno v lednu - 88; nejméně v červenci - 15).

Naopak ve 280 případech Česká republika požádala o převzetí, zpětvzetí či informaci jiný členský stát. Jednoznačně převažuje počet žádostí o zpětvzetí - 103 žádostí, 96 žádostí o informaci, 81 žádostí o převzetí. Akceptováno bylo České republice 146 žádostí (nejvíce žádostí bylo akceptováno v lednu - 23; nejméně v březnu a květnu - 5).

Pokud jde o původ žádostí směřovaných na Českou republiku, byla nejčastěji Česká republika dožadována ze strany Rakouské republiky (599 žádostí), Spolkové republiky Německo (157 žádostí), Švédského království (34 žádostí), Dánska (26 žádostí) a Francie (22 žádostí).

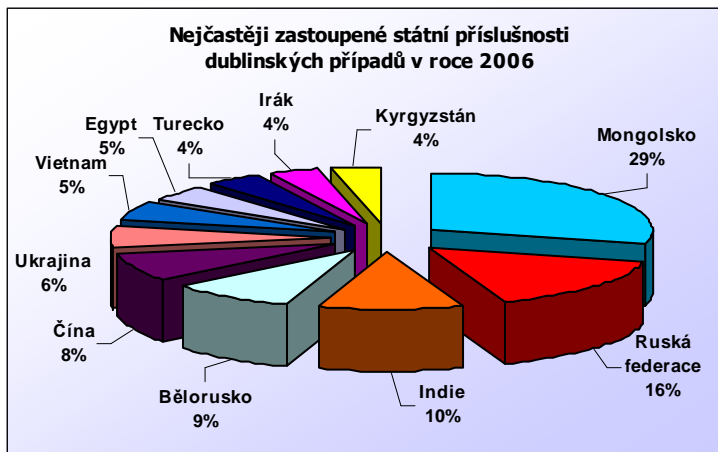
Česká republika naopak nejčastěji požádala o převzetí, zpětvzetí či informaci žadatele o udělení azylu Polskou republiku (104 žádostí), Slovenskou republiku (55 žádostí), Rakouskou republiku (29 žádostí) a Spolkovou republiku Německo (24 žádostí) a Itálii (20 žádostí).

Nejčastěji České republice akceptovala Polská republika (66 akceptací), s odstupem Slovenská republika (39 akceptací) a Rakouská republika (19 akceptací). Transferováno bylo také nejčastěji do Polské republiky (69 transferů), do Slovenské republiky (31 transferů) a do Rakouské republiky (16 transferů).

Počet akceptací ze strany České republiky byl v roce 2006 průměrně 45 měsíčně, nejčastěji Česká republika akceptovala Rakouské republice (326 akceptací), dále Spolkové republice Německo (111 akceptací) a se značným odstupem Švédskému království (24 akceptací). Transfery prováděné na území České republiky z ostatních členských států Evropské unie se celý rok 2006 v průměru držely na 20 provedených transferech měsíčně, nejvíce osob bylo na území České republiky transferováno z Rakouské republiky (124 osob), dále pak ze Spolkové republiky Německo (88 osob) a z Velké Británie (13 osob).

V roce 2006 bylo do odpovědného členského státu dopraveno celkem 142 osob starších 16 – ti let, přičemž za stejné období byla z jiného členského státu do České republiky provedena doprava 270 osob starších 16 –ti let, v jejichž případě je Česká republika odpovědná za posouzení jejich žádosti o udělení mezinárodní ochrany (azylu).

Dalším ukazatelem sledovaným za předmětné období byly státní příslušnosti dublinských případů. Podle očekávání jsou nejpočetněji zastoupeni státní příslušníci **Mongolska** (256 osob), **Ruské federace** (138 osob) a **Indie** (92 osob).



Oddělení Dublinského střediska oproti předchozímu období zaznamenalo pokles případů, v nichž by jiný členský stát Evropské unie mohlo požádat o převzetí či zpětvzetí žadatele o mezinárodní ochranu (azyl) či cizince. Nejvýznamnějším faktorem způsobujícím pokles těchto případů je bezpochyby četnost víz vydaných žadatelům o udělení mezinárodní ochrany (azylu). Bylo zjištěno, že cca 80 % žadatelů, kteří požádali za rok 2006 o udělení mezinárodní ochrany v přijímacím středisku Vyšní Lhoty do České republiky přicestovalo na vízum vydané některým ze zastupitelských úřadů České republiky v zahraničí. Počet případů, ve kterých je Česká republika odpovědná za posouzení žádosti o mezinárodní ochranu (azyl), se dále navyšuje o cizince, kteří do České republiky přicestovali na základě českého víza, ale žádost o udělení mezinárodní ochrany (azylu) podali až v jiném členském státě. Logickým důsledkem této situace je nárůst případů, v nichž je Česká republika nucena na žádost jiného členského státu konstatovat svou odpovědnost za posouzení žádosti o azyl (mezinárodní ochranu) a cizince nebo žadatele převzít (vzít zpět) na své území.

V roce 2006 vstoupila v platnost správní dohoda uzavřená v souladu s čl. 23 uvedeného nařízení za účelem usnadnění aplikace Nařízení Rady (ES) č. 343/2003 mezi Českou republikou a Rakouskou republikou. Jejím cílem je usnadnit provádění výše uvedeného nařízení ve vztazích mezi Českou a Rakouskou republikou. V roce 2007 se předpokládá jednání se slovenskou a maďarskou stranou o uzavření obdobné správní dohody. Od října roku 2005 do května 2006 v České republice probíhal v rámci programu Transition Facility 2004 projekt: „Podpora strategického rozvoje Dublinského střediska“. Na projektu spolupracovalo oddělení Dublinského střediska a Švédský migrační úřad. V rámci projektu se uskutečnilo několik seminářů, workshop a studijní cesty. Uvedených aktivit se zúčastnili rovněž zástupci Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie a Kriminologického ústavu Praha. Cílem projektu je podpořit činnost oddělení Dublinského střediska při aplikaci Nařízení Rady (ES) č. 343/2003, rozšířit možnosti pozitivního dopadu aplikace uvedeného nařízení v ČR a vytvořit strategii dalšího rozvoje Dublinského střediska České republiky.

II.6.5. Azylová zařízení

Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra ČR zajišťuje služby žadatelům o udělení mezinárodní ochrany a azylantům v celkem 12 azylových zařízeních, které se rozlišují na tři typy. **Přijímací středisko** (PřS) slouží k ubytování cizince do doby provedení úkonů uvedených v § 46⁷² nebo po dobu stanovenou zákonem o azylu. **Pobytové středisko** (PoS) slouží k ubytování žadatele o udělení mezinárodní ochrany do doby pravomocného ukončení řízení o udělení mezinárodní ochrany. **Integrační azylové středisko** (IAS) slouží k přechodnému ubytování azylantů.

AZYLOVÁ ZAŘÍZENÍ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY



- ⁷² 1) Žadatel o udělení mezinárodní ochrany nesmí opustit přijímací středisko do
- a) provedení identifikačních úkonů podle § 47 zákona o azylu,
 - b) provedení lékařského vyšetření zaměřeného na zjištění, zda žadatel o udělení mezinárodní ochrany netrpí chorobou ohrožující jeho život či zdraví nebo život či zdraví jiných osob,
 - c) doby udělení víza k pobytu za účelem řízení o mezinárodní ochraně a vydání průkazu žadatele o udělení mezinárodní ochrany (§ 57 zákona o azylu),
 - d) ukončení karantény nebo jiného opatření v souvislosti s ochranou veřejného zdraví, lze-li je uskutečnit v přijímacím středisku.
- 2) Žadatel o udělení mezinárodní ochrany nesmí opustit přijímací středisko v tranzitním prostoru mezinárodního letiště ani po ukončení úkonů uvedených v odstavci 1.

Zřizovatelem azylových zařízení je podle § 80 zákona o azylu Ministerstvo vnitra, které je rovněž výlučným provozovatelem přijímacích středisek. Provozovatelem pobytových středisek a integračních azylových středisek může být ministerstvo nebo právnická osoba v rozsahu pověření uděleného ministerstvem a za úplatu.

Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra ČR provozuje **dvě přijímací střediska**, a to přijímací středisko Vyšní Lhoty a přijímací středisko v tranzitním prostoru mezinárodního letiště Praha-Ruzyně. V červenci 2006 bylo dále otevřeno detašované pracoviště přijímacího střediska Praha-Ruzyně ve Velkých Přílepech.

Z níže uvedeného přehledu vyplývá, že k 31. 12. 2006 byla **celková kapacita přijímacích a pobytových středisek 1 296 lůžek**.

Kapacita přijímacích a pobytových středisek

Typ azylového zařízení	Kapacita
Přijímací střediska	
Vyšní Lhoty	422
Praha-Ruzyně	45
Praha-Ruzyně – detašované pracoviště Velké Přílepy	115
Celkem PŘS	582
Pobytová střediska	
Zastávka u Brna	225
Havířov	42
Kostelec nad Orlicí	275
Zbýšov	110
Stráž pod Ralskem	62
Celkem PoS	714

Integrační azylová střediska slouží jako první etapa integrace pro dočasné ubytování osob, kterým byl přiznán azyl. K 31. prosinci 2006 bylo Správou uprchlických zařízení Ministerstva vnitra ČR provozováno celkem pět integračních azylových středisek, ve kterých je dohromady 72 ubytovacích jednotek (jsou obsazovány podle velikosti a charakteru ubytovaných rodin) s maximální kapacitou 267 lůžek.

Kapacita integračních azylových středisek

IAS	Počet ubytovacích jednotek	Počet lůžek
Havířov	15	78
Jaroměř	10	36
Předlice	12	44
Stráž pod Ralskem	12	48
Zastávka u Brna	23	61
Celkem	72	267

Vytíženost ubytovacích kapacit v roce 2006

V roce 2005 přišlo do azylových zařízení celkem 2 810 nově příchozích cizinců - žadatelů o udělení mezinárodní ochrany (včetně novorozenců narozených v průběhu pobytu matky v azylových zařízeních). Základní kapacita přijímacích a pobytových středisek byla vytížena v průměru na 50 %, přičemž do tohoto údaje jsou započítávány pouze osoby fyzicky pobývajících v azylových zařízeních.

Žadatelé o azyl ubytovaní v pobytovém středisku mají možnost na základě žádosti toto středisko dlouhodobě opustit. V roce 2005 tuto možnost využívalo průměrně 57 % evidovaných žadatelů o azyl.

ZÁVĚREČNÉ SHRNTÍ KAPITOLY

Zastupitelské úřady České republiky v roce 2006 udělily, resp. vyznačily o 89 509 víz více než tomu bylo v roce předcházejícím. Nejvyšší počet víz byl udělen, resp. vyznačen na ZÚ Moskva, ZÚ Kyjev, GK Lvov, GK Sankt Peterburg a v Ekonomické a kulturní kanceláři Taipei.

Nejvíce žádostí o vízum v uvedeném roce podali státní příslušníci Ruské federace, Ukrajiny, Turecka, Tchaj-wanu a Běloruska. Jednalo se tedy o stejné zastoupení jako v letech 2004 a 2005.

V roce 2006 se zvýšil počet odbavených osob na hraničních přechodech České republiky v obou směrech o 0,1%. Naopak cizinců bylo ve sledovaném odbaveno méně o 0,3%. Ve stejném období policisté služby cizinecké a pohraniční policie na hraničních přechodech odmítli podle § 9 zákona č.326/1999 Sb., vstup do ČR řádově 3 000 cizincům, což je méně o 50,0 % než v roce předcházejícím. Největší zastoupení měli o občané Turecka, Rumunska, Ukrajiny, Ruska, Srbska a Černé Hory.

V souladu s unijními předpisy dělí *Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů*, cizince z pohledu podmínek vstupu a pobytu na území České republiky na dvě kategorie.

Do *první kategorie* spadají občané států tvořících Evropskou unii a dalších států, které jsou vázány Smlouvou o Evropském hospodářském prostoru (dále jen „občané EU“). Obdobné postavení, v souvislosti s vydáváním zvláštního pobytového povolení, požívají za určitých podmínek stanovených zákonem rodinní příslušníci občanů EU i tehdy, nejsou-li občany těchto států. Tito cizinci mohou na území České republiky vstupovat a na něm pobývat po dobu neomezenou jen na základě cestovního dokladu, kterým je v tomto případě i doklad totožnosti, aniž by byli povinni žádat o jakoukoliv formu oprávnění k pobytu. I pro tuto kategorii cizinců jsou však zákonem vytvořeny pobytové tituly – potvrzení o přechodném pobytu a povolení k trvalému pobytu. Žádat o povolení některého z uvedených druhů pobytu nemají občané EU stanoveno jako povinnost, ale jako právo.

Druhou kategorií pak tvoří občané ostatních, tzv. „třetích“ států, kteří mohou na území za účelem krátkodobého pobytu vstoupit jen na základě platného cestovního pasu opatřeného vízem, pokud v relaci se státem, jehož jsou občany, není vízová povinnost zrušena (doba krátkodobého pobytu je stanovena na maximálně 3 měsíce). Vyžaduje-li účel pobytu (např. zaměstnání, podnikání, studium) přítomnost cizince na území delší než 3 měsíce, musí mít cizinec uděleno vízum k pobytu nad 90 dnů. Trvá-li účel pobytu dobu přesahující rok, může cizinec požádat o povolení k dlouhodobému pobytu. Nově byly do vnitrostátního práva založeny podmínky, při jejichž existenci může cizinec požádat o udělení povolení k dlouhodobému pobytu na území, aniž by předtím na území pobýval na základě víza k pobytu nad 90 dnů za konkrétním účelem. V tomto případě se jedná o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny na území, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia na území, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany na území a povolení k dlouhodobému pobytu rezidenta jiného členského státu Evropské unie, které se týká případů, kdy cizinec ze třetího státu mající na území jiného členského státu Evropské unie povolen trvalý pobyt a přiznán statut rezidenta hodlá na území České republiky pobývat po dobu delší 3 měsíce.

Kategorie trvalého pobytu pro občany třetích států zůstává zachována, ke změně došlo pouze při stanovení délky předchozího nepřetržitého pobytu na území, kdy v průběhu roku 2006 byla tato doba ve vazbě na předpisy Evropské unie zkrácena z původních 10 let na 5 let. Nově pak, v důsledku implementace předpisů Evropské unie do vnitrostátního práva, byla pro cizince ze třetích zemí zavedena kategorie „právní postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v ES na území“. Z vnitrostátního hlediska nemá tento statut zásadní význam. Významným se statut stává v případě, že jeho nositel se hodlá usadit na území jiného státu Evropské unie. V tom případě mu zaručuje příznivější zacházení než občanům třetích zemí obecně.

Ke konci roku 2006 žilo na území České republiky 321 456 cizinců s povoleným pobytem, z tohoto počtu mělo 139 185 cizinců povolen trvalý pobyt a 182 271 cizinců pobývalo na území na základě povolení k dlouhodobému pobytu (jedná se o přechodný pobyt na dlouhodobá víza, dlouhodobý pobyt a přechodný pobyt občanů Evropské unie). Občané Evropské unie tvořili necelou třetinu z celkového počtu povolených pobytů. Rozložení v obou kategoriích povoleného pobytu bylo u nich na rozdíl od cizinců ze třetích států poměrně vyrovnané.

V obou kategoriích pobytu měli největší zastoupení státní příslušníci Ukrajiny, Slovenské republiky a Vietnamu. Tato skutečnost se odráží i ve statistikách ekonomických aktivit cizinců na území České republiky.

Ze statistických přehledů Ministerstva práce a sociálních věcí vyplývá, že k 31. 12. 2006 bylo v České republice zaměstnáno 185 075 cizích státních příslušníků, z toho na základě platného povolení k zaměstnání cizinců 61 452 osob, dále 116 846 občanů EU/EHP a Švýcarska a 6 777 cizinců bez povinnosti pracovního povolení. Porovnáním počtu platných povolení k zaměstnání a počtu platných registrací za období roku 2005 a roku 2006 lze konstatovat, že počet zahraničních občanů zaměstnávaných v České republice se v průběhu hodnoceného roku navýšil o 33 339 osob. Tradičně nejvyšší zastoupení na našem trhu práce měli občané Slovenské republiky, Ukrajiny a Polska.

K 31. 12. 2006 evidovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu 65 722 podnikatelů cizinců (-1 524), registrováno bylo na cizince 80 724 živností (-3 117). Mezi podnikateli - cizinci bylo v České republice nejvíce občanů Vietnamu, Ukrajiny a Slovenské republiky.

V uplynulém období byla prováděna kontrolní činnost úřady práce a živnostenskými úřady za spoluúčasti služby cizinecké a pohraniční policie a dalších kontrolních orgánů zaměřená na nelegální zaměstnávání a kontrolu cizinců vedených v živnostenském rejstříku.

Koordinace a spolupráce v oblasti boje s nelegálním zaměstnáváním cizinců je zajišťována prostřednictvím Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců. Jeho prvořadým úkolem zůstává i pro rok 2007 rozbití klientského systému, který často funguje na bázi organizovaného zločinu.

Kromě kontrolní činnosti stále více nabývá na důležitosti i prevence nelegálního zaměstnávání cizinců. Proto Ministerstvo práce a sociálních věcí rozvíjí i takové nástroje, jako je poskytování informací v několika jazykových mutacích o rizicích nelegálního zaměstnávání cizinců, a to prostřednictvím informačních letáků, informačních brožur a svého internetového portálu.

Z hodnocení Ministerstva průmyslu a obchodu vyplývá, že kontroly zahraničních osob a jejich případné sankcionování za porušení právních předpisů má své opodstatnění a vede k postupnému zlepšení povědomí o povinnostech v rámci podnikání.

V azylovém řízení, jak již bylo uvedeno v předcházejících kapitolách této zprávy, byl od 1. 9. 2006 v souvislosti s nabytím účinnosti zákona č. 165/2006 Sb., *kterým byl novelizován zákon o azylu, zaveden institut mezinárodní ochrany*, který má dvě formy, a to stávající azyl a nově zaváděnou doplňkovou ochranu.

V roce 2006 pokračoval trend poklesu počtu žadatelů o azyl (mezinárodní ochranu), který započal po vstupu České republiky do Evropské unie v důsledku aplikace dublinského systému.⁷³ Ve srovnání s rokem 2005 se počet žádostí o udělení azylu snížil o 25,0% a ke konci hodnoceného roku dosahoval cifry 3 016.

⁷³ Aplikace již zmíněného Nařízení Rady (ES) č. 343/2003, kterým se stanovují kritéria a mechanismy pro určení členského státu odpovědného za přezkoumání žádosti o azyl podané státním příslušníkem třetí země v jednom z členských států.

Azylovému vývoji v České republice, vedle již zmíněného, přetrvávajícího klesajícího počtu azylových žádostí dominovaly dvě početně významné migrační vlny zaznamenané u státních příslušníků Kazachstánu a Egypta. Pro obě uvedené vlny bylo charakteristické, že v průběhu několika měsíců o azyl požádaly mnohanásobně vyšší počty občanů těchto zemí než je běžné. Především v případě státních příslušníků Egypta byly žádosti o azyl ekonomicky motivované a jednalo se o zneužívání azylové procedury pro legalizaci pobytu v České republice. V důsledku přijetí opatření v podobě letištních víz počet azylových žádostí podávaných státními příslušníky Egypta i Kazachstánu opět poklesl na původní úroveň.

Mezi nejčteněji zastoupené státní příslušnosti žadatelů o azyl patřili v roce 2006 občané Ukrajiny, Egypta, Kazachstánu, Běloruska a Ruské federace.

Naprostá většina cizinců požádala ve sledovaném roce o azyl v přijímacích střediscích. Přestože většina těchto žádostí byla podána v přijímacím středisku Vyšní Lhoty (49,9%), výrazně se ve srovnání s rokem 2005 zvýšil podíl přijímacího střediska na mezinárodním letišti Praha-Ruzyně z hlediska počtu podaných žádostí (28,3%). Hlavní podíl na tomto zvýšení mají shora uvedení občané Egypta.

V České republice byl v roce 2006 azyl udělen ve 268 případech. Největší počet azylů získali státní příslušníci Běloruska (66), Ruské federace (51), Kazachstánu (31) a Ukrajiny (31).

Překážky vycestování dle zákona o azylu byly Ministerstvem vnitra uděleny celkem v 59 případech. Nejčastěji byla tato subsidiární forma ochrany udělena státním příslušníkům Běloruska (27), Kuby (9) a Uzbekistánu (8). Subsidiární forma ochrany v podobě doplňkové ochrany byla v roce 2006 udělena 37 cizincům. Stejně jako v případě překážek vycestování byla tato forma ochrany nejčastěji udělena státním příslušníkům Běloruska (22 osob). S výrazným odstupem následovali občané Iráku (5) a Uzbekistánu (3).

Ze zprávy Úřadu vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (*Asylum Levels and Trends in Industrialized Countries, 2006*) vyplývá, že stejně jako v České republice došlo k meziročnímu poklesu také v celkovém počtu žádostí o azyl podaných v Evropské unii (-17 %).

	Počet žadatelů o azyl		Meziroční změna v %	Procentuální podíl na celkovém počtu žadatelů v Evropské unii	
	2005	2006		2005	2006
EU-15 (původní)	212 690	180 160	-15,3	88,7	90,6
EU-10 (nové)	2 7 080	18 740	-30,8	11,3	9,4
EU-25	239 770	198 900	-17,0	100,0	100,0

I přes pokles v počtu žadatelů o azyl v roce 2006 se podíl České republiky na celkovém počtu žádostí o azyl podaných v zemích Evropské unie oproti roku 2005 nezměnil a představuje cca 2%. Česká republika tak v počtu podaných žádostí v zemích EU obsadila v roce 2006 čtrnáctou pozici.

V letech 1990 - 2006 celkem požádalo v České republice o azyl 84 367 cizinců. Z tohoto počtu byl azyl udělen ve 3 085 případech.

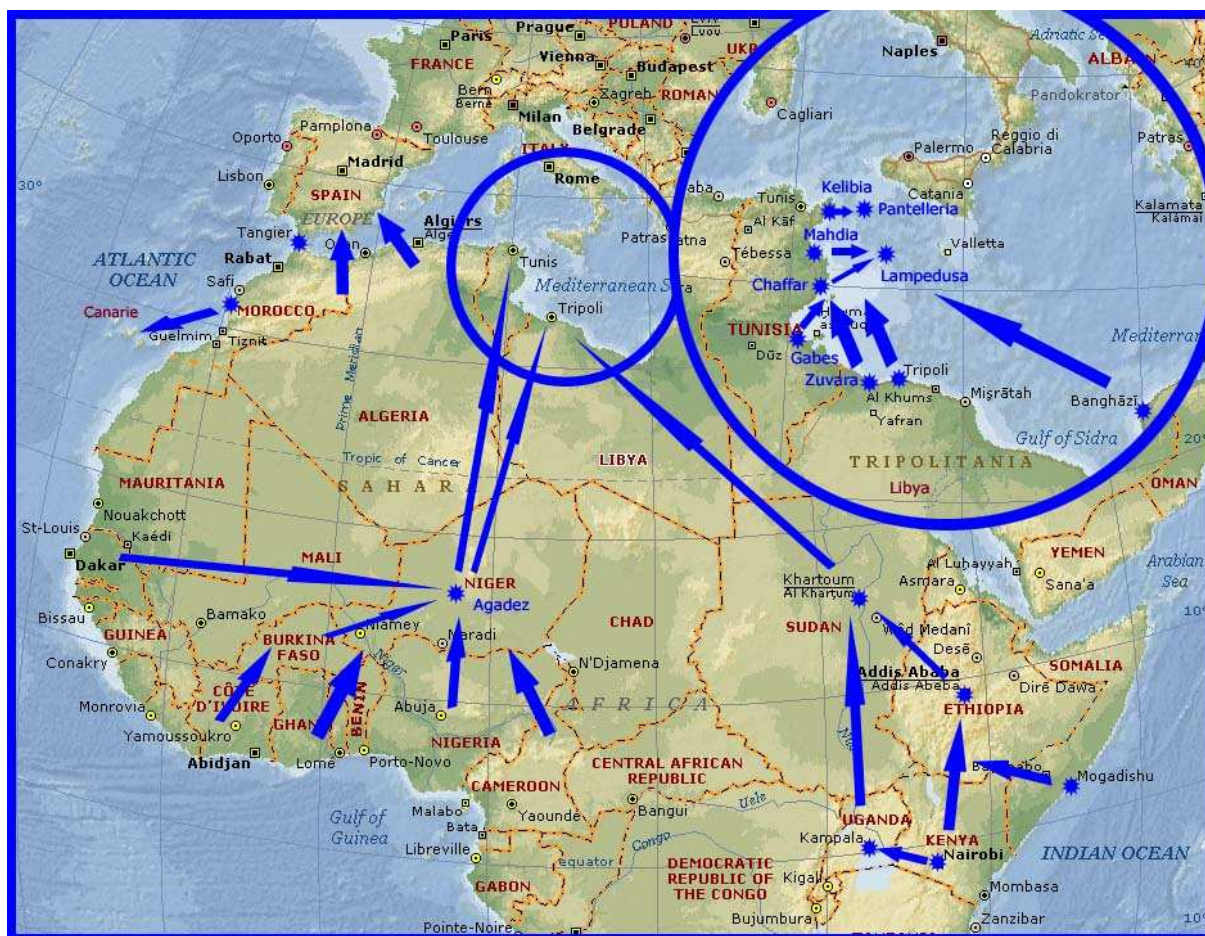
III. Nelegální migrace

III.1. TRASY NELEGÁLNÍ MIGRACE V EVROPSKÉM KONTEXTU

Země Evropské unie jsou dlouhodobě jedním z hlavních cílových regionů migrantů z různých částí světa. Imigranti při vstupu do členských států Evropské unie nevyužívají pouze legálního postupu, ale ve velké míře přicházejí nelegálně. Závažnost nelegální migrace plyne nejen z jejího rozsahu, ale také z jejích vazeb na organizovaný zločin a s ním spojená bezpečnostní rizika včetně terorismu. Vzhledem k povaze nelegální migrace je velmi obtížné určit přesný počet nelegálních migrantů na území členských zemí EU, nicméně odhady se pohybují kolem hodnoty 3 až 6 milionů osob.

Hlavní proudy nelegálního přistěhovalectví do zemí Evropské unie se dlouhodobě výrazně nemění, dochází však k modifikacím tras a metod nelegální migrace v závislosti na opatřeních přijatých v rámci EU. Vzhledem k tomu, že nelegální migrace je velmi dobře organizována a ve velké míře jsou do ní zapojeny převaděčské sítě, dokáží se nelegální imigranti těmto opatřením ve velké míře přizpůsobit.

Pro rok 2006 byla charakteristická značná pozornost věnovaná nelegální migraci z Afriky. Vnější jižní hranice Evropské unie a celá oblast Středomoří, kam směřuje hlavní migrační tok z Afriky, byla v roce 2006 pod výrazným migračním tlakem. Africká migrace byla pozorně sledována i médii v souvislosti s častými ztrátami na životech a bezútěšnými podmínkami, kterým jsou nelegální přistěhovatelci během přepravy vystaveni.



Migrační trasy směřující na pobřeží severní Afriky

Vzhledem k rychlému populačnímu růstu, který není reflektován odpovídajícím ekonomickým rozvojem, se předpokládá, že migrační tlak z této oblasti bude v budoucnu nadále pokračovat. K tomu přispívá rovněž nestabilní politická a bezpečnostní situace v mnoha afrických zemích. Na africký region byla zaměřena řada akcí a programů v rámci Evropské unie, jejich cílem nebylo pouze zvýšit kontrolu nad migračními toky v této oblasti, ale také podpořit rozvoj zdrojových zemí a prohloubit dialog jak s tranzitními tak se zdrojovými zeměmi nelegální migrace v Africe.

Hlavní trasy nelegální migrace na africkém kontinentu vedou ze zemí subsaharské Afriky přes Mauretánii a Senegal na španělské Kanárské ostrovy nebo přes Alžírsko a Maroko ke španělským enklávám Ceuta a Melilla. Ve velké míře je také využívána východní africká cesta vedoucí ze zemí Afrického rohu přes Súdán do Libye. Libye představuje významnou tranzitní zemi, odkud nelegální migranti směřují dále do Itálie. Dlouhodobě jsou důležitým zdrojem nelegální migrace africké země Maghrebu, přičemž cílem této migrační vlny je kromě již zmíněných Itálie a Španělska tradičně také Francie.

Významný tlak nelegální migrace byl v roce 2006 nadále zaznamenáván také na východní a jihovýchodní vnější hranici Evropské unie. V souvislosti s migračními trasami v této oblasti nedošlo v sledovaném roce k žádným zásadním změnám. Nadále je nejvýznamnějším tranzitním místem Moskva, odkud malá část imigrantů míří do Evropské unie přes Skandinávii a Pobaltí, nicméně hlavní trasa do Evropské unie vede přes Ukrajinu, případně Bělorusko. Významná je také balkánská cesta, kde je hlavním sběrným bodem před vstupem do zemí Evropské unie Turecko. Tyto migrační trasy využívají především migranti ze zemí Blízkého a Středního východu a zemí Asie.

V souvislosti se vzdušnou hranicí Evropské unie jsou nelegální migrací nejvíce zasažena velká evropská letiště. Letecké trasy využívají především některé asijské národnosti a imigranti ze zemí Latinské Ameriky. Nelegální migrace ze zemí Jižní Ameriky má zásadní dopad pouze na několik členských států Evropské unie a jedná se zejména o ekonomicky motivovanou migraci.

III.2. NELEGÁLNÍ MIGRACE V ČESKÉ REPUBLICE

Prostor svobody, bezpečnosti a spravedlnosti nelze pojímat jako čistě vnitřní záležitost Evropské unie, neboť klíčové jsou též externí podmínky, ve kterých je tento prostor budován. Mezi hlavní politické priority v oblasti migrace patří prevence nelegální migrace a návrat nelegálních migrantů do země původu. Boj proti nelegální migraci je mezi hlavními výzvami, které obsahuje Sdělení komise - Strategie vnějšího rozměru oblasti svobody, bezpečnosti a práva.

Česká republika, stejně jako další země Evropské unie, každoročně čelí přílivu migrantů z různých koutů světa. Značná část z nich se na území dostává pomocí vysoce organizovaného systému převaděčských skupin jako součást výnosného nelegálního obchodu.

Způsob nelegálního převodu uprchlíků přes území České republiky, stejně jako vstup na území, či odchod z území ČR oproti roku 2005 doznal částečných změn, a to ve způsobu přepravy migrantů a jejich vstupu na naše území. Došlo ke změnám počtů jednotlivých registrovaných případů a zvýšil se počet ilegálních převozů cizinců přes státní hranice za využití nákladových prostor dodávkových a nákladních vozidel a ložných ploch kamionů.

Vyhodnocením získaných informací a zadokumentovaných skutečností bylo zjištěno, že některé zločinecké organizace změnilly místa a lokality využívané k převodu cizinců přes státní hranici a v souvislosti s tímto došlo i ke změnám využívaných převaděčských tras, které se nadále neustále obměňují. Nelze pominout i skutečnost, že v převaděčských organizacích působících na území České republiky jsou v mnoha případech hlavními řídicími články cizinci s povoleným dlouhodobým či trvalým pobytem. Z uvedeného je zřejmé, že rizikem nelegální migrace není jen

zjevně nezákonný zisk organizátorů, nelidské podmínky transportovaných, ale i ekonomické a sociální dopady této činnosti na celou společnost.

Rovněž je třeba zdůraznit, že nelegální migrace prolíná do různých oblastí společnosti, včetně oblasti kriminality a organizovaného zločinu, souvisí s přeshraniční trestnou činností, organizovanou převaděčskou kriminalitou a obchodem s lidmi a může být napojena i na mezinárodní terorismus. Na neregulérní cestovní doklady se pod falešnou identitou mohou v České republice skrývat osoby napojené na mezinárodní zločin či terorismus.

Početně významnou kategorií nelegálních migrantů tvoří cizinci, kteří vstoupili na území České republiky legálně na základě uděleného vstupního víza, pokud v relaci se státem, jehož jsou občany, není vízová povinnost zrušena. Bez ohledu na účel jejich vstupu dochází často k následnému překročení doby oprávněného pobytu. Další skupinu tvoří cizinci, kteří teprve v okamžiku odhalení jejich nelegálního pobytu v České republice žádají o azyl (mezinárodní ochranu), nikoliv již při vstupu na území České republiky.

Vládou České republiky je eliminace nelegální migrace řazena mezi její nejzávažnější strategické zájmy a boj proti nelegální migraci je pokládán za jednu z priorit bezpečnostní politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti státu. Tímto postojem rovněž naplňuje jednu z priorit Haagského programu, kterou je řízená migrace obsahující mimo jiné i posilování boje proti nelegální migraci, převaděčství a obchodování s lidmi, zejména se ženami a dětmi.

Pod pojmem nelegální migrace v České republice se rozumí:

- zjištěné případy **nelegálního vstupu** osob⁷⁴ přes státní hranice na území státu z různých důvodů a **nedovoleného způsobu opuštění** státu;
- zjištěné případy **nelegálního pobytu cizinců** ve vnitrozemí, tj. porušení zákonem předepsané podmínky pro pobyt cizince.

Nelegální migrace v ČR – vývoj v období let 1997 - 2006

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nelegální migrace										
celkem (zjištěno osob)	29 339	44 672	44 295	55 075	42 143	34 314	34 556	27 391	15 489	11 488
meziroční změna období					-12 932	-7 829	242	-7 165	-11 902	-4 001
v %					-23,5	-18,6	0,7	-20,7	-43,5	-25,8
z toho										
přes státní hranice ČR (dále jen SH ČR)	29 339	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4 371
meziroční změna období	5 634	15 333	-12 347	395	-8 886	-9 093	-1 535	-2 511	-5 006	-1 318
v %	23,8	52,3	-27,6	1,2	-27,2	-38,2	-10,4	-19,0	-46,8	-23,2
porušování pobytového režimu (dále jen PPR)	Nesledováno		*11 970	22 355	18 309	19 573	21 350	16 696	9 800	7 117
meziroční změna období				*	-4 046	1 264	1 777	-4 654	-6 896	-2 683
v %				*	-18,1	6,9	9,1	-21,8	-41,3	-27,4

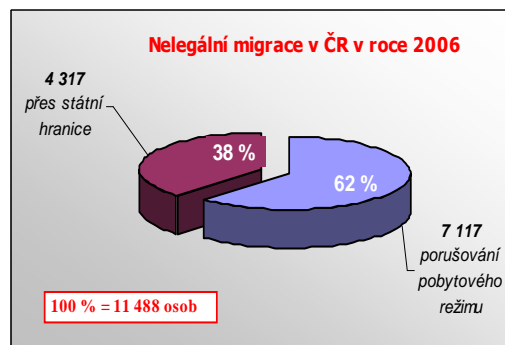
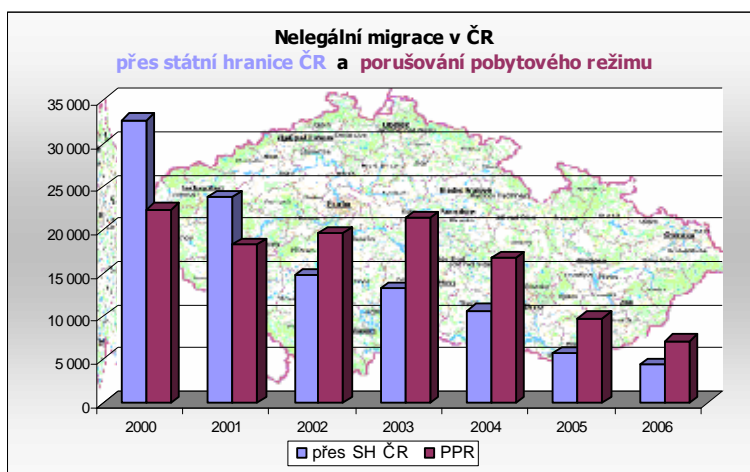
Vysvětlivky: * období červen-prosinec (obě kategorie nelegální migrace lze objektivně sčítat a porovnávat od roku 2000)

Situaci v nelegální migraci na území ČR v roce 2006 charakterizovalo, stejně jako v letech 2004 a 2005, jednak snižování počtu osob, jež byly zjištěny při nelegální migraci na území České republiky, jednak častější záchyt osob, které při nelegální migraci použily cestovní doklady padělané, pozměněné či jinak upravené nebo cizích osob (dále jen neregulérní cestovní doklady⁷⁵).

⁷⁴ Pod pojmem osoby rozumíme cizince i občany ČR.

⁷⁵ neregulérní cestovní doklady (tj. cestovní doklady padělané, pozměněné či jinak upravené nebo cizích osob)

Snížení počtu zjištěných osob se projevilo v obou kategoriích nelegální migrace, i když nebylo tak markantní, jako v předešlém roce. Podle hlášení základních útvarů SCPP (případně dalších služeb Policie ČR) bylo při nelegální migraci na území ČR **odhaleno celkem 11 488 osob** (-4 001 osob, tj. -25,8 %).



Z výše uvedeného počtu bylo při **nelegální migraci přes státní hranice** České republiky zjištěno **4 371 osob** (-1 318 osob, tj. -23,2 %) a v souvislosti s **nelegální migrací-porušováním pobytového režimu** **7 117 osob** (-2 683 osob, tj. -27,4%).

Při meziročním srovnání procentuálních podílů obou kategorií nelegální migrace k celkovému počtu zjištěných osob, došlo oproti minulému roku k mírnému navýšení tohoto podílu v roce 2006 u kategorie nelegální migrace přes státní hranice ČR.

V případě nelegální migrace přes státní hranice byly zjištěné počty osob rovnoměrné po celý sledovaný rok, mimo měsíců července a září, kdy se tyto počty nepatrně zvýšily. Tuto situaci nejvíce ovlivnili turisté z České republiky a dalších zemí Evropské unie, kteří narušovali režim na státních hranicích v místech, které nejsou určeny pro jejich překračování, ale i zvýšené aktivity občanů Číny a Egypta na státních hranicích s Rakouskem a SRN.

Vyšší měsíční počty než v nelegální migraci přes státní hranice zaznamenala druhá kategorie, **tedy porušování pobytového režimu**. Nejvyšší počet osob byl zjištěn v měsíci srpnu a březnu.

Nelegální migrace v ČR – rok 2006

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
Nelegální migrace v ČR (zjištěno osob)													
Celkem	877	776	1 026	941	826	879	1 091	1 139	1 165	1 002	925	841	11 488
z toho přes SH ČR	317	273	352	312	321	384	528	379	517	386	312	290	4 371
PPR	560	503	674	629	505	495	563	760	648	616	613	551	7 117

Do statistik nelegální migrace přes státní hranice jsou podle národní metodiky zahrnovány všechny osoby, které byly zjištěny při nelegálním překročení státních hranic České republiky, případně se o to prokazatelně pokusily. Procentuální rozdíl oproti roku 2005 byl vykázan u osob, jež byly odhaleny při nelegální migraci přes státní hranice jak ve směru z České republiky, tak do České republiky téměř stejný (z ČR -22,7%; do ČR -23,9%)..

V kategorii nelegální migrace-porušováním pobytového režimu jsou vykazovány jak osoby, u nichž byl neoprávněný pobyt zjištěn ve vnitrozemí České republiky, tak osoby, u kterých byla tato skutečnost zjištěna na hraničních přechodech při jejich výjezdu z ČR.

Ani tuto část nelegální migrace nelze podceňovat s tím, že osoby byly zjištěny v době, kdy území ČR již opouštěly, neboť při hraničních kontrolách byli odhaleni cizinci, kteří unikli pobytovým kontrolám

Při meziročním srovnání nelegální migrace z pohledu ObŘ SCPP na všech útvarech s výjimkou ObŘ SCPP Brno (951 osob, +1, tj.+0,1 %) došlo ke snížení počtu zjištěných osob při nelegální migraci. Největší změny oproti předchozímu roku, co do absolutních čísel, byly zaznamenány u ObŘ SCPP Praha (3 205 osob, -1 692, tj.-34,6 %), co do procentního vyjádření u ObŘ SCPP Ústí nad Labem (1 256 osob, -788, tj.-38,6 %).

Z celkového pohledu byly nelegální migrací dotčeny nejvíce státní hranice s Polskem. Projevila se tu jak nelegální migrace přes státní hranice, tak nelegální migrace-porušování pobytového režimu, odhalené při vycestovávání osob na hraničních přechodech.

Nelegální migrace v ČR – rok 2006

Období 1.1.-31.12.									
ObŘ SCPP	Celkem zjištěno osob	Z toho neleg. migrace		Celkem zjištěno osob	z toho neleg. migrace		Celkem zjištěno osob	z toho neleg. migrace	
		PPR	přes SH ČR		PPR	přes SH ČR		PPR	přes SH ČR
		údaje vyjádřeny v %							
Celkem	11 488	7 117	4 371	100,0	100,0	100,0	100,0	62,0	38,0
z toho ObŘ SCPP									
Brno	951	434	517	8,3	6,1	11,8	100,0	45,6	54,4
České Budějovice	929	174	755	8,1	2,4	17,3	100,0	18,7	81,3
Hradec Králové	1 450	636	814	12,6	8,9	18,6	100,0	43,9	56,1
Ostrava	2 774	2 234	540	24,1	31,4	12,4	100,0	80,5	19,5
Plzeň	923	512	411	8,0	7,2	9,4	100,0	55,5	44,5
Ústí nad Labem	1 256	462	794	10,9	6,5	18,2	100,0	36,8	63,2
Praha	3 205	2 665	540	27,9	37,4	12,4	100,0	83,2	16,8
z toho SH ČR									
vzdušná – letiště	680	136	544	5,9	1,9	12,4	100,0	20,0	80,0
s Polskem	3 184	1 799	1385	27,7	25,3	31,7	100,0	56,5	43,5
s Rakouskem	1 118	7	1 111	9,7	0,1	25,4	100,0	0,6	99,4
se Slovenskem	321	37	284	2,8	0,5	6,5	100,0	11,5	88,5
se SRN	1 091	44	1047	9,5	0,6	24,0	100,0	4,0	96,0
neurčena-vnitrozemí	5 094	5 094	0	44,3	71,6	0,0	100,0	100,0	0,0

Z hlediska státních příslušností byli v roce 2006 celkově nejpočetnější skupinou osob občané Ukrajiny (5 507 osob, tj. 47,9 % z celkového počtu 11 488 osob), a to především díky počtu osob, které byly v jejich případě zjištěny při neoprávněném pobytu v České republice.

V jednotlivých kategoriích se rozložení státních příslušností poměrně liší. Mezi cizinci, kteří byli v roce 2006 zjištěni při nelegální migraci přes státní hranice, tvořili občané členských států Evropské unie 24,7%. Pomineme-li občany Evropské unie, pak v kategorii nelegální migrace přes státní hranice byli v hodnoceném roce nejpočetnější státní příslušností občané Ukrajiny a Číny. Občané Ukrajiny vystřídali v tomto roce na první pozici občany Ruské federace, u nichž došlo k výraznému poklesu. Občané Číny jsou typickými představiteli běženců, kteří přes území České republiky pouze tranzitují. Jejich počty jsou srovnatelné s počty zjištěnými v minulém roce.

V kategorii nelegální migrace-porušování pobytového režimu dominovali občané Ukrajiny. S velkým odstupem následovali občané Vietnamu.

Více údajů k nejčastěji zjišťovaným státním příslušnostem v jednotlivých kategoriích je součástí příslušných kapitol na dalších stránkách tohoto materiálu.

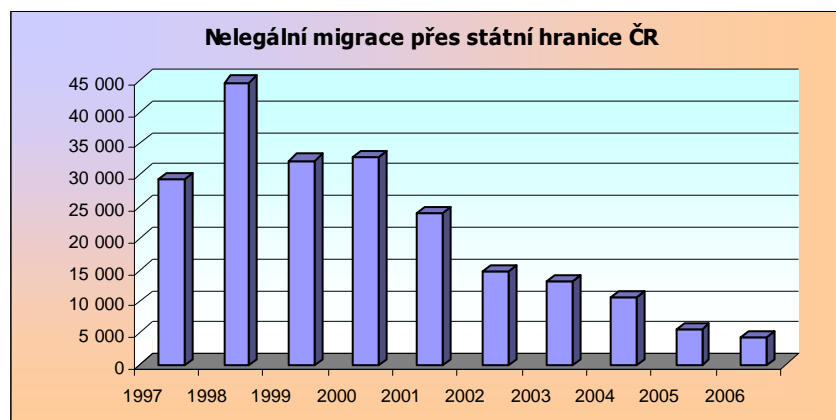
Období 1.1. - 31.12.					
Nelegální migrace v ČR					
PPR	zjištěno osob	tj. %	Přes SH	zjištěno osob	tj. %
Celkem	7 117	100,0	Celkem	4 371	100,0
			Z toho občané ČR	695	15,9
			cizinci	3 676	84,1
z toho 10 nejčtenějších státních příslušností (TOP 10)			z toho 10 nejčtenějších státních příslušností (TOP 10)		
Ukrajina	4 853	68,2	Ukrajina	654	15,0
Vietnam	518	7,3	Polsko	460	10,5
Rusko	203	2,9	SRN	289	6,6
Bělorusko	195	2,7	Čína	241	5,5
Slovensko	140	2,0	Rusko	186	4,3
Čína	127	1,8	Moldavsko	146	3,3
Mongolsko	109	1,5	Vietnam	136	3,1
Moldavsko	106	1,5	nezjištěno	123	2,8
Rumunsko	96	1,3	Irak	112	2,6
Bulharsko	61	0,9	Mongolsko	110	2,5

Vysvětlivky: **tučné písmo** – občan nesousedního státu, obyčejné písmo – občan ČR a sousedního státu

III.3. NELEGÁLNÍ MIGRACE PŘES STÁTNÍ HRANICE ČR

Nelegální migrací přes státní hranice se rozumí případy, ve kterých osoby (cizinci⁷⁶ i čeští občané) nedovoleným způsobem překročí státní hranice České republiky z různých důvodů. Jsou zde zahrnuty zjištěné případy neoprávněných vstupů cizinců na území České republiky i případy, kdy cizinci území nedovoleným způsobem opouštějí nebo se o neoprávněný přechod státních hranic prokazatelně pokoušejí. Dále jsou zde zahrnuty případy použití neregulérních cestovních dokladů, případy kdy se cizinec pokusí vstoupit na území ČR, ačkoli mu nemůže být umožněn vstup na území, protože trvá trest vyhoštění uložený soudem nebo trvá pravomocné rozhodnutí o správním vyhoštění. V kapitole jsou popisovány případy, které jsou zjišťovány orgány ČR nebo sousedních států.

Za období existence České republiky bylo orgány ochrany státních hranic zjištěno řádově 318 300 osob, které nedovoleným způsobem překročily státní hranice České republiky nebo se tento skutek prokazatelně pokusily, z toho bylo řádově 293 100 cizinců a 25 200 občanů České republiky.



⁷⁶ Z bezpečnostního hlediska je závažným rizikem především nelegální migrace přes státní hranice **cizích** státních příslušníků.

Vývoj v nelegální migraci přes státní hranice má klesající tendenci od roku 2001, přičemž výrazné snížení bylo zaznamenáno v roce 2002.

Nelegální migrace přes státní hranice ČR – vývoj v období let 1997 - 2006

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nelegální migrace přes státní hranice ČR										
Celkem zjištěno osob	29 339	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4 371
meziroční změna situace										
v absolutních číslech	5 634	15 333	-12 347	395	-8 886	-9 093	-1 535	-2 511	-5 006	-1 318
v %	23,8	52,3	-27,6	1,2	-27,2	-38,2	-10,4	-19,0	-46,8	-23,2

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky v roce 2006 vykázala hodnotu nižší téměř o jednu čtvrtinu než v roce předcházejícím. Jedny z nejvyšších měsíčních počtů cizinců, zjištěných při nelegální migraci byly zaznamenány v září, červenci a říjnu.

Nelegální migrace přes státní hranice ČR - rok 2006

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	celkem
Nelegální migrace přes státní hranice ČR													
Celkem zjištěno osob	317	273	352	312	321	384	528	379	517	386	312	290	4 371
z toho													
Cizinci	263	227	308	260	262	310	392	300	442	357	293	262	3 676

Z hlediska postupu osob přes státní hranice České republiky nadále převládá počet osob, jež byly zjištěny ve směru z ČR. Souvisí to s tím, že některé z těchto osob vstupují do České republiky legálně, opouštějí ji však nedovoleným způsobem.

Po vstupu České republiky do Evropské unie svoji roli sehrálo také zrušení celních kontrol na hraničních přechodech a nárůst kamionové přepravy přes území ČR. V této souvislosti je třeba počítat se změnami v nelegální migraci přes státní hranice, především v její organizované formě.

V případech odhalování nelegální migrace přes státní hranice je tedy zapotřebí maximálního úsilí a odborné způsobilosti policistů, neboť zjednodušený způsob odbavování a již zmíněné zrušení celních kontrol na hraničních přechodech ztěžuje odhalování osob, které jsou přes státní hranice České republiky převáženy v úkrytech dopravních prostředků nebo cestují ve vozidlech s registrační značkou členského státu Evropské unie, případně na cestovní doklady členských zemí, které jsou padělané nebo pozměněné.⁷⁷

Na základě výše popsaných skutečností lze konstatovat, že skutečný objem osob, nelegálně přepravených přes státní hranice České republiky, bude podstatně větší, než se podaří zjistit.

V boji s nelegální migrací je nezbytná spolupráce SCPP s ostatními složkami Policie ČR, zejména s ÚOOZ SKPV PČR, a také s policejními složkami sousedních států.

III.3.1. Počty osob a jejich státní příslušnost

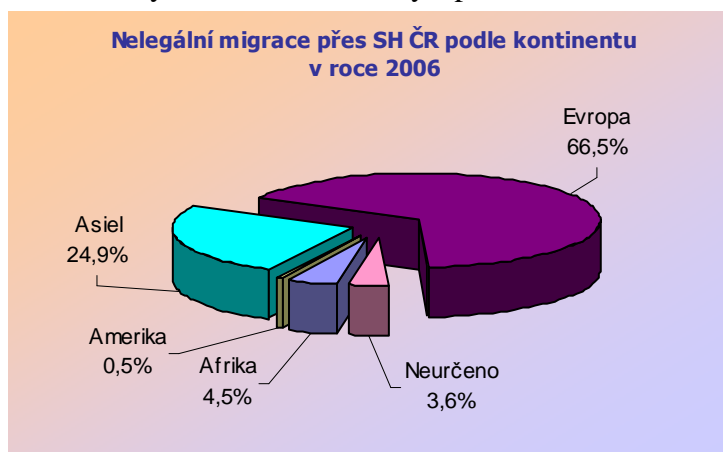
V roce 2006 bylo v souvislosti s ochranou státních hranic ČR zjištěno **4 371 osob** (-1 318 osob, tj. -23,2 %), jež nelegálně překročily státní hranice České republiky nebo se o to prokazatelně pokusily. Z uvedeného počtu se jednalo o **695 občanů ČR** (-249 osob, tj. -26,4 %) a **3 676 cizinců** (-1 069 osob, tj. -22,5 %).

⁷⁷ Osoby, jež překračují nedovoleně státní hranice ČR, a především osoby, které jim v tom napomáhají, zneužívají tzv. selektivního odbavování na hraničních přechodech. Při tomto způsobu kontroly se odbavující policisté zaměřují důsledněji na cizince ze třetích států. Například při používání neregulérních cestovních dokladů se ovšem osoby ze třetích států často pohybují ve vozidlech s registračními značkami členských států Evropské unie a mohou tedy odhalení snáze uniknout.

Složení nelegálních migrantů se během jednotlivých let mění zejména v návaznosti na situaci v zemích původu, na změny legislativních podmínek v tranzitních i cílových zemích, odráží také opatření přijímaná jednotlivými státy v ochraně svých hranic. Stejně jako mají svá specifika jednotlivé úseky státních hranic a teritoria ČR, je i každá státní příslušnost z pohledu nelegální migrace určitým způsobem charakteristická a odlišná od ostatních.

Vzhledem ke geografické poloze České republiky a k charakteru současné nelegální migrace, jak byla popsána v předcházejících pasážích, převládají mezi osobami odhalenými při nelegální migraci přes státní hranice ČR **občané evropských států** - v roce 2006 jich bylo zjištěno **2 906** (tj. 66,5 % z počtu 4 371 osob).

V zastoupení jednotlivých kontinentů na nelegální migraci přes státní hranice České republiky je na prvním místě Evropa, dále Asie a Afrika. Jediným světadílem, který oproti minulému roku dosáhl zvýšení počtu osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice České republiky je Afrika (198 osob; +108 osob, tj. +120,0 %). Přestože tento počet osob z Afriky je zdánlivě nízký, zdá se, že s větším výskytem obyvatel afrického kontinentu bude třeba počítat i v budoucnu. Česká republika nebude asi jejich cílovým státem, ale spíše státem tranzitním. Tomu ostatně nasvědčuje i příliv žadatelů o azyl (mezinárodní ochranu) z Egypta do ČR a jejich následné pokusy o přechod státní hranice do Rakouska. Při meziročním srovnání procentního podílu světadílů na nelegální migraci přes státní hranice ČR se výrazně zvýšil podíl Afriky, k menšímu zvýšení došlo u Asie, naopak byl zaznamenán pokles u Evropy a Ameriky.



Z **evropských zemí** bylo v roce 2006 při nelegální migraci přes státní hranice ČR zjištěno opětovně nejvíce občanů Ukrajiny (654 osob, tj. 17,8 % z počtu 3 676 cizinců), dále občanů Polska (460 osob, tj. 12,5 %) a SRN (289 osob, tj. 7,9 %). Z nesousedních států (a zároveň ze států mimo Evropskou unii) následovali občané Ruska (186 osob, tj. 5,1 %) a Moldavska (146 osob, tj. 4,0 %). Nejmarkantnější meziroční pokles byl vykázán u občanů Ruska (-475 osob, tj. -71,9 %), jak v absolutních číslech tak i procentního vyjádření a občanů Bulharska (72 osob; -144 osob, tj. -66,7 %).

K meziročním nárůstům došlo u osob z některých **asijských států**, například u občanů Iráku (112 osob, +77 osob, tj. +220,0 %) a občanů Vietnamu (136 osob, +15 osob, tj. +12,4 %). Naopak početní úbytek byl vykázán u občanů Indie (105 osob; -130 osob, tj. -55,3 %). I v roce 2006 byly z asijských zemí nejpočetnější občané Číny (241 osob) a Vietnamu (136 osob).

Z **afrických zemí** došlo k výraznému nárůstu u občanů Egypta (93 osob; +82 osob, tj. +745,5 %) a naopak k meziročnímu poklesu u občanů Nigérie (16 osob; -9 osob, tj. -36,0 %).

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky cizích státních příslušníků **dle kategorizace** na občany Evropské unie a občany třetích států⁷⁸ byla v hodnoceném roce následující.

Z celkového počtu 3 676 cizinců činil podíl občanů třetích států na celkové migraci cizinců přes státní hranice ČR 75,3 %. Jejich podíl je nižší než ve stejném období roku 2005, kdy dosahoval 79,7%.

⁷⁸ viz kapitola II.1. DRUHY POBYTU

Při meziročním srovnání se snížil jejich počet (-1 015 osob, tj. -26,8 %) i jejich podíl na celkovém počtu osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice (ze 66,5 % na 63,3 %). K meziročnímu poklesu u nich došlo na všech úsecích státních hranic ČR. Státní hranice se SRN (966 osob) a Rakouskem (902 osob) patřily mezi úseky státní hranice ČR, kde byly vykázány jejich nejvyšší počty. S jistým odstupem pak následovala vzdušná hranice ČR (540 osob).

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - porovnání shodného období roku 2005/2006 - cizinci

Období Roku	1.1.–31.12. 2005	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes státní hranice ČR						
Celkem zjištěno osob	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
z toho cizinců	4 745	83,4	3 676	84,1	-22,5	-1 069
z toho cizinci- občané třetích států	3 783	66,5	2 768	63,3	-26,8	-1 015

Podíl občanů Evropské unie na nelegální migraci cizích státních příslušníků, včetně občanů Norska, Islandu, Lichtenštejnska a Švýcarska, kteří dle zákona o pobytu cizinců mají stejné postavení, činil 24,7 %. Na celkovém počtu osob zjištěných v souvislosti s ochranou státních hranic se pak podíleli 20,8%.

U této skupiny cizinců se podobně jako u občanů České republiky ve většině případů jedná o nelegální překračování státních hranic v rámci turistiky, návštěv restaurací, známých, provozování sportů apod.. I v této kategorii cizinců, tak jako u občanů ČR, se však vyskytují případy nelegálního překročení státních hranic České republiky v návaznosti na páčání přeshraniční trestné činnosti.

Při vstupu do České republiky a pobytu na jejím území neplatí pro všechny cizince třetích států shodné podmínky, neboť **na občany některých států se vztahuje vízový režim**. Mezi cizinci (3 676), kteří v průběhu 2006 překročili nedovoleným způsobem státní hranice ČR nebo se o to prokazatelně pokusili bylo 2 562 osob (-852 osob, tj.-25,0%) podléhajících vízové povinnosti. Meziroční pokles byl rovněž zaznamenán u cizinců, na které se nevztahuje pro vstup a pobyt na území České republiky vízová povinnost. V souvislosti s nedovoleným překračováním státních hranic bylo zjištěno 1 114 osob (-217 osob, tj. -16,3 %).

Nelegální migrace přes SH ČR - rozlišení cizinců s vízovou a bez vízové povinnosti pro vstup a pobyt v ČR - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.–31.12. 2005	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					V [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes státní hranice ČR zjištěno osob	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
z toho CIZINCŮ	4 745	83,4	3 676	84,1	-22,5	-1 069
CIZINCI celkem	4 745	100,0	3 676	100,0		
z toho cizinci BEZ VÍZOVÉ POVINNOSTI	1 331	28,1	1 114	30,3	-16,3	-217
cizinci PODLÉHAJÍCÍ VÍZOVÉ POVINNOSTI	3 414	71,9	2 562	69,7	-25,0	-852
z toho cizinců na vstupu do ČR	1 550	100,0	1 155	100,0	-25,5	-395
BEZ VÍZOVÉ POVINNOSTI	695	44,8	558	48,3	-19,7	-137
PODLÉHAJÍCÍ VÍZOVÉ POVINNOSTI	855	55,2	597	51,7	-30,2	-258
z toho cizinců na výstupu z ČR	3 195	100,0	2 521	100,0	-21,1	-674
BEZ VÍZOVÉ POVINNOSTI	636	19,9	556	22,1	-12,6	-80
PODLÉHAJÍCÍ VÍZOVÉ POVINNOSTI	2 559	80,1	1 965	77,9	-23,2	-594

Poznámka: cizinci jsou ve statistice řazeni mezi cizince s vízovou povinností od datu zavedení vízové povinnosti pro daný stát

Nelegální migrace osob ze států, vůči kterým uplatňuje Česká republika vízovou povinnost bývá na státních hranicích zjišťována jak při nedovoleném vstupu, tak ve směru z ČR do dalších států. V roce 2006 u této kategorie výrazně převažoval směr z České republiky (1 965 osob, tj. 77,9 %). Tito cizinci byli zjišťováni především na hranicích se SRN (903 osob, tj. 35,2 %),

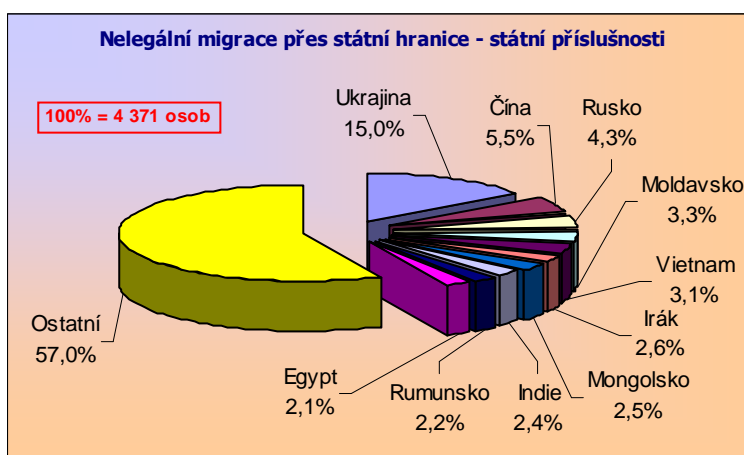
s Rakouskem (881 osob, tj. 34,4 %) a na vzdušné hranici (534 osob, tj. 20,8 %). Na všech úsecích státní hranice ČR došlo k meziročnímu poklesu. Přičemž někteří cizinci na území České republiky vstoupí legálně a teprve pak její území nedovoleně opouští.

Občané ze zemí, na něž se vízová povinnost nevztahuje, byli zjišťováni v relativně vyrovnaných počtech ve směru do České republiky (558 osob, tj. 48,3%) i z ČR (556 osob, tj. 22,1%).

Ze státních příslušností se jednalo především o občany Bulharska a Rumunska. V jejich případech šlo většinou o osoby, které byly zjišťovány při hranicích s Polskem, přičemž u nich vzniklo podezření, že se snaží o nelegální vstup z České republiky do Polska.

Z hlediska státních příslušností nejpočetnější skupinou cizinců, které základní útvary SCPP registrovaly v roce 2006 při nelegální migraci přes státní hranice České republiky, byli **občané Ukrajiny** (654 osob; tj. 15,0 % z celkového počtu zjištěných osob) a jejich počet se oproti minulému roku zvýšil (+42 osob, tj. +6,9 %). Občané Ukrajiny byli zjišťováni na všech úsecích státních hranic, ve větší míře na hraničních přechodech. Při své nelegální migraci využívali jak pomoci převaděčů, tak i neregulérní cestovní doklady.

Druhou největší skupinou byli **občané Číny**, jejichž počet se jen minimálně liší oproti minulému roku (241 osob; -20 osob, -7,7 %). Vzhledem k charakteru jejich nelegální migrace však není jednoznačné, zda statisticky vykázané počty odpovídají skutečnosti, neboť občané Číny takřka vždy využívají služeb převaděčských organizací, jsou přepravováni v úkrytech v dopravních prostředcích, používají neregulérní cestovní doklady. Tento předpoklad



podporuje také skutečnost, že z celkového počtu 241 občanů Číny, kteří byli odhaleni při nelegální migraci přes státní hranice v roce 2006, bylo 63 osob (tj. 26,1 %) zjištěno v úkrytech v dopravních prostředcích a pomoc převaděče byla celkově zjištěna u 104 občanů Číny (tj. 43,2 % z počtu 241 občanů Číny, kteří byli zjištěni při nelegální migraci přes státní hranice ČR).

Největší meziroční pokles v roce 2006 byl zaznamenán u **občanů Ruska** (186 osob; -475 osob, tj. -71,9 %). Občané Ruska byli zjištěni v drtivé většině na „zelené“ hranici“ (79,0%), při nelegální migraci přes státní hranici využívali pomoci převaděčů. Občané Ruska preferovali především úsek státní hranice s Rakouskem. Meziroční pokles u občanů Ruska byl důsledkem výrazně menšího počtu osob čečenské národnosti podílejících se na nelegální migraci přes státní hranice ČR.

Oproti roku 2005 se mezi deset nejpočetnějších skupin cizinců ve statistikách nelegální migrace přes státní hranice zařadili v roce 2006 občané Egypta (93 osob; +82 osob, tj. +745,5%) a také občané Iráku (112 osob; +77 osob, +220%). Ke značným poklesům došlo mimo již zmiňovaných občanů Ruska u občanů Indie (105 osob; -130 osob, -55,3%), Bulharska (72 osob; -144 osob, -66,7 %) a Gruzie (66 osob; -73 osob, -52,5 %).

