



Ministerstvo vnitra
České republiky

**Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci
za období let 2008 až 2009**

Praha 2010

OBSAH

OBSAH	1
ÚVOD	3
ČÁST I.	5
PLNĚNÍ ÚKOLŮ Z USNESENÍ VLÁDY ZE DNE 25. ŘÍJNA 2006 Č. 1199 KE STRATEGII VLÁDY V BOJI PROTI KORUPCI NA OBDOBÍ LET 2006 AŽ 2011:	5
1. MINISTRU VNITRA A INFORMATIKY	5
2. MINISTRU SPRAVEDLNOSTI A PŘEDSEDOVI LEGISLATIVNÍ RADY VLÁDY	11
3. MINISTRU VNITRA A INFORMATIKY A MINISTRU SPRAVEDLNOSTI A PŘEDSEDOVI LEGISLATIVNÍ RADY VLÁDY	12
4. MINISTRU FINANČÍ.....	12
5. MINISTRU PRO MÍSTNÍ ROZVOJ	13
6. MÍSTOPŘEDSEDOVI VLÁDY A MINISTRU PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ	15
7. MINISTRU PRŮMYSLU A OBCHODU	15
8. MINISTRYNI ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY.....	16
9. MINISTRU ZDRAVOTNICTVÍ	16
10. ČLENŮM VLÁDY A VEDOUCÍM OSTATNÍCH ÚSTŘEDNÍCH ORGÁNŮ STÁTNÍ SPRÁVY V RÁMCI SVÝCH ÚŘADŮ A ORGANIZAČNÍCH SLOŽEK STÁTU, PŘÍSPĚVKOVÝCH ORGANIZACÍ, OSOB OVLÁDANÝCH VE SMYSLU PŘÍSLUŠNÝCH USTANOVENÍ OBCHODNÍHO ZÁKONÍKU.....	16
11. MINISTRU ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ VE SPOLUPRÁCI S MINISTRY FINANČÍ, VNITRA, SPRAVEDLNOSTI, PŘÍP. S DALŠÍMI ČLENY VLÁDY A VEDOUCÍMI OSTATNÍCH ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ	30
12. ŘEDITELI BEZPEČNOSTNÍ INFORMAČNÍ SLUŽBY	31
ČÁST II.	33
PLNĚNÍ STRATEGIE VLÁDY V BOJI PROTI KORUPCI	33
1. PILÍŘ BOJE PROTI KORUPCI – PREVENCE.....	33
2. PILÍŘ BOJE PROTI KORUPCI – PRŮHLEDNOST	58
3. PILÍŘ BOJE PROTI KORUPCI – POSTIH.....	73
ČÁST III.	77
INFORMACE O INTERNÍCH PROTİKORUPČNÍCH PROGRAMECH A KONTAKTNÍCH LINKÁCH PRO PODÁVÁNÍ PODNĚTŮ NA PODEZŘENÍ Z MOŽNÉHO KORUPČNÍHO JEDNÁNÍ VŠECH ÚSTŘEDNÍCH ORGÁNŮ STÁTNÍ SPRÁVY	77
MINISTERSTVO DOPRAVY (MD)	77
MINISTERSTVO FINANČÍ (MF).....	78
CELNÍ SPRÁVA ČESKÉ REPUBLIKY (CS).....	78
MINISTERSTVO KULTURY (MK).....	79
MINISTERSTVO OBRANY (MO)	79
MINISTERSTVO PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ (MPSV)	80
MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ (MMR)	81
MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU (MPO)	81
MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI (MSP).....	82
MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY (MŠMT)	83
MINISTERSTVO VNITRA (MV).....	83
MINISTERSTVO ZAHRANIČNÍCH VĚCÍ (MZV).....	84
MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ (MZD).....	85
MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ (MZE)	85
MINISTERSTVO ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ (MŽP).....	86

ČESKÝ BAŇSKÝ ÚŘAD (ČBÚ)	87
ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD (ČSÚ)	88
ČESKÝ ÚŘAD ZEMĚMĚŘICKÝ A KATASTRÁLNÍ (ČÚZK)	88
ČESKÝ TELEKOMUNIKAČNÍ ÚŘAD (ČTÚ)	89
ENERGETICKÝ REGULAČNÍ ÚŘAD (ERÚ)	89
NÁRODNÍ BEZPEČNOSTNÍ ÚŘAD (NBÚ)	90
SPRÁVA STÁTNÍCH HMOTNÝCH REZERV (SSHR).....	90
STÁTNÍ ÚŘAD PRO JADERNOU BEZPEČNOST (SÚJB)	91
ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE (ÚOHS)	91
ÚŘAD PRŮMYSLOVÉHO VLASTNICTVÍ (ÚPV)	91
ÚŘAD VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY (ÚV).....	92
SHRNUTÍ.....	93
ČÁST I.....	93
PLNĚNÍ ÚKOLŮ Z USNESENÍ VLÁDY ZE DNE 25. ŘÍJNA 2006 Č. 1199 KE STRATEGII VLÁDY V BOJI PROTI KORUPCI NA OBDOBÍ LET 2006 AŽ 2011:	93
<i>Přehled zrušených úkolů usnesení vlády 1199/2006 a zdůvodnění jejich zrušení:.....</i>	96
ČÁST II.	97
PLNĚNÍ STRATEGIE VLÁDY V BOJI PROTI KORUPCI.....	97
ČÁST III.	99
INFORMACE O INTERNÍCH PROTİKORUPČNÍCH PROGRAMECH A KONTAKTNÍCH LINKÁCH PRO PODÁVÁNÍ PODNĚTŮ NA PODEZŘENÍ Z MOŽNÉHO KORUPČNÍHO JEDNÁNÍ VŠECH ÚSTŘEDNÍCH ORGÁNŮ STÁTNÍ SPRÁVY	99
SEZNAM ZKRATEK.....	100

Úvod

Boj proti korupci patří bezesporu mezi největší výzvy současnosti, a to nejen v České republice, ale i v zahraničí. Korupční praktiky jsou v řadě případů úzce propojeny s dalšími formami trestné činnosti a mohou tak přispět k poškozování společnosti. Výsledkem může být ztráta důvěry občana v poctivost a nestrannost fungování státních institucí, pokřivení tržních vazeb, ekonomický úpadek, destabilizace státu a další nepříznivé vlivy. Boj proti korupci je dlouhodobým procesem vyžadujícím spolupráci všech složek veřejné správy a to v oblasti prevence, zprůhlednění procesů i postihu. Korupční jednání, přestože jde o nebezpečný jev ve společnosti, se stalo v České republice běžnou součástí života tak, jak ukazují mezinárodní průzkumy a šetření zejména nevládních organizací.

Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 byla schválena usnesením vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199. Usnesení bylo následně pozměněno usnesením vlády ze dne 18. června 2007 č. 676 ke Zprávě o korupci v České republice za léta 2005 – 2006 a o plnění Aktualizovaného vládního programu boje proti korupci. Strategie vlády v boji proti korupci navazuje na Aktualizovaný vládní program boje proti korupci. Navržená opatření dále rozvíjejí již plněné úkoly a zároveň reagují na aktuální potřeby v oblasti boje proti korupci. Výše uvedenými usneseními byly každému resortu zadány úkoly, jejichž realizací je Strategie postupně naplňována.

V souvislosti s usnesením vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199 o Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 (ve znění změny ze dne 18. června 2007 č. 676) byl mezi cíle vlády zařazen obecný úkol „Důsledně realizovat Strategii vlády v boji proti korupci“ a to pod číslem 07.21. Gestorem tohoto cíle vlády bylo určeno Ministerstvo vnitra. Součástí uvedeného cíle vlády je zpracování „Zprávy o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci“ a její předložení vládě každé dva roky. V rámci plnění tohoto cíle Ministerstvo vnitra oslovilo jednotlivé rezorty a ostatní ústřední správní úřady se žádostí o určení kontaktního pracovníka a o součinnost při vypracování zprávy o naplňování Strategie. Tato spolupráce byla nadále rozvíjena v rámci tzv. Meziresortní koordinační skupiny pro boj s korupcí, na jejíž půdě vznikla i Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2008 až 2009.

Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2008 až 2009 předkládá Ministerstvo vnitra na základě usnesení vlády ze dne 30. května 2007 č. 596 o Programových cílech vlády do roku 2010 a na základě usnesení vlády ze dne 28. dubna 2008 č. 492 ke Zprávě o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, které v bodě II./2. ukládá ministru vnitra předložit vládě do 31. března 2010 Zprávu o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2008 až 2009.

Cílem zprávy je informovat o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci jako jedné z priorit vlády.

Materiál je členěn do tří částí. První je zaměřena na vyhodnocení plnění konkrétních úkolů stanovených usnesením vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199, ve znění usnesení vlády ze dne 18. června 2007 č. 676, podle členění odpovídajícího tomuto usnesení. Druhá část je strukturovaná jako výčet plnění navržených opatření Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 v členění podle jednotlivých pilířů. Třetí část informuje o interních protikorupčních programech a kontaktních linkách pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání všech ústředních orgánů státní správy na základě usnesení vlády ze dne 23. března 2009 č. 329 k Aktualizaci Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011.

Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období 2008 až 2009 byla zpracována Ministerstvem vnitra (dále jen MV) ve spolupráci se všemi ústředními orgány státní správy, a to Ministerstvem dopravy (MD), Ministerstvem financí (MF), Celní správou ČR (CS), Ministerstvem kultury (MK), Ministerstvem obrany (MO), Ministerstvem práce a sociálních věcí (MPSV),

Ministerstvem pro místní rozvoj (MMR), Ministerstvem průmyslu a obchodu (MPO), Ministerstvem spravedlnosti (MŠP), Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT), Ministerstvem zahraničních věcí (MZV), Ministerstvem zemědělství (MZe), Ministerstvem životního prostředí (MŽP), Bezpečnostní informační službou (BIS), Českým báňským úřadem (ČBÚ), Českým statistickým úřadem (ČSÚ), Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním (ČÚZK), Českým telekomunikačním úřadem (ČTÚ), Energetickým regulačním úřadem (ERÚ), Národním bezpečnostním úřadem (NBÚ), Správou státních hmotných rezerv (SSHR), Státním úřadem pro jadernou bezpečnost (SÚJB), Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS), Úřadem průmyslového vlastnictví (ÚPV) a Úřadem vlády České republiky (ÚV).

Podklady k vypracování Zprávy o plnění Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2008 až 2009 nebyly dodány Ministerstvem zdravotnictví (MZd), proto text materiálu týkající se tohoto ministerstva obsahuje informace za období let 2006 až 2007.

Část I.

Plnění úkolů z usnesení vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199 ke Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011:

1. ministru vnitra a informatiky

1a) předložit vládě do 30. listopadu 2006 návrh na zřízení speciální protikorupční linky (tel. č. 199)

Úkol splněn. Vyhláškou č. 117/2007 Sb., o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací, s účinností k 1. červenci 2007, se otevřel rozsah zkráceného telefonního čísla 199, které slouží k provozu protikorupční linky. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Pilotní provoz linky probíhal od 19. září 2007 do 29. února 2008. Zprávu o provozu linky za toto období vzala vláda na vědomí usnesením ze dne 23. července 2008 č. 915. O standardním provozu linky, který probíhá od 1. března 2008, je vládě každoročně předkládána zpráva. Zprávu o provozu v roce 2008 vzala vláda na vědomí usnesením ze dne 20. dubna 2009 č. 466. V současné době provozuje protikorupční linku 199 na základě rozhodnutí o poskytnutí neinvestiční dotace ze státního rozpočtu ČR nevládní nezisková organizace Transparency International – Česká republika, o. p. s. (TIC). Každý všední den je linka 199 od 9 do 17 hodin obsluhována vždy dvěma právními asistenty. Mimo pracovní dobu, nebo čeká-li klient dlouho na spojení, je možné zanechat vzkaz na záznamníku. Asistenti se ozvou, jakmile to bude možné. Volající se může obracet na linku s konkrétním problémem nebo s obecnými dotazy týkajícími se korupce, postavení státních orgánů v boji proti korupci a dalších právních nástrojů sloužících ke snižování korupce. Po sdělení a objasnění problému je volajícímu předestřeno právní posouzení věci včetně možností, jak dále ve věci postupovat a jakým způsobem se obrátit na instituci příslušnou k řešení věci. V závislosti na obtížnosti problému může být volajícímu nabídnuto osobní setkání. Výstupem schůzky může být dle okolností možnost dlouhodobější spolupráce s provozovatelem linky včetně sepisování příslušných podání nebo podnětů. V odůvodněných případech může provozovatel linky vystupovat i vlastním jménem za klienta. V takových případech ale musí být případ dobře doložen.

1b) vytvořit do 31. prosince 2006 podmínky pro personální a technické posílení specializovaných útvarů Policie ČR odpovědných za boj proti korupci

Základní podmínky pro personální a technické posílení oblasti boje proti korupci na Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR (dále jen ÚOKFK SKPV) byly položeny dne 1. května 2006, kdy v organizační struktuře útvaru vznikl samostatný odbor korupce a ochrany zájmů Evropské unie v počtu 43 tabulkových míst pro policisty. Obdobně na územních organizačních člancích útvaru (expoziturách) vznikly skupiny korupce a ochrany zájmů EU (dle velikosti expozitury od 7 do 10 policistů). Zrušení Útvaru odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality ke dni 31. prosinci 2006 a převedení většiny jeho příslušníků na ÚOKFK SKPV umožnilo posílení uvedených organizačních článků útvaru v oblasti boje proti korupci o další zkušené a vzdělané policisty. Dne 1. března 2008 byla realizována další zásadní změna v organizaci útvaru doprovázená změnou systemizace služebních a pracovních míst, která vedla k dalšímu posílení efektivnosti vyhledávání a následného trestního řízení korupčních věcí. Dne 1. ledna 2009 došlo k další organizačním změnám ovlivňujícím pozitivně výsledky útvaru v určených oblastech, nejpodstatnější z nich byl vznik odboru mezinárodní spolupráce a metodiky, personálně posíleno bylo mj. zpracování metodiky vyhledávání a vyšetřování korupčních trestných činů a operativní činnost při vyhledávání a dokazování těchto činů. Na útvaru od roku 2007 probíhá průběžné vyhodnocování stavu trestního řízení korupčních věcí a jsou přijímána potřebná opatření, což se mj. projevilo ve zkrácení průměrné doby šetření korupčních věcí od zahájení úkonů trestního řízení (z 328

dnů v roce 2006 na 251 dnů v r. 2007, 312 v r. 2008 a 249 v r. 2009). Organizační články útvaru pro boj s korupcí byly v letech 2007 a 2008 částečně postiženy odchody policistů (celkem jich z útvaru odešlo v těchto letech 145, přijato bylo oproti tomu pouze 77 policistů). V roce 2009 nastal obrat, kdy nárůst počtu policistů útvaru oproti předchozím letům byl vyšší, než jejich úbytek (z útvaru jich odešlo celkem 52, přijato jich bylo celkem 72). Doplnění personálního stavu policistů na tabulkové počty však nadále zůstává úkolem do budoucna. K technickému posilování na ÚOKFK: v letech 2008 a 2009 byl částečně obměněn vozový park, celkem o 11 nových vozidel (nicméně potřeby na jeho obměnu nejsou zcela uspokojeny) a celkem obdržel ÚOKFK v letech 2008 a 2009 253 ks stolních počítačů a 2 notebooky. ÚOKFK disponuje i 10 novými konsolidovanými centry s výkonnějšími servery. Vybavenost útvaru v oblasti výpočetní techniky a jejího příslušenství není dostačující, potřeba lepší vybavenosti výpočetní technikou trvá, tato potřeba bude i nadále uspokojována v rámci finančních možností.

1c) zajistit do 31. prosince 2006 zpracování povinných vzdělávacích programů orientovaných na problematiku boje proti korupci

ca) pro policisty zařazené na úseku boje proti korupci

Úkol splněn. Jádrem jakékoli antikorupční strategie je zdůraznění uplatňování principů etického kodexu v praxi. Odborné složky MV zpracovaly na základě „Doporučení Rady Evropy k Evropskému kodexu etických zásad policejní práce“ návrh etického kodexu policisty. Etický kodex Policie ČR je implementován do vzdělávání policistů od roku 2005, kdy vyšel formou rozkazu policejního prezidenta (včetně výkladového materiálu). Problematika etiky a korupce je dlouhodobou prioritou ČR. To je konstatováno i v „Koncepti celoživotního povinného vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Policie ČR a resortu vnitra“ (schváleno vládou ČR v roce 2001). Do této koncepce byly promítnuty závěry projektu PHARE, jehož součástí byl projekt „Komplexní systém řízení lidských zdrojů v Policii ČR“ včetně systému vzdělávání pro českou policii a hlavní principy Evropského kodexu policejní etiky. Rovněž v roce 2008 byly policejní etika a boj proti korupci začleněny do nově zpracované „Konceptu celoživotního vzdělávání příslušníků Policie České republiky“.

Policejní etika a boj proti korupci v systému vzdělávání policistů jsou zařazeny v těchto rovinách:

1. Kvalifikační příprava policistů

Základní odborná příprava policistů

Rámcový vzdělávací program ZOP policistů (2005, 2007, 2008, 2009) byl vytvořen na základě profilu absolventa, přesně definujícího, jakými kompetencemi (tj. osvojené vědomosti, dovednosti, schopnosti, postoje, hodnoty) má být policista vybaven a je také dokumentem, který stanovuje rámec základní odborné přípravy v policejních školách MV v Praze (2), Brně, Jihlavě, Pardubicích a v Holešově. V souladu s rámcovým vzdělávacím programem a školním vzdělávacím programem ZOP policistů je otázkám korupce, boji proti korupci a etickému jednání a chování věnována pozornost, která se jako „červená nit“ táhne integrovaně všemi předměty. Realizace tohoto úkolu je patrná zejména v předmětech Komunikace a etika policejní práce (výslovně zaměřen na problematiku forem korupce, reakcí na korupční situaci a formování protikorupčních projevů je vzdělávací cíl č. 11), Právo, Služba pořádkové, dopravní a cizinecké policie, Bezpečnostní a policejní právo, Trestní právo.

Vyšší odborné vzdělávání

V rámci vzdělávacích modulů vyššího odborného vzdělávání jsou zařazena témata: trestné činy v oblasti úplatkářství, trestná činnost veřejných činitelů, správný výkon povinností policisty, negativní jevy v P ČR a jejich prevence, etika policejní práce.

Specializační kurzy

Specializační kurzy pro policisty, které zahrnují problematiku korupce a korupčního jednání, realizují všechny policejní školy MV.

V rámci Policie ČR je garantem boje proti korupci Útvar odhalování korupce a finanční kriminality SKPV. Vzdělávání policistů tohoto útvaru je realizováno ve specializačním kurzu „Operativně pátrací

činnost“ – nosný tematický celek Operativně pátrací činnost při předcházení a odhalování korupce s tématy: pojem a formy korupčního jednání; úloha ÚOKFK SKPV při plnění vládního programu boje proti korupci v ČR; operativně pátrací opatření při předcházení, odhalování a dokumentování korupčního jednání; trestně právní postih korupce v ČR a v zemích EU; trestně právní úmluva a korupce; interní protikorupční programy. Výuku odborného tematického celku zajišťují experti ÚOKFK SKPV. Tento kurz je pro všechny policisty útvaru povinný.

Policejní akademie České republiky

V obou studijních programech jsou realizovány přednášky o problematice korupce, úplatkářství a etiky. V březnu 2009 byly realizovány v rámci kurzu „Hospodářská kriminalita“, který je určen pro policejní orgány zaměřené na vyhledávání a vyšetřování hospodářské kriminality, přednášky s tématy: „Trestně právní možnosti postihu korupce“ (přednášející doc. JUDr. Novotný František, CSc.); „Korupce ve státní správě a samosprávě, zejména u Policie ČR“ (přednášející Mgr. Bradáčová, KSZ Ústí n/Labem). V prosinci 2009 se uskutečnila přednáška na téma: „Aktuální problémy finanční kriminality a korupce“ (přednášející plk. Mgr. Leopold Černý, vedoucí odboru korupce a ochrany zájmu EU PP PČR). V rámci programu celoživotního vzdělávání realizovala PA ČR v Praze kurz „Profesní policejní etika“ pro policisty z výkonu služby, učitele policejních škol MV a instruktory školních policejních středisek krajských ředitelství policie.

2. Další vzdělávací aktivity

Instrukčně metodické zaměstnání k problematice boje proti korupci (IMZ)

V rámci systému celoživotního vzdělávání organizovala VPŠ a SPŠ MV v Holešově ve dnech 26. – 27. října 2009 instrukčně metodické zaměstnání na téma „Aktuální otázky policejní etiky a korupce policistů“. Cílovou skupinou byli učitelé policejních škol MV se zaměřením na problematiku profesní etiky policie a prevenci korupčního jednání.

Odborné semináře

V roce 2009 organizovala Transparency International – ČR, o. p. s. seminář na téma „Problematika výuky korupce policistů“, kterého se zúčastnili učitelé policejních škol MV. Aktualizované informace týkající se boje proti korupci jsou využívány ve výuce odborných předmětů. Krajské státní zastupitelství v Ostravě realizovalo v roce 2009 přednášky na téma „Trestné činy policistů“ pro studující ZOP, VOŠ, učitele a zaměstnance VPŠ a SPŠ MV v Holešově.

3. Projekty

Vyšší policejní škola a Střední policejní škola MV v Praze realizovala v oblasti boje proti korupci dva vzdělávací projekty: „Korupce v příbězích“ a „Protikorupční vzdělávání na policejních školách“ (období září 08 – listopad 2009).

Projekt „Korupce v příbězích“ byl podpořen v rámci Programu MV v oblasti prevence kriminality 2008 a byl realizován ve spolupráci s odborem vnitřní kontroly PP PČR a Transparency International – ČR, o. p. s. Projekt byl zaměřen na tvorbu tří krátkých ilustrovaných brožur s různými příběhy či epizodami z policejní praxe policistů služby pořádkové a dopravní policie. Jsou inspirovány formátem známým pod anglickým názvem gamebook (kniha-hra), kdy čtenář svou volbou rozhoduje o pokračování děje v rámci několika dějových linií uvedených v knize. Klíčové volby jsou doprovázeny komentáři poskytujícími informace právního charakteru, mravního apelu nebo poznámky k psychosociálním souvislostem. Gamebooky byly prezentovány na zasedání Stálé protikorupční komise PČR v Solenicích v lednu 2009 a následně distribuovány policejním školám MV, školním policejním střediskům a cestou krajských ředitelství policie také základním útvarům služeb pořádkové a dopravní policie.

Projekt „Protikorupční vzdělávání na policejních školách“ byl realizován v rámci Programu MV v oblasti prevence kriminality 2009 ve spolupráci s Transparency International - ČR, o. p. s. (odborné a lektorské zajištění) a policejními školami MV. Byl zaměřen nejen na analýzu vzdělávání k problematice prevence korupce v základní odborné přípravě policistů, ale i na cílový záměr navrhnout modelový vzdělávací program a jeho pilotní realizaci v policejních školách MV. Pilotních školení (6) se zúčastnilo celkem 122 osob, z toho 109 studujících ZOP, 13 učitelů a instruktorů.

Oddělení metodiky a integrace výuky ve spolupráci s oddělením zabezpečení výuky VPS a SPŠ MV v Praze vytvořily multimediální prezentaci „Zásady strategie a taktiky policejní činnosti“. Je koncipována pro vytváření protikorupčních postojů policistů.

4. Mezinárodní kurzy

CEPOL (European Police College) je agentura EU sdružující 30 zemí s cílem harmonizovat policejní vzdělávání prostřednictvím tvorby společných učebních osnov (common curricula), realizací kurzů a seminářů především na téma organizovaného zločinu. Dále jsou v rámci CEPOL organizovány výměnné programy, vytváří se e-Net, e-learningové moduly atd. Koordinaci spolupráce s centrálou CEPOL ve Velké Británii, s členskými, kandidátskými a přístupovými zeměmi zajišťuje národní kontaktní kancelář CEPOL na oddělení mezinárodního policejního vzdělávání OVSPŠ MV. V květnu 2009 byla během českého předsednictví na zasedání Řídícího výboru CEPOL oficiálně schválena 3 kompletně dokončená common curricula. Jedná se o témata: „Domácí násilí z pohledu policie 1“, „Policejní etika a prevence korupce“ a „Europol“. Příručky jsou určeny studujícím ZOP, specializačních kurzů a pro účely manažerského vzdělávání. Všechny byly v nedávné době přeloženy do češtiny a v brzké době budou poskytnuty školám jako podpůrný materiál pro výuku. V první polovině roku 2010 by měla být zahájena fáze jejich implementace na národní úrovni. V průběhu švédského předsednictví byla Řídícím výborem schválena další dvě common curricula na téma: „Domácí násilí z pohledu policie 2“ a „Obchod s lidmi“. Jejich překlady do českého jazyka se zatím připravují. Curricula jsou opět určena pro ZOP, specializační kurzy a manažerské vzdělávání. V roce 2009 byla v České republice realizována mezinárodní konference CEPOL na téma „Cyber crime involving the private sector“, které se zúčastnilo 30 mezinárodních posluchačů a expertů za účelem navázání osobních a profesních kontaktů a výměny zkušeností a aktuálních poznatků v dané oblasti.

MEPA (Mittleuropäische Polizeiakademie) je založena na základě dohody mezi členskými zeměmi Rakouskem, Německem, Švýcarskem, Maďarskem, Slovinskem, Polskem, Slovenskem a ČR. V květnu 2001 v Budapešti podepsali ministři členských zemí „Společné prohlášení o spolupráci v rámci Středoevropské policejní akademie“, které je závazným dokumentem pro všechny členské státy MEPA. V rámci MEPA je ročně organizováno cca 15 vzdělávacích aktivit na téma organizovaného zločinu společně s měsíčním kurzem pro pohraniční policii. Za sídlo Centrální koordinační kanceláře MEPA byla zvolena Vídeň a současně bylo zřízeno osm národních kontaktních míst. V České republice je jím Národní koordinační kancelář MEPA při MV, která odpovídá za zajištění veškerých aktivit vyplývajících ze vzdělávacích plánů MEPA.

V roce 2009 OVSPŠ MV organizoval ve spolupráci se Slovenskou republikou odborný seminář na téma „Korupce“. První část semináře (11. – 12. 10. 2009) se konala ve Slovenské republice a druhá část (13. – 15. 10. 2009) v České republice ve Vyšší policejní škole MV v Brně. Českými experty byly předneseny přednášky na téma „Korupce z pohledu České republiky“, „Používání metod pro odhalování a prokazování korupce“ a prezentace projektu „Antikorupční strategie v principech integrity a etiky v policejní službě“.

cb) pro úředníky veřejné správy podléhající režimu zákona o střetu zájmů

Úkol nebyl splněn. Splnění tohoto úkolu souvisí s přípravou zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě. Co se týče reglementace postavení úředníků veřejné správy, vláda svým usnesením ze dne 23. března 2009 č. 326 schválila návrh věcného záměru zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě a uložila ministru vnitra vypracovat ve spolupráci s místopředsedou vlády a ministrem práce a sociálních věcí a vládě do 30. června 2009 předložit návrh zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě. Usnesením vlády č. 80 z 25. ledna 2010 byl úkol zrušen. Důvodem je skutečnost, že materie upravovaná navrhovaným zákonem vyžaduje jednak základní shodu nad koncepcí sledovanou navrhovaným zákonem (na úrovni politických stran i subjektů, jichž se materie zákonem upravovaná dotýká), jednak dostatečný časový prostor pro projednání v Parlamentu. Překážkou je též zastavení legislativního procesu na novele zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, kterou je nutno v předmětném zákonu pro jejich vzájemný vztah zohlednit. Zkušenosti z přípravy věcného záměru zákona i zkušenosti z dosavadních prací na přípravě návrhu zákona ukazují, že základní shoda nad koncepcí

absentuje. Skončení volebního období Poslanecké sněmovny Parlamentu počátkem června 2010 pak vylučuje, aby byl legislativní proces úspěšně završen ještě touto Poslaneckou sněmovnou. Za této situace se jeví žádoucím v legislativním procesu dále nepokračovat a ihned po ustavení nové Poslanecké sněmovny zahájit širokou diskusi o další koncepci reglementace postavení úředníků veřejné správy. Teprve na základě širokého konsenzu bude případně přistoupeno k legislativním opatřením (novelizace stávající právní úpravy či přijetí úpravy nové).

cc) vytvářet vzdělávací programy pro úředníky územních samosprávných celků zaměřené na předcházení korupčním situacím

Úkol byl MV zabezpečen a aktualizován dopracováním vzorového vzdělávacího programu „Aktuální problematika korupce ve veřejné správě“ v kategorii „průběžné vzdělávání“ dle znění § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

1d) předložit vládě do 31. prosince 2006

da) analýzu účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím, z hlediska rozsahu uplatňované veřejné kontroly činnosti orgánů státu, kraje nebo obce, jejich organizačních složek, příspěvkových organizací a právnických osob jimi jinak ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku a zákonem zřízených právnických osob

Úkol splněn. Vláda České republiky schválila na svém zasedání dne 9. ledna 2008 analýzu účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím z hlediska rozsahu uplatňované veřejné kontroly činnosti orgánů státu, kraje, obce a jimi zřízených či jinak ovládaných právnických osob a dalších povinných subjektů usnesením vlády č. 4. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492. Usnesením vlády z 9. ledna 2008 č. 4 byl uložen úkol zpracovat novelu zákona o svobodném přístupu k informacím, jejímž hlavním cílem mělo být odstranění pochybností o tom, zda právnické osoby zřízené nebo založené státem nebo územními samosprávnými celky nebo jimi jinak ovládané jsou povinnými subjekty podle zákona o svobodném přístupu k informacím. V listopadu 2008 byla novela předložena do mezirezortního připomínkového řízení, v němž bylo uplatněno velké množství vzájemně protichůdných připomínek (často připomínek zásadních). Po zpracování novely byl její hlavní cíl vyřešen bez nutnosti legislativní změny, neboť Nejvyšší správní soud v precedentním rozhodnutí (8 As 57/2006) dovedl, že takové právnické osoby jsou povinnými subjekty (subjekty, které mají povinnost poskytovat informace) i za současného platného stavu. Proto byl usnesením vlády ze dne 20. února 2009 č. 208 úkol zrušen.

db) návrh zákonné úpravy elektronizace některých úkonů veřejné moci včetně návrhu koncepce elektronizace dalších správních agend

Úkol splněn. Dne 17. července 2008 byl ve Sbírce zákonů v částce 98, ročník 2008, vyhlášen zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, který vešel v účinnost 1. července 2009. Dále byl přijat zákon č. 269/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy včetně novely zákona o Rejstříku trestů, který umožňuje provoz Českého Podacího Ověřovacího Informačního Národního Terminálu (Czech POINT) na krajských, matričních i dalších úřadech stanovených vyhláškou včetně vydávání výpisů z Rejstříku trestů. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

1e) předložit vládě do 31. března 2007 návrh na změnu zákonů o obcích, krajích a hlavním městě Praze tak, aby obsahoval zpřesnění podmínek pro právní úkony při nakládání s majetkem a finančními prostředky kraje nebo obce, jejich organizačními složkami, příspěvkovými organizacemi a právnickými osobami jimi jinak ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku

Úkol splněn. Ministerstvo vnitra provedlo analýzu současného právního stavu nakládání s majetkem a finančními prostředky územních samosprávných celků a zpracovalo návrh novely zákonů o územních

samosprávných celcích. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492. „Technická část“ novely byla schválena jako zákon č. 298/2008 Sb. s účinností od 19. srpna 2008 (tj. byla aplikovatelná již na volby do zastupitelstev krajů v roce 2009). Ohledně části týkající se nakládání s majetkem (s cílem snížit rizika korupčního prostředí -zpřísnit povinnosti obcí při nakládání s majetkem) lze uvést, že vláda svým usnesením ze dne 30. dubna 2009, č. 650, zrušila tento úkol, neboť zamýšleného efektu již bylo uspokojivě dosaženo bez nutnosti legislativního zásahu do platného znění zákonů o územních samosprávných celcích, a to přijetím celé řady nelegislativních opatření dotýkajících se (přímo či nepřímo) činnosti územních samosprávných celků (zřízení protikorupční linky č. 199, posílení specializovaných útvarů Policie ČR určených pro boj s korupcí, uskutečnění celé řady vzdělávacích programů pro policisty i pro úředníky podléhající režimu zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, apod.; korupční rizika mají být podstatnou měrou eliminována též zavedením datových schránek podle zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů). Navíc mnoho opatření posilujících boj proti korupci s vazbou na regiony a obce byla nebo dosud je realizována i jinými ústředními správními úřady, jak o tom podrobně pojednává vládou schválená Zpráva o plnění Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007.

1f) předložit vládě do 30. června 2007

fa) návrh věcného záměru zákonné úpravy vedoucí ke zjednodušení, větší transparentnosti a jednotnosti správních řízení

Úkol byl zrušen usnesením vlády č. 880 ze dne 13. srpna 2007. Zároveň bylo tímto usnesením ministru vnitra uloženo zpracovat návrh koncepce budoucí právní úpravy, která povede ke sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend s minimem odchylek a výjimek (dále jen „Koncepce“). Tato Koncepce byla Ministerstvem vnitra zpracována a následně schválena usnesením vlády č. 450 ze dne 20. dubna 2009. Na základě tohoto usnesení byl pak zpracován Harmonogram prací při realizaci Koncepce, tedy harmonogram novelizací jednotlivých právních předpisů v souladu s Koncepcí. Harmonogram byl schválen usnesením vlády č. 1397 ze dne 16. listopadu 2009. V souladu s Harmonogramem budou novelizovány jednotlivé právní předpisy upravující správní řízení tak, aby byly odstraněny nedůvodné odchylky od správního řádu.

fb) návrh řešení právní úpravy podávání a efektivnějšího vyřizování stížností na postup orgánů veřejné správy

Po zrušení vládní vyhlášky č. 150/1958 Ú.l., o vyřizování stížností, oznámení a podnětů pracujících (usnesení vlády ze dne 17. srpna 2005 č. 1002) jsou stížnosti na postup orgánů veřejné správy vyřizovány podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Usnesením vlády ze dne 11. července 2007 vzala vláda na vědomí Ministerstvem vnitra zpracovanou „Souhrnnou zprávu o účinnosti právní úpravy vyřizování stížností“, legislativní změny z důvodu potřeby komplexní, jednotné a ucelené právní úpravy byly shledány jako nadbytečné, na základě dostupných poznatků není nutné stávající právní úpravu měnit. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

1g) zajistit zveřejnění tohoto usnesení ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí

Úkol splněn. Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 byla publikována ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí v částce 7. z 8. prosince 2006. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

2. ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády

2a) předložit vládě do 31. března 2007

aa) návrh na vytvoření specializovaného senátu u vyššího soudu a na vytvoření zvláštního útvaru působícího při vrchním státním zastupitelství, do jejichž působnosti bude náležet stíhání korupce veřejných činitelů a korupce při veřejných zakázkách, veřejných soutěžích a dražbách a dalších významných činnostech obecného zájmu

Úkol zrušen usnesením vlády ze dne 24. září 2007 č. 1081 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. července do 31. srpna 2007. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

ab) návrh na zpřísnění trestů za korupci spáchanou veřejným činitelem, včetně návrhu zákonné úpravy povinného ukládání trestu zákazu činnosti osobám odsouzeným za korupční jednání v souvislosti s veřejnými zakázkami, veřejnými soutěžemi a dražbami, případně dalšími významnými činnostmi obecného zájmu, a to zejména při nakládání s majetkem a finančními prostředky státu, kraje nebo obce, jejich organizačními složkami, příspěvkovými organizacemi a právníckými osobami jimi jinak ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku

Úkol splněn. Byl schválen zákon č. 122/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.

ac) návrh zákonné úpravy směřující ke snižování a zamezení nárůstu nadměrné byrokratické zátěže včetně zakotvení práva osob na ochranu před byrokratickou zátěží

Návrh samostatné zákonné úpravy směřující ke snižování nadměrné byrokratické zátěže – zrušeno usnesením vlády ze dne 27. června 2007 č. 715 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května do 31. května 2007. Věc je řešena v rámci procesu RIA a je řešena v kompetenci ministra vnitra. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

ad) návrh věcného záměru úpravy tzv. legitimního lobbingu

Úkol zrušen usnesením vlády ze dne 27. června 2007 č. 715 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května do 31. května 2007. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

2b) předložit vládě do 30. června 2007

ba) návrh na změnu Legislativních pravidel vlády, případně zákonné úpravy legislativního procesu s cílem vytvořit předpoklady pro zavedení povinnosti elektronické veřejné diskuse k připravovaným právním předpisům, rozšíření předkládací zprávy o hodnocení dopadu regulace a zhodnocení možného rizika zvýšení míry korupce v textu konkrétních návrhů právních úprav

Usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877 a novelou Legislativních pravidel vlády provedené usnesením vlády ze dne 18. července 2007 č. 816 byla do procesu přípravy právních předpisů zapracována povinnost provádět vyhodnocení dopadů (tzv. RIA). Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

bb) návrh na změnu Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a Jednacího řádu Senátu Parlamentu ČR s cílem upravit proces uplatňování pozměňovacích návrhů

Úkol zrušen usnesením vlády ze dne 25. července 2007 č. 853 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. června do 30. června 2007. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

3. ministru vnitra a informatiky a ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády

zpracovat a předložit vládě do 31. března 2007 návrh změn zákonné úpravy umožňující využití institutu tzv. protikorupčního agenta

Úkol splněn. Byl schválen zákon č. 135/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů. Zákon mění ustanovení §158e odst. 1 trestního řádu tak, že se výslovně rozšiřuje okruh trestných činů, u nichž je útvar Policie České republiky oprávněn v trestním řízení použít agenta, a to o trestné činy související s korupcí, konkrétně o trestný čin přijímání úplatku podle §160 trestního zákona, trestný čin podplácení podle §161 trestního zákona a trestný čin nepřímého úplatkářství podle §162 trestního zákona. Ostatní podmínky použití agenta (§158e odst. 2 až 8 trestního řádu) se nemění.

4. ministru financí

provést do 31. března 2007 analýzu účinnosti existujících rozpočtových pravidel a dalších právních předpisů, které upravují hospodaření s veřejnými prostředky v rámci veřejných rozpočtů, včetně využívání prostředků z fondů Evropské unie, na základě které by došlo k zajištění větší transparentnosti, vyšší efektivity a k posílení kontroly při nakládání s nimi

Úkol splněn. Ministerstvo financí provedlo analýzu ve stanoveném termínu, materiál byl schválen usnesením vlády ze dne 11. července 2007 č. 756. Navazující způsob řešení změn právních předpisů upravujících veřejné rozpočty k zajištění větší transparentnosti při poskytování dotace a jiných transferů v zájmu omezení korupce stanovilo usnesení vlády ze dne 22. října 2007 č. 1204 s termínem zpracování pro ministerstvo financí do 29. února 2008. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492. Usnesením vlády č. 917 ze dne 23. července 2008 byla odsouhlasena změna termínu pro předložení „Souhrnného návrhu zákona na změny právních předpisů upravujících veřejné rozpočty i zajištění větší transparentnosti při poskytování dotací a jiných transferů v zájmu omezení korupce“. Nový konečný termín byl stanoven na 30. září 2008. Dne 22. července 2008 byl návrh zákona rozeslán do vnějšího připomínkového řízení s termínem 21. srpna 2008. Připomínková místa většinou svých připomínek návrh odmítla. Následně MF vypracovalo materiál „Řešení dalšího postupu v přípravě protikorupčního zákona pro veřejné rozpočty v souvislosti se zajištěním větší informovanosti o dotacích a jiných podobných výdajích z veřejných peněžních prostředků“. Vláda ČR o tomto materiálu jednala dne 16. prosince 2008 a přijala usnesení č. 1580 o dalším postupu při přípravě návrhu protikorupčního zákona pro veřejné rozpočty v souvislosti se zajištěním větší informovanosti o dotacích a jiných podobných výdajích z veřejných peněžních prostředků. Tímto usnesením vláda schválila návrh etapového řešení zajištění větší informovanosti o dotacích a jiných podobných výdajích z veřejných finančních prostředků s tím, že rozsah změn právních předpisů upravujících veřejné rozpočty k zajištění větší transparentnosti při poskytování dotací a jiných transferů v zájmu omezení korupce bude navržen na základě vyhodnocení I. etapy návrhu etapového řešení zajištění větší informovanosti o dotacích a jiných podobných výdajích z veřejných peněžních prostředků. Časový harmonogram první etapy u části a) byl stanoven na 30. dubna 2009.

Dle schváleného materiálu se v první etapě – část a) ukládá Ministerstvu financí, aby ve spolupráci s věcně příslušnými resorty vypracovalo seznam všech dotačních titulů rozdělených do dvou skupin: financované pouze ze státního rozpočtu a kofinancované ze zdrojů EU nebo finančních mechanismů. Úkolem MF je tento seznam zveřejnit na internetu (včetně odkazů na stránky poskytovatelů) a ve spolupráci s dotčenými resorty udržovat v aktuálním stavu. V první etapě – část b) se po spuštění transformovaného programového financování a jeho informační podpory ukládá využít modul Evidenční dotační systém (EDS/ISPROFIN) k pořizování dat a výměně dat s externími informačními systémy (např. MSC2007 apod.) o dotacích poskytovaných ze státního rozpočtu. Ve spolupráci s řídicími orgány zajistit zveřejňování informací, jejichž rozsah je dán požadavky Evropské komise na zveřejňování informací v souvislosti s čerpáním prostředků EU. Dále se ukládá ve druhé etapě vyhodnotit předcházející etapu a v případě potřeby navrhnout adekvátní legislativní změny, ve třetí etapě rozšířit povinnost zveřejňovat informace o dotacích, které poskytují ÚSC a které nejsou vedeny v systémech MONIT2007 a EDS/ISPROFIN a ve čtvrté etapě vyhodnotit předcházející etapy a dle potřeby rozšířit množství zveřejňovaných informací, popř. navrhnout nezbytné legislativní změny.

Časový harmonogram jednotlivých etap:

První etapa:

Část a) do 30. 4. 2009

Část b) do 31. 12. 2009

Druhá etapa do 31. 1. 2010

Třetí etapa bude upřesněna v závislosti na druhé etapě

Čtvrtá etapa bude upřesněna v závislosti na třetí etapě

Informace k plnění úkolů z usnesení vlády č. 1580/2008:

- I. etapa část a): Dne 17. června 2009 byla na webových stránkách Ministerstva financí zveřejněna informace „Přehled o programech (dotačních titulech)“ financovaných prostřednictvím rozpočtových kapitol státního rozpočtu. Tento přehled bude ve spolupráci s dotčenými resorty udržován v aktuálním stavu.
- I. etapa část b): V současné době bylo vypořádáno vnější připomínkové řízení k novele vyhlášky č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku a tento návrh novely byl projednán v Legislativní radě vlády. Transformované programové financování bude spuštěno s účinností této novely. V současné době stále probíhá analýza vyhodnocení dat I. etapy a případné návrhy legislativních změn by měly být předloženy v předpokládaném termínu stanoveném v usnesení vlády č. 1580 do 31. ledna 2010.

5. ministru pro místní rozvoj

5a) předložit vládě do 31. března 2007 návrh způsobu zveřejňování informací souvisejících s veřejnými zakázkami a dražbami realizovanými státem, kraji nebo obcemi, jejich organizačními složkami, příspěvkovými organizacemi a právníky osobami jimi ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku

Průběžně plněno. Zveřejňování zakázek je v současné době funkční, je povinné ze zákona. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492. V souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, jsou veřejní, dotovaní a sektoroví zadavatelé povinni uveřejňovat informace o podlimitních a nadlimitních zakázkách v Informačním systému o veřejných zakázkách – uveřejňovacím subsystému. Informace o nadlimitních veřejných zakázkách s výjimkou veřejných zakázek na služby, které jsou uvedeny v příloze 2 zákona o veřejných zakázkách, jsou rovněž uveřejňovány v Úředním věstníku Evropské unie. Pro uveřejňování informací o veřejných zakázkách jsou používány jednotné formuláře, jejichž forma je stanovena Nařízeními Komise. Informační systém o veřejných zakázkách poskytuje souhrnný přehled o veřejných zakázkách,

umožňuje vyhledávat zakázky a rovněž je široká možnost operativního zpracování statistických výstupů.

