

Zpráva o činnosti Národní koordinační skupiny pro digitální vysílání v České republice - aktuální vývoj procesu přechodu České republiky na zemské digitální televizní vysílání

Obsah :

A. Základní geneze řešení přechodu na digitální vysílání.....	2
B. Popis aktuálního stavu.....	6
C. Problémová místa, rizika dalšího postupu a návrh jejich řešení.....	9
D. Příloha	15

A. ZÁKLADNÍ GENEZE ŘEŠENÍ PŘECHODU NA DIGITÁLNÍ VYSÍLÁNÍ

I. DOKUMENTY A VÝVOJ

Dohoda CHESTER 1997 – Jedním ze základních dokumentů, které byly na mezinárodní úrovni přijaty v souvislosti s přechodem na zemské digitální vysílání, je dohoda členských států Evropské konference poštovních a telekomunikačních správ v Chesteru 1997, umožňující zemské digitální vysílání. Česká republika se podpisem této mezinárodní dohody přihlásila k aktivitám, které vedou k přechodu na zemské digitální vysílání.

SDV 2000 – V roce 2000 vznikla při Radě pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „RRTV“) meziresortní pracovní skupina pro digitální vysílání. Výsledkem její práce byla Koncepce přechodu na digitální vysílání, která byla projednána Stálou komisí pro sdělovací prostředky Poslanecké sněmovny Parlamentu dne 8. března 2001.

Zkušební vysílání - V květnu 2000 České radiokomunikace, a.s. zahájila v České republice zkušební zemské digitální televizní vysílání. Vysílání bylo zajištěno ze dvou vysílačů: Praha-město a Praha-Cukrák. V oblasti Prahy posléze zahájila zemské digitální televizní vysílání i Czech Digital Group, a.s. V Brně se začalo zkušebně digitálně vysílat v roce 2004.

Zákon č. 231/2001 Sb. - Dne 4. července 2001 nabyl účinnosti zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání (dále jen „mediální zákon“). Tento předpis harmonizoval právní úpravu v této oblasti s právem ES, ale neupravoval přechod na zemské digitální vysílání v ČR.

KONCEPCE 2001 - V červenci 2001 vláda vzala na vědomí „Koncepci přechodu na digitální rozhlasové a televizní vysílání v České republice“, kterou zpracovalo Ministerstvo dopravy a spojů spolu s Ministerstvem kultury na základě úkolu daného usnesením vlády ze dne 5. ledna 2000 č. 7. Tento materiál předpokládal přijetí nové právní úpravy, proto Ministerstvo kultury ve spolupráci s Ministerstvem dopravy a spojů v červnu 2002 zpracovalo a do připomínkového řízení předložilo návrh zákona, kterým se mj. měnil zákon mediální zákon, zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, zákon č. 484/1991Sb., o Českém rozhlasu a zákon č. 252/1994 Sb., o rozhlasových a televizních poplatcích. Účelem tohoto zákona bylo umožnit zahájení řádného digitálního vysílání, avšak byl založen na konceptu, který předpokládal, že mezi provozovatelem vysílání a provozovatelem přenosové sítě bude působit třetí právní subjekt s právní subjektivitou, tzv. „provozovatel multiplexu“. Z důvodu zásadního nesouhlasu Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „ČTÚ“) s tímto konceptem, byla příprava této novely zastavena.

RRTV – V roce 2002, potažmo 2003 RRTV prodloužila licenci k televiznímu vysílání společnostmi CET 21 a FTV Prima (podrobněji část B. I této informace).

Aktualizace KONCEPCE 2004 – V roce 2003 vláda svým usnesením ze dne 12. února 2003 č. 159 uložila Ministerstvu informatiky spolu s Ministerstvem kultury předložit aktualizaci Koncepce přechodu na digitální rozhlasové a televizní vysílání, ve které by byly zohledněny změny, ke kterým od doby zpracování původní koncepce došlo. Materiál „Koncepce zahájení digitálního televizního vysílání v České republice pro roky 2004 až 2006“ vláda projednala

dne 28. dubna 2004 a vyslovila souhlas se zahájením řádného digitálního televizního vysílání v období let 2004 až 2006¹.

Povolení ČTÚ 2004 – ČTÚ vydal 15. července 2004 povolení k využívání rádiových kmitočtů na 3 přechodné digitální vysílací sítě (A, B, C) společnostem České radiokomunikace, a.s., Czech Digital Group, a.s., Český Telecom, a.s., které byly držiteli příslušných telekomunikačních licencí (podrobněji část B. II této informace).

RRTV rozhodnutí ČTÚ napadla u Nejvyššího státního zastupitelství. Přestože Nejvyšší státní zastupitelství učinilo v první fázi závěr, že neshledalo z hlediska své působnosti pochybení, nemá ČTÚ informaci, že by věc byly uzavřena. RRTV napadla rozhodnutí ČTÚ rovněž u Ústavního soudu, ale ani v tomto případě nemá ČTÚ informaci o výsledku řízení.

Vypsání licenčního řízení na nové digitální TV programy 2004 – RRTV v listopadu 2004 vyhlásila licenční řízení pro zemské digitální televizní vysílání na pozice v přechodných digitálních vysílacích sítích B a C, které nebylo dosud dokončeno (podrobněji část B. I. této zprávy).

ZEK 2005 – Dne 1. května 2005 nabyl účinnosti zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích (dále jen „ZEK“). Vládní návrh tohoto zákona obsahoval i novelu mediálního zákona zaměřenou na problematiku digitálního vysílání. Tato novela však byla v průběhu projednávání v Parlamentu z vládního návrhu vypuštěna. Vláda ji proto v lednu 2005 předložila Parlamentu opětovně, a to jako samostatný návrh zákona, kterým se mění mediální zákon.

