



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

Analýza oborů státní služby a aplikace katalogu správních činností

datová analýza a infografika

Mgr. Petr Kašpar
Ing. Jiří Tichý
Mgr. Vladimír Tetur

MINISTERSTVO VNITRA
SEKCE PRO STÁTNÍ SLUŽBU

P R A H A 2 0 2 2



A N O T A C E

Cílem analýzy je přezkum účinnosti regulace obsažené v nařízení vlády č. 1/2019 Sb., o oborech státní služby.

1 Prvním dílčím cílem analýzy je zjišťování četnosti oborů služby stanovených na systemizovaných služebních místech, a to jednak v celkovém počtu oborů služby stanovených v rámci všech systemizovaných služebních míst ve všech služebních úřadech a jednak v počtu oborů služby stanovených v rámci systemizovaných služebních míst ve služebních úřadech spadajících do téhož resortu. Údaje pro zjišťování četnosti oborů služby byly získány z Informačního systému o státní službě. Smyslem zjišťování je zjistit, které obory služby jsou stanoveny v rámci určitého resortu a které mají spíše průřezový charakter.

Dalším cílem je zjišťování výskytu kombinací více oborů služby stanovených na jednom služebním místě a toho, zda se jedná o kombinaci resortního oboru služby s průřezovým oborem služby, nebo zda je na jednom služebním místě stanoveno více resortních oborů služby. Smyslem zjišťování je prověřeni možnosti sloučení některých resortních oborů služby. Z tohoto přezkumu ve spojení s přezkumem náročnosti zvláštní části úřednické zkoušky v jednotlivých oborech služby lze též zjistit, zda na určitých služebních místech v důsledku stanovení kombinace určitých oborů služby není nadměrně náročné složení zvláštní části úřednické zkoušky.

2 Druhým dílčím cílem analýzy je tedy porovnání náročnosti zvláštní části úřednické zkoušky v jednotlivých oborech služby (*k tomu vyhláška č. 162/2015 Sb., o podrobnostech úřednické zkoušky, ve znění vyhlášky č. 124/2018 Sb., vyhlášky č. 160/2019 Sb. a vyhlášky č. 63/2022 Sb.*). Toto porovnání bude provedeno jednak z hlediska úspěšnosti vykonání zvláštní části úřednické zkoušky v jednotlivých oborech služby a jednak z hlediska množství a rozsahu zkoušených mezinárodních smluv, právních předpisů, služebních předpisů, usnesení vlády a jiných dokumentů a požadavků uvedených v příloze č. 2 k předmětné vyhlášce.



3 Třetím dílčím cílem analýzy je zkoumání souvztažnosti systému oborů služby s katalogem správních činností (*k tomu nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností, ve znění nařízení vlády č. 399/2017 Sb., nařízení vlády č. 158/2019 Sb., nařízení vlády č. 352/2019 Sb. a nařízení vlády č. 391/2021 Sb.*), a to při využití údajů o kódech správních činností z Informačního systému o státní službě. Zkoumání souvztažnosti se zaměří na kvantitativní využití jednotlivých příkladů správních činností ve státní službě, a mělo by ukázat míru provázanosti systému oborů služby s katalogem správních činností.



OBSAH

Anotace	2
Část první Četnost oborů státní služby z hlediska celkového počtu služebních míst (Petr Kašpar)	6
Úvod.....	7
(1) Četnost jednotlivých oborů služby.....	7
(2) Rezortní a průřezové obory služby	9
(3) Obory služby z hlediska jejich zastoupení na úrovni ministerstev, ústředních správních úřadů a podřízených správních úřadů.....	11
(4) Služební místa se samostatným oborem služby a s kombinací oborů služby	12
(5) Rezortní obory služby s opakující se kombinací s dalším oborem služby.....	14
Závěr	16
Seznam grafů	18
Seznam tabulek	18
Část druhá Analýza oborů státní služby ve vztahu ke zvláštní části úřednické zkoušky (Jiří Tichý)	19
(1) Rozsah a kvantita právních předpisů	20
(2) Počty účastníků a jejich úspěšnost vykonání zvláštní části úřednické zkoušky	22
(3) Rozsah učebních pomůcek (skript)	23
(4) Vzájemné vazby zkoumaných veličin	26
(5) Závěr.....	28
Seznam grafů	29
Seznam tabulek	29
Část třetí Aplikace katalogu správních činností (datová analýza a infografika) (Vladimír Tetur)	30
Úvod	31
Obecná část.....	34
Referenční údaje	34
(1) Údaje z Informačního systému o státní službě	34
(2) Katalog správních činností k datu 1. ledna 2021	34
(3) Kód správní činnosti	34
(4) Rozšířený kód správní činnosti.....	35
(5) Kód správní činnosti a rozšířený kód správní činnosti pro část první katalogu správních činností	35
(6) Kód dílu katalogu.....	36
(7) Zkratky.....	36
Charakteristika platových tříd	36
Katalog správních činností.....	42
Změny katalogu správních činností	50
1. novela	55
2. novela	56
3. novela	57
4. novela	58
Gestor dílu katalogu a korelace oboru služby a katalogu správních činností	58
Rezortní díly katalogu, díly průřezové a díly spolurezortní.....	67
Duplicitní příklady správních činností v katalogu	78
Zvláštní část.....	80
Ministerstvo kultury	80
Ministerstvo spravedlnosti	82
Ministerstvo zahraničních věcí	84
Úřad vlády	86
Rezort Ministerstva dopravy	88
Rezort Ministerstva financí	90
Rezort Ministerstva obrany.....	92



Rezort Ministerstva práce a sociálních věcí	94
Rezort Ministerstva pro místní rozvoj	96
Rezort Ministerstva průmyslu a obchodu	98
Rezort Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy	100
Rezort Ministerstva vnitra	102
Rezort Ministerstva zdravotnictví	104
Rezort Ministerstva zemědělství	106
Rezort Ministerstva životního prostředí	108
Ostatní ústřední správní úřady (ústřední orgány státní správy, v jejichž čele nestojí člen vlády)	110
(1) Základní údaje	110
(2) Využití katalogu správních činností v ústředních správních úřadech	112
(3) Archiv bezpečnostních složek	113
(4) Státní báňská správa	114
(5) Český statistický úřad	115
(6) Český telekomunikační úřad	116
(7) Rezort Českého úřadu zeměměřického a katastrálního	118
(8) Energetický regulační úřad	119
(9) Národní sportovní agentura	120
(10) Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	121
(11) Správa státních hmotných rezerv	122
(12) Státní úřad pro jadernou bezpečnost	123
(13) Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí	124
(14) Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	125
(15) Úřad pro ochranu osobních údajů	126
(16) Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	127
(17) Úřad průmyslového vlastnictví	128
Aplikace některých průřezových činností	129
(1) Audit	129
(2) Pověřenci pro ochranu osobních údajů	131
(3) Organizační věci služby a správa služebních vztahů	133
(4) Legislativní a právní činnosti (část první katalogu správních činností)	135
(5) Správní řízení včetně přestupků (část první katalogu správních činností)	137
(6) Kontrola (část první katalogu správních činností)	138
(7) Obecné příklady (část první)	141
Využití katalogu	144
Využití rezortních a spolurezortních dílů katalogu	150
(1) Služební úřady	150
(2) Rezorty	151
Závěr	152



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

Č Á S T P R V N Í
Č E T N O S T O B O R Ů S T Á T N Í S L U Ž B Y Z H L E D I S K A
C E L K O V É H O P O Č T U S L U Ž E B N Í C H M Í S T

Mgr. Petr Kašpar



Úvod

Tato část analýzy se zabývá četností oborů služby z hlediska celkového počtu služebních míst, na kterých jsou jednotlivé obory služby stanoveny v rámci všech služebních úřadů.

U jednotlivých oborů služby bylo dále hodnoceno, zda se jedná o obory služby spíše rezortní či spíše průřezové. Východiskem pro toto hodnocení bylo zjištění, v kolika služebních úřadech resp. rezortech státní správy byly jednotlivé obory služby na služebních místech stanoveny a případně v jakém počtu.

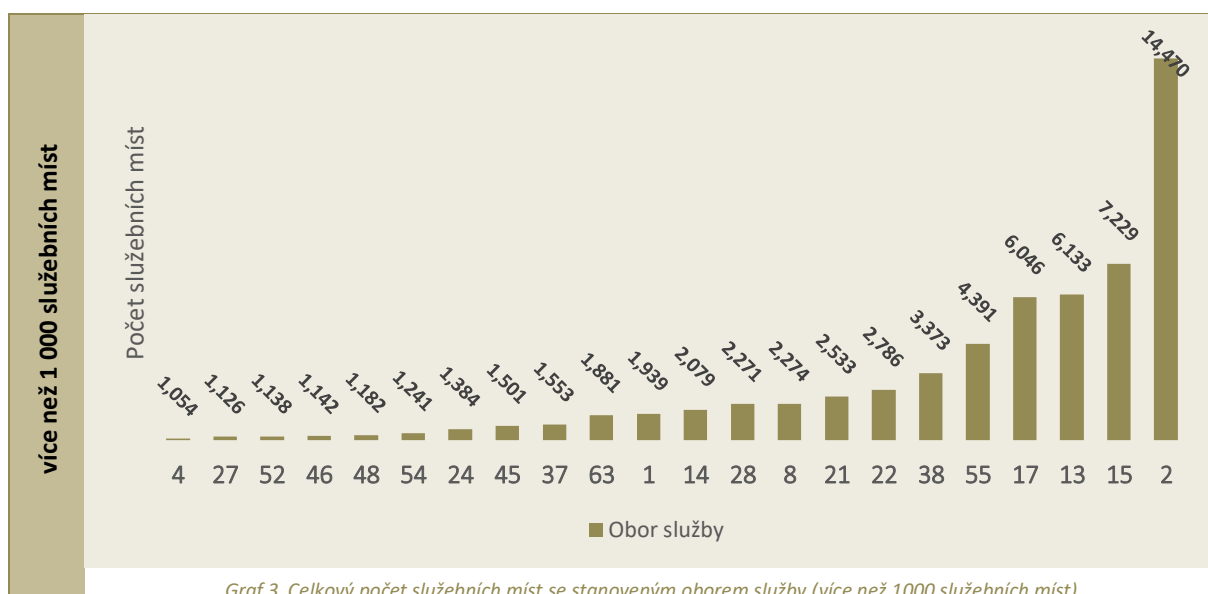
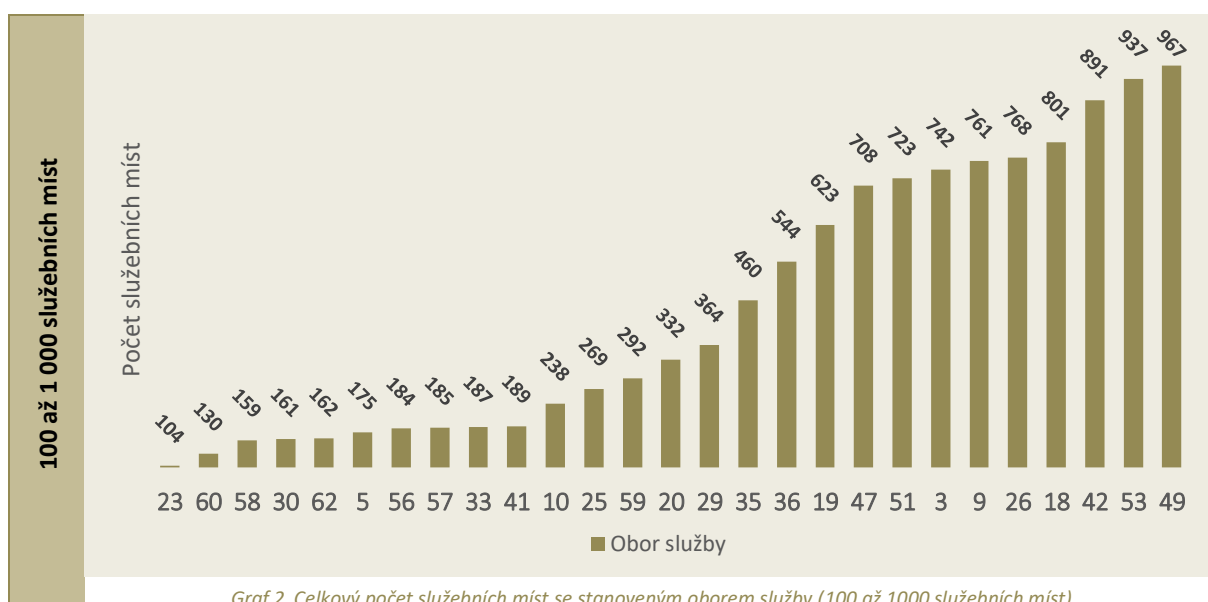
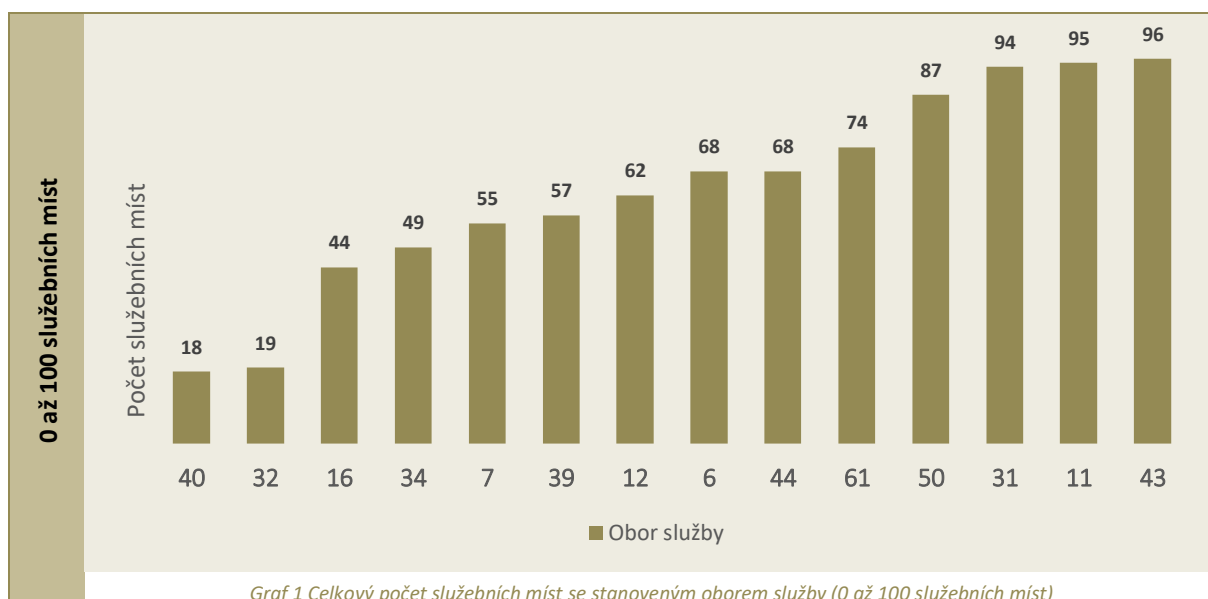
V rámci analýzy bylo také zjišťováno, zda jsou všechny obory služby stanoveny na služebních místech v rámci všech úrovní správních úřadů, tedy na ministerstvech, ústředních správních úřadech a podřízených správních úřadech, nebo zda jsou některé obory služby zastoupeny pouze v rámci některé z těchto kategorií správních úřadů.

Dále bylo zjišťováno, na kolika služebních místech z celkového počtu služebních míst je stanoven jeden samostatný obor služby a na kolika služebních místech je stanoveno více oborů služby v kombinaci. U rezortních oborů služby bylo dále zjišťováno, zda existují případy, kdy je rezortní obor služby na služebních místech převážně stanoven ve stejné kombinaci s jiným rezortním oborem služby.

Data potřebná k provedení analýzy četnosti oborů služby a četnosti kombinací oborů služby stanovených na služebních místech byla získána z Informačního systému o státní službě, konkrétně z podkladů pro přípravu roční systemizace účinné k 1. lednu 2021.

(1) Četnost jednotlivých oborů služby

V rámci analýzy byla zjišťována četnost oborů služby z hlediska celkového počtu služebních míst, na kterých jsou jednotlivé obory služby stanoveny. Celkové počty služebních míst, na kterých jsou jednotlivé obory služby stanoveny, jsou zobrazeny v grafech 1 až 3.





Četnost oborů služby na služebních místech byla zjišťována ve třech kategoriích správních úřadů, a to v rámci ministerstev, v rámci ústředních správních úřadů a též v rámci podřízených správních úřadů. Přitom bylo též rozlišeno, zda se jedná o služební místa, na kterých je obor služby stanoven samostatně nebo v kombinaci s jiným/jinými oborem/y služby. Tato data jsou obsažena v tabulce, jež je přílohou této analýzy.

Rozpětí v četnosti jednotlivých oborů služby stanovených na služebních místech je značné, a to od desítek až po tisíce služebních míst.

Obor služby s nejnižší počtem služebních míst, na kterých je stanoven, je obor služby 40. *Cestovní ruch*, který je stanoven pouze na 18 služebních místech v Ministerstvu pro místní rozvoj. Na druhou stranu obor služby s nejvyšším počtem služebních míst, na kterých je stanoven, obor služby 2. *Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění a hazardní hry* je stanoven na 14 470 služebních místech, a to většinou v Ministerstvu financí, potažmo v rámci finanční správy. V rozmezí od nejnižšího počtu do 100 služebních míst, na nichž je obor služby stanoven, je 14 oborů služby z celkových 63 oborů služby. Z těchto 14 oborů služby je 11 oborů služby rezortních.

V kategorii nad 100 služebních míst do 1 000 služebních míst s daným oborem služby je celkem 27 oborů služby. V kategorii nad 1 000 služebních míst je celkem 22 oborů služby. Pět nejvíce zastoupených oborů služby (od 4 391 služebních míst do 14 470 služebních míst) je rezortních.

Výše uvedené lze shrnout, že počty služebních míst, na kterých jsou jednotlivé obory služby stanoveny, jsou velmi rozdílné a zastoupení oborů služby na služebních místech je značně nerovnoměrné.

(2) Rezortní a průřezové obory služby

U jednotlivých oborů služby bylo na základě zjištění, v kolika služebních úřadech resp. rezortech státní správy byly obory služby na služebních místech stanoveny a v jakém počtu, zhodnoceno, zda se jedná o obory služby spíše rezortní či spíše průřezové.



V níže uvedené tabulce je uveden celkový počet oborů služby spadajících do jednotlivých kategorií oborů služby (rezortní, průřezové a ostatní) a výčet těchto oborů služby (jejich číselné označení). Počty služebních úřadů (případně též jejich výčet), na kterých byly jednotlivé obory služby stanoveny, jsou obsaženy v tabulce, jež je přílohou analýzy.

Typ oboru služby	Počet oborů služby	Výčet oborů služby
Rezortní	34	2, 6, 7, 9, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 21, 29, 30, 31, 32, 34, 35, 39, 40, 42, 43, 44, 46, 47, 48, 49, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58
Průřezové	21	1, 3, 4, 8, 10, 18, 19, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 37, 38, 59, 60, 61, 62, 63
Ostatní	8	5, 12, 20, 33, 36, 41, 45, 50

Tabulka 1 Kategorie oborů služby s jejich výčtem

Jako rezortní obory služby jsou pro účely této analýzy označovány jednak obory služby, které byly stanoveny na služebních místech výhradně v rámci jednoho služebního úřadu nebo jednoho rezortu (jednoho ministerstva a jemu podřízených služebních úřadů), a jednak obory služby, které byly stanoveny převážně v rámci jednoho služebního úřadu či jednoho rezortu a v marginálním počtu v dalších několika úřadech. Jako rezortní obory služby bylo vyhodnoceno celkem 34 oborů služby, z čeho 14 oborů služby bylo stanoveno na služebních místech výhradně v rámci jednoho služebního úřadu/nebo rezortu.

Jako průřezové obory služby jsou pro účely této analýzy označeny obory služby, které byly stanoveny relativně v rovnoměrném počtu na většině ministerstev (případně většině ústředních správních úřadů a podřízených správních úřadů). Z tohoto hlediska bylo vyhodnoceno 21 oborů služby jako obory průřezové, z nichž 9 oborů služby bylo stanoveno na služebních místech v rámci všech ministerstev včetně Úřadu vlády.

V kategorii *Ostatní* obory služby je zahrnuto zbývajících 8 oborů služby, které byly stanoveny na služebních místech v rámci nízkého počtu služebních úřadů, ale v relativně rovnoměrném počtu, proto by bylo zavádějící zahrnout je do kategorie průřezových oborů služby.



(3) **Obory služby z hlediska jejich zastoupení na úrovni ministerstev, ústředních správních úřadů a podřízených správních úřadů**

V rámci analýzy bylo zjišťováno, zda jsou všechny obory služby stanoveny na služebních místech v rámci všech úrovní správních úřadů, tedy na ministerstvech, ústředních správních úřadech a podřízených správních úřadech, nebo zda jsou některé obory služby zastoupeny pouze v rámci některé z těchto kategorií správních úřadů.

V níže uvedené tabulce je uveden počet oborů služby a jejich výčet (číselné označení oboru služby), které byly stanoveny na služebních místech v jednotlivých kategoriích správních úřadů.

Kategorie správních úřadů	Počet oborů služby	Výčet oborů služby
Ministerstva	9	6, 11, 16, 23, 34 39, 40, 44, 61
Podřízené správní úřady	1	7
Ústřední správní úřady	1	58
Ministerstva, ústřední správní úřady i podřízené správní úřady	27	1, 2, 3, 4, 8, 9, 18, 19, 20, 22, 25, 26, 27, 28, 29,30, 33, 36, 37, 38, 51, 54, 55, 56, 59, 60, 63
Ministerstva a podřízené správní úřady	21	5, 10, 13, 14, 15, 17, 21, 24, 31, 32, 35, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 48, 49, 52, 53
Ministerstva a ústřední správní úřady	4	12, 50, 57, 62

Tabulka 2 Počet oborů služby a a jejich výčet podle kategorie správních úřadů

Největší část oborů služby (27 z celkových 63 oborů služby) je zastoupeno na všech úrovních správních úřadů, tedy jak na ministerstvech, tak na ústředních správních úřadech i podřízených správních úřadech. Jedná se přitom převážně o průřezové obory služby. Druhá největší část (21 z celkových 63 oborů služby) je zastoupeno pouze v rámci ministerstev a podřízených správních úřadů, nejsou stanoveny na služebních místech v rámci ústředních správních úřadů. Výhradně v rámci ministerstev je zastoupeno 9 oborů služby, z nichž 7 je rezortních. Dále 4 z celkových 63 oborů služby jsou zastoupeny pouze na úrovni ministerstev a ústředních správních úřadů, nikoliv v rámci podřízených správních úřadů. Pouze 1 z 63 oborů služby je zastoupen výhradně v rámci ústředních správních úřadů. Jedná se o obor služby 58. *Jaderná bezpečnost, radiační ochrana a správa ve věcech chemických a biologických zbraní*, jenž je stanoven na služebních místech pouze v rámci Státního úřadu pro jadernou bezpečnost. Též pouze jeden

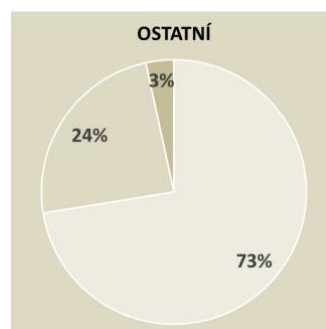
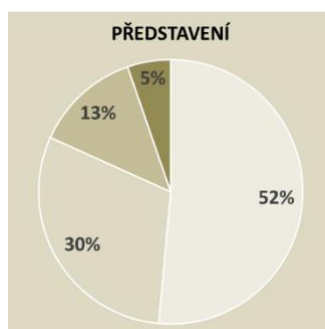


z oborů služby je zastoupen v kategorii podřízených správních úřadů. Tímto oborem služby je obor služby 7. *Ekonomická ochrana státu*, který je stanoven pouze na služebních místech ve Finančním analytickém úřadu.

(4) Služební místa se samostatným oborem služby a s kombinací oborů služby

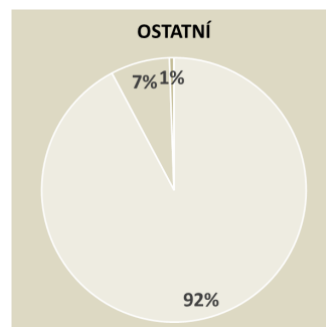
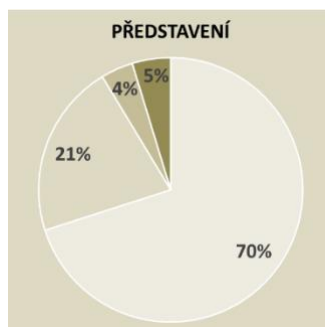
V rámci analýzy bylo zjišťováno, na kolika služebních místech z celkového počtu služebních míst je stanoven jeden samostatný obor služby a na kolika služebních místech je stanoveno více oborů služby v kombinaci. Uvedené počty byly zjišťovány zvláště pro ministerstva, pro ústřední správní úřady a pro podřízené správní úřady. Též byla rozlišována služební místa představených a služební místa ostatních státních zaměstnanců. Uvedené údaje zachycují níže uvedené grafy.

MINISTERSTVA		
	představení	ostatní
1 obor služby	1 099	7 727
2 obory služby	647	2 575
3 obory služby	277	363
4 obory služby	113	0



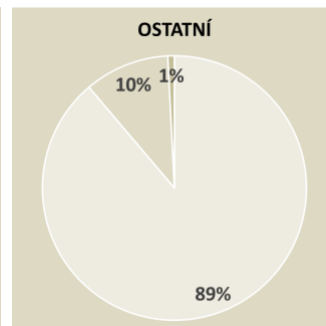
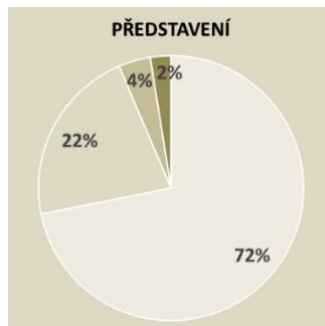
Tabulka 3 Počet služebních míst s 1, 2, 3 nebo 4 obory služby v ministerstvech

ÚSTŘEDNÍ SPRÁVNÍ ÚŘADY		
	představení	ostatní
1 obor služby	372	2 540
2 obory služby	113	199
3 obory služby	21	15
4 obory služby	25	0



Tabulka 4 Počet služebních míst s 1, 2, 3 nebo 4 obory služby v ústředních správních úřadech

PODŘÍZENÉ SPRÁVNÍ ÚŘADY		
	představení	ostatní
1 obor služby	4 786	40 527
2 obory služby	1 447	4 744
3 obory služby	260	367
4 obory služby	167	0



Tabulka 5 Počet služebních míst s 1, 2, 3 nebo 4 obory služby v podřízených správních úřadech



V rámci ministerstev byl samostatně jeden obor služby stanoven na 8 826 služebních místech, z čeho 1 059 (12 %) bylo služebních míst představených a 7 727 (88 %) služebních míst ostatních státních zaměstnanců. V rámci ústředních správních úřadů byl jeden obor služby stanoven na 2 912 služebních místech, z nichž 372 (12,8 %) bylo služebních míst představených a 2 540 (87,2 %) služebních míst ostatních státních zaměstnanců. V rámci podřízených správních úřadů byl jeden obor služby stanoven na 45 313 služebních místech, z nichž 4 786 (10,6 %) bylo služebních míst představených a 40 527 (89,4 %) služebních míst ostatních státních zaměstnanců.

V rámci ministerstev byly 2 obory služby stanoveny na 3 222 služebních místech, z čeho 647 (20,1 %) bylo služebních míst představených a 2 575 (79,9 %) služebních míst ostatních státních zaměstnanců. V rámci ústředních správních úřadů byly 2 obory služby stanoveny na 312 služebních místech, z nichž 113 (36,2 %) bylo služebních míst představených a 199 (63,8 %) služebních míst ostatních státních zaměstnanců. V rámci podřízených správních úřadů byly 2 obory služby stanoveny na 6191 služebních místech, z nichž 1 447 (23,4 %) bylo služebních míst představených a 4 744 (76,6 %) služebních míst ostatních státních zaměstnanců.

V rámci ministerstev byly 3 obory služby stanoveny na 640 služebních místech, z čeho 277 (43,3 %) bylo služebních míst představených a 363 (56,7 %) služebních míst ostatních státních zaměstnanců. V rámci ústředních správních úřadů byly 3 obory služby stanoveny na 36 služebních místech, z nichž 21 (58,3 %) bylo služebních míst představených a 15 (41,7 %) služebních míst ostatních státních zaměstnanců. V rámci podřízených správních úřadů byly 3 obory služby stanoveny na 627 služebních místech, z nichž 260 (41,5 %) bylo služebních míst představených a 367 (58,5 %) služebních míst ostatních státních zaměstnanců.

V rámci ministerstev byly 4 obory služby stanoveny na 113 služebních místech, v rámci ústředních správních úřadů na 25 služebních místech a v rámci podřízených správních úřadů na 167 služebních místech. Vždy se jednalo o služební místa představených.

Na služebních místech představených jsou stanoveny maximálně 4 obory služby a na služebních místech ostatních státních zaměstnanců jsou stanoveny maximálně 3 obory služby, což je v souladu s § 5 odst. 3 zákona o státní službě.



Z výše uvedeného dále vyplývá, že v rámci všech třech kategorií služebních úřadů jsou nejčetnější služební místa s jedním samostatným oborem služby, přičemž počet služebních míst s vyšším počtem stanovených oborů služby je vždy nižší. Též platí, že čím je vyšší počet oborů služby stanovených na služebních místech, tím je vyšší poměr služebních míst představených vůči počtu služebních míst ostatních státních zaměstnanců. To odpovídá hierarchickému uspořádání státní služby, kdy představení často řídí státní zaměstnance zařazené na služebních místech s různými obory služby, a proto je na služebních místech představených stanoveno více oborů služby.

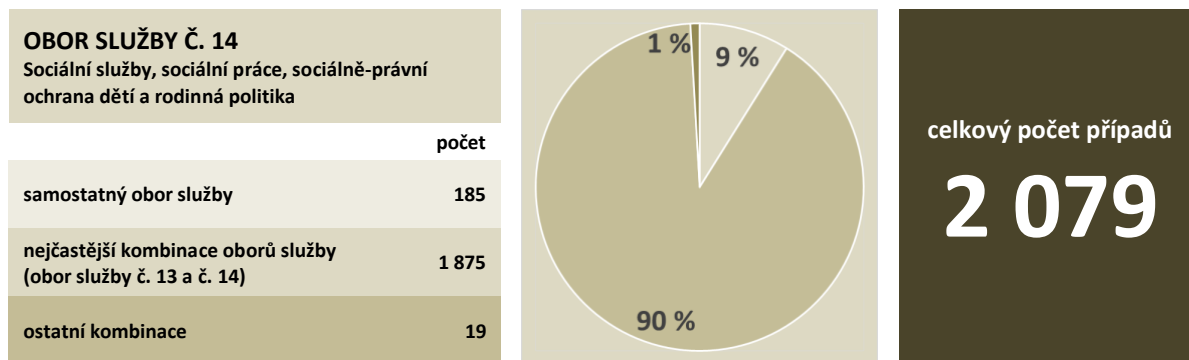
(5) Rezortní obory služby s opakující se kombinací s dalším oborem služby

U rezortních oborů služby bylo dále zjišťováno, zda existují případy, kdy je rezortní obor služby na služebních místech převážně stanoven ve stejné kombinaci s jiným rezortním oborem služby. Účelem této části analýzy je zjistit možnost sloučení některých rezortních oborů služby.

U jednotlivých rezortních oborů služby byl zjišťován poměr počtu služebních míst, na kterých je obor služby stanoven opakovaně v nejčetnější kombinaci s dalším oborem služby, k počtu služebních míst, na kterých je obor služby stanoven samostatně a v kombinaci s jinými obory služby.

Všechny rezortní obory služby jsou na služebních místech vždy stanoveny jak v kombinaci s dalšími obory služby, tak samostatně. Rezortní obory služby stanovené na služebních místech v opakující se kombinaci s jiným rezortním oborem služby v relevantním počtu služebních míst zachycují následující.

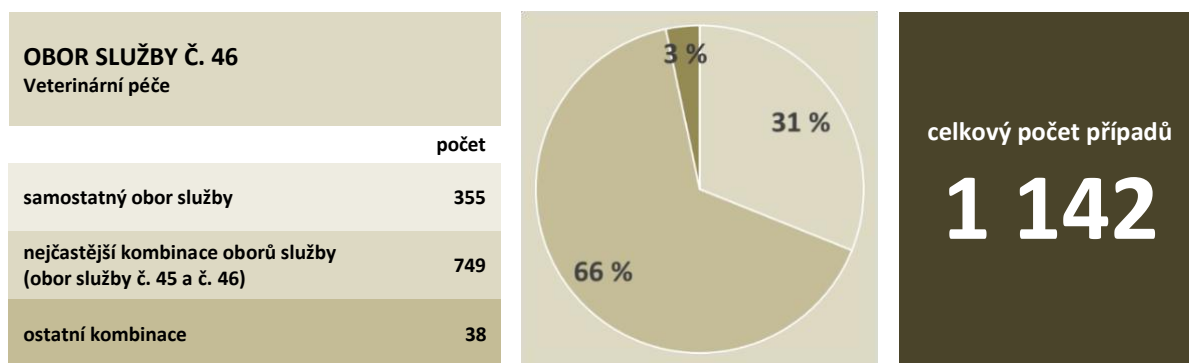
Graf s tabulkou znázorňují, v jakém poměru je obor služby 14. *Sociální služby, sociální práce, sociálně-právní ochrana dětí a rodinná politika* stanoven na služebních místech v nejčastější kombinaci, tedy v kombinaci s oborem služby 13. *Nepojistné sociální dávkové systémy*, v jakém poměru na služebních místech v kombinaci s jinými obory služby a též samostatně.



Tabulka 6 Využití oboru služby Sociální služby, sociální práce, sociálně-právní ochrana dětí a rodinná politika

Obor služby 14. *Sociální služby, sociální práce, sociálně-právní ochrana dětí a rodinná politika* byl celkově stanoven na 2 079 služebních místech, z čehož na 185 (9 %) služebních místech byl stanoven samostatně, na 1 875 (90 %) služebních místech v kombinaci s oborem služby 13. *Nepojistné sociální dávkové systémy* a na 19 (1 %) v kombinaci s jinými obory služby.

Další graf s tabulkou znázorňují, v jakém poměru je obor služby 46. *Veterinární péče* stanoven na služebních místech v nejčastější kombinaci, tedy v kombinaci s oborem služby 45. *Potravinářská výroba a péče o potraviny*, v jakém poměru na služebních místech v kombinaci s jinými obory služby a též samostatně.



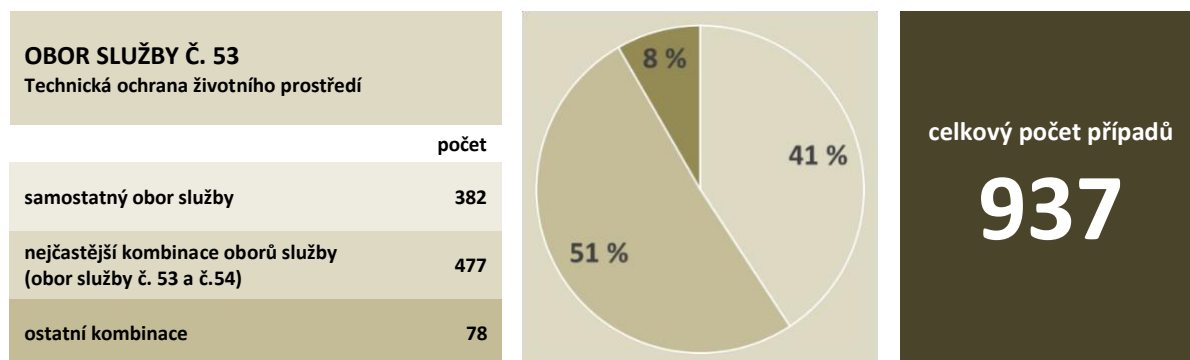
Tabulka 7 Využití oboru služby Veterinární péče

Obor služby 46. *Veterinární péče* byl celkově stanoven na 1 142 služebních místech, z čehož na 355 (31 %) služebních místech byl stanoven samostatně, na 749 (66 %) služebních místech v kombinaci s oborem služby 45. *Potravinářská výroba a péče o potraviny* a na 38 (3 %) v kombinaci s jinými obory služby.

Poslední graf s tabulkou znázorňují, v jakém poměru je obor služby 53. *Technická ochrana životního prostředí* stanoven na služebních místech v nejčastější kombinaci, tedy v kombinaci



s oborem služby 52. *Ochrana přírody a krajiny*, v jakém poměru na služebních místech v kombinaci s jinými obory služby a též samostatně.



Tabulka 8 Využití oboru služby Technická ochrana životního prostředí

Obor služby 53. *Technická ochrana životního prostředí* byl celkově stanoven na 937 služebních místech, z čehož na 382 (41 %) služebních místech byl stanoven samostatně, na 477 (51 %) služebních místech v kombinaci s oborem služby 52. *Ochrana přírody a krajiny* a na 78 (8 %) v kombinaci s jinými obory služby.

Závěr

Z provedené analýzy četnosti oborů služby stanovených na systemizovaných služebních místech ve služebních úřadech vyplynulo, že celkové počty služebních míst, na kterých jsou jednotlivé obory služby v rámci všech služebních úřadů stanoveny, jsou u jednotlivých oborů služby značně diferencované a pohybují od desítek až po několik tisíc služebních míst.

Z analýzy dále vyplývá, že mezi obory služby převažují rezortní obory služby nad obory průřezovými, s tím že několik oborů služby nelze zařadit ani do jedné z těchto kategorií, neboť tyto obory služby jsou stanoveny na služebních místech rovnoměrně na nízkém počtu služebních úřadů.

Z analýzy také vyplývá, že pouze méně než polovina ze všech oborů služby je stanovena na služebních místech v rámci všech úrovní státní správy, tedy na ministerstvech, ústředních správních úřadech i podřízených správních úřadech. Další největší část oborů služby se vyskytuje na ministerstvech a jim podřízených správních úřadech. Menší část oborů služby je stanovena



výhradně na služebních místech v rámci ministerstev, po jednom oboru služby pak v rámci jediného ústředního správního úřadu a jediného podřízeného správního úřadu.

Analýzu počtů služebních míst s jedním samostatně stanoveným oborem služby a služebních míst, na kterých bylo stanoveno více oborů služby v kombinaci, lze shrnout tak, že v rámci všech třech kategorií služebních úřadů, tedy ministerstev, ústředních správních úřadů a podřízených správních úřadů, jsou nejčetnější služební místa s jedním samostatně stanoveným oborem služby, přičemž počet služebních míst s vyšším počtem stanovených oborů služby je vždy nižší. Též platí, že čím je vyšší počet oborů služby stanovených na služebních místech, tím je vyšší poměr služebních míst představených vůči počtu služebních míst ostatních státních zaměstnanců. To odpovídá hierarchickému uspořádání státní služby, kdy představení často řídí státní zaměstnance zařazené na služebních místech s různými obory služby, a proto je na služebních místech představených stanoveno více oborů služby.

Též se potvrdilo, že na služebních místech představených jsou stanoveny maximálně 4 obory služby a na služebních místech ostatních státních zaměstnanců jsou stanoveny maximálně 3 obory služby, což je v souladu s § 5 odst. 3 zákona o státní službě.

Analýza toho, zda existují případy, kdy je rezortní obor služby na služebních místech převážně stanoven ve stejné kombinaci s jiným rezortním oborem služby, prováděná za účelem prověření možnosti sloučení některých rezortních oborů služby ukázala, že žádný z oborů služby není v rámci všech služebních míst stanoven pouze v kombinaci s jiným oborem služby, nýbrž vždy je část služebních míst, na kterých je obor služby stanoven samostatně. Smysl (účelnost) slučování stávajících oborů služby není jednoznačně opodstatněn.



Seznam grafů

Graf 1	Celkový počet služebních míst se stanoveným oborem služby (0 až 100 služebních míst)	8
Graf 2	Celkový počet služebních míst se stanoveným oborem služby (100 až 1000 služebních míst)	8
Graf 3	Celkový počet služebních míst se stanoveným oborem služby (více než 1000 služebních míst)	8

Seznam tabulek

Tabulka 1	Kategorie oborů služby s jejich výčtem	10
Tabulka 2	Počet oborů služby a a jejich výčet podle kategorie správních úřadů	11
Tabulka 3	Počet služebních míst s 1, 2, 3 nebo 4 obory služby v ministerstvech	12
Tabulka 4	Počet služebních míst s 1, 2, 3 nebo 4 obory služby v ústředních správních úřadech	12
Tabulka 5	Počet služebních míst s 1, 2, 3 nebo 4 obory služby v podřízených správních úřadech	12
Tabulka 6	Využití oboru služby Sociální služby, sociální práce, sociálně-právní ochrana dětí a rodinná politika	15
Tabulka 7	Využití oboru služby Veterinární péče	15
Tabulka 8	Využití oboru služby Technická ochrana životního prostředí	16



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

Č Á S T D R U H Á
A N A L Ý Z A O B O R Ů S T Á T N Í S L U Ž B Y V E V Z T A H U
K E Z V L Á Š T N Í Č Á S T I Ú Ř E D N I C K É Z K O U Š K Y

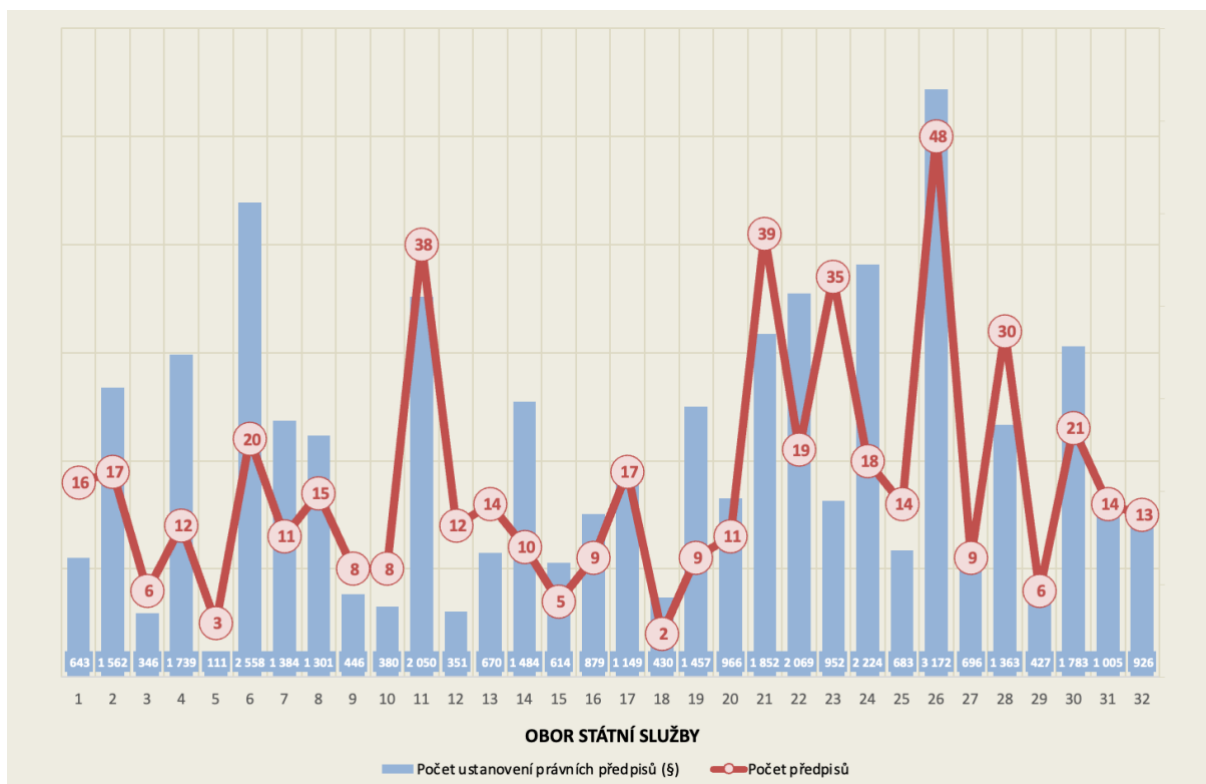
Ing. Jiří Tichý



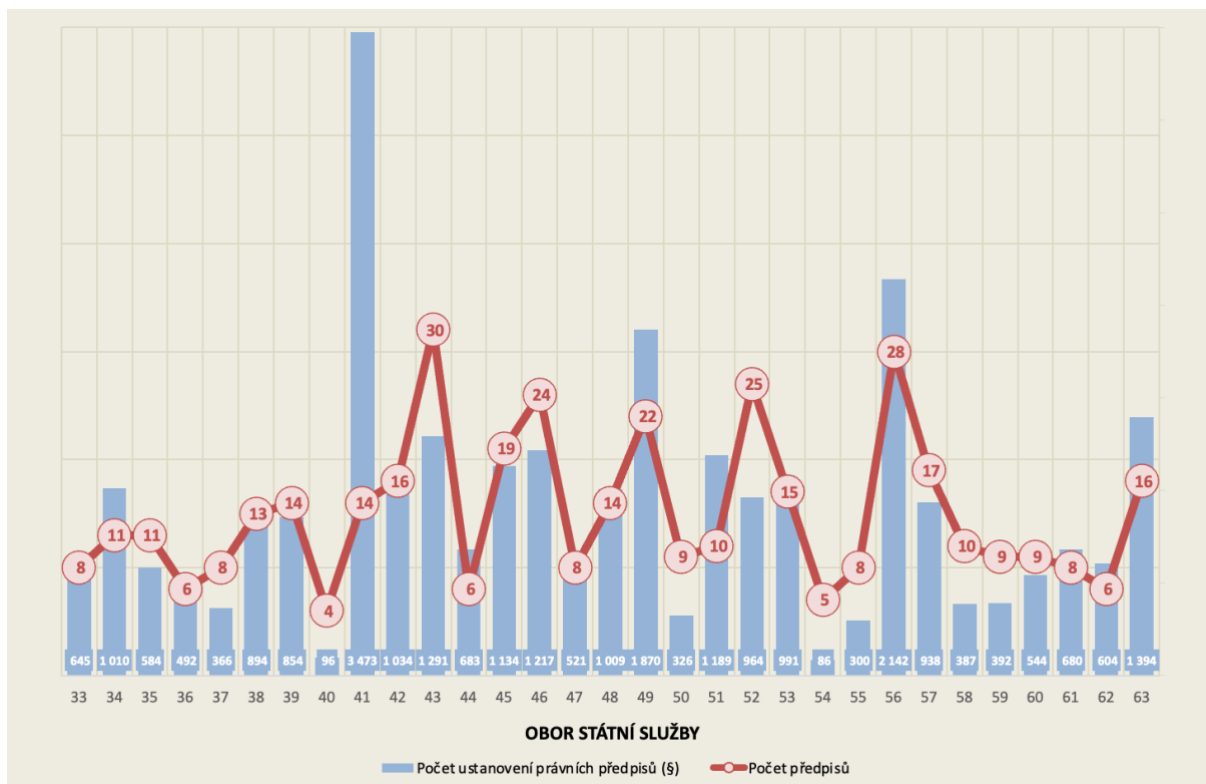
(1) Rozsah a kvantita právních předpisů

Analýza jednotlivých oborů služby byla kromě jiného zaměřena na zjišťování náročnosti zvláštní části úřednické zkoušky. Jedním z kritérií zkoumání byla kvantita a rozsah mezinárodních smluv, právních předpisů, služebních předpisů, usnesení vlády, jiných dokumentů a požadavků (dále jen „předpisy“) uvedených v příloze 2 vyhlášky o podrobnostech úřednické zkoušky. Aby byly obory služby objektivně vzájemně porovnatelné, byla analýza v tomto kritériu zúžena na výčet (kvantitu) jednotlivých ustanovení (paragrafů, článků, bodů, příloh apod.) předpisů, jejichž znalost je požadována k úspěšnému složení zvláštní části úřednické zkoušky.

