

**Zápis ze 40. zasedání  
Rady vlády pro veřejnou správu  
konaného dne 23. 4. 2021 od 9:30 h  
telekonferenčně**

**Přítomni:**

Dle účasti na telekonferenci.

**1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání**

Zasedání zahájil Mgr. Petr Vokáč, výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“) a náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, pověřený vedením. Předsedající přivítal všechny připojené účastníky a představil novou členku RVVS MUDr. Pavlu Svrčinovou, Ph.D., zastupující hlavní hygieničku ČR z Ministerstva zdravotnictví. Dále nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

**Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 23**

**Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 20**

**Počet hlasů k přijetí usnesení: 11**

**Rada je usnášeníschopná**

*Příloha č. 1 – Seznam účastníků telekonference 40. RVVS ze dne 23. 4. 2021*

Následně se Mgr. Petr Vokáč omluvil, že se bude muset odpojit dříve a předal řízení zasedání Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV. Předsedající přešel k prvnímu bodu zasedání – schválení zápisu z 39. zasedání RVVS, které se konalo dne 19. 2. 2021. Vzhledem k tomu, že nikdo z účastníků neuplatnil k zápisu žádnou připomínku, bylo přistoupeno k hlasování.

**Usnesení č. 1/40:**

***RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 19. 2. 2021.***

**Výsledky hlasování:**

**Pro: 20**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

*Příloha č. 2 – Zápis z 39. RVVS ze dne 19. 2. 2021*

**2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS**

Předsedající schůze přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 40. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 8. 4. 2021. Předsedající vyzval

členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli doplnění. Nikdo z účastníků neuplatnil k předloženému návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

#### **Usnesení č. 2/40:**

**RVVS schvaluje program 40. zasedání podle předloženého návrhu.**

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 20**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

#### Příloha č. 3 – Program 40. RVVS

### **3. Informace o přípravě voleb**

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu a předal slovo Mgr. Petru Vokáčovi, náměstkovi ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, pověřeného řízením, a řediteli odboru voleb MV.

Mgr. Petr Vokáč na úvod uvedl, že v současné době probíhají jednání týkající se tisku volebních lístků a koordinace s KÚ. Doplnil, že lhůta pro podávání kandidátních listin uběhne až 3. 8. 2021. Dále Mgr. Vokáč uvedl, že aktuálnější jsou nyní zejména legislativní úkoly, které spočívají jednak v novelizaci volebního zákona do Parlamentu ČR, jednak v přípravě návrhu zákona, který bude řešit zvláštní způsoby hlasování pro osoby v izolaci/karanténě. Uvedl, že novela volebního zákona navazuje na nálezy Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 44/17 ze dne 3. února 2021, který zrušil tzv. načítací klauzuli pro postup koalic do skrutinia a postup pro přepočítání hlasů na mandáty v současném volebním zákoně do Parlamentu ČR. Tato novela je nyní ve schvalovacím procesu, konkrétně v Senátu, přičemž 22. 4. 2021 ji projednal Ústavně právní výbor Senátu, který nepřijal žádné usnesení, v následujícím týdnu bude návrh projednáván na plénu Senátu. Mgr. Vokáč uvedl, že v Senátu se předpokládá diskuse zejména k zavedení korespondenčního hlasování ze zahraničí, neboť skupina senátorů kolem MUDr. Bc. Marka Hilšera, Ph.D. podala pozměňovací návrh v tomto smyslu. Doplnil, že informoval Ústavně právní výbor, že korespondenční hlasování je sice technicky možné, ale jedná se o návrh nad rámec změn na základě nálezů Ústavního soudu. Dále uvedl, že ani v případě vrácení návrhu zpět do Poslanecké sněmovny by nebylo ohroženo konání voleb. Mgr. Vokáč informoval, že v návrhu je klauzule pro získání mandátů volebních koalic stanovena na 8 % hlasů pro dvojkoalici a 11 % pro troj a vícekoalici, zůstane zachováno 14 volebních krajů a hlasy budou počítány podle dvou skrutinií. Vzhledem ke všeobecné shodě na zachování 14 volebních krajů zůstane zachován též administrativní postup přípravy voleb, KÚ zůstanou registračními úřady a také ostatní role úřadů ve volbách zůstanou stejné. Doplnil, že se mění způsob přepočítání hlasů na mandáty, což se však dotkne pouze Českého statistického úřadu. Uvedl, že přepočítání bude ve dvou skrutiniích, nejprve se v každém volebním kraji přepočítají hlasy na mandáty dle tzv. Imperialiho kvóty, zbývajících 20-30 mandátů zůstává na druhé skrutinium, kde se již nepočítají za volební kraje, ale za celou republiku. Tím bude dosaženo snížení nepředvídatelných a velkých rozdílů mezi výsledky jednotlivých stran v jednotlivých krajích a náležité poměrnosti výsledků voleb. Ve druhém skrutiniu jsou mandáty přidělovány automaticky dle kandidátních listin podaných u KÚ před volbami.

