

<u>EVROPSKÝ UPRCHLICKÝ FOND (EUF)</u> <u>NÁVRH ROČNÍHO PROGRAMU 2007</u>

1. ČLENSKÝ STÁT

Česká republika (ČR)

2. VŠEOBECNÁ PRAVIDLA VÝBĚRU PROJEKTU FINANCOVANÉHO V RÁMCI ROČNÍHO PROGRAMU

Shodují se všeobecná pravidla výběru projektu financovaného v rámci ročního programu s pravidly stanovenými ve víceletém programu? Pokud ne, uveďte detaily všech změn.

Všeobecná pravidla výběru v rámci ročního programu se shodují s pravidly stanovenými ve víceletém programu.

3. POPIS POVINNOSTÍ, KTERÉ MUSÍ VYKONAT ODPOVĚDNÝ ORGÁN PŘI IMPLEMENTACI ROČNÍHO PROGRAMU A NÁVRH FINANČNÍHO ROZPISU.

Prosím, vyplňte v následujícím formátu:

(a) popis povinností, které musí vykonat odpovědný orgán při implementaci ročního programu;

(b) návrh finančního rozpisu příspěvků z EUF mezi různé oblasti činností programu a uvedení částky požadované k zajištění technické a administrativní pomoci podle Článku 18 za účelem implementace ročního programu.

Při plnění ročního programu má odpovědný orgán tyto povinnosti:

komunikace s Evropskou komisí; organizační zabezpečení realizace EUF a koordinace zúčastněných útvarů Ministerstva ČR (MV ČR) případně jiných institucí; zpracování a zaslání žádosti o platby Evropské komisi; zveřejnění výzvy k předkládání návrhu projektů s podrobnou informací pro předkladatele; příjem návrhů projektů od potenciálních příjemců veřejné finanční podpory; posouzení návrhů projektů z hlediska věcné správnosti (v součinnosti s dalšími zainteresovanými) a formální správnosti; organizační zabezpečení činnosti mezirezortní výběrové komise; vydání rozhodnutí o výběru projektové žádosti k uzavření smlouvy na základě doporučení mezirezortní výběrové komise; uzavření smlouvy o poskytnutí veřejné finanční podpory s příjemcem této podpory s uvedením práv a povinností smluvních stran a současné vydání příslušného rozhodnutí o dotaci; zpracování zpráv o pokroku, závěrečné zprávy o provádění ročního programu, prohlášení o výdajích a jejich předložení Evropské komisi; příkazování operace ve vztahu k platebnímu orgánu; podíl na výkonu veřejnosprávní kontroly ve stanoveném rozsahu; monitoring realizace projektů; archivace veškerých dokladů v souladu s předpisy ES a národní legislativou po období 10 let od ukončení ročního programu; průběžné pořádání informačních schůzek a školení pro zástupce jednotlivých orgánů implementační struktury, potencionálních příjemců i úspěšných žadatelů.

Finanční souhrnný rozpis příspěvků z EUF:

MV ČR, které zajišťuje celou implementační strukturu EUF, financuje minimálně tři pracovníky odboru azylové a migrační politiky, kteří se na plný úvazek věnují problematice spojené s EUF a jeho implementací v ČR.

4. AKCE

4.1. AKCE A): PODMÍNKY PŘIJÍMÁNÍ A AZYLOVÉ ŘÍZENÍ

i. Požadavky ospravedlňující implementaci akce

Od 1. ledna 2006 přešla zařízení pro zajištění cizinců pod Správu uprchlických zařízení (SUZ). V těchto zařízeních se rovněž nacházejí žadatelé o azyl. Tito jsou odděleni od ostatních cizinců pobývajících v daných zařízeních. Je zapotřebí se zaměřit na zvýšení kvality podmínek přijímání a poskytovaných služeb v přijímacích střediscích, zařízeních pro zajištění cizinců, pobytových střediscích a zařízeních pro přijímání nezletilých bez doprovodu. V případě zařízení pro zajištění cizinců by se zlepšení podmínek týkalo pouze cizinců, kteří v ČR požádali o mezinárodní ochranu.

V současnosti projednává novela zákona č. 326/1999 Sb. a zákona č. 325/1999 Sb. v souladu s důrazem kladeným na zabraňování nelegální migraci stanovuje řadu opatření promítnutých do konkrétních ustanovení těchto právních předpisů, jejichž důsledkem bude zvýšení nároků na obsazenost, potažmo vytvoření nových kapacit zařízení provozovaných ministerstvem vnitra. Jedná se především o přijímací střediska podle zákona č. 325/1999 Sb., v nichž budou některé kategorie cizinců (osoby nelegálně vstoupivší či pobývající na území ČR, osoby s neprokázanou identitou či prokazující se padělanými či pozměněnými doklady totožnosti) žádajících v ČR o mezinárodní ochranu povinny setrvat po celou dobu řízení o jejich žádosti, a to až do vycestování. V důsledku rozšíření okruhu důvodů pro zajištění v zařízení pro zajištění cizinců, např. zajištění za účelem vycestování (po pravomocném ukončení řízení o udělení mezinárodní ochrany), vzniknou širší kapacitní nároky na síť těchto zařízení provozovaných podle zákona č. 326/1999 Sb.

Ve smyslu výše uvedeného bude nezbytné přehodnotit kapacitní možnosti jednotlivých typů zařízení provozovaných SUZ. Vzhledem k tomu, že návrh novely citovaných právních předpisů je v procesu projednávání, není dosud schválený legislativní text, nelze v této chvíli provést objektivní posouzení možností a potřeb a jejich konkrétního promítnutí či dopadu do projektu rozvoje azylové a vyhošťovací infrastruktury. V závislosti na průběhu legislativního procesu (schvalování zákona v Poslanecké sněmovně a Senátu Parlamentu ČR) bude tento projekt průběžně aktualizován a upřesňován. Citované legislativní změny by měly nabýt účinnosti nejpozději k 1. 9. 2007.

ČR chce podporovat akce zaměřené na vylepšení přijímací infrastruktury s velkou pozorností věnovanou nezletilým bez doprovodu a dalším zranitelným skupinám. Rádi bychom rozšířili kapacitu zařízení určených k přijímání nezletilých bez doprovodu.

