

G.

**ROZPOČTY ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ,
DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A
REGIONÁLNÍCH RAD REGIONŮ SOUDRŽNOSTI**

OBSAH:

1. ÚVOD	2
2.1. Hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti (po konsolidaci)	4
2.1.1. Očekávaný vývoj hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2008	4
2.1.2. Predikce hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2009	5
2.2. Hospodaření obcí a hl. m. Prahy	5
2.2.1. Očekávaný vývoj hospodaření obcí a hl. m. Prahy v roce 2008.....	5
2.2.2. Predikce hospodaření obcí a hl. m. Prahy v roce 2009.....	7
2.3. Hospodaření dobrovolných svazků obcí	9
2.3.1. Očekávaný vývoj hospodaření dobrovolných svazků obcí v roce 2008.....	9
2.3.2. Predikce hospodaření dobrovolných svazků obcí v roce 2009.....	10
2.4. Hospodaření krajů	11
2.4.1. Očekávaný vývoj hospodaření krajů v roce 2008	11
2.4.2. Predikce hospodaření krajů v roce 2009	12
2.5. Hospodaření regionálních rad regionů soudržnosti.....	14
2.5.1. Očekávaný vývoj hospodaření regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2008 a 2009	14
3.1. Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2009	16
3.1.1. Finanční vztahy k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finanční vztah k rozpočtu hlavního města Prahy.....	16
3.1.2. Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa.....	19
3.1.3. Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	21
3.2. Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2009	21
3.3. Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2009	22
3.3.1. Finanční vztahy k rozpočtům krajů	22
3.3.2. Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa.....	22
3.3.3. Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu	23
3.4. Dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady regionů soudržnosti v roce 2009	23
TABULKOVÉ PŘÍLOHY.....	24

1. ÚVOD

Následující text obsahuje odhad vývoje hospodaření územních samosprávných celků (obcí a krajů), dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2008, predikci jejich hospodaření na rok 2009 a návrh rozpočtu dotací, které budou těmto složkám veřejných rozpočtů poskytovány ze státního rozpočtu v roce 2009.

Pro přípravu očekávané skutečnosti vývoje hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti za rok 2008 a predikce vývoje hospodaření na rok 2009 byly mimo jiné využity následující podklady:

- makroekonomická predikce České republiky publikovaná Ministerstvem financí,
- očekávaná skutečnost daňových příjmů veřejných rozpočtů v roce 2008 sestavená Ministerstvem financí v srpnu roku 2008; predikce daňových příjmů veřejných rozpočtů vychází z předpokládaného stavu daňové legislativy k 1. 1. 2009,
- bilance příjmů a výdajů obcí a krajů k 30. 6. 2008,
- upravené rozpočty kapitol státního rozpočtu a státních fondů k 30. 6. 2008.

Výše a skladba dotačních titulů pro územní samosprávné celky, dobrovolné svazky obcí a regionální rady regionů soudržnosti na rok 2009 odpovídá legislativě platné v době sestavování návrhu státního rozpočtu na rok 2009. Případné návrhy na změny zákonů, které jsou v současné době v legislativním procesu a mají vliv na strukturu dotací určených zejména obcím a krajům, bude třeba řešit v rámci schváleného státního rozpočtu na rok 2009. Konkrétně se jedná o vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů. Vládní návrh mimo jiné upravuje nejednotný výkon státní správy v oblasti poskytování dávek státní sociální podpory v hl. m. Praze.

I pro rok 2009 zůstávají zachovány finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy v kapitole státního rozpočtu Všeobecná pokladní správa (přílohy č. 5, 6, 7 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2009). Ve

srovnání s rokem 2008 se navrhuje navýšení dotací a příspěvků v nich obsažených o 3%. O tuto valorizaci se navyšuje příspěvek na školství, dotace na vybraná zdravotnická zařízení a dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím.

Co se týče financování výkonu přenesené působnosti zajišťované obcemi a kraji, navrhuje se pro rok 2009 valorizace prostředků určených pro kraje, obce a hl. m. Prahu na výkon přenesené působnosti rovněž ve výši 3 %. Prostředky na financování přenesené působnosti jsou zahrnuty v následujících dotačních titulech: v příspěvku na výkon státní správy pro obce, kraje a hl. m. Prahu, v dotaci na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, v navýšení příspěvku na výkon státní správy v oblasti sociálních služeb pro obce s rozšířenou působností a hl. m. Prahu. Navíc se pro rok 2009 navrhuje posílení prostředků na výkon přenesené působnosti zajišťované obcemi o 250 mil. Kč k řešení asymetrie v míře krytí výdajů na přenesený výkon státní správy (podrobněji viz část 3.1.2. textu). V souvislosti se zákonem č. 108/2006 Sb., o sociálních službách a z něj plynoucí povinnosti krajských úřadů zajistit inspekci kvality sociálních služeb a transfery státních dotací poskytovatelům sociálních služeb, byl příspěvek na výkon státní správy pro kraje a hl. m. Prahu navýšen o 30 mil. Kč.

2. HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD REGIONŮ SOUDRŽNOSTI

2.1. Hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti (po konsolidaci)

2.1.1. Očekávaný vývoj hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2008

V roce 2008 očekáváme, že hospodaření územních rozpočtů, tj. rozpočtů obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti (dále jen regionálních rad) skončí celkovým přebytkem ve výši 8,6 mld. Kč.

Kladný výsledek hospodaření realizovaly obce, kraje a dobrovolné svazky obcí po letech v roce 2005, kdy přebytek jejich rozpočtů dosáhl 7,8 mld. Kč. V roce 2006 představoval výsledek hospodaření těchto úrovní veřejných rozpočtů včetně rozpočtů regionálních rad¹ deficit ve výši 3,9 mld. Kč. Toto saldo hospodaření však představovalo jednorázový výkyv, neboť v roce 2007 obce, kraje, dobrovolné svazky obcí a regionální rady regionů soudržnosti vykázaly opět přebytek ve výši 9,4 mld. Kč. Jako hlavní důvod tohoto výsledku hospodaření za rok 2007 lze označit nízkou úroveň celkových realizovaných výdajů, a to zejména u obecních rozpočtů.

I pro rok 2008 se očekává, že hospodaření územních rozpočtů skončí přebytkem. Informaci o tom, jak se na tomto odhadovaném výsledku hospodaření podílí jejich jednotlivé úrovně, podává následující tabulka:

*Tab. č.1 – Struktura očekávaného salda hospodaření územních rozpočtů v roce 2008
v mld. Kč*

	Očekávaná skutečnost 2008
Obce	6,9
Kraje	1,7
DSO	-0,1
Regionální rady	0,1
Celkem	8,6

¹ Rozpočty regionálních rad jsou součástí veřejných rozpočtů poprvé od poloviny roku 2006. Regionální rady regionů soudržnosti byly ustanoveny k 1.7.2006 v souvislosti s novelou zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí, regionálních rad regionů soudržnosti jsou uvedeny v následujících částech této kapitoly a v příloze č. 1.

