

Zápis č. 2/2016
ze zasedání Společného řídicího výboru pro eGovernment a
služby informační společnosti ve veřejné správě
dne 27. ledna 2016

Přítomni:

p.č.	Jméno	Instituce	
1	Ing. Kateřina Vojtová	Ministerstvo vnitra	(zástup za Ing. Štěpánku Cvejnovou)
2	Mgr. Markéta Kovandová	Ministerstvo vnitra	
3	Ing. Miloslav Marčan	Ministerstvo průmyslu a obchodu	
4	Ing. Karel Měřínský	MěÚ Bučovice	
5	JUDr. Zdeněk Němec	Ministerstvo vnitra	
6	Ing. Jaromír Plíšek	Ministerstvo zahraničních věcí	
7	Ing. Josef Praks	Ministerstvo kultury	(zástup za Ing. Zdeňka Nováka)
8	Ing. Martin Zeman, DMS	Ministerstvo zdravotnictví	
9	Ing. Mgr. David Sláma	Ministerstvo vnitra	
10	Mgr. Lubomír Valenta	Ministerstvo vnitra	
11	Ing. Helena Duffková	Ministerstvo vnitra	
12	Mgr. Lucie Novotná	Ministerstvo vnitra	
13	Ing. Ondřej Menoušek	Ministerstvo vnitra	
14	Mgr. Andrea Barešová	Česká pošta, s.p.	
15	Ing. Roman Vrba	Ministerstvo vnitra	
16	Mgr. Jiří Šafránek	Krajský úřad Olomouckého kraje, AK ČR	

17	Ing. Jan Koudelka	Ministerstvo pro místní rozvoj	
18	Viktor Janáček	Ministerstvo financí	
19	David Šetina	Ministerstvo zemědělství	
20	Mgr. Martin Kraus	Ministerstvo vnitra	
21	Bc. Jan Aron	ČPOZ ICT	
22	Mgr. Jiří Janík	Ministerstvo zemědělství	
23	Pplk.. Ing. Jan Brizdik	Ministerstvo obrany	

1) Zahájení jednání

Předseda Společného řídicího výboru, Ing. Roman Vrba, přivítal všechny přítomné na druhém zasedání výboru a omluvil účast nepřítomných. Informoval členy o schváleném Statutu výboru Radou vlády pro veřejnou správu a Radou vlády pro informační společnost, který mají v tištěné podobě před sebou, a elektronicky jim bude rozeslán se zápisem. Zároveň informoval členy o mírné změně programu a došlých dotazech členů k minulému zasedání. K zodpovězení dotazů byli přizváni na danou problematiku odborníci, kteří dotazy v závěru jednání zodpoví.

2) Informace o projektových záměrech GeoInfoStrategie, Úplné elektronické podání, Zavádění prvků procesního řízení a standardizace agend veřejné správy

Mgr. Lubomír Valenta stručně informoval o připravovaných projektech, které jsou v procesu schvalování. Projekty souvisí s naplňováním implementačních plánů Strategického cíle 1 a Strategického cíle 3. *Geoinfostrategie* – záměr projektu byl schválen, nyní se „podává“ tvorba analytických podkladů, jeho cílem je v období 20 měsíců (do r. 2017) při rozpočtu cca 36 milionů zpracovat 10 analýz, které by měli připravit podmínky pro realizaci dalších opatření, stanovení geoinfostrategií do roku 2020 a dále. Analýzy se týkají připravenosti, ISVS, vůbec struktury veřejné správy jako takové, zdrojů prostorových dat, jejich využitelnosti, dostupnosti pro tvorbu národního prostoru. *Úplné elektronické podání* – rovněž ve Strategickém cíli 3, zde se jedná o vytvoření metodického rámce pro úplné elektronické podání, podobný charakter jako Geoinfostrategie, analyticko - koncepční projekt, bude trvat do r. 2020, projekt za cca 46 milionu, záměrem je stanovit standard průběhu a datové struktury úplného elektronického podání, zjistit seznam agend, které jsou vhodné či je zde žádoucí uvažovat o úplném elektronickém podání v jejich výkonu, návrh technického řešení,

katalog požadavků, a samozřejmě s tím související proškolení cílových skupin. Třetí projekt ve fázi schvalování: *Využívání prvků procesního řízení a zavedení standardů výkonu prioritních agend veřejné správy*, navazuje na předchozí projekty – PMA (procesní modelování agend), týká se Implementačního plánu pro Strategický cíl 1, 1.1 - zavádění prvků procesního řízení. Ve struktuře specifického cíle jsou plánované 2 projekty: první - vytvoření finálních procesních modelů prioritních agend a jejich optimalizačních opatření a druhý - vytvoření standardu, stanovení závazných postupů a vytvoření prostředí pro implementaci standardů včetně legislativního zajištění. Po doporučení Samostatného oddělení strategií a koncepcí byly tyto dva projekty sloučeny do uvedeného jednoho projektu, bude trvat od konce března 2016 do konce roku 2020, za cca 180 mil Kč.