Pro všechny žadatele je nezbytně nutné se vyrovnat s novou realitou, překonávat kulturní a jazykové bariéry, mnozí z nich prošli velice náročnými životními situacemi, vesměs všichni vyžadují právní a sociální poradenství.

Se zřetelem na efektivní provádění Nařízení Rady č. 343/2003 (Dublinské nařízení) a naplnění cíle EU směřujícího k vytvoření společného evropského azylového systému, který by měl být založen na solidaritě mezi členskými státy, společné sdílení břemene a nastavení kritérií pro určení členského státu odpovědného za posouzení žádosti o azyl solidárně ve

vztahu k členským státům, přistupuje ČR aktivně k samotné administraci a realizaci transferu žadatelů o azyl do jiného členského státu. Tyto by měly být částečně hrazeny z EUF.

ii. Účel akce

Účelem akce bude zlepšení podmínek přijímání. Proto by podpora z prostředků EUF měla být v této oblasti zaměřena především na kvalitní budování odpovídající sítě azylových středisek, budování speciálního zařízení pro nezletilé bez doprovodu, zaměření na vytvoření kvalitního technického a sociálního zázemí pro žadatele o udělení mezinárodní ochrany s důrazem na zpestření aktivit volného času, podporu vzdělávacích, sportovních, kulturních a zájmových aktivit v azylových zařízeních v období azylového řízení s cílem zmírňovat jeho negativní dopady.

I nadále bude předmětem národního zájmu v rámci této akce podpora sociální a právní pomoci obětem obchodování s lidmi a nucené prostituce, podpora systému vzdělávání zaměstnanců azylových zařízení pro práci se žadateli o mezinárodní ochranu, intenzivnější sociální práce s ohroženými skupinami žadatelů. Cíleně zaměřené aktivity a poradenství by měly usilovat o zamezení vzniku konfliktů.

Zvláštní pozornost by měla být věnována nejzranitelnějším skupinám – ženám, dětem, mladistvým bez doprovodu a starším osobám.

V neposlední řadě by ČR ráda v rámci této akce financovala transfery dle Dublinského nařízení, a to transfery cizinců, kteří o mezinárodní ochranu již požádali v jiném členském státě, jež je podle výše uvedeného nařízení tzv. odpovědným státem.

iii. Finanční plán

Příspěvek z EUF	A	439 817,89 euro	75,00%
Státní příspěvky	B	146 605,96 euro	25,00%
Krajské příspěvky	C	0,00 euro	0,00%
Příspěvky z strany místních úřadů	D	0,00 euro	0,00%
Národní příspěvky	E=B+C+D	146 605,96 euro	25,00%
Celkové příspěvky z veřejných zdrojů	F=A+E	586 423,85 euro	100,00 %
Soukromé příspěvky	G	0,00 euro	0,00%
Celkové náklady	H=F+G	586 423,85 euro	100,00 %

iv. Časový rozvrh

Datum započetí projektu: **nejpozději 31. prosince 2007**

Datum ukončení projektu: **31. prosinec 2008, maximální délka projektu: 12 měsíců.**

v. Činnosti k provedení (rozpis činností)

V souvislosti k činnostem uvedeným v čl. 5 Rozhodnutí Rady č. 2004/904/ES o zřízení Evropského fondu pro uprchlíky na období 2005 až 2010 (Rozhodnutí).

- zkvalitnění podmínek přijímání, tzn. zejména ubytovacích prostor a prostor pro trávení volného času, vzdělávání, sport a kulturní akce zpestření nabídky a obsahové náplně pro trávení volného času osob žádajících o mezinárodní ochranu
- zajištění lepšího přístupu na internet žadatelům o udělení mezinárodní ochrany v azylových zařízeních
- analyzování potřeb obětí obchodu s lidmi
- věnování značného úsilí sjednocení rodin a zabezpečení umístění nezletilých osob společně s jejich rodiči, u nezletilých bez doprovodu zajištění umístění ve specializovaném zařízení a přítomnosti právního zástupce
- rozšíření ubytovací kapacity pro nezletilé děti bez doprovodu
- vytvoření kvalitního technického a sociálního zázemí pro nezletilé bez doprovodu s důrazem na aktivity volného času nezletilých a osobní asistenci
- rozšíření nabídky psychosociální pomoci zranitelným skupinám osob
- příprava metodiky a pilotní školení osob pracujících s nezletilými bez doprovodu (pracovníci MV ČR, Policie ČR (P ČR), Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR (MŠMT ČR), Orgány sociálně právní ochrany dětí (OSPOD), Ministerstva spravedlnosti ČR (MS ČR), aj.)
- poskytování právní a sociální pomoci žadatelům ze strany pracovníků nevládních organizací za účasti tlumočnicků a poskytování zdravotní péče žadatelům o azyl
- zajištění vzdělávání pracovníků poskytujících právní poradenství ohroženým skupinám žadatelů o udělení mezinárodní ochrany
- důraz na speciální přístup při poskytování ochrany osobám, které nesplnily kritéria definované v Úmluvě o právním postavení uprchlíků, ale které přesto vyžadují mezinárodní ochranu
- efektivní provádění Dublinského nařízení.

vi. Cílové skupiny

Osoby definované v čl. 3 Rozhodnutí.

Akce uvedené v této oblasti se budou týkat všech osob, jejichž právní postavení je definované v čl. 3 Rozhodnutí.

vii. Příjemci veřejné finanční podpory

(Nevládní organizace, federální, národní, krajské a místní orgány, další neziskové organizace, atd.).

