

**METODIKA PŘÍPRAVY MĚSTSKÉHO PROGRAMU  
PREVENCE KRIMINALITY  
NA ROK 2009**

---

**Odbor prevence kriminality  
Ministerstvo vnitra  
2008**

## OBSAH

	<b>str.</b>
<b>1. Úvod .....</b>	<b>3</b>
<b>Městský program prevence kriminality .....</b>	<b>3</b>
1.1 Cíle programu .....	4
1.2 Úrovně a typy projektů .....	5
<b>2. Doporučený postup při přípravě Programu .....</b>	<b>6</b>
2.1 Institucionální předpoklady.....	6
2.2 Aktualizace bezpečnostní analýzy města.....	7
2.3 Zpracování Programu .....	7
2.4 Schválení programu .....	8
2.5 <b>Zpracování Žádosti o státní účelovou dotaci .....</b>	<b>8</b>
<b>3. Mechanismus přidělování dotací .....</b>	<b>9</b>
<b>Příloha č. 1 Harmonogram přípravy programu na rok 2009 .....</b>	<b>11</b>

## ÚVOD

V souladu se **Strategií prevence kriminality na léta 2008 až 2011** dále jen „Strategie“) **je systém prevence kriminality v České republice založen na třech úrovních – republikové, krajské a městské.** Jednotlivé úrovně se liší svým teritoriálním vymezením, typem realizátorů, mírou kompetencí klíčových partnerů, postupy při zpracování analýz, zpracováním rozdílných koncepčních materiálů a způsoby vyhodnocování své činnosti. Liší se také nároky na personální obsazení a na míru zapojení a odpovědnosti zúčastněných subjektů.

**Městskou úroveň** tvoří síť velkých měst (nad 25 tisíc obyvatel), která za splnění stanovených podmínek<sup>1</sup> mají možnost, čerpat v období let 2009 až 2011 státní finanční prostředky z kapitoly Ministerstvo vnitra na realizaci **Městského programu prevence kriminality.**

## 1. MĚSTSKÝ PROGRAM PREVENCE KRIMINALITY

Urbanizace a koncentrace obyvatel ve velkých městech s sebou přináší větší počet příležitostí pro páchání trestných činů, velké množství obětí, kumulaci sociálně patologických jevů a kriminality a tedy i vyšší obavy z kriminality mezi občany.

Zkušenosti z praktické realizace preventivních programů ukázaly, že na tato rizika mohou samosprávy a spolupracující subjekty efektivněji reagovat tam, kde je vytvořena dostatečná institucionální infrastruktura organizací ingerujících do oblasti prevence kriminality<sup>2</sup>, včetně silné a funkční obecní policie a Policie ČR.

---

<sup>1</sup> Podmínky :

- zřízení funkce manažera prevence kriminality na období platnosti městské koncepce;
- vytvoření pracovní skupiny prevence kriminality nejméně po dobu platnosti městské koncepce;
- zpracování bezpečnostní analýzy podle zadání Republikového výboru pro prevenci kriminality (dále jen „RVPPK“);
- zpracování Koncepce prevence kriminality města na období 2009 – 2011,
- vyčlenění finančních prostředků na realizaci Městského programu v minimální výši 20% celkových nákladů na program, který bude město realizovat;

<sup>2</sup> Může se jednat o nestátní neziskové organizace, církevní organizace, právní subjekty samosprávy nebo veřejné správy (domy dětí a mládeže, dětské domovy, školy) a další podnikatelské subjekty z oblasti bezpečnosti a prevence kriminality.

Strategie reaguje na výše uvedené skutečnosti tím, že do systému zařazuje **Městský program prevence kriminality** (dále jen „Program“), **který je zaměřen na koncepční řešení bezpečnostní situace a místních problémů spojených s trestnou činností a přestupků.**

Program je zpracováván na základě Koncepce prevence kriminality ve městě na léta 2009 až 2011 schválené zastupitelstvem města. Navazuje na dlouholeté zkušenosti získané v dosavadních programech prevence kriminality na místní úrovni, na ověřenou, propracovanou metodiku přípravy, zpracování i hodnocení, včetně metodiky a zásad pro poskytování dotací. Reaguje na výsledky sociologických šetření a výzkumů týkajících se pocitu bezpečí občanů, práce policie a jednotlivých oblastí prevence kriminality,

Program zahrnuje dílčí projekty, které, pokud je na ně žádána státní účelová dotace, musí být v souladu s prioritami Strategie. Příprava a realizace programu je založena na spolupráci samosprávy a Policie ČR. Města jsou příjemcem státní dotace a realizátorem programu<sup>3</sup> a po dobu trvání Strategie mají možnost průběžně realizovat preventivní projekty investičního i neinvestičního charakteru směřující k řešení místních problémů. Metodická a konzultační pomoc je městům poskytována Ministerstvem vnitra – odborem prevence kriminality.