RRTV překlopení TV licencí 2005 – Na podzim roku 2005 RRTV stávajícím provozovatelům celoplošného televizního vysílání s licencí doplnila licence tak, že v nich podle nového § 24a mediálního zákona v souladu se stanoviskem ČTÚ vymezila územní rozsah zemského digitálního vysílání výčtem okresů pokrytých vysíláním tak, aby bylo umožněno jejich digitální vysílání v Praze, Brně a Ostravě. ČTÚ vyhradil České televizi v rámci rádiových kmitočtů sítě A dostatečnou datovou kapacitu umožňující provozování vysílání v rozsahu stanoveném v § 3 odst. 1 písm. b) zákona č. 483/1991 Sb., o České televizi.

Zahájení řádného vysílání DVB-T² 2005 – Dne 21. října 2005 bylo v síti A provozované Radiokomunikacemi, a.s. zahájeno řádné zemské digitální televizní vysílání s nabídkou tří programů České televize, programu televize Nova a pěti programů Českého rozhlasu. Vysílání v digitálních vysílacích sítích B a C je vysíláním zkušebním, protože kromě TV Prima neexistuje žádný jiný držitel licence k provozování zemského digitálního televizního vysílání. Platnost licence k experimentálnímu digitálnímu vysílání Czech Digital Group a. s. končí dnem 31. prosince 2006. Český Telecom, a.s. nebyl držitelem licence ke zkušebnímu vysílání a může vysílat na základě výše uvedeného povolení uděleného ČTÚ.

Licenční řízení RRTV – Dne 4. dubna 2006 RRTV udělila 6 licencí pro zemské digitální televizní vysílání v digitálních vysílacích sítích B a C. Novými držiteli licencí se staly společnosti: FEBIO TV, Z1, TV Barrandov, Óčko, RTA, TV Pohoda. Výroky o udělení licencí byly v obou rozhodnutích RRTV v září 2006 zrušeny Městským soudem v Praze (podrobněji v části B. I. této informace).

¹ Usnesení vlády ze dne 28. dubna 2004 č. 395.

² DVB-T - Standard ETSI pro zemské digitální televizní vysílání (*Digital Video Broadcasting - Terrestrial*)

Kompenzační licence – V dubnu 2006 přijal Parlament ČR zákon č. 235/2006 Sb., který novelizoval mediální zákon a ZEK, stanovil pravidla pro udělení tzv. kompenzačních licencí a zmocnil ČTÚ k vydání Technického plánu přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání (dále jen „TPP“) formou opatření obecné povahy. Zákon č. 235/2006 Sb. zavedl institut práva na udělení kompenzačních licencí současným provozovatelům celoplošného analogového televizního vysílání s licenci. Vznik tohoto práva podmínil tím, že dotčení provozovatelé doručí RRTV do 90 dnů ode dne nabytí účinnosti zákona písemné prohlášení obsahující souhlas s prováděním změn v souboru technických parametrů vysílání v licenci v souladu s TPP a závazek ukončit analogové vysílání v termínu stanoveném TPP. Lhůta 90 dnů ode dne nabytí účinnosti zákona č. 235/2006 Sb. uplynula dnem 28. srpna 2006, aniž byl TPP vydán, právní úprava tzv. kompenzačních licencí se tudíž stala nepoužitelná.

Regionální radiokomunikační konference Mezinárodní telekomunikační unie – Tato konference, konaná v letech 2004-2006, přijala v červnu 2006 Regionální dohodu pro plánování digitálního rozhlasového a televizního vysílání v regionu 1 (části regionu 1 situovaného západně od 170° východní délky a severně od 40° jižní šířky, kromě teritoria Mongolska), označovanou jako Plán GE06, a Protokol o revizi některých částí Regionální dohody pro rozhlasové a televizní vysílání v oblasti Evropy (Stockholm, 1961) (Geneva, 2006), které bude jako mezinárodní smlouvy schvalovat vláda ČR v prvních měsících roku 2007. ČR obhájila své požadavky na kmitočty, které umožní vznik 7 DVB-T sítí a 3 T-DAB³ sítí. Plán GE06 vstoupí v platnost 1. července 2007 a je závazný pro všechny dotčené státy.

II. KONCEPCE ROZVOJE DIGITÁLNÍHO VYSÍLÁNÍ V ČESKÉ REPUBLICE⁴

Usnesením vlády ze dne 15. března 2006 č. 261 vláda schválila „Koncepci rozvoje digitálního vysílání v České republice“ (dále jen „Koncepce“).

Koncepce stanoví zejména podmínky vypnutí zemského analogového televizního vysílání, institucionální zabezpečení přechodu na zemské digitální televizní vysílání a principy zajišťování informační a komunikační kampaně. V souladu se Sdělením Evropské komise KOM (2005) 204 o urychlování přechodu z analogového na digitální rozhlasové a televizní vysílání je ukončení zemského analogového televizního vysílání v ČR plánováno do začátku roku 2012.

Institucionální zabezpečení Koncepce a informační kampaň 2006⁵

Usnesením vlády ze dne 17. května 2006 č. 563 schválila vláda zřízení Národní koordinační skupiny pro digitální vysílání v ČR (dále jen „NKS“) i její Statut a jmenovala Národního koordinátora pro digitální vysílání a jeho zástupce. Tímto usnesením vláda zároveň vzala na vědomí hlavní zásady Informační a komunikační kampaně.

NKS⁶ vláda zřídila jako svůj pracovní orgán z důvodu potřeby koordinovat celý proces přechodu na digitální vysílání s přesahem do mnoha resortů a oblastí. Členy NKS jsou

³ T-DAB - Standard ETSI pro zemské digitální rozhlasové vysílání (*Terrestrial - Digital Audio Broadcasting*)

⁴http://www.micr.cz/images/dokumenty/KONCEPCE_ROZVOJE_DIGITALNIHO_VYSILANI_pro_vl_du_03_0306_FINAL.pdf

⁵ http://www.micr.cz/files/3510/Kampa_.pdf

⁶ Podrobnosti : <http://www.micr.cz/digitalizace/nks.htm>

zástupci vybraných ministerstev, ČTÚ, RRTV, ÚOHS a Úřadu vlády. Součástí NKS jsou pracovní skupiny pro jednotlivé oblasti problematiky přechodu na digitální vysílání .

