

## Zápis č. 3/2016

### Zasedání Rady vlády pro informační společnost

(dále „RVIS“)

9. září 2016, 9:30 – 12:00 (2,5 hodiny)

Ministerstvo vnitra, zasedací místnost č. 1.40, náměstí Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4

(z jednání pořázeno audiozáznam)

#### Přítomní:

Člen / trvale pověřen	Zástup	Organizace
JUDr. Jaroslav Strouhal		MV
Dipl. Ing. Miroslav Hejna		MF
Ing. Jiří Havlíček, MBA		MPO
Ing. Miloslav Marčan		MPO
JUDr. Jan Blecha		MMR
Mgr. Bc. et Bc. Robert Baxa		MPSV
Mgr. Ondřej Malý		ČTÚ
Ing. Ondřej Felix, CSc.		MV
Ing. Václav Jelen		MŠMT
Ing. Zdeněk Adamec		MZe
David Šetina		MZe
Ing. Jan Ladin		MS
plk. Ing. Zdeněk Rýpar	Ing. Jiří Foldyna	MO
Ing. Lenka Ptáčková Melicharová, MBA	Ing. Jiří Borej	MZD
Ing. Roman Vrba		MV
Mgr. Jiří Zmatlík		MV
Mgr. Jana Vildumetzová		MV
Ing. Pavel Dvořák		ÚV
Ing. Vladimír Dzurilla, Dip Mgmt		SPCSS
Ing. Tomáš Prouza, MBA	Ing. Lucie Šestáková	ÚV
Plk. Mgr. Pavel Osvald		
Ing. Miloslav Stašek	Ing. Tomáš Pešava	MZV
<b>Přítomný bez práva hlasovat / host</b>		<b>Organizace</b>
Ing. Mgr. Andrea Balažková		MV
Mgr. Jana Menšíková		MV
Ing. Helena Duffková		MV
Ing. Petr Kuchař		
Mgr. Milena Jabůrková		SP ČR
Mgr. Bohdan Urban		MV
Mgr. Zdeněk Semorád		MMR
PhDr. Aleš Pekárek		MMR

RNDr. Josef Postránecký		MV
Mgr. Miroslav Daněk		NAKIT
Michal Rada		MV
Mgr. Michal Nulíček, LL.M.		Rowan Legal

## Program

1. Zahájení jednání a schválení programu
2. Problematika čerpání ve Specifickém cíli 3.2 Integrovaného regionálního operačního programu
3. Schválení zápisu z plenárního zasedání Rady vlády pro informační společnost z 10. června 2016
4. Statut Rady vlády pro informační společnost
5. Implementační plán pro strategický cíl 3
6. Dopadová ex - post evaluace Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby
7. Přehled o plnění opatření na zefektivnění ICT služeb veřejné správy k 30. září 2016
8. Informace o činnosti pracovních výborů a pracovních skupin RVIS
9. Stav registru smluv po dvou měsících provozu
10. Obecné nařízení EU o ochraně osobních údajů z pohledu veřejné správy
11. Doména gov.cz
12. Odměňování státních zaměstnanců
13. eIDAS – služby vytvářející důvěru, nový zákon o elektronické identitě
14. Různé
15. Ukončení jednání

## 1. Zahájení jednání

Předseda Rady vlády pro informační společnost (dále „RVIS“ nebo „Rada“), JUDr. Jaroslav Strouhal, přivítal členy Rady a hosty. Vzhledem k přítomnosti 22 z 29 členů s právem hlasovat prohlásil Radu za usnášeníschopnou (v průběhu zahájení se počet členů s hlasovacím právem snížil a Rada se stala v závěru jednání neusnášeníschopnou).

Předseda RVIS představil návrh programu zasedání a informoval o jeho drobných úpravách. Oproti původně zaslanému programu, došlo ke změně u bodu č. 14, který byl přesunut pod bod č. 4 z důvodu tematické návaznosti. Též došlo k mírné úpravě jeho názvu – jedná se o **Dopadovou** ex-post evaluaci Strategie realizace Smart Administration v období 2007 – 2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby. Dále, kvůli časové zaneprázdněnosti pana náměstka Mgr. Semoráda z MMR, byl přesunut bod programu č. 13 na začátek jednání, poslední změna spočívala v přesunu původního bodu č. 10 – GeoInfoStrategie, který byl sloučen s bodem č. 8 – Informace o činnosti pracovních výborů a pracovních skupin RVIS. Předseda nechal o programu hlasovat.

*Přijaté usnesení:* Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila takto navržený program jednání.

## 2. Problematika čerpání ve Specifickém cíli 3.2 Integrovaného operačního programu

Předseda Rady požádal pana náměstka Mgr. Semoráda (MMR) o podání informací k problematice čerpání IROP. Pan náměstek informoval o jednání náměstků ke Specifickému cíli 3.2, které proběhlo dne 28. června 2016. Jednání se účastnili zástupci resortů MSp, MŠMT, MK, MF, MPSV, MZd a MV. Po diskuzi bylo dohodnuto dotazníkové šetření, aby se zjistily zásadní bariéry čerpání, detailní informace a plány jednotlivých zástupců – nejen ministerstev. Šetření probíhalo v období 21. července 2016 až 12. srpna 2016, celkem došlo 50 odpovědí. Z dotazníků vyplynula jako bariéra nejvíce nedostatečná personální kapacita na straně žadatelů. Dále byly často zmíněny mzdové náklady, zda se mají či nemají financovat z IROP, a pokud se budou čerpat z IROP, mohou být až 3 – 4x vyšší. To však není možné, musí se postupovat dle služebního zákona. Jako další aspekt byla uvedena náročnost příprav studie proveditelnosti, nicméně realizace takové studie je náročná i v případě, kdy je zdroj financován ze státního rozpočtu, není to tedy kvůli IROPu. Dalším uvedeným nedostatkem je financování koncových zařízení, to se podařilo v omezené možné míře zařadit mezi způsobilé výdaje IROPu. Další nedostatky viz *prezentace: RVIS\_Příloha č. 1*. Pan náměstek dále upozornil, že je třeba vzít na zřetel plnění podmínek, je zde pravidlo n+3 a je tedy nutné čerpat finanční prostředky, neb pokud se pravidlo nesplní, musí se finanční prostředky vracet. Na základě šetření došlo k přijetí následných opatření –