## 1.1 Cíle Programu

- ochrana lokálních komunit před kriminalitou,
- předcházení páčání trestné činnosti a omezování příležitostí k páčání trestné činnosti,
- posilování pocitu bezpečí občanů.

Prostředky k naplňování cílů:

---

<sup>3</sup> Na realizaci dílčích projektů se mohou podílet i další subjekty na základě objednané služby městem.



- průběžné vyhodnocování bezpečnostní situace ve městě a na základě jeho výsledků příprava dílčích projektů reagujících na objektivně zjištěné bezpečnostní problémy,
- finanční zabezpečení Programu, včetně využití státní účelové dotace na realizaci projektů,
- podpora již existujících preventivních aktivit ve městě,
- spolupráce orgánů místní samosprávy s Policií ČR, s nestátními neziskovými organizacemi i dalšími subjekty podílejícími se na preventivních aktivitách, a jejich kooperace,
- uplatňování principů community policing v systému řízení Policie ČR, a prosazování metod community policing v praktické činnosti policie na místní úrovni,
- metodická a konzultační činnost ze strany odboru prevence kriminality MV, včetně systému vzdělávání pracovníků v oblasti prevence kriminality.

## 1.2 Úrovně a typy projektů

Při vytváření dílčích projektů a stanovování strategie působení na jednotlivé cílové skupiny je vhodné specifikovat, jedná-li se o preventivní aktivitu na primární, sekundární či terciární úrovni:

- **primární prevence** se zaměřuje na všechny občany (osvěta, informace, volnočasové aktivity),
- **sekundární prevence** na rizikové skupiny osob, u nichž je zvýšená pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti, na sociálně patologické jevy (např. vandalismus, šikana, záškoláctví, povalečství, rasové konflikty apod.) a na příčiny kriminogenních situací (dlouhodobá nezaměstnanost, sociální chudoba apod.),
- **terciární prevence** se pak soustřeďuje na kriminálně narušené jedince a na prokriminální sociální prostředí.

Z hlediska charakteristik preventivních opatření a aktivit je třeba rozlišovat základní typy:

- **situační prevence** (specifická opatření, která znesnadňují páchaní trestné činnosti, zvyšují pravděpodobnost odhalení pachatele, snižují potencionální zisk z trestné činnosti),
- **sociální prevence** (vytváření aktivit zaměřených na změnu nepříznivých společenských a ekonomických podmínek prostředí, které produkuje pachatele trestné činnosti)<sup>4)</sup>,
- **informování občanů o možnostech a způsobech ochrany před trestnou činností** (prostřednictvím médií, přednášek, besed, letáků a poradenských služeb).

## 2. DOPORUČENÝ POSTUP K PŘÍPRAVĚ PROGRAMU

### 2.1 Institucionální předpoklady k realizaci programu

Podmínkou pro zařazení do městské úrovně prevence kriminality bylo vytvoření komise (pracovní skupiny) prevence kriminality, ve které jsou zastoupeni pracovníci, kteří se problematikou bezpečnosti a sociálně patologickými jevy profesionálně zabývají<sup>5</sup> a pověření pracovníka zodpovědného za prevenci kriminality ve městě – manažera prevence kriminality<sup>6</sup>. Manažer a pracovní skupina odpovídají za přípravu, realizaci a hodnocení Programu.

Hlavním partnerem pro orgány samosprávy je Policie ČR, která odpovídá za zpracování podrobných analýz trestné činnosti, formulaci a iniciaci návrhů řešení identifikovaných problémů; její zástupci jsou členy pracovní skupiny (komise).

---

<sup>4</sup> V praxi se jedná především o aktivity zaměřené na rizikové skupiny obyvatel, které vyžadují specializovanou péči a pomoc, zejména na problémovou mládež.

<sup>5</sup> Doporučuje se následující složení pracovní skupiny: zástupce vedení města odpovědný za bezpečnost a prevenci, manažer prevence kriminality města, zástupci sociálního, školského, bezpečnostního odboru (oddělení), romský poradce, zástupce městské policie, zástupce Probační a mediační služby, zástupci Policie ČR (PIS Policie ČR a další dle potřeby) a další podle místních podmínek (např. NNO a církevní organizace). Při řešení zásadních problémů, přípravě programu a při zpracování koncepce se doporučuje zapojit do práce skupiny manažera prevence kriminality kraje a koordinátora prevence kriminality krajské správy Policie ČR.

<sup>6</sup> Manažer je zároveň kontaktní osobou pro odbor prevence kriminality MV, Policii ČR a pro manažera prevence kriminality příslušného KÚ.



## 2.2 Aktualizace bezpečnostní analýzy města

Součástí přípravy ročních programů je aktualizace všech částí bezpečnostní analýzy, tzn. analýzy kriminality, sociálně - demografické a institucionální analýzy kraje.