Do působnosti NKS spadá zejména:

- spolupráce se zainteresovanými institucemi a subjekty,
- příprava a realizace informační a komunikační kampaně v jednotlivých etapách,
- podpora standardizace digitálního vysílání,
- iniciace podpůrných projektů,
- vyhodnocování stavu přechodu na digitální vysílání,
- posuzování návrhů na řešení krizových situací a alternativních scénářů,
- spolupráce s věcně příslušnými orgány při řešení technických a legislativních otázek.

III. TPP

Vláda uložila předsedovi ČTÚ usnesením ze dne 14. září 2005 č. 1189⁷ předložit vládě TPP do 31. prosince 2006. Čl. IV bod 1 zákona č. 235/2006 Sb. zmocňuje ČTÚ vydat TPP jako opatření obecné povahy.

TPP stanoví:

- lhůty, podmínky a způsob postupu rozvoje sítí elektronických komunikací pro zemské digitální televizní vysílání v jednotlivých oblastech ČR,
- lhůty, podmínky a způsob vypínání zemského analogového televizního vysílání v jednotlivých oblastech ČR,
- postup operátorů zajišťujících vysílací sítě, provozovatelů vysílání a dotčených orgánů státní správy.

⁷ Text usnesení http://www.micr.cz/images/dokumenty/Usneseni_vlady_1189_ze_dne_14_9_2005.pdf

B. POPIS AKTUÁLNÍHO STAVU

I. LICENCE RRTV

Následující subjekty provozují v současné době celoplošné zemské analogové televizní vysílání⁸:

CET 21, spol. s r.o. – platnost licence do 30. ledna 2017 (licence prodloužena dne 21. února 2002)

FTV Prima, a.s. – platnost licence do 28. června 2018 (licence prodloužena dne 1. července 2003)

Česká televize – na základě zákona č. 483/1991 Sb., o České televizi

Dále existuje 27 subjektů, které na základě licence vydané RRTV provozují regionální zemské analogové televizní vysílání⁸.

Licenční řízení RRTV pro digitální televizní vysílání

UDĚLENÍ LICENCÍ

Rozhodnutími RRTV Ru/25/06⁹ pro digitální vysílací síť B a Ru/26/06¹⁰ pro digitální vysílací síť C ze dne 4. dubna 2006 byly uděleny licence na dobu 12 let ode dne nabytí právní moci těchto rozhodnutí šesti společnostem :

Barrandov Studio , a.s. –	program Televize Barrandov
Televize Febio , s r.o. –	program FEBIO TV
Stanice O , a.s. -	program Óčko
První zpravodajská , a.s. –	program Z1
TV Pohoda , s r.o. –	program TV Pohoda
Regionální televizní agentura , a.s. –	program RTA

Seznam 33 žadatelů, kteří podali 54 žádostí v licenčním řízení RRTV na digitální televizní vysílání¹¹.

Žaloby proti uvedeným rozhodnutím RRTV podaly společnosti: CET 21, Galaxie Sport, TV Lyra, FTV Premiéra, Minority, Step Public Relations.

ZRUŠENÍ ROZHODNUTÍ RRTV

Rozsudek Městského soudu v Praze ze dne 6. září 2006, č.j. 10 Ca 163/2006 - 246¹² – ve věci CET 21, spol. s r.o. zrušil obě rozhodnutí RRTV. Proti rozsudku se RRTV rozhodla na svém zasedání ve dnech 10.-11. října 2006 podat kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu. Kasační stížnost RRTV byla podána 23. října 2006.

Rozhodnutí RRTV Ru/25/06 bylo zrušeno rovněž na základě žaloby Galaxie Sport rozsudkem Městského soudu ze dne 13. září 2006, č.j. 7 C 160/2006-123¹³. O postupu RRTV

⁸ Přehled provozovatelů rozhlasového a televizního vysílání : <http://www.rrtv.cz/cz/dynamic/licenceTerms.aspx>

⁹ <http://www.rrtv.cz/cz/files/lic/177850.pdf>

¹⁰ <http://www.rrtv.cz/cz/files/lic/178727.pdf>

¹¹ http://archiv.rrtv.cz/licencni_rizeni/lr025list.html

¹² <http://www.rrtv.cz/cz/files/judikaty/10Ca163-2006.pdf>

¹³ <http://www.rrtv.cz/cz/files/judikaty/7C160-2006-123.pdf>

v tomto případě bylo rozhodnuto na jejím zasedání dne 24. října 2006. RRTV se rozhodla podat i v této věci kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu.

O žalobách ostatních výše uvedených společností nebylo dosud rozhodnuto. V řízeních o těchto žalobách se CET 21, spol. s r.o. domáhala práva být účastníkem řízení, a jelikož jí soud nevyhověl podala kasační stížnosti k Nejvyššímu správnímu soudu. Do rozhodnutí Nejvyššího správního soudu o kasačních stížnostech nemůže Městský soud v Praze o dalších žalobách rozhodnout.

Dne 15. listopadu 2006 jednatele CET 21, spol. s r. o. rozhodli o zpětvzetí kasačních stížností podaných k Nejvyššímu správnímu soudu a svou právní službu pověřili zajištěním dokumentů potřebných k tomuto kroku.

Proti oběma rozsudkům Městského soudu v Praze podaly kasační stížnosti k Nejvyššímu správnímu soudu společnosti, v jejichž případech Městský soud v Praze v obou rozhodnutích RRTV zrušil výroky o udělení licence. Proti rozsudku Městského soudu v Praze podala kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu ještě společnost STEP Public Relations, k.s., neboť jí soud nepřiznal postavení osoby zúčastněné nařízení.

II. OPERÁTOŘI

Oprávnění k využívání rádiových kmitočtů a přiděl rádiových kmitočtů vydal ČTÚ následujícím držitelům:

RADIOKOMUNIKACE, a.s.

Czech Digital Group, a.s.

Telefónica O2 Czech Republic, a.s.