úpravy pravidel výzev - k 9. září 2016 proběhly revize pravidel výzev č. 4, 10, 23, 26 a 28: zjednodušení způsobu stanovení rozpočtových cen; zrušení povinné přílohy „průzkum trhu“; možnost přiložení souhlasného stanoviska podle Usnesení vlády ČR č. 889/2015; úprava kritérií na napravitelná a nenapravitelná; zařazení koncových HW zařízení mezi vedlejší způsobilé výdaje projektu; co se týče odměňování, došlo ke shodě o zařazení výdajů na služby odborné konzultace a dozoru implementace pořizovaného IS mezi vedlejší způsobilé výdaje projektu; zařazení výdaje na stavební práce vyžadující stavební povolení (kromě liniových staveb) mezi vedlejší způsobilé výdaje projektu; upřesnění celoplošného dopadu včetně uvedení příkladů; rozšíření výzvy č. 26 o projektové okruhy „opendata“, „geodata“ a „eProcurement“. Dále pan náměstek informoval, že se připravuje jednání s Evropskou komisí (dále „EK“) nad tímto tématem a přislíbil, že Radu bude o dalším dění v této problematice informovat. Předseda RVIS panu náměstkovi poděkoval a vyzval členy k diskuzi.

*Diskuze:* Pan ředitel Ladin z MSp se vyjádřil odměňování IT pracovníků, kdy avizuje zásadní nepochopení z minulého jednání, kde byl vznesen požadavek na pozici pouze projektového manažera. Jako příklad uvedl, že pokud se zvolí tvorba IS ve výši 100 mil Kč a výše, manažer má za tento IS zodpovědnost, je nutné, aby Evropská komise umožnila manažery odměňovat dle Zákoníku práce a ne dle Služebního zákona. Je nutné mít „člověka“ který nese následně odpovědnost za systém/projekt. Pan náměstek Semorád reagoval, že je nutné mít v systemizaci tyto pozice určeny (podotkl, že chápe sdělení, ale není si jist, zda pozice projektového manažera spadá či nespadá pod Služební zákon), ale problém nepovažují za systém zdrojů, vzhledem ke zkušenostem, je nejčistší a nejrychlejší způsob outsourcing některých projektových prací. Dále uvedl, že vždy avizoval a upozorňoval, že EK je velmi opatrná na to, aby se mzdové výdaje nevyplácely někomu, kdo nespadá pod služební zákon. Celkově je problém hradit pozice, které pod Služební zákon nespádají. Dále pan ředitel Kuchař z MV doplnil provozní čísla k čerpání projektů z IROP, kdy za poslední 2 měsíce prošlo 12 projektů za zhruba 700 mil. Kč, 13tý projekt na eSbírku a eLegislativu je celkově za 1,8 mld. Kč. Poděkoval za úpravu výzvy č. 22, kterou považuje za velmi významnou. Dále se vyjádřila paní Menšíková k bodu odměňování projektových manažerů, že již k tomuto tématu proběhla schůzka, kde byli přítomni i projektový manažeri, a dle proběhlých jednání se dá říci, že je v této záležitosti pozitivní posun. Předseda RVIS poděkoval a zároveň částečně otevřel bod týkající se Informací k pracovním výborům a skupinám RVIS, konkrétně část týkající se Společného řídicího výboru, který vypracoval podklad zabývající se některými aspekty mající negativní vliv na čerpání z IROP. Zde konstatoval, že některé body z tohoto podkladu byly panem náměstkem v rámci podání informací vysvětleny (viz bod 8). Dále nechal hlasovat o usnesení.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost bere na vědomí podané informace o problematice čerpání ve Specifickém cíli 3.2. Integrovaného regionálního operačního programu.

### **3. Schválení zápisu z plenárního zasedání Rady vlády pro informační společnost ze dne 10. 6. 2016**

Předseda RVIS členy informoval o distribuci zápisu k připomínkám, vzhledem k tomu, že členové neměli žádné připomínky, vyvolal hlasování k zápisu ze dne 10. června 2016.

*Přijaté usnesení:* Rada vlády pro informační společnost schvaluje předložené znění zápisu z plenárního zasedání konaného dne 10. června 2016

### **4. Statut Rady vlády pro informační společnost**

Předseda RVIS informoval, že Statut Rady vlády pro informační společnost byl rozeslán členům se žádostí o připomínky. Sekretariát Rady došlé připomínky zapracoval. Statut byl s vyznačenými připomínkami rozeslán a v této podobě bude předložen do meziresortního připomínkového řízení (pozn. členové v předstihu obdrželi aktualizovaný statut). K tomuto se vyjádřil Ing. Malý z ČTÚ, zda je možné ze Statutu vymazat „Radu“ ČTÚ v čl. 3 bod (4) a nechat pouze zástupce ČTÚ.