Diskuze: Ing. Miloslav Marčan, ředitel ICT z Ministerstva průmyslu a obchodu vznesl dotaz k Úplnému elektronickému podání, zda nebude docházet k problémům u dalších subjektů, které si též připravují projekty na úplné elektronické podání, např. projekt eBusiness, jestliže standardy budou do roku 2020, nebude to pozdě? Nevíme, jak doporučení, metodické pokyny dopadnou? Mgr. Valenta Lubomír odpověděl, že prvky jsou nastaveny na začátek projektu, projekt z OPZ bude probíhat do r. 2020, souvisí s tím, že bude upravena „nějaká“ infrastruktura, vzniknou funkční řešení, ale trvání do r. 2020 znamená, že se bude ještě vyhodnocovat, sledovat u prioritních agend, u kterých se úplné elektronické podání bude provozovat. Ing. Marčan se dotázal, kdy bude standard či metodický rámec, o které se budou moci „opřít“? Termín postačí rámcově. Mgr. Valenta blíže specifikoval rozsah projektu, kde soubor klíčových aktivit, které se týkají úvodních analýz a metodických pokynů, je plánován od 4 měsíce 2016 do poloviny roku 2017. Ing. Marčan doplnil, že zda je v průběhu možná komunikace, aby byli informováni, jakým směrem se projekt ubírá? Předseda SŘV, Ing. Roman Vrba k diskusi dodává, že ano, nechce však obecně stanovovat data, ale komunikace v průběhu je možná, veškeré podklady bude mít odbor eGovernment u sebe a pro tvorbu metodiky je nutná úzká spolupráce a komunikace. Ing. Marčan vznesl dotaz týkající se projektového záměru, zda je interní? Mgr. Valenta informoval, že je zatím ve schvalovacím procesu na Ministerstvu vnitra, a je tedy interním dokumentem. Ing. Marčan měl poslední dotaz k tématu, zda až dokument bude schválen, je možné dát na vědomí, neboť by chtěl vědět, jakým směrem se ubírat. Mgr. Valenta přislíbil.

3) Zpráva ze zasedání Rady vlády pro informační společnost (RVIS)

Tajemník RVIS, Mgr. Lubomír Valenta, informoval členy o plenárním zasedání Rady vlády pro informační společnost ze dne 11. prosince 2015. Na zasedání schválen Statut SŘV, dále pro RVIS plynou úkoly z usnesení vlády č. 889: projednání pravidel pro čerpání ICT prostředků – vydávání stanovisek k ICT projektům odborem hlavního architekta, projednávání záměrů veřejných zakázek, ukotvení RVIS do zákona č.365/2000 Sb. RVIS na svém zasedání řešila problematiku: eIDAS – aktuální vývoj, současný stav provozu datových center a serveroven. V rámci RVIS pravidelně každých

14 dní zasedá Předsednictvo RVIS , kde Předsednictvo řešilo: horizontální spolupráci, Koncepční řešení provádění důchodového pojištění (připomínkové řízení), nové pravomoci OHA ve vazbě na PS JŘBU, vznik nového Pracovního výboru pro národní koordinaci rozvoje sítí nových generací.

Diskuze: Mgr. Jiří Šafránek z Krajského úřadu Olomouckého kraje a z Asociace krajů ČR se dotazoval na zápisy z těchto zasedání rady vlády. Mgr. Valenta odpověděl, že se průběžně zveřejňují na webových stránkách Ministerstva vnitra. O jejich zveřejnění zašle tajemnice avízo všem členům výboru.

