



## Zápis z porad Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy

dne 21. září 2021 od 9:30 hodin v Benešově

dne 23. září 2021 od 9:30 hodin v Brně

### 1. Úvodní slovo

V rámci úvodního slova přivítali účastníky porady v Benešově **Ing. Ondřej Mátl, MPA**, vedoucí oddělení kanceláře náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, a v Brně **Mgr. Petr Vokáč**, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy. Seznámili účastníky s programy porad a podali informace o prezentovaných tématech. Zmíněna byla i možnost sledování porad on-line.

### 2. Aktuální informace k rekodifikaci veřejného stavebního práva

**Ing. Ivana Jakoubková**, ředitelka územně a stavebně správního odboru Ministerstva pro místní rozvoj, sdělila další informace o novém stavebním zákonu č. 283/2021 Sb. ze dne 13. července 2021, který postupně nabývá účinnosti.

V úvodu svého vystoupení seznámila přítomné s nově navrženou strukturou stavebních úřadů a kompetencemi jednotlivých stupňů stavebních úřadů.

Ing. Ivana Jakoubková dále informovala, že na Ministerstvu pro místní rozvoj probíhají přípravné práce nezbytné k tomu, aby soustava stavebních úřadů byla od 1. 7. 2023 plně funkční.

Územní pracoviště stavebních úřadů budou stanovena prováděcí vyhláškou ke stavebnímu zákonu. Nový stavební zákon obsahuje kritéria, podle nichž se bude posuzovat, který stavební úřad zůstane zachován. Hlavními kritérii jsou počet úředníků na příslušném úřadu - 4 a více, 236 úkonů podle stavebního zákona za rok 2019, počet obyvatel správního obvodu nad 10 000 obyvatel k 31. 12. 2020, maximální dojezdová vzdálenost přibližně 35 km. Pro zachování stavebního úřadu musí být splněno alespoň jedno z kritérií.

Kde to bude možné, zůstanou zachovány prostory úřadů na základě dohody. Přejedání úředníků bude probíhat na základě třístranné dohody mezi stávajícím zaměstnavatelem, zaměstnancem a Nejvyšším stavebním úřadem. Primárně přecházejí práva a povinnosti plynoucí z pracovněprávního poměru zaměstnanců obcí a krajů do orgánu státní správy. Pokud bude integrována jejich činnost, náplň práce přejde do nové struktury. Uznávány budou zkoušky odborné způsobilosti jako obor služby. Pro finanční ohodnocení úředníků se počítá s 11. platovou třídou.

K tématu byla vedena diskuze, ze které vyplynul požadavek na zanesení mapy stavebních úřadů, které zůstanou zachovány, do zápisu z porad. Podklad poskytnutý Ministerstvem pro místní rozvoj ve formě kartogramu je přílohou č. 1 zápisu. **Ing. Ondřej Mátl, MPA**, vedoucí oddělení kanceláře náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy navrhl, aby Ministerstvo pro místní rozvoj vypracovalo plán procesu přechodu stavebního práva pod stát, včetně harmonogramu jednotlivých kroků pro obce, aby se obce mohly připravit v konkrétních podmínkách daného obecního úřadu.

### **3. Zaměstnávání lidí se zdravotním postižením v územní samosprávě – poznatky zástupkyně ombudsmana**

S tématem Zaměstnávání lidí se zdravotním postižením v územní samosprávě vystoupil na poradě v Benešově **Mgr. et Mgr. Petr Polák**, právník odboru ochrany práv osob se zdravotním postižením Kanceláře veřejného ochránce práv. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 2.

Z vystoupení na poradě v Brně se omluvila **Mgr. Monika Šimůnková**, zástupkyně veřejného ochránce práv. Podklad k uvedenému tématu tvoří přílohu č. 3 a 4 zápisu.