Předpokladem je průběžné vyhodnocování statistik sledovaných typů trestné činnosti a využití podnětů Policie ČR ke zpracování návrhů preventivních opatření k řešení nově vzniklých problémů. Je třeba také sledovat a reagovat na sociálně - demografické ukazatele a posuzovat provázanost činností jednotlivých institucí, míru vzájemné informovanosti a kvalitu spolupráce.

## 2.3 Zpracování Programu

Při přípravě preventivních programů je efektivní komplexní přístup k řešení problémů. Doporučuje se, aby program využíval projekty z oblasti situační i sociální prevence i projekty týkající se informování občanů o možnostech ochrany před trestnou činností. Dílčí projekty programu města musí reagovat na vývoj trestné činnosti a dalších kriminálně rizikových jevů, sociálně - demografické změny apod.; může se jednat např. o komplexní řešení problému určené rizikové lokality města, pokračování již realizovaných projektů apod. Může se jednat o projekty reagující na Projekty, na které bude město žádat dotaci, vychází ze zpracované Koncepce a musí být v souladu s prioritami Strategie.

Důležitou podmínkou pro uskutečňování Městského programu a pro jeho trvání a udržitelnost jsou finanční prostředky, které je vhodné sdružovat. Vedle městských i krajských finančních zdrojů a finančních prostředků na rozvoj prevence kriminality z kapitoly MV je možné získávat další prostředky z grantů státních i nestátních a z fondů EU. Do programu je vhodné zapojit vedle orgánů samosprávy, státní správy, policie a nestátních neziskových organizací, zástupce podnikatelského sektoru, mimo jiné i jako potenciální sponzory některých aktivit, i občany samotné.

Za vytvoření programu odpovídá pracovní skupina a jmenovaný manažer preventivních aktivit ve městě. Při přípravě je nezbytná spolupráce se zástupcem Okresního ředitelství Policie ČR. Doporučuje se využít možnosti odborné asistence



konzultanta odboru prevence kriminality MV a spolupráce s manažerem prevence kriminality příslušného KÚ.

Každý dílčí projekt musí obsahovat:

- hlavní cíl, k němuž má projekt směřovat; stanovení vedlejších cílů,
- stanovení cílové skupiny,
- určení realizátora projektu (subjekt preventivního působení),
- výběr prostředků a metod k dosažení cíle /cílů a popis činnosti
- zpracování plánu (postupné kroky při řešení problému, úkoly a odpovědnost jednotlivých institucí), včetně časového harmonogramu realizace projektu,
- materiální a personální zabezpečení projektu,
- finanční rozpočet a ekonomické zdroje,
- stanovení kritérií a způsobu hodnocení projektu a způsobu kontroly,
- popis projektu.

## 2.4 Schválení programu

Konečnou verzi programu schvaluje městské zastupitelstvo nebo rada<sup>7</sup>. Tím se mu dostane závaznosti a může být financován z rozpočtu města, vyhodnocován a kontrolován.

## 2.5 Zpracování Žádosti o státní účelovou dotaci

Na základě schváleného programu a jeho finančního zabezpečení připraví manažer (pracovní skupina) Žádost o státní účelovou dotaci (dále jen „Žádost“).

Žádost je zpracována na standardizovaném formuláři uvedeném na webové adrese <http://www.mvcr.cz/clanek/programy-prevence-kriminality.aspx>, který, vedle základních identifikačních údajů, obsahuje údaj o celkových nákladech na projekty Programu s garancí finanční participace města, požadavek na výši dotace na realizaci Programu a seznam projektů seřazený podle priorit města. V Žádosti musí být zpracované hlavní bezpečnostní problémy, které budou řešeny v rámci Programu s odkazem na priority stanovené v Konceptci. Součástí Žádosti jsou dílčí projekty popsané na předepsaných formulářích (samostatně neinvestičního charakteru a projekty investiční). Mezi povinné přílohy patří:

- kopie usnesení Zastupitelstva nebo Rady o schválení Programu,

<sup>7</sup> Doporučuje se schválení zastupitelstvem.



- čestné prohlášení o ukazateli dluhové služby města,
- čestné prohlášení o vypořádání dotací města poskytnuté Ministerstvem vnitra za předcházející rok,
- popis dílčího projektu v rozsahu 1-3 stran, včetně podrobného rozpisu položek,
- u projektů situační prevence musí být doloženo vyjádření Policie ČR.

Žádost na Ministerstvo vnitra předkládá a podepisuje statutární zástupce města a svým podpisem ji potvrzuje ředitel příslušného okresního ředitelství Policie ČR<sup>8</sup>. Na odbor prevence kriminality bude Žádost podána zároveň v tištěné formě v počtu 1 originál + 2 kopie a současně v elektronické podobě na CD nebo DVD<sup>9</sup>. Pro rok 2009 je termín podání žádosti stanoven na 15. února 2009 (rozhoduje razítko pošty nebo podatelny MV). Současně zasílá město 1 kopii Programu manažerovi prevence kriminality krajského úřadu a 1 kopii koordinátorovi prevence kriminality krajské správy Policie ČR.