K přípravě návrhu zákona, který bude řešit zvláštní způsoby hlasování pro osoby v izolaci/karanténě, tzv. Covidovému zákonu, Mgr. Vokáč uvedl, že jde o obdobu zákona, který MV připravovalo loni pro krajské volby a který upravoval „drive-in“ a další zvláštní způsoby hlasování. Doplnil, že návrh zákona je nyní připraven pro mezirezortní připomínkové řízení, přičemž již proběhla jednání se zástupci Ministerstva obrany, Ministerstva zdravotnictví, KÚ a dalšími zainteresovanými subjekty. Návrh zákona by měl být v součinnosti s Ministerstvem zdravotnictví a s ohledem na epidemickou situaci předložen Poslanecké sněmovně v průběhu prázdnin. Mgr. Vokáč uvedl, že podle předpokládaného vývoje nákazy Covid-19 bude rozhodnuto o rozsahu opatření, která bude zákon obsahovat, tedy zda bude ve stejném rozsahu, jako při krajských volbách, nebo bude možno některá opatření již vypustit. Zároveň však deklaroval, že MV nepředpokládá, že by tento zákon nebyl schvalován vůbec. Zatím návrh obsahuje tři speciální způsoby hlasování: drive-in v každém okrese a na pěti místech v Praze (celkem 85 míst) ve středu volebního týdne, hlasování v uzavřených pobytových zařízeních sociálních služeb ve čtvrtek volebního týdne a v pátek volebního týdne hlasování do zvláštní přenosné volební schránky. Mgr. Vokáč doplnil, že speciální komise budou zajišťovány krajskými úřady, přičemž se letos nepředpokládá účast vojáků v těchto komisích, Armáda ČR bude poskytovat technické zázemí pro vybudování drive-in stanovišť. Na KÚ budou opět fungovat sčítací komise tak, aby s volebními lístky od voličů v karanténě nepřišly do styku běžné volební komise. Mgr. Vokáč dále uvedl, že součástí návrhu bude jednorázové navýšení odměny členům běžných volebních komisí o 500 Kč a v součinnosti s MPSV návrh na osvobození odměn pro členy komisí od odvodů na sociální pojištění, a to natrvalo pro všechny druhy voleb.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení a otevřel diskusi. V diskusi zaznělo poděkování za pečlivou přípravu na volby a zejména za snahu vyřešit odvody z odměn členů volebních komisí a podpora při prosazování tohoto institutu. Dále v diskusi zaznělo, že již zajištění krajských voleb bylo na hranici kapacit KÚ, že kraje se povinností nezříkají, ale mohou nastat kapacitní problémy. Mgr. Petr Vokáč k tomu uvedl, že MV se tomuto tématu věnuje a počítá s projednáním zákona s KÚ, neboť zvláštní způsoby hlasování spočívají největší měrou právě na KÚ. Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, Ing. Mgr. David Sláma přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

#### **Usnesení č. 3/40:**

**RVVS bere na vědomí informaci o přípravě voleb.**

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 20**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

#### **4. Informace o Národním plánu obnovy**

Předsedající přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Ing. Martinu Hronzovi, řediteli odboru ekonomických analýz MPO.