5b) předložit vládě do 30. června 2007 v souvislosti s programovacím obdobím let 2007 až 2013 hloubkovou analýzu hodnotícího a kontrolního systému projektů spolufinancovaných ze strukturálních fondů se zaměřením na eliminaci možného střetu zájmů a přijmout protikorupční opatření v souvislosti s doporučeními vyplývajícími z této analýzy

Úkol byl splněn v termínu. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

5c) předložit vládě do 30. června 2008 návrh věcného záměru nového zákona o veřejných zakázkách v závislosti na postupu legislativních prací Evropské komise, týkajících se připravované směrnice Evropského parlamentu a Rady o koncesích a návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek

Výstupem legislativních prací MMR a Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže je Vládní návrh na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (Sněmovní tisk 833). Jeho schválení i účinnost se předpokládají v průběhu roku 2010. Ale již dne 1. ledna 2010 nabyl účinnost zákon č. 417/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony přijaté na základě návrhu poslance Miloslava Vlčka (Sněmovní tisk 882). Většina ustanovení zákona č. 417/2009 Sb. byla v červenci 2009 převzata ze Sněmovního tisku 833 za účelem jejich včasného schválení před tehdy předpokládanými volbami do Poslanecké sněmovny na podzim 2009. Bylo totiž nutné stihnout během roku 2009 schválit návrh zákona, který by do právního řádu ČR transponoval směrnici Evropského parlamentu a Rady 2007/66/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek. Zákon č. 417/2009 Sb. tak uvádí ustanovení o výkonu dohledu v zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů i v zákoně č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení, ve znění pozdějších předpisů, do souladu s požadavky nově kladenými směrnicí 2007/66/ES. V případě zákona č. 417/2009 Sb. ani v případě Sněmovního tisku 833 se tedy nejedná o zcela nový zákon o veřejných zakázkách, ale o jeho novely. Změna upravované materie není totiž systémovou změnou, nýbrž pouze precizací dosavadního zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Sněmovní tisk 833 i zákon č. 417/2009 Sb. byly posouzeny Legislativní radou vlády.

s cílem

ca) významně zjednodušit a zprůhlednit systém zadávání veřejných zakázek a koncesí

Požadavek na zjednodušení zadávacího řízení a požadavek na jeho zprůhlednění si ve většině situací navzájem odporují. Zjednodušení zadávacího řízení znamená omezení počtu povinně pořizovaných písemných dokumentů a jejich volnější formu, zprůhlednění zadávacího řízení znamená naopak navýšení počtu dokumentů a vyjmenování jejich podstatných obsahových náležitostí. Příprava Sněmovního tisku 833 vycházela z koncepce ponechat v zákoně povinnost činit formalizované právní úkony v zadávacím řízení, pokud jsou právem dobře vynutitelné a sankcionovatelné. Naopak bylo navrženo zrušení úkonů, které byly ze své podstaty spíše deklaratorní a jejichž přínos pro aplikační praxi byl problematický. I tak je příkladem zjednodušení postupu v zadávacím řízení zrušení povinnosti uchazeče přikládat k nabídkám prohlášení o vázanosti, nebo zrušení omezení možnosti zadavatele vyzvat dodavatele k objasnění případně doplnění informací a dokladů prokazujících splnění kvalifikačních předpokladů. Vyšší průhlednost při zadávání veřejných zakázek má naopak zajistit nový rejstřík osob se zákazem plnění veřejných zakázek, nebo nové oprávnění Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže uložit zákaz plnění smlouvy uzavřené na veřejnou zakázku.

cb) rozšířit okruh osob se zákazem účasti na veřejných zakázkách v případě, že se dopustí korupčního jednání a budou za takové jednání potrestáni (vlastníci, členové orgánů společnosti, manažeři, zaměstnanci) včetně možnosti vytvoření speciálního registru takových osob

Zákon č. 417/2009 Sb. převzal ze Sněmovního tisku 833 zejména dvě nejvýznamnější opatření, která mají zvýšit průhlednost zadávání veřejných zakázek, jsou zavedení rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek a zavedení oprávnění Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže uložit zákaz plnění smlouvy na veřejnou zakázku. Do rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek jsou na základě pravomocného rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže zapisováni na dobu 3 let dodavatelé, kteří předloží k prokázání splnění kvalifikace informace nebo doklady, které neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohly mít vliv na posouzení kvalifikace dodavatele v zadávacím řízení, v řízení o žádosti o zápis do seznamu kvalifikovaných dodavatelů anebo o žádosti o změnu tohoto zápisu, nebo na posouzení splnění podmínek pro vydání certifikátu ze systému certifikovaných dodavatelů. Obdobně jsou do rejstříku osob se zákazem plnění koncesních smluv zapisováni dodavatelé, kteří předloží k prokázání splnění kvalifikace informace nebo doklady, které neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohly mít vliv na posouzení kvalifikace dodavatele v koncesním řízení.

cc) zavést povinnost pro účastníky veřejných zakázek (dodavatele) vydat a na určeném místě zveřejnit prohlášení, že osoba účastníci se řízení nebyla potrestána za korupční jednání a že ani taková osoba není majitelem, členem orgánu společnosti, manažerem, zaměstnancem nebo tichým společníkem nebo jinak spolupracující osobou s účastníkem řízení

Od nabytí účinnosti zákona č. 417/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, je povinným základním kvalifikačním předpokladem pro získání veřejné zakázky zadávané veřejným zadavatelem čestné prohlášení, že dodavatel není veden v rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek. Pravdivost prohlášení dodavatele může zadavatel ověřit na volně přístupné webové straně, která je součástí Informačního systému o veřejných zakázkách.

6. místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí

předložit vládě do 31. května 2007 návrh věcného záměru právní úpravy na zvýšení hmotné odpovědnosti zaměstnanců a veřejných funkcionářů

Úkol byl zrušen usnesením vlády ze dne 27. června 2007 č. 715, ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května do 31. května 2007. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

7. ministru průmyslu a obchodu

provést do 30. června 2007 analýzu předpisů regulujících podmínky pro podnikání s cílem odhalit systémové chyby umožňující vznik korupčního prostředí

Úkol splněn 28. června 2007. Na základě výsledku provedené analýzy byly čtyřmi ústředními orgány státní správy (MPO, MPSV, ČBÚ, Český telekomunikační úřad) navrženy úpravy právních předpisů. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

8. ministryni školství, mládeže a tělovýchovy

zajistit do 31. srpna 2007 zapracování protikorupční výchovy dětí a mládeže v rámci systému vzdělávání v předškolních a školských zařízeních

Úkol byl splněn. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492. V roce 2008 nebyly realizovány žádné nové významné aktivity v této oblasti.

9. ministru zdravotnictví

9a) předložit vládě do 30. června 2007

aa) návrh věcného záměru zákonné úpravy směřující k jasnému vymezení nároku občanů na zdravotní služby hrazené z všeobecného zdravotního pojištění, včetně jejich geografické a časové dostupnosti, a naplnit tak příslušný článek Ústavy České republiky a Listiny základních práv a svobod

V souladu s legislativním plánem byl posunut termín předložení věcného záměru do 31. ledna 2008. Věcný záměr byl předložen vládě dne 23. ledna 2008

ab) návrh věcného záměru zákonné úpravy zajišťující veřejnou dostupnost vybraných dat týkajících se dostupnosti a kvality zdravotní péče

Bude řešeno ve dvou právních předpisech:

- dostupnost bude řešena v rámci věcného záměru nového zákona o zdravotním pojištění
- kvalita zdravotní péče bude řešena v rámci věcného záměru nového zákona o zdravotních službách

Věcné záměry byly předloženy vládě dne 23. ledna 2008.

ac) návrh zákonné úpravy zajišťující transparentní a efektivní stanovení maximálních cen a úhrad léčiv v souladu s požadavky Evropské Unie

Do vlády předloženo 11. července 2007 (spis MZDR 22045/2007) později staženo, neboť v rámci poslancecké iniciativy byla tato problematika zahrnuta do zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl účinnosti dne 1. ledna 2008.

9b) předložit vládě do 31. prosince 2007 návrh zákonné úpravy vedoucí k vytvoření regulačního úřadu dohlížejícího nad finančním zdravím zdravotních pojišťoven a dostupností zdravotní péče

K předložení věcného záměru zákona o „úřadu“ byl stanoven nový termín, a to 31. ledna 2008.

Věcný záměr byl předložen vládě dne 23. ledna 2008.

10. členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy v rámci svých úřadů a organizačních složek státu, příspěvkových organizací, osob ovládaných ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku

V rámci jednotlivých rezortů a ostatních ústředních orgánů státní správy byla uložena opatření k aktualizaci rezortních interních předpisů a k informování veřejnosti o přijatých protikorupčních opatřeních. Je uloženo provedení posouzení a analýzy rezortních právních předpisů. Jednotlivá

ministerstva aktualizují rezortní interní protikorupční programy, z nichž ve svých podmínkách vycházejí i přímo řízené rezortní organizace.

Následuje soupis plnění společných úkolů pro všechny členy vlády a vedoucí ostatních ústředních orgánů státní správy

10a) aktualizovat do 30. června 2007 rezortní a interní předpisy s cílem zohlednit protikorupční opatření obsažená ve Strategii

Úkol byl aktualizován usnesením vlády ze dne 23. března 2009 č. 329 k Aktualizaci Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 bodem II/3a), který ukládá členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy zpracovat do 30. června 2009 interní protikorupční programy s cílem zohlednit protikorupční opatření obsažená ve Strategii vlády v boji proti korupci a pravidelně je aktualizovat. O plnění tohoto úkolu informuje část III. předkládaného materiálu: Informace o interních protikorupčních programech a kontaktních linkách pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání všech ústředních orgánů státní správy.

10b) zabezpečit od 1. ledna 2007 informovanost veřejnosti o přijatých protikorupčních opatřeních souvisejících s rozhodováním orgánů státní správy v rámci svěřené působnosti

Ministerstvo dopravy. Informace jsou zajišťovány Úřední deskou, která je i v elektronické podobě na internetových stránkách MD. MD pravidelně aktualizuje internetové stránky, na nichž jsou zveřejněny kontakty pro veřejnost v případě podezření na korupční jednání v resortu dopravy.

Ministerstvo financí. Veřejnost je informována prostřednictvím internetových stránek MF. Informace jsou každoročně aktualizovány.

Celní správa ČR. Informace jsou zveřejňovány na internetových stránkách www.celnisprava.cz pod odkazem Společně proti korupci.

Ministerstvo kultury. Jsou zprovozněny rekonstruované internetové stránky MK, internetové stránky státních příspěvkových organizací v resortu MK se průběžně aktualizují či doplňují. Na webové adrese www.mkcr.cz lze v současné době získat mj. informace o veřejných zakázkách MK, o oblasti Integrovaného operačního programu, o Finančních mechanismech EHP/Norsko a další. Více viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492. Všechny průběžné úkoly jsou plněny.

Ministerstvo obrany. Na webových stránkách MO www.army.cz jsou průběžně aktualizovány informace o protikorupčních opatřeních realizovaných u MO (Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492).

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Informace jsou zveřejňovány na internetových stránkách MPSV – www.mpsv.cz (odkaz Boj proti korupci).

Ministerstvo pro místní rozvoj. Na internetových stránkách MMR je zveřejněna informace o přijetí Resortního protikorupčního programu s poukazem na nejvýznamnější oblasti činnosti ministerstva a jejich zajištění proti korupci. Předpokládá se průběžná aktualizace těchto údajů při zásadních změnách znění protikorupčního programu. V návaznosti na účinnost nového Trestního zákoníku od 1. ledna 2010 bylo zahájeno provedení aktualizace Resortního protikorupčního programu (termín do 26. února 2010).

Ministerstvo průmyslu a obchodu. Splněno dne 3. ledna 2007 – zveřejněním na internetových stránkách MPO.

Ministerstvo spravedlnosti. V lednu 2004 byla zprovozněna protikorupční linka MSp, zároveň byl uveden do provozu portál justice (www.justice.cz), o lince byly informovány veškeré sdělovací prostředky a zároveň byl vydán MSp interní pokyn, jakým způsobem tato oznámení vyřizovat. Vzhledem k tomu, že se jedná o zaběhnutý systém, není důvod přijímat ze strany MSp další opatření a tento systém měnit.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Na internetové stránce MŠMT se každoročně zveřejňuje Rezortní interní protikorupční program (dále i „RIPP“) (<http://www.msmt.cz/pro-novinare/resortni-interni-protikorupcni-program-msmt>), který obsahuje všechna přijatá protikorupční opatření. Na internetové stránce MŠMT je rovněž zveřejněna adresa pro zaslání podezření na korupční jednání (<http://www.msmt.cz/komunikace/protikorupcni-linka>) a odkaz na linku 199.

Ministerstvo vnitra. od 1. ledna 2007 vydává odbor tisku a public relations MV tiskové zprávy, kterými informuje veřejnost a novináře o přijatých protikorupčních opatřeních souvisejících s rozhodováním orgánů státní správy a aktuálně odpovídá na dotazy novinářů v rámci své působnosti odpovídající tématu. K informování veřejnosti o protikorupčních opatřeních vlády a Ministerstva vnitra byly zřízeny webové stránky www.korupce.cz, (na webových stránkách Ministerstva vnitra pod odkazem Boj proti korupci www.mvcr.cz/boj-proti-korupci.aspx), které obsahují informace o dokumentech, legislativě, protikorupčních aktivitách Ministerstva vnitra, protikorupční bezplatné lince 199, často kladených dotazech a obecných informacích o korupci a boji proti ní. K propagaci bezplatné protikorupční linky 199 slouží webové stránky www.linka199.cz.

Ministerstvo zahraničních věcí. Na internetových stránkách MZV jsou rovněž zveřejněny kontaktní údaje pro zaslání podezření na korupční jednání (e-mail, telefonní a faxové číslo Generální inspekce MZV) a odkaz na protikorupční linku 199, která je běžně dostupná i z interní telefonní sítě MZV. Dále kontinuálně probíhá úprava informací na internetových stránkách jednotlivých zastupitelských úřadů (ZÚ) v zahraničí, týkajících se podmínek a organizace vízového procesu a konzulární agendy na ZÚ, což je ve svém důsledku přímým protikorupčním opatřením.

Ministerstvo zdravotnictví. Průběžně plněno v rámci působnosti odboru komunikace s veřejností. Protikorupční opatření v resortu zdravotnictví byla zveřejněna na webových stránkách ministerstva v r. 2007. Na webových stránkách MZd www.mzcr.cz jsou dále zveřejněny informace o Veřejných zakázkách, o Integrovaném operačním programu, Finančních mechanismech EHP/Norska, o dotacích poskytovaných na Reprodukci majetku, o připravovaných právních předpisech apod. Podezření na korupční jednání může veřejnost ministerstvu zasílat elektronicky na adresu mzcr@mzcr.cz nebo písemně. Protikorupční linka nebyla zřízena.

Ministerstvo zemědělství na svých internetových stránkách uvádí protikorupční linku a protikorupční e-mail, dále bezplatnou protikorupční linku 199 a rovněž odkaz na telefonickou linku úřadu OLAF ve věci oznámení na nesprávné čerpání dotace či praktiky, které se přičítají právním předpisům EU. MZe průběžně vyhodnocuje podání občanů v rozsahu stížností dle správního řádu, žádostí o poskytnutí informací, informací podaných prostřednictvím protikorupční linky tak, aby byly podchyceny veškeré indikátory korupčních rizik.

Ministerstvo životního prostředí. Úkol byl splněn aktualizací poskytnutých informací na webových stránkách MŽP. V současné době jsou tyto informace umístěny na nových webových stránkách MŽP v rubrice Poskytování informací/Kontaktní centrum proti korupci.

Český báňský úřad. Na webových stránkách Státní báňské správy www.cbusbs.cz v sekci „Informace pro veřejnost“ je uvedeno jak postupovat při nahlášení podezření o korupci a dále je uvedena možnost využití linky 199.

Český statistický úřad. Interní protikorupční program ČSÚ vydaný Rozhodnutím předsedy ČSÚ č. 21/2009, ze dne 29. 6. 2009 je zveřejněn prostřednictvím internetu na stránkách ČSÚ, je na nich i odkaz na možnost využití linky 199.

Český telekomunikační úřad. Kromě zřízení protikorupční e-mailové adresy (korupce@ctu.cz), uvedené do provozu ke dni 10. července 2007, je nedílnou součástí protikorupčního programu ČTÚ i soustava speciálních vnitřních předpisů, z nichž k nejdůležitějším patří zejména závazný pokyn, kterým se stanoví postupy v případě podezření na korupční nebo podvodné jednání, závazný pokyn, kterým se vydává Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě, a závazný pokyn, kterým se stanoví jednotný postup při zadávání a evidenci veřejných zakázek. ČTÚ rovněž uveřejnil na webových stránkách informaci o provozu bezplatné protikorupční linky 199, jejímž prostřednictvím může být veřejnosti poskytnuta bezplatná právní pomoc a kvalifikované poradenství.

Český úřad zeměměřický a katastrální. Protikorupční program ČÚZK je veřejně publikován prostřednictvím internetu na stránkách ČÚZK. Týmž způsobem je zveřejněn i kontakt sloužících k přijímání případných anonymních informací o korupci.

Národní bezpečnostní úřad. Úkol splněn. Viz zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Správa státních hmotných rezerv. Na internetových stránkách SSHR je zveřejněna informace o přijetí Interního protikorupčního programu s poukazem na nejvýznamnější oblasti činnosti SSHR a jejich zajištění proti korupci. Průběžná aktualizace těchto údajů při významných změnách znění protikorupčního programu je zajištěna. Příkazem předsedy SSHR č. 9 ze dne 14. dubna 2008 byla zřízena telefonní linka + 420 244 095 444 a e-mailová adresa korupce@sshr.cz. Protikorupčním opatřením je věnována internetová stránka SSHR na adrese <http://www.sshr.cz/protikorupce.htm>. Uveden je i kontakt na celostátní protikorupční linku 199 a na webové stránky www.linka199.cz. Účinnost a efektivnost uvedených protikorupčních opatření je zajištěna pravidelným hodnocením.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Úřad v souladu se „Strategií“ zpracoval Interní protikorupční program SÚJB, který je souborem opatření a vnitřních organizačních nástrojů k prevenci korupce. Aktualizovaný program vč. odkazu na bezplatnou protikorupční linku 199 je zveřejněn na webových stránkách SÚJB.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Veřejnost je informována na internetových stránkách ÚOHS www.compet.cz, odkazem „Protikorupční opatření“ (viz <http://www.compet.cz/hospodarska-soutez/aktuality-z-hospodarske-souteze/protikorupcni-adresa/>). Rovněž existuje Kodex etiky zaměstnanců ÚOHS na adrese <http://www.compet.cz/o-uradu/eticke-normy/>. V případě podezření na případné korupční jednání některého ze zaměstnanců ÚOHS, lze využít e-mailové adresy předsedy ÚOHS: petr.rafaj@compet.cz. Jakékoliv změny v protikorupční politice se pak zveřejňují v Informačních listech ÚOHS, které jsou k nahlédnutí jak na webové adrese, tak k dostání v tištěné podobě.

Úřad průmyslového vlastnictví. Veřejnost je o přijatých protikorupčních opatření informována prostřednictvím internetových stránek ÚPV. ÚPV elektronicky zveřejňuje: protikorupční program ÚPV, metodické pokyny pro řízení před ÚPV, došlé a vyřízené stížnosti, přehled položek řízení u zveřejněných spisů, přehled protikorupčních linek (včetně linky 199).

10c) provést do 31. března 2007 vnitřní protikorupční audity v rámci svěřené působnosti a přijmout příslušná opatření k minimalizaci rizika korupce

Vnitřní protikorupční audity byly v termínu do 31. března 2007 zpracovány jednotlivými ústředními orgány státní správy. Úkoly IV. 1. a 2. usnesení vlády ze dne 18. června 2007 č. 676 uložené **členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy zaslat podklady zpracované dle přiložené metodiky na Ministerstvo vnitra v termínu do 31. července 2007 a ministru vnitra**

z podkladů zpracovat a vládě do 31. října 2007 předložit souhrnný výstup s konkrétními návrhy pro jednání vlády ČR byly splněny. Termín předložení byl usnesením vlády ze dne 21. listopadu 2007 č. 1303 ke Zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. října do 31. října 2007 prodloužen na 13. prosince 2007. Zpráva o provedených vnitřních auditech v rámci svěřené působnosti rezortů a ostatních ústředních orgánů státní správy a návrhy protikorupčních nástrojů byla vládou vzata na vědomí usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1450. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

10d) posoudit a analyzovat do 31. prosince 2007 právní předpisy v rámci svěřené působnosti a navrhnout jejich úpravy v souladu se Strategií

Jednotlivé rezorty i ostatní ústřední orgány státní správy analyzují právní předpisy a navrhují jejich úpravu v rámci svěřené působnosti.

Ministerstvo dopravy. Veškeré platné zákony a vyhlášky vztahující se k resortu dopravy jsou uvedeny na internetových stránkách v sekci „Legislativa a ostatní“, kde je nově vytvořena přístupová aplikace „Registr aktivních legislativních prací“, ve které jsou uveřejňovány texty připravované legislativy s možností zaslání komentářů veřejnosti. Ke konci roku 2009 se jednalo o zákon o veřejných službách v přepravě cestujících, o novelu zákona č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě, o návrh novely vyhlášky č. 527/2006 Sb., o užívání zpoplatněných pozemních komunikací, o návrh novely zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, o návrh novely zákona č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o návrh novely zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách.

Ministerstvo financí. Z Analýzy právních předpisů v gesci MF v souladu se Strategií vlády v boji proti korupci vyplynuly návrhy úprav následujících právních předpisů:

- **novela zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů:** je vypracován pracovní návrh zákona o kontrolních mechanismech finančního řízení a o interním auditu ve veřejné správě, který nahradí stávající zákon č. 320/2001 Sb. Termín k předložení návrhu nové právní úpravy vládě je 31. říjen 2010.
- **novela zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku, ve znění pozdějších předpisů:** ve Sbírce zákonů je zveřejněn zákon č. 26/2008 Sb., ve znění pozdějších předpisů, ze dne 16. ledna 2008, v jehož druhé části je uvedena změna zákona č. 178/2005 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Dále je ve Sbírce zákonů zveřejněn zákon č. 31/2008 Sb., ze dne 16. ledna 2008, kterým se mění zákon č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku České republiky a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Další novela měla být podle Plánu legislativních prací vlády na rok 2008 předložena v březnu 2008. Úkol byl zrušen usnesením vlády č. 917 ze dne 23. července 2008.
- **novela zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů:** úkol byl splněn. Dne 18. listopadu 2009 nabyl účinnosti zákon č. 403/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, ve znění pozdějších předpisů. Do této novely byly zapracovány i nástroje omezující možnost vzniku korupčního prostředí. Přijatá novela zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, v maximální míře sjednotila a zavedla využití společných procesních úprav v cenové oblasti, tzn. správní řád a zákon o státní kontrole.
- **nový zákon o některých opatřeních boje proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu:** úkol byl splněn. Dne 5. června 2008 byl přijat zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, který nahradil zákon č. 61/1996 Sb. Vzhledem k tomu, že tento zákon je zaměřen na boj proti legalizaci výnosů z jakékoliv trestné činnosti, postihuje i výnosy z korupčního jednání.
- **novela zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů:** úkol byl splněn. Novelizace byla provedena zákony č. 267/2006 Sb., 122/2008 Sb., 301/2008 Sb. a 304/2009 Sb. S účinností od 1. ledna 2011 nabude platnosti zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, který nahradí dosavadní zákon č. 337/1992 Sb. Při novelizaci stávajícího předpisu upravujícího správu daní a poplatků (zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších

předpisů, platnost do 31. prosince 2010) i při tvorbě nového daňového řádu (zákon č. 280/2009 Sb., s účinností od 1. ledna 2011) byly požadavky úpravy právních předpisů ve vztahu ke Strategii vlády v boji proti korupci, týkající se např. „zjednodušení, větší transparentnosti a jednotnosti správních řízení“ a „snížování a zamezení nárůstu nadměrné byrokratické zátěže“ zohledňovány a jsou zapracovány v příslušných ustanoveních obou právních předpisů. Specifika jednotlivých druhů daní jsou natolik odlišná, že v podmínkách výkonu správy daní je autonomní procesní právní předpis nezbytný. Tato podmínka byla naplněna schválením zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád. Sjednocuje se terminologie. Např. zákonem č. 281/2009 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s daňovým řádem, došlo k promítnutí terminologie používané v novém daňovém řádu do zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, i zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů.

- **novela zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů:** úkol byl splněn přijetím zákona č. 1/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, č. 2/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, č. 476/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů.
- **nový zákon o auditorech:** úkol byl splněn. Nový zákon č. 93/2009 Sb., o auditorech, s účinností dne 14. dubna 2009 nahradil zákon č. 254/2000 Sb., a je v souladu se Strategií vlády v boji proti korupci. Do zákona byly zapracovány požadavky hodnotící komise OECD, které jsou součástí „Zprávy o uplatňování úmluvy a doporučení z roku 1997 o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích“. Zákon obsahuje i ustanovení kladoucí vyšší nároky na auditory včetně kontrolních mechanismů (např. systém kontroly zajištění kvality, etický kodex, systém veřejného dohledu nad auditorskou profesí atd.). Tyto požadavky napomáhají při boji s korupcí v oblasti auditu.
- **novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů:** viz úkol č. 4 plněný dle usnesení vlády č. 1580/2008.
- **novela zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů:** úkol byl splněn zákonem č. 477/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, nabyt účinnosti dnem 1. dubna 2009. Byl upraven § 22 zaměřený na průhlednost, včetně stanovení jednoznačných podmínek a rozhodovací pravomoci orgánů územních rozpočtů při porušení rozpočtové kázně s definováním porušení rozpočtové kázně, promíjení sankcí za tato porušení kázně. V novele jsou podrobně upraveny povinnosti při zveřejňování návrhu rozpočtu a závěrečného účtu před jejich projednáním v zastupitelstvech. Je ukládána jednoznačná povinnost zastupitelstvu přijmout opatření při zjištění nedostatků v hospodaření.
- **věcný záměr nového zákona o provozování licencovaných her (herní zákon):** usnesením vlády č. 93 ze dne 30. ledna 2008, ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. prosince do 31. prosince 2007, byla odsouhlasena změna úkolu „Návrh zákona o loteriích a jiných podobných hrách“ na nový úkol „Návrh věcného záměru herního zákona“ s termínem 31. prosince 2008. MF zpracovalo věcný záměr zákona o provozování sázkových a jiných podobných her, jehož hlavním cílem je v souladu se Strategií vlády v boji proti korupci zvýšit transparentnost celé této oblasti a eliminovat možnost „praní špinavých peněz“. Věcný záměr se proto zaměřuje např. na zprůhlednění finančních toků z titulu odvodu části výtěžku na veřejně prospěšné účely mezi příjemci a provozovateli. Při přípravě věcného záměru byla použita veřejná diskuse řízená nezávislým facilitátorem firmou Ernst & Young a princip veřejného připomínkového řízení prostřednictvím internetu. V současné době probíhá vyhodnocení a zapracování připomínek z druhého kola vnějšího připomínkového řízení. Předpokládá se, že návrh věcného záměru bude předložen do vlády do konce 1. čtvrtletí 2010.

Ministerstvo kultury. Uskutečněné připomínkové řízení k návrhu zákona o památkové péči bylo vyhodnoceno a v souladu s legislativními pravidly byl připraven návrh zákona k předložení do vlády. Více viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou

vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492. Všechny průběžné úkoly jsou plněny.

Ministerstvo obrany. Sekce legislativní, právní a právního zastupování MO průběžně v rámci přípravy interních normativních aktů (dále jen INA) přijímá opatření k předcházení vzniku možných rizik vytváření korupčního prostředí v rezortu. Podrobněji viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492. Dnem 1. října 2009 nabyt účinnosti zákon č. 272/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů. Po posouzení právních předpisů v rámci svěřené působnosti MO bylo touto novelou zapracováno do zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, protikorupční ustanovení do § 48 odst. 1 písm. h) ve znění: *voják z povolání je povinen nezneužívat ve svůj prospěch nebo ve prospěch jiných osob informace získané při výkonu služby a nepřijímat neoprávněné dary nebo jiné výhody v souvislosti s výkonem služby*“. V působnosti Vojenské policie byla v říjnu 2009 obnovena legislativní práce na novele zákona č. 124/1992 Sb. o Vojenské policii, ve znění pozdějších předpisů. Probíhá zpracování návrhů věcného řešení změn uvedeného zákona.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Úkol splněn. Byla provedena analýza právních předpisů. Nové předpisy a novelizace jsou navrhovány tak, aby předpisy byly v souladu se Strategií.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Plněno, viz zákon č. 417/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, účinný od 1. ledna 2010, dále novela zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, s termínem předložení vládě do konce února 2010.

Ministerstvo průmyslu a obchodu. Úkol byl ve stanoveném termínu splněn, viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Úkol je plněn průběžně. Právní předpisy v rámci působnosti MŠMT jsou průběžně při jejich vydávání a novelizaci posuzovány z pohledu možného korupčního rizika. Úkol byl zapracován do novelizovaného Resortního interního protikorupčního programu (aktualizace k 29. únoru 2008 a k 28. únoru 2009), kde pod bodem 2.1 je uveden tento úkol (zodpovědnost ŘO legislativního a právního): „V existujících předpisech a při přípravě nových předpisů indikovat legislativní zdroje korupčního jednání (např. přílišná vágnost veřejnoprávních předpisů, přílišná koncentrace rozhodovacích pravomocí v jedné ruce bez možnosti nezávislé /vnější/ kontroly, neefektivní regulace, konstrukce procesů časově a věcně neadekvátních vyřizované věci, neexistence sankce za překročení pravomocí, neexistence kontrolních mechanismů) a aktivně spolupracovat na jejich odstranění.“ /uvedený úkol byl zohledněn i v novelizovaném Resortním interním protikorupčním programu (aktualizace k 28. 2. 2009)/. Transparentnost konání veřejných soutěží pro výzkum a vývoj je zajištěna pomocí nezávislé softwarové aplikace e-Projekt.

Ministerstvo vnitra. V rámci svěřené působnosti pracovalo MV na právní úpravě odpovědnosti právnických osob. Usnesením vlády č. 64 ze dne 23. ledna 2008 byla schválena „Koncepce boje proti organizovanému zločinu“ a současně bylo ministru vnitra uloženo předložit vládě k projednání věcný záměr zákona o správní odpovědnosti právnických osob. Toto řešení však bylo v připomínkovém řízení zásadně odmítnuto. S ohledem na to, že výsledky připomínkového řízení neumožňovaly pro nesouhlas většiny připomínkových míst s návrhem pokračovat v legislativním procesu, Ministerstvo vnitra předložilo vládě v březnu 2009 stručnou informaci o těchto výsledcích. Vláda na svém jednání 30. března 2009 vzala informaci na vědomí a usnesením č. 380 ze dne 30. března 2009 uložila ministru vnitra ve spolupráci s ministrem spravedlnosti zpracovat a vládě do 31. prosince 2009 předložit analýzu a mezinárodní srovnání právní úpravy problematiky odpovědnosti právnických osob za jednání, k jehož postihu zavazují mezinárodní smlouvy a v jejím rámci shromáždit a vyhodnotit informace potřebné pro rozhodnutí vlády o tom, zda mají být právnickým osobám ukládány trestní sankce trestním soudem nebo správní sankce správním orgánem. Analýza ukázala, že v členských zemích Evropské unie jsou bez výjimky právnickým osobám za protiprávní jednání, k jejichž postihu

zavazují mezinárodní smlouvy a právní předpisy Evropských společenství, respektive Evropské unie, ukládány sankce trestním soudem v trestním řízení. Vláda na svém zasedání dne 30. listopadu 2009 Analýzu projednala a současně usnesením č. 1451 uložila: ministryni spravedlnosti zpracovat a vládě do 31. května 2010 předložit návrh zákona umožňujícího postih právnických osob za trestné činy, pod jejichž skutkové podstaty jsou podřaditelná protiprávní jednání obsažená v mezinárodních smlouvách a právních předpisech ES/EU, vyžadujících odpovědnost právnických osob za ně, přičemž sankce budou právní osobě ukládány trestním soudem v trestním řízení.

Ministerstvo zahraničních věcí. v rámci své svěřené působnosti není gestorem žádného právního předpisu v souvislosti s aplikací Strategie vlády v boji proti korupci.

Ministerstvo zdravotnictví. Průběžně plněno – viz bod (aktualizace rezortních a interních předpisů), návrhy nových předpisů o zdravotním pojištění; úprava úhrady léků; zákon poskytování, dostupnosti a kvality zdravotní péče.

Ministerstvo zemědělství průběžně při přípravě interních předpisů a právních předpisů reflektuje protikorupční opatření v rozsahu výkonu kontrol (Pravidla rozvoje venkova pro čerpání dotace z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a OP Rybářství v programovém období 2007 – 2013, Pravidla pro čerpání národních dotací dle zákona o zemědělství) a zamezení střetu zájmů (popis rolí jednotlivých schvalovatelů veřejné zakázky, výkon řídicí kontroly).

Ministerstvo životního prostředí. Byla provedena analýza právních předpisů, spadajících do resortní věcné kompetence se zaměřením na identifikaci nadbytečných odchylek od obecné úpravy správního řízení vymezené správním řádem a dle požadavku MV dále spolupracuje v týmu, zřízeném v souvislosti s plněním tohoto úkolu. Od roku 2008 se provádí kontrola všech resortních právních předpisů 2x ročně v souvislosti s Plánem snižování administrativní zátěže podnikatelů. Výpočet administrativní zátěže se provádí podle Metodiky určování velikosti a původu administrativní zátěže podnikatelů vydané MV.

Český báňský úřad. V roce 2008 a následně i v průběhu roku 2009 byla pravidelně vyhodnocována interní akta řízení i z hlediska možnosti vzniku korupčního prostředí na ČBÚ a na Oblastních báňských úřadech. V průběhu šetření nebylo zjištěno zvýšené riziko vzniku korupčního prostředí, ani nebyly shledány žádné rozpory se Strategií vlády.

Český telekomunikační úřad. Legislativní opatření uplatňovaná přímo při přípravě nových právních předpisů, kterých je ČTÚ předkladatel, a rovněž nepřímo v rámci mezirezortního připomínkovacího řízení. V obou směrech ČTÚ analyzuje případné zdroje korupčního jednání a při vytváření právních norem navrhuje jejich eliminaci. V souladu s tímto probíhá revize dosavadních právních předpisů týkajících se činnosti ČTÚ, kdy zejména v současné době u zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, je připravena jeho komplexní novela k projednání v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky (po jejím předchozím schválení vládou České republiky), v jejímž rámci byly návrhy na změny právní úpravy uplatňovány se zřetelem na dodržení zásad a opatření proti korupčnímu jednání, zejména aplikací transparentních a nediskriminačních postupů ČTÚ při jeho činnosti.

Český úřad zeměměřický a katastrální. V rámci procesu tvorby předpisů jsou průběžně posuzována i možná rizika vytváření korupčního prostředí na katastrálních úřadech.

Energetický regulační úřad. Právní předpisy vydávané ERÚ jsou zaměřeny na snižování administrativní zátěže pro jednotlivé žadatele o udělení licence pro podnikání v energetických odvětvích a pro držitele licencí, kteří mají povinnost sestavovat a předkládat tzv. regulační výkazy.

Národní bezpečnostní úřad. Úkol splněn. Viz zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Správa státních hmotných rezerv. V rámci svěřené působnosti participovala Správa státních hmotných rezerv na legislativním procesu, jehož výsledkem bylo schválení zákona č. 174/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl účinnosti dnem 1. srpna 2007.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Analýzou právních předpisů v gesci SÚJB nebyly shledány rozpory se Strategií. Právní předpisy v působnosti úřadu jsou i nadále při jejich vydávání a novelizaci posuzovány z pohledu možného korupčního rizika.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Splněno. Právní předpisy v rámci svěřené působnosti úpravy v souladu se Strategií byly analyzovány a nebyly shledány rozpory.

Úřad průmyslového vlastnictví. Úkol byl ve stanoveném termínu splněn – viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

10e) zajistit zavedení trvalého monitorovacího a kontrolního systému procesu zadávání veřejných zakázek a vždy k 31. prosinci každého kalendářního roku vyhodnocovat transparentnost zadávacích řízení a přijímat odpovídající opatření k odstranění zjištěných nedostatků

Ministerstvo dopravy. Zadávání veřejných zakázek je prováděno v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a Směrnicí MD pro stanovení postupu při zadávání veřejných zakázek č. 15/2007. Veřejné zakázky jsou zveřejňovány na webu MD.

Ministerstvo financí. Monitorovací a kontrolní systém, včetně transparentnosti při zadávání veřejných zakázek na MF, je pevně zakotven ve vnitřních schvalovacích procesech MF. V dodatku k vnitřní směrnici „Zadávání veřejných zakázek na Ministerstvu financí“ je zahrnuto další upřesnění závazných postupů při zadávání veřejných zakázek na MF, kterými jsou monitorovací, kontrolní, rozhodovací a schvalovací funkce dále upřesněny a posíleny, aby byly přesně a srozumitelně vymezeny kompetence, působnost a povinnosti zadavatele MF. Cílem je též vyjasnění závazných postupů v situacích, které zákon přímo neřeší, ale v zadávacím procesu mohou nastat. Úkol byl v r. 2009 plněn průběžně. Transparentnost při zadávání veřejných zakázek na MF byla v průběhu celého sledovaného období neustále v popředí zájmu a byla důsledně dodržována. Transparentní informace o veřejných zakázkách zadávaných na MF byly na internetových stránkách MF průběžně aktualizovány po celý rok 2009. V roce 2008 byla připravena „Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek za resort Ministerstva financí“. V roce 2009 byla zpracovávána a v postupných krocích schvalována konkrétní základní verze informačního systému elektronického zadávání veřejných zakázek – procesy, subprocesy. V současné době již byla zahájena jednání o konkrétních šablonách MF k jednotlivým postupům a způsobům zadávání veřejných zakázek na MF, se kterými se bude v systému v rámci elektronizace veřejných zakázek na MF pracovat. Systém elektronizace zadávání veřejných zakázek dále na MF posílí monitoring a kontrolu při zadávání veřejných zakázek, včetně transparentnosti.

Ministerstvo obrany. Úkolu k trvalému monitorování a kontrole procesu zadávání veřejných zakázek je průběžně věnována pozornost. Dále viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492. Významným nástrojem v boji proti korupčnímu jednání je již dlouhodobě v působnosti MO používaný Finanční informační systém (dále FIS), který obsahuje bezpečnostní mechanismy, zejména zaznamenávání všech procesů, které v něm probíhají. Transparentně a v reálném čase detekuje finanční a majetkové operace, poskytuje detailní informace všem zaměstnancům ekonomického úseku, např. informace nezbytné pro řádný výkon finančních kontrol. V roce 2009 byl spuštěn v rámci aplikačního programového vybavení FIS modul Finanční kontroly – Řídící kontrola. Tento

monitorovací a kontrolní systém v maximální míře odstraňuje nahodilost a nejednotnost ve výkonu řídicích kontrol a pořizované dokumentace u MO. Zaznamenávané údaje jsou monitorovány a vyhodnocovány jak z úrovně vedoucího kontrolní skupiny, tak z úrovně vedoucího oddělení finanční kontroly Sekce ekonomické MO (SE MO). Přijímaná okamžitá opatření k zprůhlednění systému řízení a rozhodování snižují rizika vzniku korupčního jednání. Významným organizačním opatřením v rámci výše uvedeného úkolu je rozhodnutí o vzniku Odboru controllingu SE MO (k 1. dubnu 2010). V jeho působnosti bude především kontrola dodržování vnějších a vnitřních norem, stanovených cílů a jejich plnění v rámci realizace střednědobého plánu a rozpočtu, hodnocení odchylek, analýza rizik a návrhy opatření, dále kontrola hospodárnosti, analýza věcných, časových a hodnotových parametrů.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Úkol je průběžně plněn. Monitorovací a kontrolní systém zadávání veřejných zakázek je zapracován v interních schvalovacích procesech. Úkol i jeho vyhodnocování je obsaženo v novelizovaném Protikorupčním programu resortu MPSV.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Zadavatelské útvary jsou již od 11. března 2008, kdy nabylo účinnosti rozhodnutí ministra č. 33/2008, povinny používat elektronický nástroj E-ZAK. Rozhodnutí ministra č. 33/2008 je s účinností od 1. července 2009 nahrazeno rozhodnutím ministra č. 101/2009 o postupu při přípravě, uzavírání a evidenci smluv, postupu při používání přímých objednávek, postupu při zadávání veřejných zakázek v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (zákon o veřejných zakázkách), finančních limitech veřejných zakázek podle zákona o veřejných zakázkách a používání elektronického nástroje E-ZAK. Rozhodnutí ministra č. 101/2009 ukládá zadavatelskému útvaru povinnost vkládat do elektronického nástroje E-ZAK klíčové dokumenty dokumentace veřejné zakázky. To následně umožňuje zaměstnancům MMR s oprávněním auditora průběžnou i zpětnou kontrolu souladu těchto dokumentů se zákonem o veřejných zakázkách a získávání statistických dat k analýze struktury veřejných zakázek MMR. Kontrolní činnost je prováděna operativně dle požadavků příslušných útvarů. Rozhodnutí ministra č. 101/2009 dále ukládá zaměstnancům MMR prostřednictvím elektronického nástroje E-ZAK uveřejňovat informace o podlimitních a nadlimitních zakázkách a rovněž o zakázkách malého rozsahu, jejichž předpokládaná hodnota bez DPH činí nejméně 1 000 000,- Kč a veřejné zakázky na stavební práce, jejichž předpokládaná hodnota bez DPH činí nejméně 3 000 000. Nově byla zavedena povinnost evidovat v E-ZAK veřejné zakázky malého rozsahu od 500 000,- Kč a uveřejňovat (popř. evidovat) výsledky výběru dodavatele pro veřejné zakázky malého rozsahu. Zaměstnanci jsou povinni odesílat povinně uveřejňované formuláře do Informačního systému o veřejných zakázkách zásadně prostřednictvím E-ZAK. Rovněž je stanovena povinnost prostřednictvím elektronického nástroje E-ZAK poskytovat zadávací dokumentaci dálkovým neomezeným přístupem pro všechny uveřejňované zakázky. Zadavatelské útvary jsou podle rozhodnutí ministra č. 101/2009 v průběhu přípravy zadávacího řízení povinny opakovaně konzultovat návrh zadávacích podmínek s Odborem veřejného investování MMR.

Ministerstvo průmyslu a obchodu. Do roku 2007 bylo monitorování procesu zadávání veřejných zakázek prováděno na MPO v jednotlivých sekcích podle tehdy platného opatření ministra. V roce 2008 bylo zřízeno oddělení metodiky veřejných zakázek a současně byla vytvořena pracovní skupina k elektronizaci veřejných zakázek, která po zpracování analýzy v resortu MPO zadané Ministerstvem pro místní rozvoj se dále zabývá monitorováním veřejných zakázek. Pracovní skupina je složena z pracovníků všech sekcí MPO a podřízených organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Opatřením č. 2/2009 ministra průmyslu a obchodu byla vydána Metodika veřejných zakázek, která se především zabývá jednotlivými druhy veřejných zakázek a postupy při jejich zadávání. Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek vedoucí k větší transparentnosti zadávacích řízení spočívá podle této metodiky především v prevenci. O veškerých veřejných zakázkách, tedy včetně zakázek malého rozsahu, rozhoduje na základě žádostí příslušných sekcí přímo ministr. U veřejných zakázek s výběrovým řízením, u kterého jsou aplikovány postupy podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, je navíc žádán ministr o souhlas s uzavřením smlouvy s vítězným uchazečem. Tímto opatřením je kromě zvýšení transparentnosti zajišťována i maximální hospodárnost při nakládání s finančními prostředky ze státního rozpočtu. Na základě připomínek členů pracovní skupiny k metodice veřejných zakázek pro rok 2009 a v rámci ověřování Ekonomického informačního systému v části, ve které jsou evidovány všechny veřejné

zakázky MPO, byla upravena metodika veřejných zakázek pro rok 2010 a vyhodnocení veřejných zakázek resortu MPO za rok 2009 pak proběhlo na pravidelném jednání pracovní skupiny k veřejným zakázkám dne 25. února 2010.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Úkol je plněn. Dne 27. listopadu 2007 byla Příkazem ministra č. 39 schválena Směrnice upravující zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, čímž byl celý proces zadávání veřejných zakázek nastaven tak, aby odpovídal jak požadavkům zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, tak požadavkům Evropské unie. Příkazem ministryně č. 33/2009 byla schválena Směrnice upravující zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (č.j. 2371/2009-14 s účinností od 23. června 2009). Kontrolní mechanismy jsou upraveny v čl. IV směrnice, podrobněji a nově je upraven postup při stížnostech uchazečů. Transparentnost zadávacích řízení byla hodnocena v rámci interních auditů zaměřených na zadávání veřejných zakázek.