4) Informace o činnosti Rady vlády pro veřejnou správu (RVVS)

Tajemník RVVS, Ing. Mgr. David Sláma, podal stručné informace z posledního zasedání RVVS, která se konala 25. listopadu 2015, příští jednání rady vlády pro veřejnou správu je plánováno na 19. února 2016. Na listopadovém zasedání byly projednány čtyři významné body:

1) výsledky projektu meziobecní spolupráce, které realizoval Svaz měst a obcí: představeny výsledky v jednotlivých oblastech, dohodnuto prostřednictvím příslušného řídicího výboru, poznatky v souborné publikaci budou distribuovány na jednotlivá ministerstva, aby se s jejich výsledky mohli seznámit;

2) řešila se problematika administrativního členění státu vycházející z Implementačního plánu i z plnění podmínek vůči Evropské komisi, projednáván základní analytický materiál, který navrhl postupy řešení v této věci, k tomu byla zřízena pracovní skupina, před vánoci se sešla poprvé, druhé zasedání příští týden ve středu, postupně se oslovují resorty, kterých se záležitost týká, aby zaslali potřebné informace, jakou podobu mají současné dekoncentráty státní správy v území, aby sdělili záměry – zda plánují optimalizaci;

3) obsahové zadání analýz pro Specifický cíl 2 z Implementačního plánu, konkrétně 2.1 optimalizace a dostupnost veřejné správy v území a 2.4 financování přenesené působnosti, zpracování analytických podkladů, zde RVVS má projekt, který prošel hodnotící komisí na MPSV, je schválen, připravují se veřejné zakázky na dodavatele těchto analýz, je očekáváno vzhledem k lhůtám a že se jedná o nadlimitní veřejné zakázky, že dokonce června budou smlouvy podepsány;

4) posledním projednávaným bodem byla problematika komunitně vedeného místního rozvoje, kde měl zástupce evropského sociálního odboru, který představil záměr Evropské komise.

4) Zpráva o hodnocení stavu plnění opatření a Zpráva o stavu projektu realizovaného v rámci Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 - 2020

Společný řídicí výbor průběžně dohlíží a řídí realizaci Strategického cíle č. 3, projednává výstupy opatření/aktivit a předkládá je ke schválení RVIS, průběžně kontroluje plnění postupu prací a další viz Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020; dále projednává a předkládá RVIS výroční zprávu a evaluační zprávy o realizaci IP3. Pro zpracování evaluačních zpráv a výroční zprávy je nutné zpracovat:

- Zprávu o hodnocení stavu plnění opatření definovaného v Implementačním plánu ke Strategickému rámci rozvoje veřejné správy pro období 2014 -2020;
- Zprávu o stavu projektu realizovaného v rámci Strategického rámce rozvoje veřejné správy pro období 2014 -2020.

Diskuze k vysvětlení opatření – pro každé opatření je jedna zpráva o zhodnocení stavu plnění opatření, a může se stát, že jedno opatření je realizováno více projekty.

5) Anonymizace některých údajů při uveřejňování prostřednictvím registru smluv

Předseda výboru představil Mgr. Martina Krause a Ing. Ondřeje Menouška, kteří se na Ministerstvu vnitra zabývají registrem smluv. Neboť se množí dotazy k anonymizaci smluv, byla tato problematika zařazena do programu i na zasedání SŘV.

Problematika se týká zákona o registru smluv. Zákon byl schválen parlamentem a podepsán prezidentem, jedná se o iniciativu poslanců, ne všechny připomínky eGovernmentu MVČR byly vyslyšeny, v praxi se jistě ještě vyskytne několik problému. Členové tak vyzváni, aby případné problémy zaslali na email: martin.kraus@mvcz.cz, následně se tyto problémy mohou řešit usnesením či novelou. Jedna novela již je ve Sněmovně, i když ještě zákon není účinný – týká se Budwaru (ochrana zájmu).

Zákon je účinný od 1. 7. 2016 od té doby je nutné ho dodržovat, smlouvy v registru smluv uveřejňovat. Následky neuveřejnění - tedy neúčinnost smluv platí od roku 2017. Povinným subjektem jsou orgány veřejné moci, různé veřejnoprávní korporace a subjekty (vše v zákoně), dopadá i na smluvního partnera. Zákon k registru smluv nedává extra manuál, jak a co vše dělat, nutné znát nejen zákon o registru smluv, ale i další právní předpisy, např. o ochraně údajů, o obchodním tajemství, apod. K osobním údajům se nejvíce množí dotazy – jak, co a proč uveřejňovat, je nutné všechny osobní údaje týkající se fyzických osob znečitelnit, nelze použít ani žádnou regulaci ze zákona o osobních údajích (zákon č. 106), zde jsme v soukromém právu, stát zde nevystupuje vrchnostensky, ale jako něčí smluvní partner. Z povinnosti uveřejnění jsou vyloučeny všechny smlouvy s fyzickou osobou, které nejednají jako podnikatele, s jednou výjimkou, kdy na tuto fyzickou osobu je převáděna nemovitost (ve smlouvě se mohou objevovat i osobní údaje, i když není stranou smluvní).

