

## Zápis č. 10

ze zasedání Rady vlády pro veřejnou správu  
konaného dne 24. 4. 2015 v 9.30 hod.

### Přítomni:

Viz prezenční listina.

### Omluveni:

Viz prezenční listina.

### Průběh jednání:

#### **1. Zahájení jednání**

Jednání zahájila místopředsedkyně Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která přivítala přítomné a následně sdělila základní informace týkající se RVVS:

**Počet členů Rady: 20**

**Počet členů Rady s právem hlasovat: 17**

**Počet přítomných členů Rady (včetně zastupujících): 14**

**Počet přítomných členů Rady oprávněných hlasovat: 12**

**Počet k přijetí usnesení: 9**

**Rada je usnášeníschopná.**

Místopředsedkyně RVVS Mgr. Jana Vildumetzová konstatovala, že členy RVVS ve smyslu článku 3 odst. 4 Statutu Rady vlády pro veřejnou správu jmenuje a odvolává ministr vnitra z titulu funkce předsedy RVVS. S odkazem na toto ustanovení ministr vnitra Milan Chovanec jmenoval členem RVVS Ing. Marka Jetmara z Úřadu vlády, který bude mít hlasovací právo a Ing. Mgr. Davida Slámu, ředitele odboru Strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra bez práva hlasovat.

Místopředsedkyně RVVS Mgr. Jana Vildumetzová dále sdělila, že Ing. Mgr. David Sláma je od 1. 4. 2015 jmenován ředitelem zmíněného odboru. Je předpokládáno jeho jmenování předsedou Řídicího výboru (dále jen „ŘV“) pro modernizaci veřejné správy, namísto současného předsedy Mgr. Jana Roneše, vedoucího oddělení vzdělávání a výkonu územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, který byl rovněž členem RVVS.



*RVVS bere informaci o personálních změnách v obsazení RVVS a ŘV pro modernizaci veřejné správy na vědomí.*

## **2. Projednání návrhu a schválení programu zasedání RVVS**

Místopředsedkyně Rady vyzvala členy Rady k vyjádření se k předloženému Návrhu programu s tím, že navrhla vypuštění bodu 8 a) „*Informační záležitosti RVVS a různé – Informace ze Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě*“ z důvodu nemoci předsedy tohoto ŘV. K předloženému Návrhu programu nebyly vneseny žádné další požadavky na jeho případné doplnění či vypuštění bodů jednání. Schválený program po vypuštění původního bodu 8a) je uveden v **příloze 1**.

### **Usnesení č. 10/1**

*RVVS schvaluje Návrh programu po provedené úpravě.*

*Pro: 12*

*Proti: 0*

*Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato.**

## **3. Vyhodnocení plnění úkolů z usnesení předešlého zasedání RVVS**

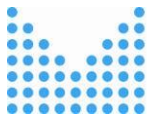
Vyhodnocení provedl Ing. Mgr. David Sláma, který konstatoval průběžné plnění úkolů. V rámci prováděného vyhodnocování plnění úkolů, v souvislosti s obsahem sdělení MMR k možným změnám kompetencí stavebních úřadů, zazněl z pléna RVVS požadavek na podrobnější projednání této problematiky. Požadováno bylo pozvání odpovědného pracovníka MMR na příští zasedání RVVS a jeho prezentace problematiky zmiňované oblasti. Vyhodnocení plnění úkolů je uvedeno v **příloze 2**.

*RVVS bere na vědomí informaci o plnění úkolů z usnesení předešlého zasedání RVVS.*

## **4. Nový zákon o zadávání veřejných zakázek**

Místopředsedkyně RVVS Mgr. Jana Vildumetzová uvedla problematiku „Nového zákona o zadávání veřejných zakázek“. Legislativa v oblasti veřejných zakázek je jedním z největších témat veřejné správy a má zásadní vliv na její fungování. Tato oblast žádá velké zjednodušení a to při současném naplnění požadavků stanovených evropskými směnicemi.

