

**III.**

**Zpráva o situaci v oblasti migrace  
na území České republiky za rok 2007**

# Obsah

<b>ÚVOD</b>	<b>6</b>
<b>I. ZÁKLADY MIGRAČNÍ POLITIKY</b>	<b>9</b>
I.1. INSTITUCIONÁLNÍ RÁMEC	9
I.1.1. Působnost Ministerstva vnitra	9
I.1.1.1. Působnost Policie ČR	10
I.1.2. Působnost Ministerstva zahraničních věcí	14
I.1.3. Působnost Ministerstva práce a sociálních věcí	14
I.1.4. Působnost Ministerstva průmyslu a obchodu	15
I.1.5. Působnost Ministerstva spravedlnosti	15
I.1.6. Působnost Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy	16
I.1.7. Působnost Ministerstva pro místní rozvoj	16
I.2. LEGISLATIVNÍ RÁMEC	16
I.2.1. Zákon o pobytu cizinců	17
I.2.2. Zákon o azylu	24
I.2.3. Zákon o zaměstnanosti	27
I.3. VÍZOVÁ POLITIKA	27
I.3.1. Modernizace vízového procesu	31
I.3.1.1. Vízový informační systém (VIS)	31
I.3.2. Biometrika v cestovních dokladech	33
I.4. READMISNÍ DOHODY	34
I.5. ANALYTICKÉ CENTRUM PRO OCHRANU STÁTNÍCH HRANIC	37
I.6. JEDNÁNÍ ČESKÉ REPUBLIKY VE STRUKTURÁCH EVROPSKÉ UNIE	38
I.6.1. Právní akty přijaté Evropskou unií z oblasti azylu a migrace	38
I.6.2. Sdělení Evropské komise v oblasti azylu a migrace	39
I.6.3. Solidarita a řízení migračních toků	40
I.6.4. Zelená kniha o budoucím společném evropském azylovém systému	43
I.7. PŘÍPRAVA ČESKÉ REPUBLIKY NA ZAPOJENÍ DO SCHENGENSKÉ SPOLUPRÁCE	44
I.7.1. Schengenský informační systém	47
I.8. CIZINECKÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM (CIS)	47
I.9. FADO	47
I.10. EURODAC	48
I.11. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	49
I.12. AKTIVNÍ MIGRAČNÍ POLITIKA	51
I.12.1. Výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků	51
I.12.2. Projekt Zelené karty	53
I.13. AKČNÍ PLÁN BOJE S NELEGÁLNÍ MIGRACÍ	54
ZÁVĚREČNÉ SHRNTUÍ KAPITOLY	57
<b>II. LEGÁLNÍ MIGRACE: LEGÁLNÍ VSTUP A POBYT CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČR</b>	<b>61</b>
II.1. DRUHY POBYTU	61
II.2. VÍZA	64
II.3. PŘESHRAŇNÍ POKYBY	64
II.4. POBYT CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY	66
II.4.1. Cizinci s povoleným pobytem v ČR	68
II.4.2. Přejížděný pobyt na dlouhodobá víza, dlouhodobý pobyt a přechodný pobyt občanů Evropské unie	71
II.4.3. Trvalý pobyt	73
II.5. ZAMĚŠTNÁVÁNÍ A PODNIKÁNÍ CIZINCŮ V ČESKÉ REPUBLICCE	74
II.5.1. Zaměstnávání cizinců v České republice	74
II.5.1.1. Podpora mobility a řešení nerovnováhy na trhu práce - EURES	75
II.5.1.2. Nelegální zaměstnávání cizinců	76
II.5.2. Podnikání cizinců v České republice	81
II.6. AZYL	82
II.6.1. Azyl a Evropská unie	82
II.6.2. Žadatelé o udělení mezinárodní ochrany v České republice	83
II.6.2.1. Řízení o udělení mezinárodní ochrany v České republice	89
II.6.2.2. Podíl České republiky na žádostech o udělení mezinárodní ochrany podaných v zemích Evropské unie v roce 2007	91
II.6.3. Nezletilí žadatelé o mezinárodní ochranu bez doprovodu rodičů či zákonných zástupců	92
II.6.4. Oddělení Dublinského střediska	94
II.6.5. Azylová zařízení	96
ZÁVĚREČNÉ SHRNTUÍ KAPITOLY	99
<b>III. NELEGÁLNÍ MIGRACE</b>	<b>103</b>