Všechna individuální oprávnění byla vydána v červenci 2004 s platností do 31. května 2007. Přidělené kmitočty jsou v souladu s příslušnou částí plánu využití rádiového spektra. Držitel oprávnění je na přiděleném kmitočtu povinen šířit televizní programy prostřednictvím digitálního vysílání ve standardu DVB-T. Držitel oprávnění je oprávněn šířit pouze programy, které jsou v souladu s mediálním zákonem, přičemž v souhrnném datovém toku je povinen vyhradit část datového toku pro šíření zákonem stanoveného počtu programů provozovatele vysílání podle zákona č. 483/1991 Sb.

RADIOKOMUNIKACE, a.s. (dne 17. května 2005 na ni přešlo jmění zaniklé společnosti České radiokomunikace, a.s.)

Provozuje digitální vysílací síť „A“, kde jsou umístěny programy ČT, ČRo a TV Nova. Dosud se vysílá na území zahrnujícím cca 34% obyvatelstva ČR (oblast Praha, Brno, Ostrava).¹⁴ Od 1. listopadu 2006 zahájila vysílání v oblasti Domažlicka¹⁵.

Na podzim roku 2006 provozovala zkušební digitální vysílání ve standardu DVB-H¹⁶ ve spolupráci se společností T-Mobile.

CZECH DIGITAL GROUP, a.s.

Provozuje zkušební vysílání na 46. kanálu v Praze. Společnost byla do 1. června 2005 vlastnický propojena s původním vlastníkem a držitelem licence TV Prima. Licence ke zkušebnímu vysílání je platná do 31. prosince 2006.

¹⁴ Mapy pokrytí uvedeny v příloze

¹⁵ Mapa pokrytí uvedena v příloze

¹⁶ DVB-H - Standard ETSI pro mobilní digitální televizní vysílání (*Digital Video Broadcasting - Handheld*)

TELEFÓNICA O2 CZECH REPUBLIC, a.s. (do roku 2006 Český Telecom, a.s.)

Vysílání v DVB-T v současnosti neprovozuje. Zatím nejsou známy reálné plány s výstavbou definitivní sítě pro DVB-T.

V červnu 2006 spustila digitální vysílání IPTV¹⁷, pro omezený okruh zájemců, převážně z řad zaměstnanců Telefónica O2 (v současnosti cca 10 000 zákazníků). Pro nadcházející období připravuje Telefónica O2 masivní kampaň ve prospěch IPTV.

III. ČESKÁ TELEVIZE A ČESKÝ ROZHLAS

Programy ČT šířené digitálně v multiplexu A v Praze, Brně a Ostravě: ČT 1, ČT 2, ČT 4 – Sport, ČT 24

Programy ČT šířené analogově: ČT 1, ČT 2

Programy ČRo šířené digitálně : Rádio Česko

Leonardo

D-dur

Rádio-Wave

IV. PŘECHOD NA DIGITÁLNÍ TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ NA DOMAŽLICKU

Od 1. listopadu 2006 na Domažlicku probíhá souběžné zemské analogové a zemské digitální televizní vysílání. Docházelo zde ke kolizi českého zemského analogového televizního vysílání na 12. kanále a německého zemského digitálního rozhlasového vysílání ve formátu T-DAB. Na základě přijatých mezinárodních dohod má prioritu digitální vysílání. Ukončení analogového zemského televizního vysílání se předpokládá na jaře 2007, konkrétní termín vypnutí zatím nebyl stanoven. Obdobná kolizní situace bude řešena v souvislosti s uvolněním 12. TV kanálu v květnu 2007 v oblasti Ústí nad Labem. Zahájení digitálního vysílání v této oblasti je v dohodě s dotčenými provozovateli vysílání i operátorem digitální vysílací sítě A předběžně stanoveno na 1. červen 2007. Ministerstvo informatiky a NKS pracují na přípravě informační kampaně.

Ze strany občanů i představitelů samosprávy přicházejí stížnosti na nedostatečnou informovanost obyvatel.

¹⁷ IPTV – televizní vysílání šířené internetovým protokolem

C. PROBLÉMOVÁ MÍSTA, RIZIKA DALŠÍHO POSTUPU A NÁVRH JEJICH ŘEŠENÍ

I. KOMPENZAČNÍ LICENCE

Stav:

- Je nutné novelizovat zákon č. 235/2006 Sb. tak, aby se mohli stávající komerční provozovatelé televizního vysílání seznámit s obsahem TPP a posléze v dané lhůtě poskytnout svůj písemný souhlas s parametry a časovým harmonogramem přechodu na digitální televizní vysílání.

Rizika:

- Vydání TPP se předpokládá do konce tohoto roku, ale přijetí výše zmíněné právní úpravy v tomto termínu je pravděpodobně nereálné. Podle usnesení vlády ze dne 14. září 2005 č. 1189 má být TPP do 31. prosince 2006 předložen vládě. Lze předpokládat, že za těchto podmínek se stávající komerční provozovatelé televizního vysílání k plnění TPP nezaváží, což může vést k nestabilitě celého přechodu.

- Novelu mediálního zákona a ZEK by měly být soustředěny na řešení problematiky kompenzačních licencí a na změny, které pro období přechodu na digitální vysílání posílí právní jistotu zúčastněných subjektů nebo umožní či podpoří zapojení jiných než stávajících přenosových platforem do digitalizace. Neměly by být navrhovány změny, které některý z uvedených cílů relevantním způsobem nenaplnují a mohly by mít za následek „zamrznutí“ novely v Parlamentu a tím i zdržení či zablokování přechodu na digitální televizní vysílání v ČR.

- Novela ve výše uvedeném smyslu problematiku neřeší pro případ, že komerční provozovatelé televizního vysílání možnosti přijmout kompenzační licenci nevyužijí.

Návrhy řešení :

- NKS v nejkratším možném termínu připraví soubor změn s náležitým odůvodněním, které příslušná ministerstva zpracují do návrhů novel mediálního zákona a ZEK.