Diskuze: Ing. Marčan Miloslav z Ministerstva průmyslu a obchodu, se dotazoval, zda subjekt, který vyhraje, musí souhlasit s úplným znění zveřejnění smlouvy. Mgr. Kraus odpověděl, že pokud se přihlásí někdo, kdo nebude chtít údaje zveřejnit, nemůžou se zveřejnit, a též se po něm nemůže násilně chtít, je zveřejnit, a tím nemůže být ze soutěže vyřazen. Pan ředitel David Šetina z Ministerstva zemědělství informoval, že se ještě nestalo, aby někdo nesouhlasil, a zároveň se dotázal, pokud je ve smlouvě uveden souhlas se zpracováním a uveřejněním údajů, jestli též musí anonymizovat. Mgr. Kraus odpověděl, že se domnívá, pokud takovýto souhlas je, a pokud není vynucen silou, zpracovává se údaj správně, pokud se ne-anonymizuje. JUDr. Němec, ředitel odboru správních činností MV doplnil, že pokud souhlas není podmíněn, což se uvedeným vylučuje, a pokud je v zakázce podmínkou zveřejnění, a není to hodnotícím kritériem, je to kvalifikovaný souhlas k uveřejnění.

Mgr. Kraus dále členy informoval o další oblasti, kterou zákon o registru smluv uvádí, je nutnost znečitelňování. Zákona č. 106 o svobodném přístupu informací uvádí také informace, které se neposkytují. Tuto regulaci bez výjimky a celou si bere zákon o registru smluv, tím že na ní odkazuje. Je nutné tedy mít znalost tohoto zákona a zjistit, zda tyto požadavky/skutečnosti se ve smlouvě nevyskytují. Zákon o registru smluv explicitně ochranu upravuje obchodní tajemství, je upraveno soukromým právem občanským zákoníkem, skutečnosti které vlastník ve vlastním zájmu chrání. Pokud je označí ve smlouvě jako obchodním tajemství při uveřejnění v registru smluv zněčitelnit, další kategorií jsou utajované informace – zde otázka, zda znečitelňovat či vůbec uveřejnit. Na některé spadá globální výjimka, např. smlouvy týkající se zpravodajských služeb. Opět nutné vzít v potaz i průmyslová a autorská práva.

Dotazy: k výjimkám vznesl dotaz Ing. Marčan Miloslav z Ministerstva průmyslu a obchodu – jak se bude postupovat u stávajících smluv v rámci zveřejnění na profilu zadavatele? Tzn. smlouvy nějakým způsobem převést do registru smluv nebo znovu zadat? Ing. Vrba zareagoval, že tento zákon to neupravuje, jedná se o smlouvy po datu účinnosti. Ing. Marčan se v souvislosti s tímto dotázal, zda se tím ruší povinnost je zadávat na profil zadavatele? Nebo budou uveřejňovány duplicitně? Mgr. Kraus odpověděl, že v rámci zákona o registru smluv byla přijata i novela k veřejným zakázkám, která toto řeší. Přesnou informaci Mgr. Kraus slíbil dodat emailem všem členům výboru.

Mgr. Jiří Šafránek se dotazoval, kdo je gestorem zákona, jeho implementace – autoritativním vykladačem? Kdo je vrchní autorita? Mgr. Kraus odpověděl, že vznik je poslaneckým návrhem, není zcela upřesněno, ale spadá pod Ministerstvo vnitra, zřejmě pod odbor legislativy, který vykládá zákony v rámci resortu MV, ale též můžete posílat dotazy na již zmíněnou email adresu: martin.kraus@mvcz.cz.

Následně se rozvinula debata ohledně problematiky uveřejňování smluv v registru smluv a znečitelnování údajů, zákona, zřízení datové schránky pro účely registru smluv atd.

6) Různé

V bodě různé došlo k diskuzi k tématům z minulého jednání a k zodpovězení otázek došlých na sekretariát RVIS, pod který Společný řídicí výbor spadá:

Otázka 1) Portál pro potřeby zaměstnanců ... www.ipepo.cz, 30. 10. 2015 – produkční verze, 30. 11. 2015 – akceptace, následně provoz, Na stránkách je uvedeno, že „institut dokončil a předal MV“ – jaký je stav? – Portál je funkční, dochází však k převodu na servery Ministerstva vnitra, v průběhu několika dní by měl být portál funkční.

