

Plenární zasedání Rady vlády pro informační společnost

Termín zasedání: 8. března 2019 v 9:30 hodin

Místo konání: Ministerstvo vnitra ČR, náměstí Hrdinů 1634/3, Praha 4,
velká zasedací místnost (1. patro, 1.04)

Přítomní:

Člen	Instituce	Funkce
JUDr. Jaroslav Strouhal	MV	Člen
Ing. Roman Vrba	MV	Tajemník RVIS
Viktor Janáček	MF	V z. Mgr. Radoslava Bulíře
Ing. Ivan Pilný	MPO	Člen
Ing. Jan Koudelka	MMR	V z. Bc. Václava Nebeského
Ing. Jan Ladin	MSp	Člen
Ing. Jaroslav Šmíd	NÚKIB	Člen
Ing. Ondřej Felix, CSc.	MV	Člen
Ing. Leo Vávra	MZe	V z. Mgr. Jana Sixty
Ing. Jiří Borej	MZd	Člen
Ing. Josef Praks	MK	V z. Ing. Reného Schreiera, MBA
Ing. Martin Fialka	NBÚ	Člen
Ing. Pavel Beran	MO	Člen
Ing. Tomáš Pešava	MZV	V z. Ing. Tomáše Kryla, Ph.D.
Ing. Jan Landa	MŽP	Člen
Ing. Mgr. Jaromír Novák	ČTÚ	Člen
plk. Mgr. Roman Brabenec	BIS	Člen
Mgr. Petr Kačenka, CISA, CISM	SSHR	Člen
Ing. Karel Štencel	ČUZK	Člen
Ing. Radim Hejduk	ČMKOS	V z. Josefa Středuly
Ing. Eva Krumpová	ČSÚ	Člen
Ing. Radek Brázda	SMOČR	Člen
Ing. Petr Kuchař	MV	Člen
Mgr. Jan Míča	ÚV	Člen
Mgr. Zdeněk Zajíček	ICT Unie	Člen
Ing. Veronika Kramářiková, MBA	MPO	Stálý host
Ing. Vilibald Knob	MV	Host
Ing. Zuzana Dvořáková	MV	Host
Ing. Václav Jelen	MŠMT	Host
Ing. Mgr. Andrea Balažková	MV	Host
Ladislav Koubek	PSP ČR	Host
Mgr. Jiří Kárník	MV	Host
Ing. Michael Dezider Il'ko	NAKIT	Host
Ing. Pavel Poledna	MV	Odd. RVIS
Ing. Jolana Pastyříková	MV	Odd. RVIS
Zdeňka Ráciová	MV	Odd. RVIS

Program jednání:

1. Zahájení jednání a schválení programu
2. Implementační plány k programu Digitální Česko
3. Návrh zákona o právu občana na digitální služby – aktuální stav
4. Výroční zpráva IP3 a Registr rizik
5. Akční plán pro podporu open source ve veřejné správě (Česká pirátská strana)
6. Různé
7. Ukončení jednání

1) Zahájení jednání a schválení programu

Tajemník Rady vlády pro informační společnost (dále jen "RVIS" nebo "Rada"), Ing. Roman Vrba, zahájil jednání, přivítal všechny přítomné a prohlásil jednání za usnášeníschopné. Dále omluvil nepřítomnost předsedy Rady V. Dzurilly a představil připravený program zasedání.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila navržený program zasedání.

2) Implementační plány k programu Digitální Česko

Implementační plány byly, jak připomněl Ing. Vrba, 14. února 2019 odeslány do meziresortního a vnitroresortního připomínkového řízení. To bylo ukončeno 28. února 2019. Celkem bylo zasláno 356 připomínek, z toho 253 meziresortních a 103 vnitroresortních, celkem z 24 připomínkových míst. Cca tři čtvrtiny připomínek byly zásadní, zbytek doporučující. Většina připomínek byla vznesena samotnými gestory záměrů za účelem jejich úpravy či doplnění. Vypořádání bude kompletní během příštího týdne, aby byl materiál odevzdán Vládě ČR v daném termínu, tj. do 31. března 2019.

Dále Ing. Vrba informoval, že došlo ke změně ve struktuře RVIS, kde byli v rámci Pracovního výboru pro efektivní a koordinované ICT a výboru pro ICT veřejné správy ustanoveni noví předsedové podřízených skupin. Novým předsedou Pracovní skupiny pro architekturu je p. Šedivec, Pracovní skupiny pro otevřená data p. Kubáň a Pracovní skupiny pro propojený datový fond p. Medovič. Na základě požadavku byl také zachován Pracovní výbor pro koordinaci sítí nové generace.

V reakci na dotaz Ing. Kramaříkové potvrdil Ing. Vrba, že kompletní implementační plány budou zaslány svým gestorům ke konečné kontrole, aby nemohlo dojít k nesouladu.