Ministerstvo vnitra. Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek (dále jen „monitorovací a kontrolní systém“), byl vytvořen v průběhu let 2007 až 2008 a průběžně se zdokonaluje. Od druhé poloviny roku 2008 jsou do tohoto systému vkládány údaje o veřejných zakázkách zadávaných formou centrálního nákupu. Povinnost vkládat požadované údaje do monitorovacího a kontrolního systému u všech veřejných zakázek od 100 000 Kč výše (včetně daně z přidané hodnoty) bez rozdílu druhu pořizovaného majetku, byla zadavatelům uložena dne 20. srpna 2009 NMV č. 56/2009, o zadávání veřejných zakázek. V případě centrálně zabezpečeného majetku, jsou do monitorovacího kontrolního systému vkládány údaje o každém provedeném nákupu, tedy i o veřejných zakázkách, jejichž předpokládaná hodnota nedosáhne částky 100 000 Kč. K zajištění úkolů vyplývajících ze zavedeného monitorovacího a kontrolního systému, bylo provedeno několik vstupních školení pro pracovníky resortu MV, PČR a HZS ČR. V současné době má oprávnění ke vstupu do tohoto systému, včetně možnosti vkládání požadovaných informací, cca 650 osob. K zabezpečení účinné kontroly procesu zadávání veřejných zakázek může do monitorovacího a kontrolního systému nahlížet (*bez možnosti aktivního zásahu do uložených dat*) každý zaměstnanec resortu MV, PČR a HZS ČR, který má přístup k intranetové síti. V zavedeném systému jsou shromažďovány údaje, na jejichž základě bude možno sledovat naplňování přijatých protikorupčních opatření. Takovými údaji by měly být zejména informace o postupech zadavatelů při vlastním procesu zadávání veřejných zakázek a informace o uzavřeném smluvním vztahu. Vybrané části Strategie vlády, týkající se třech hlavních pilířů potírání korupce, kterými jsou prevence, průhlednost a postih, byly zapracovány do NMV č. 47/2007 o protikorupčních opatřeních v oblasti zadávání veřejných zakázek.

Ministerstvo zahraničních věcí. K zajištění transparentnosti výběrového procesu v oblasti zadávání veřejných zakázek ustanovilo MZV organizační útvar – Útvar koordinátora veřejných zakázek (ÚKZ), který je pověřen jejich koordinací a zadáváním. Monitorovací a kontrolní systém, včetně transparentnosti při zadávání veřejných zakázek na MZV, je obsažen a v praxi implementován v rámci interních norem MZV. Jedná se mj. o aplikaci Směrnice MZV ČR o veřejných zakázkách a ve vztahu k vnitřním schvalovacím procesům MZV o aplikaci Směrnice o hospodaření s finančními prostředky kapitoly MZV. Na konci roku 2008 byla Směrnice MZV ČR o veřejných zakázkách novelizována, k provedení v rámci MZV zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, s přihlédnutím k zákonu č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, a k zákonu č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Tato směrnice stanovuje závazná pravidla a postupy i v případech, kdy není dána povinnost zadávat veřejné zakázky podle zákona č. 137/2006 Sb.

Ministerstvo zdravotnictví. V rámci působnosti odboru hospodářské správy vzniklo oddělení veřejných zakázek, v jehož působnosti je dohled nad dodržováním podmínek zadávacích řízení. Monitoring zadávání veřejných zakázek byl vedením MZD stanoven jako trvalý úkol od roku 2007. Výsledky monitoringu jsou k 15. prosinci každého kalendářního roku útvarem interního auditu

předkládány vedení ministerstva. Do ročních plánů interního auditu jsou trvale zařazeny interní audity Zadávání veřejných zakázek.

Ministerstvo zemědělství zařadilo do plánu interních auditů v roce 2010 audit zabezpečení a funkčnosti protikorupčního programu MZe a dále audit systému zadávání veřejných zakázek. MZe průběžně vyhodnocuje výsledky kontrolních zjištění a analýzy rizik za oblast veřejných zakázek zadávaných MZe a jím zřízených či založených organizací.

Ministerstvo životního prostředí. Metodickou pomoc zadavatelům poskytuje samostatné oddělení právní MŽP a kontroly provádí v rámci své kontrolní a auditní činnosti odbor finanční kontroly a interního auditu MŽP.

Český báňský úřad. Systém zadávání veřejných zakázek je veden ve smyslu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů – způsob zadávání je otevřený, transparentní a jeho monitorování je zabezpečeno i možnou účastí veřejnosti. Vlastní monitorování a kontrola systému je zabezpečována kontrolními mechanismy právně – ekonomické sekce úřadu ve smyslu zákona o státní kontrole a útvarem interního auditu. V souladu s uloženými úkoly Opatření předsedy Českého báňského úřadu č. 16/2007, byl proveden audit způsobu zadávání a výběru tzv. „malých zakázek“ na internetu nebo jejich zadávání prostřednictvím elektronického tržiště k 31. říjnu 2009. Na rok 2010 je naplánován „Audit zadávání veřejných zakázek a systém nastavení kontroly“ a způsob zadávání zakázek v rámci SBS bude zahrnut i do „Auditu protikorupčních opatření“ za rok 2010.

Český statistický úřad. Zadávání veřejných zakázek je prováděno v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a směrnicí předsedy ČSÚ č. 9/2006, kterou se upravuje postup při zadávání veřejných zakázek, ze dne 27. září 2006, bylo aktualizováno Rozhodnutím předsedy ČSÚ č. 6/2008, ze dne 30. dubna 2008.

Český telekomunikační úřad. Provedeno vydáním 2 vnitřních předpisů s účinností od 1. července 2007 (závazný pokyn ČTÚ č. 44/2007, kterým se stanoví postup ČTÚ při vedení výběrových řízení podle zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, závazný pokyn ČTÚ č. 45/2009, kterým se stanoví jednotný postup při zadávání veřejných zakázek), a rovněž upraveno v Organizačním řádu ČTÚ ve znění pozdějších dodatků. Zadávání veřejných zakázek probíhá jako transparentní a otevřené řízení, jehož průběh i výsledky jsou pravidelně uveřejňovány na webových stránkách ČTÚ. Vlastní monitorovací a kontrolní systém ČTÚ je průběžně zabezpečován prostřednictvím vnitřního auditu a dalších příslušných odborů ČTÚ.

Český úřad zeměměřický a katastrální. Opatřením předsedy ČÚZK č.j.: ČÚZK 5847/2007-13, účinným od 1. prosince 2007 byla stanovena pravidla upravující monitorování procesu zadávání veřejných zakázek. V letech 2008-2009 bylo dodržování stanovených pravidel předmětem veřejnosprávních kontrol provedených u 24 organizačních jednotek.

Energetický regulační úřad. Opatřením předsedy ERÚ č. 5/2008 jsou upraveny postupy při zadávání veřejných zakázek – transparentnost výběru je zajištěna mj. i zveřejněním zadání a výsledků řízení na internetových stránkách ERÚ.

Národní bezpečnostní úřad. Vzhledem k nízkému počtu zadávacích řízení realizovaných v uplynulých letech nebylo zavedení trvalého monitorovacího a kontrolního systému zadávání veřejných zakázek shledáno efektivním. Zadávání veřejných zakázek podléhá, v rámci interních aktů řízení, průběžné několikastupňové kontrole. Více viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Správa státních hmotných rezerv. Směrnicí předsedy Správy státních hmotných rezerv č. 21/2007 o zadávání zakázek v podmínkách SSHR byl stanoven závazný postup při zadávání veřejných zakázek v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů,

zveřejněnou na intranetové adrese SSHR. Správa státních hmotných rezerv disponuje monitorovacím a kontrolním systémem pro zajištění transparentnosti průběhu zadávání veřejných zakázek v podmínkách SSHR.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost postupuje při zadávání veřejných zakázek důsledně v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek č. 137/2008 Sb., a s vnitřní směrnicí úřadu o zadávání veřejných zakázek, která je doplněna o administrativní pravidla a doporučení, a která byla vytvořena na základě vyhodnocení prací při zadávání zakázek v úřadu. Vnitřním předpisem ve formě Příkazu předsedkyně byla jmenována skupina zaměstnanců k provádění kontrol systému zadávání veřejných zakázek vč. vyhodnocení kontroly.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek je součástí vnitřních předpisů ÚOHS.

Úřad průmyslového vlastnictví. Zavedený monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek (předběžná, průběžná a následná řídicí kontrola; pravidelné přezkoumání procesu veřejných zakázek interním auditorem) byl v roce 2009 rozšířen o další monitorovací prvek. Od roku 2009 je o podlimitních a nadlimitních veřejných zakázkách průběžně informováno kolegium předsedy. Současně ke konci každého kalendářního roku je zpracován souhrnných přehled o realizovaných podlimitních a nadlimitních veřejných zakázkách, včetně analýzy podaných námitek ve smyslu ustanovení § 110 zákona o veřejných zakázkách, výsledků přezkoumání úkonů zadavatele Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a přehledu přijatých nápravných anebo preventivních opatření. Rovněž od roku 2009, u veřejných zakázek malého rozsahu s finančním limitem vyšším jak 50 tis. Kč, jsou podané nabídky hodnoceny hodnotící komisí.

10f) podporovat činnost nevládních organizací zabývajících se bojem proti korupci, dohodnout s těmito organizacemi způsob, formu a rozsah spolupráce

Ministerstvo dopravy. je připraveno na spolupráci s nevládními organizacemi, zabývajících se korupcí, bude-li osloveno.

Ministerstvo financí. V rámci podpory činnosti byly vyžádány některé publikace, vydané nevládní organizací Transparency International – Česká republika, o. p. s. (TIC) Spolupráce navázána při prošetřování podnětu, který obdržela TIC, na korupční jednání pracovníků MF. Účast na školeních, pořádaných MV ve spolupráci s TIC s názvem „Prevence korupce“, „Potírání korupce ve veřejné správě“ a „Whistleblowing a ochrana oznamovatelů“.

Celní správa ČR. V roce 2008 byly pro vedoucí pracovníky CS realizovány dva kurzy organizované TIC, na téma “Korupce a protikorupční politika ve veřejné správě“ a „Odhalování a prevence podvodů a korupce“. Zástupci CS se pravidelně účastní konferencí a seminářů pořádaných nebo spolupořádaných TIC.

Ministerstvo obrany. V roce 2008 byly na základě spolupráce mezi MO, zastoupeným v otázkách boje proti korupci Inspekcí ministra obrany, a TIC provedeny v rámci vzdělávacích aktivit dva kurzy za účasti lektorů TIC. Kurzu k Zákonu č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, a kurzu Korupce a protikorupční politika ve veřejné správě se zúčastnilo celkem 44 osob. V roce 2009 probíhala spolupráce standardním způsobem (včetně jednání na zasedání mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí).

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Úkol je plněn. Dohodnuta spolupráce s TIC. Její zástupci provedli ve 4 termínech školení „Prevence korupce ve státní správě“ pro zaměstnance MPSV a úřadů práce. Dále byly realizovány konkrétní konzultace.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Stanovena spolupráce s TIC při školení pracovníků ministerstva v oblasti boje proti korupci, spolupráce s nevládními neziskovými organizacemi (Oživení, o. s.) v

rozsahu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů – snižování možností korupčního jednání poskytováním informací a jejich zveřejňování na webu MMR.

Ministerstvo průmyslu a obchodu. Úkol je průběžně plněn, MPO je připraveno ke spolupráci, bude-li osloveno některou z organizací, zabývajících se bojem proti korupci.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. V případě že se na MŠMT obrátí s žádostí o podporu nevládní organizace zabývající se bojem proti korupci, MŠMT na vyžádání vždy poskytne potřebnou podporu. Byla navázaná spolupráce s TIC, která zajistila školení zaměstnanců MŠMT v oblasti boje proti korupci. Konzultace se záměrem najít další možnosti spolupráce probíhaly s NNO Oživení, o. s. V roce 2008 proběhla konzultace NM skupiny sportu, mládeže a informatiky se zástupci Oživení, o. s. a v letošním roce budou konzultace pokračovat. Připomínky obdržené od této NNO byly zapracovány již pro rok 2008 při zveřejnění požadovaných údajů. Pro rok 2009 v oblasti sportu byly aktualizovány „Zásady“ jednotlivých vyhlášených dotačních programů, které jsou v platnosti od 1. ledna 2009. Do „Zásad“ byly zapracovány i závěry z kontroly NKÚ č. 07/17 z roku 2007/2008.

Ministerstvo vnitra již několik let řeší uvedený úkol formou vyhlášení dotačního programu pro nestátní neziskové organizace „Prevence korupčního jednání“. S cílem seznamování veřejnosti s charakterem a projevy korupce a k posilování odmítavého postoje vůči korupčním praktikám, zvýšení informovanosti občanů – přímých nebo nepřímých obětí korupce – o možnostech právních nástrojů boje proti korupci; vytváření poradenské struktury včetně vlastního bezplatného poskytování tohoto poradenství občanů, kteří se dostali do korupční situace; posilování protikorupčního klimatu na místní úrovni.

Ministerstvo zdravotnictví. Provedeny v metodice upravující přidělování dotací z prostředků státního rozpočtu.

Ministerstvo zemědělství předpokládá spolupráci v rámci konzultačních a školicích činností s TIC.

Ministerstvo životního prostředí. V rámci plnění tohoto úkolu byl navázán kontakt s TIC a uspořádány 3 kurzy s protikorupční tematikou, a to 2x Korupce a protikorupční politika ve veřejné správě; 1x Odhalování a prevence podvodů a korupce ve vybraných orgánech veřejné správy. V rámci těchto kurzů byly řešeny konkrétní případové studie a probíhal nácvik řešení korupčních situací. Pro účely projektu, jímž se zabývá TIC byly MŽP na základě žádosti TIC poskytnuty informace z oblasti zadávání veřejných zakázek.

Český báňský úřad na tomto úseku zatím nepřipravuje žádnou dohodu o spolupráci s příslušnými nevládními organizacemi. Pasivně je využívána spolupráce s TIC.

Český telekomunikační úřad předpokládá spolupráci v rámci konzultačních a školicích činností s TIC.

Český úřad zeměměřický a katastrální. Ve spolupráci s nevládní neziskovou organizací TIC byly v letech 2008 a 2009 pořádány semináře pro vedoucí zaměstnance resortu s tematikou boje proti korupci (účast 224 vedoucích zaměstnanců). V plánovaných programech vzdělávání vedoucích zaměstnanců resortu byly bloky věnované korupci ve státní správě pro personální rezervy, vedoucí kanceláře úřadů, interní auditory a vedoucí zaměstnance inspektorátů realizovány rovněž prostřednictvím semináře nevládní neziskovou organizací TIC (proškoleny bylo celkem 93 zaměstnanců).

Národní bezpečnostní úřad. Není připravována žádná dohoda o spolupráci s konkrétními nevládními organizacemi. Nevládním organizacím jsou informace poskytovány shodnou formou a ve stejném rozsahu jako ostatní veřejnosti.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Byla navázána spolupráce s TIC: stanoviska k aplikaci zákona o veřejných zakázkách a koncesního zákona a ÚOHS šetřil podněty od TIC. ÚOHS a TIC budou spolupracovat na systémových změnách zákona o veřejných zakázkách a koncesním zákoně tak, aby zadávání veřejných zakázek a koncesí bylo co možná nejprůhlednější a aby bylo zamezeno korupčnímu jednání. Společně s TIC byla pořádána konference zaměřená na zvýšení právního vědomí a transparentnosti v oblasti zadávání veřejných zakázek.

Úřad průmyslového vlastnictví. Činnost nevládních organizací je vedením ÚPV podporována. ÚPV ve smyslu svých zákonných kompetencí projednává s příslušnými nevládními organizacemi zejména odborná témata z oblasti ochrany průmyslových práv.

11. ministru zahraničních věcí ve spolupráci s ministry financí, vnitra, spravedlnosti, příp. s dalšími členy vlády a vedoucími ostatních ústředních správních úřadů

sledovat výsledky aktivit mezinárodních a nadnárodních organizací v oblasti boje s korupcí a seznamovat s nimi ostatní rezorty; zajistit vzájemnou výměnu informací o těchto aktivitách mezi zainteresovanými domácími subjekty; aktivně se zúčastňovat akcí týkajících se boje s korupcí pořádaných těmito a dalšími organizacemi

Ministerstvo zahraničních věcí svými odbornými útvary sleduje v rámci své kompetence aktivity mezinárodních a nadnárodních organizací obecně, tedy včetně aktivit boje s korupcí. Boj s korupcí v rámci mezinárodních vládních organizací zajišťuje Evropská unie (EU) – Evropský úřad boje proti podvodům (OLAF), Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj (OECD) – Pracovní skupina OECD pro potírání korupce v mezinárodních obchodních transakcích, Světová banka (WB), Mezinárodní měnový fond (IMF). Generální inspekce v květnu roku 2006 připomněla obecnou závaznost ustanovení Trestního zákona, týkajících se korupčního jednání a Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích, jakož i adresnost Kodexu etiky pro všechny zaměstnance MZV, a to za účelem připomenutí existence příslušných právních norem, které se týkají boje proti korupci při výkonu zahraniční služby státu. S tímto sdělením byli prokazatelně seznámeni všichni zaměstnanci MZV v ústředí a na ZÚ v zahraničí a potvrdili je svými podpisy. V listopadu 2008 GI stručně připomenula všem zaměstnancům MZV závaznost výše zmíněného sdělení. Ve smyslu Úmluvy bylo sdělení zaměřeno především (avšak nejen) na oblast vztahů mezi českými i zahraničními veřejnými činiteli a českými i zahraničními podnikatelskými subjekty v mezinárodních podnikatelských transakcích – a to především v kontextu s jednáním a činností na obchodně-ekonomických úsecích ZÚ, ale též při poskytování dotací humanitární a krajanské pomoci, investičních akcích, realizaci projektů ekonomické diplomacie apod. V souvislosti s pravidelnou rotací pracovníků v ústředí i na ZÚ v zahraničí MZV (GI) do června 2010 připraví aktualizaci a rozeslání tohoto sdělení, které bude přizpůsobeno novele Trestního zákona účinné od 1. ledna 2010.

Ministerstvo financí zabezpečuje komunikaci s Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) v oblasti hlášení nesrovnalostí zjištěných v rámci implementace předstrukturálních nástrojů PHARE, SAPARD a informovanost úřadu OLAF o vývoji v šetření již nahlášených nesrovnalostí formou pravidelných čtvrtletních zpráv. Zajišťuje účast zástupců ČR na seminářích a pracovních jednáních pořádaných úřadem OLAF. Zástupci odborného útvaru MF zaměřeného na boj proti legalizaci výnosů z trestné činnosti, tedy i korupčního jednání, se účastní aktivit mezinárodních orgánů, které se zabývají touto problematikou, např. Výbor pro prevenci praní peněz a financování terorismu (CPMLTF), Výbor Moneyval (PC-R-EV) Rady Evropy, který provádí vzájemná hodnocení úrovně boje v jednotlivých zemích a Egmontská skupina, která sdružuje finanční zpravodajské jednotky z celého světa. Důležitou součástí zapojení útvaru do mezinárodní spolupráce je vzájemná výměna informací s partnerskými jednotkami v zahraničí.

Celní správa ČR spolupracuje v oblasti integrity a boje proti korupci se Světovou celní organizací (WCO). Základním dokumentem je „Deklarace Rady pro celní spolupráci týkající se správného řízení a bezúhonnosti celních orgánů“, která stanoví deset klíčových faktorů vedoucích k naplnění tohoto cíle.

Ministerstvo vnitra zajišťuje ve spolupráci s MSp zastoupení v Radě Evropy (RE) – Skupina států proti korupci (GRECO).

Ministerstvo spravedlnosti zajišťuje zastoupení ČR v těchto mezinárodních organizacích, které se intenzivně zabývají bojem proti korupci: Rada Evropy (RE) – Skupina států proti korupci (GRECO), Organizace spojených národů (OSN) – Úmluva OSN proti korupci (Úmluva prozatím nebyla Českou republikou ratifikována a to z důvodu absence právní úpravy odpovědnosti právnických osob). Ministerstvo spravedlnosti také připravuje přistoupení České republiky k Úmluvě o ochraně finančních zájmů ES a jejímu prvnímu a třetímu dodatkovému protokolu (přistoupení ke druhému dodatkovému protokolu je třeba existence právní úpravy odpovědnosti právnických osob).

12. řediteli Bezpečnostní informační služby

systematicky sledovat v rámci své působnosti projevy korupce v rámci veřejné správy, konkrétní poznatky předávat orgánům činným v trestním řízení a zobecněné informace o formách korupce a systémových podmínkách pro ni předávat vládě

Bezpečnostní informační služba se podílí na boji proti korupci v rámci své působnosti stanovené zákonem č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Aktivity BIS v této oblasti zahrnují vedle získávání vlastních zpravodajských informací také operativní součinnost s věcně příslušnými policejními útvary a službami a mezirezortní spolupráci na analytické úrovni.

BIS se cíleně zabývá takovými případy, u nichž indikované korupční jednání může souviset s projevem organizovaného zločinu. BIS se přitom zaměřuje na cizineckou problematiku, oblast justice (konkursní právo, exekuce, znalecké posudky), veřejné správy (úniky informací, zneužívání pravomoci veřejného činitele) a vysokého školství (zejm. klientelismus).

Nejzávažnější klientelistická kauza roku 2009 v oblasti vysokého školství souvisí s výsledky šetření Akreditační komise na Právnické fakultě Západočeské univerzity v Plzni. Ukázalo se, že na plzeňských právech došlo k enormnímu propojení části pedagogického sboru na představitele policie, advokacie, státní správy a samosprávy v míře, která může ohrozit nezávislost činnosti a rozhodování těchto orgánů. Celý systém přitom vznikl a fungoval na základě nedůsledného dodržování existujících právních norem a vnitřních předpisů fakulty a nedůsledné kontroly jejich plnění.

BIS v součinnosti s příslušnými inspekčními a kontrolními orgány Policie ČR a některých ministerstev zjišťovala informace o různých způsobech ovlivňování orgánů činných v trestním řízení, které vedly, popř. mohly vést, až k dysfunkci těchto orgánů. Konkrétně šlo o případ vydírání podnikatelů policejními vyšetřovateli pod hrozbou, že jejich (údajně) daňové delikty budou předmětem trestního stíhání. S případem souvisel i pokus ovlivnit soudní jednání prostřednictvím dohody se svědky.

BIS v několika případech zjistila, že snahu ovlivnit soudní jednání projevíly i skupiny zastupující cizí státní příslušníky zapojené do organizovaného zločinu. Za tímto účelem vytvářely finanční fondy pro korupci pracovníků justice. Tyto aktivity však nebyly úspěšné.

V soudnictví BIS zaznamenala hrozbu dysfunkce u krajského soudu, jehož soudkyně v několika případech požádala své klienty či spolupracovníky o bezúročnou půjčku za příslib ovlivnění kauz, ke

kterým měla ze své pozice soudce přístup. Toto jednání s prvky nepřímé korupce by mohlo být zneužito třetí stranou k cílenému ovlivňování soudu.

Informace z oblasti konkursních a insolvenčních řízení BIS získávala pouze okrajově. Negativní jevy v tomto segmentu podnikání a práva byly v minulosti již dostatečně popsány, aniž by stávající právní řád umožnil je podstatným způsobem eliminovat. Základním problémem BIS jsou velmi omezené možnosti verifikovat a využít informace získávané z prostředí justice. BIS ve vlastní působnosti nezjistila žádné závažné informace týkající se podezřelých případů konkursů, exekucí, dražeb majetku, a hospodaření s majetkem obcí.

V hodnoceném období BIS také získala informace o korupci v oblasti organizování nelegální migrace. Změny charakteru nelegální migrace zjevné po vstupu ČR do schengenského prostoru, tj. využívání neregulérních nebo neregulérně získaných cestovních dokladů a různé metody legalizace pobytu, přinesly větší nároky na činnost pracovišť cizinecké policie na území ČR i konzulární úřady ČR v zahraničí. Inspektoráty cizinecké policie byly, zejména ve větších městech, vystaveny značnému korupčnímu tlaku zprostředkovatelů, tzv. „klientů“ a zástupců firem zabývajících se poradenstvím a zajišťováním dokladů pro cizince. Přes intenzivní snahu inspekčních orgánů šetřit korupční jednání a eliminovat pracovníky, kteří jsou do něho zapojeni, se nedařilo míru korupce výrazněji snížit.

Stále platným závěrem vyplývajícím ze získaných poznatků je, že korupční jednání v prostředí orgánů justice, policie a veřejné správy je vysoce latentní, využívá nepeněžní formy korupce, zejm. klientelismus, a ve stávajícím právním prostředí ČR je velmi obtížně prokazatelné.

Dalšími pro BIS limitujícími faktory při zjišťování informací o korupci jsou institut bankovního tajemství a povinnost mlčenlivosti správců daně. Podle stávající právní úpravy¹ nepatří BIS mezi orgány oprávněné vyžádat si informace, které jsou předmětem bankovního tajemství či které byly získány při správě daní s výjimkou provádění bezpečnostního řízení podle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.

Mezirezortní i mezinárodní spolupráce, které se BIS účastní, také potvrzuje, že úspěšný boj proti korupci vyžaduje nejen specializované policejní týmy, resp. útvary, vybavené specifickými oprávněními, ale také specializované orgány státního zastupitelství a specializované soudní senáty. BIS proto doporučuje zakomponovat do připravovaného materiálu „Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 až 2012“ znovu záměr obsažený v některých předchozích materiálech týkajících se problematiky korupce, tj. záměr vytvořit specializované senáty u vyšších soudů a zvláštní útvary při vrchních státních zastupitelstvích, do jejichž působnosti bude stíhání korupce veřejných činitelů a korupce při veřejných zakázkách, veřejných soutěžích a dražbách a dalších významných činnostech obecného zájmu, který byl ze stávající Strategie vyrazen.

¹ Zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů; zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů.

Část II.

Plnění Strategie vlády v boji proti korupci

Výčet plnění opatření navržených ministerstvy a ostatními ústředními orgány státní správy.

Postup vlády ČR při potírání korupce je postaven na 3 pilířích, kterými jsou **prevence, průhlednost a postih**. Za účelem vytvoření společenského prostředí eliminujícího možnosti výskytu korupčního jednání jsou v rámci uvedených tří pilířů stanoveny následující cíle a opatření směřující k jejich naplnění.

1. Pilíř boje proti korupci – PREVENCE

a) minimalizovat státní regulaci

Ministerstvo dopravy spolupracuje s MF při regulaci ceny jízdného a poskytovaných slev ve veřejné osobní dopravě a ceny za užití železniční dopravní cesty. Regulaci stanovuje Výměr MF č. 01/2009, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami (na základě zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů). Byly vypracovány návrhy na zjednodušení a zestručnění regulace v předmětné oblasti, které budou v prvním pololetí 2010 předloženy ke schválení.

Ministerstvo financí. Využívá se připomínkových řízení k novým návrhům zákonů a vyhlášek, jimiž se státní regulace realizuje. V oblasti finanční kontroly rozpracováno Akčním plánem plnění priorit a cílů Národní strategie na ochranu finančních zájmů Evropských společenství v ČR, přijatým usnesením vlády č. 1275 ze dne 15. října 2008 (dále jen „Akční plán“), a v návrhu nového zákona o finanční kontrole. V oblasti problematiky regulace cen jsou uplatňovány formy cenové regulace stanovené v zákonu č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů. Dlouhodobý trend je v postupném zužování rozsahu cenové regulace, a tím i státních zásahů do oblastí cen. Provádějí se úpravy cenových rozhodnutí na základě projednávání s dalšími ústředními orgány, které k nim vydávají stanoviska a následně procházejí schválením přes jednotlivé stupně řízení na MF. Průběžně se provádí vyhodnocení účinnosti jednotlivých regulačních opatření (nejméně 1 x ročně).

Ministerstvo kultury. Úkol uvedený ve Zprávě o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492 byl splněn. Na provedenou analýzu navázala novela základních interních předpisů MK, např. Organizační řád MK, statuty a jednací řády komisí pro výběrová řízení, pravidla pro poskytování investičních a neinvestičních dotací.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Realizováno především v rámci snižování administrativní zátěže podnikatelů, občanů, státní správy a samosprávy.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Průběžně se plní v rámci řešení programového cíle vlády spočívajícího ve snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže prostřednictvím revize právních předpisů.

Ministerstvo průmyslu a obchodu. Úkol je průběžně plněn. Dnem 1. července 2008 nabyla účinnosti novela zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů přijatá zákonem č. 130/2008 Sb., která významnou měrou snížila administrativní zátěž začínajících i stávajících podnikatelů. V návaznosti na usnesení vlády č. 446 ze dne 21. dubna 2008, o Plánu snižování administrativní zátěže podnikatelů do roku 2010, byl připraven návrh novely živnostenského zákona, který byl předložen vládě ČR v říjnu 2009. Po projednání vládou byl tento návrh zaslán do Poslanecké sněmovny PČR, kde je v současnosti projednáván jako sněmovní tisk 1048.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy spolupracuje s MV v rámci Grémia pro regulační reformu a veřejnou správu. Náplní práce této spolupráce je i spolupráce na projektech, které mají zefektivnit chod státní správy, zejména v zavedení co nejpohodlnější komunikace občana a státní správy. Preferuje se především elektronická podoba. V prostoru elektronické komunikace s co nejmenším počtem omezení a minimem kontaktů přímých osob se riziko korupčního chování značně omezuje. MŠMT podporuje a realizuje elektronickou komunikaci s občany.

Ministerstvo vnitra. Spolupráce s MPO – Projekt snižování administrativní zátěže podnikatelů o 20 % do roku 2010.

Ministerstvo zahraničních věcí plní programové cíle vlády spočívající ve snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže prostřednictvím průběžné aktualizace svých interních norem, dále elektronizace kontaktu s veřejností, zejména při výkonu konzulární a vízové činnosti ZÚ, elektronizace účetnictví a evidence majetku (EIS) v ústředí (je prakticky dokončena) a na ZÚ (je aplikována postupně). Za tímto účelem byl na některých ZÚ implementován, a postupně bude na dalších, do organizace vízového procesu významný protikorupční nástroj, kterým je možnost registrace žadatelů o dlouhodobá víza v systému Visapoint, jenž bez ovlivnění možného korupčního lidského faktoru umožní všem žadatelům zdarma a za dodržení rovného a spravedlivého přístupu registraci prostřednictvím internetu.

Ministerstvo zdravotnictví. Státní regulace je uplatňována pouze v zákonem povolených případech – zejména v oblasti léčiv a v oblasti poskytování a úhrady zdravotní péče, kde je určitý stupeň státní regulace nezbytný.

Ministerstvo zemědělství. V legislativním přípravném řízení jsou zohledněny požadavky na srozumitelnost právních předpisů, jejich přiměřenost, souladnost (tak, aby jednotlivé normy byly vnitřně sladěné, vzájemně provázané). Konkrétně v dotačním řízení Programu rozvoje venkova, OP Rybářství (viz sněmovní tisk č. 587 novela zákona o zemědělství).

Český báňský úřad plní úkol průběžně, viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Český telekomunikační úřad. V souladu se zákonem č. 127/2005 Sb. a zákonem č. 29/2000 Sb. ČTÚ neustále zjišťuje a prověřuje, zda jsou jím přijatá regulační opatření dostatečně účinná nebo zda je jejich platnost nadále nadbytečná, a to s ohledem na dosažení plně konkurenčního prostředí v dané oblasti trhu elektronických komunikací nebo poštovních služeb. Princip minimalizace je zapracován již v samotném systému, kdy zejména podle zákona č. 127/2005 Sb. je regulace prováděna pouze tehdy, pokud příslušná analýza trhu elektronických komunikací prokáže, že daný trh není efektivně konkurenční.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Analýza právních předpisů v působnosti SÚJB, cíl možnost minimalizace státní regulace výstup dopis č. j. 11720/2007/IA/lsto výsledky analýzy. I nadále úřad respektuje v průběhu legislativní činnosti cíl snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže a preferuje zjednodušování legislativy.

Úřad průmyslového vlastnictví. Státní regulace je průběžně posuzována s ohledem na ustanovení ratifikovaných mezinárodních dohod a smluv a přímo použitelných předpisů Evropského společenství v oblasti ochrany průmyslového vlastnictví. V současné době je státní regulace ze strany ÚPV redukována i prostřednictvím realizace schváleného Plánu snižování administrativní zátěže podnikatelů (viz usnesení vlády ČR č. 446/2008 a č. 1478/2008).

b) zjednodušit legislativu, zvýšit transparentnost legislativního procesu

Ministerstvo dopravy. Vytvoření nově přístupné internetové aplikace „Registr aktivních legislativních prací“ na webových stránkách MD, ve které jsou uveřejňovány texty připravované legislativy s možností zasílání komentářů veřejnosti.

Ministerstvo financí. Transparentnost legislativního procesu je řešena rozšířením připomínkových míst a zavedením povinného hodnocení dopadů regulace v legislativním procesu (RIA). V přípravě je věcný záměr nového zákona o provozování sázkových a jiných podobných her. V rámci zvýšení transparentnosti legislativního procesu probíhá k obsahové části zákona permanentní diskuse. Dne 18. listopadu 2009 nabyl účinnosti zákon č. 403/2009 Sb., kterým byla provedena novela zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů. Dále viz část I. materiálu, kap. 3d).

Ministerstvo kultury. V roce 2009 proběhla hlavní vlna aktualizací interních a vnitroresortních předpisů, jejichž cílem bylo mj. eliminovat výjimky, zjednodušit a zprůhlednit vnitřní normy, standardizovat postupy a procesy s plošným výskytem, prohloubit IT podporu řídicích procesů. Novelizovanými předpisy byly např. směrnice o zásadách hospodaření, evidence a nakládání s dlouhodobým majetkem, o optimalizaci a hospodárnosti autoprovozu, o závazném oběhu a kontrole účetních dokladů a interních účetních postupech.

Ministerstvo obrany. Dodržování legislativních pravidel vlády.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Zjednodušení bylo řešeno v rámci provedené revize právních předpisů a je dále řešeno průběžně. Odpovídající transparentnost legislativního procesu je zajišťována.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Dodržuje Legislativní pravidla vlády ČR v legislativním procesu, zpracovává hodnocení dopadů RIA u jednotlivých legislativních návrhů MMR, důsledně vypořádává zásadní připomínky v legislativním procesu, podává informace o legislativních aktivitách MMR na veřejném webu MMR.

Ministerstvo průmyslu a obchodu. V průběhu let 2008 a 2009 byl vypracován po široké konzultaci se státní správou a podnikatelskou veřejností zákon č. 220/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem. Současně se zákonem vstoupil v účinnost k 1. říjnu 2009 i prováděcí předpis – vyhláška č. 332/2009 Sb. Nová právní úprava zahraničního obchodu s vojenským materiálem reflektuje cíle v oblastech zvýšení transparentnosti za současného snižování administrativní zátěže podnikatelů, při respektování všech bezpečnostních a ostatních státem chráněných zájmů. Upřesněním kompetencí jednotlivých orgánů a institucí v procesu posuzování žádostí o vydání povolení pro obchod s vojenským materiálem a udělení licencí došlo jednoznačně ke zvýšení transparentnosti zahraničního obchodu s vojenským materiálem. V rámci řešení možného jednotného systému nakládání s rizikovými komoditami byly připraveny změny předpisů souvisejících s nakládáním s rizikovými materiály a prováděním kontrolních režimů. V roce 2009 bylo projednáváno 7 novel příslušných zákonů a vyhlášek vztahujících se k této oblasti, 4 nové právní předpisy nabyly v roce 2009 účinnosti. V roce 2010 a dalších budou dokončovány práce na 3 rozpracovaných novelách. Bude zahájena příprava novelizací některých dalších právních předpisů, a to zejména v návaznosti na novou legislativu EU, s cílem dále zpřesnit pravidla pro provádění příslušných kontrolních režimů, a tím zefektivnit celý systém nakládání s rizikovými komoditami. Současně MPO ve spolupráci s dalšími orgány státní správy připravilo návrh novely zákona č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu zboží a technologií dvojího užití, která bude adaptačním předpisem k nařízení Rady č. 428/2009.

Ministerstvo spravedlnosti plní průběžně při přípravě zákonů.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy naplnilo usnesení vlády č. 877 a od 1. listopadu 2007 aplikuje institut RIA, který výrazně snižuje výskyt nadbytečné legislativní práce v resortu. MŠMT aplikuje institut RIA úspěšně u svých aktuálních legislativních prací.

Ministerstvo zahraničních věcí. Na těchto procesech se MZV operativně podílí v rámci meziresortních připomínkových řízení. Svůj podíl má MZV na přípravě kodifikace obecně závazného předpisu o kontrole ve veřejné správě (zákon o kontrole), která je v gesci MV ČR.

Ministerstvo zemědělství. Cílem legislativního procesu je adekvátnost (přiměřenost normy), srozumitelnost a souladnost. Při tvorbě právních předpisů vychází MZe ze závěrů rozboru platného právního stavu, odůvodnění dané regulace, z legislativních pravidel Vlády a z legislativních zvyklostí.

Ministerstvo životního prostředí. Při tvorbě legislativních předpisů je zohledňováno hledisko jasného vymezení kompetencí, jasného stanovení ukládaných požadavků, možnosti kontroly a možnosti ukládání sankcí. Je zohledňováno v rámci prací na novelách zákonů a prováděcích právních předpisů.

Český báňský úřad postupuje dle Plánu hlavních úkolů ČBÚ, konkrétně podle bodu „Provádět kontrolu platných právních předpisů v oboru působnosti státní báňské správy za účelem zamezení vzniku nadměrné byrokratické zátěže a navrhovat odstranění nadměrné byrokratické zátěže včetně možného zrušení některých právních předpisů“.

Český telekomunikační úřad. V rámci přípravy návrhů příslušných právních předpisů jsou uplatňovány procedury přispívající ke zvýšení transparentnosti legislativního procesu (předkládání návrhů právních předpisů k veřejné konzultaci, vypořádání jednotlivých připomínek a jejich uveřejňování). Zároveň se uskutečnila revize dosavadních předpisů týkajících se činnosti ČTÚ, tj. zejména zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, kdy byla v souladu s plánem legislativních prací na I. čtvrtletí roku 2008 vypracována jeho komplexní novela, v jejímž rámci bylo počítáno i s úpravou případných protikorupčních opatření.

Energetický regulační úřad. Vydáním vyhlášky č. 358/2009 Sb., ke změně vyhlášky o podrobnostech udělování licencí pro podnikání v energetických odvětvích je sledováno zjednodušení způsobů prokazování finančních předpokladů a získání praxe v oboru pro jednotlivé žadatele o licenci.

Národní bezpečnostní úřad. Novela zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.

Správa státních hmotných rezerv. Dodržování legislativních pravidel vlády. Pro plnění úkolu v podmínkách SSHR byl vydán pokyn předsedy SSHR k posouzení a analýze obecně závazných právních předpisů vydaných v rámci působnosti SSHR a navržení jejich úpravy za účelem zamezení vzniku nadměrné byrokratické zátěže, včetně navržení možného zrušení některých právních předpisů.

Úřad průmyslového vlastnictví. Zjednodušování legislativy provádí ÚPV průběžně v rámci legislativní činnosti. Právní předpisy na ochranu průmyslového vlastnictví jsou koncipovány tak, aby splňovaly mezinárodní závazky, které vyplývají pro Českou republiku z mezinárodních smluv, popřípadě z členství České republiky v Evropské unii. K připravovaným zákonům se veřejnost může vyjádřit v rámci veřejného připomínkového řízení.

c) snížit prostředky přerozdělované státem a zefektivnit kontrolu čerpání prostředků z veřejných rozpočtů, zjednodušit a urychlit úřadování ve všech úřadech a institucích za využití moderních informačních technologií

Ministerstvo dopravy. Pokračuje v dalším rozvoji informačních systémů.

Ministerstvo financí. Využívání informačních technologií dostupných na MF. Je vytvořen informační systém Auditního orgánu MF (AO), který představuje databázi provedených kontrol/auditů při čerpání finančních prostředků EU včetně spolufinancování. Systém je současně propojen s jinými informačními systémy. Od 1. srpna 2009 byl zprovozněn elektronický přenos dat mezi stavebními spořitelny a MF a mezi penzijními fondy a MF. Prostřednictvím přenosu dat jsou předávány žádosti

o státní příspěvek nebo státní podporu a informace o jejich vracení. V provozu je pilotní projekt „Informační systém pro Státní dozor nad loteriemi a sázkami“ (IS SDSL), jehož cílem je elektronizace povolovacího procesu v oblasti sázkových her a loterií. Výše uváděný projekt IS SDSL zajišťuje jednotné dokumenty v rámci správního řízení při povolování loterií a jiných podobných her včetně elektronického podpisu. Čerpání prostředků z veřejných rozpočtů je sledováno prostřednictvím informačních systémů od poskytnutí dotace až do doby jejího vyúčtování.

Celní správa ČR. V návaznosti na komunitární program Evropského Společenství Electronic customs (Elektronické celnictví) jsou vytvářeny podmínky pro elektronickou komunikaci s obchodní sférou a pro odstraňování překážek obchodu. Dochází k postupné elektronizaci celního řízení, v současné době jsou plně funkční systémy pro režim tranzitu a vývozu. Elektronický systém pro dovozní režimy by měl být funkční do konce roku 2010. Pro zjednodušení celních formalit a urychlení celního řízení byly zavedeny zjednodušené postupy a institut Oprávněného hospodářského subjektu (AEO), o které je v ČR ze strany podnikatelské veřejnosti značný zájem. Plátcí spotřebních daní mohou využít webové aplikace, která umožňuje podání elektronických daňových přiznání. Elektronicky je možno podat také výkaz údajů o obchodu se zbožím mezi Českou republikou a ostatními členskými státy Evropské unie (INTRASTAT).

Ministerstvo obrany. K zefektivnění kontroly čerpání prostředků z veřejných rozpočtů, zjednodušení a urychlení úřadování v působnosti MO, bylo v roce 2008, ke splnění úkolů spojených s přípravou a vypracováním návrhu státního rozpočtu kapitoly MO na rok 2009, vydáno odborné nařízení pro rozpočtování v rezortu MO. Uvedené nařízení definovalo pravidla rozpočtování, představující souhrn činností a stanovených postupů účastníků rozpočtování – správců rozpočtu. K zajištění standardizace výdajů na přesně vymezený okruh činností vojenských útvarů a zařízení byl stanoven soubor finančních standardů a aktivit. Oba atributy rozpočtování přispívají k naplánování optimální výše finančních prostředků podle nezbytných potřeb, tj. významně eliminují nadhodnocení požadavku kalkulovaného jednotlivými účastníky rozpočtování. Dále zabezpečují, aby specifické výdaje rozpočtovaly pouze vymezené subjekty. Nařízení minimalizuje možnost vytváření korupčního prostředí v průběhu procesu rozpočtování.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Zjednodušení a urychlení úřadování je řešeno především v rámci snižování byrokratické zátěže.

Ministerstvo pro místní rozvoj. V souvislosti s funkcí NSRR (Národní strategický referenční rámec) se realizuje jednotný informační systém evidence veřejných prostředků včetně provedených auditů a kontrol.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy realizuje zjednodušení a urychlení vedení účetnictví podle zákona č. 563/1991 Sb. a vyhlášky č. 410/2009 Sb. a vykazování účetní skutečností podle vyhlášky č. 383/2009 Sb. a vyhlášky č. 449/2009 Sb. prostřednictvím příslušného softwaru především ekonomického informačního systému EIS JASU CS. Dne 1. ledna 2009 byl zahájen zkušební provoz EIS JASU CS a od 1. července 2009 probíhá ostrý provoz systému. Systém umožňuje zadávání a sledování závazků, pohledávek a dalších operací v průběhu celého procesu, tzn. zadání rozhodnutí o poskytnutí dotace (smlouvy, objednávky), řídicí kontrolu dle zákona č. 320/2001 Sb. a vyhlášky č. 416/2004 Sb. na úrovni příkazce operace, správce rozpočtu a hlavního účetního, provedení platby, její zaúčtování, vykazování a následnou kontrolu. V průběhu roku 2009 bylo dokončeno propojení EIS JASU CS s Integrovaným systémem rozpočtu a skutečností – ISROS, který je na MŠMT používán pro správu rozpočtu. Dále byl systém EIS JASU CS propojen s monitorovacím systémem operačních programů MONIT 7+. Po propojení jsou ze systému MONIT 7+ přenášena data týkající se rozhodnutí o poskytnutí dotace a platebních poukazů a z EIS JASU CS přechází následně do MONIT 7+ informace o uskutečněné platbě. Propojením obou systémů došlo k zefektivnění evidence a kontroly prostředků poskytovaných v rámci operačních programů. Pokud se týká požadavku „snižet prostředky přerozdělované státem a zefektivnit kontrolu čerpání prostředků z veřejných rozpočtů, zjednodušit a urychlit úřadování ve všech úřadech a institucích za využití moderních IT“, na MŠMT funguje rozpočtový systém ISROS jako součást ekonomického informačního systému. ISROS poskytuje

transparentní a adresné údaje podle jednotlivých příkazců jak o rozpisu rozpočtu a jeho změnách v běžném roce, tak i o procesu přípravy rozpočtu na příští rok. Jeho vnitřní kontrolní a schvalovací procesy značně vylučují chybovost danou lidským faktorem. ISROS je plně synchronizován s účetním systémem EIS –Jasu, který navazuje na analytické a adresné členění zabudované v ISROS a obsahuje schvalovací postupy. V současné době se MŠMT v oblasti rozpočtu pilotně účastní projektu MF k budování Informačního integrovaného systému Státní pokladna prostřednictvím vybudování rozhraní k připravovaným rozpočtovým systémům MF – RISPR a RISRE). MŠMT využívá moderních technologií při realizaci veřejných soutěží ve výzkumu a vývoji již od roku 2007 prostřednictvím webové aplikace e-projekt, která slouží ke zpracování a odevzdání návrhu projektu uchazečem a ke zpracování přijímání a hodnocení návrhů projektů dle § 21 zákona č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů. Tento postup je uplatňován odbory 31 a 32 MŠMT při administraci a řízení veškeré agendy programů. MŠMT podporuje elektronickou formu podávání žádostí o dotace a hodnocení žádostí o dotace a plánuje rozšíření využívání webových aplikací pro hodnocení žádostí o dotace na větší počet dotačních a rozvojových programů, které administruje.

