

## **Společný dopis níže podepsaných ministrů o nových řešeních v oblasti nelegální migrace do Evropy**

*Následující text je společným dopisem níže podepsaných ministrů*

Níže podepsaní ministři jsou přesvědčeni, že EU musí pokračovat v úsilí o vytvoření spravedlivějšího, humánnějšího, udržitelnějšího a účinnějšího globálního azylového systému zaměřeného na prevenci a řešení nelegální migrace u jejích kořenů a podél migračních tras, a zároveň na poskytování odpovídající ochrany a zázemí pro ty, kteří je potřebují, a na podporu návratů a reintegrace. Bohužel jsme od tohoto cíle zatím daleko. Stav současného azylového a migračního systému EU, včetně prudkého nárůstu nelegálních příchoďů, je neudržitelný. Naší hlavní odpovědností a závazkem je udržet stabilitu a sociální soudržnost a vyhnout se riziku polarizace evropských společností a ztrátě jednoty v rodině členských států EU.

Přetrvávající výzvy s řešením důsledků nelegální migrace do Evropy brání našim schopnostem zajistit lepší ochranu a živobytí většímu počtu uprchlíků a nabídnout rozvojovou pomoc v regionech původu, kde jsou často opomíjeni ti nejzranitelnější, kteří potřebují mezinárodní ochranu. Země podél migračních tras hrají nezastupitelnou roli tím, že hostí velké množství uprchlíků. EU a její členské státy by měly zvýšit svůj podíl na rovnocenném, konstruktivním a širokém partnerství s klíčovými zeměmi, zejména podél migračních tras, tím, že změní své zaměření z řešení nelegální migrace až v Evropě na podporu uprchlíků i hostitelských komunit v regionech původu.

Pakt o migraci a azylu poskytne členským státům EU silnější právní rámec pro řešení různých aspektů migrace, mimo jiné zvýšením bezpečnosti našich vnějších hranic a vytvořením účinnějších azylových řízení. Chceme-li dále prohlubovat snahy o rozbití motivačních pobídek, které jsou hnací silou nelegálních migračních pohybů a nebezpečných cest do Evropy, je třeba vyvinout dodatečné úsilí. Jsme přesvědčeni, že k tomu, abychom se vypořádali s hlavními příčinami nelegální migrace a regulovali migrační pohyby do EU, bude zapotřebí, abychom všichni přemýšleli nekonvenčně a společně našli nové způsoby, jak tuto problematiku řešit na úrovni EU.

S ohledem na výše uvedené níže podepsaní ministři vyzývají Komisi, aby ve společném úsilí s členskými státy identifikovala, vypracovala a navrhla nové způsoby a řešení, jak zabránit nelegální migraci do Evropy.

Především vyzýváme Komisi k navázání komplexních, oboustranně prospěšných a trvalých partnerství s klíčovými partnerskými zeměmi podél migračních tras. Takováto partnerství jsou zásadní nejen pro regulaci nelegálních migračních pohybů do Evropy, ale i aby se migrantům nabídla alternativa k riskování jejich životů na nebezpečných cestách. Pro optimalizaci těchto partnerství by měly být posouzeny různé návrhy, včetně modelů inspirovaných prohlášením EU a Turecka (a jeho mechanismem 1:1) a memorandumem o porozumění mezi EU a Tuniskem, jakož i spolupráce na legálních možnostech příchodu v souladu s vnitrostátními právními předpisy a potřebami vnitrostátního trhu práce. Kromě toho je možné prozkoumat případná lokální bezpečná aranžmá a tranzitní mechanismy inspirované stávajícími nouzovými



tranzitními mechanismy (ETMs), jejichž cílem by bylo odhalit, zachytit nebo v případě nouze zachránit migranty na volném moři a dopravit je do předem určeného bezpečného místa v partnerské zemi mimo EU, kde by pro tyto migranty bylo možné nalézt trvalé řešení, a to i na základě modelů, jako je Protokol mezi Itálií a Albánií.