*Přijaté usnesení:* Rada vlády pro informační společnost souhlasí se zapracovanými změnami ve Statutu Rady vlády pro informační společnost, který bude dále předložen do meziresortního připomínkového řízení, přičemž bude zapracován vznesená připomínka Ing. Malým z ČTÚ – vymazání slova Rady, jelikož ČTÚ nemá zástupce Rady.

### **5. Aktualizace Implementačního plánu pro strategický cíl 3: Zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu a Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020**

O aktualizaci Implementačního plánu 3 hovořila Mgr. Ing. Balážková, vedoucí realizace Implementačního plánu 3. Nyní dochází k aktualizaci Strategického rámce rozvoje veřejné správy a současně všech Implementačních plánů. V Implementačním plánu 3 došlo ke změně v organizační struktuře (záměna koordinátora za garanta projektových okruhů), dále je změna v harmonogramu monitorování a hodnocení implementace (doba schválení apod.). Dále je aktualizován seznam projektů v rámci karet projektových okruhů. Též pravděpodobně dva projektové okruhy budou prázdné, přičemž se však v průběhu programového období budou moci doplnit. Celková cena zatím není známa, neboť stále probíhá sběr. V závěru poděkovala všem resortům za dodání podkladů. Předseda RVIS poděkoval za podání informací a nechal hlasovat o usnesení.

*Přijaté usnesení:* Rada vlády pro informační společnost bere na vědomí aktualizaci dokumentů: Implementační plánu pro strategický cíl 3 a Strategický rámec rozvoje

veřejné správy České republiky pro období 2014 -2020, které budou dále předloženy do meziresortního připomínkového řízení.

## **6. Dopadová ex- post evaluace strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby**

S výsledky evaluace Radu seznámila Mgr. Menšíková. Nejdříve poděkovala všem, kteří spolupracovali a poskytli údaje pro dopadovou ex – post evaluaci (vedení České pošty za umožnění realizace dotazníkového šetření na pobočkách České pošty a všem pracovníkům České pošty, kteří se na zabezpečení dotazníkového šetření podíleli, dále osloveným resortům za jejich expertní vyjádření k dílčím problematikám a všem osloveným stakeholderům za přínosné informace). Dopadová ex post evaluace Strategie realizace SA (dále „Strategie SA“) byla zpracována na základě usnesení vlády ČR č. 680 ze dne 27. srpna 2014, které ministru vnitra ukládá předložit vládě ČR revizi Strategického rámce v závislosti na zhodnocení realizace Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 a dalších podkladových materiálů v oblasti veřejné správy. Cílem evaluace nebylo vyhodnocení naplnění cílů ani indikátorů Integrovaného operačního programu a Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. Platnou verzi Strategie SA lze nalézt na webových stránkách tzv. Databáze strategií: <http://database-strategie.cz/cz/mv/strategie/strategie-realizace-smart-administration-2007-2015>. Strategie SA byla schválena usnesením vlády ČR č. 757 ze dne 11. července 2007. Gestorem její implementace a zpracovatelem se stalo MV. Implementace byla financována převážně zdroji z evropských strukturálních fondů. V období 2007-2015 bylo v návaznosti na Strategii SA realizováno přes 1000 projektů za více než 22,7 mld. Kč. Dále popsala strukturu cílů a opatření Strategie SA, evaluační tým apod. V průběhu tvorby ex post evaluace byly některé její aspekty zejména z hlediska nastavení metodiky a statistiky konzultovány externě. Soustředí se na dopady intervencí (effects of causes), tedy souvislost mezi určitými znaky, a nikoli na příčinnou souvislost (causes of effects), tedy zjišťování příčin určitého výsledku. Ze 120 záměrů strategických projektů jich celkem byla realizována necelá polovina (52). Většina (68) plánovaných projektů do roku 2015 skutečně nebyla. Podíl realizovaných projektů schválených usnesením vlády byl tedy 43 %. Lze konstatovat, že míra realizace strategických projektů schválených vládou byla spíše podprůměrná. Více viz prezentace RVIS\_příloha č. 2. Došlo k pozitivnímu posunu při prosazování e-Governmentu ve veřejné správě. Zvedla se úroveň virtualizace, využívání moderních technologií a zlepšila se vybavenost veřejné správy hardware vybavením. Významným úspěchem bylo zejména zřízení datových schránek a sítě kontaktních míst CzechPOINT. Pozitivně je hodnoceno budování komunikační infrastruktury veřejné správy a posun byl také zaznamenán v oblasti digitalizace a archivace. Úspěšně bylo realizováno mnoho lokálních projektů, podařilo se vybudovat Národní digitální knihovnu (nedošlo zde však k plánovanému zbudování Národního digitálního archivu). Nepodařilo se: V oblastech týkajících se prosazování principů konkurence ve veřejných službách při garanci minimálních standardů

a zavádění kontinuálního sledování kvality veřejných služeb byl pokrok minimální. Celkově lze strategický cíl D hodnotit jako částečně splněný.