### **4. Aktuální informace k přípravě voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky**

**Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec**, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra, v úvodu svého vystoupení poděkoval tajemníkům za spolupráci při přípravě voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky. Dále zmínil aktuální stav přípravy voleb v režimu zákona o zvláštních způsobech hlasování v souvislosti s trvajícím stavem pandemické pohotovosti, který umožňuje volit např. z automobilu nebo v uzavřených pobytových zařízeních či možnost odhlasovat do speciální přenosné volební schránky v místě, kde volič tráví izolaci/karanténu, z důvodu nemoci covid-19. Zvláštní způsoby hlasování zajišťuje krajský úřad. V této souvislosti vznikla i mapa se stanovišti „drive in“, na kterých je možné volit z automobilu. Mapa těchto stanovišť bude zveřejněna na internetových stránkách Ministerstva vnitra.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec dále uvedl, že obce budou mít během 7. a 8. 10. 2021 k dispozici seznam osob, které hlasovaly ve zvláštním režimu dle výše uvedeného zákona. Tento seznam osob poskytnou jednotlivé krajské úřady. Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec rovněž zmínil nová metodická doporučení k volbám, která jsou k dispozici na internetových stránkách Ministerstva vnitra. Metodické materiály poskytují základní informace a doporučení pro členy okrskových volebních komisí. Zároveň jsou zde informace k volbám ve formátech určených pro osoby s různými druhy zdravotních postižení.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec dále zmínil nový zákon o občanských průkazech v souvislosti s podzimními volbami do Poslanecké sněmovny a metodiku zveřejněnou na internetových stránkách Ministerstva vnitra, jež se vztahuje

k problematice prokazování totožnosti osob občanskými průkazy s tzv. ustřiženým rohem.

## 5. Financování výkonu přenesené působnosti v roce 2022

Dále vystoupil **Ing. Mgr. David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, na téma Financování výkonu přenesené působnosti v roce 2022. V podrobnostech odkazujeme na prezentaci v příloze č. 5.

K tématu proběhla diskuze, ze které vyplynul požadavek na bližší informace k výkonové platbě pro zkušební komisaře. Podklad k této problematice tvoří přílohu č. 6 zápisu.

## 6. Problematika sociálního zadávání z pohledu obcí, Bid rigging ve veřejných zakázkách

O problematice Bid rigging informovala v Benešově **Mgr. Nikola Ledvinková** ze sekce hospodářské soutěže, oddělení platebního styku Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Prezentace tvoří přílohu č. 7.

V Brně k uvedenému tématu vystoupil **Mgr. Igor Pospíšil**, ředitel odboru kartelů Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 8.

## 7. Zkoušky žadatelů o řidičská oprávnění a zkušební komisaři

K problematice zkoušek žadatelů o řidičská oprávnění a zkušebních komisařů vystoupil **Mgr. Stanislav Dvořák**, ředitel odboru agend řidičů Ministerstva dopravy. **Ing. Lenka Čechová**, ředitelka Centra služeb pro silniční dopravu, navázala na vystoupení Mgr. Stanislava Dvořáka s podrobnějšími informacemi ke školení zkušebních komisařů a skládání zkoušek. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 9.

K tématu proběhla diskuze, ze které vyplynul požadavek Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů na bližší diskusi a spolupráci s Ministerstvem dopravy v této oblasti.

## 8. Povinnosti obcí ve vztahu k zákonu o právu na digitální služby

**Ing. Roman Vrba**, ředitel odboru e-Governmentu Ministerstva vnitra, vystoupil k problematice dopadů zákona o právu na digitální službu na činnost obcí. Věnoval se oblasti datových schránek, na které má zákon o právu na digitální službu zásadní dopad. Po vzoru některých států bude zavedena povinnost mít datovou schránku pro podnikatelské subjekty a podnikající fyzické osoby. Očekává se skokový nárůst počtu datových schránek zejména v roce 2023 na přibližně 4 miliony ze současných 0,7 milionu datových schránek.



Ze zákona o právu na digitální služby vyplývá povinnost pro živnostníky mít zřízenou datovou schránku, k čemuž se váže také povinnost komunikace prostřednictvím datových schránek. V souvislosti s přihlašovaním se do datové schránky zmínil bankovní identitu. Osobám, které budou mít povinnost zřídit si datovou schránku od 1. 2. 2023, bude datová schránka zřízena automaticky právě použitím bankovní identity, jak vyplynulo z pozměňovacího návrhu zákona. Fyzické osoby budou mít možnost automatické zaslání do datové schránky vypnout, právnické osoby nikoli.