Občané Egypta do České republiky přilétali z Káhiry na letiště Praha-Ruzyně s platnými doklady, kde v tranzitním prostoru letiště projevíli úmysl požádat o azyl (mezinárodní ochranu) v České republice. Z území České republiky se poté snažili o nedovolené překročení státní hranice do Rakouska. Občané Egypta byli zjišťováni především na „zelené hranici“, při nelegální migraci přes státní hranici využívali i pomoc převaděčů (37,6 %). Z celkového počtu občanů Egypta tvořily

69,9 % osoby, které požádaly ČR o azyl (mezinárodní ochranu). Příliv těchto cizinců byl omezen, jak je již popisováno v předcházejících kapitolách, zavedením letištních víz v srpnu 2006.

U občanů Iráku došlo především od října do prosince 2006 k nárůstu případů nelegální migrace na státní hranici. Občané Iráku preferovali úsek státní hranice se SRN, využívali pomoci převaděčů a využívali úkrytu v osobních vozidlech či nákladních vozidlech. V uvedeném období bylo i zaznamenáno zvýšení počtu zadržení občanů Iráku s neregulárními doklady. Ze zjištěných osob při nelegální migraci přes státní hranici bylo 57,1 % na území České republiky nelegálně.

Přetrvávajícím jevem je nelegální migrace **občanů Mongolska**. Zde je jisté specifikum, neboť 43,6 % občanů Mongolska zjištěných při nelegální migraci přes státní hranici pobývají na území České republiky legálně (trvalý pobyt, na vízum k pobytu). Z území České republiky se snaží o nelegální přechod do Rakouska především přes „zelenou“ hranici, využívají pomoci převaděčů, někteří se prokazují neregulárními cestovními doklady.

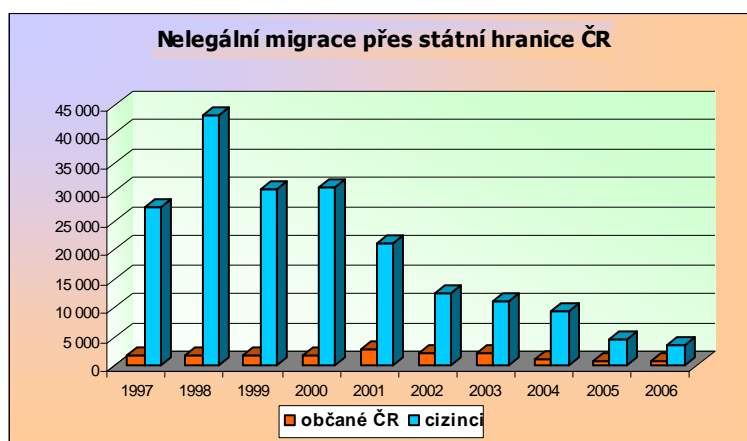
Nelegální migrace **přes SH ČR – TOP 10 – shodné období 2005/2006**

Nelegální migrace přes SH ČR					
1.1. - 31.12.2005	zjištěno osob	tj.%	1.1. - 31.12.2006	zjištěno osob	tj.%
Celkem	5 689	100,0	Celkem	4 371	100,0
z toho občané ČR	944	16,6	z toho občané ČR	695	15,9
cizinci	4 745	83,4	cizinci	3 676	84,1
z toho 10 nejčetnějších státních příslušností (TOP 10)			z toho 10 nejčetnějších státních příslušností (TOP 10)		
Rusko	661	11,6	Ukrajina	654	15,0
Ukrajina	612	10,8	Polsko	460	10,5
Polsko	468	8,2	SRN	289	6,6
SRN	332	5,8	Čína	241	5,5
Čína	261	4,6	Rusko	186	4,3
Indie	235	4,1	Moldavsko	146	3,3
Moldavsko	230	4,0	Vietnam	136	3,1
Bulharsko	216	3,8	Irák	112	2,6
nezjištěno	209	3,7	Mongolsko	110	2,5
Mongolsko	188	3,3	Indie	105	2,4

Vysvětlivky: písmo - tučné - nesousední stát
- obyčejné - sousední stát

Rozložení státních příslušností je u jednotlivých hraničních úseků rozdílné. Zatímco **na hranicích se Slovenskem a Polskem** byli nejpočetnějšími skupinami cizinců občané sousedních států, na všech ostatních hranicích se jednalo o občany Ukrajiny. Na hranicích s **Rakouskem** se jednalo dále o občany Ruska a Mongolska a také Egypta a Číny, na hranicích se **SRN** o občany Vietnamu, Iráku a Číny, na letištích o občany Číny a Indie.

Nejčastějšími důvody, proč **občané České republiky** nelegálním způsobem překračují státní hranice ČR je zejména rekreace (turistika, sport), ale i pracovní činnost. Vyskytují se však mezi nimi také osoby, které napomáhají cizincům při překračování státních hranic, páchají trestnou činnost na území sousedního státu, převážejí zboží mimo hraniční přechody, cestují na neregulární cestovní doklady apod.



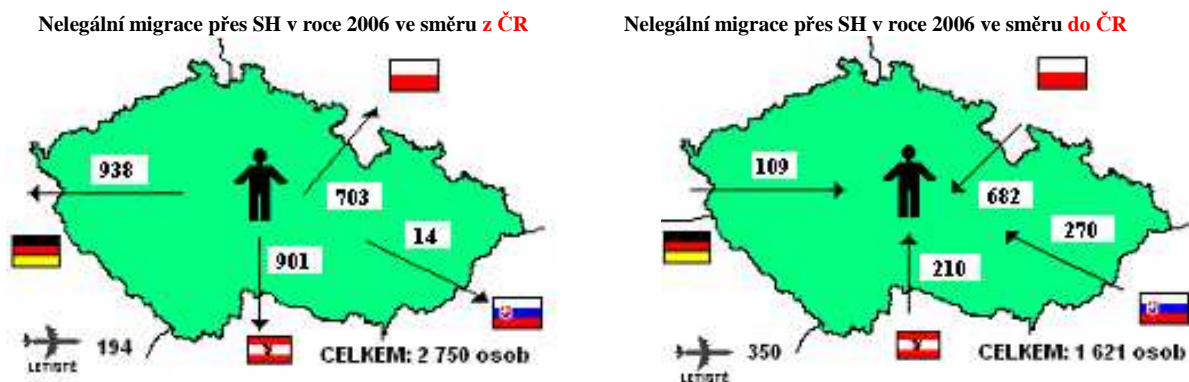
Jejich podíl na celkovém počtu osob překračujících nedovoleným způsobem státní hranice České republiky kolísá v závislosti na počtu cizích státních příslušníků. Během roku pak bývá vyšší v letních měsících vzhledem k prázdninám a turistické sezóně a v zimě v souvislosti s lyžařskou turistikou.

V roce 2005 bylo základními útvary SCPP hlášeno **695 občanů České republiky**, kteří byli zjištěni při nedovoleném překračování státních hranic ČR (-249 osob, tj. -26,4 %). Na celkovém počtu nelegální migrace přes státní hranice České republiky se podíleli 15,9 %, což je nižší podíl než v roce 2005. Vyjma státní hranice se Slovenskem, kde došlo ke zvýšení (83 osob; +30 osob, tj. +56,6 %), byl na všech úsecích vykázán meziroční početní pokles. Ve sledovaném roce bylo nejvíce zjištěných občanů ČR při nedovoleném překračování státních hranic ČR, stejně jako v roce 2005, na státních hranicích s Polskem (421 osob) a Rakouskem (153 osob).

III.3.2. Trasy nelegální migrace

Česká republika zůstává pro řadu cizinců ze třetích zemí i po vstupu do Evropské unie tranzitní zemí. To platí zpravidla i o osobách, které na hraničních přechodech při vstupu do České republiky nebo následně na území ČR požádají o azyl (mezinárodní ochranu). Jejich cíle však leží na západ či jih od našich hranic a ochranu plynoucí z azylového řízení využívají k nelegální migraci do cílových zemí.

Trend ve směru nelegální migrace přes státní hranice osob, které směřovaly z České republiky je nadále vyšší než u osob, které byly zadrženy ve směru do České republiky. Tato skutečnost souvisí i s tím, že některé osoby vstoupí na území České republiky legálně, opouštějí ji však nedovoleným způsobem.



Z celkového počtu 4 341 osob, které byly při nelegální migraci přes státní hranice České republiky v roce 2006 odhaleny, jich byla většina (2 750 osob, tj. 62,9 %) zjištěna ve směru z ČR. Meziročně došlo u této kategorie k poklesu o 22,7 % (v absolutních číslech se jedná o -809 osob), ve směru do České republiky byl vykázán pokles o 23,9 % (tj. -509 osob, celkem zjištěno 1 621 osob).

Meziročně došlo k poklesu počtu zjištěných osob **na všech úsecích státních hranic České republiky** s výjimkou **hranice se Slovenskem (284 osob, +41 osob, tj. +16,9 %)**. Na tomto úseku státní hranice, stejně jako v minulém roce, převažoval počet osob, které směřovaly do České republiky (270 osob; +49 osob, tj. 122,2%). Největší meziroční procentuální pokles byl zaznamenán na státní hranici s Rakouskem (-31,3%). Nižší počty ve srovnání s rokem 2005 zaznamenala rovněž všechna **ObŘ SCPP** s výjimkou ObŘ SCPP Brno (517 osob; +33 osob, tj. +6,8%).

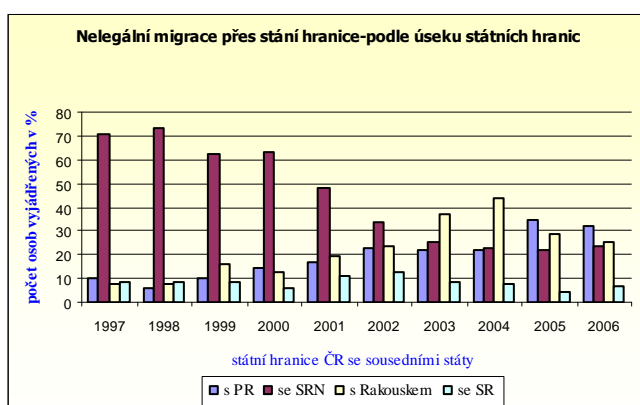
Vnější hranici České republiky do schengenského prostoru zůstanou v budoucnu mezinárodní letiště. Z tohoto důvodu je zajištění jejich provozu a ochrany věnována náležitá pozornost jak ze strany českých orgánů, tak i ze strany Evropské unie. Dochází k jejich personálnímu a technickému posilování. Kontrola zabezpečení vzdušných hranic je také jednou ze stěžejních oblastí evaluačních misí pro posouzení připravenosti České republiky pro vstup do schengenského prostoru.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - úseky státních hranic - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.–31.12. 2005	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes státní hranice ČR						
Zjištěno událostí	2 876		2 481		-13,7	-395
Zjištěno osob	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
z toho ve směru z ČR	3 559	62,6	2 750	62,9	-22,7	-809
ve směru do ČR	2 130	37,4	1 621	37,1	-23,9	-509
z toho na SH ČR s Polskem	1 965	34,5	1 385	31,7	-29,5	-580
se SRN	1 233	21,7	1 047	24,0	-15,1	-186
s Rakouskem	1 618	28,4	1 111	25,4	-31,3	-507
se SR	243	4,3	284	6,5	16,9	41
letišť ČR	630	11,1	544	12,4	-13,7	-86

Nejvíce osob, které byly zjištěny při nelegální migraci přes státní hranice České republiky, tak jako v minulém roce, bylo na **státní hranici s Polskem** (1 385 osob). Na tomto počtu se podíleli občané České republiky (30,4 %), občané Evropské unie (51,3 %) a občané třetích zemí (18,3 %). Z občanů třetích zemí to byli především občané Ukrajiny (102 osob), Bulharska 52 osob) a Rumunska (30 osob). K nelegálnímu překročení státní hranice dochází zpravidla formou zbloudění při turistice z důvodu neznalosti průběhu státních hranic, u občanů Bulharska např. z důvodu bezdůvodného pohybu v blízkosti státní hranice. Na tomto úseku státních hranic lehce převládá směr nelegální migrace z České republiky do Polska.

Nejvíce osob bylo z česko-polského úseku státních hranic hlášeno základními útvary **Obř SCPP Hradec Králové** (813 osob, -145osob, -15,1 %).



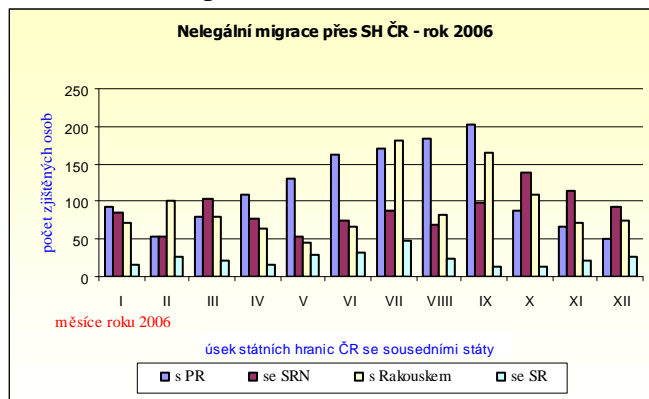
Dalším nejzatíženějším úsekem státní hranice byla **státní hranice s Rakouskem** (1 111 osob), kde ovšem skladba kategorií dle státních příslušností je jiná než na státní hranici s Polskem. Zde to byly především občané třetích zemí (81,2 %), dále občané České republiky (13,8 %) a občané Evropské unie (5,0 %). Z občanů třetích zemí to byli ve větších počtech občané Ukrajiny (231 osob), Ruska (108 osob), Mongolska (90 osob), občané Číny (70 osob) a Egypta (70 osob). Na tomto úseku státních hranic

jednoznačně převládá směr nelegální migrace z České republiky do Rakouska, z toho většina osob byla zjištěna při nelegální migraci na „zelené hranici“.

Ochranu státních hranic ČR s Rakouskem zabezpečují útvary dvou Obř SCPP, a to České Budějovice a Brno. Přestože úsek **Obř SCPP České Budějovice** zaznamenal z těchto dvou oblastí meziroční pokles (-543 osob, -42,4 %), zůstal tím, na kterém byla zjištěna většina osob na státních hranicích s Rakouskem (737 osob, tj. 66,3%).

Na **státní hranici se SRN** bylo zjištěno 1 047 osob. Zde to byli také především občané třetích zemí (92,3 %), dále občané Evropské unie (4,1 %) a občané České republiky (3,6 %). Z občanů třetích zemí se jednalo zejména o občany Ukrajiny (232 osob), Vietnamu (120 osob), Iráku (95 osob) a občany Číny (69 osob). Na tomto úseku státních hranic jednoznačně převládá směr nelegální migrace z České republiky do SRN. Sejně jako na úseku státních hranic s Rakouskem, byla většina osob zjištěna při nelegální migraci na „zelené“ hranici. Na tomto úseku státních hranic je specifické, že velký počet osob byl zjištěn na turistických stezkách. Zde cizinci využívají vhodných přístupových cest a zvýšeného pohybu turistů v tomto prostoru.

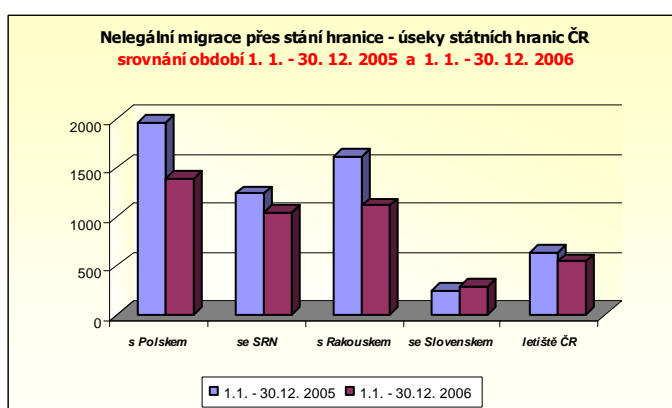
Státní hranice ČR se SRN prochází teritoriem tří Obř SCPP, a to Ústí nad Labem, Plzeň a České Budějovice. V hodnoceném období roku připadlo 59,0 % z osob, zjištěných na hranicích mezi ČR a SRN, na úsek v teritoriu **Obř SCPP Ústí nad Labem**. Podíl osob zjištěných na teritoriu **Obř SCPP Plzeň** 39,3 %. Na nejkratším úseku v teritoriu Obř SCPP České Budějovice bylo zjištěno jen 18 osob (1,7 %).



Úsek **státní hranice se Slovenskem**

byl jediný úsek státní hranice, kde došlo k meziročnímu zvýšení počtu zjištěných osob (284 osob, +41 osob, +16,9 %). Podíl občanů třetích zemí byl 37,3 %, občanů Evropské unie 33,5 % a občanů České republiky 29,2 %. Z občanů třetích zemí to byli ve větších počtech občané Číny (24 osob), Moldavska (15 osob) a Rumunska (20 osob). Směr nelegální migrace, na rozdíl od předchozích úseků státních hranic, je opačný, ze Slovenska do České republiky. K nelegální migraci osoby využívaly nejen státní hranici, ale i převoz přes hraniční přechod v úkrytu osobních či nákladních vozidel.

K meziročnímu nárůstu o 46,9% došlo při hranicích se Slovenskem u **Obř SCPP Ostrava** (144 osob, tj. 50,7 %). Přes uvedené byl počet zjištěných osob v úseku obou Obř SCPP vyrovnán. V úseku Obř SCPP Brno bylo zjištěno 140 osob (tj. 49,3 %). Na tomto úseku se naopak jedná o meziroční snížení počtu osob o 3,4 % (absolutních číslech se jedná o 5 osob).



V roce 2006 bylo na **vzdušné hranici**, která je reprezentována převážně letištěm Praha-Ruzyně, zjištěno při nelegální migraci 544 osob (tj. 12,4%; -86 osob, tj. -13,7%). Dle státních příslušností tvořili nejpočetnější skupinu zjištěných osob občané Ukrajiny (82 osob, tj. 15,1 %), následovali občané Číny (76 osob, tj. 14,0 %) a Indie (50 osob, tj. 9,2 %). V těchto případech se jednalo zejména osoby, které použily neregulární cestovní doklad (291 osob, tj. 53,5 %), a to jak při vstupu do České republiky, tak při

odletu ze země. Dále byly v tranzitním prostoru letiště zjištěny osoby bez cestovních dokladů, které požádaly o azyl (mezinárodní ochranu) v České republice. Především u těchto osob byl zaznamenán meziroční pokles (-62 osob). Na tomto úseku státních hranic převládá směr nelegální migrace do České republiky (350 osob, tj. 64,3%).

III.3.3. Způsob vstupu na území ČR

Mezi osobami zjištěnými v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice České republiky se stále vyskytují osoby, které se pokoušejí o nelegální přechod státních hranic ČR **bez cestovních dokladů**.

V roce 2006 bylo při nelegálním přechodu státních hranic České republiky zjištěno **1 981 osob**, které se nemohly prokázat platným cestovním dokladem (-411 osob, -17,2 %). Podíl osob bez cestovních dokladů mezi osobami zjištěnými při nelegálním přechodu státních hranic ČR nebo pokusu o něj se meziročně zvýšil ze 43,4 % na 46,9%.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – **neprokázání se cestovním dokladem** u nelegálních migrantů při zadržení

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	29 339	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4 371
z toho s cestovním dokladem	10 380	10 659	12 029	15 586	9 556	4 817	3 913	4 730	3 119	2 242
bez cestovního dokladu	17 234	32 230	19 339	16 329	14 014	9 719	9 093	5 755	2 392	1 981
neuvedeno v hlášení	1 725	1 783	957	805	264	205	200	210	178	148
tj. % ze známých údajů*										
s cestovním dokladem	37,6	24,9	38,3	48,8	40,5	33,1	30,1	45,1	56,6	53,1
bez cestovního dokladu	62,4	75,1	61,7	51,2	59,5	66,9	69,9	54,5	43,4	46,9

Vysvětlivka: -* základem pro výpočet % je brán celkový počet **známých** údajů, nikoliv z celkového počtu

Některé z osob, jež neměly při sobě platný cestovní pas nebo doklad určený k překračování státních hranic České republiky se však mohly prokázat **jiným dokladem totožnosti** (například průkazem žadatele o azyl (mezinárodní ochranu), řidičským průkazem, průkazem o povolení k pobytu apod.). Těchto osob bylo v roce 2006 zjištěno při nelegální migraci přes státní hranice 145, což je 7,3 % z celkového počtu osob bez cestovních dokladů (-148 osob, tj. -50,5).

Skutečně **bez jakýchkoli dokladů totožnosti** bylo v roce 2006 zjištěno **1 836 osob** (-263 osob, tj.-12,5%). Mezi těmito osobami bylo 289 občanů České republiky (10,3%), 320 občanů dalších zemí Evropské unie, zejména Polska (191 osob). Z občanů třetích zemí byli především zastoupeni občané Číny (217 osob), Ukrajiny (143 osob), Iráku (94 osob) a Vietnamu 94 osob).

Pokud cizinec nemá platný cestovní doklad, je obtížné prověřování jeho totožnosti, neboť spolupráce se zastupitelskými úřady některých států (např. Indie, Vietnamu, Číny) je minimální, čímž se komplikují i následná opatření, jako vydání rozhodnutí o správním vyhoštění a realizace samotného vyhoštění.

S faktem, zda se cizinec může prokázat platným cestovním dokladem, je úzce provázána také problematika zjišťování **způsobu vstupu do ČR** v případě osob, které jsou zjištěny při nelegálním přechodu státních hranic ČR ve směru z ČR.

Z celkového počtu 2 750 osob, které byly zjištěny při nelegální migraci přes státní hranice ve směru z České republiky, mohl být způsob vstupu posuzován u 2 137 (tj. u 77,7 %). Z těchto 2 137 osob bylo u 1 050 osob tj. u **49,1 %** zjištěno, že do ČR **přicestovali legálně**, u 477 osob tj. u **22,3 %** byl zjištěn **nelegální vstup**.

III.3.4. Cestovní doklady

V roce 2006 byl zaznamenán vyšší procentuální podíl v kategorii **používání neregulérních cestovních dokladů**⁷⁹ při nelegální migraci. Je třeba zdůraznit, že se jedná o jednu

⁷⁹ neregulérní cestovní doklady (tj. cestovní doklady padělané, pozměněné či jinak upravené nebo cizích osob)

z nejzávažnějších forem nelegální migrace, která je v mnoha případech napojena na organizovaný zločin, ať už posuzujeme samotný proces obstarávání neregulérních dokladů, nebo trestnou činnost, která se na ni napojuje následně. Lidé, kteří mají zájem o nelegální přechod státních hranic ČR s využitím neregulérního dokladu, platí za získání dokladu, případně za další služby (přpravu, ubytování), značné finanční částky.

V období od 1.1. do 31. 12. 2006 bylo ze základních útvarů PČR SCPP nahlášeno celkem **11 488 osob**, které byly odhaleny **při nelegální migraci na území České republiky** (-4 001 osob, tj. -25,8 %). Z uvedeného počtu bylo zjištěno 4 371 osob při nelegální migraci přes státní hranice ČR (-1 318 osob, tj. -23,2 %) a 7 117 osob při nelegální migraci-porušování pobytového režimu (-2 683 osob, tj. -27,4 %).

Ve stejném období bylo odhaleno **765 osob**, které při nelegální migraci na území České republiky použily **neregulérní cestovní doklad**. Tyto osoby se na celkovém počtu osob zjištěných při nelegální migraci podílely 6,7 %, v jednotlivých kategoriích nelegální migrace byl ovšem vývoj i podíl na celkovém počtu rozdílný.

V souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice bylo v roce 2006 nahlášeno základními útvary **689 osob**, které použily neregulérní doklad (-93 osob, tj. -11,9 %). Na celkovém počtu osob, které byly zjištěny při nelegálním přechodu státních hranic České republiky, se tyto osoby podílely 15,8 %. Vysoký podíl osob s neregulérním cestovním dokladem v sobě především odráží celkově nízký počet osob, jež byly v hodnoceném období zjištěny při nelegální migraci přes státní hranice.

Dalších **76 osob** se prokazovalo neregulérním cestovním dokladem **při neoprávněném pobytu** (-31 osob, tj. -28,9 %). Osoby byly zjišťovány při kontrole ve vnitrozemí nebo hraniční kontrole při výjezdu z ČR (1,1 % z celkového počtu osob zjištěných při neoprávněném pobytu). Ve vnitrozemí jsou neregulérní cestovní doklady odhalovány při pobytových kontrolách, v souvislosti s vyřizováním jiných záležitostí na odděleních cizinecké policie, při běžné kontrolní činnosti jiných složek Policie ČR, případně při páchání trestné činnosti.

Mimo neregulérních cestovních pasů se osoby při přechodu státních hranic České republiky nebo při pobytové kontrole prokazovaly také neregulérními identifikačními kartami (osobní průkazy), které byly předkládány jako průkaz totožnosti buď samostatně nebo společně s neregulérním cestovním pasem. **U některých osob tedy bylo zachyceno i více cestovních dokladů, proto může být počet zjištěných neregulérních cestovních dokladů vyšší než počet osob.**

V roce 2006 bylo celkem zjištěno **769 cestovních dokladů**, z toho 692 při nelegální migraci přes státní hranice (tj. 90 %). Z počtu 769 dokladů se pak jednalo o 626 cestovních pasů, 136 osobních průkazů (identifikačních karet) a 7 pobytových karet (Itálie).

Nejvíce osob s neregulérním cestovním dokladem pocházelo z evropských států (494 osob, tj. 64,6%), oproti shodnému období roku 2005 se zvýšil počet i podíl osob z Asie (188 osob, +41 osob, tj. +27,9%) a při nízkých číslech i počet osob z Afriky (49 osob, +8). K velkému procentuelnímu poklesu došlo u osob z Jižní Ameriky, a to díky snížení počtu občanů Peru (- 19 osob).

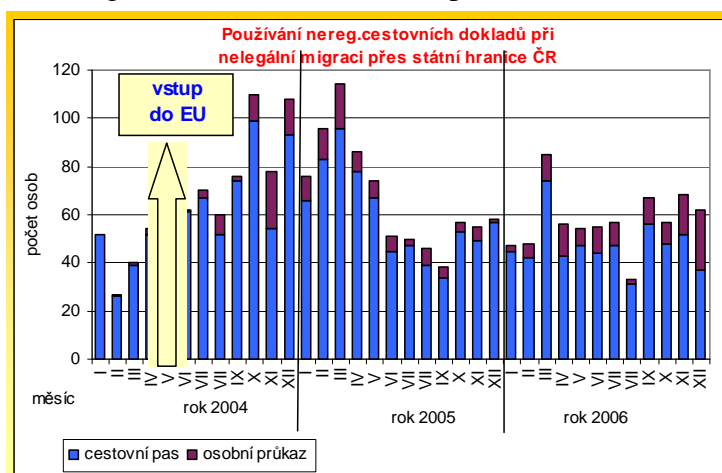
V roce 2006 bylo celkem zjištěno **689 osob**, které při se přechodu státních hranic České republiky prokazovaly neregulérním cestovním dokladem (-93 osob, tj. -11,9%). Na celkovém počtu osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice České republiky se tyto osoby podílely 15,8%. V porovnání s přecházejícími roky se jejich podíl neustále zvyšuje; v roce 2004 byl tento 7,3% a v roce 2005 vzrostl na 13,7%.

Nejvíce osob prokazujících se neregulérním cestovním dokladem bylo v uvedeném roce hlášeno z letišť (291 osob, tj. 42,2 %) a hraničních přechodů se SRN 191 osob, tj. 27,7%).

Období Roku	1.1.–31.12 2005			1.1.–31.12 2006			Změna oproti předchozímu období	
	tj.%	tj.%		tj.%	tj.%		v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	5 689	100,0		4 371	100,0		-23,2	-1 318
z toho zjištěno								
s neregulérním CD	782	13,7	100,0	689	15,8	100,0	-11,9	-93
z toho na SH ČR letiště	280		35,8	291		42,2	3,9	11
s PR	97		12,4	69		10,0	-28,9	-28
s Rakouskem	140		17,9	118		17,1	-15,7	-22
se SR	18		2,3	20		2,9	11,1	2
se SRN	247		31,6	191		27,7	-22,7	-56

Ve většině případů (566 osob, tj. 82,1%) se osoby prokazovaly neregulérními cestovními pasy. V roce 2006 došlo k nárůstu používání neregulérních identifikačních průkazů (123 osob, + 36, tj. +41,2%), a to především v měsíci prosinci. V posledním měsíci roku bylo zjištěno 25 osob s neregulérním identifikačním průkazem (tj. cca 20% z celoročního počtu).

Při porovnání jednotlivých měsíců roku 2006 bylo nejvíce osob zjištěno v měsíci březnu (85 osob, tj. 12,3 % z celkového počtu), listopadu a září (68, resp. 67 osob). V měsících březnu bylo zjištěno nejvíce osob, které se neregulérními cestovními doklady prokazovaly v osobních automobilech a na letišti. Od měsíce listopadu došlo k výraznému zvýšení počtu osob s neregulérním cestovním dokladem, které byly odhaleny v mezinárodních vlacích. Zejména byl nárůst v měsíci listopadu u ObŘ Plzeň a v měsíci prosinci u ObŘ Ústí nad Labem, vždy nedovolené překročení ve směru do SRN.



Ve srovnání s rokem 2005 došlo ke snížení počtu osob cestujících na neregulérní cestovní doklad u občanů **České republiky**, i když se nejedná o velká čísla. V hodnoceném období bylo odhaleno pouze 16 občanů České republiky (-7 osob, -30,4 %), kteří použili pozměněný cestovní doklad ČR (13 cestovních pasů a 3 občanské průkazy).

Občané České republiky používají neregulérní doklady především z důvodu bezproblémového vycestování z ČR v případě, že jsou podezřelí z páchání protizákonné činnosti na území ČR, je po nich vyhlášeno celostátní pátrání apod., nebo za účelem vstupu do sousedního státu v době, kdy mají tamními úřady vstup a pobyt na jejich území zakázán.

V roce 2006 bylo při nelegální migraci na území České republiky zjištěno celkem 30 občanů **Evropské unie**, kteří na hraničních přechodech nebo ve vnitrozemí ČR použili neregulérní cestovní doklad, z toho 12 občanů Polska, 6 občanů Litvy, 5 občanů Slovenska, 2 občané Francie, 3 občané SRN a po jednom občané Řecka a Švédska.

Kromě tří občanů Evropské unie byli všichni zjištěni při nelegální migraci přes státní hranice, a to ze cca 40% při nedovoleném vstupu na naše území.

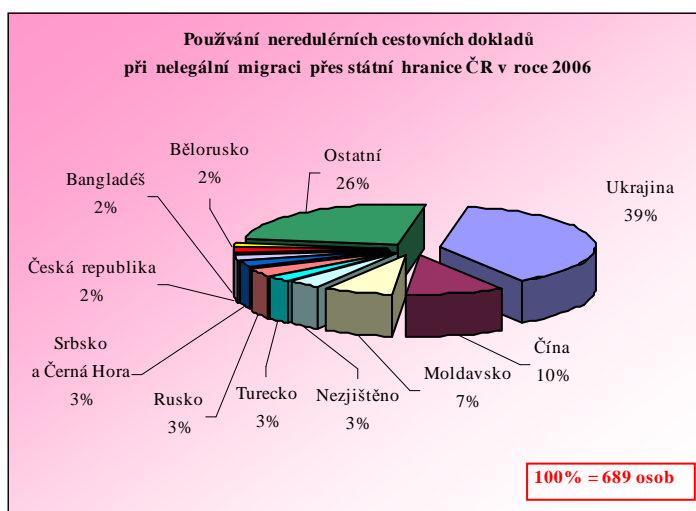
Neregulérní cestovní doklady byly v hodnoceném období zjišťovány především u osob ze států mimo Evropskou unii, které však ve většině případů (více jak 60%) použily cestovní doklady členských států.

Nejpočetnější státní příslušností, u které byly zjištěny na státních hranicích České republiky neregulérní cestovní doklady zůstávají nadále, občané **Ukrajiny** (264 osob, tj. 38,3%; -68 osob, tj. -20,5%). S velkým odstupem následovali občané **Číny** (70 osob, tj. 10,2%; +28 osob, tj. 66,7%) a **Moldavska** (51 osob, tj. 7,4%; -35 osob, tj. -40,7 %).

Občané Ukrajiny se prokazovali jak cestovními pasy (cca 79%), tak osobními průkazy, oba druhy dokladů byly používány nejčastěji po výměně fotografie (cca v 63%). Své vlastní cestovní doklady často zneplatňovali za účelem legalizace pobytu na území České republiky padělky razítek hraničních přechodů, zejména hraničního přechodu Chotěbuz.

Při nelegální migraci na území ČR používali převážně cestovní doklady členských států Evropské unie. Jednalo se hlavně o cestovní doklady Polska (129 osob) a Litvy (66 osob). V porovnání s rokem 2005 došlo u občanů Ukrajiny k výraznému poklesu používání cestovních dokladů Litvy (o 70 osob), naopak k významnému nárůstu došlo u dokladů Slovenska (o 21 osob).

Občané Ukrajiny, kteří se pokoušeli o nelegální přechod státních hranic s neregulérním cestovním dokladem, byli nejvíce zjišťováni ve směru z ČR (79,5%), nejvíce přes vzdušnou hranici (77 osob), do SRN (66 osob) a Rakouska (64 osob). Ve směru do České republiky byl preferován vstup z Polska (38 osob).



V roce 2006 bylo zadrženo při nelegální migraci přes státní hranice 70 **občanů Číny**, kteří se prokazovali neregulérním cestovním dokladem. V porovnání s rokem 2005 se jejich počet zvýšil o 28 osob (tj. o 66,7 %).

Nejčastěji preferovali vzdušnou hranici (54 osob, tj. cca 77,1%), přičemž lehce převládal směr do České republiky (30 osob, tj. 55,5%).

Občané Číny nadále dodržují nastolený trend, kdy používají zejména cestovní doklady etnicky příbuzných států. Bylo tomu tak i v roce 2006, kdy byly u nich zjišťovány především japonské a korejské pasy.

Ve roce 2006 bylo základními útvary SCPP nahlášeno 51 **občanů Moldavska**, kteří se prokazovali neregulérním cestovním dokladem při přechodu státních hranic České republiky. V porovnání s rokem 2005 se jejich počet snížil o 34 osob (tj. -44,7 %).

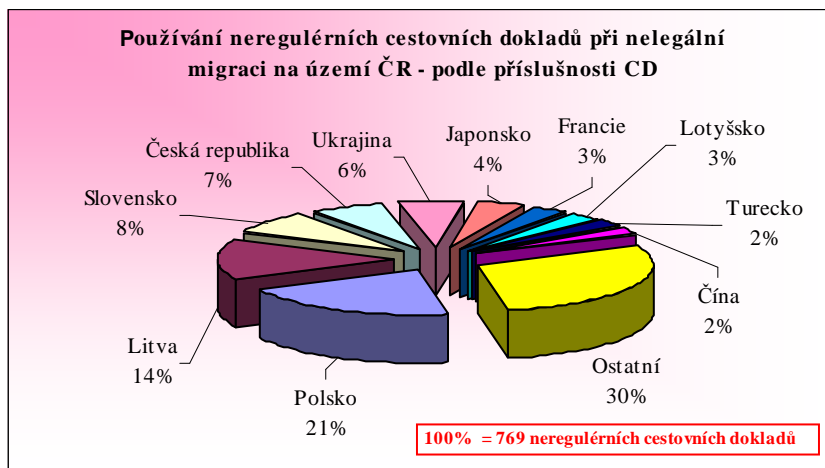
Občané Moldavska, kteří překračovali státní hranice, byli zjišťováni ve vyrovnaném počtu, co se týká rozlišení směru. Pouze lehce převládal směr do České republiky (30 osob, tj. 58,8 %), a to zejména přes vzdušnou hranici (23 osob).

Přestože v porovnání s rokem 2005 došlo ke snížení počtu používaných cestovních dokladů Litvy (-10 osob), byl ve sledovaném roce tento nejvíce používaným cestovním dokladem (16 osob) občanů Moldavska. Rovněž se snížil počet používaných cestovních dokladů Lotyšska (3 osoby, -16 osob).

Ve srovnání s rokem 2005 se poměrně výrazně zvýšil počet osob, jež cestovaly na neregulérní cestovní doklad, mezi občany **Turecka** (21 osob, +10 osob, tj. +90,9 %), **Srbska a Černé Hory** (19 osob, +12 osob, tj. +171,4 %), **Bangladéše** (15 osob, +14 osob, tj. +1 400,0 %) aj.

Odhalování padělaných a pozměněných cestovních dokladů je čím dál obtížnější, neboť kvalita padělků a neoprávněných zásahů neustále vzrůstá, čímž se zvyšují i nároky kladené na policisty na základních útvarech, na jejich odbornou připravenost, zkušenosti a odhad. Nezastupitelnou úlohu při odhalování těchto dokladů má biometrika, tedy zavádění cestovních dokladů s biometrickými prvky.

V roce 2006 při nelegální migraci na území České republiky docházelo nejvíce ke zneužívání cestovních dokladů, které umožňují držitelům cestovat bez víza. Nejčastěji byly zneužívány cestovní doklady následujících zemí Evropské unie - **Polska** (158), **Litvy** (110), **Slovenska** (58), **České republiky** (55), **Francie** (25), **Lotyšska** (24).



Počet zachycených dokladů Polska zůstává na stejné úrovni jako v předchozím sledovaném období. Dochází však k odklonu od pokusů cestovat na cestovní pasy, více osob předkládá ke kontrole průkazy totožnosti občana (ID karty Polska). Současně byl zaznamenán vzestup kvality padělání dokladů (zejména u nového vzoru cestovního dokladu Polska a nového průkazu totožnosti občana Polska).

U cestovních dokladů Litvy, i když stále tvoří v celkové statistice zachycených dokladů výrazný podíl, byl zaznamenán pokles.

Podíl zachycených cestovních pasů Slovenska zůstává na stejné úrovni, ve druhém pololetí roku 2006 byl zaznamenán nárůst zadržených pozměněných průkazů totožnosti občana, (pozměněné doklady s výměnou fotografie), oproti cestovním pasům.

U cestovních dokladů Lotyšska došlo k výraznému poklesu počtu zadržených dokladů. Pravděpodobně, vzhledem k velké úspěšnosti při zadržování těchto dokladů, došlo ze strany padělatelů k zaměření se na jiné druhy dokladů. U zadržených dokladů se vesměs jednalo o pozměněné doklady (výměny fotografie, padělky celých identifikačních stran).

Určitý vzestup byl zaznamenán u cestovních dokladů Francie. Zde se jednalo o případy cest spoléhající na podobnost s držitelem dokladu, výměny fotografií v průkazech totožnosti občana, totální padělky těchto průkazů. Zaznamenán byl i případ, kdy došlo k zadržení cestovních pasů odcizených blanco a následně vyplněných neoprávněnou osobou.

V roce 2006 bylo základními útvary SCPP hlášeno, jak je již výše uvedeno, 55 cestovních dokladů České republiky (-8, -12,7 %), které byly neoprávněně použity při nelegální migraci na území ČR. Jednalo se o 34 cestovních pasů a 21 českých občanských průkazů. Dvě osoby (občan Vietnamu a občan Ukrajiny) se českými cestovními doklady prokazovaly při neoprávněném pobytu v České republice, jinak byly české doklady používány výhradně při nelegální migraci přes státní hranice.

U cestovních dokladů České republiky, po určitém poklesu v první polovině roku 2006, opět došlo k částečnému nárůstu. Zde je výrazně patrný odklon od zneužívání cestovních pasů a začíná převažovat zneužívání průkazů totožnosti občana. Nejčastější způsob zneužití je tzv. cesta na podobnost, dále následují padělky celých průkazů totožnosti občana model 1994, model 1995, model 1996 a až na posledním místě je provádění výměny fota. U průkazů totožnosti občana model

2000 se vesměs jednalo o pokusy cestovat na tzv. podobnost s držitelem dokladu (pravý doklad zneužila k cestě jiná osoba).

Přehled osob podle státní příslušnosti, které v letech 2004 - 2006 použily doklad České republiky při nelegálním přechodu státních hranic České republiky:

ROK 2004		ROK 2005		ROK 2006	
státní příslušnost osob	počet	státní příslušnost osob	počet	státní příslušnost osob	počet
Česká republika	20	Česká republika	19	Česká republika	18
Ukrajina	19	Ukrajina	17	Ukrajina	11
Moldavsko	11	Moldavsko	7	Moldavsko	3
Vietnam	6	Makedonie	4	Srbsko a Černá Hora	3
Slovensko	3	Rumunsko	3	Bangladéš	2
Bulharsko	2	Bělorusko	2	Kongo	2
Gruzie	2	Afghánistán	1	Mongolsko	2
Polsko	2	Angola	1	Rusko	2
Rusko	2	Bosna a Hercegovina	1	Turecko	2
Srbsko a Černá Hora	2	Cote d'Ivoire	1	Vietnam	2
Bělorusko	1	Čína	1	Arménie	2
Cote d'Ivoire	1	Kyrgyzstán	1	bez státní příslušnosti	1
Egypt	1	Mongolsko	1	Bulharsko	1
Kyrgyzstán	1	Nigérie	1	Čína	1
Mongolsko	1	Rusko	1	Nezjištěno	1
Senegal	1	Srbsko a Černá Hora	1	Rumunsko	1
		Vietnam	1	Slovensko	1
				Srí Lanka	1
Celkem	75	Celkem	63	Celkem	55

U dokladů mimo Evropskou unii došlo nejvíce ke zneužití cestovních dokladů, Japonska, Turecka, Hongkongu, Rumunska, Jižní Koreje, Bangladéše, Vietnamu, Malajsie.

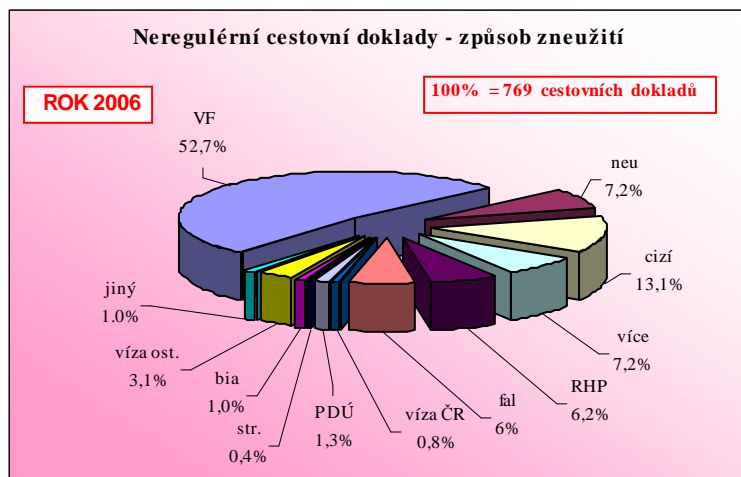
U cestovních dokladů Turecka se jednalo o zvláštní pasy Turecka (zachyceny doklady jak pozměněné, tak i totální padělky). Výrazně došlo k vzestupu zachycených cestovních dokladů Japonska (překrývání identifikačních stran druhou folií, padělky celých identifikačních stran). U cestovních dokladů Korejské republiky došlo k nárůstu případů ve druhém pololetí roku 2006. Ve všech případech se jednalo o padělky identifikačních stran cestovních dokladů. Nejvýrazněji oproti předchozímu období došlo k nárůstu u cestovních dokladů Bangladéše (zde se jednalo o skládání pasů z více dokladů, manipulace s vízy a koláže). V případech zadržených cestovních dokladů Hongkongu se jednalo o velice zdařilé padělky celých předsádek cestovních dokladů, s kvalitním napodobením ochranných prvků.

V současnosti používání neregulérních cestovních dokladů souvisí v první řadě s ekonomickou migrací, osoby většinou tranzitují přes území České republiky do dalších zemí za účelem získání zaměstnání. U cizinců bývají neregulérní doklady využívány taktéž k zastření totožnosti při páchaní trestné činnosti, zločinecká spolčení za pomoci neregulérních dokladů převádějí osoby do dalších zemí. V této oblasti byla vždy potřebná spolupráce s policejními orgány dalších států a v té je třeba neustávat.

Shodně jako v předcházejících letech převládalo i v roce 2006 používání cestovních dokladů po výměně fotografie nebo padělání (případně pozměnění) celé datové stránky.

Z celkového počtu 769 dokladů, které byly neoprávněně použity při nelegální migraci na území České republiky, byla ve 405 dokladech (tj. 52,6 %) provedena výměna fotografie nebo celé identifikační stránky. V některých dalších dokladech byly kromě výměny fotografie zjištěny ještě jiné změny (např. přepsání údajů, otisk padělaného přechodového razítka, zásah ve vízu apod.). Vyskytovaly se i případy, kdy se osoby prokázovaly neoprávněně originálními doklady bez jakýchkoli změn (tj. 101 dokladů, tj. 13,1%).

V tomto smyslu je kladen velký důraz na kvalitu zabezpečení českých dokladů. Naděje jsou vkládány především do aplikace biometrických prvků cestovních dokladů. Nová generace českých dokladů bude maximálně kvalitní a odolná proti pozměňování a padělání, aby nedocházelo ke snížení důvěryhodnosti českých dokladů v zahraničí.



Vysvětlivky:

fal = doklad zcela padělaný

bia = jde o CD odcizený blanco a neoprávněně vyplněný

VF = vyměněná fotografie či celá stránka s fotografií

PDÚ = přepsání či dopsání údajů v dokladu

RHP = padělek či zásah v razítku hraničního přechodu

str. = vytržené listy v dokladu

víza ost. = padělek či zásah ve vízu jiných zemí

více = v dokladu je provedeno více zásahů

jiný = jiné pozměnění

neu = neuveden způsob pozměnění

cizí = cestovní doklad jiné osoby bez změny

víza ČR = padělek či zásah ve vízu ČR

Problematika používání cizích, pozměněných a padělaných cestovních dokladů je významným bezpečnostním rizikem a hrozbou, na kterou upozorňují ve svých materiálech i orgány ochrany státních hranic dalších zemí Evropské unie.

EARLY WARNING SYSTÉM - (včasný varovný systém)

Včasný varovný systém je součástí CIREFI, prostřednictvím tohoto systému jsou členskými státy Evropské unie zasílány informace o nových trendech, způsobech a trasách nelegální migrace na území Evropské unie. Součástí systému jsou i poznatky o různých formách zneužívání cestovních dokladů (zjištěné případy osob prokazujících se neregulárními cestovními doklady, informace o odcizených nevyplněných cestovních dokladech nebo víz apod.). Během roku 2006 byly poskytnuty informace o zneužívání cestovních dokladů např. ze SRN, Finska, Belgie, aj..

Systém EWS je uveřejněn na intranetových stránkách.

II.3.5. Nelegální přechody státních hranic za asistence druhé osoby

Po vstupu České republiky do Evropské unie a změně způsobu odbavování osob a dopravních prostředků na hraničních přechodech České republiky, který tento akt doprovázel, bylo třeba počítat s tím, že se této situaci přizpůsobí také zločinecké organizace, které se převáděním lidí přes hranice zabývají.

Útvary SCPP jsou zpravidla prvními útvary policie, které přicházejí do styku s trestnou činností související s nelegální migrací.⁸⁰ V boji proti skupinám zabývajícím se nelegálním převáděním osob se osvědčuje co nejtěsnější spolupráce útvarů SCPP s útvary PČR ÚOOZ SKPV stejně jako spolupráce s orgány sousedních států.

V roce 2006 došlo k výraznému snížení osob odhalených při nelegální migraci přes státní hranice a také ke značnému poklesu osob, které byly zjištěny jako převáděné. Účast převaděče na nelegálním překročení státních hranic České republiky byla zjištěna u **684 osob**, což je o 10,1%

⁸⁰ Trestnou činnost dle § 171a trestního zákona šetří v České republice dvě složky Policie ČR, a to útvary služby cizinecké a pohraniční policie (SCPP) a Útvar pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování (ÚOOZ SKPV PČR).

méně než v roce předcházejícím (v absolutních číslech se jedná o 77 osob). Podíl převáděných osob na celkovém počtu osob zjištěných v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice se naopak zvýšil z hodnoty 13,4 % (v roce 2005) na hodnotu 15,6%.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - osoby převáděné

Rok	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
		tj.%		tj.%		tj.%		tj.%		tj.%		tj.%
Nelegální migrace přes SH ČR – zjištěno osob	23 834	100,0	14 741	100,0	13 206	100,0	10 695	100,0	5 689	100,0	4 371	100,0
z toho osob												
převáděných	4 783	20,1	2 489	16,9	2 136	16,2	2 353	22	761	13,4	684	15,6
převáděných	4 783	100,0	2 489	100,0	2 136	100,0	2 353	100,0	761	100,0	684	100,0
převáděných osob zjištěno na SH ČR:												
se SRN	2 428	50,8	1 105	44,4	837	39,2	738	31,4	299	39,3	266	38,9
s Rakouskem	1 258	26,3	632	25,4	619	29,0	1 177	50,0	358	47,0	359	52,5
s PR	98	2,0	93	3,7	29	1,4	71	3,0	40	5,3	25	3,7
se SR	812	17,0	504	20,2	376	17,6	265	11,3	64	8,4	34	5,0
přes letiště	9	0,2	8	0,3								
ve vnitrozemí	178	3,7	147	5,9	275	12,9	102	4,3				
% převáděných osob z celkového počtu běženců zjištěného v úseku SH ČR:												
se SRN	21,1		22,4		24,8		30		24,3		25,4	
s Rakouskem	27,7		18,3		12,7		25,3		22,1		32,3	
s PR	2,5		2,7		1		3		2		1,8	
se SR	30,5		26,8		32,8		31,4		26,3		12,0	
přes letiště	4,1		5,6									
ve vnitrozemí	19,2		16,4		38,7		98,1					
zjištěno „asistujících osob“ při NM přes SH útvary SCPP		873		637		584		680		420		328
stíháno osob pro TČ podle §171a TZ (dle ESSK)		231		182		169		235		207		136

Nejpoužívanější metody nelegální migrace přes státní hranici za pomoci převaděčů jsou obdobné jako v roce předešlém. Opětovně byly zaznamenány pěší způsoby převádění, kdy převaděč převede migranty přes tzv. zelenou státní hranici, kde se převáděné osoby setkávají s dopravci a pokračují dále do cílové země.

Poznatky SCPP korespondují se zkušenostmi PČR SKPV ÚOOZ, neboť oba útvary zaznamenaly případy speciálně upravených vozidel využívaných pro převážení osob. Nejčastější metodou nelegálního překonávání státní hranice je nadále doprava menších skupin osob-od jedné do čtyř v přepravním prostoru osobních vozidel, a to za pomoci padělaných nebo pozměněných cestovních dokladů. Využívaná je i forma převozu migrujících osob přes hraniční přechody za pomoci kamionové dopravy, kdy mezi deklarovaným nákladem jsou vyhotoveny úkryty pro převoz cizinců. Tato forma je při současném odbavování kamióňů a jejich počtu průjezdů přes hraniční přechody velmi obtížně odhalitelná.

Vyhodnocením získaných informací a zadokumentovaných skutečností bylo zjištěno, že některé zločinecké organizace změnilly místa a lokality využívané k převodu cizinců přes státní hranici a v souvislosti s tímto došlo i ke změnám využívaných převaděčských tras, které se nadále neustále obměňují.

Stejně tak lze pozorovat stále důkladnější a propracovanější konspiraci trestné činnosti převaděčských organizací, což je způsobeno „nabýváním zkušeností“ z dosud vedených trestních řízení proti těmto zločineckým organizacím.

V průběhu roku 2006 bylo ÚOOZ SKPV PČR ve spolupráci se zahraničními policejními složkami vedeno, nebo nově založeno **16** trestních řízení a několik samostatných akcí proti mezinárodně organizovaným zločineckým uskupením, které se v návaznosti na obdobné organizace v zahraničí, zabývají organizováním ilegální migrace, resp. ilegální přepravou cizinců na a přes území České republiky a dále pak do zemí Evropského společenství.

Ve sledovaném roce došlo také k realizaci několika rozsáhlých zločineckých organizací, které při mezinárodním řízení zajišťovaly ilegální přechody migrantů – převážně osob z Balkánu, Indie a zemí bývalého SSSR - přes území České republiky. Při těchto realizacích bylo zadrženo a obviněno ze zločinného spolčení celkem **74** osob organizátorů předmetné trestné činnosti.⁸¹

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky -převáděné osoby- porovnání shodného období 2005/2006

Období Roku	1.1.–31.12. 2005	tj.%	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
							v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	5 689	100,0		4 371	100,0		-23,2	-1 318
z toho zjištěno								
převáděných osob	761	13,4	100,0	684	15,6	100,0	-10,1	-77
z toho na SH ČR s Polskem	40		5,3	25		3,7	-37,5	-15
s Rakouskem	358		47,0	359		52,4	0,3	1
se Slovenskou republikou	64		8,4	34		5,0	-46,9	-30
se SRN	299		39,3	266		38,9	-11,0	-33

K poklesům v počtu zjištěných převáděných osob došlo meziročně na všech úsecích státních hranic České republiky mimo státní hranice s Rakouskem. Nejvíce převáděných osob bylo zjištěno na státních hranicích s Rakouskem (359 osob; +1osoba, tj. +0,3) a se SRN (266osb; -33 osob, tj. -11,0).

Celkově v roce 2006 figurovali mezi převáděnými osobami nejvíce občané **Ukrajiny** (221 osob; +105 osob, tj. +90,5% osob), **Číny** (104 osob; -55 osob, tj. -34,6%) a **Ruska** (54 osob; -119 osob, tj. -68,8%). Zastoupení státních příslušností na prvních třech místech je stejné jako v roce 2005 s tím, že občané Ukrajiny si vyměnili pozici s občany Ruska.

K výraznému meziročnímu nárůstu počtu osob, u nichž byla zjištěna účast převaděče na nelegálním překročení státních hranic České republiky, došlo u občanů **Egypta** (35 osob; +33 osob, tj. +1650,0 %), **Bangladěše** (12 osob; +11 osob, tj. +1100,0%), **Iráku** (43 osob; +34 osob, tj. +377,8%) a **Indie** (20 osob; +15 osob, tj. +300,0 %).

Znovu je třeba zdůraznit, že statistiky vycházejí ze zjištěných případů. I v rámci jednotlivých státních příslušností se mohou vyskytnout osoby, na jejichž nelegálním přechodu se účastnila jiná osoba, jen se tuto skutečnost nepodařilo zjistit.

⁸¹ Realizace - v průběhu roku 2006 proběhlo **9** rozsáhlých realizací mezinárodně organizovaných zločineckých uskupení, působících jak na území České republiky, tak na území několika dalších států, převážně však na území SRN. Jednalo se o realizace trestné činnosti dle §§ 171a/1,2 TZ, 163a/1 TZ, - viz. Svodné události OSA ÚOOZ SKP PČR. Jako příklad lze uvést mezinárodní realizace operace „DRIN“, operace „KUBÍK“, „HAVAI ADDA“, operace „LUCKY“, nebo společné operace „Forman - Megan „, při kterých bylo na území České republiky, SRN a Rakouska zadrženo celkem **74** pachatelů uvedené závažné trestné činnosti

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - **osoby převáděné** - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.-31.12. 2005			1.1.-31.12. 2006			Změna oproti předchozímu období	
	celkem	z toho převáděných	tj. %	celkem	z toho převáděných	tj. %	počtu převáděných osob	
							v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	5 689	761	13,4	4 371	684	15,6	-10,1	-77
z toho nejvíce občanů								
Ukrajina	612	116	15,2	654	221	32,3	90,5	105
Čína	261	159	20,9	241	104	15,2	-34,6	-55
Rusko	661	173	22,7	186	54	7,9	-68,8	-119
Irák	35	9	1,2	112	43	6,3	377,8	34
Egypt	11	2	0,3	93	35	5,1	1650,0	33
Moldavsko	230	69	9,1	146	35	5,1	-49,3	-34
Vietnam	121	23	3,0	136	35	5,1	52,2	12
Mongolsko	188	28	3,7	110	25	3,7	-10,7	-3
Indie	235	5	0,7	105	20	2,9	300,0	15
Bangladéš	3	1	0,1	29	12	1,8	1100,0	11

Vysvětlivka: řazeno podle nejvyšší hodnoty převáděných osob v aktuálním období

V roce 2006 registrovaly útvary Policie ČR 328 osob, které nějakým způsobem „asistovaly“ u nelegálního přechodu hranic. Meziročně se jejich počet snížil (-92 osob, tj. -21,9 %), což koresponduje s vývojem v této kategorii nelegální migrace obecně. **Meziroční pokles počtu asistujících osob je větší než v případě převáděných osob (-10,1 %).**

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - „zúčastněné osoby – asistující osoby“ a trestně stíhané osoby dle §171a TZ- porovnání shodného období 2005/2006

Období roku	1.1.-31.12. 2005		1.1.-31.12. 2006		Změna oproti předchozímu období	
	tj. %		tj. %		v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes státní hranice ČR - zjištěno osob	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
zjištěno „asistujících osob“ při NM přes SH základními útvary Policie ČR						
	420	100,0	328	100,0	-21,9	-92
z toho nejvíce občanů						
Česká republika	237	56,4	196	59,8	-17,3	-41
Polsko	48	11,4	29	8,8	-39,6	-19
Vietnam	15	3,6	11	3,4	-26,7	-4
SRN	18	4,3	16	4,9	-11,1	-2
Ukrajina	10	2,4	7	2,1	-30,0	-3
Slovensko	12	2,9	4	1,2	-66,7	-8
Čína	7	1,7	8	2,4	14,3	1
Rusko	14	3,3	9	2,7	-35,7	-5
Mongolsko	3	0,7	7	2,1	133,3	4
Nezjištěno	13	3,1	4	1,2	-69,2	-9
trestně stíháno osob pro TČ podle §171a TZ (dle ESK)	207	100,0	136	100,0	-34,3	-71
z toho nejvíce občanů						
České republiky	144	69,6	74	54,4	-48,6	-70
Polska	7	3,4	12	8,8	71,4	5
Ukrajiny	6	2,9	9	6,6	50,0	3
Mongolska			8	5,9		8
Číny	7	3,4	7	5,1		
Makedonie			5	3,7		5
Moldavska	4	1,9	3	2,2	-25,0	-1
Albánie	4	1,9	2	1,5	-50,0	-2
Arménie	1	0,7	2	1,5	100,0	1
Vietnamu	7	3,4	2	1,5	-71,4	-5

Vysvětlivka: řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

Stejně jako v minulosti převládali ve statistice osob odhalených při napomáhání k nelegálnímu přechodu státních hranic **občané České republiky** (196 osob, tj. 59,8 %). Jejich počet se meziročně snížil o 17,3 % (v absolutních číslech se jedná o 41 osob). K ještě většímu snížení došlo u občanů **Slovenské republiky** (4 osoby; -8 osob, tj. -66,7 %), **Polska** (29 osob; -19 osob, tj. -39,6 %) a **Ukrajiny** (7 osob; -3 osoby, tj. -30,0 %).

K početnímu nárůstu ve srovnání s rokem 2005 naopak došlo u **občanů Mongolska** (7 osob, +4 osob, tj. +133,3 %).

Celková situace v nelegální migraci přes státní hranice se odrazila nejen v počtu osob odhalených při napomáhání k nelegálnímu přechodu státních hranic, ale i počtu osob, jež byly pro trestný čin nedovolené překročení státní hranice podle § 171a trestně stíhány (136 osob, -71 osob, tj. -34,3 %).

Prokazovat osobám úmysl převádět jiné osoby přes státní hranice bývá velice obtížné, proto jsou počty osob, které byly trestně stíhány pro trestný čin dle § 171a, podstatně nižší než počty asistujících osob. I zde figurovali s výrazným náskokem na prvním místě občané **České republiky** (74 osob; -70 osoba, tj. -48,6 %), na druhém místě byli občané **Polska** (12 osob; +5 osob, tj. +71,4 %). Struktura na dalších místech je však odlišná: dále občané **Ukrajiny** (9 osob; +3 osoby, tj. +50,0 %), **Mongolska** (8 osob; +8 osob) a **Číny** (7 osob stejně jako v roce 2005).

Při šetření této trestné činnosti dochází zejména ke spolupráci mezi RCPP, skupinami šetření trestné činnosti a dokumentace, službou kriminální policie a vyšetřování, státními zastupitelstvími a v neposlední řadě také s příslušnými bezpečnostními složkami sousedních států.

Nadále trvá situace, kdy vnitrostátní zločinná uskupení a kriminální živly se stále více váží na zahraniční organizovaný zločin, který v České republice neustále takto upevňuje své pozice. Postupně se z nich tak stává stabilní a profesionální organizovaná struktura, tedy organizovaný zločin v pravém smyslu slova.⁸²

V problematice Odboru obchodu s lidmi ÚOOZ SKPV je navázána aktivní spolupráce se zahraničními policejními složkami zemí, jako jsou SRN, Rakousko, Holandsko, Francie, Velká Británie, Itálie, Slovensko, Švýcarsko a Polsko. Spolupráce probíhá jak na základě přímých osobních kontaktů, tak v rámci vzájemné právní pomoci mezi jednotlivými státy. Další mezinárodní spolupráce je vedena prostřednictvím Interpolu a Europolu. V rámci Policie ČR je spolupráce vedena se složkami SCPP, jednotlivými SKPV PČR na úrovni kraj a okres a specializovanými pracovišti, jako jsou Kriminalistický ústav a ÚZČ SKPV PČR. Přínosná je taktéž přímá spolupráce s BIS ČR. Velmi úzká spolupráce dále probíhá s pracovníky odboru bezpečnostní politiky MV ČR, odboru prevence kriminality MV ČR v rámci „Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi“, odboru azylové a migrační politiky MV ČR a Správy uprchlických zařízení MV ČR.

III.3.6. Nelegální přechody státních hranic v úkrytech dopravních prostředků

Podíl osob, které byly odhaleny při překonávání státních hranic České republiky v úkrytu dopravního prostředku, se dlouhodobě pohyboval kolem hodnoty tří procent. V roce 2006 se však zvýšil z 3,2 % na hodnotu 3,9 %, což svědčí o trendu zvyšujícího využívání této formy nelegální migrace přes státní hranice České republiky.

Naopak ve srovnání roku 2006 s rokem 2005 se snížil počet osob, které byly zjištěny při nelegální migraci přes státní hranice České republiky v úkrytu dopravního prostředku

⁸² Potvrzují se prognózy o stále větším zapojení osob z bývalého SSSR do obchodování s lidmi - organizovaného zločinu v České republice. Příkladem jsou aktivity ruskojazyčných skupin v oblasti převádění Čečenců, Dagestánců, občanů Moldávie, Tádžikistánu, Kyrgyzie, Turkmenistánu, Mongolska, apod.

(**169 osob**; -11 osob, tj.-6,1 %). Na uvedeném snížení má nezanedbatelný podíl zrušení celních kontrol na hraničních přechodech a výrazný nárůst kamionové přepravy přes území České republiky, což s sebou přináší snížení možnosti odhalení osob, přepravovaných na ložných plochách vozidel.