Zatímco počet požadovaných předpisů se v rámci oborů služby pohybuje v rozmezí jednotek až desítek, jejich rozsah osciluje od desítek po tisíce. Až na několik výjimek však lze mezi počtem předpisů a jejich rozsahem pozorovat jistou míru korelace (průběh spojnic je velmi podobný), tj. s rostoucím počtem předpisů do jisté míry roste i jejich celkový rozsah. Vztah kvantity a rozsahu předpisů u jednotlivých oborů služby je znázorněn v následujících grafech (graf 1 a graf 2):



Graf 4 Znárodnění počtu a rozsahu předpisů oborů státní služby č. 1 až 32



Graf 5 Znárodnění počtu a rozsahu předpisů oborů státní služby č. 33 až 63

Nejvíce předpisů (48 o celkovém rozsahu 3 172 ustanovení) je vyžadováno u oboru služby č. 26 – Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa, nejméně (2 o celkovém rozsahu 430 ustanovení) u oboru služby č. 18 – Pracovněprávní vztahy. Nejvyšší rozsah předpisů (3 473 ustanovení ve 14 předpisech) je zaznamenán u oboru služby č. 41 – Bydlení, územní plánování a stavební řád, nejnižší (86 ustanovení v 5 předpisech) u oboru služby č. 54 – Státní statistická služba (viz tabulka 1 a tabulka 2).

Pořadí podle počtu předpisů				
Pořadí	Číslo	Obor	Počet předpisů	Rozsah
1.	26	Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa	48	3 172
2.	21	Zdravotnictví a ochrana zdraví	39	1 852
3.	11	Kultura, církev a náboženské společnosti	38	2 050
...
61.	40	Cestovní ruch	4	96
62.	5	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím	3	111
63.	18	Pracovněprávní vztahy	2	430
		Průměr	15	1 044

Tabulka 9 Znárodnění pořadí oborů služby podle počtu požadovaných předpisů

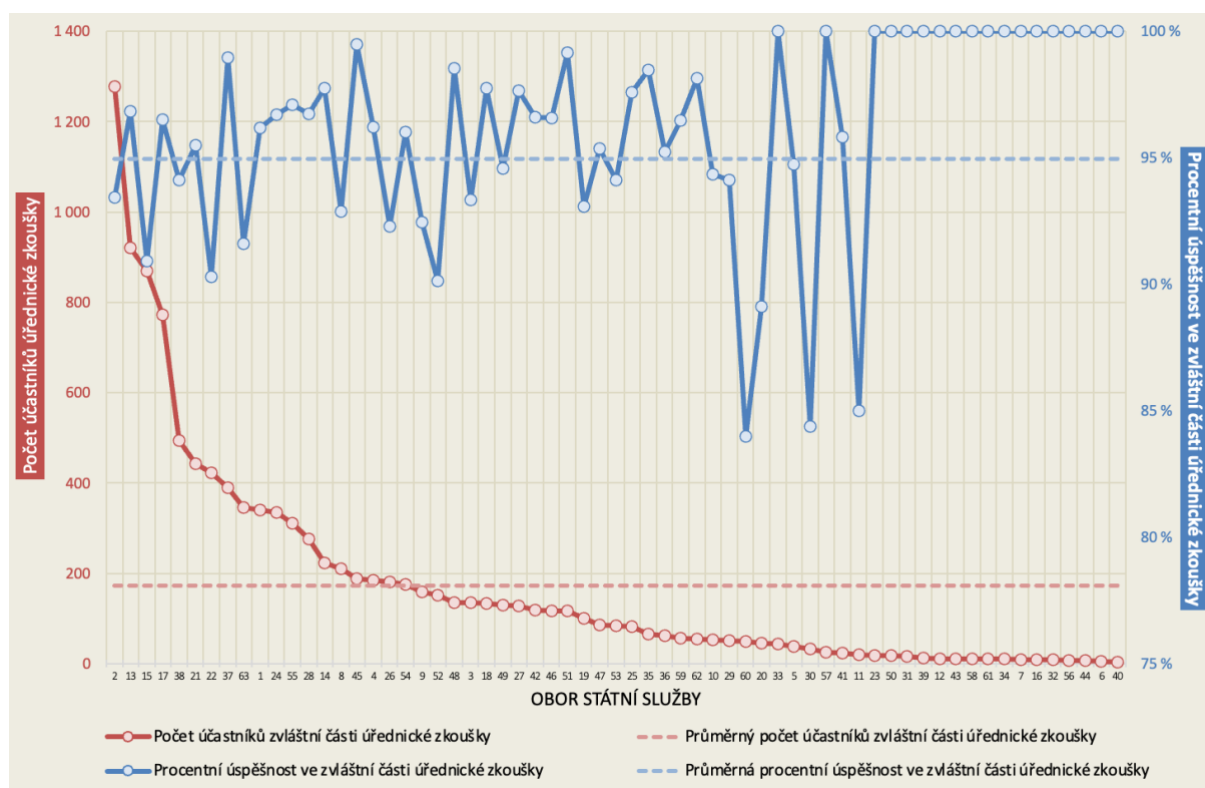


Pořadí podle počtu rozsahu předpisů				
Pořadí	Číslo	Obor	Rozsah	Počet předpisů
1.	41	Bydlení, územní plánování a stavební řád	3 473	14
2.	26	Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa	3 172	48
3.	6	Kultura, církev a náboženské společnosti	2 558	20
...
61.	5	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím	111	3
62.	40	Cestovní ruch	96	4
63.	54	Státní statistická služba	86	5
Průměr			1 044	15

Tabulka 10 Znárodnění pořadí oborů služby podle rozsahu (kvantity §) požadovaných předpisů

(2) Počty účastníků a jejich úspěšnost vykonání zvláštní části úřednické zkoušky

Dnem 1. července 2019 nabylo účinnosti nařízení vlády č. 1/2019 Sb., o oborech státní služby, kterým došlo k redukci počtu oborů služby z dosavadních 79 na 63, převážně sloučením agendově podobných nebo rezortních oborů služby. Analýzou byly tedy vyhodnocovány počty účastníků zvláštní části úřednické zkoušky a úspěšnost vykonání v době od 1. července 2019 do 31. prosince 2021.



Graf 6 Porovnání počtu účastníků zvláštní části úřednické zkoušky a jejich úspěšnosti – řazeno od nejvyššího počtu účastníků



Počet účastníků zvláštní části úřednické zkoušky a její úspěšnost				
Pořadí	Číslo	Obor	Počet účastníků	Úspěšnost
1.	2	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění a hazardní hry	1 277	93 %
2.	13	Nepojistné sociální dávkové systémy	920	97 %
3.	15	Sociální pojištění	870	91 %
...
61.	44	Vodní hospodářství	7	100 %
62.	6	Finanční trh	6	100 %
63.	40	Cestovní ruch	3	100 %
Průměr			172	95 %

Tabulka 11 Znárodnění pořadí počtu účastníků zvláštní části úřednické zkoušky v období od 1. 7. 2019 do 31. 12. 2021 a jejich úspěšnost

Z grafického znázornění vyplývá, že největší (výrazně nadprůměrné) zastoupení účastníků zvláštní části úřednické zkoušky je z Finanční správy a České správy sociální zabezpečení, což samozřejmě odpovídá nejpočetnějším rezortům co do počtu státních zaměstnanců. Naopak nejméně účastníků (celkem 3 ve sledovaném období) měl obor služby 40 – Cestovní ruch, spadající do rezortu Ministerstva pro místní rozvoj. Z grafu je rovněž patrné, že stoprocentní úspěšnost vykonání zvláštní části úřednické zkoušky byla dosahována výhradně u nejméně zastoupených oborů služby (nejméně účastníků zvláštní části úřednické zkoušky).

Pro úplnost je třeba doplnit, že 21. března 2022 byly publikovány nařízení vlády č. 62/2022 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 136/2015 Sb., o rovnocennosti některých zkoušek a odborných kvalifikací zvláštní části úřednické zkoušky, ve znění nařízení vlády č. 157/2019 Sb., a nařízení vlády č. 1/2019 Sb., o oborech státní služby, a vyhláška Ministerstva vnitra č. 63/2022 Sb., kterou se mění vyhláška č. 162/2015 Sb., o podrobnostech úřednické zkoušky, ve znění pozdějších předpisů. Oba zmiňované předpisy nabývají účinnosti dnem 1. dubna 2022.

(3) Rozsah učebních pomůcek (skript)

Služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 4/2019, kterým se stanoví Rámcová pravidla vzdělávání ve služebních úřadech, ukládá v čl. 7 odst. 2 ústřednímu správnímu úřadu, jenž je gestorem příslušného oboru státní služby, povinnost zpracovat studijní text k danému oboru státní služby v rozsahu odpovídajícím platným zkušebními otázkami pro zvláštní část úřednické zkoušky v tomto oboru státní služby. Studijní text se zveřejňuje na internetových stránkách Ministerstva vnitra ve stejných lhůtách jako zkušební otázky.



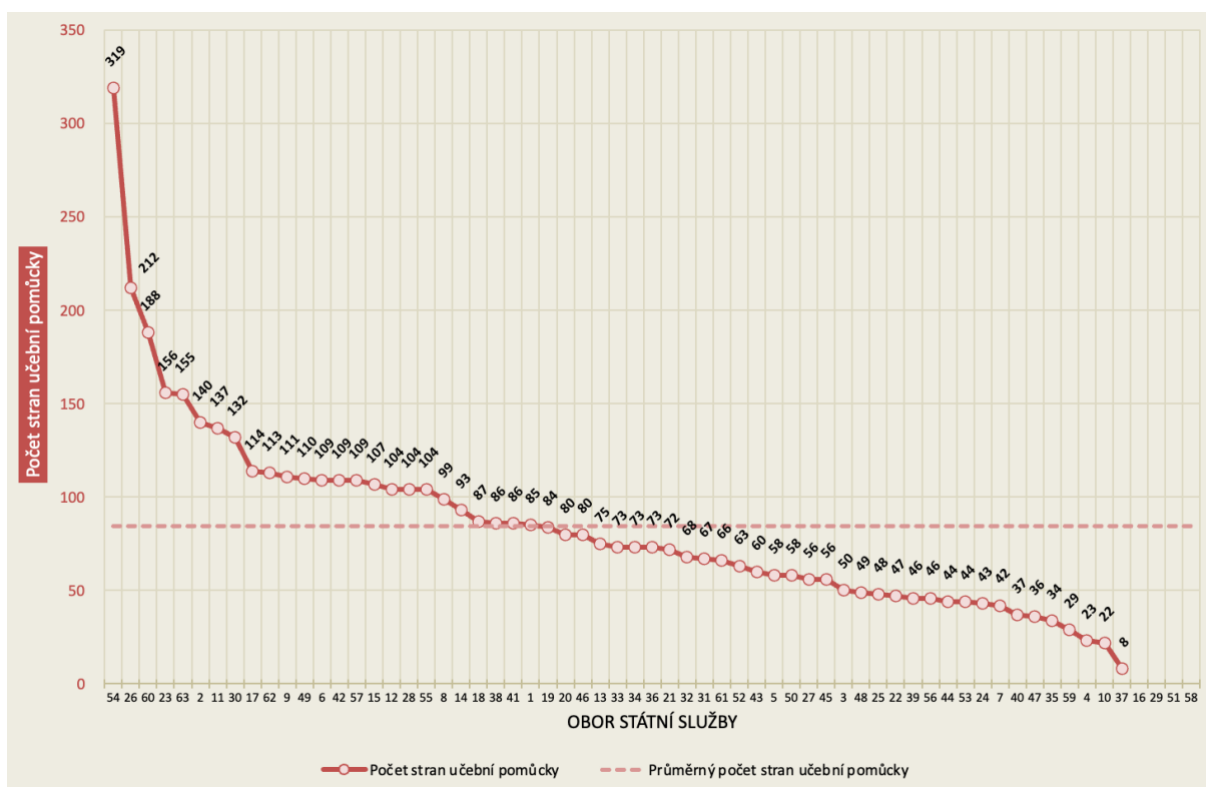
K této povinnosti přistoupily služební úřady rozdílně, kdy se velmi liší jak kvantitativní tak i kvalitativní úroveň zpracování učebních pomůcek. Některé úřady dokonce dosud nevydaly ke svému oboru služby žádnou učební pomůcku (tabulka č. 3).

Obory služby, k nimž dosud nebyly vydány učební pomůcky (skripta)		
Číslo	Obor	Garant
16	Lékařská posudková služba	Ministerstvo práce a sociálních věcí
29	Energetika	Energetický regulační úřad
51	Doprava	Ministerstvo dopravy
58	Jaderná bezpečnost, radiační ochrana a správa ve věcech chemických a biologických zbraní	Státní úřad pro jadernou bezpečnost

Tabulka 12 Seznam oborů služby, k nimž dosud nebyly vydány učební pomůcky (skripta)

Je sice pravdou, že pro Energetický regulační úřad a Státní úřad pro jadernou bezpečnost nejsou služební předpisy náměstka ministra vnitra pro státní službu závazné, nicméně neexistence učebních pomůcek (její nezveřejnění na internetových stránkách Ministerstva vnitra) přinejmenším ztěžuje státním zaměstnancům potřebnou přípravu pro úspěšné vykonání zvláštní části úřednické zkoušky v příslušném oboru služby. Ze strany Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva dopravy se pak jedná o nedůsledné plnění povinnosti vyplývající ze služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu.

Analýzou bylo zjištěno, že učební pomůcky k jednotlivým oborům služby obsahují průměrně 75 stránek textu, přičemž se vyskytují excesy na obou pólech pomyslné škály. Podrobnější údaje lze vyčíst z následujících grafů a tabulky (graf 4 a tabulka 5).



Graf 7 Znárodnění rozsahu skript a jeho porovnání s průměrem – řazeno od nejvyššího rozsahu

Rozsah (počet stránek) učebních pomůcek k jednotlivým oborům služby			
Pořadí	Číslo	Obor	Počet stránek
1.	54	Státní statistická služba	319
2.	26	Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa	212
3.	60	Ochrana osobních údajů	188
...
57.	4	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace	23
58.	10	Výzkum, vývoj a inovace	22
59.	37	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	8
		Průměr	84

Tabulka 13 Znárodnění pořadí oborů služby podle rozsahu učebních pomůcek (skript)

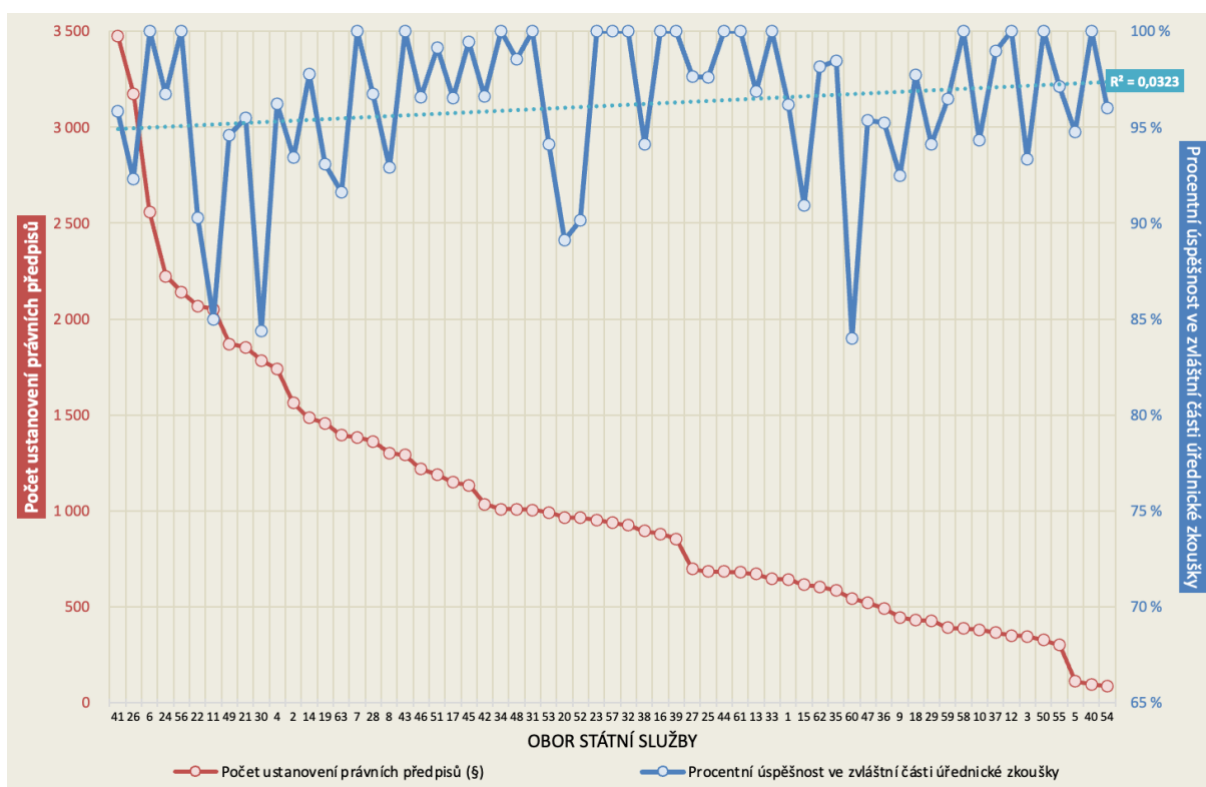
Pro úplnost lze uvést, že některé učební pomůcky vybočují mimo průměr nejen svým rozsahem, ale i komplexností, neboť příslušný obor služby je agendově velmi úzký a zpracování studijní materiálu je provedeno vyčerpávajícím způsobem. Lze se však setkat i s opačným extrémem, kdy učební pomůcka nemůže plnit svou funkci ať již z důvodu přílišné strohosti, nebo i úplnou rezignací na strukturu zkušebních otázek.



(4) Vzájemné vazby zkoumaných veličin

Jedním z cílů provedené analýzy bylo ověřit, zda mezi zkoumanými veličinami (jevy) dochází k vzájemné interakci, tedy jestli např. rozsah požadovaných předpisů ovlivňuje úspěšnost vykonání úřednické zkoušky.

Pokud by docházelo k vzájemné interakci, logicky se nabízí vztah rozsahu požadovaných předpisů s úspěšností vykonání zvláštní části úřednické zkoušky z příslušného oboru služby. Ze zjištěných dat by tedy mělo být patrné, že seřadíme-li rozsah právních předpisů sestupně, měla by mít úspěšnost stoupající tendenci, jinými slovy, s klesajícím rozsahem požadovaných znalostí právních předpisů by měla být úspěšnost vykonání zvláštní části úřednické zkoušky vyšší. Z níže uvedeného grafu 5 však již na první pohled vyplývá, že klesající počet právních předpisů nemá vliv na poměrně výraznou oscilaci úspěšnosti. Pro větší názornost je rozptýlenými hodnotami úspěšnosti proložena regresní lineární přímka (v grafu zobrazena jako tyrkysová tečkovaná čára), která znázorňuje určitou míru prognózy, jaká by byla očekávána úspěšnost při konkrétním rozsahu předpisů. Avšak vzhledem k velikému rozptylu hodnot úspěšnosti je shoda lineární prognózy se skutečností zhruba 3 %, což je v grafu vyjádřeno hodnotou spolehlivosti $R^2=0,0323$.

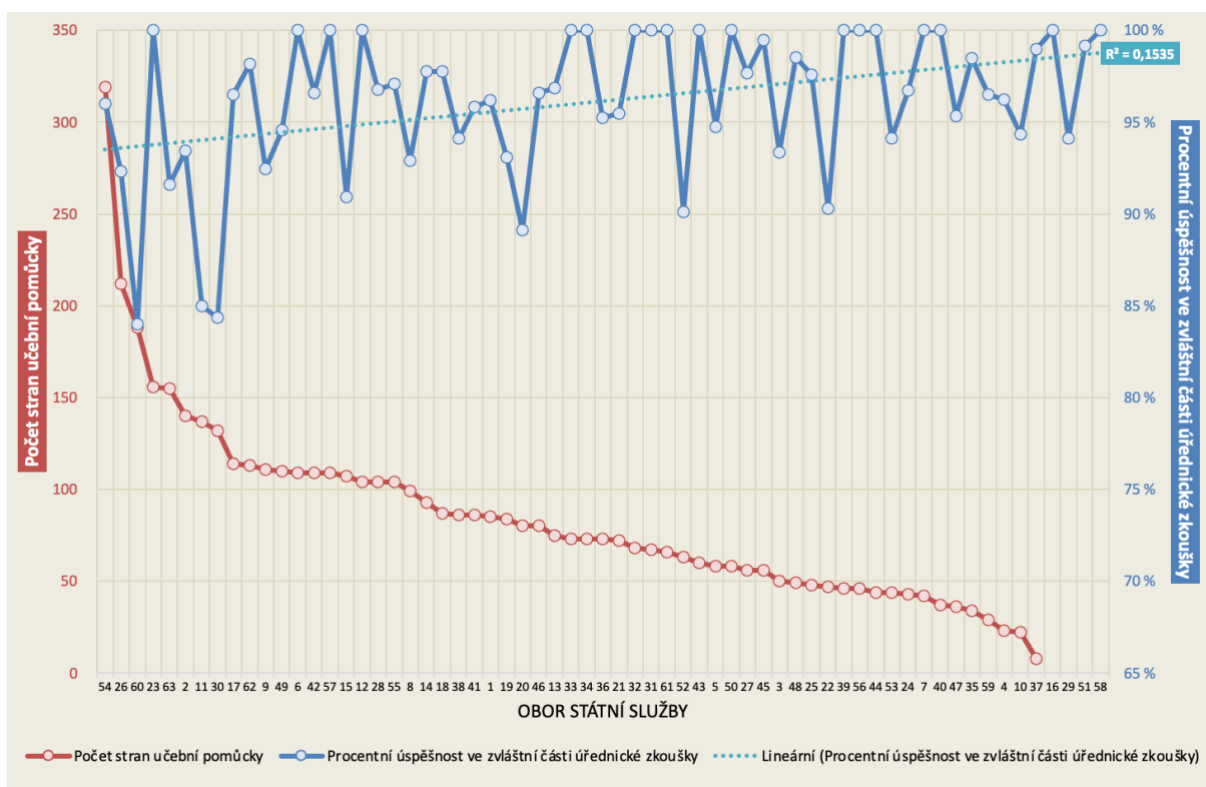


Graf 8 Znárodně vztahu mezi rozsahem předpisů a úspěšností – rozsah předpisů řazen sestupně podle jednotlivých oborů státní služby



Lze tedy uzavřít, že úspěšnost vykonání zvláštní části úřednické zkoušky není ovlivněna rozsahem právních předpisů, jejichž znalost je požadována u jednotlivých oborů služby.

S ohledem na skutečnost, že kvalita i kvantita učebních pomůcek je výrazně odlišná u jednotlivých oborů služby (u 4 dokonce úplně chybí), jsou výsledky vzájemné interakce s úspěšností vykonání zvláštní části úřednické zkoušky nerelevantní. Přesto pro názornost je níže uveden graf 6, jenž zmiňovanou interakci znázorňuje obdobně jako graf předchozí. I z něj je na první pohled patrné, že úspěšnost vykonání úřednické zkoušky není nikterak výrazně ovlivněna rozsahem učebních pomůcek k jednotlivým oborům služby. Jak již bylo řečeno, jde pouze o ilustrativní porovnání neboť kvalita i kvantita učebních pomůcek u jednotlivých oborů služby se výrazně liší a je ve stávajícím stavu neporovnatelná. V opačném případě by totiž docházelo k paradoxu, že čím útlejší (méně rozsáhlá) bude učební pomůcka, tím bude vyšší úspěšnost vykonání úřednické zkoušky.

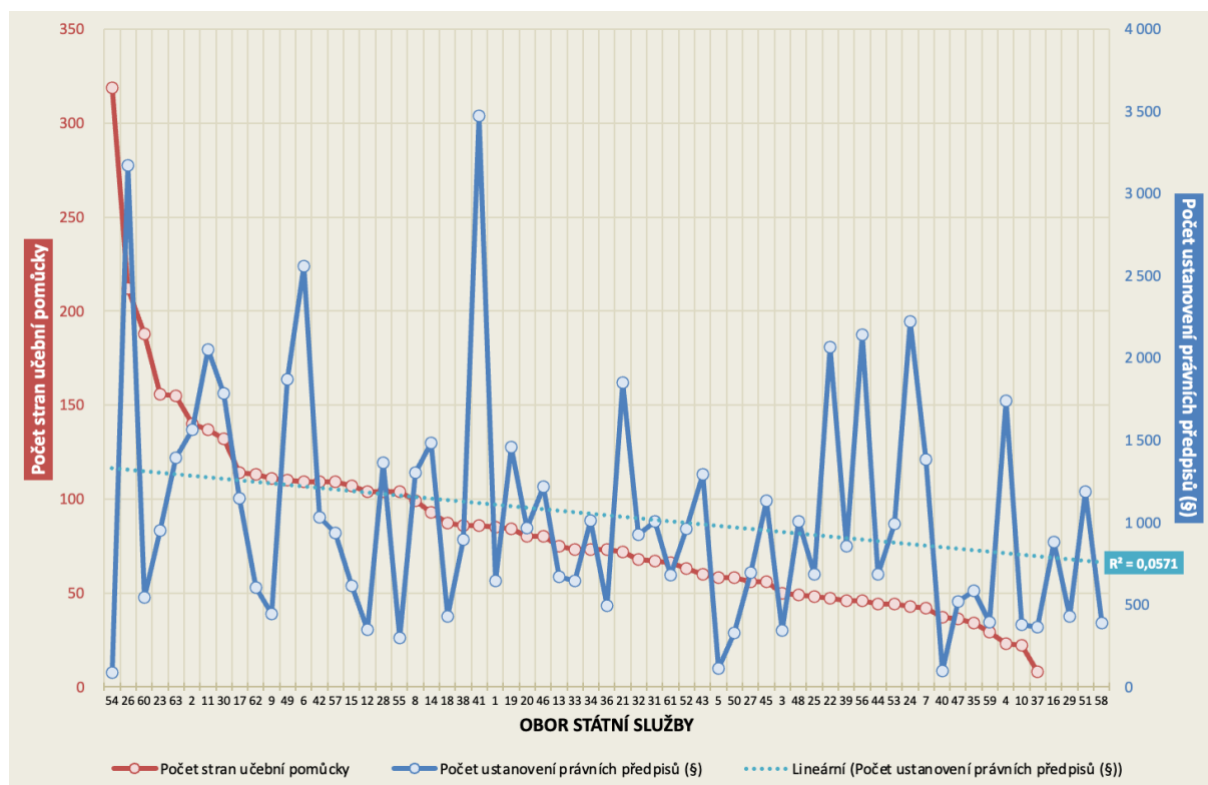


Graf 9 Znárodnění vztahu mezi rozsahem učebních pomůcek a úspěšností – rozsah pomůcek řazen sestupně podle jednotlivých oborů státní služby

V neposlední řadě byla v rámci provedené analýzy zkoumána hypotéza, zda rozsah požadovaných předpisů ovlivňuje rozsah vypracovaných učebních pomůcek. V přehledovém grafu 7 je opět znázorněn rozsah učebních pomůcek seřazený v klesajícím trendu podle jednotlivých oborů



služby, avšak křivka rozsahu předpisů silně osciluje. Je tedy zřejmé, že ani v tomto případě nelze uvažovat o nějaké interakci mezi oběma veličinami.



Graf 10 Znárodnění vztahu mezi rozsahem učebních pomůcek a rozsahem požadovaných předpisů – rozsah pomůcek řazen sestupně podle jednotlivých oborů státní služby

(5) Závěr

Základním rysem provedené analýzy byla snaha o co možná největší objektivitu při zkoumání a porovnávání pozorovaných veličin, ačkoli jejich měřitelnost je silně ovlivňována řadou nezávislých faktorů. I z tohoto důvodu byla náročnost zvláštní části úřednické zkoušky omezena na kvantitativní analýzu mezinárodních smluv, právních předpisů, služebních předpisů, usnesení vlády, jiných dokumentů a požadavků (předpisů) uvedených v příloze 2 vyhlášky o podrobnostech úřednické zkoušky, a její případný vliv (interakci) na úspěšnost vykonání zvláštní části úřednické zkoušky z příslušného oboru služby.

Na začátku byla položena hypotéza, že by množství a rozsah požadovaných předpisů mohly mít určující vliv na úspěšnost vykonání zvláštní části úřednické zkoušky z příslušného oboru služby. V případě potvrzení této hypotézy by se pak nabízelo přijmout adekvátní opatření k eliminaci takové interakce, např. rozdělením některých průřezových oborů služby na obory služby s užším



agendovým záběrem, nebo naopak sloučením velmi úzkých, avšak agendově podobných nebo rezortních oborů do širšího celku.

Na základě zjištěných a shromážděných dat lze konstatovat, že mezi sledovanými veličinami (množství a rozsah požadovaných předpisů, rozsah učebních pomůcek, počet účastníků zvláštní části úřednické zkoušky a jejich úspěšnost) nedochází k interakcím, tj. vzájemně se neovlivňují, a tudíž v tuto chvíli není třeba měnit status quo ve výčtu a skladbě jednotlivých oborů služby.

Co naopak analýza potvrdila, je skutečnost, že kvalita zveřejněných učebních pomůcek se výrazně liší mezi jednotlivými obory služby, dokonce k některým oborům služby jejich garanti dosud nevydali žádnou učební pomůcku. Regulace této oblasti v podobě služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu se jeví jako nedostatečná, neboť nedopadá na všechny ústřední správní úřady. K napravení tohoto stavu přichází v úvahu regulace pomocí předpisu vyšší právní váhy, popř. novelizací zákona o státní službě.

Seznam grafů

Graf 1	Znázornění počtu a rozsahu předpisů oborů státní služby č. 1 až 32	20
Graf 2	Znázornění počtu a rozsahu předpisů oborů státní služby č. 33 až 63	21
Graf 3	Porovnání počtu účastníků zvláštní části úřednické zkoušky a jejich úspěšností – řazeno od nejvyššího počtu účastníků	22
Graf 4	Znázornění rozsahu skript a jeho porovnání s průměrem – řazeno od nejvyššího rozsahu.....	25
Graf 5	Znázornění vztahu mezi rozsahem předpisů a úspěšností – rozsah předpisů řazen sestupně podle jednotlivých oborů státní služby.....	26
Graf 6	Znázornění vztahu mezi rozsahem učebních pomůcek a úspěšností – rozsah pomůcek řazen sestupně podle jednotlivých oborů státní služby.....	27
Graf 7	Znázornění vztahu mezi rozsahem učebních pomůcek a rozsahem požadovaných předpisů – rozsah pomůcek řazen sestupně podle jednotlivých oborů státní služby	28

Seznam tabulek

Tabulka 1	Znázornění pořadí oborů služby podle počtu požadovaných předpisů	21
Tabulka 2	Znázornění pořadí oborů služby podle rozsahu (kvantity S) požadovaných předpisů	22
Tabulka 3	Znázornění pořadí počtu účastníků zvláštní části úřednické zkoušky v období od 1. 7. 2019 do 31. 12. 2021 a jejich úspěšnost.....	23
Tabulka 4	Seznam oborů služby, k nimž dosud nebyly vydány učební pomůcky (skripta)	24
Tabulka 5	Znázornění pořadí oborů služby podle rozsahu učebních pomůcek (skript).....	25



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

ČÁST TŘETÍ
APLIKACE KATALOGU SPRÁVNÍCH ČINNOSTÍ
(DATOVÁ ANALÝZA A INFOGRAFIKA)

Mgr. Vladimír Tetur



ÚVOD

„Chci, aby na tom místě byla 14. platová třída,“ striktně mi sdělil jeden představený.

„To nepůjde, neshodujete se s katalogem,“ odpověděl jsem mu.

„Proč to nejde? Vždyť všichni stejně při tarifikaci¹⁾ lžou.“ odvětil.

Říká se tedy, že **když promluví peníze, zmlkne pravda**. Není důležité, zda se podle veřejných zdrojů jedná o rčení řecké²⁾, ruské³⁾ či konžské⁴⁾, jedná se o rčení obecné, které prostupuje různými kulturami, časem a místem.

Úvodní minidialog, jehož jedním z aktérů byl autor tohoto příspěvku, který ač simplifikuje problematiku této práce, fuzzy hodnotu tohoto tvrzení značně umocňuje.

Nicméně smyslem této práce není filozofické pojednání o hodnotě práce či o pravdě, ale na základě sady exaktních dat poukázat, jak se s problémem hodnoty práce vyrovnává katalog správních činností a jak se s aplikací tohoto katalogu potýkají služební úřady.

I matematická data však mohou být zavádějící, a to nejen na začátku jakékoli analýzy (vycházím z presumpce jejich správnosti), ale i v jejím průběhu.

-
- 1) Vnitřní proces v rezortu Ministerstva obrany končící schválením platové třídy na pracovním místě mimo služební úřady.
 - 2) Když promluví peníze, pravda zmlkne: 7 mrazivě pravdivých přísloví o penězích - Euro.cz. Euro.cz / Ekonomika, byznys, finance [online]. Copyright © 2022 Internet Info, s.r.o. Všechna práva vyhrazena. [cit. 13.06.2022]. Dostupné z: <https://www.euro.cz/light/kdyz-promluvi-penize-pravda-zmlkne-7-mrazive-pravdivych-prislovi-o-penezich-1289740>
 - 3) When money speaks the truth is silent... Quote by "Russian proverb" | What Should I Read Next?. What Should I Read Next? Book recommendations from readers like you [online]. Copyright © WSIRN 2022, Made with [cit. 13.06.2022]. Dostupné z: <https://www.whatshouldireadnext.com/quotes/russian-proverb-when-money-speaks-the-truth>.
 - 4) Quand l'argent parle, la verité se tait..... Proverbes Dictons [online]. Copyright © 2014 [cit. 13.06.2022]. Dostupné z: <https://proverbesdictons.com/quand-l-argent-parle-la-verite-se-tait.html>



Cílem tohoto příspěvku tedy není v celé škále analyzovat katalog správních činností a jeho implementaci ve služebních úřadech, ale v několika poznámkách poukázat na úskali spojené s touto právní úpravou a její aplikací. Jsem si vědom, že názory uvedené v tomto příspěvku mohou být vnímány nestandardně či kontroverzně, přesto bych přivítal, aby byly chápány jakožto malý příspěvek k dosažení cíle projektu, jehož je součástí.

Odměňování státních zaměstnanců a zaměstnanců v pracovním poměru zařazených na služebních místech je upraveno zvláštními ustanoveními zákona o státní službě⁵⁾ a delegací na zákoník práce⁶⁾:

„Odměňování státních zaměstnanců se řídí zákoníkem práce, není-li stanoveno jinak.“⁷⁾

Podle ustanovení § 2 odst. 2 písm. a) nařízení vlády č. 92/2015 Sb., o pravidlech pro organizaci služebního úřadu, je služebním místem systemizované místo, které obsahuje správní činnosti, jejichž výkon se na něm požaduje, a klasifikuje se platovou třídou, do které je v katalogu správních činností zařazena nejnáročnější správní činnost.⁸⁾

Služebním místem představeného je pak podle § 2 odst. 2 písm. c) uvedeného nařízení vlády systemizované místo, které se zřizuje v čele organizačního útvaru, ve kterém se vykonává státní služba, nebo v čele služebního úřadu, a klasifikuje se platovou třídou, do které je v katalogu správních činností zařazena nejnáročnější správní činnost vykonávaná v organizačním útvaru nebo ve služebním úřadu, v jehož čele představený stojí.⁹⁾

5) ČESKO. zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě – znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9.4.2022].

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2014-234/zneni-20220201#f5356772>

6) ČESKO. zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9.4.2022].

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2006-262/zneni-20220101#f3053220>

7) ČESKO. § 144 odst. 1 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 23.7.2022].

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2014-234/zneni-20220201#p144-1>

8) ČESKO. § 2 odst. 2 písm. a) nařízení vlády č. 92/2015 Sb., o pravidlech pro organizaci služebního úřadu – znění od 20. 4. 2015. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9.4.2022].

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-92/zneni-20150420#p2-2-a>

9) ČESKO. § 2 odst. 2 písm. c) nařízení vlády č. 92/2015 Sb., o pravidlech pro organizaci služebního úřadu – znění od



Platový tarif je základní složkou platu, přičemž pravidla pro jeho stanovování jsou dosti podrobná. Platový tarif se určí z platové třídy, kterou je příslušné služební místo klasifikováno, a v jejím rámci z platového stupně.

Charakteristika jednotlivých platových tříd je uvedena v příloze č. 1 k zákonu o státní službě. Vláda pak podle ustanovení § 145 odst. 2 zákona o státní službě stanovila nařízením **katalog správních činností** a jejich zařazení podle složitosti, odpovědnosti a namáhavosti do jednotlivých platových tříd.

Platová třída vychází z tzv. katalogu správních činností, což je souhrn činností strukturovaných podle náročnosti a věcné problematiky do právního předpisu.

V právním řádu České republiky je několik katalogů podle jednotlivých druhů zaměstnaneckých poměrů:

- ✓ katalog činností v bezpečnostních sborech (nařízení vlády č. 104/2005 Sb.),¹⁰⁾
- ✓ katalog prací ve veřejných službách a správě (nařízení vlády č. 222/2010 Sb.),¹¹⁾
- ✓ stanovení seznamu činností pro jednotlivé vojenské hodnosti (nařízení vlády č. 60/2015 Sb.)¹²⁾ a v neposlední řadě
- ✓ katalog správních činností (nařízení vlády č. 302/2014 Sb.).¹³⁾

20. 4. 2015. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9.4.2022].

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-92/zneni-20150420#p2-2-c>

¹⁰⁾ ČESKO. nařízení vlády č. 104/2005 Sb., nařízení vlády, kterým se stanoví katalog činností v bezpečnostních sborech – znění od 1. 1. 2021. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9.4.2022].

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2005-104/zneni-20210101#f2910097>

¹¹⁾ ČESKO. nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9.4.2022].

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2010-222/zneni-20220101#f4112918>

¹²⁾ ČESKO. nařízení vlády č. 60/2015 Sb., o stanovení seznamu činností pro jednotlivé vojenské hodnosti – znění od 1. 7. 2020. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9.4.2022].

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2015-60/zneni-20200701#f5610575>

¹³⁾ ČESKO. nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností – znění od 1. 1. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 9.4.2022].

Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2014-302/zneni-20220101#f5448548>



OBEČNÁ ČÁST

Referenční údaje

(1) Údaje z Informačního systému o státní službě

Údaje použité v této práci jsou extrahovány z Informačního systému o státní službě ve formátu tzv. migračních tabulek, a to v 234 souborech po 4 listech (List č. 1 - „1|Organizační jednotky“, list č. 2 - „2|Plánovaná místa“, list č. 3 - „3|Organizační struktura“, list č. 4 - „4|Počty míst a platy“). Jedná se o základní neupravené, neočištěné údaje, tzv. RAW DATA (SOURCE DATA, PRIMARY DATA, ATOMIC DATA). Před zpracováním bylo nezbytně nutné tyto údaje vyčistit. Po vyčištění byla data sloučena do tří, resp. jednoho souboru, který obsahuje 68 383 databázových vět.

(2) Katalog správních činností k datu 1. ledna 2021

Pro účely této práce budeme za právním standard považovat katalog správních činností k datu 1. ledna 2021, tedy přílohu k nařízení vlády č. 302/2014 Sb., ve znění nařízení vlády č. 399/2017 Sb., nařízení vlády č. 158/2019 Sb. a nařízení vlády č. 352/2019 Sb. (tj. ve znění první, druhé a třetí změny),¹³⁾ tj. k datu relevance údajů z Informačního systému o státní službě.

(3) Kód správní činnosti

Pro účely Informačního systému o státní službě¹⁴⁾ se používá následující kódové označení:

¹⁴⁾ Služební předpisy 2021 - Státní služba. Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky [online]. Copyright © 2022 Ministerstvo vnitra České republiky. Všechna práva vyhrazena. [cit. 13.06.2022]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/sluzba/clanek/sluzebni-predpisy.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d> (<https://www.mvcr.cz/sluzba/soubor/ssp-c-1-2021-priloha-c-1-uplne-zneni.aspx>) Kód správní činnosti je upraven v ustanovení čl. 2 odst. 4 písm. c) 6. odrážka a v příloze služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 3/2017 ze dne 17. března 2017, kterým se stanoví pravidla předkládání systemizace služebních a pracovních míst, jejich změn, úprav a aktualizací, a návrhů organizační struktury a jejich změn ve služebním úřadu, jak vyplývá ze změn provedených služebním předpisem č. 2/2018 ze



a.b.c	kód správní činnosti (kombinace údajů z katalogu správních činností)
a	část z katalogu správních činností
b	díl z katalogu správních činností
c	platová třída

2.68.13	příklad kódu správní činnosti
2	část 2. 15)
68	díl 68. 16)
13	13. platová třída

(4) Rozšířený kód správní činnosti

Pro účely tohoto dokumentu se nadto zavádí tento rozšířený kód správní činnosti:

a.b.c/d	rozšířený kód správní činnosti (kombinace údajů z katalogu správních činností)
a	část z katalogu správních činností
b	díl z katalogu správních činností (vždy ve formátu dvojčíferného čísla)
c	platová třída (vždy ve formátu dvojčíferného čísla)
d	číslo příkladu správní činnosti (vždy ve formátu dvojčíferného čísla)

2.04.09/01	příklad rozšířeného kódu správní činnosti
2	část 2. 15)
4	díl 4. 17)
9	9. platová třída
1	příklad č. 1 18)

(5) Kód správní činnosti a rozšířený kód správní činnosti pro část první katalogu správních činností

Pro příklady správních činností uvedených v části první (*Zařazení společných správních činností do platových tříd*) se v Informačním systému o státní službě používá následující kódové označení **1.00.XX**, kde XX je platová třída ve dvouciferném formátu. Pro účely této práce pak se použije následující rozšířené kódové označení **1.00.XX/YY**, kde XX je platová třída a YY číslo příkladu ve dvouciferných formátech.

dne 28. srpna 2018, služebním předpisem č. 2/2020 ze dne 25. června 2020 a služebním předpisem č. 1/2021 ze dne 18. ledna 2021.

15) Část 2. Zařazení správních činností členěných podle odborného zaměření do platových tříd

16) Díl 68 Organizační věci služby a správa služebních vztahů

17) Díl 4. Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace

18) Metodické usměrňování organizačních složek státu a státních organizací na úseku správy majetku státu



(6) Kód dílu katalogu

Pro účely této práce se pro příslušný díl katalogu správních činností též následující kódové označení:

a.b.	kód správní činnosti (kombinace údajů z katalogu správních činností)
a	část z katalogu správních činností
b	díl z katalogu správních činností

2.68.	příklad kódu správní činnosti	
2	část 2.	15)
68	díl 68.	16)

(7) Zkratky

V této práci se používají notoriетní zkratky pro služební úřady (např. MV – Ministerstvo vnitra, SÚJB – Státní úřad pro jadernou bezpečnost apod.), a proto je irelevantní je uvádět.

Charakteristika platových tříd

Při tvorbě katalogu správních činností se vychází z charakteristik jednotlivých platových tříd, které jsou uvedeny v příloze 1 k zákonu o státní službě.

Charakteristiky platových tříd jsou pro upraveny též v zákoníku práce (srov. ustanovení § 123 odst. 6 písm. a) zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, ve znění zákona č. 365/2011 Sb., a přílohu č. 1 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce) a ve zrušeném služebním zákoně (srov. ustanovení § 136 odst. 2 zákona č. 218/2002 Sb., služební zákon, a přílohu č. 1 zákona č. 218/2002 Sb., služební zákon, ve znění zákona č. 426/2003 Sb.).

Jako podklad pro upřesnění charakteristik platových tříd lze použít též *Skupiny prací pro účely stanovení nejnižší úrovně zaručené mzdy*, které jsou přílohou k nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního



prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění nařízení vlády č. 337/2016 Sb.

Při tvorbě katalogu se musí vzít v potaz všechny elementy související se složitostí, odpovědností a namáhavostí jednotlivých správních činností. Podle ustanovení § 110 odst. 3 zákoníku práce ve spojení s ustanovením § 144 odst. 1 zákona o státní službě se složitost, odpovědnost a namáhavost výkonu služby posuzuje podle

- ✓ vzdělání a praktických znalostí a dovedností potřebných pro výkon této práce,
- ✓ složitosti předmětu práce a pracovní činnosti,
- ✓ organizační a řídicí náročnosti,
- ✓ míry odpovědnosti za škody, zdraví a bezpečnost,
- ✓ fyzické, smyslové a duševní zátěže a působení negativních vlivů práce.¹⁹⁾

Uvedená hlediska se vztahují na výkon práce, pracovní procesy a pracovní činnosti. U realizace zákona o státní službě je nezbytně nutné vzít v potaz adekvátní instituty veřejného práva – služba, výkon služby, správní činnost, správní agenda, obor služby apod.