Ministerstvo vnitra zavedlo Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek. Viz část I. materiálu, kap. 10e).

Ministerstvo zahraničních věcí. Interní audit MZV provádí šetření funkčnosti systému a finanční audity; jeho doporučení mají mj. i finanční dopad na čerpání, resp. úsporu v nakládání s veřejnými prostředky. MZV zapracovalo do rozpočtu MZV na r. 2008 a r. 2009 (vyplynulo z nálezu NKÚ) přímo některé položky, např. příspěvky mezinárodním organizacím, zahraniční vysílání rozhlasu, výdaje spojené se zabezpečením předsednictví ČR v Radě EU v první polovině 2009 (do r. 2007 byly rozpočtovány v kapitole všeobecné pokladní správy). Za účelem vyšší transparentnosti systému čerpání prostředků z veřejných rozpočtů na MZV proběhla v roce 2008 implementace Ekonomického informačního systému (EIS), který umožňuje kontinuálně sledovat historii a průběh finančního, rozpočtového, účetního a evidenčního procesu v rozpočtové kapitole MZV, zaznamenávat taktéž schvalovací postupy příkazců operací, správce rozpočtu a hlavního účetního při provádění předběžné a průběžné řídicí kontroly finančních operací na základě zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů, jeho prováděcí vyhlášky a interních norem MZV. V této souvislosti je vhodné zmínit dlouho požadovaná a očekávaná legislativní kritéria rozpočtového roku na zastupitelských úřadech ČR v zahraničí v zákonu o rozpočtových pravidlech, která jejich nezbytnost upevnila v platné legislativě.

Ministerstvo zemědělství. V rámci implementační struktury kontrol finančních prostředků ze strukturálních fondů (OP Rybářství) a fondů Společné zemědělské politiky, veřejnosprávních kontrol a dozorové činnosti MZe zefektivňuje prováděné kontroly na základě vlastních zjištění či doporučení (např. Evropského účetního dvora) a to za využívání informačních systémů.

Ministerstvo životního prostředí. Návrh sjednocení poplatkové agendy a ohlašovací povinnosti postupně řešen.

Český báňský úřad plní průběžně ve smyslu zákona č. 320/2001 Sb., viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Český úřad zeměměřický a katastrální. Informační systém katastru nemovitostí je veden převážně prostředky informačních technologií. Informace z katastru jsou každému přístupné prostřednictvím internetu. Lhůty vyřizování jednotlivých podání se neustále zkracují.

Národní bezpečnostní úřad. Realizováno modernizací informačních technologií a systémů v návaznosti na zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů.

Úřad průmyslového vlastnictví. Za účelem zjednodušení a urychlení úřadování, efektivního hospodaření a kontroly čerpání prostředků jsou v ÚPV implementovány různé informační systémy. Pro podporu úřadování je v ÚPV vytvořen vlastní administrativní systém k řízení o přihláškách „SyPP“. V současné době je administrativní systém k řízení o přihláškách revidován a bude nahrazen novým systémem. Pro efektivní hospodaření a kontrolu čerpání prostředků v ÚPV je využívána softwarová aplikace „Čerpání“. Vnitřní kontrolní systém ÚPV je nastaven v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů. K urychlení úřadování a efektivnímu hospodaření rovněž přispívá i pravidelná obměna zastaralé informační a komunikační technologie a také zavedený systém řízení kvality dle normy ČSN EN ISO 9001:2000. ÚPV průběžně snižuje dobu řízení o přihláškách a žádostech, a to včetně řešení sporných případů.

d) omezit počet zvláštních procesních pravidel a vytvořit podmínky pro používání jednotného správního řízení

Ministerstvo dopravy. Respektování úkolu v rámci přípravy nové legislativy nebo změn stávající právní úpravy. Předkládání nových návrhů zákonů a vyhlášek viz Část I. materiálu, kap. 10d).

Ministerstvo financí. Vláda v této oblasti projednala Harmonogram prací při realizaci Koncepce budoucí právní úpravy, která povede ke sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend s minimem odchylek a výjimek. Harmonogram byl schválen usnesením vlády č. 1397 z 16. listopadu 2009. V rámci projednávání tohoto Harmonogramu byly případné odchylky od správního řádu v předpisech v gesci MF shledány jako odůvodněné, popř. byly průběžně odstraněny při probíhajících novelizacích předpisů (např. zákon o cenách). V novele zákona o cenách byly minimalizovány všechny odchylky od obecných procesních úprav. Pro správu daní je procesní právní předpis nezbytný. Tato podmínka byla naplněna schválením zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád s účinností od 1. ledna 2011.

Ministerstvo kultury. Návrh zákona o státní památkové péči byl kompletně připraven k předání vládě – viz také Část I. materiálu, kap. 10d).

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Procesní úprava správního řízení je v některých zvláštních předpisech odlišně od správního řádu vzhledem ke specifičnosti řešené problematiky a zpravidla se jedná o dlouhou praxí ověřené postupy.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Sjednocen postup procesu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy se vždy v přístupu k občanům, organizacím a firmám řídí příslušnými právními předpisy.

Ministerstvo vnitra. V plnění. Viz část I. materiálu, kap. 1fa).

Ministerstvo zahraničních věcí podporuje zjednodušení legislativního procesu a zpřehlednění správního řízení, zdůrazňuje však na základě vyhodnocování vízové praxe na ZÚ a průběhu licenčního procesu vývozu zbraní a střeliva, nutnost plného oddělení jak vízového procesu, tak i procesu vývozu zbraní a střeliva, od Správního řádu a tím, s ohledem na jejich specifičnost zejména v oblasti bezpečnostní, jejich speciální zákonnou úpravu řízení.

Ministerstvo zdravotnictví. Zvláštní procesní pravidla jsou uplatňována jen tam, kde použití obecného správního řízení vzhledem ke specifičnosti oblasti zdravotnictví není vhodné.

Ministerstvo zemědělství nemá v procesu správního řízení žádná zvláštní pravidla, využívá Správní řád.

Ministerstvo životního prostředí. V rámci novelizací právních předpisů jsou postupně rušeny výjimky z použití správního řádu, které již ztratily opodstatnění, neboť reflektovaly původní, dnes již zrušený zákon č. 71/1967 Sb.

Český telekomunikační úřad. Jak zákon č. 127/2005 Sb., tak zákon č. 29/2000 Sb. primárně stanoví postupy podle správního řádu (zákon č. 500/2004 Sb.), popř. podle jiných obecných právních předpisů (zákon o správě daní a poplatků, zákon o státní kontrole). Vzhledem ke specifičnosti kompetencí ČTÚ jsou však nezbytné jisté odlišnosti, avšak i v jejich případě jsou aplikovány obecné právní instituty (např. pro výběrová řízení apod.).

Český úřad zeměměřický a katastrální. Na řízení před katastrálními úřady se vztahuje správní řád.

Úřad průmyslového vlastnictví. Při analýze právní úpravy správního řízení je poskytována MV součinnost. Zvláštní procesní pravidla v právních předpisech na ochranu průmyslového vlastnictví jsou koncipována tak, aby splňovala mezinárodní závazky, které vyplývají pro Českou republiku z mezinárodních smluv, popřípadě z členství České republiky v Evropské unii.

e) zabránit ukládání nadměrné byrokratické zátěže na občany i samosprávy

Ministerstvo dopravy. Předkládání nových návrhů zákonů a vyhlášek, naplňování principů snižování administrativní zátěže podnikatelů. Provádění regulace RIA, konzultace a diskuse s dotčenými subjekty a odbornou veřejností.

Ministerstvo financí. Např. postupným zaváděním elektronické komunikace a vytvořením jednotného registračního, event. do budoucna i výběrního místa (v rámci projektu jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů – JIM). V oblasti finanční kontroly a přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků řešeno povinnou koordinací a plánování kontrol mezi kontrolními orgány. Novelou zákona o DPH (účinnost od 1. ledna 2010) jsou stanoveny zákonné podmínky pro elektronickou komunikaci při vracení daně a při podávání souhrnného hlášení. Sníží se administrativní zátěž daňových subjektů, spojená s podáváním běžných tiskopisů.

Celní správa ČR. Plněno v rámci systému elektronického celního řízení, informace, příručky a tiskopisy jsou k dispozici na internetových stránkách CS ČR.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Průběžně plněno. Např. od 1. prosince 2009 zjednodušeny některé tiskopisy v oblasti nemocenského pojištění.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Plněno kontrolou právních předpisů a sjednocováním postupů ministerstva (např. plánování veřejnoprávních kontrol hospodaření, kontrol projektů ze strukturálních fondů). Plní se bez ohledu na přijatou Strategii např. zjednodušováním žádostí o dotace v rámci podpory bydlení, snížením počtu vyžadovaných dokladů. Plní se též v rámci řešení programového cíle vlády spočívajícího ve snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže prostřednictvím revize právních předpisů.

Ministerstvo průmyslu a obchodu usiluje o minimalizaci státní regulace, zjednodušení legislativy a zvýšení transparentnosti legislativního procesu, zabraňování ukládání nadměrné byrokratické zátěže a o podporu etického jednání ve spolupráci s profesními organizacemi a dalšími společnostmi. V rámci plnění tohoto úkolu byl současně s novelou živnostenského zákona přijatou zákonem č. 130/2008 Sb., s účinností od 1. července 2008 zaveden dvoustránkový Jednotný registrační formulář. MPO je gestorem realizace a koordinace Plánu snižování administrativní zátěže podnikatelů do roku 2010, který schválila vláda ČR usnesením ze dne 21. dubna 2008 č. 446. Plnění cíle je sledováno formou každoročně vládě předkládaných zpráv – vždy do 31. března.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy v rámci svých aktivit průběžně zohledňuje tuto zásadu a podporuje elektronickou komunikaci i přijímání a hodnocení žádostí o dotace prostřednictvím

elektronické webové aplikace. Zde platí, co bylo řečeno v bodě 1a) minimalizovat státní regulaci části II. materiálu. Při plánovaném zavedení elektronické komunikace s občanem – CZECH POINT se riziko korupčního chování při nastavených pravidlech a dálkové komunikaci výrazně sníží. Dále MPO je koordinátorem snižování administrativní zátěže. MŠMT dalo najevo připravenost v jakémkoliv bodě své činnosti naplňovat usnesení vlády a podílet se na snižování nadbytečné byrokratické zátěže.

Ministerstvo vnitra. Koncepce snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže schválena usnesením vlády ze dne 16. března 2009 č. 302.

Ministerstvo zahraničních věcí. S ohledem na to, že MZV má působnost především do zahraničí, týkají se kroky MZV v rámci snížení nadměrné byrokratické zátěže zejména v organizaci vízového procesu na ZÚ (vyšší podíl elektronizace úkonů – např. již zmíněná implementace internetové registrace žadatelů o vízum - tzv. Visapoint), dále zavedením elektronické komunikace s občanem (CZECH POINT) a občanů ČR v případech žádostí o konzulární pomoc, která je poskytována v mezích interních předpisů selektivně podle možností každého zastupitelského úřadu v zahraničí.

Ministerstvo zdravotnictví. Ministerstvo je prostřednictvím svých zástupců zapojeno do činnosti meziresortní koordinační skupiny ustavené Ministerstvem vnitra k řešení programového cíle vlády č. 07.01 (93) - „Vláda bude důsledně usilovat o snižování nadbytečných regulací a byrokratické zátěže“.

Ministerstvo zemědělství utvořilo tzv. anti-byrokratickou komisi, jejíž výstupy jsou přímo aplikovány nejen na resort MZe, ale i na vybrané státní podniky, jichž je MZe zřizovatelem a veřejné výzkumné instituce, jichž je MZe zakladatelem, v rámci proběhlého protikorupčního auditu.

Ministerstvo životního prostředí podporuje eGovernment, informační systém datových schránek, který umožní občanům a právnickým osobám elektronickou komunikaci s orgány veřejné moci, podporuje zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů.

Český báňský úřad. Plní se průběžně, viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Český telekomunikační úřad. Na webových stránkách ČTÚ jsou umístěny přehledné formuláře k podávání různých druhů žádostí, jakož i stanoveny přehledné a srozumitelné postupy k uplatnění práv právnických i fyzických osob. Návrh komplexní novely zákona č. 127/2005 Sb. v rámci jeho revize počítá s dalším snižováním administrativní zátěže podnikatelských subjektů či jejím odstraňováním (jde např. o oblast univerzální služby, kdy navrhovaná právní úprava odstraňuje administrativní zátěž podnikatelských subjektů, jako potencialních i faktických plátců na účet univerzální služby, existující přímo v souvislosti s určováním výše jejich příspěvků).

Energetický regulační úřad zjednodušil a upřesnil se způsob dokládání žádostí o udělení licence.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost zapracoval do novel předpisů upravujících působnost SÚJB ustanovení snižující administrativní zátěže ve vztahu k žadatelům o povolení k výkonu činností v působnosti SÚJB. V novele zákona č.19/1997 Sb., je zapracováno další snížení administrativní zátěže podnikatelů při ohlašování vývozu a dovozu nebezpečných chemických látek celním úřadům. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Úřad průmyslového vlastnictví. V rámci snižování byrokratické zátěže zpřístupnil ÚPV veřejnosti, prostřednictvím internetu, elektronicky vyplnitelné formuláře k podávání různých druhů žádostí (včetně přihlášek) a on-line rešeršní databáze. Veřejnost může rovněž využívat služeb elektronické podatelny pro elektronické podávání přihlášek a žádostí. Ke snižování nadměrné byrokratické zátěže byl v roce 2008 vypracován Plán snižování administrativní zátěže podnikatelů, který se plní průběžně.

f) zrovnoprávnit elektronickou a listinnou formu komunikace občana s úřadem a úřadů navzájem

Ministerstvo dopravy. Možnost využívání elektronických podpisů, zavedení datových schránek.

Ministerstvo financí. Uplatňováno při elektronickém rozeslání materiálů do meziresortního připomínkového řízení. Využívá se elektronická komunikace s občany a úřady. Na internetových stránkách MF je nastavena centrální e-mailová adresa pro podávání stížností a petic i odkaz na resortní protikorupční linku. Mezi úřady se postupuje podle zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů. Zahájení užívání systému datových schránek v praxi. Upřednostněna elektronická forma doručování písemností správcem daně, pokud je jejich příjemcem „majitel“ datové schránky.

Celní správa ČR. Zavedeny standardizované elektronické postupy v celním řízení včetně podávání elektronického celního prohlášení, daňového přiznání a hlášení INTRASTAT, komunikace prostřednictvím datových schránek a elektronické podatelny.

Ministerstvo kultury. V roce 2009 došlo k podstatné elektronizaci komunikačních procesů ministerstva. Do rutinního provozu byl uveden nový systém elektronické spisové služby, externí elektronická komunikace s Úřadem vlády plně nahradila listinnou formu, realizovaly se veškeré podmínky pro zrovnoprávnění elektronické a listinné komunikace v rámci resortu i s ostatními subjekty veřejné správy a s občany.

Ministerstvo obrany. Elektronická komunikace je využívána v souladu a za podmínek stanovených zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Většina formulářů žádostí používaných v rámci resortu je dostupná na webové stránce příslušného úřadu. MPSV vyřizuje stížnosti zaslané e-mailem, i pokud nejsou opatřeny zaručeným elektronickým podpisem, pokud jsou smysluplné a šetřitelné.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Elektronická komunikace MMR s občany a ostatními úřady funguje prostřednictvím datových schránek tam, kde je to možné (ověřuje se existence DS) a prostřednictvím e-mailů podepsaných elektronickým podpisem. Dokumenty jsou zasílány ve formátu pdf, případně jako dokumenty Wordu či Excelu (dále i možnost jiných formátů). Dokumenty jsou z MMR odesílány prostřednictvím systému spisové služby (EPIS, ARSYS).

Ministerstvo průmyslu a obchodu. Spuštěno od 1. října 2008.

Ministerstvo spravedlnosti. E-justice, úkol splněn. Na zasedání vlády projednáno 14. listopadu 2007.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyřizuje rovnoprávně podání a stížnosti podané jak listinnou, tak elektronickou formou. MŠMT má povinnost používat datové schránky.

Ministerstvo vnitra. Vyhlášen zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentu, který vešel v účinnost 1. července 2009. Viz část I. materiálu, kap. 1db).

Ministerstvo zahraničních věcí. Komunikace občana ČR s MZV je především v oblasti obecných podání, stížností a žádostí o informace, popř. stížnosti podle zákona č. 106/1999 Sb., o přístupu k veřejným informacím, ve znění pozdějších předpisů. Stížnosti jsou vyřizovány v souladu se zákonem a Správním řádem, elektronická a písemná forma jsou zcela rovnocenné a vzájemně se podporují. MZV dále podporuje co nejširší aplikaci činností v působnosti zákona 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo zdravotnictví. Běžná součást veřejné správy na MZD. Zahrnuto do složení monitorovacího výboru operačních programů.

Ministerstvo zemědělství využívá informační systémy (včetně e-klep, ISAP, SAP, Velké knihy dlužníků, AFIS), elektronickou poštu, elektronický podpis. Vnitřní připomínkové řízení probíhá i v elektronické formě (efektivnější, rychlejší, hospodárnější).

Ministerstvo životního prostředí. V rámci působení resortu MŽP se usiluje o širokou aplikaci činností ve smyslu schváleného zákona 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů. Zákonem č. 25/2008 Sb. byl zaveden systém elektronického plnění vybraných ohlašovacích povinností.

Český báňský úřad. V současnosti jsou vytvářeny podmínky pro provádění většiny úkonů elektronickou formou, a to především v rámci vedení správního řízení a vnitřní komunikace. V rámci SBS byly zřízeny elektronické podatelny užívající zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb.

Český statistický úřad. V ČSÚ je zřízena elektronická podatelna užívající zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb, umožňující činit právní úkony v elektronické podobě podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím a zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Český telekomunikační úřad. V rámci ČTÚ byl vytvořen soubor vzorů používaných pro opakující se úkony při vedení správního řízení v rámci ČTÚ (v souladu se zákonem č. 127/2005 Sb., zákonem č. 29/2000 Sb. a zákonem č. 500/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů). V současnosti jsou v ČTÚ rovněž vytvořeny podmínky pro provádění určitých úkonů elektronickou formou (prostřednictvím datových schránek), a to především při komunikaci s ostatními orgány veřejné správy a právníckými osobami v rámci vedení správního řízení.

Český úřad zeměměřický a katastrální. Výpisy z katastru nemovitostí je již možné v listinné formě obdržet nejen na katastrálních úřadech, ale např. i prostřednictvím notáře nebo České pošty a. s. V elektronické formě je může každý obdržet prostřednictvím dálkového přístupu k údajům katastru nemovitostí.

Národní bezpečnostní úřad. Realizováno v souladu se zákonem č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů.

Správa státních hmotných rezerv. Uplatňováno při elektronickém rozesílání materiálů do meziresortního a resortního připomínkového řízení. Na SSHR byla zřízena elektronická podatelna užívající zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Byla propojena vnitřní spisová služba s datovými schránkami.

Úřad průmyslového vlastnictví. V roce 2008 byla implementována nová verze elektronické podatelny, která nabízí oproti předchozí verzi elektronického podávání vyšší uživatelský komfort při vyplňování a odesílání formulářů. Prostřednictvím elektronické podatelny lze podávat nejen přihláškové formuláře, ale také veškeré používané žádosti. Elektronické podávání nabízí uživatelům kvalitní a bezpečnou formu komunikace s ÚPV při současné úspoře finančních nákladů a času. Uživatel již nepotřebuje žádný dodatečný software pro podepisování formulářů. Od roku 2009 byla do procesu komunikace ÚPV s občany/úřady zahrnuta i služba datových schránek. Obecně se při komunikaci mezi ÚPV a občanem postupuje dle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

g) spolupracovat s profesními a dalšími organizacemi při podpoře etického jednání v jednotlivých oblastech společnosti a při vytváření protikorupční atmosféry ve společnosti

Ministerstvo dopravy. V rámci přípravy a tvorby nových návrhů zákonů a vyhlášek viz Část I. materiálu, kap. 10d). Dále se plní v rámci Kodexu etiky zaměstnanců ve veřejné správě a v rámci Etického kodexu interních auditorů a v rámci spolupráce s Občanským sdružením Etika podnikání a veřejné správy.

Ministerstvo financí. Řeší se metodickou a vzdělávací činností úředníků veřejné správy. Podpora etického jednání je zajišťována využíváním zkušenosti z jiných oborů při vzdělávání zaměstnanců, účastí na mezinárodních projektech v protikorupční oblasti (OECD). Nepřetržité vzdělávání pracovníků daňové správy v oblasti boje proti korupci je zakotveno v Interním protikorupčním programu daňové správy, jeho přímá aplikace je pak dána speciálním školením pracovníků územních finančních orgánů ve vzdělávacích zařízeních. V oblasti finanční kontroly zpracováním manuálů pro audit, kontrolu a implementaci vnitřních řídicích a kontrolních systémů, jejichž součástí jsou i etické kodexy. Nezávislost AO je dána mezinárodními standardy pro výkon auditu, statutem AO a Etickým kodexem pro auditory vykonávající audit fondů EU. Spolupráce s Asociací českých stavebních spořitelů a Asociací penzijních fondů ČR mj. s důrazem na etické jednání stavebních spořitelů i penzijních fondů vůči jejich klientům. Spolupráce a koordinace činnosti s příslušnými ministerstvy, Pozemkovým fondem ČR, Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových, Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, asociacemi podnikatelských subjektů, Hospodářskou komorou apod.

Ministerstvo kultury. Příkazem ministra kultury č. 1/2009 byla vydána Pravidla systematického vzdělávání zaměstnanců, která reflektují i plnění úkolů Strategie.

Ministerstvo obrany. V rámci kolektivní smlouvy spolupracují oprávnění vedoucí pracovníci rezortu s odborovými organizacemi zastupujícími občanské zaměstnance ministerstva nejen v oblasti uspokojování jejich potřeb, ale i v boji proti korupci. Další spolupráce s organizacemi mimo rezort MO je již popsána v části I. materiálu, kap. 10f).

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Plnění úkolu viz část I. materiálu, kap.10f).

Ministerstvo pro místní rozvoj. Plní se např. spoluprací se Svazem měst a obcí, v rámci Profesního a etického řádu České komory autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě a Profesního a etického řádu České komory architektů, dále v rámci Etického kodexu interních auditorů a v rámci Kodexu etiky zaměstnanců ve veřejné správě.

Ministerstvo spravedlnosti. Řešeno průběžně ve spolupráci s TIC.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy přispívá k zabezpečování transparentnosti dotačních a rozvojových programů zveřejňováním výsledků těchto programů. Zároveň se pro zajištění transparentnosti programů účastní výběrového procesu a výběrových komisí také zástupci krajů, jiných resortů a nestátních neziskových organizací, případně zástupci menšin. Tímto je zajištěna nezávislá kontrola výběrového procesu. Např.: Odbor mezinárodní spolupráce ve výzkumu a vývoji a odbor programů výzkumu a vývoje postupují při hodnocení v souladu s § 21 zákona č. 130/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Tato hodnocení provádí odborný poradní orgán složený z 10 – 19 členů, kteří mají odborné předpoklady k posouzení návrhů projektů. Na základě jejich hodnocení a návrhu pořadí návrhů, poskytovatel rozhoduje o výběru projektů určených k veřejné podpoře. Spolupráce je uplatňována, např. prohlubováním spolupráce s reprezentací VŠ s AV ČR a dalšími výzkumnými organizacemi ze sféry veřejné a i soukromé. Skupina pro sociální programy ve školství a odbor pro mládež přispívají k zabezpečování transparentnosti dotačních a rozvojových programů zveřejňováním výsledků těchto programů, včetně jejich zdůvodnění při neposkytnutí dotace na webových stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Zároveň se pro zajištění transparentnosti programů účastní výběrového procesu a výběrových komisí také zástupci krajů,

jiných resortů a nestátních neziskových organizací, případně zástupci menšin. Tímto je zajištěna nezávislá kontrola výběrového procesu.

Ministerstvo vnitra již několik let řeší uvedený úkol formou vyhlášení dotačního programu pro nestátní neziskové organizace „Prevence korupčního jednání“. Viz část I. materiálu, kap. 10f).

Ministerstvo zahraničních věcí novelizovalo s účinností od 1. prosince 2009 Kariérní řád diplomatických pracovníků, odvolávající se mimo jiné na Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě a potřebu jeho dodržování za účelem transparentního, morálního a neúplatného chování zaměstnanců MZV v interakci s veřejným a soukromým sektorem. Zdůraznění Kodexu etiky by mělo rozšířit možnosti MZV sankcionovat zaměstnance v případě jeho porušení, zejména též zamezením kariérního postupu. Nově příchozí zaměstnanci jsou seznamováni s Etickým kodexem zaměstnanců ve veřejné správě proti podpisu, stávající zaměstnanci s ním byli seznámeni sdělením ředitele Generální inspekce v květnu 2006 a připravuje se aktualizace seznámení cestou vedoucích pracovníků v ústředí i v zahraničí (viz též výše). Podpoře etického jednání přispívají určitým způsobem i povinné bezpečnostní prověrky NBÚ u všech zaměstnanců MZV. Za účelem vytvoření zákonných podmínek pro posílení odpovědnosti veřejných funkcionářů při správě majetku, nakládání s finančními prostředky MZV, rozhodování při zadávání veřejné zakázky byla v roce 2008 vytvořena Směrnice o realizaci zákona o střetu zájmů, která upravuje postup při realizaci zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů na Ministerstvu zahraničních věcí. Generální inspekce věnuje trvalou pozornost zaškolování pracovníků připravujících se k práci v zahraničí, u kterých je možné předpokládat, že se mohou setkat s korupčním prostředím. V souvislosti s pravidelnou rotací pracovníků MZV tak před jejich výjezdem na ZÚ zaškoluje Generální inspekce vedoucí ZÚ, zástupce vedoucích ZÚ (na ZÚ nejvyšší politické důležitosti) a vedoucí finančně-hospodářských úseků v možných úskalích agendy finančně-hospodářské a konzulární, mimo jiné též v zájmu včasné identifikace případného korupčního jednání. Od října 2009 bylo rozhodnutím ministra zahraničních věcí zahájeno hromadné zaškolování konzulárních pracovníků v rámci předvýjezdové přípravy, jehož první pilotní modul školení byl obohacen o protikorupční školení ředitelem Generální inspekce. I do budoucna bude zaškolování konzulárních pracovníků obsahovat tuto problematiku. Odbor hlavního účetního (OHÚ) postupně zkvalitňuje několikaměsíční přípravu pracovníků finančně-hospodářských úseků ZÚ, a to i s výhledem rozšíření jejich zaškolení na ZÚ v rámci několikatydenních stáží pod dohledem zkušenějších vyslaných pracovníků.

Ministerstvo zemědělství úzce spolupracuje s resortními organizacemi i odbornou veřejností (včetně poskytování podkladů diplomantům v rámci přípravy jejich diplomové/bakalářské práce, poskytování informací veřejnosti). MZe navázalo efektivní spolupráci (v rámci školení, metodické podpory) s TIC od r. 2006.

Ministerstvo životního prostředí. Viz úkol v Části I. materiálu, kap. 10f). Příznivá atmosféra spolupráce a etického jednání je nastavena mj. v rámci systému EMAS. Při řešení odborné a legislativní problematiky jsou kontaktovány odborné asociace s cílem prosadit aplikaci etických norem. V poradních orgánech ministra je zastoupena odborná veřejnost a profesní svazy při tvorbě novelizace právních předpisů.

Český báňský úřad zejména využívá konzultací a přednášek TIC, případně jiných organizací; konkrétně využívá informací MV specializovaných na boj s korupcí, mimo jiné i internetovou stránkou www.korupce.cz.

Český statistický úřad. Účast v Mezirezortní koordinační skupině pro boj s korupcí. V souladu s interním protikorupčním programem ČSÚ je zařazeno do plánu vstupního vzdělávání nových zaměstnanců proškolení v oblasti boje proti korupci a tato problematika je zařazena do osnovy hodnotících rozhovorů vedoucích zaměstnanců s podřízenými.

Český telekomunikační úřad. Spolupráce s ÚOHS, ČOI a ÚOOÚ v rámci zákona o elektronických komunikacích i v rámci příslušných dohod o spolupráci a výměně informací. Současně probíhá i ústní

komunikace s asociacemi provozovatelů sítí a poskytovatelů služeb elektronických komunikací (APVTS, APMS).

Český úřad zeměměřický a katastrální. V plánovaných programech vzdělávání vedoucích zaměstnanců resortu byly v letech 2008 – 2009 bloky věnované korupci ve státní správě pro personální rezervy, vedoucí kanceláře úřadů, interní auditory a vedoucí zaměstnance inspektorátů realizovány prostřednictvím semináře nevládní neziskovou organizací TIC (proškoleny celkem 93 zaměstnanců).

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Navázána spolupráce s TIC. Viz část I. materiálu, kap. 10f).

Úřad průmyslového vlastnictví. Na vytváření protikorupční atmosféry ve společnosti se ÚPV podílí formou spolupráce v ustanovené Meziresortní koordinační skupině pro boj s korupcí. Zásady etického jednání jsou v ÚPV obecně podporovány, přičemž každý zaměstnanec je v rámci vstupního vzdělávání seznámen s „Kodexem etiky zaměstnanců ve veřejné správě“, který byl vydán usnesením vlády ČR č. 270/2001.

h) posilovat odolnost orgánů veřejné správy proti korupci například formou nácviku řešení korupčních situací, jednoznačným určením odpovědnosti za přijaté řešení

Ministerstvo dopravy. Neprovádí se formou nácviku, ale je trvale prováděno seznamováním zaměstnanců v resortu dopravy s Resortním interním protikorupčním programem na příslušný kalendářní rok.

Ministerstvo financí. Řešeno Akčním plánem plnění priorit a cílů Národní strategie na ochranu finančních zájmů ES v ČR. Účast nově přijatých zaměstnanců na semináři „Krizová komunikace, obrana proti manipulaci a korupci“ a „Nácvik protikorupčních situací“ pořádaném MF. Dosud se uskutečnilo 40 běhů tréninku. Pro zaměstnance vykonávající státní dozor nad loteremi a sázkami je organizován 2x ročně třídní interaktivní tréninkový program zaměřený na obranu proti manipulaci a korupci. K posílení odolnosti orgánů daňové správy byla vydána metodická pomůcka pro vyhledávání úplatků, která je k dispozici na Intranetu České daňové správy pro vnitřní potřebu. Nácvik řešení korupčních situací je součástí aktualizovaného Interního protikorupčního programu.

Celní správa ČR. Problematika etiky a integrity je zahrnuta do učebních osnov základního celního kurzu v předmětu „Všeobecná příprava“. Realizace vzdělávacích projektů na podporu integrity a boje proti korupci se zaměřením na jednotlivé činnosti a procesy v CS ČR.

Ministerstvo obrany. V souladu s usnesením vlády i ARPP jsou poučováni všichni příslušníci resortu, jak se mají zachovat v případě ohrožení korupcí. Již rezortní tradicí je provádění specializačních kurzů, zaměřených mj. na oblast boje proti korupci. V hodnoceném období byly (v roce 2008 a 2009) uskutečněny na Univerzitě obrany týdenní kurzy, ve kterých byly mj. projednávány modelové korupční situace. V obou letech byla gestorem – Inspekcí ministra obrany – vyvíjena metodická a přednášková aktivita k implementaci protikorupčních opatření do vybraných činností prováděných v působnosti resortu MO.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Plnění úkolu viz část I. materiálu, kap. 10f).

Ministerstvo pro místní rozvoj. Součástí vstupního vzdělávání nových zaměstnanců je proškolení z Kodexu etiky zaměstnanců ve veřejné správě, seznámení pracovníků s aktualizovaným Resortním protikorupčním programem, seznámení pracovníků s postupem při aplikaci Informačního zákona.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Součástí boje proti dalším formám korupce je i dodržování etických pravidel formulovaných v Etickém kodexu výzkumníka. Cíle Etického rámce výzkumu jsou zaměřeny do oblasti individuální etické odpovědnosti výzkumného pracovníka (publikování, autorství, hodnotitelská činnost) tak i do oblasti etiky výzkumné instituce. MŠMT v

oblasti výzkumu, vývoje a inovací a souvisejících oblastech dbá na dodržování etických pravidel, která byla konkretizována s využitím národních a zahraničních zdrojů v Etickém rámci výzkumu, který vzala na vědomí vláda svým usnesením ze dne 17. srpna 2005 č. 1005. MŠMT uplatňuje konkrétní principy Etického rámce jak při agendě spojené s poskytováním veřejné podpory VaVaI prostřednictvím programů z národních zdrojů, tak v posledních letech zejména při agendě spojené s čerpáním prostředků ze zahraničních zdrojů, např. při administraci programů financovaných z evropských zdrojů – ESF a ERDF.“ Etický rámec výzkumu je uplatňován především při uzavírání dohod s výzkumníky o provedení práce k vypracování oponentních posudků k návrhům projektů. Etický rámec výzkumu je umístěn na webových stránkách MŠMT – <http://www.msmt.cz> a na stránkách Rady pro výzkum, vývoj a inovace – <http://www.vyzkum.cz>. Na MŠMT se realizují školení zaměstnanců v boji proti korupci (školení proběhlo v prosinci 2008).

Ministerstvo vnitra zařadilo v roce 2007 problematiku související s korupcí do vstupního i prohlubujícího vzdělávání zaměstnanců MV. Dále zaměstnanci MV absolvovali v letech 2008 i 2009 kurzy realizované Institutem státní správy, které byly zaměřeny na etiku ve veřejné správě, preventivní opatření a postupy při předcházení korupčním jednáním a korupčním situacím ve státní správě, zadávání veřejných zakázek, finanční řízení a kontrolu při čerpání rozpočtových prostředků EU apod.

Ministerstvo zahraničních věcí. Na MZV probíhá zejména formou vyhodnocování funkčnosti systému řídicí kontroly, procesu finančních toků, včetně upřesňování pracovních náplní a posilování osobní odpovědnosti zaměstnanců za svěřené činnosti. Pracovníci GI se účastnili několika seminářů s protikorupční tematikou (rozpoznávání korupčního jednání, předcházení korupčním situacím, řešení případových situací apod.), které organizovala společnost TIC. Dále plněno v rámci opatření dle bodu 1g) části II. materiálu, viz výše.

Ministerstvo zdravotnictví. Neprovádí se formou nácviku, je součástí vstupního vzdělávacího bloku zaměstnanců, jednoznačnou odpovědností zaměstnanců za přijatá opatření stanovenou Organizačním řádem, pracovní náplní a interními předpisy ministerstva.

Ministerstvo zemědělství v r. 2008 uspořádalo odborné školení TIC, jehož nedílnou součástí byla modelace případových studií korupčního jednání (ve veřejných zakázkách, dotačním řízení, nakládání s majetkem státu). Odborné školení bude pořádáno ve spolupráci s TIC i v r. 2010.

Ministerstvo životního prostředí. Viz úkol v Části I. materiálu, kap. 10f).

Český telekomunikační úřad. Absolvování semináře „Prevence korupčního jednání“ všemi vedoucími zaměstnanci v říjnu 2007 a semináře k protikorupční problematice uskutečněného společností TIC v lednu 2010. Protikorupční problematice je rovněž věnována pozornost při vstupním vzdělávání zaměstnanců a manažerském školení.

Český úřad zeměměřický a katastrální. V dlouhodobě koncipovaných programech vzdělávání vrcholového a středního managementu jsou zařazeny bloky věnované problematice korupce ve státní správě vč. právních a etických aspektů a sociálně psychologických hledisek korupčního chování. Při přijímání zaměstnanců na vytipované pozice jsou zkoumány rizikové faktory (hodnotová orientace, vnější a vnitřní oslovitelnost, postojoivá shoda aj.), které mohou ovlivnit jejich chování v možném korupčním prostředí, psychodiagnostickými metodami. V letech 2008 a 2009 bylo psychodiagnostickými metodami vyšetřeno v rámci personálního auditu 73 zaměstnanců.

Energetický regulační úřad. Školení vedoucích zaměstnanců k etickému chování a organizační kultuře při činnosti správních orgánů bylo organizováno při přípravě a zpracování opatření č. 12/2009 – interní protikorupční program.

Správa státních hmotných rezerv. Zaměstnanci zařazení na pozici interních auditorů absolvovali školení v oblasti etického chování a na téma prevence korupčního jednání pořádané Institutem státní správy a Českým institutem interních auditorů.

Úřad průmyslového vlastnictví. V roce 2008 přispěla k posílení odolnosti ÚPV proti korupci mj. i příprava na certifikaci a certifikace systému řízení kvality dle normy ČSN EN ISO 9001:2000. V rámci přípravy na certifikaci systému řízení kvality byly veškeré procesy ÚPV zmapovány a zapracovány do procesních map. Z procesních map je zřejmá provázanost jednotlivých procesů, stejně tak jako odpovědnost za přijatá řešení a jejich kontrolu. V souladu s požadavky normy ČSN EN ISO 9001:2000 jsou veškeré procesy každoročně přezkoumány interním auditem a dozorovým (externím) auditem. V roce 2009 byla odolnost ÚPV proti korupci posílena prostřednictvím přijatého Protikorupčního programu, jehož obsahem jsou základní protikorupční opatření. K odolnosti ÚPV proti korupci přispívá rovněž i soulad systému řízení informační bezpečnosti s požadavky normy ČSN ISO/IEC 27001:2005, pravidelné řídicí kontroly ze strany vedoucích zaměstnanců, pravidelná analýza rizik, diverzifikace odpovědnosti v rozhodovacím a schvalovacím procesu, nezávislé interní audity a striktní dodržování interních a právních předpisů, metodických pokynů.

i) zavést protikorupční výchovu dětí a mládeže v rámci systému vzdělávání v předškolních a školských zařízeních

Ministerstvo obrany. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Protikorupční výchova dětí a mládeže je zahrnuta v Rámcových vzdělávacích programech pro předškolní, základní, střední odborné a vyšší odborné vzdělávání, v oblasti speciálního vzdělávání a institucionální výchovy a v Metodice pro podporu tvorby školního vzdělávacího programu ve školských zařízeních pro zájmové vzdělávání.

Ministerstvo vnitra. V oblasti policejního školství je úkol průběžně plněn. Viz část I. materiálu, kap. 1ca).

Ministerstvo zemědělství. Práce s mládeží je zajištěna prostřednictvím Českomoravské myslivecké jednoty, Českého rybářského svazu a Moravského rybářského svazu.

Ministerstvo životního prostředí. V rámci ekologické výchovy, vzdělávání a osvěty je protikorupční etika samozřejmou součástí výchovy dětí a mládeže. Environmentální vzdělávání a výchova jsou mimo jiné nástrojem boje proti kriminalitě i proti korupci.

j) uplatňovat zásadu diversifikace odpovědnosti v rozhodovacím a schvalovacím procesu

Ministerstvo dopravy. Odpovědnost v rozhodovacím a schvalovacím procesu je stanovena Organizačním řádem MD a dalšími vnitřními předpisy MD.

Ministerstvo financí. Odpovědnost v rozhodovacím a schvalovacím procesu je v oblasti finančního řízení a kontroly vymezena v § 26 a 27 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů (tj. předběžná, průběžná a následná kontrola) a úkoly definovanými v Akčním plánu; operačním manuálem AO je nastaveno oddělení funkcí jednotlivých pracovníků dle jejich pracovní náplně. Zásada diversifikace je uplatňována ve vazbě na Organizační řád MF. Pravomoci pracovníků jsou diversifikovány vymezením kompetence při nakládání s prostředky rozpočtu jak v rozhodovacím, tak i schvalovacím procesu. Odpovědnost v rozhodovacím a schvalovacím procesu je zavedena na všech úrovních řízení u orgánů správy daní.

Celní správa ČR. V rámci technologie celního řízení jsou nasazeny informační systémy, jejichž automatické kontrolní mechanismy rozdělují odpovědnost v rozhodovacím procesu mezi více osob.

Ministerstvo kultury. Aktualizace Dispozičního řádu byla v roce 2008 doplněna aktualizací Aprobáčnického řádu a v roce 2009 aktualizací Spisového a skartačního řádu.

Ministerstvo obrany. Vícestupňový rozhodovací proces s předchozími doporučeními hodnotících komisí jako poradních orgánů složených ze zástupců různých organizačních celků MO, popř. jiných ústředních orgánů státní správy.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Je řešeno v rámci organizačního řádu MPSV a popisů pracovních činností jednotlivých pracovníků.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Plní se, viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vlády ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Tato problematika je řešena na základě Příkazu ministra č. 3/2002, č.j. 21 501/2002-I/1 (ve znění Příkazů č. 5/2006 a č. 1/2007), kterým se upravuje předběžná řídicí finanční kontrola a oprávnění příkazců operací a je podrobně rozpracována ve Směrnici upravující předběžnou řídicí finanční kontrolu na MŠMT od 1. ledna 2005 v návaznosti na zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, č.j. 29 570/2004-17, (ve znění Dodatku č. 1 č.j. 11 864/2006-17 a Dodatku č. 2 č.j. 5 184/2007-17). Zásada diversifikace odpovědnosti v rozhodovacím a schvalovacím procesu je včleněna do prováděcích dokumentů OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a OP Výzkum a vývoj pro inovaci. Diversifikace OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost je plněna.

Ministerstvo vnitra uplatňuje zásadu diversifikace odpovědnosti v rozhodovacím procesu prostřednictvím institutu oprávněné úřední osoby ve smyslu § 15 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů a interního pokynu, kterým je stanoven rozsah podpisových oprávnění. Důsledně jsou dodržovány zákonné postupy a interní pokyny v řízení (podpisová oprávnění, způsob kontaktu s účastníky řízení, vyloučení oprávněné úřední osoby z důvodu možné podjatosti).

Ministerstvo zahraničních věcí. Odpovědnost v rozhodovacím a schvalovacím procesu je v oblasti finančního řízení a kontroly vymezena § 26 a 27 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů (tj. předběžná, průběžná a následná kontrola), což v praxi na MZV implikovalo zavedení funkcí správců rozpočtu v rámci Odboru správy rozpočtu (OSR), čímž došlo k oddělení pravomocí a odpovědnosti příkazců operace, správců rozpočtu a hlavního účetního ve finančních procesech. Zásada diversifikace odpovědnosti v rozhodovacím a schvalovacím procesu je dále mimo jiné kvantifikována v nové interní normě – Směrnici o nakládání s finančními prostředky v resortu MZV.

Ministerstvo zdravotnictví. V procesech, kdy je rozhodováno o nakládání z finančními prostředky je vždy důsledně dodržována zásada diverzifikace mezi rozhodováním a schvalováním – viz Příkaz ministra č. 26/2007, vícestupňové rozhodování v rámci procesu zadání VZ, nebo při rozhodování o financování programů reprodukce majetku za účasti státního rozpočtu (dotační řízení).

Ministerstvo zemědělství. Interní předpis MZe upravující zadávání veřejných zakázek (Příkaz ministra zemědělství č. 2/2008) rozděluje nejen činnost zadavatele a člena hodnotící komise, ale i administrátora veřejné zakázky, správce, věcného schvalovatele, schvalovatele formálně právních náležitostí a schvalovatele obchodních podmínek v aplikaci. MZe je odvolacím orgánem v řízení o dotacích (prvoinstančním orgánem je Státní zemědělský intervenční fond).

Ministerstvo životního prostředí. Uplatňování zásady 4 očí a dvou podpisů, důsledné dodržování § 26 a 27 zák. č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), v platném znění. Tyto principy byly promítnuty do Směrnice MŽP č. 8/2009 o systému vzdělávání zaměstnanců MŽP, v níž jsou popsány pravidla financování vzdělávání a přihlašování k účasti na placených vzdělávacích akcích.

Český báňský úřad. V procesech, kdy se rozhoduje o nakládání s finančními prostředky je vždy, v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů, důsledně dodržována zásada diverzifikace mezi rozhodováním a schvalováním.

Český statistický úřad. V ČSÚ je vydána Směrnice předsedy ČSÚ č. 8/2009 o hospodaření s rozpočtovými prostředky, o oprávnění disponovat s rozpočtovými prostředky, bankovními účty a některých dalších zmocněních, ze dne 27. října 2009, stanovuje uplatňování zásady 4 očí a dvou podpisů, dodržování zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), v platném znění.

Český telekomunikační úřad. Rozhodovací a schvalovací procesy obecně jsou v ČTÚ v rámci vnitřní úpravy nastoleny jako vícestupňové, popř. podmíněny stanovisky více vedoucích subjektů na stejné úrovni. Pokud jde o správní řízení vedená u ČTÚ, platí pro ně dvoustupňový instanční systém.