- Připravená novela by měla být předjednána s poslanci – členy Výboru pro vědu, vzdělávání, kulturu, mládež a tělovýchovu, Stálé komise pro sdělovací prostředky a Podvýboru pro kulturu a mediální legislativu Poslanecké sněmovny a doplněna o důvodovou zprávu tak, aby návrh byl v co nejkratším termínu schválen. Obdobný postup by měl být následně uplatněn včasným předjednáním novely se senátory – členy Výboru pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice a Stálé komise pro sdělovací prostředky Senátu.

- NKS by měla využít svého postavení a komplexní znalosti problematiky digitalizace a pokračovat intenzivněji v jednáních se zástupci subjektů zapojených do digitalizace, včetně zástupců politické scény.

II. NKS

Stav:

- Národní koordinační skupina pro digitální vysílání pokračuje ve své činnosti, ale nemá efektivní možnost přímé spolupráce s vládou, zejména z důvodu neexistence nové vlády v průběhu léta 2006 či současného relativně nestabilního postavení vlády „v demisi“.

Rizika:

- Pokud vláda nepotvrdí potřebu koordinace procesu přechodu ČR na digitální vysílání formou vládního orgánu NKS, nebude mít tento orgán dostatek kompetencí tento náročný proces koordinovat.

Návrhy řešení:

- Potvrdit potřebu koordinace procesu digitalizace formou vládního orgánu NKS a rozhodnout o jeho systémovém zařazení v případě zrušení Ministerstva informatiky a posílit kompetence NKS směrem k orgánům státní správy v procesu přechodu ČR na digitální vysílání.

- V souladu se statutem NKS aktualizovat jmenování náměstků ministrů do NKS.

III. INFORMAČNÍ KAMPAŇ**Stav:**

- Realizace celostátní informační kampaně je jednou z podmínek vypnutí analogového televizního vysílání, která byla stanovena Konceptí. Dle Koncepce musí informační kampaň probíhat minimálně tři měsíce před vypnutím analogového televizního vysílání. Informační kampaň je vázána na TPP, který určí časový harmonogram přechodu v jednotlivých oblastech ČR.

- Soutěž o návrh informační kampaně Ministerstvo informatiky vyhlásilo 28. července 2006. Zrušena zadavatelem byla 21. září 2006, a to v souvislosti se soudním rozsudkem o zrušení rozhodnutí RRTV o udělení nových digitálních licencí pro televizní vysílání a s nedokončením TPP.

- Vzhledem k zahájení přechodu na digitální vysílání v Domažlicích k 1. listopadu 2006 je nutno zajistit informační kampaň pro tuto oblast.

- Ministerstvo informatiky a NKS pracují na přípravě informační kampaně.

Česká televize zahájila svou informační kampaň pro přechod na digitální vysílání na Domažlicku.

Rizika:

- Včasné nezahájení celoplošné informační kampaně bude vnímáno jako selhání státu v procesu přechodu na digitální vysílání. Přechod na digitální vysílání převážně vychází z potřeb a záměrů státu, proto je úkolem státu o tomto procesu občana informovat a důkladně mu jej vysvětlit. Kvalitní informační kampaň výrazně eliminuje neochotu občanů přejít na novou technologii. Přechod na digitální televizní vysílání se týká minimálně 75% občanů ČR, kteří budou muset do přechodu sami investovat nemalé finanční prostředky (celkem cca 10 mld. Kč).

- Konkretizace vládní strategie a potvrzení role státu v přechodu na digitální vysílání. Vláda ČR by měla jasně vyjádřit svůj postoj k přechodu na digitální televizní vysílání, výrazně ho podporovat a ze státního rozpočtu vyčlenit potřebné finanční prostředky na informovanost občanů.

Návrh řešení:

- Vyjádření jednoznačného postoje vlády k problematice přechodu ČR na digitální televizní vysílání.

- Vyčlenit ze státního rozpočtu potřebné finanční prostředky na informační kampaň na období přechodu ČR na zemské digitální televizní vysílání.

- Opětovné vypsání soutěže na informační kampaň.

IV. TPP

Stav:

- ČTÚ připravil návrh TPP, který navazuje na původní verzi návrhu a následné konzultace s operátory, provozovateli vysílání a dalšími účastníky. Bez postupného vrácení kmitočtů, dosud využívaných pro analogové vysílání, je proces nerealizovatelný. V současné době není souhlas s TPP ze strany provozovatele vysílání vázán na udělení kompenzační licence. TPP musí plnit podmínky Koncepce, tj. zejména umožnit souběžné zemské analogové a digitální televizní vysílání minimálně po dobu 3 měsíců před vypnutím zemského analogového televizního vysílání v dané oblasti.

- TPP má v souladu s právní úpravou formu opatření obecné povahy. Z článku 2 odst. 3 Ústavy a z článku 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod vyplývá, že opatření obecné povahy nemůže nad rámec zákona ukládat svým adresátům povinnosti. ČTÚ proto předkládá TPP, jehož skutečná realizace je vázána na dobrovolné vyslovení neodvolatelného závazku provozovatelů televizního vysílání vzdát se svých práv souvisejících s kmitočty využívanými pro analogové vysílání.

- ČTÚ aktuálně oznámil, že TPP nebude „vymahatelným dokumentem“. Odůvodňuje to tím, že současná právní úprava neřeší v dostatečném rozsahu povinnosti dotčených subjektů, např. jejich povinnost ukončit analogové vysílání. Dále, dle svého vyjádření, ČTÚ nemá dostatečné zákonné zmocnění k úpravě konkrétních povinností prostřednictvím TPP, neboť obsahem opatření obecné povahy, kterým TPP je, může být zásadně pouze konkretizace zákonných povinností, resp. určení rozsahu povinností vyplývajících ze zákona.

- Návrh TPP byl zveřejněn dne 31. října 2006 k veřejné diskusi. ČTÚ v souladu s vládním usnesením ze dne 14. září 2005 č. 1189 předloží vládě TPP do 31. prosince 2006. ČTÚ vypořádá v zákonné lhůtě došlé připomínky. Po projednání vládou ČTÚ vydá TPP jako opatření obecné povahy.