Otázka 2) Zápis ze zasedání RVIS - poslední zápis je z 19. 6. 2015, v zápise je, že jsou zveřejňovány průběžně – ano, zápisy jsou zveřejňovány průběžně, dle toho, jak se členové stihnou vyjádřit, zpracovat připomínky a odsouhlasit. Zápisy do listopadu budou uveřejněny na webových stránkách Ministerstva vnitra do konce ledna.

Otázka 3) Jak dopadla iniciativa „...do 30. 11. 2015 analýzu možností odměňování zaměstnanců ve VS na úseku ICT“ – tento vznesený dotaz byl též řešen na zasedání RVIS. Konkrétně se jednalo o úkol: „vláda ukládá 1. místopředsedovi vlády pro ekonomiku a ministru financí zpracovat ve spolupráci s ministryní práce a sociálních věcí a ministrem vnitra a vládě do 30. listopadu 2015 prostřednictvím Rady vlády pro informační společnost předložit analýzu možností odměňování zaměstnanců veřejné správy na úseku informačních a komunikačních technologií za účelem vytvoření konkurenceschopné podmínky pro získání a udržení kvalifikovaných odborníků v této oblasti ve státní službě“. Z jednání RVIS nás pan náměstek Ministerstva financí Ing. Hejna informoval, že požádali o prodloužení úkolu do 31. 1. 2016 s informací, že nelze vytrhávat odměňování pracovníků v ICT z pohledu tarifní standardů státní správy, a budou se tím zabývat skutečně pro rok 2017. RVIS tento úkol bude extra sledovat a na příštím zasedání bude toto jako samostatný bod. Následně budeme vědět více informací, které nám jistě na dalším zasedání SŘV podá tajemník RVISu, Mgr. Valenta.

Otázka 4) Registr smluv – stav po schválení, zvláštní DS pro odesílání a příjem potvrzení atd. vyřešeno v bodu 5 programu.

Otázka 5) Krajské konektory a CMS 2.0 – zpřístupňování systémů v CMS, plán, vize – zde odpověděl pan Bc. Aron, architekt z ČPOZ. CMS 2.0 – je v pilotním provozu, testují se procesy v zavádění nových služeb. Zavádění krajských konektorů: všechny jsou zapojeny, funkční, asociace krajů se momentálně připojuje, testují se videokonference, funguje výměna zpráv pro krajské nemocnice. CMS je jedna součást ať už 1 nebo 2, stále jsou přístupné všechny služby, tzn., pokud v CMS 1 služby přibudou současně přibudou i do CMS 2. V rámci CMS 2 chtějí, aby všechny služby byly standardizované. Asociace

krajů je připojena k CMS 2 takéž projekt MORRIS. Předseda SŘV, Ing. Vrba doplnil – zatím to byl projekt, který byl ukončen, předán akceptován, nyní přechází do provozu, proto pokud budete mít jakékoli dotazy, posílat primárně na pana Mgr. Valentu (lubomir.valenta@mvcv.cz), následně bude nastavena komunikační matice, jak bude fungovat CMS 2.0. Též se na Policejním prezidium ČR uvažuje, že by na CMS 2.0 fungovali i městské/obecní policie. Pan Aron ještě informoval, že smlouvy (GIS) budou soutěženy v polovině tohoto roku, proto se připravují body, jsou kontaktovány jednotlivé kraje, jestli mají stožáry pro operátory, jak to mají řešeno prostorově apod. Bude více připojených míst po celé republice. Pan ředitel David Šetina z Mze, rozvinul debatu ohledně SLA: zda se situace posunula v rámci CMS 2.0 (stát státu poskytuje službu, vymahatelnost poměrně malá), do dneška bylo jedno SLA , jaká škála poskytovaných služeb, jejich úroveň a kvalita, včetně garancí kvality. Pan Aron odpověděl, že pokud jde o SLA, budou v katalogu služeb. Pokud jde o různé typy SLA na stejnou službu, myslí si, že to lze upravit a poskytnout, v nabídce služeb, však můžou být různé SLA, ale nemá žádnou cenu, v tuto chvíli si vezme každý největší, není důvod, proč by si někdo bral jakoukoli službu. Debata se rozvinula v neformální diskuzi k tématu. Subjekty, které jsou nyní v CMS 1, podléhají převodu k CMS 2.0, musí požádat o převedení, časově převod zhruba 1,5 roku.

7) Závěr

Další termín zasedání společného řídicího výboru stanoven na den 24. února 2016 od 9:30 hodin.