



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

KONCEPCE BOJE PROTI EXTREMISMU PRO ROK 2015

**Ministerstvo vnitra
Odbor bezpečnostní politiky
Praha 2015**

Koncepce boje proti extremismu pro rok 2015 byla schválena vládou dne 25. května 2015 usnesením č. 389.

Text neprošel jazykovou ani stylistickou úpravou.

Úvod

Koncepce boje proti extremismu pro rok 2015 zachovává strukturu předchozích koncepčních dokumentů, tedy dělení na pět pilířů:

- 1) Komunikací proti demagogii.
- 2) Vědomostí proti totalitářům.
- 3) Jednotná protiextremistická platforma.
- 4) Odbornost a imunita.
- 5) Efektivně a korektně proti násilí.

Některé úkoly se shodují s úkoly pro rok 2014, protože je nutné jejich kontinuální plnění. Jiné byly stanoveny nově.

1. Komunikací proti demagogii

1.1. Otevřené a zodpovědné zpravodajství a PR

- Pravidelně aktualizovat stávající informační a analytické materiály na webových stránkách. Zajistit jejich snadnou dostupnost. Pravidelně publikovat zprávy o scéně od Odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra.
- Aktivně kontaktovat novináře a zodpovědně jim poskytovat informace s přidanou hodnotou. V případě informování o extremistické agresi volit ofenzivní přístup zohledňující, respektive předvídající, možné dopady těchto násilností. Platí zásada nulové tolerance vůči násilnostem ze strany extremistů.
- Korektně informovat o pachatelích z hlediska národnosti, respektive etnicity.

Gesce: Ministerstvo vnitra, Policie ČR, Úřad vlády ČR.

Termín: průběžně.

1.2. Internet bez nenávisťné propagandy

- Pokračovat v činnosti policejní internetové Helpline pro hlášení nelegálního a nežádoucího obsahu pro veřejnost. Na konci roku 2015 činnost Helpline vyhodnotit.
- Komunikovat s komerčními subjekty v případě výskytu nelegálních extremistických obsahů na Internetu hostovaných na serverech třetích zemí. Ministerstvu vnitra poskytnout součinnost v případě potřeby a v rámci své působnosti Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Gesce: Ministerstvo vnitra, Policie ČR a v případě druhého úkolu i Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Termín: 31. prosince 2015.

1.3. Protiextremistická kampaň

- Pokračovat v realizaci celostátní kampaně upozorňující na problematiku násilí z nenávisli, zaštitěnou Agenturou pro sociální začleňování.

Gesce: Úřad vlády.

Termín: 31. prosince 2015.

2. Vědomostí proti totalitářům

2.1. Vzdělávání žáků a učitelů

- Podpora projektů primární prevence na školách a školských zařízeních zaměřených na prevenci kriminality, kde jednou z priorit je i oblast extremismu.
- Plnit úkoly v Národní strategii primární prevence rizikového chování dětí a mládeže na období 2013-2018.
- Podporovat další vzdělávání pedagogických pracovníků v oblasti primární prevence rizikového chování ve školách, školských zařízeních a v zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy zaměřené na oblast prevence extremismu.
- Stávající informační a analytické materiály v rámci primární prevence extremismu na webových stránkách pravidelně aktualizovat a doplňovat.

Gesce: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Termín: 31. prosince 2015.

- Poskytovat všestrannou pomoc a podporu při provádění stávajících preventivních, vzdělávacích projektů ze strany Ministerstva vnitra a Policie ČR.

Gesce: Ministerstvo vnitra a Policie ČR.

Termín: 31. prosince 2015.

3. Jednotná protiextremistická platforma

3.1. Prevence

- Zpracovat novou Strategii prevence kriminality v České republice na období 2016 až 2020, která bude reagovat na aktuální i trvale zvýšené bezpečnostní rizika.
- Zajistit podporu projektům zvyšujícím bezpečí v sociálně problémových lokalitách a nedávat tak záminky kritikům úrovně bezpečnosti vedoucích až k extremistickým názorům a projevům. Především se bude jednat o zajištění podpory projektům Asistent prevence kriminality a Domovník – preventista a jejich šíření do dalších potřebných lokalit.
- Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Policií ČR a Úřadem vlády ČR připraví aktivity zaměřené na podporu obětí lichvy, prevenci lichvy a na zvýšení efektivity odhalování a vyšetřování případů lichvy. Tyto aktivity se budou konat v průběhu roku 2015 za participace obcí a jejich odborných pracovníků (terénní sociální pracovník, kurátor pro dospělé, romský poradce) a za účasti nestátních neziskových organizací.
- V činnosti bude pokračovat „Pracovní skupina pro řešení problémů sociálně vyloučených lokalit“, bude nadále monitorovat plnění již uložených úkolů ke zvýšení bezpečí v sociálně vyloučených lokalitách, identifikovat problémy dosud nedostatečně řešené a iniciovat jejich řešení.
- Prohlubovat aktivní integrační politiku, pokračovat v projektech integrace cizinců.

Gesce: Ministerstvo vnitra a Policie ČR.

Termín: 31. prosince 2015.

- Vyvíjet a následně podporovat zavádění probačních programů pro mladistvé pachatele, které jsou cíleny na snížení projevů násilí a dále podporovat (rozšiřovat, inovovat) týmy

pro mládež, tzn. podporovat multidisciplinární přístup k řešení kriminality mládeže spojené s projevy násilí, včetně extremismu.

Gesce: Ministerstvo spravedlnosti.

Termín: 31. prosince 2015.

3.2. Města a obce

- Pořádat konzultační dny pro zpracovatele shromažďovací agendy na krajské úrovni.
- Průběžně doplňovat na webových stránkách Ministerstva vnitra informace ke shromažďovací agendě.
- Provést novelu zákona o právu shromažďovacím legislativním procesem a metodicky vést úředníky příslušných orgánů státní správy a policisty v nové právní úpravě.