Výzva bude otevřena všem subjektům, které mají nárok na získání veřejné finanční podpory z EUF dle Rozhodnutí. Mezi ně patří orgány veřejné správy (národní, regionální nebo místní, s centrální nebo přenesenou působností), vzdělávací a výzkumné instituce, školící střediska, sociální partneři, vládní agentury, mezinárodní organizace nebo nevládní organizace, které fungují individuálně nebo formou partnerství, jejichž předložený projekt má neziskovou povahu.

viii. Příslušné národní orgány

Uveďte, pokud mezi příslušné orgány patří jiné, než ty uvedené v čl. 13 Rozhodnutí

Žádné další národní orgány nebudou zapojeny.

ix. Očekávané kvantifikovatelné výsledky

- rozšířená nabídka trávení volného času pro žadatele azyl – vybavení volnočasových dílen, vybavení sportovních hřišť, vybavení prostor pro vzdělávání
- do každého azylového zařízení zavést přístup k internetu pro žadatele o mezinárodní ochranu
- provedení alespoň jedné analýzy potřeb obětí obchodu s lidmi
- urychlený proces sjednocování a v rámci možností počtu sjednocených rodin
- zvýšený počet míst pro přijímání nezletilých bez doprovodu nejméně o 10 %
- rozšířená nabídka trávení volného času pro nezletilé bez doprovodu ve specializovaných zařízeních, zvýšení možnosti realizace v rámci volnočasových aktivit s osobní asistencí. Zajištění kvalitní technické a sportovní vybavenosti těchto zařízení za účelem lepší integrovatelnosti nezletilých bez doprovodu do české společnosti v budoucnosti
- zabezpečený aktivní přístup při poskytování psychosociální pomoci zranitelným skupinám osob a navýšení počtu hodin této pomoci minimálně o 8h/měsíc
- vytvoření metodiky a organizace alespoň jednoho cíleného školení v průběhu roku 2007 pro osoby z různých státních a nestátních organizací pracující s nezletilými bez doprovodu
- smluvní zajištění tlumočení i do/z méně frekventovaných jazyků při poskytování právní pomoci prostřednictvím pracovníků nestátních neziskových organizací
- organizování školení pro osoby poskytující právní poradenství nezletilým osobám bez doprovodu alespoň dvakrát do roka
- vytvoření proaktivního přístupu se zvýšenou frekvencí (navýšení alespoň o 15%) u osob vyžadujících mezinárodní ochranu
- efektivní provádění Dublinského nařízení formou sdíleného břemene při provádění transferů žadatelů o azyl do jiného členského státu.

x. Viditelnost spolufinancování EUF

Popište mechanismus zajištění zviditelnění financování fondem pro všechny činnosti spojené s projekty financovanými v rámci této akce:

Od projektů, které obdrží příspěvek v rámci této akce, se předpokládá, že budou mít plán propagace, který důkladně popíše, jak bude finanční podpora z EUF zviditelněna při konaných aktivitách včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů, na internetu a seminářích. Logo EU bude připojeno na všechny výstupní materiály, které budou výsledkem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškerý majetek/vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z EUF bude informováno publikum při veřejných událostech, kde bude zmíněn projekt spolufinancovaný z EUF.

xi. Podobné doplňující činnosti financované jiným způsobem a dodatečná národní opatření

Prosím, prokažte, že navrhované činnosti jsou plně integrovány a koordinovány s podobnými činnostmi financovanými jinými národními nebo komunitárními způsoby a že doplňují, nikoliv nahrazují, činnosti jednotlivých států.

Na základě zákona č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů (zákon o azylu) MV ČR zabezpečuje výkon státní správy v azylové problematice, zajišťuje poskytování dočasné ochrany cizincům prchajícím ze států, kde jsou ohroženi z důvodu ozbrojených konfliktů, živelných pohrom, porušování lidských práv nebo z důvodu pronásledování pro svoje náboženství nebo národnost a zabezpečuje financování těchto aktivit. V těchto oblastech MV ČR úzce spolupracuje s dalšími resorty, státními a nevládními organizacemi včetně organizací mezinárodních. MV ČR je zodpovědné za implementaci EUF, stejně jako za zajištění aktivit na národní úrovni při přijímání uprchlíků a vysídlených osob včetně azylového řízení. Veřejná finanční podpora z EUF bude pouze doplňovat výdaje ze státního rozpočtu pro tuto oblast, to znamená, že princip doplňkovosti rozpočtu bude garantován.

AKCE B): INTEGRACE OSOB PODLE ČL. 3 ROZHODNUTÍ, JEJICHŽ POBYT V ČLENSKÉ STÁTĚ JE DLOUHODOBÉ A TRVALÉ POVAHY

i. Požadavky ospravedlňující implementaci akce

Požadavky na zabezpečení integrace nezletilých cizinců bez doprovodu a rozšiřování počtu nájemních bytů pro osoby s uděleným azylem (azylanty)

Úspěšnou integraci azylantů se MV ČR snaží zabezpečit efektivní realizací Státního integračního programu (SIP). Velkým problémem však nadále zůstává nedostatek nabízených vhodných bytových jednotek na celém území ČR. Přestože počet žadatelů o azyl klesá, neznamená to, že počet uznaných azylantů klesá úměrně tomuto poklesu. Zajištění podpory bydlení je pro MV ČR prioritou v oblasti integrace azylantů. Specifickou skupinou pro řešení deficitu v integrační infrastruktuře se stávají nezletilí bez doprovodu, u kterých prozatím neexistuje asistence při zabezpečení práce a bydlení po ukončení pobytu ve výchovných ústavech či internátních školách, tj. po dosažení věku 18 let v rámci státního integračního programu.

ii. Účel akce

Účelem této akce je posílení integrace azylantů do české společnosti. Projekty budou zaměřeny zejména na kvalitnější budování sítě a infrastruktury integračních azylových středisek s cílem rovnoměrnějšího rozmístění středisek na celém území ČR, podporu výuky českého jazyka pro azylanty, sociální a právní poradenství azylantům, podporu vstupních orientačních kurzů pro azylanty, posílení poradenské a sociální pomoci azylantům s cílem hladkého začleňování do společnosti, pomoc při zajišťování nájemního bydlení a asistence při vstupu na trh práce. Projekty vybrané pro spolufinancování by měly aktivně vyhledávat způsoby spolupráce, šíření výsledků a standardů s ostatními projekty a partnery, kteří pracují ve stejné oblasti.