Dále budou zavedeny kapacitně neomezené datové schránky v souvislosti s požadavkem na možnost zasílání a přijímání velkoobjemových datových zpráv. Tento proces digitalizace vytváří tlak na digitální archivy a spisové služby a v souvislosti s tím apeloval Ing. Roman Vrba na tajemníky obecních úřadů, aby upozornili svá IT oddělení na tuto problematiku a na technické nároky, které tímto na spisovou službu vzniknou.

Rovněž zmínil, že od začátku roku 2022 budou sníženy sazby za zasílání pošty prostřednictvím datových schránek na 5 Kč, což může motivovat ke zřizování nových datových schránek.

### 9. Praktické informace ke Sbírce právních předpisů ÚSC

**Mgr. Roman Radosta**, vedoucí oddělení Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, seznámil účastníky porady s testovací verzí Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a v připravené ukázce předvedl způsob zadávání obecně závazných vyhlášek obcí do Sbírky i způsob opravy již vložených právních předpisů. Další informace o Sbírce právních předpisů tvoří přílohu č. 10 zápisu.

### 10. Výše odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků od 1. ledna 2022

Dále vystoupil **Ing. Bc. Tomáš Pösl**, vedoucí oddělení kontroly odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, s příspěvkem na téma Výše odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků od 1. ledna 2022. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 11.

### 11. Informace k nařízení vlády o katalogu prací ve veřejné správě

**Ing. Lenka Dufková**, vedoucí mzdově právního oddělení odboru pracovněprávní legislativy Ministerstva práce a sociálních věcí, vystoupila distančně na poradě v Brně s informacemi k nařízení vlády o katalogu prací ve veřejné správě. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 12.

### 12. Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha

**JUDr. Anna Doležalová**, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha, podala informaci k problematice zkoušek úředníků územních samosprávných celků. Připomenula, že Institut sídlí v nových prostorách na adrese Baarova 2, Praha. Dále JUDr. Anna Doležalová zmínila, že zkoušky zvláštní odborné způsobilosti probíhaly

a probíhají standardně v prezenční podobě. Přípravy ke zkouškám probíhají v prezenční formě ve Vzdělávacím středisku v Benešově. U vybraných správních činností byla z kapacitních důvodů zachována výuka přípravy ke zkoušce i v distanční formě.

V souvislosti se zkouškami úředníků ve smyslu novely zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich JUDr. Anna Doležalová sdělila, že do současné doby bylo vydáno 1 332 osvědčení o absolvování zkoušky. Dle předchozího odhadu Ministerstva vnitra se zkouška týká více jak 6 000 oprávněných osob. Požádala o součinnost při přihlašování úředníků na tyto zkoušky. Uvedla, že do konce letošního roku je vypsáno 58 termínů zkoušek pro přibližně 900 oprávněných osob.

Rovněž informovala o možnosti studia manažerských vzdělávacích programů MBA a MPA a také o novém připravovaném programu LL. M. Konkrétně se tento program bude skládat ze dvou modulů, jeden bude zaměřen na správní právo a druhý na pracovní právo a státní službu, přičemž budou mít některé části jako např. teorie práva společné.

### 13. Novela zákona o pomoci v hmotné nouzi

K tématu novely zákona o pomoci v hmotné nouzi vystoupil v Brně distančně **Mgr. Petr Beck**, ředitel odboru nepojistných sociálních a rodinných dávek Ministerstva práce a sociálních věcí. Podal základní informace k této novele, která vznikla poslaneckou iniciativou. Jedná se o předpis č. 327/2021 Sb., kterým se novelizuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, a zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 13.

K tématu proběhla diskuze, ze které vyplynul návrh Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů na konání kulatého stolu s Ministerstvem práce a sociálních věcí k této problematice.

### 14. Různé, diskuze

V tomto bodu vystoupil **Mgr. Jan Roneš**, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, s tématem Aktuální informace v oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků – k aktualizaci prováděcích předpisů v oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 14.