Správa státních hmotných rezerv. Odpovědnost v rozhodovacím a schvalovacím procesu je v oblasti finančního řízení a kontroly vymezena v ustanovení § 26 a 27 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů (v podmínkách SSHR především předběžná, průběžná a následná kontrola); je nastaveno oddělení funkcí jednotlivých pracovníků dle jejich pracovní náplně – odděleny funkce příkazce operace, správce rozpočtu a hlavní účetní.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Dvě oprávněné úřední osoby v rámci správ. řízení (princip nejméně čtyř očí). Kolektivní posuzování dokumentace, pravidelné a namátkové kontroly rozhodovacího procesu.

Úřad průmyslového vlastnictví. Úkol splněn – viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Dále je třeba, aby prokázané případy korupčního jednání byly medializovány a veřejně odsouzeny. Povědomí veřejnosti o správném postupu při získání poznatků nebo podezření z korupčního jednání musí být systematicky zvyšováno a upevňováno přesvědčení o smysluplnosti obrany proti korupci.

Celní správa ČR. Veřejnost je o výsledcích protikorupčních opatření informována prostřednictvím časopisu – měsíčníku celní správy CLO-DOUANE. Prokázané případy korupčního jednání zaměstnanců CS ČR jsou uváděny v hromadných sdělovacích prostředcích.

Ministerstvo obrany. Sledované případy závadového jednání jsou průběžně zveřejňovány na internetu a intranetových stránkách MO a zevšeobecňovány v rámci řídicí práce všech statutárních orgánů.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Nebyl zaznamenán žádný případ, kdy by bylo prokázáno korupční jednání.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Za období 2008 – 2009 evidován pouze jeden případ podání, které se týkalo korupčního jednání pracovníků ministerstva (nedůvodný). Ostatní podněty jsou charakteristické svým obecným upozorněním na korupci ve veřejné správě, bez konkrétního určení.

Ministerstvo spravedlnosti. V rezortu Ministerstva spravedlnosti byl řešen pouze 1 případ v roce 2001. Získávání poznatků a podezření z korupčního jednání nelze z taktických důvodů a presumpce nevinny zveřejňovat.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Nenastal případ, kdy by došlo k prokázání korupčního jednání. Zásada zveřejnit prokázané případy korupčního jednání je obsažena v Rezortním interním protikorupčním programu.

Ministerstvo zemědělství úzce spolupracuje s TIC, úřadem OLAF (zřízeném při Evropské komisi) v boji proti podvodům. MZe poskytuje informace veřejnosti i v rozsahu řízení orgánů činných v trestním řízení. (viz informace o řízení Úřadu pro ochranu hospodářské soutěži „ÚOHS“ při nesprávném zadání veřejných zakázek)

Útvar odhalování korupce a finanční kriminality SKPV PČR. Útvar standardně informuje prostřednictvím svého tiskového mluvčího o případech zahájeného trestního stíhání za trestné činy úplatkářství tam, kde to nenarušilo trestní řízení, a to mj. na internetových stránkách útvaru v rámci stránek Policie ČR na www.mvcr.cz. K úspěšným preventivním opatřením patří i přednášková činnost vybraných pracovníků útvaru na téma korupčních rizik u mimoresortních institucí a organizací (např. katastrální úřady aj.).

S ohledem na to se navrhuje:

a) zavést povinnost veřejného připomínkového řízení (prostřednictvím internetu) k připravovaným právním předpisům

Ministerstvo dopravy. Vytvoření volně přístupné internetové aplikace „Registr aktivních legislativních prací“ na webových stránkách MD, ve které jsou uveřejňovány texty připravované legislativy s možností zaslání komentářů veřejnosti k jednotlivým legislativním pracím.

Ministerstvo financí. Např. novela zákona o cenách byla před jejím předložením vládě podrobena veřejné diskusi na webových stránkách MF. Shodný postup byl uplatněn při přípravě nového herního zákona, resp. jeho věcného záměru. Návrhy zákonů jsou buď uveřejněny na internetu, nebo zasílány profesním asociacím, které sdružují adresáty zákonů. V oblasti připomínkového řízení jsou některé metodické materiály před jejich vydáním posuzovány a konzultovány s odbornou veřejností, např. s Komorou daňových poradců atp.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Mezirezortní připomínková řízení realizována podle Legislativních pravidel vlády.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Provádí u návrhů zákonů spadajících do gesce MMR, aktuálně zákon o veřejných zakázkách, novelizace stavebního zákona (anketa na portále o veřejných zakázkách).

Ministerstvo spravedlnosti. Je realizováno, viz připomínkové řízení u trestního zákona, bude též u občanského zákoníku.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy využívá systém eKLEP, který je otevřen v rámci systémů komunikace orgánů veřejné správy. MŠMT se bude případně aktivně podílet na koncepci elektronické komunikace s občanem, což plně odpovídá proklamované snaze o modernizaci postupů ministerstva směrem k vybudování tzv. e-ministerstva. MŠMT se aktivně snaží o zapojení odborné veřejnosti do připomínkování legislativních návrhů, které připravuje.

Ministerstvo vnitra. Metodika pro zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokumentů schválena usnesením vlády ze dne ze dne 7. září 2009 č. 1146.

Ministerstvo zahraničních věcí uvádí, že úkol byl splněn novelou Legislativních pravidel vlády, viz usnesení vlády ze dne 18. července 2007 č. 816 k návrhu změn Legislativních pravidel vlády a Jednacího řádu vlády.

Ministerstvo zdravotnictví. V souladu s Legislativními pravidly vlády č. 816 ze dne 18. července 2007 je připraveno zavést veřejné připomínkové řízení do procesu tvorby nových právních předpisů.

Ministerstvo zemědělství. Probíhá průběžně.

Ministerstvo životního prostředí publikuje na internetu všechny návrhy právních předpisů rozesílané do meziresortního připomínkového řízení již několik let.

Český telekomunikační úřad má uloženu povinnost veřejné konzultace v § 130 zákona č. 127/2005 Sb., a dále předmětnou povinnost důsledně uplatňuje v souvislosti s mezirezortním připomínkovacím řízením podle Legislativních pravidel vlády.

Úřad průmyslového vlastnictví. Úkol splněn, viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

b) provádět každé dva roky kontrolu všech platných právních předpisů za účelem zamezení vzniku nadměrné byrokratické zátěže a navrhopvat odstranění nadměrné byrokratické zátěže včetně možného zrušení některých právních předpisů

Ministerstvo dopravy. Výsledky průběžné realizace kontroly jsou zpracovány do Plánu legislativních prací na rok 2010. Kontrola je dále prováděna v souladu s povinnostmi vyplývajícími z předpisů EU a provádí se rovněž při každé novelizaci.

Ministerstvo financí. Je zabezpečeno návazně na povinnosti vyplývající z hodnocení dopadu regulace (RIA). Kontrola platných právních předpisů je prováděna průběžně, je běžnou součástí zejména při navrhování novel daňových zákonů. Průběžně je zajišťována při zpracování návrhů daňových zákonů systematická a terminologická jednotnost, rovněž i legislativní provázanost. Výsledkem vyhodnocení je např. novela zákona o cenách nebo zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, který nahradil zákon č. 61/1996 Sb., dále viz část I. materiálu, kap. 10d).

Ministerstvo kultury. Na splnění úkoly uvedené ve Zprávě o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492, navázal v roce 2008 interní audit č. 4/2008 přiměřenosti a účinnosti vnitřního kontrolního systému.

Ministerstvo obrany. V souladu s Aktualizovaným rezortním protikorupčním programem jsou průběžně aktualizovány řídicí akty MO s cílem snížit byrokratickou zátěž a zohlednit nejen protikorupční opatření obsažená ve Strategii, ale i další vlastní vyplývající z vyhodnocování rizik.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Kontrola provedena v rámci analýzy právních předpisů a dále je prováděna průběžně.

Ministerstvo pro místní rozvoj se zúčastňuje jednání meziresortní pracovní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů (gestor MPO) a plní úkoly z této účasti plynoucí – stavební zákon, zákon o veřejných zakázkách.

Ministerstvo spravedlnosti. Návrh samostatné zákonné úpravy směřující ke snižování nadměrné byrokratické zátěže – zrušeno usnesením vlády ze dne 27. června 2007 č. 715 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května do 31. května 2007.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Revize probíhá průběžně. MŠMT se účastní Grémia náměstků pro regulační reformu, nadměrnou byrokratickou zátěž, kvalitu veřejné správy a veřejných služeb a e-Governmentu. Opět platí výše řečené. MŠMT se snaží o plné zapojení směrem ke zlepšení komunikace mezi státní správou a občanem, zejména v souladu se zapojením elektronických forem komunikace.

Ministerstvo vnitra. Koncepce snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže schválena usnesením vlády ze dne 16. března 2009 č. 302.

Ministerstvo zahraničních věcí. V gesci MZV, s ohledem na převážnou působnost jeho resortu v zahraničí, v zásadě nejsou obecně závazné právní předpisy, upravující výkon státní správy ve vztahu k občanům. MZV (Interní audit, Generální inspekce, metodické kontroly řídicích útvarů) v rámci schváleného ročního plánu provádějí u většiny výstupů svých akcí i vyhodnocení dostatečnosti a aktuálnosti interních předpisů.

Ministerstvo zdravotnictví provádí průběžně.

Ministerstvo zemědělství. Probíhá průběžně – mj. činnost anti-byrokratické komise.

Ministerstvo životního prostředí. Viz část I. materiálu, kap. 10d).

Český báňský úřad provádí průběžně, požadavek je součástí plánu legislativní činnosti.

Český telekomunikační úřad. Požadavek zahrnut v plánu legislativních činností.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Plněno průběžně viz část II. materiálu, kap. 1a).

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Prováděno průběžně, neshledán důvod ke změnám.

Úřad průmyslového vlastnictví. Úkol splněn, viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

c) vypracovat ke každému návrhu právního předpisu hodnocení dopadu regulace RIA

Úkol plní všechny ústřední orgány státní správy na základě zavedení povinnosti vyhodnocovat dopady veškerých přijímaných právních předpisů – usnesení vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877 o Obecných zásadách pro hodnocení dopadů regulace a novelou Legislativních pravidel vlády – usnesení vlády ze dne 18. července 2007 č. 816 k návrhu změn Legislativních pravidel vlády a Jednacího řádu vlády. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

d) upravit pravidla jednacího řádu Poslanecké sněmovny PČR pro uplatňování pozměňovacích návrhů

Ministerstvo spravedlnosti. Úkol zrušen usnesením vlády ze dne 25. července 2007 č. 853 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. června do 30. června 2007.

Ministerstvo životního prostředí. Nesystematičnost a nejasná odůvodněnost pozměňovacích návrhů je jednou z nejvýznamnějších příčin věcných i právních nedostatků legislativy, které vedou k nadměrné byrokratické zátěži, a to jak na národní úrovni (viz donedávna vládou vydávané výjimky podle § 43 zákona o ochraně přírody a krajiny) i úrovni evropské (řada důvodů řízení vedených s ČR Evropskou komisí pro špatnou transpozici vychází právě z pozměňovacích návrhů) a ve svém důsledku i k možnému korupčnímu jednání, pro které je nejasná legislativa dobrým předpokladem.

e) používat pro řízení jednotné a srozumitelné formuláře v elektronické nebo písemné formě a umožňovat převod dokumentů při podání do elektronické podoby, ve které bude následně využíván i dalšími příslušnými úřady

Ministerstvo dopravy. Vytváření či úprava (zjednodušení) formulářů při vztahu „občan-úřad“ v rámci novel právních předpisů.

Ministerstvo financí. Pro řízení uvnitř ministerstva jsou využívány jednotné formuláře, tzv. šablony MF. V oblasti kontroly jsou vzory formulářů součástí metodik pro finanční kontrolu. Jednotné formuláře jsou zavedeny při komunikaci s EK. Sjednocené a zpřehledněné formuláře jsou využívány pro předávání informací o nesrovnalostech zjištěných v rámci implementace prostředků z rozpočtu EU. Je zavedena primární elektronická forma hlášení nesrovnalostí. Na internetových stránkách MF jsou zveřejněny manuály pro konečné příjemce prostředků z Finančních mechanismů EHP/Norska, které obsahují také jednotné formuláře pro úkony související s implementací FM EHP/Norska. Manuály jsou umístěny na webu MF (www.eeagrants.cz). Obdobný postup se připravuje také pro Program švýcarsko-české spolupráce. (pozn.: EHP – Evropský hospodářský prostor)

Ministerstvo kultury. Vedoucí zaměstnanci ministerstva a další pověřeni zaměstnanci užívají zaručený elektronický podpis založený na kvalifikovaném certifikátu vydaném akreditovaným poskytovatelem certifikačních služeb, rutinně k oboustranné komunikaci je používána datová schránka MK. Další informace viz také Část II. materiálu, kap. 1f). Pro zabezpečení komunikace MK jako zprostředkujícího subjektu IOP je v rutinním provozu SW systém Benefit.

Ministerstvo obrany. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Plnění viz část II. materiálu, kap. 1f).

Ministerstvo pro místní rozvoj. Úkol je v plnění. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo spravedlnosti. Je prováděno v rámci projektu E-justice. Příslušné formuláře jsou k dispozici na uvedeném portálu.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Na MŠMT jsou zavedeny jednotné formuláře sloužící k předběžné řídicí kontrole a formuláře účetních dokladů (např. platební poukaz, likvidační protokol k faktuře), které jsou automaticky generovány ze systému EIS JASU CS. Dále je zavedena jednotná elektronická i písemná forma tabulek pro potřeby finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem podle vyhlášky č. 52/2008 Sb., které jsou všem příjemcům dotací k dispozici v elektronické podobě na webu ministerstva. Dále byla podepsána smlouva mezi CRR (Centrum pro regionální rozvoj ČR) a MŠMT o fungování společného monitorovacího systému SF (Monit7+, Benefit 7+). Další digitalizace dokladů a propojení s EPD MŠMT je součástí návrhu Odboru technické pomoci - 42. Využitím Monitorovacího systému strukturálních fondů jsou zajištěny jednoduché formuláře pro všechny žadatele.

Ministerstvo zahraničních věcí. Na MZV a zejména zastupitelských úřadech jsou jednotné a harmonizované formuláře v podstatě samozřejmostí.

Ministerstvo zemědělství. Jednotné formuláře v elektronické podobě MZe používá u dotačních titulů, u veřejných soutěží, ve výzkumu a vývoji a u výzkumných záměrů. MZe používá systém SAP.

Ministerstvo životního prostředí. Usiluje ve smyslu Zákona 300/2008 Sb., ve znění pozdějších předpisů, o zajištění bezpečné transformace dokumentů z papírové podoby do elektronické a opačně. MŽP používá celou řadu informačních systémů a registrů, např. žádosti o dotační podporu projektů NNO se podávají na jednotných formulářích elektronicky. Elektronicky je vedený informační systém Českého hydrometeorologického ústavu, registr CITES (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora – Úmluva o mezinárodním obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin) atd.

Český báňský úřad průběžně připravuje převádění všech dokumentů do elektronické podoby, zejména v návaznosti na zavádění datové schránky a elektronické spisové služby.

Český telekomunikační úřad podporuje uvedený trend v komunikaci mezi jednotlivými úřady a je připraven v tomto ohledu spolupracovat s ostatními státními i jinými úřady. Pro svoji činnost má zpracovány a dálkovým přístupem dostupné formuláře podání pro veřejnost a rovněž používá formuláře vydávaných správních aktů a jiných dokumentů ze strany ČTÚ.

Český úřad zeměměřický a katastrální. Formuláře pro jednotlivé druhy podání jsou publikovány prostřednictvím internetu. Většinu podání je možné učinit i v elektronické formě se zaručeným elektronickým podpisem.

Národní bezpečnostní úřad. Jednotné vzory formulářů žádostí a dotazníků jsou stanoveny ve vyhláškách, kterými se provádějí některá ustanovení zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.

Správa státních hmotných rezerv. Jsou využívány jednotné elektronické i písemné formuláře pro potřeby zúčtování vztahů se státním rozpočtem. SSHR využívá jednotné formuláře zpracované pro potřeby veřejné správy Centrální harmonizační jednotkou a umístěné na portálu MF.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Registrační karty v registrech, formuláře (šablony), rozhodnutí v registrech, přihlášky k inspektorským zkouškám, apod.

Úřad průmyslového vlastnictví. Pro řízení před ÚPV má veřejnost k dispozici formuláře jak v elektronické, tak papírové formě. Jednotnost a srozumitelnost formulářů je průběžně monitorována a pravidelně vyhodnocována. Veškerá papírová podání doručená do ÚPV jsou na vstupu převáděna do digitální podoby.

f) provedení vnitřních protikorupčních auditů na všech úrovních státní správy

Úkol byl splněn. Viz část I. materiálu, kap. 10c).

Ministerstvo obrany. V roce 2008 byl v působnosti rezortu Ministerstva obrany proveden Odborem interního auditu opakovaně vnitřní protikorupční audit a v návaznosti na tento byla v roce 2009 uskutečněna následná kontrola. Auditní zjištění prokázala zlepšení stavu u auditovaných organizačních celků MO, zejména v oblasti plnění formalizovaných opatření Aktualizovaného rezortního protikorupčního programu a vyhledávání a minimalizaci korupčních rizik (nevyjímaje výsledky analýzy kontrolních zjištění Inspekce ministra obrany, jako gestora boje proti korupci v rezortu obrany, ve sledovaném období).

Ministerstvo zemědělství provedlo v roce 2008 protikorupční audit MZe a státních podniků/veřejných výzkumných institucí, kterých je MZe zakladatelem/zřizovatelem.

Ministerstvo životního prostředí. Protikorupční audit byl proveden odborem interního auditu a finanční kontroly k 31. březnu 2007 tak, jak jej požadovalo usnesení vlády ČR ze dne 25. října 2006 č. 1199. Ke dni 23. lednu 2009 byl proveden následný audit 2008, jehož cílem bylo mj. prověřit, jaká byla přijata opatření k doporučením auditorů z protikorupčního auditu, a to zejména v oblasti protikorupční strategie, veřejných zakázek a uzavírání smluv, vydávání rozhodnutí, výjimek, povolení a souhlasů a dále pak v oblasti personální a vzdělávací, v oblasti stížností, atd. Cílem následného auditu bylo dále posouzení, zda jsou tato přijatá opatření adekvátní a účinná. Na konci roku 2009 byl proveden následný audit 2009, jehož cílem bylo mj. prověřit splnění opatření týkajících se protikorupčního auditu, která nebyla realizována do konce roku 2008. MŽP má nastaveny kontrolní mechanismy pro nakládání s prostředky EU, jsou vydány Manuály pracovních postupů, Metodika finančních toků, Obecná nařízení EU. Všechny dané dokumenty obsahují kontrolní a auditní mechanismy. Navíc prostředky EU jsou součástí státního rozpočtu a vztahují se na ně i pravidla a zákony hospodaření se státními prostředky. Dále je hospodaření s prostředky EU podrobena přísným

auditům z úrovně EK, MF ČR i interního auditu MŽP. Uvedené mechanismy považujeme za dostatečné.

g) podpora přijímání profesních etických kodexů a vytváření protikorupční atmosféry ve společnosti

Ministerstvo dopravy. Úkol splněn. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo financí. V oblasti auditu je řešeno Etickým kodexem interních auditorů a Mezinárodním rámcem profesní praxe interního auditu včetně mezinárodně uznávaných standardů. V Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (dále ÚZSVM) je součástí vnitřních předpisů Etický kodex a Protikorupční politika Úřadu, kterou je stanoven jednotný postup při stanovení zásad prevence proti korupci a dále postup v případech podezření na spáchání trestného činu úplatku nebo jiných forem korupčního jednání. Existuje také Kodex etiky zaměstnance daňové správy, který je zařazen do programu průběžného vzdělávání zaměstnanců.

Celní správa ČR. Přijat „Etický kodex celníka“, přílohou Pracovního řádu CS ČR je „Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě“. Problematika etiky státní služby a etických kodexů je součástí učebních osnov základního celního kurzu.

Ministerstvo kultury. Úprava oblasti profesní etiky a protikorupční atmosféry je blíže popsána ve Zprávě o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492, v roce 2009 byl v souladu s usnesením vlády ze dne 23. března 2009 č. 329 vydán aktualizovaný interní protikorupční program resortu MK.

Ministerstvo obrany. Na základě rozkazu ministra obrany je etický kodex zaměstnanců ve veřejné správě závazný pro všechny občanské zaměstnance i vojáky z povolání zařazené u MO.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Kodex etiky zaměstnanců v MPSV vydán formou interního předpisu příkazem ministra.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Plní se, etický kodex je přijat a průběžně aktualizován, noví zaměstnanci jsou proškolení o účelu etického kodexu a seznamováni s resortním protikorupčním programem. MMR se zabývá a reaguje na podněty veřejnosti z Protikorupční linky, spolupracuje se Svazem měst a obcí v případech podezření z korupčního jednání (konzultace).

Ministerstvo spravedlnosti. Etické zásady soudců a státních zástupců obsahuje zákon č. 6/2002 Sb., o soudech a soudcích, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy Zaměstnanci se řídí Kodexem etiky zaměstnanců ve veřejné správě, v oblasti Strukturálních fondů mají útvary implementační struktury OP Výzkum a vývoj pro inovaci a OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost zpracován vlastní etický kodex. Etický rámec výzkumu pro vědecké pracovníky je zveřejněn na <http://www.msmt.cz/vyzkum/eticky-ramec-vyzkumu-1>. Odbor interního auditu má rovněž zpracován etický kodex.

Ministerstvo vnitra. Příslušníci Policie České republiky se řídí etickým kodexem policisty a jsou si vědomi svého poslání, spočívajícího ve službě veřejnosti, založeného na úctě a respektu k lidským právům. Zaměstnanci MV jsou s Kodexem etiky zaměstnanců ve veřejné správě, který byl schválen usnesením vlády ze dne 21. března 2001 č. 270, seznamováni v rámci vstupního vzdělávání.

Ministerstvo zahraničních věcí. Dtto – viz vyjádření k části II. materiálu, kap 1g).

Ministerstvo zdravotnictví. V rámci Příkazu ministra č. 26/2007 (protikorupční opatření v resortu zdravotnictví) vytvořeny podmínky pro uplatňování pravidel etického kodexu zaměstnanců MZ, včetně vyvozování odpovědnosti za porušení.

Ministerstvo zemědělství vydalo etický kodex zaměstnanců, byly zavedeny etické kodexy výzkumných pracovníků a pracovníků státních podniků.

Ministerstvo životního prostředí. Principy nezávislosti a objektivnosti činnosti odboru interního auditu a finanční kontroly vychází z Manuálu interního auditu zahraničních prostředků a ze Statutu interního auditu OIA. Při výkonu auditorské a kontrolní činnosti auditoři dále respektují platný Etický kodex Institutu interních auditorů. Aktualizovaný Kodex etiky zaměstnanců ministerstva životního prostředí nabyl účinnosti dne 1. září 2009.

Český báňský úřad vydal pro zaměstnance SBS „Kodex etiky zaměstnance ve veřejné správě“, se kterým byli všichni zaměstnanci seznámeni. Seznámení s jeho náplní je i nedílnou součástí úvodního zaškolování nových zaměstnanců. Dále je sledováno plnění interních předpisů a metodických pokynů, které eliminují vznik rizika korupčního jednání. Pro vybrané profese (např. báňský inspektor) je uplatňován rozšířený kodex etického chování.

Český statistický úřad. Etický kodex ČSÚ a jeho zaměstnanců byl vydán Rozhodnutím předsedy ČSÚ č. 15/2001 ze dne 17. září 2001.

Český telekomunikační úřad. Při své činnosti se ČTÚ řídí závazným pokynem ZP ČTÚ č. 23/2005, kterým se pro potřeby Českého telekomunikačního úřadu vydává Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě, ZP ČTÚ č. 43/2007, kterým se stanoví postupy v případě podezření na korupční nebo podvodné jednání, jakož i dalšími závaznými pokyny, které rovněž přispívají k vytváření protikorupční atmosféry.

Český úřad zeměměřický a katastrální. Kodex etiky zaměstnanců resortu ČÚZK byl vydán opatřením předsedy ČÚZK č.j.: 2040/2001-12 ze dne 2. května 2001. V rámci adaptačního procesu bylo v letech 2008 a 2009 seznámeno s Kodexem etiky zaměstnanců resortu a protikorupčními opatřeními v resortu celkem 499 nových zaměstnanců.

Národní bezpečnostní úřad. Povinnosti zaměstnanců a kodex etiky zaměstnanců jsou stanoveny v interních aktech řízení.

Správa státních hmotných rezerv. V oblasti interního auditu je postupováno podle Etického kodexu a Rámce profesionální praxe interního auditu, včetně mezinárodně uznávaných standardů a Statutu interního auditu. Kodex etiky zaměstnanců je nedílnou součástí interních předpisů. K podpoře vytváření protikorupční atmosféry byl zpracován „Protikorupční program Správy státních hmotných rezerv“, který je zaměřen s důrazem na zjišťování možného vzniku rizika korupčního prostředí a na maximální omezení vzniku tohoto prostředí v rámci působnosti SSHR.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Etický kodex kontrolních pracovníků vydán v rámci interního předpisu o provádění kontrolní činnosti.

Úřad průmyslového vlastnictví. Úkol splněn – viz část II. materiálu, kap. 1g) a 1h).

Vláda musí zavést principy pro trvalé hodnocení všech právních předpisů z hlediska možného vytváření otevřeného nebo skrytého prostoru pro korupci, klientelismus nebo protekcionismus. Každý předkladatel nového právního předpisu nebo novely existujícího právního předpisu, a to jak zákona, nařízení vlády nebo vyhlášky musí zajistit provedení tzv. zvláštního protikorupčního auditu, který vyhodnotí veškerá rizika související s možným vznikem korupčního jednání přijetím navrhovaného právního předpisu. Informace o výsledku protikorupčního auditu musí být součástí předkládací zprávy včetně konstatování, zda existuje v

souvislosti s přijetím právního předpisu riziko vzniku korupčního prostoru nebo takové riziko neexistuje. V případě, že takové riziko existuje, musí být uvedeno, jaké prostředky budou použity pro jeho eliminaci nebo omezení.

Ministerstvo financí. Sleduje se v připomínkovém řízení.

Ministerstvo obrany. Sekce legislativní, právní a právního zastupování MO plní průběžně, v souladu s textem uvedeným ve Zprávě o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492).

Ministerstvo práce a sociálních věcí. V rámci vnitřního připomínkového řízení na MPSV jsou předkládané materiály posuzovány odborem interního auditu a kontroly i z hlediska možného vytváření korupčního prostředí.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. V rámci vnitřního připomínkového řízení na MŠMT je každý materiál, včetně právních předpisů v kompetenci MŠMT, posuzován mj. i z hlediska možného vytváření otevřeného, nebo skrytého prostoru pro korupci, klientelismus nebo protekcionismus. Účastníkem vnitřního připomínkového řízení je i Odbor interního auditu.

Ministerstvo zemědělství. Při přípravě legislativních návrhů MZe postupuje dle Legislativních pravidel Vlády ČR, která obsahují příslušné postupy. MZe souhlasí a podporuje tuto myšlenku.

Český báňský úřad pravidelně je zařazován audit protikorupčních opatření do ročního plánu činnosti útvaru interního auditu, viz též část I. materiálu, kap. 10e). Protikorupční opatření a jejich plnění ve smyslu posledních vládních usnesení jsou průběžně sledována, mimo jiné na poradách vedení ČBÚ a jsou zaváděna potřebná konkrétní opatření.

Zároveň musí být výrazně omezen nahodilý a nepředvídatelný vstup do legislativního procesu prostřednictvím poslaneckých a senátorských pozměňovacích návrhů, které by měly být vázány nejen na získání většího počtu poslanců pro předložení pozměňovacího návrhu, ale také na dodržení postupu, jako platí pro předkladatele tím, že i k pozměňovacímu návrhu bude muset být vyhodnoceno, zda navrhovaná právní úprava má vliv na zvýšení míry korupce.

2. Pilíř boje proti korupci – PRŮHLEDNOST

Maximální a ničím neomezovanou veřejnou kontrolu nad fungováním veřejných institucí a nad nakládáním s veřejnými prostředky pokládá vláda za základní součást systému protikorupčních opatření. Také systém řešení konkrétních stížností a podezření musí veřejnosti nabízet co nejvíce přístupné a důvěryhodné alternativy. Za zásadní přitom vláda považuje:

a) zprůhlednění systému čerpání prostředků z veřejných rozpočtů

Ministerstvo dopravy. Úkol splněn. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo financí. Podle usnesení vlády č. 1580/2008, o dalším postupu při přípravě návrhu protikorupčního zákona pro veřejné rozpočty v souvislosti se zajištěním větší informovanosti o dotacích a jiných podobných výdajích z veřejných peněžních prostředků, bude pro zajištění úkolů přijato opatření formou zdokonalení informací poskytovaných v programu ISPROFIN. Dále viz část I. materiálu, kap. 4. Zahájení prací na novele zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů, která by měla zefektivnit zejména proces vymáhání odvodů za porušení rozpočtové kázně, odstranit některé formalismy současné úpravy, a tím zrychlit proces vymáhání a

znovupoužití vymožených prostředků. Aktualizace jednotné a ucelené Metodiky finančních toků a kontroly operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU k 1. říjnu 2009.

Ministerstvo kultury. Úkoly a postupy formulované ve Zprávě o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492 jsou splněny, resp. se průběžně plní. Příkazem ministra kultury č. 22/2009 byla vydána aktualizovaná pravidla pro poskytování investiční a neinvestiční dotace podle zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2008 byl vykonán interní audit č. 5/2008 dotačního systému MK.

Ministerstvo obrany. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Informační systém o veřejných zakázkách viz plnění u následujícího bodu 2b); informace o poskytnutých dotacích ze státního rozpočtu i evropských fondů jsou zveřejňovány na stránkách MPSV a www.esfcr.cz a jsou součástí Centrálního registru dotací, jehož gestorem je Ministerstvo financí.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Systém čerpání prostředků z veřejných rozpočtů je jednotný, pro transparentnost se používá dotační informační systém (DIS) a IS IRAP, které jsou navzájem provázány a mají vazby na další externí finanční systémy ostatních orgánů veřejné správy a ISPROFIN Ministerstva financí. MMR uveřejňuje přehled příjemců dotací na svých webových stránkách.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Rozpočet kapitoly školství je velice podrobně strukturován dle jednotlivých výdajových bloků a v jejich rámci dle výdajových okruhů kapitoly školství. Správce rozpočtu zpracovává průběžně během kalendářního roku podrobné rozborů a analýzy čerpání finančních prostředků kapitoly školství, které se projednávají na všech stupních řízení a též v poradě vedení MŠMT. Správce rozpočtu zpracovává průběžně během kalendářního roku podrobné rozborů hospodaření s finančními prostředky kapitoly školství a navrhuje opatření ke zjištěným nedostatkům. Rozborů se projednávají na všech stupních řízení a též v poradě vedení MŠMT. Administrace výzkumu a vývoje (dále i „VaV“) probíhá v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. – vyhlášení, obsah, podmínky veřejných soutěží ve VaV, přijímání a hodnocení návrhů projektů a úprava finančních vztahů mezi poskytovatelem a příjemcem jsou prováděny přes elektr. aplikaci. Pro hodnocení VaV a jejich výsledků využívá MŠMT Informační systém VaV, který spravuje a provozuje Rada VaV. Jedná se o Centrální evidenci projektů, Centrální evidenci výzkumných záměrů, Rejstřík informací o výsledcích VaV. Na MŠMT probíhají průběžné inovace, aby k požadovanému průhlednosti docházelo, např. stanovením a zveřejněním kritérií pro výběr rozvojových projektů. Poskytování transferů vysokým školám je zveřejněno (vč. výpočtů) na webových stránkách MŠMT. Při financování projektů ESF jsou údaje o čerpání prostředků pravidelně zveřejňovány ve výroční zprávě. Veřejné zakázky programů ESF jsou zveřejňovány na www.esfcr.cz, a dále na adrese www.msmt.cz. Z hlediska zásady „průhlednosti“ je na MŠMT k dispozici rozpočtový systém ISROS, který poskytuje údaje o detailním analytickém členění rozpočtu a jeho změnách v běžném roce podle jednotlivých příkazců, zároveň sleduje detailní přípravu rozpočtu na příští rok v analytickém členění podle jednotlivých příkazců

Ministerstvo zahraničních věcí. Dostatečná průhlednost a transparentnost je pro čerpání veřejných prostředků zabezpečena dodržováním podmínek a postupů daných zejména platnou legislativou (zejména Zákon o veřejných zakázkách, Zákon o finanční kontrole) s jejich důslednou provázaností na interní normy MZV (Směrnice o veřejných zakázkách na MZV, Směrnice o nakládání s finančními prostředky v resortu MZV) a Ekonomický informační systém (EIS), který umožňuje sledovat historii a průběh rozpočtového procesu na MZV.

Ministerstvo zdravotnictví. V rámci Příkazu ministra č. 26/2007 (protikorupční opatření v resortu zdravotnictví) byla ustanovena stěžejní zásada důsledného dodržování zákona o zadávání veřejných

zakázek a zásad poskytování dotací, včetně více stupňového rozhodování při činnostech spojených se zadáváním VZ. Informace o poskytování prostředků jsou veřejně přístupné na webu ministerstva www.mzcr.cz (viz část I. materiálu, kap.10b).

Ministerstvo životního prostředí. Výsledky výběrového řízení na dotace NNO jsou zveřejňovány na webu včetně pořadí projektů a dosaženého počtu bodů při hodnocení v duchu usnesení vlády č. 76/2007.

Úřad průmyslového vlastnictví. Důsledná aplikace zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

b) zprůhlednění systému zadávání veřejných zakázek, zvýšení transparentnosti rozhodování veřejné správy a zajištění dostupnosti všech informací o zadání a výběru veřejné zakázky

Ministerstvo dopravy. Úkol splněn. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo financí. Důsledný postup dle vnitřní směrnice „Zadávání veřejných zakázek na MF“ a zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Veřejné zakázky jsou uveřejňovány na webu MF v součinnosti s tiskovým oddělením. Kromě toho jsou informace uveřejňovány na centrální adrese MF ve smyslu zákona o veřejných zakázkách. Na internetových stránkách MF je průběžně uveřejňován podrobný stav veřejných zakázek zadávaných na MF, včetně neprodlených informací o aktuálně zahájených veřejných zakázkách na MF. Tímto opatřením byla současně zvýšena transparentnost zadávání VZ na MF. Dále viz část I. materiálu, kap. 10e). Pro zvýšení transparentnosti při zadávání ekologických veřejných zakázek MF spolupracuje s odbornými garanty MŽP a MPO při zpracování zadávacích podmínek. Rovněž ÚZSVM postupuje podle platné legislativy a vypracovaných vnitřních předpisů ÚZSVM. Spolupráce na přípravě Závazných postupů pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, v programovém období let 2007 až 2013 (schváleno usnesením vlády č. 48/2009).

Celní správa ČR. Úkol je průběžně plněn a sledován. Závazné postupy při procesu zadávání veřejných zakázek a veřejných zakázek malého rozsahu upravují interní předpisy. Veškeré zakázky zadávané v CS podléhají evidenci a jejich zadání je možno zpětně kontrolovat. Zakázky v oblasti informačních a komunikačních technologií se v souladu s usnesením vlády č. 683 z 26. června 2002 zadávají prostřednictvím elektronického tržiště. Veřejné zakázky podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, za CS zadává centrálně referát Veřejných zakázek na Generálním ředitelství cel. Veřejné zakázky zadávané ve zjednodušeném podlimitním řízení a celkový aktuální přehled o veřejných zakázkách jsou zveřejňovány na webu CS. Kontrolou dodržování interních předpisů se zabývá jak referát Veřejných zakázek, tak samostatné oddělení Interního auditu. Každoročně je informace o zadávání veřejných zakázek součástí výroční zprávy o výsledcích činnosti CS ČR.

Ministerstvo kultury. Úkoly uvedené ve Zprávě o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492 jsou plněny.

Ministerstvo obrany. V současné době probíhá posuzování akvizičního procesu a zpracování návrhů k jeho modifikaci za účelem vytvoření protikorupční strategie v oblasti zadávání veřejných zakázek v rezortu MO. K účasti byly přizvány občanské iniciativy (např. TIC) a akademické obce, pracující a publikující v oblasti zadávání veřejných zakázek.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Informace i zadávací dokumentace k malým a podlimitním zakázkám, stejně tak, jako výsledky výběrových řízení jsou zveřejňovány na internetových stránkách MPSV; obdobně u nadlimitních zakázek zveřejňováno na stránkách Ministerstva pro místní rozvoj.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Úkol byl splněn. Viz část I. materiálu, kap. 5c) oddíl cb).

Ministerstvo spravedlnosti. V rámci ministerstva jsou zpracovány vnitřní předpisy týkající se hospodaření s majetkem, prodejem, dodržování norem je průběžně kontrolováno.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. V souladu se Směrnicí upravující zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (směrnice vydaná Příkazem ministra č. 39/2007 ze dne 27. listopadu 2007) je výsledné pořadí uchazečů zveřejňováno na internetových stránkách MŠMT. Tato směrnice upravovala postup při soutěžích na dodávky a služby od 100.000,-Kč (v případě stavebních prací od 500.000,-Kč). S účinností od 23. června 2009 upravuje zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (§ 12 odst. 3 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů) Směrnice upravující zadávání zakázek malého rozsahu (MŠMT, č.j. 2371/2009-14). Stále platí, že zadavatel do 5 pracovních dnů uveřejní na internetových stránkách MŠMT výsledek zadávacího řízení, ve kterém budou uvedeny identifikační údaje zadavatele, specifikace druhu a předmětu zakázky a seznam uchazečů s jejich výsledným pořadím (směrnice dále přesně stanoví, jaké konkrétní údaje musí oznámení minimálně obsahovat). Informační systém výzkumu a vývoje včetně aplikace e-Projekt umožňují zveřejňovat veškeré informace o poskytnutí a výši veřejné podpory ve výzkumu a vývoji.

Ministerstvo vnitra zavedlo Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek, nařízení Ministerstva vnitra č. 47/2007 o protikorupčních opatřeních v oblasti zadávání veřejných zakázek. Viz část I. materiálu, kap. 10e). Veřejné zakázky jsou zadávány v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a informace o nich jsou uveřejňovány v informačním systému veřejné správy.

Ministerstvo zahraničních věcí. K zajištění transparentnosti procesu výběru při zadávání veřejných zakázek ustanovilo MZV organizační útvar - Útvar koordinátora veřejných zakázek (ÚKZ), který je pověřen jejich koordinací a zadáváním. Na konci roku 2008 byl novelizován interní předpis - Směrnice MZV ČR o veřejných zakázkách k provedení zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, s přihlédnutím k zákonu č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů a k zákonu č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Tato směrnice stanovuje závazná pravidla a postupy i v případech, kdy není dána povinnost zadávat veřejné zakázky podle zákona č. 137/2006 Sb. Navrhovatel/zadavatel předloží ÚKZ žádost spolu s dokumentací, společně pak připraví závěrečnou verzi zadávací dokumentace. ÚKZ organizačně zajišťuje proces zadávacího řízení navenek. Rozhodnutí o výběru dodavatele přijímá za zadavatele pověřený vedoucí pracovník - navrhovatel. U veřejných zakázek, jejichž předpokládaná hodnota nepřevyšuje 500 tis. Kč bez DPH, mají právo rozhodnout o výběru dodavatele navrhovatelé přímo, u veřejných zakázek, jejichž předpokládaná hodnota přesáhne 500 tis. Kč a současně nepřevyšuje zákonné limity pro veřejné zakázky malého rozsahu, provádí výběr dodavatele ÚKZ. Zveřejňování informací probíhá podle předepsaných procedur, tj. cestou centrální adresy všude tam, kde je to třeba, u zjednodušených podlimitních řízení pak zveřejněním na internetové stránce MZV. Informace o zadávání veřejných zakázek malého rozsahu jsou dostupné rovněž v systému evidence záznamů o způsobu zadání zakázky, kterou vede ÚKZ. Za účelem zprůhlednění systému čerpání prostředků z veřejných rozpočtů na MZV proběhla v roce 2008 výše zmíněná implementace Ekonomického informačního systému (EIS), který umožňuje kontinuálně sledovat historii a průběh rozpočtového procesu v kapitole MZV.

Ministerstvo zdravotnictví. Ve fázi přípravy je pro potřeby zvýšení transparentnosti zadávání VZ systém zveřejňování veškerých informací o připravovaných nebo již zadaných VZ, a to včetně tzv. „malých zakázek“, prostřednictvím dálkového el. přístupu – web MZd.

Ministerstvo zemědělství aplikuje Jednotný uveřejňovací subsystém IS VZ, zveřejňuje podlimitní veřejné zakázky na webových stránkách MZe. MZe se striktně řídí zákonem o veřejných zakázkách. V případě porušení zákona o veřejných zakázkách šetřeném ÚOHS v roce 2008 přijalo MZe nápravné opatření.

Ministerstvo životního prostředí. V roce 2008 byl na MŽP odborem interního auditu a finanční kontroly proveden audit zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. Audit se zaměřil na posouzení přiměřenosti a účinnosti zavedeného systému zadávání veřejných zakázek a souvisejících oblastí, tj. uzavírání a evidenci smluv. Z auditu vzešla doporučení vedoucí ke zdokonalení tohoto systému. V rámci auditu bylo dále u vybraných útvarů MŽP ověřováno zadávání veřejných zakázek malého rozsahu v souladu se Směrnicí MŽP č. 15/2007 pro postup při zadávání veřejných zakázek podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, v podmínkách aparátu Ministerstva životního prostředí. Na konci roku 2009 byl proveden následný audit 2009, jehož cílem bylo mj. prověřit splnění opatření týkajících se auditu zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, která nebyla realizována do konce roku 2008.

Český báňský úřad. Úkol je plněn, viz část I. materiálu, kap. 10e).

Český telekomunikační úřad. Systém zadávání veřejných zakázek je v podmínkách ČTÚ upraven vnitřními předpisy (závazný pokyn ČTÚ č. 44/2007, kterým se stanoví postup při vedení výběrových řízení podle zákona o elektronických komunikacích, závazný pokyn ČTÚ č. 45/2007, kterým se stanoví jednotný postup při zadávání veřejných zakázek, a Organizační řád ČTÚ), které obsahují postupy a pravidla pro jeho zprůhlednění.

Energetický regulační úřad. Způsob zadávání veřejných zakázek je upraven interní předpisem a to opatřením č. 5/2008.

Národní bezpečnostní úřad. Veřejné zakázky jsou zadávány dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Postup jejich zadávání je upraven interním aktem řízení.

Správa státních hmotných rezerv. V návaznosti na uvedenou problematiku byla přijata Směrnice o zadávání zakázek v podmínkách Správy jako veřejného zadavatele při zadávání veřejných zakázek podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění zákona č. 110/2007 Sb. a k postupu při zadávání zakázek mimo režim zákona ve specifických podmínkách SSHR.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání a průběhu veřejných zakázek byl v rámci SÚJB posílen zřízením pracovní skupiny, která v závěru kalendářního roku provádí kontrolu namátkově vybraných veřejných zakázek a jejich soulad se zákonem o veřejných zakázkách a provádí její vyhodnocení. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek je součástí vnitřních předpisů ÚOHS.

Úřad průmyslového vlastnictví. Při zadávání veřejných zakázek ÚPV postupuje v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Nad rámec povinností vyplývajících ze zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, ÚPV zadává veřejné zakázky malého rozsahu převážně prostřednictvím elektronického tržiště, popř. u veřejných zakázek malého rozsahu s finančním limitem nad 50 tis. Kč oslovuje minimálně 3 potenciální dodavatele. Podané nabídky u veřejných zakázek malého rozsahu s finančním limitem nad 50 tis. Kč jsou posuzovány hodnotící komisí.

c) zjednodušení správního řízení a zásadní posílení jeho transparentnosti a jednotnosti

Ministerstvo dopravy. Úkol splněn. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo financí. Úkol je plněn průběžně vždy v souvislosti s novelizací zákonů. Např. existují Metodické pokyny k výkonu státní kontroly v oblasti stavebního spoření a státního dozoru v oblasti penzijního připojištění, ve kterých jsou zavedena jednotná pravidla výkonu státní kontroly i vedení správního řízení.

Ministerstvo obrany. Správní řízení prováděna dle právních norem a vnitřních předpisů.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Plněno. K transparentnosti a jednotnosti přispívá metodické řízení a vydávání metodických pokynů pro správní orgány, které vydávají ve správním řízení rozhodnutí a o odvolání proti nim rozhoduje MPSV.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Probíhá průběžné hodnocení právních norem s návrhy zjednodušení správního řízení.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy se ve správním řízení vždy primárně řídí příslušnými právními normami; na základě schválení vládního návrhu novelizace školského zákona v obou sněmovnách parlamentu. Po jeho předložení k podpisu prezidentu republiky 29. ledna 2009 stanoví školský zákon speciální právní úpravu upravující některé odchylky s předpokládanou účinností od dubna 2009. MŠMT spolupracuje na vládním úkolu minimalizovat odlišnosti specifických právních úprav od obecného správního řízení.

Ministerstvo vnitra. V plnění. Viz část I. materiálu, kap. 1fa).