iii. Finanční plán

Příspěvek z EUF	A	513 120,87 euro	75,00%
Státní příspěvky	B	171 040,29 euro	25,00%
Krajské příspěvky	C	0,00 euro	0,00%
Příspěvky z strany místních úřadů	D	0,00 euro	0,00%
Národní příspěvky	E=B+C+D	171 040,29 euro	25,00%
Celkové příspěvky z veřejných zdrojů	F=A+E	684 161,16 euro	100,00%
Soukromé příspěvky	G	0,00 euro	0,00%
Celkové náklady	H=F+G	684 161,16 euro	100,00%

iv. Časový rozvrh

Datum započetí projektu: **nejpozději 31. prosinec 2007**

Datum ukončení projektu: **31. prosinec 2008**, maximální délka projektu: **12 měsíců**.

v. Činnosti k provedení (rozpis činností)

Vztahuje se na činnosti uvedené v čl. 6 Rozhodnutí

- zajištění podmínek pro rovnocenný přístup k azylantům, zejména těm, kteří spadají do zranitelné skupiny
- vyhledání integračního bydlení pro azylanty a pracovních příležitostí. Rozšiřování kapacit u nájemních bytů v lokalitách, kde nebude azylantům hrozit sociální exkluze. Dále je nutno zajistit bydlení nezletilých po ukončení pobytu ve školském zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy
- vybavení integračních bytů, které byly poskytnuty v rámci SIP
- poskytnutí efektivní pomoci a poradenství při hledání integračního bydlení, dalšího vzdělávání, pracovních příležitostí včetně doprovodu při jednání s úřady. Distribuce relevantních informací azylantům o sociálním a zdravotním zabezpečení v ČR
- zabezpečení dostatečného objemu vyučovacích hodin českého jazyka s možností výuky i dalších jazyků
- vnitřní vybavení integračních azylových středisek
- vybavení jazykových učeben v integračních azylových střediscích odpovídající audiovizuální a počítačovou technikou a dalším potřebným vybavením
- podpoření individuální přípravy nezletilých na samostatný život – zajištění osobní asistence po dosažení zletilosti v počátečních fázích samostatného života. Zabezpečení úspěšné integrace nezletilých žadatelů o mezinárodní ochranu po dovršení 18 let věku. Zabezpečení dostatečné součinnosti nezletilých osob bez doprovodu s českými dětmi při provozování aktivit volného času
- provádění mediální kampaně vedoucí k podpoře Státního integračního programu v oblasti bydlení

vi. Cílové skupiny

Osoby definované v čl. 3 Rozhodnutí, jejichž pobyt v členském státě je dlouhodobé a trvalé povahy (pozor: nevztahuje se na žadatele o azyl, ilegální imigranty a migranty)

Cílovou skupinou jsou azylanti v ČR (tedy osoby s uděleným azylem).

vii. Příjemci veřejné finanční podpory

(nevládní organizace, federální, národní, krajské a místní orgány, další neziskové organizace, atd.)

Výzva bude otevřena všem subjektům, které mají nárok na získání veřejné finanční podpory z EUF dle Rozhodnutí. Mezi ně patří orgány veřejné správy (národní, regionální nebo místní, s centrální nebo přenesenou působností), vzdělávací a výzkumné instituce, školící střediska, sociální partneři, vládní agentury, mezinárodní organizace nebo nevládní organizace, které fungují individuálně nebo formou partnerství, jejichž předložený projekt má neziskovou povahu.

Předkladateli návrhů projektů budou pravděpodobně nestátní neziskové organizace, SUZ, kraje, obce a MŠMT ČR.

viii. Příslušné národní orgány

Uveďte, pokud mezi příslušné orgány patří jiné, než ty uvedené v čl. 13 Rozhodnutí

Zapojení dalších národních orgánů (např. úřadů práce) se bude odvíjet na základě předložených projektů.

ix. Očekávané kvantifikovatelné výsledky

- zajištění nostrifikace dosaženého vzdělání a kvalifikace azylantů včetně větší součinnosti s českou veřejností (mediální kampaně s cílem zajištění rovnocenného přístupu k této skupině)
- oblast zajištění bydlení: odstranění dlouhodobého deficitu integračních bytů azylantům (zvýšení počtu nájemních bytů mimo Státního integračního programu) v místech, kde nebude azylantům hrozit sociální exkluze. Větší zapojení krajů, jejichž nabídka bytů pro azylanty je nízká

oblast pomoci při vstupu na trh práce: odstranění dlouhodobého deficitu nezaměstnanosti azylantů. Zprostředkování účasti azylantů v rekvalifikačních programech (v každém kraji intenzivně zapojit úřady práce již ve fázi plánování kapacit rekvalifikačních kurzů); odstraňování jazykové bariéry ve vztahu k uplatnění na trhu práce

- vybavení integračních bytů poskytnutých v rámci Státního integračního programu základním nádobím a nábytkem (cca 40 bytů)
- zabezpečení proaktivní asistence azylantům při hledání integračního bydlení, pracovních příležitostí v dané lokalitě, jednání s úřady, dalšího vzdělávání atd. Poskytování právního a sociálního poradenství azylantům (navýšení objemu konzultačních hodin).
- zkvalitnění výuky českého jazyka a zlepšení jazykových znalostí všech věkových skupin:
 - navýšení počtu hodin ze 150 na 450 hodin
 - zvýšení intenzity výuky (nyní 2 x 2h týdně, po navýšení 3 x 3h nebo 4 x 3h týdně)
 - společná výuka žen a dětí

- poskytování socio-kulturních kurzů (včetně zapojení pracovníků obecních úřadů)
- vybudování učeben vybavených audiovizuální a výpočetní technikou.
- zintenzivnění vzdělávací, terapeutické a sociální pomoci nezletilým (o 30%). Podpora vzdělávání na základních, středních a vysokých školách formou podílu na školném. Pomoc nadaným studentům při úhradě nákladů za stáže v zahraničí
- po dosažení zletilosti zajištění asistenta na půl dne po dobu dvou let
- provozování specializovaného kurzu (1 x týden), který se bude zaměřovat na systematickou podporu motivace směrem k osobní aktivitě azylantů
- spolupráce dětí/mládeže azylantů s českými dětmi/mládeží při hře, kreativní tvorbě, kulturní nebo sportovní činnosti. Zajištění propagace cizojazyčných výletů, popřípadě dětských táborů mezi českými rodiči a rodiči azylantů v ČR
- zabezpečit úspěšnou mediální kampaň na podporu Státního integračního programu v oblasti bydlení, která bude adresovaná všem krajům a obcím v ČR s cílem zvýšení nabídky bydlení pro azylanty

x. Viditelnost spolufinancování EUF

Popište mechanismus zajištění zviditelnění financování fondem pro všechny činnosti spojené s projekty financovanými v rámci tohoto opatření:

Od projektů, které obdrží příspěvek z tohoto opatření, se předpokládá, že budou mít plán propagace, který důkladně popíše, jak bude příspěvek z EUF zviditelněn v konaných aktivitách, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výsledkem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z EUF bude informováno publikum při veřejných událostech, kde bude zmíněn projekt.

xi. Podobné doplňující činnosti financované jiným způsobem a dodatečná národní opatření

Členský stát má prokázat, že navrhované činnosti jsou plně integrovány a koordinovány s podobnými činnostmi financovanými jinými národními nebo komunitárními způsoby a že doplňují, nikoliv nahrazují, činnosti jednotlivých států.

Na základě zákona o azylu MV ČR zabezpečuje výkon státní správy v azylové problematice a vytváří státní integrační programy zaměřené na pomoc azylantům při jejich začlenění do společnosti. V těchto oblastech MV ČR úzce spolupracuje s dalšími resorty, státními a nevládními organizacemi včetně organizací mezinárodních. Protože MV ČR je zodpovědné za implementaci EUF, stejně jako za zajištění aktivit na národní úrovni při integraci azylantů a vysídlených osob, bude veřejná finanční podpora z EUF doplňkovým výdajem ke státnímu rozpočtu, to znamená, že princip doplňkovosti bude zachován. V ČR existuje SIP. Pro jednotlivé kraje v zemi jsou určeny kvóty integračních bytů. Za každý zajištěný byt pro azylanta dostává kraj příspěvek ze státního rozpočtu.

AKCE C): DOBROVOLNÉ NÁVRATY OSOB PODLE ČL. 3 ROZHODNUTÍ POD PODMÍNKOU, ŽE NEZÍSKALY NOVOU STÁTNÍ PŘÍSLUŠNOST A NEOPUSTILY ÚZEMÍ ČLENSKÉHO STÁTU

i. Požadavky ospravedlňující implementaci akce

Požadavek udržitelných návratů a vytvoření účinného návratového programu

Programy dobrovolného návratu se stávají efektivní a udržitelné, pokud v sobě zahrnují více než jízdenku/letenku a motivační příspěvek. Pro zachování udržitelnosti dobrovolného návratu ČR spatřuje jako stěžejní bod v poskytování asistence při reintegraci do země původu.

Malá informovanost o možnostech návratu do země původu patří v ČR mezi základní problémy zamítnutých žadatelů o azyl nebo osob, které v průběhu řízení vezmou žádost o azyl/poskytnutí dočasné ochrany zpět. Tyto osoby jsou nedostatečně informovány o svém právním postavení a nedisponují platnými cestovními doklady a finančními prostředky. Jejich situaci stěžuje jazyková bariéra. Proto volí cestu vlastní kriminalizace, zůstávají na území nelegálně, dopouštějí se majetkové trestné činnosti a často se pokouší o nelegální přechod státních hranic. Tyto osoby paralyzují a zpomalují azylové řízení a v konečném důsledku negativně ovlivňují ty, kteří udělení azylu skutečně potřebují.

ČR má snahu přispět k lepší informovanosti odmítnutých žadatelů o azyl nebo těch, kteří přerušili řízení ve věci udělení mezinárodní ochrany (ve formě azylu či doplňkové formy ochrany), dále lépe vybavit informacemi pracovníky neziskových nestátních organizací, kteří zabezpečují poradenské služby za účelem zvýšení procenta navracených osob do země původu. Informace o dobrovolném návratu musí žadatelé o azyl získat dříve, než v okamžiku definitivního zamítnutí jejich žádosti.

ii. Účel akce

Účelem akce je uvést do praxe fungující program s účinnými návratovými nástroji. Toto bude zajištěno poskytnutím dostatečných a kvalitních informací pro neúspěšné žadatele o azyl o jejich právním postavení, o zemi původu, poskytnutí širokých a kvalitních služeb včetně poradenství spojeného s návratem. Zvláštní pozornost bude věnována nezletilým bez doprovodu a dalším zranitelným skupinám. Spolupráce s Mezinárodní organizací pro migraci (IOM), která se podílela na repatriačních programech v předchozích letech, bude stěžejní i v roce 2007. Finanční spoluúčast EUF by měla být směřována do organizačního, logistického a finančního zajišťování dobrovolných návratů zamítnutých žadatelů o azyl do jejich země původu včetně pomoci při zpětném začleňování těchto osob v zemi jejich původu. Dále budou podporovány akce zaměřené na zkvalitnění a zintenzivnění právního a sociálního poradenství včetně pomoci při zajišťování ověřených a objektivních informací o situaci v zemi původu, a to ještě v době, kdy žadatelé nebylo doručeno definitivní zamítnutí jeho žádosti.

Při hodnocení úspěšnosti programů dobrovolných návratů, které se stane stimulem pro návazné akce v dalších letech, bude nutné vycházet z aktuálního počtu žadatelů konkrétní

státní příslušnosti, z počtu udělených azylů nebo jiné formy mezinárodní ochrany a počtu zamítnutých žádostí. Hodnocení akcí spojených s dobrovolným návratem by mělo v sobě zahrnovat počet žadatelů, se kterými byly vedeny pohovory o možnosti dobrovolného návratu, případně počet opakovaných pohovorů.