Charakteristiky platových tříd pak můžeme rozčlenit do následující tabulky:

¹⁹⁾ Vizte též Hodnocení složitosti, odpovědnosti a namáhavosti prací – VÚPSV. *Hlavní strana – VÚPSV* [online]. Copyright © 2022 Výzkumný ústav práce a sociálních věcí. Všechna práva vyhrazena. [cit. 13.06.2022]. Dostupné z: <https://www.vupsv.cz/vybrane-projekty/hodnoceni-slozitosti-odpovednosti-a-namahavosti-praci/>



PLATOVÁ TŘÍDA	SLUŽEBNÍ OZNAČENÍ	STANOVENÝ STUPEŇ VZDĚLÁNÍ	PROCES	PŘEDMĚT	FUNKČNÍ ROZSAH
5.	referent	střední vzdělání s výučním listem	RUTINNÍ ČINNOSTI	ucelené systémy <i>(s vnitřním řádem mnoha prvků s dílčími vazbami na malý okruh dalších systémů)</i>	
6.	odborný referent	střední vzdělání s maturitní zkouškou	ODBORNÉ ČINNOSTI	ucelené samostatné systémy <i>(s případným členěním na dílčí subsystémy a s vazbami na další systémy)</i>	
7.	odborný referent	střední vzdělání s maturitní zkouškou	ODBORNÉ ČINNOSTI	komplexní systémy <i>(s vnitřním členěním na ucelené subsystémy s úzkými vazbami na další systémy a s dalším vnitřním členěním)</i>	
8.	odborný referent	střední vzdělání s maturitní zkouškou	ODBORNÉ SPECIALIZOVANÉ ČINNOSTI	zvláště složité správní případy <i>(s mnoha účastníky zasahující do mnoha různorodých právních a věcných oblastí a vyžadující rozsáhlou podkladovou dokumentaci, dožádání, znalecké posudky a složitý výkon rozhodnutí)</i>	
			ODBORNÉ SPECIALIZOVANÉ ČINNOSTI	služební agendy	územní správní úřady
9.	odborný referent/vrchní referent	střední vzdělání s maturitní zkouškou nebo vyšší odborné vzdělání	SYSTÉMOVÉ ČINNOSTI	komplexní systémy <i>(složené ze samostatných různorodých systémů se zásadními určujícími vnitřními a vnějšími vazbami)</i>	
			SYSTÉMOVÉ ČINNOSTI	složité služební agendy <i>(s rozsáhlými vnitřními a vnějšími vazbami na další obory služby)</i>	územní správní úřady
			SYSTÉMOVÉ ČINNOSTI	služební agendy	správní úřady s celostátní působností
10.	vrchní referent/rada	vyšší odborné vzdělání nebo bakalářský studijní program	SYSTÉMOVÉ SPECIALIZOVANÉ ČINNOSTI	obory služby	územní správní úřady
			SYSTÉMOVÉ ČINNOSTI	služební agendy <i>(s rozsáhlými vnitřními a vnějšími vazbami na další agendy a s dopady na široké skupiny obyvatelstva)</i>	správní úřady s celostátní působností
			SYSTÉMOVÉ ČINNOSTI	služební agendy <i>(s danými jednoznačnými vztahy k ostatním agendám, průběhem a způsobem provádění)</i>	ústřední správní úřady
11.	rada/odborný rada rada/ministerský rada rada/vládní rada	bakalářský nebo magisterský studijní program	SYSTÉMOVÉ SPECIALIZOVANÉ ČINNOSTI	obory služby <i>(s rozsáhlým vnitřním členěním a s četnými vazbami na další služební obory a zasahujících do mnoha věcných a právních oblastí)</i>	územní správní úřady
			SYSTÉMOVÉ ČINNOSTI	obory služby	správní úřady s celostátní působností
			SYSTÉMOVÉ ČINNOSTI	služební agendy	ústřední správní úřady



PLATOVÁ TŘÍDA	SLUŽEBNÍ OZNAČENÍ	STANOVENÝ STUPEŇ VZDĚLÁNÍ	PROCES	PŘEDMĚT	FUNKČNÍ ROZSAH
12.	odborný rada/ministerský rada/vládní rada	bakalářský nebo magisterský studijní program	KONCEPČNÍ ČINNOSTI	nejnáročnější obory služby <i>(s rozsáhlým vnitřním členěním na specializované obory služby a s četnými vazbami na další obory služby a zasahující do mnoha věcných a právních oblastí nebo se vyznačují obtížnými podmínkami pro plnění úkolů celospolečenského významu včetně koordinace a sjednocování postupu územních správních úřadů při výkonu daného oboru služby)</i>	územní správní úřady
			KONCEPČNÍ ČINNOSTI	obory služby	správní úřady s celostátní působností
			SYSTÉMOVÉ ČINNOSTI	obory služby nebo nejnáročnější služební agendy <i>(zasahující do různých věcných a právních oblastí nebo jinak věcně a organizačně složitých služebních agendách se zásadními vazbami na další obory služby)</i>	ústřední správní úřady
13.	odborný rada/ministerský rada/vládní rada	magisterský studijní program	KONCEPČNÍ ČINNOSTI	obory služby <i>(s rozsáhlým vnitřním členěním na obory služby a s četnými vazbami na další obory služby a zasahující do mnoha věcných a právních oblastí nebo se vyznačují obtížnými podmínkami pro plnění úkolů celospolečenského významu včetně koordinace a sjednocování postupu dalších územních správních úřadů při výkonu daného oboru služby)</i>	správní úřady s celostátní působností
			SYSTÉMOVÉ SPECIALIZOVANÉ ČINNOSTI	obory služby	další ústřední správní úřady
			SYSTÉMOVÉ ČINNOSTI	obory služby <i>(s rozsáhlým vnitřním členěním s širokými vazbami na jiné obory služby s celostátní působností)</i>	ministerstva a další ústřední správní úřady
14.	vrchní rada/vrchní ministerský rada/vrchní vládní rada	magisterský studijní program	KONCEPČNÍ ČINNOSTI	obory služby <i>(včetně systémové koordinace více oborů služby a systémů celospolečenského významu)</i>	další ústřední správní úřady
			SYSTÉMOVÉ SPECIALIZOVANÉ ČINNOSTI	obory služby <i>(s rozsáhlým vnitřním členěním s širokými vazbami na jiné obory služby s celostátní působností)</i>	ministerstva a další ústřední správní úřady
15.	vrchní rada/vrchní ministerský rada/vrchní vládní rada	magisterský studijní program	STANOVOVÁNÍ KONCEPCE DLOUHODOBÉHO VÝVOJE	více oborů služby <i>(s rozsáhlým vnitřním členěním na obory služby a s širokými vazbami na jiné obory služby s celostátní působností a jiné celospolečenské systémy předurčující konání nejširších skupin dalších osob v zásadních oblastech včetně systémové koordinace s mezinárodními a nadnárodními systémy)</i>	ministerstva a další ústřední správní úřady
16.	vrchní rada/vrchní ministerský rada/vrchní vládní rada	magisterský studijní program	KOMPLEXNÍ KOORDINACE STANOVOVÁNÍ KONCEPCÍ DLOUHODOBÉHO VÝVOJE	obory hlavní činnosti <i>(v zákonem vymezené působnosti s rozsáhlým vnitřním členěním na specializované obory služby s vazbami na jiné obory správy s celostátní působností a jiné celospolečenské systémy předurčující chování nejširších skupin osob v zásadních oblastech)</i>	ministerstva



VYSVĚTLIVKY:

Pojmy z normativní části katalogu správních činností:

koordinace činnosti	aktivní působení na složky systému vymezeného příkladem činnosti (obory, agendy, činnosti) k dosažení jejich souladu
zajišťování činnosti	plná odpovědnost za uskutečnění úkolů vymezených příkladem činnosti
komplexní činnosti	činnosti zahrnující bezpodmínečně všechny části daného celku (systému) vymezeného příkladem činnosti
koncepte	vedoucí idea, myšlenková osnova a vůdčí záměr,
agenda	souhrn věcně souvisejících činností, které tvoří ucelenou část oboru služby včetně vazeb na ostatní agendy tohoto oboru,

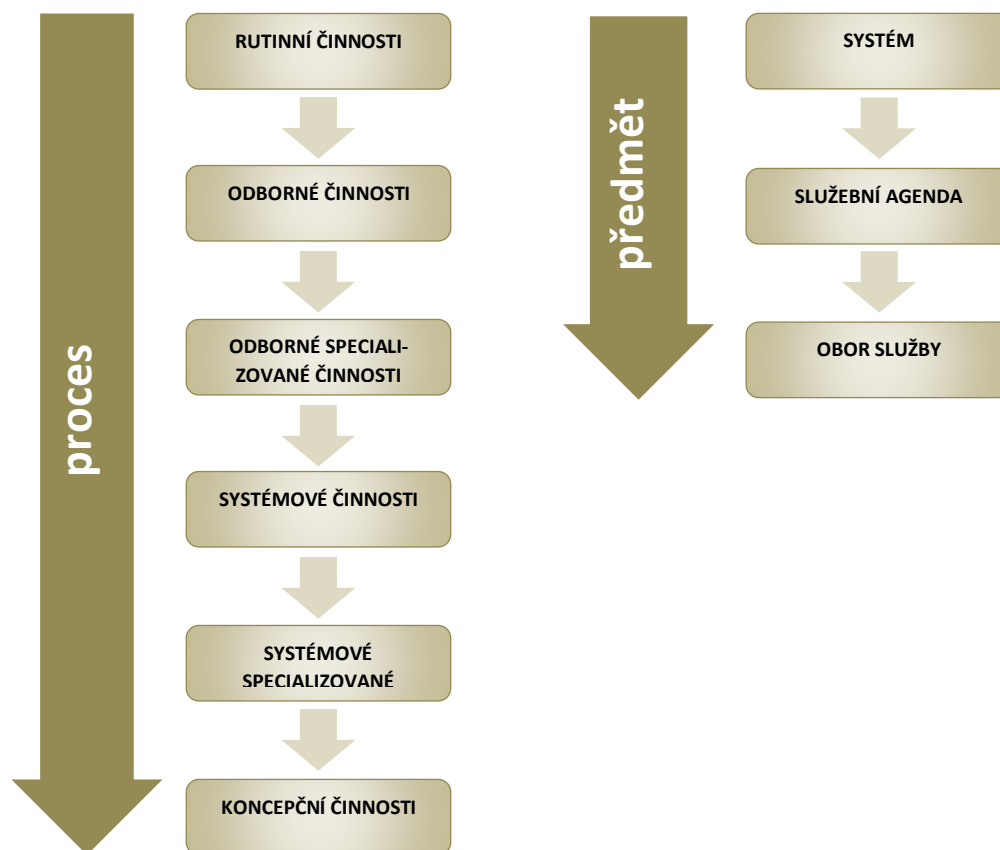
Pojmy z přílohové části katalogu správních činností:

rutinní činnosti	stejnorodé, přesně vymezené činnosti s rámcovým zadáním a s přesně vymezenými výstupy, s větší možností volby jiného postupu a rámcovými návaznostmi na další procesy
odborné činnosti	různorodé, rámcově vymezené činnosti se zadáním podle obvyklých postupů se stanovenými výstupy, postupy a značnými vazbami na další procesy
odborné specializované činnosti	zajišťování širokého souboru činností s rámcově stanovenými vstupy a způsobem vykonávání a vymezenými výstupy, které jsou organickou součástí širších procesů
systémové činnosti	zajišťování komplexu činností s obecně vymezenými vstupy, rámcově stanovenými výstupy, značnou variantností způsobu řešení a postupů a specifickými vazbami na široký okruh procesů
systémové specializované činnosti²⁰⁾	komplex systémových činností s variantními obecnými vstupy, rámcově stanovenými výstupy a předem nespécifikovanými způsoby a postupy se širokými vazbami na další procesy
konceptní činnosti	činnosti s nespécifikovanými vstupy, způsoby řešení a velmi rámcově vymezenými výstupy s velmi širokými vazbami na další procesy
služební agendy	zajišťování uceleného souhrnu prací v oboru služby

²⁰⁾ V zákoně o státní službě jsou pod legislativní zkratkou SYSTÉMOVÉ SPECIALIZOVANÉ ČINNOSTI upraveny, citují: „činnosti s nespécifikovanými vstupy, způsoby řešení a velmi rámcově vymezenými výstupy s velmi širokými vazbami na další procesy“, a to u charakteristiky 10. platové třídy. V charakteristice 12. platové třídy je identickým způsobem definována legislativní zkratka KONCEPČNÍ ČINNOST. Přestože zákoník práce je v této věci neaplikovatelný z důvodu neaplikovatelnosti delegace podle § 144 odst. 1 zákona o státní službě, je pro účely této práce použita definice právě ze zákoníku práce.



Z předešlé tabulky vyplývá stupňování správních procesů a předmětu těchto procesů takto:



V následující tabulce je vidět rozvržení platových tříd pro jednotlivé správní procesy v charakteristikách platových tříd:

SPRÁVNÍ PROCESY	PLATOVÁ TŘÍDA												
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
RUTINNÍ ČINNOSTI													
ODBORNÉ ČINNOSTI													
ODBORNÉ SPECIALIZOVANÉ ČINNOSTI													
SYSTÉMOVÉ ČINNOSTI													
SYSTÉMOVÉ SPECIALIZOVANÉ ČINNOSTI													
KONCEPČNÍ ČINNOSTI													



I když *explicite* v charakteristikách platových tříd (v tabulce výše zvýrazněno křížkem) schází systémové specializované činnosti zařazené do 12. platové třídy, *implicit*e lze do této platové třídy zařadit systémové specializované činnosti vykonávané ve správních úřadech s celostátní působností.

Katalog správních činností

Katalog správních činností ve formě nařízení vlády byl schválen vládou dne 8. prosince 2014 (usnesení vlády ze dne 8. prosince 2014 č. 1038), ve Sbírce zákonů byl publikován dne 18. prosince 2014. Účinnosti nabyl dnem 1. ledna 2015.

Význam katalogu správních činností pro státní službu je nesporný. Slouží nejen k motivaci státního zaměstnance ke zvyšování způsobilosti dané správní činnosti vykonávat, ale jednotný systém zařazování do platových tříd slouží též k prostupnosti zařazování státních zaměstnanců ve služebních úřadech napříč státní správou.²¹⁾

Katalog správních činností se člení na dvě části

- a) část obecnou (*Zařazení společných správních činností do platových tříd*) a
- b) část zvláštní (*Zařazení správních činností členěných podle odborného zaměření do platových tříd*).

Do 31. prosince 2017 se zvláštní část členila na 69 dílů, od 1. ledna 2018 se člení na **70 dílů**.

Každý z dílů se člení na platové třídy; celkový počet členění na platové třídy po jednotlivých dílech je **471**.

²¹⁾ ALINČE F., TOMŠÍ I. Katalog prací ve veřejných službách a správě. Katalog správních činností – zařazování zaměstnanců a státních zaměstnanců do platových tříd. 2. aktualizované a rozšířené vydání. Olomouc: ANAG, 2015. ISBN 978-80-7263-960-1. s. 17



Rozložení jednotlivých dílů katalogu do platových tříd (barevně zvýrazněno) je následující:

DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA															
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16				
1.00.																
2.01.																
2.02.																
2.03.																
2.04.																
2.05.																
2.06.																
2.07.																
2.08.																
2.09.																
2.10.																
2.11.																
2.12.																
2.13.																
2.14.																
2.15.																
2.16.																
2.17.																
2.18.																
2.19.																
2.20.																
2.21.																
2.22.																
2.23.																
2.24.																
2.25.																
2.26.																
2.27.																
2.28.																
2.29.																
2.30.																
2.31.																
2.32.																
2.33.																
2.34.																
2.35.																

DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA															
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16				
2.36.																
2.37.																
2.38.																
2.39.																
2.40.																
2.41.																
2.42.																
2.43.																
2.44.																
2.45.																
2.46.																
2.47.																
2.48.																
2.49.																
2.50.																
2.51.																
2.52.																
2.53.																
2.54.																
2.55.																
2.56.																
2.57.																
2.58.																
2.59.																
2.60.																
2.61.																
2.62.																
2.63.																
2.64.																
2.65.																
2.66.																
2.67.																
2.68.																
2.69.																
2.70.																



Z uvedeného je zřejmé, že pouze část první (společná) obsahuje správní činnosti ve všech platových třídách určených pro státní službu (tedy ve všech dvanácti platových třídách od 5. do 16. platové třídy).

Druhý největší rozptyl – 11 platových tříd – obsahuje pouze díl 2.25. Léčivé zdroje, léčiva, zdravotnické prostředky, návykové látky a prekursory drog (absentuje příklad správní činnosti v 16. platové třídě).

Správní činnosti v deseti platových třídách obsahují díly

- ✓ 2.01. Finance,
- ✓ 2.10. Zahraniční vztahy,
- ✓ 2.20. Sociální věci,
- ✓ 2.28. Bezpečnost státu a veřejný pořádek,
- ✓ 2.30. Všeobecná správa vnitřních věcí státu,
- ✓ 2.33. Správa průmyslu a obchodu,
- ✓ 2.48. Obranná politika státu a
- ✓ 2.57. Informační systémy veřejné správy

(absentuje nejnižší, tj. 5. platová třída, a nejvyšší, tj. 16. platová třída).

Správní činnosti pouze ve dvou platových třídách obsahuje díl 2.26. Správa justice (13. a 14. platová třída).

Tři platové třídy obsahují správní činnosti v dílu

- ✓ 2.08. Ekonomická ochrana státu (pouze 12. až 14. platová třída),
- ✓ 2.17. Správa ve věcech církví a náboženských společností (pouze 13. až 15. platová třída)
- a
- ✓ 2.52. Silniční a městská doprava (pouze 11. až 13. platová třída).

Čtyři platové třídy pak obsahuje 11 dílů.



Každá z platových tříd se pak člení na jednotlivé příklady správních činností. **Celkový počet správních činností v katalogu je 1 904.**

Nejvyšší počet příkladů správních činností v platové třídě je uveden v následující tabulce (tj. kolik příkladů správních činností obsahuje v příslušném dílu jednotlivá platová třída). Např. jak je uvedeno níže, 13. platová třída v dílu 2.01. Finance obsahuje 29 různých příkladů správních činností.

DÍL	NÁZEV DÍLU	PLATOVÁ TŘÍDA	POČET PŘÍKLADŮ
2.01.	Finance	13	29
2.01.	Finance	12	27
2.10.	Zahraniční vztahy	12	25
2.23.	Zdravotní služby (včetně veřejného zdravotního pojištění)	13	23
2.01.	Finance	11	22
2.10.	Zahraniční vztahy	13	20
2.01.	Finance	14	19
2.11.	Školství, výchova a vzdělávání	13	19
2.20.	Sociální věci	13	19
2.39.	Informační systémy veřejné správy	12	18
2.57.	Tvorba a realizace společných evropských politik podpory a pomoci, ESIF	12	18
2.10.	Zahraniční vztahy	11	16
2.57.	Tvorba a realizace společných evropských politik podpory a pomoci, ESIF	13	16
2.10.	Zahraniční vztahy	14	15
2.20.	Sociální věci	12	15
2.33.	Správa průmyslu a obchodu	12	15
1.00.	-	10	14
2.23.	Zdravotní služby (včetně veřejného zdravotního pojištění)	12	14
2.33.	Správa průmyslu a obchodu	13	14
1.00.	-	11	13

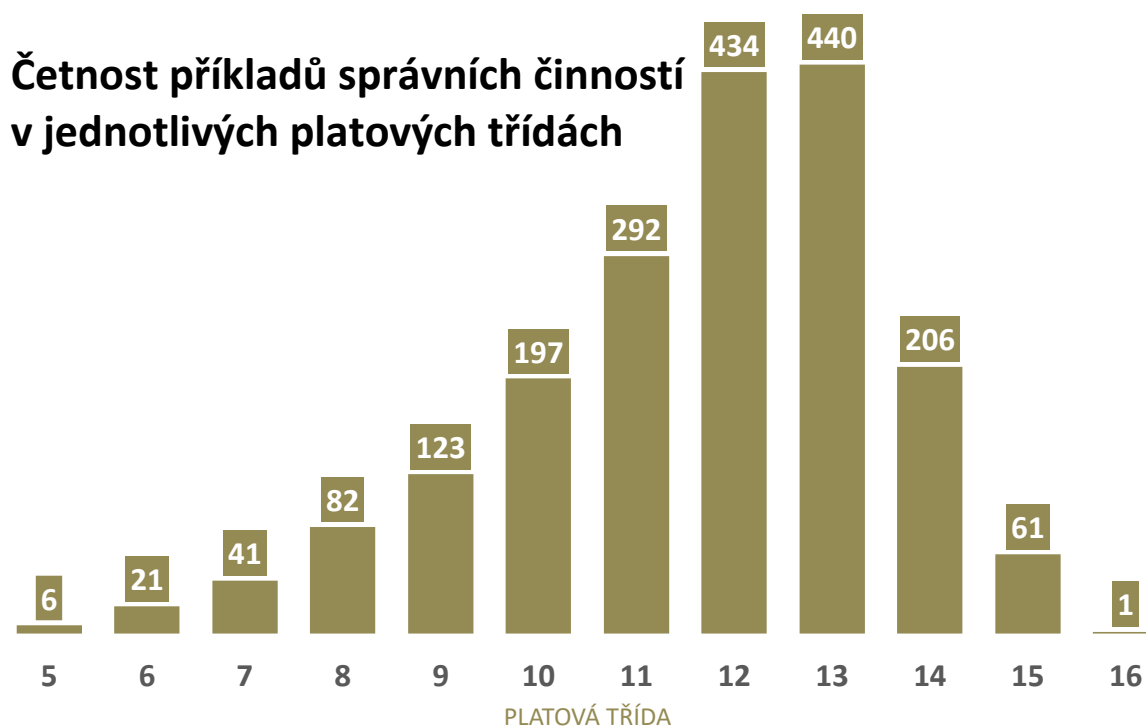
Naopak, pouze jeden příklad správních činností v platové třídě je v katalogu správních činností obsažen ve 152 případech napříč všemi díly katalogu. Dva příklady správních činností v platové třídě pak katalogu nalezneme v 72 případech.

Nejvíce příkladů správních činností obsahuje 13. platová třída (440 příkladů), následuje 12. platová třída (434 příkladů) a 11. platová třída (292 příkladů).



Nejméně příkladů správních činností obsahuje nejvyšší - 16. platová třída (1 příklad), nejnižší - 5. platová třída (6 příkladů), a 6. platová třída (21 příkladů).

Blíže vizte následující graf:



Nejvíce příkladů správních činností obsahuje díl 2.01. Finance (117 příkladů) a díl 2.10. Zahraniční vztahy (106 příkladů) z části druhé a samotná část první, která obsahuje 86 příkladů správních činností.

Nejméně příkladů správních činností obsahuje díl 2.17. Správa církví a náboženských společností (tři příklady), díl 2.65. Jaderná bezpečnost a radiační ochrana (čtyři příklady), díl 2.14. Umění, díl 2.16. Kulturně výchovná činnost, správa ve věcech veřejných knihovnických a informačních služeb, díl 2.18. Ochrana práv duševního vlastnictví (po pěti příkladech), díl 2.26. Správa justice, díl 2.27. Lidská práva a díl 2.67. Odborné zabezpečení činnosti vlády (po šesti příkladech).
Podrobněji vizte následující tabulka:



DÍL	NÁZEV DÍLU	PLATOVÁ TŘÍDA														CELKEM
		5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16			
2.01	Finance		1	1	1	8	8	22	27	29	19	1			117	
2.10.	Zahraniční vztahy		2	5	4	7	11	16	25	20	15	1			106	
1.00	Společné správní činnosti	4	6	10	7	12	14	13	10	6	2	1	1		86	
2.20.	Sociální věci		2	1	3	4	10	5	15	19	10	1			70	
2.57.	Informační systémy veřejné správy		3	2	1	1	11	11	18	16	4	1			68	
2.33.	Správa průmyslu a obchodu		1	1	1	4	5	8	15	14	8	2			59	
2.23.	Zdravotní služby (včetně veřejného zdravotního pojištění)			2	2	2	2	5	14	23	4	1			55	
2.25.	Léčivé zdroje, léčiva, zdravotnické prostředky, návykové látky a prekursorů drog	2	1	2	5	4	5	11	7	10	3	2			52	
2.11.	Školství, výchova a vzdělávání					3	3	7	11	19	6	1			50	
2.39.	Tvorba a realizace společných evropských politik podpory a pomoci, evropské strukturální a investiční fondy								18	13	6	1			48	
2.61.	Státní statistická služba			4	3				12	6	4	2			48	
2.28.	Bezpečnost státu a veřejný pořádek		1	4	5	4	7	4	9	7	5	1			47	
2.24.	Ochrana a podpora veřejného zdraví				2	4	4	6	9	10	4	1			40	
2.31.	Systém veřejné správy a kontrolní řád				2	1	1	3	10	13	9	1			40	
2.41.	Zemědělství (včetně zemědělských komodit)					2	5	5	12	9	4	1			38	
2.48.	Obranná politika státu		2	1	3	3	2	3	8	10	5	1			38	
2.30.	Všeobecná správa vnitřních věcí státu		1	2	7	1	4	7	3	5	2	1			33	
2.56.	Elektronické komunikace				2	2	4	11	9	3	1	1			33	
2.70.	Financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky				2	4	3	5	10	5	3	1			33	
2.45.	Veterinární péče				1	3	3	6	8	7	3	1			32	
2.68.	Organizační věci služby a správa služebních vztahů			3	8	4	5	4	3	3	1	1			32	
2.54.	Plavba a vodní cesty				3	5	6	11	4	2					31	
2.46.	Rostlinolékařská péče					3	4	11	7	3	1	1			30	
2.53.	Civilní letectví				1	2	6	6	9	5	1				30	
2.22.	Pracovní vztahy					1	1	5	7	9	5	1			29	
2.50.	Dopravní soustava státu						2	2	6	10	7	2			29	
2.21.	Zaměstnanost				2	7	6	5	3	3	1	1			28	
2.32.	Správa archivnictví a spisové služby				3	5	3	5	4	5	1	1			27	
2.03.	Audit						3	4	7	8	2	1			25	
2.51.	Dráhy a drážní doprava						1	7	10	6					24	

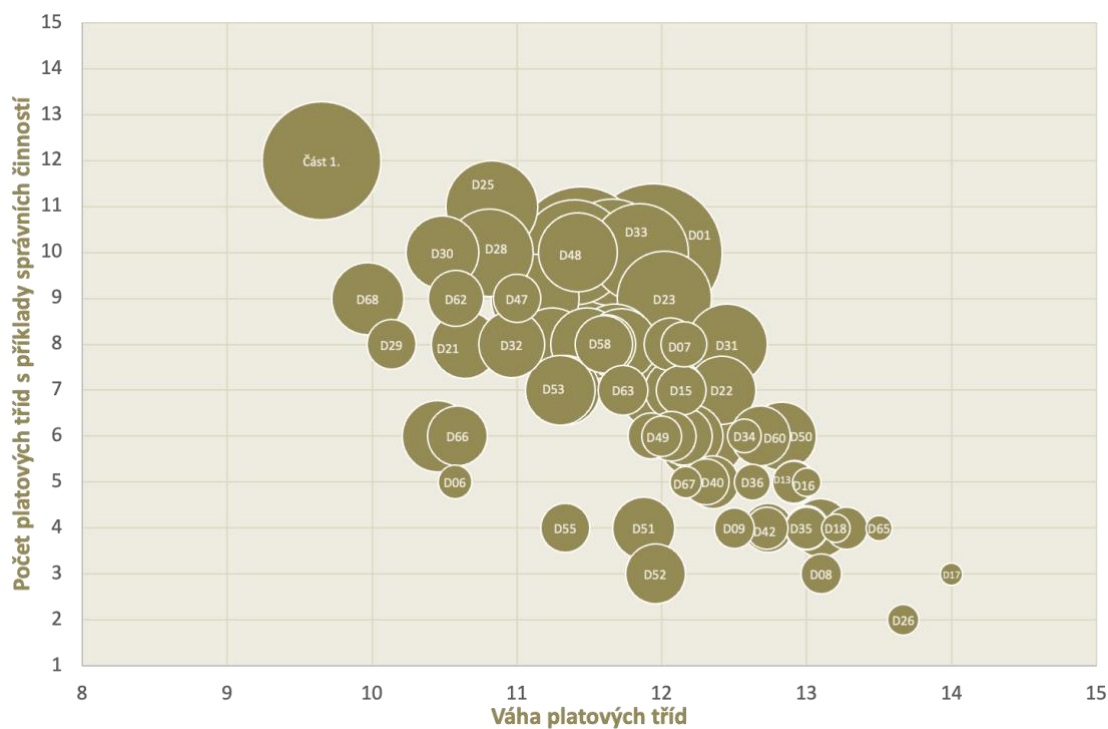


DÍL	NÁZEV DÍLU	PLATOVÁ TŘÍDA														CELKEM	
		5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16				
2.04.	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace					1	2	4	6	6	2	1					22
2.52.	Silniční a městská doprava								7	9	6						22
2.60.	Technická ochrana životního prostředí							2	3	3	7	6	1				22
2.66.	Ochrana utajovaných informací				2	4	5	4	4	3							22
2.02.	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění				2	2	2	3	4	4	3	1					21
2.64.	Hospodářská soutěž, významná tržní síla, dohled nad poskytováním veřejné podpory a dozor nad zadáváním veřejných zakázek									5	10	5	1				21
2.58.	Poštovní služby				1	1	2	6	4	4	1	1					20
2.59.	Ochrana přírody a krajiny							4	3	4	5	3	1				20
2.62.	Zeměměřičtví a katastr nemovitostí			1	2	3	4	3	3	1	1	1					19
2.37.	Územní plánování a stavební řád				1	2	1	2	1	6	3	1					17
2.44.	Potravinářská výroba a bezpečnost potravin								4	6	5	1	1				17
2.15.	Ochrana kulturního dědictví, památková péče a péče o sbírky muzejní povahy					1	1	2	5	4	1	1					15
2.19.	Správa ve věcech médií a audiovizize, výkon regulační činnosti v oblasti provozování rozhlasového a televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání					1		4	5	3	1	1					15
2.29.	Krizové řízení, požární ochrana, civilní nouzové plánování, ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém		1		3	4	1	1	1	3	1						15
2.43.	Vodní hospodářství									7	6	1	1				15
2.55.	Pozemní komunikace							4	4	5	2						15
2.63.	Ochrana a využívání nerostného bohatství, výbušniny						1	5	1	2	3	2	1				15
2.47.	Pozemková správa a krajinná tvorba			1	1	2	2	2	2	2	1	1					14
2.07.	Finanční trh				1	1	1	1	2	3	3	1					13
2.38.	Cestovní ruch							2	4	3	2	1	1				13
2.40.	Veřejné dražby a realitní trh							1	2	4	4	2					13
2.12.	Mládež, tělovýchova a sport								2	2	4	3	1				12
2.69.	Ochrana osobních údajů									4	5	2	1				12
2.05.	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím									3	3	4	1				11
2.13.	Správa vědy, výzkumu a vývoje								2	2	3	3	1				11
2.35.	Regionální politika a podpora regionálního rozvoje									3	6	1	1				11
2.42.	Lesní hospodářství									6	3	1	1				11
2.08.	Ekonomická ochrana státu									2	5	3					10
2.09.	Průmyslové vlastnictví								1		3	5	1				10
2.49.	Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv			1						2	3	2	1	1			10



DÍL	NÁZEV DÍLU	PLATOVÁ TŘÍDA														CELKEM	
		5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16				
2.36.	Bydlení								1			3	2	1	1		8
2.06.	Loterie a jiné podobné hry				1	1	2				2	1					7
2.34.	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek								1	1	1	2	1	1		7	
2.26.	Správa justice											2	4			6	
2.27.	Lidská práva								1	1	1	2	1			6	
2.67.	Odborné zabezpečení činnosti vlády								1	1	1	2	1			6	
2.14.	Umění										1	1	1	1	1	5	
2.16.	Kulturně výchovná činnost, správa ve věcech veřejných knihovnických a informačních služeb										1	1	1	1	1	5	
2.18.	Ochrana práv duševního vlastnictví										1		2	1	1	5	
2.65.	Jaderná bezpečnost a radiační ochrana											1	1	1	1	4	
2.17.	Správa ve věcech církví a náboženských společností												1	1	1	3	

Z uvedených dat vyplývá kvantitativní nevyváženost, resp. nekonzistentnost příkladů správních činností v jednotlivých dílech katalogu. Matematicky lze nevyváženost demonstrovat na tomto bublinovém grafu:





Osa xváha platových tříd - pro účely této práce se jedná o $\frac{\sum_{i=1}^n p_i \times v_i}{\sum_{i=1}^n v_i}$,

kde p je platová třída a v je četnost příkladů správních činností v platové třídě příslušného dílu,

Osa yPočet platových tříd s příklady správních činností - v kolika platových třídách jsou upraveny příklady správních činností příslušného dílu,

Plocha bublin.....celkový počet příkladů správních činností v příslušném dílu katalogu správních činností.

Lze tak pouze spekulovat, co je příčinou.

Jedním z důvodů byl zcela jistě časový tlak na tvorbu katalogu v roce 2014 před zahájením implementace zákona o státní službě. Dalším z důvodů mohlo být nepřilíš významné vnímání důležitosti tohoto katalogu pro zpracování systemizace služebních a pracovních míst, a tudíž i podcenění této problematiky ze strany věcných navrhovatelů.

To může exaktně prokázat i autor tohoto příspěvku z vlastní zkušenosti, kdy například využití příkladů z dílu 2.48. Obranná politika státu je v současnosti v rezortu Ministerstva obrany pouze 63 % všech služebních míst, do 1. změny katalogu byla však dokonce pouze 40 % všech služebních míst.

Změny katalogu správních činností

Katalog správních činností byl od roku 2014 čtyřikrát změněn:

- ✓ nařízením vlády č. 399/2017 Sb., které nabylo účinnosti 1. ledna 2018 (1. změna),
- ✓ nařízením vlády č. 158/2019 Sb., které nabylo účinnosti 1. července 2019 (2. změna),
- ✓ nařízením vlády č. 352/2019 Sb., které nabylo účinnosti 1. ledna 2020 (3. změna),
- ✓ nařízením vlády č. 391/2021 Sb., které nabylo účinnosti 1. ledna 2021 (4. změna).

Zatímco první změna nařízení vlády obsahovala 56 novelizačních bodů a upravovala nejen část první, ale i 17 dílů části druhé, zbývající změny nařízení vlády byly skromné.



Druhá změna obsahovala pouze 4 novelizační body ve 20. dílu Sociální věci, třetí změna obsahovala 15 novelizačních bodů a konečně třetí změna obsahovala pouze úpravu 20. dílu Sociální věci a 33. dílu Správa průmyslu a obchodu v 17 novelizačních bodech.

Počet novelizačních bodů	
1. novela	56
2. novela	4
3. novela	15
4. novela	17

Počet jednotlivých novelizačních bodů podle dílů katalogu je uveden v následující tabulce:

DÍL	NÁZEV DÍLU	399/2017	159/2019	352/2019	391/2021	CELKEM
		1. změna od 1. 1. 2018	2. změna od 1. 7. 2019	3. změna od 1. 1. 2020	4. změna od 1. 1. 2022	
1.00.	Společné správní činnosti	3		1		4
2.01.	Finance	1				1
2.10.	Zahraniční vztahy			1		1
2.20.	Sociální věci	17	4	4	8	33
2.21.	Zaměstnanost	5				5
2.22.	Pracovní vztahy			2		2
2.30.	Všeobecná správa vnitřních věcí státu	1		1		2
2.31.	Systém veřejné správy a kontrolní řád	1				1
2.33.	Správa průmyslu a obchodu	3			9	12
2.34.	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek			1		1
2.38.	Cestovní ruch			1		1
2.39.	Tvorba a realizace společných evropských politik podpory a pomoci, evropské strukturální a investiční fondy	6				6
2.41.	Zemědělství (včetně zemědělských komodit)	5				5
2.44.	Potravinářská výroba a bezpečnost potravin	1				1
2.45.	Veterinární péče			4		4
2.46.	Rostlinolékařská péče	1				1
2.48.	Obranná politika státu	5				5
2.50.	Dopravní soustava státu	1				1
2.64.	Hospodářská soutěž, významná tržní síla, dohled nad poskytováním veřejné podpory a dozor nad zadáváním veřejných zakázek	1				1
2.65.	Jaderná bezpečnost a radiální ochrana	1				1
2.66.	Ochrana utajovaných informací	2				2
2.69.	Ochrana osobních údajů	1				1
2.70.	Financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky	1				1
CELKEM		56	4	15	17	92



Novelizační body však neukazují rozsah jednotlivých změn, jeden novelizační bod může znamenat jak jen malou změnu textu příkladu, tak i vložení celého nového dílu s množstvím nových příkladů.

Například první novelou se kompletně obměnil díl 2.46. Rostlinolékařská péče, díl 2.64. Hospodářská soutěž, dohled nad poskytováním veřejné podpory a dozor nad zadáváním veřejných zakázek, díl 2.65. JADERNÁ BEZPEČNOST A RADIČNÍ OCHRANA A V SOUVISLOSTI SE VZNIKEM Pověřenců pro osobní údaje též díl 2.69. Ochrana osobních údajů. Navíc se přidal kompletní nový díl 2.70. Financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky.

Všechny novelizační změny lze rozdělit do následujících skupin:

- ✓ zrušení příkladu správních činností,
- ✓ doplnění nového příkladu správních činností,
- ✓ změna textu příkladu správních činností (např. doplnění nebo náhrada slov),
- ✓ změna bodu příkladu správních činností (v souvislosti se zrušením příkladu správních činností ve stejném díle a stejné platové třídě),
- ✓ změna bodu příkladu správních činností (v souvislosti se zrušením příkladu správních činností ve stejném díle a stejné platové třídě) a zároveň změna jeho textu,
- ✓ změna příkladů správních činností v celém dílu (jedním novelizačním bodem) a s tím související implicitní vypuštění některých příkladů správních činností,
- ✓ doplnění nového dílu (jedním novelizačním bodem).

Četnost těchto změn je uvedena v následující tabulce:

DRUH ZMĚNY	1. novela	2. novela	3. novela	4. novela	CELKEM
zrušení příkladu správních činností	30	2	11	3	46
doplnění příkladu správních činností	32	1	3	4	40
změna textu příkladu správních činností	22	1	9	14	46
změna bodu příkladu správních činností	25	5	4	1	35
změna bodu a změna textu příkladu správních činností	8	0	0	0	8
změna příkladů správních činností jako změna celého dílu	67	0	0	0	67



DRUH ZMĚNY	1. novela	2. novela	3. novela	4. novela	CELKEM
implicitní vypuštění příkladů správních činností v rámci změny celého dílu	11	0	0	0	11
doplnění příkladů správních činností v rámci nového dílu	33	0	0	0	33
CELKEM	228	9	27	22	286

Celkově bylo novelami dotčeno 286 příkladů správních činností, nejvíce 1. novelou – 80 %. Rozpor mezi počtem novelizačních bodů a počtem dotčeným příkladů správních činností je možné dokumentovat u třetí a čtvrté novely; třetí novela, byť obsahovala 15 novelizačních bodů, dotýkala se 27 příkladů správních činností, naopak čtvrtá novela, která obsahovala 17 novelizačních bodů, se dotýkala 22 příkladů správních činností.

POČET PŘÍKLADŮ SPRÁVNÍCH ČINNOSTÍ DOTČENÝCH NOVELAMI		
1. novela	228 příkladů správních činností, tj.	80 %
2. novela	9 příkladů správních činností, tj.	3 %
3. novela	27 příkladů správních činností, tj.	9 %
4. novela	22 příkladů správních činností, tj.	8 %
Celkový součet	286 příkladů správních činností	

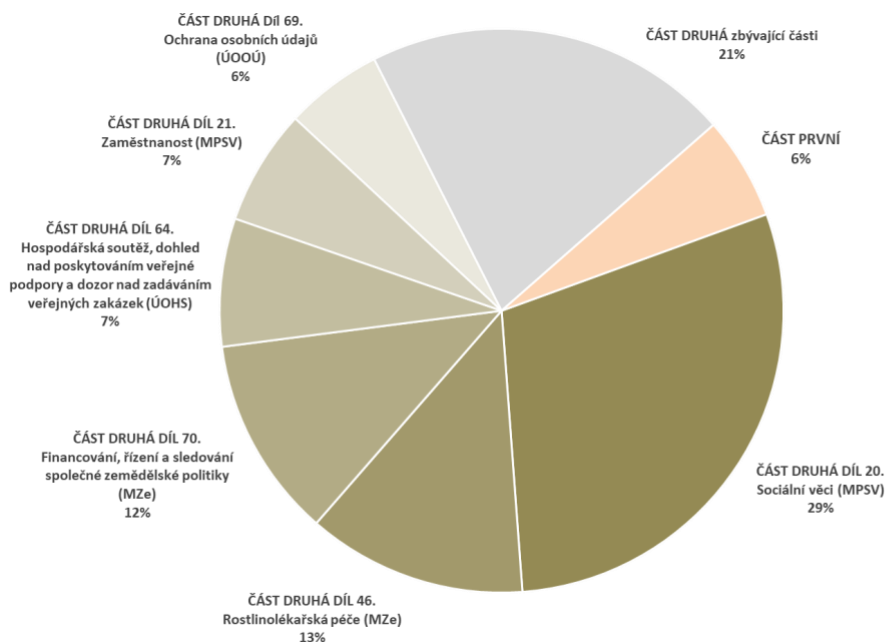
Z níže uvedené tabulky a grafu vyplývá, že nejvíce změn za období od 1. ledna 2015 do 1. ledna 2022 doznal 20. díl Sociální věci, který se dotknul 84 příkladů správních činností.

Novelami nebyly dotčeny dvě třetiny všech dílů katalogu správních činností.

	1. novela	2. novela	3. novela	4. novela	Celkem
ČÁST PRVNÍ					
CELKEM ZA ČÁST	16		1		17
ČÁST DRUHÁ					
CELKEM ZA ČÁST	212	9	26	22	269
z toho díly					
2.01.	1				1
2.03.			1		1
2.10.			2		2
2.20.	50	9	14	11	84
2.21.	19				19
2.22.			2		2
2.30.	1				1



	1. novela	2. novela	3. novela	4. novela	Celkem
2.31.	2				2
2.33.	3			11	14
2.34.			1		1
2.38.			1		1
2.39.	6				6
2.41.	6				6
2.44.	1				1
2.45.			5		5
2.46.	36				36
2.48.	9				9
2.50.	1				1
2.64.	21				21
2.65.	5				5
2.66.	2				2
2.69.	16				16
2.70.	33				33
CELKEM	228	9	27	22	286





1. novela

nařízení vlády č. 399/2017 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností, a nařízení vlády č. 104/2005 Sb., kterým se stanoví katalog činností v bezpečnostních sborech, ve znění pozdějších předpisů

Připomínkové řízení se uskutečnilo od 27. do 21. září 2017, vláda nařízení schválila dne 6. listopadu 2017. Ve Sbírce zákonů nařízení bylo publikováno dne 30. listopadu 2017 pod č. 399/2017 Sb., s účinností od 1. ledna 2018.

Kromě změny katalogu správních činností nařízení vlády obsahovalo též změnu nařízení vlády o katalogu prací ve veřejných službách a správě (č. 222/2010 Sb.) a změnu nařízení vlády, kterým se stanoví katalog činností v bezpečnostních sborech (104/2005 Sb.).

Nejzásadnější změnou v katalogu správních činností obsaženou v 1. novele byly změny, které změnilly celé díly – díl 2.46., díl 2.64., díl 2.65., díl 2.69. a díl 2.70.

V dílu 2.64. (Hospodářská soutěž, dohled nad poskytováním veřejné podpory a dozor nad zadáváním veřejných zakázek) se reagovalo na platný legislativní stav.

Obdobně se reagovalo na úpravu působnosti a způsob výkonu správních činností v oblasti jaderné bezpečnosti a radiační ochrany (díl 2.65.).

V rámci ochrany osobních údajů se zásadním způsobem doplnila činnost pověřence pro ochranu osobních údajů klasifikovaná v platových třídách podle velikosti rizika pro ohrožení práv a svobod subjektu údajů (díl 2.69.)

Nově byl doplněn díl 2.70. V odůvodnění k tomuto návrhu na str. 162 se uvádí:

„Financování, řízení a sledování Společné zemědělské politiky je samostatným oborem státní služby, a i když jsou jeho předmětem obdobné správní činnosti jako oboru 47 Společné



evropské politiky podpory a pomoci, evropské strukturální, investiční a obdobné fondy, požaduje se, aby jeho správní činnosti byly uvedeny v samostatném dílu katalogu správních činností.²²⁾

Z uvedeného vyplývá, že gestor návrhu, vědom si obecné právní úpravy, striktně požadoval vytvoření zvláštní právní úpravy a tuto úpravu si přes zpracovatele katalogu prosadil.

Do dílu 2.48. Obranná politika státu se doplnily správní činnosti z oblasti, která v katalogu upravena nebyla – obranná standardizace, katalogizace a státní ověřování jakosti.

Dále se v novele reaguje na zvýšení kvalifikační náročnosti prací spočívající v projednávání a vedení řízení o přestupcích v souvislosti s novou právní úpravou.

Úpravy doznaly též díly 2.20. a 2.21. v souvislosti se změnou organizace práce v České správě sociálního zabezpečení a změnou organizací správních činností v Úřadu práce.

Zbývající úpravy nenabývaly podstatného významu.

2. novela

nařízení vlády č. 158/2019 Sb., kterým se mění některá nařízení vlády v oblasti odměňování zaměstnanců ve veřejných službách a správě a státních zaměstnanců

Připomínkové řízení se uskutečnilo od 24. dubna do 17. května 2019, vláda nařízení schválila dne 17. června 2019. Ve Sbírce zákonů nařízení bylo publikováno dne 27. června 2019 pod č. 158/2019 Sb. s účinností od 1. července 2019.

²²⁾ ČESKO. nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností – znění od 1. 1. 2022. In: <i>Zákon pro lidi.cz</i> [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 10.4.2022].
Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2014-302/zneni-20220101#f6194263>



Kromě změny katalogu správních činností nařízení vlády obsahovalo též změnu nařízení vlády o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě (č. 341/2017 Sb.) a změnu nařízení vlády o platových poměrech státních zaměstnanců (č. 304/2014 Sb.)