Také návraty osob bez nároku mezinárodní ochrany představují stejně důležitou součást naší celoevropské reakce na zvládání nelegální migrace. Je nezbytné, aby osoby bez práva na pobyt v členských státech EU byly neprodleně navraceny zpět, a to nejen kvůli minimalizaci negativních důsledků pro členské státy spojené s umístěním odmítnutých žadatelů o azyl, ale také proto, aby se snížila motivace těch, kteří se snaží vstoupit do EU nelegálně. Proto vyzýváme k posílení vnitřních i vnějších aspektů navracení, které povedou k účinné návratové politice EU. To by mohlo zahrnovat zajištění účinnějších návratových systémů v členských státech EU plně realizujících návratová rozhodnutí a prozkoumání možné spolupráce se třetími zeměmi na mechanismech návratových center, kam by navracené osoby mohly být přemístěny během čekání na své finální vyhoštění. V souvislosti s posledně uvedeným vyzýváme Komisi i členské státy, aby v rámci stávajícího unijního práva prozkoumaly možné modely a zvážily případnou potřebu změny návratové směrnice.

V zájmu snížení celkového tlaku na migrační systémy by členské státy měly mít možnost přemístit ty žadatele o azyl, pro které je k dispozici bezpečná alternativa v podobě třetí země, do těchto zemí. Proto by mělo být přehodnoceno uplatňování konceptu „bezpečných třetích zemí“ v azylovém právu EU, a to jak s cílem přijmout konkrétní a okamžitá opatření na základě stávajícího unijního práva, tak i v případě potřeby přehodnotit právní rámec, včetně kritéria vazby na zemi během plánovaného přezkumu konceptu bezpečných třetích zemí v roce 2025. Vyzýváme Komisi, aby předložila návrh na označení země jako bezpečné třetí země na úrovni EU, jak předpokládá nové nařízení o azylovém řízení.

Pakt a Schengenský hraniční kodex poprvé přicházejí s právním rámcem EU pro instrumentalizaci migrace. Tento rámec by měl být dále posílen, aby umožnil komplexní reakci na hrozbu, kterou představuje instrumentalizace migrantů na vnějších hranicích EU, a to i reformou nebo doplněním stávajících nástrojů a opatření. Níže podepsaní ministři vyzývají k tomu, aby členské státy měly k dispozici vhodné a účinné nástroje a opatření, které by umožnily rychle zamezit případům instrumentalizace – jako jsou hybridní útoky, které v poslední době zorganizoval běloruský a ruský režim – s cílem zajistit národní bezpečnost členských států. A konečně, EU a její členské státy by měly využít všech dostupných opatření k posílení a zintenzivnění boje proti převaděčství, mimo jiné schválením legislativních návrhů týkajících se boje proti převaděčství, které předložila Komise.

Tato opatření vyžadují širokou škálu akcí a dlouhodobého úsilí, jakož i komplexní přístup na vnitrostátní úrovni i na úrovni EU. Vedle nelegální migrace se musíme zaměřit na naši vízovou politiku, neboť mnoho žádostí o azyl v EU podávají osoby ze zemí, které jsou osvobozeny od vízové povinnosti, nebo osoby se schengenským vízem.

Zdůrazňujeme, že všechna nová opatření musí být prováděna v plném souladu s našimi mezinárodními právními závazky, včetně zásady *non-refoulement*, jakož i s Listinou základních práv EU a platnými právními předpisy EU. Vyzýváme Komisi, aby v případě potřeby navrhla



příslušné cílené legislativní změny nezbytné k provedení navrhovaných opatření v unijním právu.

15. května 2024

Podepsaní ministři:

**Gerhard Karner**

*Federal Minister of Interior of the Republic of Austria*

**Kalin Stoyanov**

*Minister of Interior of the Republic of Bulgaria*

**Vít Rakušan**

*1st Deputy Prime Minister and Minister of the Interior of the Czech Republic*

**Konstantinos Ioannou**

*Minister of Interior of the Republic of Cyprus*

**Kaare Dybvad Bek**

*Minister for Immigration and Integration of the Kingdom of Denmark*

**Lauri Läänemets**

*Minister of Interior of the Republic of Estonia*

**Mari Rantanen**

*Minister of the Interior of the Republic of Finland*

**Dimitris Kairidis**

*Minister of Migration and Asylum of the Hellenic Republic*

**Matteo Piantedosi**

*Minister of Interior of the Italian Republic*

**Rihards Kozlovskis**

*Minister of Interior of the Republic of Latvia*

**Agnė Bilotaitė**

*Minister of Interior of the Republic of Lithuania*



**Byron Camilleri**

*Minister for Home Affairs, Security and Employment of the Republic of Malta*

**Eric van der Burg**

*Minister for Migration of the Kingdom of the Netherlands*

**Tomasz Siemoniak**

*Minister of the Interior and Administration of the Republic of Poland*

**Marian-Cătălin Predoiu**

*Deputy Prime Minister and Minister of Internal Affairs of Romania*