Ing. Pilný se dotázal, jak budou stanovovány priority pro čerpání z rozpočtu a zda bude doplněn management summary. Dle Ing. Vrby budou prioritní projekty projednány zprvu v rámci pracovních výborů a později předneseny i Radě. Prioritizace již nebude schvalována Vládou ČR.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o implementačních plánech k programu Digitální Česko.

3) Návrh zákona o právu na digitální služby - aktuální stav

Ing. Zajíček informoval, že v minulých týdnech proběhlo pod vedením JUDr. Korbela a jeho právního týmu vypořádání připomínek přímo s jejich zadavateli. Aktuálně je zpracováváno konečné znění, které bude ještě dnešního dne projednáno na úrovni náměstků MV, přičemž během příštích dní bude text kompletní.

Dále Ing. Zajíček uvedl, že všechny poslanecké kluby uzavírají dohodu, podle níž by byl, za podpory MV, návrh střešového zákona předložen jimi. Ministerstvo vnitra se dále soustředí na změnové zákony, např. zákony o informačních systémech veřejné správy,

o základních registrech či zákon o datových schránkách. V případě dokončení úprav těchto zákonů během projednávání zákona o právu občana na digitální služby, bude možné návrhy přednést jako celek. Předložení střešového zákona je poslanci plánováno v průběhu března 2019, přičemž na balíček změnových zákonů vzniká z důvodu dodržení legislativních postupů časový prostor cca tři měsíce do předložení návrhu Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj.

V souvislosti s přijetím zákona o právu občana na digitální služby bude v budoucnu třeba novelizovat dalších cca 150 zákonů s požadavkem změny rozsahu sdílených údajů. Vzhledem k pětileté přechodné lhůtě, s níž návrh střešového zákona počítá, bude dostatek času na soupis a úpravu zákonů v agendě každého resortu.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o aktuálním stavu návrhu zákona o právu na digitální služby.

4) Výroční zpráva IP3 a Registr rizik

Ing. Balažková poskytla základní informace k Výroční zprávě k implementačnímu plánu 3, který je součástí strategického rámce rozvoje veřejné správy. Podklad byl členům Rady rozeslán s předstihem.

Všech 23 projektových okruhů je postupně naplňováno. Z vyhodnocení cílů projektových okruhů vázaných na ukončené projekty je patrný postup, přičemž některé z nich nejsou vázány na konkrétní projekt, ale kupříkladu na změnu legislativy.

Problémovým okruhem je, jak uvedla Ing. Balažková, okruh č. 2, který je zaměřen na vzdělávání. V současné době jsou zde evidovány pouze 3 projekty a Ing. Balažková tedy vyzvala přítomné k doplnění projektů či jejich implementaci na daný tematický okruh. Projekty samozřejmě mohou naplňovat více než jeden cíl v jednom projektovém okruhu, do něhož jsou zařazeny, a mohou se prolínat s jinými cíli.

Ing. Balažková představila aktuální stav naplnění monitorovacích indikátorů, který je vázán na finální ukončení projektů. V souvislosti upozornila na plánovaný přesah termínů ukončení některých projektů do roku 2021 až 2022 z důvodu opožděného počátku realizace.

Ing. Balažková zároveň připomněla žádost na zainteresované subjekty o stanovení případné kontinuity projektů do programu Digitální Česko.

Registr rizik byl členům rady také poslán s předstihem, od posledního vyhotovení nedošlo k žádným změnám a nebyly obdrženy žádné připomínky.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila Výroční zprávu IP3 a Registr rizik.

5) Akční plán pro podporu open source ve veřejné správě (Česká pirátská strana)

Člen České pirátské strany L. Koubek představil materiál, který vznikl na základě dohody s předsedou RVIS a vychází z IK ČR, konkrétně z průřezových zásad Z16 a Z17 popisujících vytvoření otevřeného softwaru a standardů a podporu vyváženého partnerství s dodavateli. Materiál bude rozeslán dodatečně.

Akční plán se zabývá několika oblastmi, z nichž jednou je vendor-lock-in, který by měl být v budoucnu omezován samotným širším používáním open source. Dále text obsahuje pokyny, jak vendor-lock-in předcházet, a příklady bezproblémových smluvních ustanovení, které byly zkompletovány ve spolupráci s Masarykovou univerzitou.

Dále je v materiálu obsažena kapitola o využití open source ve veřejné správě. Open source je zde přesně definován a popsány jsou i běžně rozšířené mýty k problematice. Připojeny jsou i četné případové studie, vzorové veřejné zakázky a nekonkretizované finanční aspekty (dle odhadů, až do výše 50 %.)

Pan Koubek poděkoval organizacím, které pro podporu tvorby materiálu sdílely své zkušenosti s open source technologií, konkrétně MV, NAKIT, ČTÚ a Kraji Vysočina, a také JUDr. Strouhalovi za obdržené připomínky.