### 3. MECHANISMUS PŘIDĚLOVÁNÍ DOTACÍ

**3.1** Projekty programu posuzuje komise RVPPK pro výběr projektů, která je složena ze zástupců Ministerstva vnitra, Policejního prezidia ČR, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity a Probační a mediační služby.

Jednání komise se účastní manažeři prevence kriminality měst a příslušných krajských úřadů, kteří se vyjadřují k situaci ve městech a kraji a představují jednotlivé projekty. Komise posuzuje splnění podmínek, adekvátnost opatření a přiměřenost finančních nároků

---

<sup>8</sup> V souvislosti se zaváděním Reformy Policie ČR se bude název okresního ředitelství P ČR měnit.

<sup>9</sup> Současně zasílá město 1 kopii Programu manažerovi prevence kriminality krajského úřadu a 1 kopii koordinátorovi prevence kriminality krajské správy Policie ČR.



**3.2** Doporučení komise o výši dotace na vybrané projekty schvaluje Republikový výbor pro prevenci kriminality.

**3.3** Schválené projekty a přidělené dotace jsou oznamovány dopisem ředitelky odboru prevence kriminality MV primátorům/starostům měst. Elektronicky tuto informaci obdrží ředitelé krajských správ a ředitelé okresních ředitelství Policie ČR, ředitelé krajských úřadů a manažeři prevence kriminality ve městech a krajích. Současně budou informace vyvěšeny na webových stránkách Ministerstva vnitra.

Ministerstvo vnitra následně vydá *Rozhodnutí o poskytnutí dotace*, kterým stanovuje veškeré podmínky dotace (časové, věcné i finanční) a zajistí převod finančních prostředků příjemci dotace – městu.

**3.4** Při použití prostředků dotace se město řídí, vedle příslušných právních předpisů, „Zásadami pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality pro rok 2009“ a podmínkami poskytnutí dotace stanovenými v *Rozhodnutí* vydaném Ministerstvem vnitra dle § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

**3.5** Podmínkou pro poskytnutí dotace je věcné vyhodnocení Programu a projektů, včetně finančního vypořádání dotací na projekty, kterým byla v předchozím roce přidělena dotace.



### HARMONOGRAM PŘÍPRAVY PROGRAMU NA ROK 2009

Září 2008	<b>Zpracování Metodiky přípravy Městského programu prevence kriminality a Zásad pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Městského programu prevence kriminality pro rok 2009.</b> Provede OPK MV.
Říjen 2008	<b>Schválení Zásad Republikovým výborem pro prevenci kriminality.</b> Zajistí OPK MV
Listopad 2008	<b>Výzva městům k realizaci Městského programu na rok 2008.</b> Provede OPK MV.
Listopad 2008	<b>Uspořádání pracovního semináře pro zástupce měst</b> Obsahem pracovních jednání bude především: <ul style="list-style-type: none"><li>- příprava Programu</li><li>- zásady poskytování státních účelových dotací,</li><li>- formální a technické postupy podání žádosti o poskytnutí dotace a zpracování projektů,</li><li>- individuální konzultace</li></ul> Obsahově a organizačně zajistí OPK MV.
Listopad/ 2008 Leden/ 2009	<b>Příprava Programu včetně projektů – města.</b> <b>Konzultační činnost k přípravě Programu a projektů - OPK MV</b>
Únor 2009	<b>Zaslání Žádosti o poskytnutí dotace (program + projekty) na OPK MV.</b> Současně zašle město 1 kopii programu manažerovi prevence kriminality KÚ a 1 kopii koordinátorovi prevence kriminality na krajskou správu Policie ČR. Provedou města - do 15. února 2009.
Březen 2009	<b>Jednání Komise RVPPK pro výběr projektů Programu (dále jen komise) a doporučení pro RVPPK. Jednání RVPPK o doporučení komise a schválení dotací na Program proběhne do 31. března 2008.</b> Provede OPK MV.
Duben 2009	<b>Oznámení městům, krajským úřadům, SK Policii ČR a OŘ Policii ČR o schválených dotacích.</b> Provede OPK MV – do 10. dubna 2008. <b>Zaslání Rozhodnutí o poskytnutí dotace, včetně podmínek.</b> Provede MV – do 31. dubna 2008.
Květen - červen 2009	<b>Převod státní účelové dotace z kapitoly Ministerstvo vnitra do rozpočtů měst.</b> Provede MV.
průběžně	<b>Kontrola využití dotace.</b> Provede MV a kontrolní orgány.

