



Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy

**ze dne 21. dubna 2021,
Ministerstvo vnitra ČR, Praha
od 10:00 hodin
formou videokonference**

Poradu Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a MHMP zahájil ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly **Ing. Bc. Miroslav Veselý**, pověřen řízením, který v úvodu přivítal všechny přítomné a omluvil neúčast **Mgr. Petra Vokáče**, náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, z důvodu jeho dalších pracovních aktivit. Konstatoval, že s ohledem na epidemiologickou situaci a platná opatření bylo nezbytné i tuto poradu konat formou videokonference. Další pravidelná porada je plánována na 8. září 2021 a její forma bude závislá na aktuálním stavu pandemie.

Zároveň Ing. Bc. Veselý uvedl, že v případě potřeby a zájmu ředitelů krajských úřadů je možné uskutečnit poradu i v termínu dřívějším - například v červnu. Vyzval proto ředitele krajských úřadů a MHMP, aby se v případě zájmu o konání porady v červnovém termínu obrátili na jím řízený odbor s návrhy bodů k projednání (odbordk@mvcz.cz), nejpozději do 25. května 2021.

Následně krátce představil plánovaný program a poděkoval za návrhy témat zaslaných řediteli úřadů.

Informace k jednotlivým bodům porady

Státní politika v oblasti správy lesů a lesního hospodářství (Ing. Martin Žižka, Ph. D)

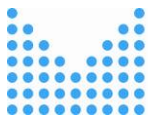
Ředitel odboru státní správy lesů, myslivosti a rybářství Ministerstva zemědělství poděkoval z pověření pana náměstka Mgr. Patrika Mlynáře zástupcům krajů za spolupráci nad dozorem výkonu státní správy lesů a myslivosti ve vztahu k obcím s rozšířenou působností a prezentoval příspěvek věnovaný třem hlavním okruhům témat.

Ve svém vystoupení uvedl:

Velkým problémem je současná situace v šíření podkorního hmyzu na větší části republiky, přispívá tomu i okolnost, že některé ORP nedostatečně provádí dozor v lesích v souladu se zákonem 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon).

Nedostatky v činnosti ORP při výkonu státní správy lesů jsou zjišťovány i v oblasti zpracování lesních hospodářských osnov pro drobné vlastníky lesů. Tato pochybení se opakují, přestože je úředníkům ORP poskytována metodika a součinnost Ústavem pro hospodářskou úpravu lesů.

Velkým tématem aktuálně projednávaným ve sněmovně je novelizace zákona o myslivosti (poslední novela byla přijata formou pozměňovacího návrhu v rámci schvalování novely lesního zákona a nabude účinnosti 29. listopadu 2021). Tato novela přináší velké zatížení pro státní rozpočet, ale i pro uživatele honiteb a zavádí některé postupy, které budou pro orgány státní správy organizačně i technicky velmi zatěžující (například zavedení povinnosti měsíčního předkládání a kontroly markantů



ulovené zvěře). Připravena je vládní novela zákona o myslivosti. Jejím hlavním přínosem by mělo být zavedení elektronického systému evidence myslivosti, včetně doprovodné aplikace do mobilních telefonů, který výrazně přispěje ke zjednodušení administrativy spojené s výkonem myslivosti. V souvislosti se shora uvedeným příkladem je navrhováno umožnit v rámci aplikace sdílet fotodokumentaci ulovené zvěře na místo předkládání fyzických markantů, rozhodování o způsobu lovu by mohlo být přeneseno na uživatele honitby a podobně.

Závěrem svého vystoupení Ing. Žižka poděkoval za vstřícný přístup mnohých krajských úřadů a jejich podíl na připomínkování procesů a ocenil možnost prezentovat problematiku státní správy lesů a jejich aktuálních problémů na tomto fóru.

Prezentovaný příspěvek je přílohou č. 1 tohoto zápisu.

Do diskuze k tématu se nikdo nepřihlásil.

Aktuální informace z oblasti rozvoje veřejné správy (Ing. Mgr. David Sláma)

Ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy navázal na přednesenou problematiku. Shrnul, že pokud nedojde k novelizaci zákona o myslivosti, očekává se razantní nárůst nákladů na výkon státní správy zejména na úrovni obcí s rozšířenou působností. Zároveň Ministerstvo vnitra sleduje i proces projednávání koncepce lesní politiky. Jedním z bodů v rámci připomínkového řízení je plánované vyčlenění lesně-správních úřadů ze spojeného modelu výkonu veřejné správy a vznik úřadu samostatných (s „čistým“ výkonem státní správy v územích). Stanovisko Ministerstva vnitra podporuje stávající spojený model; v návrhu se nabízí možnost jednat o výši příspěvku na výkon státní správy pro kraje a ORP na rok 2022, včetně projednání možnosti stanovení výkonových plateb.