Ve sledovaném období byly rovněž zaznamenány případy speciálně upravených osobních automobilů pro přepravu osob.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - **osoby v úkrytech dopravních prostředků** - vývoj od roku 2001

Rok	2001		2002		2003		2004		2005		2006	
		tj. %		tj. %		tj. %		tj. %		tj. %		tj. %
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	23 834	100,0	14 741	100,0	13 206	100,0	10 695	100,0	5 689	100,0	4 371	100,0
z toho v úkrytu DP	731	3,1	417	2,8	312	2,4	398	3,7	180	3,2	169	3,9
z toho v úkrytu DP	731	100,0	417	100,0	312	100,0	398	100,0	180	100,0	169	100,0
z toho použity dopravní prostředek:												
Letadlo							1	0,3				
Bus									1	0,6	5	3,0
kamion, nákladní automobil	517	70,7	339	81,3	212	67,9	130	32,7	113	62,8	73	43,2
osobní automobil, dodávka	52	7,1	44	10,6	37	11,9	238	59,8	55	30,6	89	52,7
vlakové soupravy	111	15,2	16	3,8	48	15,4	19	4,8	11	6,1	2	1,1
přeprava kamionů vlakem (ROLA)	51	7,0	18	4,3	15	4,8	9	2,3				
neurčeno							1	0,3				

Osoby byly v úkrytech dopravních prostředků odhalovány jak při nelegálním vstupu na území České republiky (25 osob), tak i na přechodu státních hranic z ČR do dalších států (144 osob). Při vstupu na území České republiky bylo nejvíce osob zjištěno na státní hranici se Slovenskem (21 osob), při výjezdu z ČR na státních hranicích se SRN (105 osob) a s Rakouskem (38 osob).

Z celkového počtu 169 osob, které byly při přepravě v úkrytu v dopravních prostředcích zjišťovány, měli největší zastoupení občané **Číny** (63 osob), **Iráku** (27 osob), **Indie** (11 osob) a **Vietnamu** (10 osob). Občané Číny, Iráku a Vietnamu byly nejčastěji zadrženi na státních hranicích se SRN, občané Indie a částečně i Číny na státních hranicích s Rakouskem.

I tuto formu nelegální migrace využili cizinci žádající v České republice o azyl (mezinárodní ochranu). Jednalo se o 14 osob (např. Egypt, Indie, Turecko) a jejich podíl činil 8,3 % z počtu zjištěných osob v úkrytech dopravních prostředků. Jejich podíl se zvýšil oproti minulému roku o 4,4 %.

III.3.7. Opakované nelegální přechody státních hranic

V roce 2006 bylo opakovaně v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice České republiky zjištěno **245 osob**, což je méně než v předchozím roce (-74 osob, tj. -23,2 %). Ve sledovaném období došlo k nepatrnému nárůstu osob, které byly v České republice evidovány jako žadatelé o azyl (mezinárodní ochranu), a to o 4,3 % (72 osob; +3 osoby).

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - osoby opakovaně zjištěné - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku	Km	1.1.–31.12. 2005	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
						v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes státní hranice ČR -zjištěno osob		5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
Z toho zjištěno osob opakovaně		319	5,6	245	5,6	-23,2	-74
osob opakovaně ve směru z ČR		280	87,8	217	88,6	-22,5	-63
ve směru do ČR		39	12,2	28	11,4	-28,2	-11
opakovaně na SH ČR s Polskem	796,0	56	17,6	21	8,6	-62,5	-35
se SRN	810,7	72	22,6	76	31,0	5,6	4
s Rakouskem	466,1	173	54,2	118	48,2	-31,8	-55
se SR	251,8	11	3,4	15	6,1	36,4	4
letišť ČR		7	2,2	15	6,1	114,3	8

Při opakovaném přechodu státních hranic České republiky bylo zjištěno nejvíce občanů **Indie** (24 osob), **Ruska** (23 osob), **Ukrajiny** (20 osob) a bez státní příslušnosti (19 osob). Osoby preferovaly především směr z České republiky a státní hranici s Rakouskem (118 osob) a se SRN (76 osob).

V souvislosti s žádostí o azyl (mezinárodní ochranu) se pak jednalo zejména o občany Egypta (14 osob) a Indie (7 osob) a o 15 osob bez státní příslušnosti.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - osoby zadržené s neregulérním cestovním dokladem, převáděné, v úkrytu DP, opakovaně – rok 2006

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	celkem
Nelegální migrace přes SH ČR													
Zjištěno osob	317	273	352	312	321	384	528	379	517	386	312	290	4 371
z toho													
s neregulérním CD	47	48	85	56	54	55	57	33	67	57	68	62	689
převáděných	40	28	43	28	15	40	109	40	96	90	63	92	684
v úkrytu DP	12	6	6	10	1	3	30	19	14	17	27	24	169
opakovaně	17	28	28	19	16	18	18	13	33	23	20	12	245

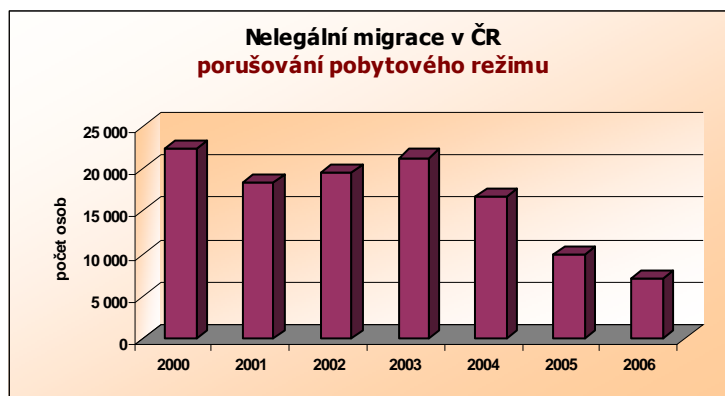
Některé osoby se o nelegální přechod státních hranic České republiky snaží samostatně, jiné využívají služeb převaděčských organizací, obstarávají si padělané nebo pozměněné cestovní doklady, cestují přes hranice v úkrytu v nejrůznějších dopravních prostředcích, v případě neúspěchu se někdy o nelegální přechod státních hranic pokoušejí opakovaně. Všechny uvedené kategorie mohou být vzájemně provázané, jednotlivé případy často splňují podmínky dvou i více kategorií dohromady.

III.4. NELEGÁLNÍ MIGRACE NA ÚZEMÍ ČR - PORUŠOVÁNÍ POBYTOVÉHO REŽIMU

Porušováním pobytového režimu se rozumí případy, ve kterých cizinec vstoupí na území ČR neoprávněně aniž je odhalen jeho nelegální vstup, a pobývá v ČR dál nelegálně, nebo případy, ve kterých sice cizinec vstoupí na území ČR legálně, ale po uplynutí lhůty povoleného pobytu nevycestuje, a pobývá na území dále bez povolení, tj. nelegálně, a tím porušuje zákonem předepsané podmínky pro pobyt cizince. Jedná se o zjištěné případy nelegálních pobytů cizinců, které registruje Policie ČR. Nejsou zahrnuty případy popisované v nelegální migraci přes státní hranice ČR.

Z vyhodnocení stavu nelegální migrace - porušování pobytového režimu v České republice v roce 2006 vyplývá, že došlo oproti roku 2005 k dalšímu poklesu počtu osob, které porušily zákonem stanovené podmínky pro pobyt na území České republiky.

V této kategorii nelegální migrace bylo ve sledovaném roce útvary Policie ČR odhaleno **7 117 cizinců**, kteří se na území České republiky zdržovali neoprávněně (-2 683 osob, tj. -27,4 %).



Při odbavování na hraničních přechodech **na výjezdu z České republiky** byl neoprávněně pobyt zjištěn u **2 023 cizinců**. Nejvíce osob bylo zjištěno, stejně jako v roce předcházejícím, na hraničních přechodech České republiky s Polskou republikou (1 799 osob, tj. 88,9 %) a na vzdušné hranici (136 osob, tj. 6,7 %).

Při porovnání meziročních údajů zjistíme, že se počet neoprávněně zdržujících cizinců zjištěných na hraničních přechodech snížil o 5,7 % (v absolutních číslech se jedná o 122 osob). K poklesu došlo na všech úsecích státních hranic, největší byl zaznamenán na státní hranici se SRN (44 osob; -72 osob, tj. -62,1%). Naopak podíl cizinců řešených za porušování pobytového režimu na hraničním přechodu při výjezdu z České republiky se zvýšil o 6,5 % (tj. z hodnoty 21,9 % v roce 2005 na 28,4 % v roce 2006).

Počet cizinců u nichž byl neoprávněný pobyt na území České republiky zjištěn **ve vnitrozemí** činil **5 094** (-2 561 osob, tj. -33,5 %). Tyto osoby byly zjišťovány jednak při běžné kontrolní činnosti, jednak při cílených pobytových kontrolách a bezpečnostních akcích. Někteří cizinci po zjištění, že se zdržují na území ČR neoprávněně, se dostavili na vnitrozemské útvary SCPP z vlastní iniciativy (1 889 osob; -833 osob, -33,1%) z obav před sankcemi, které by mohly zkomplikovat jejich další pohyb nejen v České republice, ale i v zemích Evropské unie. Další se dostavili do azylového přijímacího střediska, kde projevíli úmysl požádat v České republice o udělení azylu (mezinárodní ochrany).⁸³

Nejvyšší počet osob s neoprávněným pobytem byl v roce 2006 zjištěn na teritoriu **ObŘ SCPP Praha** (2 665 osob, tj. 37,4 % z celkového počtu osob zjištěných při porušování pobytového režimu). U tohoto ObŘ SCPP se jednalo většinou o cizince, u nichž byl neoprávněný pobyt zjištěn většinou při pobytových kontrolách, při běžné kontrolní činnosti policistů SCPP i dalších policejních služeb, nebo když se dostavili na útvary SCPP sami. U některých osob však byl neoprávněný pobyt v ČR zjištěn při páchání závažnější protizákonné činnosti. Dalším nejzatíženějším teritoriím bylo teritorium ObŘ SCPP Ostrava (2 234 osob, tj. 31,4 %), u ostatních ObŘ SCPP byl podíl daleko menší.

Nejvíce osob s nelegálním pobytem zjištěných na výjezdu bylo hlášeno z útvarů ObŘ SCPP Ostrava (1 369 osob; +247 osob, tj. +22,0 %) a ObŘ SCPP Hradec Králové (449 osob; -249 osob, tj. -35,7%). Tato situace je zapříčiněna trasou nelegálních migrantů, občanů Ukrajiny, z ČR domů.

⁸³ Žádostí o azyl (mezinárodní ochranu) se snaží legalizovat si pobyt v ČR i cizinci, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, neboť až do pravomocného rozhodnutí ve věci azylu se mohou zdržovat na území ČR legálně. Uvedené správní vyhoštění je vykonatelné po ukončení azylového řízení, a to v případě negativního rozhodnutí.

Měsíční počet odhalených cizinců neoprávněně se zdržujících na území České republiky se v uvedeném roce pohyboval v rozmezí 495 (červen) až 760 (srpen) osob.

Nelegální migrace – porušování pobytového režimu – rok 2006

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
Zjištěno osob celkem	560	503	674	629	505	495	563	760	648	616	613	551	7 117
na HP při výjezdu z ČR	114	82	122	186	100	117	179	290	231	200	194	208	2 023
ve vnitrozemí ČR	446	421	552	443	405	378	384	470	417	416	419	343	5094
z toho													
osoba se dostavila sama	165	133	181	157	120	139	153	200	160	177	158	146	1 889

Neoprávněně zdržující se cizinci na území České republiky znamenají bezpečnostní riziko pro situaci ve veřejném pořádku na území ČR. Pobývají na území ČR nejen bez náležité evidence, ale často i bez finančních prostředků a s omezenými možnostmi pro zajištění obživy a ubytování. Někteří z nich se pak na území ČR dopouštějí různé protiprávní činnosti nebo se sami stávají oběťmi trestné činnosti jiných osob. V neposlední řadě vzrůstá také rizikový faktor z hlediska mezinárodního terorismu.

Cizinec, který nesplňuje nebo přestane splňovat podmínky pro pobyt na území České republiky, musí neprodleně opustit její území. Zákon o pobytu cizinců zavádí pro tento případ účinné kontrolní a sankční mechanismy. Důsledné uplatňování těchto mechanismů působí také preventivně vůči osobám potenciálně porušujících pobytový režim.

V případech zjištění neoprávněného pobytu na území České republiky byli cizinci sankcionováni blokovými pokutami, bylo jim vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, a v některých případech, na základě zákonných důvodů, byli umístováni do zařízení pro cizince k realizaci správního vyhoštění. Je třeba zdůraznit, že každý případ neoprávněného pobytu cizince byl posuzován individuálně, byl zohledněn dopad do jeho soukromého a rodinného života a bylo zkoumáno, zda u cizince není překážka k vycestování.

Také v roce 2006 byli zjišťováni cizinci, kteří po vydání rozhodnutí o správním vyhoštění a výjezdního příkazu nevycestovali v době platnosti svého výjezdního příkazu a nadále se zdržovali na území ČR. Pokud jsou tyto osoby zjištěny při kontrole policisty SCPP, zpravidla bývá podán návrh státnímu zástupci na zahájení trestního stíhání pro trestný čin maření výkonu úředního rozhodnutí. Vše závisí na individuálním posouzení případu státním zástupcem, ale ve většině případů je věc pro údajně nízkou společenskou nebezpečnost ponechána k vyřízení ve správní řízení podle zákona o pobytu cizinců.

V některých případech cizinec po vydání rozhodnutí o správním vyhoštění vycestuje z České republiky ve lhůtě stanovené v uvedeném rozhodnutí, ale opětovně protiprávně vstoupí na území ČR s jiným cestovním dokladem, který si obstará ve své vlasti legálně na příjmení po své matce, manželce, resp. manželovi nebo na rodné příjmení, a s tímto dokladem cestuje zpět do ČR. Popsaným jednáním se snaží policistům odbavujícím na hraničních přechodech znemožnit odhalení jejich předchozí identity.

Lze říci, že meziroční pokles počtu zjištěných osob při porušování pobytového režimu nesouvisí jen s prováděním pobytových kontrol a bezpečnostních akcí útvarů SCPP, ať už samostatně, nebo v součinnosti s dalšími orgány státní správy, ale dalším důvodem může být i zvyšující se právní vědomí některých skupin cizinců a jejich snaha dodržovat povolenou lhůtu k pobytu z obavy, že budou-li sankcionováni správním vyhoštěním v ČR, zkomplikují si opětovný příjezd nejen do České republiky, ale i do zemí Evropské unie. V neposlední řadě hraje roli i to, že v některých oblastech jsou např. občané Ukrajiny, pracující a často se také zdržující v České

republiky bez náležitých povolení, ze svých pracovních pozic stále častěji vytlačováni občany členských států EU (zejména Slovenska), kteří se na území České republiky zdržují legálně.

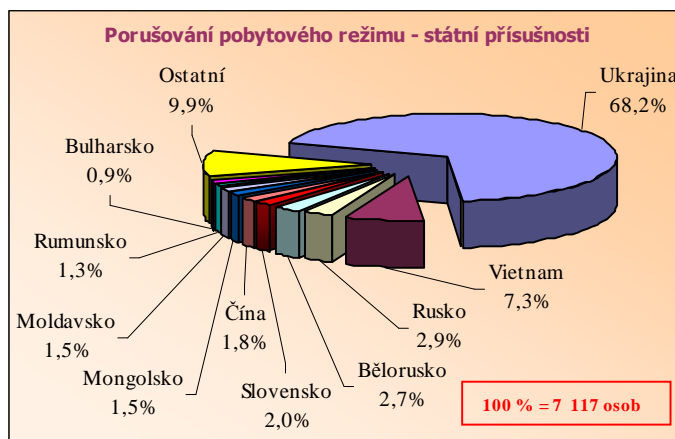
III.4.1. Počty osob a jejich státní příslušnost

Největší skupinu osob, které byly zjištěny při nelegální migraci-porušování pobytového režimu, již standardně tvořili **občané Ukrajiny**, přestože ve srovnání se stejným obdobím roku 2005 byl u těchto státních příslušníků zaznamenán početní pokles (4 853 osob; -1 985 osob, tj. -29,0%). Na celkovém počtu zjištěných osob v této kategorii nelegální migrace se podíleli 68,2 %.

S obrovským odstupem na druhém místě následovali, stejně jako v roce 2005, **občané Vietnamu** (518 osob; -80 osob, tj. -13,4 %) a dále **občané Ruska** (203 osob; -83 osob, tj. -29,0 %).

Ve sledovaném roce se zvýšil počet zjištěných **občanů Mongolska** (109 osob; +24 osob, tj. +28,2).

K meziročnímu poklesu naopak došlo mimo **občanů Ukrajiny** také u občanů **Číny** (127 osob; -184 osob, tj. -59,2 %), a **Běloruska** (195 osob; -103 osob, tj. -34,6 %).



Občané Ukrajiny se stali největší skupinou cizinců zjištěných při neoprávněném pobytu jak ve vnitrozemí ČR, tak při výjezdu na hraničních přechodech. Naproti tomu u občanů Vietnamu bylo porušování pobytového režimu zjištěno takřka výhradně ve vnitrozemí republiky.

Nelegální migrace – **porušování pobytového režimu – TOP 10 – shodné období 2005/2006**

Nelegální migrace – porušování pobytového režimu					
1.1. - 31.12.2005	zjištěno osob	tj.%	1.1. - 31.12.2006	zjištěno osob	tj.%
Celkem	9 800	100,0	Celkem	7 117	100,0
z toho 10 nejčetnějších státních příslušností (TOP 10)			z toho 10 nejčetnějších státních příslušností (TOP 10)		
Ukrajina	6 838	69,8	Ukrajina	4 853	68,2
Vietnam	598	6,1	Vietnam	518	7,3
Čína	311	3,2	Rusko	203	2,9
Bělorusko	298	3,0	Bělorusko	195	2,7
Rusko	286	2,9	Slovensko	140	2,0
Moldavsko	167	1,7	Čína	127	1,8
Slovensko	166	1,7	Mongolsko	109	1,5
Rumunsko	160	1,6	Moldavsko	106	1,5
Mongolsko	85	0,9	Rumunsko	96	1,3
SRN	66	0,7	Bulharsko	61	0,9

Vysvětlivky: písmo - tučné - nesousední stát
- obyčejné - sousední stát

Někteří cizinci byli při nelegální migraci-porušování pobytového režimu v ČR zjišťováni **opakovaně** (645 osob; -483 osob, tj. -42,8 %).

Jednalo se jednak o osoby, které nerespektovaly rozhodnutí o správním vyhoštění a lhůtu k vycestování z ČR uloženou tímto rozhodnutím, jednak o ty, které se porušení pobytového režimu dopustily opakovaně, např. změnou příjmení. Nejvíce osob, které byly při neoprávněném pobytu

zjištěny opakovaně, mělo ukrajinskou státní příslušnost (396 osob, tj. 8,2 % z celkového počtu 4 853 občanů Ukrajiny).

Nelegální migrace – porušování pobytového režimu - cizinci opakovaně zjištěni – porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.–31.12. 2005			1.1.–31.12. 2006			Změna oproti předchozímu období počtu cizinců opakovaně zjištěných	
	celkem	z toho opakovaně	tj.%	celkem	z toho opakovaně	tj.%	v [%]	absolutní číslo
Porušování pobytového režimu - zjištěno osob	9 800	1 128	11,5	7 117	645	9,1	-42,8	-483
z toho nejvíce občanů								
Ukrajina	6 838	735	10,7	4 853	396	8,2	-46,1	-339
Vietnam	598	94	15,7	518	45	8,7	-52,1	-49
Rusko	286	29	10,1	203	33	16,3	13,8	4
Bělorusko	298	48	16,1	195	23	11,8	-52,1	-25
Slovensko	166	53	31,9	140	28	20,0	-47,2	-25
Čína	311	29	9,3	127	9	7,1	-69,0	-20
Mongolsko	85	8	9,4	109	13	11,9	62,5	5
Moldavsko	167	22	13,2	106	10	9,4	-54,5	-12
Rumunsko	160	15	9,4	96	7	7,3	-53,3	-8
Bulharsko	63	7	11,1	61	4	6,6	-42,9	-3

Vysvětlivka: řazeno podle nejvyšší hodnoty osob opakovaně zjištěných v aktuálním období

Při neoprávněném pobytu se v roce 2006 prokazovalo 76 cizinců **neregulérním cestovním dokladem** (-31 osob, tj. -28,9 %). Na celkovém počtu osob zjištěných v souvislosti s nelegální migrací-porušování pobytového režimu se podílely jedním procentem.

Osoby byly zjišťovány při kontrole ve vnitrozemí nebo hraniční kontrole při výjezdu z České republiky. Ve vnitrozemí jsou neregulérní cestovní doklady odhalovány při pobytových kontrolách, v souvislosti s vyřizováním jiných záležitostí na odděleních cizinecké policie, při běžné kontrolní činnosti jiných složek Policie ČR, případně při páchání trestné činnosti. K nejčastějším případům patřilo používání dokladů právoplatným držitelem, který obsahoval padělaný otisk razítka hraničního přechodu (27 osob, tj. 35,5 %) a dále provedení výměny fotografie (12 osob, tj. 15,6 %).

Rovněž v této kategorii nelegální migrace byli nejpočetnější **občané Ukrajiny** (44 osob, tj. 57,9 % z celkového počtu), následováni **občany Vietnamu** (8 osob, tj. 10,5 %). I když jejich počty byly podstatně nižší než u kategorie nelegální migrace přes státní hranice, není na místě tuto kategorii opomíjet.

Také u osob, které jsou zjišťovány při nelegální migraci-porušování pobytového režimu, bývá někdy zjištěno, že do České republiky přicestovaly **v úkrytu dopravního prostředku**. Stává se to například u osob, které následně podají žádost o azyl.

III.5. REPRESIVNÍ OPATŘENÍ

Zákon o pobytu cizinců v hlavě VII. a VIII. vymezuje povinnosti cizinců, dopravců, věznic, orgánů státní správy a povinnosti jiných osob. V hlavě XIV. v ustanovení § 156 zákon definuje **správní delikty**, pokuty, příslušnost a pravidla řízení o deliktech. V ustanovení § 157 definuje přestupky, pokuty, příslušnost a další pravidla pro **vyřizování přestupků**. Na řízení o přestupcích podle cizineckého zákona se vztahuje zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, pokud zákon o pobytu cizinců nestanoví jinak. Přestupky projednává policie.

Pokud cizinec poruší povinnosti stanovené zákonem o pobytu cizinců, může mu být přechodný nebo trvalý pobyt na území ukončen za podmínek, které zákon stanoví. Policie pobyt cizince ukončí udělením výjezdního víza z moci úřední. Cizinec je povinen vycestovat z území v době stanovené výjezdním příkazem.

Správní vyhoštění cizinců upravuje hlava X. zákona o pobytu cizinců. Správním vyhoštěním se rozumí ukončení pobytu cizince na území, které je spojeno se stanovením doby vycestování z území a doby, po kterou nelze cizinci umožnit vstup na území. Doba, po kterou nelze cizinci umožnit vstup na území, je stanovena dobou platnosti rozhodnutí. Pokud cizinec vstoupí na území v době platnosti rozhodnutí o správním vyhoštění, nebo neodcestoval-li z území a je odhalen policejními orgány, maří výkon rozhodnutí správního orgánu a jeho jednání může být při nepatrné společenské nebezpečnosti činu pro společnost projednáno jako přestupek podle zákona o pobytu cizinců, při splnění podmínek zákona mu může být zvýšena platnost rozhodnutí o správním vyhoštění na delší dobu.

Soudní vyhoštění cizinců se provádí na základě výkonu trestu vyhoštění, který ukládají soudy rozsudkem v trestním řízení v souvislosti s jedním nebo více trestnými činy, pro které byl cizinec odsouzen. Trest vyhoštění může soud uložit podle trestního zákona jako trest samostatný nebo vedle jiného trestu. Pokud je trest vyhoštění uložen současně s nepodmíněným trestem odnětí svobody, je trest vyhoštění vykonáván po částečném nebo úplném odpykání trestu odnětí svobody. Údaje o soudně vyhoštěných cizincích jsou v materiálu uváděny jako doplňující informace k údajům o cizincích vyhoštěných na základě správního rozhodnutí. Služba cizinecké a pohraniční policie vytváří podmínky pro realizaci trestu vyhoštění, zajišťuje cestovní doklady pro cizince, jízdenku či letenku na spoj do domovského státu.

III.5.1. Přestupky a správní delikty

V roce 2006 bylo základními útvary služby cizinecké a pohraniční policie řešeno celkem **95 302 přestupků** (-23 914, -20,1%) a byly uloženy blokové pokuty v celkové částce 52,5 miliónů Kč (-4,5 miliónu Kč, -7,8 %). Z toho bylo řešeno 24 922 přestupků podle zákona o pobytu cizinců na území ČR (uloženy blokové pokuty ve výši 19,1 miliónu Kč) a 69 980 přestupků podle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (uloženy blokové pokuty ve výši 33,4 miliónu Kč). V souvislosti s porušením zákona o ochraně státních hranic bylo řešeno 372 přestupků. Podle § 93 zákona o azylu bylo registrováno 28 přestupků.

Ve stejném období bylo základními útvary služby cizinecké a pohraniční policie řešeno na základě zákona o pobytu cizinců celkem **689** (-35, -30,7 %) **správních deliktů**, kde celková výše uložených pokut dosáhla hodnoty 67,9 miliónů Kč (+27,7 miliónu, +75,1 %).

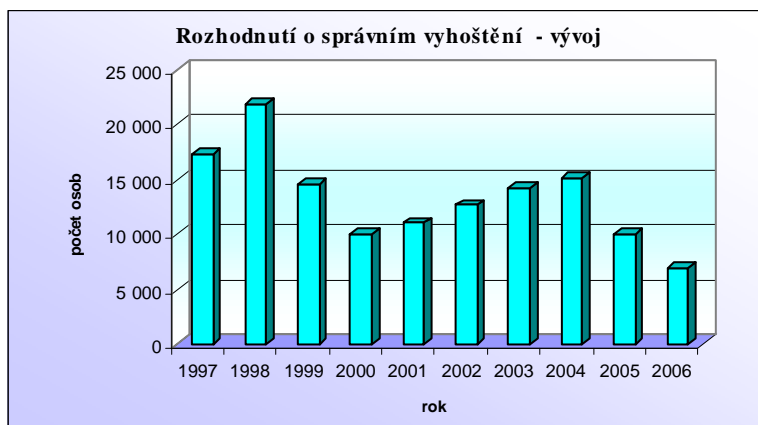
Přestupky, správní delikty - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku	1.1.-31.12. 2005	1.1.-31.12. 2006	Změna oproti předchozímu období	
			v [%]	absolutní číslo
Zjištěno přestupků dle zák. č. 326/1999 Sb.	31 632	24 922	-21,2	-6 710
Celková výše uložených pokut (v Kč)	20 169 750	19 084 400	-5,4	-1 085 350
Zjištěno přestupků dle § 44a, odst.1, zák. č. 216/2002 Sb.	62	41	-33,9	-21
Zjištěno přestupků dle § 44a, odst.2, zák. č. 216/2002 Sb.	487	331	-32,0	-156
Zjištěno přestupků dle zák. č. 200/1990 Sb.	86 938	69 980	-19,5	-16 958
Celková výše uložených pokut (v Kč)	36 746 100	33 368 983	-9,2	-3 377 117
Zjištěno a oznámeno přestupků dle § 93 zák. č. 325/1999 Sb.	97	28	-71,1	-69
Počet správních deliktů - §156 zák. č. 326/1999 Sb.	994	689	-30,7	-305
Celková výše uložených pokut (v Kč)	56 915 850	52 453 383	-7,8	-4 462 467

Pokles zjištěných přestupků oproti minulému roku, ve smyslu zákona o pobytu cizinců, může být zapříčiněn jednak prováděnou kontrolní činností, která má nejen represivní, ale také i preventivní charakter, ale rovněž na základě obav cizinců před možným represivním postihem ze strany policistů a v neposlední řadě i zvýšeným právním vědomím cizinců. Pokles se projevil

i u přestupků zjištěných dle zákona č. 200/1990 Sb., který ovlivnila novela zákona č. 361/2000 Sb., s následným zavedením bodového systému od 1. 7. 2006.⁸⁴

III.5.2. Správní vyhoštění



Vývoj v počtu cizinců, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, v sobě do značné míry odráží vývoj situace v oblasti nelegální migrace. Vydáním uvedeného rozhodnutí, v souladu se zákonem o pobytu cizinců, bylo řešeno 60,6% cizinců, kteří byli zjištěni při nelegální migraci přes státní hranice nebo při nelegální migraci-porušování pobytového režimu.

V průběhu roku 2006 bylo útvary služby cizinecké a pohraniční policie **vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění 6 960 cizincům** (-3 134 osob, tj. -31,1 %).

Některým cizincům bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění vícekrát, resp. z více důvodů, proto počet vydaných rozhodnutí je vždy vyšší než počet osob. Převažujícím důvodem pro toto opatření bylo v roce 2006 porušování pobytového režimu (75,1%). Dalším nejčastějším důvodem bylo nedovolené překročení státních hranic České republiky (15,7%) a porušení zákona o zaměstnanosti (2,1%).

Nejpočetnější skupinou cizinců, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, zůstali **občané Ukrajiny** (64,4 % z celkového počtu cizinců, kterým bylo rozhodnutí o správním vyhoštění v roce 2006 vydáno). V souladu s vývojem v nelegální migraci na území České republiky se jejich počet meziročně výrazně snížil (4 482 osob; -2 045 osob, tj. -31,3 %). Občanům Ukrajiny bylo rozhodnutí o správním vyhoštění vydáváno zejména v souvislosti s nelegální migrací-porušováním pobytového režimu.

S velkým odstupem následovali **občané Vietnamu** (289 osob; -142 osob, tj.-32,9%), **Číny** (282 osob; -252 osob, tj.-47,2 %) a **Moldavska** (192 osob; -150 osob, tj.-43,9 %), kteří zdaleka nedosahovali počtů občanů Ukrajiny. U těchto státních příslušností rovněž převažoval důvod pro vydání správního vyhoštění – porušování pobytového režimu, ale nebyl již tak markantní.

K meziročnímu výraznému snížení počtů osob, kromě již zmíněných občanů Číny a Moldavska, došlo u **občanů Ruska** (178 osob, -331 osob, tj.-65,0 %) a **Indie** (105 osob; -82 osob, tj. -43,9 %). I zde je patrná provázanost s nelegální migrací, se zjištěnými menšími počty osob těchto státních příslušností při nelegální migraci.

Naopak meziroční početní zvýšení v počtu osob, jimž bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, bylo vykázáno u **občanů Iráku** (83 osob, +41 osob, tj. +97,6 %) a **Palestiny** (79 osob, +50 osob, tj. 172,4 %).

⁸⁴ Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu a nepozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu)

Mezi 689 cizinci, kteří byli fakticky⁸⁵ vyhoštěni na základě pravomocného a vykonatelného rozhodnutí o správním vyhoštění bylo nejvíce občanů **Ukrajiny**. S počtem 418 (+14 osob, +5,4 %) vyhoštěných tvořili téměř dvě třetiny z počtu osob (66,7 %), u nichž bylo správní vyhoštění realizováno. S velkým odstupem následovali občané **Vietnamu** (49 osob; -18 osob, tj. -38,0 %), **Ruska** (22 osob; +9, tj. +69,9%). Ke značnému procentuálnímu navýšení došlo u občanů **Indie** (22 osob; +21 osob, tj. 95,5%), i když šlo relativně o nízký počet.

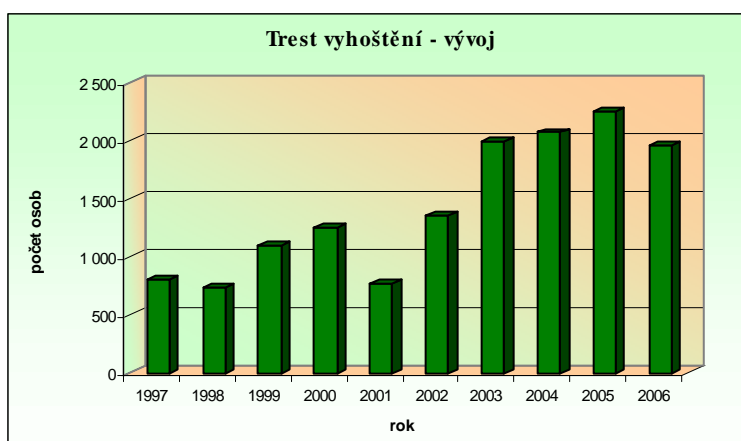
V roce 2006, stejně jako v letech přecházejících, byly zaznamenány případy, kdy cizinec, kterému bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, nevycestoval, ale místo toho se dostavil do přijímacího azylového střediska a požádal Českou republiku o azyl (mezinárodní ochranu), čímž byla pozastavena vykonatelnost rozhodnutí o správním vyhoštění a cizinec bude až do pravomocného rozhodnutí o jeho žádosti pobývat na území České republiky jako žadatel o azyl.

Z celkového počtu vydaných správních rozhodnutí byla ve sledovaném roce ze shora uvedeného důvodu pozastavena vykonatelnost u 914 rozhodnutí.

III.5.3. Soudní vyhoštění

V roce 2006 uložily soudy **trest vyhoštění** podle ustanovení § 57 trestního zákona⁸⁶ jako trest samostatný nebo vedle jiného trestu **1 951 cizincům**. Počet uložených trestů vyhoštění se oproti roku 2005 snížil o 13,4% (v absolutních číslech se jedná -301 trest vyhoštění). Nejčastějším důvodem pro uložení zmíněného trestu bylo maření výkonu úředního rozhodnutí a krádeže.

Rovněž v kategorii soudních vyhoštění měli v roce 2006 největší zastoupení (37,6 % z celkového počtu soudních vyhoštění) **občané Ukrajiny** (733 osob, -186 osob, tj. -20,2 %). Dále následovali **občané Slovenské republiky**, kteří z celkového počtu tvořili 17,3 % (337 osob, -13 osob, tj. -3,7 %), a **Vietnamu**, kteří se na celkovém počtu podíleli 7,0 % (137 osob, +13 osob, tj. +10,5 %). Podíl ostatních státních příslušností nepřesáhl šest procent.



V průběhu téhož roku bylo cizineckou a pohraniční policií na základě nařízení výkonu trestu vyhoštění, které obdrželo od předsedy senátu (§ 350c – 350f trestního řádu),⁸⁷ realizováno 492 soudních vyhoštění.

V rámci vydání k trestnímu stíhání mimo území České republiky bylo vyhoštěno 9 osob a v rámci předání k výkonu trestu odnětí svobody mimo území České republiky bylo vyhoštěno 54 osob.

Celkem bylo soudní vyhoštění realizováno u 555 cizinců, z toho nejvíce u občanů Ukrajiny (256 osob, tj. 46,1 %). Následovali občané Slovenské republiky (94 osob, tj. 19,9 %), Vietnamu (38 osob, tj. 6,8 %), Rumunska (24 osob, tj. 4,3 %), Litvy (23 osob, tj. 4,1 %) a Běloruska (19 osob, tj. 3,4 %).

⁸⁵ Realizace správního vyhoštění (tzn., že cizinec byl v souvislosti s vydáním rozhodnutí o správním vyhoštění eskortován policisty cizinecké a pohraniční policie na hraniční přechod ČR).

⁸⁶ Zákon č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších změn a doplňků.

⁸⁷ Zákon č. 141/1961 Sb. o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších změn a doplňků.

Trest vyhoštění podle shora uvedeného ustanovení trestního zákona byl v nepřítomnosti uložen 78 cizincům (§ 350g trestního řádu).

Trest vyhoštění i přes nařízení výkonu trestu vyhoštění nemohla cizinecká a pohraniční policie realizovat u 1 318 osob, protože na cizince nebyla uvalena vyhošťovací vazba a cizinec byl propuštěn na svobodu s tím, aby území České republiky opustil sám (§ 350b trestního řádu).

III.5.4. Zařízení pro zajištění cizinců

Na základě zákona č. 428/2005 Sb., kterým byl novelizován zákon o pobytu cizinců, bylo oprávnění ke zřizování a provozování zařízení pro zajištění cizinců převedeno z Policie České republiky na Ministerstvo vnitra. V rámci ministerstva byla tímto úkolem pověřena Správa uprchlických zařízení.

S účinností od 1. ledna 2006 provozuje Správa uprchlických zařízení čtyři **zařízení pro zajištění cizinců**, a to ve Velkých Přílepech (Středočeský kraj), Frýdku - Místku (Moravskoslezský kraj), Poštorné (Jihomoravský kraj) a Bělé pod Bezdězem - Jezové (Středočeský kraj), v nichž je cizinec povinen se zdržovat na základě rozhodnutí o zajištění za účelem správního vyhoštění.

ZAŘÍZENÍ PRO ZAJIŠTĚNÍ CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY



Policisté nadále vykonávají službu v těchto zařízeních v rozsahu, který jim novela zákona o pobytu cizinců určuje (úkony spojené s příjmem cizinců do zařízení, střežení zprísněného režimu, střežení cizinců v případě hospitalizace v nemocnicích na neuzavřených odděleních aj.).

Od zprovoznění prvního zařízení dne 5. listopadu 1998 do 31. prosince 2006 jimi prošlo celkem 25 536 cizinců. Ze zařízení bylo propuštěno celkem 25 122 cizinců, z toho do nabytí účinnosti novely zákona o azylu, tj. do 1. 2. 2002, bylo propuštěno do azylového řízení 10 362 cizinců. V období od 1. 2. 2002 do 31. 12. 2006 v zařízení požádalo o azyl 3 943 cizinců. V posledních třech letech se počet žadatelů o azyl v zařízení pro zajištění cizinců výrazně snížil. Za dobu existence zařízení bylo vyhoštěno 7 452 cizinců a 850 bylo předáno v rámci readmisních dohod sousedním státům.

Hodnotíme-li pouze **rok 2006, prošlo zařízeními 1 439** cizinců (-526 osob, tj. -26,8%). Během roku bylo 1 432 cizinců (-604 osob, tj. -29,7%) ze zařízení propuštěno.

Žádost o azyl (mezinárodní ochranu)⁸⁸ podalo 409 cizinců (-96 osob, tj. 19,0%). Pokles zájmu osob žádat o azyl (mezinárodní ochranu) v České republice při zajištění v zařízeních pro cizince souvisí patrně se vstupem České republiky do Evropské unie a s aplikací dublinského systému.⁸⁹

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - zařízení pro zajištění cizinců - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období / rok	1.1. -31.12.		1.1. -31.12.		Změna oproti předchozímu období	
	2005	tj.%	2006	tj.%		absolutní číslo
CELKEM ZAŘÍZENÍMI prošlo cizinců	1 965	100,0	1 439	100,0	-26,8	-526
celkem propuštěno ze zařízení	2 036	103,6	1 432	99,5	-29,7	-604
podáno žádosti o azyl v zařízení pro zajištění cizinců	505	25,7	409	28,4	19,0	-96
vyhoštěno	772	39,3	658	45,6	-14,8	-114
předáno do sousedních států	279	14,2	90	6,3	-67,7	-189

Z hlediska státních příslušností prošlo v uvedeném roce zařízeními pro zajištění cizinců nejvíce **občanů Ukrajiny** (562 osob, tj. 39,1 %), u nichž došlo k meziročnímu poklesu. S odstupem následovali **občané Číny** (198 osob, tj. +13,8 %), **Vietnamu** (154 osob, tj. 10,7 %) a **Ruska** (92 osob, tj. 6,4 %).

Oproti minulému roku se projevil výrazný nárůst zajištěných osob v zařízení pro zajištění cizinců u **občanů Indie** (41 osob; +38 osob, tj. +1 266,7 %) a občanů **Iráku** (38 osob; +35 osob, tj. +1 166,7 %). Naopak je tomu u občanů Ruska (92 osob; -254 osob, tj. -73,4 %), Číny (198 osob; -123 osob, tj. -38,3 %) a **Moldavska** (44 osob; -42 osob, tj. -48,8 %), kde došlo k výraznému snížení.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - zařízení pro zajištění cizinců - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období / rok	1.1. -31.12.		1.1. -31.12.		Změna oproti předchozímu období	
	2005	tj.%	2006	tj.%	v [%]	absolutní číslo
CELKEM ZAŘÍZENÍMI prošlo cizinců	1 965	100,0	1 439	100,0	-26,8	-526
z toho nejvíce občanů *						
Ukrajina	642	32,7	562	39,1	-12,5	-80
Čína	321	16,3	198	13,8	-38,3	-123
Vietnam	209	10,6	154	10,7	-26,3	-55
Rusko	346	17,6	92	6,4	-73,4	-254
Mongolsko	65	3,3	52	3,6	-20,0	-13
Moldavsko	86	4,4	44	3,1	-48,8	-42
Indie	3	0,2	41	2,8	1266,7	38
Irák	3	0,2	38	2,6	1166,7	35
Bělorusko	48	2,4	34	2,4	-29,2	-14
Gruzie	25	1,3	24	1,7	-4,0	-1

Vysvětlivka: * řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

⁸⁸ K uvedenému je třeba konstatovat, že cizinec zajištěný v zařízení má možnost podat žádost o azyl (mezinárodní ochranu) do 7 dnů od poučení o této možnosti. I přes podanou žádost zůstává cizinec v zařízení do pravomocného rozhodnutí ve věci azylu, resp. do skončení zákonné lhůty pro zajištění.

⁸⁹ Pro osoby, které chtějí použít území ČR jako tranzitní prostor k nelegální migraci ve směru z ČR, není už v současné době žádost o azyl (mezinárodní ochranu) v ČR tak výhodným prostředkem jako v dřívějších letech. Mezi cizinci je již všeobecně známo, že v případě jejich zjištění na území jiných států a prověření otisků jejich prstů v systému EURODAC budou předáni zpět do České republiky.

Zařízení pro zajištění cizinců využívají útvary všech ObŘ SCPP. Počet cizinců umístěných útvary jednotlivých ObŘ SCPP závisí na konkrétní situaci v oblasti nelegální migrace na území České republiky.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - zařízení pro zajištění cizinců - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období / rok	1.1. -31.12.	tj. %	1.1. -31.12.	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
	2005		2006		v [%]	absolutní číslo
CELKEM ZAŘÍZENÍMI prošlo cizinců	1 965	100,0	1 439	100,0	-26,8	-526
z toho umístěno cizinců útvary ObŘ SCPP *						
Praha	552	28,1	539	37,5	-2,4	-13
Ústí nad Labem	368	18,7	227	15,8	-38,3	-141
Plzeň	318	16,2	226	15,7	-28,9	-92
Brno	250	12,7	212	14,7	-15,2	-38
České Budějovice	272	13,8	144	10,0	-47,1	-128
Hradec Králové	99	5,0	58	4,0	-41,4	-41
Ostrava	106	5,4	33	2,3	-68,9	-73

Vysvětlivka: * řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

Nejvíce osob do zařízení pro zajištění cizinců umisťovalo v roce 2006 ObŘ SCPP Praha (539 osob; -13 osob, tj -2,4 %). Vysoké počty umisťovaných u tohoto oblastního ředitelství úzce souvisí s největšími počty osob zjištěných při nelegální migraci.⁹⁰

Kapacita zařízení pro zajištění cizinců byla v roce 2006 naplněna ze 77 %. Průměrný denní stav umístěných cizinců činil 292 osob.

Kapacita zařízení pro zajištění cizinců k 31. 12. 2006

Zařízení pro zajištění cizinců	Kapacita		
	Mírný režim zajištění	Přísný režim zajištění	Celkem
Velké Přílepy	0	17	17
Bělá - Jezová	206	0	206
Poštorná	164	6	170
Frýdek - Místek	37	6	43
Celkem	407	29	436

III.6. PODÍL ŽADATELŮ O AZYL NA NELEGÁLNÍ MIGRACI

Nelegální migrace na území České republiky je prakticky od počátku jejího vyhodnocování spojená se zneužíváním řízení o udělení azylu (mezinárodní ochrany).

Uvedené tvrzení se týká obou jejích kategorií. Vzhledem k závažnosti tohoto problému začala být od roku 1997 ve statistikách nelegální migrace přes státní hranice České republiky vykazována položka, zda cizinec, který byl zjištěn při nelegálním překročení státních hranic z ČR, je evidován jako žadatel o udělení azylu (mezinárodní ochrany) v České republice. Počet těchto osob na státních hranicích se vyvíjel podle aktuální politické a hospodářské situace jak v zemích původu jednotlivých skupin cizinců, tak v Evropě a rovněž v závislosti na legislativních podmínkách ČR.

Nejvýraznější zvýšení v počtu cizinců, kteří využívali ochranu plynoucí z azylového řízení k nelegální migraci přes státní hranice ČR bylo zaznamenáno v roce 1999 (3 204 osob, +2 714 osob, tj. +553,9 %). Nejvíce žadatelů o azyl v ČR bylo při nelegálním překračování státních hranic

⁹⁰ Uvedená čísla však nelze přímo spojit s počtem osob zjištěných při nelegální migraci, neboť cizinec může být zajištěn dle ustanovení § 124 zákona o pobytu cizinců a umístěn do zařízení pro zajištění cizinců pokud jsou naplněny podmínky stanové citovaným zákonem.

ve směru z ČR zjištěno v roce 2001 (5 056 osob), kdy tito tvořili 21 % z celkového počtu osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice ČR. O azyl však žádaly také osoby, které byly odhaleny při nelegálním pobytu na území České republiky, aby se vyhnuly správnímu vyhoštění nebo vycestování z území České republiky ve stanovené lhůtě.

Na základě přijatých opatření, zejména po přijetí novely zákona o azylu, která je účinná od 1. 2. 2002, a jejímž účelem bylo zabránit nebo alespoň omezit zneužívání azylové procedury ze strany cizinců cílené k legalizaci pobytu na území České republiky, k vyhnutí se, resp. oddálení realizace správního vyhoštění a v neposlední řadě k vytváření předpokladů pro neoprávněný vstup na území dalšího státu, a rovněž po zpřísnění vstupu na území ČR u některých státních příslušností, zneužívání azylové procedury opadlo, ovšem pouze dočasně. V roce 2003 byl znovu vykázán výrazný meziroční nárůst (3 489 osob, +1 422 osob, tj. +68,8 %). Od té doby však počet těchto osob i podíl na celkovém objemu nelegální migrace značně poklesl, a to zejména v souvislosti se vstupem České republiky do Evropské unie, resp. aplikací dublinského systému.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – azylová procedura

ROK	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	29 339	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 869	4 371
z toho cizinci	27 325	42 957	30 377	30 761	21 090	12 632	11 126	9 433	4 745	3 676
cizinci	27 325	42 957	30 377	30 761	21 090	12 632	11 126	9 433	4 745	3 676
z toho										
Žadatelé zjištěni při NM přes SH ČR	403	490	3 204	2 805	5 056	2 067	3 489	2 129	234	205
meziroční změna počtu žadatelů zjištěných při NM přes SH ČR situace										
v absolutních číslech		87	2 714	-399	2 251	-2 989	1 422	-1 360	-1 895	-29
v %		21,6	553,9	-12,5	80,2	-59,1	68,8	-39,0	-89,0	-12,3

V roce 2006 bylo v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice hlášeno méně žadatelů o udělení azylu (mezinárodní ochrany) v České republice než tomu bylo v roce 2005.

Na celkovém počtu 3 676 cizinců, kteří byli v roce 2006 zjištěni v souvislosti s nelegální migrací, se však žadatelé o udělení azylu (mezinárodní ochrany) podíleli 5,6 %, což je více než v roce 2005 (4,9 %).

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – azylová procedura – rok 2006

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	317	273	352	312	321	384	528	379	517	386	312	290	4 371
z toho cizinců	263	227	308	260	262	310	392	300	442	357	293	262	3 676
z toho žadatelů o azyl	15	23	9	10	7	19	7	13	40	36	12	14	205
tj. % z počtu cizinců zjištěných při NM přes SH	5,7	10,1	2,9	3,8	2,7	6,1	1,8	4,3	9,0	10,0	4,0	5,3	5,6

Z celkového počtu 205 žadatelů o udělení azylu (mezinárodní ochrany), kteří byli v roce 2006 registrováni orgány ochrany hranic v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice ČR do dalších zemí, bylo nejvíce **občanů Egypta** (65 osob, tj. 69,9 %), **osob bez státní příslušnosti** (23 osob, tj. 11,2 %), dále pak **občanů Ruska** (17 osob, tj. 8,3 %), **Indie** (15 osob, tj. 7,3 %), **Sýrie** (10 osob, tj. 4,9 %) a **Turecka** (10 osob, tj. 4,9 %).

Nejvíce žadatelů o udělení azylu (mezinárodní ochrany) bylo zjištěno při nelegální migraci přes státní hranice ve směru z ČR do Rakouska (141 osob, tj. 68,8 %). Zejména se jednalo o občany Egypta, Ruska a Indie.

Druhý nejčastější směr nelegální migrace těchto osob byl z ČR do SRN. Na této státní hranici bylo zjištěno nejvíce občanů Sýrie, Egypta, Turecka a osob bez státní příslušnosti. V neposlední řadě se jednalo o letiště ve směru z České republiky (16 osob, tj. 7,8 %). Zde měli největší zastoupení občané Iráku, Egypta a Ukrajiny.

V roce 2006 došlo ke zvýšení počtu žadatelů o udělení azylu (mezinárodní ochrany), kteří byli zjišťováni na státních hranicích **opakovaně**, a to o 3 osoby (celkem 72 osob), což činí zvýšení oproti roku 2005 o 4,3 %. Zde se jednalo především o osoby bez státní příslušnosti (15 osob), občany Egypta (14 osob) a Indie (7 osob).

Podíl žadatelů o azyl (mezinárodní ochranu), kteří byli při nelegální migraci přes státní hranice zjištěni opakovaně, zůstává nadále podstatně vyšší (35,1% z celkového počtu 205 žadatelů), než je tomu v celkovém měřítku (podíl osob opakovaně registrovaných při nelegálním překročení státních hranic ČR byl v hodnoceném období 5,6 %).

U počtu žadatelů o udělení azylu (mezinárodní ochrany), u kterých orgány ochrany hranic při překračování hranic zjistily **asistenci druhé osoby**, tzn. při nedovoleném překračování státních hranic byli převáděni, došlo k výraznému nárůstu (57 osob, +29 osob, tj. +103,6 %). I jejich podíl je větší (27,8% z celkového počtu 205 žadatelů), než je tomu v celkovém měřítku (podíl převáděných osob registrovaných při nelegálním překročení státních hranic ČR byl ve sledovaném období 15,6 %).

III.7. PROVÁDĚNÍ READMISNÍCH DOHOD

Politiku návratů nelegálních migrantů do zemí jejich původu považuje jak Česká republika, tak i Evropská unie za jeden z prvořadých zájmů. Hlavním nástrojem této politiky jsou readmisní dohody.⁹¹

V roce 2006 bylo podle readmisních dohod se sousedními státy na všech úsecích státních hranic **vyžádáno** převzetí celkem 1 162 osob (-784 osob, tj. -39,2 %). Stejně jako v minulých letech výrazně převládá počet osob, jejichž převzetí si vyžádaly sousední státy. Sousední státy požadovaly na české straně převzít 985 osob (-248 osob, tj. -20,1 %) a strana ČR od orgánů sousedních států vyžádala převzetí 177 osob (-50 osob, tj. -73,9 %).

Převzato podle readmisních dohod bylo 1 099 osob, tedy 94,6 % z celkového počtu vyžádaných. Česká strana převzala 935 osob (-248 osob, tj. -21,0 %), sousední státy převzaly 164 osob (-419 osob, tj. -71,9 %).

Nejvíce osob (67,5 %) bylo stranou ČR **převzato** v rámci readmisních dohod od orgánů ochrany státních hranic SRN (631 osob, -54 osob, tj. -7,9 %). Nejvíce **předaných** osob (47,6 %) bylo v roce 2006 vykázáno na hraničních přechodech s Polskou republikou (78 osob, -179 osob, tj. -69,6 %).

Obě strany některé z nabízených osob **odmítly** převzít. Jednalo se například o případy, kdy předávající strana nedostatečně prokázala, že osoby nelegálně vstoupily na její území z území druhé smluvní strany, nebo o případy, kdy přebírající strana odmítla osoby převzít v rámci readmisních dohod, ale odkazovala na Dublin.

Z celkového počtu 177 osob, které česká strana nabídla k převzetí, došlo u 13 osob (-81 osob, tj. -86,2%) k odmítnutí převzetí, a to 8 osob orgány Polské republiky a 5 osob orgány Rakouska.

Česká strana **nepřevzala** 50 osob z těch, které jí orgány sousedních států nabídly k převzetí. Převzetí bylo odmítnuto od orgánů SRN (40 osob), Rakouska (9 osob) a Slovenské republiky (1 osoba).

⁹¹ Viz. kapitola I.4. READMISNÍ DOHODY

III.7.1. Provádění readmisních dohod s jednotlivými státy⁹²

V celkovém objemu se ve sledovaném roce provádění readmisních dohod na hranicích ČR se sousedními státy týkalo v naprosté převaze cizinců ze států, které s Českou republikou nesousedí. Jednotlivé úseky státních hranic ČR byly však svým způsobem specifické.

V roce 2006 bylo na státních hranicích se **SRN** oběma stranami vyžádáno převzetí 682 osob, to je o 58 osob méně než v roce předcházejícím. Převzato bylo celkem 642 osob, z toho 631 osob stranou ČR (tj. 92,5 %).

Na státních hranicích se SRN přebírala česká strana většinou osoby třetích států. Největší počty převzatých osob byly vykázány u občanů Ukrajiny (142 osob, tj. 22,5 %) a u občanů Vietnamu (85 osob, tj. 13,5 %). Občané České republiky tvořili z celkového počtu převzatých osob 5,1 %.

Do SRN byli předáni pouze 2 občané SRN. Ze třetích zemí se jednalo např. o občany Ukrajiny a Číny.

Na této státní hranici česká strana přebírala více osob než předávala do SRN (1:57).

Na státních hranicích s **Rakouskem** bylo v roce 2006 celkem smluvními stranami vyžádáno převzetí 295 osob, což je o 38 osob více než v roce 2005. Většinou se jednalo o osoby nabízené stranou Rakouska (275 osob, tj. 93,2 %). Z celkového počtu 295 nabídnutých osob bylo oběma stranami převzato 281 osob, z toho 266 osob stranou ČR (94,7 %).

Rovněž na státních hranicích s Rakouskem převzala česká strana především osoby ze třetích zemí. I zde největší počty byly zaznamenány u občanů Ukrajiny (92 osob, tj. 34,6 %). Dále se jednalo zejména o občany Číny (32 osob, tj. 12,0 %) a Moldavska (26 osob, tj. 9,8 %). Občané České republiky tvořili 22,9 % z celkového počtu převzatých osob.

Do Rakouska předala Česká republika 5 rakouských občanů. Ze třetích zemí se jednalo např. o občany Číny, Ukrajiny, Ruska a Arménie.

I na této státní hranici česká strana přebírala více osob než předávala (1:18).

Na úseku státních hranic s **Polskou republikou** bylo vyžádáno smluvními stranami převzetí 121 osob, tj. cca pětkrát méně než v předcházejícím roce. Z uvedeného počtu požadovala 43 osob převzít polská strana, 78 nabízela k převzetí česká strana. Převzato bylo celkem 113 osob (93,4 % z nabízených), z toho česká strana převzala 35 osob a polská 78 osob.

Stejně jako na výše uvedených úsecích státních hranic, i na této státní hranici přebírala Česká republika především občany ze třetích zemí. Nejpočetnější státní příslušností byli občané Vietnamu (10 osob, tj. 28,6%). Z celkového počtu převzatých osob tvořili 40,0 % občané ČR.

Do Polské republiky předala Česká republika 20 polských občanů. Ze třetích zemí měli největší zastoupení občané Ukrajiny (44,9% z celkového počtu předaných osob), Moldavska a Číny.

Na této státní hranici česká strana předávala více osob než přebírala (2:1).

Ve sledovaném roce bylo na státních hranicích se **Slovenskou republikou** vyžádáno oběma stranami převzetí 64 osob (čtyřikrát méně než v roce 2005). Většinu osob (93,7 %) nabízela česká strana. Celkem bylo převzato 63 osob.

⁹² Tato kapitola se zabývá pouze údaji o provádění readmisních dohod se sousedními státy na hraničních přechodech na pozemní hranici. Údaje v této části materiálu vycházejí z měsíčních statistických hlášení referátů cizinecké a pohraniční policie v informačním systému Měsíční výkazy vybraných činností.

Česká strana převzala pouze 3 osoby, z toho byli 2 občané ČR a 1 občan Mongolska. Naopak předala Slovenské republice 10 vlastních občanů; ze třetích zemí se jednalo například o občany Číny, Moldavska, Gruzie a Iráku.

Na této státní hranici česká strana předávala markantně více osob než přebírala (20:1).

Provádění readmisních dohod se sousedními státy - nejčastější státní příslušnosti podle úseku státních hranic ČR

Převzato osob na hraničních přechodech ČR období 1. 1. - 31. 12. 2006						
	počet osob	tj. %	z toho na úseku státních hranic ČR			
			s Polskem	s Rakouskem	se Slovenskem	se SRN
celkem	935	100,0	35	266	3	631
z toho nejvíce občanů*						
Ukrajina	237	25,3	3	92		142
ČR	109	11,7	14	61	2	32
Vietnam	95	10,2	10			85
Čína	70	7,5		32		38
Moldavsko	69	7,4		26		43
Irák	68	7,3		1		67
Rumunsko	30	3,2	4	4		22
Rusko	25	2,7	1	3		21
Bělorusko	21	2,2		6		15
Srbsko	20	2,1		1		19

Vysvětlivka: *řazeno podle celkového počtu převzatých osob

písmo tučné - občané nesousedních států, **písmo obyčejné** - občané vlastní nebo sousedních států

Provádění readmisních dohod se sousedními státy - nejčastější státní příslušnosti podle úseku státních hranic ČR

Předáno osob na hraničních přechodech ČR období 1. 1. - 31. 12. 2006						
	počet osob	tj. %	z toho na úseku státních hranic ČR			
			s Polskem	s Rakouskem	se Slovenskem	se SRN
celkem	164	100,0	78	15	60	11
z toho nejvíce občanů*						
Ukrajina	37	22,6	35	1		1
Čína	28	17,1	4	2	21	1
Polsko	22	13,4	20			2
Moldavsko	20	12,2	6		14	
Slovensko	10	6,1			10	
Gruzie	6	3,7			6	
Rakousko	5	3,0		5		
Rusko	4	2,4	3	1		
Irák	4	2,4			4	
Arménie	4	2,4	3	1		

Vysvětlivka: *řazeno podle celkového počtu předaných osob

písmo tučné - občané nesousedních států, **písmo obyčejné** - občané vlastní nebo sousedních států

Struktura státních příslušností na jednotlivých úsecích státních hranicích se sousedními státy potvrzují směry migrace, které tyto státní příslušnosti preferují.

ZÁVĚREČNÉ SHRNUÍ KAPITOLY

Situaci v nelegální migraci na území České republiky v roce 2006 charakterizovalo, stejně jako v letech 2004 a 2005, jednak snižování počtu osob, které byly zjištěny při nelegální migraci na území ČR, a naopak častější záchyt osob, které při nelegální migraci použily neregulérní doklady.

V hodnoceném období v souvislosti s ochranou státních hranic bylo řešeno 4 371 osob, z toho bylo 3 676 cizinců. Porušování pobytového režimu bylo odhaleno u 7 117 cizinců. Zjištěná **nelegální migrace přes státní hranice České republiky ve sledovaném období vykazuje 23,2 % meziroční pokles**, z toho cizinci 22,5 %. Nelegální migrace ve vnitrozemí České republiky z důvodu **porušování pobytového režimu 27,4 % pokles**.

Mezi cizinci ze států mimo Evropskou unii, kteří nelegálně překročili státní hranice České republiky nebo se o tento skutek prokazatelně pokusili, měli největší zastoupení občané Ukrajiny, Číny, Ruska, Moldavska a Vietnamu.

Některé osoby se o **nelegální přechod státních hranic České republiky** snaží samostatně, jiné využívají služeb převaděčských organizací, obstarávají si padělané nebo pozměněné cestovní doklady, cestují přes hranice v úkrytu v nejrůznějších dopravních prostředcích, v případě neúspěchu se někdy o nelegální přechod státních hranic pokoušejí opakovaně. Všechny uvedené kategorie mohou být vzájemně provázané, jednotlivé případy často splňují podmínky dvou i více kategorií dohromady.

V roce 2006 opětovně nabylo na významu používání neregulérních cestovních dokladů. V uvedeném období bylo odhaleno 765 **osob**, které při nelegální migraci na území ČR použily **neregulérní cestovní doklad** (-93 osob, tj. -11,9 %). Tyto osoby se na celkovém počtu osob zjištěných při nelegální migraci podílely 6,7 %. Zde je třeba poznamenat, že v jednotlivých kategoriích nelegální migrace byl ovšem vývoj i podíl na celkovém počtu rozdílný.

V **souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice** bylo orgány ochrany státních hranic odhaleno **689 osob**, které použily neregulérní doklad. Podíl těchto osob na nelegální migraci přes státní hranice činil 15,7 %, zatímco v roce 2004 byl 7,3 % a v roce 2005 13,7 %. Dalšíh **76 osob** se prokazovalo neregulérním cestovním dokladem **při neoprávněném pobytu**, který byl u nich zjištěn při kontrole ve vnitrozemí nebo hraniční kontrole při výjezdu z České republiky. Na celkovém počtu osob zjištěných při nelegální migraci-porušování pobytového režimu se podílely 1,1 %.

Neregulérní cestovní doklady používali při nelegální migraci přes státní hranice nejčastěji státní příslušníci Ukrajiny, Číny, Moldavska, Ruska a Turecka. V kategorii porušování pobytového režimu státní příslušníci Ukrajiny a Vietnamu.

U některých osob bylo zachyceno i více cestovních dokladů. Celkem se jednalo o 769 kusů, z toho 692 při nelegální migraci přes státní hranice (tj. 90,0 %). Z uvedeného počtu 769 dokladů pak bylo 626 cestovních pasů a 136 osobních průkazů (identifikačních karet) a 7 pobytových karet (Itálie).

V uvedeném roce byly nejčastěji zjišťovány při nelegální migraci na území České republiky cestovní doklady následujících zemí Evropské unie - Polska, Litvy, Slovenské republiky, České republiky, Francie a Lotyšska. Mezi prvními deseti státy jejichž cestovní doklady byly zneužívány při nelegální migraci na území České republiky se rovněž objevilo Japonsko a Turecko.

Z výše uvedeného vyplývá, že používání neregulérních cestovních dokladů zůstává i nadále závažnou formou nelegální migrace a tím i jedním z hlavních bezpečnostních rizik. Prioritou v této oblasti je zavedení cestovních dokladů s biometrickými prvky.

Účast převaděče na nelegálním přechodu státních hranic České republiky byla zjištěna u 684 osob, což je o 10,1 % méně než v roce 2005. Přes uvedené se však zvýšil podíl převáděných osob. V této kategorii dominovali, stejně jako v roce 2005, občané Ruska, Číny a Ukrajiny.

Oproti roku 2005 se snížil počet osob, které byly přes státní hranice ČR přepravovány **v úkrytu dopravních prostředků** (169 osob; -11 osob, tj. -6,1 %). Naopak podíl těchto osob se zvýšil z hodnoty 3,2 % na 3,9 %. Zde se jednalo zejména o občany Číny, Iráku, Indie a Vietnamu.

