



## Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy

ze dne 2. února 2022  
Spiritka, Praha-Břevnov

Poradu zahájil **Mgr. Petr Vokáč**, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy. Na jednání přivítal Ing. Miroslava Vrbu, MPA, ředitele krajského úřadu Královéhradeckého kraje, který do funkce nastoupil 1. ledna 2022. Přítomným ředitelům krajských úřadů a MHMP poděkoval za spolupráci. Rámcově se věnoval představení legislativních aktivit, na kterých Ministerstvo vnitra již pracuje nebo jsou ve fázi příprav.

### Informace k jednotlivým bodům porady

#### Aktuální legislativní úkoly Ministerstva vnitra

##### (JUDr. Vít Šťastný)

Ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra shrnul legislativní změny vyplývající z novely č. 417/2021 Sb., zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Novela přestupkového zákona byla schválena s účinností od 1. února 2022. Ministerstvo vnitra aktuálně připravilo k datu účinnosti novely 3. doplněnou verzi metodické pomůcky „*Průvodce zákonem č. 250/2016 Sb.*“. Příručka je zveřejněna na webových stránkách ministerstva (*příloha č. 1*) společně s provedenou aktualizací častých dotazů k zákonu.

Sdělil, že Ministerstvo vnitra již nebude za rok 2021 shromažďovat údaje o přehledech přestupků. Upozornil rovněž, že i přes schválené zmírnění kvalifikačních požadavků na úředníky vykonávající přestupkovou agendu a prodloužení přechodného období o jeden rok do 31. prosince 2023 je třeba se aktivně věnovat přípravě a zkouškám.

Dále se JUDr. Šťastný věnoval shrnutí plánovaných legislativních úkolů: transpoziční novelizaci zákona č. 106/1999 Sb., novelizaci zákona o matrikách (eMatrika), zvláštním způsobům hlasování (speciální covidový volební zákon), přípravě zákona o správě voleb. Pozornost bude věnována nové komplexní novele zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů.

Informace doplnil Mgr. Petr Vokáč, uvedl, že Ministerstvo vnitra zpracovalo a na krajské úřady již rozeslalo přehled změn, které vyplývají ze zákona č. 261/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci („DEPO“) a uvítá ze strany krajských úřadů vyjádření k případnému rozpracování dalších návrhů. Současně konstatoval, že vláda České republiky schválila a postoupila Parlamentu návrh novely tohoto zákona, který odloží účinnost pravidel atestace elektronických systémů spisové služby na 1. červenec 2023 a zároveň i odloží účinnost povinnosti vykonávat spisovou službu v atestovaných elektronických systémech spisové služby na 1. ledna 2026. V krátkosti rovněž představil projekt „ePetice“ dostupný již nyní na Portálu občana.



## Aktuální informace k přípravě voleb do obecních zastupitelstev

**(Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec)**

Ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra se krátce vrátil k představení projektu ePetice, který se podařilo realizovat ve spolupráci s odborem eGovernmentu a NAKITem.

Shrnuje základní informace k volbám do zastupitelstev obcí, předpokládá se, že proběhnou zároveň s 1. kolem voleb do Senátu v období mezi 16. zářím a 1. říjnem 2022. Krajské úřady nemají roli registračních úřadů, těmi jsou obce II. typu. Ministerstvo vnitra bude v květnu a v červnu pořádat speciálně zaměřené webináře, metodická školení, ve spolupráci s Českým statistickým úřadem budou zpracována edukační videa věnovaná volbám do zastupitelstev obcí, do Senátu a volbě prezidenta republiky.

Ministerstvo vnitra aktuálně připravuje legislativní řešení zvláštního způsobu hlasování při volbách do obecních zastupitelstev a do Senátu. Na základě shrnutí a následné diskuse k problematice bylo přislíbeno, že návrh připravovaného zákona zašle Ministerstvo vnitra krajským úřadům k připomínkám s dostatečným předstihem. Společná jednání by měla proběhnout ještě před odesláním materiálu do mezirezortního připomínkového řízení.

## Principy konstrukce příspěvku na výkon státní správy pro kraje

**(Ing. Mgr. David Sláma)**

Ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra se v rámci svého příspěvku zaměřil na shrnutí postupu výpočtu příspěvku pro kraje na základě metody adekvátního počtu úvazků na výkon přenesené působnosti. Pro rok 2022 byl příspěvek navýšen o 5 %. Zatím nejsou k dispozici žádné informace od Ministerstva financí k rozpočtu na rok 2023. Rozhodným datem pro stanovení výpočtu adekvátních úvazků pak je 30. duben 2022. Konkrétní parametry financování představil a komentoval v rámci prezentace (příloha č. 2).