2.1.2. Predikce hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2009

Predikce hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti předpokládá v roce 2009 přebytek jejich rozpočtů ve výši 8,4 mld. Kč. Stejně jako v roce 2008 by se na něm měly podílet nejvýrazněji obce, u nichž se predikuje přebytek ve výši 6,7 mld. Kč. Kladné rozpočtové saldo předpokládáme v roce 2009 i v případě krajů, a to v částce 1,9 mld. Kč. Stejně jako v roce 2008 příčina tohoto vývoje spočívá v předpokládaném příznivém vývoji vlastních příjmů obcí a krajů. V případě dobrovolných svazků obcí, jako u jediného stupně územních rozpočtů, se pro rok 2009 predikuje celkový deficit hospodaření v částce 0,2 mld. Kč. U regionálních rad regionů soudržnosti se odhaduje, že jejich rozpočty budou i v roce 2009 vyrovnané.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí, regionálních rad regionů soudržnosti jsou uvedeny v následujících částech této kapitoly a v příloze č. 1.

2.2. Hospodaření obcí a hl. m. Prahy

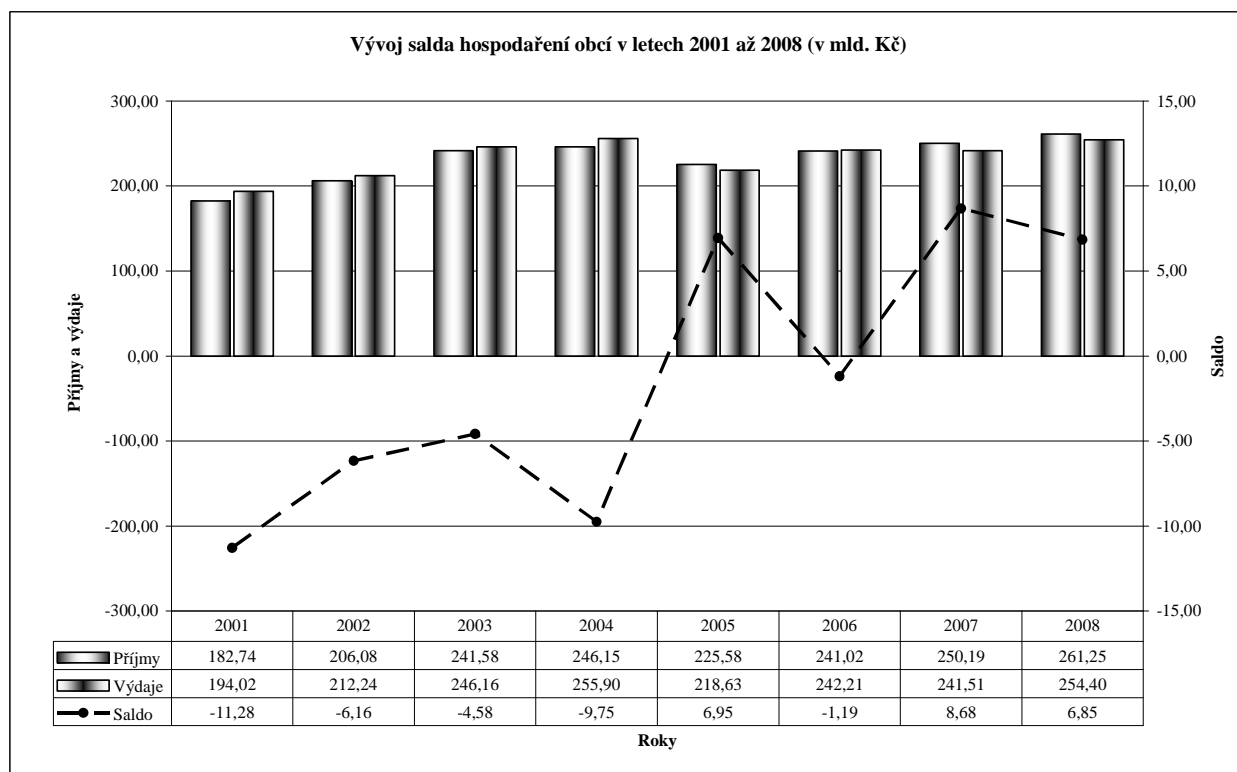
2.2.1. Očekávaný vývoj hospodaření obcí a hl. m. Prahy v roce 2008

V roce 2008 se předpokládá, že hospodaření obcí a hl. m. Prahy (dále jen obcí) dosáhne přebytku ve výši 6,9 mld. Kč. Jak již bylo uvedeno v části 2.1.1., jedná se o pokračování trendu z roku 2007, kdy hospodaření obcí dosáhlo kladného výsledku ve výši 8,7 mld. Kč. Na něm se podílelo hl. m. Praha, Brno, Ostrava a Plzeň částkou 3,2 mld. Kč, zbývajících 5,5 mld. Kč přebytku vykázaly ostatní obce ČR.

Jako hlavní příčinu vzniku tohoto výsledku hospodaření v roce 2007 lze označit nízkou úroveň celkových realizovaných výdajů obcí v tomto období, a to zejména kapitálových. Zde se do značné míry projevil posun termínů schvalování operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU a odložení realizace připravovaných projektů.

Na rozdíl od roku 2007 je v roce 2008 rozhodujícím faktorem, který má vliv na výši odhadovaného salda hospodaření obcí, očekávaný vývoj na příjmové straně rozpočtů obcí.

Vývoj celkových příjmů, výdajů a salda hospodaření obcí od roku 2001 zachycuje následující graf:

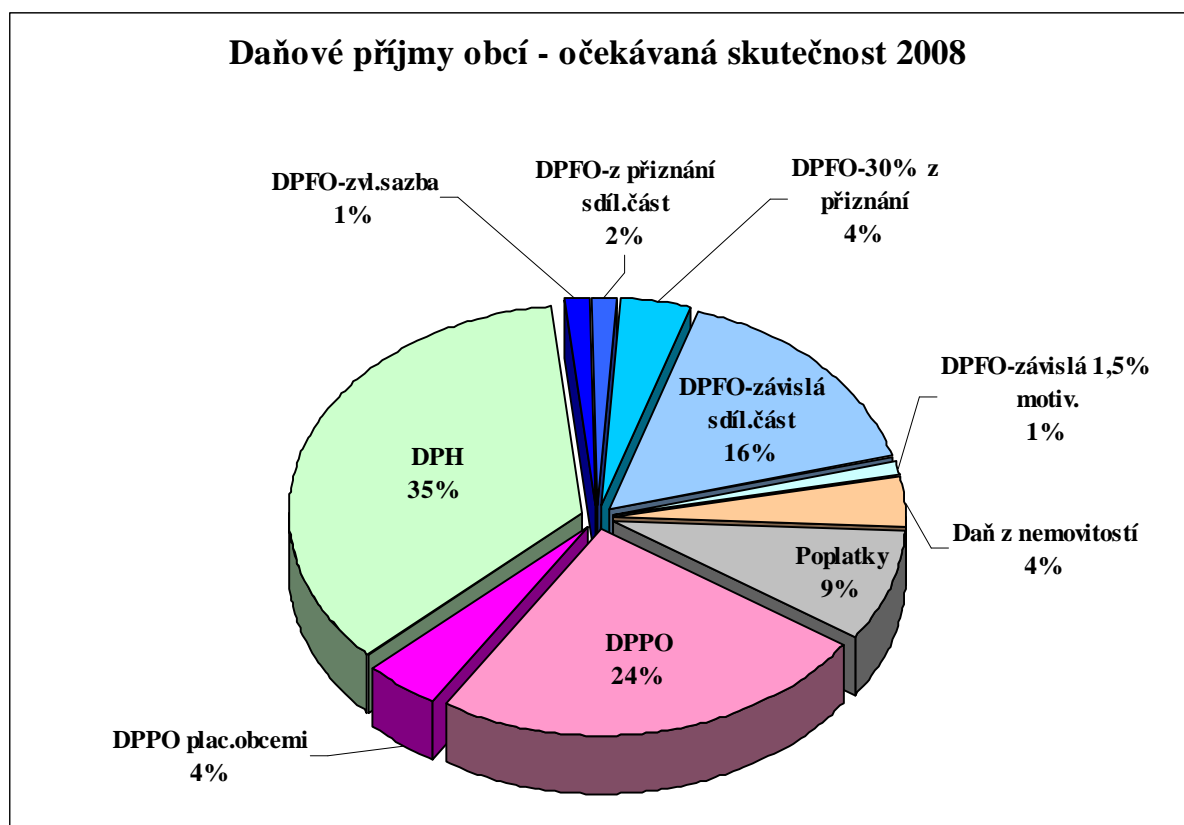


Pro rok 2008 se očekává, že celková výše příjmů obcí bude činit 261,3 mld. Kč. U nedaňových a kapitálových příjmů se předpokládá oproti roku 2007 pouze jejich mírný nárůst. V případě daňových příjmů, které jsou nejdůležitějším zdrojem financování aktivit obcí a budou se podílet na jejich celkových příjmech téměř 60%, se očekává jejich 8,6% meziroční navýšení.

Meziroční nárůst daňových příjmů obcí je způsoben:

- vlivem novely zákona o rozpočtovém určení daní - ta začala platit k 1. 1. 2008 a navýšila daňové příjmy obcí v úhrnu cca o 4,6 mld. Kč,
- vývojem příslušných makroekonomických indikátorů.

Očekávanou strukturu daňových příjmů obcí v roce 2008 zachycuje následující graf:



Odhaduje se, že výdaje obcí v roce 2008 dosáhnou 254,4 mld. Kč, z toho 71,2% budou činit výdaje běžné, 28,8% výdaje kapitálové. V meziročním srovnání očekáváme, že běžné výdaje obcí vzrostou o 7%. Na tomto odhadovaném vývoji běžných výdajů se podílí i výše očekávané inflace pro rok 2008. U kapitálových výdajů oproti roku 2007 předpokládáme jejich navýšení o 1,4%. Výši realizovaných kapitálových výdajů obcí ovlivňuje výrazně objem investičních dotací, ten má ovšem v posledních letech klesající tendenci.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích obcí a hl. m. Prahy za rok 2008 jsou uvedeny v příloze č. 1.

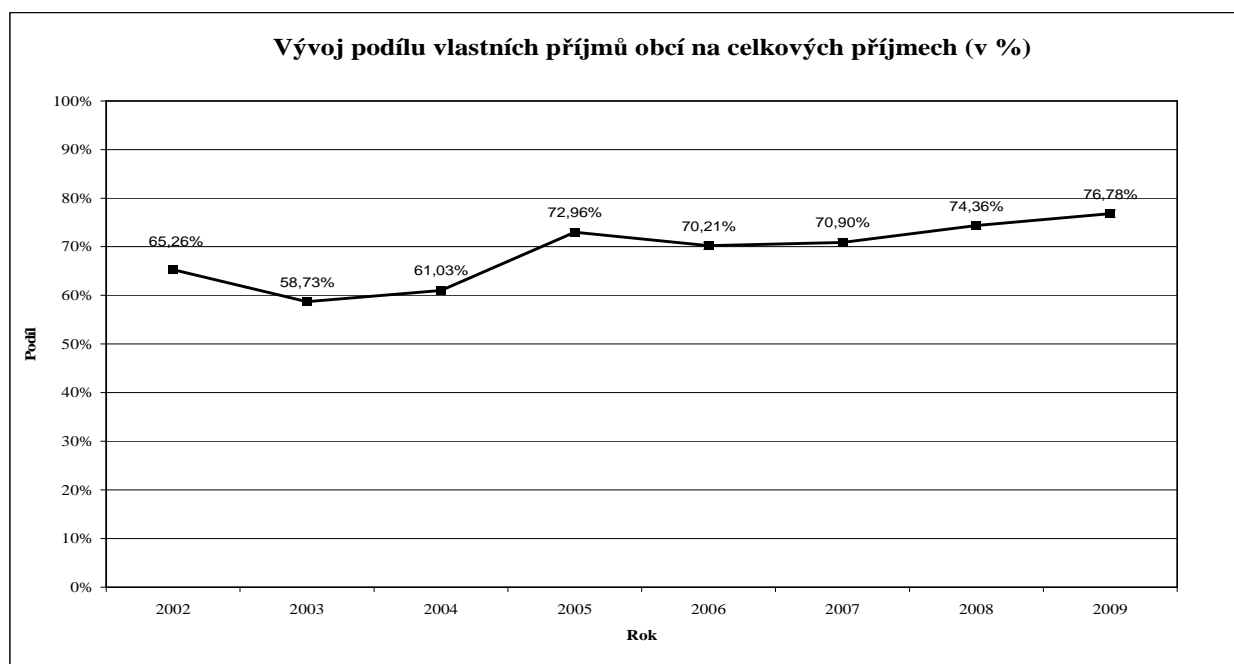
2.2.2. Predikce hospodaření obcí a hl. m. Prahy v roce 2009

V případě obcí a hl. m. Prahy (dále jen obcí) předpokládáme, že i v tomto roce bude přetrvávat pozitivní vývoj na straně příjmů a tato část veřejných rozpočtů bude koncipovat své rozpočty jako přebytkové. Výše celkového přebytku by neměla přesáhnout 6,7 mld. Kč a je dána rozdílem předpokládaných příjmů obcí v částce 270,9 mld. Kč a výdajů v objemu 264,2 mld. Kč.

Tab. č.2 – Struktura příjmů a výdajů obcí v letech 2008 a 2009

Ukazatel	2008 – očekávaná skutečnost		2009 - predikce	
	v mld. Kč	v %	v mld. Kč	v %
Daňové příjmy	156,6	59,9%	169,9	62,7%
Nedaňové příjmy	24,7	9,5%	25,1	9,3%
Kapitálové příjmy	13,0	5,0%	13,0	4,8%
Přijaté dotace	67,0	25,6%	62,9	23,2%
z toho přijaté ze SR	50,5	19,3%	47,8	17,6%
Příjmy celkem	261,3	100,0%	270,9	100,0%
Běžné výdaje	181,1	71,2%	188,6	71,4%
Kapitálové výdaje	73,3	28,8%	75,6	28,6%
Výdaje celkem	254,4	100,0%	264,2	100,0%
S a l d o	6,9	x	6,7	x

Obce budou v roce 2009 své potřeby financovat zejména z vlastních příjmů, tj. z daňových, nedaňových a kapitálových. Ty by se měly na celkových příjmech podílet 76,8%. Podíl vlastních příjmů na celkových příjmech se od roku 2007 zvyšuje. V roce 2007 představoval podíl vlastních příjmů na celkových příjmech obcí téměř 71%, dle očekávané skutečnosti za rok 2008 se tento podíl odhaduje cca na 74%. Na tomto vývoji se bezesporu podílí novela zákona o rozpočtovém určení daní účinná od 1. 1. 2008, která navýšila daňové příjmy obcí o 4,6 mld. Kč. Tento trend zobrazuje i následující graf.