Ing. Hronza ve stručnosti informoval o aktuálním stavu Národního plánu obnovy (NPO), který se začal chystat loni po zveřejnění záměru Evropské komise (EK) financovat oživení ekonomik po koronaviru. Uvedl, že termín pro předložení dokumentu EK je 30. 4. 2021. Finanční prostředky jsou časově omezeny, musí být ze 70 % zazávkovány již do konce roku 2022 a projekty budou probíhat do konce roku 2026. Ing. Hronza dále uvedl, že MPO v současnosti pracuje na implementačních

plánech, probíhají jednání s EK na nastavení milníků a cílů i spolupráce se všemi vlastníky na finalizacích jednotlivých komponent šesti pilířů NPO. Materiál byl předložen do mezirezortního připomínkového řízení a po vypořádání připomínek bude předložen vládě. Na závěr uvedl, že částka alokovaná pro ČR je cca 171,4 mld. Kč, avšak zájem je obrovský a nebude možno uspokojit všechny požadavky za jednotlivé oblasti, které jsou ve výši 282 mld. Kč. Doplnil, že však bude možno čerpat i z dalších evropských zdrojů, které by v příštích letech měly dosáhnout objemu dalších 960 mld. Kč.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval a na úvod diskuse zmínil komponentu 4.4. Zvýšení efektivity výkonu veřejné správy v NPO, která navazuje na koncepci Klientyky orientovaná veřejná správa 2030, v jejímž rámci MV předpokládá vytvoření metodicko-analytického týmu, metodiky sběru dat o činnosti úřadů a jejich vzájemného sdílení mezi institucemi veřejné správy, a následně přípravy databáze pro sběr dat o činnosti veřejné správy. Metodicko-analytický tým by měl být k dispozici pro všechny rezorty i KÚ pro metodickou a podpůrnou činnost při tvorbě analýz, dopadových studií, RIA apod., a to zejména při přípravě legislativy, kdy je žádoucí, aby případné budoucí náklady spojené s jejím zavedením byly vyčísleny na analytickém podkladě vycházejícím z reálných dat. Dále Ing. Mgr. Sláma doplnil, že uvedená databáze dat o činnosti veřejné správy by přispěla k odstranění duplicit při sběru a vykazování informací ve veřejné správě zavedením jednotného systému a datového skladu informací neobsahujících osobní údaje na úrovni centrální i územní veřejné správy k všeobecnému využití. Ing. Mgr. Sláma dále doplnil, že v NPO jsou v rámci digitální transformace projekty za cca 9 mld. Kč, zejména řada agendových informačních systémů, za MV např. informační systém pro cizince nebo velmi významný projekt eMatrika, který je v současnosti ve fázi návrhu technického řešení a začátkem příštího roku se budou předkládat s ním související legislativní změny.

Následně Ing. Mgr. Sláma otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz na dotační mechanismus a součinnost s rozpočtovými pravidly územních rozpočtů. Zástupce za MMR k tomu doplnil, že MMR se snaží prosadit do NPO komponentu, která má podpořit smart projekty v území, avšak bez dopadu na způsob rozpočtování, jedná se o centrálně řízené financování za podpory Státního fondu podpory investic s širokým zapojením regionálních partnerů. Dále byl vznesen dotaz na personální a organizační zajištění NPO, neboť tento aspekt by mohl být jedním z rizik pro čerpání. K tomu Ing. Hronza uvedl, že personální zajištění je řešeno i v rámci připomínkového řízení, MPO v této věci komunikuje s ostatními vlastníky komponent a že jednotlivé rezorty budou muset vyčlenit týmy z vlastních kapacit stejně jako MPO. Ing. Mgr. Sláma k tomu doplnil, že tento problém se týká všech rezortů, i MV uplatnilo tuto připomínku a momentálně je na gestorovi problematiku řešit a zajistit implementaci programu v rámci personálních kapacit. V diskusi dále zaznělo, že přípravě NPO bylo věnováno značné úsilí, avšak možnosti čerpání jsou téměř výhradně pro centrální úroveň. Zazněl požadavek na doplnění dokumentu tak, aby reagoval i na potřeby regionů – krajů i obcí, konkrétně např. oblast brownfields, regionálního zdravotnictví nebo obnovy komunikací, které byly zcela vypuštěny. Ing. Mgr. Sláma k tomu uvedl, že NPO je koncipován jako doplnění možností dalšího čerpání vedle ostatních programů na programové období 2021-27 a některé zmíněné aktivity je možno pokrýt z jiných dotačních programů, např. na regionální zdravotnictví nebo oblast dopravy bude možno čerpat prostředky z IROP+, další oblasti, zejména měkké aktivity v sociální oblasti, lze financovat z OPZ+. Doplnil, že oproti původní verzi je nyní v NPO územní dimenze výrazně posílena. Ing. Mgr. Sláma připomněl již zmíněnou aktivitu MMR v oblasti podpory investic z dalších operačních programů a konstatoval, že jednání s EK jsou již ve velmi pokročilé fázi a nezbyvá příliš času na zásadní změnu celého konceptu. Zástupce MMR doplnil, že v oblastech, kde je to relevantní, by se