Výstupem z prezentace a následné diskuse byla žádost Ministerstva vnitra, aby krajské úřady zaslaly odboru strategického rozvoje své připomínky a podněty ke grafu „*Závislost počtu obyvatel k adekvátním úvazkům SR2022*“ (slide č. 7 prezentace). Je zřejmé, že výsledná křivka musí v krajních hodnotách pojmut i jiné proměnné než-li počet obyvatel (v některých krajích počet obyvatel dlouhodoběji klesá), a to především rozsah a objem vykonávaných agend. Je potřeba se zamyslet nad modelem „malého“ krajského úřadu a stanovit minimální počet úředníků pro bezproblémový výkon všech agend.

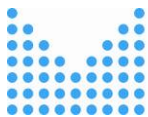
Zástupci ministerstva byli požádáni o kvantifikaci přínosů, které krajům přinese zavedení Digitální technické mapy. Cílem je racionálně posoudit, zda a v jakém objemu budou kraje z DTM profitovat a zda tomu odpovídá navrhovaná výše příspěvku na výkon státní správy (podíl financování 50:50?).

Současně Ing. Mgr. Sláma sdělil aktuální informace k rekodifikaci stavebního zákona. Z dosavadních kroků vlády a Parlamentu lze předpokládat zachování spojeného modelu výkonu státní správy.

## Rejstřík převodu agend orgánů veřejné moci

**(Ing. Roman Vrba)**

Ředitel odboru eGovernmentu Ministerstva vnitra se ve vystoupení krátce věnoval problematice zveřejňování veřejnoprávních smluv v rejstříku převodu agend orgánů veřejné moci s účinností od 1. ledna 2022 (na základě zákona č. 36/2021 Sb.). Dále se věnoval úkolům útvaru, které vyplývají z aplikace ustanovení zákona č. 261/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci („DEPO“).



Informoval rovněž o pokračujícím trendu nárůstu počtu datových schránek, nárůst pokračuje i v letošním roce. Datové schránky jsou hodnoceny jako významný komunikační kanál. V testovacím prostředí se v současné době zkouší možnost zasílat objemově rozsáhlé elektronické dokumenty (o rozsahu 1 Giga).

Ing. Roman Vrba upozornil, že povinnost používat datové schránky bude rozšířena na všechny právnické osoby (například včetně zapsaných spolků, mikroregionů, SVJ, honebních společenství...). Tato povinnost bude znamenat již striktní nastavení postupů při využívání pouze datových schránek k zasílání dokumentů orgány veřejné správy a kontrolu těchto postupů. Předpokládá se zároveň i značný nárůst objemu zasílaných elektronických dokumentů, což bude mít dopad na zvýšení nákladů spojených s provozem úložišť dat.

### **Porušení zákona o ochraně hospodářské soutěže orgány veřejné moci**

**(Ing. Lenka Svobodová)**

Ředitelka odboru dominance, fúzí a vertikálních dohod Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) shrnula vývoj dohledu nad orgány veřejné správy na základě rozboru ustanovení jednotlivých novel zákona o ochraně hospodářské soutěže. Ve svém příspěvku se věnovala jednotlivým postupům, které jsou úřadem uplatňovány při posuzování jednání orgánů veřejné správy. Cílem ÚOHS je dosahování rychlé nápravy případných narušení soutěžního prostředí spíše než uplatňování rozsáhlejších sankcí. (Prezentace je přílohou č. 3).

### **Zaměstnávání lidí s postižením ve veřejném sektoru - zjištění zástupkyně ombudsmana a zkušenosti krajských úřadů**

**(Mgr. Jana Gregorová, Mgr. Petr Polák)**

Ředitelka právní sekce Kanceláře veřejného ochránce práv vyjádřila poděkování ředitelům krajských úřadů za jejich spolupráci a součinnost s institutem ombudsmana. Konkrétně zmínila vzájemnou spolupráci při legislativním procesu schvalování novely stavebního zákona, poděkovala za podporu při tvorbě registru evidence pěstounů a pěstounských rodin a spolupráci na postupech při vyřizování evidentních šikanózních žádostí o poskytnutí informací. Nastínila témata, kterými se kancelář veřejného ochránce práv bude dále zabývat (výzkum procesu deinstitucionalizace, výzkum přístupnosti veřejných služeb pro lidi s postižením).