Ministerstvo zahraničních věcí dlouhodobě usiluje o specifickou procesní úpravu projednávání žádostí o víza, kdy v dané agendě je sjednocování se správním řízením nežádoucí zejm. z hlediska bezpečnostního (a to i konzulárních pracovníků v zahraničí). Z hlediska utajovaných informací je třeba též důsledně oddělit licenční proces vývozu zbraní a střeliva od správního řízení (v gesci MPO, MZV k němu dává závazná stanoviska z hlediska mezinárodních závazků ČR).

Ministerstvo zemědělství. Zásady transparentnosti a adekvátnosti aplikuje MZe v rámci legislativního řízení (včetně interních předpisů).

Ministerstvo životního prostředí. Odbor odpadů maximálně zjednodušuje a zprůhledňuje vedená správní řízení. K posílení právní jistoty účastníků řízení jsou podrobná pravidla k podávání žádostí stanovena v prováděcích právních předpisech k zákonu o odpadech a na webu jsou poskytovány a průběžně aktualizovány podrobné informace a návody potřebné pro podávání žádostí.

Český báňský úřad. Zjednodušování správního řízení, včetně posílení jeho transparentnosti a jednotnosti, je prováděno průběžně v rámci legislativní činnosti úřadu; standardní postup je součástí spisového řádu.

Český telekomunikační úřad. V rámci ČTÚ je vytvořen funkční systém jednotných vzorů, dokumentů vytvářených ČTÚ, zejména při správním rozhodování, jsou organizována pravidelná školení a porady zaměstnanců ČTÚ, kde dochází k výměně názorů a zkušeností ze správního rozhodování prvoinstančních správních orgánů v rámci ČTÚ. V procesu postupného zprovoznění je také elektronický systém MOSS (Modulární správní systém) pro elektronické vedení správních a jiných řízení u ČTÚ. Rovněž byly vytvořeny podmínky pro provádění úkonů elektronickou formou, tj. prostřednictvím datových schránek při komunikaci s ostatními orgány státní správy a právníky osobami v rámci vedení správního řízení.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Důsledné dodržování zásad a ustanovení správního řádu při výkonu státní správy v oblasti působnosti SÚJB (vč. zásad zákazu diskriminace, zásady rovného zacházení, hospodárnosti apod.)

Úřad průmyslového vlastnictví. Úplná transparentnost správního řízení je v ÚPV zajištěna prostřednictvím zveřejňování dat na internetu. Veřejnosti je dostupná elektronická bezplatná služba „Přehled položek řízení“, která poskytuje přehled o vyřizování podané žádosti, a databáze všech pravomocných rozhodnutí ÚPV. Prostřednictvím internetu jsou veřejnosti zpřístupněny i Metodické pokyny pro řízení před ÚPV a přehled podaných a vyřízených stížností, včetně odpovědí ÚPV. Právní předpisy na ochranu průmyslového vlastnictví jsou koncipovány tak, aby splňovaly mezinárodní závazky, které vyplývají pro Českou republiku z mezinárodních smluv, popřípadě z členství České republiky v Evropské unii. V roce 2008 byla transparentnost a jednotnost správního řízení posílena i prostřednictvím certifikace systému řízení kvality dle normy ČSN EN ISO 9001:2000. V tomtéž roce byla rovněž zahájena integrace standardu Evropského systému řízení kvality do procesů ÚPV. Standard Evropského systému řízení kvality byl schválen správní radou Evropské patentové organizace jako „Společný rámec kvality pro Evropský patentový úřad a národní patentové úřady členských států Evropské patentové organizace“.

d) elektronizaci agend provozovaných v rámci státní správy

Ministerstvo dopravy. Aplikací e-projektu minimalizovat únik informací. Při zadávání tzv. malých zakázek je vždy postupováno v souladu s interní směrnicí MD (15/2007), která zveřejňování upravuje. Agenda řídičských průkazů a agenda digitálních tachografů je vykonávána s elektronickou podporou centrálně vedených evidencí, které se vyznačují vysokým uživatelským komfortem s rychlou využitelností evidovaných dat a vzájemnou revizí evidovaných dat s dalšími celostátně vedenými systémy včetně sdílení dat se systémy EU. Web – organizační struktura + životní situace. Rozšíření webu o organizační strukturu MD a životní situace. Průběžný vývoj používaných systémů.

Ministerstvo financí. Přijaté hovory z protikorupční linky a oznámení doručená na protikorupční e-mailovou adresu jsou sledovány v informační databázi. Existuje informační systém AO, který tvoří databázi provedených kontrol/auditů čerpání finančních prostředků EU. Údaje o poskytování a vracení státní podpory stavebního spoření a státního příspěvku penzijního připojištění jsou zpracovávány a evidovány v informačních systémech MF. Informační systémy zároveň slouží ke kontrole dodržování podmínek pro poskytování obou příspěvků. Od 1. srpna 2009 byl zprovozněn elektronický přenos dat mezi stavebními spořitelny a MF a mezi penzijními fondy a MF. K termínu 1. ledna 2010 realizace projektu „Informační systém Státního dozoru nad loteriemi a sázkami“. Součástí projektu jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů – JIM – je i vytvoření nového informačního systému, který bude obsahovat všechny novodobé prvky elektronické komunikace, a to jak interní, tak i externí. Využívání systému datových schránek v praxi. Rovněž ÚZSVM využívá ke své činnosti informační elektronický systém Spisové služby, evidence Majetku státu a vedení jednotlivých Právních služeb a jednání.

Celní správa ČR. Elektronizována je agenda celního řízení, možnost podání elektronického daňového přiznání, elektronické hlášení údajů pro INTRASTAT.

Ministerstvo kultury. K uvedené oblasti viz také Část II. materiálu, kap. 1f), a 1e).

Ministerstvo obrany. V souladu se zákonem č. 300/2008 Sb. o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, je komunikováno pomocí datových schránek, za podpory vnitřních informačních systémů.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Realizováno průběžně.

Ministerstvo pro místní rozvoj využívá „šablony“ pro standardní vytváření elektronických dokumentů a jejich pohybu vně i uvnitř ministerstva. Např. interní sdělení, cestovní příkaz. Dokumenty vytvořené

ve Wordu, Excelu či převedené do formátu pdf lze elektronicky podepisovat. Dne 22. října 2009 bylo zahájeno používání datových schránek na základě zákona č. 300/2008 S., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo průmyslu a obchodu. V seznamu záměrů strategických projektů směřujících k naplňování strategie „Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby“, schválené usnesením vlády ČR ze dne 11. července 2007 č. 757, je uveden mimo jiné i projekt „Zavedení Elektronické Licenční správy“ (ELS). Projekt je rozpracován dle jednotlivých etap do konce roku 2013. Cílem projektu ELS je zvýšení jistoty účastníků všech správních řízení, včetně možnosti sledování průběhu fází řízení – jde tedy o zvýšení transparency práce správního úřadu a usnadnění zpracovávání nezbytných informací vznikajících při činnosti spolupracujících ústředních orgánů státní správy.

Ministerstvo spravedlnosti. Realizováno v rámci projektu E-justice, zavedeno u rejstříku trestů.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Řada agend je s ohledem na personální možnosti bez elektronizace již nemožná – tato forma je tedy využívána a rozvíjena průběžně dále. Na MŠMT jsou např. využívány tyto informační systémy. MSSF: Jde o informační systém vyvinutý společností TESCO SW a.s. za účelem monitorování projektů strukturálních fondů realizovaných na území České republiky v programovacím období 2004 – 2006. Hierarchie systému byla připravena pro tři úrovně v procesu implementace. MONIT a Monit7+: Jak MSSF MONIT (programovací období 2004-2006), tak jeho přímý následník Monit7+ (programovací období 2007 – 2013) je informační systém určený pro monitoring projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU na úrovni ZS. Pro každý operační program je provozována samostatná instalace informačního systému. MSSF MONIT (Monit7+) má přímé vazby jak na informační systém MSSF CENTRAL (MSC2007), tak na informační systém MSSF BENEFIT (Webovou žádost Benefit7). IS CEDR: IS CEDR (centrální evidence dotací) je informační systém, ve kterém jsou poskytovatelé dotací povinni zaznamenávat údaje o dotacích a jejich příjemcích případně tyto údaje do něj přenášet z jiných evidencí, pokud obsahují stanovené informace. V současné jsou automatizovaně přenášeny z jiných evidencí údaje o dotacích poskytovaných v rámci programového financování (ze systému ISPROFIN) a údaje o dotacích poskytovaných v rámci operačních programů EU (ze systému MONIT 7+). ISROS: ISROS je informační systém vyvíjený přímo na míru potřeb resortu MŠMT. ISROS slouží pro tvorbu a kontrolu rozpočtu resortu MŠMT a jeho rozpočtové kapitoly 333. Systém ISROS je umístěn na MŠMT a všichni uživatelé k němu přistupují přímo. Informační systém o rozpočtu ISROS je průběžně aktualizován a slouží k vytvoření návrhu rozpočtu kapitoly, k jeho rozpisu a zachycování rozpočtových změn v průběhu roku. V programu jsou zabudovány kontrolní a schvalovací mechanismy, které nedovolí schválit chybně připravené rozpočtové opatření. Tento rozpočtový systém je plně synchronizován s účetním systémem EIS JASU. MŠMT za oblast rozpočtu spolupracuje s MF na elektronizaci rozpočtové části Integrovaného informačního systému Státní pokladna (systémy RISPR a RISRE) prostřednictvím vybudování rozhraní. EIS JASU: Ekonomický informační systém umožňuje zadávání a sledování závazků, pohledávek a dalších operací v průběhu celého procesu, tzn. zadání rozhodnutí o poskytnutí dotace (smlouvy, objednávky), řídicí kontrolu dle zákona č. 320/2001 Sb. a vyhlášky č. 416/2004 Sb. na úrovni příkazce operace, správce rozpočtu a hlavního účetního, provedení platby, její zaúčtování, vykazování a následnou kontrolu. Přínosy systému EIS JASU CS spočívají zejména ve zjednodušení a zrychlení prací běžné agendy, provázanosti všech dat v systému, vzájemné informovanosti zaměstnanců, omezení duplicitního zadávání dat a tím zároveň omezení chybovosti. Tento systém přináší přehled o ekonomických – finančních operacích ve všech fázích procesu, ucelený přehled o hospodaření MŠMT, zvýšení bezpečnosti dat a stability systému. Účetní operace jsou trvale uloženy a umožňují průběžnou a následnou kontrolu.

Ministerstvo vnitra. Úkol splněn. Viz část I. materiálu, kap. 1db).

Ministerstvo zahraničních věcí zprovoznilo elektronickou spisovou službu SPI-2 a zasílání telegramů (komunikace mezi MZV a ZÚ), zavedlo elektronickou podatelnu. K implementaci Ekonomického informačního systému (EIS) viz též shora část II. materiálu, kap. 1c). K vízovému procesu (Visapoint) viz též shora část II. materiálu, kap. 1f).

Ministerstvo zemědělství. Při přípravě legislativních materiálů MZe postupuje tak, aby byla zajištěna co nejefektivnější možnost využití elektronizace agend. MZe uplatňuje jednotný systém elektronizace při poskytování národních dotací.

Ministerstvo životního prostředí podporuje zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů, a s ním související další zákony týkající se registru územní identifikace, registru obyvatel, registru osob a registru práv a povinností. Správní agenda je publikována na internetových stránkách MŽP.

Český báňský úřad. Plní se průběžně, v návaznosti na předpokládané změny a rozvoj elektronických agend; rovněž se připravuje převádění všech dokumentů do elektronické podoby, zejména v návaznosti na zavádění datové schránky a elektronické spisové služby.

Český telekomunikační úřad zavedl ve svých podmínkách elektronický systém vedení správního řízení (MOSS), ve styku s veřejností uplatňuje elektronickou komunikaci (e-mail, datová schránka), využívá dálkově dostupné elektronické formuláře a vytváří předpoklady pro možnost využití jiných agend provozovaných v rámci státní správy.

Český úřad zeměměřický a katastrální. Soubor písemných informací katastru nemovitostí je plně veden v elektronické podobě. Usnesením vlády č. 871 ze dne 25. července 2007 byla přijata opatření k urychlení digitalizace katastrálních map, která byla masově zahájena v roce 2009.

Národní bezpečnostní úřad. Agendy provozované v rámci státní správy jsou vedeny v elektronické podobě, dokumenty v listinné podobě jsou digitalizovány.

Správa státních hmotných rezerv aktivně využívá informační systém programového financování (ISPROFIN), spravovaný Ministerstvem financí. SSHR uvedený informační systém využívá především při přípravě, realizaci, financování a vyhodnocování programu nebo investiční akce. Využívání informačního systému ISPROFIN minimalizuje vznik korupčního prostředí.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Rozšiřování využití a inovace – registr držitelů povolení, registr zdrojů, registr rozhodnutí, spisová služba, agenda finančního účetnictví apod. Dochází k posilování role elektronické formy ve správním řízení, ve výběrovém řízení a legislativní činnosti úřadu. Průběžně viz část II. materiálu, kap. 1f).

Úřad průmyslového vlastnictví. Agendy provozované ÚPV jsou z převážné části elektronizovány. Je zajištěna komplexní elektronizace položek spisů a všech došlých podání. Byla provedena digitalizace papírového fondu patentové literatury. Z hlediska elektronizace služeb byly vytvořeny elektronicky vyplnitelné formuláře (žádosti, přihlášky), zaveden elektronický věstník, zpřístupněna aplikace elektronického podání přihlášek a žádostí, on-line přehled položek řízení, atd. Elektronické podávání přihlášek a žádostí je umožněno mj. prostřednictvím datových schránek a elektronických zpráv se zaručeným elektronickým podpisem.

e) vytvoření podmínek pro kontrolu veřejnosti nad činností veřejných funkcionářů a jejich majetkovými poměry po dobu výkonu funkce

Ministerstvo dopravy. Ve smyslu zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, vede MD registr oznámení. V současné době jsou vytvořeny podmínky pro nahlížení do registru.

Ministerstvo obrany. V gesci SP MO průběžně plněny úkoly vyplývající ze zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů. Sestaven registr povinných osob. Možnost elektronického nahlížení do registru se připravuje. V minulém období přijata pouze jedna žádost o nahlédnutí.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Je aplikováno podle zákona o střetu zájmů.

Ministerstvo pro místní rozvoj vede registr čestných prohlášení dle zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, a to v listinné i elektronické podobě. Každý, kdo splní zákonem předepsané náležitosti, má právo bezplatně do tohoto registru nahlížet (osobně nebo prostřednictvím veřejné datové sítě).

Ministerstvo spravedlnosti. Je aplikováno v rámci zákona o střetu zájmů.

Ministerstvo zahraničních věcí. Za účelem vytvoření zákonných podmínek pro posílení odpovědnosti veřejných funkcionářů při správě majetku, nakládání s finančními prostředky MZV, rozhodování při zadávání veřejné zakázky byla v roce 2008 vytvořena Směrnice o realizaci zákona o střetu zájmů, která upravuje postup při realizaci zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, na Ministerstvu zahraničních věcí. Dle této Směrnice MZV postupuje při informování veřejnosti.

Ministerstvo životního prostředí. V současné době v návaznosti na novelu zákona platná Směrnice MŽP č. 10/2008, o střetu zájmů na MŽP.

Národní bezpečnostní úřad. Interní akty řízení stanovují podrobnosti při plnění zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Přijetí interního předpisu upravující postup při informování veřejnosti ve smyslu zákona o střetu zájmů.

Úřad průmyslového vlastnictví. Podmínky pro kontrolu veřejnosti nad činností veřejných funkcionářů a jejich majetkovými poměry jsou v ÚPV vytvořeny v souladu se zákonem č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů. ÚPV vede registr oznámení vybraných vedoucích zaměstnanců o činnostech, majetku, příjmech, darech a závazcích. Nahlížení do registru je upraveno zákonem o střetu zájmů.

f) nastavení pravidel legitimního lobbingu

Ministerstvo spravedlnosti. Úkol zrušen usnesením vlády ze dne 27. června 2007 č. 715 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května do 31. května 2007.

g) zavedení praxe, kdy občan bude mít právo kdykoli zkontrolovat stav projednávání své věci na úřadě nebo internetu

Ministerstvo dopravy. Úkol splněn. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo financí. Legislativním opatřením v zákoně upravujícím správu daní jsou vytvořeny podmínky pro nahlížení do daňového spisu prostřednictvím dálkového přístupu v prostředí daňového portálu (informační daňová schránka).

Ministerstvo kultury. Kromě opatření uvedeného ve Zprávě o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492, jsou na aktualizovaných webových stránkách MK dále aktuální informace o veřejných zakázkách, o Integrovaném operačním programu, o Finančních mechanismech EHP/Norska, rejstříky a evidence, statistické údaje.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Informace klientům na vyžádání poskytovány.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Úkol je v plnění. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo spravedlnosti. Je realizováno v rámci projektu E-justice.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Zmiňovaná praxe je zahrnuta do návrhů na vyšší verzi Monit7+, Benefit7+ pro CRR (MMR).

Ministerstvo vnitra zajišťuje praxi, kdy může účastník řízení kdykoliv zkontrolovat stav vyřizování své věci nahlížením do spisu za účasti oprávněné úřední osoby a dalšího pracovníka oddělení a dále se každý může obracet se žádostmi o informace, sdělení i se stížnostmi, zejména podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo zahraničních věcí nemá ve své náplni činnosti takové agendy, u nichž by byla možná kontrola stavu projednávání občanem/žadatelem, a to s ohledem na bezpečnostní specifika prováděných procesů (vízový proces, připomínky k licenčnímu procesu) MZV není, až na drobnou výjimku konzulárních/matričních úkonů, správním orgánem. Proces šetření stížností a žádostí o veřejné informace probíhá, až na odůvodněné výjimky, v zákonných lhůtách a případný dotaz na jeho stav je zodpovězen ad hoc.

Ministerstvo zemědělství plní informační povinnost (při šetření stížností, v žádostech o nahlížení do spisu, o poskytnutí informací aj.).

Ministerstvo životního prostředí. O procesech integrovaného povolování a ohlašování do IRZ je veřejnost průběžně informována v informačních systémech umístěných na příslušných webových stránkách. Občané mají procesní práva stanovená zejména správním řádem, případně zvláštními právními předpisy, pro oblast životního prostředí jsou v tomto smyslu významné principy Aarhuské úmluvy – právo na informace, právo na účast v řízení a právo na soudní přezkum správního rozhodnutí – implementované v jednotlivých právních předpisech.

Český báňský úřad plní bez změny, viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Český úřad zeměměřický a katastrální. Prostřednictvím aplikace „Nahlížení do katastru nemovitostí“, která je od 1. ledna 2004 bezplatně přístupná prostřednictvím internetu, je možné získat aktuální informace o průběhu řízení o zápisu práv do katastru nemovitostí. Každý si tak může zkontrolovat stav vyřizování své záležitosti. Možnost průběžného sledování postupu katastrálních pracovišť při vyřizování konkrétních podání a získávání informací o aktuálním stavu jednotlivých řízení zůstává stále ve státní správě nadstandardní. Od roku 2004, kdy byla aplikace „Nahlížení do katastru nemovitostí“ prostřednictvím internetu pro každého bezplatně zpřístupněna, několikanásobně narostl počet přístupů veřejnosti k těmto informacím. V roce 2004 bylo zaznamenáno k této aplikaci necelých 2,8 mil. návštěv, v roce 2008 přes 12,3 mil. návštěv a v roce 2009 přes 13,4 mil. návštěv.

Energetický regulační úřad. V rámci rozhodování ERÚ o udělení licence má občan právo si na úřadě kdykoli zkontrolovat stav projednávání žádosti, další náležitosti jsou řešeny v souladu se správním řádem a s ustanovením upravujícím nahlížení do spisu.

Úřad průmyslového vlastnictví. K možnosti účastníka řízení kdykoli zkontrolovat stav projednávání své věci byla ÚPV zřízena služba „Přehled položek řízení“. Účastník řízení může rovněž nahlížet do spisů v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

h) rozšíření možností veřejné kontroly nakládání s majetkem obcí a územních samosprávných celků (např. rozšíření informační povinnosti, zavedení periodického vyhodnocování výhodnosti smluvních vztahů)

Ministerstvo vnitra. Úkol zrušen usnesením vlády ze dne 30. dubna 2009, č. 650, viz část I. materiálu, kap. 1e).

i) zjednodušit způsob podávání stížností v případech podezření z korupčního jednání ve veřejné správě

Informace o kontaktních linkách v případech podezření z korupčního jednání na všech ústředních orgánech státní správy informuje část III. předkládaného materiálu: Informace o interních protikorupčních programech a kontaktních linkách pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání všech ústředních orgánů státní správy.

K dosažení těchto cílů je třeba přijmout zejména následující opatření:

a) navrhnout transparentní a jednotný systém čerpání prostředků z veřejných rozpočtů

Ministerstvo dopravy provádí např. vyhlásováním projektů ve vědě a výzkumu, dotačních programů a zveřejňováním příjemců dotací na webových stránkách.

Ministerstvo financí. Viz část I materiálu, kap. 4.

Ministerstvo kultury. Všechny interní předpisy MK uvedené ve Zprávě o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492 byly v letech 2008 a 2009 aktualizovány (viz také Část II. materiálu, kap. 2a).

Ministerstvo pro místní rozvoj. Plní se, viz část II. materiálu, kap. 2a).

Ministerstvo průmyslu a obchodu využívá Informační systém programového financování (ISPROFIN).

Ministerstvo zahraničních věcí. Dtto jako shora k části II. materiálu, kap.2a) a 2b).

Ministerstvo zemědělství plní informační povinnost (např. uveřejňováním přehledu příjemců dotací na webových stránkách).

Ministerstvo životního prostředí. Doporučení vedoucí ke zdokonalení systému v oblasti zadávání veřejných zakázek a uzavírání, resp. evidence smluv navrhovaná v rámci Auditů zadávání veřejných zakázek malého rozsahu povede i k transparentnějšímu systému čerpání prostředků z veřejných rozpočtů. Dle nových zásad vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, podle kterých se řídí přidělování dotací na MŽP. Systém přípravy dotačního řízení NNO, rozdělování dotací i výstupů podpořených projektů je velmi transparentní. Vše je průběžně zveřejňováno na internetu, počínaje veřejnou anketou ke kritériím hodnocení projektů, přes zveřejňování výsledků výběrového řízení až po zveřejňování závěrečných zpráv zrealizovaných projektů. Při hodnocení projektů každý člen expertní komise čestným prohlášením vylučuje případný střet zájmů.

b) přijmout nový zákon o veřejných zakázkách se začleněním problematiky koncesního zákona a zajistit dostupnost všech informací o nakládání s veřejným majetkem při veřejných zakázkách a vyloučit v této souvislosti možnost odvolávat se na obchodní tajemství

Ministerstvo pro místní rozvoj. Úkol byl splněn. Viz část I. materiálu, kap. 5.

Ministerstvo životního prostředí se podílelo na meziresortním připomínkovém řízení k novému zákonu o VZ.

c) provést analýzu všech procesních předpisů a ustanovení ve zvláštních zákonech s cílem soustředit úpravu správního řízení do jednoho kodexu (universální správní řízení), následně vypracovat návrh věcného záměru jednotného správního řízení eliminujícího maximální počet zvláštních procesních úprav

Ministerstvo financí. Součinnost s MV – v rámci finanční kontroly je řešeno v návrhu nového zákona o kontrole. Analýza již byla provedena s výsledkem, že pro správu daní je odůvodněná existence samostatného procesního předpisu s ohledem na poměrně vysokou míru specifčnosti správy daní.

Ministerstvo spravedlnosti. V rámci rezortu nadále probíhá průběžně v rámci legislativního procesu.

Ministerstvo vnitra Vypracovaná analýza schválená usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 880 k Analýze procesních předpisů, které jsou používány v rámci výkonu jednotlivých správních agend a tezí věcného řešení, na jejichž základě budou moci být vytvořena univerzální procesní pravidla s minimem odchylek a výjimek. Ukládá do 30. června 2008 předložit návrh koncepce budoucí právní úpravy, která povede ke sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend.

Ministerstvo vnitra. V plnění. Viz část I. materiálu, kap. 1fa).

Ministerstvo zahraničních věcí poskytuje součinnost při analýze právní úpravy správního řízení a v rámci meziresortních řízení při tvorbě legislativních materiálů.

Ministerstvo zdravotnictví je připraveno k součinnosti s věcně příslušným ústředním orgánem státní správy (MV) při naplňování tohoto opatření, a to pokud jde o předpisy dotýkající se rezortu MZd.

Ministerstvo zemědělství. Analýza a hodnocení procesních ustanovení probíhá průběžně v souvislosti s přípravou novelizačních norem. Při přípravě legislativních materiálů se MZe snaží co nejméně se odchýlovat od postupu dle správního řádu.

Ministerstvo životního prostředí provedlo analýzu právních předpisů, spadajících do rezortní věcné kompetence se zaměřením na identifikaci nadbytečných odchylek od obecné úpravy správního řízení vymezené správním řádem. Pracovník MŽP je členem pracovní skupiny, zřízené MV pro plnění tohoto úkolu. Správní řízení, resp. veškerá činnost správních úřadů jsou „kodifikovány“ správním řádem.

Národní bezpečnostní úřad. Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů, si ponechává specifikaci úprav procesu, s ohledem na ochranu utajovaných informací.

Úřad průmyslového vlastnictví poskytuje součinnost při analýze právní úpravy správního řízení.

d) přijmout opatření ke zveřejňování veškerých informací o zadání a výběru tzv. „malých zakázek“ na internetu nebo jejich zadávání prostřednictvím elektronického tržiště

Ministerstvo dopravy. Informace o malých zakázkách jsou zveřejňovány na webových stránkách.

Ministerstvo financí. Na internetových stránkách MF jsou uveřejňovány informace o veřejných zakázkách malého rozsahu, zadávaných MF. Veřejné zakázky malého rozsahu např. na dodávky výpočetní techniky, programového vybavení a služby v oboru ICT jsou realizovány prostřednictvím e-tržiště AllyTrade na internetové adrese <http://new.allytrade.cz>. Zadávání veřejných zakázek malého rozsahu je u Centrální finanční a kontraktační jednotky (CFCU) upraveno interními manuály postupů. Jednotné postupy pro žadatele/konečné příjemce jasně definují pravidla pro předkládání projektových

žádostí a realizaci projektů. Tyto dokumenty jsou veřejně přístupné prostřednictvím www stránek MF (www.eeagrants.cz, www.swiss-contribution.cz). Zadávání veřejných zakázek malého rozsahu pro FM EHP/Norska je upraveno v manuálu pro konečné příjemce, který je zveřejněn na webu MF (www.eeagrants.cz). Obdobný postup se připravuje také pro Program švýcarsko-české spolupráce.

Ministerstvo obrany. Všechny informace o „malých zakázkách“ jsou zveřejňovány na internetu pomocí Systému elektronické podpory obchodování (SEPO) a také jsou průběžně vydávána sdělení o průběhu veřejných zakázek.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Plnění viz Část II. materiálu, kap. 2b).

Ministerstvo pro místní rozvoj. Usnesením vlády č. 1184 ze dne 16. září 2009 bylo MMR uloženo převzetí správy elektronických tržišť pro subjekty veřejné správy (GEM). Vládě bude předložen návrh na veřejný systém elektronických tržišť, který bude v souladu s platnou legislativou, a nahradí stávající systém. Připravovaný Návrh nového veřejného systému elektronických tržišť je chápán jako součást širšího systému elektronizace zadávání veřejných zakázek. Informace o zadávání malých zakázek prostřednictvím elektronického tržiště jsou veřejně dostupné, zobrazitelné na internetu: GeM-B2B Centrum, včetně údajů o zadávacích podmínkách a včetně vítězů soutěže.

Ministerstvo průmyslu a obchodu nakupuje informační a komunikační technologie do 2 milionů korun prostřednictvím elektronického tržiště.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. V souladu se Směrnicí upravující zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (směrnice vydaná Příkazem ministra č. 39/2007 ze dne 27. listopadu 2007) je výsledné pořadí uchazečů zveřejňováno na internetových stránkách MŠMT. S účinností od 23. června 2009 upravuje zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (§ 12 odst. 3 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů) Směrnice upravující zadávání zakázek malého rozsahu (MŠMT, č.j. 2371/2009-14). Tyto směrnice se nevztahují na jednorázové dodávky a služby, jejichž předpokládaná hodnota je nižší než 100000,-Kč bez DPH a stavební práce, jejichž předpokládaná hodnota je nižší než 500000,-Kč bez DPH. V rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost jsou zveřejňovány zakázky příjemců finanční podpory z OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost v hodnotě 500.000 Kč a vyšší. V případě, že se jedná o zakázky zadávané odborem TP, zveřejňují se zakázky s hodnotou vyšší než 100.000 Kč.

Ministerstvo vnitra. Postup upraven NMV č. 47/2007 o protikorupčních opatřeních v oblasti zadávání veřejných zakázek. Viz část I. materiálu, kap. 10e).

Ministerstvo zahraničních věcí očekává odbornou debatu na toto téma, protože cca 50% všech veřejných zakázek v ČR se odehrává v kategorii zakázek malého rozsahu a není zatím centrální přehled o tomto segmentu. Na MZV existuje přehled díky kombinaci evidence zakázek a evidence faktur. Zveřejňování informací probíhá podle předepsaných procedur, tj. cestou centrální adresy všude tam, kde je to třeba, u zjednodušených podlimitních řízení pak zveřejněním na internetové stránce MZV. Informace o zadávání veřejných zakázek malého rozsahu jsou dostupné rovněž v systému evidence záznamů o způsobu zadání zakázky, kterou vede ÚKZ. Zákonem předepsané veřejné zakázky jsou zadávány přes elektronické tržiště.

Ministerstvo zdravotnictví. V oblasti strukturálních fondů jsou na adrese www.esfcr.cz zveřejňovány i malé zakázky do 2 mil. Kč. V současné době je naplnění tohoto požadavku ve fázi přípravy s tím, že v průběhu prvního ¼ roku 2008 by měla být tato služba dostupná na webu MZD.

Ministerstvo zemědělství. Opatření MZe aplikuje v rámci přijatého příkazu ministra upravujícího zadávání veřejných zakázek.

Ministerstvo životního prostředí. Zveřejňování informací o veřejných zakázkách malého rozsahu v souladu se Směrnicí MŽP č. 15/2007 pro postup při zadávání veřejných zakázek podle zákona č.

137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, v podmínkách aparátu Ministerstva životního prostředí bylo ověřeno v rámci Auditů zadávání veřejných zakázek malého rozsahu provedeného odborem interního auditu a finanční kontroly v roce 2008. Nákup informačních a komunikačních technologií je realizován prostřednictvím elektronického tržiště státní správy ve smyslu úkolu z usnesení vlády č. 683/2002. Jedná se o VZ malého rozsahu.

Český báňský úřad. Podstatná část veřejných zakázek malého rozsahu je zadávána vesměs prostřednictvím elektronického tržiště.

Český statistický úřad. Byl vydán Pokyn č. 6/2007 k zajištění výkladu ustanovení § 18 odst. 3 a § 6 zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, týkající se zakázek malého rozsahu, ze dne 12. března 2007. Je v něm uvedeno i zadávání zakázek malého rozsahu prostřednictvím elektronického tržiště.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Interním předpisem stanovena Pravidla pro zadávání veřejných zakázek a zakázek malého rozsahu (včetně povinnosti zveřejňování na internetových stránkách ÚOHS: www.compet.cz).

Úřad průmyslového vlastnictví. Podstatná část veřejných zakázek malého rozsahu je zadávána prostřednictvím elektronického tržiště.

e) navrhnout prodloužení lhůty (stanovené v § 39 odst. 1 zákona o obcích) pro zveřejnění záměru obce zcizit nemovitý majetek, a to zejména pokud jde o majetek velké hodnoty

Ministerstvo vnitra. Úkol zrušen usnesením vlády ze dne 30. dubna 2009, č. 650, viz část I. materiálu, kap. 1e).

Správa státních hmotných rezerv se svými náměty podílela v připomínkovém řízení na návrhu verze znění uvedeného ustanovení (§ 39). Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

f) zpracovat do nového zákona o veřejných zakázkách část týkající se tzv. malých zakázek kvůli sjednocení postupu ve veřejné správě

Ministerstvo pro místní rozvoj prozatím upustilo od podrobnější zákonné úpravy s ohledem na výsledky studie vyhodnocení dopadů (RIA). Ukázalo se, že by zvýšené administrativní náklady spojené se zadávacím řízením nebyly vyváženy vyjednáváním výhodnějších podmínek plnění veřejné zakázky. Vzhledem k tomu, že nominální hodnota finančních limitů oddělujících podlimitní veřejné zakázky a veřejné zakázky malého rozsahu nebyla od roku 2006 měněna, tak reálně v důsledku inflace poklesla již o více než 10%. Útvary MMR a dalších ministerstev, které jsou specializované na čerpání finančních prostředků z evropských fondů, by také měly vyhodnotit přínos zavedení závazných postupů výběru dodavatele při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, které jsou povinni dodržovat příjemci dotací.

Ministerstvo zahraničních věcí není gestorem výše uvedeného zákona, bude se však svými zkušenostmi podílet na jeho připomínkovém řízení.

Ministerstvo zemědělství „nad rámec“ zákona o veřejných zakázkách uveřejňuje průběh zadání veřejných zakázek malého rozsahu (výzvy k podání nabídek a zadání, vybraného dodavatele) na webových stránkách.

g) zřízení speciální protikorupční telefonní linky č. 199, která bude přijímat stížnosti a podezření veřejnosti, týkající se veřejné správy

Ministerstvo vnitra. Úkol byl splněn. Viz část I. materiálu, kap. 1a).

3. Pilíř boje proti korupci – POSTIH

Trvalá pozornost a průběžné vyhodnocování procesů, u kterých je možné předpokládat vznik korupčních podmínek, musí být zavedeno do systému vnitřní kontroly všech veřejnoprávních institucí.

Ministerstvo dopravy. Úkol splněn. Viz Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, kterou vzala vláda ČR na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492.

Ministerstvo financí. Prováděno průběžně, plnění opatření přijatých v Interním protikorupčním programu MF. V oblasti finanční kontroly a auditního systému implementace prostředků EU je řešeno v rámci ustanovení § 24 a násl. zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů, včetně prováděcí vyhlášky č. 416/2004 Sb., a v interních předpisech – Operační manuál AO (zejména kap. Hodnocení rizik). Interní manuál postupů CFCU obsahuje pasáže, které se zabývají nesrovnalostmi v činnosti CFCU (implementace projektů Phare a Transition Facility a Finančních mechanismů EHP/Norska) i mapu rizik práce CFCU, která jsou pravidelně pololetně přehodnocována. Pro Program švýcarsko-české spolupráce je šetření nesrovnalostí součástí Metodiky finančních toků a kontroly schválené vládou usnesením č. 189/2009. Odborný útvar MF Centrum pro zahraniční pomoc vykonává své činnosti v souladu s mezinárodními smlouvami, které striktně vyžadují nastavení transparentních pravidel a postupů, kterými je možnost korupce eliminována. Jsou zpracovány jednotné postupy pro žadatele/konečné příjemce, které definují pravidla pro předkládání projektových žádostí a realizaci projektů. Dodržování manuálů a postupů je pravidelně ověřováno prostřednictvím odboru MF Interní audit, NKÚ, případně audity poskytovatelů pomoci. Žádný z auditů doposud neshledal žádné závažné porušení pravidel, ani neidentifikoval riziko korupce. Odbor MF-Národní Fond, jakožto Platební a certifikační orgán pro prostředky z rozpočtu EU, sleduje a vyhodnocuje případy nesrovnalostí vzniklých v průběhu implementace, včetně případů, které by mohly spočívat v případném korupčním chování.

Celní správa ČR. Interní předpis ukládá kontrolujícím přiřazovat k výsledkům provedených kontrol váhu, resp. míru rizika, včetně rizika korupčního. Vyhodnocování účinnosti vnitřního kontrolního systému provádí samostatné oddělení Interního auditu.

Ministerstvo obrany. Vnitřní kontrola v působnosti MO průběžně obsahuje i hledisko protikorupčních opatření. Jak je již uvedeno výše proběhly v letech 2008 a 2009 v rezortu MO dva „protikorupční audity“. Taktéž v témž období prováděla IMO kontroly zaměřené na plnění základních protikorupčních úkolů a na vyhodnocování korupčních rizik a k nim stanovených opatření. Systém vnitřní kontroly Vojenské policie (dále jen VP) trvale a průběžně věnuje zvýšenou pozornost vytypovaným organizačním celkům, při jejichž činnosti vzniká zvýšené riziko korupce. Výsledky kontrol jsou do dalšího období podkladem pro řídicí práci.

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Plněno. Prováděna aktualizace a pravidelné vyhodnocování Protikorupčního programu, který obsahuje možná korupční rizika.

Ministerstvo pro místní rozvoj. Plní se v souladu s přijatým Rezortním protikorupčním programem.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy přijalo (a průběžně aktualizuje) Resortní interní protikorupční program, jehož cílem je průběžně přijímanými opatřeními vnášet do řídicího systému

takové prvky, které již svým charakterem (vícestupňovým schvalováním, kolektivním rozhodováním apod.) brání vzniku možného korupčního prostředí nebo možnosti nepřímého zvýhodňování. Do programu jsou zabudovány automatické kontrolní prvky ve formě vnitřní řídicí kontroly. Nejedná se o jednorázový akt, ale o program, který musí aktuálně reagovat na vzniklé situace a poznatky a na jejich základě je operativně doplňován a aktualizován (aktualizace byly provedeny k 29. únoru 2008 a k 28. únoru 2009).

Ministerstvo vnitra. Vytvořen Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek, postupy zadavatelů při zjištění pochybení v procesu zadávání veřejných zakázek a k tomu nezbytné kontrolní mechanismy, jsou upraveny v NMV č. 47/2007 o protikorupčních opatřeních v oblasti zadávání veřejných zakázek. Viz část I. materiálu, kap. 10e).

Ministerstvo zahraničních věcí. K úkolu, zavést do systému vnitřní kontroly všech veřejnoprávních institucí trvalou pozornost a průběžné vyhodnocování procesů, u kterých je možné předpokládat vznik korupčních podmínek, MZV uvádí, že je plněn kontinuálně v rámci provedených auditů (Interní audit) a specializovaných vnitřních kontrol (Generální inspekce). Dále je úkol plněn v rámci ustanovení § 26 a 27 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů, včetně prováděcí vyhlášky č. 416/2004 Sb., a za plné implementace interních předpisů MZV.

Ministerstvo zdravotnictví. V rámci přijetí „Příkazu ministra č. 26/2007“ (protikorupční opatření v rezortu zdravotnictví) byla zavedena následující opatření vedoucí k postihu korupčního jednání:

- Trvalá pozornost a průběžné vyhodnocování procesů, u kterých je možné předpokládat vznik korupčních podmínek, musí být součástí řídicí práce na všech úrovních řízení.
- V případě odhalení korupce postupovat v souladu s platnými právními předpisy tak, aby uplatněné postupy vedly k potrestání pachatele a zároveň, aby měly preventivní účinky.
- Přijetí disciplinárního opatření vůči vedoucím zaměstnancům, pokud selhání jejich dohledu napomohlo spáchání korupce.

Interní protikorupční program byl vyhodnocen, přijatá opatření zůstávají v platnosti i v roce 2010.

Ministerstvo zemědělství každoročně zařazuje do vnitřního kontrolního systému.

Národní bezpečnostní úřad. Prováděno v rámci Interního protikorupčního programu.

Správa státních hmotných rezerv. Protikorupční program byl vydán příkazem předsedy SSHR a je zaměřen s důrazem na zjišťování možného vzniku rizika korupčního prostředí a na maximální omezení vzniku tohoto prostředí v rámci působnosti Správy. Jedná se o následující oblasti:

- zadávání veřejných zakázek,
- uzavírání smluv (dodávky zboží, služeb, smluv o dílo apod.),
- správní řízení a rozhodovací pravomoci,
- legislativní činnost,
- školení,
- oblast správy řízení rizik,
- výkon státní kontroly v rámci působnosti SSHR,
- vnitřní kontrolní činnost.

Kontrolní činnost vyplývající pro odpovědné zaměstnance SSHR na jednotlivých stupních řízení je rozpracována na podmínky SSHR na základě jednotlivých ustanovení zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů, do interních směrnic SSHR pro oblast finanční kontroly. Průběžná kontrola plnění těchto předpisů je zajištěna.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost. V úřadu jsou průběžně v rámci provedených auditů a kontrol (kromě jiných výstupů) vyhodnocována rizika možného vzniku korupce vč. nastavení a fungování kontrolních systémů uložených zákonem o finanční kontrole.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek je součástí vnitřních předpisů ÚOHS.

Úřad průmyslového vlastnictví. Možnosti vzniku korupčního jednání jsou průběžně vyhodnocovány během analýzy a hodnocení rizik, výkonu řídicí kontroly a při provádění interních auditů.

Policie České republiky a další instituce musí mnohem aktivněji a důsledněji přistupovat k prověrce poznatků a podnětů získaných od občanů k podezření z korupčního jednání. Prověřování poznatků musí být založeno na individuální spolupráci se svědky a poškozenými. Cílem všech postupů a opatření je zintenzivnění činnosti policie a urychlení vyšetřování případů korupce. Vláda v této oblasti garantuje nekompromisní, nepolitické a profesionální vyšetřování korupčních podezření a obvinění.

Ministerstvo financí. Spolupráce s Policií ČR – plnění oznamovací povinnosti vůči orgánům činným v trestním řízení v případě důvodného podezření z trestné činnosti zaměstnanců organizací resortu MF; vyhodnocování obsahu přijatých oznámení z protikorupční linky a z elektronické pošty v součinnosti s orgány činnými v trestním řízení.

Ministerstvo obrany. Vojenská policie prošetřuje veškeré poznatky a podněty, ze kterých vyplývá podezření ze spáchání korupčního jednání. Za tímto účelem úzce spolupracuje i se specializovanými útvary Policie ČR.

Ministerstvo spravedlnosti. Poznatký z korupčního jednání u pracovníků justice jsou předávány příslušníkům Policie ČR.

Pro zvýšení efektivity trestních řízení v případech závažné korupce je nezbytné zřídit specializované justiční orgány. Za každé porušení zákona musí přijít trest. Preventivní působení trestního zákona je třeba posílit zvýšením trestů pro zkorumpované veřejné činitele i trestů za korupční jednání spáchané v souvislosti s veřejnými zakázkami, soutěžemi a dražbami. Protikorupční dopad zákona o svobodném přístupu k informacím je nutno posílit zavedením sankcí za jeho porušování. Zvýšení odolnosti veřejné správy vůči korupci spojené s veřejnými zakázkami, soutěžemi a dražbami vyžaduje také přísnější úpravu předpokladů pro účast na těchto činnostech.

Ministerstvo spravedlnosti. Zrušeno usnesením vlády. Zvýšení trestů v platnosti od 1. ledna 2010 v souvislosti s účinností trestního zákoníku (40/2009 Sb.).

K dosažení těchto cílů je třeba přijmout zejména následující opatření:

a) zřízení speciálního protikorupčního senátu u vyššího soudu a zvláštního útvaru působícího při vrchním státním zastupitelství se zaměřením na korupci veřejných činitelů a korupci při veřejných zakázkách a dalších významných činnostech obecného zájmu

Ministerstvo spravedlnosti. Úkol zrušen usnesením vlády ze dne 24. září 2007 č. 1081 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. července do 31. srpna 2007.

b) personální a technické posílení specializované složky Policie ČR se zaměřením na boj proti korupci

Ministerstvo spravedlnosti. Je rozpracováno v rámci věcného záměru tr. řádu.

Útvar odhalování korupce a finanční kriminality SKPV PČR Viz část I. materiálu, kap. 1b).

c) zavedení institutu tzv. „protikorupčního agenta“ se zaměřením na odhalování a zjišťování případů korupce

Úkol byl splněn. Viz část I. materiálu, kap. 3.

d) zpřísnění trestů za prokázanou korupci na základě novely trestního zákona (za korupci spáchanou veřejným činitelem na 12, resp. 15 let odnětí svobody)

Úkol byl splněn. Viz část I. materiálu, kap. 2ab).

e) navržení právní úpravy, na základě které osobám, jež budou odsouzeny za korupční jednání v souvislosti s veřejnými zakázkami, soutěžemi a dražbami (pletichy nebo úplatkářství), bude vždy vedle trestu odnětí svobody či peněžitého trestu uložen trest zákazu činnosti (výkon určitých zaměstnání a funkcí). V některých závažných případech bude moci být uložen i trest propadnutí majetku

Úkol byl splněn. Viz část I. materiálu, kap. 2ab).

f) zavedení právní úpravy, na základě které se osoby, jež se dopustí korupčního jednání v souvislosti s veřejnými zakázkami, veřejnými soutěžemi a dražbami, nebudou moci po dobu stanovenou soudem účastnit dalších veřejných zakázek (platí i o společnostech, v nichž tyto lidé působí jako vlastníci, jednatelé či členové orgánů společnosti nebo manažeři)

Ministerstvo pro místní rozvoj. Byl zaveden rejstřík osob se zákazem plnění veřejných zakázek – viz část I. materiálu, kap. 5. Zákon č. 417/2009 Sb. ovšem nemohl postihnout regulaci právních vztahů, které systémově přesahují rámec zákona o veřejných zakázkách. Zákaz činnosti je jedním z druhů trestů podle zákona č. 40/2009 Sb., trestního zákoníku, proto právní úprava ukládání zákazu činnosti spadá do působnosti Ministerstva spravedlnosti ČR.

g) vytvoření zákonných podmínek pro posílení odpovědnosti veřejných funkcionářů při správě majetku, založené na principu rozšířené povinnosti veřejného funkcionáře k náhradě škody, kterou způsobil

Ministerstvo zahraničních věcí připravuje nový interní předpis o hospodaření s majetkem, který implementuje ustanovení nového zákoníku práce v oblasti osobní odpovědnosti za svěřené hodnoty. MZV vydalo nový interní předpis upravující řešení vzniklých škod.

h) zavedení nové skutkové podstaty přestupku spočívajícího v porušení povinností stanovených zákonem o svobodném přístupu k informacím ze strany představitelů orgánů veřejné správy a dalších povinných subjektů

Úkol byl zrušen. K zavedení nové skutkové podstaty přestupku nedošlo, viz část I. materiálu, kap. 1da).