Cílem činností v této oblasti by mělo zejména být, aby osoby, které žádají o azyl z důvodů, které nelze zahrnout pod důvody vedoucí k jejímu udělení (např. ekonomické, osobní či jiné) nebo toto řízení zneužívají, byly objektivně informovány o možnosti dobrovolného návratu do země původu ještě před tím, než bude jejich žádost o azyl zamítnuta. Každé hodnocení akce by mělo tedy obsahovat počet osob, které se v průběhu řízení rozhodnou, že svoji žádost vezmou zpět a dobrovolně území ČR opustí, dále počet osob, které se k dobrovolnému návratu rozhodnou až po negativním pravomocném rozhodnutí. Rovněž je nezbytné evidovat počty osob, které se k dobrovolnému návratu rozhodnou, ale návrat není možno realizovat (včetně uvedení důvodů proč). Dále by pak v hodnocení měly být uvedeny hlavní příčiny znemožňující dobrovolný návrat, aby bylo možné identifikovat konkrétní důvody a případně přijmout odpovídající opatření vedoucí k odstranění těchto důvodů v dalších letech (např. nemožnost získat cestovní doklady, problém při zajištění cesty, nemožnost reintegrace v zemi původu, aj.).

iii. Finanční plán

Příspěvek z EUF	A	439 817,89 euro	75,00%
Státní příspěvky	B	146 605,96 euro	25,00%
Krajské příspěvky	C	0,00 euro	0,00%
Příspěvky z strany místních úřadů	D	0,00 euro	0,00%
Národní příspěvky	E=B+C+D	146 605,96 euro	25,00%
Celkové příspěvky z veřejných zdrojů	F=A+E	586 423,85 euro	100,00%
Soukromé příspěvky	G	0,00 euro	0,00%
Celkové náklady	H=F+G	586 423,85 euro	100,00%

iv. Časový rozvrh

Datum započetí projektu: **nejpozději 31. prosince 2007**

Datum ukončení projektu: **31. prosinec 2008**, maximální délka projektu: **12 měsíců**.

v. Činnosti k provedení (rozpis činností)

V souvislosti k činnostem uvedeným v čl. 7 Rozhodnutí

- poskytování právního poradenství a úplných informací o situaci v zemi původu (informace o systému vzdělávání, pracovních příležitostech a o systému zdravotního a sociálního zabezpečení v zemi původu)
- vybavení osob, které se rozhodly dobrovolně vrátit do země původu důstojným ošacením, obuví a motivačním příspěvkem. Vybavení nezletilých osob základními školními pomůckami
- asistence při obstarávání cestovních dokladů
- zajištění asistence při návratu do země původu v odůvodněných případech (handicapované osoby, nezletilí bez doprovodu aj.)
- asistence po návratu do země původu

- zprostředkování kontaktu mezi zamítnutým žadatelem o azyl, který vezme žádost zpět a zastupitelským úřadem země původu
- školení zaměstnanců nestátních neziskových organizací, kteří poskytují právní a sociální poradenství v oblasti dobrovolného návratu.

vi. Přešetření po návratu

Popište systém monitorování a přešetření po dobrovolném návratu.

V případě projektů, na kterých se bude podílet IOM, využije MV síť kanceláří IOM ve 122 zemích. Tyto spolupracují s MV ČR a zabezpečují systém monitoringu navrácených osob. Rovněž se snaží zajistit podněty pro navrácené osoby, aby na území jejich státu setrvaly.

vii. Cílové skupiny

Osoby definované v čl. 3 Rozhodnutí o EUF 2004/904/EC pod podmínkou, že nezískaly nové státní občanství (naturalizace) a že neopustily území členského státu (rozved'te).

Osoby uvedené v čl. 3 Rozhodnutí, které se rozhodly vzít žádost o azyl zpět, nebo jim byla tato žádost zamítnuta, a které se rozhodly dobrovolně vrátit z ČR do své země původu.

viii. Příjemci veřejné finanční podpory

(nevládní organizace, federální, národní, krajské a místní orgány, další neziskové organizace, atd.)

Výzva bude otevřena všem subjektům, které mají nárok na získání veřejné finanční podpory z EUF dle Rozhodnutí. Mezi ně patří orgány veřejné správy (národní, regionální nebo místní, s centrální nebo přenesenou působností), vzdělávací a výzkumné instituce, školící střediska, sociální partneři, vládní agentury, mezinárodní organizace nebo nevládní organizace, které fungují individuálně nebo formou partnerství, jejichž předložený projekt má neziskovou povahu.

Z předběžného šetření bude v této oblasti předkladatelem pravděpodobně IOM, SUZ a nestátní neziskové organizace v oblasti poradenství.

ix. Příslušné národní orgány

Uved'te, pokud mezi příslušné orgány patří jiné, než ty uvedené v Čl. 13 Rozhodnutí o EUF

Žádné další národní orgány nejsou zapojeny.

x. Očekávané kvantifikovatelné výsledky

Je velmi obtížné poskytnout odhad potenciálních dobrovolných návratů. ČR bude přesto usilovat o:

- zabezpečení dostupnosti informačních letáků, které budou informovat o možnosti dobrovolného návratu v odpovídajících jazykových mutacích. Pro kategorii neúspěšných žadatelů o mezinárodní ochranu doplňující objektivní informace v odpovídajícím jazyce o jejich právním postavení na území ČR v případě, že

neodcestují. Zajištění individuálních pohovorů v různých fázích řízení o žádosti, kde budou doplněny či vysvětleny informace o dobrovolném návratu, případně o právním postavení neúspěšných žadatelů o mezinárodní ochranu v případě, že z území ČR neodcestují

- vybavení osob pro návrat do země původu (vhodné ošacení, obuv, motivační příspěvek na rozjezd „nového života“ v zemi původu)
- zajištění náhradních cestovních dokladů a dalších náležitostí nezbytných pro návrat do země původu či posledního pobytu (např. letištní či tranzitní víza) včetně úhrady příslušných poplatků (s tím souvisí i zlepšení spolupráce při vystavování dokladů s příslušnými zastupitelskými úřady). Zajištění jízdenky, či letenky včetně úhrady těchto cestovních nákladů
- asistování při návratu v případech, kdy je to nezbytné (např. zdravotně handicapovaným osobám, nezletilým bez doprovodu, aj.)
- pomoc při zpětném začlenění se do společnosti (reintegrace navrátilce) a s tím související pomoc v zemi návratu např. při hledání zaměstnání, zahájení podnikání, aj.
- aktivní spolupráce se zastupitelskými úřady zemí původu občanů, kteří projeví zájem o dobrovolný návrat
- alespoň 1x ročně pořádat školení pro pracovníky nestátních neziskových organizací, na kterém budou poskytnuty aktuální informace, metody a postupy při provádění právního a sociálního poradenství v oblasti dobrovolného návratu.

xi. Viditelnost spolufinancování EUF

Popište mechanismus zajištění zviditelnění financování fondem pro všechny činnosti spojené s projekty financovanými v rámci tohoto opatření.