Na závěr Mgr. Menšíková informovala o splnění cílů: Z 5 strategických cílů strategie SA nelze žádný cíl považovat za zcela splněný. Za splněné lze považovat pouze 2 ze 17 specifických cílů. Částečně splněno bylo 6 specifických cílů. 2 specifické cíle pak lze s ohledem na množství realizovaných projektů považovat za částečně splněné, cíle však naplněné nebyly. Ostatní specifické cíle byly naplněny minimálně nebo vůbec. Celkově lze konstatovat, že strategické cíle a globální cíl „Prostřednictvím zefektivnění fungování veřejné správy a veřejných služeb podpořit socio-ekonomický růst ČR a zvýšit kvalitu života občanů“, nebyly na základě realizovaných aktivit naplněny. Ze 45 indikátorů, které měly sloužit k měření naplnění cílů Strategie SA, bylo splněno zcela nebo zčásti pouze 9 indikátorů (20 %), zcela splněných indikátorů bylo jen 6 (13,3 %). Jako splněný byl vyhodnocen indikátor globálního cíle „Spokojenost veřejnosti s fungováním veřejné správy“. K naplnění usnesení vlády ČR č. 536 ze dne 14. května 2008 došlo pouze částečně. Realizována byla necelá polovina projektů (52) ze 120 strategických projektů pro naplnění cílů Strategie SA. U některých projektů, které jsou pokládány za splněné, navíc v praxi nedošlo k jejich předpokládanému celoplošnému zavedení. Byly identifikovány nejzásadnější problematické aspekty implementace Strategie SA: diskontinuita v politické podpoře plánovaných a realizovaných aktivit, nedostatečná systémová koordinace implementace Strategie SA, personální nestabilita a s ní související ztráta institucionální paměti, přetrvávající resortismus.

Prezentace dále odkazuje na doporučení pro revizi SRRVS spočívající v nastavení cílů (měly by být ambiciózní, ale realizovatelné z hlediska rozsahu plněného úkolu, času a finančních prostředků. Formulované tak, aby jejich naplnění bylo dosažitelné a měřitelné apod.), v implementační struktuře a koordinačních mechanismů a další doporučení.

Předseda RVIS poděkoval za vyčerpávající informace a vyzval členy k diskuzi. Digitální šampion, Ondřej Felix, poděkoval za zpracování vyhodnocení Strategie SA s tím, že se jedná skutečně o velmi kvalitní zpracování. Dále informoval o způsobu vyřízení Datové schránky z vlastní zkušenosti. K tématu připomněl Michal Rada (host), že klíčový je legislativní rámec. Legislativa často setrvává na starých principech, které neodpovídají principům egovernmentu (nezohledňují se základní registry, není možné využívat údaje jiných ISVS, apod.). Nedaří se měnit stávající ani novou legislativu, je nutná také edukace právníků a legislativců v resortech.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost bere na vědomí materiál: Dopadová ex-post evaluace Strategie realizace Smart Administration v období 2007 – 2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby.

## **7. Přehled plnění opatření na zefektivnění ICT služeb veřejné správy k 30. září 2016**

Tajemník Rady informoval, že dle usnesení vlády č. 889 ze dne 2. listopadu 2015 má RVIS povinnost podávat 2x ročně, a to k 31. březnu a k 30. září zprávu o plnění opatření vyplývajících ze schválené Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb. Všechny dotčené subjekty byly požádány o poskytnutí informací a na základě zaslaných informací byla vypracována přehledová tabulka, která byla představena na Předsednictvu RVIS dne 23. srpna 2016. Na základě tohoto projednání došlo k doporučení Strategii a uvedená opatření aktualizovat (dle platných a aktuálních definic, potřeb a náležitostí).

*Přijaté usnesení:* Rada vlády pro informační společnost bere na vědomí Zprávu o plnění navrhovaných opatření ke Strategii rozvoje ICT služeb veřejné správy a jejím opatřením na zefektivnění ICT služeb k 30. září 2016 a souhlasí s tímto zněním k předložení vládě České republiky pro informaci.

## **8. Informace o činnosti pracovních výborů a pracovních skupin Rady vlády pro informační společnost**

*Část tohoto bodu (mimo podklad Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti veřejné správy – zde Rada usnášeníschopná) byl přesunut až na konec jednání, Rada již byla neusnášeníschopná, informace zaslány elektronicky, v rámci zachování chronologického pořadí bod ponechán v souvislé řadě. S odsouhlasením tohoto zápisu budou informace vzaty na vědomí.*

Informace o výborech: **Pracovní výbor pro architekturu a strategii**, předseda Mgr. Tomáš Kroupa, schválen statut, probíhají interní jednání mezi odborem Hlavního architekta eGovernmentu a jednotlivými zainteresovanými úřady. Hlavními tématy výboru jsou: projednání metodik modelování enterprise architektury úřadu a architektonické vzory, především vzor propojeného datového fondu. **Pracovní výbor pro digitální agendu** zrušen v souvislosti s ustanovením koordinátora pro digitální agendu České republiky – viz Statut RVIS. **Pracovní výbor pro udržitelnost provozu ICT a nákup zboží a služeb v oblasti ICT**, předseda Dipl. Ing. Miroslav Hejna, období duben - srpen 2016 se PV nesešel, neboť se nevyskytl impuls vedoucí ke svolání. Projednávaná témata z předchozích zasedání výboru se přesunula na vyšší úroveň jednání, např. horizontální spolupráce je projednávána na půdě RVIS, platy ICT odborníků na úrovni ministerstev apod. **Pracovní skupina pro revizi důsledků usnesení vlády ČR týkající se ICT**, vedoucí Dipl. Ing. Hejna, založena v červenci 2016, ustavující schůze se konala 25. 7. 2016 na půdě MF ČR, proběhla diskuze, v níž kompetenci jsou usnesení týkající se ICT – zda Úřadu vlády či Ministerstva vnitra – nutno vyjasnit na půdě RVIS. Další jednání svoláno na 14. září 2016. **Pracovní skupina pro eFakturaci**, vedoucí Ing. Kuchař, zasedání v období 13. 4., 24. 5., 25. 8., řešená problematika: propojení účetního systému se spisovou službou, ERP a spisová služba,