Prezentaci k předmětnému tématu „Nový zákon o zadávání veřejných zakázek“ provedla zástupkyně MMR ČR Mgr. Markéta Adámková, která informovala, že zmiňovaný návrh zákona



byl 22. 4. 2015 odeslán do mimorezortního připomínkového řízení. Ve své prezentaci plénu RVVS představila systematiku navrhovaného zákona, seznámila se základními ustanoveními, používanými pojmy, příležitostmi a riziky nového zákona. Bylo konstatováno, že prostřednictvím nového zákona je zde naděje na vyřešení velké části problémů současné praxe, kultivace zadávacího prostředí, posílení kvality plnění veřejných zakázek a v neposlední řadě je zde očekávání komplexní metodické úpravy problematiky. Zadavatel veřejných zakázek bude podle nové právní úpravy moci vyloučit účastníka zadávacího řízení, který se dopustil závažných nebo trvalých pochybení. Prezentována byla problematika praktických dopadů a řešení problémů v oblastech, kterými jsou: mimořádně nízké nabídkové ceny, předražené nabídky v rámci výběrového řízení, hodnocení ceny nabídky, vyloučení nabídek z výběrového řízení v případě chybějícího dokladu ve výkazu výměr, či problematika dodatečných prací, atd. Bližší podrobnosti k prezentaci „Zákon o zadávání veřejných zakázek“ jsou uvedeny v [příloze 3](#).

V rámci diskuse byl zmíněn požadavek na dostatečné zabezpečení informační metodické kampaně ve prospěch jednotlivých institucí, které budou muset s novým zákonem pracovat. Věc je o to složitější, že se bude rozbíhat čerpání prostředků z nového programového období, proto je žádoucí věnovat zvýšené úsilí přípravě, aby se příjemci vzhledem k novému zákonu nedostali do problémů. To by mělo být zabezpečeno personálním posílením příslušného odboru v rámci MMR. Upozorněno bylo rovněž na řadu míst, kde může vyvstat problém při naplňování zákona, který budou řešit soudy, což protáhne řízení. V rámci diskuse byla sdělena informace, že na základě všeobecného konsensu došlo oproti směrnicím EU ke zpřísnění návrhu nového zákona v několika jeho konkrétních oblastech. Předmětem diskuse se stalo i možné budoucí vypořádání se s evidentně nízkými nabídkovými cenami v rámci výběrového řízení, které dnes činí řadu problémů. I v budoucnu se bude muset jakékoliv vyloučení nabídky z výběrového řízení řádně zdůvodňovat.

*RVVS bere na vědomí informaci o přípravě „Nového zákona o zadávání veřejných zakázek“.*

##### **5. Návrh novely zákona č. 13/1997 Sb. o pozemních komunikacích**

Místopředsedkyně RVVS Mgr. Jana Vildumetzová uvedla skutečnost, že Ministerstvo dopravy připravilo v roce 2013/2014 novelu zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, kde se mimo jiné mění kompetence obcí. Na RVVS se již mnohokrát diskutovalo téma přenosu silničních správních úřadů ze všech obcí, pouze na obce ORP. To by znamenalo velkou změnu v rámci nastavení kompetencí jednotlivých obcí, ale i zhoršení dostupnosti služeb veřejné správy pro



občany. V současné době je návrh ve 3. čtení v Poslanecké sněmovně, byl k němu načten pozměňovací návrh, který se snaží o kompromisní řešení. Hospodářský výbor tuto změnu, tedy zachování silničních správních úřadů na všech obcích, podpořil. Následně místopředsedkyně RVVS Mgr. Jana Vildumetzová udělila slovo 1. náměstkovi ministra dopravy, Ing. Tomáši Čočkovi, Ph.D. a Mgr. Skovajsovi z Ministerstva dopravy.

Mgr. Skovajsa seznámil plénum RVVS s tím, že proces návrhu změn zákona se datuje od roku 2013. V návrhu změny zákona jsou nově členěny dálnice na dálnice I. a dálnice II. třídy, je zde obsažena nová definice silnice pro motorová vozidla, změny jsou u nově legislativně vymezených místních komunikací. Nově je v § 9 pojato „vlastnictví“ dálnic, silnic I., II. a III. třídy a místních komunikací. Změny oproti současnému znění zákona jsou v jeho části třetí v oblasti výstavby dálnice, silnice, místní komunikace a veřejně přístupné účelové komunikace.