Od projektů, které obdrží příspěvek z tohoto opatření, se předpokládá, že budou mít plán propagace, který důkladně popíše, jak bude příspěvek z EUF zviditelněn v konaných aktivitách, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů, na internetu, seminářích. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výsledkem projektu (zprávy). O spolufinancování z EUF bude informováno publikum při veřejných událostech, kde bude projekt zmíněn.

xii. Podobné doplňující činnosti financované jiným způsobem a dodatečná národní opatření

Členský stát má prokázat, že navrhované činnosti jsou plně integrovány a koordinovány s podobnými činnostmi financovanými jinými národními nebo komunitárními způsoby a že doplňují, nikoliv nahrazují, činnosti jednotlivých států.

Na základě zákona o azylu MV ČR zabezpečuje výkon státní správy v azylové problematice. Ve spolupráci s Ředitelstvím služby cizinecké a pohraniční policie (ŘSCPP ČR) a organizací IOM se podílí na vypracování a realizaci repatriačních programů a přímo zajišťuje dobrovolné návraty zamítnutých žadatelů o mezinárodní ochranu do zemí jejich původu. Protože MV ČR je zodpovědné za implementaci EUF v ČR, doplňkovost financování akcí ze státního rozpočtu bude zaručena.

TECHNICKÁ PODPORA

i. Požadavky ospravedlňující použití technické podpory

(Detailní popis dostupných zdrojů a dalších potřeb nutných k implementaci programu EUF).

Požadavek na zajištění technické podpory při zajištění kvalitní implementace EUF v ČR:

Odpovědný orgán za EUF v ČR zaručuje šíření informací o cílech EUF potenciálním žadatelům. Tento okruh je nutno neustále rozšiřovat a to přímým oslovením a aktivním dialogem s potenciálními partnery, kteří po zhodnocení předchozích výzev nepředložili žádný projekt. Jedná se zejména o aktivní zapojení krajů.

Po roce implementace EUF je nezbytné řešit vypořádání se s nárůstem administrativní agendy spojené s fondem.

Bude nutno více úsilí věnovat organizaci školících seminářů pro žadatelské organizace a vyčlenit více času pro individuální konzultační podporu.

V souladu s článkem 13 Rozhodnutí Rady 904/2004/ES byla provedena konzultace tohoto programu s příslušnými partnery a byly navrženy další témata pro zefektivnění implementace EUF uvedených dále v bodu v. Akce k provedení (rozpis činností) této kapitoly.

ii. Účel technické podpory (čl. 18 Rozhodnutí)

Využitím finančních prostředků na technickou pomoc se ČR bude snažit o zabezpečení úspěšné implementace národního programu EUF transparentním způsobem a zároveň poskytnutí příjemcům veřejné finanční podpory dostatečné informace pro dosažení očekávaných výsledků a to formou informačních schůzí, zpracovaných materiálů, dotazníků, přehledných internetových stránek a zajištění workshopů. MV ČR chce zajistit širokou informovanost veřejnosti o principech EUF. Zejména hodlá aktivně zapojit všechny kraje v ČR, které by se mohly stát potenciálními příjemci pomoci z fondu. Cílem MV ČR, jako odpovědného orgánu za implementaci EUF v ČR je kvalitní spolupráce s Evropskou komisí při výběru, implementaci a monitoringu opatření EUF a jeho know-how.

iii. Finanční plán¹

Příspěvek z EUF	A	73 302,98 euro	100,00 %
Státní příspěvky	B	0,00 euro	0,00 %
Krajské příspěvky	C	0,00 euro	0,00 %
Příspěvky z strany místních úřadů	D	0,00 euro	0,00 %
Národní příspěvky	E=B+C+D	0,00 euro	0,00 %
Celkové příspěvky z veřejných zdrojů	F=A+E	73 302,98 euro	100,00 %
Soukromé příspěvky	G	0,00 euro	0,00 %
Celkové náklady	H=F+G	73 302,98 euro	100,00 %

Poznámka: ČR bude na technickou pomoc využívat 5% z celkové alokace na rok 2007.

¹ Max. 7% ročního příspěvku členského státu plus 30.000 EUR – (spolufinancování není povinné)

iv. Časový rozvrh

(Datum zahájení čerpání technické podpory bude realizováno v období od 1. ledna 2007. Oprávněné náklady vznikají do 31. prosince 2008.)

Datum započetí: **1. leden 2007**

Datum ukončení: **31. prosinec 2008**

v. Akce k provedení (rozpis činností)

Činnosti pokrývající technickou a administrativní podporu spojené s přípravou, monitorováním a vyhodnocením činností programu, např.:

- organizování informačních schůzí, překladů dokumentů včetně přípravy a zpracování informativních materiálů
- zpracování a případná aktualizace metodických manuálů k EUF nutných pro vnitrozoborní potřebu
- příprava, výběr, hodnocení a sledování činností spolufinancovaných z EUF (organizace a příprava podkladů pro jednání Mezirezoborní výběrové komise). Pořízení kancelářské a prezentační techniky (PC, barevná kopírka, scanner) za podmínky, že bude sloužit k implementaci programu
- nezbytné analýzy, monitorovací mise a kontroly (cestovné, ubytování, stravné)
- výměna zahraničních zkušeností a dobré praxe (cestovné, ubytování, stravné) včetně vývoje nových postupů v oblasti integrace azylantů. Předávání této praxe a nových poznatků nestátním neziskovým informacím pomocí různých školení a seminářů
- Personální náklady tří pracovníků odboru azylové a migrační politiky kteří se na plný úvazek věnují problematice spojené s EUF a jeho realizaci v ČR..
- navázání spolupráce se státy provádějícími přesídlování (Švédsko, Nizozemí) a mezinárodními subjekty (UNHCR, IOM).

vi. Proces zprostředkování

Veřejná správa implementující program EUF (popř. další orgány) přesně stanoví proces, na jehož základě jsou řízeny výdaje technické pomoci.