Dále se Ing. Mgr. Sláma věnoval prezentaci připraveného příspěvku. Uvedl některé novinky, které Ministerstvo vnitra připravilo v oblasti dostupnosti veřejné správy občanům. Představil projekt Atlas veřejné správy, který je díky svým mnohým funkcionalitám jedním z využitelných a přístupných platforem. Jednoduše, přehledně a aktuálně poskytují informace občanům a obcím (například jako výchozí podklad pro strategické materiály). Pracuje se na tvorbě aplikace „Kam na úřad“ či materiálech ve formě „Easy to Read“.

Ing. Mgr. David Sláma informoval o vydávání časopisu Veřejná správa, který od ledna 2021 změnil nejen design, ale i strukturu obsahové části a podstatně aktuálněji a systematictěji se začal věnovat informování obcí. Jedním z cílů je vydávat časopis v elektronické podobě, tak, aby byl moderním a především obsahově přínosným periodikem. V současné době odebírá časopis zhruba polovina krajských úřadů.

Příspěvek ve formě powerpointové prezentace je přílohou č. 2 tohoto zápisu.



Diskuze:

Mgr. Martina Vránová poděkovala za zařazení témat do programu.

Mgr. Ing. Zdeněk Kadlec, dr. h.c. vyjádřil poděkování za podporu, kterou Ministerstvo vnitra projevuje při mnohých jednáních, které se týkají dekoncentrace veřejné správy a narušování spojeného modelu výkonu veřejné správy.

Ing. Mgr. David Sláma ubezpečil přítomné, že Ministerstvo vnitra vnímá zásadní nesystémovost takovýchto kroků a jednání. Je zřejmé, že mnohé transformační novely generují pouze vyšší finanční náklady a zpravidla i větší časovou náročnost.

Ing. Jaroslav Folprecht se krátce vrátil k vystoupení Ing. Martina Žižky. Uvedl, že je potřeba si uvědomit, že krajské úřady mají v mnoha směrech v rámci výkonu státní správy směrem k obcím s rozšířenou působností jen velmi omezené prostředky. Konstatoval, že sice oceňuje práci na tvorbě materiálů „Easy to Read“, je ale zřejmé, že takto lze klientům zpřístupňovat procesy pouze v některých konkrétních agendách (životních situacích). Co se týká práce úředníků a jejich vystupování při jednáních s klienty (občany), v minulosti byly tzv. „měkké dovednosti“ vyřazeny ze systému vzdělávání úředníků, prioritu dostávala odborná školení a je vidět, že je třeba je opět na program zařadit.

Ing. Mgr. David Sláma: K reakci na materiály „Easy to Read“ - ano, uvědomujeme si, že přístup lze prioritně uplatňovat k vybraným skupinám klientů (občanů) - rodinám s dětmi, seniorům. V tomto případě plní spíše určitou informační roli. Nelze je však používat v rozhodovacích fázích například správního řízení.

Ing. Bc. Miroslav Veselý se vrátil k podnětu Ing. Folprechta. V rámci Hodnotící zprávy by se Ministerstvo vnitra chtělo více zaměřit na hledání průsečíku chybovosti ve výkonu státní správy a obsahu školení a kurzů v rámci vzdělávání úředníků v jednotlivých agendách.

NÚKIB, váš partner pro kyberbezpečnost (Ing. Mgr. Alena Minxová)

Dalším bodem zařazeným do programu porady byla prezentace a sdělení specialistky marketingové komunikace oddělení komunikace NÚKIB na téma základních pravidel kyberbezpečnosti ve vztahu k samosprávám. Během prezentace Ing. Minxová upozornila na tři hlavní problémy v oblasti kyberbezpečnosti, u kterých bylo ověřeno, že jsou častým způsobem vedení kybernetického útoku proti organizaci: vliv lidského faktoru, slabý software, vnitřní útok.

K odvracení a předcházení dopadů kybernetických útoků nabízí Národní úřad pro informační a kybernetickou bezpečnost řadu výstupů. Řada aktivit je směřována na organizaci různých forem školení zaměstnanců, konkrétně i na praktická školení pro úředníky (Základy kybernetické bezpečnosti, časová náročnost 3 hodiny). NÚKIB nabízí zajímavé a přehledné on-line kurzy; poskytuje je zdarma.