Plán obsahuje akční kroky k rozšíření, coby doporučení pro MV, jako např. zřízení samostatného oddělení zabývajícího se problematikou open source, vytvoření metodiky životního cyklu open source zakázek a vytvoření portálu pro sdílení zdrojových kódů s adresou code.gov.cz.

Ing. Pilný doplnil, že problémy vendor-lock-in jsou dobře známy všem resortům a k jejich řešení je třeba opatrného postupu, vytvoření podrobných analýz a postupných kroků vedoucích k nápravě. Řešení pomocí open source je dle jeho názoru vzhledem k personálním kapacitám nerealistické.

Ing. Vrba doplnil, že konkrétně bude téma prodiskutováno po prostudování materiálu, sám věří, že rozšíření open source může v některých případech přinášet jiná úskalí. Kód gov.cz je již vytvořen, materiály mohou být postupně přidávány, bude však nutné vytvořit samotnou definici open source veřejné správy.

Pan Koubek v reakci na dotaz potvrdil, že použití open source nemusí znamenat vždy finanční úsporu či řešení budoucích zásahů a je třeba případy posuzovat jednotlivě a open source zavádět postupně a uvážlivě. Součástí dokumentu je jako inspirace studie z Velké Británie zabývající se typy řešení pro jednotlivé oblasti státní správy.

Mgr. Zajíček upozornil, že je třeba separovat problematiku vendor-lock-in a open source, neboť sdílené kódy jsou pouze jedním z řešení uzamčení. Na zdárném výsledku má zájem i odborná veřejnost.

Ing. Felix doplnil informaci, že většina řešení ve veřejné správě na sebe vzájemně navazuje a je již nyní open source. Samotným řešením není pouze odstranění softwarové licence. Dalším nástrojem sdílení je vznikající eGovernment Cloud, který namísto kódu poskytne sdílené služby. Finanční hodnocení musí být zpracováváno vždy pouze jako TCO.

Ing. Marčan uvedl, že i při užití open source je možné se dostat do vendor-lock-in, které zabrání aktualizaci technologie.

Ing. Vrba doplnil, že již v Portálu občana vznikají sdílené mikroslužby, k nimž bude možné připojit samotné kódy, je ovšem potřeba vytvořit plány a stanovit procesy na jejich údržbu a aktualizaci, k níž zatím ze strany státní správy nedocházelo.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o akčním plánu pro podporu open source ve veřejné správě.

6) Různé

6.1 Analýza neaktuálních koncepcí, strategií a usnesení Vlády ČR

Ing. Vávra se dotázal, zda bude vytvářena analýza veškerých koncepcí, strategií, projektů a usnesení vlády, které byly schváleny, ale již byly, bez následného zrušení, nahrazeny modernějšími plány, zejména programem Digitální Česko. Je třeba pročistit veškeré databáze.

Dle Ing. Vrby prochází MMR nyní všechny strategické dokumenty, zvažuje jejich aktuálnost a potřebnost, aby mohly být zrušeny či implementovány na Digitální Česko. K problematice je již svolána schůzka za účasti MPO, MMR a hlavních aktérů Digitálního Česka. Četná usnesení vlády, která byla stanovena historicky a jsou dosud platná, zatím kompletována nejsou. Ing. Pilný doplnil, že na každém úřadě existuje velké množství agend, které jsou prováděny bez jakéhokoli přínosu, pouze na základě nezrušené povinnosti. Téma bude projednáno společně s problematikou strategických dokumentů a stanovený úkol bude nutné rozšířit. Ing. Felix upozornil, že kořeny současných strategií sahají až do roku 1998.

Ing. Kramaříková se dotázala, jak bude Rada reagovat na Strategii country for future 2030, která vznikla pod ÚV z iniciativy RVVI, která má být zastřešující strategií státu, a jedním z jejích pilířů je i digitalizace. Přesto nebylo MPO přizváno k tvorbě akčních plánů. Dle Ing. Vrby v přípravě strategie spolupracuje Ing. Dzurilla.

Dále Ing. Kramaříková informovala o připravované strategii umělé inteligence, která musí být vládě předložena do konce dubna 2019, aby mohla být součástí soutěže v Evropské komisi. Požádala přítomné o součinnost v meziresortním připomínkovém řízení, které bude probíhat cca od 18. března 2019, k vytvoření stručného, ale všeobjímajícího dokumentu. Ing. Pilný upozornil na důležitost strategie, na níž bude vázáno velké množství evropských zdrojů.

7) Ukončení jednání

Ing. Vrba ukončil jednání, poděkoval přítomným za účast a pozval je na příští plenární zasedání Rady vlády pro informační společnost, které proběhne 14. června 2019 od 9:30 hodin ve velké zasedací místnosti v budově Centrotexu.