Důvodem bylo přijetí zákona č. 335/2018 Sb., kterým se mění zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, tedy vynětí lékařů posudkové služby ze zákona o státní službě.

Čtyři novelizační body se vztahují pouze na příklady správních činností v dílu 2.20. Sociální věci.

3. novela

nařízení vlády č. 352/2019 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností, ve znění pozdějších předpisů

Připomínkové řízení se uskutečnilo od 12. listopadu do 3. prosince 2019, vláda nařízení schválila dne 16. prosince 2019. Ve Sbírce zákonů nařízení bylo publikováno dne 20. prosince 2019 pod číslem 352/2019 Sb. s účinností od 1. ledna 2020.

Kromě změny katalogu správních činností nařízení vlády obsahovalo též změnu nařízení vlády o katalogu prací ve veřejných službách a správě (č. 222/2010 Sb.).

V části první touto novelou došlo k odstranění administrativní chyby, v části druhé v dílu 2.10. Zahraniční vztahy došlo k terminologickému zpřesnění. Opětovně se upravil díl 2.20. Sociální věci – správní činnosti související se sociální prací, metodické usměrňování a koordinace nepojistných dávek, celostátní koordinace a metodické usměrňování inspekce sociálních služeb. Změnil se též díl 2.22. Pracovní vztahy, odstranila se gramatická chyba v dílu 2.30. Všeobecná správa vnitřních věcí státu. V dílu 2.34. Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek se doplnil příklad správní činnosti v 15. platové třídě, poněvadž veřejné investování a zadávání veřejných zakázek



je součástí širšího celku, kterým je soutěžní politika státu. Dále se drobně doplnil díl 2.38. Cestovní ruch. Čtyřmi novelizačními body se pak upravil díl 2.45. Veterinární péče.

4. novela

nařízení vlády č. 391/2021 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností, ve znění pozdějších předpisů

Připomínkové řízení se uskutečnilo od 26. srpna do 6. září 2021, vláda nařízení schválila dne 11. října 2021. Ve Sbírce zákonů nařízení bylo publikováno dne 22. října 2021 pod číslem 391/2021 Sb. s účinností od 1. ledna 2022.

Kromě změny katalogu správních činností nařízení vlády obsahovalo též změnu nařízení vlády o katalogu prací ve veřejných službách a správě (č. 222/2010 Sb.).

Na základě změny právního prostředí se do katalogu správních činností zavedl pojem náhradní výživné a dávka náhradního výživného (díl 2.20. Sociální věci) a v dílu 2.33. Správa průmyslu a obchodu se se upravily některé dílčí změny související s ochranou spotřebitele.

Gestor dílu katalogu a korelace oboru služby a katalogu správních činností

Pro tuto práci jsou zásadními referenčními údaji gestor příslušného dílu katalogu správních činností a korelace příslušného dílu katalogu správních činností a oboru služby.

Za primární se považuje korelace dílu katalogu správních činností a oboru služby. Následně lze pak na základě gestora oboru služby odvodit i gestora příslušného dílu.



Obory služby jsou k datu 1. ledna 2021 upraveny nařízením vlády č. 1/2019 Sb., o oborech státní služby.²³⁾ Nařízením vlády upravuje 63 oborů služby. Do 30. června 2019 bylo nařízením vlády č. 106/2015 Sb., o oborech státní služby, upraveno 79 oborů služby. Obory služby včetně jejich gestorů, resp. spolugestorů se uvádějí v následující tabulce:

ČÍSLO	NÁZEV	GESTOŘI
1.	Finance	MF
2.	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění a hazardní hry	MF
3.	Audit	MF
4.	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace	MF
5.	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím	MF
6.	Finanční trh	MF
7.	Ekonomická ochrana státu	MF
8.	Zahraníční vztahy a služba	MZV
9.	Školství, mládež a tělovýchova	MŠMT
10.	Výzkum, vývoj a inovace	MŠMT
11.	Kultura, církev a náboženské společnosti	MK
12.	Média, audiovizí a regulace vysílání	MK RRTV
13.	Nepojistné sociální dávkové systémy	MPSV
14.	Sociální služby, sociální práce, sociálně-právní ochrana dětí a rodinná politika	MPSV
15.	Sociální pojištění	MPSV
16.	Lékařská posudková služba	MPSV
17.	Zaměstnanost	MPSV
18.	Pracovněprávní vztahy	MPSV
19.	Platy, mzdy a jiné odměny za práci	MPSV
20.	Bezpečnost práce	MPSV
21.	Zdravotnictví a ochrana zdraví	MZ
22.	Legislativa a právní činnost	ÚV
23.	Lidská práva	ÚV MSpr
24.	Vnitřní pořádek a bezpečnost státu	MV
25.	Krizové řízení, ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém	MV
26.	Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa	MV
27.	Archivnictví a spisová služba	MV
28.	Informační a komunikační technologie	MV
29.	Energetika	ERÚ MPO
30.	Hornictví, geologie, podzemní stavitelství, výbušniny a surovinová politika	ČBÚ MPO
31.	Průmysl	MPO
32.	Stavebnictví	MPO
33.	Obchod, licence a mezinárodní ekonomické vztahy	MPO

²³⁾ Dnem 1. dubna 2022 nabylo účinnosti nařízení vlády č. 62/2022 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 136/2015 Sb., o rovnocennosti některých zkoušek a odborných kvalifikací zvláštní části úřednické zkoušky, ve znění nařízení vlády č. 157/2019 Sb., a nařízení vlády č. 1/2019 Sb., o oborech státní služby. Tímto nařízením vlády se upravil rozsah oboru služby č. 63 (z Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů státních zaměstnanců, příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků na Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů státních zaměstnanců) a upravily názvy čtyř dalších oborů státní služby – obor služby č. 12 Media, audiovizí, regulace vysílání, obor služby č. 14 Sociální služby, sociální práce a sociálně-právní ochrana dětí, rodinná politika, obor služby č. 38 Společné evropské politiky podpory a pomoci, evropské strukturální, investiční a obdobné fondy a obor služby č. 58 Jaderná bezpečnost, radiační ochrana, správa ve věcech chemických a biologických zbraní). Tato změna však v tomto dokumentu reflektována není.



ČÍSLO	NÁZEV	GESTOŘI	
34.	Podnikání a živnosti	MPO	
35.	Ochrana spotřebitele a trhu	MPO	
36.	Elektronické komunikace a poštovní služby	ČTÚ	MPO
37.	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	MMR	
38.	Společné evropské politiky podpory a pomoci a evropské strukturální, investiční a obdobné fondy	MMR	MF
39.	Regionální rozvoj	MMR	
40.	Cestovní ruch	MMR	
41.	Bydlení, územní plánování a stavební řád	MMR	
42.	Zemědělství a rostlinolékařská péče	MZe	
43.	Lesní hospodářství, myslivost, rybářství a včelařství	MZe	
44.	Vodní hospodářství	MZe	
45.	Potravinářská výroba a péče o potraviny	MZe	
46.	Veterinární péče	MZe	
47.	Pozemková správa a krajinná tvorba	MZe	
48.	Financování, řízení a sledování Společné zemědělské politiky	MZe	
49.	Obrana	MO	
50.	Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv	SSHR	
51.	Doprava	MD	
52.	Ochrana přírody a krajiny	MŽP	
53.	Technická ochrana životního prostředí	MŽP	
54.	Státní statistická služba	ČSÚ	
55.	Zeměměřičství a katastr nemovitostí	ČÚZK	
56.	Ochrana průmyslového vlastnictví, autorských práv a práv souvisejících	ÚPV	MK
57.	Ochrana hospodářské soutěže a dozor nad zadáváním veřejných zakázek	ÚOHS	
58.	Jaderná bezpečnost, radiační ochrana a správa ve věcech chemických a biologických zbraní	SÚJB	
59.	Ochrana utajovaných informací	MV	NBÚ
60.	Ochrana osobních údajů	ÚOOÚ	
61.	Odborné zabezpečení činnosti vlády	ÚV	
62.	Evropská politika vlády	ÚV	
63.	Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů státních zaměstnanců, příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků	MV	MO

Na základě komparace oborů služby s díly katalogu správních činností vyplynula níže uvedená korelace:

KATALOG SPRÁVNÍCH ČINNOSTÍ			OBOR SLUŽBY		
KÓD	NÁZEV DÍLU	GESTOŘI	ČÍSLO	NÁZEV	GESTOŘI
1.00.			→ 22	Legislativa a právní činnost	ÚV
2.01.	Finance	MF	→ 1	Finance	MF
2.02.	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění	MF	→ 2	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění a hazardní hry	MF
2.03.	Audit	MF	→ 3	Audit	MF
2.04.	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace	MF	→ 4	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace	MF
2.05.	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím	MF	→ 5	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím	MF



KATALOG SPRÁVNÍCH ČINNOSTÍ			OBOR SLUŽBY		
KÓD	NÁZEV DÍLU	GESTOŘI	ČÍSLO	NÁZEV	GESTOŘI
2.06.	Loterie a jiné podobné hry	MF	→ 2	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění a hazardní hry	MF
2.07.	Finanční trh	MF	→ 6	Finanční trh	MF
2.08.	Ekonomická ochrana státu	MF	→ 7	Ekonomická ochrana státu	MF
2.09.	Průmyslové vlastnictví	ÚPV	→ 56	Ochrana průmyslového vlastnictví, autorských práv a práv souvisejících	ÚPV, MK
2.10.	Zahraniční vztahy	MZV	→ 8	Zahraniční vztahy a služba	MZV
2.11.	Školství, výchova a vzdělávání	MŠMT	→ 9	Školství, mládež a tělovýchova	MŠMT
2.12.	Mládež, tělovýchova a sport	MŠMT	→ 9	Školství, mládež a tělovýchova	MŠMT
2.13.	Správa vědy, výzkumu a vývoje	MŠMT	→ 10	Výzkum, vývoj a inovace	MŠMT
2.14.	Umění	MK	→ 11	Kultura, církev a náboženské společnosti	MK
2.15.	Ochrana kulturního dědictví, památková péče a péče o sbírky muzejní povahy	MK	→ 11	Kultura, církev a náboženské společnosti	MK
2.16.	Kulturně výchovná činnost, správa ve věcech veřejných knihovnických a informačních služeb	MK	→ 11	Kultura, církev a náboženské společnosti	MK
2.17.	Správa ve věcech církví a náboženských společností	MK	→ 11	Kultura, církev a náboženské společnosti	MK
2.18.	Ochrana práv duševního vlastnictví	MK	→ 56	Ochrana průmyslového vlastnictví, autorských práv a práv souvisejících	ÚPV, MK
2.19.	Správa ve věcech médií a audiovize, výkon regulační činnosti v oblasti provozování rozhlasového a televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání	MK, RRTV	→ 12	Média, audiovize a regulace vysílání	MK, RRTV
2.20.	Sociální věci	MPSV	→ 13	Nepojistné sociální dávkové systémy	MPSV
			→ 14	Sociální služby, sociální práce, sociálně-právní ochrana dětí a rodinná politika	MPSV
			→ 15	Sociální pojištění	MPSV
			→ 16	Lékařská posudková služba	MPSV
2.21.	Zaměstnanost	MPSV	→ 17	Zaměstnanost	MPSV
2.22.	Pracovní vztahy	MPSV	→ 18	Pracovněprávní vztahy	MPSV
			→ 19	Platy, mzdy a jiné odměny za práci	MPSV
			→ 20	Bezpečnost práce	MPSV
2.23.	Zdravotní služby (včetně veřejného zdravotního pojištění)	MZdr	→ 21	Zdravotnictví a ochrana zdraví	MZdr
2.24.	Ochrana a podpora veřejného zdraví	MZdr	→ 21	Zdravotnictví a ochrana zdraví	MZdr
2.25.	Léčivé zdroje, léčiva, zdravotnické prostředky, návykové látky a prekursorů drog	MZdr	→ 21	Zdravotnictví a ochrana zdraví	MZdr
2.26.	Správa justice	MSpr		Není upraven obor služby	



KATALOG SPRÁVNÍCH ČINNOSTÍ			OBOR SLUŽBY		
KÓD	NÁZEV DÍLU	GESTOŘI	ČÍSLO	NÁZEV	GESTOŘI
2.27.	Lidská práva	ÚV, MSpr	→ 23	Lidská práva	ÚV, MSpr
2.28.	Bezpečnost státu a veřejný pořádek	MV	→ 24	Vnitřní pořádek a bezpečnost státu	MV
2.29.	Krizové řízení, požární ochrana, civilní nouzové plánování, ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém	MV	→ 25	Krizové řízení, ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém	MV
2.30.	Všeobecná správa vnitřních věcí státu	MV	→ 26	Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa	MV
2.31.	Systém veřejné správy a kontrolní řád	MV	→ 26	Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa	MV
2.32.	Správa archivnictví a spisové služby	MV	→ 27	Archivnictví a spisová služba	MV
2.33.	Správa průmyslu a obchodu	MPO, ERÚ	→ 29	Energetika	ERÚ, MPO
			→ 31	Průmysl	MPO
			→ 32	Stavebnictví	MPO
			→ 33	Obchod, licence a mezinárodní ekonomické vztahy	MPO
			→ 34	Podnikání a živnosti	MPO
			→ 35	Ochrana spotřebitele a trhu	MPO
2.34.	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	MMR	→ 37	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	MMR
2.35.	Regionální politika a podpora regionálního rozvoje	MMR	→ 39	Regionální rozvoj	MMR
2.36.	Bydlení	MMR	→ 41	Bydlení, územní plánování a stavební řád	MMR
2.37.	Územní plánování a stavební řád	MMR	→ 41	Bydlení, územní plánování a stavební řád	MMR
2.38.	Cestovní ruch	MMR	→ 40	Cestovní ruch	MMR
2.39.	Tvorba a realizace společných evropských politik podpory a pomoci, evropské strukturální a investiční fondy	MMR, MF	→ 38	Společné evropské politiky podpory a pomoci a evropské strukturální, investiční a obdobné fondy	MMR, MF
2.40.	Veřejné dražby a realitní trh	MMR		Není upraven obor služby	
2.41.	Zemědělství (včetně zemědělských komodit)	MZe	→ 42	Zemědělství a rostlinolékařská péče	MZe
2.42.	Lesní hospodářství	MZe	→ 43	Lesní hospodářství, myslivost, rybářství a včelařství	MZe
2.43.	Vodní hospodářství	MZe	→ 44	Vodní hospodářství	MZe
2.44.	Potravinářská výroba a bezpečnost potravin	MZe	→ 45	Potravinářská výroba a péče o potraviny	MZe
2.45.	Veterinární péče	MZe	→ 46	Veterinární péče	MZe
2.46.	Rostlinolékařská péče	MZe	→ 42	Zemědělství a rostlinolékařská péče	MZe
2.47.	Pozemková správa a krajinytvorba	MZe	→ 47	Pozemková správa a krajinytvorba	MZe
2.48.	Obranná politika státu	MO	→ 49	Obrana	MO



KATALOG SPRÁVNÍCH ČINNOSTÍ			OBOR SLUŽBY			
KÓD	NÁZEV DÍLU	GESTOŘI	ČÍSLO	NÁZEV	GESTOŘI	
2.49.	Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv	SSHR	→ 50	Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv	SSHR	
2.50.	Dopravní soustava státu	MD	→ 51	Doprava	MD	
2.51.	Dráhy a drážní doprava	MD	→ 51	Doprava	MD	
2.52.	Silniční a městská doprava	MD	→ 51	Doprava	MD	
2.53.	Civilní letectví	MD	→ 51	Doprava	MD	
2.54.	Plavba a vodní cesty	MD	→ 51	Doprava	MD	
2.55.	Pozemní komunikace	MD	→ 51	Doprava	MD	
2.56.	Elektronické komunikace	ČTÚ, MPO	→ 36	Elektronické komunikace a poštovní služby	ČTÚ, MPO	
2.57.	Informační systémy veřejné správy	MV	→ 28	Informační a komunikační technologie	MV	
2.58.	Poštovní služby	ČTÚ, MPO	→ 36	Elektronické komunikace a poštovní služby	ČTÚ, MPO	
2.59.	Ochrana přírody a krajiny	MŽP	→ 52	Ochrana přírody a krajiny	MŽP	
2.60.	Technická ochrana životního prostředí	MŽP	→ 53	Technická ochrana životního prostředí	MŽP	
2.61.	Státní statistická služba	ČSÚ	→ 54	Státní statistická služba	ČSÚ	
2.62.	Zeměměřičtví a katastr nemovitostí	ČÚZK	→ 55	Zeměměřičtví a katastr nemovitostí	ČÚZK	
2.63.	Ochrana a využívání nerostného bohatství, výbušniny	ČBÚ, MPO	→ 30	Hornictví, geologie, podzemní stavitelství, výbušniny a surovinová politika	ČBÚ, MPO	
2.64.	Hospodářská soutěž, významná tržní síla, dohled nad poskytováním veřejné podpory a dozor nad zadáváním veřejných zakázek	ÚOHS	→ 57	Ochrana hospodářské soutěže a dozor nad zadáváním veřejných zakázek	ÚOHS	
2.65.	Jaderná bezpečnost a radiační ochrana	SÚJB	→ 58	Jaderná bezpečnost, radiační ochrana a správa ve věcech chemických a biologických zbraní	SÚJB	
2.66.	Ochrana utajovaných informací	MV, NBÚ	→ 59	Ochrana utajovaných informací	MV, NBÚ	
2.67.	Odborné zabezpečení činnosti vlády	ÚV	→ 61	Odborné zabezpečení činnosti vlády	ÚV	
2.68.	Organizační věci služby a správa služebních vztahů	MV	→ 63	Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů státních zaměstnanců	MV	
2.69.	Ochrana osobních údajů	ÚOOÚ	→ 60	Ochrana osobních údajů	ÚOOÚ	
2.70.	Financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky	MZe	→ 48	Financování, řízení a sledování Společné zemědělské politiky	MZe	
	Obsažen ve více dílech katalogu správních činností			62	Evropská politika vlády	ÚV

Významným problémem pro korelaci příkladů správních činností a oborů služby je samotná část první, která obsahuje 86 příkladů správních činností. Název části první – *Zařazení společných*



správních činností do platových tříd – evokuje, že příklady správní činnosti v ní uvedené, jsou správními činnostmi průřezovými napříč obory služby.

Zkoumání příkladů správních činností uvedených v části první však tento fakt rozporuje.

Byť rozsah a obsah oboru služby není *explicite* vymezen právními předpisy, jsou významné pro výkon služby na určitém služebním místě (srov. ustanovení § 5 odst. 4 zákona o státní službě):

„Pro služební místo mohou být stanoveny pouze obory služby, které odpovídají převažujícím a obvykle vykonávaným správním činnostem na tomto služebním místě; pro služební místo musí být vždy stanoven obor služby, v němž je vykonávána nejnáročnější správní činnost.“

Nejnáročnější správní činnost je právě ta správní činnost, která, vycházejíc z katalogu správních činností, je určující nejen pro platovou třídu, kterou je služební místo klasifikováno, ale i pro obor služby, v němž je služba vykonávána.

Uvedené ustanovení zákona o státní službě nám tak ukazuje nezbytnost úzké korelace mezi oborem služby a příkladem správní činnosti.

Jelikož však rozsah a obsah oboru služby není pozitivně právními předpisy vymezen, musíme si pomoci jiným způsobem. *Implicite* lze obsah oboru služby stanovit z rozsahu otázek, doporučené literatury a studijních textů k úřednické zkoušce z příslušného oboru služby.

Ze seznamu otázek, přehledu odborné literatury a studijních textů k úřednické zkoušce z oboru služby č. 22 Legislativa a právní činnost²⁴⁾ vyplývá, že cca 50 příkladů z části první katalogu správních činností spadá do tohoto oboru, tedy téměř 60 %. Úlitbou budiž skutečnost, že tvorba katalogu správních činností předcházela tvorbě oborů služby.

²⁴⁾ Zkušební otázky a odborná literatura – Státní služba. Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky [online]. Copyright © 2022 Ministerstvo vnitra České republiky. Všechna práva vyhrazena. [cit. 11.06.2022]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/sluzba/soubor/ot-22-legislativa-a-pravni-cinnost-20190707-xlsx.aspx>, <https://www.mvcr.cz/sluzba/soubor/ol-22-legislativa-a-pravni-cinnost-20190707-xlsx.aspx>, <https://www.mvcr.cz/sluzba/soubor/skripta-22-legislativa-a-pravni-cinnost-20200828-docx.aspx>.



Dalších 9 příkladů správních činností části první katalogu spočívá ve výkonu kontroly, inspekce a dozoru, přičemž tyto nelze podřadit pod jeden obor služby, byť by se nabízel obor služby č. 26 Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa. Ten však z hlediska svého rozsahu²⁵⁾ je v tomto směru irelevantní.

17 příkladů správních činností je zcela obecného charakteru, protože odkazují na činnosti související s oborem služby jako takovým nebo se služebními agendami apod., např.

„Provádění konzultační a poradenské činnosti v ucelené odborné služební agendě včetně vydávání stanovisek.“, resp.

„Tvorba koncepce oboru služby v působnosti ústředního správního úřadu.“

Tyto správní činnosti subsumovat pod jediný konkrétní obor služby je taktéž irelevantní, jedná se o **čisté průřezové činnosti**.

Ostatní příklady správních činností, řádově pod deset příkladů, jsou vzhledem k celkovému počtu příkladů správních činností zanedbatelné, některé jsou průřezové, některé by mohly spadat do jednotlivých oborů služby.

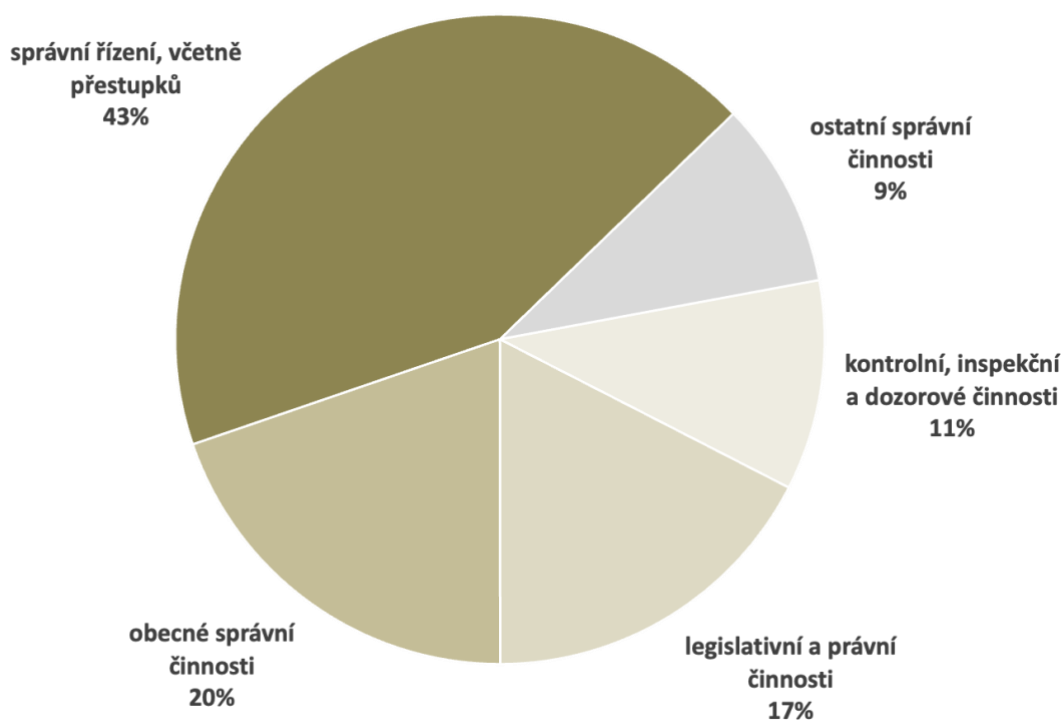
Závažnou skutečností se jeví to, že mnohé příklady správních činností jsou obsaženy v dokumentech upravující obsah oboru služby (vizte výše), ale nejsou jednotně služebními úřady vnímány a aplikovány jako činnosti průřezové. Typickým příkladem je obor služby č. 22 Legislativa a právní činnost. Příklady správních činností, které jsou obsaženy v části první a které obecně popisují správní řízení, jsou sice sekci pro státní službu Ministerstva vnitra pojímány jako činnosti průřezové pro jednotlivé obory služby, tři otázky k úřednické zkoušce z oboru služby č. 22 Legislativa a právní činnost jsou však obecně zaměřeny na správní řízení. Nadto je třeba si

²⁵⁾ Zkušební otázky a odborná literatura – Státní služba. Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky [online]. Copyright © 2022 Ministerstvo vnitra České republiky. Všechna práva vyhrazena. [cit. 11.06.2022]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/sluzba/soubor/seznam-otazek-2019--ot-26-system-verejne-spravy-a-vseobecna-vnitri-sprava-20190806-xlsx.aspx>, <https://www.mvcr.cz/sluzba/soubor/ol-26-system-verejne-spravy-a-vseobecna-vnitri-sprava-20220311-pdf.aspx>, <https://www.mvcr.cz/sluzba/soubor/skripta-26-system-verejne-spravy-a-vseobecna-vnitri-sprava-20210630-pdf.aspx>.



uvědomit, že v rámci tohoto oboru služby se zkouší obecné základy správního trestání a deliktů odpovědnost, byť materie přestupkového práva je obsahem úřednické zkoušky z oboru služby č. 26 Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa.

Procentní rozdělení části první, jakož i rozdělení části první podle platových tříd pro účely referenčních údajů této práce je následující:





ČÁST PRVNÍ KATALOGU	PLATOVÉ TŘÍDY											CELKEM				
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15		16			
správní řízení, včetně přestupků	2	4	7	2	4	9	6	2	1							37
obecné správní činnosti				1	2	4	1	3	4	1					1	17
legislativní a právní činnosti						2	2	2	2	4	2	1				15
kontrolní, inspekční a dozorové činnosti			1	2	2	2	2									9
ostatní správní činnosti	2	1			1				2	2						8
CELKEM	4	6	10	7	12	14	13	10	6	2	1	1				86

Rezortní díly katalogu, díly průřezové a díly spolurezortní

Pro korelaci mezi obory služby a katalogem správní činnosti je vhodné též vymezit tzv. rezortní díly katalogu a díly průřezové.

Podobným zkoumáním se zabýval Mgr. Kašpar ve své části analýzy Četnost oborů státní služby z hlediska celkového počtu služebních míst, a to ve vztahu k rezortním či průřezovým oborům služby. Kašpar uvádí, že jako rezortní obory služby jsou pro účely jeho analýzy označovány jednak obory služby, které byly stanoveny na služebních místech výhradně v rámci jednoho služebního úřadu nebo jednoho rezortu (jednoho ministerstva a jemu podřízených služebních úřadů), a jednak obory služby, které byly stanoveny převážně v rámci jednoho služebního úřadu či jednoho rezortu a v marginálním počtu v dalších několika úřadech. Jako průřezové obory služby jsou pro účely této analýzy označeny obory služby, které byly stanoveny relativně v rovnoměrném počtu na většině ministerstev (případně většině ústředních správních úřadů a podřízených správních úřadů).²⁶⁾

Při stanovování rezortních dílů katalogu pro účely této práce budeme vycházet z podobné teze.

V rámci všech služebních úřadů podle poskytnutých dat k 1. lednu 2021 68 383 služebních míst, tj. 68 383 příkladů správních činností.

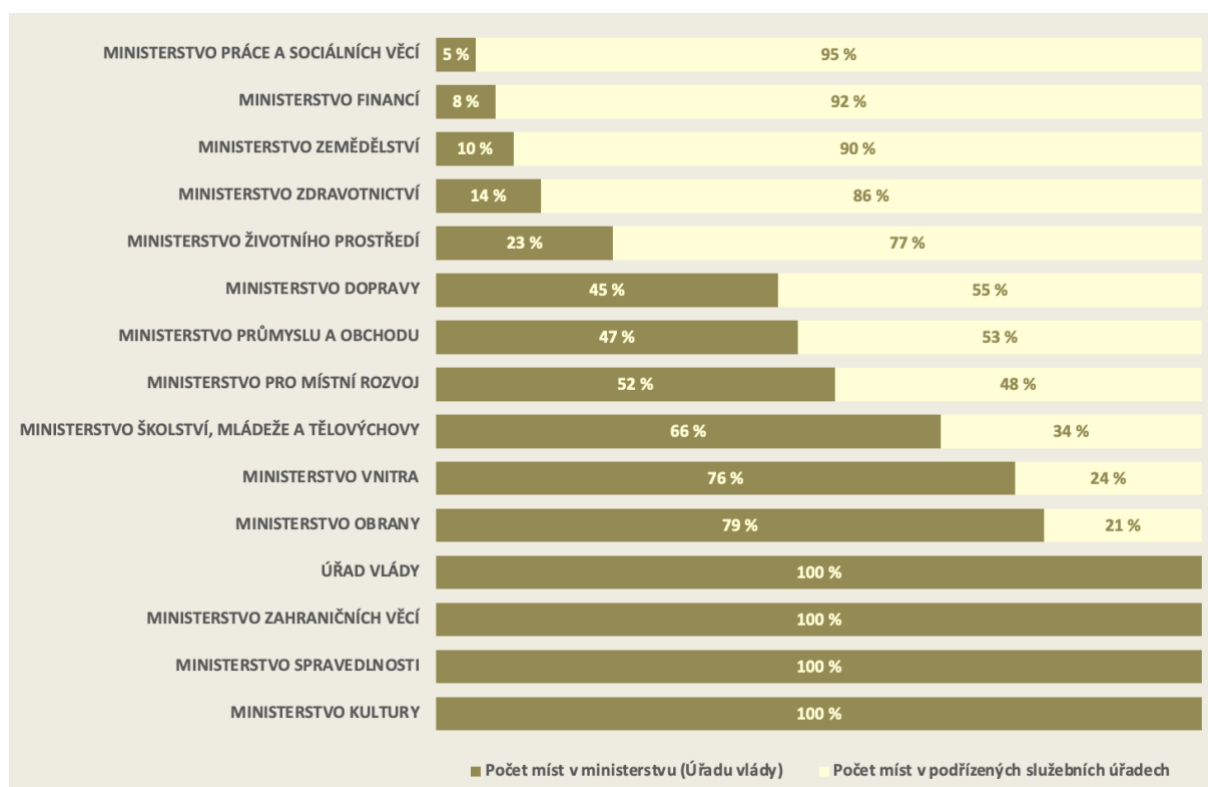
²⁶⁾ Vizte část první této analýzy, s. 10.



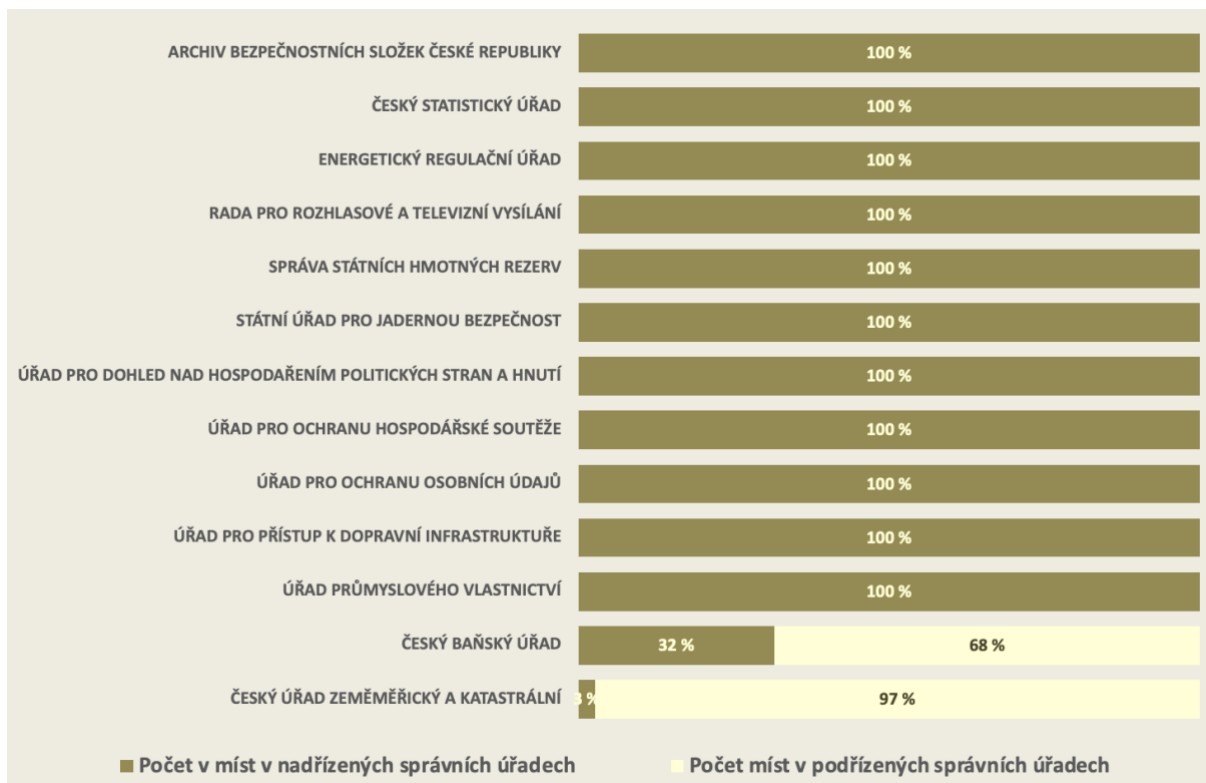
Nejdříve prozkoumejme využití dílů katalogu v jednotlivých rezortech, ty rozdělíme na rezorty ministerstev a Úřad vlády a rezorty ostatních ústředních správních úřadů.

Při zkoumání rezortů je třeba si uvědomit, že Úřad vlády, Ministerstvo kultury, Ministerstvo spravedlnosti a Ministerstvo zahraničních věcí nemají podřízené služební úřady a rezort v jejich případě je identický se služebním úřadem.

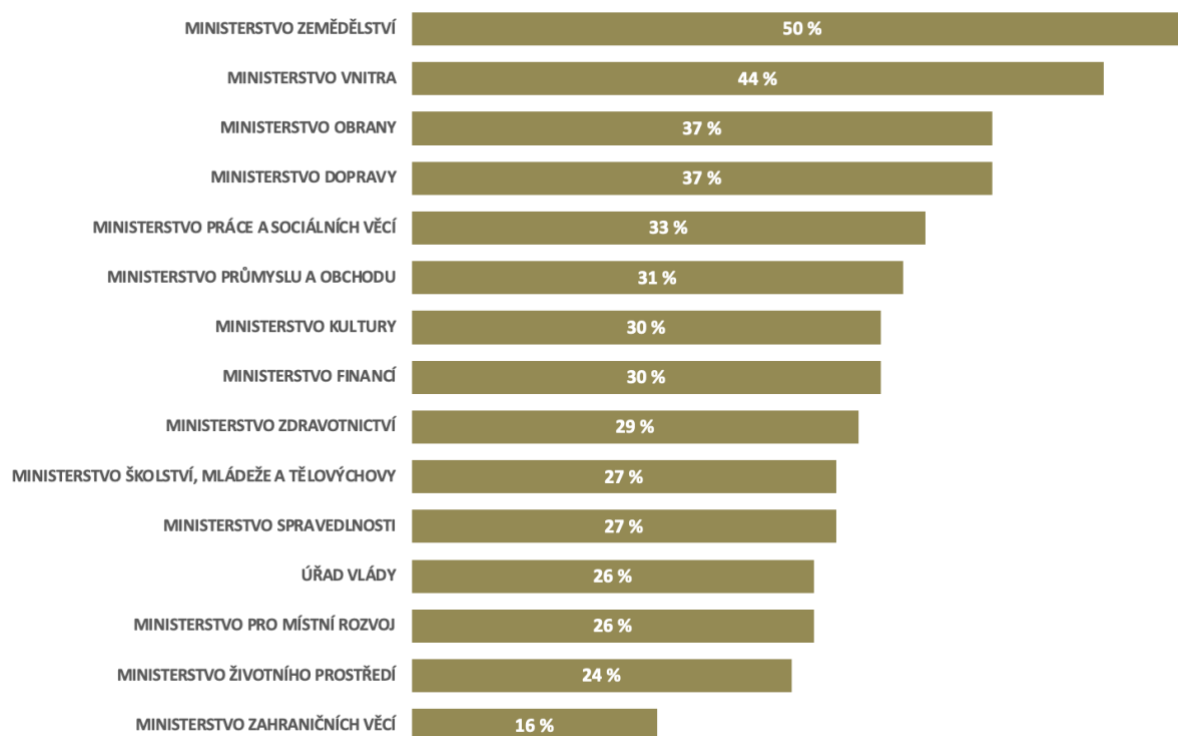
V následujícím grafu je vyjádřen procentní podíl počtu služebních míst v ministerstvech a Úřadu vlády a v podřízených služebních úřadech:



V ostatních rezortech pouze Českému báňskému úřadu a Českému úřadu zeměměřickému a katastrálnímu jsou podřízeny služební úřady. I v tomto grafu je vyjádřen procentní podíl počtu služebních míst v nadřízených a podřízených služebních úřadech.

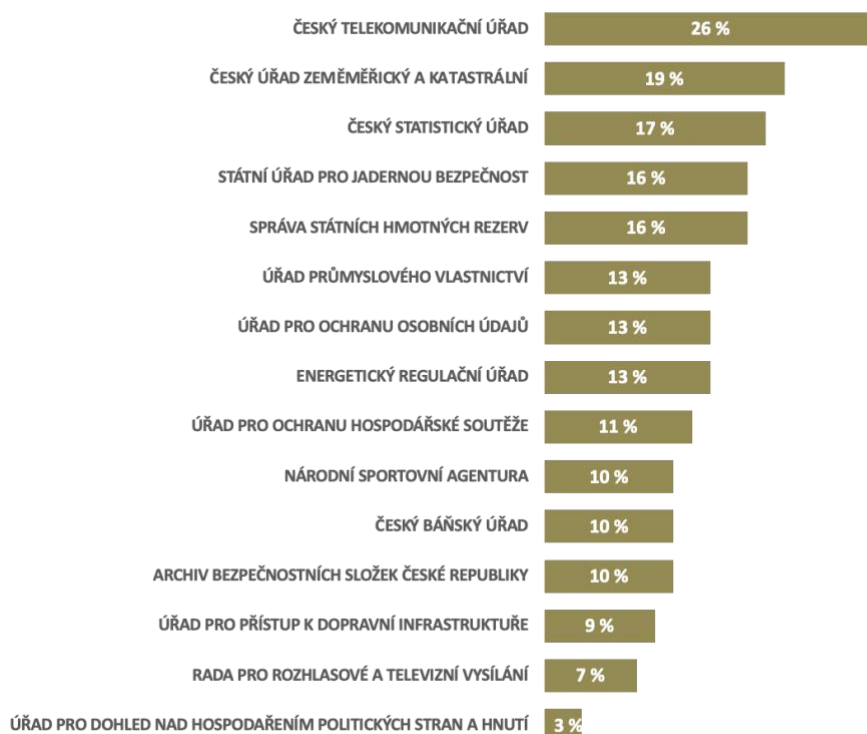


Relativně homogenní ministerstvo ve využití dílů katalogu je Ministerstvo zahraničních věcí, které využívá na služebních místech pouze 11 dílů katalogu (16 %), nejvíce jich využívá Ministerstvo zemědělství, a to 35 dílů, což je polovina všech dílů katalogu, Ministerstvo vnitra využívá 31 dílů (44 %) a Ministerstvo obrany a Ministerstvo dopravy využívají 26 dílů (po 37 %). Procentní podíl využitých dílů katalogu v jednotlivých rezortech je uveden v následující tabulce:



Ostatní rezorty jsou specifické, nejvíce – 18 dílů katalogu se využívá v Českém telekomunikačním úřadu, tj. 26 % všech dílů katalogu. Nejméně pak ve služebních úřadech, které čítají minimum služebních míst – v Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí, v Radě pro rozhlasové a televizní vzdělávání a v Úřadu pro přístup k dopravní infrastruktuře.

Procentní podíl využitých dílů katalogu v ostatních ústředních správních úřadech je uveden taktéž v následujícím grafu:



Z dat vyplynuly i nejčastěji využitě díly katalogu v rezortech a jejich procentní podíl na celkovém počtu služebních míst. Údaje z rezortů ministerstev a Úřadu vlády jsou následující:

REZORT	DÍL	NÁZEV NEJČASTĚJI VYUŽITÉHO DÍLU KATALOGU V REZORTU	PROCENTNÍ PODÍL
Ministerstvo zahraničních věcí	2.10.	Zahraniční vztahy	92 %
Ministerstvo financí	2.02.	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění	87 %
Ministerstvo pro místní rozvoj	2.39.	Tvorba a realizace společných evropských politik podpory a pomoci, evropské strukturální a investiční fondy	67 %
Ministerstvo zdravotnictví	2.24.	Ochrana a podpora veřejného zdraví	65 %
Ministerstvo spravedlnosti		Společné správní činnosti	63 %
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2.20.	Sociální věci	59 %
Ministerstvo průmyslu a obchodu	2.33.	Správa průmyslu a obchodu	51 %
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2.11.	Školství, výchova a vzdělávání	39 %
Ministerstvo životního prostředí	2.59.	Ochrana přírody a krajiny	36 %



REZORT	DÍL	NÁZEV NEJČASTĚJI VYUŽITÉHO DÍLU KATALOGU V REZORTU	PROCENTNÍ PODÍL
Úřad vlády		Společné správní činnosti	32 %
Ministerstvo vnitra	2.28.	Bezpečnost státu a veřejný pořádek	29 %
Ministerstvo obrany	2.48.	Obranná politika státu	28 %
Ministerstvo dopravy	2.50.	Dopravní soustava státu	26 %
Ministerstvo kultury	2.15.	Ochrana kulturního dědictví, památková péče a péče o sbírky muzejní povahy	22 %
Ministerstvo zemědělství	2.70.	Financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky	20 %

Nejkompaktněji se jeví Ministerstvo zahraničních věcí, poněvadž na 92 % všech služebních místech je stanoven příklad správní činnosti z dílu 2.10. (Zahraniční vztahy). Vzápětí za Ministerstvem zahraničních věcí je rezort Ministerstva financí s dílem 2.02. (Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění).

Nejmenší podíl nejčastějšího dílu katalogu je stanoven na služebních místech v rezortu Ministerstva zemědělství – 20 % (díl 2.70. Financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky) a v Ministerstvu kultury 22 % (díl 2.15. Ochrana kulturního dědictví, památková péče a péče o sbírky muzejní povahy).

REZORT	DÍL	NÁZEV NEJČASTĚJI VYUŽITÉHO DÍLU KATALOGU V REZORTU	PROCENTNÍ PODÍL
Český statistický úřad	2.61.	Státní statistická služba	90 %
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	2.64.	Hospodářská soutěž, významná tržní síla, dohled nad poskytováním veřejné podpory a dozor nad zadáváním veřejných zakázek	87 %
Český úřad zeměměřický a katastrální	2.62.	Zeměměřictví a katastr nemovitostí	86 %
Státní báňská správa	2.63.	Ochrana a využívání nerostného bohatství, výbušniny	85 %
Archiv bezpečnostních složek	2.32.	Správa archivnictví a spisové služby	83 %
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	2.19.	Správa ve věcech médií a audiovizí, výkon regulační činnosti v oblasti provozování rozhlasového a televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání	83 %
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí		Společné správní činnosti	80 %
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	2.65.	Jaderná bezpečnost a radiální ochrana	77 %



REZORT	DÍL	NÁZEV NEJČASTĚJI VYUŽITÉHO DÍLU KATALOGU V REZORTU	PROCENTNÍ PODÍL
Národní sportovní agentura	2.12.	Mládež, tělovýchova a sport	76 %
Úřad průmyslového vlastnictví	2.11.	Školství, výchova a vzdělávání	69 %
Energetický regulační úřad	2.33.	Správa průmyslu a obchodu	67 %
Úřad pro ochranu osobních údajů	2.69.	Ochrana osobních údajů	65 %
Český telekomunikační úřad	2.56.	Elektronické komunikace	63 %
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře		Společné správní činnosti	57 %
Správa státních hmotných rezerv	2.49.	Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv	38 %

V neministerských rezortech je nejkompaktnějším Český statistický úřad; díl 2.61. Státní statistická služba je stanoven na 90 % všech služebních míst v Českém statistickém úřadu.

Naopak ve Správě státních hmotných rezerv je díl č. 2.49 Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv jako nejčastěji využitý díl katalogu pouze na 38 % všech služebních míst. I tak tento procentní podíl je však vyšší než na 7 ministerstvech a Úřadu vlády.

Chceme-li však definovat rezortní díly katalogu, nemůžeme vycházet pouze z dílů katalogu, které jsou nejčastěji využívány. Je vhodné použít jinou metodu. Vezmeme jednotlivý díl katalogu a zjistíme jeho četnost v jednotlivých rezortech. Pokud procentní podíl četnosti převyšuje 75 % v jednom rezortu, pak pro účely této práce tento díl budeme považovat za díl rezortní. Pokud z údajů vyplývá několikeré podobné maximum četností výskytu a v korelačním oboru služby je stanovena spolugesce oborů služby, pak hovoříme o spolurezortním díle katalogu. Ostatní případy jsou pak díly katalogu průřezovými napříč všemi rezorty.