V § 19 je mimo jiné nově definován zákaz „poškozovat vozovku“ odstavováním vozidel, jež naplňují pojem „vrak vozidla“, který je zde nově vymezen. Nově je řešena problematika dočasného zákazu stání nebo zastavení silničních vozidel, odstranění silničního vozidla vlastníkem pozemní komunikace, odstranění vraku vlastníkem komunikace.

Mgr. Skovajsa dále podal RVVS informaci o návrhu změny zákona v oblasti omezení vjezdu některých vozidel (tranzitní nákladní doprava) na silnice II. a III. třídy a s tím spojených souvislostech. Nově je v § 37 řešeno křížení pozemních komunikací s dráhami (problematika přejezdů). Zásadní změnu přináší návrh změny zákona v § 40, tj. výkon státní správy prostřednictvím silničních správních úřadů. Obcím typu I. je v původní vládní verzi navrhováno odejmout dosavadní působnost, tj. rozhodování o místních komunikacích. Mgr. Skovajsa RVVS informoval o navrhované účinnosti změny zákona k datu 1. 1. 2016.

V rámci diskuse zejména členové RVVS zastupující samosprávy vyjádřili jasný nesouhlas s plánovanou změnou přesunu kompetencí z obcí typu I. na ORP. Rozhodování ve věci místních komunikací musí podle nich zůstat obcím I. typu. V diskusi bylo rovněž otevřeno téma absentujících „pasportů komunikací“. Obce by je podle zákona měly mít zpracovány, což se v praxi často neděje. V rámci diskuse zazněl několikrát názor, že by obcím věcně příslušná ministerstva měla metodicky pomoci. MV je ochotno prostřednictvím NMV v tomto poskytnout součinnost. Diskutována byla taktéž otázka tranzitní dopravy a možnosti (včetně důsledků) jejího zákazu podle nově navrhované právní úpravy. Diskutována byla ta skutečnost, že každá věcná změna zákona má svůj vývoj v čase. V současné době se setkáváme s novým pohledem na výkon státní správy. Důležité je vidět výkon státní správy prostřednictvím Strategického rámce



a až jeho analytické výsledky by nás měly opravňovat k případným změnám v kompetencích jednotlivých obcí typu I. II. a III.

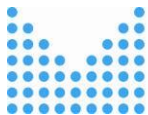
K projednávanému „Návrhu změny zákona č. 13/1997 Sb.“, nebylo přijato žádné usnesení.

## **6. Věcný záměr zákona o evidenci obyvatel a rodných číslech**

Ředitel odboru správních činností MV ČR JUDr. Zdeněk Němec informoval o přípravě věcného záměru zákona o evidenci obyvatel a rodných číslech. Současná platná právní úprava, zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech nabyla účinnosti 1. 7. 2000. Po 15 letech účinnosti doznal zákon 26 novelizací, což vedlo k rozhodnutí vytvořit zákon nový. JUDr. Zdeněk Němec informoval o současném vysokém počtu občanů (cca 375 000) evidovaných k trvalému pobytu na ohlašovnách. Na ohlašovnách jsou taktéž evidováni občané, kteří nezískali souhlas vlastníka nemovitosti k ohlášení změny místa trvalého pobytu. Věcný záměr zákona počítá se změnou charakteru trvalého pobytu z evidenčního na ohlašovací, umožnění přihlášení k trvalému pobytu do nebytového prostoru nebo s užívacím právem k nemovitosti, které je spojeno s právem přihlásit se na její adrese k trvalému pobytu. Nově se navrhuje povinnost hlásit se k trvalému pobytu podle skutečného místa pobytu. Zasedání RVVS bylo informováno o nové podobě řešení trvalého, přechodného a fiktivního pobytu. Byly prezentovány výhody nové právní úpravy, za které je požadováno spravedlivější rozdělení státního příspěvku na výkon přenesené působnosti obcím, efektivnější vybírání místních poplatků, přesnější údaje pro krizové, povodňové a evakuační plány, doručování písemností na faktickou adresu místa trvalého pobytu a přesnější údaje pro statistické a geografické účely a plánování územních orgánů. Za výhodu pro občana je možno považovat povinnost vlastníka či jiné oprávněné osoby, která bude povinována umožnit občanovi přihlásit se k trvalému pobytu podle skutečného místa pobytu a bude se moci přihlásit do nebytového prostoru. JUDr. Zdeněk Němec dále zasedání RVVS informoval, že je záměrem od 5. 5. 2015 realizovat mezirezortní připomínkové řízení a do 30. 6. 2015 věcný záměr zákona předložit vládě ČR.