Významný zdroj financování obcí představují i v roce 2009 dotace, které budou obcím poskytnuty z různých úrovní veřejných rozpočtů (62,9 mld. Kč) a budou tvořit 23,2% z jejich celkových příjmů. Dotace budou obce získávat zejména ze státního rozpočtu (47,8 mld. Kč) a státních fondů (1,1 mld. Kč). Další možné zdroje financování potřeb obcí budou i v roce 2009 představovat dotace z rozpočtů krajů a regionálních rad. Charakteristiku dotací, které budou obcím poskytnuty ze státního rozpočtu v roce 2009 obsahuje část 3.1. materiálu.

Z hlediska struktury odhadovaných výdajů obcí by měly v roce 2009 převládat ze 71,4% výdaje běžné, zbývajících 28,6% výdaje kapitálové. V roce 2009 se očekává nárůst kapitálových výdajů obcí ve srovnání s očekávanou skutečností roku 2008 o 3,1%, a to i přes pokles objemu rozpočtovaných investičních dotací pro obce v roce 2009. Předpokládá se, že k financování investičních potřeb by obce měly zapojit i zdroje vzniklé z přebytků realizovaných v roce 2007, popř. 2008 a vlastní příjmy.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích obcí za rok 2009 jsou uvedeny v příloze č. 1.

2.3. Hospodaření dobrovolných svazků obcí

2.3.1. Očekávaný vývoj hospodaření dobrovolných svazků obcí v roce 2008

V současné době hospodaří v České republice 788² dobrovolných svazků obcí (dále jen DSO). DSO představují nejčastěji používaný druh spolupráce mezi obcemi, která se uskutečňuje na základě zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Jedná se o právnické osoby, které sestavují svůj rozpočet, hospodaří s majetkem, který vytvořily svou vlastní činností a s majetkem, který jim svěřily do správy členské obce.

DSO nejčastěji působí v oblasti vodního hospodářství, v oblasti zajištění komunálních služeb a v oblasti výstavby a údržby místních komunikací.

V případě DSO se očekává v roce 2008, jako u jediného článku územních rozpočtů, deficitní výsledek hospodaření v objemu 0,12 mld. Kč. Tento jev je pro hospodaření DSO typický a lze předpokládat, že se bude objevovat i nadále. Je spojen s tím, že DSO jsou často

² Jedná se o počet za rok 2007.

zakládány za účelem financování investic a při jejich realizaci jsou používány i cizí návratné zdroje.

Pro rok 2008 se předpokládá, že celkové příjmy DSO dosáhnou 2,88 mld. Kč, výdaje 3,0 mld. Kč.

Nejdůležitějším zdrojem financování DSO jsou dotace z různých úrovní veřejných rozpočtů (2,3 mld. Kč), objemově jsou významné dotace od členských obcí. Z celkových příjmů DSO tvoří dotace cca 79 %. Tento podíl je v čase poměrně stabilní, což je patrné z následující tabulky:

Tab. č.3 – Podíl přijatých dotací na celkových příjmech DSO

	<i>v mld. Kč</i>						
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Příjmy celkem	2,1	2,4	2,3	2,9	4,6	3,8	2,9
Dotace celkem	1,6	1,9	1,8	2,3	3,6	2,9	2,3
Podíl dotací na celkových příjmech	76%	79%	78%	79%	78%	76%	79%

Dotace jsou směřovány zejména na investiční účely a v roce 2008 by měly činit cca 61% z celkového očekávaného objemu dotací DSO.

Očekávaná struktura výdajů odpovídá struktuře příjmů DSO. Předpokládáme, že z celkového očekávaného objemu výdajů budou z 33% tvořit výdaje běžné, zbývajících 67% výdaje kapitálové.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích DSO za rok 2008 jsou uvedeny v příloze č. 1.

2.3.2. Predikce hospodaření dobrovolných svazků obcí v roce 2009

I pro rok 2009 se předpokládá, že rozpočty DSO budou celkově koncipovány jako schodkové, a to s deficitem ve výši 0,2 mld. Kč. Toto negativní saldo je dáno rozdílem předpokládaných příjmů v objemu 2,5 mld. Kč a výdajů v částce 2,7 mld. Kč.

Saldo a struktura příjmů a výdajů DSO jsou v čase poměrně stabilní. Nejdůležitějším zdrojem financování tohoto článku veřejných rozpočtů budou i v roce 2009 dotace. Jejich objem pro tento rok se očekává ve výši 1,8 mld. Kč, což představuje 72% z jejich celkových příjmů. Vlastní příjmy DSO, to jsou v jejich případě nedaňové a kapitálové příjmy, se predikují v částce 0,7 mld. Kč.

Z celkové částky výdajů ve výši 2,7 mld. Kč by měly v roce 2009 tvořit kapitálové výdaje 1,8 mld. Kč a 0,9 mld. Kč výdaje běžné. Z poměru příjmů a výdajů plyne, že

k financování zejména investičních potřeb by měly DSO zapojit nejen dotace, ale i vlastní příjmy a cizí návratné zdroje.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích DSO za rok 2009 jsou uvedeny v příloze č. 1.