III.1. NELEGÁLNÍ MIGRACE V EVROPSKÉM KONTEXTU .....	103
II.2. NELEGÁLNÍ MIGRACE V ČESKÉ REPUBLICE .....	104
III.3. NELEGÁLNÍ MIGRACE PŘES STÁTNÍ HRANICE ČR .....	107
III.3.1. Počty osob a jejich státní příslušnost .....	109
III.3.2. Trasy nelegální migrace .....	112
III.3.3. Způsob vstupu na území ČR .....	115
III.3.4. Cestovní doklady .....	116
III.3.5. Nelegální přechody státních hranic za asistence druhé osoby .....	121
III.3.6. Nelegální přechody státních hranic v úkrytech dopravních prostředků .....	124
III.3.7. Opakované nelegální přechody státních hranic .....	125
III.4. NELEGÁLNÍ MIGRACE NA ÚZEMÍ ČR - PORUŠOVÁNÍ POBYTOVÉHO REŽIMU .....	126
III.4.1. Počty osob a jejich státní příslušnost .....	127
III.5. REPRESIVNÍ OPATŘENÍ .....	129
III.5.1. Přestupky a správní delikty .....	129
III.5.2. Správní vyhoštění .....	130
III.5.3. Soudní vyhoštění .....	131
III.5.4. Zařízení pro zajištění cizinců .....	132
III.6. PODÍL ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU NA NELEGÁLNÍ MIGRACI .....	134
III.7. PROVÁDĚNÍ READMISNÍCH DOHOD .....	136
ZÁVĚREČNÉ SHRNUTÍ KAPITOLY .....	138
<b>IV. TRESTNÁ ČINNOST CIZINCŮ .....</b>	<b>141</b>
IV.1. TRESTNĚ STÍHANÍ CIZINCI NA ÚZEMÍ ČR .....	141
IV.2. ODSOUZENÍ CIZINCI .....	144
IV.3. TRESTNÉ ČINNY ZJIŠŤOVANÉ ÚTVARY SCP PČR .....	145
<b>V. INTEGRACE A STÁTNÍ OBČANSTVÍ .....</b>	<b>147</b>
V.1. INTEGRACE CIZINCŮ .....	147
V.2. INTEGRACE AZYLANTŮ .....	152
V.3. PŘESÍDLOVÁNÍ KRAJANŮ .....	153
V.4. STÁTNÍ OBČANSTVÍ .....	154
<b>VI. HUMANITÁRNÍ, ROZVOJOVÉ A MIGRAČNÍ PROJEKTY .....</b>	<b>156</b>
VI.1. HUMANITÁRNÍ PROJEKTY .....	156
VI.2. PROJEKTY ZAHRANIČNÍ ROZVOJOVÉ SPOLUPRÁCE .....	159
VI.3. MIGRAČNÍ PROJEKTY .....	162
<b>VII. PROJEKTY MV ČR ZAMĚŘENÉ NA SPECIFICKÉ KATEGORIE CIZINCŮ .....</b>	<b>164</b>
<b>VIII. ZÁVĚR .....</b>	<b>168</b>
<b>TABULKOVÁ ČÁST .....</b>	<b>171</b>
II.2. VÍZA .....	171
Legální migrace – přehled o počtu podaných žádostí o udělení čs. víza podle státních příslušností .....	171
II.3. PŘESHRAŇNÍČNÍ POHYB .....	172
Legální migrace - Přeshraňniční pohyb na hraničních přechodech ČR .....	172
Legální migrace - Přeshraňniční pohyb na hraničních přechodech ČR – porovnání shodného období roku 2006/2007 .....	172
II.4. POBYT CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY .....	173
Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR – vývoj od roku 1998 .....	173
Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR – porovnání shodného období 2006/2007 .....	173
Legální migrace - cizinci s povoleným dlouhodobým pobytem na území ČR – porovnání shodného období 2006/2007 .....	174
Legální migrace - cizinci s povoleným trvalým pobytem na území ČR – porovnání shodného období 2006/2007 .....	174
Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria krajů ČR (správní členění) .....	175
Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria krajů ČR – porovnání shodného období 2006/2007 .....	175
Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria Obř SCPP – porovnání shodného období 2006/2007 .....	175
Legální migrace - Počet cizinců z EU a třetích zemí podle druhu povoleného pobytu na jednotlivých OCP ke dni 31. 12. 2007 .....	176
Legální migrace – Přehled o počtech cizinců z EU a třetích zemí podle druhu pobytu a jednotlivých OCP ke dni 31. 12. 2007 .....	176
Legální migrace - Cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle pohlaví - ke dni 31. 12. 2007 .....	178
II.5. ZAMĚSTNÁVÁNÍ A PODNIKÁNÍ CIZINCŮ V ČESKÉ REPUBLICE .....	178
Legální migrace – zaměstnání cizinců ke dni 31. 12. 2007 .....	178
Legální migrace – Celkový počet cizích státních příslušníků zaměstnaných v ČR ke dni 31. 12. 2007 – podle krajů .....	181