Podrobnější informace jsou součástí prezentace „Informace o přípravě návrhu věcného záměru zákona o evidenci obyvatel a rodných číslech,“ která je součástí **přílohy 4**.

V rámci diskuse byla mimo jiné zmiňována existence černého trhu při pronajímání pokojů a bytů. Byla zmíněna naděje nového zákona, jako nástroje pro snadnější zjišťování pobytu občanů a následného usnadnění výběru daní z podnikání v oblasti pronájmu bydlení fyzickými a právníckými osobami. Bylo poukázáno na možné problémy v spojitosti s využíváním rodného



čísla. Diskutována byla problematika vybírání správních poplatků, podmínek vydávání občanských průkazů spojených s ohlašovací povinností, přihlašování a odhlašování osob z přechodného pobytu apod.

*RVVS bere na vědomí informaci „O přípravě věcného záměru zákona o evidenci obyvatel a rodných číslech“.*

## **7. Informace o přípravě zadání analýz a aktualizace Implementačních plánů**

Ředitel OSR MV Ing. Mgr. Sláma informoval o přípravě zadání analýz a dílčích úprav Implementačních plánů. Konstatoval, že se aktualizace u předpokládaných projektů týkají zejména problematiky gestorství, zdrojů financování a předpokládaného objemu prostředků. Dále pak půjde o změny technického charakteru. Členům RVVS byl sdělen harmonogram k provedení aktualizace Implementačních plánů.

*RVVS bere na vědomí informaci o přípravě zadání analýz a aktualizaci Implementačních plánů.*

## **8. Organizační záležitosti RVVS a různé**

### **a) Informace z jednání Řídících výborů RVVS**

Ing. Mgr. Sláma podal přítomným členům RVVS informaci z průběhu posledních jednání Řídících výborů RVVS (ŘV pro modernizaci veřejné správy a ŘV pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území).

Ing. Štěpánka Cvejnová podala přítomným informace z činnosti ŘV pro lidské zdroje ve veřejné správě, který se konal 22. 4. 2015. Informovala, že si všechny ŘV zpracovávají vlastní Statuty a Jednací řády.

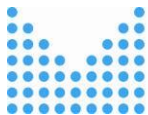
### **b) různé**

**Příští jednání RVVS se bude konat 29. 5. 2015 od 9.30 hod. Na pořad tohoto jednání je navrhováno zařadit:**

- prezentaci zástupce MMR ČR ve věci nově navrhovaných změn kompetencí stavebních úřadů;
- projednání aktualizace Implementačních plánů a zadání analýzy pro vybrané specifické cíle (příprava podkladů - ředitel OSR MV Ing. Mgr. David Sláma);

## **9. Závěr**

Jednání RVVS bylo ukončeno ve 12. 15 hod.



Zpracoval: Ing. et Ing. Jan Cába, MPA

Schválila: Mgr. Jana Vildumetzová, výkonná místopředsedkyně Rady

Praze dne 29. dubna 2015

**Seznam příloh:**

Příloha 1 – Schválený program jednání.

Příloha 2 – Vyhodnocení plnění úkolů.

Příloha 3 – Prezentace „Zákon o zadávání veřejných zakázek“.

Příloha 4 – Prezentace „Informace o přípravě návrhu věcného záměru zákona o evidenci obyvatel a rodných číslech“.

Příloha 5 – Prezenční listina.