faktura s QR kódem, vzorový příklad příjmu eFaktury OVM, atd., výhled budoucí činnosti: legislativní aspekty eFakturace, její strategická implementace, monitorování vývoje na úrovni EU. **Pracovní skupina pro jednací řízení bez uveřejnění**, vedoucí JUDr. Pálová, pracovní skupina zasedala v následujících termínech: 23. 6., 21. 7., 11. 8. Za období od 11. června do 22. srpna 2016 bylo projednáno 7 veřejných zakázek v režimu JŘBU dle § 23 odst. 4 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb., o zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. **Pracovní skupina pro prostorové informace**, vedoucí RNDr. Horáková. Těžištěm činnosti pracovní skupiny bylo zajištění přípravy Informace o realizaci Akčního plánu Strategie rozvoje infrastruktury pro prostorové informace v České republice do roku 2020, kterou vláda schválila dne 24. srpna 2016 usnesením č. 736. Ve sledovaném období se uskutečnila dvě jednání PS, mimo jiné řešena příprava 1. aktualizace Akčního plánu GeoInfoStrategie, problematika RPI/RFI – předáno k projednání na P RVIS. Pracovní skupina pro komunikaci, vedoucí Ing. Vrba, první jednání proběhlo 14. 6. 2016, druhé jednání je předběžně plánováno na září, členové skupiny jsou zástupci ministerstev a krajských úřadů působící v oblasti ICT a jejich rozvoje. Během prvního jednání byla prezentována společná témata, která spadají do tří oblastí: a) strategie, metodiky, koncepce a legislativa (např. evropské nařízení eIDAS, Národní architektonický plán, problematiku kybernetické bezpečnosti); b) projekty týkající se infrastruktury (např. CMS 2.0, eGonServiceBus, Sdílení sítí); c) centrální informační systémy a podporu publikace datových sad ve formátu otevřených dat. **Pracovní výbor pro Národní koordinaci rozvoje sítí nové generace**, předseda JUDr. Jaroslav Strouhal, stálým zástupcem Alan Ilczyszyn (NAKIT). Dne 21. 6. 2016 proběhlo třetí zasedání Pracovního výboru, kde se především rekapitulovala dosavadní činnost jím zřízených Pracovních skupin. Diskutovaly se procesní principy fungování a došlo k zadání úkolů pro další činnost PS. Pod Pracovním výborem bylo ustanoveno následujících 5 PS, jejichž sekretariátem je z pověření MV NAKIT s. p. **PS Mapování:** vedoucí Ing. Hankiewiczová z ČTÚ, cílem: vymezit pojem mapování se zaměřením na analýzu současného stavu dostupných informací o sítí elektronických komunikací primárně v rámci veřejné správy a o stavu informovanosti jednotlivých institucí veřejné správy a případně doporučit opatření ke zlepšení informovanosti; **PS Realizace a provoz:** vedoucí Ing. Rous z SMO ČR, diskutovaná témata: úprava stavebního zákona ohledně potřeby rekodifikace přípojky elektronických komunikací, koordinace výkopových prací v území, technické požadavky pro NGA budované VS; **PS Legislativa:** vedoucí Mgr. Frélich z MPO, projednávaná oblast – revize regulačního rámce, včetně sledování a informování o trendech v přípravě legislativy na evropské i národní úrovni, usnadnění výstavby sítí nové generace, nastavení podmínek prioritní osy 4 OP PIK; **PS Strategické cíle:** vedoucí Ing. Forbelský z AK ČR, diskutovány střednědobé a dlouhodobé strategické cíle pro rozvoj vysokorychlostního internetu; **PS Financování:** vedoucí Mgr. Daněk z NAKIT, představeny potenciální zdroje financování rozvoje neveřejných sítí a stručně i další navazující zdroje. Došlo ke sdílení zkušeností s provozem a rozvojem sítí.

K obdrženímu podkladu, který vypracoval **Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby veřejné správy**, se vyjádřil předseda RVIS. Tento podklad byl členům v předstihu zaslán. K bodům podkladu č. 1, 2 a 3 zde byly podány odpovědi v prezentaci pana náměstka Semoráda (bod 2 zápisu) a následně pana náměstka Postráneckého

a pana náměstka Baxi (bod 12 zápisu), ke zbývajícím bodům podkladu č. 4, 5 a 6 navrhuje vypracovat požadavek na příslušné instituce o vysvětlení či nápravu uvedených aspektů. Dále dodal k bodu č. 5 k množství kontrol, nekontinuita, že ohledně tohoto tématu již s panem náměstkem Havlíčkem navštívili pana prezidenta NKÚ Kalu, který naopak sdělil, že kontrol je naopak málo.

Návrh usnesení: Rada vlády pro informační společnost bere na vědomí podané informace o činnosti pracovních výborů a pracovních skupin RVIS – nepřijato, Rada ke konci jednání neusnášeníschopná.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost bere na vědomí podklad vypracovaný Společným řídicím výborem pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě a k bodům č. 4, 5. a 6. vypracuje požadavek na příslušné instituce o vysvětlení či nápravu uvedených aspektů mající vliv na neuspokojivý stav při čerpání dotačních titulů.