Část III.

Informace o interních protikorupčních programech a kontaktních linkách pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání všech ústředních orgánů státní správy

Část III materiálu je předkládána na základě usnesení vlády ze dne 23. března 2009 č. 329 k Aktualizaci Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, které bodem II/3a) ukládá všem členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy zpracovat interní protikorupční programy s cílem zohlednit protikorupční opatření obsažená ve Strategii vlády v boji proti korupci a pravidelně je aktualizovat. Materiál informuje o stavu plnění tohoto úkolu. Zároveň materiál obsahuje informace o kontaktních linkách pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání všech ústředních orgánů státní správy jako jednom z protikorupčních opatření.

Cílem resortních interních protikorupčních programů je průběžně přijímanými opatřeními vnášet do řídicího systému takové prvky, které již svým charakterem (vícestupňovým schvalováním, kolektivním rozhodováním, zveřejňováním výsledků rozhodovacího řízení apod.) brání vzniku možného korupčního prostředí nebo možnosti nepřímého zvýhodňování. Do programů jsou zabudovány automatické kontrolní prvky ve formě vnitřní řídicí kontroly. Nejedná se o jednorázový akt. Programy musí aktuálně reagovat na vzniklé situace a poznatky a na jejich základě jsou operativně doplňovány a aktualizovány. Hlavním cílem resortních interních protikorupčních programů je identifikovat rizika možného korupčního jednání v postupech, činnostech a agendách jednotlivých resortů a doporučení k omezení jejich výskytu. Jedná se především o preventivní opatření v rámci každého resortu.

Cílem materiálu je informovat o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci jako jedné z priorit vlády.

Ministerstvo dopravy (MD)

Interní protikorupční program

Resortní interní protikorupční program Ministerstva dopravy na rok 2010 byl schválen rozhodnutím ministra dopravy dne 19. ledna 2010. Program obsahuje seznam možných zdrojů korupce u agend všech odborů MD a opatření k předcházení korupčnímu jednání. Seznamy agend, možných zdrojů korupce a opatření k předcházení korupčnímu jednání jsou dle jednotlivých odborů přehledně uspořádány v tabulkách. Program obsahuje seznam zákonů a jiných právních předpisů, které jsou v programu použity. Resortní interní protikorupční program Ministerstva dopravy je aktualizován jednou za rok.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

MD má na svých internetových stránkách uveřejněnou e-mailovou adresu stiznosti@mdcr.cz, na které mohou návštěvníci internetových stránek MD oznámit podezření na korupční jednání nebo se obrátit se stížností, která se týká MD nebo jeho zaměstnanců a zaměstnanců organizací v resortu dopravy. Uveden je kontakt na celostátní protikorupční linku 199. Rovněž je uveden kontakt na bezplatnou telefonní linku v Bruselu, která slouží všem občanům České republiky pro hlášení anonymních podezření na zneužití prostředků z rozpočtu Evropských společenství. Mimo MD mají své vlastní e-mailové adresy a telefonní linky pro hlášení podezření na korupci u svých zaměstnanců ještě organizace v resortu a to Drážní inspekce, Ředitelství silnic a dálnic ČR a Centrum služeb pro silniční dopravu.

V roce 2008 ani v roce 2009 nebylo učiněno žádné podání ani oznámení na podezření z korupčního jednání.

Ministerstvo financí (MF)

Interní protikorupční program

Interní protikorupční program Ministerstva financí vychází z usnesení vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199 o Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, usnesení vlády ze dne 18. června 2007 č. 676 a z vyhodnocení závěrů vnitřního protikorupčního auditu, který na MF proběhl v roce 2007. Cílem programu je vymezit riziková místa v činnostech MF, při kterých by mohlo docházet k výskytu korupce a v souvislosti s vytipovanými korupčními riziky pak stanovit protikorupční opatření k jejich minimalizaci.

Interní protikorupční program MF je souborem protikorupčních opatření, jejichž cílem je minimalizovat korupční příležitosti (rizika) a zamezit vzniku možného korupčního prostředí. Protikorupční opatření byla stanovena na základě vytipovaných rizikových oblastí v činnostech útvarů MF, ve kterých by mohlo docházet ke korupci. Za činnosti, u nichž se může riziko korupce potenciálně vyskytovat, byly vybrány činnosti posuzovací, rozhodovací, schvalovací, povolovací, dohledové (dozorové), kontrolní a činnosti související se zadáváním veřejných zakázek. Protikorupční opatření k minimalizaci rizika korupce jsou navržena s přihlédnutím k prioritám stanoveným vládou (prevence, průhlednost, postih) a směřují k zamezení vzniku korupčních rizik nebo k jejich maximálnímu možnému omezení. Primární odpovědnost za prevenci korupce nesou vedoucí zaměstnanci.

Součástí protikorupčního programu MF jsou samostatné protikorupční programy Ústředního finančního a daňového ředitelství a CS ČR.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

V souladu s usnesením vlády č. 329 ze dne 23. března 2009 a se závěry Aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 Ministerstvo financí provozuje protikorupční telefonní linku 257 043 800 a elektronickou adresu korupce@mfc.cz pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání v resortu. Kontaktní linka MF a e-mailová adresa jsou součástí systému protikorupčních opatření ministerstva. O telefonním čísle protikorupční linky a e-mailové adrese je veřejnost informována na internetových stránkách MF a informačním letákem, který je součástí vývěsky finančních a celních úřadů. Uveden je i kontakt na celostátní protikorupční linku 199.

Všechny podněty a informace jsou soustředěny v počítačové databázi, která zajišťuje přehled o všech přijatých oznámeních, jejich zpracování a výsledku vyhodnocení. Přijatá oznámení jsou po vyhodnocení a rozhodnutí ředitele odboru 56 – Interní audit a inspekce prošetřena pracovníky oddělení 562 – Inspekce. Závažná podání jsou ihned postupována Policii ČR, Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování k prověření. Za období roku 2008 bylo přijato celkem 79 oznámení, z toho 34 prostřednictvím linky a 45 elektronicky na e-mailovou adresu. Za období od 1. ledna 2009 do 31. prosince 2009 bylo přijato celkem 39 oznámení, z toho 15 na linku a 24 na e-mailovou adresu. Z celkového počtu 39 oznámených informací bylo 26 anonymních. S korupčními prvky bylo přijato 7 oznámení, z toho 4 s resortem MF nesouvisela. Z přijatých oznámení deset nepříslušelo MF a 16 bylo zařazeno mezi různé dotazy, žádosti a stížnosti. Z výsledků šetření vyplývá, že tři oznámení byla důvodná, jedno částečně důvodné, osm nedůvodných a jedno zůstává v šetření. Policii ČR bylo předáno šest oznámení. Pouze jedno mělo souvislost s finančním úřadem, ostatní se k resortu MF nevztahovala.

Roční zprávy MF přijatých informací na protikorupční linku, e-mailovou adresu a písemná podání poukazující na korupci jsou zveřejněny na webových stránkách MF.

Celní správa České republiky (CS)

Interní protikorupční program

Protikorupční program Celní správy České republiky je součástí Interního protikorupčního programu Ministerstva financí. Program navazuje na Deklaraci Rady pro celní spolupráci, týkající se správného řízení a bezúhonnosti celních orgánů (přijata na zasedání Rady v Arushe v Tanzanii v roce 1993,

aktualizována v roce 2003) a na aktualizaci Strategie vlády ČR v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 (usnesení vlády č. 329/2009).

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

CS provozuje od prosince 2007 bezplatnou telefonní protikorupční linku na čísle 800 232 222, na kterou je možno podávat oznámení o skutečnostech nasvědčujících korupčnímu jednání zaměstnanců CS ČR. Linka je v provozu 24 hodin denně a je vybavena záznamníkem. V roce 2008 bylo na této lince zaznamenáno celkem 48 příchozích volání, z nichž se k činnosti celní správy vztahovalo 6 oznámení. V roce 2009 bylo přijato celkem 5 oznámení, která se týkala postupu celních úřadů. Všechna oznámení byla po prošetření vyhodnocena jako nedůvodná, korupční jednání nebylo zjištěno. Na elektronickou adresu korupce@cs.mfcr.cz bylo v roce 2008 doručeno 6 podání. Provedeným šetřením se podezření na korupční jednání neprokázalo. V roce 2009 bylo na uvedenou adresu doručeno 7 podání, z nichž tři byla shledána důvodnými, neupozorňovala však na korupční jednání. Jedno podání bylo z důvodu věcné nepřislušnosti postoupeno Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR..

Kontakty na bezplatnou telefonní protikorupční linku CS č. 800 232 222, na elektronickou adresu korupce@cs.mfcr.cz, na protikorupční telefonní linku Ministerstva financí č. 257 043 800, na elektronickou adresu Ministerstva financí korupce@mfcz.cz a na celostátní protikorupční linku 199 jsou uvedeny na webových stránkách Celní správy ČR na adrese www.celnisprava.cz pod odkazem O nás – Společně proti korupci.

Ministerstvo kultury (MK)

Interní protikorupční program

Aktualizovaný Resortní interní protikorupční program Ministerstva kultury byl vydán příkazem ministra kultury č. 15/2009 dne 7. července 2009. Program MK stanovuje v rámci tří pilířů (prevence, průhlednost, postih) programové teze Ministerstva kultury. Jejich aplikace do činnosti ministerstva a ostatních institucí v resortu Ministerstva kultury je prováděna na úrovni organizačních útvarů ministerstva a jednotlivých organizací v resortu MK, promítá se do ročních plánů činnosti a je včleněna i do kontrolní a auditní činnosti MK a jím řízených organizací.

Jako oblasti činnosti, v nichž se může vyskytnout korupční jednání zaměstnanců, jsou vytipovány: poskytování účelových dotací a ostatní veřejné podpory, vydávání povolenek a osvědčení, veřejné zakázky, akviziční činnost a ostatní výkupy, prodej a vývoz předmětů kulturní hodnoty a jejich souborů.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

MK neprovozuje samostatnou protikorupční telefonní linku ani e-mailovou adresu. Odkaz na linku 199 má uveden na vstupní webové stránce MK.

Na standardních komunikačních kanálech s MK pro veřejnost nebyla zaznamenána žádná oznámení vztahující se k oblasti korupce a s jedinou výjimkou, kdy MF předalo na MK sdělení tohoto druhu (to bylo bezodkladně prověřeno s negativním výsledkem), nebyla na MK ani žádná oznámení předána z jiných protikorupčních linek.

V rámci resortu MK je zřízena samostatná e-mailová adresa pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání (korupce@nm.cz) u státní příspěvkové organizace Národní muzeum. Na samostatnou e-mailovou adresu Národního muzea dosud nebyl doručen žádný podnět na podezření z možného korupčního jednání.

Ministerstvo obrany (MO)

Interní protikorupční program

Aktualizovaný resortní protikorupční program vydaný v souladu s usneseními vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199 a ze dne 18. června 2007 č. 676 byl ministryní obrany schválen 31. srpna 2007.

V působnosti MO byly jako nejvíce rizikové z hlediska korupce identifikovány tyto oblasti:

- zadávání veřejných zakázek a ostatní formy pořízování majetku a služeb;
- nakládání s majetkem státu;

- rozhodování o právech, právem chráněných zájmech nebo povinnostech občanů ve správním řízení;
- rozhodování ve věcech služebního poměru vojáků z povolání;
- rozhodování ve věcech pracovního a služebního poměru státních zaměstnanců;
- řízení o trestných činech, aplikace kázeňského práva a projednávání přestupků vojáků z povolání;
- příprava, realizace a vypořádání kontrol;
- hájení právních zájmů České republiky – Ministerstva obrany před soudy, rozhodčími orgány, státními orgány a orgány územní samosprávy;
- poskytování veřejné finanční podpory (dotací, příspěvků a návratné finanční výpomoci);
- povolování zahraničního obchodu s vojenským materiálem.

Program MO obsahuje harmonogram opatření obsahující úkoly, které jsou rozděleny do tří částí: úkoly na podporu legislativních opatření stanovených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, úkoly na podporu organizačních opatření stanovených ve Strategii a vlastní konkrétní organizační opatření a vlastní opatření v oblasti vzdělávání a mezinárodní spolupráce. Každý úkol má jasně stanoveného gestora, součinnost a termín plnění.

Součástí programu MO je přehled činností s reálným nebezpečím vzniku korupce a opatření k jejímu zamezení a seznam pracovních míst s rizikem vzniku korupce. Program je každoročně vyhodnocen a aktualizován. Zveřejněn je na webových stránkách MO (<http://www.army.cz/scripts/detail.php?id=11743>).

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Schránka elektronické pošty pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání korupce@army.cz byla zřízena v roce 2002 a po celou dobu je spravována Inspekcí ministra obrany. Elektronická adresa je za uplynulá léta v povědomí široké vojenské i civilní veřejnosti a je přístupná všem, kteří se rozhodnou oznámit možné korupční jednání zejména příslušníků resortu MO.

Za rok 2008 bylo do schránky přijato 27 podání. 17 podání se týkalo veřejných zakázek, 4 služebně a pracovněprávních vztahů, 4 hospodaření s majetkem a finančními prostředky a 2 ostatní činnosti (např. dodržování limitů hluku při létání s vrtulníky). Od 1. ledna do konce měsíce října 2009 bylo do schránky přijato 22 podání. 6 podání se týkalo veřejných zakázek, 4 služebně a pracovně právních vztahů, 6 hospodaření s majetkem a finančními prostředky a 6 podání bylo zařazeno do kategorie "jiná" (poděkování, dodržování limitů hluku při létání vrtulníků, občanskoprávní spor). U 7 podání bylo konstatováno možné korupční hledisko. Byl rovněž zaznamenán zájem osob o údaje týkající se protikorupční schránky (počet oznámených a odhalených případů atd.)

Kontakt na elektronickou adresu MO pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání, stejně jako kontakt na protikorupční linku 199, je uveřejněn na webových stránkách MO (www.army.cz).

Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV)

Interní protikorupční program

Protikorupční program resortu Ministerstva práce a sociálních věcí byl vydán formou příkazu ministra a aktualizován s účinností k 1. lednu 2009. Program sestává ze dvou částí. První je platná pro celý resort MPSV, druhá část je zpracovaná přímo na podmínky MPSV. Současně s vydáním příkazu bylo vedoucím pracovníkům podřízených organizačních jednotek resortu uloženo zpracovat obdobně část odpovídající jejich konkrétním podmínkám.

Cílem programu je odstranit nebo maximálně omezit podmínky pro korupční jednání v rámci resortu MPSV. Hlavními rizikovými místy v činnosti resortu, která byla identifikována, jsou:

- nakládání s financemi a majetkem (vnější, vnitřní);
- rozhodování ve správním řízení;
- personální práce;
- auditní a kontrolní činnost;
- poskytování informací o činnosti resortu.

Protikorupční program MPSV obsahuje seznam konkrétních úkolů přijatých v rámci MPSV. Každý úkol má jasně stanoveno, kdo za splnění úkolu zodpovídá a jaký je termín jeho plnění. Program obsahuje též postup MPSV v případech podezření na korupci.

1x ročně je Odborem interního auditu a kontroly zpracováno vyhodnocení účinnosti protikorupčního programu.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Od 1. září 2004 existuje možnost oznámit podezření na korupční jednání zaměstnanců MPSV a jemu podřízených organizačních složek státu a příspěvkových organizací na protikorupční elektronické adrese MPSV spravované odborem interního auditu a kontroly MPSV (korupce@mpsv.cz). Podání jsou vyřizována dle vyhodnocení jejich skutečného obsahu, tj. v režimu stížností, podnětů ke kontrole nebo dotazů. Většina podání vůbec prvky možné korupce neobsahovala. Podání, která byla mimo kompetenci MPSV, byla postoupena úřadu příslušnému k jejich vyřízení.

Od 1. ledna do 30. září 2009 bylo na elektronickou adresu přijato 25 podání ze 12 různých adres. Z toho 9 podání je od téhož pisatele, který zasílá zpravidla pouze na vědomí různé materiály ze svých jednání na KÚ a MěÚ. Žádné z doručených podání neobsahovalo konkrétní důkazy o korupci ani žádné jiné konkrétní přešetřitelné poznatky na podporu domnělé korupce. Zpravidla se téma korupce v textu podání vůbec neobjevuje, pokud ano, tak jen obecně. Všechna podání ještě nejsou došetřena, ale u žádného z došetřených nebyla korupce zjištěna. Různé obchodní nabídky, často doručované na protikorupční adresu, nejsou v uvedeném počtu podání zahrnuty.

Kontakt na elektronickou adresu MPSV pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání, stejně jako kontakt na protikorupční linku 199, je uveřejněn na webových stránkách MPSV (www.mpsv.cz). Rovněž je uveden kontakt na bezplatnou telefonní linku v Bruselu, která slouží všem občanům České republiky pro hlášení anonymních podezření na zneužití prostředků z rozpočtu Evropských společenství.

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR)

Interní protikorupční program

Resortní protikorupční program Ministerstva pro místní rozvoj ČR byl aktualizován v červnu 2009. Je rozdělen na dvě části: Obecná část obsahuje obecnou definici korupčního jednání a soupis souvisejících právních předpisů a dalších norem. Zvláštní část programu obsahuje Rizika a zdroje možných korupčních jednání v jednotlivých organizačních složkách ministerstva dle organizačního schématu. U útvarů byly identifikovány okruhy možného korupčního jednání, rizika možného korupčního jednání, předpokládané formy korupčního jednání a protikorupční opatření.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Protikorupční linka MMR 234 709 709 funguje ve spolupráci se Svazem měst a obcí od poloviny roku 2005. Linka slouží starostům měst a obcí i dalším obecním zastupitelům, kteří mají podezření na korupční jednání, upozornit na korupční jednání může i jiný státní či ministerský úředník. MMR uzavřelo v září 2008 Dodatek č. 1 k Dohodě o spolupráci mezi MMR a Svazem měst a obcí ČR, kterým byl nastaven efektivnější systém fungování protikorupční linky MMR, který zároveň umožňuje širší využití protikorupční linky 199.

Kontakt na protikorupční linku MMR, stejně jako kontakt na linku 199, je uveřejněn na webových stránkách MMR (www.mmr.cz).

Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO)

Interní protikorupční program

Dokument „Protikorupční opatření na MPO“ schválil ministr průmyslu a obchodu dne 30. června 2009.

Opatření v boji proti korupci jsou na MPO realizována ve dvou rovinách:

- Legislativní opatření, která jsou uplatňována jednak přímo při přípravě nových právních předpisů, jejichž je MPO předkladatelem, anebo nepřímo v rámci mezirezortního připomínkového řízení. V obou případech MPO analyzuje možné legislativní zdroje korupčního jednání a při vytváření právních norem usiluje o jejich eliminaci.

- Opatření organizačního charakteru, která mají za cíl indikovat zdroje a formy případného korupčního jednání s cílem vyloučit nebezpečí korupce.

Strategie MPO v rámci boje proti korupci vychází z tzv. analýzy rizik. Tato analýza je zaměřena nejen na vyhledávání a postihování jednotlivých rizik, ale i na jejich eliminaci preventivním působením. Na vytipované oblasti se pak především zaměřuje kontrolní systém MPO. Výsledky analýzy, vnitřní kontrolní činnosti i případná negativní zjištění vnějších kontrolních orgánů jsou průběžně vyhodnocovány a následně se promítají do systému vnitřních právních norem, upravujících činnost celého resortu.

V rámci MPO je dlouhodobě budován systém vnitřní kontroly, který vychází také z analýzy rizik oblastí spadajících do působnosti MPO a zahrnuje zejména níže uvedené oblasti:

- přidělování, čerpání a užití prostředků státního rozpočtu, včetně prostředků EU, uvolňovaných z kapitoly MPO formou dotací, příspěvků a návratných finančních výpomocí,
- zadávání veřejných zakázek,
- udělování licencí.

Všechny uvedené oblasti jsou v rámci MPO upraveny vnitřními předpisy, které aplikují příslušné obecně závazné právní předpisy, doplňují je a v řadě případů je ještě zpříšňují.

Protikorupční opatření MPO jsou zveřejněna na webových stránkách MPO (<http://www.mpo.cz/dokument62557.html>).

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

V rámci resortu Ministerstva průmyslu a obchodu nebyla zřízena zvláštní protikorupční telefonní linka nebo e-mailová adresa. Na MPO existuje více možností, jak upozornit na nezákonné jednání. Kromě možnosti obrátit se písemným podáním adresovaným obecně na ministerstvo, případně přímo na pana ministra či odbor kontroly interního auditu MPO, je možné využít i možnosti poslat e-mailové podání na elektronickou podatelnu MPO.

Ke dni 25. listopadu 2008 byl na webových stránkách MPO (www.mpo.cz) zveřejněn kontakt na protikorupční linku 199.

Ministerstvo spravedlnosti (MSP)

Interní protikorupční program

Interní protikorupční program resortu Ministerstva spravedlnosti byl aktualizován 19. června 2009 a týká se ministerstva a jeho útvarů, soustavy státního zastupitelství, soustavy soudů a Vězeňské služby ČR. Byla identifikována rizika korupčního jednání a možnosti předcházení rizikům korupčního jednání. Uvedená protikorupční opatření jsou realizována a funkční.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Na MSP je provozována protikorupční telefonní linka 221 997 595 a faxová linka 221 997 563 od roku 2004 souběžně s e-mailovou adresou korupce@msp.justice.cz. Informace o přímém telefonickém, faxovém a e-mailovém spojení byla zpřístupněna přes webové portály ministerstva, všech soudů, všech státních zastupitelství i všech ostatních justičních složek. Telefonní protikorupční linka je od roku 2005 plně digitalizovaná s přehledným počítačovým vedením všech záznamů, včetně nahrávek hovorů a údajů o volajícím. Vyhodnocováním a vyřizováním je pověřen odbor generální inspekce, oddělení zvláštních kontrol.

Od 1. ledna 2009 do 30. září 2009 bylo v rejstříku spisové služby odboru generální inspekce zapsáno celkem 21 čísel jednací v režimu OZK/K (oddělení zvláštních kontrol / korupce).

Tyto zapsané případy ve svém souhrnu pocházejí :

- 1) z doručené písemné pošty (deset),
- 2) z e-mailových podání na protikorupční linku (devět),
- 3) z telefonních hovorů na protikorupční linku (dvě).

Z celkového počtu 21 věcí zapsaných v režimu OZK/K se údajně korupce soudců týkalo 10 případů a údajně korupce státních zástupců 3 případy. Zbytek se týkal souhrnně buď obou skupin, případně justice obecně, nebo notářů, územní samosprávy, apod. Z celkového počtu 21 věcí byly Policii ČR postoupeny k šetření pouze dva případy. Jeden se týkal soudce, druhý územní samosprávy. Výsledek šetření nám prozatím není znám.

Na webových stránkách MSp je zveřejněn kontakt na bezplatnou protikorupční linku 199 i odkaz na webové stránky www.linka199.cz.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT)

Interní protikorupční program

Aktualizovaný Resortní interní protikorupční program byl vydán příkazem ministra školství, mládeže a tělovýchovy č. 16/2009 dne 26. března 2009. Tímto příkazem je uloženo všem pracovníkům ministerstva a ředitelům organizací zřízených a řízených ministerstvem, aby plnili při činnostech označených jako krizová (riziková) opatření stanovená v programu. Odpovědným koordinátorem implementace programu je stanoven ředitel odboru interního auditu.

Protikorupční program MŠMT obsahuje seznam krizových nebo rizikových míst a činností v rozhodovacím procesu, identifikuje možnou formu rizika, pravděpodobnost výskytu, významnost vlivu a míru rizika, opatření ke snížení vlivu rizika a úkoly přijaté v rámci MŠMT. Každý úkol má jasně stanoven, kdo za splnění úkolu zodpovídá a jaký je termín jeho plnění.

Přílohou programu je Postup v případech podezření na spáchání korupce a/nebo podvodu a Zásady k zajištění k provozu elektronické adresy korupce@msmt.cz. Program je zveřejněn na webových stránkách MŠMT (<http://www.msmt.cz/pro-novinare/resortni-interni-protikorupcni-program-msmt>).

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Na MŠMT je zřízena speciální elektronická adresa: korupce@msmt.cz. Podání obsahující podezření na možné korupční jednání mohou být rovněž zaslána na elektronickou adresu info@msmt.cz, nebo předána jiným vhodným způsobem (osobně do podatelny, poštou) a mohou být rovněž sdělena telefonicky pracovníkům odboru interního auditu a kontroly.

Příspěvkové organizace a organizační složky státu v působnosti MŠMT nemají zavedeny protikorupční telefonní linky ani speciální elektronické adresy pro příjem podání, která obsahují podezření na možné korupční jednání jejich zaměstnanců.

Převážná většina e-mailů zaslanych na elektronickou adresu korupce@msmt.cz má charakter spamu. Pouze malá část měla charakter stížností a upozornění na jednání organizací nebo jejich zaměstnanců působících v oblasti školství mimo kompetence MŠMT. Tyto byly postoupeny k vyřízení odpovědným organizacím, nebo příslušným odborným útvarům MŠMT. Většina podnětů je odesílateli zasílána na více elektronických adres. V roce 2005 došlo na tuto elektronickou adresu 393 oznámení, ze kterých 385 mělo charakter spamu a pouze 8 mělo charakter podání. Žádné z těchto podání neobsahovalo upozornění na možné korupční jednání zaměstnance MŠMT. V roce 2006 byla situace obdobná. Na elektronickou adresu korupce@msmt.cz došlo 173 oznámení, ze kterých 160 mělo charakter spamu nebo nabídek různého zboží a služeb a pouze 13 mělo charakter podání. Pouze jedno podání se týkalo upozornění na jednání zaměstnance MŠMT a jedno upozornění na jednání zaměstnance OSS řízené MŠMT. Ostatní podání měla charakter stížností a upozornění na jednání organizací nebo jejich zaměstnanců působících v oblasti školství mimo kompetence MŠMT. V roce 2007 bylo uplatněno 6 podání, v roce 2008 18 podání a v roce 2009 7 podání (z toho 2 podání s upozorněním na možné korupční jednání zaměstnance MŠMT, PO, OSS). Zásady k zajištění provozu elektronické adresy korupce@msmt.cz jsou přílohou Resortního interního protikorupčního programu MŠMT.

Kontakt na elektronickou adresu MŠMT pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání, stejně jako kontakt na protikorupční linku 199, je uveřejněn na webových stránkách MŠMT (www.msmt.cz). Rovněž je uveden kontakt na bezplatnou telefonní linku v Bruselu, která slouží všem občanům České republiky pro hlášení anonymních podezření na zneužití prostředků z rozpočtu Evropských společenství.

Ministerstvo vnitra (MV)

Interní protikorupční program

Na útvarech MV byly zmapovány a analyzovány oblasti potenciálních rizik výskytu korupčního jednání, riziková místa a možné formy rizika s určením stupně významnosti vlivu rizika. Došlo k určení vhodných opatření ke snížení daného rizika na všech útvarech. Možné formy rizika i určená

opatření ke snížení daného rizika jsou co nejkonkrétnější. Interní protikorupční program MV bude vydán pokynem ministra. Doplňujícím materiálem je Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Na webových stránkách Ministerstva vnitra jsou zveřejněny kontakty na Inspekci policie České republiky, kam je možné hlásit podezření na korupci policistů a zaměstnanců MV, zároveň jsou návštěvníci webu MV upozorněni na existenci celostátní protikorupční linky 199, dále je zde uveden kontakt na bezplatnou telefonní linku v Bruselu, která slouží občanům České republiky pro hlášení anonymních podezření na zneužití prostředků z rozpočtu Evropských společenství.

Ministerstvo vnitra dále provozuje elektronickou adresu korupce@mvcz.cz, kam mohou občané zasílat připomínky a podněty na téma korupce a také podávat podněty na podezření z možného korupčního jednání. Tyto podněty jsou po přijetí vyhodnoceny a předány k dalším opatřením nejčastěji Inspekci Policie České republiky nebo Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality Služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR. Od února 2005 konce roku 2008 bylo přijato a předáno příslušným orgánům celkem 100 podání na tento e-mail. V období od 1. ledna do 31. prosince 2009 bylo na elektronickou adresu korupce@mvcz.cz přijato celkem 140 podání, z čehož 34 podání se netýkalo problematiky korupce, 39 podání bylo postoupeno k vyřízení odpovědným organizacím, nebo příslušným odborným útvarům MV, 23 podání bylo velice nekonkrétních a pisatelům byl zprostředkován kontakt na bezplatnou protikorupční linku 199, 7 e-mailů obsahovalo dotazy týkající se boje proti korupci, které byly zodpovězeny. Protože je většina podnětů odesílateli zasílána na více elektronických adres, přijalo MV 12 podání, která nebyla adresována MV, tato podání byla uložena pro informaci. 23 podání vyřídil kabinet ministra vnitra – oddělení podání osob. Toto oddělení také vyřizuje podání od notorických stěžovatelů, která do tohoto výčtu nejsou zahrnuta.

Ministerstvo zahraničních věcí (MZV)

Interní protikorupční program

MZV vytvořilo a přijalo Interní protikorupční program podpisem ministra zahraničních věcí ČR JUDr. Cyrila Svobody dne 20. ledna 2003 (č.j. 101721/2003-GI). Generální inspekce (GI), která byla pověřena koordinací protikorupčních opatření v rámci resortu MZV, zpracovala aktualizaci Interního protikorupčního programu MZV za léta 2008 až 2009, které zahrnují soubor konkrétních protikorupčních organizačních a technických opatření v resortu MZV (č.j. 122652/2009-GI). Konkrétní protikorupční organizační a technická opatření za roky 2008 a 2009 zahrnují zejména:

- Protikorupční opatření v oblasti zadávání veřejných zakázek (Útvar koordinátora veřejných zakázek, Směrnice MZV ČR o veřejných zakázkách, implementace Ekonomického informačního systému – EIS).
- Protikorupční opatření v oblasti řízení lidských zdrojů (Kariérní řád diplomatických pracovníků, odvolávající se též na Kodex etiky zaměstnanců veřejné správy, povinné bezpečnostní prověrky NBÚ u všech zaměstnanců MZV, Směrnice o realizaci zákona o střetu zájmů, zaškolování pracovníků).
- Protikorupční opatření v oblasti organizace vízového procesu (možnost registrace žadatelů o dlouhodobá víza v systému Visapoint).
- Protikorupční opatření v kontextu platné legislativy.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Na internetových stránkách MZV jsou zveřejněny kontaktní údaje pro zasílání podezření na korupční jednání (e-mail, telefonní a faxové číslo GI či osobní podání na GI) a odkaz na protikorupční linku 199, která je dostupná i z interní telefonní sítě MZV.

V zájmu adresného a přesného informování občanů/žadatelů probíhá průběžná aktualizace informací (včetně internetových stránek jednotlivých ZÚ), zejména též o postupu konzulárních úseků ZÚ v zahraničí. MZV sděluje informace žadatelům o jejich právech při jednání se ZÚ, což považujeme za přímé protikorupční opatření. Úplné a transparentní informace o organizaci vízového procesu zřetelně napomáhají tomu, aby žadatelé o víza nepodléhali vlivům organizovaných skupin parazitujících na jejich neznalosti.

V roce 2008 a 2009 MZV prostřednictvím kontaktních telefonních linek a e-mailu zaznamenalo řadu podnětů (stížností) na údajné korupční jednání pracovníků MZV. Tyto podněty byly Generální inspekcí a útvary Sekce konzulární důsledně prošetřeny a následně vyhodnoceny jako účelové, neboť povětšinou směřovaly k podpoře kladného vyřízení žádosti o vízum či povolení k pobytu. Stěžovatel, kterému ZÚ nevyhověl, sdělil svůj názor, že pracovníci příslušného ZÚ jsou zkorumpováni, přičemž však nesdělil konkrétní důkazy či indicie k dalšímu šetření. I když MZV při potvrzení přijetí podnětu požádalo stěžovatele o doložení faktů či dalších skutečností, případně i přislíbilo diskrétnost, stěžovatelé ani v jednom případě nedoložili další relevantní informace či takové doklady, které by konkretizovaly a upřesnily jejich podání. ZÚ přitom rozhoduje pouze o žádostech, týkajících se krátkodobých víz. O udělení dlouhodobých víz nebo pobytových žádostí rozhoduje cizinecká policie a ZÚ zde z poznatků, získaných při pohovorech s žadateli, uplatňují bezpečnostní stanoviska dle zákona o pobytu cizinců a pak již pouze v případě kladného rozhodnutí cizinecké policie vyznačují udělená víza v cestovním dokladu žadatele.

Generální inspekce v několika případech spolupracuje s Policií České republiky (Útvar odhalování korupce a finanční kriminality, Útvar pro odhalování organizovaného zločinu) při podrobných šetřeních na základě podnětů (trestní oznámení) směřujících na pracovníky ZÚ. Korupce zatím v žádných z případů nebyla prokázána.

Dosavadní šetření v případě vízového procesu ukázala, že přímou nebo alespoň vedlejší snahou odesílatelů bylo poškodit některé pracovníky konzulárních úseků ZÚ za to, že postupovali v souladu s platnými obecně závaznými a interními předpisy a mnohdy odhalili podvodné jednání žadatelů, popř. jejich zprostředkovatelů, včetně falešných dokladů. Lze konstatovat, že hlavním účelem těchto podnětů bylo vyvinout tlak na konzulární pracovníky vybraných ZÚ s cílem dosáhnout jejich vstřícnosti či naopak zpochybnit jejich věrohodnost, případně dosáhnout jejich personální výměny.

Ministerstvo zdravotnictví (MZd)

Interní protikorupční program

Protikorupční opatření v resortu zdravotnictví byla vydána dne 10. srpna 2007 příkazem ministra č. 26/2007. Cílem předkládaných protikorupčních opatření je zajistit včasnou a účinnou reakci na vzniklá podezření ze spáchání korupce a odstranění nebo zmírnění rizik při výkonu řídicích a správních činností v resortu. Opatření v resortu jsou směřována do tří principů dle Strategie vlády v boji proti korupci (prevence, průhlednost, postih). V rámci pilíře průhlednost byla identifikována především rizika v oblasti stížností, správního řádu, odborné způsobilosti, bezúhonnosti a způsobu jednání vedoucích zaměstnanců, v rámci pilíře průhlednost pak zadávání veřejných zakázek, financování programů reprodukce majetku a poskytování dotací. Materiál je zveřejněn na webových stránkách MZd (<http://www.mzcr.cz/Pages/457-protikorupcni-opatreni-v-resortu-zdravotnictvi.html>).

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Ministerstvo zdravotnictví zvláštní protikorupční linku či e-mailovou adresu neprovozuje, ani neeviduje jakékoli podání daného charakteru. Zároveň může ubezpečit, že je připraveno na případná podání daného charakteru aktivně reagovat. MZd uvádí na svých webových stránkách kontaktní údaje při zaslaní podezření na korupční jednání a bezplatnou protikorupční linku 199. (<http://www.mzcr.cz/Pages/457-protikorupcni-opatreni-v-resortu-zdravotnictvi.html>)

Ministerstvo zemědělství (MZe)

Interní protikorupční program

MZe má zpracován interní protikorupční program dle usnesení vlády č. 329 ze dne 23. března 2009, při jeho zpracování vycházelo z výsledků provedeného protikorupčního auditu na MZe v roce 2007 realizovaného dotazníkovou formou s vyhodnocením zpětných vazeb a získaných informací a z dalšího protikorupčního auditu realizovaného v roce 2008 jak v organizační struktuře MZe, tak i ve vybraných státních podnicích a všech veřejných výzkumných institucích, jejichž zakladatelem/zřizovatelem je MZe, významná část podkladů pro tento audit byla získána z pravidelného monitoringu veřejných zakázek zadávaných v resortu MZe.

V interním protikorupčním programu MZe byly definovány následující rizikové oblasti a činnosti:

- porušení veřejného zájmu při zadávání veřejných zakázek;
- činnost organizací, jejímž zakladatelem/zřizovatelem je MZe;
- porušení veřejného zájmu spočívající v nedostatečném etickém vědomí osob, které v daném procesu rozhodují;
- nedostatečné sankční mechanismy v porovnání s jinými resorty;
- porušení veřejného zájmu v nedostatečné kontrolní činnosti (vnitřní, vnější).

Program dále obsahuje seznam indikátorů korupčního jednání, příčin korupčního jednání a opatření, jak korupčnímu jednání předcházet. Součástí programu je také vyhodnocení provozu protikorupčních linek a e-mailů MZe a popis a vyhodnocení monitorovacího a kontrolního systému procesu zadávání veřejných zakázek na MZe. Přílohou programu je graficky zpracovaný přehled existujících a potenciálních korupčních rizik.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Podezření na případné korupční jednání zaměstnanců MZe i rezortních organizací je možno oznamovat na záznamník protikorupční telefonní linky č. 221 812 275.

Tato protikorupční linka byla zřízena na Ministerstvu zemědělství v srpnu 2004. Pro případné zájemce o podání podnětu je tento kontakt uveden na webových stránkách ministerstva zemědělství (www.mze.cz) pod odkazem „Integrita – korupce“ (navigační cesta: *Hlavní stránka* > *Ministerstvo* > *O ministerstvu* > *Integrita – korupce*). Zároveň jsou zde uvedeny další možné kontakty pro nahlášení možných podnětů jako např. e-mailová adresa korupce@mze.cz, kontakt na bezplatnou protikorupční linku č. 199 v gesci Ministerstva vnitra, kterou provozuje společnost Transparency International – Česká republika, o. p. s. a i na tuto linku je možné oznamovat korupční jednání zaměstnanců státní i veřejné správy. Dále je na této webové stránce rovněž uveden kontakt pro anonymní hlášení podezření na zneužití prostředků z rozpočtu Evropského společenství. České republice bylo přiděleno telefonní číslo: 00 800 0105 2004 na němž se po jeho vytočení ozve česky namluvená výzva k nahlášení podezření na podvodné jednání ve vztahu k finančním prostředkům Evropské unie.

Ministerstvo zemědělství v průběhu roku 2009 (k datu 30. září 2009) neobdrželo žádný podnět na protikorupční linku, který by se vztahoval k problematice boje proti korupci. Podněty zaznamenané na této lince byly vyhodnoceny jako irelevantní ve vztahu k problematice korupce. Taktéž k výše uvedenému datu Ministerstvo zemědělství neobdrželo podnět na protikorupční e-mail.

Ministerstvo životního prostředí (MŽP)

Interní protikorupční program

Aktualizovaný protikorupční program Ministerstva životního prostředí byl aktualizován v srpnu 2009. Je rozdělen na dvě části: Obecná část obsahuje obecnou definici korupčního jednání a soupis souvisejících právních předpisů a dalších norem. Zvláštní část programu obsahuje Rizika a zdroje možných korupčních jednání v jednotlivých organizačních složkách ministerstva dle organizačního schématu. U útvarů byla identifikována rizika možného korupčního jednání, předpokládané formy korupčního jednání a protikorupční opatření. Doplnujícími dokumenty jsou: Směrnice ke střetu zájmů, Etický kodex zaměstnanců MŽP, Směrnice pro postup při zadávání veřejných zakázek. Tyto 3 dokumenty a i Aktualizovaný program boje proti korupci byly již zveřejněny na webových stránkách MŽP.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

V roce 2008 byla odborem interního auditu a finanční kontroly kompletně přepracována metodika pro jednotný postup při vyřizování stížností a byl vydán Pokyn MŽP č. 4/2008 k zajištění jednotného postupu vyřizování stížností, podnětů a petic na MŽP. V roce 2009 byly na webových stránkách MŽP zveřejněny „Hodnotící zprávy o stížnostech, podnětech a peticích“ a dále byla zajištěna propojenost a spolupráce kontaktního centra pro případy zjištění korupce s centrální evidencí podaných stížností na MŽP.

MŽP provozuje od poloviny roku 2003 protikorupční e-mail protikorupci@mzp.cz. Odkaz na tento e-mail je uveden na webových stránkách MŽP (www.mzp.cz), stejně jako kontakt na protikorupční linku 199. Za dobu provozování kontaktního centra pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání v resortu MŽP nedošlo ani v jednom případě k potřebě následného předání k

šetření orgánům policie, celková četnost využití těchto kontaktních prostředků veřejností je poměrně nízká. Za rok 2008 bylo přijato 9 podání, ne vždy s korupční tematikou. V roce 2009 došlo na tuto e-mailovou adresu celkem 7 podání, z nich 3 byly šetřeny, ale s negativním výsledkem. V jednom případě šlo o proces posuzování vlivů na životní prostředí a ve dvou případech o veřejné zakázky. Další přijatá 4 podání se netýkala kompetencí resortu MŽP.

Český báňský úřad (ČBÚ)

Interní protikorupční program

V souvislosti s protikorupčním programem bylo v ČBÚ vydáno „Opatření č. 16/2007 předsedy ČBÚ ke Zprávě o korupci v ČR za léta 2005 – 2006 a o plnění Aktualizovaného vládního programu boje proti korupci“.

V uvedeném Opatření č. 16/2007 se mimo jiné ukládá vedení Českého báňského úřadu a obvodních báňských úřadů:

- Vyhledávat v rámci své působnosti zdroje a formy možného korupčního jednání, provádět jejich analýzu a na jejím základě vytvářet podmínky pro informovanost občanů o jejich právech při jednání s úřady.
- V mezích své působnosti spolupracovat s nevládními organizacemi, zabývajících se bojem proti korupci. K tomu dohodnout způsob, formu a rozsah nezbytné spolupráce (poskytování informací, tiskové konference).
- V rámci prověrky právního řádu a při přípravě nových právních předpisů indikovat možné prostředí pro korupční jednání (neexistence kontrolních mechanismů, přílišná vágnost veřejnoprávních předpisů, přílišná koncentrace rozhodovací pravomoci v jedné ruce bez možnosti nezávislé /vnější/ kontroly, konstrukce procesů časově a věcně neadekvátních vyřizované věci, neexistence sankce za překračování pravomoci) a navrhnout jejich odstranění.
- Provádět kontrolu platných právních předpisů v oboru působnosti státní báňské správy za účelem zamezení vzniku nadměrné byrokratické zátěže a navrhnout odstranění nadměrné byrokratické zátěže včetně možného zrušení některých právních předpisů.
- Vyhodnocovat a analyzovat každoročně k 31. 12. možné zdroje korupčního jednání a průběžně informovat oddělení interního auditu.
- Konzultovat případy spadající do kompetence Policie České republiky s příslušnými orgány. O výsledku jednání informovat ředitele kanceláře úřadu Českého báňského úřadu.
- V rámci pravidelných kontrol a neplánovaných kontrol hospodaření se zaměřit též na oblasti možné korupce.
 - o Zajistit při zadávání veřejných zakázek transparentnost rozhodování státní báňské správy včetně zajištění dostupnosti všech informací o zadání a výběru veřejné zakázky.
 - o Dále zajistit zavedení trvalého monitorovacího a kontrolního systému celému procesu zadávání veřejných zakázek a vždy k 31. 12. každého kalendářního roku vyhodnocovat transparentnost zadávacích řízení a přijímat odpovídající opatření k odstranění zjištěných nedostatků.
 - o Pravidelně vždy k 31. 8. kalendářního roku zveřejňovat informace o zadávání a výběru tzv. „malých zakázek“ na internetu nebo jejich zadávání prostřednictvím elektronického tržiště.

V plánu interního auditu pro rok 2009 je zařazen úkol: „Audit nastavení protikorupčních opatření (včetně školení a návrhu zprávy)“ a ve střednědobém plánu interního auditu na rok 2010 jsou mimo jiné zařazeny úkoly „Zpráva o plnění protikorupčních opatření“ a „Audit veřejných zakázek, jejich nastavení“.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Státní báňská správa, tj. Český báňský úřad a obvodní báňské úřady, nezřídila pro zajištění boje proti korupci vlastní protikorupční telefonní linku, avšak o možnosti nahlásit podněty na podezření o korupčním jednání na bezplatné telefonní lince 199 provozované společností Transparency International – ČR, o. p. s. informuje veřejnost na svých webových stránkách (<http://www.cbubs.cz>) a

zaměstnanci byli seznámeni s touto možností v rámci porad. Na portále Státní báňské správy je také veřejnost informována o možnosti podávat případné podněty k prošetření korupčního jednání, nebo jeho podezření u zaměstnanců Státní báňské správy mimo písemné formy i elektronicky na adrese info@cbusbs.cz. Doposud však Státní báňská správa neobdržela žádné podání, které by upozorňovalo na korupční jednání zaměstnanců.