Rizika:

- Nesouhlas komerčních provozovatelů televizního vysílání s TPP.
- Komplikovaná situace v případě regionálních provozovatelů televizního vysílání.
- Stát přechodem na digitální vysílání vyvíjí tlak na občany ČR. Čím větší tlak bude ze strany státu vyvinut, tím může nastat větší odpor k této změně ze strany občanů, který bude muset být řešen formou státní pomoci tak, aby ČR dostala závazkům EU v rámci přechodu.

Návrh řešení:

- Novela zákona č. 235/2006 Sb. v oblasti kompenzačních licencí, které budou vydány na základě souhlasu stávajících provozovatelů zemského analogového televizního vysílání s naplňováním a dodržováním harmonogramu přechodu, který je obsahem TPP. Toto řešení však nebude funkční v případě, že komerční provozovatelé televizního vysílání možnost přijmout kompenzační licenci nevyužijí.

V. LICENČNÍ ŘÍZENÍ RRTV

Stav:

- Poté, co CET 21 stáhla kasační stížnosti blokující další rozhodování Městského soudu v Praze, RRTV čeká na rozhodnutí žalob, jimiž se stanoví okruh účastníků licenčního řízení pro síť C. Licenční řízení pro síť "B" zůstává zablokované kasační stížností společností STEP Public Relations k.s., kterou se, podobně jako v případě CET 21, dožaduje účastenství v procesech jiných žalobců.

Možnost řešení této situace je:

- vyčkání na rozhodnutí Nejvyššího správního soudu o blokačních kasačních stížnostech, poté vyčkání rozsudků Městského soudu v Praze k podaným žalobám a dokončení licenčního řízení s novým okruhem účastníků;
- vyčkání na rozhodnutí Nejvyššího správního soudu ve věci kasačních stížností, kterými se napadají rozsudky Městského soudu, jimiž zrušil udělení licencí
- řešení situace na základě dohody klíčových aktérů. Taková shoda naráží na problém, že ne všichni účastníci sporu o licence mají důvod a motivaci se k dohodě připojit, a trvá riziko pokračování soudních sporů (tak je tomu u stále neuzavřených sporů o rozhlasové licence.

Rizika:

- V případě nedosažení dohody, jež by znovu nastartovala proces přechodu, možné žaloby na stát ze strany bývalých držitelů digitálních licencí o ochraně investic, které však dle názoru předsedy RRTV mají malou naději na úspěch.
- Nedostatečná přidaná hodnota pro přechod na digitální vysílání pro občany může způsobit malý zájem o digitální vysílání (nové televizní programy je nutno brát jako jistý bonus pro občany, kteří přechodem něco získají za to, že investují do digitálního vysílání koupí set-top-boxů.

Návrh řešení:

- Oddělit postup v licenčním řízení pro síť "B" od sítě "C". V okamžiku, jakmile Městský soud v Praze určí okruh účastníků pro pokračování v licenčním řízení v síti "C", RRTV může rozhodovat znovu. V licenčním řízení pro síť "B" bude možno pokračovat, až Nejvyšší správní soud vyřídí blokační kasační stížnost. Mezi tím je třeba vyjednat dohodu se stávajícími provozovateli analogového vysílání a zakotvit ji novelami mediálního zákona a ZEK.

VI. VÝSTAVBA SÍTÍ

Stav:

- Vysílání a rozvoj dočasných digitálních vysílacích sítí B a C je přímo vázán na vyřešení situace ohledně udělení programových licencí RRTV. Do doby, než tato situace bude vyřešena, se nedá předpokládat, že bude zahájeno budování potřebné vysílací infrastruktura (pozn. investice do vysílací infrastruktury celoplošné sítě jsou v řádech 100 mil. Kč).

Rizika :

- Malá ochota, nákladnost a možná časová prodleva při dostavbě celoplošných sítí pro digitální vysílání v plném územním rozsahu, tj. nad 70% pokrytí obyvatelstva, včetně pokrytí obchodně méně atraktivních lokalit z důvodu neexistence zájmu na straně komerčních provozovatelů televizního vysílání a/nebo operátorů sítí.

Návrhy řešení:

- Zvážení možnosti řešení s využitím TV příjmu prostřednictvím satelitního vysílání (včetně případné úpravy legislativy).
- Úprava mediálního zákona v oblasti stanovení územního rozsahu pokrytí obyvatelstva pro držitele licencí na celoplošné vysílání.

VII. LEGISLATIVA - OBECNĚ

Kromě minimálních změn mediální legislativy (ad kompenzační licence) sílí tendence měnit i další ustanovení mediálního zákona.

- Hlavním problémem se pro některé významné subjekty ukazuje blokáce vlastnického propojení mezi operátory sítí a provozovateli převzatého vysílání (T-Mobile, Telefónica O2, kteří již v jiných zemích provozují i obsahové mediální služby a plánují tyto aktivity rovněž v ČR).

VIII. JINÉ PŘENOSOVÉ PLATFORMY PRO DIGITÁLNÍ VYSÍLÁNÍ

Ukončení zemského analogového televizního vysílání a přechod na digitální televizní vysílání motivuje provozovatele jiných sítí elektronických komunikací, na tuto situaci aktivně reagovat a získávat tak nové (a nebo udržet stávající) zákazníky, kterým nabízejí prostřednictvím těchto sítí mediální obsah. Divákům je v současnosti nabízeno několik alternativ televizního příjmu. Souběžně s tím jsou připraveny i další projekty, založené například na bázi IPTV, které rozšíří divákům nabídku - zatím na principu placené služby .

Rozvoj a aktivita dalších nabídek digitálního vysílání postupně snižují počet obyvatel a domácností, kterých se týká nutnost ukončení zemského analogového televizního vysílání. NKS a další subjekty musí zachovávat technologickou neutralitu informační kampaně.