Podívejme se nejdříve na souhrnná data:

DÍL	NÁZEV DÍLU	GESTOR	NEJVYŠŠÍ ČETNOST
1.00.	Společné činnosti		18,5 % MPSV
2.01.	Finance	MF	27,9 % MF
2.02.	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění	MF	99,9 % MF
2.03.	Audit	MF	49,5 % MF
2.04.	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace	MF	57,5 % MZE
2.05.	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím	MF	100,0 % MF
2.06.	Loterie a jiné podobné hry	MF	66,7 % ²⁷⁾ MF
2.07.	Finanční trh	MF	100,0 % MF
2.08.	Ekonomická ochrana státu	MF	100,0 % MF
2.09.	Průmyslové vlastnictví	ÚPV	100,0 % ÚPV
2.10.	Zahraniční vztahy	MZV	87,4 % MZV
2.11.	Školství, výchova a vzdělávání	MŠMT	96,0 % MŠMT
2.12.	Mládež, tělovýchova a sport	MŠMT	61,4 % NSA
2.13.	Správa vědy, výzkumu a vývoje	MŠMT	31,4 % MŠMT
2.14.	Umění	MK	100,0 % MK
2.15.	Ochrana kulturního dědictví, památková péče a péče o sbírky muzejní povahy	MK	100,0 % MK
2.16.	Kulturně výchovná činnost, správa ve věcech veřejných knihovnických a informačních služeb	MK	100,0 % MK
2.17.	Správa ve věcech církví a náboženských společností	MK	100,0 % MK
2.18.	Ochrana práv duševního vlastnictví	MK	53,8 % MK
2.19.	Správa ve věcech médií a audiovizí, výkon regulační činnosti v oblasti provozování rozhlasového a televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání	MK, RRTV	73,3 % RRTV
2.20.	Sociální věci	MPSV	99,5 % MPSV
2.21.	Zaměstnanost	MPSV	100,0 % MPSV
2.22.	Pracovní vztahy	MPSV	96,3 % MPSV
2.23.	Zdravotní služby (včetně veřejného zdravotního pojištění)	MZdr	97,9 % MZdr
2.24.	Ochrana a podpora veřejného zdraví	MZdr	97,6 % MZdr
2.25.	Léčivé zdroje, léčiva, zdravotnické prostředky, návykové látky a prekursorů drog	MZdr	98,8 % MZdr
2.26.	Správa justice	MS	100,0 % MS
2.27.	Lidská práva	ÚV, MS	56,5 % ÚV
2.28.	Bezpečnost státu a veřejný pořádek	MV	96,2 % MV
2.29.	Krizové řízení, požární ochrana, civilní nouzové plánování, ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém	MV	33,3 % MPSV
2.30.	Všeobecná správa vnitřních věcí státu	MV	91,2 % MV

²⁷⁾ U tohoto dílu zcela jistě došlo při stanovení příkladu správních činností k omylu, poněvadž jeden tento příklad ze tří byl stanoven na služebním místě v Katastrálním úřadu Jihomoravského kraje.



DÍL	NÁZEV DÍLU	GESTOR	NEJVYŠŠÍ ČETNOST
2.31.	Systém veřejné správy a kontrolní řád	MV	56,1 % MV
2.32.	Správa archivnictví a spisové služby	MV	82,0 % MV
2.33.	Správa průmyslu a obchodu	MPO, ERÚ	83,6 % MPO
2.34.	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	MMR	28,4 % MPSV
2.35.	Regionální politika a podpora regionálního rozvoje	MMR	100,0 % MMR
2.36.	Bydlení	MMR	100,0 % MMR
2.37.	Územní plánování a stavební řád	MMR	67,9 % MMR
2.38.	Cestovní ruch	MMR	88,2 % MMR
2.39.	Tvorba a realizace společných evropských politik podpory a pomoci, evropské strukturální a investiční fondy	MMR, MF	28,7 % MMR
2.40.	Veřejné dražby a realitní trh	MMR	100,0 % MMR
2.41.	Zemědělství (včetně zemědělských komodit)	MZe	100,0 % MZE
2.42.	Lesní hospodářství	MZe	100,0 % MZE
2.43.	Vodní hospodářství	MZe	100,0 % MZE
2.44.	Potravinářská výroba a bezpečnost potravin	MZe	100,0 % MZE
2.45.	Veterinární péče	MZe	99,8 % MZE
2.46.	Rostlinolékařská péče	MZe	100,0 % MZE
2.47.	Pozemková správa a krajina	MZe	100,0 % MZE
2.48.	Obranná politika státu	MO	98,5 % MO
2.49.	Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv	SSHR	98,3 % SSHR
2.50.	Dopravní soustava státu	MD	96,2 % MD
2.51.	Dráhy a drážní doprava	MD	100,0 % MD
2.52.	Silniční a městská doprava	MD	84,2 % MD
2.53.	Civilní letectví	MD	94,7 % MD
2.54.	Plavba a vodní cesty	MD	100,0 % MD
2.55.	Pozemní komunikace	MD	100,0 % MD
2.56.	Elektronické komunikace	ČTÚ, MPO	95,7 % ČTÚ
2.57.	Informační systémy veřejné správy	MV	26,9 % MF
2.58.	Poštovní služby	ČTÚ, MPO	75,0 % ČTÚ
2.59.	Ochrana přírody a krajiny	MŽP	99,6 % MŽP
2.60.	Technická ochrana životního prostředí	MŽP	99,0 % MŽP
2.61.	Státní statistická služba	ČSÚ	96,6 % ČSÚ
2.62.	Zeměměřičtví a katastr nemovitostí	ČÚZK	100,0 % ČÚZK
2.63.	Ochrana a využívání nerostného bohatství, výbušniny	ČBÚ, MPO	100,0 % ČBÚ
2.64.	Hospodářská soutěž, významná tržní síla, dohled nad poskytováním veřejné podpory a dozor nad zadáváním veřejných zakázek	ÚOHS	92,2 % ÚOHS
2.65.	Jaderná bezpečnost a radiační ochrana	SÚJB	100,0 % SÚJB



DÍL	NÁZEV DÍLU	GESTOR	NEJVYŠŠÍ ČETNOST
2.66.	Ochrana utajovaných informací	MV, NBÚ	37,0 % MV
2.67.	Odborné zabezpečení činnosti vlády	ÚV	36,7 % ÚV
2.68.	Organizační věci služby a správa služebních vztahů	MV	22,4 % MPSV
2.69.	Ochrana osobních údajů	ÚOOÚ	62,7 % ÚOOÚ
2.70.	Financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky	MZe	100,0 % MZE

Vezme-li v potaz výše uvedenou metodu pro zjištění rezortního dílu katalogu, pak máme tyto výsledky:

DRUH DÍLU KATALOGU	ČÍSLO DÍLU KATALOGU
REZORTNÍ	2, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 16, 17, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 28, 30, 32, 35, 36, 38, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 70
PRŮŘEZOVÉ	1, 3, 4, 13, 29, 31, 34, 39, 57, 66, 67, 68, 69
SPOLUREZORTNÍ	12, 18, 19, 27, 33, 37

Z této tabulky, která vychází z výše popsané metody zkoumání, je patrné, že průřezovými díly se ukázaly pro účely této práce:

1	Finance
3	Audit
4	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace
13	Správa vědy, výzkumu a vývoje
29	Krizové řízení, požární ochrana, civilní nouzové plánování, ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém
31	Systém veřejné správy a kontrolní řád
34	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek
39	Tvorba a realizace společných evropských politik podpory a pomoci, evropské strukturální a investiční fondy
57	Informační systémy veřejné správy
66	Ochrana utajovaných informací
67	Odborné zabezpečení činnosti vlády
68	Organizační věci služby a správa služebních vztahů
69	Ochrana osobních údajů

V referenčních datech (migračních tabulkách) jsou však logické chyby.



Například díl 2.06. katalogu nazvaný Loterie a jiné podobné hry je stanoven na služebním místě v Katastrálním úřadu Jihomoravského kraje, přičemž na tomto místě je stanoven obor služby Zeměměřictví a katastr nemovitostí.

Díl 2.19. Správa ve věcech médií a audiovize, výkon regulační činnosti v oblasti provozování rozhlasového a televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání je kromě Ministerstva kultury a Rady pro rozhlasové a televizní vysílání též stanoven na služebních místech v České obchodní inspekci. Na dvou služebních místech je stanoven příklad správní činnosti 2.19.12/02 (*Celostátní koordinace a metodické usměrňování vývoje státní správy v oblasti médií a audiovize, spolupráce s evropskými a mezinárodními institucemi působícími v této oblasti*) s oborem služby Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa, resp. Ochrana spotřebitele a trhu. Na jednom služebním místě je stanoven příklad správní činnosti 2.19.11/01 (*Vyhodnocování úrovně a příprava návrhů metodických postupů a opatření a další systémové specializované práce v dílčích oblastech médií a audiovize*) s oborem služby Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa.

V Ministerstvu zemědělství je systemizováno jedno služební místo, na kterém je stanoven příklad správní činnosti 2.19.14/01 (*Tvorba státní politiky České republiky v oblasti médií a audiovize*), přičemž na tomto místě je stanoven obor služby Systém veřejné správy a všeobecná vnitřní správa.

Podobná situace je i u dvou služebních míst ve Státní veterinární správě.

Spolurezortními díly katalogu jsou pro účely této práce:

12	Mládež, tělovýchova a sport	NSA, MŠMT
18	Ochrana práv duševního vlastnictví	ÚPV, MK
19	Správa ve věcech médií a audiovize, výkon regulační činnosti v oblasti provozování rozhlasového a televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání	RRTV, MK
27	Lidská práva	ÚV, MO, MŠMT, MMR, MS
37	Územní plánování a stavební řád	MMR, MO, MV



Duplicitní příklady správních činností v katalogu

Nikoliv nahodilým zkoumáním části druhé katalogu zjistíme, že se v něm nacházejí duplicitní správní činnosti, tj. takové správní činnosti, které, i když jsou zařazeny do stejné platové třídy, jsou součástí různých dílů.

Tyto duplicitní správní činnosti jsou stanoveny od 9. do 15. platové třídy. Nejvyšší počet duplicitních správních činností je zařazen do 15. platové třídy – 58 % (13 příkladů jedinečných správních činností, celkový počet 39) a ve 13. platové třídě – 19 % (6 příkladů jedinečných správních činností, celkový počet 13).

Přehled duplicitních správních činností rozdělených do jednotlivých platových tříd a dílů katalogu (barevně zvýrazněno) je uveden v následující tabulce:

PŘÍKLAD DUPLICITNÍ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	DÍL, VE KTERÉM SE OBJEVUJE PŘÍKLAD DUPLICITNÍ SPRÁVNÍ ČINNOSTI		PLATOVÁ TŘÍDA							
			9	10	11	12	13	14	15	
Samostatné provádění specializovaných kontrol a šetření v terénu v oblasti ochrany vnitřního trhu a fiskálních zájmů státu.	2.01.	2.33.								
Stanovování a komplexní zajišťování opatření pro případ mimořádných událostí a krizových situací.	2.28.	2.29.								
Zpracovávání vnitrostátních přepravních podmínek pro přepravu osob a věcí.	2.51.	2.52.	2.54.							
Podpora řízení projektů zahraniční pomoci nebo pomoci poskytované Českou republikou do zahraničí v mezisektorovém průřezu i v rámci jednotlivých sektorů.	2.05.	2.39.								
Hodnocení subvencí poskytnutých na dovážené výrobky včetně inspekce nad dovozci a výrobci a poradenské a konzultační činnosti v orgánech Evropské unie pro ochranu před subvencovanými dovozy	2.08.	2.33.								
Komplexní zajišťování úkolů spojených s přípravou a realizací stanovené dokumentace Bezpečnostní rady státu v působnosti resortu	2.28.	2.48.								
Celostátní usměrňování a koordinace územní ochrany koridorů dopravních cest včetně posuzování studií	2.50.	2.51.								
Koordinace jízdních řádů ve vazbě na celostátní informační systém	2.51.	2.52.								
Metodické usměrňování vnitrostátních podmínek přepravy	2.51.	2.52.	2.54.							
Hodnocení účinků subvencovaných dovozů na ekonomiku České republiky a Evropské unie a navrhování opatření k ochraně hospodářského prostoru Evropské unie před subvencovanými dovozy	2.08.	2.33.								
Koordinace činnosti pracovního orgánu v systému Bezpečnostní rady státu	2.28.	2.48.								
Tvorba koncepce hospodářských vztahů České republiky v rámci Evropské unie	2.08.	2.33.								
Komplexní koordinace činnosti Bezpečnostní rady státu	2.28.	2.48.								



PŘÍKLAD DUPLICITNÍ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	DÍL, VE KTERÉM SE OBJEVUJE PŘÍKLAD DUPLICITNÍ SPRÁVNÍ ČINNOSTI		PLATOVÁ TŘÍDA											
			9	10	11	12	13	14	15					
Tvorba koncepce fiskální politiky státu a její transformace do ekonomických nástrojů státního rozpočtu	2.01.	2.02.												
Tvorba koncepce státní politiky výchovy a vzdělávání, mládeže, tělovýchovy a sportu	2.11.	2.12.												
Tvorba koncepce kulturní a církevní politiky státu	2.14.	2.15.	2.16.	2.17.	2.18.	2.19.								
Tvorba celostátní koncepce sociální politiky, zaměstnanosti a pracovních vztahů a koordinace této koncepce s politikami Evropské unie	2.20.	2.21.												
Tvorba celostátní koncepce zdravotnictví a ochrany a podpory veřejného zdraví	2.23.	2.24.	2.25.											
Tvorba koncepce bezpečnostní politiky státu	2.28.	2.48.	2.49.											
Tvorba koncepce vývoje správy vnitřních věcí státu a veřejné správy	2.30.	2.31.	2.32.											
Tvorba soutěžní politiky státu	2.34.	2.64.												
Tvorba koncepce hospodářské politiky státu (průmyslové, stavební, surovinové a energetické)	2.33.	2.63.												
Tvorba koncepce a strategie regionální politiky státu	2.35.	2.36.	2.38.											
Tvorba koncepce jednotné zemědělské politiky státu	2.41.	2.42.	2.43.	2.45.	2.46.	2.47.								
Tvorba celostátní koncepce a strategie informační a komunikační politiky státu	2.56.	2.57.	2.58.											
Tvorba státní politiky životního prostředí	2.59.	2.60.												
Celkový počet duplicitních správních činností			2	2	3	13	4	4	4	39				

Duplicitní správní činnost má své opodstatnění tehdy, pokud tato správní činnost je společná nejen pro konkrétní díly katalogu, ale zejména v rámci jednoho oboru služby – typickým příkladem je obor služby Školství, mládež a tělovýchova (duplicitním příkladem je *Tvorba koncepce státní politiky výchovy a vzdělávání, mládeže, tělovýchovy a sportu*), Zdravotnictví a ochrana zdraví (příkladem je *Tvorba celostátní koncepce zdravotnictví a ochrany a podpory veřejného zdraví*) a Doprava (příkladem je *Metodické usměrňování vnitrostátních podmínek přepravy*).

U některých duplicitních správních činnostech evokuje otázka nutnosti takovéto úpravy, zejména tehdy, pokud se zobecněním těchto příkladů je možné tyto duplicitní správní činnosti zahrnout do správních činností uvedených v části první (např. *Samostatné provádění specializovaných kontrol a šetření v terénu v oblasti ochrany vnitřního trhu a fiskálních zájmů státu*) apod.



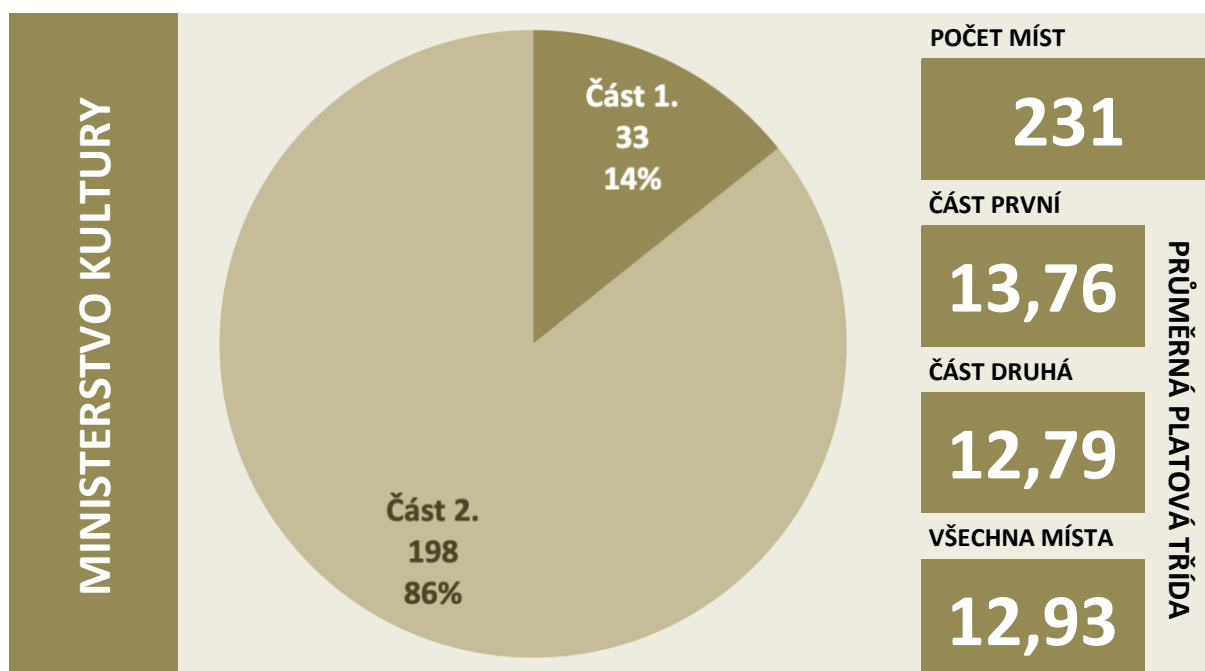
ZVLÁŠTNÍ ČÁST

Ministerstvo kultury

Ministerstvo kultury nemá ve své podřízenosti žádný služební úřad, proto rezort v oblasti státní služby je totožný se služebním úřadem Ministerstva kultury.

Ministerstvo kultury mělo k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 231 služebních míst.


V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva kultury, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
MINISTERSTVO KULTURY													231
2.15.						1	1	20	16	8	4		50
2.01.							2	13	17	3			35
1.00.					1				13	13	2	4	33
2.14.								9	4	1	2		16
2.03.								5	4	1			10
2.68.						3	3	1	1	1	1		10
2.10.							1	2	3	3			9
2.16.								4	2	2	1		9
2.13.								1	6		1		8
2.18.										5	2		7
2.19.					2				1	1	2		6
2.57.							1	2	2	1			6
2.04.								2	2	1			5
2.31.									5				5
2.67.							1			4			5
2.29.								1	3				4
2.34.							2		2				4
2.39.								1	1	2			4
2.17.									2		1		3
2.27.									1				1
2.69.									1				1

 rezortní díl katalogu správních činností

 spolurezortní díl katalogu správních činností

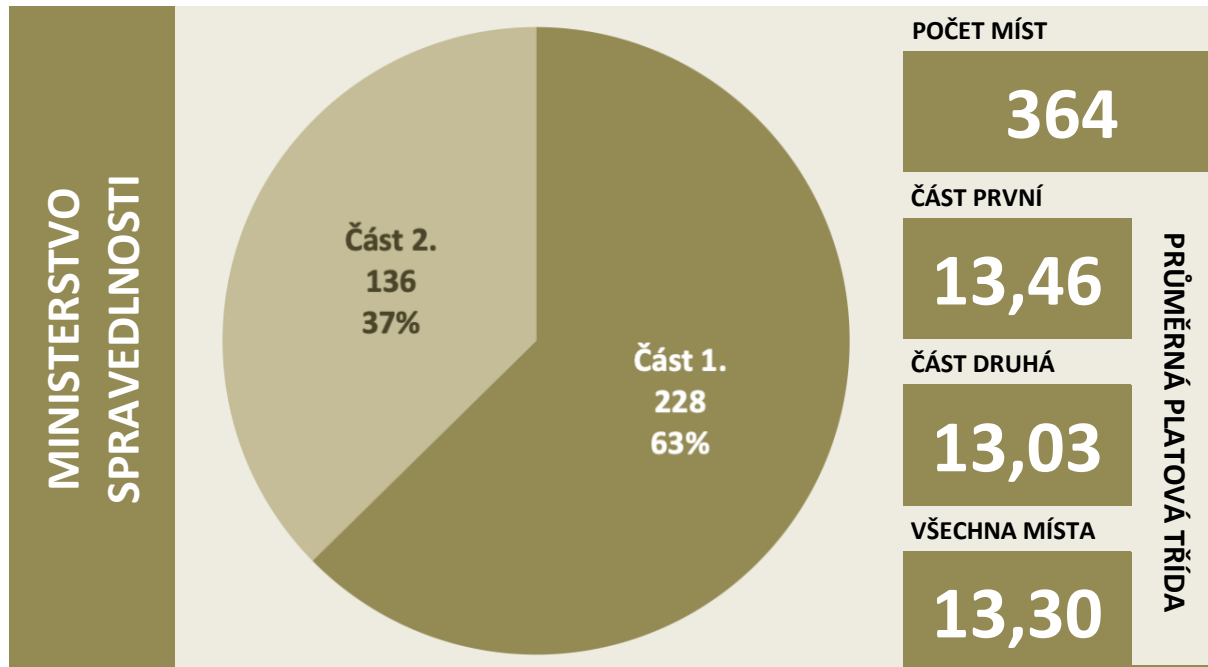


Ministerstvo spravedlnosti

Ministerstvo spravedlnosti nemá ve své podřízenosti žádný služební úřad, proto rezort v oblasti státní služby je totožný se služebním úřadem Ministerstva spravedlnosti.

Ministerstvo spravedlnosti mělo k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 364 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva spravedlnosti, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI													364
1.00.					10	5	2	9	59	117	21	5	228
2.26.									7	21			28
2.01.								2	8	11	3		24
2.57.					5			5	8	4			22
2.04.						1		1	9				11
2.68.								5	4				9
2.28.						2		2	2	2			8
2.10.										7			7
2.31.								1	3				4
2.34.									4				4
2.61.					1					3			4
2.29.								1	3				4
2.03.									3				3
2.32.									2				2
2.37.									2				2
2.66.								1					1
2.67.									1				1
2.13.										1			1
2.27.									1				1

rezortní díl katalogu správních činností

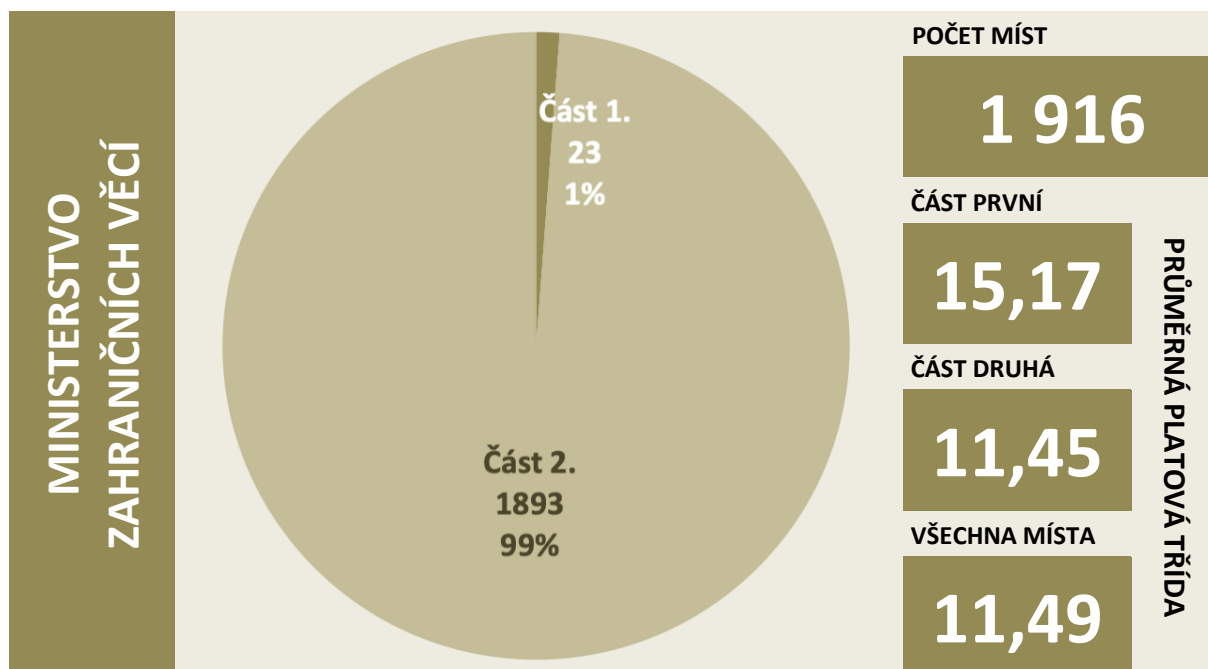


Ministerstvo zahraničních věcí

Ministerstvo zahraničních věcí nemá ve své podřízenosti žádný služební úřad, proto rezort v oblasti státní služby je totožný se služebním úřadem Ministerstva zahraničních věcí.

Ministerstvo zahraničních věcí mělo k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 1 916 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v Ministerstvu zahraničních věcí, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
MINISTERSTVO ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ													1 916
2.10.		1	25	335	192	53	80	385	335	267	96		1 769
2.57.						21	1	9	17	8			56
1.00.		1								3	3	16	23
2.68.							2	2	8	3	1		16
2.01.								1	10	3			14
2.66.				2			2	1	7				12
2.03.									4	7			11
2.29.								6	1				7
2.32.					4								4
2.04.							1	2					3
2.34.										1			1

rezortní díl katalogu správních činností

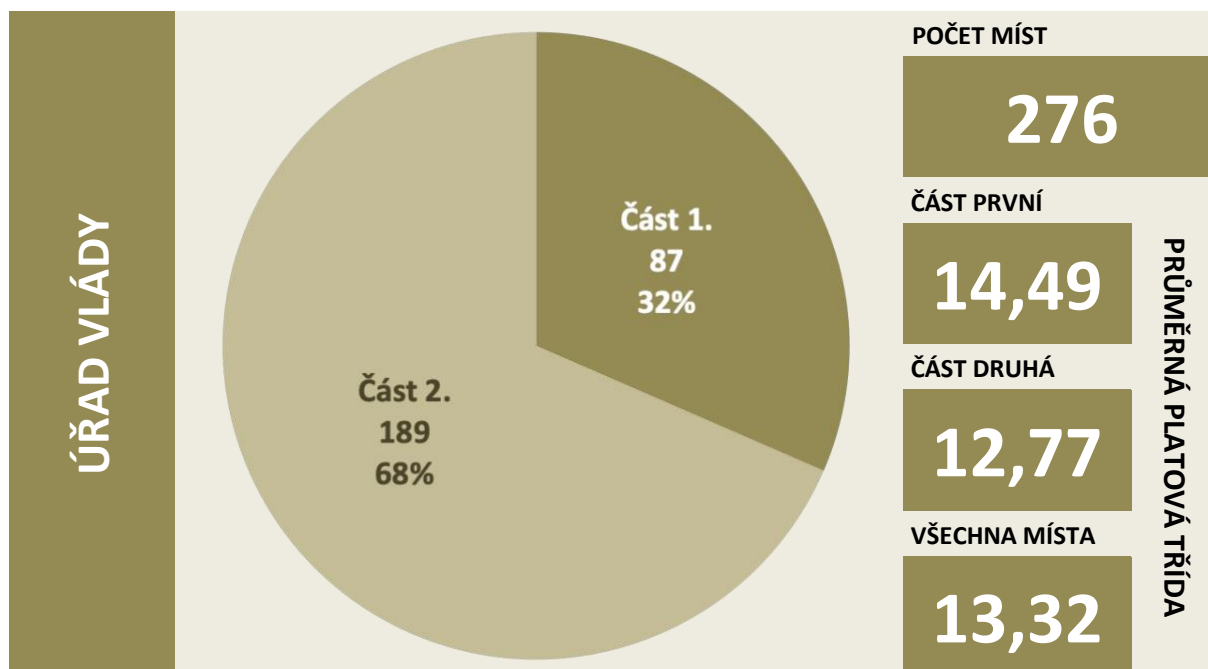


Úřad vlády

Úřad vlády nemá ve své podřízenosti žádný služební úřad, proto rezort v oblasti státní služby je totožný s Úřadem vlády.

Úřad vlády měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 276 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v Úřadu vlády, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
ÚŘAD VLÁDY													276
1.00.					1		1	1	7	21	52	4	87
2.10.							2	3	40	12	1		58
2.13.									11	11	1		23
2.68.						2	2	8	2	2	1		17
2.01.						2	2	6	5	2			17
2.27.								2	5	6			13
2.57.						1	3	2	2	4			12
2.67.								2	5	4			11
2.24.								7	1	2	1		11
2.66.					4	1		1	1				7
2.34.						2		3					5
2.28.						1			1	3			5
2.03.									3				3
2.31.									1	1			2
2.48.					1					1			2
2.56.									1				1
2.69.									1				1
2.04.									1				1

spolurezortní díl katalogu správních činností

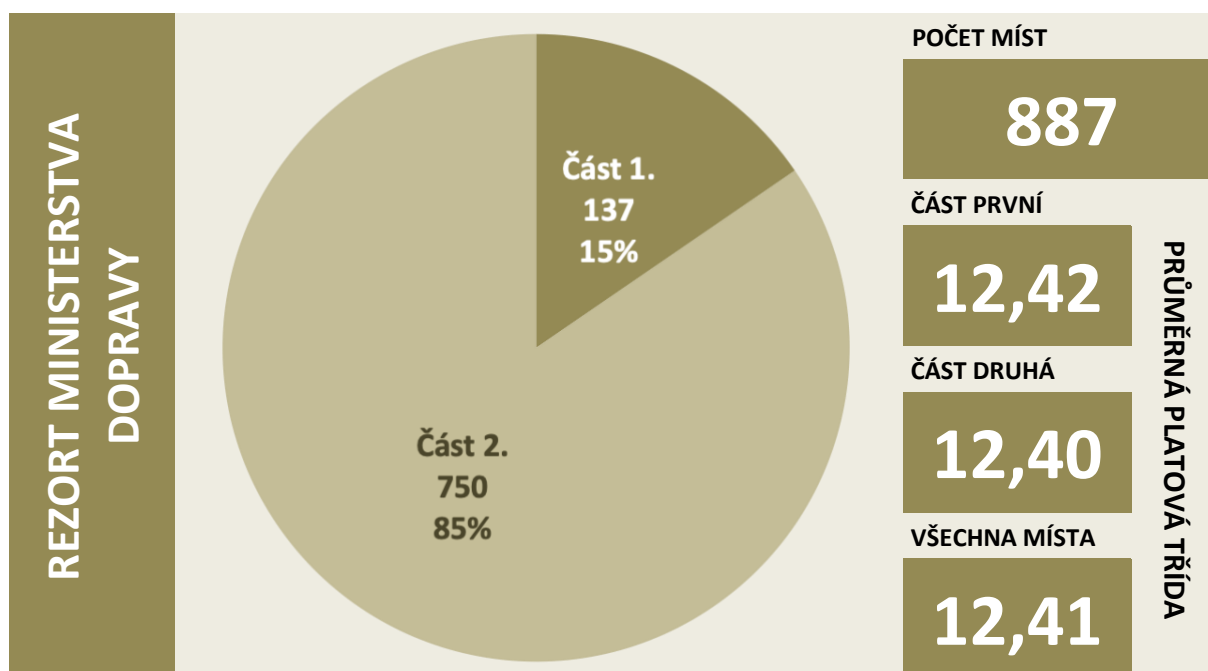


Rezort Ministerstva dopravy

Ministerstvu dopravy jsou podřízeny: Drážní inspekce, Drážní úřad, Státní plavební správa, Úřad pro civilní letectví a Státní fond dopravní infrastruktury. Ministerstvu dopravy je též podřízen služební úřad - Ústav pro odborné zjišťování příčin leteckých nehod, ten však ve své organizační struktuře nemá žádné služební místo.

Rezort Ministerstva dopravy měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 887 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva dopravy, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT MINISTERSTVA DOPRAVY													887
2.50.							59	44	72	42	12		229
1.00.				3	24	4	1	3	69	24	2	7	137
2.53.					1	2		68	19				90
2.39.								15	42	10	2		69
2.54.				2		9	15	26	4				56
2.51.							1	43	9				53
2.03.							4	12	31	4			51
2.01.						2	4	14	24	6			50
2.68.					1	3	7	4	11	2	1		29
2.57.					1	2	1	6	12	4			26
2.52.								1	15				16
2.55.							7	1	8				16
2.10.									9	5			14
2.34.						6	1	4	1				12
2.04.					1			1	4	2			8
2.31.						1		1	2	1	1		6
2.29.									5				5
2.02.								3		1			4
2.32.							1		2				3
2.67.						1		1	1				3
2.37.				2									2
2.66.									2				2
2.69.								1	1				2
2.27.									2				2
2.60.									1				1
2.28.											1		1

rezortní díl katalogu správních činností

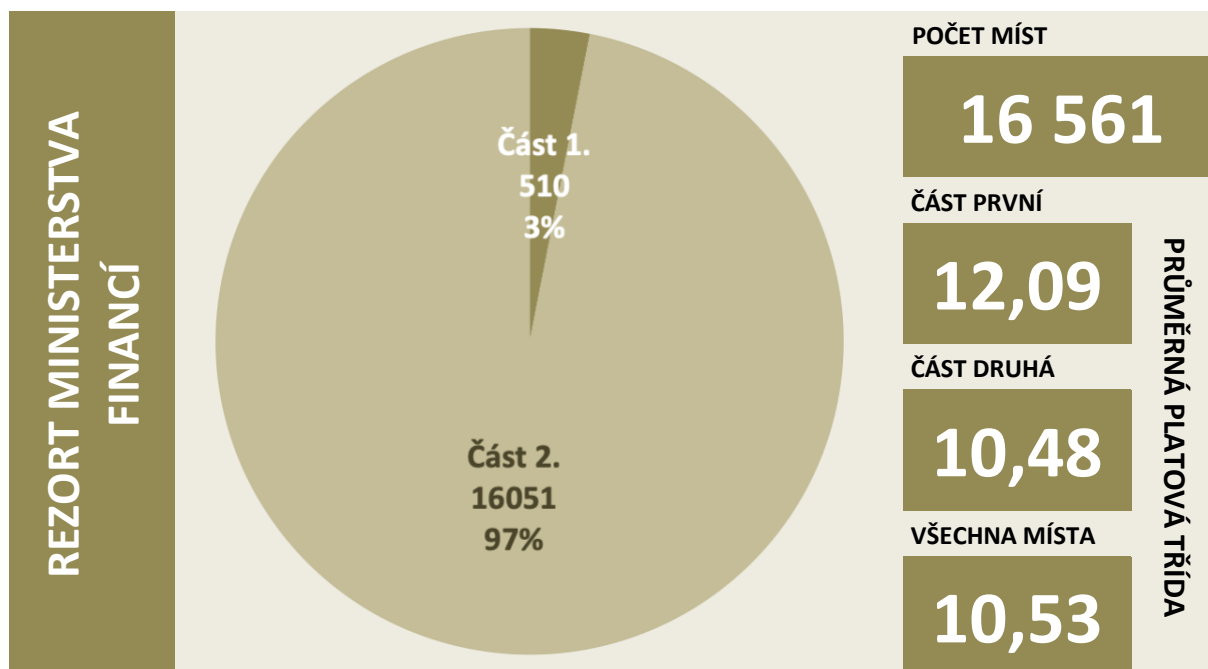


Rezort Ministerstva financí

Ministerstvu financí jsou podřízeny: Finanční analytický úřad, Generální finanční ředitelství, Odvolací finanční ředitelství a 15 finančních úřadů.

Rezort Ministerstva financí měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 16 561 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva financí, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT MINISTERSTVA FINANČÍ													16 561
2.02.				321	5 272	3 994	2 051	1 794	437	369	103		14 341
2.57.				1	20	115	225	41	53	91	10		556
1.00.				56	127	7	5	22	21	174	90	8	510
2.03.									162	133	20		315
2.01.					2	2	25	21	19	147	90		306
2.68.					11	40	60	17	37	20			185
2.04.						5	3	6	21	47			82
2.05.									1	56	11		68
2.39.						2			2	30	17		51
2.08.									1	38			39
2.07.						1	1			25	8		35
2.31.					1	3	3	1	4	6			18
2.34.						1		5	6	5			17
2.28.									6	4			10
2.32.					2	2	2		1				7
2.22.									1	5			6
2.66.						1	2	1					4
2.29.									4				4
2.10.										3			3
2.69.									2				2
2.06.					1			1					2

rezortní díl katalogu správních činností

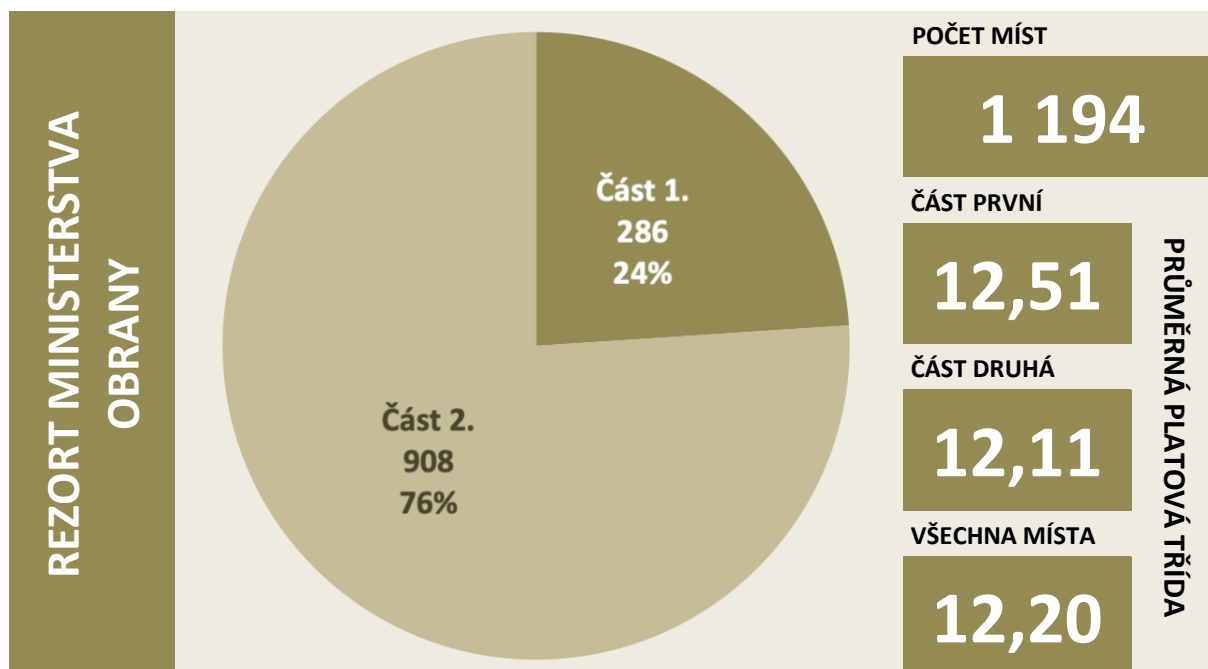


Rezort Ministerstva obrany

Ministerstvu obrany je podřízen Úřad pro obrannou standardizaci, katalogizaci a státní ověřování jakosti, dále pak 14 krajských vojenských velitelství a 4 újezdní úřady.

Rezort Ministerstva obrany měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 1 194 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva obrany, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT MINISTERSTVA OBRANY													1 194
2.48.					34	35	36	60	122	36	14		337
1.00.				5	13	28	24	29	121	43	15	8	286
2.04.					2		22	33	63	4			124
2.34.						15	6	56	37				114
2.01.							1	22	51	11			85
2.68.					3	28	4	12	15	6	1		69
2.20.			3		16	6	2	5	1	2			35
2.03.								10	19				29
2.57.						1	2	5	11	5			24
2.37.							13						13
2.13.								1	9	1			11
2.30.								5	5				10
2.66.					2	2		4	2				10
2.29.								5	5				10
2.10.								1	7	2			10
2.53.								1		4			5
2.11.									4	1			5
2.32.					2			2					4
2.50.								3	1				4
2.62.								2					2
2.27.									2				2
2.31.									1				1
2.33.									1				1
2.69.									1				1
2.22.									1				1
2.23.									1				1

rezortní díl katalogu správních činností

spolurezortní díl katalogu správních činností

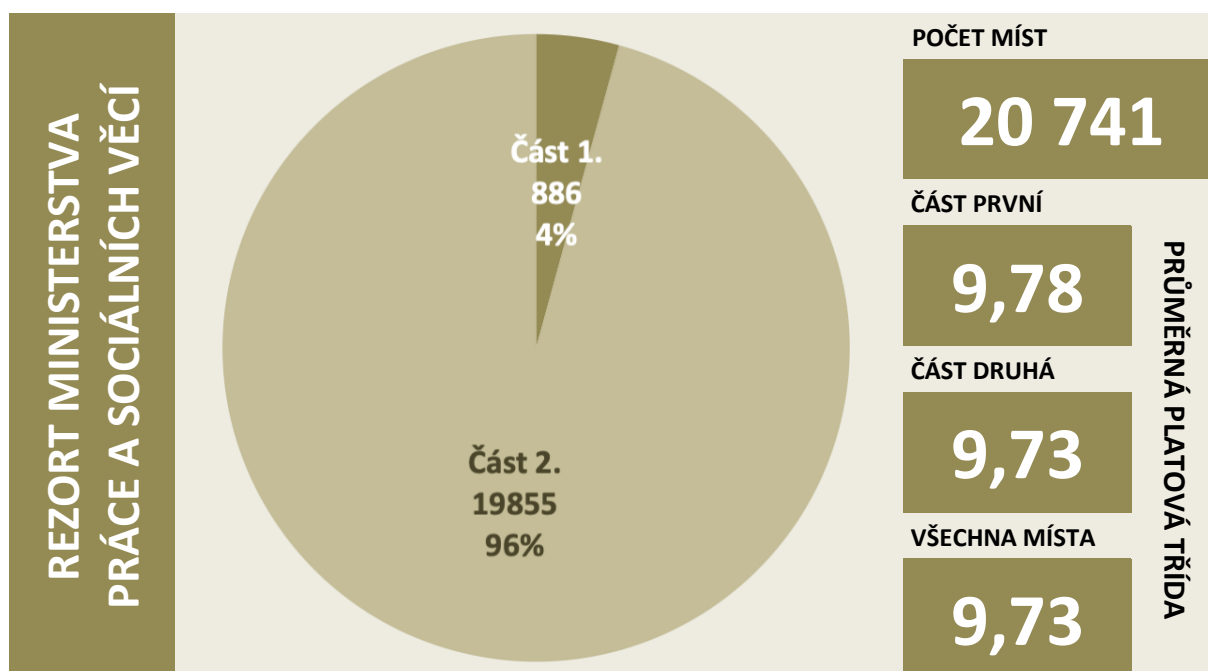


Rezort Ministerstva práce a sociálních věcí

Ministerstvu práce a sociálních věcí jsou podřízeny: Česká správa sociálního zabezpečení, Pražská správa sociálního zabezpečení, Městská správa sociálního zabezpečení Brno a 75 okresních správ sociálního zabezpečení, Státní úřad inspekce práce a 8 oblastních inspektorátů práce, Úřad práce České republiky a Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí.

Rezort Ministerstva práce a sociálních věcí měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 20 741 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva práce a sociálních věcí, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT MINISTERSTVA PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ													20 741
2.20.		16	163	152	7 776	2 423	1 046	213	293	154	18		12 254
2.21.				98	3 535	628	754	143	58	21	7		5 244
1.00.	12		10	162	334	85	130	89	31	18	8	7	886
2.22.						339	180	58	13	9	23		622
2.39.						126	27	8	298	68	5		532
2.57.				3	67	238	69	32	88	7	2		506
2.68.				8	106	68	33	20	13	6	2		256
2.34.						108	36	45	8	2			199
2.01.					2	4	6	23	30	8			73
2.29.		27					6		7				40
2.03.						1	12	10	12	4			39
2.24.					20								20
2.10.									3	14	2		19
2.04.						5	1	2	4	1			13
2.61.							1	3	5	2			11
2.32.				7	2	1							10
2.69.								2	2				4
2.13.									3	1			4
2.31.					1				1				2
2.38.									1	1			2
2.66.				1	1								2
2.11.					2								2
2.67.								1					1

rezortní díl katalogu správních činností

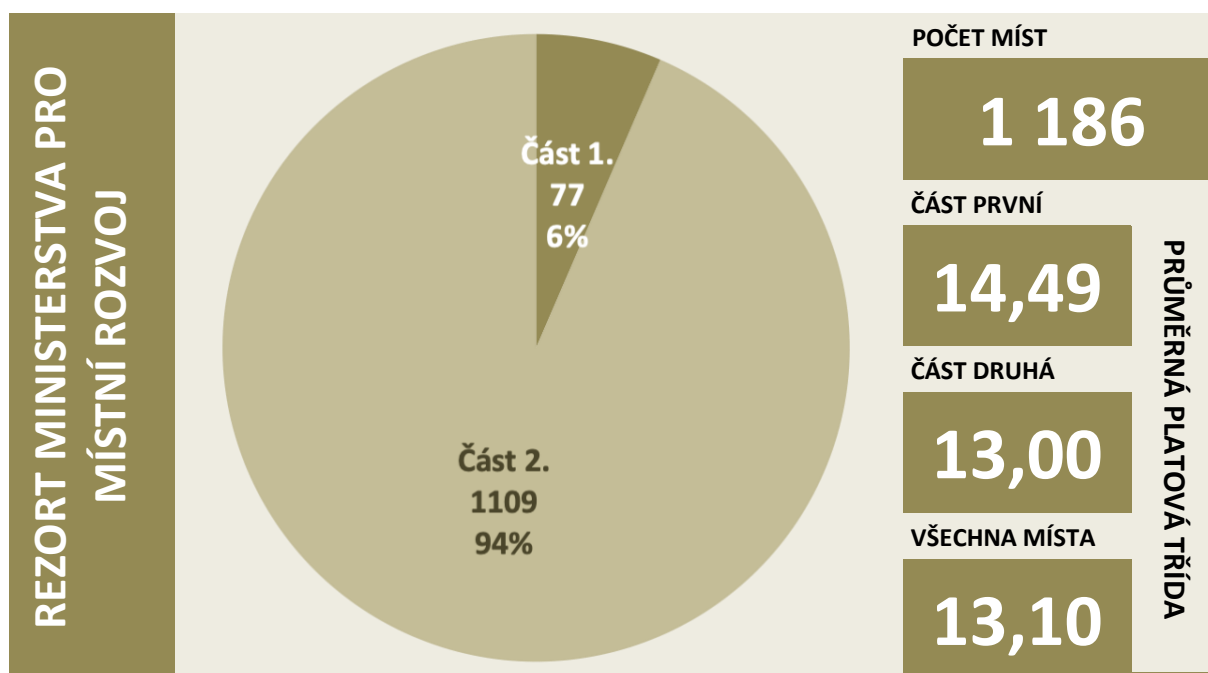


Rezort Ministerstva pro místní rozvoj

Ministerstvu pro místní rozvoj je podřízeno Centrum pro regionální rozvoj.

