



Zápis č. 10

ze zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území konaného dne 12. 3. 2015

Přítomni: viz prezenční listina

Nepřítomni: viz prezenční listina

Hosté: viz prezenční listina

Počet členů řídicího výboru: 16
s právem hlasovat 13 členů bez práva hlasovat 3 členů

Počet přítomných členů ŘV (včetně zastupujících): 10

Počet přítomných členů ŘV oprávněných hlasovat: 8

Počet k přijetí usnesení: 7

Průběh jednání

1) Prezence a zahájení jednání

Jednání zahájil předseda Řídícího výboru pro optimalizaci veřejné správy v území Mgr. Drahovzal a představil hosty ŘV Mgr. Janu Vildumetzovou, náměstkyni ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy a legislativy a Mgr. Ing. Davida Slámu.

Po úvodním přivítání Mgr. Jana Vildumetzová představila Ing. Mgr. Davida Slámu jako budoucího ředitele nového odboru *Strategického rozvoje veřejné správy a mezinárodních vztahů*, který vznikne k 1. dubnu 2015 a bude se věnovat problematice *Strategického rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020*.

Počet přítomných členů ŘV (včetně zastupujících): 10

Počet přítomných členů ŘV oprávněných hlasovat: 8

Počet k přijetí usnesení: 7

Řídící výbor je usnášeníschopný.

2) Projednání a schválení návrhu programu jednání ŘV

Předseda ŘV navrhl tento program jednání ŘV pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území.

1. *Prezence a zahájení jednání*
2. *Projednání a schválení návrhu programu Řídícího výboru*



3. Vyhodnocení podkladů pro zpracování analýz dle Implementačních plánů ke strategickému cíli 2
4. Seznámení s aktuálním stavem materiálu projektových záměrů
5. Informace ze Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti – představení Národního architektonického plánu
6. Informace ze zasedání Rady vlády pro veřejnou správu a související úkoly (změny Implementačních plánů)
7. Organizační záležitosti a různé
8. Závěr

K předloženému návrhu programu nebyly doplněny žádné další body. Paní náměstkyně Mgr. Vildumetzová pouze požádala o to, aby bod 6. byl zařazen na úvod jednání jako bod 3. vzhledem k tomu, že se musí z pracovních důvodů vzdálit, další body pak budou přečíslovány.

Usnesení č. 10/1

ŘV schválil program s přesunem navrhovaného bodu č. 6 nově jako bod č. 3.

Pro: 8

Proti: 0

Zdržel se: 0

Usnesení bylo přijato.

3) Informace ze zasedání Rady vlády pro veřejnou správu a související úkoly (změny Implementačních plánů)

Předseda ŘV informoval o 8. zasedání Rady vlády pro veřejnou správu (RVVS)

- Rada vlády doporučila požádat o prodloužení termínu pro zpracování Seznamu záměrů strategických projektů do 31. 7. 2015.
- Seznam bude do vlády předložen pouze za strategický cíl 3 Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů e Governmentu.
- U ostatních strategických cílů budou dopracovány Implementační plány, rozsah dopracování je dojednáván s MMR a MPSV koordinátorem za Ministerstvo vnitra Mgr. Menšíkovou.

Řídicí výbory a pracovní výbory budou o rozsahu doplnění IP neprodleně po předání zadání informovány. Vzhledem k tomu, že budou otevřeny Implementační plány k doplnění informací požadovaných řídicími orgány a koordinátorem MV, je nutné zvážit, zda v průběhu času nevznikla i jiná potřeba úpravy IP.

Mgr. Vildumetzová poté zopakovala, že je nutné respektovat usnesení vlády č. 680 ze dne 27. srpna 2014, kterým vláda stanovila pravidla rozvoje veřejné správy a kterým byla zřízena Rada vlády pro veřejnou správu jako odborný poradní orgán vlády pro oblast veřejné správy a že není možné, aby jednotlivé rezorty bez vědomí RVVS řešily jednotlivé „dílní reformy veřejné správy“. Sdělila, že na jednotlivá ministerstva byl odeslán dopis ministra vnitra s upozorněním na usnesení vlády č. 680 ze dne 27. srpna 2014. Dále Mgr. Vildumetzová



zopakovala, že projektové záměry jsou již obsaženy v implementačních plánech a že je nutné, aby byly implementační plány dopracovány. Závěrem pak Mgr. Vildumetzová dodala, že je nutné také zajistit personální obsazení (v současné době máme 12 specifických cílů x 3 lidé na ODK, kteří se této problematice věnují).