V roce 2006 byly osoby odhalovány při přepravě nejen v kamionech a nákladních automobilech (73 osob; tj. 43,2 %), ale rovněž ve speciálně upravených osobních vozidlech (89 osob, tj. 52,7%), kde jich bylo zjištěno o 67,0 % více než v roce 2005.

Nižší počet byl rovněž zaznamenán u osob, které byly v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice ČR registrovány **opakovaně** (245 osob; -74 osob, tj. -23,2 %). Při opakovaném přechodu státních hranic České republiky bylo zjištěno nejvíce občanů Indie, Ruska a Ukrajiny. Tyto osoby preferovaly směr z ČR a státní hranici s Rakouskem a se SRN.

Z celkového počtu cizinců, kteří byli v roce 2005 registrováni v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice tvořili žadatelé o azyl (mezinárodní ochranu) 5,6%. Zejména se to týkalo občanů Egypta, Ruska, Indie, Sýrie a Turecka.

V České republice, stejně jako v ostatních evropských zemích, pobývá **řada cizinců s nelegalizovaným pobytem**. V průběhu roku 2006 bylo policejními útvary evidováno 7 117 cizinců, kteří se zdržovali na území České republiky neoprávněně. Z uvedeného počtu byl neoprávněný pobyt odhalen při výjezdu z ČR u 2 023 (-5,7 %) cizinců. Činností útvarů Policie ČR ve vnitrozemí byl neoprávněný pobyt zjištěn u 5 094 cizinců (-33,5%); z tohoto počtu se 1 889 cizinců po zjištění nelegálního pobytu dostavilo dobrovolně na útvary cizinecké a pohraniční policie nebo jiných složek Policie ČR ve vnitrozemí. Z bezpečnostního hlediska je závažnější kategorie cizinců, kteří byli zjištěni kontrolní činností policejních orgánů České republiky.

Podle státní příslušnosti dominovali v této kategorii občané Ukrajiny, kteří se na celkovém počtu podíleli 68,2 %. S velkým odstupem následovali občané Vietnamu a Ruska.

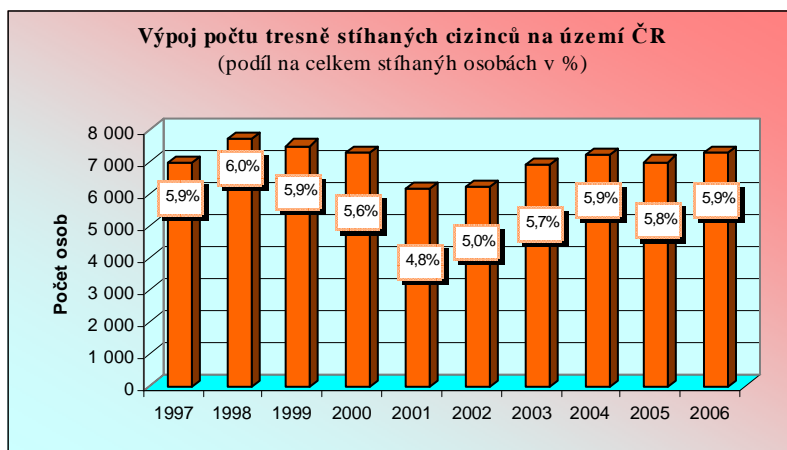
Při nelegálním pobytu bylo **opakovaně** policejními orgány zjištěno 645 cizinců, tj. 9,0% celkového počtu.

Z výše uvedeného vyplývá, že na nelegální migraci na území České republiky, ať už se jedná o nelegální přechod státních hranic nebo porušování pobytového režimu, se nejvíce podílejí občané Ruska, Ukrajiny, Číny a Vietnamu. Rok 2006 charakterizuje skutečnost, že se mezi deset nejpočetnějších skupin cizinců ve statistikách nelegální migrace zařadili občané Egypta a Iráku.

Přestože nelegální migrace na území České republiky vykazovala na konci roku klesající tendenci je třeba i v budoucnu pokračovat v prováděných pobytových kontrolách a bezpečnostních akcích zaměřených na zjišťování cizinců při neoprávněném pobytu v České republice, neboť tato činnost má jak represivní, tak i preventivní charakter. Stejně úsilí je třeba věnovat ochraně státních hranic a odhalování nelegálních migrantů při odbavování na hraničních přechodech, zejména v úkrytech dopravních prostředků.

IV. Trestná činnost cizinců

IV.1. TRETNĚ STÍHANÍ CIZINCI NA ÚZEMÍ ČR



Určitým způsobem se v počtu trestně stíhaných cizinců odráží i situace v oblasti legální a nelegální migrace na území ČR. Nejvyšší počet trestně stíhaných cizinců byl vykázán v roce 1998 (7 698 osob), od roku 2003 se jejich počet pohybuje kolem hodnoty sedmi tisíc.

V roce 2006 se zvýšil celkový počet osob, proti nimž bylo v České republice zahájeno trestní stíhání. Celkově bylo v ČR

stíháno 122 753 osob (+1 242 osob, tj.+1,0 %). Toto zvýšení se promítlo i do počtu trestně stíhaných cizinců.

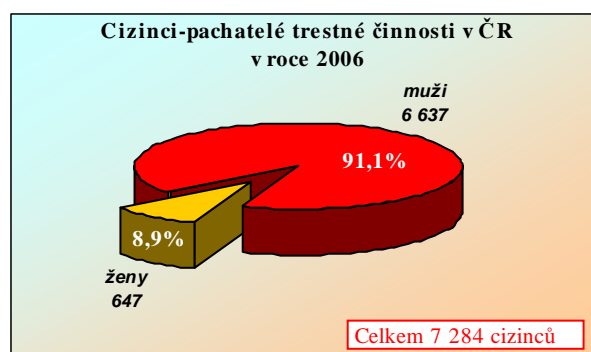
Trestně stíhané osoby

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
trestně stíhané osoby celkem	118 395	129 271	127 887	130 234	127 856	123 964	121 393	121 531	121 511	122 753
z toho trestně stíhaní cizinci na území ČR	6 981	7 698	7 491	7 261	6 166	6 238	6 923	7 215	6 994	7 284
tj. % z celkové kriminality	5,9	6,0	5,9	5,6	4,8	5,0	5,7	5,9	5,8	5,9

Na území České republiky bylo v hodnoceném roce stíháno 7 284 cizinců (+290 osob, tj. +4,2 %) a jejich podíl na celkovém počtu trestně stíhaných osob v České republice se nepatrně zvýšil z hodnoty 5,8 % v roce 2005 na 5,9 %.

Porovnáme-li zastoupení mužů a žen mezi trestně stíhanými cizinci, pak podíl mužů činil 91,1 % (v absolutních číslech se jedná o 6 637) a podíl žen vyjadřuje hodnota 8,9% (v absolutních číslech 647).

Oproti roku 2005 se počet trestně stíhaných mužů zvýšil o 440 osob, naopak trestně stíhaných žen bylo o 150 méně.



Struktura trestných činů, pro které jsou cizinci v ČR trestně stíháni, závisí na řadě faktorů, jako je státní příslušnost osob, způsob, jakým pobývají na území ČR, i na podmínkách v regionu, kde se osoby zdržují, resp. kde byl trestný čin spáchán.

Celkem bylo zaevidováno 8 529 trestných činů spáchaných cizinci, představující nárůst o 2,1 %, což činí 6,4 % z celkového počtu objasněných trestných činů. Zvýšil se počet objasněných krádeží vloupáním +25,2 %) a majetkových trestných činů (+6,5 %), kde byl pachatelem cizinec. Stagnoval počet objasněných vražd (+ 1 trestný čin; zjištěno 25 trestných činů), poklesl počet úmyslných ublížení na zdraví (-41 trestných činů; zjištěno 261 trestných činů), hospodářských trestných činů (-239 trestných činů; zjištěno 1 527 trestných činů). U ostatních základních kategorií kriminality se snížila mravnostní (-12,4 %) a násilná (-7,1%) kriminalita.

Objasněné trestné činy spáchané v ČR cizinci v období 1. 1. - 31. 12. 2005 a 1. 1. - 31. 12. 2006

Druh trestné činnosti	2005	2006	Meziroční změna v %
Vražd	24	25	4,2
Úmyslné ublížení na zdraví	302	261	-13,6
Násilná kriminalita	1 088	1 011	-7,1
Mravnostní kriminalita	129	113	-12,4
Krádeže vloupáním	556	696	25,2
Krádeže prosté	1 352	1 346	-0,4
Majetková kriminalita	2 307	2 456	6,5
Ostatní kriminalita	2 191	1 801	-17,8
Hospodářská kriminalita	1 766	1 527	-13,5
Celková kriminalita	8 353	8 529	2,1

V roce 2006, tak jako v minulém roce, byli mezi cizinci trestně stíhanými na území ČR nejsilnější skupinou občané **Slovenské republiky**, kteří s počtem 2 981 trestně stíhaných osob (+569 osob, tj. +23,6 %) tvořili 40,9 % z celkového počtu trestně stíhaných cizinců. Při meziročním srovnání podílu občanů Slovenské republiky na celkovém počtu trestně stíhaných cizinců se jejich podíl zvýšil o 6,4 %.

Stejně jako v předcházejících letech bylo ve sledovaném roce nejvíce občanů Slovenské republiky trestně stíháno pro trestné činy z okruhu majetkové trestné činnosti. S jistým odstupem následovali ve statistikách trestně stíhaných cizinců občané Ukrajiny, jejichž počet se však meziročně snížil. Bylo trestně stíháno **1 384 občanů Ukrajiny** (-129 osob, tj. -8,5 %), kteří tvořili 19,0 % z celkového počtu trestně stíhaných cizinců. Trend snižování počtu občanů Ukrajiny vedených ve statistikách trestně stíhaných cizinců je zaznamenáván od roku 2004. Jejich trestná činnost je úzce propojena s nelegální migrací v ČR, neboť přes 40,2 % trestně stíhaných občanů Ukrajiny bylo stíháno za maření výkonu úředního rozhodnutí spojeného s jejich nelegálním pobytem na území ČR.

Další státní příslušnosti figurovali ve statistikách trestně stíhaných cizinců s výraznými odstupy. Oproti roku 2005 se nepatrně snížil počet trestně stíhaných **občanů Vietnamu** (659 osob; -27 osob, tj. -3,9 %), kteří byli stíháni především za hospodářské trestné činy a maření výkonu úředního rozhodnutí. Mimo občanů Slovenské republiky byli ze zemí Evropské unie trestně stíháni zejména **občané Polska** (370 osob; +76 osob, tj.+25,9 %) a **SRN** (175 osob; -18 osob, tj. -9,3 %).

Občané Polska byli trestně stíháni za zbývající kriminalitu (dopravní nehody, opilství), majetkovou trestnou činnost a maření výkonu úředního rozhodnutí. Občané SRN za zbývající kriminalitu a hospodářské trestné činy.

Mezi dlouhodobě nejvíce zatížené území z hlediska trestné činnosti v České republice patří hlavní město. Počet trestně stíhaných cizinců **v Praze** tvoří cca třetinu z celkového počtu trestně stíhaných cizinců na území ČR (v absolutních číslech se jedná o 2 306 osob). Podle statistik povolených trvalých a dlouhodobých pobytů v ČR žije a pracuje nejvíce cizinců právě v Praze. Mimo tyto cizince žije hlavní město Praha i čilým turistickým ruchem, který je další živnou půdou pro páchaní trestné činnosti a cizinci se často stávají jak pachateli, tak oběťmi trestné činnosti.

Pokud porovnáme rozvržení trestně stíhaných cizinců **dle teritoriálního členění ČR**, v zásadě odpovídá počtu cizinců s povoleným pobytem v jednotlivých regionech. To potvrzuje vzájemnou provázanost těchto jevů. Významnou roli také hraje blízkost státních hranic, ať už ve vztahu k legální či nelegální migraci, výskyt měst s větší populací, atd. Oproti minulému roku se zvýšil podíl trestně stíhaných cizinců ve vnitrozemí. V roce 2006, mimo hlavní město Prahu, bylo nejvíce cizinců trestně stíháno na teritoriu Jižní Moravy (1 043 osob, tj.14,3 %), Západních Čech (822 osob, tj.11,3 %) a Severních Čech (759 osob, tj.10,4 %). Naproti tomu, tedy nejméně cizinců, bylo trestně stíháno v teritoriu Jižních Čech (379 osob, tj.5,2 %).

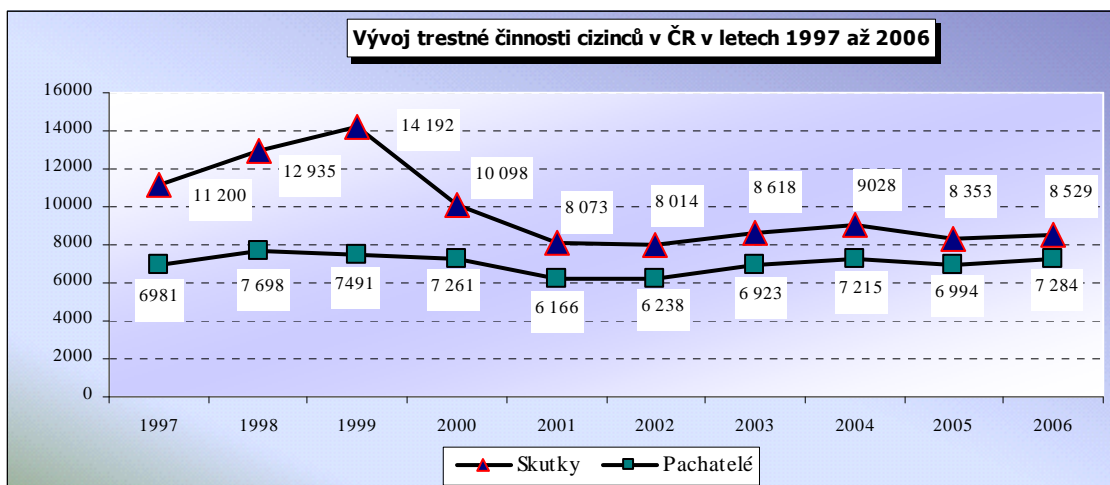
V případě srovnání dle **správního členění ČR** bylo v roce 2006, mimo hlavní město Prahu, nejvíce cizinců trestně stíháno na teritoriu Jihomoravského kraje (742 osob, tj.10,2 % z celkově trestně stíhaných cizinců), Středočeského kraje (715 osob, tj.9,8 %) a Moravskoslezského kraje (513 osob, tj.7,0 %). Nejméně cizinců trestně stíháno bylo v teritoriu kraje Vysočina (130 osob, tj.1,8 %). Pokud porovnáme podíl trestně stíhaných cizinců na celkovém počtu trestně stíhaných osob v teritoriu kraje jednoznačně největší podíl je v Praze (14,6 %), Plzeňském (8,6 %), Středočeském (6,6 %) a Jihomoravském kraji (6,2 %). V kraji Olomouckém je tento podíl nejmenší, pouze 2,8 %.

Mezi cizinci, proti nimž bylo v roce 2006 zahájeno stíhání pro trestnou činnost v České republice, bylo 1 698 osob (tj. 23,3 %), které v ČR pobývaly neoprávněně. Jednalo se především o státní příslušníky Ukrajiny (729 osob, tj. 42,9 %), Vietnamu (218 osob, tj.12,8 %) a Slovenska (155 osob, tj. 9,1%).

Občané Evropské unie (2 324 osob, tj. 31,9 %), kteří v České republice pobývali bez zvláštního pobytového povolení, tvořili nezanedbatelnou část trestně stíhaných cizinců na území České republiky v hodnoceném roce. Tuto skutečnost jednoznačně zapříčinili státní příslušníci Slovenské republiky (1 918 osob), kteří se výrazně podíleli na uvedeném počtu trestně stíhaných cizinců - občanů EU, a to v podílu 82,5 %. Dále se jednalo o občany Polska (195 osob) a občany SRN (63 osob).

Cizinců ze třetích zemí pobývajících v České republice v rámci přechodného pobytu na vízum k pobytu nad 90 dnů a v rámci dlouhodobého pobytu (včetně víz za účelem strpění a dočasné ochrany) bylo mezi trestně stíhanými cizinci evidováno 637 osob (8,7 %) a cizinců s trvalým pobytem 750 osob (10,3%).

Mezi trestně stíhanými cizinci byli i v roce 2006 cizinci žádající v České republice o azyl (mezinárodní ochranu). Trestně stíháno bylo 27 osob s přiznaným azylem a 116 osob, které byly v různých fázích azylového řízení. Zatím co u osob s přiznaným azylem jejich počet meziletečně vzrostl (+9 osob, tj.+50,0 %), u osob, které byly v určitých fázích azylového řízení, naopak poklesl (-73 osob, tj.-38,6 %).



Propojení některých druhů trestné činnosti cizinců na mezinárodní organizovaný zločin zůstává významným bezpečnostním rizikem. Vedle dobrého finančního a materiálního zázemí organizovaného zločinu, jeho mezinárodního propojení a vysoké organizovanosti a flexibility je vesměs etnický základ jednotlivých skupin organizovaného zločinu velkým nebezpečím pro bezpečnostní, ale i politickou, ekonomickou a sociální stabilitu státu. V České republice převažují smíšené skupiny organizovaného zločinu (tzn. složené z cizinců i občanů České republiky), v posledních 5 letech 49 - 52 %, a dále pak mezinárodní (25 - 31 %) a domácí. Celkový podíl cizinců je tedy cca 80 %.

Zločinecké organizace působící v České republice jsou obvykle v přímých vazbách na zahraniční a jejich činnost se tak odvíjí od aktuálních trendů mezinárodního organizovaného zločinu. V rámci České republiky se dlouhodobě etablovaly skupiny organizovaného zločinu z oblasti bývalého Svazu sovětských socialistických republik (zejména Rusové, Ukrajinci, Arméni, Gruzínci, Čečenci, Dagestánci), balkánských států (především Albánci, Bulhaři, Rumuni) a z Asie (zejména Vietnamci, Číňané).

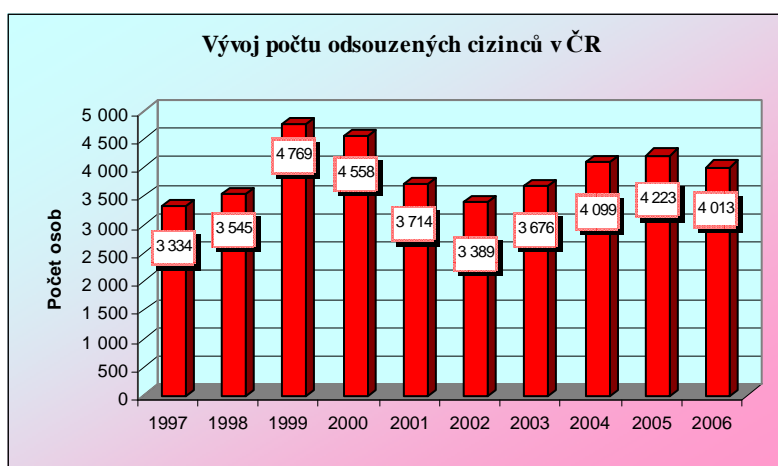
Organizovaný zločin má řadu styčných ploch a podobných rysů s terorismem. Zásadní rozdíl spočívá v tom, že pro organizovaný zločin je hlavním cílem dosahovat maximálního zisku s minimálním rizikem, zatímco pro terorismus jsou primárním motivem ideologické či politické pohnutky. Nicméně nelze podcenit rizika vyplývající z možné spolupráce organizovaného zločinu s teroristickými organizacemi.

Česká republika je nejen tranzitním místem, ale i prostorem pro krátkodobý pobyt osob podezřelých z napojení na teroristické skupiny, jejich podpůrné organizace nebo pro jednotlivce s radikálním zaměřením. V posledních letech bylo v zahraničí odsouzeno nebo zadrženo více než třicet osob podezřelých z teroristických trestných činů, které získaly česká víza a použily Českou republiku k cestě do západoevropských zemí, kde se zapojily do nezákonné činnosti. V této souvislosti bylo zjištěno, že měly nebo získaly podporu, vědomou či nevědomou, od dalších osob, které území České republiky opustily nebo zde nadále setrvávají.

IV.2. ODSOUZENÍ CIZINCÍ

Přes nárůst počtu cizinců, kteří byli v České republice stíháni pro trestnou činnost, počet odsouzených cizinců vykázal meziroční snížení o 210 osob.

Podle údajů Ministerstva spravedlnosti bylo v průběhu roku 2006 pravomocně odsouzeno celkem 4 013 cizinců. Jejich podíl se na celkovém počtu osob odsouzených v České republice (69 379 osob) snížil oproti roku 2005 z hodnoty 6,3 % na 5,8 %. Zmíněný podíl koresponduje s podílem cizinců na celkovém počtu trestně stíhaných osob ve sledovaném roce.



Složení státních příslušností osob, jež byly nejčastěji trestně stíhané v České republice, odpovídá i struktuře **odsouzených** cizinců. Jako u trestně stíhaných osob byli i zde občané **Slovenska** s počtem 1 297 osob na prvním místě a jejich počet se meziročně zvýšil (+58 osob, tj. +4,7%). Občané **Ukrajiny** se s počtem 965 odsouzených i přes jejich meziroční pokles (-160 osob, tj. -14,2 %) zařadili za občany Slovenska. S odstupem se pak jednalo o občany **Vietnamu** (389 osob; -18 osob, tj. -4,4 %) a **Ruska** (140 osob; +27 osob, tj. +23,9 %).

I mezi odsouzenými cizinci se na předních místech vyskytovali občané Evropské unie. Mimo občanů Slovenska to byli především občané Polska (190 osob; +12 osob, tj. +6,7 %) a SRN (66 osob; -9 osob, tj. -12,0 %).

Podíl shora uvedených státních příslušníků na celkovém počtu odsouzených cizinců byl tedy následující: občanů Ukrajiny 32,3 %, Slovenska 24,0 %, Vietnamu 9,7 %, Ruska 3,5 %, Polska 4,7% a SRN 1,6 %.

Z výše uvedeného statistického rozboru vyplývá, že v roce 2006 v porovnání s předcházejícím rokem se na prvních deseti místech ve statistikách odsouzených cizinců vyskytovaly, stejné státní příslušnosti, z toho u některých došlo k mírným změnám v pořadí. Výjimkou byli občané SRN, kteří vystřídalí státní příslušníky Litvy (56 osob; -27 osob, tj. -32,5 %; 12 pořadí).

Odsouzené osoby - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku	2005	tj.%	2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období
Odsouzené osoby celkem	67 561	100,0	69 379	100,0	+ 1818
z toho v ČR odsouzení cizinci	4 223	6,3	4 013	5,8	-210

Ke dni 31. 12. 2006 se ve vyhošťovací vazbě okresních soudů nacházelo celkem 273 cizinců. Z uvedeného počtu bylo vyhoštěno 223 cizinců a realizováno vyhoštění nebylo u 50 cizinců.

Ke stejnému datu se ve vyhošťovací vazbě krajských soudů nacházelo celkem 24 cizinců. Z tohoto počtu bylo vyhoštěno 22 cizinců a realizováno vyhoštění nebylo u 2 cizinců.

Ve vydávací vazbě se pak nacházelo celkem 157 cizinců, vydáno bylo 123 cizinců a vydání nebylo realizováno u 34 cizinců..

Nejvíce cizinců odsoudily obvodní soudy hl. m. Prahy (1 555 osob) a dále soudy Západočeského kraje (535 osob), Jihomoravského kraje (534 osob) a Severomoravského kraje (416 osob).⁹³

Odsouzené osoby – dle soudů v jednotlivých krajích

Kraj ⁹³	Praha	StČ	JČ	ZČ	SČ	VČ	JM	SM	Celkem ČR
Počet odsouzených osob	9 684	6 253	4 239	6 882	11 686	6 413	10 590	13 632	69 379
z toho									
občané ČR	8 129	5 941	4 124	6 347	11 351	6202	10 056	13 216	65 366
cizinci	1 555	312	115	535	335	211	534	416	4 013

Vysvětlivky: ⁹³ Ve smyslu soudního uspořádání.

⁹³ Ve smyslu soudního uspořádání.

IV.3. TRESTNÉ ČINNY ZJIŠŤOVANÉ ÚTVARY SCPP PČR

Struktura trestných činů a přestupků zjišťovaných policisty útvarů SCPP zůstává v uplynulých letech v podstatě neměnná.

Jako v předešlém roce byly v roce 2006 jednotlivými útvary SCPP dokumentovány zejména trestné činy podle § 171 trestního zákona – maření výkonu úředního rozhodnutí, § 176 trestního zákona - padělání a pozměňování veřejné listiny. V menších počtech se objevují také trestné činy podle § 171a trestního zákona nedovolené překročení státní hranice a ostatní trestná činnost.

V roce 2006 byla ŘSCPP, na základě požadavků útvarů SCPP, iniciována změna Závazného pokynu policejního prezidenta č. 130/2001, kterým se upravuje postup Policie ČR při plnění úkolů v trestním řízení a na základě této iniciativy byl vydán závazný pokyn policejního prezidenta č.203/2006, s účinností od 1.1.2007, který rozšířil funkční a věcnou příslušnost útvarů SCPP o další skutkové podstaty trestných činů (§ 233 zavlečení do ciziny, § 205 ohrožování mravnosti, § 204 kuplířství, §232a obchodování s lidmi za účelem pohlavního styku, § 201 ohrožení pod vlivem návykové látky, § 201a opilství, § 180d řízení motorového vozidla bez řidičského oprávnění, § 183 poškozování a ohrožování provozu obecně prospěšného zařízení, §§ 181a,181b ohrožení a poškození životního prostředí, § 181c poškozování lesa těžbou, § 181e nakládání s nebezpečnými odpady a § 178a pytláctví).

Trestné činy -porovnání shodného období roku 2005/2006

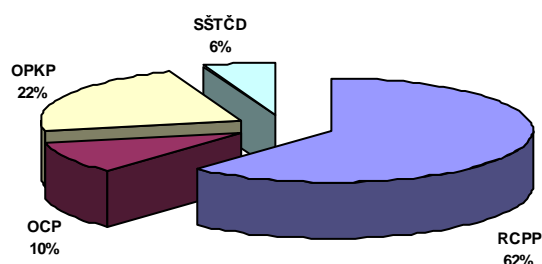
Období roku	1.1.-31.12. 2005	1.1.-31.12. 2006	Změna oproti předchozímu období	
			v [%]	absolutní číslo
Zjištěné trestné činy	1 320	1 585	20,1	265
Zahájeno prověřování trestných činů v souvislosti s překračováním SH	345	327	-5,2	-18
Zahájeno prověřování trestných činů v souvislosti s porušením pobytového režimu	664	534	-19,6	-130

V roce 2006 zjistily útvary SCPP celkem 1 585 trestných činů (+265, tj.+20,1%), z toho spadalo do působnosti útvarů SCPP 861 trestných činů (-148, tj.-14,6 %). Z celkového počtu zjištěných trestných činů připadalo 976 (+319, tj.+48,5 %) na RCPP, 161 (-67, tj.-29,4 %) na OCP, 355 (-15, tj.-4,1 %) na OPKP a 93 (+28, tj.+43,1 %) na skupiny šetření trestné činnosti a dokumentace (dále jen SŠTČaD).

Při meziročním srovnání dokumentovaných trestných činů útvarů SCPP je patrné, že se zvýšil podíl trestných činů nespadaajících do působnosti útvarů SCPP. Zatím co v roce 2005 činily tyto trestné činy jen 23,5 % z celkového počtu dokumentovaných trestných činů útvarů SCPP, pak v roce 2006 tomu bylo již 45,7 %. Útvary SCPP při své činnosti využívají plně oprávnění daná jim při zajišťování ochrany státních hranic a svým působením ve vnitrozemí zjišťují i trestnou činnost nespadaající do působnosti útvarů SCPP.

K nejčastějším trestným činům z celkového počtu trestných činů, které spadaly do působnosti a řešily je útvary SCPP, byl trestný čin maření výkonu úředního rozhodnutí podle § 171 trestního zákona, padělání a pozměňování veřejné listiny podle § 176 a nedovolené překročení státních hranic podle § 171a.

Podíl útvarů SCPP na zjišťování trestné činnosti v roce 2006



Trestného činu maření výkonu úředního rozhodnutí se dopustili především cizinci, kterým bylo ve správním řízení vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, z území ČR však nevycestovali a nelegálně zde nadále pobývali, případně byli opětovně zajištěni po nelegálním překročení státních hranic. Trestný čin padělání a pozměňování veřejné listiny se v problematice SCPP vztahuje především na osoby, které cestují na neregulérní cestovní doklady, nebo osoby, které při vyřizování žádosti o povolení k pobytu nebo jeho prodloužení předkládají padělaná potvrzení a doklady jiných úřadů státní správy.

Pro údajnou nízkou společenskou nebezpečnost však tyto skutky nebývají zpravidla státními zástupci jako trestné činy přijímány. Vzhledem k tomu, jak vysokou míru závažnosti v oblasti bezpečnostních rizik a hrozeb přikládají zejména používání neregulérních cestovních dokladů jiné členské státy a příslušné orgány EU (což dokládá mimo jiné i neustálé zdokonalování zabezpečení cestovních dokladů před jejich paděláním nebo pozměněním, výměna informací v této oblasti, školení specialistů), zdá se být míra společenské nebezpečnosti tohoto jevu ze strany většiny státních zastupitelství trvale podceňována.

V případě přestupků jde zejména o porušování zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR, zákona č. 325/1999 Sb., o azylu, dále zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích a zákona č. 216/2002 Sb., o ochraně státních hranic.⁹⁴

⁹⁴ Viz. kapitola III.5.1. Přestupky a správní delikty

V. Integrace a státní občanství

V.1. INTEGRACE CIZINCŮ

Podpora integrace dlouhodobě legálně usazených cizinců na území České republiky představuje jeden z významných fenoménů řešení důsledků migrační situace České republiky.

Nejvýznamnější součástí aktivní politiky vlády České republiky v dané oblasti představuje realizace *Koncepce integrace cizinců na území České republiky* (dále jen *Koncepce*). Od roku 2004 je agenda spojená s koordinací realizace *Koncepce* spravována Ministerstvem práce a sociálních věcí⁹⁵.

V roce 2006 byla dne 8. února 2006 usnesením vlády České republiky č. 126 schválena *Zpráva o realizaci Koncepce integrace cizinců v roce 2005*, ve které oproti předcházejícímu pojetí, založenému pouze na tzv. mainstreamingu, vytyčila v části I.3 *Komplexní návrh dlouhodobých legislativních a praktických opatření* prioritní oblasti a klíčové předpoklady integrace cizinců. V návaznosti na toto stanovení priorit tak v roce 2006 započaly práce na realizaci potřebných zásadních opatření cílených na integraci cizinců, a to zejména v oblastech znalost českého jazyka, ekonomická soběstačnost, orientace cizince ve společnosti a vztahy cizince se členy majoritní společnosti. Stav plnění těchto úkolů je shrnut ve *Zprávě o realizaci Koncepce integrace cizinců v roce 2006 a návrhu dalšího postupu*⁹⁶, která byla vládě předložena ke dni 31. ledna 2007.

Jako jednoznačná priorita v rámci politiky integrace cizinců byla stanovena znalost českého jazyka.⁹⁷ V roce 2006 pokračovaly přípravy na vytvoření systému výuky českého jazyka pro cizince a zavedení jednotné zkoušky, a to i vzhledem k připravované povinnosti prokazování znalosti českého jazyka jako podmínky k povolení trvalého pobytu, stanovené návrhem novely zákona o pobytu cizinců zpracovaným Ministerstvem vnitra. Termín účinnosti příslušného ustanovení této novely byl po dohodě Ministerstva vnitra, Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy stanoven na 1. ledna 2009.

Současně s připravovanými legislativními opatřeními na podporu zvýšení jazykových kompetencí cizinců je však nezbytné zajistit i organizační, institucionální, technické a finanční předpoklady nabídky jazykové výuky, která umožní cizincům požadovanou úroveň znalosti českého jazyka získat.

Ministerstvo vnitra však v průběhu roku 2006 registrovalo časové průtahy při plnění některých úkolů spojených s organizačním zajištěním nabídky výuky českého jazyka pro cizince, a proto společně s Ministerstvem práce a sociálních věcí iniciovalo přijetí opatření, kterým se Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy ukládá zpracovat a vládě České republiky do 31. května 2007 předložit *Systém výuky českého jazyka a zkoušek pro cizince jako jedné z podmínek pro udělení trvalého pobytu* (včetně nároků na státní rozpočet) a od 1. ledna 2008 zajistit realizaci tohoto systému v praxi.

Důraz je dále kladen na posílení informovanosti cizinců ze třetích zemí, která by měla podpořit jejich schopnost orientace v právním a společenském systému České republiky. K tomuto cíli byla Ministerstvem práce a sociálních věcí ve spolupráci s ostatními resorty a neziskovým sektorem vytvořena příručka *Informační publikace pro cizince v ČR* v pěti jazykových mutacích. Příručka byla distribuována na úřady práce, Službu cizinecké a pohraniční policie a nestátním

⁹⁵ K převodu agendy došlo na základě usnesení vlády ČR ze dne 10. prosince 2003 č. 1252 k převodu agendy spojené s koordinací realizace *Koncepce integrace cizinců na území České republiky* z Ministerstva vnitra ČR na Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR.

⁹⁶ V části III./1 – Stav realizace Komplexního plánu návrhu dlouhodobých legislativních a praktických opatření

⁹⁷ Kurzy češtiny jsou doposud zajišťovány pouze pro děti-cizince EU v rámci jazykových přípravků na základě školského zákona, a dále pro azylanty v rámci Státního integračního programu.

neziskovým organizacím, které se zabývají integrací cizinců, a byla zveřejněna i na webových stránkách MPSV www.cizinci.cz v sekci Informační materiály.

Český statistický úřad spolu s Ministerstvem práce a sociálních věcí vydal další příručku ***Cizinci v regionech***, která podává souhrnný přehled o cizincích v jednotlivých krajích, využitelný zejména pro tvůrce politik na regionální úrovni.

Základním nástrojem předávání informací nejen cizincům, ale zejména pracovníkům státní správy, samosprávy a nestátním neziskovým organizacím, zůstává webová stránka MPSV www.cizinci.cz. Tato stránka podporuje i komunikaci MPSV s nestátními neziskovými organizacemi a s kraji.

Do realizace *Koncepce* byla v roce 2006 aktivně zapojena ministerstva práce a sociálních věcí, vnitra, školství, mládeže a tělovýchovy, průmyslu a obchodu, pro místní rozvoj, zdravotnictví, kultury a financí a další orgány a instituce (např. Český statistický úřad, sociální partneři Rady hospodářské a sociální dohody, nestátní neziskové organizace, Asociace krajů, Svaz měst a obcí, Akademie věd).

V průběhu roku 2006 MPSV rozvíjelo kontakty se zástupci jednotlivých krajů a některých měst s cílem *zapojit do integrace cizinců i orgány územní samosprávy*, neboť zkušenosti domácí i zahraniční ukazují, že k integraci dochází především na místní úrovni, a její zapojení do realizace politiky integrace cizinců je proto důležité.

Významná pozornost byla, stejně jako v předchozích letech, věnována podpoře projektů napomáhajících integraci cizinců, a to prostřednictvím finančních prostředků uvolňovaných ze státního rozpočtu. Projekty byly realizovány prostřednictvím nestátních neziskových organizací zejména v oblastech, v nichž nelze uplatnit přímý vliv orgánů státní správy a orgánů samosprávy. Projekty byly tématicky zaměřeny zejména na zlepšení informovanosti cizinců a pracovníků veřejné správy o aspektech integrace cizinců, zajištění sociálního a právního poradenství pro cizince (včetně asistence při komunikaci cizinců s úřady), podporu vzdělávání, zlepšování jazykové vybavenosti a další kvalifikace cizinců, dále podporu cizinců v přístupu na trh práce, rozvoj kulturního a společenského života cizinců, podporu rozvoje vztahů mezi cizinci a českými občany, psychologickou pomoc při integraci cizinců, podporu činnosti komunitních a multikulturních center a v neposlední řadě rozvíjení vzájemné tolerance a sociální soudržnosti.

Na realizaci projektů byla v roce 2006 ze státního rozpočtu vyčleněna částka ve výši 25 milionů Kč; tato částka byla rozdělena mezi jednotlivé dotčené resorty. V roce 2006 tak bylo podpořeno několik desítek projektů. Některé resorty vyčlenily na projekty určené na podporu integrace cizinců ještě další finanční prostředky v rámci svých rozpočtových kapitol.

Obdobně v roce 2006 podpořily celou řadu projektů zaměřených na integraci cizinců také kraje a obce.

V roce 2007 budou zdůrazněna témata projektů vedoucí k prohloubení znalosti českého jazyka a k usnadnění vstupu cizinců na trh práce.

Co se týče podpory poskytované Evropskou unií, bylo v České republice v hodnoceném roce využíváno těchto sedm hlavních zdrojů finančních prostředků z EU, použitelných obecně pro financování programů pro integraci cizinců:

- Program Iniciativy Společenství EQUAL - tzv. II. kolo Iniciativy Společenství EQUAL;
- Operační program Rozvoj lidských zdrojů;
- Jednotný programový dokument pro Cíl 3 regionu NUTS 2 hlavní město Praha;
- Evropský uprchlický fond;
- Společný regionální operační program;

- Program INTI - Pilot Project on Integration of Third Country Nationals;
- Phare 2003 RLZ.

V rámci MPSV pracuje *Komise ministra práce a sociálních věcí pro integraci cizinců* (dále jen Komise), která byla zřízena v roce 2004 jako poradní orgán ministra práce a sociálních věcí. Tato Komise napomáhá ministru při zajišťování podmínek pro přípravu a realizaci politiky vlády v oblasti integrace cizinců a při plnění úkolů, vyplývajících z usnesení vlády přijatých v oblasti integrace cizinců. Komise pokračovala v roce 2006 ve své činnosti - členy Komise, resp. jejích odborných konzultačních skupin byly projednávány koncepční materiály týkající se problematiky integrace cizinců, zpracované v roce 2006.

Odborné konzultační skupiny (Odborná konzultační skupina koncepční a legislativní, Odborná konzultační skupina pro statistiku a výzkum, Odborná konzultační skupina pro nestátní neziskové organizace, regiony a sociální partnery a Ad hoc odborná konzultační skupina ke zmapování potřeb studií a výzkumů cizinců) začaly v rámci Komise fungovat v roce 2005 a ve své činnosti pokračovaly i v roce 2006.

Důležitým tématem, který byl v rámci Komise projednáván, byl zejména podnět *Odborné konzultační skupiny koncepční a legislativní* týkající se problematiky přístupu cizinců ke vzdělávání a školským službám. Nový školský zákon č. 561/2004 Sb. zaručoval přístup k předškolnímu vzdělávání, základnímu uměleckému, jazykovému a zájmovému vzdělávání a k tzv. dalšímu vzdělávání a školským službám pouze určitým kategoriím cizinců ze třetích zemí. Některé kategorie cizinců měly zajištěn rovný přístup pouze k základnímu, střednímu a vyššímu odbornému vzdělávání, což v praxi působilo řadu problémů. Pokud jde o základní vzdělání, ustanovení § 36 odst. 2, které vymezuje osobní rozsah povinné školní docházky, nezahrnovalo děti-cizince, které v České republice pobývají bez povolení. Tyto otázky byly předmětem řady diskusí i v dalších institucích – například v rámci Výboru pro práva cizinců; následně došlo ke zpracování ***Podnětu Rady vlády České republiky pro lidská práva k zajištění rovného a účinného přístupu cizinců ke vzdělávání a ke školským službám***, který byl schválen usnesením vlády České republiky č. 1029 ze dne 30. srpna 2006, a kterým bylo ministryni školství, mládeže a tělovýchovy uloženo s využitím Podnětu zpracovat a předložit vládě ve lhůtě do 31. prosince 2006 novelu školského zákona. Pro zpracování této novely doporučila dále Komise, aby byl umožněn rovný přístup ke vzdělání všem oprávněně pobývajícím cizincům. Podle informací Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byla již požadovaná novela školského zákona připravena s termínem předložení vládě do 31. prosince 2006.

K podrobnější znalosti o situaci a postavení cizinců v České republice iniciovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí zpracování dvou výzkumů. První z nich, realizovaný prostřednictvím Evropského sociálního fondu, je ***Analýza přístupu žen imigrantek a mužů imigrantů ke vzdělávání a na trh práce***. Výstupem bude mj. jiné analýza bariér imigrantů a imigrantek v přístupu ke vzdělávání a na trh práce z genderového hlediska a návrhy optimalizace integrace imigrantů a imigrantek v těchto oblastech.

Druhým výzkumem je ***Přístup zaměstnavatelů k cizincům zaměstnaným v ČR (Diversity Management)***, jehož výstupy budou využity pro stanovení politiky Ministerstva práce a sociálních věcí na poli integrace cizinců, zejména pro případné nastavení integračních opatření v oblasti zaměstnávání.

Ministerstvo práce a sociálních věcí se jako koordinátor v oblasti integrace cizinců soustředilo na práci nejen na národní úrovni, ale v rámci své působnosti zajišťovalo v roce 2006 také kontakt s orgány Evropské unie, konkrétně s Evropskou komisí v expertní pracovní skupině Národní kontaktní místo pro integraci (National Contact Points on Integration), a s výbory Rady Evropy, zejména s Výborem expertů k přístupu k zaměstnání a ekonomickým příležitostem legálních imigrantů a osob přistěhovaleckého původu při Radě Evropy.

Ministerstvo vnitra plnilo v roce 2006 resortní úkoly v oblasti integrace cizinců v souladu s výše citovaným usnesením vlády č. 126/2006 a *Plánem integrační politiky ministerstva vnitra v letech 2004 až 2006*.

Významnou pozornost Ministerstvo vnitra věnovalo projektům na podporu integrace cizinců - finančně podpořilo projekty, které byly zaměřeny zejména na poskytování bezplatného právního poradenství dlouhodobě a legálně usazeným cizincům ve věcech jejich pobytu na území České republiky a nabývání státního občanství České republiky. Na dvanáct vybraných projektů nestátních neziskových organizací (včetně církevních právnických osob) byly poskytnuty dotace v celkové výši 3 042 000,- Kč.

Doplňkové projektové aktivity Ministerstva vnitra byly zaměřeny zejména na podporu vzdělávání policistů v oblasti multikulturního přístupu a jazykové kompetence a na rozvoj komunikačních schopností policistů při výkonu policejní služby. Součástí resortních doplňkových aktivit byla i realizace výzkumů a studií zaměřených na problematiku obchodování s lidmi, muslimských komunit a analýzu nabídky a zprostředkování práce pro cizince organizovanými zprostředkovateli. Náklady na realizaci šesti vybraných projektů Ministerstvem vnitra činily 1 958 000,- Kč.

Ministerstvo, školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) je v oblasti postavení cizinců na území České republiky věcně příslušné za jejich vzdělávání. Připravenost školského systému a jeho schopnost pohotově reagovat na měnící se podmínky patří bezesporu mezi hlavní předpoklady úspěšné integrace cizinců.⁹⁸

Podmínky ve vzdělávání cizinců jsou zajišťovány v souladu se zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů. MŠMT rovněž plnilo úkoly v souladu s *Plánem integrační politiky Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na období 2004-2006*.

MŠMT každoročně vyhlašuje projekty na podporu aktivit v oblasti integrace cizinců na území České republiky. Na jejich realizaci jsou vyčleňovány příslušnými usneseními vlády ČR finanční prostředky z rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa. Tématicky jsou projekty zaměřeny na podporu multikulturní výchovy dětí a mládeže, na podporu výuky českého jazyka jako cizího jazyka a na studie zaměřené k problematice vzdělávání migrujících cizinců a uspořádání semináře k vzdělávání cizinců.

Realizace projektů přispívá k odstranění komunikační bariéry a usnadňuje začlenění dětí-cizinců do běžného života při respektování odlišnosti jednotlivých etnik, jejich kultury, náboženství, zvyklostí apod. Dalším cílem projektů je napomoci učitelům v získávání dovedností při práci s dětmi-cizinci při vyučování, zejména při výuce českého jazyka, při začleňování těchto dětí do mimoškolních aktivit, při řešení případných konfliktů vznikajících ze vzájemného nepochopení.

V roce 2006 schválilo MŠMT rozdělení dotací projektům v rámci Programu na podporu aktivit v oblasti integrace cizinců na území České republiky pro rok 2006. Celkem bylo vybráno patnáct projektů v celkové částce 1 731 000,- Kč.

⁹⁸ Cizinci v České republice mají přístup k základnímu, střednímu a vyššímu odbornému vzdělávání, včetně vzdělávání při výkonu ústavní výchovy a ochranné výchovy za stejných podmínek jako státní občané České republiky. Pokud jde o studium na vysoké škole, podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, se cizincům umožňuje studovat na veřejných vysokých školách za stejných podmínek jako občanům České republiky.

Vzdělávání cizinců v základních a středních školách v ČR

Česká školní inspekce (ČŠI) uskutečnila šetření k této problematice ve 28 základních školách a v 5 středních školách vybraných podle vyššího počtu žáků-cizinců. K 30. září 2005 bylo v těchto školách v celkovém počtu 17 357 žáků zapsáno i 1 188 cizinců, z toho 284 ve školním roce 2005/2006. Ke dni inspekce tvořili cizinci průměrně 6,8 % z celkového počtu žáků, v jednotlivých školách v rozmezí od 2,4 % do 15,7 %. Poměrné zastoupení cizinců se lišilo i v regionech, nejvyšší bylo v Praze a v Karlovarském kraji.

Početně výrazně převažovali cizinci ze zemí, které nejsou členskými státy Evropské unie (89,1 % z celkového počtu cizinců), nejčastěji z Vietnamu, Ukrajiny a Ruska. Pouze ve dvou školách bylo jejich poměrné zastoupení nižší než 80 %. Z počtu cizinců pocházejících z členských států Evropské unie byli v navštívených školách nejpočetnější skupinou Slováci (81,6 % z celkového počtu cizinců zemí EU).

Aktivita zaměřené na vzdělávání cizinců a multikulturní výchovu byly ve většině škol součástí střednědobého a krátkodobého plánování. Příslušné pravomoci ředitelé nejčastěji delegovali na výchovné poradce, školní metodiky prevence sociálně-patologických jevů nebo na třídní učitele. V řízení kvality vzdělávání cizinců převažoval plánovaný a uplatňovaný přístup, větší nedostatky se vyskytly jen ojediněle.

Začleňování cizinců do života školy označovali ředitelé vesměs jako bezproblémové. Oceňovali vzájemný kontakt, spolupráci a komunikaci mezi českými žáky a cizinci, zapojení cizinců do školních aktivit. Ojedinělé případy adaptačních problémů uměly školy úspěšně řešit. Dosažení příznivého stavu napomáhala i spolupráce se zákonnými zástupci žáků, kterou pedagogičti pracovníci navštívených škol téměř jednoznačně posoudili jako velmi dobrou.

Prvky multikulturní výchovy byly ve školách uplatňovány při výuce jednotlivých předmětů, při zpracovávání projektů (17 škol) nebo v rámci mimoškolních aktivit. Cizinci dostávali příležitost seznamovat spolužáky s životem a kulturou své země.

Zařízení pro děti – cizince bez doprovodu

Zařízení pro děti - cizince (dále jen Zařízení) je zařízení poskytující péči dětem - cizincům, které byly nalezeny v České republice bez doprovodu svých zákonných zástupců či jiných blízkých osob a mají komunikační bariéru, především z důvodu neznalosti češtiny.

Zařízení je státní příspěvkovou organizací zřízenou Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy k 1. 11. 2003. Zařízení poskytuje péči dětem, které nejsou občany České republiky a splňují podmínky stanovené § 2 odst. 2 a 3 zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění zákona č. 381/2005 Sb. Účelem zařízení je zajišťovat nezletilé osobě, a to zpravidla ve věku od 3 do 18 let, případně zletilé osobě do 19 let (dále jen „dítě“), na základě rozhodnutí soudu o ústavní výchově nebo ochranné výchově nebo o předběžném opatření náhradní výchovnou péči v zájmu jeho zdravého vývoje, řádné výchovy a vzdělávání. Územní působnost je dána §15 vyhlášky 334/2003Sb. ve znění vyhlášky 339/2005 Sb.. Zařízení má územní působnost pro celou Českou republiku a nepodléhá územní působnosti jiných diagnostických ústavů.

V roce 2006 přijalo Zařízení celkem 140 dětí. Ze 140 dětí bylo chlapců 107, dívek 33. Děti do 15 let bylo 33, nad 15 let 107. Celkem ze 140 dětí bylo 68 žadatelů o azyl.

V.2. INTEGRACE AZYLANTŮ

Postup státu v oblasti integrace azylantů, která se realizuje formou jednorázové nabídky bydlení a bezplatného jazykového kurzu azylantovi z prostředků státu, je upraven v §§ 68 až 70 zákona o azylu. Dne 1. září 2006 nabyla účinnosti novela zákona o azylu provedená zákonem č. 165/2006 Sb., na jejímž základě Česká republika poskytuje cizincům další z forem mezinárodní ochrany, a to tzv. doplňkovou ochranu. V této souvislosti dochází i k úpravě výše uvedených ustanovení zákona o azylu týkajících se Státního integračního programu (dále jen SIP), který se dotýká v omezeném rozsahu i osob požívajících doplňkové ochrany, a to pouze v oblasti vytvoření předpokladů pro získání znalostí českého jazyka.

Ve sledovaném roce byl realizován Státní integrační program⁹⁹ pro azylanty dle vládou schválené koncepce a v souladu s usnesením vlády ze dne 4. ledna 2006 č. 5 o zabezpečení integrace azylantů v roce 2006 a podle Zásad pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ve prospěch obcí prostřednictvím krajů na zajištění bydlení pro azylanty.

Stejně jako v letech předcházejících, byla i v roce 2006 integrace azylantů realizována v rámci 3 základních priorit: výuky českého jazyka, zajištění bydlení a pomoci při zajištění zaměstnání, a to ve spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi.

Oblast výuky českého jazyka

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy zajišťovalo výuku azylantů a osob požívajících doplňkové ochrany v roce 2006 v oblasti bezplatných kurzů českého jazyka.¹⁰⁰

Jako v předchozích letech tuto výuku zajišťovalo Sdružení občanů zabývajících se emigranty (SOZE) Brno na základě smlouvy uzavřené s MŠMT. V roce 2006 bylo k výuce určeno celkem 166 azylantů a osob s udělenou doplňkovou ochranou, kteří byli ve věku 16 let a vyšším.

V průběhu hodnoceného roku bylo odučeno celkem 4 029 hodin výuky, z toho 1 359 hodin ve skupinových kurzech, 2 644 hodin v individuálních kurzech a ve zbylých 26 hodinách pak byla vykonána pouze závěrečná zkouška bez předchozího absolvování výuky nebo šlo zkrácenou individuální výuku.

Ve sledovaném roce byla výuka českého jazyka poskytována ve 20 lokalitách v rámci celé České republiky. Oproti roku 2005 se počet těchto lokalit výrazně zvýšil. Přesto se podařilo tuto potřebu pokrýt jednak stávajícími lektory a jednak se dařilo síť lektorů dále rozšiřovat a zkvalitňovat.

Azylanté se opět soustřeďovali především do větších měst, zejména pak do Prahy, nebo pobývali v jednotlivých Integračních azylových střediscích Ministerstva vnitra, kde bylo z tohoto důvodu vytváření skupinových kurzů mnohem jednodušší. Pokud se azylanté nacházeli v menších obcích, bylo upřednostňováno jejich zařazení do skupinových kurzů v nejbližší možné větší lokalitě, jestliže to možnosti azylantů dovozovaly (přiměřený věk a zdravotní stav azylantů, dopravní obslužnost apod.).

Finanční limit z roku 2005 zůstal stejný i v roce 2006 (tj. 1 600 tisíc Kč na rok). Z této sumy bylo vyčerpáno 1 045 732,- Kč.

⁹⁹ Státní integrační program je program zaměřený na pomoc azylantům a osobám požívajícím doplňkové ochrany při zajištění jejich začlenění do společnosti. Součástí státního integračního programu je i vytvoření předpokladů pro získání znalostí českého jazyka a zajištění bydlení.

¹⁰⁰ Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy učiní azylantovi nebo osobě požívající doplňkové ochrany nabídku kurzu českého jazyka nejpozději do 30 dnů ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o udělení azylu nebo doplňkové ochrany.

Oblast zajištění bydlení

Aktivity Ministerstva pro místní rozvoj související s integrací azylantů se v roce 2006 soustředily na plnění úkolů vyplývajících z usnesení vlády č. 104 ze dne 26. ledna 2005 o zabezpečení integrace azylantů v roce 2006. V bodě III/6 tohoto usnesení vláda uložila ministru pro místní rozvoj připravit návrh podmínek pro použití prostředků Státního fondu rozvoje bydlení ke krytí nákladů spojených s výstavbou bytů pro příjmově vymezené osoby tak, aby byly v souladu s podmínkami programu Podpora výstavby nájemních bytů pro rok 2005. Cílem tohoto opatření je rozšíření nabídky nájemních bytů pro azylanty.

Podprogram Podpora výstavby nájemních bytů, podle kterého se poskytovaly finanční prostředky z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj, byl upraven, jak je již výše uvedeno, v roce 2005 tak, aby část bytů postavených s dotací Ministerstva pro místní rozvoj byla povinně nabídnuta k pronájmu azylantům. V roce 2006 nadále pokračovala výstavba nájemních bytů, na něž byly poskytnuty finanční prostředky podle tohoto podprogramu v roce 2005.

V roce 2006 byly na integraci azylantů v oblasti bydlení obcím uvolněny rozpočtové prostředky ve výši 13 182 188,- Kč a částka 2 517 593,- Kč z rezervního fondu resortu na zajištění bydlení pro azylanty v roce 2006. Vláda v usnesení doporučila hejtmanům zabezpečit bydlení pro azylanty podle procentních kvót pro jednotlivé kraje. Tuto kvótu přesáhly Jihomoravský kraj, Liberecký kraj, Ústecký kraj, Plzeňský kraj, kraj Vysočina a zejména Hlavní město Praha. Naproti tomu Karlovarský a Královéhradecký kraj nezajistily ani jednu nabídku obce vhodnou k integraci azylantů ve sledovaném roce. Podařilo se integrovat 131 azylantů v 55 integračních bytech (celkem byl azyl v roce 2006 udělen 268 osobám).

Přehled poskytnutých integračních bytů, počet integrovaných azylantů a výše uvolněných finančních prostředků v období od roku 1994 do 31. prosince 2006

Rok	Počet bytů	Částka na bydlení v tis. Kč	Částka na rozvoj obce v tis. Kč	Počet integrovaných osob
1994	22	4 798 000	1 480 000	84
1995	48	8 802 000	3 340 000	120
1996	15	2 700 000	930 000	44
1997	19	4 000 000	1 430 000	56
1998	28	6 050 000	3 070 000	65
1999	44	9 900 000	5 160 000	110
2000	30	6 600 000	3 090 000	78
2001	23	4 950 000	2 730 000	47
2002	18	3 750 000	2 210 000	41
2003	18	3 750 000	2 910 000	39
2004	38	8 836 750	5 979 500	113
2005	40	7 877 907	5 604 500	102
2006	55	8 832 281	6 867 500	131
Celkem	411	80 846 938	44 801 500	1 062

V souladu se shora uvedeným usnesením vlády Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo nové nařízení vlády upravující podmínky poskytování finančních prostředků ze Státního fondu rozvoje bydlení na výstavbu nájemních bytů pro příjmově vymezené osoby. Nové nařízení vlády schválila vláda dne 14. června 2006, účinnosti však nabude teprve poté, až bude notifikováno Evropskou komisí z hlediska veřejné podpory podle komunitárního práva.

V.3. PŘESÍDLOVÁNÍ KRAJANŮ

Program přesídlování osob s prokázaným českým původem (krajanů) byl v letech 1994 až 2001 zajišťován Ministerstvem vnitra. Jeho smyslem bylo pomoci českým krajanům žijícím v Kazachstánu a dalších vzdálených nebo ohrožených teritoriích získat v České republice trvalý pobyt a začít zde nový život.

V průběhu roku 2006 probíhalo samostatné přesídlování krajanů (bez asistence MV). Podle dostupných informací se při povolování trvalých pobytů této skupině cizinců (osoby s prokázaným českým původem, jimž je povolován trvalý pobyt z humanitárních důvodů, nebo důvodů hodných zvláštního zřetele) nevyskytovaly zásadnější problémy.

Dále v průběhu roku 2006 Ministerstvo vnitra připravilo dokončení programu, v jehož rámci by bylo umožněno přesídlení zbylých krajanů z Kazachstánu do České republiky, které by MV ČR realizovalo. Realizací tohoto přesídlení by mimo jiné došlo i k obnovení zpretrhaných rodinných vazeb mezi blízkými příbuznými (sourozenci, rodiče a děti atd.), ke kterým došlo v minulosti v souvislosti s přesídlením pouze části integrální komunity.

V létě 2006 dva pracovníci MV ČR navštívili krajanickou komunitu, aby ověřili její skutečnou situaci, velikost komunity a zájem o přesídlení. Na základě těchto zjištění byl připraven návrh usnesení vlády k Postupu při dokončení přesídlení osob s prokázaným českým původem (krajanů) žijících v Kazachstánu, které bylo schváleno dne 1. listopadu 2006 pod číslem 1248.

Krajané budou na vlastní žádost přesídlení do České republiky hromadně na náklady tohoto programu financovaného z rozpočtu Ministerstva vnitra. Všem žadatelům, kteří splní podmínky pro přesídlení, tedy bude se jednat o osoby s prokázaným českým původem – členy českého krajanického sdružení a jejich rodinné příslušníky (manželé, děti), bude na základě žádosti povolen trvalý pobyt podle ustanovení § 70 odst. 2 písm. e) zákona o pobytu cizinců. Přesídlencům bude poskytnuto ubytování v obecních bytech. Na základě schváleného usnesení vlády začalo MV ČR vyjednávat s obcemi a městy v celé České republice o možnostech ubytování krajanů.

Vzhledem k tomu, že bylo usnesení schváleno na konci roku, bude vlastní přesídlení realizováno v roce 2007.

V.4. STÁTNÍ OBČANSTVÍ

Udělování státního občanství České republiky upravuje zákon č. 40/1993 Sb., o nabytí a pozbytí státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Speciální úprava je obsažena v zákoně č. 193/1999 Sb., o státním občanství některých bývalých československých státních občanů, ve znění pozdějších předpisů, který umožňoval některým bývalým českým, resp. československým státním občanům, kteří české či československé státní občanství pozbyli za totalitního režimu, učinit do 2. 9. 2004 prohlášení o státním občanství České republiky, tzn. opětovné nabytí českého státního občanství zjednodušeným způsobem. V lednu 2006 schválil Parlament České republiky návrh novelizace tohoto zákona (ve Sbírce zákonů publikován pod č. 46/2006), podle kterého mohou bývalí čeští (českoslovenští) státní občané činit prohlášení o nabytí státního občanství České republiky podle tohoto zákona opětovně, a to bez časového omezení.

Vláda České republiky svým usnesením č. 881 ze dne 13. července 2005 uložila ministru vnitra zpracovat a předložit vládě České republiky do 30. září 2006 věcný záměr zákona o nabytí a pozbytí státního občanství České republiky. Usnesením vlády České republiky č. 1204 ze dne 25. října 2006 vláda souhlasila, aby byl změněn termín předložení věcného záměru zákona o nabytí a pozbytí státního občanství České republiky, a to do 31. prosince 2006;

usnesením vlády České republiky č. 68 ze dne 24. ledna 2007 byl termín předložení uvedeného věcného záměru zákona prodloužen do 31. března 2007.

Připravovaný návrh věcného záměru zákona o nabytí a pozbytí státního občanství České republiky je rozdělen na dva samostatné návrhy, z nichž první tvoří návrh změny Ústavy a jeho účelem je umožnit pozbytí státního občanství z iniciativy státu, pokud k nabytí státního občanství České republiky došlo na základě vědomého podvodného jednání žadatele nebo na základě vědomě poskytnutých nepravdivých údajů, které měly podstatný vliv na kladné rozhodnutí v jeho věci. V této souvislosti se navrhuje v Ústavě rovněž výslovně zakotvit zásadu, že na udělení státního občanství České republiky není právní nárok.

Část druhá pak obsahuje samotný věcný záměr zákona o nabytí a pozbytí státního občanství České republiky, který mj. počítá s tím, že žadatel o udělení státního občanství České republiky nebude předkládat doklad o pozbytí dosavadního státního občanství, tím by Česká republika nadále ve svém právním řádu neuplatňovala princip předcházení vzniku dvojího státního občanství a umožnila osobám, které nabudou státní občanství České republiky, aby si ponechaly i své dosavadní státní občanství.

Návrh věcného řešení vychází ze záměru upravit v jediném právním předpise se silou zákona komplexně problematiku státního občanství České republiky, tj. především způsoby jeho nabytí a pozbytí, a dále otázky týkající se jeho prokazování, zjišťování, vydávání osvědčení a potvrzení o státním občanství a vedení evidence osob, které státního občanství České republiky nabyly nebo pozbyly. Cílem návrhu je rovněž definitivně uzavřít problematiku nabytí českého státního občanství v souvislosti se zánikem československé federace a odstraňováním, resp. zmírňováním křivd, ke kterým na úseku státního občanství došlo za totalitního režimu.

Integrace – udělení státního občanství ČR

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Cizincům uděleno státní občanství ČR	837	1 128	1 031	1 059	1 121	1 150	1 267	1 495	1 177	1 355

Poznámka: Údaje uvedené v tabulce nezahrnují občany Slovenské republiky

V roce 2006 bylo uděleno státní občanství České republiky **1 355** cizincům, což je o 178 více než v roce 2005 (údaj nezahrnuje státní občany Slovenské republiky), z toho se jednalo ve 47 případech o osoby, kterým byl v České republice udělen azyl.

V uvedeném roce nabylo udělením státní občanství České republiky nejvíce ukrajinských státních občanů 423 (v roce 2005 - 237), dále státních občanů Rumunska 131 (v roce 2005 - 143), Kazachstánu 129 (v roce 2005 - 40), Ruska 106 (v roce 2005 - 133), Polska 86 (v roce 2005 - 167) a Arménie 60 (v roce 2005 - 18).

Ve sledovaném roce vydalo Ministerstvo vnitra 617 zamítavých rozhodnutí ve věci udělení státního občanství České republiky, což je o 36 méně než v roce 2005. Proti zamítavému rozhodnutí podalo opravný prostředek (rozklad) 329 žadatelů, z toho ministr vnitra vyhověl 112 žadatelům. Ministerstvo vnitra dále v roce 2006 vydalo 748 rozhodnutí o přerušení správního řízení, tj. příslibů udělení státního občanství České republiky.

V roce 2006 bylo uděleno státní občanství České republiky 181 slovenským státním občanům. Prohlášením podle § 6 zákona č. 40/1993 Sb. nabylo státní občanství České republiky 18 slovenských občanů, prohlášením podle § 18a téhož zákona nabylo státní občanství České republiky 375 slovenských občanů, prohlášením podle § 18b téhož zákona nabylo státní občanství České republiky 63 slovenských občanů a podle § 18c téhož zákona nabylo státní občanství České republiky 167 slovenských občanů. Celkem tak v roce 2006 nabylo státní občanství České republiky (udělením či prohlášením) 804 slovenských občanů.