## 9. Registr smluv

K tématu se vyjádřil tajemník Rady, který informoval, že IS Registr smluv má za sebou zhruba 2 měsíce provozu. V počátku na straně dodavatelů byla jistá chybovost, k dnešnímu dni snížena na cca 6 %, dále zveřejněno cca 45 tis. smluv, počet subjektů, které zveřejnily smlouvy, byly cca 2000, za den se zveřejňuje cca 3000 smluv. Nyní se sbírají požadavky na změnu systému apod., po fázi sbírání zkušeností dojde k vyhodnocení. Předseda RVIS poděkoval a dodal, že v rámci IS Registru smluv byla po celé ČR Roadshow týkající se seznámení se IS Registrem smluv, následně předal slovo Ing. Malému z ČTÚ. Ing. Malý zdůraznil, že prezentace je koncipována z pohledu běžného uživatele. Upozornil na to, proč je důležitý mít registr smluv (kvalitní data umožní snazší kontrolu veřejných výdajů, Správné zveřejnění předejde problémům s neplatností smluv po 1. 7. 2017) a na nejasnosti v zákonně (např. Uveřejněním smlouvy „se rozumí vložení elektronického obrazu textového obsahu smlouvy v otevřeném a strojově čitelném formátu“ - Co je „strojově čitelný formát“? Naskenovaná? Nebo s textem v PDF? Co je „identifikaci smluvních stran“ (§ 5 odst 5a); Je to IČO?; Identifikátor DS? V registru jsou stovky smluv s PO bez IČO nebo bez DS.). Dále jmenoval nejčastější nedostatky zadavatelů (neuvedení smluvních stran, neuvedení ceny apod.) Více viz *prezentace RVIS\_Příloha č. 3*. Předseda poděkoval za informace, a upozornil, že systém byl postaven za 4 měsíce tak, jak byl zákon schválen. Proto, aby odstraňoval zmíněnou chybovost, musel by být vyvinut sofistikovaný systém. Nyní se však jedná o roční přechodný systém. Je možné se nad tímto zamyslet, po té oslovit strany a upozornit je na zmíněnou chybovost a požádal k vyjádření digitálního šampiona, Ondřeje Felixe. Pan Felix doporučil systém vyhodnocovat jako statistický fond, a do tohoto vyhodnocení přidat „nějaké autokorekce“ anebo systém považovat za evidenci, nic jiného zákon neumožňuje, avšak upozornil, že Ministerstvo vnitra má zmocnění na záležitosti ze zákona, a tímto se o evidenční systém nejedná, proto není možné zpětně vracet špatně zadané údaje a komunikovat se zadavateli. Ing.

Malý konstatoval, že situaci chápe, ale domnívá se, že mělo být umožněno zadavatelům to, aby do systému nekládali chybné informace a vytvořit nějakou základní kontrolu, pokud nejsou metadata zveřejněna správně, není smlouva platná. Pan Felix doplnil, že v případě pokud nejsou platně zveřejněná metadata ve vztahu k zákonu. Ředitel odboru eGovernmentu Ing. Vrba zareagoval, že jsou zde dva vstupy, jeden určen pro subjekty, které uzavírají velmi malý počet smluv (přes PVS, CzechPOINT), podchycuje je formulář, a druhý je na straně velkých organizací, které generují „tisíce“ smluv za rok, pokud tam data nejsou správně, je to zodpovědnost subjektu, který má povinně zveřejňovat, nejedná se o povinnost někoho jiného. Dále položil otázku pan náměstek Havlíček, zda se vede statistika denní návštěvnosti veřejnosti či vyhodnocení? Ing. Vrba odpověděl, že momentálně nemá aktuální čísla, ale zájem občanů není tak veliký, je zde spíše zájem specializovaných organizací. Pan ředitel Marčan systém pochválil, že v tak krátkém čase byl systém funkčně připraven a dotázal se, zda a kam je možné zasílat drobné připomínky. Ing. Vrba odpověděl, že veškeré dotazy a připomínky je možné zasílat na email adresu: [registrsmluv@mvcz.cz](mailto:registrsmluv@mvcz.cz).

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost bere na vědomí podané informace stavu registru smluv po dvou měsících provozu.

## **10. Obecné nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR)**

Předseda RVIS vyzval externího odborníka, Mgr. Michala Nulíčka, LL.M., z Rowan Legal o podání informací k danému tématu. Mgr. Nulíček popsal současný stav vycházející ze Směrnice 95/46/ES a národní právní úpravy (zákon č. 101/2000 Sb.). Cílem je posílit práva jednotlivců a fyzických osob, jejichž data jsou zpracovávána v internetovém světě. Druhým hlavním motivem je unifikace/jednotnost pravidel napříč celé EU. Účinnost nového nařízení Obecné nařízení o ochraně osobních údajů (2016/679) je od května 2018. Účinnost od května 2018. Objevuje se zde celá řada nových pojmů, které souvisejí s novými právy (omezení zpracování), povinnostmi (pseudonymizace) nebo rozdělením kompetencí mezi členskými státy (hlavní provozovna, dotčený úřad atd.). Pojmy osobní údaj a zpracování bez podstatných změn. Platí i pro veřejný sektor. Co se týká místní působnosti – zásadní změny, směrnice založena na působnosti kdy subjekt má působnost na území EU. Ochrana osobních údajů má základní principy – definici účelu zpracování, časová limitace, bezpečnost, atd. Dále představil změny v právních důvodech zpracování - s GDPR obtížnější získat, nejprve je třeba hledat jiné tituly (další právní tituly: plnění smlouvy, splnění právní povinnosti, Ochrana životně důležitých zájmů SÚ), byla představena nová práva fyzických osob, nové povinnosti v oblasti bezpečnosti, nové požadavky na smlouvy, posouzení vlivu na ochranu osobních údajů místo registrace apod. vše viz *prezentace RVIS\_Příloha č.4*. V rámci diskuze paní Jabůrková doplnila, že se ukazuje, že bude mít významný vliv nejen na komerční sféru, ale i veřejnou správu. Je nutné začít ihned, a jaké odhady to může stát státní správu a jakým způsobem pověřenec pro ochranu dat bude zaměstnán, zda na to myslí zákon o státní službě.