Rezort Ministerstva pro místní rozvoj měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 1 186 služebních míst.


V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva pro místní rozvoj, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT MINISTERSTVA PRO MÍSTNÍ ROZVOJ													1 186
2.39.						14		373	157	238	16		798
1.00.								3	8	21	38	7	77
2.01.					1	3	3	6	36	19	6		74
2.37.									15	28	10		53
2.35.									21	16	5		42
2.34.								1	5	27			33
2.68.							6	4	7	7			24
2.57.									7	8	2		17
2.36.									6	8	2		16
2.38.									3	10	2		15
2.03.							1		9		1		11
2.40.									2	8			10
2.64.											5		5
2.66.								3					3
2.27.									2	1			3
2.32.								2					2
2.04.									2				2
2.31.									1				1

 rezortní díl katalogu správních činností

 spolurezortní díl katalogu správních činností

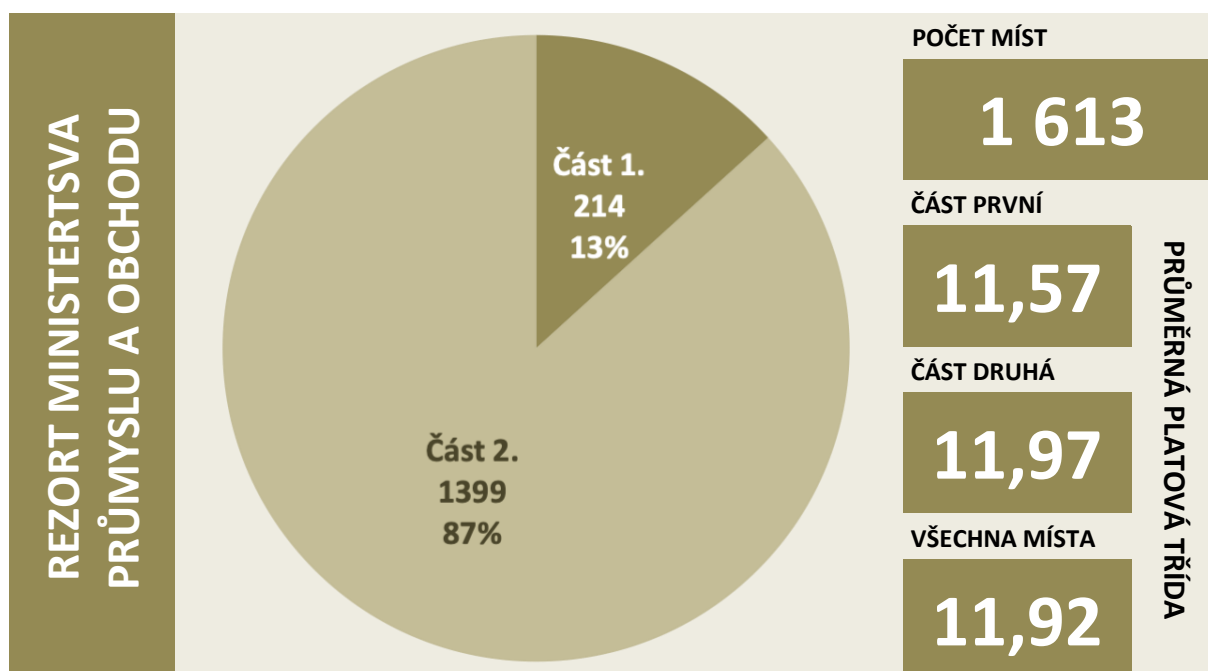


Rezort Ministerstva průmyslu a obchodu

Ministerstvu průmyslu a obchodu jsou podřízeny: Agentura pro podnikání a inovace, Česká obchodní inspekce, Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva, Státní energetická inspekce, Puncovní úřad a Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví.

Rezort Ministerstva průmyslu a obchodu měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 1 613 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva průmyslu a obchodu, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT MINISTERSTVA PRŮMYSLU A OBCHODU													1 613
2.33.				19	86	165	110	131	210	87	17		825
2.39.						6	9	127	188	34	3		367
1.00.			1	1	39	10	56	48	30	14	7	8	214
2.68.					5	10	4	14	8	4	2		47
2.57.					1		9	6	6	1			23
2.13.								2	14	6	1		23
2.01.					1	4	1	8	3	3			20
2.56.								3	7	5			15
2.03.								4	9	1	1		15
2.34.							2	6	2	1			11
2.32.					3	1	1	2	1	1			9
2.29.				1	1	1		3	2	1			9
2.58.								3	2	2			7
2.04.					1			1	2	3			7
2.31.							1		4				5
2.64.									4	1			5
2.69.								1	3				4
2.19.							1	2					3
2.37.									1				1
2.66.									1				1
2.67.									1				1
2.28.											1		1

spolurezortní díl katalogu správních činností

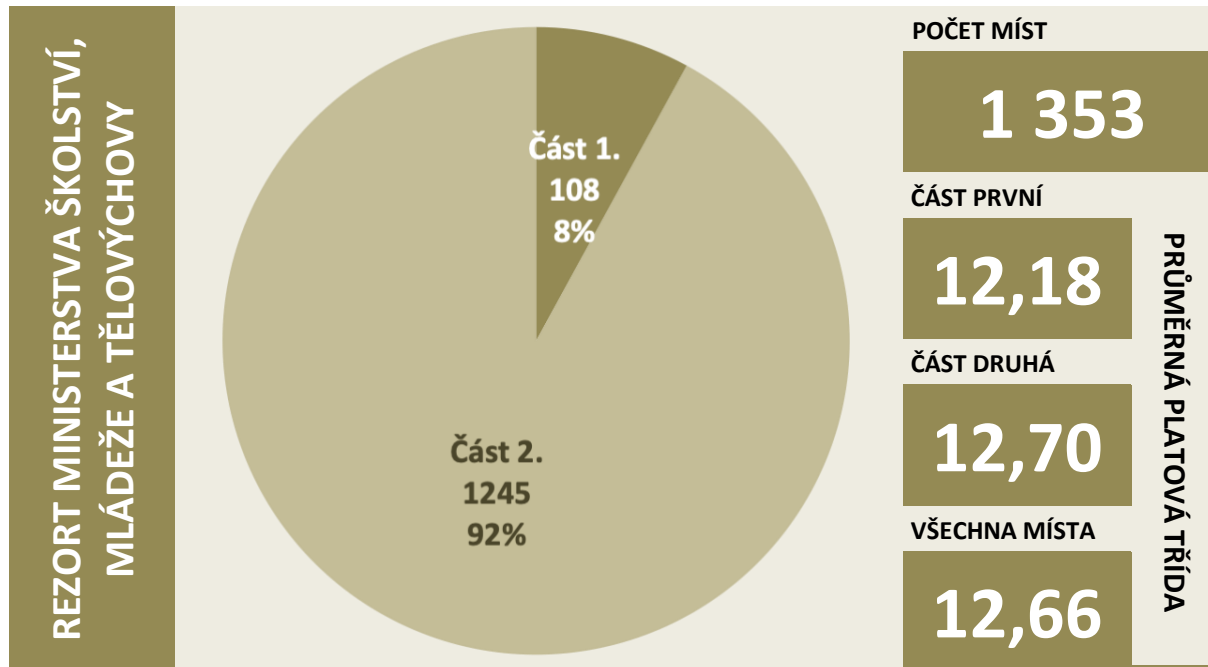


Rezort Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy

Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy je podřízena Česká školní inspekce.


Rezort Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 1 353 služebních míst.


V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT MINISTERSTVA ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY													1 353
2.11.					1	1	63	293	130	34	7		529
2.39.							1	5	340	46	9		401
1.00.				31	3	1	1	4	9	39	12	8	108
2.01.					2	2	6	13	46	15	3		87
2.13.							1		39	6	2		48
2.68.					1	4	3	6	13	5	1		33
2.10.									16	5	2		23
2.12.								4	14	3	1		22
2.61.						3		3	11	4			21
2.57.								3	11	4	2		20
2.03.							3	1	12	1			17
2.31.									11	1			12
2.34.						1	1	1	7	1			11
2.04.						2			6	2			10
2.32.					1			2	2				5
2.29.								2	1				3
2.66.						1							1
2.69.									1				1
2.27.									1				1

 rezortní díl katalogu správních činností

 spolurezortní díl katalogu správních činností

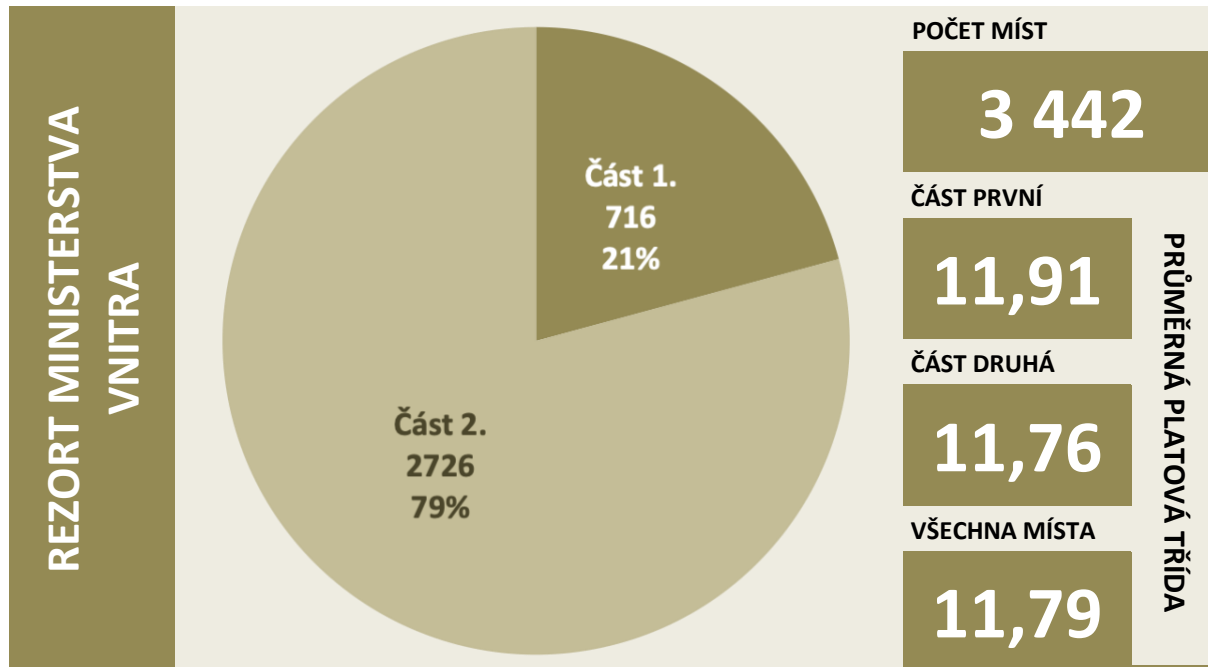


Rezort Ministerstva vnitra

Ministerstvu vnitra jsou podřízeny: Národní archiv, 5 státních oblastních archivů, Moravský zemský archiv v Brně, Zemský archiv v Opavě a Správa základních registrů.

Rezort Ministerstva vnitra měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 3 442 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva vnitra, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT MINISTERSTVA VNITRA													3 442
2.28.				45	205	50	26	383	180	76	20		985
2.32.				64	155	83	164	144	135	25	4		774
1.00.				142	79	16	3	56	154	182	75	9	716
2.57.					14	6	6	11	61	133	14		245
2.31.					5	2	2	20	67	53	8		157
2.30.				3	20	2	1		39	28	10		103
2.68.					18	8	6	4	17	21	5		79
2.01.					3	6	3	6	31	23			72
2.39.								3	46	18	2		69
2.34.						6	3	11	11	2			33
2.03.							6	1	21	4			32
2.66.					12	3	2	13					30
2.10.								1	5	20	2		28
2.20.					9	7	6	1					23
2.04.					1	1	1	11	7				21
2.13.									9	7	3		19
2.24.					6	3				7			16
2.11.									4	4	1		9
2.37.									7				7
2.22.								3		1			4
2.29.									3	1			4
2.33.								1	2				3
2.45.									2				2
2.50.									2				2
2.52.								1	1				2
2.67.									2				2
2.49.										1			1
2.56.						1							1
2.59.									1				1
2.21.										1			1
2.23.						1							1

rezortní díl katalogu správních činností

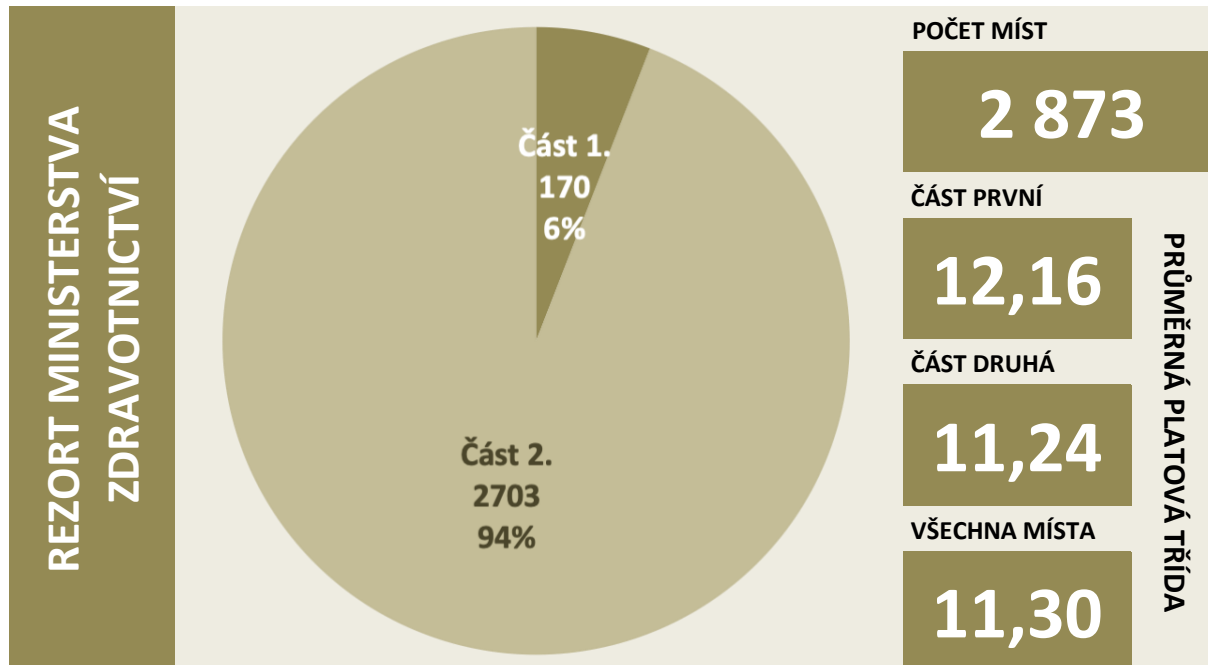


Rezort Ministerstva zdravotnictví

Ministerstvu zdravotnictví jsou podřízeny: Státní ústav pro kontrolu léčiv a 14 krajských hygienických stanic.

Rezort Ministerstva zdravotnictví měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 2 873 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva zdravotnictví, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT MINISTERSTVA ZDRAVOTNICTVÍ													2 873
2.24.				5	597	262	438	363	173	43			1 881
2.25.					5	31	9	66	236	54	1		402
1.00.			1		3	52	4	29	39	21	16	5	170
2.23.					1	1	1	1	61	26	1		92
2.68.				3	19	13	13	11	10	10	2		81
2.57.						2	2	24	18	14			60
2.01.						1	4	5	31	17			58
2.39.								2	31	4			37
2.34.						5	6	13	3	3			30
2.10.						1	1	2	10	3			17
2.04.					1	1	2		4	2			10
2.29.					1			1	5				7
2.67.						1	1		3	1			6
2.69.								4	1				5
2.28.									3	2			5
2.03.									4	1			5
2.31.						1				1			2
2.32.					1				1				2
2.22.									2				2
2.13.									1				1

rezortní díl katalogu správních činností

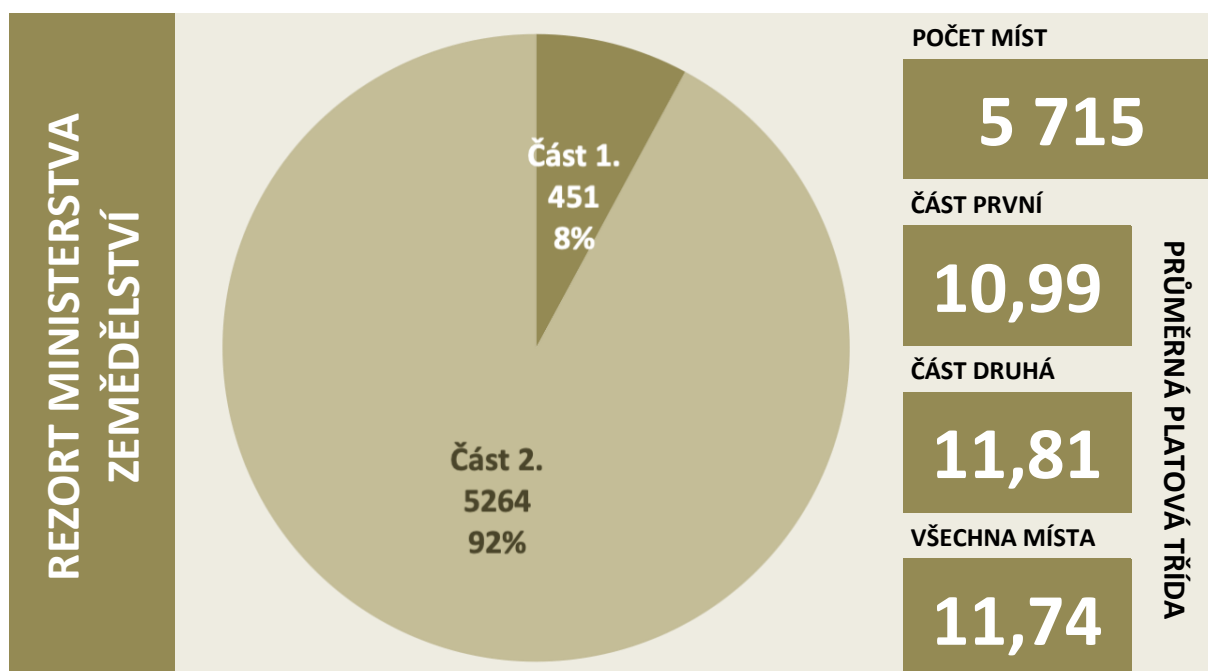


Rezort Ministerstva zemědělství

Ministerstvu zemědělství jsou podřízeny: Česká plemenářská inspekce, Státní veterinární správa, Státní zemědělská a potravinářská inspekce, Ústřední kontrolní a zkušební ústav zemědělský, Státní pozemkový úřad, Státní zemědělský intervenční fond a Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv.

Rezort Ministerstva zemědělství měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 5 715 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva zemědělství, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT MINISTERSTVA ZEMĚDĚLSTVÍ													5 715
2.70.				3	3	73	55	639	326	40	11		1 150
2.45.				3	293	30	26	48	555	171	6		1 132
2.47.					19	177	190	96	83	33	8		606
2.41.					46	61	232	66	101	19	8		533
2.04.					14	131	143	91	72	18			469
1.00.			51	26	78	65	16	29	119	44	16	7	451
2.44.							163	70	95	25	15		368
2.46.					7	3	213	29	12	6			270
2.57.				2	6	20	9	40	52	19	3		151
2.34.						21	40	35	28	8			132
2.68.			6	1	7	17	17	21	23	8	1		101
2.43.								12	32	10	4		58
2.01.					6	6	9	7	14	8			50
2.03.							4	17	19	6	1		47
2.42.									29	7	3		39
2.10.					1			2	19	7	2		31
2.32.				15	5	1		1	3	1			26
2.39.								2	16	6	1		25
2.31.						2	1		4	7	1		15
2.13.									12	2	1		15
2.11.							1	1	3	1			6
2.61.						1		1	3				5
2.64.								1	3	1			5
2.25.					1			2	2				5
2.60.									3				3
2.66.						1			2				3
2.19.								2		1			3
2.28.									1	1	1		3
2.48.									2				2
2.59.									2				2
2.69.									2				2
2.02.									1		1		2
2.20.									2				2
2.29.									1	1			2
2.22.									1				1

rezortní díl katalogu správních činností

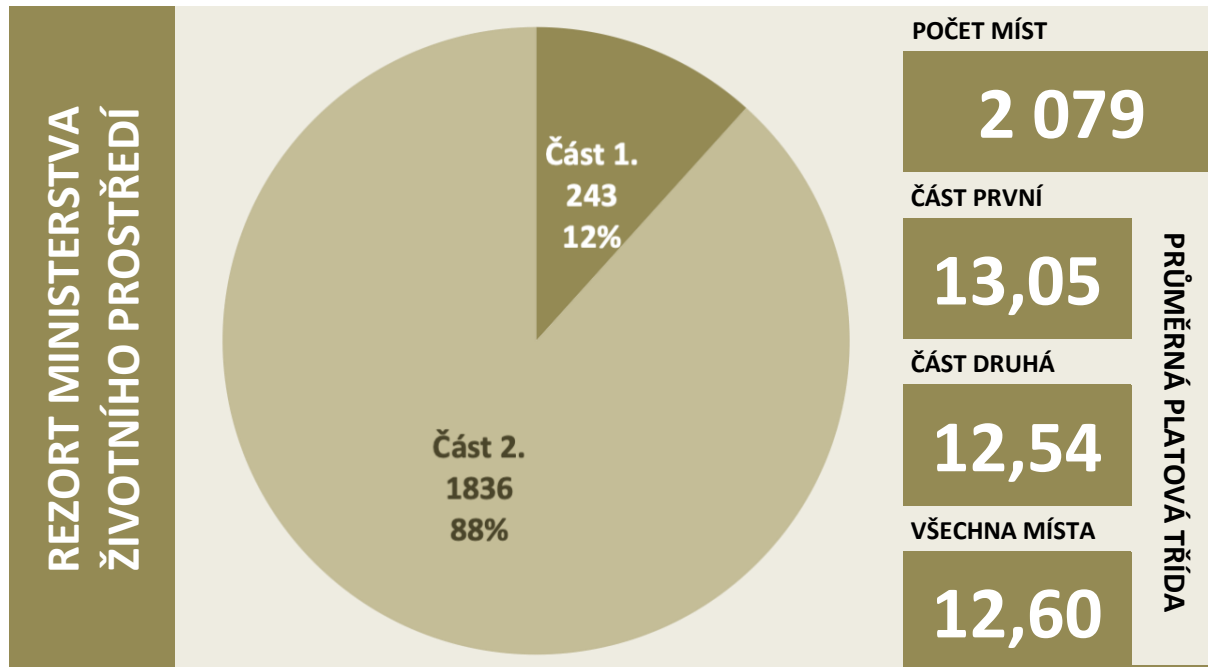


Rezort Ministerstva životního prostředí

Ministerstvu životního prostředí jsou podřízeny: Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky, Česká inspekce životního prostředí a Státní fond životního prostředí.

Rezort Ministerstva životního prostředí měl k 1. lednu 2021 systemizováno podle poskytnutých údajů z Informačního systému o státní službě 2 079 služebních míst.

V níže uvedené infografice lze vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v rezortu Ministerstva životního prostředí, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správní činnosti z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst v rezortu. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.





DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT MINISTERSTVA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ													2 079
2.59.							30	564	86	15	55		750
2.39.							1	18	385	15	4		423
2.60.						1	10	263	99	22	13		408
1.00.					13	14	2	19	92	88	3	12	243
2.01.								4	57	10	2		73
2.57.					1	2	4	11	24	11			53
2.68.						1	7	12	14	3			37
2.04.						1	11	3	2				17
2.31.					1			3	12				16
2.34.						1	2	7	4				14
2.03.								3	8	2			13
2.10.					2			1	10				13
2.32.					1	2		1	1				5
2.28.										5			5
2.69.								1	3				4
2.02.						1	2	1					4
2.66.					1								1

rezortní díl katalogu správních činností



Ostatní ústřední správní úřady (ústřední orgány státní správy, v jejichž čele nestojí člen vlády)

(1) Základní údaje

Přehled ústředních orgánů státní správy, v jejichž čele nestojí člen vlády je upraven v ustanovení § 2 kompetenčního zákona.²⁸⁾

Těmito ústředními orgány státní správy (ústředními správními úřady) jsou:

- ✓ Český báňský úřad,
- ✓ Český statistický úřad,
- ✓ Český telekomunikační úřad,
- ✓ Český úřad zeměměřický a katastrální,
- ✓ Energetický regulační úřad,
- ✓ Národní bezpečnostní úřad,
- ✓ Národní sportovní agentura,
- ✓ Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost,
- ✓ Rada pro rozhlasové a televizní vysílání,
- ✓ Správa státních hmotných rezerv,
- ✓ Státní úřad pro jadernou bezpečnost,
- ✓ Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí,
- ✓ Úřad pro ochranu hospodářské soutěže,
- ✓ Úřad pro ochranu osobních údajů,
- ✓ Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře,
- ✓ Úřad průmyslového vlastnictví,
- ✓ Úřad vlády České republiky.

²⁸⁾ ČESKO. zákon č. 2/1969 Sb., České národní rady o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky – znění od 1. 1. 2022. In: <i>Zákony pro lidi.cz</i> [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 23.4.2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1969-2/zneni-20220101#f2723408>



Národní bezpečnostní úřad a Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost nejsou služebními úřady, tudíž se u nich neaplikuje nařízení vlády č. 302/2014 Sb.

Úřad vlády uvedený v ustanovení § 2 bod 10 kompetenčního zákona se pro účely této práce přiřazuje k ministerstvům.

K výčtu ústředních správních úřadů podle ustanovení § 2 kompetenčního zákona se pro účely této práce přiřazuje Archiv bezpečnostních složek. Ten je sice podle ustanovení § 12 odst. 2 zákona č. 181/2007 Sb., o Ústavu pro studium totalitních režimů a o Archivu bezpečnostních složek a o změně některých zákonů, správním úřadem, nicméně je řízený subjektem, který není správním úřadem – Ústavem pro studium totalitních režimů. Jedná se tedy o anomálii, kdy správní úřad, i když nemá nadřízený správní úřad, sám není ústředním správním úřadem.

Pouze Český báňský úřad a Český úřad zeměměřický a katastrální mají podřízené správní úřady.

Podle ustanovení § 38 odst. 1 zákona o hornické činnosti, výbušninách a státní báňské správě²⁹⁾ tvoří státní báňskou správu Český báňský úřad a 8 obvodních báňských úřadů.

Podle ustanovení § 2 zákona o zeměměřických a katastrálních orgánech³⁰⁾ se zřizují Zeměměřický úřad, zeměměřické a katastrální inspektoráty a katastrální úřady. Rezort Českého úřadu zeměměřického a katastrálního tak tvoří Český úřad zeměměřický a katastrální, Zeměměřický úřad, 7 zeměměřických a katastrálních inspektorátů³¹⁾ a 14 katastrálních úřadů.³²⁾

²⁹⁾ ČESKO. § 38 odst. 1 zákona č. 61/1988 Sb., České národní rady o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě - znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 23.7.2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1988-61/zneni-20220201#p38-1>

³⁰⁾ ČESKO. § 2 zákona č. 359/1992 Sb., České národní rady o zeměměřických a katastrálních orgánech - znění od 1. 1. 2015. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 23.7.2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-359/zneni-20150101#p2>, <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-359/zneni-20150101#f1434397>

³¹⁾ ČESKO. příloha č. 1 zákona č. 359/1992 Sb., České národní rady o zeměměřických a katastrálních orgánech - znění od 1. 1. 2015. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 23.7.2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-359/zneni-20150101#f1434397>

³²⁾ ČESKO. příloha č. 2 zákona č. 359/1992 Sb., České národní rady o zeměměřických a katastrálních orgánech - znění od 1. 1. 2015. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 23.7.2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1992-359/zneni-20150101#f1434418>



Celkový počet služebních míst v těchto správních úřadech je uveden v následující tabulce k datu 1. ledna 2021:

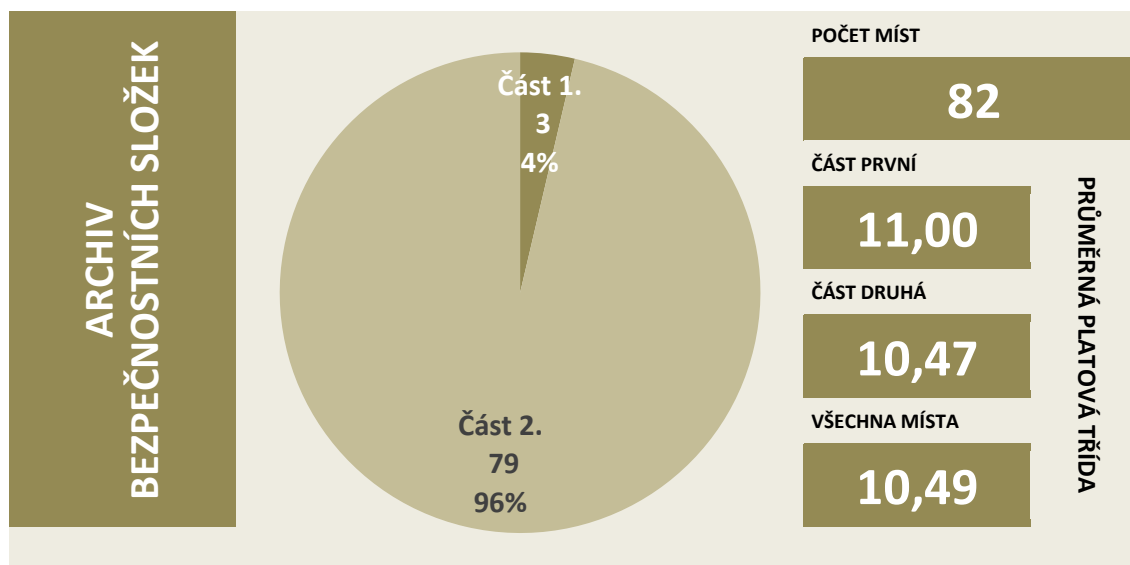
ÚSTŘEDNÍ SPRÁVNÍ ÚŘAD (REZORT)	POČET MÍST	
	ÚSTŘEDNÍ SPRÁVNÍ ÚŘAD	REZORT
Archiv bezpečnostních složek	82	
Český báňský úřad (státní báňská správa)	42	133
Český statistický úřad	1 285	
Český telekomunikační úřad	596	
Český úřad zeměměřický a katastrální	126	4 702
Energetický regulační úřad	236	
Národní sportovní agentura	46	
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	40	
Správa státních hmotných rezerv	149	
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	192	
Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí	10	
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	204	
Úřad pro ochranu osobních údajů	80	
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	21	
Úřad průmyslového vlastnictví	176	

(2) Využití katalogu správních činností v ústředních správních úřadech

Podobně jako u ministerstev a Úřadu vlády, v níže uvedených infografikách je možné vidět procentní využití části první a části druhé katalogu v těchto úřadech, potažmo rezortech, dále pak celkový počet služebních míst a průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správních činností z části první katalogu, průměrnou platovou třídu služebních míst, na kterých jsou stanoveny příklady správních činností z části druhé katalogu, a celkovou průměrnou platovou třídu všech služebních míst. V tabulce je pak uvedena četnost využití jednotlivých dílů katalogu podle platových tříd v rezortu.



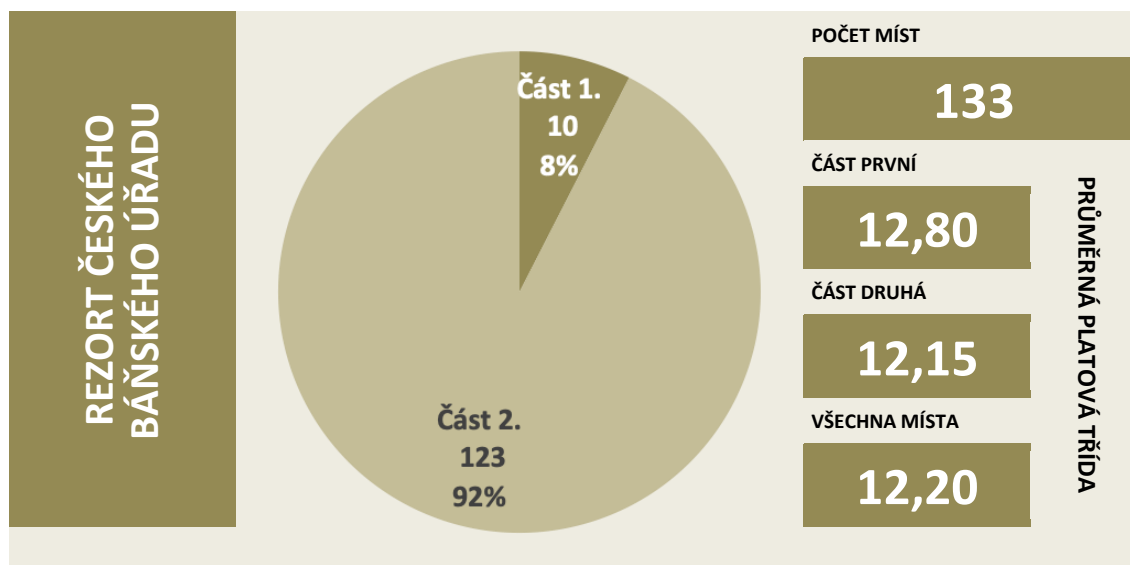
(3) Archiv bezpečnostních složek



DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
ARCHIV BEZPEČNOSTNÍCH SLOŽEK														82
2.32.				9	6	21	23	5	3	1				68
2.68.					3			4						7
1.00.					1		1		1					3
2.03.								1						1
2.28.							1							1
2.34.								1						1
2.57.												1		1



(4) Státní báňská správa

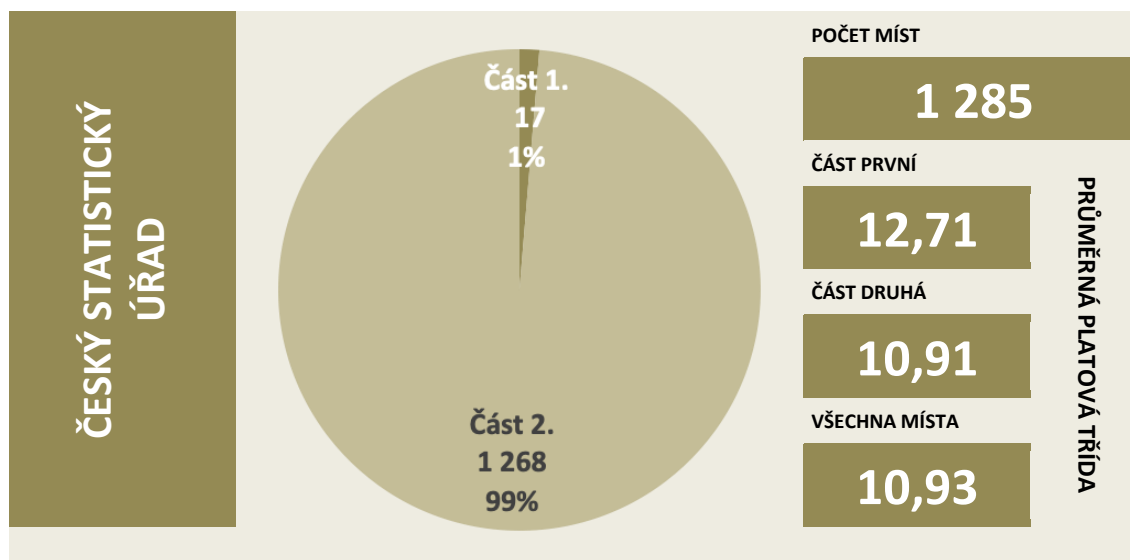


DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
STÁTNÍ BÁŇSKÁ SPRÁVA														133
2.63.					3	7		68	28	5	2			113
1.00.								3	6	1				10
2.68.					1	1			2					4
2.01.								2	1					3
2.34.									1					1
2.66.									1					1
2.69.									1					1

rezortní díl katalogu správních činností



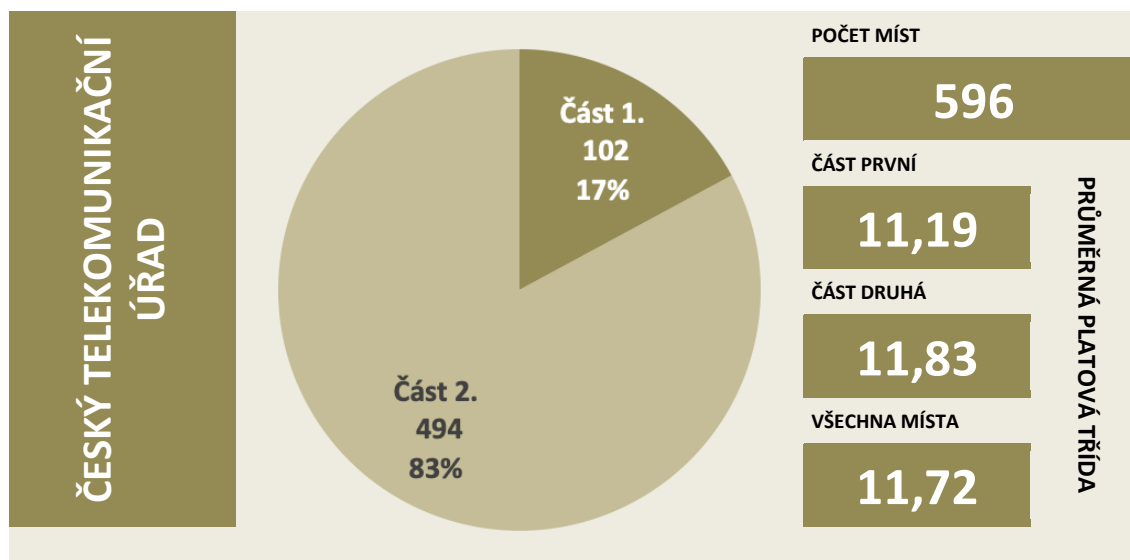
(5) Český statistický úřad



DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD														1 285
2.61.				7	489	69	113	174	221	73	8			1 154
2.57.					7		7	22	14	4				54
2.68.					9	2	5	6	4	1				27
1.00.					2			4	4	7				17
2.01.								5	4	1				10
2.34.									7					7
2.10.								2	3					5
2.29.					4			1						5
2.03.									2					2
2.66.								1		1				2
2.32.								1						1
2.69.									1					1



(6) Český telekomunikační úřad



DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
ČESKÝ TELEKOMUNIKAČNÍ ÚŘAD														596
2.56.					94	2	45	75	99	54	6			375
1.00.	1	5		19	14	10	1		13	37	2			102
2.31.									15	7				22
2.58.					1			1	15	4				21
2.57.					2	1	1	2	8	6				20
2.01.					2				6	2				10
2.32.				9										9
2.68.					4	2	1	1						8
2.10.									5	2				7
2.02.						4			1					5
2.03.								2	1					3
2.04.					2				1					3
2.29.									2	1				3

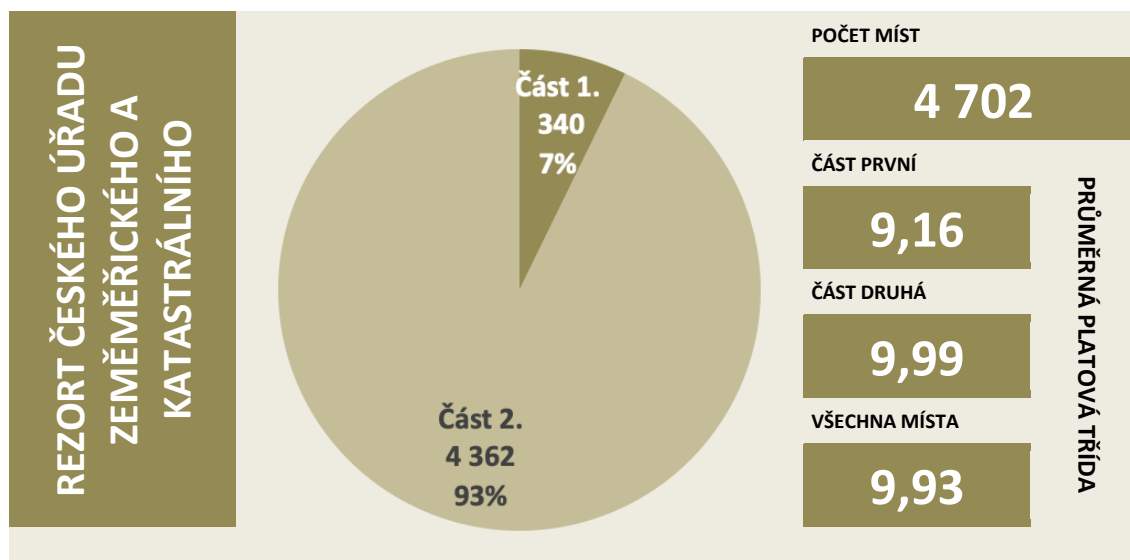


DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
ČESKÝ TELEKOMUNIKAČNÍ ÚŘAD													596
2.39.									3				3
2.22.										2			2
2.34.							1						1
2.48.									1				1
2.69.									1				1

 rezortní díl katalogu správních činností



(7) Rezort Českého úřadu zeměměřického a katastrálního

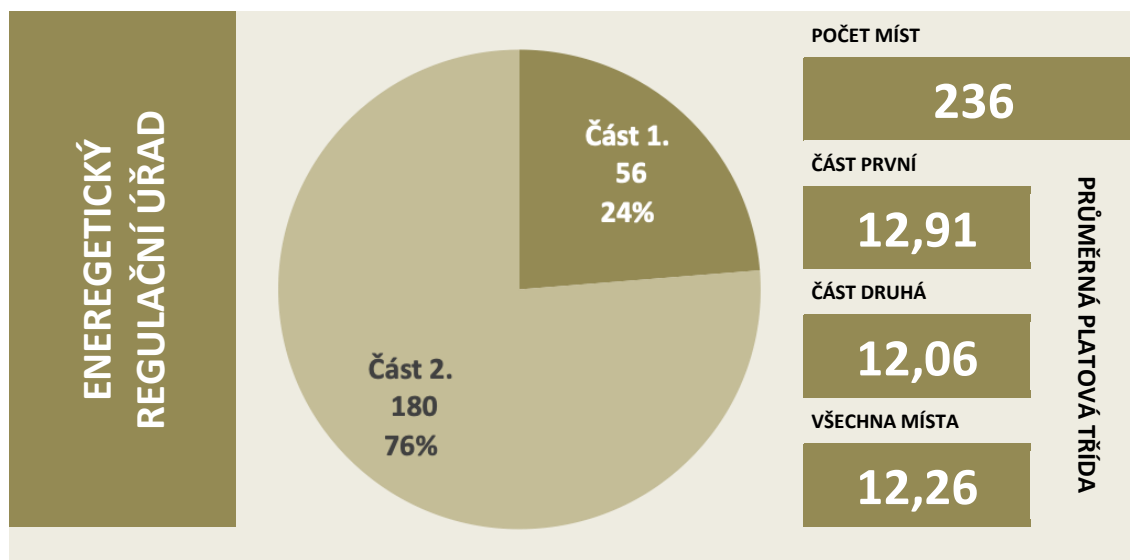


DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
REZORT ČESKÉHO ÚŘADU ZEMĚMĚŘICKÉHO A KATASTRÁLNÍHO													4 702
2.62.			27	547	1360	699	630	745	15	2	1		4 026
1.00.			19	132	127	1	3	22	30	6			340
2.57.				3	12	34	48	29	44	8			178
2.68.				1	34	19	13	2	6				75
2.34.						23	16	4	3				46
2.03.							15		1				16
2.01.						1		1	6				8
2.32.					1	2	2						5
2.31.					2		2						4
2.06.					1								1
2.10.								1					1
2.29.									1				1
2.52.							1						1

rezortní díl katalogu správních činností



(8) Energetický regulační úřad

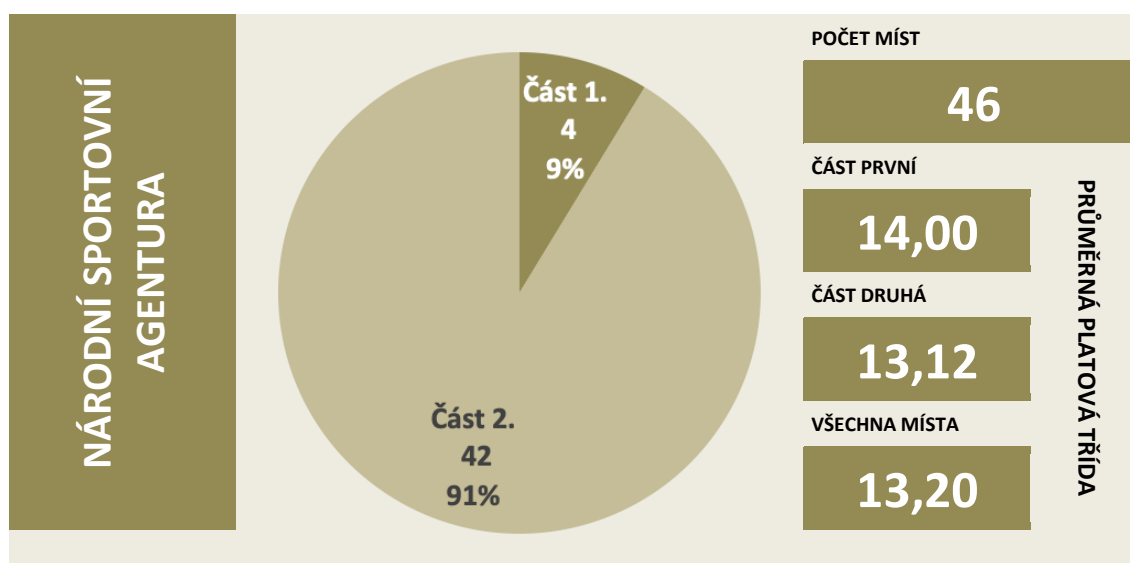


DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD														236
2.33.							46	61	45	4	2			158
1.00.						1		14	30	10	1			56
2.68.					2		5		1					8
2.57.								3	1					4
2.01.									2	1				3
2.03.								2	1					3
2.10.									2					2
2.29.								1						1
2.34.								1						1