v NPO měly objevit regionální investice, kde je investorem kraj, město nebo obec, a dále by se zde měly promítnout regionální rozdíly. Uvedl, že MMR ve spolupráci s MPO bude pracovat na vypořádání mezirezorňního připomínkového řízení. K problematice brownfieldů doplnil, že ze strany MMR a MPO byla tato oblast do NPO prosazována s navrženou alokací 4 mld. Kč, nyní v NPO zařazena není, ale vzhledem k tomu, že se jedná o jednu z klíčových investičních priorit v území, bude snaha o její znovuzařazení. Závěrem zástupce MMR zmínil, že v oblasti dopravy a mobility byla modelově zpracována matice zdrojů tak, aby mohly vznikat kvalitní projekty. Doplnil, že obdobné matice by měly vzniknout ve spolupráci s příslušnými rezorty i v dalších oblastech, jako je energetika, vzdělávání, trh práce apod. Ing. Mgr. Sláma poděkoval za doplnění a vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

#### **Usnesení č. 4/40:**

**RVVS bere na vědomí informaci o Národním plánu obnovy.**

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 19**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 1**

**Usnesení bylo přijato**

### **5. Plnění IP SRRVS za 2. pololetí 2020**

Předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a ve stručnosti uvedl, že se jedná o shrnutí naplňování jednotlivých implementačních plánů SRRVS ke konci loňského roku. Konstatoval, že materiál byl projednán na jednotlivých řídicích výborech.

Ing. Mgr. David Sláma následně otevřel diskusi. V diskusi zástupce MŽP deklaroval, že ze strany MŽP přetrvává nesouhlas s implementací v oblasti MA21, bilaterální jednání s MV v této věci nepřinesla řešení a MŽP je otevřeno dalším jednáním. Ohledně hlasování k tomuto bodu sdělil, že MŽP bude pro přijetí navrženého usnesení, tedy vzetí informace na vědomí, nicméně tím nevyjadřuje souhlas s řešením implementace MA21. Ing. Mgr. Sláma k tomu uvedl, že tato připomínka je ze strany MŽP uplatňována opakovaně, a dodal, že aktivity Národní sítě zdravých měst ve vztahu k MA21 se řeší dlouhodobě i v součinnosti s MPSV jakožto poskytovatelem dotace. Dále uvedl, že MV již před několika lety vyzvalo MŽP k předložení vlastního projektu v oblasti MA21, avšak dosud k tomu nedošlo. Závěrem Ing. Mgr. Sláma deklaroval, že ze strany MV jakožto gestora implementačního plánu nebyl shledán žádný problém. Do diskuse se nikdo další nezapojil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

#### **Usnesení č. 5/40:**

**RVVS bere na vědomí informaci o plnění IP SRRVS za 2. pololetí 2020.**

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 20**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

## 6. Různé

### • Informace z Řídících výborů

Ing. Mgr. David Sláma informoval, že řídicí výbory od minulého jednání RVVS nezasedaly, proběhlo pouze hlasování per rollam o plnění IP SRRVS.

Následně předsedající otevřel diskusi, do níž se nikdo nepřihlásil.

## 7. Závěr

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za účast a konstruktivní jednání a v 10:30 h zasedání ukončil.

**Další zasedání RVVS proběhne v pátek 18. 6. 2021 od 9:30 h.**

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Mgr. Petr Vokáč, výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu a náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, pověřen řízením

V Praze dne: 26. 4. 2021

### Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Seznam účastníků telekonference 40. RVVS ze dne 23. 4. 2021

Příloha č. 2 – Zápis z 39. RVVS ze dne 19. 2. 2021

Příloha č. 3 – Program 40. RVVS