IX. MOBILNÍ DIGITÁLNÍ VYSÍLÁNÍ DVB-H

Stav:

- Zástupci ČTÚ i RRTV na říjnovém zasedání NKS informovali, že spuštění řádného vysílání DVB-H je možné v závislosti na vypínání analogového vysílání a dle názoru RRTV po novelizaci zákona o rozhlasovém a televizním vysílání. Na podzim 2006 proběhla jen další fáze experimentálního vysílání T-Mobile. Problematika mobilní TV bude v nadcházejícím roce diskutována v Evropské komisi (dále jen „EK“). EK se bude snažit o harmonizaci kmitočtového spektra pro tuto službu. Česká republika by měla zastávat stanovisko, že k úplnému uvolnění kmitočtů, které budou moci být využity pro toto vysílání, dojde až po úplném vypnutí zemského analogového televizního vysílání (10. října 2010 dle TPP) to však nevyklučuje v některých oblastech zahájit dřívější komerční využití DVB-H v závislosti na dostupnosti vhodných kmitočtů. ČR by měla pečlivě zvážit návrhy a postupy EK.

Rizika:

- V ČR lze o řádném TV mobilním vysílání v pásmech pro rozhlasovou službu uvažovat kolem začátku roku 2011. Toto datum je značně daleko v případě rozvoje elektronických komunikací, kde technologie se rychle střídají a vzájemně se „požírají“. Stát by měl především dbát na efektivní využití kmitočtů u služeb, které mají jasnou budoucnost.

- Nutná změna mediálního zákona, který by měl řešit možnost provozování převzatého vysílání v sítích DVB-T a DVB-H formou registrace, jak je uplatňováno např. v případě kabelového vysílání.

Návrh řešení:

- Aktivně sledovat diskusi na téma dalšího vývoje mobilního digitálního televizního vysílání v rámci ČR a EU. Na základě vývoje dané situace přijmout včas patřičná rozhodnutí nebo navrhnou změny legislativy, které bude reflektovat na vývoj v této oblasti trhu.

X. DIGITÁLNÍ ROZHLASOVÉ VYSÍLÁNÍ**Stav:**

- RRTV již odložila snahu zahájit licenční řízení pro digitální rozhlas, o který má zájem jen Český rozhlas. V současné době pro vysílání rozhlasu v digitální podobě existuje několik variant (vysílání na krátkých vlnách ve standardu DRM¹⁸ nebo vysílání ve standardu DVB-T je primárně určen pro zemskou digitální televizi a T-DAB). Problémem digitálního rozhlasového vysílání je stále vysoká cena přijímacích zařízení. V systému T-DAB v současné době vysílá převážně veřejnoprávní rozhlas, který vysílání hradí z koncesionářských poplatků. Přechod je ve státech EU plánován kolem roku 2015. O digitální rozhlasové vysílání nejeví zájem stávající komerční sektor a ukazuje se zatím nevhodný a finančně náročný i pro veřejnoprávní rozhlas, který však deklaruje připravenost zahájit vysílání ve standardu T-DAB.

Rizika:

- Rizika mohou být obdobná jako v případě přechodu na zemské digitální televizní vysílání. Přechod na digitální rozhlasové vysílání by měl být započat po úplném vypnutí zemského analogového televizního vysílání.

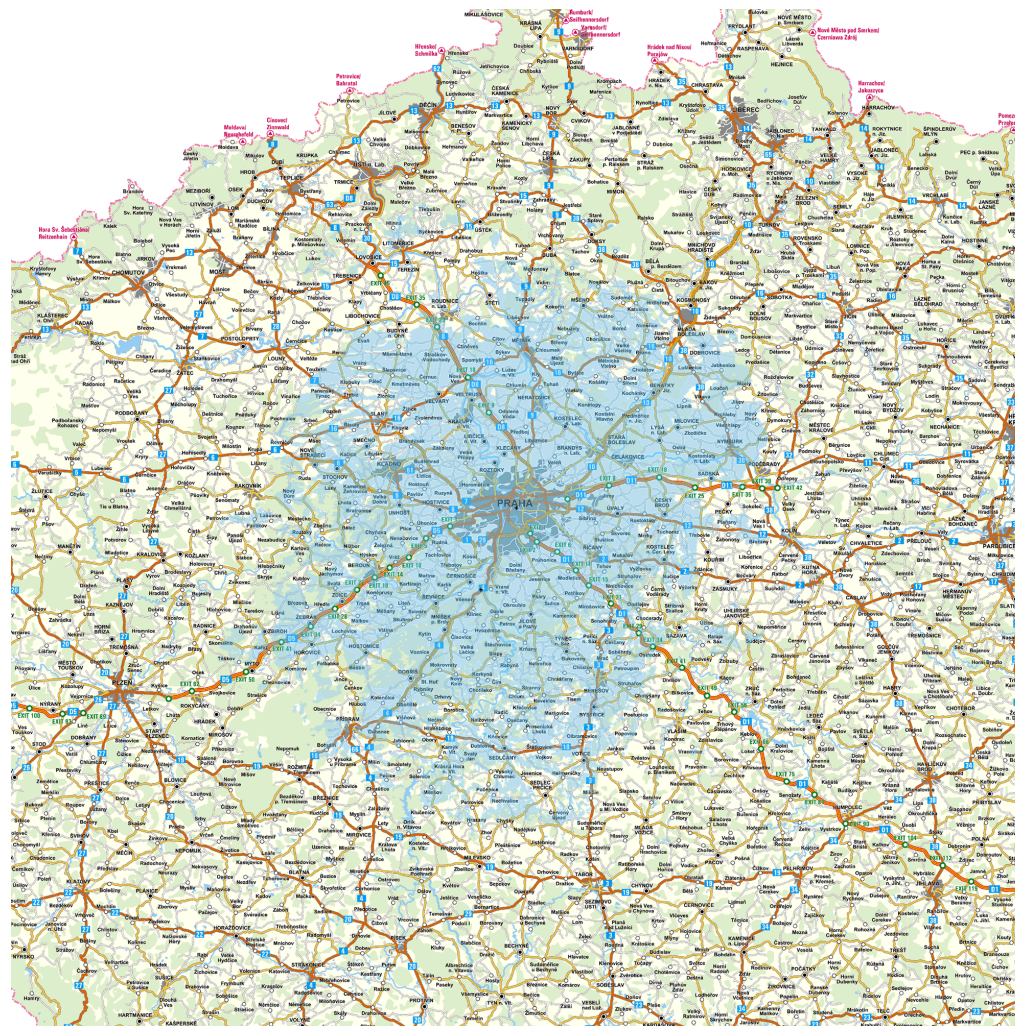
Návrh řešení:

- Aktivně sledovat diskusi na téma dalšího vývoje digitálního rozhlasového vysílání a přijmout včas rozhodnutí, bude-li to situace vyžadovat.