Ing. Minxová využila možnosti a kromě shrnutí hlavních problémů a prezentace nabídky kurzů a školení upozornila na stálou hrozbu kybernetických útoků vedených proti České republice a vyzvala přítomné, aby v rámci své činnosti a možností věnovali pozornost revizi IT postupů v organizaci.

Příspěvek ve formě powerpointové prezentace je přílohou č. 3 tohoto zápisu.



Diskuze:

Ing. Jaroslav Folprecht poděkoval za vystoupení Ing. Minxové a při této příležitosti konstatoval, že na potřebu kvalitní infrastruktury (celé škály IT vybavení) by se mělo pamatovat i v rámci příspěvku na výkon přenesené působnosti. Rozhodně by otázka počítačového a softwarového vybavení úřadů měla být zahrnuta do metodik a objevovat se jako položka v rámci příspěvku na výkon státní správy.

Aktuální informace v oblasti zadávání veřejných zakázek (Ing. Petr Vévoda)

Ředitel odboru veřejných zakázek Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže IV. se ve svém příspěvku věnoval aktuálním legislativním změnám zákona o zadávání veřejných zakázek (platná novelizace k 1. lednu 2021) a projednávání transpoziční změny (lhůta transpozice do 2. srpna 2021).

Odpovědné zadávání veřejných zakázek: novela zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů přinesla podstatnou novinku, která se dotkla všech zadavatelů veřejných zakázek, a to bez ohledu na to, zda při jejich zadávání postupují v zadávacím řízení podle ZZVZ nebo ne – vztahuje se i na veřejné zakázky malého rozsahu. Do ustanovení § 6 ZZVZ, který upravuje základní zásady zadávání veřejných zakázek, byl doplněn odst. 4, který zadavatelům stanoví povinnost dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu ZZVZ, jestliže je to vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné. Tyto zásady je zadavatel povinen dodržovat při postupu podle ZZVZ, a to jak při vytváření zadávacích podmínek, tak také při hodnocení nabídek a výběru dodavatele. Díky odkazu v ustanovení § 31 ZZVZ jsou povinni tuto zásadu dodržovat i zadavatelé veřejných zakázek malého rozsahu. Ustanovení stanoví taktéž povinnost zadavatele řádně odůvodnit svůj postup ve vztahu k těmto zásadám.

Příspěvek ve formě powerpointové prezentace je přílohou č. 4 tohoto zápisu.

Do navazující diskuze k tématu se nikdo nepřihlásil.

Aktuální informace k preventivnímu testování zaměstnanců (Mgr. Matyáš Fošum)

Po přestávce přednesl svůj příspěvek Mgr. Matyáš Fošum, vedoucí oddělení hygieny práce a pracovního lékařství. Věnoval se tématu konání pracovních-lékařských prohlídek a lhůtám pro jejich doplnění po ukončení nouzového stavu.

Informoval ředitele krajských úřadů o predikci povinného testování zaměstnanců veřejných zaměstnavatelů minimálně do konce května tohoto roku. Zároveň upozornil ředitele na okolnost, že při výběru dodavatele testů je třeba věnovat pozornost všem informacím uvedeným v platném seznamu distributorů, který je aktualizován na stránkách Ministerstva zdravotnictví. Některým distributorům testů skončila výjimka udělená původně Ministerstvem zdravotnictví do 31. března 2021.



Příspěvek ve formě powerpointové prezentace je přílohou č. 5 tohoto zápisu.

Do navazující diskuze k tématu se nikdo nepřihlásil.

Aktuální informace z oblasti legislativy (JUDr. Adam Furek, Mgr. Jan Roneš)

JUDr. Furek v krátkosti seznámil účastníky s legislativním postupem projednávání novely zákona 106/1999 Sb., a jeho transpoziční novely. Paralelně připravuje Ministerstvo vnitra metodický materiál, který bude samozřejmě dostupný na webových stránkách a obce a kraje budou o jeho vydání informovány.

Mgr. Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy, prezentoval postup projednávání novely zákona 312/2002 Sb.. Po projednání ve výborech bylo postoupeno do 2. čtení, pozměňovací návrh - platnost od 1. 1. 2022. V souvislosti s novelou zákona je pozornost věnována i přípravě novelizací prováděcích předpisů. Ve věci se Ministerstvo vnitra obrátilo na garanty jednotlivých správních činností.

Příspěvky ve formě powerpointových prezentací jsou přílohami č. 6, 7 a 8 tohoto zápisu.

Do navazující diskuze k tématu se nikdo nepřihlásil.