Ing. Mgr. Sláma sdělil, že v současné chvíli připravuje rozpracování implementační struktury po odborné stránce i po personální (zaměstnanci ministerstva vnitra). Náklady by měly být hrazeny z finančních prostředků EU.

Ing. Stanislav Rampas upozornil, že možnost použití nákladů před schválením projektu není ničím garantovaná. Pokud by tato možnost nevyšla, je nutné si již nyní uvědomit, že zahájené projekty se budou muset hradit z vlastních finančních prostředků. K této věci budou požádány řídicí orgány MPSV a MMR o vyjádření na příštím zasedání RVVS.

Závěrem toho bodu jednání Mgr. Drahovzal poděkoval Mgr. Vildumetzové za účast a zhodnotil, že je zcela jistě nezbytné, aby byla zajištěna odborná podpora ze strany MVČR k naplnění Strategického rámce rozvoje veřejné správy 2014 - 202 .

Mgr. Vildumetzová odešla.

4) Vyhodnocení podkladů pro zpracování analýz dle Implementačních plánů ke strategickému cíli 2

V úvodu předseda ŘV poděkoval všem za zaslání podkladů Struktury pro zadání analýz, které sekretariát Rady vlády obdržel od všech pracovních výborů, které mají tento úkol stanoven Implementačním plánem na 1Q 2015.

Bylo provedeno porovnání zasláních podkladů, je nutno dořešit:

- a) Provázanosti cíle analýzy a cílem specifického cíle
- b) Pokud dojde ke změnám v nastavení cílů, je nutné promítnout tyto změny i do stručného obsahu analýzy a případně i do rozsahu analýzy
- c) Výstupy z analýz neodpovídají vždy požadavkům na výstupy stanovené v IP
- d) Doladění reálného času zpracování analýzy

Financování analýz je závislé na požadovaných prostředcích na analýzu

- a) Postup výběru externího dodavatele na zpracování analýzy je nutno řešit dle interních pokynů MV k veřejným zakázkám a dle zákona o zadávání veřejných zakázek – *materiál bude přílohou tohoto zápisu.*
- b) Vlastní zdroje odboru jsou omezeny max. 200 tis. Kč, které odbor má momentálně k dispozici
- c) Další zdroje MV bude nutné hledat v součinnosti s vedením sekce veřejné správy a legislativy,
- d) Případně lze využít externích zdrojů prostřednictvím projektu z OPZ, nutno řešit s odborem programového řízení

Po dopracování zadání analýz dořeší možnosti financování nový odbor strategického rozvoje a koordinace.

Následně probíhala diskuze o rozsahu a způsobu zadávání analýz v rámci Implementačního plánu pro strategický cíl 2: *Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území.*

2.1. Specifický cíl: Harmonizace administrativního členění státu

(dvě varianty zadání analýz – varianta od Mgr. Ing. Slámy x varianta pracovního výboru pro harmonizaci administrativního členění státu, předseda Mgr. Miroslav Uchytíl, ve spolupráci s pracovním výborem-pro rozvoj meziobecní spolupráce, předseda Jaromír Jech)

Mgr. Drahovzal nastínil emailovou zprávu od Mgr. Uchytily a konstatoval, že zadání analýzy, kterou zpracoval Mgr. Ing. David Sláma Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020 (x Mgr. Uchytíl) nepřekračuje, nicméně je nutné vše dopracovat a předložit pouze jednu variantu.

p. Lízner konstatoval, že analýza, kterou navrhuje Ing. Sláma, se měla dělat již v roce 2002, v současné chvíli je nutné analyzovat současný stav.

Dále probíhala diskuze o fungování smíšeném modelu administrativního členění.

Ing. Kutý uvedl, že jednotlivé materiály jsou nesourodé, zkonstatoval, že došlo k záměně analýzy s nastavením metodiky, že se má analyzovat něco, co ještě neexistuje, zároveň uvedl, že z jednotlivých analýz vypadly úplně krajské úřady, což je zásadní problém.