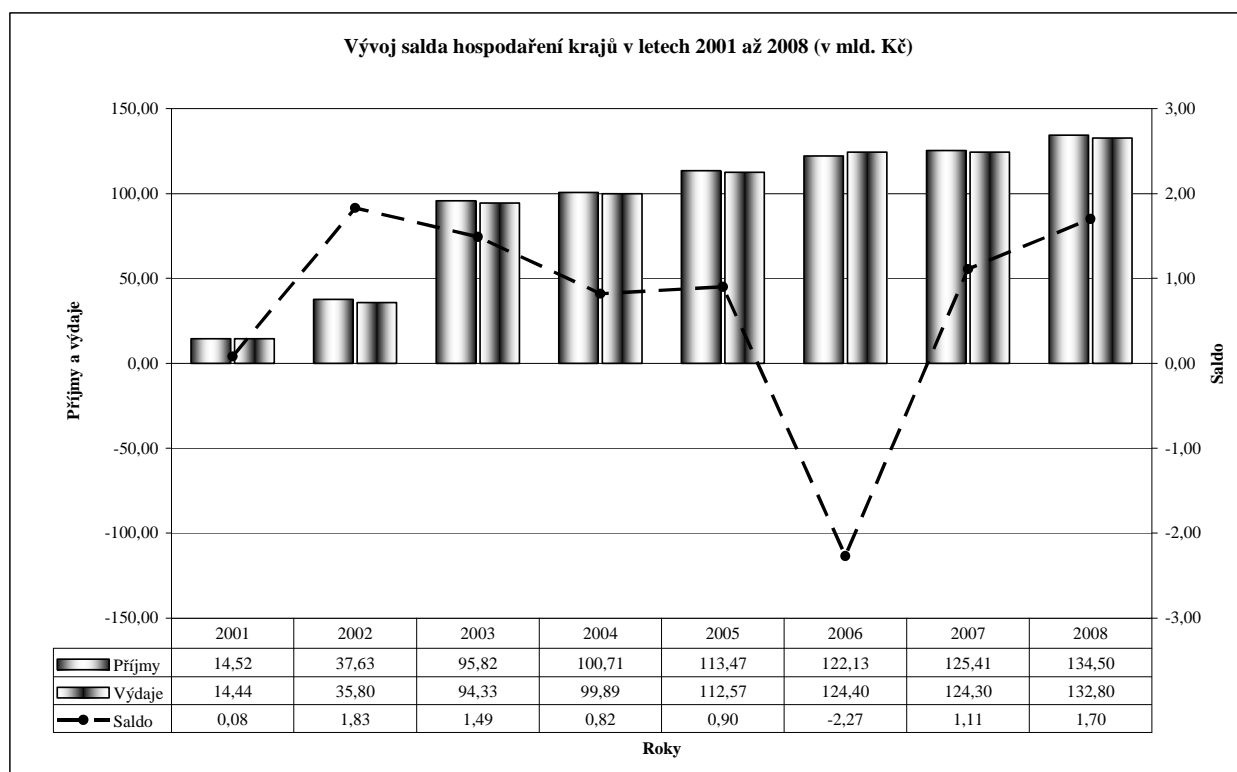
2.4. Hospodaření krajů

2.4.1. Očekávaný vývoj hospodaření krajů v roce 2008

I v roce 2008, stejně jako v roce 2007, očekáváme, že hospodaření krajů skončí přebytkem, a to ve výši 1,7 mld. Kč. Uvedené saldo vzniká rozdílem očekávaných příjmů ve výši 134,5 mld. Kč a výdajů v objemu 132,8 mld. Kč rozpočtů krajů.

Až na výjimku v roce 2006, je pro kraje jako celek typický přebytkový výsledek hospodaření. Výše vykázaných přebytků se dosud pohybovala do částky 2 mld. Kč. Kraje se v průběhu své existence zapojily do financování rozsáhlých projektů a začaly k jejich financování využívat cizí návratné zdroje i ze zahraničních institucí (např. z Evropské investiční banky). Tento faktor působí tlak na přechod k deficitnímu hospodaření, což se projevilo na konci roku 2007 u šesti krajů, které uzavřely rozpočtový rok záporným výsledkem hospodaření. Celkově však převažuje vliv pozitivního vývoje na straně příjmů, a to zejména daňových, a tak lze i v roce 2008 předpokládat kladný výsledek hospodaření krajů.

Vývoj celkových příjmů, výdajů a salda hospodaření krajů od roku 2001 zachycuje následující graf:



V roce 2007 Parlament nepřijal novelu zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve vztahu ke krajům, která navrhovala převod prostředků na financování tzv. „přímých nákladů na vzdělávání“, tj. zejména prostředků na platy učitelů školských zařízení zřizovaných kraji, do daňových příjmů krajů. Z tohoto důvodu jsou i v roce 2008 nejdůležitějším zdrojem financování krajů dotace z různých úrovní veřejných rozpočtů, a to zejména ze státního rozpočtu.

Co se týká výdajů krajů v roce 2008, očekává se, že je z 85,7% budou tvořit výdaje běžné (113,8 mld. Kč), zbývajících 14,3% výdaje kapitálové (19 mld. Kč). S přihlédnutím k odhadovanému inflačnímu vývoji se předpokládá, že běžné výdaje krajů v roce 2008 meziročně vzrostou cca o 5,6%.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích krajů za rok 2008 jsou uvedeny v příloze č. 1.

2.4.2. Predikce hospodaření krajů v roce 2009

V roce 2009 odhadujeme celkové příjmy krajů v objemu 146,2 mld. Kč a jejich výdaje v částce 144,3 mld. Kč. Ze srovnání uvedených veličin plyne předpokládané kladné saldo rozpočtů krajů ve výši 1,9 mld. Kč.

Tab. č. 4 – Struktura příjmů a výdajů krajů v letech 2008 a 2009

Ukazatel	2008 – očekávaná skutečnost		2009 - predikce	
	v mld. Kč	v %	v mld. Kč	v %
Daňové příjmy	49,5	36,8%	53,9	36,9%
Nedaňové příjmy	3,7	2,8%	3,9	2,7%
Kapitálové příjmy	0,9	0,7%	0,9	0,6%
Přijaté dotace	80,4	59,8%	87,5	59,8%
z toho přijaté ze SR	78,9	58,7%	85,5	58,5%
Příjmy celkem	134,5	100,0%	146,2	100,0%
Běžné výdaje	113,8	85,7%	121,8	84,4%
Kapitálové výdaje	19,0	14,3%	22,5	15,6%
Výdaje celkem	132,8	100,0%	144,3	100,0%
S a l d o	1,7	x	1,9	x

I v roce 2009 budou nejvýznamnějším zdrojem financování krajů dotace, a to zejména ze státního rozpočtu, což je zjevné z tabulky č. 4. Podíl dotací z různých úrovní veřejných rozpočtů na celkových příjmech krajů bude v roce 2009 činit 59,8%. Nejvýznamnější část z celkového objemu představují neinvestiční dotace ze státního rozpočtu (82 mld. Kč), a to zejména z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Charakteristiku dotací, které budou krajům poskytnuty ze státního rozpočtu v roce 2009, obsahuje část 3.2. materiálu.

Daňové příjmy krajů představují druhý nejvýznamnější zdroj financování jejich aktivit. V případě krajů se očekává jejich meziroční navýšení o 8,8%, což v absolutním vyjádření představuje částku 4,4 mld. Kč. Zdroj příjmové stránky rozpočtů krajů představují i jejich nedaňové a kapitálové příjmy, které se pro rok 2009 odhadují ve výši 4,8 mld. Kč.

Z hlediska roku 2009 očekáváme, že z celkového objemu výdajů krajů budou činit 84,4% výdaje běžné (121,8 mld. Kč) a zbývajících 15,6% budou představovat výdaje kapitálové (22,5 mld. Kč).

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích krajů za rok 2009 jsou uvedeny v příloze č. 1.

2.5. Hospodaření regionálních rad regionů soudržnosti

2.5.1. Očekávaný vývoj hospodaření regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2008 a 2009

Regionální rady regionů soudržnosti zahájily svou existenci k 1. 7. 2006 a staly se tak nedílnou součástí veřejných rozpočtů. Regionální rady byly zřízeny ve všech regionech soudržnosti a jsou řídicími orgány pro regionální operační programy. Konkrétně se jedná o Regionální operační program Střední Čechy, Jihozápad, Severozápad, Jihovýchod, Severovýchod, Moravskoslezsko a Střední Morava. Obdobnou funkci jako regionální rady plní v regionu soudržnosti Praha Magistrát hl. m. Prahy. Zde se ovšem jedná o financování operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU (OP Praha Konkurenceschopnost a OP Praha Adaptabilita).

Zprostředkovatelem toku finančních prostředků z Evropských společenství k regionálním radám je Ministerstvo pro místní rozvoj.