Pokud jde o integraci cizinců do české společnosti (dodržování právního řádu České republiky, pracovní a společenská integrace), má Ministerstvo vnitra dobré zkušenosti se žadateli žijícími v České republice trvale po velmi dlouhou dobu, tj. občany Polska, Řecka, ale i občany Ukrajiny a Kazachstánu (zejména osobami s českým původem).

VI. Rozvojové projekty

VI.1. PROGRAM HUMANITÁRNÍCH EVAKUACÍ ZDRAVOTNĚ POSTIŽENÝCH OBYVATEL (MEDEVAC)

Jedná se o program, který je zajišťován Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Ministerstvem obrany. Jeho smyslem je poskytnout léčbu těm pacientům z rozvojových a dalších potřebných zemí, kterým není možné zajistit léčbu v místních podmínkách a jejichž stav je natolik vážný, že jsou ohroženi na životě.

Do programu MEDEVAC jsou v současné době zařazeni tři dětské pacienti z Kosova.

V roce 2006 bylo v České republice léčeno celkem 18 pacientů z Pákistánu, Iráku a Kosova, kteří se podrobili operacím rozštěpů horních pater, končetin, srdečních vad, močových kamenů a hypospadie. Program byl v roce 2006 realizován na základě následujících usnesení:

- *Usnesení vlády České republiky y č. 727 ze dne 8. června 2005 o pokračování programu humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel Irácké republiky.* Vláda rozhodla o uvolnění 5 milionů Kč. Čeští lékaři, kteří podnikli cestu do Iráku, identifikovali skupinu dvanácti dětí, jejichž srdeční onemocnění se podařilo indikovat včas, a proto byla jejich léčba méně náročná. Délka léčby byla kratší a operace byly méně náročné, což umožnilo zajištění léčby pro více pacientů dopravených do České republiky po jednotlivých skupinách.
- *Usnesení vlády České republiky na poskytnutí humanitární pomoci zemím jižní Asie v souvislosti s odstraňováním následků zemětřesení ze dne 8. října 2005,* které bylo schváleno dne 26. října 2005. Vláda ČR tehdy uvolnila částku 10 mil. Kč, která byla v roce 2006 použita na léčbu pákistánských pacientů a na náklady spojené s přepravou a technickým zabezpečením akce.
- *Usnesení vlády České republiky č. 907 ze dne 26. července 2006 o pokračování programu humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel,* na základě kterého byla uvolněna částka ve výši 10 mil. Kč, ze které byla v roce 2006 hrazena léčba pacientů z Kosova.

Pacienti a jejich doprovod jsou na území České republiky v postavení žadatelů o udělení mezinárodní ochrany (azylu) v souladu se zákonem o azylu a zákonem o pobytu cizinců. Tato právní úprava pobytu osob v rámci programu humanitárních evakuací umožňuje:

- rychlé a bezproblémové dopravení pacientů na území České republiky a jejich následné ubytování v době rekonvalescence v blízkosti odborného lékařského pracoviště ve vybraném objektu, který není azylovým zařízením;
- poskytování služeb v rozsahu stanoveném příslušnými ustanoveními zákona o azylu, tedy včetně nákladů na zdravotní zákroky;
- rychlou a efektivní realizaci programu humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel.

Pro operaci dětského pacienta je nezbytný písemný souhlas zákonného zástupce dítěte s nutnými lékařskými zákroky, jejichž přesný rozsah je zřejmý až po specializovaném vyšetření provedeném odborným lékařským pracovištěm v České republice. Z tohoto důvodu je nezbytné, aby s dětskými pacienty přijel v rámci programu i jejich zákonný zástupce. Před návratem do země obdrží zákonný zástupce dítěte propouštěcí lékařskou zprávu přeloženou do národního, případně anglického jazyka.

VI.2. PROJEKTY ZAHRANIČNÍ ROZVOJOVÉ SPOLUPRÁCE

Rámec poskytování rozvojové pomoci České republiky je dán *Koncepcí zahraniční rozvojové pomoci ČR na období let 2002 – 2007*, kterou vláda vzala na vědomí svým usnesením č. 91 ze dne 23. ledna 2004. Ministerstvo vnitra koordinuje realizaci projektů zaměřených na prevenci nelegální migrace, stabilizaci potenciálních migrantů, pomoc při vytváření azylové infrastruktury a budování kapacit veřejné správy.

V roce 2006 proběhla v gesci Ministerstva vnitra na základě usnesení vlády ČR ze dne 1. června 2005 č. 664 k zahraniční rozvojové spolupráci v roce 2006 a střednědobému výhledu jejího financování do roku 2008 realizace dvanácti projektů. Koordinátorem všech projektů byl odbor azylové a migrační politiky, v případě projektu *Pomoc při budování migrační a azylové infrastruktury Bosny a Hercegoviny a vyškolení odborníků pro správní řízení ve věcech azylu* byl odbor azylové a migrační politiky realizátorem.

Na podzim roku 2006 proběhla evaluace gruzínských projektů Sdružení Česká katolická charita a společnosti Člověk v tísni, o.p.s., podniknutá Rozvojovým střediskem Ústavu mezinárodních vztahů. Zároveň byl také uskutečněn monitoring gruzínských projektů Mezinárodní organizace pro migraci, a to ze strany odboru azylové a migrační politiky.

K jednotlivým projektům:

Projekt Ženské centrum IMAN

Občanské sdružení Berkat

Rozvojovým záměrem projektu bylo zlepšení ekonomicko-sociálního postavení žen, zejména živitelek rodin ze sociálně nejslabších vrstev, podpora iniciativy a vytvoření svépomocné komunity. Hlavní aktivitou projektu bylo zajištění chodu ženského centra IMAN, které představuje funkční model pro formování dalších obdobných komunit. Centrum zajišťovalo: kurzy šití, výuku práce na počítači, kurzy zdravotnické pomoci, kurzy tradičních čečenských tanců, zdravotní, psychologickou a sociálně-právní poradnu, sobotní „čaje“ pro seniory a sociálně nejslabší rodiny.

Absolventky kurzů budou pověřeny individuální zdravotní péčí o nemocné klienty z programu *Přátelské pomoci*. Byly rozpracovány plány na zahájení samostatného drobného podnikání s využitím kontaktů mezi drobnými sponzory v České republice.

Projekt Prevence nelegální migrace z Arménie do ČR, podpora rozvoje vybraných komunit a zlepšení ekonomické situace vnitřních uprchlíků v Kotajském kraji

Společnost Člověk v tísni, o.p.s

V prvním pololetí realizace tohoto navazujícího projektu proběhly hlavně přípravné fáze, konzultace, ovšem v některých oblastech byly realizovány i první aktivity.

Díky existenci informačního centra byla přinejmenším část arménské veřejnosti informována o rizicích nelegální migrace a dále pak situaci v České republice a Evropské unii z hlediska jejich azylových politik, procedur přijetí azylantů a možnostech uplatnění na pracovním trhu. Oblast, ve které byla realizována většina aktivit spadajících do této sféry, se nacházela v Ankavanské oblasti Kotajského kraje, resp. v blízkém okolí městečka Megradzor (analyzována tamější situace, vyhlášeno výběrové řízení na podporu projektů drobného podnikání a realizován projekt opravy místní mateřské školy).

Projekt *Integrace sociálně slabých - chráněná dílna, podpora zaměstnanosti a stabilizace obyvatel v Grozném*

Společnost Člověk v tísni, o.p.s.

Projekt přispěl ke stabilizaci mladých lidí ze sociálně rizikových vrstev společnosti a k integraci mladých lidí s fyzickým postižením, kteří se prostřednictvím dílny zařadili do většinové společnosti. Projekt přímo zaměstnával 7 lidí na plný nebo částečný úvazek, tj. vedoucího projektu (50%), logistika, dva učitele, dva hlídače a uklízečku - kromě toho se studenty na dobrovolné bázi pracoval od února do června 2006 psycholog. Dílna se převážně zaměřovala na učební proces, což znamená, že výroba nábytku pro komerční účely zatím nefunguje, přičemž část výrobků si studenti odnášeli domů a část šla na charitativní účely (např. výroba stoliček pro mešitu). Projekt přímo na místě prováděla místní nevládní organizace *Centrum Humanitární Pomoci* (jde o organizaci založenou realizátorem v roce 2005 v ingušské Nazrani).

První učební cyklus byl zahájen dle plánu v únoru 2006 - první cyklus proběhl od února do dubna, druhý od května do července a třetí od srpna do října. Nábor studentů z dostupných zdrojů (seznamy příjemců humanitární pomoci) a reklamních kampaní patřil k zásadním aktivitám projektu - provozní vedoucí projektu využil všech dostupných prostředků k výběru studentů dle zadání projektu (primárně osoby s fyzickým postižením a ze sociálně slabých rodin).

Dále proběhla v létě 2006 reklamní kampaň (letáková a novinová) zahrnující distribuci a výlep letáků a v novinách *Moloděžnaya směna* byl publikován inzerát. Na každý kurz se přihlásilo průměrně 30-40 studentů, přičemž 25 z nich pak reálně absolvovalo celý kurz.

Projekt *Prevence nelegální migrace z Gruzie do ČR, podpora infrastruktury a rozvoje ve vybrané oblasti Gruzie postižené silnou recesí v důsledku etnických, politických či hospodářských okolností*

Společnost Člověk v tísni, o.p.s.

Rozvojovým záměrem projektu bylo omezit nelegální migraci z Gruzie do České republiky a v širším pohledu do zemí Evropské unie, ochránit ty, kteří se stanou obětmi mezinárodních sítí a přispět ke stabilizaci a rozvoji podmínek k životu obyvatel ve vybrané oblasti. V rámci projektu byla otevřena stálá mise v Gruzii, která budovala komunikační instrumenty pro informování veřejnosti o úskalích a nebezpečích nelegální migrace do zemí Evropské unie.

V obou rovinách projektu se s menším časovým posunem dařilo naplňovat původní záměr projektu - jak v rovině informační (prevenčních strategií), tak v rovině podpory rozvoje vybrané lokality.

V rovině informační se realizátor stal důležitým subjektem na poli práce s otázkami nelegální migrace - svými aktivitami přispěl ke zvyšování povědomí o dané problematice mezi širokou veřejností (formou publikování informačních textů, komiksů, pořádáním debat atd.) a odbornou veřejností (pořádání seminářů pro představitele nevládních organizací).

V projektech zaměřených na rozvoje infrastruktury a zlepšení podmínek pro udržitelný rozvoj oblasti (podpora drobného podnikání, rekvalifikace, vzdělávání) se podařilo dosáhnout vytyčených cílů. Jediným projektem, který nebyl realizován dle původního plánu, bylo založení fondu pro rozvoj drobného podnikání v oblasti Tkibuli, kdy se díky změně gruzínského legislativního rámce nepodařilo nastavit spolu s partnerskou organizací *Fond za rozvoj Tkibulské oblasti* systém poskytování nízkouročených půjček pro drobné podnikatele.

Projekt Stabilizace situace obyvatel Gruzie a prevence migrace

Sdružení Česká katolická charita

Rozvojovým záměrem projektu bylo stabilizovat situaci mladých lidí a rodin v Gruzii. Prostřednictvím projektu došlo ke stabilizaci mladých lidí, rodin i vesnických komunit. Všechny probíhající aktivity projektu byly nastavené tak, aby motivovaly jednotlivce i rodiny s vyšším migračním potenciálem k uplatnění svého lidského kapitálu v Gruzii.

V prvním pololetí roku 2006 absolvovalo 57 začínajících podnikatelů manažerské školení ve třech regionech Gruzie. Různé druhy školení (sociální dovednosti, rekvalifikace nebo doplňková kvalifikace) získalo do konce října 2006 celkem 81 beneficiantů v Tbilisi. V současné době vypracovává 15 absolventů manažerského školení své podnikatelské záměry, u kterých je už vysoká pravděpodobnost jejich návazné finanční podpory. V rámci realizace projektu byly také do října 2006 podpořeny tři granty (komunitní projekty), které korespondují s cíli projektu.

Projekt Stabilizace potenciálních nelegálních migrantů formou podpory vzniku pracovních příležitostí v Moldavsku

Sdružení Česká katolická charita

Rozvojovým záměrem projektu bylo přispět ke snížení nelegální migrace z Moldavska a zvýšit informovanost o problematice migrace. Za bezprostřední cíle si kladl zajištění stabilizace cílové skupiny obyvatel ve vybraném regionu formou podpory vhodného způsobu obživy a zajištění šíření preventivních informací o migraci mezi mladými lidmi a informací o rozvojových projektech cílených na migraci jiných organizací.

V září 2006 se za tímto účelem uskutečnil v Kišiněvě seminář o mezinárodní migraci pro místní koordinátory Moldavské charity s cílem informovat o hlavních trendech na poli mezinárodní migrace, a to v rámci sítě partnerské organizace v Moldavsku. Prvním krokem k dosažení uvedeného cíle bylo navázání spolupráce s místní IOM Kišiněv, jímž výsledkem byla strukturovaná prezentace v oblasti několika různých migračních problematik (obchodování s lidmi, strategie prevence migrace atd.), a to z pohledu statistických výstupů, místní veřejné správy a programů IOM Kišiněv.

Pro realizaci projektu byly předběžně vybrány tři cílové oblasti projektu: Ribnitsa/Kamenka (severovýchodní zóna v Podněsteří) s vesnicemi Raškov, Sloboda Raškov, Saratej, Podojma a Ribnica; vesnice Cretoaia (35 km od Kišiněva) a vesnice Grigorauca (Singerejský okres). Vzhledem k původnímu harmonogramu (realizace projektu byla zahájena až v červenci 2006) se předpokládá časový posun v distribuci hmotné pomoci (zemědělská a jiná mechanizace). Z tohoto důvodu se reálný odhad distribuce již zakoupené hmotné pomoci realizátorem odhaduje na měsíce únor a březen 2007.

Projekt Prevence nelegální migrace z Ukrajiny do ČR a pomoc při vytváření azylové infrastruktury

Sdružení Česká katolická charita

Rozvojovým záměrem projektu byla integrace marginalizovaných skupin v ukrajinské společnosti skrze podporu jejich sociálního a ekonomického zázemí. Projekt měl přispět ke snížení migrace těchto skupin za hranice Ukrajiny.

Projekt byl realizován ve třech oblastech Ukrajiny (Lvov, Kyjev a Charkov), kde byl orientován na marginalizované a znevýhodněné skupiny ukrajinské společnosti (migranti ze třetích zemí, osoby bez identifikačních dokumentů, potenciální migranti do zemí EU, děti a mládež

z problematických sociálních vrstev, absolventi internátních zařízení). Zvyšoval informovanost, upevňoval sociální a materiální zázemí a pomáhal k posílení soběstačnosti a snížení pravděpodobnosti výjezdu.

V rámci projektu bylo poskytováno migrační, sociální, pracovní a psychologické poradenství, azylové prostory a vzdělávací a profesní kurzy, které zvyšují informovanost, sociální a materiální zázemí potenciálních migrantů, migrantů ze třetích zemí a osob bez příslušných identifikačních dokumentů. Dále bylo zajištěno fungování volnočasových kroužků, sociálního, psychologického poradenství a poradenství zaměřeného na možnosti získání zaměstnání - práce s mládeží ze sociálně problematických rodin a mládeží z internátních a profesních institucí.

Projekt Prevence neregulární migrace z Arménie formou odborné výuky a vytvářením pracovních příležitostí

Mezinárodní organizace pro migraci

Všechny kurzy odborné výuky vycházely z potřeb trhu práce jednotlivých regionů, ve kterých se dané školy nacházely a bylo tudíž předpokladem, že se absolventi uplatní prostřednictvím nabytých dovedností na místním trhu práce. Kromě rozšíření kurzů odborné výuky bylo další inovací oproti původním plánům též využití odborné výuky k *income-generating* aktivitám v některých školách (využití kadeřnických kurzů a obuvnictví pro veřejnost). Pořízené vybavení a opravené prostory mají umožnit toto propojení s aktivitami pro veřejnost a též udržitelnost aktivit i po skončení projektu.

V roce 2006 pokračoval realizátor v koordinaci partnerské sítě učitelů škol, mistrů řemesel a nevládních organizací. V těchto školách budou společně řemeslníci, podnikatelé a školitelé pořádat vzdělávací kurikula (integrace výuky, cvičení, řemeslných prací a podnikání). V rámci projektu se již podařilo v několika těchto institucích zařadit odborné kurzy do školících osnov (podléhá schválení arménského ministerstva školství).

Projekt Podpora reintegračních mechanismů v Gruzii a prevence neregulární migrace z Gruzie

Mezinárodní organizace pro migraci

Projekt přispěl k úspěšné a udržitelné reintegraci migrantů navrátilých se do Gruzie z ČR a prevenci opakované migrace z Gruzie a posilování stabilizace migrantů v Gruzii. V rámci podpory reintegračních mechanismů v Gruzii se prováděla výměna zkušeností s rozvojem lidských zdrojů a podporou funkčního trhu práce mezi Gruzii a ČR. Realizátor rovněž prováděl preventivní opatření, tj. informační kampaň, která poskytovala informace o způsobech legální migrace i o nebezpečích spojených s neregulárními metodami.

Informační kampaň byla napojena na kampaň zahrnutou do programu AENEAS pro jižní Kavkaz, financovaného z fondů EU - vykazované činnosti byly proto představeny v širším měřítku, avšak stále se zvláštním zřetelem ke Gruzii. V České republice se kampaň skládala ze šíření informací a poradenství o programu dobrovolných návratů a reintegračního projektu.

Proto byl také na žádost gruzínské strany koncem října 2006 v Gruzii zorganizován seminář českých expertů z MPSV a ÚP hl. m. Prahy, v rámci kterého byly předány české zkušenosti a poskytnuty příslušné metodické materiály. Tyto činnosti by měly dle realizátora představovat začátek širší spolupráce v příštích letech mezi českými a gruzínskými státními úřady, jež mají vést k posílení gruzínských dovedností v sektoru zaměstnání, odborného školství a výuky.

Mimo tyto institucionální činnosti pokračoval program individuální pomoci při reintegraci pro navrátilce z České republiky a potenciální migranty.

Projekt *Pomoc při stabilizaci potenciálních migrantů a prevence neregulární migrace nezletilých - Moldavsko*

Mezinárodní organizace pro migraci

Tento tříletý projekt nabízí žákům internátních škol v různých regionech Moldavska odborné kurzy, které mají přispět k jejich stabilizaci a po absolvování školy jim mají umožnit najít si snáze pracovní uplatnění, případně začít s podnikáním. Projekt se zaměřuje na výuku pletení a háčkování a dalších odborných kurzů, od září 2006 také probíhá výuka práce s počítačem v několika vybraných školách.

V průběhu roku 2006 zorganizoval IOM Kišiněv cesty týmu dobrovolníků do internátních škol, kteří šířili mezi dětmi informace a materiály o migraci (informace o prevenci neregulární migrace a obchodu s lidmi). Využili tak sítě partnerských internátních škol k preventivně migračním aktivitám: dobrovolníci, pod vedením IOM koordinátora a supervizora, vedli celkem 58 seminářů v 18 internátních školách pro zhruba 1 500 až 1 600 dětí.

Kromě odborných kurzů získala cílová skupina více znalostí v oblasti marketingu, o pracovním trhu obecně, o sestavování profesních životopisů, způsobech hledání práce, systému vedení pohovorů, a její vybraní představitelé navštívili místní oblastní agenturu práce.

Projekt *Podpora rozvoje migračního pohraničního managementu v Gruzii a Moldavsku*

Mezinárodní organizace pro migraci

Za bezprostřední cíle si tento projekt kladl zkvalitnění migračního managementu v Gruzii a Moldavsku prostřednictvím konání odborných školení a seminářů pořádaných českými odborníky. V rámci projektu proto proběhly dva moduly školení vybraných zástupců gruzínského a moldavského migračního a pohraničního managementu, a to nejdříve v České republice (červen 2006) a později i v jejich domovských státech (září a říjen 2006). Na zajištění obsahové náplně konaných seminářů se expertně podíleli reprezentanti Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie a útvaru pro odhalování organizovaného zločinu.

Program jednotlivých školení zahrnoval semináře a návštěvy vybraných zařízení se zaměřením na tato témata:

- ucelená strategie hraničního managementu;
- sběr a analýza dat na hraničních přechodech, jejich sdílení;
- systém tvorby směrnic a aktů řízení (operační manuál) pro práci pohraniční služby, jejich používání v praxi;
- systém rozvoje a vzdělávání migračního/pohraničního managementu;
- systém kontroly cestovních dokladů, odhalování fals a archivace;
- migrační organizační struktury a procedury MV, CPP;
- přijímací a detenční režimy a zařízení;
- asistované dobrovolné návraty a readmise;
- způsoby boje proti nelegální migraci (převaděčství);
- předání zkušeností a doporučení pro rozvoje migračního a pohraničního managementu Gruzie a Moldavska.

Projekt rovněž zahrnoval předání technického vybavení pro tréninkové centrum pohraniční služby v moldavském Ungheni.

Projekt *Pomoc při budování migrační a azylové infrastruktury Bosny a Hercegoviny a vyškolení odborníků pro správní řízení ve věcech azylu*

odbor azylové a migrační politiky MV ČR

V roce 2004 započal bilaterální několikaletý česko – bosenský projekt financovaný z prostředků zahraniční rozvojové spolupráce „Pomoc při budování azylové a migrační infrastruktury a vyškolení odborníků pro správní řízení ve věcech azylu“. Cílem tohoto projektu je dosažení standardní úrovně vlastní azylové procedury v Bosně a Hercegovině. Realizátorem tohoto projektu je OAMP, podpůrnou pomoc poskytuje IOM.

V roce 2006 byla v rámci projektu poskytnuta pomoc českých expertů při přípravě návrhu legislativních změn Bosny a Hercegoviny týkajících se problematiky azylu. Legislativní konzultace byly první dohodnutou aktivitou projektu v roce 2006 a reakcí na naléhavou potřebu Sekce pro azyl Ministerstva bezpečnosti Bosny a Hercegoviny vypracování návrhu legislativních změn, vyvolaných praktickým výkonem azylového řízení, např. vytvoření a zavedení institutu zrychleného azylového řízení, subsidiární formy ochrany a vedení azylového řízení u žadatelů o udělení azylu umístěných v detenci.

V květnu 2006 se v pobytovém středisku Kostelec nad Orlicí Správy uprchlických zařízení MV ČR uskutečnilo školení odborných pracovníků Ministerstva bezpečnosti Bosny a Hercegoviny zaměřené na provoz a realizaci aktivit azylového zařízení. V rámci realizovaného školení byly bosenským hostům poskytnuty ucelené poznatky ve věci provozu a realizace aktivit azylového zařízení. Školení bylo zorganizováno ve spolupráci odboru azylové a migrační politiky MV ČR, Správy uprchlických zařízení a Mezinárodní organizace pro migraci.

V listopadu 2006 česká strana nakoupila a darovala Sekci pro azyl Ministerstva bezpečnosti Bosny a Hercegoviny software IN2 Asylum portal a uživatelské licence Databáze informací o zemích původu a další výpočetní a kancelářské vybavení.

VII. Projekty MV ČR zaměřené na specifické kategorie cizinců

1. Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi v České republice¹⁰¹

V průběhu roku 2006 pokračoval projekt *Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi* (dále jen Program) realizovaný odborem prevence kriminality. Program je schvalován a realizován v rámci *Strategie prevence kriminality na léta 2004 - 2007*, tvoří také pilíř *Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro 2005 - 2007)*.

Program nabízí pomoc obětem obchodování s lidmi a motivuje je ke spolupráci s orgány činnými v trestním řízení, aby přispěly k potrestání pachatelů. Obchodovaným osobám je nabízena krizová psycho-sociální nebo zdravotní péče, ubytování, podpora při integraci do běžného života a v případě cizinců dochází také k úpravě pobytového statutu.

Stejně jako v předchozích letech na Programu spolu s odborem prevence kriminality spolupracovaly do koordinačního mechanismu zapojené státní, mezivládní a na základě dohody o spolupráci také nestátní neziskové organizace, které pomáhají osobám z prostitučního prostředí, podporují identifikované oběti obchodování s lidmi a realizují preventivní aktivity vztahující se k dané problematice.

Financování programu je realizováno formou dotací nestátním neziskovým organizacím. V roce 2006 byla podpořena Arcidiecézní charita Praha částkou 1 721 tis. Kč.

Od června 2006 již Program postupuje v souladu se směrnicí Rady 2004/81/EC z 29. dubna 2004 týkající se vydávání povolení k pobytu občanům třetích zemí, kteří se stali oběťmi obchodování s lidmi nebo kteří se stali objekty převaděčství a spolupracují s příslušnými orgány. Novelizovaný zákon o pobytu cizinců upravuje podmínky dlouhodobého pobytu za účelem ochrany na území pro zmíněné kategorie cizinců a poskytuje jim řadu nových práv.

Zařazování obětí do Programu se v roce 2006 díky dodržování 30ti denní lhůty na rozmyšlenou administrativně zkrátilo, neboť se již nevyžaduje stanovisko ÚOOZ u obětí, které identifikuje NNO.

Do Programu bylo dosud zařazeno celkem 47 obětí obchodování s lidmi, které pocházely zejména z Ukrajiny, Vietnamu a Bulharska, dále pak ze Slovenska, Rumunska nebo Moldávie. Většina osob dosud zařazených do Programu se stala oběťmi sexuálního vykořisťování, pouze čtyři osoby byly identifikovány jako oběti obchodování s lidmi za účelem nucené práce.

¹⁰¹ Do Programu mohou být zařazeny oběti obchodu s lidmi (ženy i muži), kteří byli obchodováni za účelem nucené prostituce nebo nucené práce. Postup při zařazení oběti do Programu je následující:

- policie, nevládní organizace či jiná instituce (např. konzulární úřad) identifikuje oběť obchodování s lidmi a podá návrh na její zařazení do Programu národnímu koordinátorovi prostřednictvím jeho sekretariátu (odbor prevence kriminality);
- po zařazení do Programu je po dobu 30ti dnů oběti (v případě potřeby) poskytována krizová intervence, oběť se v jejím průběhu musí rozhodnout, zda bude spolupracovat s orgány činnými v trestním řízení;
- po uplynutí 30ti denní lhůty je „nespolupracující oběť“ nabídnut program dobrovolného návratu do země původu, „spolupracující“ oběti je uděleno vízum za účelem strpění pobytu podle ustanovení § 33 zákona o pobytu cizinců; při splnění podmínek stanovených zákonem o pobytu cizinců vydá ministerstvo dle ustanovení § 42e na žádost cizince (oběti) Povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany na území;
- poruší-li oběť podmínky Programu, je z něj vyřazena;
- po skončení trestního řízení může oběť využít možnosti dobrovolného návratu do země původu nebo může být oběti na základě její žádosti uděleno povolení k pobytu podle ustanovení § 65 zákona o pobytu cizinců, tedy trvalý pobyt z důvodů hodných zvláštního zřetele.

V průběhu roku 2006 bylo do Programu zařazeno 14 obětí obchodu s lidmi, které spolupracovaly s orgány činnými v trestním řízení a v několika případech významným způsobem přispěly k odhalení pachatelů trestné činnosti obchodování s lidmi a trestné činnosti související.

Odbor prevence kriminality propojuje pomoc obětem obchodování s lidmi s informačně-preventivním působením na veřejnost, vybrané cílové skupiny odborníků z řad orgánů činných v trestním řízení a na ohrožené skupiny obyvatelstva. Díky preventivně-informačním aktivitám se podařilo zvýšit obecné povědomí o možnostech úpravy pobytu na území České republiky na základě zařazení do Programu a snížit tak počet žádostí obětí obchodování s lidmi o azyl (mezinárodní ochranu).

V roce 2006 proběhly další kulaté stoly k obchodování s lidmi v Litoměřicích, Ostravě, Českých Budějovicích a Znojmě, jejichž cílem bylo informovat představitele místních a regionálních orgánů o formách prevence obchodu s lidmi a možnostech Programu a nastartovat regionální spolupráci v této problematice.

V oblasti vzdělávání se pozornost soustředila na službu cizinecké a pohraniční policie a službu pořádkové policie. V květnu 2006 se ve spolupráci s Úřadem pro drogy a kriminalitu OSN uskutečnila regionální konference pro pracovníky služby cizinecké a pohraniční policie zaměřená na identifikaci obchodovaných osob na hranicích.

Pro české občany vyjíždějící za prací do ciziny a obchodované osoby-cizince na území České republiky byly vytvořeny letáky, které upozorňují na rizika práce v zahraničí a odkazují na pomáhající organizace v případě nouze.

V roce 2006 byl realizován pilotní projekt zaměřený na snižování poptávky po sexuálních službách cestou oslovení klientů. Projekt se zaměřil na vykreslení příznaků obchodování s lidmi a nedobrovolné prostituce a nabídl možnosti, jak bezpečným a anonymním způsobem ohlásit podezření a dozvědět se více o fenoménu obchodu s lidmi prostřednictvím nově zřízených webových stránek, telefonních linek a informačních materiálů. Kampaň realizovala IOM v Plzeňském a Jihomoravském kraji od dubna do září 2006 ve spolupráci s organizacemi La Strada a Česká katolická charita - Projekt Magdala, které společně vytvořily platformu „SPOLu - Spolu Proti Obchodu s lidmi“.

V e sledovaném roce pokračovala aktivní spolupráce se zahraničními partnery. Česká republika byla požádána Úřadem OSN pro drogy a kriminalitu o expertní pomoc při rozvoji obdobných programů specialistů na Slovensku a v Moldávii, kteří v roce 2006 navštívili Českou republiku s cílem podrobně se s Programem seznámit. O podobnou pomoc zaměřenou na kavkazský region požádala Česká republika také OBSE. S Programem se také seznámila studijní delegace z Ukrajiny, jejíž návštěvu v České republice zorganizovala IOM.

V hodnoceném roce byly zadány dvě odborné studie s cílem získat nezávislý pohled na fungování Programu. Studie Demografického informačního centra se zabývala evaluací úspěšnosti programu, studie IKSP analyzovala motivační faktory ovlivňující rozhodování obětí o vstupu do Programu. Na základě doporučení hodnotící zprávy byly vytyčeny hlavní úkoly pro rok 2007, mezi které patří především rozšiřování kapacity Programu, zkvalitnění evidence osob zařazených do Programu, podpora obchodovaných osob ve všech fázích trestního řízení a další popularizace Programu.

2. Program podpory při potírání nelegální migrace

S cílem podílet se na odstraňování všech forem nelegální migrace a nelegálních aktivit s ní souvisejících (obchodování s lidmi, nedovolené překročení státní hranice, aktivity teroristických skupin atd.), byl v souvislosti s implementací *Směrnice Rady 2004/81/ES ze dne 29. dubna 2004, o povolení k pobytu pro státní příslušníky třetích zemí, kteří jsou oběťmi*

obchodování s lidmi nebo obdrželi pomoc k nedovolenému přistěhovalectví, a kteří spolupracují s příslušnými orgány, novelizován zákon o pobytu cizinců, který s účinností od 26. června 2006 nově v § 42e upravuje podmínky dlouhodobého pobytu za účelem ochrany na území pro obě zmíněné kategorie cizinců. V první řadě pro cizince, kteří se stali obětí trestného činu obchodování s lidmi ve smyslu ustanovení § 232a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, a ve druhém případě pro cizince, kterým bylo umožněno nebo pro ně bylo organizováno nedovolené překročení státní hranice ve smyslu ustanovení § 171a téhož zákona (dále jen převáděné osoby), a to za společných podmínek ukončení spolupráce s pachateli uvedených trestných činů a dobrovolné spolupráce s příslušnými orgány na odhalení a objasnění této trestné činnosti.

Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra, gestor za problematiku mezinárodní migrace a azylu v České republice, pověřený řízením ve věci povolování dlouhodobého pobytu za účelem ochrany na území, navrhl **Program podpory při potírání nelegální migrace**¹⁰², jehož záměrem je vybudovat fungující systém součinnosti mezi zainteresovanými subjekty s cílem poskytnout převáděným osobám ucelené informace, včetně právního poradenství, a popř. potřebnou sociální a psychologickou pomoc tak, aby jejich rozhodnutí k dobrovolnému návratu či ke spolupráci s orgány činnými v trestním řízení bylo učiněno na základě znalosti všech práv, povinností či případných rizik, které z jejich rozhodnutí vyplynou. Dalším neméně důležitým cílem programu navrhovaného odborem azylové a migrační politiky, je zajištění efektivní spolupráce převáděných osob s orgány činnými v trestním řízení při odhalování a objasnění předmětné trestné činnosti, a to za současného zajištění nezbytné péče pro dotčené cizince se zásadním důrazem na jejich osobní bezpečnost.

Jedním z nástrojů dosažení účelu navrhovaného programu je udělení dlouhodobého pobytu za účelem ochrany na území ve smyslu § 42e odst. 1 písm. b) zákona o pobytu cizinců převáděným osobám fakticky spolupracujícím na trestním řízení vedeném proti osobám podezřelým z páchání zmíněné trestné činnosti. Právě udělení tohoto pobytového statutu je základním mezníkem, na jehož základě jsou služby poskytované cizincům v rámci tohoto programu rozčleněny na dvě období, a to na období do doby případného udělení povolení k pobytu a období po udělení dlouhodobého pobytu za účelem ochrany.¹⁰³

Sjednocení navrhovaného programu odborem azylové a migrační politiky s již realizovaným *Programem podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi v České republice* v gesci odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra, jehož cíle lze označit do určité míry za podobné, je vyloučeno. Podstatný rozdíl je dán samotným postavením osob, pro které je program určen. Převáděné osoby vědomě a dobrovolně vstupují do nelegálního postavení a jejich cílem je překročit

¹⁰² Program podpory při potírání nelegální migrace byl vytvořen v souladu se Zásadami politiky vlády v oblasti migrace cizinců schválenými usnesením vlády České republiky č. 55 ze dne 13. ledna 2003 a s cílem dostát závazkům České republiky vyplývajícím z transpozice Směrnice Rady 2004/81/ES, a to i ve vztahu na osoby, pro které bylo organizováno nebo jimž bylo umožněno nedovolené překročení státní hranice..

¹⁰³ **První období Programu** spočívá v oslovení převáděné osoby, u níž je předpoklad možné spolupráce s orgány činnými v trestním řízení na trestním řízení, poskytnutí jí nezbytné právní, případně sociální a psychologické pomoci za účelem zajištění objektivních podmínek k rozhodnutí ve lhůtě na rozmyšlenou. Dále zajištění dostupných informací pro jejich vyhodnocení a závazné stanovisko orgánů činných v trestním řízení a v neposlední řadě koordinace činnosti všech subjektů zúčastněných na této fázi projektu. **Druhá období Programu** - povolený pobyt, nastává okamžikem, kdy stran převáděné osoby a orgánů činných v trestním řízení dojde k souhlasnému stanovisku. Převáděná osoba v souladu s ustanovením § 42e zákona o pobytu cizinců podá žádost o povolení k pobytu Ministerstvu vnitra, kterou orgány činné v trestním řízení doloží v souladu s tímž ustanovením zákona o pobytu cizinců souhlasným stanoviskem. Cizinec s povoleným pobytem je k dispozici orgánům činným v trestním řízení v rámci spolupráce na trestním řízení. Obecně lze tedy zkonstatovat, že druhá fáze Programu povolení k pobytu pro převáděnou osobu a následnou péči stran zainteresovaných subjektů k následné sociální integraci do společnosti. V neposlední řadě tato fáze zahrnuje koordinaci činnosti všech subjektů zúčastněných na této fázi programu a vzájemná informovanost, na jejímž základě je uskutečňována kontrola plnění podmínek zařazení do programu a udělení povolení k pobytu stran cizince.

nedovoleným způsobem hranice státu prostřednictvím převaděče, přičemž může dojít k porušení jejich základních lidských práv včetně práva na život. Osoby zařazené do programu odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra mohou být de iure ve stejném postavení, ale de facto jsou především oběťmi, na nichž je trestná činnost páchána. Už z rozdílného postavení dotčených osob vyplývá odlišný rozsah a typologie péče, která jim má být poskytnuta.

Z tohoto důvodu zpracovalo Ministerstvo vnitra *materiálu Program podpory při potírání nelegální migrace*, který bude předložen vládě České republiky k projednání v 1. pololetí 2007.

VIII. Závěr

Česká republika se v roce 2006 aktivně podílela na naplňování Akčního plánu k implementaci Haagského programu pro posílení svobody, bezpečnosti a spravedlnosti¹⁰⁴, který specifikuje jednotlivá konkrétní opatření do čtyř základních priorit. Jednou z těchto priorit je posilování svobody, kam jednoznačně patří azylová, migrační a hraniční politika; společný evropský azylový systém; legální migrace včetně řízení o povolení vstupu; integrace státních příslušníků třetích států; boj proti nelegální imigraci; vnější rozměr azylu a migrace; správa hranic, biometrické prvky, informační systémy a vízová politika, včetně rozvoje vízového informačního systému.

Problematika migrace a azylu je komplexním fenoménem mezinárodního významu, který má zásadní dopady na nejrůznější oblasti společenského, hospodářského a politického života země. Tyto dopady mohou být jak negativního charakteru, v souvislosti s bezpečnostními riziky a nelegální migrací, tak mohou mít i pozitivní přínos, jako jeden z nástrojů řešení nepříznivého společensko-ekonomického vývoje poznamenaného stárnutím populace.

Z uvedeného důvodu je prioritou České republiky v oblasti imigrace formulovat účinná opatření, která budou podporovat řízenou legální migraci a zároveň minimalizovat nelegální migraci. S tímto cílem také souvisí snaha zajistit účinnou ochranu státních hranic a plné zapojení České republiky do schengenského prostoru.

Základní podmínkou zrušení kontrol na vnitřních hranicích nových členských států je úspěšné dokončení schengenského hodnotícího procesu a související splnění schengenských standardů.

V souladu s harmonogramem, který schválila Rada EU dne 10. května 2005, proběhla **v roce 2006 první část schengenského hodnocení** nových členských států. Pokud jde o Českou republiku, nejprve se dne 10. ledna 2006 uskutečnila na půdě pracovní skupiny Rady EU Hodnocení Schengenu¹⁰⁵ prezentace přípravy České republiky na schengenské hodnocení. **Samotné hodnocení České republiky se uskutečnilo v průběhu prvního pololetí roku 2006 v oblastech nesouvisejících se Schengenským informačním systémem, tzn. v oblastech policejní spolupráce, ochrany dat, hranic¹⁰⁶ a vízové a konzulární praxe.**

Evropská rada ve dnech 14. - 15. prosince 2006 potvrdila závěry Rady pro spravedlnost a vnitřní věci ze dne 5. prosince 2006 týkající se rozšíření schengenského prostoru, které stanovily termín zrušení hraničních kontrol na prosinec 2007 v případě pozemních hranic a nejpozději na březen 2008 v případě mezinárodních letišť s podmínkou, že budou splněny všechny vznesené požadavky na aplikaci schengenských standardů plynoucích z hodnocení připravenosti nových členských států Evropské unie.

V roce 2007 budou v tomto ohledu probíhat aktivity především ve třech směrech: sledování pokroku při odstraňování nedostatků zjištěných během hodnocení v roce 2006, hodnocení SIS, resp. projektu SISone4all a přípravě dodatečné návštěvy v úseku hranic nových členských států, které nebyly předmětem hodnocení v roce 2006.

Průběžně implementovat do vnitrostátního práva všechny dokumenty Evropské unie vztahující se k oblasti migrace v transpozičních lhůtách, jak jsou těmito dokumenty stanoveny,

¹⁰⁴ Schválen byl dne 3. června 2005 Radou ministrů spravedlnosti a vnitřních věcí (Rada SVV)

¹⁰⁵ Termín „Schengen“ je v souladu se zažitou praxí používán jako zkrácené označení pro schengenský prostor, resp. schengenskou spolupráci států tvořících součást společného území volného pohybu bez kontrol na vnitřních hranicích. Je odvozen od názvu lucemburského města, ve kterém byla podepsána dne 14. června 1985 dohoda o postupném odstraňování kontrol na společných hranicích (tzv. Schengenská dohoda), resp. Úmluva o provedení Schengenské dohody (tzv. Schengenská prováděcí úmluva) dne 19. června 1990.

¹⁰⁶ V případě ČR se hodnocení v oblasti hranic týkalo pouze vzdušných hranic, tj. mezinárodních letišť.

bylo v hodnoceném roce a **zůstává nadále trvalým úkolem v legislativní oblasti**, neboť zapojení České republiky do Evropské unie a jejích struktur neznamena ukončení legislativních prací.

Rovněž harmonizace vízové politiky je jedním z předpokladů úspěšného fungování České republiky ve strukturách Evropské unie. Lze říci, že **ke dni vstupu České republiky do Evropské unie byla vízová politika České republiky v souladu s Nařízením Rady (ES) č. 539/2001.**

V roce 2007 bude třeba, aby diplomatické aktivity na bilaterální úrovni směřovaly k **dořešení vízového režimu se státy, se kterými je tento režim asymetrický.** Dalším, neméně významným úkolem v této oblasti je **podílet se jednak na vnitrostátních aktivitách, které mají za cíl zjednodušování procedury vydávání víz, tak i na aktivitách Evropské unie při sjednávání dohod o zjednodušování procedury vydávání víz.**

Základním kamenem migrační politiky Evropské unie zůstává navracení, při němž jsou dodržována a respektována základní práva. Efektivní návratová politika je klíčová při zajišťování veřejné podpory pro prvky jako je legální migrace a azyl. Prioritou v této souvislosti zůstává rovněž uzavírání readmisních dohod.

Česká republika má již s řadou států dvoustranné readmisní dohody sjednány; s dalšími státy jedná. Kromě vlastních iniciativ v mezistátních vztazích se Česká republika z titulu členství v Evropské unii spolupodílí na práci Komise Evropské unie při sjednávání readmisních dohod s vybranými třetími státy.

V nadcházejícím období bude Ministerstvo vnitra usilovat o to, aby zejména již započatá jednání o bilaterálních readmisních dohodách byla v roce 2007 dokončena. V případě zemí, kde zatím nedošlo k oslovení druhé smluvní strany, ale sjednání dohody či prováděcího protokolu je v plánu pro rok 2007, bude zájem jednání zahájit a předat návrhy smluvních dokumentů.

Česká republika rovněž navázala úzkou spolupráci s mezinárodními organizacemi a podílela se na řadě mezinárodních aktivit souvisejících s jednotlivými aspekty migrace. Vzhledem k tomu, že migrace tvoří společný zájem států Evropské unie, považuje Česká republika co nejvyšší mezinárodní spolupráci na bilaterální i multilaterální úrovni a aktivní zapojení se do formulování azylové a migrační politiky v rámci Evropské unie za významnou.

Zásadním úkolem pro nadcházející období v oblasti migrace a azylu je příprava České republiky na předsednictví v Evropské unii¹⁰⁷, neboť do období předsednictví ČR v Radě EU spadá závěrečná fáze pětiletého strategického dokumentu pro oblast justice a vnitra, již shora zmíněného Haagského programu, který je koncepčním základem všech prací při budování prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Lze předpokládat, že bude nutno uskutečnit debaty o vyhodnocení plnění Haagského programu a současně připravovat další víceletý plán pro oblast justice a vnitra, který bude následně finalizován následujícím, švédským, předsednictvím v Radě EU.

Je nutné si uvědomit, že předsednictví je velká šance pro Českou republiku, neboť uvedený institut je nejdůležitějším nástrojem pro reprezentaci národních zájmů a pro ovlivňování chodu celého Společenství, protože jednotlivým zemím umožňuje v půlročním období realizovat vlastní priority.

Předložená *Zpráva o situaci v oblasti migrace na území České republiky za rok 2006* bilancuje z nejrůznějších úhlů pohledu úroveň migrace v České republice v roce 2006 s porovnáním některých profilových ukazatelů s úrovní roku 2005, případně let předcházejících. V nadcházejícím období by měla sloužit jako výchozí podkladový materiál pro další specifikaci migrační politiky České republiky a její koordinaci na úrovni vymezených ministerstev a policie, zvláště v oblasti aktivní imigrační politiky a dalších otázek souvisejících s nelegální migrací, monitorováním migračních pohybů a obecně kontrolní činnosti příslušných orgánů státní správy v oblasti migrace.

¹⁰⁷ Česká republika bude předsedat Radě EU v první polovině roku 2009 (CZ PRES 2009).

Při zpracování *Zprávy o situaci v oblasti migrace na území České republiky za rok 2006* Ministerstvo vnitra vycházelo nejen z resortních poznatků, ale rovněž z podkladů zpracovaných Ministerstvem zahraničních věcí, Ministerstvem práce a sociálních věcí, Ministerstvem průmyslu a obchodu, Ministerstvem spravedlnosti, Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy.

Tabulková část

II.2. VÍZA

Legální migrace – přehled o počtu podaných žádostí o udělení čs. víza podle státních příslušností

Státní příslušnost	Počet podaných žádostí o čs.víza v období 1.1.-31.12.2005	z toho uděleno čs. víz		Státní příslušnost	Počet podaných žádostí o čs.víza v období 1.1.-31.12.2006	z toho uděleno čs. víz	
		počet	tj. %			počet	tj. %
Ruská federace	213 750	211 318	99,0	Ruská federace	264 923	261 901	98,9
Ukrajina	115 114	101 976	88,6	Ukrajina	147 008	134 032	91,2
Turecko	33 512	32 223	96,1	Tchaj-wan	37 296	37 186	99,7
Tchaj-wan	29 832	29 630	99,3	Turecko	30 415	30 053	98,8
Bělorusko	24 422	23 831	97,6	Bělorusko	25 789	25 389	98,4
Srbsko a Černá Hora	18 926	18 593	98,2	Srbsko a Černá Hora	21 474	21 042	98,0
Čína	11 133	10 411	93,5	Čína	13 766	12 907	93,8
Thajsko	10 389	10 064	96,8	Vietnam	10 130	5 776	57,1
Indie	9 022	8 588	95,1	Indie	9 929	9 282	93,4
Jihoafrická republika	7 669	7 637	99,6	Jihoafrická republika	8 089	8 047	99,5
Vietnam	6 955	5 496	78,6	Thajsko	7 806	7 736	99,1
Kazachstán	5 340	5 105	95,6	Kazachstán	6 260	6 035	96,4
Moldavsko	4 467	3 177	71,1	Moldavsko	4 870	3 508	72,0
Saudská Arábie	4 099	4 072	99,3	Kuvajt	4 705	4 666	99,1
Kuvajt	3 417	3 367	98,5	Egypt	4 493	4 043	90,0
Kolumbie	3 317	3 262	98,3	Saudská Arábie	3 987	3 961	99,3
Bosna a Hercegovina	3 140	3 069	97,7	Bosna a Hercegovina	3 962	3 820	96,4
Egypt	3 044	2 670	87,7	Mongolsko	3 819	2 542	66,6
Makedonie	2 861	2 702	94,4	Makedonie	3 708	3 452	93,0
Mongolsko	2 763	2 006	72,6	Kolumbie	3 149	3 072	97,6
Filipíny	2 615	2 538	97,0	Filipíny	2 704	2 578	95,3
Indonésie	2 498	2 458	98,3	Bez státní příslušnosti	2 587	2 578	99,7
Bez státní příslušnosti	2 436	2 407	98,8	Indonésie	2 259	2 233	99,0
Libanon	2 419	2 216	91,6	Albánie	2 201	2 154	97,9
Albánie	2 206	2 106	95,4	Libanon	2 099	1 913	91,1
Gruzie	1 856	1 652	89,0	Ázerbajdžán	2 096	2 057	98,1
USA	1 822	1 447	79,4	Gruzie	1 957	1 783	91,1
Alžírsko	1 702	773	45,3	USA	1 900	1 527	80,3
Ázerbajdžán	1 545	1 526	98,7	Alžírsko	1 633	702	43,0
Spojené arabské emiráty	1 526	1 526	100,0	Spojené arabské emiráty	1 571	1 564	99,6
Arménie	1 351	1 283	95,0	Arménie	1 561	1 461	93,6
Írán	1 287	1 221	94,8	Írák	1 452	1 135	78,1
Libye	1 126	1 102	97,8	Uzbekistán	1 259	1 109	88,0
Uzbekistán	1 070	988	92,3	Libye	1 138	1 124	98,8
Peru	1 063	1 039	97,7	Írán	1 135	1 022	90,0
Tunisko	1 021	938	91,9	Tunisko	1 120	1 032	92,1
				Pákistán	1 100	897	81,5
				Jordánsko	1 059	945	89,2

Poznámka: Řazeno podle nejvyšší hodnoty počtu podaných žádostí čs. vízum.

U ostatních státních příslušností počty podaných žádostí o vízum vykazovaly minimálně o řád nižší hodnoty.

II.3. PŘESHraniČNÍ POHYB

Legální migrace -Přeshraniční pohyb na hraničních přechodech ČR

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Odbaveno osob na SH ČR (příjezd+výjezd=milióny)	304	290	278	281	277	264	260	263	271	272
z toho cizinců (milióny)	213	204	199	205	204	196	189	190	199	199
Cizinci vrácení z HP na příjezdu do ČR (tis.)	98	97	102	111	95	85	80	51	6	3

Legální migrace -Přeshraniční pohyb na hraničních přechodech ČR – porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku	1.1.-31.12. 2005	1.1.-31.12. 2006	Změna oproti předchozímu období	
			v [%]	absolutní číslo
Odbaveno osob na HP ČR (příjezd+odjezd=v milíonech)	271,2	271,6	0,1	0,4
z toho cizinců (milióny)	199,3	198,7	-0,3	-0,6
Odbaveno dopravních prostředků na HP ČR (příjezd+odjezd=v milíonech)	86,2	90,5	5,0	4,3
z toho: osobní vozidla (v milíonech)	74,2	76,3	2,8	2,1
nákladní vozidla (milíonech)	11	13,1	19,1	2,1
vlak (v tisících)	151,5	168,2	11,0	16,7
letadla (v tisících)	169,6	175,5	3,5	5,9
Cizinci vrácení z HP na příjezdu do ČR (v tisících)	6	3	-50,0	-3
z toho nejvíce občané *:				
Turecko	693	468	-32,5	-225
Rumunsko	223	392	75,8	169
Ukrajina	761	385	-49,4	-376
Rusko	724	279	-61,5	-445
Srbsko a Černá Hora	485	175	-63,9	-310
Vietnam	69	129	87,0	60
Čína	135	114	-15,6	-21
Bulharsko	153	96	-37,3	-57
Bosna a Hercegovina	225	73	-67,6	-152
Indie	110	73	-33,6	-37
Bělorusko	163	46	-71,8	-117
Kolumbie	98	45	-54,1	-53
Bez státní příslušnosti	191	44	-77,0	-147
Makedonie	75	42	-44,0	-33
Jihoafrická republika	116	39	-66,4	-77

Vysvětlivky: * řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

HP – hraniční přechod

II.4. POBYT CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR – vývoj od roku 1997

Stav k 31.12. roku	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
v ČR celkem cizinců s povoleným pobytem*	210 311	220 187	228 862	200 951	210 794	231 608	240 421	254 294	278 312	321 456
účinnost zákona	č.123/1992 Sb.			č.326/1999 Sb.						
tj. %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
meziroční změna/ mez. změna za období	11 159	9 876	8 675	-27 911	9 843	20 814	8 813	13 873	24 018	43 144
z toho pobyt										
trvalý pobyt	56 281	63 919	66 754	66 891	69 816	75 249	80 844	99 467	110 598	139 185
tj. %	26,8	29,0	29,2	33,3	33,1	32,5	33,6	39,1	39,7	43,3
meziroční změna/ mez. změna za období	10 444	7 638	2 835	137	2 925	5 433	5 595	18 623	11 131	28 587
dlouhodobý pobyt**	153 516	155 836	162 108	134 060	140 978	156 359	159 577	154 827	167 714	182 271
tj. %	73,0	70,8	70,8	66,7	66,9	67,5	66,4	60,9	60,3	56,7
meziroční změna/ mez. změna za období	749	2 320	6 272	-28 048	6 918	15 381	3 218	-4 750	12 887	14 557
bez státní příslušnosti ***	514	432	***	***	***	***	***	***	***	***
	0,2	0,2	***	***	***	***	***	***	***	***
cizinci s trvalým pobytem v ČR – z toho nejvíce občanů ****										
Vietnam	5 121	6 785	7 954	8 238	9 901	13 372	16 856	20 689	23 235	30 538
Ukrajina	4 632	6 240	7 790	8 774	9 909	10 704	11 294	13 262	15 334	25 408
Slovensko	12 689	14 127	13 018	11 129	10 850	10 996	11 499	16 976	20 227	22 472
Polsko	11 940	12 034	11 598	11 769	11 592	11 326	11 135	11 511	11 384	11 320
Rusko	2 475	2 874	3 486	3 806	4 097	4 459	4 722	5 592	6 008	8 896
SRN	2 261	2 536	2 517	2 536	2 535	2 608	2 670	3 530	3 957	4 220
Bulharsko	2 352	2 334	2 331	2 302	2 166	2 164	2 118	2 326	2 337	2 781
Srbsko a Černá Hora	1 620	1 831	1 747	1 691	1 658	1 720	1 830	2 164	2 306	2 675
Spojené státy	1 620	1 831	1 747	1 691	1 658	1 720	1 830	2 164	2 306	2 275
Čína	1 880	1 938	1 826	1 647	1 506	1 467	1 403	1 880	2 051	2 223
Rumunsko	1 384	1 621	1 714	1 726	1 737	1 715	1 766	1 933	1 962	2 036
cizinci s dlouhodobým pobytem ** - z toho nejvíce občanů ****										
Ukrajina	38 770	46 444	58 093	41 438	41 916	48 441	50 988	65 001	72 455	77 186
Slovensko	39 489	35 494	27 344	33 136	42 444	50 106	53 380	30 376	29 218	35 912
Vietnam	15 829	16 090	16 870	15 318	14 023	13 771	12 190	13 490	13 597	10 241
Rusko	6 463	7 155	13 420	9 158	8 326	8 354	7 883	9 151	10 261	9 666
Polsko	13 079	10 132	6 680	5 281	4 897	4 670	4 631	4 754	6 426	7 574
SRN	2 093	3 038	2 757	1 909	2 160	2 366	2 816	3 514	3 996	5 889
Moldavsko	3 666	3 712	3 595	2 432	2 402	2 575	2 518	2 242	3 230	4 971
Mongolsko	4 232	3 625	2 699	1 716	1 935	2 019	1 912	2 121	2 214	2 504
Spojené státy	4 433	4 106	4 211	3 410	3 138	2 821	2 329	2 341	2 103	1 937
Čína	3 094	3 454	3 526	2 134	1 949	2 066	1 915	2 027	2 069	1 930

Vysvětlivky: * cizinci s povoleným pobytem v ČR - tj. s trvalým a dlouhodobým pobytem

** Pro účely statistiky se za dlouhodobý pobyt považuje:

- pobyt na vízum k pobytu nad 90 dnů,
- pobyt na povolení k dlouhodobému pobytu
- pobyt na povolení k přechodnému pobytu občana Evropské unie a rodinného příslušníka za předpokladu, že o vydání takového povolení požádá.