Předseda RVIS odpověděl, že k tomuto informace nemá, a případně navrhuje se k tomuto vyjádřit na dalším zasedání, kde se tento bod zařadí.

Návrh usnesení: Rada vlády pro informační společnost bere na vědomí informace o obecném nařízení EU o ochraně osobních údajů z pohledu veřejné služby – nepřijato, Rada již v tuto dobu jednání neusnásení schopná. Členové se však shodli a požádali o dodání informací, jak se nařízení dotkne informačních systémů veřejné správy.

## **11. Odměňování státních zaměstnanců**

Předseda RVIS požádal pana náměstka Postráneckého z MV, který se omluvil za svou časovou vytíženost, hovořil k přípravám změn ve služebním zákonu, kdy po různých politických jednáních bylo dohodnuto, že vláda nebude zpracovávat svoji vlastní vládní novelu, ale využije se senátní novela, která je nyní v Poslanecké sněmovně a dle programu první čtení by mělo proběhnout 14. září t. r. Novela je připravena platformou poslaneckého návrhu zahrnuje: 1) oblast přijímání nových zaměstnanců výběrových řízení, snaží se odbourat řadu procesů, které komplikují tyto záležitosti (např. nemusí se dokládat zdravotní způsobilost od lékaře do výběrového řízení a trestní bezúhonnost (to si úřady vyhledají) tamto doloží po úspěšném výběru, 2) více jak 10 uchazečů splňující zákonné požadavky, úřad může provést písemný test a po té vyzve minimálně 5 nejúspěšnějších k pohovoru, odbouraly by se některé instituty správního řádu při výběrovém řízení (VŘ), např. kratší lhůta podání přihlášky uchazečů do VŘ, dále reaguje na další věci – institut vysílání státních zaměstnanců do mezinárodních institucí (zvyšování vzdělání) – studijní pobyty, po nichž jsou další přísné podmínky po návratu, nyní půjde o klasický výkon služby v zahraničí. Na základě nezbytných informací z hlediska plánování státní služby do budoucna se rozšíří okruh informací, které bude sledovat informační systém o státní službě, rovněž dojde k úpravě služebních průkazů, aby průkazy obsahovaly údaje sloužící k evidenci služební doby, úhrady stravného apod. Novelou zákona se chce řešit akutní problém oboru státní služby pro výkon lékařského posudkové služby, neboť věková skladba těchto úředníků je nepříznivá, 1/3 v příštím roce převyší hranici 70 let věku, museli by skončit a tímto se kapacitně ohrozí výkon. Dále se novelou chce řešit institut, který by měl ztraktivnit státní službu, jedná se o náborový příspěvek u míst, kde není zájem, je vyhlášen opakovaně. Byla by to však možnost, ne povinnost (zhruba 4násobek průměrného platu + další určité podmínky např. 4 roky minimálně na místě a v oboru služby, na které byl zařazen). K části odměňování podal informace pan náměstek Baxa z MPSV, zmíněné návrhy jsou výsledkem intenzivní práce pracovní skupiny, která byla následně zúžená na expertní tým. Cílem je napravit největší problémy, které státní služba přináší s ohledem náboru nových zaměstnanců. Jedná se o kompromisní materiál, dále na základě úkolu pana premiéra, bylo dohodnuto, že se na způsob odměňování se bude pohlížet nově, bez ohledu na to, jak je odměňování řešeno v dnešní době. Příkladem bylo a odměňování na Slovensku, Rakousku, cílem je najít spravedlivý systém odměňování. První etapa by měla začít od nového roku. Zavedení nutnosti určení až dvojnásobek platebního tarifu

specialistům na klíčových sl. místech při minimální 12 platové třídě a který je uveden v nařízení vlády jedná se o tři základní obory: IT, lékaři, právníci + 3 si úřad může určit dle svých potřeb, týká se to tak až 6 oborů služby. Dále se jedná o zatraktivnění st. sl. pro mladé a ambiciozní, kdy byl z MF požadavek na stanovení platového stupně bez ohledu na dosaženou praxi navržen způsob zvýšení počtu let započitatelné praxe pro určení plat. stupně o 3 roky, v návaznosti na dvě po sobě jdoucí služební ohodnocení ( tzn. pokud zaměstnanec bude po sobě 2 hodnocen za vynikající, automaticky poskočí ve stupních o tři roky, aniž by měl požadovanou praxi). Platové tarify státních zaměstnanců na služebních místech od 12 a vyšší platové třídy v důsledku, že se mění lineární nárůst v platové koncepci, se navyšuje plošná valorizace o 4% od 1. listopadu 2016. Otázka 13. platového stupně – pohled zatraktivnění nově nastoupivších, ale i z pohledu stávajících, je nutnost udržet zaměstnance, mít vhodný kariérní řád, v této části nepanuje shoda s Ministerstvem financí – jinak ve všem shoda, je tak jen tento jeden rozpor. Náměstek Hejna (MF) zareagoval, že proti jsou rozpočtáři, kteří v tomto spatřují navyšování kapitol. Pan náměstek Baxa zareagoval, že jsou připraveni k diskuzi na pondělní jednání vlády.