O podporu z regionálních operačních programů mohou žádat nejen kraje, obce a dobrovolné svazky obcí, ale i organizace zřizované územními samosprávnými celky. Regionální operační programy se zaměřují do různých oblastí, např. na rozvoj regionální dopravní infrastruktury, služby cestovního ruchu, revitalizaci regionálních center atd.

Co se týče finančního hospodaření regionálních rad regionů soudržnosti, očekáváme z hlediska roku 2008 jejich celkové příjmy ve výši 9,53 mld. Kč a výdaje v objemu 9,4 mld. Kč. Z uvedených veličin plyne, že pro rok 2008 se předpokládá nízký přebytek hospodaření rozpočtů regionálních rad ve výši 0,13 mld. Kč.

Vlastní činnost regionálních rad je financována především dotacemi z rozpočtů krajů. Ty očekáváme pro rok 2008 v objemu cca 0,1 mld. Kč. Další zdroj představují dotace ze státního rozpočtu (kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj), které zahrnují jak prostředky fondů EU, tak vlastní zdroje státního rozpočtu a jsou určeny na financování regionálních operačních programů. Pro rok 2008 se předpokládá, že regionální rady obdrží z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj dotace ve výši cca 9,3 mld. Kč.

Výdaje rozpočtu regionálních rad jsou orientovány na financování regionálních operačních programů a na vlastní činnost.

V roce 2009 se předpokládá, že hospodaření regionálních rad bude vyrovnané. Jejich celkové příjmy jsou predikovány v objemu 8,8 mld. Kč a výdaje ve shodném objemu.

Z hlediska příjmů představují největší objem dotace z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj ve výši cca 8,6 mld. Kč. Z této částky je určeno 7,3 mld. Kč na neinvestiční účely, zbývající částka 1,3 mld. Kč na investiční účely. Dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady obsahují jak prostředky fondů EU, tak vlastní zdroje státního rozpočtu a jsou určeny na financování regionálních operačních programů. Část těchto finančních prostředků bude rovněž představovat posílení zdrojů obcí, dobrovolných svazků obcí a krajů.

Předpokládá se, že v roce 2009 regionální rady obdrží od krajů dotace na financování svých provozních výdajů ve výši 0,2 mld. Kč.

Výdaje rozpočtu regionálních rad budou v roce 2009 orientovány na financování regionálních operačních programů a vlastní činnost, což je v souladu s příjmovou stránkou jejich rozpočtů.

Skutečná celková výše příjmů a výdajů regionálních rad v letech 2008 a 2009 bude záviset na rozsahu projektů, které budou prostřednictvím regionálních operačních programů v příslušném roce financovány.

Podrobnější údaje o očekávaných příjmech a výdajích regionálních rad regionů soudržnosti za rok 2008 a 2009 jsou uvedeny v příloze č. 1.

3. DOTACE ZE STÁTNÍHO ROZPOČTU PRO ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY, DOBROVOLNÉ SVAZKY OBCÍ A REGIONÁLNÍ RADY REGIONŮ SOUDRŽNOSTI

3.1. Dotace ze státního rozpočtu pro obce a hl. m. Prahu v roce 2009

Vztah státního rozpočtu k rozpočtům obcí a hl. m. Prahy je pro rok 2009 definován:

- *Finančními vztahy k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích (příloha č. 6 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2009)* **8 979 617 tis. Kč**
- *Finančním vztahem k rozpočtu hlavního města Prahy (příloha č. 7 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2009)* **706 535 tis. Kč**
- *Ostatními dotacemi z kapitoly Všeobecná pokladní správa* **1 586 517 tis. Kč**
- *Dotacemi z ostatních kapitol státního rozpočtu* **36 560 398 tis. Kč**

3.1.1. Finanční vztahy k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finanční vztah k rozpočtu hlavního města Prahy

Ve srovnání s rokem 2008 nedochází v podobě finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a k rozpočtu hl. m. Prahy pro rok 2009 k žádným změnám. Obsahem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích zůstává příspěvek na školství, dotace na vybraná zdravotnická zařízení, příspěvek na výkon státní správy a dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím. Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy zahrnuje příspěvek na školství a příspěvek na výkon státní správy.

Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy pro rok 2009 činí 9 686 152 tis. Kč, z toho obcím v jednotlivých krajích je určeno 8 979 617 tis. Kč (příloha č. 6 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2009) a hl. m. Praze 706 535 tis. Kč (příloha č. 7 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2009).

Finanční vztahy obsahují následující účelové dotace na běžné výdaje a příspěvky:

□ Příspěvek na školství celkem	1 522 034 tis. Kč
z toho: pro obce v jednotlivých krajích	1 379 241 tis. Kč
pro hl. m. Prahu	142 793 tis. Kč

Příspěvek na školství je určen na částečnou úhradu provozních výdajů základních, mateřských, speciálních základních a mateřských škol, víceletých gymnázií (pokud v nich žáci plní povinnou školní docházku), mateřských a základních škol při zdravotnických zařízeních zřizovaných obcemi a hl. m. Prahou a dále pro přípravné stupně speciálních škol zřizovaných obcemi a hl. m. Prahou. Příspěvek na jednoho žáka a jedno dítě ve výše uvedených typech škol je stanoven na 1 401,- Kč. Východiskem pro stanovení počtu žáků jsou statistické zahajovací (výkonové) výkazy za školní rok 2007/2008.

V případě, že školu nebo školské zařízení zřizuje dobrovolný svazek obcí, má rovněž nárok na poskytnutí dotace v této výši. Prostředky mu budou uvolněny formou mimořádné účelové dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa na základě žádosti a nikoli v rámci finančních vztahů k rozpočtům obcí a hl. m. Prahy.³

Příspěvek byl pro rok 2009 valorizován o 3%.

□ Dotace na vybraná zdravotnická zařízení	37 227 tis. Kč
--	-----------------------

Dotace je určena pro zvláštní dětská zařízení (kojenecké ústavy, dětské domovy), zřizovaná ve smyslu vyhlášky č. 242/1991 Sb., která nejsou příjmově napojena na soustavu zdravotních pojišťoven a u nichž zřizovatelskou funkci vykonává obec. Dotace na jedno místo je stanovena na 93 068,- Kč.

Dotace byla pro rok 2009 valorizována o 3%.

□ Příspěvek na výkon státní správy celkem	7 895 274 tis. Kč
z toho: pro obce v jednotlivých krajích	7 331 532 tis. Kč
pro hl. m. Prahu	563 742 tis. Kč

Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy. V roce 2009 bude příspěvek na výkon státní správy obcím stejně jako v předchozích letech

³ Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům územních samosprávných celků upravují pouze vztahy k obcím, hl. m. Praze a krajům.

rozdělován podle metodiky zpracované Ministerstvem vnitra, která byla poprvé použita v roce 2006. Celkový objem příspěvku byl pro rok 2009 valorizován v úhrnu o cca 3%, což při současném meziročním nárůstu počtu obyvatel znamená, že průměrné navýšení příspěvku u obcí činí cca 2,3%. I přes zmíněnou valorizaci by v roce 2009 došlo (při vyloučení vlivu změn velikosti správních obvodů) k poklesu výše příspěvku u dvou obcí s rozšířenou působností ve srovnání s objemem, který by tyto obce obdržely při použití postupu výpočtu platném v roce 2008. K dorovnání do uvedené úrovně je těmto obcím v rámci systému propočtu zavedena mimořádná kompenzace, jejíž celková výše činí cca 2,2 mil. Kč.