Odbor azylové a migrační politiky MV ČR je odpovědným orgánem za implementaci EUF v ČR. Organizování výměny informací, rozhodnutí o vybraných projektech pro poskytnutí veřejné finanční podpory, uzavírání smluv s úspěšnými žadateli o veřejnou finanční podporu, provádění plateb, kontrola financí, reporting a celkový monitoring řízení EUF v ČR vykonává MV ČR prostřednictvím zúčastněných odborů:

- *odpovědný orgán* (odbor azylové a migrační politiky)
- *platební orgán* (odbor ekonomického zabezpečení pro MV)
- *kontrolní orgán* (odbor finanční kontroly)
- *garanční orgán* (odbor interního auditu a supervize).

vii. Příslušné národní orgány

Uveďte, pokud mezi příslušné orgány patří jiné, než ty uvedené v čl. 13 Rozhodnutí o EUF

Žádné další národní orgány nebudou zapojeny.

viii. Očekávané kvantifikovatelné výsledky

- úspěšná implementace cílů národního ročního programu
- uzavření smluv o poskytnutí veřejné finanční podpory (evidence, rozesílání)
- zlepšení kvality dotazníků a dalších doprovodných materiálů k EUF, rozšíření ukazatelů pro výběr projektů
- kvalitní překlady dokumentů zajištěné v časném termínu pro zrychlení implementace ročního programu EUF
- vyšší informovanost žadatelů veřejné finanční podpory dosažená na základě organizovaných informačních schůzí, seminářů nebo workshopů (1 – 2 schůze/rok) s výsledkem kvalitnějších předložených návrhů projektů v dalším roce
- přehledné a kvalitně zpracované internetové stránky k EUF
- kvalitně zpracovaná zpráva o konečném provedení ročního pracovního programu
- nezbytný audit (2 pracovníci)
- zabezpečení kontroly viditelnosti spolufinancování z EUF u implementovaných akcí a propagace těchto akcí
- příprava a organizace materiálů pro vylepšení výzvy k podávání projektů/tendrů s cílem předání nových poznatků/vylepšení žadatelům o veřejnou finanční podporu (2 pracovníci/4 dny)
- usnadnění a zkvalitnění práce pomocí nákupu kancelářské techniky (2 PC s Power Pointem, 1 barevné tiskárny, 1 scanner, 1 barevná kopírka, 1 projektor včetně plátna, 1 vazač dokumentů)

Mzdové výdaje včetně výdajů na sociální zabezpečení jsou oprávněné pouze v těchto případech:

- úředníci s pracovní smlouvou na dobu neurčitou, kteří byli dočasně převedeni na jinou práci formálním rozhodnutím odpovědného orgánu, a kteří jsou pověřeni realizací výše vyjmenovaných úkolů
- úředníci pracující na dobu určitou, popřípadě zaměstnanci soukromého sektoru, kteří byli zaměstnáni výhradně za účelem realizace úkolů jmenovaných výše.

Lhůta pro převedení zaměstnance pro výkon činností spojených s EUF nesmí překročit konečný termín pro uznatelnost výdajů, které je uvedeno v Rozhodnutí o spolufinancování přijaté Komisí.

Mzdové výdaje na státní úředníky nebo jiné úředníky veřejného sektoru, kteří zabezpečují výkon výše uvedených činností nejsou uznatelné, pokud ze zákona vyplývá povinnost veřejného orgánu tyto činnosti pravidelně zabezpečovat.

ix. Viditelnost spolufinancování EUF

Popište mechanismus zajištění zviditelnění financování fondem pro všechny činnosti spojené s projekty financovanými v rámci tohoto opatření.

Veškerý majetek a aktivity spolufinancované EUF pro tuto oblast podpory bude označen logem EU. Logo EU bude zároveň umístěno na všechny materiály, které budou souviset se školením a pořádáním informačních schůzek, seminářů nebo workshopů pro potenciální žadatele veřejné finanční podpory z EUF. O spolufinancování z EUF bude informována veřejnost při různých událostech, na kterých budou prezentovány projekty spolufinancované z EUF.

Zaměstnanci MV ČR zabezpečující implementaci EUF v ČR budou v dobré víře a se zájmem poskytovat kvalitní informace o podporovaných projektech s finanční spoluúčastí Evropské unie. Tito zaměstnanci budou rovněž poskytovat propagační materiály s logem EU a zodpovídat případné dotazy k EUF, popřípadě poskytovat konzultační podporu. Záměr úspěšné implementace EUF v ČR bude zajištěn intenzivní a kvalitativní spoluprací s Evropskou komisí.

x. Podobné doplňující činnosti financované jiným způsobem a dodatečná národní opatření

Členský stát má prokázat, že navrhované činnosti jsou plně integrovány a koordinovány s podobnými činnostmi financovanými jinými národními nebo komunitárními způsoby a že doplňují, nikoliv nahrazují, činnosti jednotlivých států.

MV ČR pro výkon práce svých zaměstnanců zabezpečuje ze svých zdrojů přiřazení výpočetní techniky a dalšího potřebného zařízení. Pro kvalitní propagaci EUF v ČR se tato technika jeví jako nepostačující.

5. INDIKATIVNÍ ROČNÍ CELKOVÝ FINANČNÍ PLÁN

Příspěvek z EUF na projekty	A	1 466 059,63 euro	75,00 %
Státní příspěvky	B	464 252,21 euro	25,00 %
Krajské příspěvky	C	0,00 euro	0,00 %
Příspěvky ze strany místních úřadů	D	0,00 euro	0,00 %
Národní příspěvky	E=B+C+D	464252,21 euro	25,00 %
Celkové příspěvky z veřejných zdrojů	F=A+E	1 930 311,84 euro	100,00 %
Soukromé příspěvky	G	0,00 euro	0,00 %
Celkové náklady	H=F+G	1 930 311,84 euro	100,00 %