*** od roku 1999 osoby bez státní příslušnosti zařazeny dle druhu pobytu na území ČR

**** řazeno dle aktuální hodnoty

Legální migrace - cizinci s **povoleným pobytem** na území ČR – porovnání shodného období 2005/2006

Stav roku	k 31.12. 2005	tj. %	k 31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Cizinců s povoleným pobytem v ČR	278 312	100,0	321 456	100,0	15,5	43 144
z toho: trvalý pobyt v ČR	110 598	39,7	139 185	43,3	25,8	28 587
dlouhodobý pobyt	167 714	60,3	182 271	56,7	8,7	14 557
z toho nejvíce občanů: *						
Ukrajina	87 789	31,5	102 594	31,9	16,9	14 805
Slovensko	49 445	17,8	58 384	18,2	18,1	8 939
Vietnam	36 832	13,2	40 779	12,7	10,7	3 947
Polsko	17 810	6,4	18 894	5,9	6,1	1 084
Rusko	16 269	5,8	18 562	5,8	14,1	2 293
SRN	7 187	2,6	10 109	3,1	40,7	2 922
Moldavsko	4 674	1,7	6 198	1,9	32,6	1 524
Bulharsko	4 551	1,6	4 635	1,4	1,8	84
USA	3 952	1,4	4 212	1,3	6,6	260
Čína	3 573	1,3	4 153	1,3	16,2	580
Srbsko a Černá Hora	3 559	1,3	3 729	1,1	4,8	170
Mongolsko	2 435	1,3	3 280	1,0	34,7	845
Bělorusko	3 020	1,1	3 211	1,0	6,3	191
Rakousko	2 368	1,0	3 022	0,9	27,6	654
Spojené království	2 234	0,9	2 871	0,9	28,5	637
Rumunsko	2 701	0,9	2 816	0,9	4,3	115

Vysvětlivka: *řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

Legální migrace - cizinci s povoleným **dlouhodobým pobytem** na území ČR – porovnání shodného období 2005/2006

Stav roku	k 31.12. 2005	tj. %	k 31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Cizinců s povoleným dlouhodobým pobytem	167 714	100,0	182 271	100,0	8,7	14 557
z toho nejvíce občanů: *						
Ukrajina	72 455	43,2	77 186	42,3	6,5	4 731
Slovensko	29 218	17,4	35 912	20,0	22,9	6 694
Vietnam	13 597	8,1	10 241	5,6	-24,7	-3 356
Rusko	10 261	6,1	9 666	5,3	-5,8	-595
Polsko	6 426	3,8	7 574	4,2	17,9	1 148
Německo	3 230	1,9	5 889	3,2	82,3	2 659
Moldavsko	3 996	2,4	4 971	2,7	24,3	975
Mongolsko	2 126	1,3	2 504	1,4	17,8	378
Spojené státy	1 901	1,1	1 937	1,1	1,9	36
Čína	2 103	1,3	1 930	1,1	-8,2	-173
Bulharsko	2 214	1,3	1 854	1,0	-16,3	-360
Rakousko	1 207	0,7	1 826	1,0	51,3	619
Spojené království	1 248	0,7	1 783	1,0	42,9	535
Bělorusko	2 069	1,2	1 690	0,9	-18,3	-379
Francie	948	0,6	1 215	0,7	32,0	303

Vysvětlivka: *řazeno podle nejvyšší aktuální hodnoty

Legální migrace - cizinci s povoleným **trvalým pobytem** na území ČR – porovnání shodného období 2005/2006

Stav roku	k 31.12. 2005	tj. %	k 31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Cizinců s povoleným trvalým pobytem	110 598	100,0	139 185	100,0	25,8	28 587
z toho nejvíce občanů : *						
Vietnam	23 235	21,0	30 538	22,0	31,4	7 303
Ukrajina	15 334	13,9	25 408	18,2	65,7	10 074
Slovensko	20 227	18,3	22 472	16,1	11,1	2 245
Polsko	11 384	10,3	11 320	8,1	-0,6	-64
Rusko	6 008	5,4	8 896	6,4	48,1	2 888
SRN	3 957	3,6	4 220	3,0	6,6	263
Bulharsko	2 337	2,1	2 781	2,0	19,0	444
Srbsko a Černá Hora	2 306	2,0	2 675	1,9	16,0	369
Spojené státy	2 051	1,8	2 275	1,6	10,9	224
Čína	1 470	1,3	2 223	1,6	51,2	753
Rumunsko	1 962	1,8	2 036	1,5	3,8	74
Chorvatsko	1 524	1,4	1 686	1,2	10,6	162
Kazachstán	1 313	1,2	1 582	1,1	20,5	269
Bělorusko	951	0,9	1 521	1,0	59,9	570
Bosna a Hercegovina	1 349	1,2	1 393	1,0	3,3	44

Vysvětlivka: *řazeno podle nejvyšší aktuální hodnoty

Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria ObŘ SCPP – porovnání shodného období 2005/2006

Stav roku	k 31.12. 2005	tj. %	k 31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Cizinců s povoleným pobytem v ČR*	278 312	100,0	321 456	100,0	15,5	43 144
z toho v teritoriu ObŘ SCPP						
Praha	125 207	45,0	146 084	45,4	16,7	20 877
Brno	33 905	12,2	38 856	12,1	14,6	4 951
Ústí nad Labem	32 362	11,6	37 936	11,8	17,2	5 574
Plzeň	27 615	9,9	31 564	9,8	14,3	3 949
Ostrava	26 849	9,6	29 204	9,1	8,8	2 355
Hradec Králové	20 390	7,3	23 932	7,4	17,4	3 542
České Budějovice	11 714	4,2	13 845	4,3	18,2	2 131
neurčeno**	270	0,1	35	0,0	-87,0	-235

Vysvětlivka: * řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období, **v CIS nebylo uvedeno

Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria krajů ČR (správní členění)

Stav k 31. 12. 2006 Kraj ČR	pobyt				Celkem	tj. %
	trvalý	tj. %	dlouhodobý	tj. %		
Cizinců s povoleným pobytem v ČR*	139 185	100,0	182 271	100,0	321 456	100,0
z toho v teritoriu kraje ČR						
Praha	33 394	24,0	70 123	38,5	103 517	32,2
Středočeský	16 272	11,7	26 324	14,4	42 596	13,3
Jihomoravský	11 634	8,4	16 328	9,0	27 962	8,7
Ústecký	13 886	10,0	12 442	6,8	26 328	8,2
Moravskoslezský	11 627	8,4	8 974	4,9	20 601	6,4
Karlovarský	11 537	8,3	4 545	2,5	16 082	5,0
Plzeňský	7 664	5,5	7 818	4,3	15 482	4,8
Královéhradecký	5 750	4,1	7 578	4,2	13 328	4,1
Liberecký	6 696	4,8	6 468	3,5	13 164	4,1
Jihočeský	6 042	4,3	6 554	3,6	12 596	3,9
Olomoucký	4 801	3,4	3 706	2,0	8 507	2,6
Pardubický	3 369	2,4	4 300	2,4	7 669	2,4
Vysočina	2 648	1,9	4 377	2,4	7 025	2,2
Zlínský	3 862	2,8	2 731	1,5	6 593	2,1
Neurčeno**	3	0,0	3	0,0	6	0,0

Vysvětlivka: * řazeno podle nejvyšší hodnoty celkového počtu cizinců s povoleným pobytem na teritoriu, **v CIS nebylo uvedeno

Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria krajů ČR – porovnání shodného období 2005/2006

Stav roku	k 31.12. 2005	tj. %	k 31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Cizinců s povoleným pobytem v ČR*	278 312	100,0	321 456	100,0	15,5	43 144
z toho v teritoriu kraje ČR						
Praha	89 911	32,3	103 517	32,2	15,1	13 606
Středočeského	35 296	12,7	42 596	13,3	20,7	7 300
Jihomoravského	24 220	8,7	27 962	8,7	15,5	3 742
Ústeckého	22 121	7,9	26 328	8,2	19,0	4 207
Moravskoslezského	19 331	6,9	20 601	6,4	6,6	1 270
Karlovarského	14 432	5,2	16 082	5,0	11,4	1 650
Plzeňského	13 183	4,7	15 482	4,8	17,4	2 299
Královéhradeckého	11 291	4,1	13 328	4,1	18,0	2 037
Libereckého	11 671	4,2	13 164	4,1	12,8	1 493
Jihočeského	10 583	3,8	12 596	3,9	19,0	2 013
Olomouckého	7 495	2,7	8 507	2,6	13,5	1 012
Pardubického	6 414	2,3	7 669	2,4	19,6	1 255
Vysočina	6 168	2,2	7 025	2,2	13,9	857
Zlínského	5 926	2,1	6 593	2,1	11,3	667
neurčeno**	270	0,1	6	0,0	-97,8	-264

Vysvětlivka: * řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období, **v CIS nebylo uvedeno

Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR – porovnání stavu k uvedenému datu roku 2005/2006

Stav roku	K 31.12. 2005	tj. %	K 31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Cizinců s povoleným pobytem v ČR*	278 312	100,0	321 456	100,0	15,5	43 144
z toho						
na území hl.m.Prahy	89 911	32,3	103 517	32,2	15,1	13 606
vnitrozemské okresy (mimo Prahu)	102 765	37,0	122 202	38,0	18,9	19 437
příhraniční okresy	85 366	30,6	95 731	29,8	12,1	10 365
Ostatní**	270	0,1	6	0,0	-97,7	-264
příhraniční okresy	85 366	100,0	95 731	100,0	12,1	10 365
z toho cizinců s povoleným pobytem v teritoriu příhraničního okresu:						
Karlovy Vary	7 180	8,4	7 634	8,3	6,3	454
Karviná	6 793	8,0	7 008	7,7	3,2	215
Cheb	5 825	6,8	6 674	7,3	14,6	849
Liberec	5 514	6,5	6 397	7,0	16,0	883
Ústí n.Labem	4 111	4,8	4 415	4,8	7,4	304
Teplice	3 910	4,6	4 408	4,8	12,7	498
Děčín	3 689	4,3	4 232	4,6	14,7	543
z toho pracoviště Děčín	3 689	4,3	2 483	2,7	-32,7	-1 206
Rumburk**		0,0	1 749	1,9		1 749
České Budějovice	3 075	3,6	3 933	4,3	27,9	858
Chomutov	3 330	3,9	3 625	4,0	8,9	295
Trutnov	2 799	3,3	3 183	3,5	13,7	384
Jablonec n.N.	2 510	2,9	2 913	3,2	16,1	403
Most	2 109	2,5	2 821	3,1	33,8	712
Frýdek Místek	2 276	2,7	2 573	2,8	13,0	297
Tachov	2 377	2,8	2 534	2,8	6,6	157
Zlín	2 199	2,6	2 510	2,7	14,1	311
Náchod	2 293	2,7	2 490	2,7	8,6	197
Český Krumlov	2 123	2,5	2 367	2,6	11,5	244
Česká Lípa	2 217	2,6	2 298	2,5	3,7	81
Ústí n.Orl.	1 976	2,3	2 266	2,5	14,7	290
Uherské Hradiště	1 708	2,0	1 943	2,1	13,8	235

Klatovy	1 481	1,7	1 816	2,0	22,6	335
Sokolov	1 427	1,7	1 774	1,9	24,3	347
Břeclav	1 585	1,9	1 676	1,8	5,7	91
Semily	1 430	1,7	1 556	1,7	8,8	126
Znojmo	1 326	1,6	1 528	1,7	15,2	202
Hodonín	1 236	1,4	1 370	1,5	10,8	134
Rychnov n.Kněžnou	1 155	1,4	1 301	1,4	12,6	146
Domažlice	1 054	1,2	1 325	1,4	25,7	271
Jindřichův Hradec	1 261	1,5	1 277	1,4	1,3	16
Vsetín	1 216	1,4	1 265	1,4	4,0	49
Šumperk	1 020	1,2	1 087	1,2	6,6	67
Opava	973	1,1	1 050	1,1	7,9	77
Prachatice	961	1,1	999	1,1	4,0	38
Jeseník	544	0,6	781	0,9	43,6	237
Bruntál	683	0,8	702	0,8	2,8	19
vnitrozemské okresy (mimo Prahu)	102 765	100,0	122 202	100,0	18,9	19 437
z toho cizinců s povoleným pobytem v teritoriu vnitrozemského okresu*:						
Brno	12 362	12,0	14 734	12,6	19,2	2 372
Ostrava	7 339	7,1	7 913	6,8	7,8	574
Mladá Boleslav	5 736	5,6	7 671	6,6	33,7	1 935
Plzeň	5 350	5,2	6 043	5,2	13,0	693
Brno venkov	5 274	5,1	5 782	5,0	9,6	508
Praha - západ	4 348	4,2	5 346	4,6	23,0	998
Litoměřice	3 631	3,5	5 346	4,6	47,2	1 715
Praha - východ	4 361	4,2	5 081	4,4	16,5	720
Kladno	4 181	4,1	4 740	4,1	13,4	559
Mělník	4 085	4,0	4 690	4,0	14,8	605
Hradec Králové	3 698	3,6	4 166	3,6	12,7	468
Olomouc	3 272	3,2	3 677	3,2	12,4	405
Nymburk	2 496	2,4	3 139	2,7	25,8	643
Pardubice	2 311	2,2	3 123	2,7	35,1	812
Beroun	2 320	2,3	2 631	2,3	13,4	311
Kolín	1 934	1,9	2 389	2,0	23,5	455
Příbram	2 048	2,0	2 300	2,0	12,3	252
Jičín	1 346	1,3	2 188	1,9	62,6	842
Strakonice	1 539	1,5	2 086	1,8	35,5	547
Kutná Hora	1 365	1,3	1 939	1,7	42,1	574
Přerov	1 466	1,4	1 793	1,5	22,3	327
Jihlava	1 525	1,5	1 788	1,5	17,2	263
Blansko	1 433	1,4	1 679	1,4	17,2	246
Třebíč	1 413	1,4	1 627	1,4	15,1	214
Louny	1 341	1,3	1 481	1,3	10,4	140
Benešov	1 325	1,3	1 449	1,2	9,4	124
Havlíčkův Brod	1 255	1,2	1 379	1,2	9,9	124
Nový Jičín	1 267	1,2	1 355	1,2	6,9	88
Plzeň-jih	958	0,9	1 304	1,1	36,1	346
Plzeň-sever	1 034	1,0	1 260	1,1	21,9	226
Pelhřimov	1 131	1,1	1 249	1,1	10,4	118
Rakovník	1 097	1,1	1 221	1,0	11,3	124
Rokycany	929	0,9	1 200	1,0	29,2	271
Vyškov	1 004	1,0	1 193	1,0	18,8	189
Chrudim	1 109	1,1	1 182	1,0	6,6	73
Prostějov	1 193	1,2	1 169	1,0	-2,0	-24
Svitavy	1 018	1,0	1 098	0,9	7,9	80
Tábor	870	0,8	1 031	0,9	18,5	161
Žďár nad Sázavou	844	0,8	982	0,8	16,4	138

Písek	754	0,7	903	0,8	19,8	149
Kroměříž	803	0,8	875	0,7	9,0	72

Vysvětlivky: * řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období,
 ** v CIS nebylo uvedeno,
 *** pilotní projekt Inspektorát cizinecké policie

Legální migrace - Počet cizinců z EU a třetích zemí podle druhu povoleného pobytu na jednotlivých OCP k 31. 12. 2006

K R A J	cizinci celkem			z toho					
	trvalý pobyt	přechodný /dlouhodobý/ pobyt	celkem	občané EU			občané 3. zemí		
				trvalý pobyt	přechodný pobyt	celkem	trvalý pobyt	dlouhodobý pobyt	celkem
HL. m. Praha	33 365	70 123	103 488	9 219	18 523	27 742	24 146	51 600	75 746
Středočeský	16 272	26 324	42 596	5 289	9 332	14 621	10 983	16 992	27 975
Jihočeský	6 042	6 554	12 596	1 944	2 843	4 787	4 098	3 711	7 809
Plzeňský	7 664	7 818	15 482	1 766	2 801	4 567	5 898	5 017	10 915
Karlovarský	11 537	4 545	16 082	1 348	1 325	2 673	10 189	3 220	13 409
Ústecký	13 886	12 442	26 328	3 531	2 939	6 470	10 355	9 503	19 858
Liberecký	6 696	6 468	13 164	2 735	2 181	4 916	3 961	4 287	8 248
Královéhradecký	5 750	7 578	13 328	2 550	2 933	5 483	3 200	4 645	7 845
Pardubický	3 369	4 300	7 669	1 489	1 286	2 775	1 880	3 014	4 894
Vysočina	2 648	4 377	7 025	818	858	1 676	1 830	3 519	5 349
Jihomoravský	11 634	16 328	27 962	3 822	3 886	7 708	7 812	12 442	20 254
Olomoucký	4 801	3 706	8 507	1 893	1 491	3 384	2 908	2 215	5 123
Zlínský	3 862	2 731	6 593	1 948	1 613	3 561	1 914	1 118	3 032
Moravskoslezský	11 627	8 974	20 601	6 975	6 114	13 089	4 652	2 860	7 512
Jiný útvar	32	3	35	0	0	0	32	3	35
Celkem ČR	139 185	182 271	321 465	45 327	58 125	103 452	93 858	124 146	218 004

Vysvětlivka: * Společně s občany EU jsou uvedeni i občané dalších států, vůči kterým se uplatňují stejná pravidla. Jedná se o Norsko, Island, Lichtenštejnsko a Švýcarsko

Legální migrace – vybrané činnosti oddělení cizinecké policie

Služba cizinecké a pohraniční policie celkem	2005	2006	meziroční změna	
			v %	absolutní číslo
přijato žádostí o povolení k pobytu podaných na ZÚ ČR (cizinci třetích zemí)	1 607	2 495	55,3	888
přijato žádostí o povolení k pobytu podaných v ČR	7 310	26 316	260,0	19 006
povoleno trvalých pobytů celkem	6 109	23 104	278,2	16 995
z toho povoleno podle §65 odst.1 písm. a) z.č.326/1999 Sb.	643	693	7,8	50
zastaveno celkem	200	465	132,5	265
zamítnuto žádostí o vydání povolení k pobytu celkem	451	479	6,2	28
z toho zamítnuto žádostí podaných podle §65 odst.1 písm. a) z.č.326/1999 Sb.	162	29	-82,1	-133
prodloužení platnosti PKP pro cizince s trvalým pobytem	3 824	2 285	-40,2	-1 539
zrušení platnosti povolení k pobytu (§ 77 z.č.326/1999 Sb.)	169	128	-24,3	-41
zánik platnosti povolení k pobytu (§ 76 z.č. 326/1999 Sb.)	4 932	1 613	-67,3	-3 319
počet podaných odvolání	212	198	-6,6	-14
vyřízeno autoremedurou	83	42	-49,4	-41
ověřeno pozvání § 180 z.č. 326/1999 Sb.	55 626	63 468	14,1	7 842
odepřeno ověření pozvání § 180 z.č. 326/1999 Sb.	266	275	3,4	9
přijato žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů podaných na ZÚ ČR	37 781	49 505	31	11 724
uděleno víz k pobytu nad 90 dnů	28 036	35 969	28,3	7 933
neuděleno víz k pobytu nad 90 dnů	6 207	6 459	4,1	252
zrušení platnosti víz k pobytu nad 90 dnů	1 358	969	-28,6	-389
přijato žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu	49 108	29 484	-40	-19 624
z toho přijato za účelem společného soužití rodiny (§42a z.č.326/1999 Sb.)		3 561		3 561
z toho přijato dle §45 z.č.326/1999 Sb.		4 200		4 200
vydáno povolení k dlouhodobému pobytu celkem (cizinci st.i ml.15 let)§ 44 z.č. 326/1999 Sb.)	49 171	29 481	-40	-19 690
z toho uděleno za účelem společného soužití rodiny (§42a z.č.326/1999 Sb.)		3 821		3 821
z toho uděleno dle §45 z.č.326/1999 Sb.		3 727		3 727
zastaveno řízení	1 496	1 086	-27,4	-410
zrušení platnosti povolení k dlouhodobému pobytu (§ 46 odst.1 v návaznosti na § 37 zák.č.326/1999 Sb.)	1614	3278	103,1	1 664
z toho zrušeno za účelem společného soužití rodiny (§46a z.č.326/1999 Sb.)		69		69
zamítnuto žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu (§ 46 odst.2 v návaznosti na § 56 zák.č.326/1999 Sb.)	305	246	-19,3	-59
toho zamítnuto za účelem společného soužití rodiny		10		10
přijato žádostí o prodloužení doby platnosti povolení k dlouhodobému pobytu (cizinci st. i ml.15 let)	57 797	66 994	15,9	9 197
z toho za účelem společného soužití rodiny		7 870		7 870
prodloužena doba platnosti povolení k dlouhodobému pobytu	55 452	70 768	27,6	15 316
z toho za účelem společného soužití rodiny		8 426		8 426
zamítnuto žádostí o prodloužení doby platnosti povolení k dlouhodobému pobytu (§ 44 odst.7 v náv. na § 35 odst.3 ve spojení s § 37)	205	282	37,6	77
z toho za účelem společného soužití rodiny (§44 odst.8 z.č.326/99 Sb.)		7		7
počet podaných odvolání	661	833	26	172

vyřízeno autoremedurou	133	218	63,9	85
zastaveno řízení		322		322
uděleno víz k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území (ust. podle zák.č.326/1999 Sb.)	571	600	5,1	29
neuděleno víz k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území (neplatí pro ust. § 33 odst. 1 písm. b) z.č. 326/1999)	39	94	141	55
prodlouženo víz k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu	195	173	-11,3	-22
neprolouženo víz k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu	8	1	-87,5	-7
zrušeno platnosti víz k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území (ust. § 38 z.č. 326/1999 Sb.)	30	11	-63,3	-19
přijato žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu na území (ust. § 43 z.č. 326/1999 Sb.)	26	70	169,2	44
vydáno povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu (cizinci st.i ml.15 let)	16	36	125	20
zamítnutí žádosti o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu (ust. § 46 odst. 2 z.č. 326/1999 Sb., § 32 odst. 2 písm. a))	1	3	200	2
prodlouženo povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu		12		12
zamítnuto žádostí o prodloužení povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu		1		1
vystaveno cizineckých pasů v souvislosti s dočasnou ochranou (ust. § 37 z.č. 221/2003 Sb.)	1		-100	-1
prohlášení o azylu dle § 3a písm.a) z.č. 325/1999 Sb.	3 455	2 581	-25,3	-874
uděleno vstupních víz dle §3d zákona č.325/1999 Sb.	2 938	1 612	-45,1	-1 326
uděleno víz za účelem řízení o azylu dle §72 odst.1,2 z.č.325/1999 Sb.	20 693	18 682	-9,7	-2 011
uděleno výjezdních příkazů dle §85 zákona 325/1999 Sb.	4 656	3 528	-24,2	-1 128
rozhodnutí o zrušení údaje o místě hlášeného pobytu dle §77 ods.7 z.č.325/1999 Sb.	29	4	-86,2	-25
uděleno víz za účelem strpění dle § 78b zákona č.325/1999 Sb.	2 938	2 337	-20,5	-601
prodloužení víz za účelem strpění dle §78b z.č.325/1999 Sb.		1 510		1 510
vydáno cestovních průkazů totožnosti (§ 65 odst.3 z.č.325/1999 Sb.) před nov.danou z.č.2/2002 Sb.	219	228	4,1	9
uděleno víz k pobytu do 90 dnů (§ 26 odst.5 z. č.326/1999 Sb.)	510	279	-45,3	-231
vízum k pobytu do 90 dnů - prodlouženo (§ 29 z.č. 326/1999 Sb.)	1 062	789	-25,7	-273
vízum k pobytu do 90 dnů - zrušeno (§ 61 z.č. 326/1999 Sb.)	67	91	35,8	24
ukončení a zánik přechodného pobytu bez víza §19 z.č.326/1999 Sb.	112	58	-48,2	-54
uděleno výjezdních příkazů dle ust. § 50 z.č. 326/1999 Sb. (z moci úřední)	10 179	9 524	-6,4	-655
přijaté všechny žádosti o potvrzení k pobytu (bez rozdílu, zda vízum nebo trvalý pobyt)	16 838	18 788	11,6	1 950
vydáno průkazů povolení k pobytu azylanta	234	221	-5,6	-13
vydáno cizineckých pasů (§ 113 z.č.326/1999 Sb.)	188	210	11,7	22
vydáno cestovních průkazů totožnosti (§ 114 z.č.326/1999 Sb.)	515	537	4,3	22
vydáno cestovních dokladů pro azylanty (z.č.325/1999 Sb.)	208	190	-8,7	-18
vydáno potvrzení o oprávnění k trvalému pobytu dle § 87 odst. 3 z.č.326/1999 Sb.	516	575	11,4	59
ověřeno potvrzení dle § 92 písm. a) z.č. 326/1999 Sb.	100	139	39	39
počet vyřízených dotazů ze strany orgánů státní správy a PČR	35 233	31 830	-9,7	-3 403
počet vydaných potvrzení o ztrátě dokladů	4 390	5 304	20,8	914
počet vydaných stanovisek k udělení státního občanství	2 170	2 199	1,3	29
počet zjištěných osob, které nevystavovaly ve lhůtě stanovené rozhodnutím o správním vyhoštění		118		118
Občané Evropské unie				
přijato žádostí o vydání potvrzení o přechodném pobytu (ust. § 87a z.č. 326/1999 Sb.)		8645		8 645
přijato žádostí o vydání povolení k přechodnému pobytu (ust. § 87b z.č. 326/1999 Sb.)		498		498
zamítnuto žádostí o vydání potvrzení o přechodném pobytu (ust. § 87d odst.1 z.č. 326/1999 Sb.)		177		177
zamítnuto žádostí o vydání povolení k přechodnému pobytu (ust. § 87e z.č. 326/1999 Sb.)		79		79
vydáno potvrzení o přechodném pobytu	23 457	17 795	-24,1	-5 662
vydáno průkazů o pobytu rodinného příslušníka občana Evropské unie	10 724	5 087	-52,6	-5 637
zrušení přechodného pobytu občana EU (ust. § 87d odst.2 z.č. 326/1999 Sb.)		67		67
ukončení přechodného pobytu rodinného příslušníka občana EU (ust. § 87f z.č. 326/1999 Sb.)		17		17
prodlouženo průkazů o pobytu rodinného příslušníka občana EU	745	443	-40,5	-302
zamítnuto žádostí o prodloužení průkazu o pobytu rodinného příslušníka občana EU (ust. § 87p odst.2 z.č. 326/1999 Sb.)	74	2	-97,3	-72
zrušení platnosti potvrzení o přechodném pobytu na území (ust. § 87aa odst.2 z.č. 326/1999 Sb.)		104		104
přijato žádostí o vydání povolení k trvalému pobytu občana EU (ust. § 87g z.č. 326/1999 Sb.)		965		965
přijato žádostí o vydání povolení k trvalému pobytu rodinnému příslušníku občana EU (ust. § 87h z.č. 326/1999 Sb.)		2497		2 497
zamítnuto žádostí o vydání povolení k trvalému pobytu (ust. § 87k z.č.326/1999 Sb.)	245	320	30,6	75
uděleno povolení k trvalému pobytu (občan EU) (ust. § 87g z.č. 326/1999 Sb.)	3 687	1 798	-51,2	-1 889
uděleno povolení k trvalému pobytu (rodin.přisl.obč.ČR) - ust. § 87h odst.1 písm.b)věta pr.z.č. 326/1999 Sb	3 885	4 703	21,1	818
uděleno povolení k trvalému pobytu (rodin.přisl.občana EU) (ust. § 87h odst.1 z.č. 326/1999 Sb.)	1 174	823	-29,9	-351
zrušení nebo zánik platnosti povolení k trvalému pobytu (ust. § 87i z.č. 326/1999 Sb.)	143	209	46,2	66
prodlouženo průkazů o povolení k trvalému pobytu občana EU	2 024	838	-58,6	-1 186
prodlouženo průkazů o povolení k trvalému pobytu	2 164	1 416	-34,6	-748
zamítnuto žádostí o prodloužení platnosti průkazů	13	2	-84,6	-11
počet podaných odvolání (v případě nevyhovění žádosti)	82	148	80,5	66
vyřízeno autoremedurou	11	22	100	11
počet přidělených rodných čísel cizincům	15 079	30 723	103,7	15 644
počet přijatých žádostí o přiznání právního postavení rezidenta na území ČR (§ 83 odst.2 z.č.326/1999 Sb.)		2 058		2 058
z toho přiznáno		1 976		1 976

II.5. ZAMĚSTNÁVÁNÍ A PODNIKÁNÍ CIZINCŮ V ČESKÉ REPUBLICE

Legální migrace – zaměstnání cizinců k 31. 12. 2006

Státní příslušnost	platná povolení k zaměstnání cizinců			informace cizinci z třetích zemí v postavení zaměstnanců			informace občané EU/EHP/ESVO v postavení zaměstnanců		
	Muži	Ženy	Celkem	Muži	Ženy	Celkem	Muži	Ženy	Celkem
Afghánistán	13	1	14	12	4	16	0	0	0
Albánie	9	12	21	7	4	11	0	0	0
Alžírsko	22	5	27	35	0	35	0	0	0
Angola	6	2	8	19	2	21	0	0	0
Argentina	4	6	10	3	3	6	0	0	0
Arménie	124	54	178	30	28	58	0	0	0
Austrálie	48	28	76	15	6	21	0	0	0
Ázerbájdžán	24	20	44	1	2	3	0	0	0
Bahrajn	2	0	2	0	0	0	0	0	0
Bangladéš	9	0	9	0	0	0	0	0	0
Belgie	0	0	0	0	0	0	130	26	156
Bělorusko	449	370	819	71	145	216	0	0	0
Benin	6	0	6	7	0	7	0	0	0
bez státní příslušnosti	0	0	0	7	1	8	0	0	0
Bolívie	11	2	13	3	2	5	0	0	0
Bosna a Hercegovina	326	29	355	36	22	58	0	0	0
Brazílie	19	13	32	2	5	7	0	0	0
Britské Panenské ostrovy	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Brunej Darussalam	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Bulharsko	1 133	538	1 671	165	117	282	0	0	0
Burkina Faso	1	4	5	1	0	1	0	0	0
Čad	2	0	2	1	0	1	0	0	0
Černá Hora	2	0	2	4	2	6	0	0	0
Čína	542	256	798	47	31	78	0	0	0
Dánsko	0	0	0	0	0	0	86	21	107
Dominikánská republika	2	0	2	1	0	1	0	0	0
Džibutsko	0	0	0	2	0	2	0	0	0
Egypt	23	2	25	27	0	27	0	0	0
Ekvádor	11	2	13	5	1	6	0	0	0
Eritrea	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Estonsko	0	0	0	0	0	0	11	8	19
Etiopie	2	1	3	7	1	8	0	0	0
Filipíny	6	11	17	2	5	7	0	0	0
Finsko	0	0	0	0	0	0	53	16	69
Francie	0	0	0	0	0	0	859	208	1 067
Ghana	4	1	5	9	1	10	0	0	0
Gruzie	16	16	32	14	9	23	0	0	0
Guatemala	1	1	2	1	0	1	0	0	0
Guinea	3	1	4	1	0	1	0	0	0
Guinea-Bissau	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Guyana	0	0	0	4	0	4	0	0	0
Honduras	0	0	0	3	0	3	0	0	0
Hongkong	0	1	1	0	0	0	0	0	0
Chile	2	4	6	2	1	3	0	0	0
Chorvatsko	96	44	140	46	23	69	0	0	0
Indie	369	37	406	28	5	33	0	0	0
Indonésie	8	13	21	1	6	7	0	0	0
Irák	7	2	9	6	1	7	0	0	0
Írán	21	10	31	8	1	9	0	0	0
Irsko	0	0	0	0	0	0	124	27	151

Island	0	0	0	0	0	0	3	1	4
Itálie	0	0	0	0	0	0	392	69	461
Izrael	91	45	136	10	3	13	0	0	0
J.Georgie a J.Sandw.os.	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Jamajka	1	1	2	0	0	0	0	0	0
Japonsko	500	85	585	7	17	24	0	0	0
Jemen	13	1	14	26	1	27	0	0	0
Jihoafrická republika	19	13	32	9	5	14	0	0	0
Jordánsko	5	0	5	17	1	18	0	0	0
Kambodža	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Kamerun	3	0	3	4	0	4	0	0	0
Kanada	90	47	137	25	10	35	0	0	0
Kapverdy	0	2	2	0	0	0	0	0	0
Kazachstán	103	90	193	55	98	153	0	0	0
Keňa	5	1	6	1	0	1	0	0	0
Kolumbie	13	7	20	5	2	7	0	0	0
Komory	2	0	2	0	0	0	0	0	0
Kongo	1	0	1	11	0	11	0	0	0
Kongo, demokrat.repub.	4	0	4	2	1	3	0	0	0
Korea	85	30	115	0	0	0	0	0	0
Korea, lid.dem.rep.	16	383	399	0	0	0	0	0	0
Kosovo	7	2	9	3	2	5	0	0	0
Kostarika	5	3	8	1	0	1	0	0	0
Kuba	11	4	15	22	4	26	0	0	0
Kuvajt	0	0	0	2	0	2	0	0	0
Kypr	0	0	0	0	0	0	8	6	14
Kyrgyzstán	61	43	104	7	12	19	0	0	0
Laos	2	4	6	0	0	0	0	0	0
Libanon	18	3	21	10	2	12	0	0	0
Libye	2	0	2	4	0	4	0	0	0
Lichtenštejnsko	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Litva	0	0	0	0	0	0	189	176	365
Lotyšsko	0	0	0	0	0	0	13	18	31
Lucembursko	0	0	0	0	0	0	5	4	9
Madagaskar	2	0	2	2	0	2	0	0	0
Maďarsko	0	0	0	0	0	0	191	62	253
Makedonie	531	31	562	24	10	34	0	0	0
Malajsie	15	13	28	0	0	0	0	0	0
Mali	3	1	4	1	0	1	0	0	0
Malta	0	0	0	0	0	0	7	4	11
Maroko	7	2	9	12	0	12	0	0	0
Mauritánie	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Mauricius	0	1	1	2	2	4	0	0	0
Mexiko	29	6	35	7	4	11	0	0	0
Mikronésie	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Moldavsko	2 195	993	3 188	92	89	181	0	0	0
Mongolsko	1 045	1 592	2 637	32	145	177	0	0	0
Mosambik	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Myanmar	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Namibie	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Německo	0	0	0	0	0	0	1 979	404	2 383
Nepál	12	0	12	3	0	3	0	0	0
Niger	0	0	0	3	0	3	0	0	0
Nigérie	8	1	9	30	1	31	0	0	0
Nikaragua	0	0	0	2	0	2	0	0	0
Nizozemsko	0	0	0	0	0	0	323	70	393
Nizozemské Antily	0	1	1	0	0	0	0	0	0

Norsko	0	0	0	0	0	0	27	5	32
Nový Zéland	19	14	33	6	1	7	0	0	0
Omán	0	1	1	0	0	0	0	0	0
Pákistán	27	1	28	8	0	8	0	0	0
Palestina	8	0	8	1	1	2	0	0	0
Panama	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Paraguay	3	0	3	0	0	0	0	0	0
Peru	4	4	8	7	6	13	0	0	0
Pobřeží slonoviny	7	0	7	11	0	11	0	0	0
Polsko	0	0	0	0	0	0	13 759	3 390	17 149
Portugalsko	0	0	0	0	0	0	38	13	51
Rakousko	0	0	0	0	0	0	509	95	604
Rumunsko	685	134	819	279	142	421	0	0	0
Rusko	925	865	1 790	253	337	590	0	0	0
Rwanda	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Řecko	0	0	0	0	0	0	75	13	88
Senegal	2	0	2	9	0	9	0	0	0
Singapur	1	5	6	0	2	2	0	0	0
Sjednocená republika Tanzanie	3	0	3	1	1	2	0	0	0
Slovensko	0	0	0	0	0	0	61 406	29 949	91 355
Slovinsko	0	0	0	0	0	0	46	24	70
Somálsko	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Spojené arabské emiráty	1	0	1	3	0	3	0	0	0
Spojené království	0	0	0	0	0	0	1 288	296	1 584
Spojené státy	680	368	1 048	143	33	176	0	0	0
Srbsko	272	140	412	67	24	91	0	0	0
Srí Lanka	8	7	15	3	0	3	0	0	0
Súdán	0	0	0	2	0	2	0	0	0
Sýrie	17	0	17	18	3	21	0	0	0
Šalamounovy ostrovy	0	0	0	0	1	1	0	0	0
Španělsko	0	0	0	0	0	0	143	58	201
Švédsko	0	0	0	0	0	0	111	20	131
Švýcarsko	0	0	0	0	0	0	66	21	87
Tádžikistán	13	5	18	1	0	1	0	0	0
Tanzanie	0	0	0	2	0	2	0	0	0
Thajsko	27	187	214	0	3	3	0	0	0
Tchaj-wan	35	9	44	1	0	1	0	0	0
Togo	2	1	3	1	0	1	0	0	0
Trinidad a Tobago	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Tunisko	30	1	31	43	1	44	0	0	0
Turecko	147	30	177	23	3	26	0	0	0
Turkmenistán	1	2	3	0	3	3	0	0	0
Uganda	0	1	1	0	1	1	0	0	0
Ukrajina	29 726	13 290	43 016	1 302	1 837	3 139	0	0	0
Uruguay	1	1	2	0	0	0	0	0	0
Uzbekistán	125	28	153	19	9	28	0	0	0
Venezuela	8	3	11	7	2	9	0	0	0
Vietnam	296	151	447	172	73	245	0	0	0
Zambie	1	1	2	2	1	3	0	0	0
Zimbabwe	2	0	2	1	1	2	0	0	0
CELKEM	41 312	20 140	61 452	3 455	3 322	6 777	81 842	35 004	116 846
CELKOVÝ počet cizích státních příslušníků zaměstnaných v ČR	z toho								
	MUŽI			ŽENY					
	185 075			126 609			58 466		

Vysvětlivka: Údaje zpracovány z podkladů MPSV ČR

Legální migrace – Celkový počet cizích státních příslušníků zaměstnaných v ČR k 31. 12. 2006 – podle krajů

Okres/kraj	informace cizinci z třetích zemí v postavení zaměstnanců		informace občané EU/EHP/ESVO v postavení zaměstnanců		platná povolení k zaměstnání cizinců		Počet cizích státních příslušníků CELKEM	
	CELKEM	z toho ženy	CELKEM	z toho ženy	CELKEM	z toho ženy	CELKEM	z toho ženy
Praha	1 836	778	33 224	11 945	27 222	8 504	62 282	21 227
Benešov	34	18	587	174	624	176	1 245	368
Beroun	76	33	1 015	291	517	236	1 608	560
Kladno	72	37	1 769	580	963	358	2 804	975
Kolín	90	39	1 939	496	613	264	2 642	799
Kutná Hora	30	15	479	44	282	34	791	93
Mělník	35	16	563	77	220	35	818	128
Mladá Boleslav	38	18	9 541	1 772	233	82	9 812	1 872
Nymburk	39	22	381	142	894	544	1 314	708
Praha-východ	87	33	2 902	870	1 152	420	4 141	1 323
Praha-západ	66	24	1 466	403	333	121	1 865	548
Příbram	108	51	345	79	771	236	1 224	366
Rakovník	40	15	272	91	382	66	694	172
Středočeský kraj	715	321	21 259	5 019	6 984	2 572	28 958	7 912
České Budějovice	207	98	1 362	316	555	126	2 124	540
Český Krumlov	57	35	450	178	852	426	1 359	639
Jindřichův Hradec	17	9	221	66	28	8	266	83
Písek	19	11	543	241	349	136	911	388
Prachovice	46	30	166	71	57	16	269	117
Strakonice	55	19	770	262	227	45	1 052	326
Tábor	78	51	471	148	179	93	728	292
Jihočeský kraj	479	253	3 983	1 282	2 247	850	6 709	2 385
Domažlice	85	49	390	154	17	9	492	212
Klatovy	104	48	369	115	213	74	686	237
Plzeň-město	203	97	5 442	2 032	1 645	727	7 290	2 856
Plzeň-jih	28	14	418	224	130	45	576	283
Plzeň-sever	68	37	720	301	848	289	1 636	627
Rokycany	37	12	445	142	86	19	568	173
Tachov	132	78	946	382	73	23	1 151	483
Plzeňský kraj	657	335	8 730	3 350	3 012	1 186	12 399	4 871
Cheb	232	152	702	304	418	235	1 352	691
Karlovy Vary	223	130	698	228	341	139	1 262	497
Sokolov	74	49	455	188	94	48	623	285
Karlovarský kraj	529	331	1 855	720	853	422	3 237	1 473
Děčín	1	1	76	25	206	55	283	81
Chomutov	86	49	290	88	304	29	680	166
Litoměřice	51	32	404	197	491	146	946	375
Louny	35	12	169	65	249	67	453	144
Most	42	14	208	28	341	36	591	78
Teplice	125	63	244	45	386	89	755	197
Ústí nad Labem	142	77	434	82	384	19	960	178
Ústecký kraj	482	248	1 825	530	2 361	441	4 668	1 219
Česká Lípa	91	61	408	171	102	33	601	265
Jablonec nad Nisou	153	82	921	496	319	175	1 393	753
Liberec	214	91	3 372	1 405	1 309	292	4 895	1 788
Semily	76	38	600	184	172	63	848	285
Liberecký kraj	534	272	5 301	2 256	1 902	563	7 737	3 091
Hradec Králové	74	50	1 073	234	1 660	555	2 807	839
Jičín	13	3	505	208	214	87	732	298
Náchod	44	24	1 286	576	247	180	1 577	780
Rychnov nad Kněžnou	24	11	907	43	89	28	1 020	82

Trutnov	15	8	833	266	731	232	1 579	506
Královéhradecký kraj	170	96	4 604	1 327	2 941	1 082	7 715	2 505
Chrudim	14	3	300	27	302	79	616	109
Pardubice	76	43	3 138	1 154	1 608	497	4 822	1 694
Svitavy	21	9	233	86	518	170	772	265
Ústí nad Orlicí	143	77	1 605	579	203	69	1 951	725
Pardubický kraj	254	132	5 276	1 846	2 631	815	8 161	2 793
Havlíčkův Brod	22	18	502	113	509	232	1 033	363
Jihlava	76	51	1 071	246	694	378	1 841	675
Pelhřimov	36	21	606	124	685	288	1 327	433
Třebíč	35	24	77	17	129	60	241	101
Žďár nad Sázavou	27	17	548	118	190	54	765	189
Vysočina	196	131	2 804	618	2 207	1 012	5 207	1 761
Blansko	30	18	812	353	676	321	1 518	692
Brno-město	276	127	6 491	1 950	5 045	1 350	11 812	3 427
Brno-venkov	81	34	970	265	253	94	1 304	393
Břeclav	28	15	1 387	458	169	70	1 584	543
Hodonín	1	1	1 251	386	116	42	1 368	429
Vyškov	6	2	539	94	34	6	579	102
Znojmo	52	18	234	66	139	72	425	156
Jihomoravský kraj	474	215	11 684	3 572	6 432	1 955	18 590	5 742
Jeseník	1	1	164	41	5	1	170	43
Olomouc	48	18	1 237	242	100	36	1 385	296
Prostějov	16	6	261	32	315	209	592	247
Přerov	37	14	459	93	371	87	867	194
Šumperk	12	5	319	98	123	39	454	142
Olomoucký kraj	114	44	2 440	506	914	372	3 468	922
Kroměříž	7	3	159	35	71	23	237	61
Uherské Hradiště	40	24	1 018	262	158	45	1 216	331
Vsetín	16	11	1 099	297	224	68	1 339	376
Zlín	99	69	1 212	249	374	156	1 685	474
Zlínský kraj	162	107	3 488	843	827	292	4 477	1 242
Bruntál	3	2	230	48	6	2	239	52
Frydek-Místek	28	9	2 074	234	165	6	2 267	249
Karviná	21	3	4 088	136	34	5	4 143	144
Nový Jičín	19	6	521	119	131	23	671	148
Opava	35	7	277	77	19	3	331	87
Ostrava-město	69	32	3 183	576	564	35	3 816	643
Moravskoslezský kraj	175	59	10 373	1 190	919	74	11 467	1 323
CELKEM	6 777	3 322	116 846	35 004	61 452	20 140	185 075	58 466

Vysvětlivka: Údaje zpracovány z podkladů MPSV ČR

Legální migrace – zaměstnání cizinců dle pohlaví k 31. 12. 2006

KRAJ	Počet zaměstnaných cizích státních příslušníků		
	Muži	Ženy	Celkem
Hl. m. Praha	41 055	21 227	62 282
Středočeský	21 046	7 912	28 958
Jihočeský	4 324	2 385	6 709
Plzeňský	7 528	4 871	12 399
Karlovarský	1 764	1 473	3 237
Ústecký	3 449	1 219	4 668
Liberecký	4 646	3 091	7 737
Královéhradecký	5 210	2 505	7 715
Pardubický	5 368	2 793	8 161
Vysočina	3 446	1 761	5 207
Jihomoravský	12 848	5 742	18 590
Olomoucký	2 546	922	3 468
Zlínský	3 235	1 242	4 477
Moravskoslezský	10 144	1 323	11 467
ČR celkem	126 609	58 466	185 075

Vysvětlivka: Údaje zpracovány z podkladů MPSV ČR

Legální migrace – počet podnikatelů k 31. 12. 2006

KRAJ	Česko	Cizinci	Součet
Hl. m. Praha	271 214	18 113	289 327
Středočeský	200 696	7 845	208 541
Jihočeský	105 366	2 942	108 308
Plzeňský	91 437	4 808	96 245
Karlovarský	50 578	5 255	55 833
Ústecký	117 281	6 157	123 438
Liberecký	80 407	2 612	83 019
Královéhradecký	91 764	2 289	94 053
Pardubický	76 892	1 676	78 568
Vysočina	70 730	1 350	72 080
Jihomoravský	184 731	5 662	190 393
Olomoucký	95 105	1 576	96 681
Zlínský	97 459	1 524	98 983
Moravskoslezský	174 403	3 913	178 316
ČR celkem	1 708 063	65 722	1 773 785

Vysvětlivka: Údaje zpracoval odbor živností MPO ČR

Legální migrace – počet podnikatelů - cizinců dle pohlaví k 31. 12. 2006

KRAJ	Počet podnikatelů - cizinců		
	Muži	Ženy	Celkem
Hl. m. Praha	12 455	5 658	18 113
Středočeský	5 738	2 107	7 845
Jihočeský	2 040	902	2 942
Plzeňský	3 267	1 541	4 808
Karlovarský	3 385	1 870	5 255
Ústecký	4 325	1 832	6 157
Liberecký	1 820	792	2 612
Královéhradecký	1 662	627	2 289
Pardubický	1 291	385	1 676
Vysočina	1 003	347	1 350
Jihomoravský	4 260	1 402	5 662
Olomoucký	1 192	384	1 576
Zlínský	1 242	282	1 524
Moravskoslezský	3 073	840	3 913
ČR celkem	46 753	18 969	65 722

Vysvětlivka: Údaje zpracoval odbor živností MPO ČR

Legální migrace – počet podnikatelů a živností k 31. 12. 2006

Státní příslušnost	Podnikatelé			Živnostenská oprávnění		
	Muži	Ženy	Celkem	Muži	Ženy	Celkem
Afghánistán	56	4	60	87	4	86
Alandské ostrovy	1	0	1	2	0	2
Albánie	31	2	33	40	2	42
Alžírsko	210	4	214	250	9	259
Angola	48	2	50	67	3	70
Argentina	6	1	7	7	2	9
Arménie	200	92	292	343	127	470
Austrálie	31	11	42	43	16	59
Ázerbájdžán	17	10	27	22	13	35
Bangladéš	10	0	10	16	0	16
Belgie	46	5	51	70	6	76
Bělorusko	181	171	352	241	233	474
Benin	15	4	19	30	8	38
Bolívie	9	2	11	15	2	17
Bosna a Hercegovina	231	75	306	345	100	445
Brazílie	4	3	7	6	5	11
Britské Panenské ostr.	10	0	10	15	0	15
Bulharsko	703	203	906	962	296	1 258
Čad	14	3	17	16	3	19
Černá Hora	1	0	1	1	0	1
Čína	137	94	231	157	113	270
Dánsko	23	1	24	41	1	42
Dominika	1	1	2	1	1	2
Dominikánská republika	1	0	1	1	0	1
Egypt	40	0	40	66	0	66
Ekvádor	8	1	9	11	2	13
Eritrea	1	0	1	1	0	1
Estonsko	6	1	7	8	1	9
Etiopie	8	1	9	14	1	15
Fidži	1	1	2	5	1	6
Filipíny	2	5	7	2	6	8
Finsko	16	2	18	22	4	26
Francie	120	56	176	170	77	247
Gambie	1	0	1	1	0	1
Ghana	37	1	38	47	1	48
Gruzie	32	24	56	51	40	91
Guatemala	1	0	1	1	0	1
Guernsey	1	0	1	1	0	1
Guinea	10	0	10	11	0	11
Guinea-Bissau	2	0	2	4	0	4
Guyana	2	0	2	2	0	2
Honduras	1	0	1	2	0	2
Hongkong	1	0	1	4	0	4
Chile	5	3	8	10	7	17
Chorvatsko	265	53	318	405	68	473
Indie	62	3	65	83	4	87
Indonésie	2	1	3	2	1	3
Irák	39	7	46	67	11	78
Írán	10	4	14	11	4	15
Irsko	33	9	42	43	12	55
Itálie	327	37	364	512	53	565
Izrael	34	8	42	55	9	64
Jamajka	2	1	3	2	1	3
Japonsko	17	9	26	30	12	42
Jemen	22	3	25	28	3	31

Jihoafrická republika	11	11	22	15	14	29
Jordánsko	31	0	31	49	0	49
Kambodža	3	0	3	3	0	3
Kamerun	3	1	4	6	1	7
Kanada	64	29	93	87	36	123
Katar	1	0	1	2	0	2
Kazachstán	115	129	244	165	163	328
Keňa	0	3	3	0	3	3
Kolumbie	8	4	12	19	4	23
Kongo	19	1	20	30	1	31
Kongo, demokrat.repub.	4	1	5	6	1	7
Korea	8	4	12	10	4	14
Korea, lid.dem.rep.	5	3	8	6	4	10
Kostarika	1	1	2	2	1	3
Kuba	33	10	43	42	19	61
Kuvajt	1	0	1	1	0	1
Kypr	7	3	10	16	6	22
Kyrgyzstán	12	12	24	15	16	31
Laos	3	0	3	3	0	3
Libanon	35	0	35	58	0	58
Libérie	2	0	2	2	0	2
Libye	20	0	20	35	0	35
Litva	43	49	92	50	53	103
Lotyšsko	11	22	33	13	27	40
Lucembursko	3	0	3	3	0	3
Macao	2	0	2	3	0	3
Madagaskar	7	0	7	10	0	10
Maďarsko	79	21	100	125	42	167
Makedonie (býv.jug.r.)	171	10	181	223	12	235
Malajsie	1	0	1	1	0	1
Mali	4	0	4	8	0	8
Malta	3	2	5	3	2	5
Maroko	41	10	51	47	13	60
Mauritánie	1	0	1	1	0	1
Mexiko	8	2	10	9	2	11
Moldavsko	499	225	724	604	261	865
Mongolsko	70	89	159	85	104	189
Namibie	0	1	1	0	1	1
Německo	926	274	1 200	1 333	379	1 712
Nepál	3	0	3	4	0	4
Niger	16	0	16	20	0	20
Nigérie	112	5	117	122	5	127
Nikaragua	1	0	1	1	0	1
Nizozemské Antily	1	0	1	1	0	1
Nizozemsko	112	25	137	173	37	210
Norsko	3	1	4	4	1	5
Nový Zéland	11	1	12	18	1	19
Okup. palest. území	3	0	3	3	0	3
Omán	1	0	1	1	0	1
Pákistán	87	0	87	99	0	99
Panama	1	0	1	2	0	2
Paraguay	1	0	1	2	0	2
Peru	37	6	43	53	11	64
Pobřeží slonoviny	4	0	4	4	0	4
Polsko	787	451	1 238	1 164	627	1 791
Portugalsko	7	1	8	7	1	8
Rakousko	240	47	287	396	70	466
Rumunsko	175	38	213	240	54	294
Rusko	607	672	1 279	836	932	1 768

Rwanda	1	0	1	3	0	3
Řecko	113	18	131	207	28	235
Saúdská Arábie	2	0	2	2	0	2
Senegal	8	0	8	11	0	11
Seychely	1	0	1	5	0	5
Slovensko	7 086	1 196	8 282	9 440	1 664	11 104
Slovinsko	18	6	24	34	9	43
Spojené arabské emiráty	1	0	1	2	0	2
Spojené království	502	76	578	699	100	799
Spojené státy	359	115	474	523	164	687
Srbsko	5	1	6	5	1	6
Srbsko a Černá Hora	746	116	862	1 047	157	1 204
Srí Lanka	5	0	5	6	0	6
Súdán	6	1	7	7	1	8
Svatý Tomáš	1	0	1	1	0	1
Sýrie	127	9	136	195	12	207
Španělsko	39	9	48	45	10	55
Švédsko	32	11	43	42	22	64
Švýcarsko	31	8	39	44	15	59
Tádžikistán	0	1	1	0	1	1
Tanzanie	5	0	5	5	0	5
Thajsko	1	5	6	1	5	6
Tchaj-wan	1	0	1	2	0	2
Tunisko	69	2	71	90	2	92
Turecko	67	2	69	94	2	96
Turkmenistán	1	1	2	1	2	3
Uganda	1	0	1	1	0	1
Ukrajina	14 715	6 610	21 325	17 059	7 873	24 932
Uruguay	1	1	2	1	1	2
Uzbekistán	11	14	25	11	16	27
Venezuela	7	1	8	12	1	13
Vietnam	15 226	7 684	22 910	17 767	8 410	26 177
Východní Timor	1	0	1	3	0	3
Zambie	3	0	3	5	0	5
Zimbabwe	3	0	3	4	0	4
Cizinci celkem	46 753	18 969	65 722	58 058	22 666	80 724

Vysvětlivka: Údaje zpracoval odbor živností MPO ČR

Legální migrace - Ekonomické aktivity cizinců a gender k 31. 12. 2006

Ekonomické aktivity cizinců/gender	muži	ženy	celkem	podíl žen v %
Povolání k zaměstnání cizinců	41 312	20 140	61 452	32,77
Informace - občané EU/EHP/Švýcarsko evidence na úřadech práce	81 842	35 004	116 846	29,96
Informace - cizinci z třetích zemí v postavení zaměstnanců	3 455	3 322	6 777	49,02
Celkem cizinci evidovaní na úřadech práce	126 609	58 466	185 075	31,59
Cizinci s živnostenským oprávněním	46 753	18 969	65 722	28,86
celkem ekonomické aktivity a gender	173 362	77 435	250 797	30,88

Vysvětlivka: Pramen - MPSV ČR, MPO ČR, výpočet VÚPSV

II.6. AZYL

Legální migrace - počet žadatelů o azyl a udělených azylů v České republice v jednotlivých letech

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Celkový počet žadatelů o azyl	2 109	4 085	7 220	8 788	18 094	8 484	11 400	5 459	4 021	3 016
Azyl udělen	96	78	79	133	83	103	208	142	251	268

Legální migrace – přehled o počtu osob, kterým byl azyl udělen - podle let a státních příslušností

Státní příslušnost	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Celkem uděleno 1990 - 2006
Afghánistán	14	15	20	22	9	17	30	7	5	5	280
Albánie	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	46
Alžírsko	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Angola	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	32
Arménie	4	-	3	16	1	6	26	9	19	7	196
Ázerbajdžán	3	7	-	6	-	3	-	-	-	4	36
Bělorusko	5	7	11	24	25	26	20	29	47	66	265
bez státní příslušnosti	6	5	3	3	1	1	-	2	1	23	56
Bosna a Hercegovina	16	3	4	1	-	-	1	-	-	3	48
Bulharsko	1	-	7	4	-	-	-	-	1	-	73
Burundi	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1
Čad	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1
Čína	-	-	-	-	-	-	-	2	3	1	8
Džibutsko	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	2
Etiopie	-	-	2	-	-	1	-	-	2	1	14
Gambie	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
Ghana	3	5	1	-	-	-	-	-	-	-	23
Gruzie	1	5	-	-	3	-	8	4	4	-	45
Guinea	-	-	-	-	1	-	-	-	4	1	6
Chorvatsko	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
Indie	-	-	-	-	-	-	1	-	1	-	2
Irák	9	6	2	7	4	8	7	4	1	7	111
Írán	-	-	2	1	10	-	3	3	4	-	46
Jihoafrická republika	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	4
Jordánsko	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	2
Jugoslávie	-	-	9	9	9	1	4	1	5	-	40
Jugoslávie (bývalá)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	53
Kambodža	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5
Kazachstán	-	-	-	1	5	-	11	10	18	31	76
Kongo	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	2
Konžská dem. rep.	-	9	5	4	4	-	-	-	2	2	26
Kuba	2	-	-	1	-	4	5	-	3	-	44
Kypr	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Kyrgyzstán	-	-	-	-	-	-	4	4	4	5	17
Libanon	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Libérie	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	4
Libye	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Makedonie	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5
Maroko	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Moldavsko	-	-	-	-	-	-	-	1	6	1	12
Mongolsko	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Myanmar	-	-	-	-	-	-	-	1	6	-	7
nezjištěna	-	-	-	-	-	-	1	1	5	1	9
Nigérie	6	1	1	1	1	-	-	2	-	-	28

Nikaragua	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1
Pákistán	-	-	-	1	-	-	5	-	2	4	12
Palestina	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Rumunsko	5	-	1	-	-	-	-	-	-	-	474
Rusko	1	4	1	8	3	28	62	45	69	51	336
Rwanda	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Senegal	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	2
Sierra Leone	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	2
Somálsko	2	-	-	1	-	-	-	-	-	7	15
Srbsko	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Srbsko a Čer. Hora (-ex)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Sovětský svaz (bývalý)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	175
Srí Lanka	-	-	-	5	-	-	1	2	-	2	13
Súdán	1	1	-	1	-	-	1	4	1	2	16
Sýrie	-	-	-	1	-	4	4	-	-	3	19
Tádžikistán	-	4	-	1	-	-	-	-	-	-	5
Togo	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	2
Tunisko	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Turecko	-	-	-	-	-	-	2	1	5	-	22
Turkmenistán	-	-	1	5	-	-	-	-	3	1	10
Ukrajina	-	-	1	7	3	2	6	5	9	31	116
Uzbekistán	-	1	2	-	-	-	-	1	17	2	23
Vietnam	13	3	2	1	2	1	3	3	1	-	164
Zair (bývalý)	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	33
Celkem	96	78	79	133	83	103	208	142	251	268	3 085

Legální migrace - řízení o odnětí azylu (7/1990 - 12/2006) - aktuálně platné azily k 31. 12. 2006

Státní příslušnost	Azyl udělen	Azyl odejmut	Pozbyl azylu	Azyl zanikl			Aktuálně platný azyl
				udělení státního občanství ČR	úmrtí nebo prohlášení za mrtvého	vzdání se azylu	
Afghánistán	280	7	3	27	1	5	237
Albánie	46	-	14	17	-	2	13
Alžírsko	1	-	-	-	-	-	1
Angola	32	1	1	8	-	1	21
Arménie	196	-	-	111	4	-	81
Ázerbajdžán	36	-	-	12	-	-	24
Bělorusko	265	2	-	32	1	3	227
bez státní příslušnosti	56	-	-	20	-	-	36
Bosna a Hercegovina	48	-	-	32	-	5	11
Bulharsko	73	20	3	16	1	8	25
Burundi	1	-	-	-	-	-	1
Čad	1	-	-	-	-	-	1
Čína	8	-	-	-	-	-	8
Džibutsko	2	-	-	-	-	-	2
Etiopie	14	-	1	3	-	-	10
Gambie	2	-	-	-	-	-	2
Ghana	23	-	-	5	-	-	18
Gruzie	45	2	-	20	1	1	21
Guinea	6	-	-	-	-	-	6
Chorvatsko	4	-	-	1	-	-	3
Indie	2	-	-	-	-	-	2
Irák	111	-	1	20	-	2	88
Írán	46	-	2	11	-	2	31
Jihoafrická republika	4	-	-	1	-	-	3
Jordánsko	2	-	-	1	-	-	1
Jugoslávie (bývalá)	93	2	-	31	1	4	55
Kambodža	5	-	-	2	-	1	2
Kazachstán	76	-	-	3	-	-	73
Kongo	2	-	-	-	-	-	2

Konžská dem. rep.	26	-	-	9	-	-	17
Kuba	44	-	10	6	-	1	27
Kypr	1	-	-	-	1	-	-
Kyrgyzstán	17	-	-	-	-	-	17
Libérie	4	-	-	-	-	-	4
Libye	1	-	-	-	-	-	1
Makedonie	5	-	-	3	-	-	2
Maroko	1	-	-	-	-	-	1
Moldavsko	12	-	-	3	1	-	8
Mongolsko	2	-	-	-	-	-	2
Myanmar	7	-	-	-	-	-	7
nezjištěna	9	-	-	-	-	-	9
Nigérie	28	-	-	9	-	-	19
Nikaragua	1	-	-	1	-	-	-
Pákistán	12	-	-	-	-	-	12
Palestina	1	-	-	-	-	-	1
Rumunsko	474	160	48	117	3	22	124
Rusko	336	2	5	29	2	8	290
Rwanda	1	-	-	-	-	-	1
Senegal	2	-	-	-	-	-	2
Sierra Leone	2	-	-	-	-	-	2
Somálsko	15	-	-	7	-	-	8
Sovětský svaz (bývalý)	175	9	22	36	1	7	100
Srbsko	2	-	-	-	-	-	2
Srbsko a Černá hora (-ex)	2	-	-	-	-	-	2
Srí Lanka	13	-	-	-	-	-	13
Súdán	16	-	-	6	-	-	10
Sýrie	20	1	-	5	-	-	14
Tádžikistán	5	-	-	-	-	4	1
Togo	2	-	-	1	-	-	1
Tunisko	1	-	-	-	-	-	1
Turecko	22	-	2	1	1	-	18
Turkmenistán	10	-	-	5	-	-	5
Ukrajina	116	-	3	39	4	7	63
Uzbekistán	23	-	-	-	-	-	23
Vietnam	164	3	4	96	3	2	56
Zair (bývalý)	33	-	4	10	-	-	19
Celkem	3 085	209	123	756	25	85	1 887

Vysvětlivky: Terminologická nejednotnost záhlaví sloupců vyplývá z faktu, že některé instituty zakotvoval pouze zákon č. 498/1990 Sb., o uprchlících, další naopak aktuálně platný zákon č. 325/1999 Sb.

Legální migrace – místo podání žádosti o azyl v roce 2006 - podle státní příslušnosti žadatelů

Státní příslušnost	PřS	ZZC	ostatní	Celkem	PřS	ZZC	ostatní
Ukrajina	380	115	76	571	67%	20%	13%
Egypt	420	2	0	422	100%	0%	0%
Kazachstán	215	4	17	236	91%	2%	7%
Bělorusko	146	10	18	174	84%	6%	10%
Rusko	124	21	26	171	73%	12%	15%
Vietnam	61	55	8	124	49%	44%	6%
Čína	35	73	6	114	31%	64%	5%
bez státní příslušnosti	85	8	7	100	85%	8%	7%
Nigérie	92	2	2	96	96%	2%	2%
Mongolsko	68	23	4	95	72%	24%	4%
Kyrgyzstán	76	5	4	85	89%	6%	5%
Irák	52	20	8	80	65%	25%	10%
Turecko	66	0	0	66	100%	0%	0%
Alžírsko	55	1	1	57	96%	2%	2%
Indie	48	7	0	55	87%	13%	0%
Arménie	44	5	2	51	86%	10%	4%
Gruzie	30	11	2	43	70%	26%	5%
Pákistán	20	1	21	42	48%	2%	50%
Konžská dem. rep.	22	7	1	30	73%	23%	3%
Moldavsko	16	9	4	29	55%	31%	14%
Uzbekistán	24	1	0	25	96%	4%	0%
Srí Lanka	12	10	0	22	55%	45%	0%
Srbsko	11	0	10	21	52%	0%	48%
Bangladéš	14	5	1	20	70%	25%	5%
Kuba	20	0	0	20	100%	0%	0%
Somálsko	16	3	1	20	80%	15%	5%
Sýrie	19	0	1	20	95%	0%	5%
Kamerun	18	0	0	18	100%	0%	0%
Slovensko	8	0	7	15	53%	0%	47%
Súdán	13	1	1	15	87%	7%	7%
Ghana	11	3	0	14	79%	21%	0%
Bulharsko	13	0	0	13	100%	0%	0%
Guinea	12	0	1	13	92%	0%	8%
Makedonie	11	1	0	12	92%	8%	0%
Sierra Leone	11	0	0	11	100%	0%	0%
Rumunsko	6	1	3	10	60%	10%	30%
Senegal	10	0	0	10	100%	0%	0%
Kongo	7	1	1	9	78%	11%	11%
Pobřeží slonoviny	9	0	0	9	100%	0%	0%
Tunisko	7	1	0	8	88%	13%	0%
Maroko	6	0	0	6	100%	0%	0%
Srbsko a Černá hora (bývalé)	4	0	2	6	67%	0%	33%
Izrael	1	0	4	5	20%	0%	80%
Palestina	5	0	0	5	100%	0%	0%
Libanon	4	0	0	4	100%	0%	0%
Nepál	4	0	0	4	100%	0%	0%
Polsko	1	0	3	4	25%	0%	75%
Ázerbajdžán	3	0	0	3	100%	0%	0%
Bosna a Hercegovina	1	0	2	3	33%	0%	67%
Litva	2	0	1	3	67%	0%	33%
ostatní	22	3	2	27	81%	11%	7%
Celkem	2360	409	247	3016	78%	14%	8%

Legální migrace – srovnání vývoje počtu žadatelů o azyl v Evropské unii v letech 2005 a 2006

Cílová země	Počet žadatelů o azyl		Meziroční změna v %	Procentuální podíl na celkovém počtu žadatelů v Evropské unii		Pořadí	
	2005	2006		2005	2006	2005	2006
Belgie	15 960	11 590	-27,4	6,7	5,8	6	8
Česká republika	4 020	3 020	-24,9	1,7	1,5	14	14
Dánsko	2 260	1 920	-15,0	0,9	1,0	17	18
Estonsko	10	10	0,0	0,0	0,0	25	24 - 25
Finsko	3 570	2 290	-35,9	1,5	1,2	15	16
Francie	49 730	30 690	-38,3	20,7	15,4	1	1
Irsko	4 320	4 310	-0,2	1,8	2,2	13	12
Itálie	9 550	10 110	5,9	4,0	5,1	8	9
Kypr	7 750	4 550	-41,3	3,2	2,3	10	11
Litva	120	160	33,3	0,1	0,1	22	22
Lotyšsko	20	10	-50,0	0,0	0,0	24	24 - 25
Lucembursko	800	520	-35,0	0,3	0,3	21	20 - 21
Maďarsko	1 610	2 110	31,1	0,7	1,1	18	17
Malta	1 170	1 270	8,5	0,5	0,6	20	19
Německo	28 910	21 030	-27,3	12,1	10,6	3	4
Nizozemsko	12 350	14 470	17,2	5,2	7,3	7	5
Polsko	6 860	4 220	-38,5	2,9	2,1	11	13
Portugalsko	110	130	18,2	0,0	0,1	23	23
Rakousko	22 460	13 350	-40,6	9,4	6,7	4	6
Řecko	9 050	12 270	35,6	3,8	6,2	9	7
Slovensko	3 550	2 870	-19,2	1,5	1,4	16	15
Slovinsko	1 830	520	-71,6	0,8	0,3	19	20 - 21
Španělsko	5 250	5 310	1,1	2,2	2,7	12	10
Švédsko	17 530	24 320	38,7	7,3	12,2	5	3
Velká Británie	30 840	27 850	-9,7	12,9	14,0	2	2
EU-15 (původní)	212 690	180 160	-15,3	88,7	90,6		
EU-10 (nové)	27 080	18 740	-30,8	11,3	9,4		
EU-25	239 770	198 900	-17,0	100,0	100,0		

Zdroj : UNHCR: Asylum Levels and Trends in Industrialized Countries, 2006;

Počty v tabulce uvedený zdroj zaokrouhlil na celá čísla

Vysvětlivky:

EU-15: původní členské země Evropské unie.

EU-10: nové členské země, které do EU vstoupily ke dni 1.5. 2004.