spolurezortní díl katalogu správních činností



(9) Národní sportovní agentura

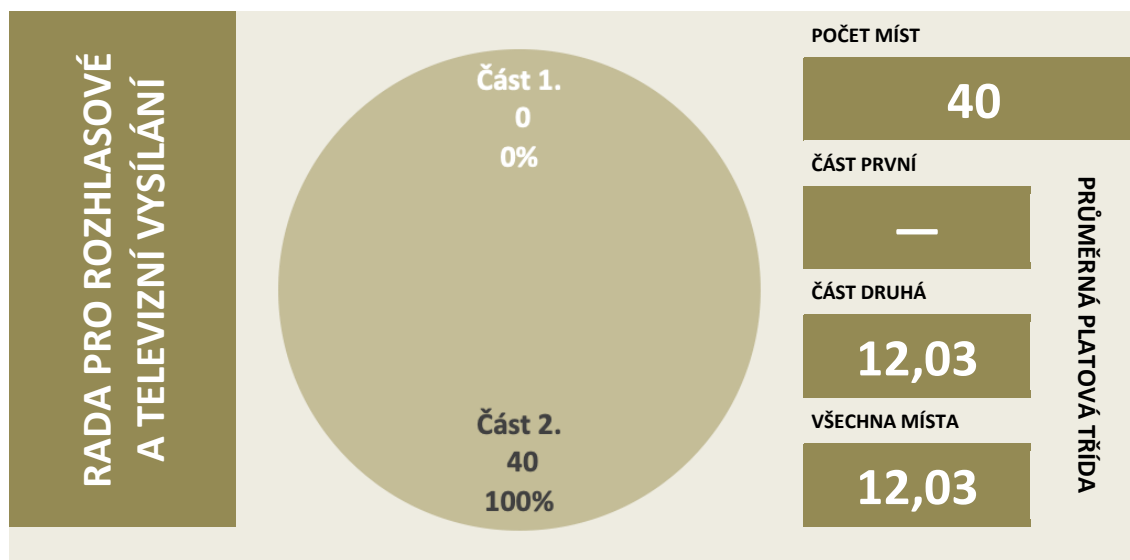


DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
NÁRODNÍ SPORTOVNÍ AGENTURA														46
2.12.								3	26	5	1			35
1.00.									1	2	1			4
2.01.										1	1			2
2.68.								2						2
2.03.									1					1
2.29.									1					1
2.57.									1					1


spolurezortní díl katalogu správních činností



(10) Rada pro rozhlasové a televizní vysílání

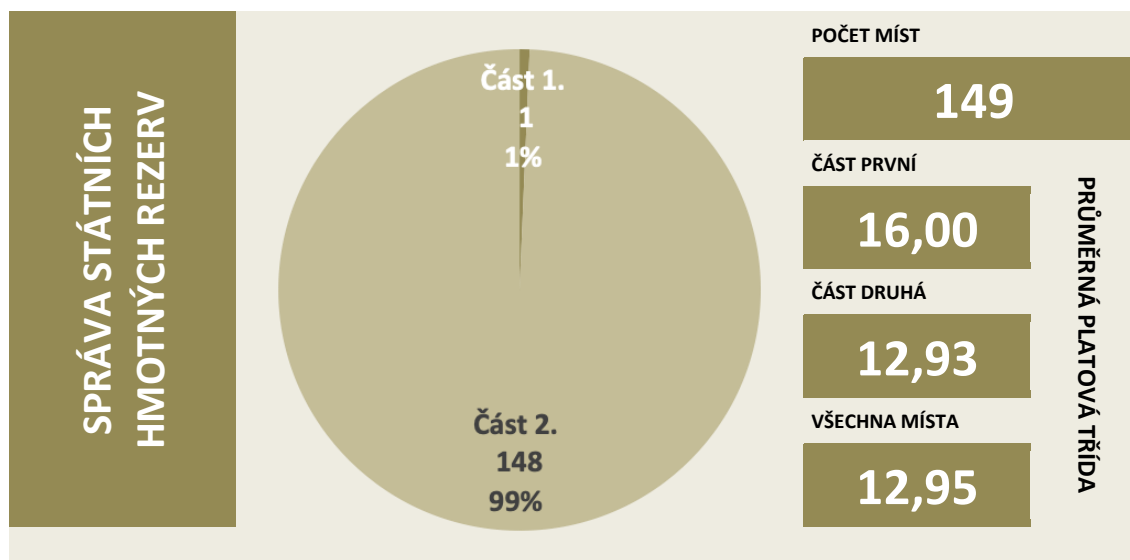


DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
RADA PRO ROZHLASOVÉ A TELEVIZNÍ VYSÍLÁNÍ														40
2.19.							15	5	6	5	2			33
2.57.							3							3
2.34.							2							2
2.32.						1								1
2.68.									1					1

 spolurezortní díl katalogu správních činností



(11) Správa státních hmotných rezerv

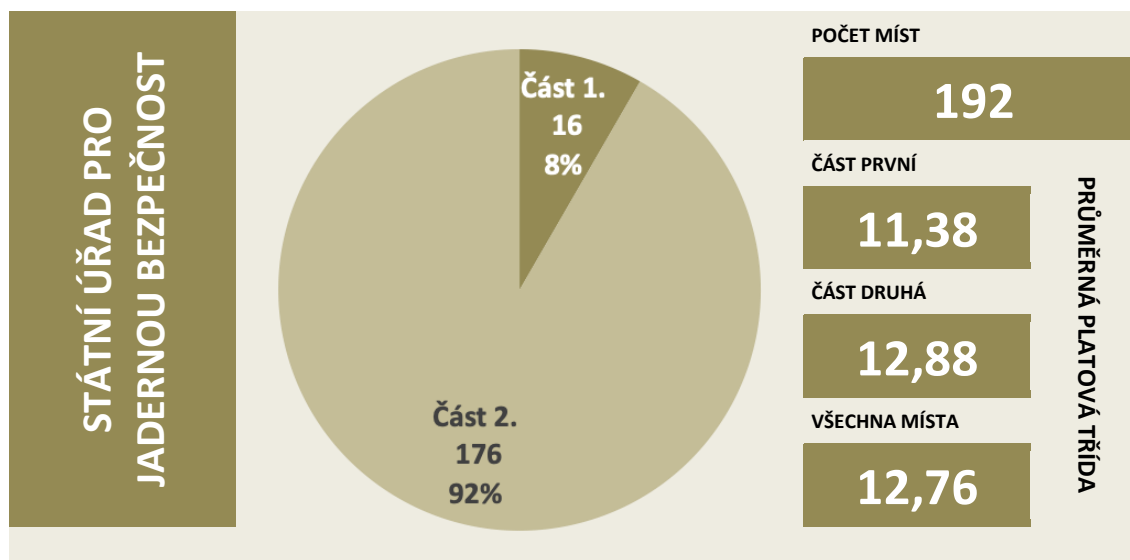


DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
SPRÁVA STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV														149
2.49.								8	36	7	6			57
2.04.							2	10	10	5	3			30
2.01.					1			1	10	2	1			15
2.34.								8	5	2				15
2.22.						2	1	3			2			8
2.29.								1	4	3				8
2.57.									5	1	1			7
2.03.									3	1				4
2.32.				2				1						3
1.00.												1		1
2.68.									1					1

rezortní díl katalogu správních činností



(12) Státní úřad pro jadernou bezpečnost

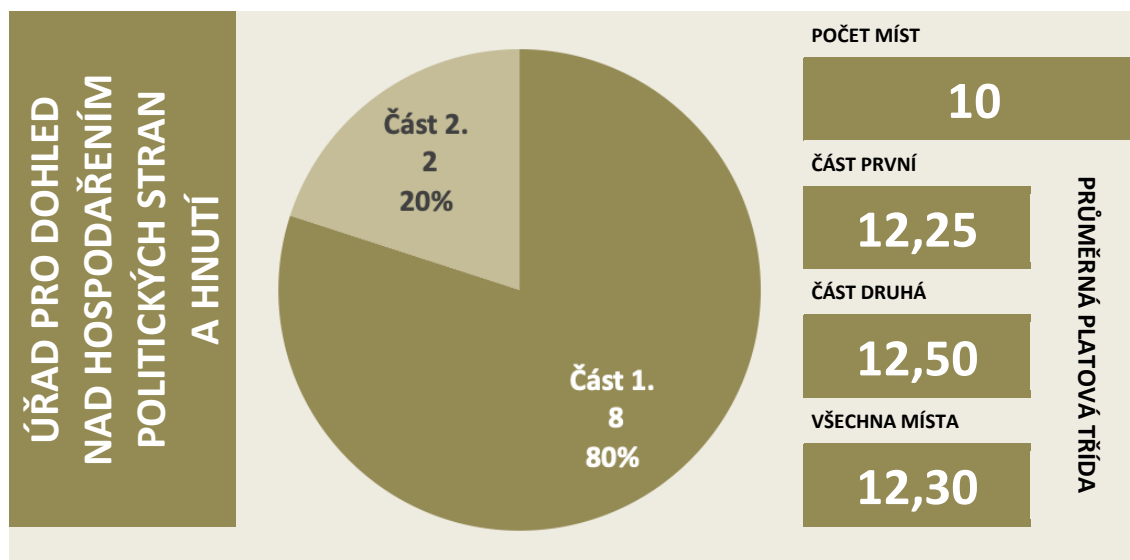


DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
STÁTNÍ ÚŘAD PRO JADERNOU BEZPEČNOST														192
2.65.								47	67	22	12			148
1.00.					5	3		1	4	2	1			16
2.68.						2	2				2			6
2.10.							1	2		2				5
2.34.						2	1	1		1				5
2.01.						1			1		2			4
2.57.								2		1				3
2.29.							1			1				2
2.03.								1						1
2.32.								1						1
2.66.								1						1

rezortní díl katalogu správních činností



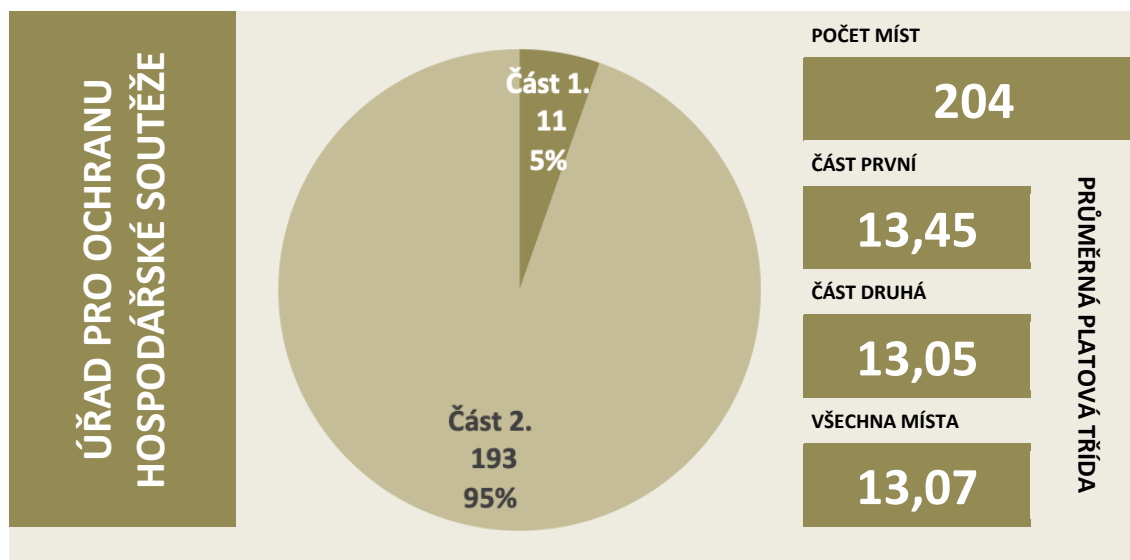
(13) Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí



Díl	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
ÚŘAD PRO DOHLED NAD HOSPODAŘENÍM POLITICKÝCH STRAN														10
1.00.					1		2		3	2				8
2.68.								1	1					2



(14) Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

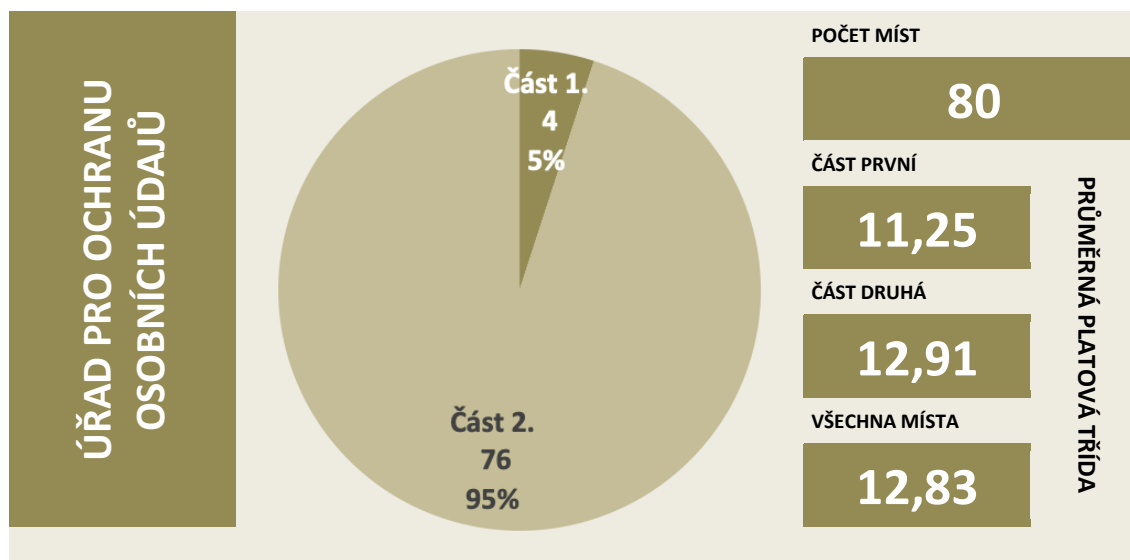


DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE														204
2.64.								1	160	15	2			178
1.00.									6	5				11
2.57.					1				3					4
2.68.								3		1				4
2.10.									2	1				3
2.01.								1		1				2
2.03.						1								1
2.32.								1						1

 rezortní díl katalogu správních činností



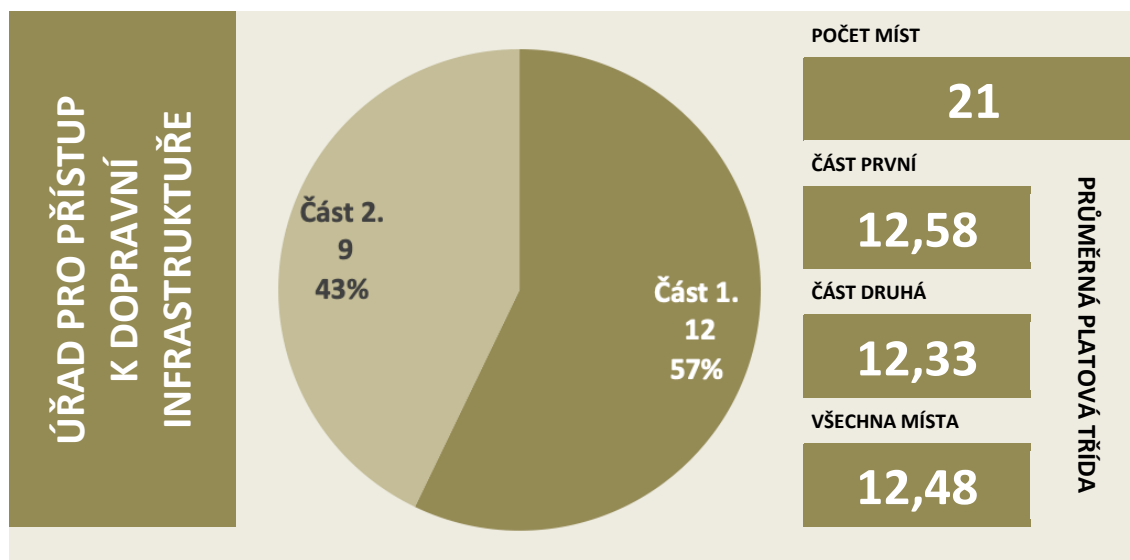
(15) Úřad pro ochranu osobních údajů



DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
ÚŘAD PRO OCHRANU OSOBNÍCH ÚDAJŮ														80
2.69.								19	18	8	7			52
2.57.					1			4	1	2	1			9
2.31.									3	3	2			8
1.00.				1	1					2				4
2.32.					1	1								2
2.68.						1		1						2
2.03.									1					1
2.10.								1						1
2.39.								1						1



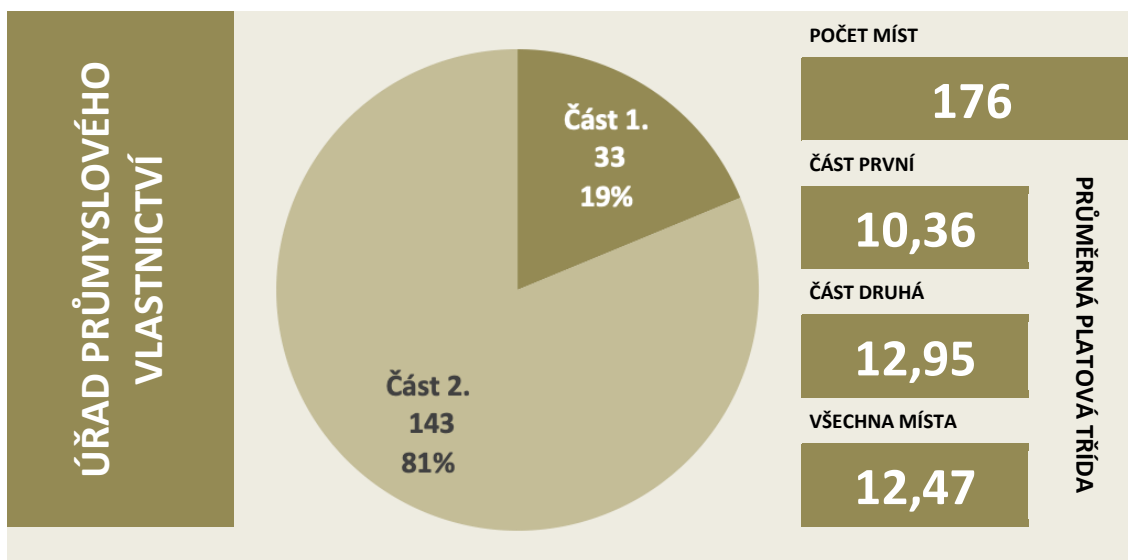
(16) Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře




DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
ÚŘAD PRO PŘÍSTUP K DOPRAVNÍ INFRASTRUKTUŘE														21
1.00.					2				7	3				12
2.01.									3					3
2.50.								1	2					3
2.03.					1									1
2.57.								1						1
2.68.									1					1



(17) Úřad průmyslového vlastnictví



DÍL	PLATOVÁ TŘÍDA												CELKEM	
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16		
ÚŘAD PRŮMYSLUVÉHO VLASTNICTVÍ														176
2.09.								18	78	26				122
1.00.				2	19	1		5		5	1			33
2.57.					1				5	2				8
2.18.									6					6
2.68.					1	1		1						3
2.02.								1						1
2.03.									1					1
2.34.					1									1
2.69.										1				1

 rezortní díl katalogu správních činností

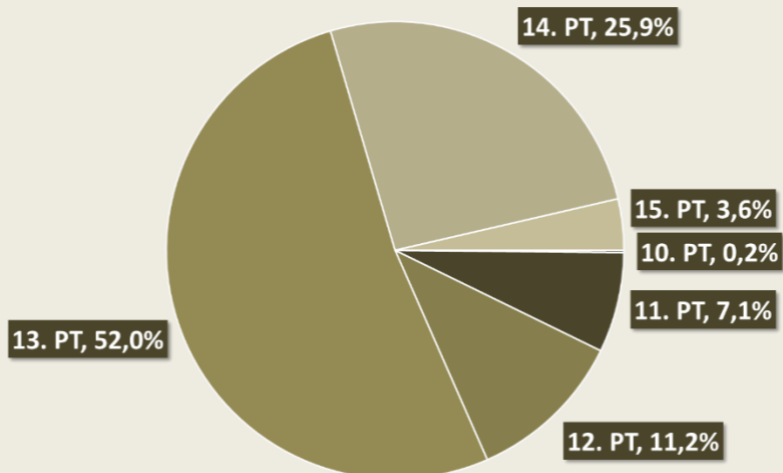


Aplikace některých průřezových činností

(1) Audit

Celá státní služba	počet míst	636
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	0,9 %
	průměrná platová třída	13,07
Rezorty ministerstev a Úřadu vlády	počet míst	601
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	1,0 %
	průměrná platová třída	13,14
Ministerstva a Úřad vlády (služební úřady)	počet míst	483
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	3,8 %
	průměrná platová třída	13,34
Rezorty ostatních ústředních správních úřadů	počet míst	35
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	0,4 %
	průměrná platová třída	11,94

Četnost platových tříd v %

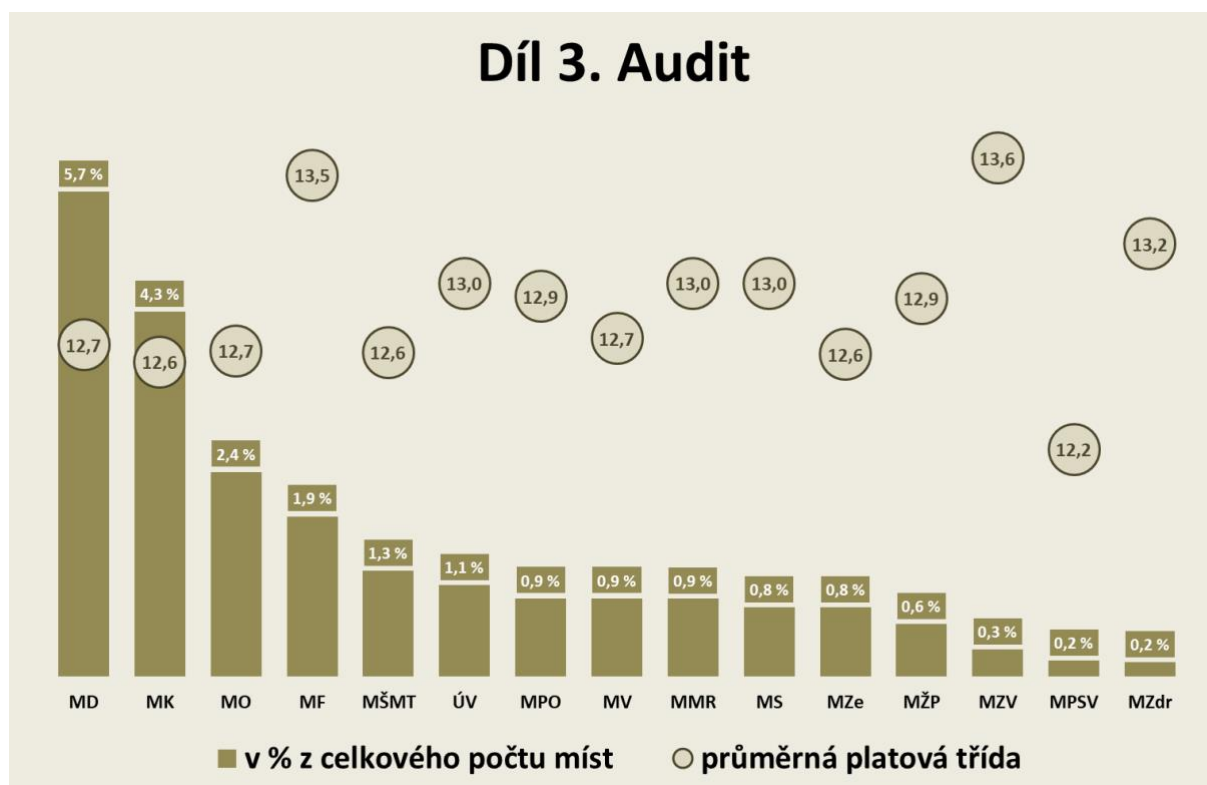




Ve státní službě je systemizováno 636 služebních míst, na kterých je stanoven příklad správní činnosti z dílu 2.03. V drtivé většině jsou tato místa systemizována v ministerstvech a Úřadu vlády (75,9 % všech míst s tímto dílem katalogu), v daleko menší míře jsou systemizována v ostatních ústředních správních úřadech (5,5 %) a ve služebních úřadech podřízených ministerstvům (18,6 %).

Průměrná platová třída je v celé státní službě poměrně vysoká – 13,07, v ministerstvech a Úřadu vlády dokonce 13,34.

Četnost počtu míst v % s příkladem správní činnosti z dílu 2.03. a průměrná platová třída na těchto místech v rezortech ministerstev a Úřadu vlády jsou uvedeny v následujícím grafu:





(2) Pověřenci pro ochranu osobních údajů

Nařízením vlády č. 399/2017 Sb. (1. novela katalogu) byly doplněny do katalogu správních činností příklady správních činností pro plnění veřejných úkolů pověřence pro ochranu osobních údajů, a to ve 12. a 13. platové třídě, a to:

2.69.12/04

„Komplexní plnění úkolů pověřence pro ochranu osobních údajů u správce a zpracovatele osobních údajů, který plní povinnosti a úkoly při výkonu veřejné moci.“

2.69.13/05

„Komplexní plnění úkolů pověřence pro ochranu osobních údajů u správce a zpracovatele osobních údajů, který systematicky shromažďuje, zpracovává a ukládá nejrozsáhlejší soubory osobních údajů z důvodu významného veřejného zájmu na celostátní, případně mezinárodní úrovni při plnění povinností a úkolů při výkonu veřejné moci s vysokým rizikem pro práva a svobody subjektu údajů.“

Z referenčních údajů vyplynulo, že tyto příklady správních činností jsou stanoveny na 12 služebních místech, z toho pouze ve třech ministerstvech (MO, MPO, MŠMT), ve dvou ústředních správních úřadech (Český telekomunikační úřad a Úřad průmyslového vlastnictví) a v šesti správních úřadech podřízených ministerstvům (Státní fond dopravní infrastruktury, Státní plavební správa, Státní úřad inspekce práce, Úřad práce České republiky, Agentura ochrany přírody a krajiny a Česká inspekce životního prostředí):

REZORT	SLUŽEBNÍ ÚŘAD	12	13	CELKEM
Ministerstvo obrany			1	1
Ministerstvo průmyslu a obchodu			2	2
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy			1	1
Ministerstvo dopravy	Státní fond dopravní infrastruktury		1	1
Ministerstvo dopravy	Státní plavební správa	1		1
Ministerstvo práce a sociálních věcí	Státní úřad inspekce práce	1		1



REZORT	SLUŽEBNÍ ÚŘAD	12	13	CELKEM
Ministerstvo práce a sociálních věcí	Úřad práce České republiky	1		1
Ministerstvo životního prostředí	Agentura ochrany krajiny a přírody		1	1
Ministerstvo životního prostředí	Česká inspekce životního prostředí	1		1
Český telekomunikační úřad			1	1
Úřad průmyslového vlastnictví			1	1

Počet uvedených příkladů poukazuje na skutečnost, že služební úřady nestanovují u funkcí pověřenců pro osobní údaje explicitní příklady správních činností (2.69.12/04 a 2.69.13/05); rezignovaly tudíž na adekvátní právní řešení.

Pověřenec sice může plnit i další úkoly, ale nesmí se dostat do střetu zájmů s funkcí pověřence.

Pověřenec nemůže být interním auditorem a nemůže být zařazen do organizačního útvaru interního auditu.³³⁾

V Českém báňském úřadu je služební místo, na kterém se vykonává služba jednak v oboru služby Audit, jednak v oboru služby Ochrana osobních údajů (příklad 2.69.12/03). Jelikož se jedná o jediné služební místo s těmito obory služby ve služebním úřadu, je možné usoudit, že na tomto služebním místě se vykonává jak interní audit, tak i ochrana osobních údajů, potažmo činnosti pověřence pro ochranu osobních údajů. Z uvedeného tedy vyplývá, že interní audit vykonává zároveň ten, kdo je pověřencem pro ochranu osobních údajů, což je v rozporu se stanoviskem Ministerstva financí.

Podobný souběh oborů služby Audit a Ochrana osobních údajů byl shledán v Ministerstvu zdravotnictví (příklad 2.69.13/03) a ve Státním pozemkovém úřadu (2.69.13/03).

³³⁾ Stanovisko CHJ č.1/2018 k problematice možného pověření interního auditora funkcí pověřence pro ochranu osobních údajů v rámci agendy GDPR | 2018 | Ministerstvo financí ČR. Ministerstvo financí ČR [online]. Copyright © 2005 [cit. 21.07.2022]. Dostupné z: <https://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2018/stanovisko-chj-c-1-2018-k-problematice-m-31614>



V Ministerstvu zdravotnictví je souběh obou oborů služby ještě u dalších dvou míst, nicméně s jinými příklady správních činností 2.03.14/01 a 2.31.13/11, přičemž obě místa jsou zařazena v oddělení interního auditu. V Ministerstvu zemědělství je souběh oborů u služebního místa v podřízenosti ministra – příklad správní činnosti 2.31.13/11.

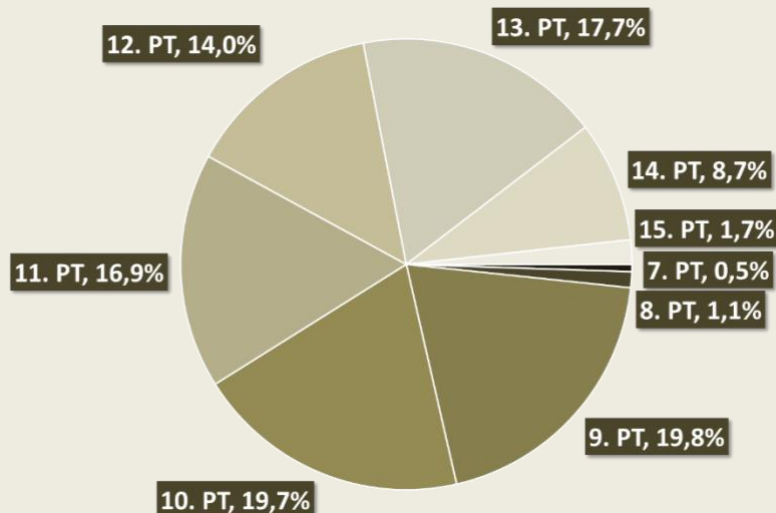
Zda i v těchto případech dochází ke konfliktu s výkladovým stanoviskem Ministerstva financí, bylo by nezbytné podrobně přezkoumat organizační řády služebních úřadů a charakteristiky uvedených služebních míst.

(3) Organizační věci služby a správa služebních vztahů

Celá státní služba	počet míst	1 144
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	1,7 %
	průměrná platová třída	11,18
Rezorty ministerstev a Úřadu vlády	počet míst	993
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	1,6 %
	průměrná platová třída	11,28
Ministerstva a Úřad vlády (služební úřady)	počet míst	319
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	2,5 %
	průměrná platová třída	12,50
Rezorty ostatních ústředních správních úřadů	počet míst	151
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	1,9 %
	průměrná platová třída	10,52

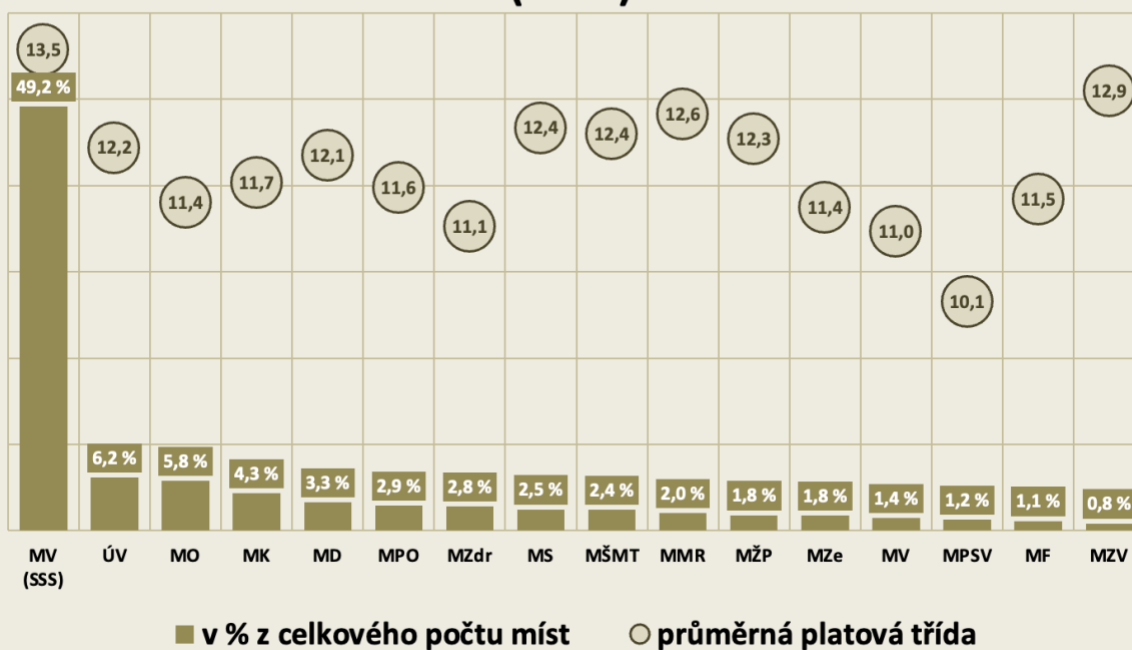


Četnost platových tříd v %



Četnost počtu míst v % s příkladem správní činnosti z dílu 2.68. a průměrná platová třída na těchto místech v rezortech ministerstev a Úřadu vlády jsou uvedeny v následujícím grafu:

Organizační věci služby a správa služebních vztahů (2.68.)



Služební místa s příklady správních činností z dílu 2.68. Organizační věci státní služby a správa služebních vztahů prostupují napříč všemi služebními úřady.



Nicméně u téměř poloviny služebních úřadů (113 služebních úřadů) však na služebních místech příklad z tohoto dílu stanoven není. Naskytá se vysvětlení, že se jedná o služební úřady, ve kterých se aplikuje ustanovení § 16 zákona o státní službě:

„Nadřízený služební úřad plní v organizačních věcech služby, služebních vztahů státních zaměstnanců a pracovněprávních vztahů zaměstnanců ve správním úřadu úkoly za služební úřad, v němž službu vykonává nebo v pracovním poměru pracuje celkem méně než 25 osob, a za obvodní báňský úřad, okresní správu sociálního zabezpečení, oblastní inspektorát práce, Odvolací finanční ředitelství nebo finanční úřad.“³⁴⁾

V těchto zákonem definovaných služebních úřadech by tudíž nemusela být systemizována služební místa se stanovenými příklady správní činnosti z dílu 2.68.

Regule ustanovení zákona splňuje beze zbytku 7 zeměměřických a katastrálních inspektorátů (9 až 16 služebních míst) a 4 újezdní úřady (po 6 služebních místech), 8 obvodních báňských úřadů (6 až 18 služebních míst), 77 správ sociálního zabezpečení (od 31 do 905 služebních míst), 14 finančních úřadů (od 350 do 2 540 služebních míst), Specializovaný finanční úřad (372 služebních míst), extenzivním výkladem by sem spadal i Finanční analytický úřad (55 služebních míst). Ustanovení § 16 zákona o státní službě tak neodpovídá pouze Správa základních registrů se 48 služebními místy.

Při velikostech jednotlivých finančních úřadů a některých správ sociálního zabezpečení efektivnost aplikace ustanovení § 16 zákona o státní službě by zasloužila mnohem podrobnější zkoumání.

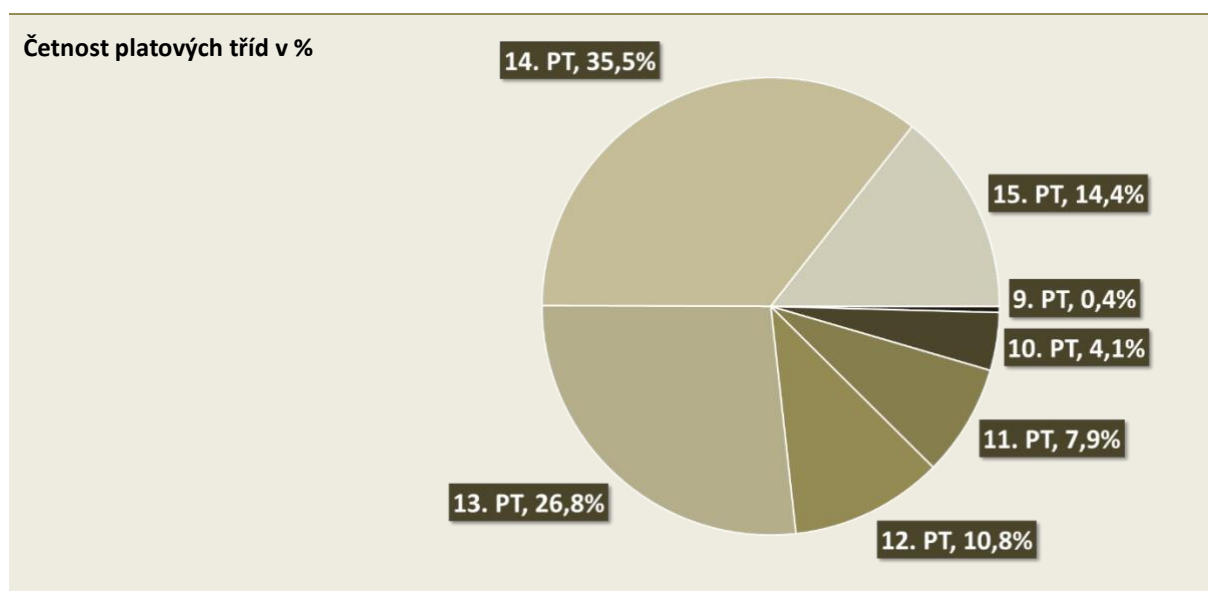
(4) Legislativní a právní činnosti (část první katalogu správních činností)

Celá státní služba	počet míst	2 543
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	3,7 %

³⁴⁾ ČESKO. § 16 odst. 1 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě – znění od 1. 2. 2022. In: <i>Zákony pro lidi.cz</i> [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 21. 7. 2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2014-234/zneni-20220201#p16-1>



	průměrná platová třída	13,24
Rezorty ministerstev a Úřadu vlády	počet míst	2 323
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	3,8 %
	průměrná platová třída	13,25
Ministerstva a Úřad vlády (služební úřady)	počet míst	1 685
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	13,2 %
	průměrná platová třída	13,66
Rezorty ostatních ústředních správních úřadů	počet míst	220
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	2,8 %
	průměrná platová třída	13,07



V první, obecné části této práce, v kapitole nazvané Gestor dílu katalogu a korelace oboru služby a katalogu správních činností, se uvádí, že část první mohu pojmout jako následující podčásti:

- ✓ správní řízení, včetně přestupků,
- ✓ legislativní a právní činnosti,
- ✓ obecné správní činnosti,



- ✓ kontrolní, inspekční a dozorové činnosti

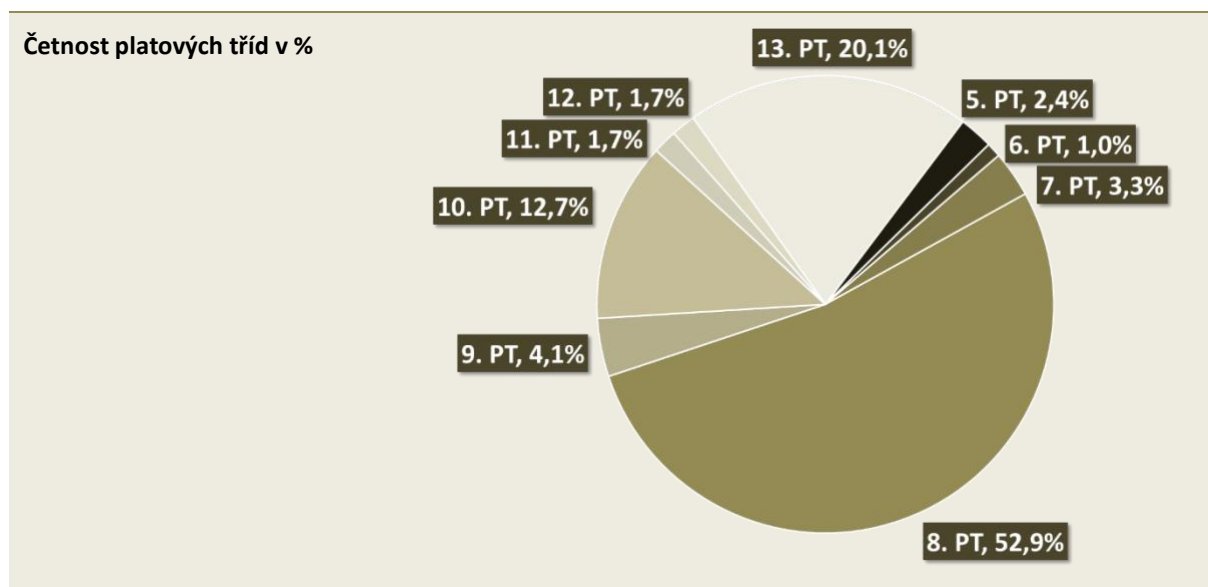
- ✓ a ostatní správní činnosti.

Nejvyšší četnost v % z celkového počtu služebních míst služebního úřadu, na kterých se vykonávají správní činnosti v této oblasti, je v Ministerstvu spravedlnosti (51,1 %), v Ministerstvu životního prostředí (32,3 %), v sekci pro státní službu Ministerstva vnitra (29,5 %) a v Úřadu vlády (29,0 %). Nejmenší zastoupení legislativní a právní činnosti v příkladech správních činností je pak v Ministerstvu zahraničních věcí (0,3 %), v Ministerstvu průmyslu a obchodu (4,2 %) a v Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy (6,3 %).

Celkový počet těchto míst je úctyhodný, přes 2,5 tisíce. Podrobnějším zkoumáním by se v důsledku empirických, téměř třicetiletých zkušeností autora této práce s vysokou pravděpodobností zjistilo, že určitá část služebních míst není vůbec určena pro tvorbu právních předpisů či pro výsostná právní řešení jednotlivých problematik.

(5) Správní řízení včetně přestupků (část první katalogu správních činností)

Celá státní služba	počet míst	582
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	0,9 %
	průměrná platová třída	9,30
Rezorty ministerstev a Úřadu vlády	počet míst	425
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	0,7 %
	průměrná platová třída	9,56
Ministerstva a Úřad vlády (služební úřady)	počet míst	221
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	1,7 %
	průměrná platová třída	9,82
Rezorty ostatních ústředních správních úřadů	počet míst	157
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	2,0 %
	průměrná platová třída	8,58



Vzhledem k tomu, že správní řízení je jednou ze základních činností státní správy, je celkový počet služebních míst s příklady těchto správních činností velice nízký – necelých 600.

Prozkoumáme-li tyto příklady zejména ve vztahu k průměrné platové třídě (9,30), pak musíme konstatovat, že se používají převážně pro nižší platové třídy. Pomineme-li exces v Ministerstvu vnitra (127 služebních míst klasifikovaných 8. platovou třídou), pak v ministerstvech a v Úřadu vlády se využívají vyšší platové třídy a průměrná platová třída by pak činila 12,29.

Využití příkladů správních činností z nízkých platových tříd je pak například patrné v teritoriálních katastrálních úřadech (18 služebních míst klasifikovaných 7. platovou třídou a 99 služebních míst klasifikovaných 8. platovou třídou) nebo v hygienických stanicích (48 služebních míst klasifikovaných 10. platovou třídou).

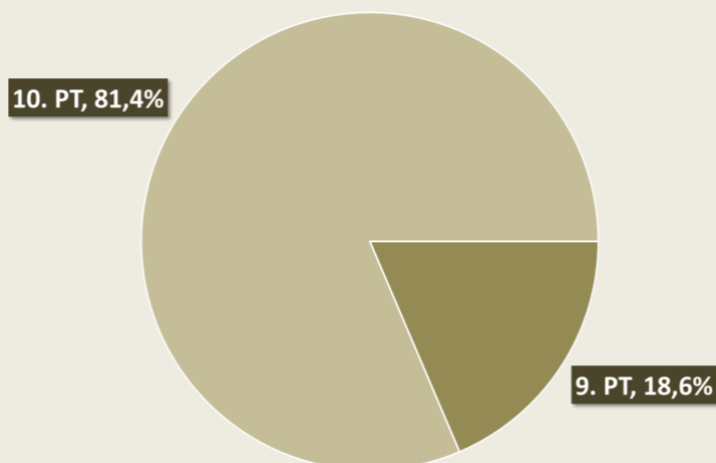
(6) Kontrola (část první katalogu správních činností)

Celá státní služba	počet míst	70
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	0,1 %
	průměrná platová třída	9,81
	počet míst	68



Rezorty ministerstev a Úřadu vlády	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	0,1 %
	průměrná platová třída	9,82
Ministerstva a Úřad vlády (služební úřady)	počet míst	10
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	0,1 %
	průměrná platová třída	9,00
Rezorty ostatních ústředních správních úřadů	počet míst	2
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	0,0 %
	průměrná platová třída	9,50

Četnost platových tříd v %



Celkový počet služebních míst se stanovenými příklady kontrolních, inspekčních a dozorových činností z první části katalogu je extrémně nízký.