Postavení hl. m. Prahy při výkonu státní správy je specifické, neboť hl. m. Praha vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu je stanoven jako součet příspěvku vypočteného použitím pevné sazby na 100 obyvatel hl. m. Prahy (působnost obce) a příspěvku odvozeného od počtu funkčních míst převedených na hl. m. Prahu v průběhu reformy veřejné správy (působnost kraje). Objem příspěvku, který hl. m. Praha získává v postavení kraje, byl valorizován o 3%. K navýšení příspěvku, který hlavní město získává k výkonu působnosti obce, dochází formou 3% valorizace pevné sazby.

Mimo to zahrnuje navrhovaný objem příspěvku na výkon státní správy pro hl. m. Prahu na rok 2009 i navýšení v částce 3 080 tis. Kč, které je určeno na zabezpečení nových kompetencí krajských úřadů v oblasti inspekce kvality sociálních služeb a zabezpečení transferů dotací poskytovatelům sociálních služeb, ve smyslu zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Hl. m. Praha tyto působnosti vykonává v postavení kraje. Kvantifikaci objemu prostředků pro hl. m. Prahu provedlo Ministerstvo práce a sociálních věcí podle údajů o počtu sociálních služeb na území hl. m. Prahy (údaje jsou z centrálního Registru poskytovatelů sociálních služeb – podrobněji v části za kraje).

V Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR je projednáván vládní návrh na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů. Vládní návrh mimo jiné upravuje nejednotný výkon státní správy v oblasti poskytování dávek státní sociální podpory v hl. m. Praze. V současné době provádí výkon státní sociální podpory úřady práce s výjimkou hl. m. Prahy, kde tuto funkci vykonávají úřady městských částí. Výkon této přenesené působnosti hl. m. Praha financuje zejména z příspěvku na výkon státní správy. Vládní návrh řeší přechod výkonu státní sociální podpory

v hl. m. Praze na Úřad práce hl. m. Prahy, a to s předpokládanou účinností od 1.1. 2009, čímž bude výkon této agendy zajištěn shodným způsobem pro celou ČR.

Pokud vládní návrh bude odsouhlasen Parlamentem ČR, je třeba dořešit převod finančních zdrojů do kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí v rámci schváleného státního rozpočtu. Počátkem roku 2009 bude adekvátně snížen⁴ příspěvek na výkon státní správy pro hl. m. Prahu a tyto prostředky budou rozpočtovým opatřením převedeny do kapitoly 313 – Ministerstvo práce a sociálních věcí.

□ ***Dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím***

231 617 tis. Kč

V souvislosti se zánikem okresních úřadů přešly do samostatné působnosti obcí zřizovatelské funkce k vybraným organizacím působícím v odvětví kultury (knihovny, divadla apod.) a organizacím poskytujícím sociální služby. Od roku 2007 nejsou v souvislosti s přijetím zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, v objemu této dotace zahrnuty prostředky na financování sociálních služeb. Dotace na výkon zřizovatelských funkcí v tomto objemu je proto určena na úhradu provozních výdajů organizací v odvětví kultury.

Dotace byla pro rok 2009 valorizována o 3%.

3.1.2. Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Mimo finanční vztahy jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa rozpočtovány další dotační tituly pro obce a hl. m. Prahu v celkovém objemu 1 586 517 tis. Kč.

Jedná se zejména o prostředky zahrnuté v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“ (1 321 527 tis. Kč). Součástí tohoto ukazatele jsou finanční prostředky na správní výdaje v oblasti státní sociální podpory pro hl. m. Prahu (poštovné a poukázecné) ve výši 23 400 tis. Kč. V případě schválení vládního návrhu na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, Parlamentem ČR (podrobněji k dané problematice výše), by byly tyto prostředky adekvátně počátkem roku 2009 převedeny rozpočtovým opatřením do kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí.

⁴ V souvislosti s tím je vyčíslen objem 50 800 tis. Kč k převodu do kapitoly MPSV.

Zbývající objem dotací pro obce (264 990 tis. Kč) představují prostředky rozpočtované v průřezovém závazném ukazateli „Výdaje vedené v programech ISPROFIN celkem“. V tomto ukazateli budou v roce 2009 zahrnuty prostředky pro obce, které byly do konce roku 2008 financované z programů reprodukce majetku kapitoly VPS. Z objemu 264 990 tis. Kč je určeno 74 990 tis. Kč pro oblast regionálního školství v působnosti obcí, částka 105 000 tis. Kč je rozpočtovaná na realizaci technických opatření v pásmech ochrany vod. Zbývajících 85 000 tis. Kč je dáno na financování akcí z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a vlády ČR, např. na realizaci usnesení vlády č. 767/2008 a 43/2008.

V rámci ostatních dotací z kapitoly Všeobecná pokladní správa zůstává v ukazateli Další prostředky pro územní samosprávné celky významnou položkou **„Dotace na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí“**. Dotace je poskytována na základě § 58 odst. 1 zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, který stanovuje, že náklady vzniklé v souvislosti s výkonem sociálně-právní ochrany, není-li dále stanoveno jinak, nese stát. Dotace je určena pro obce s rozšířenou působností a hl. m. Prahu, pro rok 2009 byla valorizována o 3% a je rozpočtována v celkové výši 739 447 tis. Kč.

Významnou položkou v rámci ostatních dotací z kapitoly Všeobecná pokladní správa je **„Navýšení příspěvku na výkon státní správy v oblasti sociálních služeb pro obce s rozšířenou působností a hl. m. Prahu“** a je určena na výkon státní správy v oblasti sociálních služeb dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Dotace byla pro rok 2009 valorizována o 3% a je rozpočtována v celkové výši 212 180 tis. Kč.

Stávající položka „Dofinancování příspěvku na výkon státní správy pro obce s pověřeným obecním úřadem“ v ukazateli Další prostředky pro územní samosprávné celky je pro rok 2009 rozšířena i na dofinancování výkonu státní správy pro obce s rozšířenou působností a ostatní obce. V souvislosti s tím se mění název položky na **„Dofinancování příspěvku na výkon státní správy pro obce“**. Pro rok 2009 je tato položka rozpočtována v objemu 301 500 tis. Kč (tj. včetně stávajících prostředků pro obce II. valorizovaných o 3 %). V celkovém navrhovaném objemu položky je zahrnuta částka 250 mil. Kč, která by měla posílit rozpočty obcí III. o 100 mil. Kč, obcí II. o 50 mil. Kč a obcí I. o 100 mil. Kč. Uvedené prostředky mají pomoci řešit asymetrii v míře krytí výdajů na přenesený výkon státní správy u citovaných obcí. Prostředky rozpočtované na této položce jsou ponechány samostatně mimo systém příspěvku na výkon státní správy proto, aby bylo možné adresně

posílit výkon státní správy jednotlivých obcí. Rozdělení prostředků provede Ministerstvo vnitra.