Legální migrace – příchody nezletilých žadatelů o udělení azylu bez doprovodu zákonných zástupců v jednotlivých letech

Rok Státní příslušnost	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Celkem
Afghánistán	147	63	24	2	1	3	0	0	240
Alžírsko	5	1	2	0	0	1	0	0	9
Angola	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Arménie	0	10	18	16	0	1	1	4	50
Bangladéš	25	3	0	0	0	1	1	1	31
Bělorusko	0	0	2	3	1	2	2	0	10
bez státní příslušnosti	1	1	0	18	6	0	1	9	36
BIH	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Bulharsko	2	3	2	0	0	0	0	0	7
Čína	17	27	14	38	54	35	30	16	231
Egypt	0	0	0	0	0	0	0	10	10
Etiopie	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Eritrea	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Ghana	1	0	0	0	1	2	0	3	7
Gruzie	0	0	25	16	4	3	0	2	50
Indie	26	61	27	50	39	5	32	8	248
Irák	9	4	7	12	11	1	3	1	48
Írán	0	3	0	1	0	0	0	0	4
Jugoslávie	10	2	0	0	0	0	0	0	12
Kamerun	0	0	0	0	0	0	0	2	2
Kazachstán	0	1	1	0	1	1	0	4	8
Konžská dem. rep.	1	1	0	0	0	0	0	6	8
Kyrgyzstán	0	2	1	1	0	1	1	0	6
Libérie	0	0	0	0	1	0	1	0	2
Lotyšsko	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Makedonie	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Maroko	1	0	3	0	0	0	0	0	4
Moldavsko	5	11	18	9	2	3	1	0	49
Mongolsko	0	0	7	1	1	4	2	0	15
Nepál	0	0	1	1	0	0	0	2	4
Nigérie	0	0	8	4	1	0	2	1	16
Pákistán	9	0	2	0	0	0	0	4	15
Palestina	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Pobřeží Slonoviny	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Polsko	0	0	0	1	0	0	0	0	1
Rumunsko	0	8	53	1	0	0	1	0	63
Rusko	4	14	10	3	1	4	4	1	41
Rusko (Čečensko)	0	0	0	0	26	7	1	0	34
Sierra Leone	3	2	4	0	0	0	0	1	10
Slovensko	0	12	6	11	15	0	9	0	53
Somálsko	0	0	0	0	3	2	3	2	10
Srbsko	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Srí Lanka	52	29	0	4	4	0	0	0	89
st. přísl. nezjištěna	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Súdán	0	1	0	1	0	1	1	0	4
Sýrie	2	0	0	0	0	0	2	0	4
Turecko	6	9	2	0	0	0	0	1	18
Ukrajina	0	3	19	13	9	3	4	12	63
Uzbekistán	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Vietnam	1	24	19	10	12	15	4	1	86
Zimbabwe	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Celkem	329	298	280	216	194	95	106	92	1610

Legální migrace – porovnání počtů přijatých a odeslaných žádostí, akceptací České republiky a akceptací ostatních členských států, transferů na a z území České republiky od května roku 2004 do prosince roku 2006

Rok	Přijaté žádosti	Odeslané žádosti	Akceptace ČR	Akceptace ost. čl. států	Transfery do ČR	Transfery z ČR
2004	386	325	161	200	36	159
2005	653	488	416	382	123	390
rozdlíl 04 -05	267	163	255	182	87	231
2006	902	280	529	146	270	142
rozdlíl 05 - 06	249	-208	113	-236	147	-248
Celkem	1 941	1 093	1106	728	429	691

Legální migrace – přijaté žádosti dle nejčastějších států EU v roce 2006

Stát EU	Rakousko	Německo	Švédsko	Dánsko	Francie
Měsíce					
leden	87	12	2	12	2
únor	75	13	3	5	3
březen	70	20	4	6	1
duben	36	12	0	2	2
květen	62	24	4	0	1
červen	32	14	4	0	0
červenec	36	11	0	0	2
srpen	43	7	0	0	5
září	53	12	1	0	2
říjen	27	11	10	1	1
listopad	50	15	3	0	1
prosinec	28	6	3	0	2
CELKEM	599	157	34	26	22

Legální migrace – odeslané žádosti dle nejčastějších států EU v roce 2006

Stát EU	Polsko	Slovensko	Rakousko	Německo	Itálie
Měsíce					
leden	4	3	2	3	0
únor	9	2	0	1	1
březen	5	1	2	1	0
duben	2	2	5	2	0
květen	8	4	4	1	0
červen	6	3	2	3	0
červenec	13	3	0	0	9
srpen	18	6	0	3	2
září	13	8	2	1	1
říjen	4	15	0	3	0
listopad	15	6	8	2	0
prosinec	7	2	4	4	7
CELKEM	104	55	29	24	20

III.2. NELEGÁLNÍ MIGRACE V ČESKÉ REPUBLICE

Nelegální migrace v ČR - porovnání shodného období 2005/2006

Období Roku	1.1. – 31.12. 2005		1.1. – 31.12. 2006		Změna oproti předchozímu období	
Nelegální migrace (zjištěno)	osob	tj.%	osob	tj.%	v %	absolutní číslo
Celkem	15 489	100,0	11 488	100,0	-25,8	-4 001
z toho přes SH ČR	5 689	36,7	4 371	38,0	-23,2	-1 318
PPR	9 800	63,3	7 117	62,0	-27,4	-2 683
z toho v teritoriu ObŘ S CPP						
Ostrava	2 948		2 774		-5,9	-174
Hradec Králové	2 012		1 450		-27,9	-562
Ústí nad Labem	2 044		1 256		-38,6	-788
Plzeň	1 149		923		-19,7	-226
České Budějovice	1 489		929		-37,6	-560
Brno	950		951		0,1	1
Praha	4 897		3 205		-34,6	-1692
z toho v teritoriu hl.m.Prahy	4 298		2 991		-30,4	-1 307
PČR správy Stč.kraje	599		214		-64,3	-385
v teritoriu ObŘ S CPP v kategorii	PPR	přes SH	PPR	přes SH	PPR	přes SH
Ostrava	2 255	693	2 234	540	-0,9	-22,1
Hradec Králové	1 054	958	636	814	-39,7	-15,0
Ústí nad Labem	899	1 145	462	794	-48,6	-30,7
Plzeň	656	493	512	411	-22,0	-16,6
České Budějovice	202	1 287	174	755	-13,9	-41,3
Brno	466	484	434	517	-6,9	6,8
Praha	4 268	629	2 665	540	-37,6	-14,1
z toho v teritoriu hl.m.Prahy	3 669	629	2 451	540	-33,2	-14,1
PČR správy Stč.kraje	599		214		-64,3	

Nelegální migrace v ČR - rok 2006

Období 1.1. - 31.12.							
ObŘ SCPP	Celkem zjištěno Osob	Z toho osob zjištěno při:					
		Nelegálním pobytu (PPR)	Nelegálním pobytu s cílem překročit SH	Nelegálním vstupu	Legálním pobytu s cílem překročit SH	Vstup a pobyt nezjištěn - cíl překročit SH	Orgánem cizího státu
Brno	951	434	114	151	89	14	149
České Budějovice	929	174	58	195	182	10	310
Hradec Králové	1 450	636	2	507	4	4	297
Ostrava	2 774	2 234	11	282	8		239
Plzeň	923	512	66	37	38	16	254
Ústí nad Labem	1 256	462	33	101	193	6	461
Praha	3 205	2 665	57	349	23	25	86
z toho ter.hl.m.Prahy	2 991	2 451	57	349	23	25	86
PČR správy Stč.kraje	214	214					
Celkem	11 488	7 117	341	1 622	537	75	1 796

Nelegální migrace v ČR - rok 2006

Období 1.1. - 31.12.										
Nelegální migrace	Celkem zjištěno osob	PPR			přes SH					
		Celkem	z toho	vše ve vnitrozemí ČR	celkem	z toho ve směru				do ČR
			na HP při výstupu z ČR			z ČR				
celkem zjištěno osob	11 488	7 117	2 023	5 094	4 371	2 750	z toho zjistil orgán			1 621
							ČR	SS+jiný	Bez	
							930	1 796	24	
tj. %	100,0	62,0			38,0					
		100,0	28,4	71,6	100,0	62,9	21,3	41,1	0,5	37,1
z toho v ObŘ SCPP										
Ostrava	2 774	2 234	1 369	865	540	258	19	239		282
Hradec Králové	1 450	636	449	187	814	307	6	297	4	507
Ústí nad Labem	1 256	462	30	432	794	693	226	461	6	101
Plzeň	923	512	18	494	411	374	115	254	5	37
České Budějovice	929	174	4	170	755	561	250	310	1	194
Brno	951	434	19	415	517	366	209	149	8	151
Praha	3 205	2 665	134	2 531	540	191	105	86	0	349
z toho ter.hl.m.Prahy	2 991	2 451	134	2 317	540	191	105	86		349
PČR správy Stč.kraje	214	214		214	0	0				
z toho na SH ČR										
vzdušná – letiště	680	136	136		544	194	106	88		350
s Polskem	3 184	1 799	1 799		1 385	703	144	555	4	682
s Rakouskem	1 118	7	7		1 111	901	448	446	7	210
se Slovenskem	321	37	37		284	14	10	2	2	270
se SRN	1 091	44	44		1 047	938	222	705	11	109
neurčena-vnitrozemí	5 094	5 094		5 094	0	0				

Vysvětlivky: **SS+jiný** – orgány ochrany hranic sousedních a jiných států (jiných = přes letištní hraniční přechody), **HP** – hraniční přechod

Nelegální migrace v ČR - rok 2006

Období 1.1. - 31.12.							
Státní hranice ČR	Celkem zjištěno Osob	Z toho osob zjištěno při:					
		Nelegálním pobytu (PPR)	Nelegálním pobytu s cílem překročit SH	Nelegálním vstupu	Legálním pobytu s cílem překročit SH	Vstup a pobyt nezjištěn - cíl překročit SH	Orgánem cizího státu
vzdušná – letiště ČR	680	136	58	350	23	25	88
S Polskem	3 184	1 799	13	682	131	4	555
S Rakouskem	1 118	7	162	211	270	22	446
se Slovenskem	321	37	8	270	2	2	2
se SRN	1 091	44	100	109	111	22	705
Neurčena							
Vnitrozemí	5 094	5 094					
Celkem	11 488	7 117	341	1 622	537	75	1 796

Nelegální migrace v ČR - rok 2006

Období 1.1. - 31.12.							
Státní příslušnost TOP 10	Celkem zjištěno Osob	Z toho osob zjištěno při:					
		Nelegálním pobytu (PPR)	Nelegálním pobytu s cílem překročit SH	Nelegálním vstupu	Legálním pobytu s cílem překročit SH	Vstup a pobyt nezjištěn - cíl překročit SH	Orgánem cizího státu
Celkem	11 488	7 117	341	1 622	537	75	1 796
z toho občané ČR	695			467	23		205
Cizinci	10 793	7 117	341	1 155	514	75	1 591
z toho nejvíce občané:							
Ukrajina	5 507	4 853	100	72	160	35	287
Vietnam	654	518	11	11	5	1	108
Polsko	498	38	9	180	6		265
Rusko	389	203	40	19	48	1	78
Čína	368	127	44	76	9	1	111
SRN	305	16		205			84
Bělorusko	271	195	5	4	24	2	41
Moldavsko	252	106	10	48	9	4	75
Slovensko	244	140	3	100			1
Mongolsko	219	109	20	8	33		49
údaje vyjádřeny v %							
Celkem	100,0	62,0	3,0	14,1	4,7	0,7	15,6
z toho občané ČR	100,0			67,2	3,3		29,5
Cizinci	100,0	65,9	3,2	10,7	4,8	0,7	14,7
z toho nejvíce občané:							
Ukrajina	100,0	88,1	1,8	1,3	2,9	0,6	5,2
Vietnam	100,0	79,2	1,7	1,7	0,8	0,2	16,5
Polsko	100,0	7,6	1,8	36,1	1,2		53,2
Rusko	100,0	52,2	10,3	4,9	12,3	0,3	20,1
Čína	100,0	34,5	12,0	20,7	2,4	0,3	30,2
SRN	100,0	5,2		67,2			27,5
Bělorusko	100,0	72,0	1,8	1,5	8,9	0,7	15,1
Moldavsko	100,0	42,1	4,0	19,0	3,6	1,6	29,8
Slovensko	100,0	57,4	1,2	41,0			0,4
Mongolsko	100,0	49,8	9,1	3,7	15,1		22,4
údaje vyjádřeny v %							
Celkem	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
z toho občané ČR	6,0			28,8	4,3		11,4
Cizinci	94,0	100,0	100,0	71,2	95,7	100,0	88,6
z toho nejvíce občané:							
Ukrajina	47,9	68,2	29,3	4,4	29,8	46,7	16,0
Vietnam	5,7	7,3	3,2	0,7	0,9	1,3	6,0
Polsko	4,3	0,5	2,6	11,1	1,1		14,8
Rusko	3,4	2,9	11,7	1,2	8,9	1,3	4,3
Čína	3,2	1,8	12,9	4,7	1,7	1,3	6,2
SRN	2,7	0,2		12,6			4,7
Bělorusko	2,4	2,7	1,5	0,2	4,5	2,7	2,3
Moldavsko	2,2	1,5	2,9	3,0	1,7	5,3	4,2
Slovensko	2,1	2,0	0,9	6,2			0,1
Mongolsko	1,9	1,5	5,9	0,5	6,1		2,7

Vysvětlivky: písmo – tučné – nesousední stát, obyčejné – sousední stát

III.3. NELEGÁLNÍ MIGRACE PŘES STÁTNÍ HRANICE

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky od roku 1997

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Celkem zjištěno osob	29 339	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4 371
Nelegální migrace přes státní hranice ČR										
z toho										
cizinců	27 325	42 957	30 377	30 761	21 090	12 632	11 125	9 433	4 745	3 676
občanů ČR	2 014	1 715	1 948	1 959	2 744	2 109	2 081	1 262	944	695
z toho ve směru										
z ČR	22 011	37 142	26 951	27 586	16 978	9 232	9 406	7 943	3 559	2 750
do ČR	7 328	7 530	5 374	5 134	6 856	5 509	3 800	2 752	2 130	1 621
z toho na hranicích ČR										
s Polskem	2 954	2 603	3 142	4 726	3 976	3 412	2 950	2 368	1 965	1 385
se SRN	20 860	32 859	20 170	20 745	11 510	4 941	3 371	2 457	1 233	1 047
s Rakouskem	2 251	3 480	5 146	4 126	4 538	3 463	4 876	4 661	1 618	1 111
se SR	2 544	3 923	2 737	1 875	2 661	1 884	1 145	845	243	284
letišť ČR	560	677	404	342	222	144	153	260	630	544
vnitrozemí	170	1 130	726	906	927	897	711	104	0	0
z toho v teritoriu ObŘ SCPP										
Ostrava	1 208	1 111	1 371	2 051	2 764	1 931	1 442	1 049	693	540
Hradec Králové	1 039	820	908	1 146	1 727	1 784	1 610	1 288	958	814
Ústí nad Labem	16 274	25 850	17 661	19 274	9 417	4 401	2 882	2 084	1 145	794
Plzeň	5 608	8 319	3 929	3 901	3 109	1 137	1 077	798	493	411
České Budějovice	1 374	1 814	2 338	1 903	2 480	2 419	4 052	4 088	1 287	755
Brno	3 186	5 575	5 137	3 889	3 816	2 424	1 639	1 118	484	517
Praha	650	1 183	981	556	521	645	504	270	629	540
všechny údaje vyjádřené v %										
z toho										
cizinců	93,1	96,2	94,0	94,0	88,5	85,7	84,2	88,2	83,4	84,1
občanů ČR	6,9	3,8	6,0	6,0	11,5	14,3	15,8	11,8	16,6	15,9
z toho ve směru										
z ČR	75,0	83,1	83,4	84,3	71,2	62,6	71,2	74,3	62,6	62,9
do ČR	25,0	16,9	16,6	15,7	28,8	37,4	28,8	25,7	37,4	37,1
z toho na hranicích ČR										
s Polskem	10,1	5,8	9,7	14,4	16,7	23,1	22,3	22,1	34,5	31,7
Se SRN	71,1	73,6	62,4	63,4	48,3	33,5	25,5	23,0	21,7	24,0
s Rakouskem	7,7	7,8	15,9	12,6	19,0	23,5	36,9	43,6	28,4	25,4
se SR	8,7	8,8	8,5	5,7	11,2	12,8	8,7	7,9	4,3	6,5
letišť ČR	1,9	1,5	1,2	1,0	0,9	1,0	1,2	2,4	11,1	12,4
vnitrozemí	0,6	2,5	2,2	2,8	3,9	6,1	5,4	1,0	0,0	0,0
z toho v teritoriu ObŘ SCPP										
Ostrava	4,1	2,5	4,2	6,3	11,6	13,1	10,9	9,8	12,2	12,4
Hradec Králové	3,5	1,8	2,8	3,5	7,2	12,1	12,2	12,0	16,8	18,6
Ústí nad Labem	55,5	57,9	54,6	58,9	39,5	29,9	21,8	19,5	20,1	18,2
Plzeň	19,1	18,6	12,1	11,9	13,0	7,7	8,2	7,5	8,7	9,4
České Budějovice	4,7	4,1	7,2	5,8	10,4	16,4	30,7	38,2	22,6	17,3
Brno	10,9	12,5	15,9	11,9	16,0	16,4	12,4	10,5	8,5	11,8
Praha	2,2	2,7	3	1,7	2,2	4,4	3,8	2,5	11,1	12,3

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – porovnání shodného období roku 2005/2006 – osoby celkem

Období Roku	Km	1.1.–31.12. 2005	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období		
						v [%]	absolutní číslo	
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – porovnání stejného období roku 2006/2005 – osoby celkem								
Nelegální migrace přes státní hranice ČR								
Zjištěno událostí		2 876		2 481		-13,7	-395	
Zjištěno osob		5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318	
z toho ve směru z ČR		3 559	62,6	2 750	62,9	-22,7	-809	
ve směru do ČR		2 130	37,4	1 621	37,1	-23,9	-509	
z toho na SH ČR s Polskem	761	1 965	34,5	1 385	31,7	-29,5	-580	
se SRN	810,3	1 233	21,7	1 047	24,0	-15,1	-186	
s Rakouskem	467,3	1 618	28,4	1 111	25,4	-31,3	-507	
se SR	251,8	243	4,3	284	6,5	16,9	41	
letišť ČR		630	11,1	544	12,4	-13,7	-86	
vnitrozemí *		0	0,0	0	0,0		0	
z toho v teritoriu ObŘ SCPP Ostrava	506,5	693	12,2	540	12,4	-22,1	-153	
Hradec Králové	258,4	958	16,8	814	18,6	-15,0	-144	
Ústí nad Labem	430,3	1 145	20,1	794	18,2	-30,7	-351	
Plzeň	448,5	493	8,7	411	9,4	-16,6	-82	
České Budějovice	318,5	1 287	22,6	755	17,3	-41,3	-532	
Brno	328,2	484	8,5	517	11,8	6,8	33	
Praha		629	11,1	540	12,35	-14,1	-89	
V teritoriu ObŘ SCPP na SH ČR								
Ostrava	se Slovenskem		98	14,1	144	26,7	46,9	46
	s Polskem		595	85,9	396	73,3	-33,4	-199
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
	letišť Mošnov			0,0		0,0		0
Hradec Králové	s Polskem		958	100,0	813	99,9	-15,1	-145
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
	letišť Pardubice			0,0	1	0,1		
Ústí nad Labem	s Polskem		412	36,0	176	22,2	-57,3	-236
	se SRN		733	64,0	618	77,8	-15,7	-115
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
Plzeň	se SRN		493	100,0	411	100,0	-16,6	-82
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
	letišť K.Vary			0,0		0,0		0
České Budějovice	se SRN		7	0,5	18	2,4	157,1	11
	s Rakouskem		1 280	99,5	737	97,6	-42,4	-543
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
Brno	s Rakouskem		338	69,8	374	72,3	10,7	36
	se Slovenskem		145	30,0	140	27,1	-3,4	-5
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
	letišť Tuřany		1	0,2	3	0,6	200,0	2
Praha	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
	letišť Ruzyně		629	100,0	540	100,0	-14,1	-89

Vysvětlivky: * od 1.1.2004 jsou migrační data v ČR sbírána a zpracovávána striktně dle metodiky CIREFI (definice M2) danou dokumenty EU. Na základě změny metodiky dochází k přelivu dat charakterizující situaci ve vnitrozemí ČR z kategorie nelegální migrace přes státní hranice ČR do kategorie porušování pobytového režimu. Při meziročním porovnání je nutné zohlednit tuto změnu a při popisu situace vycházet z údajů uváděných jak v kategorii nelegální migrace přes státní hranice ČR tak v porušování pobytového režimu.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby celkem dle úseku státních hranic – rok 2006

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
Nelegální migrace přes státní hranice ČR													
Osob	317	273	352	312	321	384	528	379	517	386	312	290	4 371
z toho na SH ČR													
vzdušná – letiště	51	41	66	47	62	52	37	21	42	41	39	45	544
z toho ve směru z ČR	14	8	20	11	25	12	22	6	14	16	21	23	194
do ČR	37	33	46	36	37	40	15	15	28	25	18	22	350
s Polskem	93	52	80	109	131	161	171	183	201	87	66	51	1 385
z toho ve směru z ČR	41	18	29	43	71	84	109	119	100	35	36	18	703
do ČR	52	34	51	66	60	77	62	64	101	52	30	33	682
s Rakouskem	72	100	80	64	45	67	182	82	164	108	72	75	1 111
z toho ve směru z ČR	65	97	77	60	32	50	96	52	135	95	71	71	901
do ČR	7	3	3	4	13	17	86	30	29	13	1	4	210
se Slovenskem	16	27	21	15	31	30	49	25	12	12	20	26	284
z toho ve směru z ČR		4		1	3	2	2	1				1	14
do ČR	16	23	21	14	28	28	47	24	12	12	20	25	270
se SRN	85	53	105	77	52	74	89	68	98	138	115	93	1 047
z toho ve směru z ČR	78	47	99	67	42	67	81	56	90	123	98	90	938
do ČR	7	6	6	10	10	7	8	12	8	15	17	3	109

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby celkem dle úseků ObŘ – rok 2006

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
Nelegální migrace přes státní hranice ČR													
Osob	317	273	352	312	321	384	528	379	517	386	312	290	4 371
z toho v teritoriu ObŘ SCPP													
Praha	49	41	66	47	61	52	37	21	42	41	39	44	540
z toho ve směru z ČR	12	8	20	11	24	12	22	6	16	16	21	23	191
do ČR	37	33	46	36	37	40	15	15	26	25	18	21	349
Ostrava	21	34	37	45	69	63	48	61	53	21	54	34	540
z toho ve směru z ČR	7	11	4	21	42	25	27	34	38	7	28	14	258
do ČR	14	23	33	24	27	38	21	27	15	14	26	20	282
Hradec Králové	54	30	39	54	65	98	114	108	150	58	20	24	814
z toho ve směru z ČR	8	2	7	5	22	52	68	53	62	21	6	1	307
do ČR	46	28	32	49	43	46	46	55	88	37	14	23	507
Ústí nad Labem	64	40	101	57	49	47	70	80	76	89	59	62	794
z toho ve směru z ČR	63	31	94	51	39	41	56	70	63	75	51	59	693
do ČR	1	9	7	6	10	6	14	10	13	14	8	3	101
Plzeň	40	19	23	36	15	37	44	20	28	57	58	34	411
z toho ve směru z ČR	35	18	23	33	11	33	41	18	27	52	49	34	374
do ČR	5	1		3	4	4	3	2	1	5	9		37
České Budějovice	53	72	52	48	28	49	108	48	119	70	54	54	755
z toho ve směru z ČR	45	70	49	45	15	33	24	23	93	58	54	52	561
do ČR	8	2	3	3	13	16	84	25	26	12		2	194
Brno	36	37	34	25	34	38	107	41	49	50	28	38	517
z toho ve směru z ČR	28	34	28	16	20	19	72	30	42	40	17	20	366
do ČR	8	3	6	9	14	19	35	11	7	10	11	18	151

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – rozdělení podle světadílů

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nelegální migrace přes SH ČR- zjištěno osob	29 339	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4 371
z toho: Afrika	1 110	680	426	366	186	186	171	81	90	198
Amerika	126	167	40	29	18	21	58	86	32	20
Asie	8 858	13 109	13 130	13 157	9 337	7 063	4 382	2 561	1 362	1 089
Evropa	18 766	30 334	18 513	18 867	14 118	7 257	8 422	7 826	3 976	2 906
Austrálie a Oceánie	1	1		5	1				2	
Neurčeno	478	381	216	296	174	214	173	141	227	158
všechny údaje vyjádřeny v %										
Nelegální migrace přes SH ČR- zjištěno osob	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
z toho: Afrika	3,8	1,5	1,3	1,1	0,8	1,3	1,3	0,8	1,6	4,5
Amerika	0,4	0,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,4	0,8	0,6	0,5
Asie	30,2	29,3	40,6	40,2	39,2	47,9	33,2	23,9	23,9	24,9
Evropa	64	67,9	57,3	57,7	59,2	49,2	63,8	73,2	69,9	66,5
Austrálie a Oceánie	0,003	0,002		0,02	0,004				0,04	0,0
Neurčeno	1,6	0,9	0,7	0,9	0,7	1,5	1,3	1,3	4,0	3,6

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky- rozdělení podle světadílů – porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.-31.12. 2005	tj. %	1.1.-31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	5 689	100,0	4 371	100,0		
z toho: Afrika	90	1,6	198	4,5	+120	+108
Amerika	32	0,6	20	0,5	31,2	-10
Asie	1 362	23,9	1 089	24,9	-20,0	-273
Evropa	3 976	69,9	2 906	66,5	-52,7	-2 096
Austrálie a Oceánie	2	0,04		0,0		
Neurčeno	227	4,0	158	3,6	-30,4	-69

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – občané ČR- porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku	1.1.-31.12. 2005	tj. %	1.1.-31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					V [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR -zjištěno osob	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
z toho občanů ČR	944	16,6	695	15,9	-26,4	-249
občanů ČR	944	100,0	695	100,0		
občanů ČR na SH ČR s PR	590	62,5	421	60,6	-28,6	-169
se SRN	69	7,3	38	5,5	-44,9	-31
s Rakouskem	231	24,5	153	22,0	-33,8	-78
se Slovenskem	53	5,6	83	11,9	56,6	30
letišť ČR	1	0,1	0	0,0	-100,0	-1

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci – porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku		1.1.–31.12. 2005		tj.%	1.1.–31.12. 2006		tj.%	Změna oproti předchozímu období	
								V [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR -zjištěno osob		5 689		100,0	4 371		100,0	-23,2	-1 318
z toho cizinců		4 745		83,4	3 676		84,1	-22,5	-1 069
cizinců		4 745		100,0	3 676		100,0		
cizinců na SH ČR s PR		1 375		29,0	964		26,2	-29,9	-411
se SRN		1 164		24,5	1 009		27,4	-13,3	-155
s Rakouskem		1 387		29,2	958		26,1	-30,9	-429
se Slovenskem		190		4,0	201		5,5	5,8	11
letišť ČR		629		13,3	544		14,8	-13,5	-85
vnitrozemí		0		0,0	0		0,00		0
cizinců v teritoriu			tj.%	tj.%		tj.%	tj.%		
ObŘ SCPP na SH ČR			v ObŘ	v ČR		v ObŘ	v ČR		
Ostrava	se SR	46	10,1		62	19,0		34,8	16
	s PR	409	89,9		265	81,0		-35,2	-144
	Letiště		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	455	100,0	9,6	327	100,0	8,9	-28,1	-128
Hradec Králové	s PR	573	100,0		545	99,8		-4,9	-28
	Letiště		0,0		1	0,2			1
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	573	100,0	12,1	546	100,0	14,9	-4,7	-27
Ústí nad Labem	s PR	393	36,4		154	20,6		-60,8	-239
	se SRN	686	63,6		594	79,4		-13,4	-92
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	1 079	100,0	22,7	748	100,0	20,3	-30,7	-331
Plzeň	se SRN	474	100,0		397	100,0		-16,2	-77
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	474	100,0	10,0	397	100,0	10,8	-16,2	-77
České Budějovice	se SRN	4	0,4		18	2,9		350,0	14
	s Rakouskem	1 097	99,6		598	97,1		-45,5	-499
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	1 101	100,0	23,2	616	100,0	16,8	-44,1	-485
Brno	s Rakouskem	290	66,7		360	71,7		24,1	70
	se SR	144	33,1		139	27,7		-3,5	-5
	letišť	1	0,2		3	0,6		200,0	2
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	435	100,0	9,2	502	100,0	13,7	15,4	67
Praha – teritorium PČR správy Stř.kraje	Celkem -vnitro	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0		0
Praha – teritorium PČR správy hl.m.Phy	letišť	628	100,0		540	100,0		-14,0	-88
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	628	100,0	13,2	540	100,0	14,7	-14,0	-88

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci s vízovou povinností pro vstup a pobyt v ČR- porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku		1.1.–31.12. 2005		1.1.–31.12. 2006		Změna oproti předchozímu období	
		tj. %		tj. %		v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob		5 689		4 371		-23,2	-1 318
z toho cizinců		4 745	100,0	3 676	100,0	-22,5	-1 069
vízových cizinců		3 414	71,9	2 562	69,7	-25,0	-852
vízových cizinců		3 414	100,0	2 562	100,0		
vízových cizinců na SH ČR s PR		370	10,8	168	6,6	-54,6	-202
se SRN		1 054	30,9	903	35,2	-14,3	-151
s Rakouskem		1 290	37,8	881	34,4	-31,7	-409
se Slovenskem		97	2,8	76	3,0	-21,6	-21
letišť ČR		603	17,7	534	20,8	-11,4	-69
vnitrozemí		0	0,0	0	0,0		0
vízových cizinců v teritoriu			tj. %		tj. %		
ObŘ SCPP na SH ČR			v ObŘ		v ObŘ		
Ostrava	se SR	17	7,4	6	8,6	-64,7	-11
	s PR	213	92,6	64	91,4	-70,0	-149
	letišť		0,0		0,0		0
	vnitrozemí		0,0		0,0		0
	Celkem	230	100,0	70	100,0	-69,6	-160
Hradec Králové	s PR	54	100,0	51	98,1	-5,6	-3
	letišť		0,0	1	1,9		1
	vnitrozemí		0,0		0,0		0
	Celkem	54	100,0	52	100,0	-3,7	-2
Ústí nad Labem	s PR	103	14,5	53	9,0	-48,5	-50
	se SRN	609	85,5	533	91,0	-12,5	-76
	letišť		0,0		0,0		0
	vnitrozemí		0,0		0,0		0
	Celkem	712	100,0	586	100,0	-17,7	-126
Plzeň	se SRN	442	100,0	359	100,0	-18,8	-83
	letišť		0,0		0,0		0
	vnitrozemí		0,0		0,0		0
	Celkem	442	100,0	359	100,0	-18,8	-83
České Budějovice	se SRN	3	0,3	11	2,0	266,7	8
	s Rakouskem	1 027	99,7	547	98,0	-46,7	-480
	letišť		0,0		0,0		0
	vnitrozemí		0,0		0,0		0
	Celkem	1 030	100,0	558	100,0	-45,8	-472
Brno	s Rakouskem	263	76,5	334	82,1	27,0	71
	se SR	80	23,3	70	17,2	-12,5	-10
	letišť	1	0,3	3	0,7	200,0	2
	vnitrozemí		0,0		0,0		0
	Celkem	344	100,0	407	100,0	18,3	63
Praha – ter. PČR správy Stř.kraje	Celkem -vnitro	0	0,0	0	0,0		0
Praha – ter.PČR správy hl.m.Phy	letišť	602	100,0	530	100,0	-12,0	-72
	vnitrozemí		0,0		0,0		0
	Celkem	602	100,0	530	100,0	-12,0	-72

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci bez vízové povinnosti pro vstup a pobyt v ČR- porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku		1.1.–31.12. 2005		tj.%	1.1.–31.12. 2006		tj.%	Změna	
								oproti předchozímu období V [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR -zjištěno osob		5 689			4 371			-23,2	-1 318
z toho cizinců		4 745		100,0	3 676		100,0	-22,5	-1 069
bez vízových cizinců		1 331		28,1	1 114		30,3	-16,3	-217
bez vízových cizinců		1 331		100,0	1 114		100,0		
bezvízových ciz. na SH ČR s PR		1 005		75,5	796		71,5	-20,8	-209
se SRN		110		8,3	106		9,5	-3,6	-4
s Rakouskem		97		7,3	77		6,9	-20,6	-20
se Slovenskem		93		7,0	125		11,2	34,4	32
letišť ČR		26		2,0	10		0,9	-61,5	-16
vnitrozemí		0		0,0	0		0,0		0
bezvízových ciz. v teritoriu				tj.% v ObŘ	tj.% v ČR			tj.% v ČR	
ObŘ SCPP na SH ČR									
Ostrava	se SR	29	12,9		56	21,8		93,1	27
	s PR	196	87,1		201	78,2		2,6	5
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	225	100,0	16,9	257	100,0	23,1	14,2	32
Hradec Králové	s PR	519	100,0		494	100,0		-4,8	-25
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	519	100,0	39,0	494	100,0	44,3	-4,8	-25
Ústí nad Labem	s PR	290	79,0		101	62,3		-65,2	-189
	se SRN	77	21,0		61	37,7		-20,8	-16
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	367	100,0	27,6	162	100,0	14,5	-55,9	-205
Plzeň	se SRN	32	100,0		38	100,0		18,8	6
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	32	100,0	2,4	38	100,0	3,4	18,8	6
České Budějovice	se SRN	1	1,4		7	12,1		600,0	6
	s Rakouskem	70	98,6		51	87,9		-27,1	-19
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	71	100,0	5,3	58	100,0	5,2	-18,3	-13
Brno	s Rakouskem	27	29,7		26	27,4		-3,7	-1
	se SR	64	70,3		69	72,6		7,8	5
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	91	100,0	6,8	95	100,0	8,5	4,4	4
Praha – ter.PČR správy Stř.kraje	Celkem -vnitro	0		0,0	0	0,0	0,0		0
Praha – ter.PČR správy hl.m.Phy	letišť	26	100,0		10	100,0		-61,5	-16
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	26	100,0	2,0	10	100,0	0,9	-61,5	-16

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci 3. zemí - bez občanů EU,EEA, EFTA -porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku		1.1.–31.12. 2005	tj.%	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
								V [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR -zjištěno osob		5 689	100,0		4 371	100,0		-23,2	-1 318
z toho cizinci		4 745	83,4		3 676	84,1		-22,5	-1 069
z toho CIZINCI 3. zemí		3 783	66,5		2 768	63,3		-26,8	-1 015
CIZINCI 3. zemí		3 783		100,0	2 768		100,0		
CIZINCI 3. zemí na SH ČR s PR		627	11,0	16,6	254	5,8	9,2	-59,5	-373
se SRN		1 094	19,2	28,9	966	22,1	34,9	-11,7	-128
s Rakouskem		1 304	22,9	34,5	902	20,6	32,6	-30,8	-402
se Slovenskem		131	2,3	3,5	106	2,4	3,8	-19,1	-25
letišť ČR		627	11,0	16,6	540	12,4	19,5	-13,9	-87
vnitrozemí		0	0,0	0,0	0	0,0	0,0		0
CIZINCI 3. zemí v teritoriu			tj.%	tj.%		tj.%	tj.%		
ObŘ SCPP na SH ČR			v ObŘ	v ČR		v ObŘ	v ČR		
Ostrava	se SR	17	7,3		8	10,3		-52,9	-9
	s PR	215	92,7		70	89,7		-67,4	-145
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	232	100,0	6,1	78	100,0	2,8	-66	-154
Hradec Králové	s PR	54	100,0		56	98,2		3,7	2
	letišť				1	1,8			1
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	54	100,0	1,4	57	100,0	2,1	5,6	3
Ústí nad Labem	s PR	358	35,9		128	18,3		-64,2	-230
	se SRN	638	64,1		570	81,7		-10,7	-68
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	996	100,0	26,3	698	100,0	25,2	-29,9	-298
Plzeň	se SRN	452	100,0		384	100,0		-15,0	-68
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	452	100,0	11,9	384	100,0	13,9	-15,0	-68
České Budějovice	se SRN	4	0,4		12	2,1		200,0	8
	s Rakouskem	1 034	99,6		555	97,9		-46,3	-479
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	1 038	100,0	27,4	567	100,0	20,5	-45,4	-471
Brno	s Rakouskem	270	70,1		347	77,5		28,5	77
	se SR	114	29,6		98	21,9		-14,0	-16
	letišť	1	0,3		3	0,7		200,0	2
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	385	100,0	10,2	448	100,0	16,2	16,4	63
Praha – teritorium PČR správy Stř.kraje		Celkem -vnitro	0	0,0	0	0,0	0,0		0
Praha – teritorium PČR správy hl.m.Phy	letišť	626	100,0		536	100,0		-14,4	-90
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	Celkem	626	100,0	16,5	536	100,0	19,4	-14,4	-90

Vysvětlivky: *země EEA Island, Lichtenštejnsko,Norsko, země EFTA Švýcarsko

Směr nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci 3. zemí - bez občanů EU,EEA, EFTA -porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku		1.1.–31.12. 2005	tj.%	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
								v [%]	absolutní číslo
CIZINCI 3. zemí		3 783	100,0		2 768	100,0		-26,8	-1 015
z toho ve směru do ČR		916	24,2		637	23,0		-30,5	-279
ve směru z ČR		2 867	75,8		2 131	77,0		-25,7	-736
CIZINCI 3. zemí na SH	ČR s Polskem	627	16,6	100,0	254	9,2	100,0	-59,5	-373
	se SRN	1 094	28,9	100,0	966	34,9	100,0	-11,7	-128
	s Rakouskem	1 304	34,5	100,0	902	32,6	100,0	-30,8	-402
	se SR	131	3,5	100,0	106	3,8	100,0	-19,1	-25
	letišť ČR	627	16,6	100,0	540	19,5	100,0	-13,9	-87
	Vnitrozemí	0	0,0		0	0,0			0
CIZINCI 3. zemí ve směru									
z Polska do ČR	Celkem	263	7,0	41,9	102	3,7	40,2	-61,2	-161
v teritoriu ObŘ SCPP	Ústí n/Labem	29	0,8	4,6	10	0,4	3,9	-65,5	-19
	H.Králové	42	1,1	6,7	43	1,6	16,9	2,4	1
	Ostrava	192	5,1	30,6	49	1,8	19,3	-74,5	-143
do Polska z ČR	Celkem	364	9,6	58,1	152	5,5	59,8	-58,2	-212
	Ústí n/Labem	329	8,7	52,5	118	4,3	46,5	-64,1	-211
	H.Králové	12	0,3	1,9	13	0,5	5,1	8,3	1
	Ostrava	23	0,6	3,7	21	0,8	8,3	-8,7	-2
ze SRN do ČR	Celkem	79	2,1	7,2	62	2,2	6,4	-21,5	-17
	Ústí n/Labem	59	1,6	5,4	39	1,4	4,0	-33,9	-20
	Plzeň	18	0,5	1,6	22	0,8	2,3	22,2	4
	Č.Budějovice	2	0,1	0,2	1	0,0	0,1	-50,0	-1
do SRN z ČR	Celkem	1 015	26,8	92,8	904	32,7	93,6	-10,9	-111
	Ústí n/Labem	579	15,3	52,9	531	19,2	55,0	-8,3	-48
	Plzeň	434	11,5	39,7	362	13,1	37,5	-16,6	-72
	Č.Budějovice	2	0,1	0,2	11	0,4	1,1	450,0	9
z Rakouska do ČR	celkem	32	0,8	2,5	31	1,1	3,4	-3,1	-1
	Č.Budějovice	21	0,6	1,6	15	0,5	1,7	-28,6	-6
	Brno	11	0,3	0,8	16	0,6	1,8	45,5	5
do Rakouska z ČR	celkem	1 272	33,6	97,5	871	31,5	96,6	-31,5	-401
	Č.Budějovice	249	6,6	19,1	540	19,5	59,9	116,9	291
	Brno	1 023	27,0	78,5	331	12,0	36,7	-67,6	-692
ze Slovenska do ČR	celkem	118	3,1	90,1	95	3,4	89,6	-19,5	-23
	Brno	105	2,8	80,2	87	3,1	82,1	-17,1	-18
	Ostrava	13	0,3	9,9	8	0,3	7,5	-38,5	-5
na Slovensko z ČR	celkem	13	0,3	9,9	11	0,4	10,4	-15,4	-2
	Brno	9	0,2	6,9	11	0,4	10,4	22,2	2
	Ostrava	4	0,1	3,1		0,0	0,0	-100,0	-4
přes letiště do ČR		424	11,2	67,6	347	12,5	64,3	-18,2	-77
přes letiště z ČR		203	5,4	32,4	193	7,0	35,7	-4,9	-10

Vysvětlivky: *země EEA Island, Lichtenštejnsko,Norsko, země EFTA Švýcarsko

Nelegální migrace přes SH ČR– 15 nejčtetnějších státních příslušností **nesousedních zemí** – porovnání shodného období roku 2005/2006

2005/2006

Období Roku	1.1.–31.12. 2005	tj.%	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
							v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR								
zjištěno osob	5 689	100,0		4 371	100,0		-23,2	-1 318
z toho občané ČR	944	16,6		695	15,9		-26,4	-249
cizinci	4 745	83,4	100,0	3 676	84,1	100,0	-22,5	-1 069
* mezi cizinci nesousedních zemí nejvíce zastoupeni občané								
Ukrajina	612	10,8	12,9	654	15,0	17,8	6,9	42
Čína	261	4,6	5,5	241	5,5	6,6	-7,7	-20
Rusko	661	11,6	13,9	186	4,3	5,1	-71,9	-475
Moldavsko	230	4,0	4,8	146	3,3	4,0	-36,5	-84
Vietnam	121	2,1	2,6	136	3,1	3,7	12,4	15
nezjištěno	209	3,7	4,4	123	2,8	3,3	-41,1	-86
Irák	35	0,6	0,7	112	2,6	3,0	220,0	77
Mongolsko	188	3,3	4,0	110	2,5	3,0	-41,5	-78
Indie	235	4,1	5,0	105	2,4	2,9	-55,3	-130
Rumunsko	127	2,2	2,7	96	2,2	2,6	-24,4	-31
Egypt	11	0,2	0,2	93	2,1	2,5	745,5	82
Turecko	124	2,2	2,6	77	1,8	2,1	-37,9	-47
Bělorusko	154	2,7	3,2	76	1,7	2,1	-50,6	-78
Bulharsko	216	3,8	4,6	72	1,6	2,0	-66,7	-144
Gruzie	139	2,4	2,9	66	1,5	1,8	-52,5	-73

Vysvětlivka: * řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - 15 nejčtetnějších státních příslušností **nesousedních zemí** - rok 2006

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
Nelegální migrace přes SH ČR													
Cizinci	263	227	308	260	262	310	392	300	442	357	293	262	3 676
z toho nejvíce občané nesousedních zemí													
Ukrajina	22	25	72	66	43	65	65	25	56	68	61	86	654
Čína	1	3	15	3	8	2	71	21	56	11	37	13	241
Rusko	20	35	23	11	11	7	25	14	12	11	13	4	186
Moldavsko	13	9	15	10	7	31	4	2	17	25	8	5	146
Vietnam	21	5	4	6	19	14	6	19	12	12	11	7	136
nezjištěno	6	4	12	21	6	14	7	5	15	6	18	9	123
Irák		2	1	3	1	4	7		7	47	18	22	112
Mongolsko	10	18	7	7	4	6	13	12	12	3	9	9	110
Indie	27	11	13	6	4	23	3	1	4	3	3	7	105
Rumunsko	11	2	10	1	6	7	9	10	12	18		10	96
Egypt		2	5	3	2		4	3	42	21	5	6	93
Turecko	11	10	8	4	6	4	11	2	4	11	1	5	77
Bělorusko	14	16	8	7	3	4	4	3		8	4	5	76
Bulharsko	17		18	10	3	1	4	10	1		5	3	72
Gruzie	4	7	4	13	1	7	5	2	3	4	8	8	66
občané sousedních zemí	26	26	35	55	95	97	107	136	144	64	59	20	864
z toho občané													
SRN	9	11	16	19	28	32	45	37	41	39	10	2	289
Polska	13	12	14	28	50	56	40	91	91	20	36	9	460
Slovenska	3	3	4	8	15	8	20	8	8	5	13	9	104
Rakouska	1		1		2	1	2	0	4	0	0		11

Vysvětlivky: * řazeno podle nejvyšší roční hodnoty období

Směr nelegální migrace přes státní hranice České republiky u 15 nejčtenějších státních příslušností sousedních zemí - rok 2006

Nelegální migrace přes SH ČR		1.1.–31.12.											
zjištěno osob	celkem	z toho ve směru do ČR z						ve směru z ČR do					
		letišť	PR	Rak.	SR	SRN	vnitro	letišť	PR	Rak.	SR	SRN	Vnitro
	4 371	350	682	210	270	109		194	703	901	14	938	
tj. %	100,0	8,0	15,6	4,8	6,2	2,5		4,4	16,1	20,6	0,3	21,5	
Z toho občanů sousedních států													
Ukrajina	654	4	56	1	5	6		78	46	230	2	226	
Čína	241	51	2	2	21			25		68	3	69	
Rusko	186	1	11	7				10	10	101		46	
Moldavsko	146	23	10		14	1		8		42	1	47	
Vietnam	136		1		2	8		2	9	2		112	
nezjištěno	123	40	6	6	3	40		4	6	3	2	13	
Irák	112	7			5			4		1		95	
Mongolsko	110	4		3		1		7	1	87	1	6	
Indie	105	39				1		11		38		16	
Rumunsko	96	1	4	2	20			4	26	4		35	
Egypt	93	11						4		70		8	
Turecko	77	18		4		1		8		6		40	
Bělorusko	76		3	1				5		48		19	
Bulharsko	72		1		9				51	1	1	9	
Gruzie	66	1			6			5		49		5	
všechny údaje vyjádřeny v %													
Ukrajina	100,0	0,6	8,56	0,2	0,8	0,9		11,9	7,0	35,2	0,31	34,6	
Čína	100,0	21,2	0,8	0,8	8,7			10,4		28,2	1,2	28,6	
Rusko	100,0	0,5	5,9	3,8				5,4	5,4	54,3		24,7	
Moldavsko	100,0	15,8	6,8		9,6	0,7		5,5		28,8	0,7	32,2	
Vietnam	100,0		0,7		1,5	5,9		1,5	6,6	1,5		82,4	
nezjištěno	100,0	32,5	4,9	4,9	2,4	32,5		3,3	4,9	2,4	1,6	10,6	
Irák	100,0	6,3			4,5			3,6		0,9		84,8	
Mongolsko	100,0	3,6		2,7		0,9		6,4	0,9	79,1	0,9	5,5	
Indie	100,0	37,1				1,0		10,5		36,2		15,2	
Rumunsko	100,0	1,0	4,2	2,1	20,8			4,2	27,1	4,2		36,5	
Egypt	100,0	11,8						4,3		75,3		8,6	
Turecko	100,0	23,4		5,2		1,3		10,4		7,8		51,9	
Bělorusko	100,0		3,9	1,3				6,6		63,2		25,0	
Bulharsko	100,0		1,4		12,5				70,8	1,4	1,4	12,5	
Gruzie	100,0	1,5			9,1			7,6		74,2		7,6	

Vysvětlivka: * řazeno podle nejvyšší roční hodnoty

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky- 5 nejčastějších státních příslušností nesousedních zemí – rok 2006

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
Nelegální migrace přes SH ČR													
Cizinci	263	227	308	260	262	310	392	300	442	357	293	262	3 676
z toho nejvíce občané nesousedních zemí v teritoriu ObŘ S CPP													
Praha (letišť)	49	41	66	47	61	52	36	21	42	41	39	44	539
Ukrajina	5	3	9	8	8	6	4	1	7	8	9	11	79
Čína			13	2	7	1	12	5	16	3	5	12	76
Indie	9	1	4	2	1	23	2	1	2		2	3	50
nezjištěno	2		10	14	3	6	1		1	1	4	2	44
Palestina	4	2	1	2	8		5	9			1		32
Ostrava	4	0	8	7	9	10	3	3	7	4	8	15	78
Ukrajina	2		8	3	4	8	1	1	2	1	4	5	39
Vietnam					4	1	1			2	1		9
Rumunsko	1				1		1		4				7
Moldavsko				2					1			2	5
nezjištěno										1	1	1	3
Hradec Králové	3	1	4	4	8	5	23	6	14	5	4	6	83
Ukrajina				3	5	4	5	1	3	2	2	3	28
Nizozemsko			1			1	11	4	4			2	23
nezjištěno	3		1	1	1				2		2		10
Rusko							6		1				7
Arménie									4				4
Ústí nad Labem	61	34	95	54	39	42	57	59	67	79	53	60	700
Ukrajina	10	11	28	28	12	8	21	6	3	17	20	16	180
Vietnam	9	3	4	2	14	10	4	16	11	9	5	4	91
Bulharsko	14		18	7			4	10	1		4	2	60
Čína							2	16	30				48
Rumunsko	10		6	1	1	3	6	7	1	8		5	48
Plzeň	40	19	22	31	14	34	42	19	28	53	53	33	388
Ukrajina	1	3	9	11	7	10	11	2	13	12	6	2	87
Irák				1		1			5	12	13	14	46
Vietnam	10	1		4		3		2	1	1	5	3	30
Moldavsko		1		4		4	4			8	1		22
Čína							7			2	12		21
České Budějovice	48	70	50	45	13	35	26	22	93	63	54	53	572
Ukrajina		6	7	7	1	15	3	7	18	17	15	34	130
Rusko	8	13	18	3	1	1	1	3	6	6	6	1	67
Mongolsko	6	7	2	4	1	4	7	7	6		2	2	48
Moldavsko	5	1	2	3	3	5		1	11	11		3	45
Gruzie	3	7	3	12		3	3	1	2	4	4	3	45
Brno	32	36	28	17	23	35	98	34	47	48	23	31	452
Ukrajina	4	2	11	6	6	14	20	7	10	11	5	15	111
Čína	1	2			1	1	50			6	3		64
Mongolsko	4	9	1	3	2	2	3	3	5	3	4	4	43
Rusko	3	9	1		3		11	8	5		1		41
Egypt									17	9			26

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zjištěné ve směru z ČR a způsob jejich vstupu na území ČR
- porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku		Km	1.1.–31.12. 2005	tj. %	1.1.–31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
							v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes státní hranice ČR - zjištěno osob		2 324,6	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
Z toho VE SMĚRU z ČR			3 559	62,6	2 750	62,9	-22,7	-809
Z toho VE SMĚRU z ČR			3 559	100,0	2 750	100,0		
Osoby s legalizovaným pobytem v ČR	Občan ČR		363	10,2	229	8,3	-36,9	-134
	Cizinec TUC v ČR		51	1,4	38	1,4	-25,5	-13
	Cizinec s pobytem na vízum nad 90 dní		186	5,2	141	5,1	-24,2	-45
	Cizinec z AZ v ČR		234	6,6	205	7,5	-12,4	-29
Ostatní cizinci			2 725	76,6	2 137	77,7	-21,6	-588
Ostatní cizinci			2 725	100,0	2 137	100,0		
z toho způsob vstupu do ČR před NP SH z ČR	Nelegální		572	21,0	477	22,3	-16,6	-95
	Legální		1 159	42,5	1 050	49,1	-9,4	-109
	Nezjištěno		321	11,8	152	7,1	-52,6	-169
	V hlášení neuvedeno		673	24,7	458	21,4	-31,9	-215

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zjištěné ve směru z ČR do SRN a způsob jejich vstupu na území ČR –
porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku		Km	1.1.–31.12. 2005	tj. %	1.1.–31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
							v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes státní hranice ČR - zjištěno osob		2 324,6	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
z toho na hranicích se SRN		810,7	1 233	21,7	1 047	24,0	-15,1	-186
z toho na hranicích se SRN		810,7	1 233	100,0	1 047	100,0		
z toho VE SMĚRU DO SRN			1 084	87,9	938	89,6	-13,5	-146
z toho VE SMĚRU DO SRN			1 084	100,0	938	100,0		
Osoby s legalizovaným pobytem v ČR	Občan ČR		32	3,0	23	2,5	-28,1	-9
	Cizinec TUC v ČR		32	3,0	25	2,7	-21,9	-7
	Cizinec s pobytem na vízum nad 90 dní		68	6,3	58	6,2	-14,7	-10
	Cizinec z AZ v ČR		83	7,7	48	5,1	-42,2	-35
Ostatní cizinci			869	80,2	784	83,6	-9,8	-85
Ostatní cizinci			869	100,0	784	100,0		
z toho způsob vstupu do ČR před NP SH do SRN	Nelegální		111	12,8	132	16,8	18,9	21
	Legální		401	46,1	418	53,3	4,2	17
	Nezjištěno		124	14,3	45	5,7	-63,7	-79
	V hlášení neuvedeno		233	26,8	189	24,1	-18,9	-44

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zjištěné ve směru z ČR do Rakouska a způsob jejich vstupu na území ČR – porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku		Km	1.1.–31.12. 2005	tj. %	1.1.–31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
							V [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes státní hranice ČR - zjištěno osob		2 324,6	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
z toho na hranicích s RAKOUSKEM		466,1	1 618	28,4	1 111	25,4	-31,3	-507
z toho na hranicích s RAKOUSKEM		466,1	1 618	100,0	1 111	100,0		
z toho VE SMĚRU DO RAKOUSKA			1 308	80,8	901	81,1	-31,1	-407
z toho VE SMĚRU DO RAKOUSKA			1 308	100,0	901	100,0		
Osoby s legalizovaným pobytem v ČR	Občan ČR		24	1,8	16	1,8	-33,3	-8
	Cizinec TUC v ČR		7	0,5	4	0,4	-42,9	-3
	Cizinec s pobytem na vízum nad 90 dní		67	5,1	43	4,8	-35,8	-24
	Cizinec z AZ v ČR		136	10,4	141	15,6	3,7	5
Ostatní cizinci			1 074	82,1	697	77,4	-35,1	-377
Ostatní cizinci			1 074	100,0	697	100,0		
Z toho způsob vstupu do ČR před NP SH do Rakouska	Nelegální		307	28,6	158	22,7	-48,5	-149
	Legální		446	41,5	372	53,4	-16,6	-74
	Nezjištěno		177	16,5	81	11,6	-54,2	-96
	V hlášení neuvedeno		144	13,4	86	12,3	-40,3	-58

Vysvětlivky k tabulkám: cizinec TUC = cizinec s povoleným trvalým pobytem v ČR
cizinec DUC = cizinec s povoleným dlouhodobým pobytem v ČR
cizinec z AZ = žadatel o azyl v ČR

Nelegální migrace – využití neregulérních cestovních dokladů při nelegální migraci na území ČR – porovnání období 2005/ 2006

Státní příslušnost	2005	2006	Změna oproti předchozímu období	
			absolutní číslo	v %
Afghánistán	3	2	-1	-33,3
Albánie	2	9	7	350,0
Alžírsko	2	4	2	100,0
Angola	1	1	0	0,0
Arménie		7	7	
Ázerbájdžán	1		-1	-100,0
Bangladéš	1	15	14	1400,0
Bělorusko	24	15	-9	-37,5
bez st.příslušnosti	3	4	1	33,3
Bolívie		1	1	
Bosna a Hercegovina	1	1	0	0,0
Bulharsko	6	5	-1	-16,7
Cote d'ivoire (Pobřeží Slonoviny)	3	1	-2	-66,7
Česká republika	23	16	-7	-30,4
Čína	46	72	26	56,5
Dominikánská rep.		2	2	
Egypt	1		-1	-100,0
Eritrea	1		-1	-100,0
Francie		2	2	
Ghana	2	3	1	50,0
Gruzie	7	7	0	0,0
Guinea		2	2	
Indie	2	4	2	100,0
Irák	5	12	7	140,0
Írán	2		-2	-100,0
Itálie	2		-2	-100,0
Izrael	1		-1	-100,0
Jemen		1	1	

Kamerun	5		-5	-100,0
Kazachstán	1	2	1	100,0
Keňa		1	1	
Kolumbie	2		-2	-100,0
Komory		3	3	
Kongo	3	7	4	133,3
Konžská dem.rep.	1	3	2	200,0
Kuba		2	2	
Kyrgyzstán	1	1	0	0,0
Libanon		1	1	
Libérie	1	1	0	0,0
Litva	2	6	4	200,0
Makedonie	10	3	-7	-70,0
Malajsie	2		-2	-100,0
Maroko		1	1	
Mauretánie	1		-1	-100,0
Moldavsko	93	53	-40	-43,0
Mongolsko	16	12	-4	-25,0
nezjištěno	50	23	-27	-54,0
Nepál	1		-1	-100,0
Niger		1	1	
Nigérie	16	11	-5	-31,3
Pákistán	5	7	2	40,0
Palestina	2		-2	-100,0
Peru	21	2	-19	-90,5
Polsko	13	12	-1	-7,7
Rumunsko	17	15	-2	-11,8
Rusko	19	20	1	5,3
Řecko	2	1	-1	-50,0
Senegal	1	1	0	0,0
Slovensko	16	5	-11	-68,8
Somálsko		9	9	
Srbsko a Černá Hora	8	19	11	137,5
Srí Lanka	6	8	2	33,3
SRN	3	3	0	0,0
Súdán	1		-1	-100,0
Švédsko		1	1	
Sýrie	3		-3	-100,0
Tádžikistán	1		-1	-100,0
Thajsko	1		-1	-100,0
Tchajwan		1	1	
Turecko	11	21	10	90,9
Ukrajina	384	308	-76	-19,8
Uzbekistán	5		-5	-100,0
Vietnam	24	15	-9	-37,5
Zimbabwe	2		-2	-100,0
Celkem	889	765	-124	-13,9

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – počet osob, které použily neregulérní cestovní doklad při přechodu státní hranice ČR v roce 2006

Státní příslušnost	Celkový počet osob zadržených při nelegálním přechodu SH	z toho s neregulérním cestovním dokladem	tj. v %
Afghánistán	2	2	100,0%
Albánie	10	9	90,0%
Alžírsko	15	4	26,7%
Angola	1	1	100,0%
Arménie	26	7	26,9%
Bangladéš	29	15	51,7%
Bělorusko	76	14	18,4%
bez státní příslušnosti	35	3	8,6%
Bosna a Hercegovina	4	1	25,0%
Bulharsko	72	4	5,6%
Cote d'Ivoire (Pobř. Slonoviny)	4	1	25,0%
Česká republika	695	16	2,3%
Čína	241	70	29,0%
Dominikánská republika	10	2	20,0%
Francie	2	2	100,0%
Ghana	4	2	50,0%
Gruzie	66	7	10,6%
Indie	105	4	3,8%
Irák	112	12	10,7%
Jemen	2	1	50,0%
Kazachstán	11	1	9,1%
Keňa	1	1	100,0%
Komory	3	3	100,0%
Kongo	11	7	63,6%
Konžská dem.rep.-Zair	5	3	60,0%
Kuba	6	2	33,3%
Kyrgyzstán	27	1	3,7%
Libanon	6	1	16,7%
Libérie	1	1	100,0%
Litva	5	5	100,0%
Makedonie	19	3	15,8%
Maroko	4	1	25,0%
Moldavsko	146	51	34,9%
Mongolsko	110	10	9,1%
nezjištěno	123	23	18,7%
Nigérie	16	11	68,8%
Pákistán	19	7	36,8%
Peru	2	2	100,0%
Polsko	460	11	2,4%
Rumunsko	96	9	9,4%
Rusko	186	20	10,8%
Řecko	1	1	100,0%
Senegal	1	1	100,0%
Slovensko	104	4	3,8%
Somálsko	15	9	60,0%
Srbsko a Černá Hora	39	19	48,7%
Srí Lanka	32	8	25,0%
SRN	289	3	1,0%
Švédsko	1	1	100,0%
Tchajwan	1	1	100,0%
Turecko	77	21	27,3%
Ukrajina	654	264	40,4%
Vietnam	136	7	5,1%
ostatní	253		
Celkem	4 371	689	15,8%

Nelegální migrace – počet osob, které využily neregulérní cestovní doklad při nelegální migraci na území ČR – porušování pobytového režimu v roce 2006

Státní příslušnost	Celkový počet osob zadržených při neoprávněném pobytu v ČR	z toho s neregulérním cestovním dokladem	tj. v %
Bělorusko	195	1	0,5%
bez státní příslušnosti	5	1	20,0%
Bolívie	2	1	50,0%
Bulharsko	61	1	1,6%
Čína	127	2	1,6%
Ghana	11	1	9,1%
Guinea	9	2	22,2%
Kazachstán	34	1	2,9%
Litva	19	1	5,3%
Moldavsko	106	2	1,9%
Mongolsko	109	2	1,8%
Niger	1	1	100,0%
Polsko	38	1	2,6%
Rumunsko	96	6	6,3%
Slovensko	140	1	0,7%
Ukrajina	4853	44	0,9%
Vietnam	518	8	1,5%
ostatní	793		
Celkem	7 117	76	1,1%

Nelegální migrace na území s využitím neregulérního dokladu – podle příslušnosti dokladu – porovnání období 2005/2006

Příslušnost dokladu	2005	2006	Změna oproti předchozímu období	
			absolutní číslo	v %
Albánie		1	1	
Arménie		3	3	
Bangladéš	2	9	7	350,0
Belgie	3	1	-2	-66,7
Bělorusko	1	1	0	0,0
Bolívie	13	6	-7	-53,8
Bulharsko	14	12	-2	-14,3
Cote d'ivoire (Pobřeží Slonoviny)	2		-2	-100,0
Česká republika	63	55	-8	-12,7
Čína	12	18	6	50,0
Dánsko	7	1	-6	-85,7
Dominika	1		-1	-100,0
Estonsko	7	5	-2	-28,6
Francie	13	25	12	92,3
Ghana	2	1	-1	-50,0
Guinea		2	2	
Indie	3	2	-1	-33,3
Irák	2		-2	-100,0
Írán	1		-1	-100,0
Irsko		1	1	
Itálie	14	14	0	0,0
Izrael	22	10	-12	-54,5
Japonsko	19	33	14	73,7
Jemen		1	1	
Jihoafrická rep.		2	2	
Kamerun	2		-2	-100,0
Kanada	1	6	5	500,0
Kazachstán		1	1	
Kongo	2		-2	-100,0
Korejská rep.	22	11	-11	-50,0

Kostarika	4		-4	-100,0
Kypr		1	1	
Litva	208	110	-98	-47,1
Lotyšsko	49	24	-25	-51,0
Macao		3	3	
Maďarsko	5	2	-3	-60,0
Makedonie		1	1	
Malajsie	2	6	4	200,0
Malawi		1	1	
Mexiko	2	1	-1	-50,0
Moldavsko	8	6	-2	-25,0
Mongolsko	11	6	-5	-45,5
Nepál	1		-1	-100,0
nezjištěno	17	4	-13	-76,5
Nigérie	11	4	-7	-63,6
Nizozemsko	4	5	1	25,0
OSN-UNMIK		2	2	
Pákistán	4	4	0	0,0
Polsko	174	158	-16	-9,2
Portugalsko	2	2	0	0,0
Rakousko	1	5	4	400,0
Rumunsko	22	15	-7	-31,8
Rusko	4	4	0	0,0
Rwanda		1	1	
Řád Maltéz. rytířů		1	1	
Řecko	9	7	-2	-22,2
Singapur	2	1	-1	-50,0
Somálsko		3	3	
Slovensko	38	58	20	52,6
Slovinsko	2	7	5	250,0
Srí Lanka	10	3	-7	-70,0
SRN	5	6	1	20,0
Srbsko a Č.Hora		3	3	
Sýrie	3		-3	-100,0
Španělsko	4	4	0	0,0
Švédsko	4	3	-1	-25,0
Švýcarsko		1	1	
Tchajwan	1	1	0	0,0
Transnational Republic*	1		-1	-100,0
Turecko	7	19	12	171,4
Ukrajina	30	45	15	50,0
USA	1	1	0	0,0
Velká Británie	14	12	-2	-14,3
Venezuela	2	2	0	0,0
Vietnam	12	6	-6	-50,0
Celkem	902	769	-133	-14,7

Vysvětlivky: *smyšlený doklad

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zadržené s neplatným cestovním dokladem, převáděné, v úkrytu DP, opakovaně

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	29 339	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4371
z toho zadrženo										
s neregulérním CD	2 322	1 617	1 153	1 091	799	485	580	712	782	689
tj. %	7,9	3,6	3,6	3,3	3,4	3,3	4,4	6,7	13,7	15,5
převáděných	6 627	9 884	7 680	6 963	4 783	2 489	2 136	2 353	761	684
tj. %	22,6	22,1	23,8	21,3	20,1	16,9	16,2	22,0	13,4	15,6
v úkrytu dopravního prostředku	456	1 093	965	1 208	731	417	312	398	180	169
tj. %	1,6	2,4	3,0	3,7	3,1	2,8	2,4	3,7	3,2	3,9
opakovaně	3 137	7 500	3 936	6 010	4 023	1 804	1 520	1 448	319	245
tj. %	10,7	16,8	12,2	18,4	16,9	12,2	11,5	13,5	5,6	5,6

Vysvětlivky:

Neplatný cestovní doklad (CD): pro účely hodnotících materiálů S CPP se za „neplatný“ (též „neregulérní“) považuje cestovní doklad (tj. cestovní pas nebo osobní průkaz, pokud je určen k překračování státních hranic), pokud na platný cestovní doklad cestuje jiná osoba („cizí cestovní doklad“), byla provedena výměna fotografie v cestovním dokladu (nebo stránka s fotografií), došlo k přepsání, dopsání nebo vymazání údajů v cestovním dokladu, byly vytrženy nebo vyměněny listy v cestovním dokladu, v cestovním dokladu se vyskytují padělaná víza (a to nejen víza ČR) nebo razítka hraničních přechodů, pokud je cestovní doklad zcela padělán, tzn. jde o napodobeninu existujícího cestovního dokladu nebo o vytvoření fiktivního cestovního dokladu nebo se jedná o cestovní doklad blanco, případně neoprávněně vyplněný doklad.