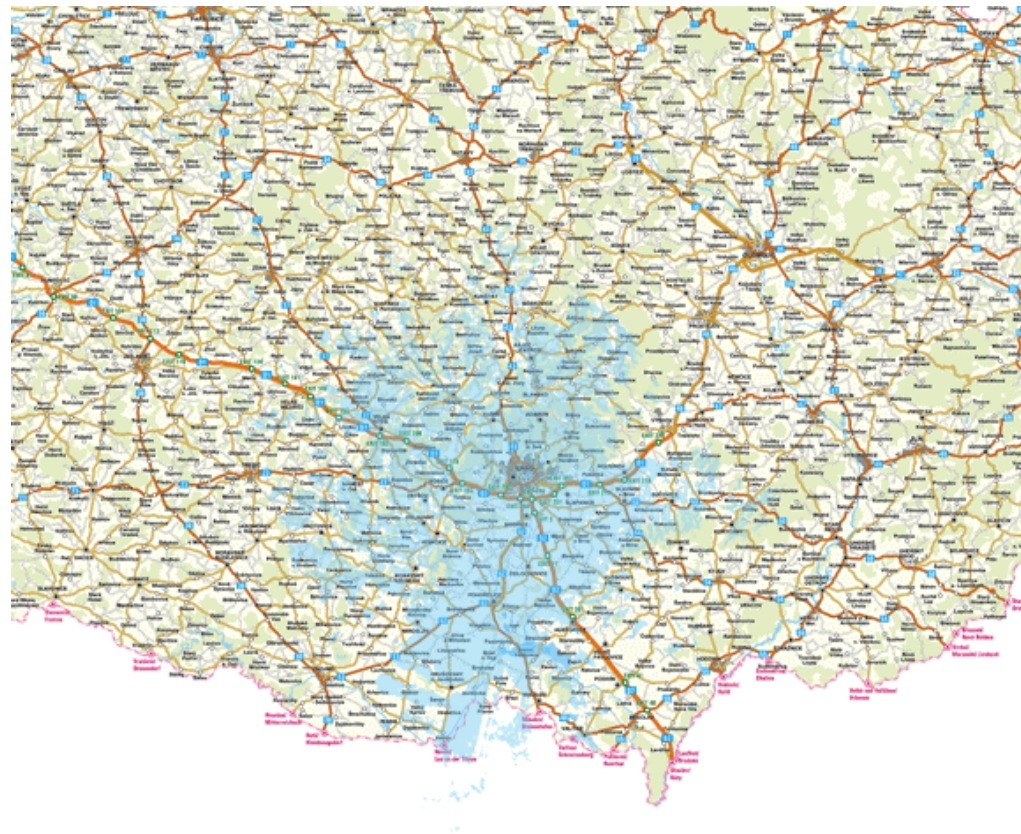
¹⁸ DRM – Standard ETSI pro digitální rozhlasové vysílání v pásmech do 30MHz (*Digital Radio Mondiale*)

D. PŘÍLOHA

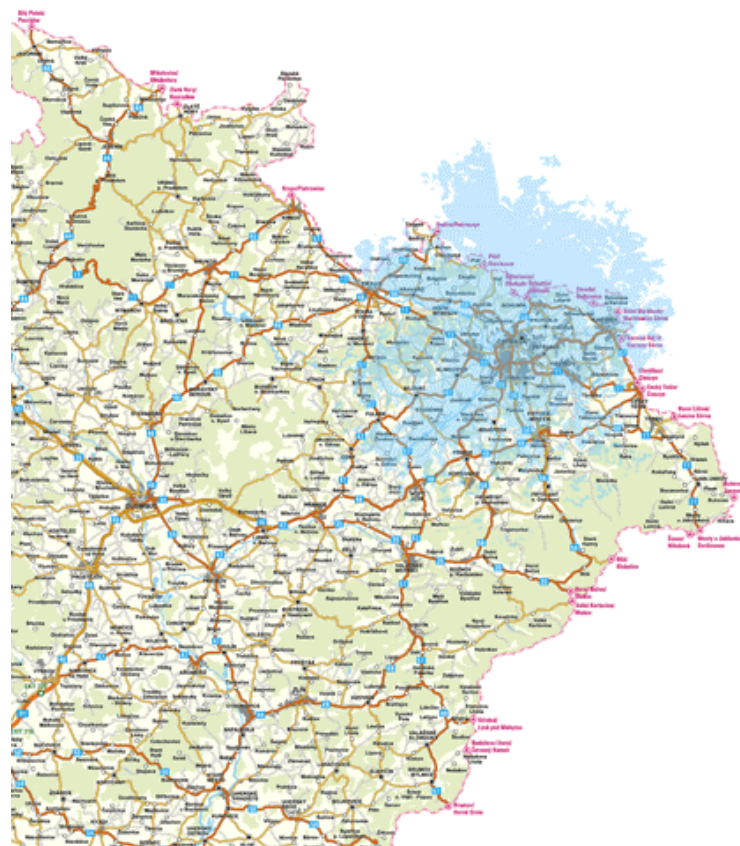
Mapa územního pokrytí vysílací sítě A – územní oblast Praha



Mapa územního pokrytí vysílací sítě A – územní oblast Brno



Mapa územního pokrytí vysílací sítě A – územní oblast Ostrava



Mapa územního pokrytí vysílací sítě A – územní oblast Domažlice