Český statistický úřad (ČSÚ)

Interní protikorupční program

Interní protikorupční program ČSÚ na roky 2009 až 2011 byl schválen 29. června 2009. Program je rozdělen do kapitol dle pilířů Strategie vlády (prevence, průhlednost, postih), identifikuje vznik možného korupčního jednání v ČSÚ v situacích, kdy dochází ke kontaktu mezi zaměstnancem ČSÚ a zástupcem jiného subjektu (při nákupu, prodeji a poskytování informací z činnosti ČSÚ jinému subjektu, které mohou ovlivnit např. podnikatelské záměry nebo zvýhodnit jiný subjekt před ostatními), shrnuje vnitřní předpisy, které zprůhledňují procesy probíhající na ČSÚ a obsahuje seznam uplatňovaných opatření proti korupčnímu jednání (zásada čtyř očí, transparentní vedení účetnictví, vnitřní řídicí kontrola). Ověřování funkčnosti a účinnosti interních kontrolních systémů je předmětem činnosti útvaru interního auditu ČSÚ.

Protikorupční program ČSÚ bude každoročně prověřován a doplňován podle aktuálních podmínek. Program ČSÚ je uveřejněn na webových stránkách ČSÚ ([http://czso.cz/csu/redakce.nsf/i/ipp_csu_2009_2011/\\$File/ipp_csu2009_2011.pdf](http://czso.cz/csu/redakce.nsf/i/ipp_csu_2009_2011/$File/ipp_csu2009_2011.pdf)).

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

ČSÚ neprovozuje v rámci úřadu jinou telefonní linku nebo e-mail pro možnost anonymního nebo jmenovitého podání podezření na páčání korupční činnosti v rámci úřadu nebo v souvislosti s jeho činností. ČSÚ má na svých webových stránkách zveřejněn kontakt na protikorupční linku 199.

Český úřad zeměměřický a katastrální (ČÚZK)

Interní protikorupční program

Realizace opatření obsažených v protikorupčním programu resortu ČÚZK (ve znění projednaném vládou ČR) byla předsedovi ČÚZK uložena individuálním usnesením vlády ze dne 10. září 2003 č. 895, ve kterém mu bylo rovněž uloženo, aby o jejich realizaci informoval vždy k 31. lednu každého roku ministra vnitra. Protikorupční program Českého úřadu zeměměřického a katastrálního byl vydán opatřením předsedy úřadu dne 29. září 2003.

Protikorupční opatření programu jsou rozdělena do tří částí. V části A jde o opatření dlouhodobého charakteru, jejichž cílem je zajištění protikorupční odolnosti zaměstnanců jejich výběrem a systematickou přípravou. V části B jsou uvedena opatření v oblasti předpisů a spolupráce s jinými orgány a v části C organizační, technická a další opatření omezující riziko korupce. Každé opatření má jasně stanoven, kdo za jeho plnění zodpovídá a jaký je termín jeho plnění. Plnění stanovených opatření je průběžně kontrolováno v rámci řídicí kontroly a interního auditu.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Protikorupční program Českého úřadu zeměměřického a katastrálního z 29. září 2003 ukládá řediteli odboru kontroly a dohledu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního a ředitelům všech zeměměřických a katastrálních inspektorátů „Zajistit zveřejnění kontaktů sloužících k přijímání anonymních informací o korupci a vyhodnocení těchto informací pravidelně předávat předsedovi ČÚZK.“ Od roku 2003 je možné případné poznatky o možném korupčním ohrožení činnosti některého z orgánů státní správy zeměměřictví a katastru nemovitostí sdělovat i anonymně na adresu podatelny místně příslušných zeměměřických a katastrálních inspektorátů nebo Českého úřadu zeměměřického a katastrálního nebo nadiktovat na záznamník tel. č.: 284 041 277. Od roku 2003 nebylo v resortu zaznamenáno žádné oznámení. Resortní záznamník byl využit ve 4 případech. Ve všech případech byla záležitost prošetřena, výsledek šetření v žádném z případů nevedl k závěru, který by potvrdil podezření z možného vlivu případných korupčních prvků. V dubnu 2009 obdržel vnitroresortní kontrolní orgán (zeměměřický a katastrální inspektorát) 1 anonymní e-mailové podání, obsahující

mimo jiné i podezření na možné korupční prvky v jednání zaměstnance katastrálního úřadu. Případ byl řádně prošetřen a výsledek šetření podezření z možného korupčního vlivu nepotvrdil.

Žádná zvláštní schránka elektronické pošty, která by byla určena výhradně pro příjem anonymních oznámení o případném podezření z možné korupce, není v resortu zřízena.

Na webech všech orgánů státní správy zeměměřictví a katastru nemovitostí byly zveřejněny kontakty na celostátní protikorupční linku 199.

Český telekomunikační úřad (ČTÚ)

Interní protikorupční program

ČTÚ nemá speciální protikorupční program, ale soustavu vnitřních předpisů, kterou tvoří zejména závazný pokyn, kterým se stanoví postupy v případě podezření na korupční nebo podvodné jednání, závazný pokyn, kterým se vydává Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě a závazný pokyn, kterým se stanoví jednotný postup při zadávání a evidenci veřejných zakázek. Protikorupční problematice je rovněž věnována pozornost při vstupním vzdělávání zaměstnanců a při manažerském školení.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Příjem zpráv na e-mailovou adresu (korupce@ctu.cz), zřízenou ke dni 10. července 2007, je ČTÚ zvlášť odpovědně sledován a pravidelně vyhodnocován. Protikorupční e-mailová adresa slouží jako potencionální zdroj informací o možném korupčním chování zaměstnanců ČTÚ. ČTÚ je připraven na podání daného charakteru aktivně reagovat, a to ve smyslu jeho vnitřních závazných pokynů i obecně platných právních předpisů.

Za rok 2008 bylo na předmětnou e-mailovou adresu doručeno celkem 12 podání, která však byla s ohledem na řádné posouzení jejich předmětu překlasičkována na stížnosti (v převážné většině se týkaly údajně nesprávného postupu poskytovatelů služeb elektronických komunikací vůči uživatelům těchto služeb) a v tomto smyslu byla ČTÚ následně i vyřízena. V roce 2008 a 2009 nebylo ČTÚ oznámeno ústně ani doručeno písemně nebo elektronicky, na elektronickou podatelnu nebo na protikorupční e-mailovou adresu žádné relevantní podání ve věci podezření na spáchání korupce nebo podvodu zaměstnancem ČTÚ.

ČTÚ na svých webových stránkách rovněž zveřejnil informaci o provozu bezplatné protikorupční linky 199, jejímž prostřednictvím může být veřejnosti poskytnuta bezplatná právní pomoc a kvalifikované poradenství.

Energetický regulační úřad (ERÚ)

Interní protikorupční program

Interní protikorupční program ERÚ byl vydán opatřením předsedy ERÚ dne 15. července 2009. Program obsahuje seznam krizových nebo rizikových míst a činností v rozhodovacím procesu, stupnici hodnocení rizik a významnost vlivu rizika, identifikuje možnou formu rizika, opatření ke snížení vlivu rizika a výběr úkolů pro ERÚ vyplývajících z vládní strategie boje proti korupci. Každý úkol má jasně stanoven, kdo za splnění úkolu zodpovídá a jaký je termín jeho plnění.

Jako nejvíce vystaveny riziku lidského faktoru – nebezpečí korupce byly identifikovány tyto oblasti:

- rozhodování o otázkách cen a cenové metodiky,
- rozhodování o právech a povinnostech subjektů ve správním řízení,
- zadávání veřejných zakázek,
- kontrolní činnost úřadu,
- nakládání s majetkem státu, pracovněprávní a personální záležitosti.

Kontrolou plnění programu je pověřen ředitel odboru kanceláře úřadu. Program je zveřejněn na webových stránkách ERÚ (http://www.eru.cz/user_data/files/inter_protikor_prog.pdf).

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Energetický regulační úřad nemá zřízenou žádnou speciální protikorupční telefonickou linku a na svých internetových stránkách odkazuje na protikorupční linku 199.

Národní bezpečnostní úřad (NBÚ)

Interní protikorupční program

Interní protikorupční program NBÚ byl vydán pokynem ředitele NBÚ č. 10/2009. Program NBÚ sestává ze souhrnu nástrojů a opatření minimalizujících výskyt rizika korupčního jednání ze strany zaměstnanců, které jsou uvedeny v interních aktech řízení. Rámec protikorupčních opatření představují příslušné právní předpisy, na jejichž základě jsou zpracovávány a aktualizovány interní akty řízení. Program NBÚ obsahuje seznam příslušných právních předpisů a interních aktů řízení.

Potenciální rizika korupčního jednání byla shledána v těchto oblastech:

- korupční jednání zaměstnance NBÚ jako úřední osoby podílející se na výkonu pravomoci správního orgánu podle zákona č. 412/2005 Sb.,
- korupční jednání zaměstnance NBÚ při nakládání s majetkem České republiky a hospodařením s finančními prostředky Úřadu.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

NBÚ v říjnu 2007 zprovoznil e-mailovou adresu korupce@nbu.cz, na kterou lze oznamovat případy možného korupčního jednání zaměstnanců NBÚ. Za dobu od jejího zveřejnění nebyl na uvedenou e-mailovou adresu zaslán žádný podnět.

Problematika boje proti korupci spadá do agendy inspekce ředitele NBÚ, která eviduje oznámení zaslaná na e-mail korupce@nbu.cz i podání učiněná v jiné než elektronické formě, a při jejich vyhodnocování spolupracuje s dalšími organizačními celky odpovídajícími za funkčnost a dodržování souvisejících kontrolních a bezpečnostních opatření Úřadu.

Na webových stránkách NBÚ je umístěn odkaz na protikorupční telefonní linku 199.

Správa státních hmotných rezerv (SSHR)

Interní protikorupční program

Protikorupční program Správy státních hmotných rezerv byl vydán příkazem předsedy SSHR č. 16 ze dne 14. srpna 2009. Protikorupční program SSHR je zaměřen s důrazem na zjišťování možného vzniku rizika korupčního prostředí a na maximální omezení vzniku tohoto prostředí v rámci působnosti Správy. Jedná se o následující oblasti:

- zadávání veřejných zakázek,
- uzavírání smluv (dodávky zboží, služeb, smluv o dílo apod.),
- správní řízení a rozhodovací pravomoci,
- legislativní činnost,
- školení,
- oblast správy řízení rizik,
- výkon státní kontroly v rámci působnosti SSHR,
- vnitřní kontrolní činnost.

Kontaktní linky pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Příkazem předsedy SSHR č. 9 ze dne 14. dubna 2008 byla zřízena telefonní linka + 420 244 095 444 a e-mailová adresa korupce@sshr.cz pro nepřetržitý příjem hovorů a informací, týkajících se podezření z korupčního jednání v podmínkách SSHR.

Protikorupčním opatřením je věnována internetová stránka SSHR na adrese <http://www.sshr.cz/protikorupce.htm>. Uveden je i kontakt na celostátní protikorupční linku 199 a na webové stránky www.linka199.cz. Za období od 1. ledna 2009 do 30. září 2009 zaznamenala SSHR na protikorupční linku celkem tři podání, z nichž žádné neupozorňovalo na korupční jednání zaměstnanců.

Určenému vedoucímu zaměstnanci SSHR bylo uloženo 1x ročně vyhodnotit účinnost a efektivnost uvedených protikorupčních opatření.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost (SÚJB)

Interní protikorupční program

Interní protikorupční program SÚJB je souhrnem činností a vnitřních organizačních nástrojů SÚJB k prevenci korupce a jejímu stíhání. Interní protikorupční program byl aktualizován v souladu s plněním úkolů Strategie vlády v boji proti korupce na období let 2006–2011 v působnosti SÚJB. Aktualizovaný program je zveřejněn na webových stránkách SÚJB (http://www.sujb.cz/?c_id=116).

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

SÚJB neměl a nemá zřízenou vnitřní protikorupční linku, ale bylo zajištěno napojení úřadu na speciální protikorupční linku zřízenou Ministerstvem vnitra. Všichni zaměstnanci mají možnost volat z kteréhokoli telefonního aparátu s interním oprávněním linku 199 s předvolbou 0 a podávat podněty týkající se korupčního jednání nebo podezření na toto jednání. Odkaz na kontaktní linku, která je zajišťována TIC, je uveden spolu s výše uvedeným programem na webových stránkách SÚJB s cílem seznámit širokou veřejnost s možnostmi při využívání této bezplatné linky vč. právních služeb poskytovaných na této lince.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS)

Interní protikorupční program

ÚOHS nemá vytvořený samostatný protikorupční program, základním protikorupčním programem a nástrojem úřadu je „Kodex etiky zaměstnanců ÚOHS“. Základními hodnotami, které má každý zaměstnanec ÚOHS ctít a spoluvytvářet tak základ pro budování, posilování a udržování důvěry veřejnosti ve veřejnou správu, jsou zákonnost při rozhodování, zodpovědný výkon pracovních povinností a rovný přístup ke všem fyzickým a právnickým osobám. Zaměstnanec ÚOHS má zájem na efektivním výkonu veřejné správy, a proto dalším vzděláváním prohlubuje své znalosti a zvyšuje tak svou odbornost.

Účelem Kodexu etiky zaměstnanců ÚOHS je vymezení a podpora žádoucích standardů chování zaměstnanců ÚOHS při výkonu státní správy.

Tento Kodex je veřejnosti přístupný na internetových stránkách ÚOHS (http://www.compet.cz/fileadmin/user_upload/Ke_stazeni/eticky_kodex.pdf)

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

V červenci 2007 zřídil ÚOHS e-mailovou adresu korupce@compet.cz, příjem zpráv na tento e-mail je sledován Útvarem interního auditora. Samostatnou telefonní linku pro příjem podnětů na podezření z možného korupčního jednání ÚOHS neprovozuje. ÚOHS navázal úzkou spolupráci v oblasti boje proti korupci s nevládní organizací Transparency International – Česká republika, o. p. s. (TIC). Na základě domluvené spolupráce pak TIC, která je provozovatelem celostátní protikorupční kontaktní telefonní linky 199, kontaktuje v případě některých obdržených podání ÚOHS s tím, že problematika vybraných podání je ÚOHS dále postoupena ve formě podnětu k vlastnímu šetření.

Úřad průmyslového vlastnictví (ÚPV)

Interní protikorupční program

Protikorupční program Úřadu průmyslového vlastnictví byl schválen dne 30. června 2009 předsedou ÚPV. Protikorupční program ÚPV je koncipován zejména s ohledem na prevenci v oblasti boje proti korupci. Protikorupční opatření byla navržena na základě vyhodnocení organizačních postupů a praktických zkušeností, které vyplývají z činnosti ÚPV, ze zahraničních zkušeností a námětů veřejnosti. Protikorupční opatření se týkají zejména oblasti: právních a vnitřních předpisů, správního řízení, správy majetku a finančního řízení, personální politiky, IT správy, vyřizování stížností a podnětů, vnitřní kontroly a auditu. Každé opatření má jasně stanoveny, kdo za jeho plnění zodpovídá a jaký je termín jeho plnění.

Protikorupční program ÚPV je průběžně aktualizován a je zveřejněn na webových stránkách ÚPV (<http://www.upv.cz/cs/upv/boj-proti-korupci.html>).

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Dne 6. září 2004 byly v ÚPV zřízeny následující protikorupční linky: telefon: 224 322 002; e-mail: korupce@upv.cz. V souladu s usnesením vlády ČR ze dne 23. března 2009 č. 329 k Aktualizaci Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, které bodem 3b) ukládá všem členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy realizovat závěry vyplývající z informací o kontaktních telefonních linkách a e-mailech pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání v jednotlivých ústředních orgánech státní správy tak, jak je stanoveno v kapitole 3.2 Aktualizace strategie, byla k datu 30. června 2009 výše uvedená protikorupční telefonní linka ÚPV zrušena. Kontakt na protikorupční linku Úřadu a protikorupční linku 199 je zveřejněn na webových stránkách ÚPV.

V roce 2008 byla na protikorupční e-mail ÚPV přijata 2 podání, přičemž podezření na korupční jednání nebylo po prošetření a projednání s podatelem potvrzeno. Prostřednictvím protikorupční telefonní linky ÚPV nebylo v roce 2008 učiněno žádné podání. Podání na protikorupční linky ÚPV nebylo uskutečněno ani v období od 1. ledna 2009 do 30. září 2009. Zájem veřejnosti o protikorupční linky ÚPV je minimální, resp. žádný. Přínosem protikorupční linky ÚPV je možnost bezprostřední reakce na postoupená podání.

Úřad vlády České republiky (ÚV)

Interní protikorupční program

Na útvech ÚV byla vytipována rizika v činnostech, procesech a agendách samostatných organizačních útvarů ÚV, ve kterých může být dané riziko považováno za korupční. Činnosti a procesy, ve kterých může nastat nebezpečí korupčního rizika, identifikovalo celkem 15 útvarů ÚV. Možnosti korupčního jednání by mohly nastat v těchto činnostech ÚV:

- dotační řízení,
- proces zadávání veřejných zakázek,
- proces zadávání zakázek malého,
- správa svěřeného majetku,
- využití finančních prostředků ze strukturálních fondů prostřednictvím odboru pro sociální začleňování v romských lokalitách,
- systém posuzování legislativních návrhů a stanoviska k legislativním návrhům, změny právních předpisů.

Kontaktní linka pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Na ÚV byla zřízena e-mailová adresa (korupce@vlada.cz) pro podávání podnětů a oznámení na možné korupční jednání. Existence e-mailu, spravovaného koordinátorem protikorupčních aktivit za ÚV ČR, má své opodstatnění. Praktickým dopadem provozu e-mailu je každodenní sledování došlých podání a rozhodnutí, jak s nimi naložit. Do srpna 2009 nebyla zaznamenána žádná ohlášená protikorupční jednání na korupce@vlada.cz.

Úřad vlády České republiky nezřídil pro zajištění boje proti korupci vlastní protikorupční telefonní linku, o možnosti nahlásit případné podněty na podezření o korupčním jednání na bezplatné telefonní lince 199 informuje veřejnost i zaměstnance na webových stránkách (www.vlada.cz).

Shrnutí

Část I.

Plnění úkolů z usnesení vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199 ke Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011:

Úkol	Stav plnění
1. ministru vnitra a informatiky	
1a) předložit vládě do 30. listopadu 2006 návrh na zřízení speciální protikorupční linky (tel. č. 199)	Splněno
1b) vytvořit do 31. prosince 2006 podmínky pro personální a technické posílení specializovaných útvarů Policie České republiky odpovědných za boj proti korupci	Plní se průběžně
1c) zajistit do 31. prosince 2006 zpracování povinných vzdělávacích programů orientovaných na problematiku boje proti korupci	
1ca) pro policisty zařazené na úseku boje proti korupci	Plní se průběžně
1cb) pro úředníky veřejné správy podléhající režimu zákona o střetu zájmů	Zrušeno UV 80/2010
1cc) vytvářet vzdělávací programy pro úředníky územních samosprávných celků zaměřené na předcházení korupčním situacím	Splněno
1d) předložit vládě do 31. prosince 2006	
1da) analýzu účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím, z hlediska rozsahu uplatňované veřejné kontroly činnosti orgánů státu, kraje nebo obce, jejich organizačních složek, příspěvkových organizací a právnických osob jimi jinak ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku a zákonem zřízených právnických osob	Splněno
1db) návrh zákonné úpravy elektronizace některých úkonů veřejné moci včetně návrhu koncepce elektronizace dalších správních agend	Splněno
1e) předložit vládě do 31. března 2007 návrh na změnu zákonů o obcích, krajích a hlavním městě Praze tak, aby obsahoval zpřesnění podmínek pro právní úkony při nakládání s majetkem a finančními prostředky kraje nebo obce, jejich organizačními složkami, příspěvkovými organizacemi a právnickými osobami jimi jinak ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku	Splněno
1f) předložit vládě do 30. června 2007	
1fa) návrh věcného záměru zákonné úpravy vedoucí ke zjednodušení, větší transparentnosti a jednotnosti správních řízení	Zrušeno UV 880/2007
1fb) návrh řešení právní úpravy podávání a efektivnějšího vyřizování stížností na postup orgánů veřejné správy,	Zrušeno, řešeno dle zákona č. 500/2004 Sb.
1g) zajistit zveřejnění tohoto usnesení ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí	Splněno
2. ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády	
2a) předložit vládě do 31. března 2007	
2aa) návrh na vytvoření specializovaného senátu u vyššího soudu a na	Zrušeno

vytvoření zvláštního útvaru působícího při vrchním státním zastupitelství, do jejichž působnosti bude náležet stíhání korupce veřejných činitelů a korupce při veřejných zakázkách, veřejných soutěžích a dražbách a dalších významných činnostech obecného zájmu	UV1081/2007
2ab) návrh na zprísnění trestů za korupci spáchanou veřejným činitelem, včetně návrhu zákonné úpravy povinného ukládání trestu zákazu činnosti osobám odsouzeným za korupční jednání v souvislosti s veřejnými zakázkami, veřejnými soutěžemi a dražbami, případně dalšími významnými činnostmi obecného zájmu, a to zejména při nakládání s majetkem a finančními prostředky státu, kraje nebo obce, jejich organizačními složkami, příspěvkovými organizacemi a právníckými osobami jimi jinak ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku	Splněno
2ac) návrh zákonné úpravy směřující ke snížení a zamezení nárůstu nadměrné byrokratické zátěže včetně zakotvení práva osob na ochranu před byrokratickou zátěží	Zrušeno UV 715/2007; řešeno v rámci procesu RIA
2ad) návrh věcného záměru úpravy tzv. legitimního lobbingu	Zrušeno UV 715/2007
2b) předložit vládě do 30. června 2007	
2ba) návrh na změnu Legislativních pravidel vlády, případně zákonné úpravy legislativního procesu s cílem vytvořit předpoklady pro zavedení povinnosti elektronické veřejné diskuse k připravovaným právním předpisům, rozšíření předkládací zprávy o hodnocení dopadu regulace a zhodnocení možného rizika zvýšení míry korupce v textu konkrétních návrhů právních úprav	Splněno
2bb) návrh na změnu Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky s cílem upravit proces uplatňování pozměňovacích návrhů	Zrušeno UV 853/2007
3. ministru vnitra a informatiky a ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády zpracovat a předložit vládě do 31. března 2007 návrh změn zákonné úpravy umožňující využití institutu tzv. protikorupčního agenta	Splněno
4. ministru financí provést do 31. března 2007 analýzu účinnosti existujících rozpočtových pravidel a dalších právních předpisů, které upravují hospodaření s veřejnými prostředky v rámci veřejných rozpočtů, včetně využívání prostředků z fondů Evropské unie, na základě které by došlo k zajištění větší transparentnosti, vyšší efektivity a k posílení kontroly při nakládání s nimi	Splněno, probíhá další postup
5. ministru pro místní rozvoj	
5a) předložit vládě do 31. března 2007 návrh způsobu zveřejňování informací souvisejících s veřejnými zakázkami a dražbami realizovanými státem, kraji nebo obcemi, jejich organizačními složkami, příspěvkovými organizacemi a právníckými osobami jimi ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku	Plní se průběžně
5b) předložit vládě do 30. června 2007 v souvislosti s programovacím obdobím let 2007 až 2013 hloubkovou analýzu hodnotícího a kontrolního systému projektů spolufinancovaných ze strukturálních fondů se zaměřením na eliminaci možného střetu zájmů a přijmout protikorupční opatření v souvislosti s doporučeními vyplývajícími z této analýzy	Splněno
5c) předložit vládě do 30. června 2008 návrh věcného záměru nového zákona o veřejných zakázkách v závislosti na postupu legislativních prací Evropské komise, týkajících se připravované směrnice Evropského parlamentu a Rady o koncesích a návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek, s cílem	Splněno

5ca) významně zjednodušit a zprůhlednit systém zadávání veřejných zakázek a koncesí	
5cb) rozšířit okruh osob se zákazem účasti na veřejných zakázkách v případě, že se dopustí korupčního jednání a budou za takové jednání potrestáni (vlastníci, členové orgánů společnosti, manažeři, zaměstnanci) včetně možnosti vytvoření speciálního registru takových osob	
5cc) zavést povinnost pro účastníky veřejných zakázek (dodavatele) vydat a na určeném místě zveřejnit prohlášení, že osoba účastnící se řízení nebyla potrestána za korupční jednání a že ani taková osoba není majitelem, členem orgánu společnosti, manažerem, zaměstnancem nebo tichým společníkem nebo jinak spolupracující osobou s účastníkem řízení	
6. místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí předložit vládě do 31. května 2007 návrh věcného záměru právní úpravy na zvýšení hmotné odpovědnosti zaměstnanců a veřejných funkcionářů	Zrušeno UV 715/2007
7. ministru průmyslu a obchodu provést do 30. června 2007 analýzu předpisů regulujících podmínky pro podnikání s cílem odhalit systémové chyby umožňující vznik korupčního prostředí	Splněno
8. ministryni školství, mládeže a tělovýchovy zajistit do 31. srpna 2007 zapracování protikorupční výchovy dětí a mládeže v rámci systému vzdělávání v předškolských a školských zařízeních	Splněno
9. ministru zdravotnictví	
9a) předložit vládě do 30. června 2007	
9aa) návrh věcného záměru zákonné úpravy směřující k jasnému vymezení nároku občanů na zdravotní služby hrazené z všeobecného zdravotního pojištění, včetně jejich geografické a časové dostupnosti, a naplnit tak příslušný článek Ústavy České republiky a Listiny základních práv a svobod	Splněno
9ab) návrh věcného záměru zákonné úpravy zajišťující veřejnou dostupnost vybraných dat týkajících se dostupnosti a kvality zdravotní péče	Splněno
9ac) návrh zákonné úpravy zajišťující transparentní a efektivní stanovení maximálních cen a úhrad léčiv v souladu s požadavky Evropské Unie	Splněno
9b) předložit vládě do 31. prosince 2007 návrh zákonné úpravy vedoucí k vytvoření regulačního úřadu dohlížejícího nad finančním zdravím zdravotních pojišťoven a dostupností zdravotní péče	Splněno
10. členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy v rámci svých úřadů a organizačních složek státu, příspěvkových organizací, osob ovládaných ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku	
10a) aktualizovat do 30. června 2007 resortní a interní předpisy s cílem zohlednit protikorupční opatření obsažená ve Strategii	Splněno, viz část III.
10b) zabezpečit od 1. ledna 2007 informovanost veřejnosti o přijatých protikorupčních opatřeních souvisejících s rozhodováním orgánů státní správy v rámci svěřené působnosti	Splněno
10c) provést do 31. března 2007 vnitřní protikorupční audity v rámci svěřené působnosti a přijmout příslušná opatření k minimalizaci rizika korupce	Splněno
10d) posoudit a analyzovat do 31. prosince 2007 právní předpisy v rámci svěřené působnosti a navrhnout jejich úpravy v souladu se Strategii	Plní se průběžně
10e) zajistit zavedení trvalého monitorovacího a kontrolního systému procesu zadávání veřejných zakázek a vždy k 31. prosinci každého kalendářního roku vyhodnocovat transparentnost zadávacích řízení a přijímat odpovídající opatření	Plní se průběžně

k odstranění zjištěných nedostatků	
10f) podporovat činnost nevládních organizací zabývajících se bojem proti korupci, dohodnout s těmito organizacemi způsob, formu a rozsah spolupráce	Plní se průběžně
11. ministru zahraničních věcí ve spolupráci s ministry financí, vnitra, spravedlnosti, příp. s dalšími členy vlády a vedoucími ostatních ústředních správních úřadů sledovat výsledky aktivit mezinárodních a nadnárodních organizací v oblasti boje s korupcí a seznamovat s nimi ostatní resorty; zajistit vzájemnou výměnu informací o těchto aktivitách mezi zainteresovanými domácími subjekty; aktivně se zúčastňovat akcí týkajících se boje s korupcí pořádaných těmito a dalšími organizacemi	Plní se průběžně
12. řediteli Bezpečnostní informační služby systematicky sledovat v rámci své působnosti projevy korupce v rámci veřejné správy, konkrétní poznatky předávat orgánům činným v trestním řízení a zobecněné informace o formách korupce a systémových podmínkách pro ni předávat vládě	Plní se průběžně

Přehled zrušených úkolů usnesení vlády 1199/2006 a zdůvodnění jejich zrušení:

II./1cb) – ministru vnitra a informatiky zajistit do 31. prosince 2006 zpracování povinných vzdělávacích programů orientovaných na problematiku boje proti korupci pro úředníky veřejné správy podléhající režimu zákona o střetu zájmů: důvodem zrušení úkolu je skutečnost, že materie upravovaná navrhovaným zákonem vyžaduje základní shodu nad koncepcí sledovanou navrhovaným zákonem (na úrovni politických stran i subjektů, jichž se materie zákonem upravovaná dotýká). Překážkou je též zastavení legislativního procesu na novele zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, kterou je nutno v předmětném zákonu pro jejich vzájemný vztah zohlednit. Zkušenosti z přípravy věcného záměru zákona i zkušenosti z dosavadních prací na přípravě návrhu zákona ukazují, že základní shoda nad koncepcí absentuje. Po ustavení nové Poslanecké sněmovny bude zahájena široká diskuse o další koncepcí reglementace postavení úředníků veřejné správy. Teprve na základě širokého konsenzu bude případně přistoupeno k legislativním opatřením (novelizace stávající právní úpravy či přijetí úpravy nové).

II./1fa) – ministru vnitra a informatiky předložit vládě do 30. června 2007 návrh věcného záměru zákonné úpravy vedoucí ke zjednodušení, větší transparentnosti a jednotnosti správních řízení: zároveň bylo usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 880 ministru vnitra uloženo zpracovat návrh koncepce budoucí právní úpravy, která povede ke sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend s minimem odchylek a výjimek (dále jen „Koncepce“). Tato Koncepce byla Ministerstvem vnitra zpracována a následně schválena usnesením vlády č. 450 ze dne 20. dubna 2009. Na základě tohoto usnesení byl pak zpracován Harmonogram prací při realizaci Koncepce, tedy harmonogram novelizací jednotlivých právních předpisů v souladu s Koncepcí. Harmonogram byl schválen usnesením vlády č. 1397 ze dne 16. listopadu 2009. V souladu s Harmonogramem budou novelizovány jednotlivé právní předpisy upravující správní řízení tak, aby byly odstraněny nedůvodné odchylky od správního řádu.

II./1fb) – ministru vnitra a informatiky předložit vládě do 30. června 2007 návrh řešení právní úpravy podávání a efektivnějšího vyřizování stížností na postup orgánů veřejné správy: legislativní změny z důvodu potřeby komplexní, jednotné a ucelené právní úpravy byly shledány jako nadbytečné, na základě dostupných poznatků není nutné stávající právní úpravu měnit, stížností na postup orgánů veřejné správy vyřizovány podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

II./2aa) – ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády předložit vládě do 31. března 2007 návrh na vytvoření specializovaného senátu u vyššího soudu a na vytvoření zvláštního útvaru působícího při vrchním státním zastupitelství, do jejichž působnosti bude

náležet stíhání korupce veřejných činitelů a korupce při veřejných zakázkách, veřejných soutěžích a dražbách a dalších významných činnostech obecného zájmu: úkol byl zrušen pro neúčelnost a neúměrné finanční zatížení.

II./2ac) – ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády předložit vládě do 31. března 2007 návrh zákonné úpravy směřující ke snižování a zamezení nárůstu nadměrné byrokratické zátěže včetně zakotvení práva osob na ochranu před byrokratickou zátěží: vypracování zákonné úpravy směřující ke snižování a zamezení nárůstu nadměrné byrokratické zátěže bylo považováno ze strany Ministerstva spravedlnosti za bezdůvodné, neboť obecným zákonem nelze tohoto záměru dosáhnout. Věc je řešena v rámci procesu RIA a je řešena v kompetenci ministra vnitra.

II./2ad)) – ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády předložit vládě do 31. března 2007 návrh věcného záměru úpravy tzv. legitimního lobbingu: vypracování věcného záměru zákona o tzv. legitimním lobbingu se v době zrušení úkolu jevil neefektivním krokem, což dosvědčovala i skutečnost, že ani na úrovni EU nebyl vydán žádný právní předpis upravující tuto problematiku. Tehdejší stav v oblasti lobbingu v ČR nebyl dostatečným způsobem zmapován a nebylo zřejmé, na jakých principech by měl být návrh zákona postaven.

II./2bb) – ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády předložit vládě do 30. června 2007 návrh na změnu Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky s cílem upravit proces uplatňování pozměňovacích návrhů: změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a Jednacího řádu Senátu Parlamentu ČR s cílem upravit proces uplatňování pozměňovacích návrhů může být pouze navržena k realizaci Parlamentu ČR.

II./6 – místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí předložit vládě do 31. května 2007 návrh věcného záměru právní úpravy na zvýšení hmotné odpovědnosti zaměstnanců a veřejných funkcionářů: podle Legislativních pravidel vlády se zpracovává věcný záměr zákona jen tehdy, jestliže dosavadní zákon má být nahrazen koncepčně novou zákonnou úpravou. O tuto situaci se v daném případě nejednalo. Případnou legislativní úpravu nebylo možné zařadit, vzhledem k jejímu charakteru, ani do legislativně-technické novely zákoníku práce, která byla předložena vládě. Ministerstvo práce a sociálních věcí připravilo koncepční novelu zákoníku práce, která byla zpracována v návaznosti na nález Ústavního soudu k návrhům skupiny poslanců a senátorů na zrušení některých ustanovení zákoníku práce. S ohledem na charakter výše uvedeného úkolu měla být problematika odpovědnosti zaměstnanců a veřejných funkcionářů v souvislosti s případným korupčním jednáním zařazena do této koncepční novely zákoníku práce.

Část II.

Plnění Strategie vlády v boji proti korupci

PREVENCE

1. pilíř boje proti korupci se zaměřuje na omezování korupčních příležitostí. Minimalizace státní regulace, zjednodušení legislativy a zvyšování transparentnosti legislativního procesu a snižování ukládání nadměrné byrokratické zátěže na občany i samosprávy, se průběžně plní vypracováním hodnocení dopadu regulace RIA ke každému návrhu právního předpisu a pomocí dalších vnitřních předpisů úřadů. Většina úřadů také provádí kontrolu právních předpisů ve své gesci za účelem zamezení vzniku nadměrné byrokratické zátěže a navrhuje odstranění nadměrné byrokratické zátěže včetně možného zrušení některých právních předpisů. Ve velké míře jsou na úřadech využívány moderní informační technologie, čímž se zjednodušuje a urychluje proces úřadování. Spolupráce s profesními a dalšími organizacemi probíhá např. v rámci Meziresortní koordinační skupiny pro boj

s korupcí, navázána je i spolupráce s neziskovým sektorem. Většina ústředních orgánů státní správy využívá některou z forem protikorupčního vzdělávání. Protikorupční výchovu dětí a mládeže v rámci systému vzdělávání v předškolních a školských zařízeních je Ministerstvem školství zahrnuta v Rámcových vzdělávacích programech. Zásada diversifikace odpovědnosti v rozhodovacím a schvalovacím procesu je na většině úřadů uplatňována prostřednictvím institutu oprávněné úřední osoby ve smyslu § 15 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, popř. dalších interních předpisů. Za účelem zavedení veřejného připomínkového řízení k připravovaným právním předpisům byla usnesením vlády ze dne ze dne 7. září 2009 č. 1146 schválena Metodika pro zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokumentů. Většina úřadů využívá jednotné formuláře a průběžně pracuje na jejich zjednodušení. Zaměstnanci úřadů jsou seznamováni s Kodexem etiky zaměstnanců ve veřejné správě, který byl schválen usnesením vlády ze dne 21. března 2001 č. 270, popř. s kodexy úřadů speciálně vzniklých pro daný úřad. Zpráva o provedených vnitřních auditech v rámci svěřené působnosti rezortů a ostatních ústředních orgánů státní správy a návrhy protikorupčních nástrojů byla vládou vzata na vědomí usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1450.

PRŮHLEDNOST

2. pilíř boje proti korupci je zaměřen na umožnění maximální a ničím neomezované veřejné kontroly nad fungováním veřejných institucí a nad nakládáním s veřejnými prostředky. Na zprůhlednění systému čerpání prostředků z veřejných rozpočtů a systému zadávání veřejných zakázek úřady permanentně pracují, a to jak v rámci interních předpisů, tak na základě zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Zároveň je zákon o veřejných zakázkách průběžně novelizován dle aktuálně zjištěných potřeb. Podmínky pro používání jednotného správního řízení budou vytvořeny na základě harmonogramu, který byl schválen usnesením vlády č. 1397 ze dne 16. listopadu 2009, v jehož souladu budou novelizovány jednotlivé právní předpisy upravující správní řízení tak, aby byly odstraněny nedůvodné odchylky od správního řádu. K rozšíření elektronizace agend provozovaných v rámci státní správy přispělo zavedení datových schránek podle zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentu, ve znění pozdějších předpisů. Kontrola veřejnosti nad činností veřejných funkcionářů a jejich majetkovými poměry po dobu výkonu funkce je zajištěna zákonem č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů. Úkol k zajištění pravidel legitimního lobbingu byl zrušen usnesením vlády ze dne 27. června 2007 č. 715. Na úřadech je obecně zajištěna praxe, kdy účastník řízení může kdykoliv zkontrolovat stav vyřizování své věci nahlížením do spisu za účasti oprávněné úřední osoby a dalšího pracovníka. Dále se každý může na úřady obracet se žádostmi o informace, sdělení i se stížnostmi, zejména podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Obecně úřady pracují na zjednodušení způsobu podávání stížností v případech podezření z korupčního jednání ve veřejné správě, viz část III. materiálu. Od 19. září 2007 je v provozu bezplatná protikorupční linka 199. Úkol rozšířit možnosti veřejné kontroly nakládání s majetkem obcí a územních samosprávných celků byl zrušen usnesením vlády ze dne 30. dubna 2009 č. 650.

POSTIH

3. pilíř boje proti korupci je zaměřen především na zintenzivnění činnosti policie, urychlení vyšetřování případů korupce a zvýšení efektivity trestních řízení. Návrh na zřízení speciálního protikorupčního senátu u vyššího soudu a zvláštního útvaru působícího při vrchním státním zastupitelství se zaměřením na korupci byl zrušen usnesením vlády ze dne 24. září 2007 č. 1081. Návrh na zajištění personálního a technického posílení specializované složky Policie ČR se zaměřením na boj proti korupci je rozpracován v rámci věcného záměru trestního řádu. Byl zaveden institut tzv. „protikorupčního agenta“ se zaměřením na odhalování a zjišťování případů korupce, tresty za prokázanou korupci na základě novely trestního byly zpřísněny, byl zaveden rejstřík osob se zákazem plnění veřejných zakázek – zákon č. 417/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, převzal dvě nejvýznamnější opatření, která mají zvýšit průhlednost zadávání veřejných zakázek, jsou to zavedení rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek a zavedení oprávnění Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže uložit zákaz plnění smlouvy na veřejnou zakázku (do rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek jsou na základě pravomocného rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské

soutěže zapisování na dobu 3 let dodavatelé, kteří předloží k prokázání splnění kvalifikace informace nebo doklady, které neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohly mít vliv na posouzení kvalifikace dodavatele v zadávacím řízení, v řízení o žádosti o zápis do seznamu kvalifikovaných dodavatelů anebo o žádosti o změnu tohoto zápisu, nebo na posouzení splnění podmínek pro vydání certifikátu ze systému certifikovaných dodavatelů, obdobně jsou do rejstříku osob se zákazem plnění koncesních smluv zapisování dodavatelé, kteří předloží k prokázání splnění kvalifikace informace nebo doklady, které neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohly mít vliv na posouzení kvalifikace dodavatele v koncesním řízení). Návrh právní úpravy, na základě které osobám, jež budou odsouzeny za korupční jednání v souvislosti s veřejnými zakázkami, soutěžemi a dražbami bude vedle trestu odnětí svobody či peněžitého trestu uložen trest zákazu činnosti, byl schválen. Nová skutková podstata přestupku spočívajícího v porušení povinností stanovených zákonem o svobodném přístupu k informacím ze strany představitelů orgánů veřejné správy a dalších povinných subjektů nebyla zavedena, úkol byl zrušen na základě precedentního rozhodnutí Nejvyššího správního soudu (8 As 57/2006).

Část III.

Informace o interních protikorupčních programech a kontaktních linkách pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání všech ústředních orgánů státní správy

Interní protikorupční programy

Všechny ústřední orgány státní správy, dle usnesení vlády ze dne 23. března 2009 č. 329 k Aktualizaci Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, mají, nebo v nejbližší době schválí, interní protikorupční program resortu, popř. soubor pravidel, vnitřních předpisů, činností a vnitřních organizačních nástrojů, které slouží k prevenci korupce a jejímu stíhání.

Kontaktní linky pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání

Telefonní číslo, faxové číslo a e-mailovou adresu, kam je možné hlásit podezření z možného korupčního jednání, provozuje Ministerstvo spravedlnosti a Ministerstvo zahraničních věcí. Protikorupční telefonní linku a e-mail provozuje Ministerstvo financí, Ministerstvo zemědělství a Správa státních hmotných rezerv. Celní správa ČR provozuje bezplatnou protikorupční linku (záznamník) a e-mail. Pouze telefonní linku provozuje Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se Svazem měst a obcí a Český úřad zeměměřický a katarální (záznamník). Pouze e-mail provozuje ve svém resortu Ministerstvo dopravy (mimo resort MD mají své vlastní e-mailové adresy a telefonní linky Drážní inspekce, Ředitelství silnic a dálnic ČR a Centrum služeb pro silniční dopravu), Ministerstvo obrany, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo životního prostředí, Český telekomunikační úřad, Národní bezpečnostní úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Úřad průmyslového vlastnictví, Úřad vlády a státní příspěvková organizace Ministerstva kultury Národní muzeum. Ministerstvo vnitra provozuje e-mailovou adresu a je zřizovatelem bezplatné protikorupční linky 199. Speciální protikorupční linky ani e-maily nemá zřízeny Ministerstvo kultury, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo zdravotnictví, Státní báňská správa (tj. Český báňský úřad a obvodní báňské úřady), Český statistický úřad, Energetický regulační úřad a Státní úřad pro jadernou bezpečnost. Všechny tyto ústřední orgány státní správy jsou však připraveny na případná podání daného charakteru aktivně reagovat.

Všechny ústředních orgány státní správy mají na webových stránkách zveřejněn kontakt na bezplatnou protikorupční linku 199. Na bezplatnou telefonní linku OLAF, kde je možné oznámit zneužití prostředků z fondů Evropských společenství, má kontakt zveřejněno Ministerstvo dopravy, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo zemědělství.

SEZNAM ZKRATEK

AO	Auditní orgán
ARPP	Aktualizovaný rezortní protikorupční program
BIS	Bezpečnostní informační služba
CEPOL	European Police College (sít' zastřešující policejní vzdělávání a výcvik v rámci Evropské unie)
CITES	Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora – Úmluva o mezinárodním obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin
CS ČR	Celní správa České republiky
ČBÚ	Český báňský úřad
ČOI	Česká obchodní inspekce
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČÚZK	Český úřad zeměměřičský a katastrální
EDP	Electronic data processing
ERÚ	Energetický regulační úřad
ES	Evropské společenství
ESF	Evropské strukturální fondy
EU	Evropská unie
GI	Generální inspekce
GRECO	Skupina států proti korupci
ICT	Informační a komunikační technologie
IMF	Mezinárodní měnový fond
INA	Interní normativní akty
IS	Informační systém
ISPROFIN	Informační systém programového financování
MD	Ministerstvo dopravy
MEPA	Mitteleuropäische Polizeiakademie
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MSSF	Monitorovací systém strukturálních fondů
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNO	Nevládní neziskové organizace
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj

OIA	Oddělení interního auditu
OLAF	Evropský úřad pro boj proti podvodům
OP	Operační program
OSN	Organizace spojených národů
OSS	Organizační složka státu
OVI	Odbor veřejného investování
OVSPŠ	Odbor vzdělávání a správy policejního školství
P ČR	Policie České republiky
PO	Příspěvková organizace
PP ČR	Policejní prezidium České republiky
PS PČR	Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR
RE	Rada Evropy
RIA	Regulatory Impact Assessment
RIPP	Rezortní interní protikorupční program
SBS	Státní báňská správa
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SPŠ MV	Střední policejní škola Ministerstva vnitra
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
TIC	Transparency International – Česká republika, o. p. s.
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚOKFK	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality
ÚOOÚ	Úřad na ochranu osobních údajů
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu
ÚPV	Úřad průmyslového vlastnictví
ÚSKPV	Úřad Služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
VaV	Výzkum a vývoj
VPŠ	Vyšší policejní škola
VZ	Veřejné zakázky
WB	Světová Banka
ZÚ	Zastupitelský úřad