Aktuální informace k přípravě voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR (Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec)

Zástupce ředitele odboru voleb vyslovil poděkování krajským úřadům a zaměstnancům pověřeným přípravou voleb za jejich vstřícný přístup a spolupráci. V případě podzimních voleb do PS jsou krajské úřady úřadem registračním, obdobně jako ve volbách do krajských zastupitelstev. V souvislosti se současným projednáváním změny volebního zákona se z hlediska organizace není třeba znepokojovat, samotný proces se novelizací nezmění. K možnosti korespondečního hlasování ústavně-právní výbor nepřijal žádné usnesení; dopad na kraje a obce by hlasování nemělo (MV, MZ a ČSÚ).

Odbor voleb Ministerstva vnitra se výhledově připravuje i na zabezpečení voleb v případě opětovně špatné epidemiologické situace. Připravuje nový zákon o zvláštních způsobech hlasování, s ohledem na typ voleb by došlo pravděpodobně jen k drobným změnám již vyzkoušeného procesu (například se ukázala nesouměřitelnost administrativní náročnosti předávání seznamů osob v karanténě a v izolaci s jejich konečným přínosem). Také již jsou známy metody na odstranění násobného hlasování. Ministerstvo obrany je ochotno zajistit logistiku volebních stanovišť, ale již nechtějí, aby přítomní byli zapojováni do komisí. Členy skupiny by měl jmenovat ředitel krajského úřadu, nemusí se jednat pouze o zaměstnance úřadu.

Všechny aktuální informace budou v nejbližší době dále předávány; připravuje se porada v červnovém termínu, snad již za fyzické účasti.

Do navazující diskuze k tématu se nikdo nepřihlásil.



V krátkém informativním příspěvku vystoupila **JUDr. Anna Doležalová**, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha s aktuálními informacemi k organizaci přihlašování na školení a zkoušky podle zákona 250/2016 Sb.

Současný stav v projednávání novely stavebního zákona shrnula **Ing. Ivana Jakoubková**, ředitelka odboru územně a stavebně správního Ministerstva pro místní rozvoj.

Do 2. čtení byly načteny velmi četné pozměňovací návrhy; schůze hospodářského výboru je plánována na 28. dubna. Předpokládá se projednávání v Poslanecké sněmovně na počátku května a po projednání v Senátu s výhledem podpisu prezidenta republiky v červenci 2021.

Do navazující diskuze k tématu se nikdo nepřihlásil.

V bodu „**Různé**“ se vyjádřil **Mgr. Radek Zugar** ve věci potřebnosti revize aktuálnosti nařízení okresních úřadů a **Ing. Bc. Tomáš Pösl** seznámil ředitele s výkladem stanoviska k převodu nevyčerpané dovolené u uvolněných členů zastupitelstva od 1. ledna 2021, které je současně zveřejněno na webových stránkách.

Prezentovaný příspěvek a stanovisko č. 2/2021 odboru veřejné správy, dozoru a kontroly jsou přílohami č. 9 a 10 tohoto zápisu.

Do navazující diskuze k tématu se nikdo nepřihlásil.

Závěr

Ing. Bc. Miroslav Veselý přihlášené informoval o termínu příští porady, poděkoval všem vystupujícím, hostům a účastníkům porady za účast, a vyzval je k zaslání případných témat na další poradu.

Termín konání příští porady: 8. září 2021 - místo konání bude aktuálně upřesněno (Spiritka?)

Případné náměty na poradu zasílat na e-mail: odbordk@mvcz.cz

Schválil: **Mgr. Petr Vokáč**, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy

Praha 5. května 2021

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra



Seznam příloh

- 1) Informace k výkonu státní správy lesů a státní správy myslivosti (MZe)
- 2) Prezentace - současné aktivity v rozvoji veřejné správy (OSR)
- 3) Prezentace - útoky proti samosprávám (NÚKIB)
- 4) Prezentace - aktuální informace z ÚOHS v oblasti zadávání veřejných zakázek (ÚOHS)
- 5) Prezentace - preventivní testování zaměstnanců veřejných zaměstnavatelů a další aktuální otázky COVID-19 (MZd)
- 6) Prezentace - k návrhu novely informačního zákona, transpoziční novely informačního zákona (ODK)
- 7) Prezentace - legislativní úpravy distanční účasti na jednání zastupitelstva a rady obce nebo kraje (ODK)
- 8) Prezentace - výtah hlavních změn zákona o úřednících ve vztahu k oblasti vzdělávání úředníků ÚSC (ODK)
- 9) Informace k právním předpisům okresních národních výborů a okresních úřadů (ODK)
- 10) Stanovisko ODK 2/2021 - Problematika převodu nevyčerpané dovolené na začátku a na konci uvolnění pro výkon funkce členů zastupitelstev územně samosprávných celků (ODK)
- 11) Informace o IP SRR VS (OSR)