Ing. Kutý dále upozornil na skutečnost, že většina analýz předpokládá externí zadavatele a dle jeho zkušeností toto může být vnímáno jako čisté účelové dělení veřejné zakázky. Nejvhodnější by bylo, aby pro jeden specifický cíl byl jeden zhotovitel. Tento způsob zadávání si MVČR ověří a sdělí na dalším zasedání závěr, jak budou zakázky na zpracování analýz zadávány.

Mgr. Drahovzal požádal Ing. Kutého, aby zaslal své stanovisko a upozornil, že řídicí výbor dává základní obsahový rámec. MV je pak vypisovateli zakázek, odpovědnost je na MV. Ing. Kutý ještě poznamenal, že u takovýchto „měkkých“ zakázek je třeba precizně upravit zadání, aby nedošlo ke zpochybnění, co vlastně mělo být soutěženo.

Mgr. Ryšánek - souhlasím s panem ředitelem Ing. Kutým. Mgr. Ryšánek dále zkonstatoval, že si myslí, že by mělo být také zanalyzováno, jak fungují ORP vzhledem k obcím II. a III. typu, měla by být zodpovězena základní otázka, zda je jich dostatečný počet – je nutné porovnávat s katastrem nemovitostí a s počty obyvatel správních obvodů.

Mgr. Rys zkonstatoval, že výše uvedené se zpracuje v rámci věcného záměru návrhu zákona o územním členění státu. Dále konstatoval, že vše již bylo posouzeno na konci roku 2009 – analýza je tedy již z roku 2009. Tato analýza, kterou má ministerstvo vnitra k dispozici, je stále použitelná, jen je třeba ji zaktualizovat, což lze provést vlastními silami MVČR.



2.2. Revize a úprava funkce územně členěných měst

Analýza byla nedokončena, je nutné ji dopracovat.

2.3. Optimalizace systému veřejnoprávních smluv

Mgr. Rys upozornil na skutečnost, že pokud obce mají ze zákona svěřenu povinnost něco vykonávat a většina obcí tyto povinnosti přenesla uzavřením veřejnoprávní smlouvy na jinou obec, je zřejmě něco špatně a stát, resp. zákon by měl na tuto situaci reagovat zákonnou úpravou.

Mgr. Drahovzal konstatoval, že s výše uvedeným nesouhlasí, že je možné takto postupovat (tímto způsobem a v takovém rozsahu uzavírat veřejnoprávní smlouvy), krom toho ještě mohou přenesenou působnost krajské úřady přenést na jinou obec ORP. Vše je však o nastavení postupu ze strany garanta výkonu veřejné správy, kterým je MVČR. Pokud zákon připouští uzavírání veřejnoprávních smluv, pak toto obce využívají, jelikož se o tom mohou svobodně rozhodnout.

2.4. Úprava a optimalizace systému financování výkonu státní správy

Ing. Cába upozornil, že skutečně není možné předjímat, k jakým závěrům analýza dojde.

Ing. Sláma – upozornil, že v analýze chybí vyšší samosprávně celky - kraje, měly by se nechat zpracovat v tuto chvíli dvě základní analýzy: analýza současného stavu + mezinárodní komparace. Následně by se vybrala jen jedna varianta řešení.

Ing. Cába upozornil, že je nutné vycházet z přílohy č. 2 IP pro tento cíl. MVČR provede porovnání navrhovaného zadání analýzy a IP, přičemž je možné navrhnout i případnou změnu IP, viz výše.

2.5. Snížení platební neschopností územních samospráv

Mgr. Drahovzal upozornil na skutečnost, že je nepřijatelné, aby v zadání analýze uveden konkrétní zpracovatel, vše musí projít výběrovým řízením.

Mgr. Drahovzal požádal o písemné zaslání veškerých připomínek ke všem specifickým cílům do 20. března 2015.

Doporučení řídicího výboru:

Dopracovat zadání analýz – aktivně se zabývat obsahem zadání a stanovit požadavky na kvalitu analýz, aby bylo dosaženo kvalitních výstupů ze zpracovaných analýz

5) Seznámení s aktuálním stavem materiálu projektových záměrů

Předseda ŘV informoval členy ŘV o nové struktuře zpracování Seznamu záměru strategických projektů, o níž jednala Rada vlády pro veřejnou správu, původní tabulka bude doplněna o údaje požadované koordinátorem MV jednajících s řídicími orgány MPSV a MMR a pro koordinaci všech projektů odbor Hlavního architekta povede tento soubor i s projekty vyplývajícími ze SC 1, 2 a 4, aby se předešlo duplicitním či protichůdným projektům. Pro jednání vlády bude materiál upraven a bude představovat pouze projektové záměry dle SC 3 zvýšení dostupnosti a



transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů e Governmentu a aktualizace jednotlivých IP, kde projektové záměry jsou dnes již obsaženy.