Jedním z důvodů může být stanovení kontrolních, inspekčních a dozorových činností v části druhé katalogu; ty jsou podle platových tříd upraveny takto:



DRUH A POČET SPRÁVNÍCH ČINNOSTÍ	PLATOVÁ TŘÍDA										CELKEM
	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
dozorové správní činnosti		1	1	1	12	13	27	36	41	4	136
inspekční správní činnosti			1	1	3	11	27	28	19	1	91
kontrolní správní činnosti	1	4	8	10	25	31	35	40	42	7	203
Celkový součet	1	5	10	12	40	55	89	104	102	12	430

V 51 dílech katalogu jsou pak tyto činnosti zakotveny takto:

DÍL	DRUH A ČETNOST			CELKEM
	DOZOR	INSPEKCE	KONTROLA	
2.01.	1		16	17
2.02.			1	1
2.03.	1		11	12
2.04.			2	2
2.05.			1	1
2.06.	5			5
2.08.		1		1
2.11.		2	3	5
2.15.	1	2	2	5
2.20.		2	2	4
2.21.			6	6
2.22.		7	1	8
2.23.	4		6	10
2.24.	8		3	11
2.25.	14	10	11	35
2.28.			2	2
2.30.	1		3	4
2.31.	6	2	7	15
2.32.			7	7
2.33.	10	20	16	46
2.34.			2	2
2.37.	2		1	3
2.39.			7	7
2.40.	2	2	5	9

DÍL	DRUH A ČETNOST			CELKEM
	DOZOR	INSPEKCE	KONTROLA	
2.44.	5	2	5	12
2.45.	12	8	9	29
2.46.	11	6	7	24
2.47.	1		2	3
2.48.	3		6	9
2.49.			1	1
2.50.	4			4
2.51.		3	1	4
2.52.			3	3
2.53.	1		2	3
2.54.			1	1
2.56.	4		7	11
2.57.	2		5	7
2.58.	5		6	11
2.59.	2	6		8
2.60.	2	6	1	9
2.61.			3	3
2.62.			5	5
2.63.	4	3	4	11
2.64.	6		1	7
2.65.			2	2
2.66.			1	1
2.68.			1	1
2.69.	5			5



DÍL	DRUH A ČETNOST			CELKEM
	DOZOR	INSPEKCE	KONTROLA	
2.41.	9	6	7	22
2.43.	4		2	6

DÍL	DRUH A ČETNOST			CELKEM
	DOZOR	INSPEKCE	KONTROLA	
2.70.	1	3	6	10
CELKEM	136	91	203	430

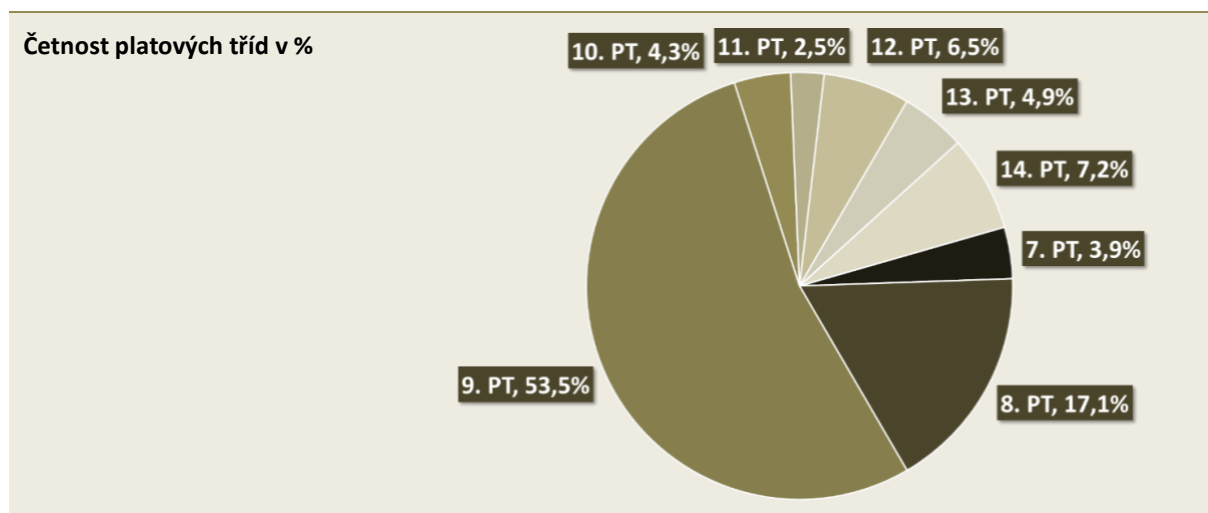
Nejvíce konkrétních příkladů z kontrolních, inspekčních a dozorových činností je upraveno v dílu 2.33 Správa průmyslu a obchodu (46), v dílu 2.25 Léčivé zdroje, léčiva, zdravotnické prostředky, návykové látky a prekursori drog (35) a v dílu 2.45 Veterinární péče (29).

Otázkou tedy je, zda kontrola, inspekce a dozor, které jsou chápány jakožto průřezové činnosti, si zaslouží tolik konkrétních výjimek z obecného pojmání uvedených v části druhé katalogu.

V části první katalogu je uvedeno 9 příkladů od 6. do 10. platové třídy a v části druhé katalogu pak 430 příkladů v 51 dílech od 5. až do 14. platové třídy. Poměr je tedy téměř 1 : 48 (téměř 48 specifických činností uvedených v části druhé na 1 činnost uvedenou v části první).

(7) Obecné příklady (část první)

Celá státní služba	počet míst	1 589
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	2,3 %
	průměrná platová třída	9,59
Rezorty ministerstev a Úřadu vlády	počet míst	1 351
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	2,2 %
	průměrná platová třída	9,70
Ministerstva a Úřad vlády (služební úřady)	počet míst	519
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	4,1 %
	průměrná platová třída	11,64
Rezorty ostatních ústředních správních úřadů	počet míst	238
	procentní podíl na celkovém počtu služebních míst	3,0 %
	průměrná platová třída	9,04



Obecné správní činnosti v části první jsou upraveny v 17 příkladech, a to na škále od 7. do 13. platové třídy a v 16. platové třídě.

Tyto příklady souvisejí obecně se služebními agendami (např. 1.00.08/02 - Zajišťování ucelených odborných služebních agend, pokud není pro jednotlivé obory služby stanoveno jinak), s působností služebnímu úřadu (např. 1.00.09/08 - Zpracovávání ucelených metodických postupů k zabezpečení činnosti ve vymezené působnosti územního správního úřadu) nebo oboru služby (např. 1.00.11/11 - Celostátní metodická, poradenská a konzultační činnost v oboru služby).

Samostatně pak vyčnívá příklad správní činnosti pro nejvyšší – 16. platovou třídu (*Komplexní koordinace stanovování koncepcí dlouhodobého vývoje oborů hlavní činnosti v zákonem vymezené působnosti ministerstev s rozsáhlým vnitřním členěním na specializované obory s vazbami na jiné obory správy s celostátní působností a jiné celospolečenské systémy předurčující chování nejširších skupin osob v zásadních oblastech*), což je jediný příklad správní činnosti pro tuto platovou třídu.

Četnost těchto příkladů správních činností je poměrně vysoká (1 589), nicméně průměrná platová třída je poměrně nízká (9,59)

Nejvíce těchto příkladů se využívá v rezortu Ministerstva práce a sociálních věcí (530), v rezortu Ministerstvu vnitra (168), v rezortu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního (161)



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

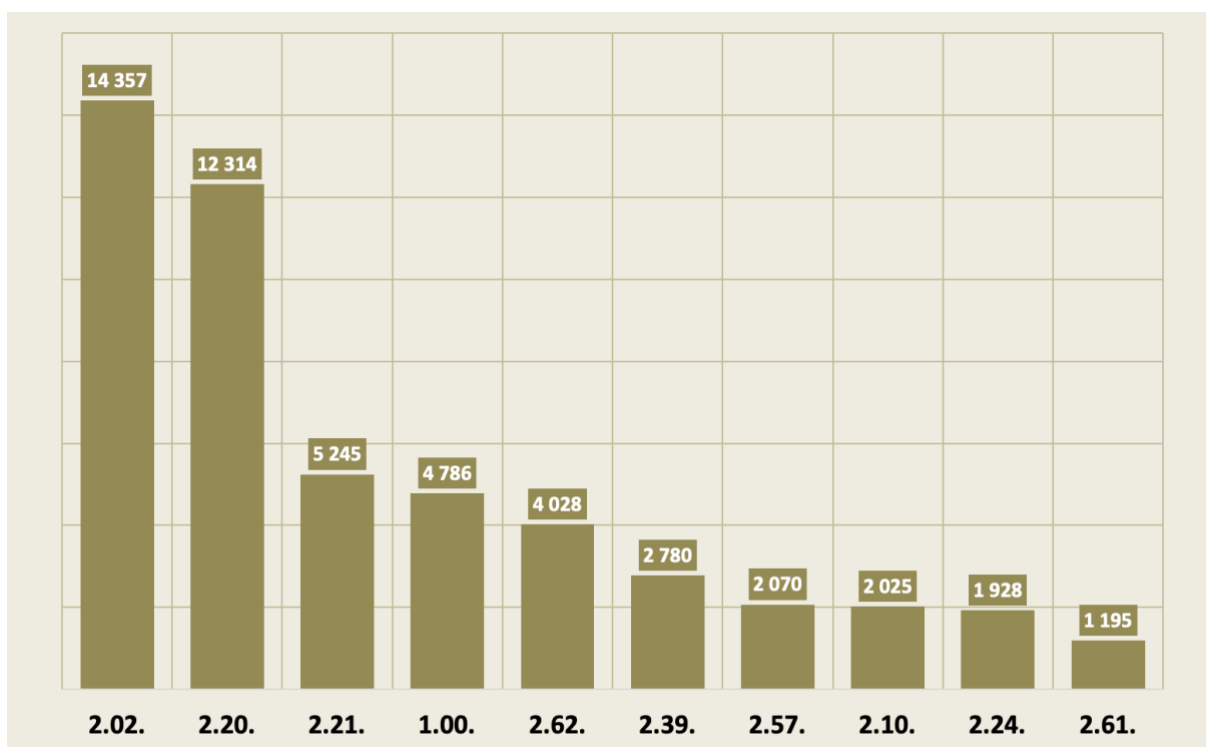
a v rezortu Ministerstva zemědělství (158). Téměř vůbec se nevyužívá v Úřadu vlády, v Ministerstvu kultury a v sekci pro státní službu Ministerstva vnitra.



Využití katalogu

Na 68 383 služebních místech jsou stanoveny příklady správních činností napříč všemi díly, potažmo částmi.

Nejčastěji jsou stanoveny příklady z dílu 2.02. Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění (14 387) a z dílu 2.20. Sociální věci (12 314), a to na služebních místech ve finančních úřadech a správách sociálního zabezpečení. Zajímavé je i poměrně vysoké využití dílu 2.62 Zeměměřictví a katastr nemovitostí, který je pátý nejčastější využitý díl katalogu.



2.02. DANĚ, POPLATKY A JINÁ OBDOBNÁ PENĚŽITÁ PLNĚNÍ

2.20. SOCIÁLNÍ VĚCI

2.21. ZAMĚŠTNANOST

1.00. SPOLEČNÉ ČINNOSTI

2.62. ZEMĚMĚŘICTVÍ A KATASTR NEMOVITOSTÍ

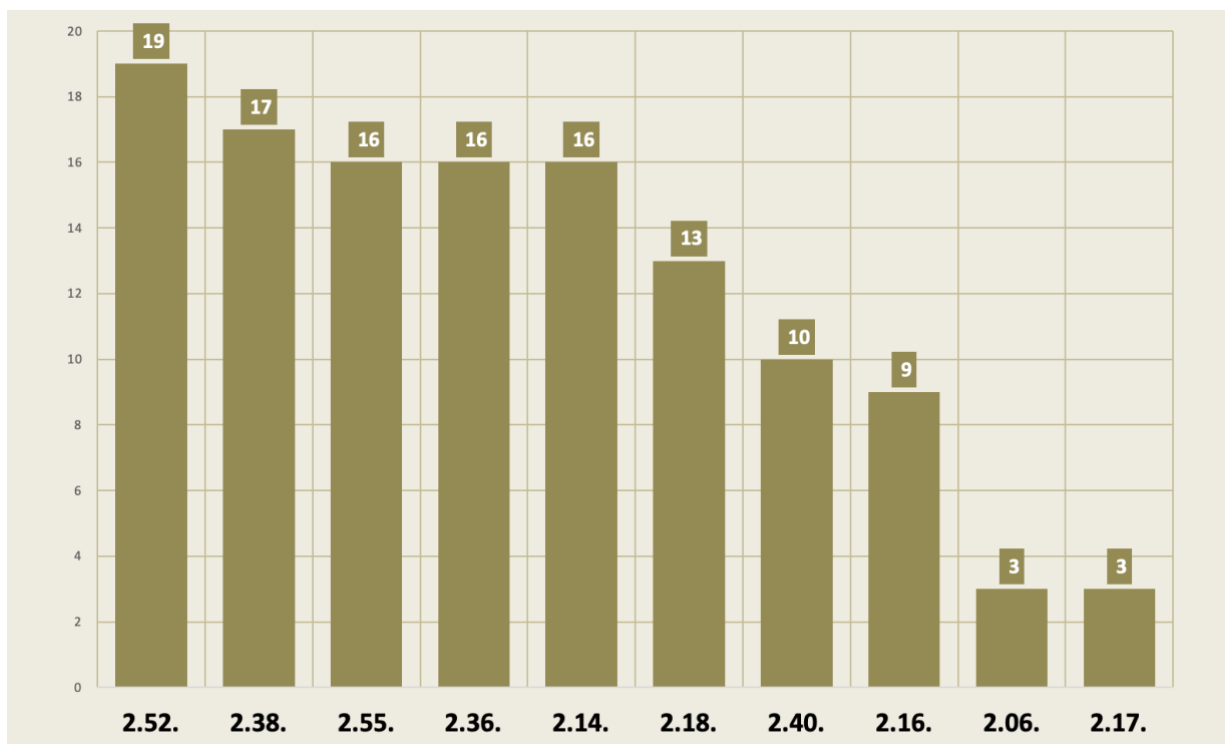
2.39. TVORBA A REALIZACE SPOLEČNÝCH EVROPSKÝCH POLITIK PODPORY A POMOCI, EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY

2.57. INFORMAČNÍ SYSTÉMY VEŘEJNÉ SPRÁVY

2.10. ZAHRANIČNÍ VZTAHY

2.24. OCHRANA A PODPORA VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ

2.61. STÁTNÍ STATISTICKÁ SLUŽBA



2.52. SILNIČNÍ A MĚSTSKÁ DOPRAVA

2.38. CESTOVNÍ RUCH

2.55. POZEMNÍ KOMUNIKACE

2.36. BYDLENÍ

2.14. UMĚNÍ

2.18. OCHRANA PRÁV DUŠEVNÍHO VLASTNICTVÍ

2.40. VEŘEJNÉ DRAŽBY A REALITNÍ TRH

2.16. KULTURNĚ VÝCHOVNÁ ČINNOST, SPRÁVA VE VĚCECH VEŘEJNÝCH KNIHOVNIČKÝCH A INFORMAČNÍCH SLUŽEB

2.06. LOTERIE A JINÉ PODOBNÉ HRY

2.17. SPRÁVA VE VĚCECH CÍRKVÍ A NÁBOŽENSKÝCH SPOLEČNOSTÍ

Naopak nejméně jsou využité díly katalogu 2.17. Správa ve věcech církví a náboženských společností (tři služební místa) a Loterie a jiné podobné hry (také tři služební místa).

Tato maximální, ale i minimální čísla neukazují nic podstatného. Až podstatné jsou údaje týkající se procentního využití či nevyužití příslušného dílu katalogu.

Všechny příklady správních činností jsou využity v dílu 2.65. Jaderná bezpečnost a radiální ochrana, v dílu 2.67. Odborné zabezpečení činnosti vlády a v dílu 2.69. Ochrana osobních údajů.

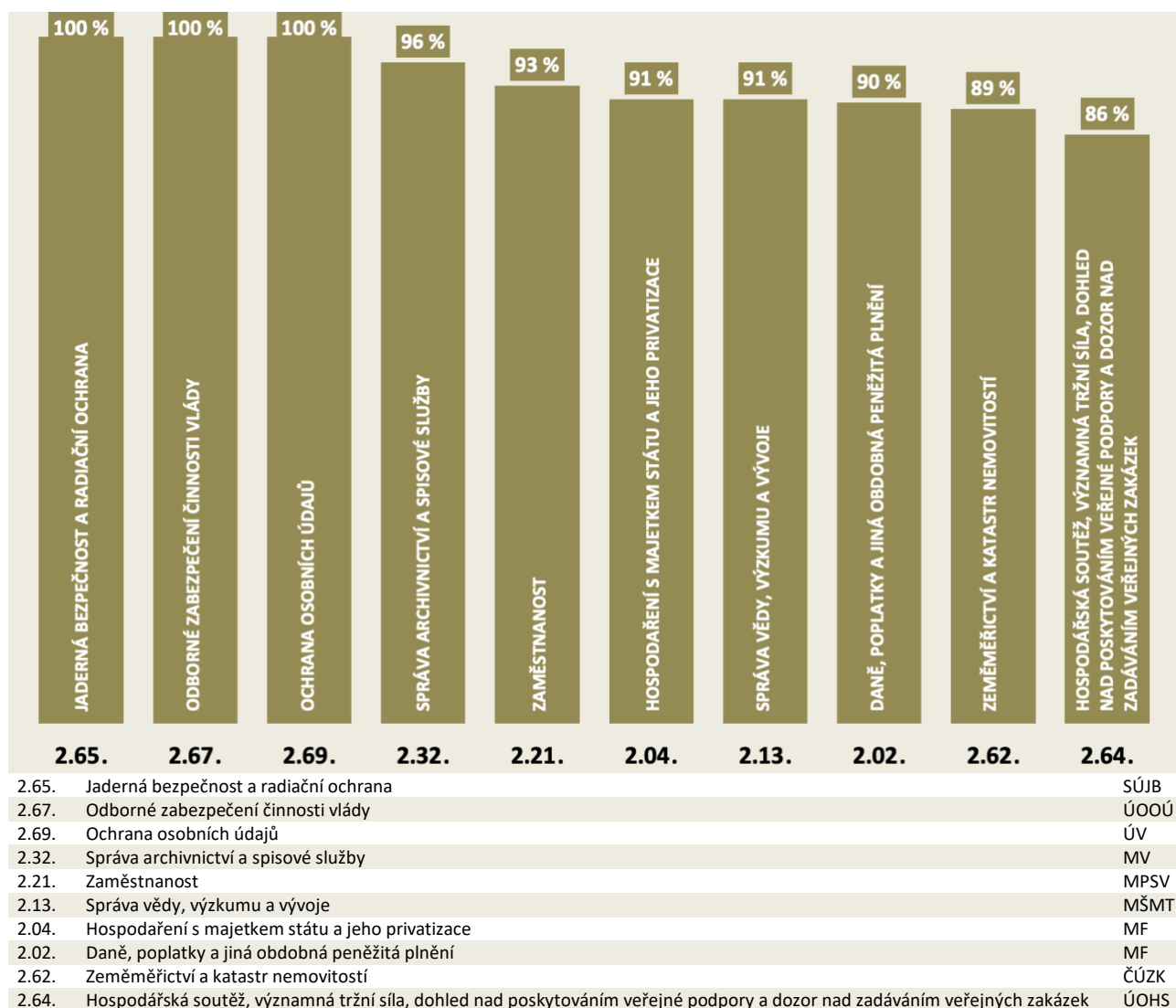
Jeden příklad pak není využit ve státní službě v dílu 2.32. Správa archivnictví a spisové služby, v dílu 2.13. Správa vědy, výzkumu a vývoje, v dílu 2.26. Správa justice, v dílu 2.14. Umění, v dílu



2.16. Kulturně výchovná činnost, správa ve věcech veřejných knihovnických a informačních služeb a v dílu 2.17. Správa ve věcech církví a náboženských společností.

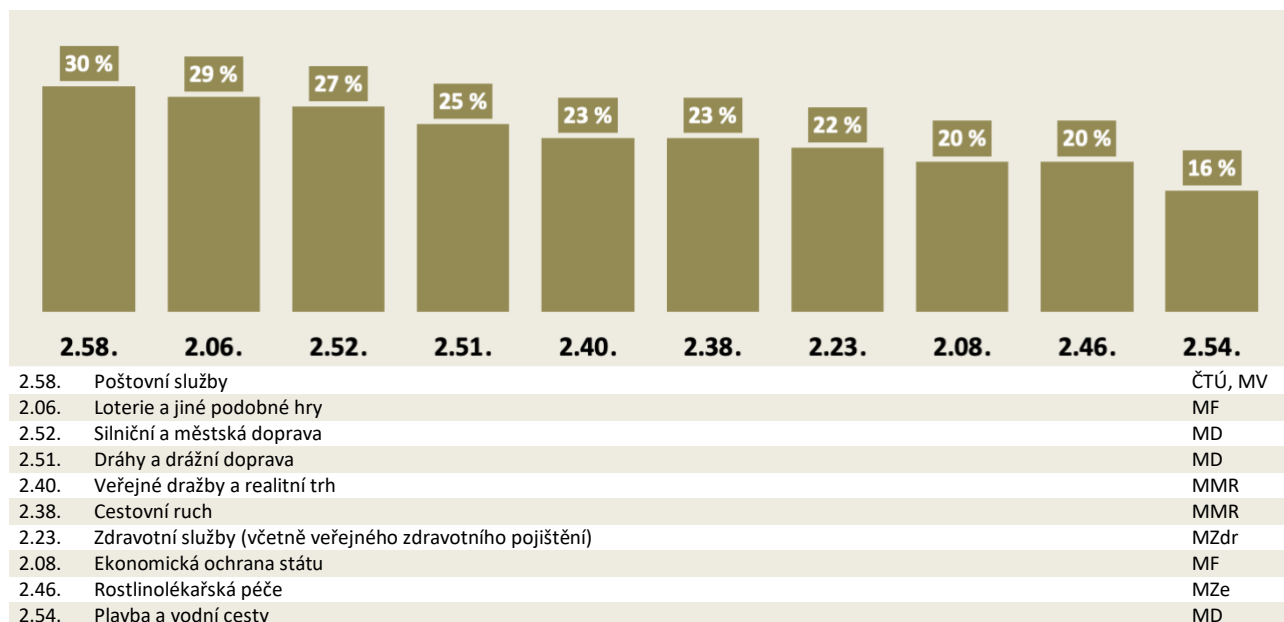
I tyto údaje jsou zkreslené, pokud není uveden procentní podíl těchto nevyužitých příkladů na celkovém počtu příkladů dílu katalogu.

Jak již bylo výše uvedeno, stoprocentní využití příkladů dílu z katalogu je u dílu 2.65. Jaderná bezpečnost a radiační ochrana, dílu 2.67. Odborné zabezpečení činnosti vlády a dílu 2.69. Ochrana osobních údajů. Využití nad 85 % je u těchto dílů katalogu:





Nejnižší využití dílů katalogu na základě příkladů správních činností, 30 % až 16,1 %, je následující:



Pokud přijmeme tezi, že relativní využití dílu katalogu spočívá v tom, že počet nevyužitých příkladů správních činností je nižší než medián³⁵⁾ procentní nevyužití všech dílů, pak zjistíme, že relativně využitých je 38 dílů

DÍL	NÁZEV DÍLU	PODÍL NEVYUŽITÍ DÍLU V %
2.65.	Jaderná bezpečnost a radiační ochrana	0 %
2.67.	Odborné zabezpečení činnosti vlády	0 %
2.69.	Ochrana osobních údajů	0 %
2.32.	Správa archivnictví a spisové služby	4 %
2.21.	Zaměstnanost	7 %
2.04.	Hospodaření s majetkem státu a jeho privatizace	9 %
2.13.	Správa vědy, výzkumu a vývoje	9 %
2.02.	Daně, poplatky a jiná obdobná peněžítá plnění	10 %
2.62.	Zeměměřičtví a katastr nemovitostí	11 %
2.64.	Hospodářská soutěž, významná tržní síla, dohled nad poskytováním veřejné podpory a dozor nad zadáváním veřejných zakázek	14 %
2.26.	Správa justice	17 %
2.24.	Ochrana a podpora veřejného zdraví	17 %
2.70.	Financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky	18 %
2.09.	Průmyslové vlastnictví	20 %
2.14.	Umění	20 %
2.16.	Kulturně výchovná činnost, správa ve věcech veřejných knihovnických a informačních služeb	20 %
2.57.	Informační systémy veřejné správy	21 %
2.50.	Dopravní soustava státu	21 %

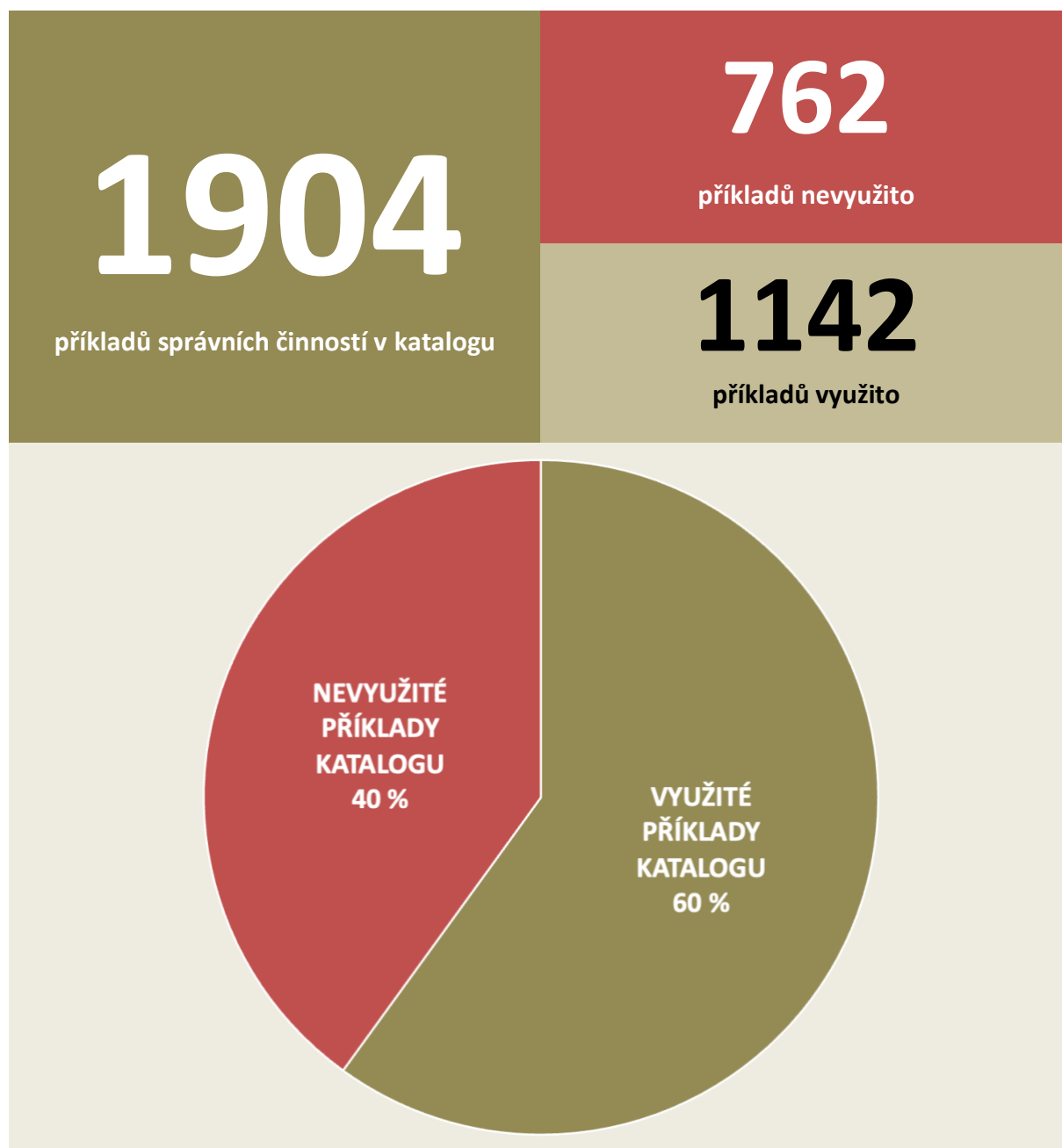
³⁵⁾ Jelikož se jedná o lichý počet posuzovaných celků (70 dílů a 1 část), pak medián je: $Med_{(x)} = x_{(\frac{n+1}{2})}$. V tomto konkrétním případě je medián $Med_{(ktg)} = 40 \%$.



DÍL	NÁZEV DÍLU	PODÍL NEVYUŽITÍ DÍLU V %
2.03.	Audit	24 %
2.61.	Státní statistická služba	25 %
2.68.	Organizační věci služby a správa služebních vztahů	25 %
2.19.	Správa ve věcech médií a audiovizí, výkon regulační činnosti v oblasti provozování rozhlasového a televizního vysílání a audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání	27 %
2.29.	Krizové řízení, požární ochrana, civilní nouzové plánování, ochrana obyvatelstva a integrovaný záchranný systém	27 %
2.43.	Vodní hospodářství	27 %
2.60.	Technická ochrana životního prostředí	27 %
2.66.	Ochrana utajovaných informací	27 %
2.34.	Veřejné investování a zadávání veřejných zakázek	29 %
2.39.	Tvorba a realizace společných evropských politik podpory a pomoci, evropské strukturální a investiční fondy	29 %
2.01.	Finance	31 %
2.45.	Veterinární péče	31 %
1.00.	Společné činnosti	31 %
2.48.	Obranná politika státu	32 %
2.31.	Systém veřejné správy a kontrolní řád	32 %
2.17.	Správa ve věcech církví a náboženských společností	33 %
2.44.	Potravinářská výroba a bezpečnost potravin	35 %
2.15.	Ochrana kulturního dědictví, památková péče a péče o sbírky muzejní povahy	40 %
2.18.	Ochrana práv duševního vlastnictví	40 %
2.59.	Ochrana přírody a krajiny	40 %
2.37.	Územní plánování a stavební řád	41 %
2.22.	Pracovní vztahy	41 %
2.12.	Mládež, tělovýchova a sport	42 %
2.41.	Zemědělství (včetně zemědělských komodit)	42 %
2.20.	Sociální věci	43 %
2.05.	Finanční a ekonomická spolupráce se zahraničím	45 %
2.11.	Školství, výchova a vzdělávání	46 %
2.33.	Správa průmyslu a obchodu	47 %
2.27.	Lidská práva	50 %
2.47.	Pozemková správa a krajinaotvorba	50 %
2.49.	Hospodářská opatření pro krizové stavy a správa státních hmotných rezerv	50 %
2.28.	Bezpečnost státu a veřejný pořádek	51 %
2.56.	Elektronické komunikace	52 %
2.25.	Léčivé zdroje, léčiva, zdravotnické prostředky, návykové látky a prekursory drog	52 %
2.07.	Finanční trh	54 %
2.35.	Regionální politika a podpora regionálního rozvoje	55 %
2.42.	Lesní hospodářství	55 %
2.10.	Zahraniční vztahy	55 %
2.63.	Ochrana a využívání nerostného bohatství, výbušniny	60 %
2.30.	Všeobecná správa vnitřních věcí státu	61 %
2.36.	Bydlení	62 %
2.53.	Civilní letectví	67 %
2.55.	Pozemní komunikace	67 %
2.58.	Poštovní služby	70 %
2.06.	Loterie a jiné podobné hry	71 %
2.52.	Silniční a městská doprava	73 %
2.51.	Dráhy a drážní doprava	75 %
2.38.	Cestovní ruch	77 %
2.40.	Veřejné dražby a realitní trh	77 %
2.23.	Zdravotní služby (včetně veřejného zdravotního pojištění)	78 %
2.08.	Ekonomická ochrana státu	80 %
2.46.	Rostlinolékařská péče	80 %
2.54.	Plavba a vodní cesty	84 %



Pokud se podíváme na celkové počty, pak zjistíme následující:





Využití rezortních a spolurezortních dílů katalogu

Z následujících tabulek vyplývá, že ostatní ústřední správní úřady častěji využívají při stanovování příkladů správních činností rezortní díly než ministerstva nebo Úřad vlády.

(1) Služební úřady

SLUŽEBNÍ ÚŘAD	DÍL Č.	NÁZEV ČÁSTI NEBO DÍLU NEJČASTĚJI VYUŽÍVANÉHO VE SLUŽEBNÍM ÚŘADU	REZORTNÍ DÍL
MD	1.00.	SPOLEČNÉ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	ne
MF	1.03.	AUDIT	ano
MK	2.15.	OCHRANA KULTURNÍHO DĚDICTVÍ, PAMÁTKOVÁ PÉČE A PÉČE O SBÍRKY MUZEJNÍ POVAHY	ano
MO	1.00.	SPOLEČNÉ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	ne
MPSV	2.39.	TVORBA A REALIZACE SPOLEČNÝCH EVROPSKÝCH POLITIK PODPORY A POMOCI, EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY	ne
MMR	2.39.	TVORBA A REALIZACE SPOLEČNÝCH EVROPSKÝCH POLITIK PODPORY A POMOCI, EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY	ano
MPO	2.33.	SPRÁVA PRŮMYSLU A OBCHODU	ano
MS	1.00.	SPOLEČNÉ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	ne
MŠMT	2.39.	TVORBA A REALIZACE SPOLEČNÝCH EVROPSKÝCH POLITIK PODPORY A POMOCI, EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY	ne
MV	2.28.	BEZPEČNOST STÁTU A VEŘEJNÝ POŘÁDEK	ano
MV (SSS)	2.68.	ORGANIZAČNÍ VĚCI SLUŽBY A SPRÁVA SLUŽEBNÍCH VZTAHŮ	ano
MZV	2.10.	ZAHRANIČNÍ VZTAHY	ano
MZdr	2.23.	ZDRAVOTNÍ SLUŽBY (VČETNĚ VEŘEJNÉHO ZDRAVOTNÍHO POJIŠTĚNÍ)	ano
MZe	1.00.	SPOLEČNÉ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	ne
MŽP	1.00.	SPOLEČNÉ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	ne
ÚV	1.00.	SPOLEČNÉ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	ne
ABS	2.32.	SPRÁVA ARCHIVNICTVÍ A SPISOVÉ SLUŽBY	ne
ČBÚ	2.63.	OCHRANA A VYUŽÍVÁNÍ NEROSTNÉHO BOHATSTVÍ, VÝBUŠNINY	ano
ČSÚ	2.61.	STÁTNÍ STATISTICKÁ SLUŽBA	ano
ČTÚ	2.56.	ELEKTRONICKÉ KOMUNIKACE	ano
ČÚZK	2.57.	INFORMAČNÍ SYSTÉMY VEŘEJNÉ SPRÁVY	ne



SLUŽEBNÍ ÚŘAD	DÍL Č.	NÁZEV ČÁSTI NEBO DÍLU NEJČASTĚJI VYUŽÍVANÉHO VE SLUŽEBNÍM ÚŘADU	REZORTNÍ DÍL
ERÚ	2.33.	SPRÁVA PRŮMYSLU A OBCHODU	ano (spolu)
NSA	1.12.	MLÁDEŽ, TĚLOVÝCHOVA A SPORT	ano (spolu)
RRTV	2.19.	SPRÁVA VE VĚCECH MÉDIÍ A AUDIOVIZE, VÝKON REGULAČNÍ ČINNOSTI V OBLASTI PROVOZOVÁNÍ ROZHLASOVÉHO A TELEVIZNÍHO VYSÍLÁNÍ A AUDIOVIZUÁLNÍCH MEDIÁLNÍCH SLUŽEB NA VYŽÁDÁNÍ	ano (spolu)
SSHR	2.49.	HOSPODÁŘSKÁ OPATŘENÍ PRO KRIZOVÉ STAVY A SPRÁVA STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV	ano
SÚJB	2.65.	JADERNÁ BEZPEČNOST A RADIAČNÍ OCHRANA	ano
ÚDHPSH	1.00.	SPOLEČNÉ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	ne
ÚOHS	2.64.	HOSPODÁŘSKÁ SOUTĚŽ, VÝZNAMNÁ TRŽNÍ SÍLA, DOHLED NAD POSKYTOVÁNÍM VEŘEJNÉ PODPORY A DOZOR NAD ZADÁVÁNÍM VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK	ano
ÚOOÚ	2.69.	OCHRANA OSOBNÍCH ÚDAJŮ	ano
ÚPDI	1.00.	SPOLEČNÉ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	ne
ÚPV	1.09.	PRŮMYSLOVÉ VLASTNICTVÍ	ano

(2) Rezorty

REZORT	KÓD	NÁZEV ČÁSTI NEBO DÍLU NEJČASTĚJI VYUŽÍVANÉHO V REZORTU	REZORTNÍ DÍL
MD	2.50.	DOPRAVNÍ SOUSTAVA STÁTU	ano
MF	2.02.	DANĚ, POPLATKY A JINÁ OBDOBNÁ PENĚŽITÁ PLNĚNÍ	ano
MK	2.15.	OCHRANA KULTURNÍHO DĚDICTVÍ, PAMÁTKOVÁ PÉČE A PÉČE O SBÍRKY MUZEJNÍ POVAHY	ano
MMR	2.39.	TVORBA A REALIZACE SPOLEČNÝCH EVROPSKÝCH POLITIK PODPORY A POMOCI, EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY	ano
MO	2.48.	OBRANNÁ POLITIKA STÁTU	ano
MPO	2.33.	SPRÁVA PRŮMYSLU A OBCHODU	ano
MPSV	2.20.	SOCIÁLNÍ VĚCI	ano
MS	1.00.	SPOLEČNÉ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	ne
MŠMT	2.11.	ŠKOLSTVÍ, VÝCHOVA A VZDĚLÁVÁNÍ	ano
MV	2.28.	BEZPEČNOST STÁTU A VEŘEJNÝ POŘÁDEK	ano
MV (SSS)	2.68.	ORGANIZAČNÍ VĚCI SLUŽBY A SPRÁVA SLUŽEBNÍCH VZTAHŮ	ano
MZdr	2.24.	OCHRANA A PODPORA VEŘEJNÉHO ZDRAVÍ	ano
MZe	2.70.	FINANCOVÁNÍ, ŘÍZENÍ A SLEDOVÁNÍ SPOLEČNÉ ZEMĚDĚLSKÉ POLITIKY	ano
MZV	2.10.	ZAHRANIČNÍ VZTAHY	ano
MŽP	2.59.	OCHRANA PŘÍRODY A KRAJINY	ano
ÚV	1.00.	SPOLEČNÉ SPRÁVNÍ ČINNOSTI	ne
ČBÚ	2.63.	OCHRANA A VYUŽÍVÁNÍ NEROSTNÉHO BOHATSTVÍ, VÝBUŠNINY	ano
ČÚZK	2.62.	ZEMĚMĚŘICTVÍ A KATASTR NEMOVITOSTÍ	ano



ZÁVĚR

Profesor Hendrych ve svém úvodu k učebnici o správní vědě hovoří o tom, že správní věda tradičně patří mezi ty vědní obory, které tvořily základ vzdělávání pro službu ve veřejné správě. Dále pak uvádí, že třemi pilíři správní vědy jsou činnosti, organizace a lidé.³⁶⁾

Prof. Pomahač pak úvodní myšlenku prof. Hendrycha ve své publikaci rozvíjí dále:

„Souhlasíme s tímto názorem a připomínáme, že je i po dvaceti letech (pozn. ve vztahu k prvnímu vydání knihy Správní věda v roce 1992) velmi důležité povšimnout si minulého času slovesa tvořit. Dnes by snad ještě příhodnější bylo použít tvar naznačující opakování ve vzdálené minulosti a napsat, že správní věda kdysi tvořivala základ odborného vzdělávání úředníků.“³⁷⁾

Aplikace katalogu správních činností ve státní službě prostupuje všemi těmito pilíři – poukazuje na činnosti (požadované nejnáročnější správní činnosti), které v rámci organizace (na příslušném stupni hierarchie služebního úřadu) vykonávají lidé (zejm. státní zaměstnanci).

Při analýze prostých dat z Informačního systému o státní službě o aplikaci katalogu správních činností ve státní službě si však musím postesknout, že tvrzení jak prof. Hendrych, tak i prof. Pomahače jsou nabíledni a že vzdělávání odborného úřednictva v oblasti správní vědy a zejména v jejích souvislostech se téměř zcela vytratilo.

Poznámka 1 o explicitní provázanost oborů služby s jednotlivými díly katalogu správní činnosti

Vycházejíce ze základní premisy uvedené v ustanovení § 5 odst. 4 zákona o státní službě, že pro služební místo mohou být stanoveny pouze obory služby, které odpovídají převažujícím a obvykle vykonávaným správním činnostem na tomto služebním místě, přičemž pro služební místo musí

³⁶⁾ HENDRYCH, Dušan. *Správní věda: teorie veřejné správy*. 4., aktualizované vydání Praha: Wolters Kluwer, 2014. ISBN 978-80-7478-561-0. s. 9

³⁷⁾ POMAHAČ, Richard. *Veřejná správa*. V Praze: C.H. Beck, 2013. Beckovy mezioborové učebnice. ISBN 978-80-7400447-6. s VII



být vždy stanoven obor služby, v němž je vykonávána nejnáročnější správní činnost, musím konstatovat, že absence provázanosti oborů služby s jednotlivými díly katalogu správních činností je esenciální.

Je však třeba přiznat, že řešení tohoto problému nespočívá v tom, že jej uchopí pouze jeden z dotčených gestorů (Ministerstvo práce a sociálních věcí, resp. sekce pro státní službu Ministerstva vnitra), ale že se jej oba gestoři zmocní společně a provázaně. Je třeba zahájit vážnou diskusi v duchu úvodních profesorských vět o tom, co to jsou správní činnosti, jak je shluknout do oborů služby a jak ty nejnáročnější klasifikovat do platových tříd.

Při jakékoliv úvaze o charakteru zaměstnaneckého poměru úřednictva, které vykonává činnosti pro stát, nic nemění na tom to, že státní správa pořád bude mít vrchnostenský charakter a triáda – právní předpis – správní akt – donucovací opatření bude jejím základem. Z toho se musí vycházet jak při stanovování oborů služby, tak i při definování množiny správních činností do katalogu správních činností.

Poznámka 2 o revizi katalogu správních činností z hlediska jeho aktuálnosti a využitelnosti

Alarmujícím faktem je zjištění, že dvě pětiny všech příkladů z katalogu správních činností nenašlo v současné době svou odezvu při výkonu státní správy.

Bylo by vhodné přezkoumat, zda tyto činnosti jsou ještě samostatně relevantní nebo je možné je subsumovat pod jiné, obecnější správní činnosti.

Je však třeba říci, že některé z těchto činností se nemohou z katalogu správních činností vypustit, jako např. 1.00.10/08 - *Zajišťování agendy obnovy správního řízení, nového rozhodování a přezkumného řízení* nebo 2.11.11/05 - *Uznávání dokladů zahraničního vzdělávání*, nicméně je očividné, že klasifikace platovou třídou těchto činností je nemotivující pro služební úřady, aby je na služebních místech stanovovaly.



O tom, zda v minulosti zajišťování agendy přezkumného řízení, resp. nostrifikace vzdělání bývaly nejnáročnějšími správními činnostmi vykonávanými zaměstnancem, potažmo státním zaměstnancem v 10. nebo 11. platové třídě v rezortu Ministerstva obrany nemá autor této práce žádné povědomí.

Dalším důvodem pro řádnou revizi katalogu správních činností je již výše zmíněná kvantitativní nevyváženost jednotlivých dílů.

Dále je pak vhodné zamyslet se nad tím, zda správní činnosti v oblasti správního řízení, přestupků, legislativy, resp. právních činností jako takových, dosud stanovených v části první, nestanovit jakožto součást oboru služby Legislativa a právní činnosti a vyčlenit samostatný díl v katalogu. Podobně je možné uvažovat i o kontrole, inspekci a dozoru jako takových.

V úvodní části, kde by mohly být stanoveny společné správní činnosti, by bylo vhodné ponechat pouze ty, které jsou natolik obecné, že by nejen *de iure*, ale i *de facto* napříč prostupovaly obory služby.

Poznámka 3 o vlastní aplikaci katalogu správních činností

Aplikace katalogu správních činností se realizuje v rámci procesu v jednotlivých služebních úřadech a následně pak v sekci pro státní službu Ministerstva vnitra, která při systemizaci, změnách systemizace, úpravě systemizace a aktualizaci systemizace kontroluje primárně souvztažnost příkladu správní činnosti a oboru služby.

Dále pak podle ustanovení čl. 5 služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 4/2017 ze dne 14. července 2017 o charakteristice služebních míst, jak vyplývá ze změn provedených služebním předpisem č. 1/2018, je služební orgán povinen předložit charakteristiku služebního místa, a to i služebního místa neobsazeného, požaduje-li její předložení Ministerstvo vnitra (*rozuměj sekce pro státní službu*) nebo příslušný ústřední správní úřad v souvislosti



s předkládáním návrhů systemizace a jejích změn a návrhů organizační struktury služebního úřadu a jejích změn. Sekce pro státní službu si tedy může ad hoc charakteristiky vyžádat.³⁸⁾

Plně si uvědomuji, že v silách sekce pro státní službu Ministerstva vnitra není realizovat předběžnou kontrolu všech služebních míst z hlediska nejnáročnějších správních činností na nich vykonávaných. Přesto obsahem kontrol ze strany náměstka ministra vnitra pro státní službu podle ustanovení § 13 odst. 7 zákona o státní službě³⁹⁾ by měla být snaha o „personální audit“ charakteristik služebních míst, minimálně u těch služebních úřadů a služebních míst, kde vyvstávají pochybnosti – např. asistenční práce vykonávané jako služba.

Nicméně tomu musí, a opětovně připomínám úvodní slova prof. Hendrycha a prof. Pomahače, odpovídat kvalitní, ucelené a vzájemně propojené vzdělávání kontrolujících úředníků v této oblasti.

Poznámka 4 o vzdělávání státních zaměstnanců

Kontrola ze strany sekce pro státní službu není samospasitelná a není obecným řešením. Tím je, řečeno slovy prof. Hendrycha a prof. Pomahače, vzdělávání úřednictva jednak v oblasti správní vědy a jejích tří pilířů (činnosti, organizace a lidi), jednak v oblasti hodnoty a charakteru práce (služby).

Poznámka 5 na závěr

Na závěr této práce se vrátím k úvodnímu minialogu.

K pochopení samotné problematiky a k důstojné a nepotismuprosté aplikaci katalogu správních činností při stanovování platových tříd postačí jen...nelhat.

³⁸⁾ Služební předpisy – Státní služba. Úvodní strana – Ministerstvo vnitra České republiky [online]. Copyright © 2022 Ministerstvo vnitra České republiky. Všechna práva vyhrazena. [cit. 23.07.2022]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/sluzba/clanek/sluzebni-predpisy.aspx?q=Y2hudW09Ng%3d%3d>

³⁹⁾ ČESKO. § 13 odst. 7 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě – znění od 1. 2. 2022. In: *Zákony pro lidi.cz* [online]. © AION CS 2010-2022 [cit. 23.7.2022]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2014-234/zneni-20220201#p13-7>