### 15. Závěr jednání

**Mgr. Jan Roneš**, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, na závěr poděkoval všem tajemníkům

i vystupujícím na poradách a vyjádřil přesvědčení, že prezentovaná témata přispějí k informovanosti a usnadnění práce tajemníků obecních úřadů obcí s rozšířenou působností. Rovněž vyzval k zaslání návrhů témat a námětů na příští porady, které proběhnou v březnu následujícího roku.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Audiovizuální záznamy z porad v Benešově a v Brně je možné nalézt na oficiálním YouTube kanálu Ministerstva vnitra na adrese:

<https://www.youtube.com/user/MinisterstvoVnitraCR> .

Termíny konání následujících porad Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy jsou:

**22. března 2022 v Benešově,**

**24. března 2022 v Brně.**

Schválil: Mgr. Petr Vokáč, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy.

V Praze dne 11. října 2021

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

### **Dohodnuté závěry:**

- k zápisu bude přiložen kartogram nových stavebních úřadů,
- k zápisu bude přiložen popis výkonové platby pro výkon státní správy v oblasti zkušebních komisařů,
- kulatý stůl Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů s Ministerstvem práce a sociálních věcí v souvislosti s novelou zákona o pomoci v hmotné nouzi se uskuteční dne 19. října 2021.

### **Požadavky na ostatní rezorty:**

- Ministerstvo pro místní rozvoj - vypracování plánu procesu přechodu stavebního práva pod stát včetně harmonogramu jednotlivých kroků pro obce,
- Ministerstvo dopravy – vedení další diskuze a spolupráce se Sdružením tajemníků městských a obecních úřadů k problematice zkušebních komisařů a jejich proškolení,
- Ministerstvo zemědělství – naplnění příslibu z předchozích porad na vystoupení k převedení agend obecních úřadů obcí s rozšířenou působností v oblasti státní správy lesů a myslivosti na stát.



## Seznam příloh:

- 1) podklad Ministerstva pro místní rozvoj: „*Kartogram nových stavebních úřadů*“,
- 2) prezentace Kanceláře veřejného ochránce práv k tématu „*Zaměstnávání lidí s postižením v územní samosprávě – poznatky zástupkyně ombudsmana*“,
- 3) prezentace zástupkyně veřejného ochránce práv k tématu „*Zaměstnávání lidí s postižením v územní samosprávě – poznatky zástupkyně ombudsmana*“,
- 4) podklad Kanceláře veřejného ochránce práv: „*Shrnutí výzkumných zpráv k zaměstnávání lidí s postižením ve veřejném sektoru*“,
- 5) prezentace Ministerstva vnitra k tématu „*Financování výkonu přenesené působnosti v roce 2022*“,
- 6) podklad Ministerstva vnitra: „*Výkonová platba v agendě zkušebních komisařů (zkoušky z odborné způsobilosti řidičů)*“,
- 7) prezentace Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže na téma „*Problematika sociálního zadávání z pohledu obcí, Bid rigging ve veřejných zakázkách*“,
- 8) prezentace Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže na téma „*Problematika sociálního zadávání z pohledu obcí, Bid rigging ve veřejných zakázkách*“,
- 9) prezentace Ministerstva dopravy a Centra služeb pro silniční dopravu k tématu „*Zkoušky žadatelů o řidičská oprávnění a zkušební komisaři*“,
- 10) prezentace Ministerstva vnitra k tématu „*Praktické informace ke Sbírce právních předpisů ÚSC*“,
- 11) prezentace Ministerstva vnitra k tématu „*Výše odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků od 1. ledna 2022*“,
- 12) prezentace Ministerstva práce a sociálních věcí k tématu „*Informace k nařízení vlády o katalogu prací ve veřejných službách a správě*“,
- 13) podklad Ministerstva práce a sociálních věcí k tématu „*Novela zákona o pomoci v hmotné nouzi*“,
- 14) prezentace Ministerstva vnitra k tématu „*Aktuální informace v oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků – k aktualizaci prováděcích předpisů v oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků*“.