ŘV bude pravidelně předkládána tato informace, aby jeho členové byli informováni o připravovaných projektech v oblasti e Governmentu a IKT, nebo strategické projekty úzce souvisí i se specifickými cíli SC 2.

6) Informace ze Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti – představení Národního architektonického plánu

ŘV byl seznámen se zřízením Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě.

Dále informoval o rozšířeném jednání Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě, které se uskuteční dne 1. 4. 2015 od 9. 00 ve velkém zasedacím sále 1.04 v 1. patře budovy MV ČR, nám. Hrdinů 3, Praha 4 (max. 2 hodiny) a bude na něm představen Národní architektonický plán, vzhledem k omezené kapacitě prostoru byla s předsedou SRV projednána možnost účasti předsedů řídicích a pracovních výborů, nebo jejich zástupců, zájemci potvrdí svou účast na e-mailovou adresu sekretariatrvvs@mvcz.cz nejpozději do 25. 3. 2015.

Zápis z jednání Společného řídicího výboru je k dispozici na webových stránkách Ministerstva vnitra pod bannerem Strategický rámec, sekce zápisy Společného řídicího výboru.

7) Organizační záležitosti a různé

a) Seznámení s výsledkem ankety Výkon státní správy v ŘV prodiskutoval zpracovanou Strukturu zadání pro vypracování analýzy SC 2.1 p. Dorňák představil výsledky ankety o výkonu působnosti silničních správních úřadů na obcích I. a II. typu, následně se o výsledcích se diskutovalo. Závěrem Mgr. Drahovzal poděkoval za zpracování a poprosil o zaslání výsledků, jakmile budou známa aktuálnější data.

a) Předseda řídicího výboru představil nového předsedu pracovního výboru 2.4. *Úprava a optimalizace systému financování výkonu státní správy* Ing. et Ing. Jana Cábu, MBA.

Řídící výbor volí Ing. et Ing. Jana Cábu, MBA předsedou pracovního výboru 2.4. Úprava a optimalizace systému financování výkonu státní správy.

Usnesení 10/2:

Pro: 8

Proti: 0

Zdržel se: 0

Usnesení bylo přijato.

Příští jednání ŘV se bude konat dne 9. dubna 2015 od 9. 30 hodin, v místnosti 714.



8) Závěry

1. Členové řídicího výboru písemně zašlou své připomínky k zadávání rozsahu a způsobu zadávání analýz v rámci Implementačního plánu pro strategický cíl 2: Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území.

Zodpovídá: VŠICHNI

Termín: 20. března 2015

2. Všechny návrhy analýz budou dopracovány v návaznosti na připomínky viz bod 1.

Zodpovídá: předsedové pracovních výborů

Termín: 31. března 2015

3. Implementační plány budou dopracovány dle rozsahu, který dojedná koordinátor MV, informaci řídicímu výboru předá Ing. Mgr. David Sláma.

Zpracoval: Mgr. Vlasta Kurfürstová, pověřena organizačním zajištěním výboru

Schválil: Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Marie Kostruhová, Mgr. Jan Roneš

Přílohy:

- 1) Návrh programu ŘV 12. 3. 2015 – *materiál byl rozeslán elektronicky s pozvánkou 5. 3. 2015*
- 2) Podklady pro zpracování analýz dle Implementačních plánů ke strategickému cíli 2 – *materiál byl rozeslán elektronicky s pozvánkou 5. 3. 2015*
- 3) Seznam záměrů strategických projektů – pracovní verze k 5. 3. 2015 – *materiál byl rozeslán elektronicky s pozvánkou 5. 3. 2015*
- 4) Informace k zadávání veřejných zakázek na MV a dle ZVZ – *viz příloha tohoto zápisu*
- 5) Výsledky ankety Výkon státní správy ve věcech pozemních komunikací (zákon č. 13/1997 Sb. o pozemních komunikacích) Konkrétní činnost obcí v rozsahu uvedeném v ust. § 40 odst. 5 zákona o PK – *materiál byl rozdán na jednání ŘV*