Převáděná osoba: do kategorie osob „převáděných“ jsou řazeny osoby, u kterých byla základními útvary Policie ČR zaznamenána přítomnost „asistující“ osoby nebo se k použití služeb převaděčů při nelegálním překročení státních hranic doznaly.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zadržené s neplatným cestovním dokladem, převáděné, v úkrytu DP, opakovaně - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.-31.12. 2005	tj. %	1.1.-31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes státní hranice ČR - zjištěno osob	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
Z toho zadrženo s neregulérním CD	782	13,7	689	15,8	-11,9	-93
převáděných	761	13,4	684	15,6	-10,1	-77
v úkrytu dopravního prostředku	180	3,2	169	3,9	-6,1	-11
opakovaně	319	5,6	245	5,6	-23,2	-74

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – převáděné osoby – porovnání shodného období 2005/2006

Období Roku	1.1.-31.12. 2005	tj. %	tj. %	1.1.-31.12. 2006	tj. %	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
							v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	5 689	100,0		4 371	100,0		-23,2	-1 318
z toho zjištěno								
převáděných osob	761	13,4	100,0	684	15,6	100,0	-10,1	-77
z toho na SH ČR s Polskem	40		5,3	25		3,7	-37,5	-15
s Rakouskem	358		47,0	359		52,4	0,3	1
se Slovenskou republikou	64		8,4	34		5,0	-46,9	-30
se SRN	299		39,3	266		38,9	-11,0	-33
% převáděných osob z celkového počtu běženců zjištěného v úseku SH ČR:								
z toho na SH ČR s Polskem		2,0			1,8			
s Rakouskem		22,1			32,31			
se Slovenskou republikou		26,3			12			
se SRN		24,3			25,4			

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - **podíl orgánů ochrany státních hranic na odhalení nelegálních přechodů**

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	29 339	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4 371
z toho										
orgány ČR	17 734	25 790	18 867	19 893	14 523	9 938	8 973	7 559	3 774	2 452
orgány jiných států	11 346	18 690	13 269	12 684	8 879	4 425	3 958	3 034	1 826	1 851
z toho orgány SRN	9 519	15 684	8 935	9 288	5 540	2 547	2 045	1 425	751	715
Rakouska	967	1 902	2 954	2 016	1 995	890	944	828	383	446
Polska	845	1 080	1 350	1 342	1 312	980	946	749	621	599
Slovenska	11	21	25	22	13	4	9	14	18	3
ostatní	4	3	5	16	19	4	14	18	53	88
bez zadržení	259	259	192	189	143	432	378	102	89	68

Poznámka: Podíl orgánů ochrany státních hranic na odhalení nelegálních přechodů - případy, ve kterých osoby (cizinci i čeští občané) nedovoleným způsobem překročí státní hranice ČR z různých důvodů nebo se o to prokazatelně pokusí, jsou zjišťovány orgány ČR nebo orgány ochrany hranic jiných států. V případě, že událost zjistí společné hlídky nebo společné týmy na hraničních přechodech, které jsou složeny z policistů RCPP a sousedního státu, jako orgán odhalení se uvádí orgán toho státu, na jehož území byla událost zjištěna.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - **podíl orgánů ochrany státních hranic – rok 2006**

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	317	273	352	312	321	384	528	379	517	386	312	290	4 371
z toho													
orgány ČR	197	174	228	192	181	221	311	207	281	180	157	123	2 452
orgány jiných států	117	95	124	114	138	159	212	168	219	201	141	163	1 851
z toho orgány SRN	59	33	73	52	37	56	58	48	59	102	64	74	715
Rakouska	34	46	27	30	24	20	37	18	57	62	34	57	446
Polska	17	14	15	29	65	80	100	97	95	30	35	22	599
Slovenska							1	1				1	3
ostatní	7	2	9	3	12	3	16	4	8	7	8	9	88
bez zadržení	3	4		6	2	4	5	4	17	5	14	4	68

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - **podíl orgánů ochrany státních hranic na jednotlivých úsecích SH ČR - porovnání shodného období 2005/2006**

Období Roku	1.1.–31.12. 2005	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR (zjištěno osob)	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
celkem zadrženo orgány ČR	3 774	66,3	2 452	56,1	-35,0	-1 322
z toho RCPP - na "zelené" hranici	2 576	45,3	1 384	31,7	-46,3	-1 192
RCPP - na HP	1 135	20,0	1 020	23,3	-10,1	-115
OPKP	29	0,5	1	0,0	-96,6	-28
tj. útvary SCPP celkem	3 740	65,7	2 405	55,0	-35,7	-1 335
další složky Policie ČR	25	0,4	20	0,5	-20,0	-5
ost.(celní stráž, městská policie,...)	9	0,16	27	0,6	200,0	18
celkem zadrženo orgány jiných států	1 826	32,1	1 851	42,3	1,4	25
z toho orgány SRN	751	13,2	715	16,4	-4,8	-36
Rakouska	383	6,7	446	10,2	16,4	63
Polska	621	10,9	599	13,7	-3,5	-22
Slovenska	18	0,3	3	0,1	-83,3	-15
ostatní	53	0,9	88	2,0	66,0	35
bez zadržení	89	1,6	68	1,6	-23,6	-21

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - podíl orgánů ochrany státních hranic na jednotlivých úsecích SH ČR - porovnání shodného období 2005/2006

Období roku	Km	1.1.–31.12. 2005	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
						v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes státní hranice ČR							
zjištěno osob	2 324,6	5 689		4 371		-23,2	-1 318
z toho na SH ČR							
s Polskem	796,0	1 965	100,0	1 385	100,0	-29,5	-580
z toho zadrženo: orgány Polska		621	31,6	599	43,2	-3,5	-22
orgány PČR SCPP		1 309	66,6	762	55,0	-41,8	-547
bez zadržení		14	0,7	9	0,6	-35,7	-5
se SRN	810,7	1 233	100,0	1 047	100,0	-15,1	-186
z toho zadrženo: orgány SRN		751	60,9	715	68,3	-4,8	-36
orgány PČR SCPP		408	33,1	285	27,2	-30,1	-123
bez zadržení		64	5,2	44	4,2	-31,3	-20
s Rakouskem	466,1	1 618	100,0	1 111	100,0	-31,3	-507
z toho zadrženo: orgány Rakouska		383	23,7	446	40,1	16,4	63
orgány PČR SCPP		1 221	75,5	650	58,5	-46,8	-571
bez zadržení		11	0,7	12	1,1	9,1	1
se SR	251,8	243	100,0	284	100,0	16,9	41
z toho zadrženo: orgány SR		18	7,4	3	1,1	-83,3	-15
orgány PČR SCPP		225	92,6	252	88,7	12,0	27
bez zadržení			0,0	3	1,1		3
vzdušná		630	100,0	544	100,0	-13,7	-86
z toho zadrženo: orgány cizího státu		53	8,4	88	16,2	66,0	35
orgány PCR SCPP		577	91,6	456	83,8	-21,0	-121
bez zadržení			0,0		0,0		0

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - podíl orgánů ochrany státních hranic na SH ČR v ObŘ - porovnání shodného období 2005/2006

Období roku	Km	1.1.–31.12. 2005	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
						v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes státní hranice ČR							
Zjištěno osob	2 324,6	5 689		4 371		-23,2	-1 318
z toho na SH ČR							
v teritoriu ObŘ SCPP Ostrava		693	100,0	540	100,0	-22,1	-153
z toho zadrženo orgány: PR		338	48,8	258	47,8	-23,7	-80
SR		8	1,2	2	0,4	-75,0	-6
Policie ČR SCPP na SH ČR s PR		232	33,5	128	23,7	-44,8	-104
Policie ČR SCPP na SH ČR se SR		90	13,0	141	26,1	56,7	51
v teritoriu ObŘ SCPP Hradec Králové		958	100,0	814	100,0	-15,0	-144
z toho zadrženo orgány: PR		242	25,3	321	39,4	32,6	79
Policie ČR SCPP na SH ČR s PR		714	74,5	482	59,2	-32,5	-232
Policie ČR S CPP na vzdušné SH			0,0	1	0,1		1
v teritoriu ObŘ SCPP Ústí nad Labem		1 145	100,0	794	100,0	-30,7	-351
z toho zadrženo orgány: PR		41	3,6	20	2,5	-51,2	-21
SRN		428	37,4	445	56,0	4,0	17
Policie ČR SCPP na SH ČR s PR		363	31,7	152	19,1	-58,1	-211
Policie ČR SCPP na SH ČR se SRN		259	22,6	144	18,1	-44,4	-115
v teritoriu ObŘ SCPP Plzeň		493	100,0	411	100,0	-16,6	-82
z toho zadrženo orgány: SRN		319	64,7	259	63,0	-18,8	-60
Policie ČR SCPP na SH ČR se SRN		146	29,6	134	32,6	-8,2	-12

v teritoriu ObŘ SCPP České Budějovice		1 287	100,0	755	100,0	-41,3	-532
z toho zadrženo orgány: SRN		4	0,3	11	1,5	175,0	7
Rakouska		321	24,9	300	39,7	-6,5	-21
Policie ČR SCPP na SH ČR se SRN		3	0,2	7	0,9	133,3	4
Policie ČR SCPP na SH ČR s Rakouskem		947	73,6	430	57,0	-54,6	-517
v teritoriu ObŘ SCPP Brno		484	100,0	517	100,0	6,8	33
z toho zadrženo orgány: SR		10	2,1	1	0,2	-90,0	-9
Rakouska		62	12,8	146	28,2	135,5	84
Policie ČR SCPP na SH ČR se SR		135	27,9	111	21,5	-17,8	-24
Policie ČR SCPP na SH ČR s Rakouskem		274	56,6	220	42,6	-19,7	-54
Policie ČR S CPP na vzdušné SH			0,0	1	0,2		1
v teritoriu ObŘ SCPP Praha - letiště		629	100,0	540	100,0	-14,1	-89
z toho zadrženo orgány: cizího státu		52	10,5	86	20,9	65,4	34
Policie ČR SCPP na vzdušné SH		577	117,0	454	110,5	-21,3	-123

III.4. NELEGÁLNÍ POBYT NA ÚZEMÍ ČR - PORUŠOVÁNÍ POBYTOVÉHO REŽIMU

Nelegální migrace-porušování pobytového režimu - vývoj od roku 1999

Rok	1999*	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Nelegální migrace - porušování pobytového režimu								
Celkem zjištěno cizinců	*11 970	22 355	18 309	19 573	21 350	16 696	9 800	7 117
meziroční změna situace								
v absolutních číslech			-4 046	1 264	1 777	-4 654	-6 896	-2 683
v %			-18,1	6,9	9,1	-21,8	-41,3	-27,4

Vysvětlivka: * období červenec - prosinec

Nelegální migrace-porušování pobytového režimu – porušování pobytového režimu– porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.–31.12. 2005	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	Změna proti předchozímu období	
					V [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace porušování pobytového režimu						
zjištěno událostí	8 453		6 299		-25,5	-2 154
zjištěno osob	9 800	100,0	7 117	100,0	-27,4	-2 683
z toho						
zjištěno útvary Policie ČR						
ve vnitrozemí ČR	7 655	78,1	5 094	71,6	-33,5	-2 561
na HP při výjezdu z ČR	2 145	21,9	2 023	28,4	-5,7	-122
ve vnitrozemí ČR	7 655	100,0	5 094	100,0		
z toho nejčastěji zjištěno osob						
Při kontrolních, bezp.akcích	4 767	62,3	3 115	61,2	-34,7	-1 652
osoba se dostavila sama	2 822	36,9	1 889	37,1	-33,1	-933
na HP při výjezdu z ČR	2 145	100,0	2 023	100,0		
z toho na SH ČR :						
letiště	169	7,9	136	6,7	-19,5	-33
s Polskem	1 806	84,2	1 799	88,9	-0,4	-7
s Rakouskem	11	0,5	7	0,3	-36,4	-4
se Slovenskem	43	2,0	37	1,8	-14,0	-6
S Německem	116	5,4	44	2,2	-62,1	-72
RCPP	2 289	23,4	2 126	29,9	-7,1	-163
OCP, součásti OPKP	5 173	52,8	3 356	47,2	-35,1	-1 817

ost. složky Policie ČR, OO, MO, SKPV, ...		2 338	23,9	1 635	23,0	-30,1	-703
v teritoriu Policie ČR ObŘ SCPP zjiřeno osob							
Brno	Celkem	466	100,0	434	100,0	-6,9	-32
	z toho: HP výjezd z ČR	33	7,08	19	4,38	-42,4	-14
	osoba se dostavila sama	200	42,92	198	45,62	-1,0	-2
	ostatní ve vnitrozemí ČR	233	50,00	217	50,00	-6,9	-16
České Budějovice	Celkem	202	100,0	174	100,0	-13,9	-28
	z toho: HP výjezd z ČR	5	2,48	4	2,30	-20,0	-1
	osoba se dostavila sama	41	20,30	38	21,84	-7,3	-3
	ostatní ve vnitrozemí ČR	156	77,23	132	75,86	-15,4	-24
Hradec Králové	Celkem	1 054	100,0	636	100,0	-39,7	-418
	z toho: HP výjezd z ČR	698	66,22	449	70,60	-35,7	-249
	osoba se dostavila sama	90	8,54	58	9,12	-35,6	-32
	ostatní ve vnitrozemí ČR	266	25,24	129	20,28	-51,5	-137
Ostrava	celkem	2 255	100,0	2 234	100,0	-0,9	-21
	z toho: HP výjezd z ČR	1 122	49,76	1 369	61,28	22,0	247
	osoba se dostavila sama	833	36,94	602	26,95	-27,7	-231
	ostatní ve vnitrozemí ČR	300	13,30	263	11,77	-12,3	-37
Plzeň	celkem	656	100,0	512	100,0	-22,0	-144
	z toho: HP výjezd z ČR	20	3,05	18	3,52	-10,0	-2
	osoba se dostavila sama	185	28,20	154	30,08	-16,8	-31
	ostatní ve vnitrozemí ČR	451	68,75	340	66,41	-24,6	-111
Praha	celkem	4 268	100,0	2 665	100,0	-37,6	-1 603
	z toho: HP výjezd z ČR	163	3,82	134	5,03	-17,8	-29
	osoba se dostavila sama	1 336	31,30	759	28,48	-43,2	-577
	ostatní ve vnitrozemí ČR	2 769	64,88	1 772	66,49	-36,0	-997
Ústí nad Labem	celkem	899	100,0	462	100,0	-48,6	-437
	z toho: HP výjezd z ČR	104	11,57	30	6,49	-71,2	-74
	osoba se dostavila sama	137	15,24	80	17,32	-41,6	-57
	ostatní ve vnitrozemí ČR	658	73,19	352	76,19	-46,5	-306

Nelegální migrace-poruřování pobytového režimu – rok 2006

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
Nelegální migrace - porušování pobytového režimu													
Celkem zjiřeno osob	560	503	674	629	505	495	563	760	648	616	613	551	7 117
v teritoriu Policie ČR ObŘ SCPP													
Brno													
celkem	24	16	34	41	54	41	45	29	32	37	43	38	434
z toho: HP výjezd					8	2			1	4	1	3	19
os.se dostavila sama	13	7	16	22	20	27	32	17	9	16	8	11	198
kontr.činnost ve vnitř.	10	6	14	18	24	12	12	6	14	15	27	20	178
pobytová kontrola	1	3	4	1	2		1	6	1	2	7	4	32
nespecifikováno v hl.								7					7
České Budějovice													
celkem	16	11	20	14	16	6	9	20	33	23	5	2	174
z toho: HP výjezd		1	1	1		1							4
os.se dostavila sama	4	3	10	2	1	2	3	2	2	5	3	1	38
kontr.činnost ve vnitř.	8	5	4	6	12	3	3	9	8	11	1	1	71
pobytová kontrola	4	2	5	5	3		2	9	20	6	1		56
nespecifikováno v hl.							1		3	1			5
Hradec Králové													
celkem	37	34	34	68	38	35	47	107	76	57	51	52	636
z toho: HP výjezd	21	20	25	42	27	22	32	80	58	42	36	44	449
os.se dostavila sama	4	5	3	10	1	3	3	9	1	6	8	5	58

kontr.činnost ve vnitr.	12	8	5	13	8	8	12	12	15	5	6	2	106
pobytová kontrola		1	1	3	2	2		5	1	2	1	1	19
nespecifikováno v hl.								1	1	2			4
Ostrava													
celkem	168	146	180	196	96	125	203	271	216	202	210	221	2 234
z toho: HP výjezd	73	57	79	121	47	76	128	196	155	141	147	149	1369
os.se dostavila sama	76	58	64	47	36	35	45	56	42	50	45	48	602
kontr.činnost ve vnitr.	18	29	34	27	11	14	30	19	17	9	17	24	249
pobytová kontrola	1	2	3	1	2				1	2	1		13
nespecifikováno v hl.									1				1
Plzeň													
celkem	42	41	57	37	33	43	47	50	47	49	36	30	512
z toho: HP výjezd			3	4	3		1			1	2	4	18
os.se dostavila sama	7	4	14	4	7	15	13	17	27	24	14	8	154
kontr.činnost ve vnitr.	24	29	28	18	17	22	12	24	12	9	13	12	219
pobytová kontrola	11	8	12	11	5	6	15	8	4	14	7	6	108
nespecifikováno v hl.					1		6	1	4	1			13
Ústí nad Labem													
celkem	36	44	67	46	36	38	29	35	29	25	46	30	462
z toho: HP výjezd	3	2	5	3	1	2	3	1	3	4	3		30
os.se dostavila sama	2	3	8	7	5	3	3	7	12	10	12	8	80
kontr.činnost ve vnitr.	24	36	50	30	24	24	13	22	10	7	30	15	286
pobytová kontrola	4	3	4	3	6	9	10	4	4	4	1	7	59
nespecifikováno v hl.	3			3				1					7
Praha – teritorium území hl.m.Prahy													
celkem	222	197	268	202	212	194	167	218	202	200	208	160	2 451
z toho: HP výjezd	17	2	9	15	14	14	15	13	14	8	5	8	134
os.se dostavila sama	55	52	61	50	43	48	50	84	63	58	64	62	690
kontr.činnost ve vnitr.	132	129	160	116	138	113	82	105	85	106	119	79	1364
pobytová kontrola	16	14	38	21	17	19	15	16	15	12	20	11	215
nespecifikováno v hl.	2						5		25	16			48
Praha – teritorium správy PČR Středočeského kraje													
celkem	15	14	14	25	20	13	16	30	13	23	14	18	214
os.se dostavila sama	4	1	5	15	7	6	4	8	4	8	4	3	69
kontr.činnost ve vnitr.	10	11	9	9	12	7	12	21	6	13	10	15	134
pobytová kontrola	1	2		1	1			1					6
nespecifikováno v hl.									3	2			5

Nelegální migrace-porušování pobytového režimu , osoby dle státní příslušnosti – porovnání shodné období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.–31.12. 2005	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
PPR - zjištěno osob*	9 800	100,0	7 117	100,0	-27,4	-2 683
z toho nejvíce občanů: *						
Ukrajina	6 838	69,8	4 853	68,2	-29,0	-1 985
Vietnam	598	6,1	518	7,3	-13,4	-80
Rusko	286	2,9	203	2,9	-29,0	-83
Bělorusko	298	3,0	195	2,7	-34,6	-103
Slovensko	166	1,7	140	2,0	-15,7	-26
Čína	311	3,2	127	1,8	-59,2	-184
Mongolsko	85	0,9	109	1,5	28,2	24
Moldavsko	167	1,7	106	1,5	-36,5	-61
Rumunsko	160	1,6	96	1,3	-40,0	-64
Bulharsko	63	0,6	61	0,9	-3,2	-2

Vysvětlivka: * řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

Nelegální migrace-porušování pobytového režimu, osoby dle státní příslušnosti – rok 2006

Měsíc 2006	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
Nelegální migrace – porušování pobytového režimu													
Zjištěno osob	560	503	674	629	505	495	563	760	648	616	613	551	7 117
z toho nejvíce občanů													
Ukrajina	340	314	459	444	337	314	397	549	454	423	422	400	4 853
Vietnam	56	50	55	45	43	41	41	39	30	31	56	31	518
Rusko	18	21	18	14	20	14	20	18	12	15	21	12	203
Bělorusko	12	20	30	20	10	11	11	19	13	21	17	11	195
Slovensko	12	13	13	12	6	13	8	10	15	16	16	6	140
Čína	19	3	11	8	5	3	11	5	9	28	6	19	127
Mongolsko	6	3	6	14	11	8	6	4	9	15	13	14	109
Moldavsko	7	11	10	12	7	9	9	11	11	7	3	9	106
Rumunsko	9	11	7	7	12	4	4	20	14	4	2	2	96
Bulharsko	1	2	1	2	4	9	4	12	8	7	9	2	61

Nelegální migrace-porušování pobytového režimu, osoby dle státní příslušnosti – porovnání shodné období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.–31.12. 2005		1.1.–31.12. 2006		Změna oproti předchozímu období			
	v %		absolutní čísla					
PPR - zjištěno osob								
nejčastěji zjištěno útvary Policie ČR	na HP při výjezdu z ČR	ve vnitrozemí ČR	na HP při výjezdu z ČR	ve vnitrozemí ČR	na HP při výjezdu z ČR	ve vnitrozemí ČR	na HP při výjezdu z ČR	ve vnitrozemí ČR
Celkem	2 145	7 655	2 023	5 094	-5,7	-33,5	-122	-2 561
z toho nejvíce občanů *:								
Ukrajina	1 667	5 171	1 755	3 098	5,3	-40,1	88	-2 073
Vietnam	3	595	11	507	266,7	-14,8	8	-88
Bělorusko	46	252	20	175	-56,5	-30,6	-26	-77
Rusko	75	211	29	174	-61,3	-17,5	-46	-37
Slovensko	22	144	10	130	-54,5	-9,7	-12	-14
Čína	8	303	10	117	25,0	-61,4	2	-186
Mongolsko	11	74		109	-42,3	26,1	-11	35
Rumunsko	26	134	9	87	-154,5	-63,5	-17	-47
Moldavsko	23	144	21	85	-8,7	-41,0	-2	-59
Bulharsko	5	58	13	48	160,0	-17,2	8	-10

Vysvětlivka: * řazeno podle nejvyšší hodnoty počtu cizinců zjištěných ve vnitrozemí aktuálního roku

III.5. REPRESIVNÍ OPATŘENÍ

Nelegální migrace - represivní opatření vůči cizincům

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Správní vyhoštění* (počet osob)	17 289	21 935	14 539	10 042	11 064	12 700	14 176	15 194	10 094	6 960
Správní vyhoštění , z toho nejvíce občanů **										
Ukrajina	9 145	10 146	7 518	5 428	5 252	7 117	8 914	10 158	6 527	4 482
Vietnam	255	398	284	134	417	520	495	584	431	289
Čína	201	334	243	62	150	1089	1452	1130	534	282
Moldavsko	675	1410	1134	1614	1296	801	536	357	342	192
Bělorusko	270	481	392	241	293	446	432	450	304	178
Rusko	202	248	261	195	183	264	294	818	509	178
Rumunsko	1147	1393	1880	971	852	146	130	117	150	136
Mongolsko	43	116	97	73	40	24	35	114	130	129
Indie	112	233	48	77	661	579	404	142	187	105
Irák	385	270	64	13	77	134	102	28	42	83
Bulharsko	802	687	371	167	200	134	139	86	94	80
Palestina	27	35	2	3	6	9	23	39	29	79

Realizace správního vyhoštění (počet osob)	736	1519	1 891	1 065	2 258	1 481	593	433	761	689
Soudní vyhoštění	802	727	1 094	1 242	761	1 350	1 993	2 068	2 252	1 951
z ČR vyhoštěno cizinců letecky	473	459	601	523	857	813	424	394	323	459
Náklady na letenky (v milionech) v Kč	5,1	5,95	7,26	6	8,6	10,04	6,19	7,89	9,7	9,9
Realizace správního vyhoštění, z toho nejvíce občanů **::										
Ukrajina	326	453	239	544	942	937	343	244	432	418
Vietnam	3	5	11	7	5	18	7	8	67	49
Indie				3			2		1	22
Rusko	7	12	11	9	27	30	11	23	13	22
Moldavsko	6	36	53	163	520	198	67	30	73	20
Bělorusko	10	14	16	23	51	42	14	15	26	19
Mongolsko	1	10	7	6	20	10	7	9	26	18
Čína		1	1		17	35	51	32	45	16
Rumunsko	140	799	1384	256	447	29	8	5	7	14
Srbsko a Černá Hora	5	12	1	3	21	15	3	5	7	11
Soudy v trestním řízení uloženo vyhoštění, z toho nejvíce občanům**										
Ukrajina	243	346	437	592	316	476	808	905	919	733
Slovenská rep.	230	124	177	161	160	204	332	289	350	337
Vietnam	2	5	10	19	15	71	91	93	124	137
Rumunsko	85	32	69	80	31	97	63	86	109	100
Polsko	42	33	62	55	37	83	108	89	94	83
Rusko	12	19	19	22	15	45	41	64	56	78
Bělorusko	4	7	30	33	12	35	70	64	81	69
Litva	1		9	6	4	25	35	57	58	51
Bulharsko	68	64	107	97	53	59	57	74	68	48
Moldavsko	4	16	33	54	35	81	82	74	83	39

Vysvětlivky: * Dle zákona 326/1999, o pobytu cizinců (od 1.1. 2000 rozhodnutí o správním vyhoštění cizince namísto tzv. administrativního vyhoštění či zákazu pobytu

** řazeno sestupně podle nejvyšší hodnoty aktuálního roku

Nelegální migrace - **represivní opatření vůči cizincům** – porovnání shodného období 2005/2006

Období roku	1.1.-31.12. 2005		1.1.-31.12. 2006		Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
1) Správní vyhoštění (počet osob)	10 094		6 960		-31,0	-3 134
2) Realizace správního vyhoštění	761		665		-12,6	-96
Soudní vyhoštění	2 252		1 951		-13,4	-301
Realizovaná vyhoštění soudy	714		555		-22,3	-159
Celkem z ČR vyhoštěno cizinců	3 013		2 616		-13,2	-397
z toho letecky	323		459		42,1	136
náklady na letenky (v milionech)	9,70 Kč		9,92 Kč		2,3	0,22 Kč
Důvody rozhodnutí o správním vyhoštění (počet případů)						
Celkový počet důvodů	13 988	100,0	9 040	100,0	35,4	-4 948
z toho porušování pobyt. režimu	10 347	74,0	6 792	68,2	-34,4	-3 555
nedovolené překročení státních hranic	1 925	13,8	1 421	14,3	-26,2	-504
neuposlechnutí rozhodnutí o správním vyhoštění (zákazu pobytu)	1 090	7,8	559	5,6	-48,7	-531
porušení zákona o zaměstnanosti	477	3,4	193	1,9	-59,5	-284

Nelegální migrace - cizinci v nelegální situaci – zařízení pro zajištění cizinců

Období / rok	2002	2003	2004	2005	2006
Celkem prošlo zařízeními cizinců	3 239	2 209	1 448	1 965	1 439
meziroční změna v absolutních číslech	-4 001	-1 030	-761	517	-526
v %	-55,3	-31,8	-34,5	35,7	-26,8
Celkem propuštěno ze zařízení	2 829	2 391	1 436	2 036	1 432
meziroční změna v absolutních číslech	-4 400	-438	-955	600	-604
v %	-60,9	-15,5	-39,9	41,8	-29,7
Z toho propuštěno do azylového řízení (pro rok 2002 údaj do 31.12.)	304	N	N	N	N
podáno žádosti o azyl (mez.ochranu) v zařízení pro zajištění cizinců (od 1. 2. 2002)*	1 513	1 276	623	505	409
Vyhoštěno	1 281	649	479	772	658
Předáno do sousedních států	33	42	193	279	90
K dokreslení situace celkový počet žadatelů azyl (mez.ochranu) v ČR *	8 484	11 400	5 459	4 021	3 016

Vysvětlivky: * údaj OAMP MV

Nelegální migrace - zařízení pro zajištění cizinců - porovnání shodného období 2005/2006

Období / rok	1.1. -31.12. 2005	tj.%	1.1. -31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
POŠTORNÁ (v provozu od 5.9.2000)						
Zařízením prošlo cizinců	589	100,0	639	100,0	8,5	50
celkem propuštěno ze zařízení	580	98,5	655	102,5	12,9	75
podáno žádosti o mez.ochranu v zařízení pro zajištění cizinců (od 1.2.2002)**	169	28,7	166	25,8	-2,4	-4
vyhoštěno	269	45,7	327	51,2	21,6	58
předáno do sousedních států	90	15,3	34	5,3	-62,2	-56
VELKÉ PŘÍLEPY (v provozu od 1.2.2002)						
Zařízením prošlo cizinců	464	100,0	266	100,0	-42,7	-198
celkem propuštěno ze zařízení	382	82,3	368	138,3	-3,7	-14
podáno žádosti o mez.ochranu v zařízení pro zajištění cizinců (od 1.2.2002)**	115	24,8	71	26,7	-38,3	-44
vyhoštěno	126	27,2	167	62,8	32,5	41
předáno do sousedních států	9	1,9	5	1,9	-44,4	-4
FRÝDEK-MÍSTEK (v provozu od 1.7.2002)						
Zařízením prošlo cizinců	134	100,0	125	100,0	-6,7	-9
celkem propuštěno ze zařízení	132	98,5	114	91,2	-13,6	-18
podáno žádosti o mez.ochranu v zařízení pro zajištění cizinců (od 1.2.2002)**	28	20,9	51	40,0	78,6	22
vyhoštěno	58	43,3	65	52,0	12,1	7
předáno do sousedních států	27	20,1	12	9,6	-55,6	-15
BĚLÁ-JEZOVÁ (v provozu od 1.3.2003)						
Zařízením prošlo cizinců	242	100,0	409	100,0	69,0	167
celkem propuštěno ze zařízení	264	109,1	295	72,1	11,7	31
podáno žádosti o mez.ochranu v zařízení pro zajištění cizinců (od 1.2.2002)**	55	22,7	121	29,6	120,0	66
vyhoštěno	18	7,4	99	24,2	450,0	81
předáno do sousedních států	142	106,0	39	9,5	-72,5	-103

III.6. PODÍL ŽADATELŮ O AZYL NA NELEGÁLNÍ MIGRACI

Nelegální migrace – podíl žadatelů o azyl na nelegální migraci – porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.–31.12. 2005	tj.%	tj.%	1.1.–31.12. 2006	tj.%	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
							v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	5 689	100,0		4 371	100,0		-23,2	-1 318
z toho cizinců	4 745	83,4		3 676	84,1		-22,5	-1 069
žadatelů o mezinárodní ochranu	234	4,1	100,0	205	4,7	100,0	-12,4	-29
<i>tj.% z počtu cizinců zjištěných při NM přes SH</i>	4,9			5,6				
zjištěno: orgány ochrany hranic ČR	131		56,0	86		42,0	-34,4	-45
sousedních států	103		44,0	119		58,0	15,5	16
žadatelů o mezinárodní ochranu při NM přes SH zjištěno opakovaně	69	1,2	29,5	72	1,6	35,1	4,3	3
při NM přes SH zjištěno osob opakovaně	319	5,6	100,0	245	5,6	100,0	-23,2	-74
z toho opakovaně žadatelů o mezinárodní ochranu	69		21,6	72		29,4	4,3	3
při NM přes SH zjištěno převáděných osob	761	13,4	100,0	684	15,6	100,0	-10,1	-77
z toho převáděno žadatelů o mezinárodní ochranu	28	0,5	3,7	57	1,3	8,3	103,6	29
při NM přes SH: žadatel o mezinárodní ochranu = osoba převáděná a souběžně opakovaně zjištěná	7	0,1	0,9	22	0,5	3,2	214,3	15

Vysvětlivky: v tabulce zkratka NM přes SH - nelegální migrace přes státní hranice

Nelegální migrace - nelegální migraci žadatelů o azyl, nejčtenější státní příslušnosti – porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.-31.12. 2005	tj.%	1.1.-31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	1 318
z toho cizinců	4 745	83,4	3 676	84,1	-22,5	1 069
Zjištěno žadatelů o azyl (mezinárodní ochranu) v souvislosti s NM přes SH ČR	234	100,0	205	100,0	-12,4	-29
z toho nejvíce občanů*						
Egypta		0,0	65	31,71		65
bez státní příslušnosti	7	3,0	23	11,22	228,6	16
Ruska	33	14,1	17	8,3	-48,5	-16
Indie	37	15,8	15	7,3	-59,5	-22
Sýrie	7	3,0	10	4,9	42,9	3
Turecka	1	0,4	10	4,9	900,0	9
Běloruska	14	6,0	8	3,90	-42,9	-6
Mongolska	22	9,4	8	3,9	-63,6	-14
Ukrajiny	19	8,1	8	3,9	-57,9	-11

Vysvětlivka: řazeno podle aktuálního období

III.7. READMISNÍ DOHODY

Provádění readmisních dohod se sousedními státy od roku

Rok	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Celkem vyžádáno k převzetí	15 620	13 621	7 354	5 773	4 424	1 910	1 162
z toho <i>sousedním státem</i>	12 991	9 727	4 634	4 141	2 791	1 233	985
<i>stranou ČR</i>	2 629	3 894	2 720	1 632	1 633	677	177
Převzato smluvními státy	14 323	12 413	6 805	5 445	4 272	1 766	1 099
z toho <i>sousedním státem</i>	2 531	3 854	2 684	1 632	1 619	583	164
<i>stranou ČR</i>	11 792	8 559	4 121	3 813	2 653	1 183	935
Nepřevzato smluvními státy	1 297	1 208	549	328	152	144	63
z toho <i>sousedním státem</i>	10	40	36		14	94	13
<i>stranou ČR</i>	1 287	1 168	513	328	138	50	50
údaje vyjádřeny v % z celkového počtu vyžádaných osob							
Celkem vyžádáno k převzetí	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
z toho <i>sousedním státem</i>	83,2	71,4	63,0	71,7	63,1	64,6	84,8
<i>stranou ČR</i>	16,8	28,6	37,0	28,3	36,9	35,4	15,2
Převzato smluvními státy	91,7	91,1	92,5	94,3	96,6	92,5	94,6
z toho <i>sousedním státem</i>	16,2	28,3	36,5	28,3	36,6	30,5	14,1
<i>stranou ČR</i>	75,5	62,8	56,0	66,0	60,0	61,9	80,5
Nepřevzato smluvními státy	8,3	8,9	7,5	5,7	3,4	7,5	5,4
z toho <i>sousedním státem</i>	0,1	0,3	0,5		0,3	4,9	1,1
<i>stranou ČR</i>	8,2	8,6	7,0	5,7	3,1	2,6	4,3

Vysvětlivka: Údaje nerozlišují důvod převzetí u občanů smluvních stran, tj. nelegální vstup nebo nelegální pobyt

Provádění readmisních dohod se sousedními státy - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku	1.1. -31.12. 2005	tj %	1.1. -31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR zjištěno osob	5 689	100,0	4 371	100,0	-23,2	-1 318
z toho na hranicích se sousedními státy	5 059	88,9	3 827	87,6	-24,4	-1 232
Vyžádáno převzetí podle readmisních dohod	1 910	100,0	1 162	100,0	-39,2	-748
z toho <i>sousedními státy</i>	1 233	44,5	985	84,8	-20,1	-248
<i>stranou ČR</i>	677	55,5	177	15,2	-73,9	-500
Převzato osob podle readmisních dohod	1 766	63,7	1 099	94,6	-37,8	-667
Převzato osob podle readmisních dohod	1 766	100,0	1 099	100,0		
z toho <i>sousedními státy</i>	583	33,0	164	14,9	-71,9	-419
<i>stranou ČR</i>	1 183	67,0	935	85,1	-21,0	-248
Převzetí odmítnuto	144	5,2	63	5,4	-56,3	-81
Převzetí odmítnuto	144	100,0	63	100,0		
z toho <i>sousedními státy</i>	94	65,3	13	20,6	-86,2	-81
<i>stranou ČR</i>	50	34,7	50	79,4	0,0	0

Poznámka: Bez rozlišení důvodu převzetí u občanů smluvních stran (nelegální vstup, nelegální pobyt)

Provádění readmisní dohody mezi ČR a SRN

Rok	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Celkem vyžádáno k převzetí	10 632	6 793	3 206	2 518	1 586	740	682
z toho <i>stranou SRN</i>	10 515	6 631	3 083	2 444	1 528	720	631
<i>stranou ČR</i>	117	162	123	74	58	20	51
Převzato smluvními státy	9 377	5 851	2 807	2 282	1 480	705	642
z toho <i>stranou SRN</i>	116	161	123	74	57	20	11
<i>stranou ČR</i>	9 261	5 690	2 684	2 208	1 423	685	631
Nepřevzato smluvními státy	1 255	942	399	236	106	35	40
z toho <i>stranou SRN</i>	1	1			1		
<i>stranou ČR</i>	1 254	941	399	236	105	35	40
údaje vyjádřeny v % z celkového počtu vyžádaných osob							
Celkem vyžádáno k převzetí	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
z toho <i>stranou SRN</i>	98,9	97,6	96,2	97,1	96,3	97,3	92,5
<i>stranou ČR</i>	1,1	2,4	3,8	2,9	3,7	2,7	7,5
Převzato smluvními státy	88,2	86,1	87,6	90,6	93,3	95,3	94,1
z toho <i>stranou SRN</i>	1,1	2,4	3,8	2,9	3,6	2,7	1,6
<i>stranou ČR</i>	87,1	83,8	83,7	87,7	89,7	92,6	92,5
Nepřevzato smluvními státy	11,8	13,9	12,4	9,4	6,7	4,7	5,9
z toho <i>stranou SRN</i>	0,0	0,0			0,1		
<i>stranou ČR</i>	11,8	13,9	12,4	9,4	6,6	4,7	5,9

Provádění readmisní dohody mezi ČR a Rakouskem

Rok	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Celkem vyžádáno k převzetí	2 229	2 445	1 426	1 232	940	257	295
z toho <i>stranou Rakouska</i>	2 133	2 311	1 094	1 096	889	216	275
<i>stranou ČR</i>	96	134	332	136	51	41	20
Převzato smluvními státy	2 201	2 253	1 313	1 142	910	239	281
z toho <i>stranou Rakouska</i>	94	134	332	136	51	38	15
<i>stranou ČR</i>	2 107	2 119	981	1 006	859	201	266
Nepřevzato smluvními státy	28	192	113	90	30	18	14
z toho <i>stranou Rakouska</i>	2					3	5
<i>stranou ČR</i>	26	192	113	90	30	15	9
údaje vyjádřeny v % z celkového počtu vyžádaných osob							
Celkem vyžádáno k převzetí	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
z toho <i>stranou Rakouska</i>	95,7	94,5	76,7	89,0	94,6	84,0	93,2
<i>stranou ČR</i>	4,3	5,5	23,3	11,0	5,4	16,0	6,8
Převzato smluvními státy	98,7	92,1	92,1	92,7	96,8	93,0	95,3
z toho <i>stranou Rakouska</i>	4,2	5,5	23,3	11,0	5,4	14,8	5,1
<i>stranou ČR</i>	94,5	86,7	68,8	81,7	91,4	78,2	90,2
Nepřevzato smluvními státy	1,3	7,9	7,9	7,3	3,2	7,0	4,7
z toho <i>stranou Rakouska</i>	0,1					1,2	1,7
<i>stranou ČR</i>	1,2	7,9	7,9	7,3	3,2	5,8	3,1

Provádění readmisní dohody mezi ČR a Polskem

Rok	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Celkem vyžádáno k převzetí	600	1 119	902	919	741	633	121
z toho <i>stranou PR</i>	256	744	436	573	346	285	43
<i>stranou ČR</i>	344	375	466	346	395	348	78
Převzato smluvními státy	596	1 084	866	918	733	542	113
z toho <i>stranou PR</i>	256	375	430	346	389	257	78
<i>stranou ČR</i>	340	709	436	572	344	285	35
Nepřevzato smluvními státy	4	35	36	1	8	91	8
z toho <i>stranou PR</i>			36		6	91	8
<i>stranou ČR</i>	4	35		1	2		
údaje vyjádřeny v % z celkového počtu vyžádaných osob							
Celkem vyžádáno k převzetí	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
z toho <i>stranou PR</i>	42,7	66,5	48,3	62,4	46,7	45,0	35,5
<i>stranou ČR</i>	57,3	33,5	51,7	37,6	53,3	55,0	64,5
Převzato smluvními státy	99,3	96,9	96,0	99,9	98,9	85,6	93,4
z toho <i>stranou PR</i>	42,7	33,5	47,7	37,6	52,5	40,6	64,5
<i>stranou ČR</i>	56,7	63,4	48,3	62,2	46,4	45,0	28,9
Nepřevzato smluvními státy	0,7	3,1	4,0	0,1	1,1	14,4	6,6
z toho <i>stranou PR</i>			4,0		0,8	14,4	6,6
<i>stranou ČR</i>	0,7	3,1		0,1	0,3		

Provádění readmisní dohody mezi ČR a Slovenskem

Rok	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Celkem vyžádáno k převzetí	2 159	3 264	1 820	1 104	1 157	280	64
z toho <i>stranou SR</i>	87	41	21	28	28	12	4
<i>stranou ČR</i>	2 072	3 223	1 799	1 076	1 129	268	60
Převzato smluvními státy	2 149	3 225	1 819	1 103	1 149	280	63
z toho <i>stranou SR</i>	2 065	3 184	1 799	1 076	1 122	268	60
<i>stranou ČR</i>	84	41	20	27	27	12	3
Nepřevzato smluvními státy	10	39	1	1	8		1
z toho <i>stranou SR</i>	7	39			7		
<i>stranou ČR</i>	3		1	1	1		1
údaje vyjádřeny v % z celkového počtu vyžádaných osob							
Celkem vyžádáno k převzetí	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
z toho <i>stranou SR</i>	4,0	1,3	1,2	2,5	2,4	4,3	6,3
<i>stranou ČR</i>	96,0	98,7	98,8	97,5	97,6	95,7	93,8
Převzato smluvními státy	99,5	98,8	99,9	99,9	99,3	100,0	98,4
z toho <i>stranou SR</i>	95,6	97,5	98,8	97,5	97,0	95,7	93,8
<i>stranou ČR</i>	3,9	1,3	1,1	2,4	2,3	4,3	4,7
Nepřevzato smluvními státy	0,5	1,2	0,1	0,1	0,7		1,6
z toho <i>stranou SR</i>	0,3	1,2			0,6		
<i>stranou ČR</i>	0,1		0,1	0,1	0,1		1,6

IV. TRESTNÁ ČINNOST CIZINCŮ

Trestně stíhané osoby

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
trestně stíhané osoby (údaje Policie ČR)	118 395	129 271	127 887	130 234	127 856	123 964	121 393	121 531	121 511	122 753
meziroční změna	-61	10 876	-1 384	2 347	-2 378	-3 892	-2 571	138	20	1 242
v %	-0,1	9,2	-1,1	1,8	-1,8	-3,0	-2,1	0,1	0,02	1,0
z toho občané ČR	111 414	121 573	120 396	122 973	121 690	117 726	114 470	114 316	114 517	115 469
meziroční změna	139	10 159	-1 177	2 577	-1 283	-3 964	-3 256	-154	201	952
v %	0,1	9,1	-1,0	2,1	-1,0	-3,3	-2,8	-0,1	0,2	0,8
cizinci	6 981	7 698	7 491	7 261	6 166	6 238	6 923	7 215	6 994	7 284
meziroční změna	-200	717	-207	-230	-1 095	72	685	292	-221	290
v %	-2,8	10,3	-2,7	-3,1	-15,1	1,2	11,0	4,2	-3,1	4,1

Trestně stíhané osoby

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
trestně stíhané osoby celkem	118 395	129 271	127 887	130 234	127 856	123 964	121 393	121 531	121 511	122 753
z toho										
trestně stíhaní cizinci	6 981	7 698	7 491	7 261	6 166	6 238	6 923	7 215	6 994	7 284
tj.% z celkové kriminality	5,9	6,0	5,9	5,6	4,8	5,0	5,7	5,9	5,8	5,9
trestně stíhaní cizinci na území ČR (údaje Policie ČR), z toho nejvíce občanů: *										
Slovenská republika	3 146	2 957	2 184	1 983	1 775	1 982	2 143	2 389	2 412	2 981
Ukrajina	1 068	1 424	1 665	1 666	1 259	1 333	1 710	1 702	1 513	1 384
Vietnam	470	725	932	850	577	550	638	672	686	659
Polsko	467	412	416	431	410	383	315	335	294	370
Rusko	134	166	163	199	212	192	163	173	195	214
SRN	224	252	190	258	197	205	196	182	193	175
Rumunsko	223	169	330	224	265	103	124	198	165	171
Bělorusko	49	55	102	83	68	107	106	116	155	97
Litva	25	37	27	20	31	58	87	116	109	81
Bulharsko	288	310	292	317	184	135	225	179	156	78

Vysvětlivka: * řazeno sestupně podle období aktuálního roku

Trestně stíhaní cizinci – porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.-31.12. 2005	tj.%	1.1.-31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Trestně stíhané osoby v ČR celkem (údaj Policie ČR)	121 511	100,0	122 753	100,0	1,0	1 242
z toho občané ČR	114 517	94,2	115 469	94,1	0,8	952
cizinci	6 994	5,8	7 284	5,9	4,1	290
Trestně stíhaní cizinci	6 994	100,0	7 284	100,0	4,1	290
z toho nejvíce občanů:						
Slovenská rep.	2 412	34,5	2 981	40,9	23,6	569
Ukrajina	1 513	21,6	1 384	19,0	-8,5	-129
Vietnam	686	9,8	659	9,0	-3,9	-27
Polsko	294	4,2	370	5,1	25,9	76
Rusko	195	2,8	214	2,9	9,7	19
SRN	193	2,8	175	2,4	-9,3	-18
Rumunsko	165	2,4	171	2,3	3,6	6
Bělorusko	155	2,2	97	1,3	-37,4	-58
Litva	109	1,6	81	1,1	-25,7	-28
Bulharsko	156	2,2	78	1,1	-50,0	-78

Trestně stíhaní cizinci – porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku	1.1.-31.12. 2005	tj. %	1.1.-31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
trestně stíhané osoby v ČR celkem	121 511		122 753		1,02	1 242
trestně stíhaní cizinci na území ČR	6 994	100,0	7 284	100,0	4,1	290
tj. % z celkové kriminality	5,8		5,9			
z toho						
vnitrozemské okresy(mimo Prahu)	2 141	30,6	2 434	33,4	13,7	293
příhraniční okresy	2 565	36,7	2 544	34,9	-0,8	-21
příhraniční okresy	2 565	100,0	2 544	100,0	-0,8	-21
z toho v příhraničním okrese						
Bruntál	29	1,1	28	1,1	-3,4	-1
Břeclav	44	1,7	99	3,9	125,0	55
Česká Lípa	100	3,9	92	3,6	-8,0	-8
České Budějovice	79	3,1	81	3,2	2,5	2
Český Krumlov	94	3,7	79	3,1	-16,0	-15
Děčín	87	3,4	110	4,3	26,4	23
Domažlice	63	2,5	50	2,0	-20,6	-13
Frýdek Místek	185	7,2	154	6,1	-16,8	-31
Hodonín	61	2,4	47	1,8	-23,0	-14
Cheb	214	8,3	158	6,2	-26,2	-56
Chomutov	73	2,8	90	3,5	23,3	17
Jablonec n.N.	56	2,2	62	2,4	10,7	6
Jeseník	15	0,6	13	0,5	-13,3	-2
Jindřichův Hradec	55	2,1	50	2,0	-9,1	-5
Karlovy Vary	97	3,8	103	4,0	6,2	6
Karviná	99	3,9	118	4,6	19,2	19
Klatovy	47	1,8	68	2,7	44,7	21
Liberec	131	5,1	113	4,4	-13,7	-18
Most	38	1,5	46	1,8	21,1	8
Náchod	90	3,5	60	2,4	-33,3	-30
Opava	22	0,9	20	0,8	-9,1	-2
Prachatice	28	1,1	28	1,1	0,0	0
Rychnov n.Kněžnou	48	1,9	36	1,4	-25,0	-12
Semily	39	1,5	56	2,2	43,6	17
Sokolov	68	2,7	59	2,3	-13,2	-9
Šumperk	24	0,9	19	0,7	-20,8	-5
Tachov	159	6,2	138	5,4	-13,2	-21
Teplice	103	4,0	105	4,1	1,9	2
Trutnov	62	2,4	66	2,6	6,5	4
Uherské Hradiště	68	2,7	68	2,7	0,0	0
Ústí n.Labem	67	2,6	62	2,4	-7,5	-5
Ústí n.Orl.	41	1,6	53	2,1	29,3	12
Vsetín	42	1,6	46	1,8	9,5	4
Zlín	54	2,1	89	3,5	64,8	35
Znojmo	83	3,2	78	3,1	-6,0	-5

Trestně stíhaní cizinci-dle druhu pobytu na území ČR - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období roku		1.1.-31.12. 2005	tj. %	1.1.-31.12. 2006	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
						v [%]	absolutní číslo
trestně stíhaní cizinci na území ČR		6 994	100	7 284	100	4,1	290
kategorie	druhu pobytu cizince v ČR (speciální hlediska pachatele v FZP)						
1	bezdomovec	N		N			
2	přechodný pobyt na vízum do 90 dnů	414	5,9	250	3,4	-39,6	-164
3	trvalý pobyt	753	10,8	750	10,3	-0,4	-3
*	4 azylant v ČR (cizinec s přiznaným azylem)	18	0,3	27	0,4	50,0	9
5	přechodný pobyt na vízum nad 90 dnů	308	4,4	326	4,5	5,8	18
6	neoprávněný pobyt	1 973	28,2	1 698	23,3	-13,9	-275
8	cizinec nepobývá na území ČR	530	7,6	454	6,2	-14,3	-76
9	nic z uvedeného	701	10,0	771	10,6	10,0	70
A	pobyt na vízum za účelem strpění	65	0,9	93	1,3	43,1	28
B	pobyt na vízum za účelem dočasné ochrany	4	0,1	3	0,0	-25,0	-1
C	pobyt na vízum za účelem dostavení se do přijímacího střediska	16	0,2	13	0,2	-18,8	-3
*	D pobyt na vízum za účelem řízení o azylu	162	2,3	91	1,2	-43,8	-71
E	přechodný pobyt na území ČR bez víza	238	3,4	234	3,2	-1,7	-4
*	F pobyt na výjezdní vízum-nebylo zahájeno řízení o azylu	9	0,1	8	0,1	-11,1	-1
H	přechodný pobyt na území ČR na povolení k dlouhodobému pobytu	143	2,0	215	3,0	50,3	72
I	přechodný a trvalý pobyt na území ČR na základě zvláštního pobytového povolení	5	0,1	6	0,1	20,0	1
J	pobyt na území ČR na vízum za účelem strpění pobytu	2	0,03	4	0,05	100,0	2
K	pobyt na zákł.zákona o pobytu ozbrojených sil jiných států na území ČR	2	0,0	4	0,05	100,0	2
L	pobyt na diplomatické nebo zvláštní vízum	21	0,3	13	0,2	-38,1	-8
U	pobyt občana EU na území ČR bez zvláštního pobytového povolení	1 630	23,3	2 324	31,9	42,6	694

Vysvětlivky: * - cizinec pobývajícím na území ČR na základě zákona č.325/1999Sb., o azylu

Vývoj počtu trestných činů spáchaných cizinci dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Vraždy celkem	57	57	44	37	39	24	33	24	25
Loupeže	307	302	276	238	341	285	316	291	262
Úmyslné ublížení na zdraví	277	273	238	209	265	288	307	302	261
Násilné činy	1 363	1 303	1 098	939	1 177	1 093	1 123	1 088	1 011
Mravnostní činy	168	110	116	116	128	103	139	129	113
Krádeže vloupáním	1 377	1 178	884	686	707	706	884	556	696
Krádeže prosté	1 934	1 779	1 778	1 454	1 277	1 319	1 611	1 352	1 346
Krádeže kapesní	171	230	301	142	160	191	229	168	164
Majetkové činy	5 277	5 366	3 568	2 677	2 346	2 742	2 898	2 307	2 456
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 276	1 271	1 292	1 032	1 219	1 678	1 823	1 626	1 299
Hospodářské činy celkem	3 195	3 663	2 535	1 896	1 644	1 545	1 624	1 766	1 527
Celková kriminalita	12 935	14 192	10 098	8 073	8 014	8 618	9 028	8 353	8 529

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných cizinců na území ČR a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2003	tj. %	2004	tj. %	2005	tj. %	2006	tj. %
Vraždy celkem	27	12,9	36	14,6	29	15,5	25	12,8
Loupeže	331	10,5	302	9,6	270	9,6	249	9,6
Úmyslné ublížení na zdraví	301	4,8	302	4,7	319	5,5	247	4,9
Násilné činy	1 095	6,3	1 018	5,7	1 006	6,2	938	6,6
Mravnostní činy	88	6,3	109	7,9	118	8,6	99	8,4
Krádeže vloupáním	373	3,2	394	3,7	353	3,7	419	4,7
Krádeže kapesní	232	19,2	183	14,8	198	14,4	179	15,4
Krádeže prosté	1 120	4,8	1 231	5,4	1 184	5,3	1 185	5,5
Majetkové činy	1 799	4,4	1 903	4,9	1 819	4,9	1 863	5,3
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 515	17,9	1 685	17,5	1 468	14,5	1 164	14,9
Hospodářské činy celkem	1 187	5,5	1 177	5,1	1 255	4,5	1 188	4,5
Celková kriminalita	6 923	5,7	7 215	5,9	6 994	5,8	7 284	5,9

Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

Srovnání počtu cizinců stíhaných a vyšetřovaných pro trestnou činnost za období 1.1.-31.12.2005 – 1.1.-31.12.2006 a jejich podílu na celkovém počtu pachatelů

KRAJ	pachatelé celkem		cizinci				změna počtu ciz. v %
	2005	2006	2005	tj. %	2006	tj. %	
Praha	15 191	15 840	2 288	15,1	2 306	14,6	0,8
Středočeský	10 119	10 879	616	6,1	715	6,6	16,1
Jihočeský	8 237	7 937	365	4,4	379	4,8	3,8
Západočeský	11 132	11 394	837	7,5	822	7,2	-1,8
Severočeský	21 687	22 999	727	3,4	759	3,3	4,4
Východočeský	11 705	11 295	532	4,5	541	4,8	1,7
Jihomoravský	18 983	19 336	879	4,6	1 043	5,4	18,7
Severomoravský	24 457	23 073	750	3,1	719	3,1	-4,1
Celkem Česká republika	121 511	122 753	6 994	5,8	7 284	5,9	4,1

Odsouzení cizinci

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Odsouzení cizinci na území ČR (údaje MS ČR)										
Celkem cizinců	3 334	3 545	4 769	4 558	3 714	3 389	3 676	4 099	4 223	4 013
meziroční změna	16	211	1 224	-211	-844	-325	287	423	120	-210
v %	0,5	6,3	34,5	-4,4	-18,5	-8,8	8,5	11,5	2,9	-5,0

Odsouzení cizinci

Rok	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Odsouzení cizinci na území ČR (údaje MS ČR)										
Celkem cizinců	3 334	3 545	4 769	4 558	3 714	3 389	3 676	4 099	4 223	4 013
z toho nejvíce občanů*										
Slovenská rep.	1 593	1 477	1 649	1 159	1 010	923	1 013	1 132	1 239	1297
Ukrajina	419	689	1 049	1 278	939	882	1 053	1 164	1 125	965
Vietnam	261	183	484	551	428	332	327	368	407	389
Polsko	180	178	182	161	167	199	157	183	178	190
Rusko	39	68	84	100	93	86	99	111	113	140
Rumunsko	142	110	185	228	157	114	79	127	165	125
Bělorusko	11	45	79	66	49	60	83	94	111	81
Bulharsko	134	157	161	170	114	87	73	102	99	66
SRN	81	57	77	60	77	61	71	69	75	66
Moldavsko	15	43	110	219	196	110	109	98	98	60

Vysvětlivky: * řazeno sestupně podle nejvyšší hodnoty aktuálního roku

Odsouzení cizinci - porovnání shodného období roku 2005/2006

Období Roku	1.1.-31.12. 2005	tj. %	1.1.-31.12. 2006	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [%]	absolutní číslo
Odsouzení cizinci na území ČR (údaj MS ČR)						
Celkem cizinců	4 223	100,0	4 013	100,0	-5,0	-210
z toho nejvíce občanů: *						
Slovenská rep.	1 239	29,4	1 297	32,3	4,7	58
Ukrajina	1 125	26,7	965	24,0	-14,2	-160
Vietnam	407	9,6	389	9,7	-4,4	-18
Polsko	178	4,2	190	4,7	6,7	12
Rusko	113	2,7	140	3,5	23,9	27
Rumunsko	165	3,9	125	3,1	-24,2	-40
Bělorusko	111	2,6	81	2,0	-27,0	-30
Bulharsko	99	2,3	66	1,6	-33,3	-33
SRN	75	1,8	66	1,6	-12,0	-9
Moldavsko	98	2,3	60	1,5	-38,8	-38

Vysvětlivky: * řazeno sestupně podle nejvyšší hodnoty aktuálního roku

V. INTEGRACE A STÁTNÍ OBČANSTVÍ

Udělení státního občanství České republiky za rok 2006

Státní příslušnost	Počet osob
Albánie	5
Alžírsko	9
Angola	18
Afghánistán	3
Arménie	60
Bělorusko	18
Benin	2
Bosna a Hercegovina	37
Bulharsko	44
Egypt	3
Gruzie	3
Guinea	3
Guinea Bissau	3
Chorvatsko	16
Indie	5
Irák	4
Jemen	3
Jordánsko	3
Kanada	3
Kazachstán	129
Kongo	7
Kuba	2
Libanon	2
Madagaskar	2
Makedonie	12
Moldávie	9
Mongolsko	2
Nigérie	5
Palestina	3
Peru	2
Polsko	86
Ruská federace	106

Rumunsko	131
Řecko	25
SRN	4
Sýrie	4
Srbsko a Černá Hora	19
Tunisko	2
Turecko	4
Ukrajina	423
USA	3
Vietnam	43
Bez státního občanství	28
Azylanti x)	47
Ostatní xx)	13
CELKEM	1 355

x) z toho	
Afghánistán	3
Arménie	1
Ázerbajdžán	6
Bělorusko	9
Bulharsko	4
Gruzie	2
Irák	1
Írán	4
Kongo	1
Makedonie	1
Rusko	1
Srbsko a Černá Hora	12
Turkmenistán	1
Ukrajina	1

xx) z toho	
Argentina	1
Bangladéš	1
Bolívie	1
Filipíny	1
Francie	1
Honduras	1
Chile	1
Írán	1
Itálie	1
Maďarsko	1
Rwanda	1
Thajsko	1
Ukrajina (Černobyl)	1

Poznámka: Údaje obsažené v tabulce nezahrnují občany Slovenské republiky

Abecední seznam použitých zkratk

AFIS	- identifikace osob na základě otisků prstů
BGS	- Bundesgenzschutzamt (pohraniční policie SRN)
BPOL	- Spolková policie (nahradila BGS)
CAHAR	- Výbor pro právní otázky územního azylu, uprchlíky a osoby bez státní příslušnosti (<i>Ad Hoc Committee of Experts on the Legal Aspects of Territorial Asylum, Refugees and Stateless Persons /Council of Europe/</i>)
CD	- Cestovní doklad
CDMG	- Řídící výbor pro migraci Rady Evropy (<i>Committee for Demography and Migration</i>)
CIREFI	- Centrum pro informace, diskusi a výměnu názorů k překačování hranic a imigraci (<i>Center for Information, Discussion and Exchange of Opinions on the Border Crossings and Immigration</i>)
CIS	- Cizinecký informační systém
COREPER	- Výbor stálých zástupců (Comité des représentants permanens)
C-VIS	- Centrální vízový informační systém
DDC	- Zařízení pro děti-cizince a středisko výchovné péče
DP	- Dopravní prostředek
EAC	- projektu European Asylum Curriculum
ECAC	- Evropské konference pro civilní letectví
EFQM	- model Evropské nadace pro řízení kvality
EFTA	- pracovní skupina Rady Evropské unie - Evropské sdružení volného obchodu
EK	- Evropská komise
ENF	- Evropský návratový fond
ENO	- Evidence nežádoucích osob
EP	- Evropský parlament
EUF	- Evropský fond pro uprchlíky
ES	- Evropská společenství
ESSK	- Evidenční systém statistiky kriminality
EU	- Evropská unie
EU/EHP	- Evropský hospodářský prostor
EURES	- Evropské služby zaměstnanosti
EURODAC	- systém založený na povinném snímání otisků prstů žadatelů o azyl a cizinců nelegálně překračujících vnější hranice Evropské unie
FADO	- elektronická databáze vzorů a padělků cestovních dokladů a systém sdílení těchto informací v rámci členských zemí EU
FRONTEX	- Evropská agentura pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie
GK	- Generální konzulát
HP	- Hraniční přechod
ICMPD	- Mezinárodní centrum pro rozvoj migračních politik (<i>International Centre for Migration Policy Development</i>)
IAS	- Integrovaný azylový středisko
INTI	- Integrace příslušníků třetích zemí (<i>Integration of third country nationals</i>)
IOM	- Mezinárodní organizace pro migraci (<i>International Organization for Migration</i>)
JHA	- Rada pro justici a vnějšky
MOPNZC	- Meziresortní orgán pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců
MPO	- Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	- Ministerstvo práce a sociálních věcí
MŠMT	- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	- Ministerstvo vnitra
MVP/EVC	- Modernizace vízového procesu/evidence cizinců
MZV	- Ministerstvo zahraničních věcí
NM	- Nelegální migrace
NNO	- nevládní neziskové organizace

N.SIS ČR	- Národní sekce Schengenského informačního systému
OAMP MV ČR	- Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky
ObŘ SCPP	- Oblastní ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie
OCP	- Oddělení cizinecké policie
OECD	- Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj (<i>Organization for Economic Cooperation and Development</i>)
OMPS	- Odbor mezinárodní policejní spolupráce
OPKP	- Odbor pátrání a kontroly pobytu
OPU	- Organizace pro pomoc uprchlíkům
OSH	- Ochrana státních hranic
OSN	- Organizace spojených národů
OSŘI PP ČR	- Odbor systémového řízení a informatiky Policejního prezidia České republiky
PČR	- Policie České republiky
PPR	- Porušování pobytového režimu
PoS	- Pobytové středisko
PřS	- Přijímací středisko žadatelů o azyl
RCPP	- Referáty cizinecké a pohraniční policie
ŘSCPP	- Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie
SAP ČR	- Schengenský akční plán České republiky
SCIFA	- Strategický výbor pro imigraci, hranice a azyl (<i>Strategic Committee on Immigration, Borders and Asylum</i>)
SCPP	- Služba cizinecké a pohraniční policie
SČKCH	- Sdružení Česká katolická charita
SH ČR	- Státní hranice České republiky
SIP	- Státní integrační program
SIRENE.ČR	- Národní místo pro předávání a koordinaci informací (<i>Supplementary Information Request At (the) National Entry</i>)
SIS	- Schengenský informační systém
SM Brusel	- Stálá mise Brusel
SOZE	- Sdružení občanů zabývajících se emigranty
SUZ	- Správa uprchlických zařízení MV ČR
UNHCR	- Úřad vysokého komisaře Organizace spojených národů pro uprchlíky (<i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>)
ÚOOZ SKPV	- Útvar pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování
VIS	- Vízový informační systém
VISA	- pracovní skupina Rady Evropské unie - Víza
VISION	- síť schengenských konzultací při udělování víz (<i>Visa Inquiry Open-Border Network</i>)
ZÚ	- Zastupitelský řad
VÚ Permon	- Výchovný ústav Permon
ZZC	- Zařízení pro zajištění cizinců