Mgr. Petr Polák představil v rámci prezentace o zaměstnávání lidí s postižením ve veřejném sektoru závěry výzkumu a shrnul poznatky, částečně získané i na základě vyhodnocení dotazníkové akce na krajských úřadech. (Prezentace je přílohou č. 4).

### **Aktuálně k informačnímu systému Sběrka právních předpisů**

**(Ing. Bc. Miroslav Veselý)**

Ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra poděkoval zástupcům krajských samospráv za spolupráci při organizaci školení zástupců obcí v minulém roce. Od 1. ledna 2022 je informační systém Sběrky právních předpisů ÚSC spuštěn. V současné době se vyhodnocují první poznatky s vkládáním (vyhlašování) právních předpisů.

Krajské úřady mohou při své dozorové činnosti (vydávání nařízení obcí) využívat modul „Dozor“ informačního systému. Konkrétně zaměřené školení na všechny možnosti využívání modulu „Dozor“ plánuje odbor zorganizovat ve středu 23. února 2022. V nejbližší době bude krajským úřadům zaslána písemná pozvánka. (Prezentace je přílohou č. 6).



## Aktuální informace z činnosti Institutu pro veřejnou správu

**(JUDr. Anna Doležalová)**

Ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha se krátce věnovala procesu přihlašování k přípravě na přezkoušení a vlastní zkoušku úředníků vykonávajících přestupkovou agendu. Proces je potřeba stále sledovat a aktivně podporovat, i přes zmírnění kvalifikačních požadavků a prodloužení přechodného období není stále jasné, že budou všemi úředníky splněny zákonné požadavky. Rovněž informovala o pořádání on-line konzultací pro personalisty úřadů, konají se vždy 1 x měsíčně.

## Standardy kontrol v rámci ZOZ úředníků územních samosprávných celků a novela zákona č. 250/2016 Sb.

**(Mgr. Jan Roneš)**

Vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy požádal přítomné ředitele o vyplnění a zaslání tabulky kontrolních zjištění k výkonu správních činností bez zkoušek odborné způsobilosti na kontrolovaných obcích. Žádost s tabulkou byla na krajské úřady rozeslána 1. února 2022.

Krajské úřady budou v návaznosti na zmírnění kvalifikačních požadavků na osoby vykonávající přestupkovou agendu osloveny v průběhu března 2022 s žádostí o aktualizaci počtu úředníků, které bude nezbytné přezkoušet. (Prezentace je přílohou č. 7).

## Závěr

Porada byla ukončena ve 14:00 hodin.

## Shrnutí úkolů pro Ministerstvo vnitra:

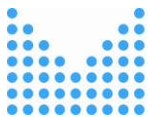
- 1) rozeslat a zveřejnit aktualizovanou metodickou příručku k zákonu o přestupcích
- 2) před zahájením meziresortního připomínkového řízení ve věci novely volebního zákona (zvláštní způsoby hlasování) oslovit s předstihem k vyjádření připomínek a podnětů krajské úřady
- 3) dopracovat vyhodnocení přínosů Digitální technické mapy pro kraje a znovu posoudit výši příspěvku
- 4) uspořádat školení zaměřené na představení využití modulu „Dozor“ informačního systému Sbírký právních předpisů ÚSC: středa 23. února 2022

**Termín konání příští porady: 20. dubna 2022 od 10:00 hodin v zařízení Spiritka, Praha-Břevnov**

Případné náměty na poradu zasílat na e-mail: [odbordk@mvcr.cz](mailto:odbordk@mvcr.cz)

**Schválil:** Mgr. Petr Vokáč, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy

Praha 9. února 2022



## Seznam příloh

- 1) Průvodce zákonem č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (3. doplněná verze)
- 2) Principy konstrukce příspěvku na výkon státní správy pro kraje (prezentace)
- 3) Porušení zákona o ochraně hospodářské soutěže orgány veřejné správy (prezentace)
- 4) Zaměstnávání lidí s postižením ve veřejném sektoru - zjištění zástupkyně ombudsmana a zkušenosti krajských úřadů (prezentace)
- 5) Shrnutí výzkumů KVOP - Zaměstnávání lidí s postižením ve veřejném sektoru
- 6) Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů - aktuální stav (prezentace)
- 7) Standardy kontrol v rámci ZOZ úředníků územních samosprávných celků a novela zákona č. 250/2016 Sb. (prezentace)
- 8) Aktuální informace k řešení právních předpisů okresních národních výborů a okresních úřadů