Gesce: Ministerstvo vnitra.

Kontrolní termín: 31. prosince 2015.

4. Odbornost a imunita

4.1. Vzdělávání policistů

Provést inovaci, revidovat cílovou skupinu a pokračovat ve:

- Školení velitelů bezpečnostních opatření.
- Školení pro specialisty Služby kriminální policie a vyšetřování.
- Vzdělávacích aktivitách pro členy Antikonfliktních týmů včetně celostátního instruktážně metodického zaměření.

Gesce: Policie ČR.

Kontrolní termín: 30. června 2015.

4.2. Organizační opatření v Policii ČR

- V oblasti institucionálního zabezpečení plnit Mimořádné opatření „Extremismus 2015“.
- Klást důraz na operativní rozpracovávání extremistické trestné činnosti. Při získávání poznatků klást důraz nejen na činnost Služby kriminální policie a vyšetřování, ale zaměřit pozornost k projevům extremismu ze strany pořádkové policie v rámci běžného výkonu služby. Seznamovat policisty základních útvarů o možnosti kontaktovat specialisty na extremismus k zajištění správného kvalifikování a ujednocení postupu ve vyšetřování, a zároveň včasné informovanosti specialistů o trestné činnosti s extremistickým podtextem.
- Využívat analytické podpory Národního kontaktního bodu pro terorismus. Bude platit hlásná povinnost Krajských ředitelství policie vůči Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu.
- Klást důraz na spolupráci specialistů na extremismus a styčných důstojníků pro menšiny.
- Zaměřit se na trestnou činnost s extremistickým podtextem na Internetu a sociálních sítích.
- Klást zvýšený důraz na rozněcování náboženské nesnášenlivosti.
- Klást zvýšený důraz na přímé akce levicových extremistů.

Gesce: Policie ČR.

Termín: Průběžně.

- Dokončit Soubor doporučených postupů vyšetřování trestných činů s extremistickým podtextem a zajistit distribuci v rámci Policie ČR.
- Připravit podmínky pro změny ve struktuře policejních pracovních skupin „Extrem“ za účelem zvýšení efektivity, flexibility a samotné operability.
- Zprovoznit nový informační systém odpovídající současným technickým možnostem.

Gesce: Policie ČR.

Termín: 31. prosince 2015.

4.3. Vzdělávání soudců a státních zástupců

- Zařadit problematiku extremismu, rasismu a xenofobie do vzdělávacího plánu Justiční akademie v roce 2015, zaměřit se na příčiny těchto jevů i na procesní opatření v boji proti nim (interdisciplinární přístup, mezinárodní srovnání, oběti trestné činnosti s extremistickým podtextem, ukládání adekvátních trestů, specifika dotazování).

Gesce: Ministerstvo spravedlnosti.

Kontrolní termín: 30. června 2015.

4.4. Systémové a paušální zamezení infiltrace extremistů

- Pokračovat v nastavených opatřeních proti infiltraci extremistů do bezpečnostních sborů (Policie ČR, Hasičský záchranný sbor ČR, Vězeňská služba ČR, Celní správa ČR) a Armády ČR. Tímto jsou myšleny lustrace, preventivní, vzdělávací, organizační, legislativní či jiné aktivity.
- *Gesce: Ministerstvo vnitra, Policie ČR, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo obrany, Ministerstvo financí.*
- *Termín: Průběžně.*

5. Efektivně a korektně proti násilí

5.1. Bezpečnostní opatření při extremistických akcích

- Prohlubovat spolupráci pořádkové policie a Služby kriminální policie a vyšetřování při bezpečnostních opatřeních, zejména v oblasti předávání informací mezi jednotlivými součástmi. Týká se to především instruktáží policistů pořádkových jednotek před bezpečnostním opatřením ze strany specialistů na extremismus k zájmovým osobám, rizikům vyplývajícím u účasti konkrétních extremistických subjektů a osob z řad extremistů.
- Důsledně postihovat trestnou činnosti během shromáždění s extremistickým prvkem. Zaměřit se na extremisty, hooligans a mladé výtržníky. Důsledně dokumentovat a následně vyhodnocovat trestnou činnost.

Gesce: Ministerstvo vnitra a Policie ČR.

Termín: Průběžně.

- Využívat v rámci zvládnání extremistických akcí metody policejní práce „Low profile policing“ a strategii „3D“¹. V praxi jde zejména o efektivní a bezpečné využívání Antikonfliktních týmů.
- Při předcházení extremistickým akcím komunikovat a spolupracovat s partnery ze samosprávy i neziskového sektoru.

Gesce: Policie ČR.

Termín: Průběžně.

5.2. Oběti trestné činnosti z nenávisti

- Usilovat o implementaci příkladů dobré praxe z konceptu hate (bias) crimes. Spolupracovat s nestátními a mezinárodními institucemi. Zohlednit ustanovení zákona o obětech trestné činnosti v policejní praxi.

Gesce: Ministerstvo vnitra.

Termín: 31. prosince 2015.

¹ Low profile policing (LPP) je strategie minimálního prezentování policejní síly. LPP nevzbuzuje negativní emoce, nedeklaruje se připravenost a očekávání střetu. V okolí akce se pohybují policisté v klasických uniformách nebo členové Antikonfliktních týmů. Pořádkové jednotky jsou mimo vizuální kontakt s veřejností, ale na vhodném místě připraveni k zásahu. Na principy LLP navazuje tzv. strategie 3D, která počítá s třemi stupni řešení potencionálně nebezpečných situací: diskuse, snižování napětí proaktivním přístupem, rázná akce. (Discussion, De-escalation, Determination).