V ukazateli Další prostředky pro územní samosprávné celky je zahrnuta položka **„Prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků“**. Oproti roku 2008 je tato položka navýšena o 15 mil. Kč z důvodu možného uvolnění návratných finančních výpomocí obcím, které se ocitly v obtížné finanční situaci.

3.1.3. Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace pro obce a hl. m. Prahu z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány v celkovém objemu 36 560 398 tis. Kč. Kapitolou s největším objemem dotací určených pro obce a hl. m. Prahu zůstává kapitola Ministerstva práce a sociálních věcí. V objemu neinvestičních dotací určených v rozpočtu této kapitoly pro obce a hl. m. Prahu v částce 23 870 289 tis. Kč jsou zahrnuty zejména prostředky na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým a prostředky na příspěvek na péči, jejichž výplatu příjemcům budou obce a hl. m. Praha zprostředkovávat.

Objemově významné jsou rovněž neinvestiční dotace z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, které jsou rozpočtovány ve výši 8 694 988 tis. Kč. Jedná se zejména o dotace na přímé náklady na vzdělávání poskytované hl. m. Praze. Neinvestiční dotace z ostatních kapitol již nejsou objemově tak významné, např. neinvestiční dotace z kapitoly Ministerstva kultury a Ministerstva pro místní rozvoj.

Investiční dotace obcím a hl. m. Praze z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány ve výši 2 771 540 tis. Kč, z toho největší část je rozpočtována v kapitole Ministerstva pro místní rozvoj.

3.2. Dotace ze státního rozpočtu pro dobrovolné svazky obcí v roce 2009

Ve státním rozpočtu na rok 2009 nejsou zpravidla rozpočtovány žádné dotace pro dobrovolné svazky obcí. Tato skutečnost je zřejmě způsobena tím, že neexistuje žádný dotační titul, který by byl určen výhradně pro dobrovolné svazky obcí. Dotační tituly, které jsou určeny jak pro obce, tak pro dobrovolné svazky obcí, jsou ve státním rozpočtu téměř vždy zahrnuty jako dotace pro obce a jako o dotacích pro dobrovolné svazky obcí je účtováno až v průběhu rozpočtového roku při jejich uvolňování.

3.3. Dotace ze státního rozpočtu pro kraje v roce 2009

Vztah státního rozpočtu k rozpočtům krajů je pro rok 2009 definován:

- | | |
|--|---------------------------|
| ▪ <i>Finančními vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2009)</i> | 1 178 928 tis. Kč |
| ▪ <i>Ostatními dotacemi z kapitoly Všeobecná pokladní správa</i> | 2 031 767 tis. Kč |
| ▪ <i>Dotacemi z ostatních kapitol státního rozpočtu</i> | 82 233 920 tis. Kč |

3.3.1. Finanční vztahy k rozpočtům krajů

Finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů v roce 2009 zahrnují pouze příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti.

- ***Příspěvek na výkon státní správy*** **1 178 928 tis. Kč**

V souladu s ustanovením § 29 odst. 3 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, obdrží kraje ze státního rozpočtu příspěvek na financování výkonu státní správy v přenesené působnosti. Pro rok 2009 byl příspěvek valorizován o 3%.

V souvislosti se zákonem č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, byl příspěvek na výkon státní správy pro kraje navýšen o 30 000 tis. Kč na zajištění inspekce kvality sociálních služeb a transferů státních dotací poskytovatelům sociálních služeb. Z této částky je pro kraje určeno 26 920 tis. Kč, pro hl. m. Prahu⁵ zbývajících 3 080 tis. Kč (viz část 3.1.1.). Rozdělení tohoto navýšení zpracovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí na základě podílu počtu sociálních služeb, které mají kraje na svém území, k počtu sociálních služeb v celé ČR. Tyto údaje jsou součástí centrálního Registru poskytovatelů sociálních služeb (správcem je Ministerstvo práce a sociálních věcí) a je možné provádět každý rok jejich aktualizaci.

3.3.2. Ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa

Pro rok 2009 se jedná o dotace v celkové výši 2 031 767 tis. Kč. Objem 283 375 tis. Kč je zahrnut v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“.

⁵ Týká se přenesené působnosti, kterou hl. m. Praha vykonává v postavení kraje.

Ten obsahuje dotační tituly, které nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování návrhu rozpočtu, např. prostředky na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo právními předpisy.

Hl. m. Praze přísluší podle zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, i postavení kraje. Proto má hl. m. Praha, po splnění stanovených podmínek, nárok na čerpání dotačních titulů, které jsou rozpočtovány pro obce a kraje. Jednotlivé položky ukazatele jsou uvedeny v příloze č. 3.

V průřezovém závazném ukazateli „Výdaje vedené v programech ISPROFIN celkem“ je pro kraje rozpočtován objem 1 748 392 tis. Kč. V tomto ukazateli budou v roce 2009 zahrnuty prostředky, které byly do konce roku 2008 financované z programů reprodukce majetku kapitoly VPS. S částkou 1 748 392 tis. Kč se počítá na majetkové vypořádání pozemků pod stavbami silnic II. a III. tříd (usn. vl. č. 1059/2005).

3.3.3. Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu

Dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu jsou rozpočtovány v celkové výši 82 233 920 tis. Kč. Dotace jsou směřovány na financování investičních i neinvestičních akcí a budou krajům poskytnuty přímo z rozpočtů příslušných kapitol. Objemově nejvyšší dotací je dotace pro kraje v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (v předpokládané výši 79 194 994 tis. Kč), která zahrnuje zejména dotace na přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi (příp. dobrovolnými svazky obcí) a soukromými zřizovateli. Přímé náklady jsou tvořeny osobními výdaji (jedná se o platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby) a ostatními přímými neinvestičními výdaji (jedná se o učebnice, učební pomůcky apod.). Podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, kraj rozepisuje a přímo přiděluje dotace předškolním zařízením, školám a školským zařízením zřizovaným obcemi, tzn. že tyto prostředky neprocházejí rozpočty obcí.

3.4. Dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady regionů soudržnosti v roce 2009

V kapitole Ministerstva pro místní rozvoj jsou zapracovány prostředky ve výši 8 526 744 tis. Kč na financování regionálních operačních programů, které budou realizovány prostřednictvím regionálních rad regionů soudržnosti. Ty plní zároveň úlohu řídicích orgánů pro tyto programy. Uvedený objem zahrnuje jak prostředky fondů EU, tak vlastní zdroje

státního rozpočtu. Z celkového objemu Ministerstvo pro místní rozvoj rozpočtuje částku 7 266 818 tis. Kč na neinvestiční účely, zbývajících částku 1 259 926 tis. Kč na investiční účely.

TABULKOVÉ PŘÍLOHY

Příloha č. 1 – Srovnání predikce hospodaření územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti v roce 2009 s očekávaným výsledkem hospodaření v roce 2008

Příloha č. 2 – Vývoj daňových příjmů územních samosprávných celků v roce 2008 a 2009

Příloha č. 3 – Dotace územním samosprávným celkům, dobrovolným svazkům obcí a regionálních radám regionů soudržnosti z kapitoly Všeobecná pokladní správa v roce 2009

Příloha č. 4 – Výdaje kapitoly VPS vedené v programech ISPROFIN v roce 2009 ve vztahu k obcím a krajům