Předseda poděkoval za vyčerpávající informace a otevřel diskuzi. Paní Menšíková se dotázala na splnění úřednické zkoušky při nástupu. Pan náměstek Baxa odpověděl, že zaměstnanci, kdy nastupuje do st. sl. a nemá vykonanou úřednickou zk., náleží nejnižší tarif v pl. třídě pro dané sl. místo - to se vypouští, a tyto st. zaměstnanci jsou přijati na dobu určitou v trvání 12 měsíců a po vykonání zkoušky se prodlouží na dobu neurčitou a příslušný stupeň – novela řeší úřednické zkoušky předem. Pan náměstek Adamec vznesl dotaz na odhad časového harmonogramu. Pan náměstek Baxa odpověděl, že odhad je načtení v Poslanecké sněmovně 14. 9., dále očekávají, že platnost novely bude 31. 12. 2016. K nařízení vlády vzhledem k plošnému navýšení tarifů, které již vláda schválila, očekávají platnost k 1. 11. 2016. Ing. Marčan požádal o vysvětlení etap. Pan náměstek Baxa zareagoval, že první etapa je v legislativním procesu, která dle očekávání projde sněmovnou a v pondělí vládou. Nyní jsou „napraveny“ největší problémy, a právě druhá část je, vytvořit zcela nové nařízení či její legislativní nosič, který by řešil komplex odměňování státních zaměstnanců. Ne tedy novelizovat. Pan Rada se dotázal, zda se v souvislosti s novelizací přemýšlí o aktualizaci oborů služby. Zejména jde o metodiky spisové služby a ty kdo mají určovat principy výkonu spisové služby (nikoliv o úředníky jako uživatele), ti nejsou teď v oboru služby a to už nyní v úřadech naráží na praktické problémy. Pan náměstek Baxa odpověděl, že dvě části úplně nesouvisí s obory dle sl. zákona. Obory, které jsou uvedeny ve sl. zákonu, nejsou zcela ideální, při stáhnutí oboru se musí se de facto přesoutěžit nebo donutit zaměstnance, aby si udělal nový obor služby, anebo udělat jakousi fikci, jedná se spíše o legislativní záležitost. Ing. Marčan vznesl poslední dotaz na platy pod služebním zákonem a zákoníkem práce. Pan náměstek Baxa odpověděl, že úpravy, které se provádí, jsou pouze pro st. službu, v současné době se začalo diskutovat i o formě odměňování, oborů pod zákoníkem práce. Každý sl. úřad přistoupil ke sl. zákonu jinak, někdo je ponechán

pod sl. zákonem někdo pod zák. práce. Dle jeho názoru nezbyde nic jiného než náměstkovi pro státní službu postupně v rámci systematizace tento stav narovnávat.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost bere na vědomí podané informace o odměňování státních zaměstnanců.

## **12. Doména gov.cz**

Předseda RVIS požádal o informace ředitele eGovernmentu MV, Ing. Vrbu. Ten uvedl, že mnohé země během postupu digitalizace státní správy zavedly unikátní doménu druhého řádu gov. cz. ČR toto využívá v minimální míře, na webu k IS registru smluv využito. Materiál k doméně gov. cz je společný materiál s NBÚ, vyjmenovává bezpečností výhody, provozní výhody, atd. Veřejnost tak při využívání zkratky gov.cz uvidí, že správa vystupuje ve webové komunikaci jednotně, což mimochodem posílí vědomí dobré správy. Do budoucna je vhodné stanovit časový úsek, kdy by veškeré instituce přešly na tuto doménu. Domnívá se, že může docházet k tomu, kdy původní adresa bude fungovat po dobu 2 – 3 let a postupně se bude přecházet na adresu s gov.cz. Mgr. Rohel, ředitel NCKB potvrdil vizi přechodu na doménu gov.cz a tvorbu společného materiálu, který definuje provozní a bezpečnostní výhody. Ing. Marčan požádal, aby tato problematika byla otevřena. Předseda RVIS navrhuje, pokud tento návrh získá širší podporu, zadat pro MV a NBÚ úkol a vytvořit materiál, které vyústí v usnesení vlády, jehož předmětem bude rozhodnutí o identifikaci domény gov.cz.

Návrh usnesení: Rada vlády pro informační společnost bere na vědomí informace o doméně gov.cz - nepřijato, Rada již v tuto dobu jednání neusnášení schopná o jeden hlas, bráno na vědomí.

## **13. eIDAS – služby vytvářející důvěru, nový zákon o elektronické identitě**

Předseda RVIS stručně informoval, že v polovině srpna prošel návrh zákona – první část implementace eIDAS (týká se časových razítek, pečetí), norma především (tj. 7. 9.) podepsána prezidentem republiky. MV avizovalo dopad vyplývající z této zákonné normy dlouhodobě, několikrát diskutováno na půdě vlády. Zákon o eidentitě je v podstatě reakce na Výbor pro veřejnou správu, aby do konce tohoto roku prostřednictvím MV byla připravena komplexní právní norma, která určitým způsobem unifikuje po vzoru západních či východních zemí prokazování e-identity v ČR. Návrh zákona v užším kruhu vytvořen, v komunikaci též s bankovní asociací. Do konce září by měl mít zákon podobu čistopisu, do konce listopadu meziresortní řízení a v prosinci by měl být materiál na schůzi vlády.

Návrh usnesení: Rada vlády pro informační společnost bere na vědomí informace o službách vytvářejících důvěru a novém zákonu o elektronické identitě. - nepřijato, Rada již v tuto dobu jednání neusnášeníschopná o jeden hlas, bráno na vědomí.

## **14. Různé**

Bod různé nebyl využit.

## **15. Závěr**

Předseda RVIS, JUDr. Jaroslav Strouhal, všem přítomným poděkoval za účast na jednání, opět apeloval na vážnost zasedání, především vymezení času, který je v předstihu znám, aby v závěru jednání Rada vlády pro informační společnost byla usnášeníschopnou a prohlásil zasedání za ukončené. Další termín jednání Rady vlády pro informační společnost byl stanoven na 9. prosince 2016 od 9:30 hod.