Legální migrace – <b>zaměstnání cizinců dle pohlaví k 31. 12. 2007</b> .....	183
Legální migrace – <b>počet podnikatelů k 31. 12. 2007</b> .....	184
Legální migrace – <b>počet podnikatelů - cizinců dle pohlaví k 31. 12. 2007</b> .....	184
Legální migrace – <b>počet podnikatelů a živností ke dni 31. 12. 2007</b> .....	184
Legální migrace – <b>Ekonomické aktivity cizinců a gender k 31. 12. 2007</b> .....	187
Legální migrace – <b>Porovnání údajů o provedených kontrolách v letech 2002 až 2007</b> .....	187
<b>II.6. AZYL</b> .....	187
Legální migrace – <b>počet žadatelů o mezinárodní ochranu a udělených azylů v České republice v jednotlivých letech</b> .....	187
Legální migrace – <b>přehled o počtu osob, kterým byl azyl udělen - podle let a státních příslušností</b> .....	188
Legální migrace – <b>řízení o odnětí mezinárodní ochrany (7/1990 - 12/2007) - aktuálně platné azily ke dni 31. 12. 2007</b> .....	190
Legální migrace – <b>místo podání žádosti o mezinárodní ochrany v roce 2007 - podle státní příslušnosti žadatelů</b> .....	191
Legální migrace – <b>Rozdělení žadatelů o mezinárodní ochranu podle věku a pohlaví – rok 2007</b> .....	192
Legální migrace – <b>srovnání vývoje počtu žadatelů o azyl v Evropské unii v letech 2006 a 2007</b> .....	193
Legální migrace – <b>příchody nezletilých žadatelů o udělení mezinárodní ochrany bez doprovodu zákonných zástupců v jednotlivých letech</b> .....	194
<b>III.2. NELEGÁLNÍ MIGRACE V ČESKÉ REPUBLICE</b> .....	195
Nelegální migrace v ČR - <b>rok 2007</b> .....	195
Nelegální migrace v ČR - <b>rok 2007</b> .....	195
Nelegální migrace v ČR - <b>rok 2007</b> .....	196
<b>III.3. NELEGÁLNÍ MIGRACE PŘES STÁTNÍ HRANICE</b> .....	196
Nelegální migrace <b>přes státní hranice České republiky od roku 1998</b> .....	196
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – <b>porovnání shodného období roku 2006/2007 – osoby celkem</b> .....	197
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – <b>osoby celkem dle úseku státních hranic – rok 2007</b> .....	198
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – <b>osoby celkem dle úseků ObŘ – rok 2007</b> .....	198
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – <b>rozdělení podle světadílů</b> .....	199
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky- <b>rozdělení podle světadílů</b> – porovnání shodného období roku 2006/2007 .....	199
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – <b>cizinci s vízovou povinností pro vstup a pobyt v ČR- porovnání shodného období roku 2006/2007</b> .....	199
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – <b>cizinci bez vízové povinnosti pro vstup a pobyt v ČR- porovnání shodného období roku 2006/2007</b> .....	200
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – <b>cizinci 3. zemí - bez občanů EU,EEA, EFTA - porovnání shodného období roku 2006/2007</b> .....	200
<b>Směr nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci 3. zemí - bez občanů EU,EEA, EFTA - porovnání shodného období roku 2006/2007</b> .....	201
Nelegální migrace přes SH ČR– <b>15 nejčtetnějších státních příslušností sousedních zemí</b> – porovnání shodného období roku 2006/2007 .....	202
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - <b>15 nejčtetnějších státních příslušností sousedních zemí - rok 2007</b> .....	202
<b>Směr nelegální migrace přes státní hranice České republiky u 15 nejčtetnějších státních příslušností sousedních zemí - rok 2007</b> .....	203
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky- <b>5 nejčtetnějších státních příslušností sousedních zemí - rok 2007</b> .....	203
Nelegální migrace – <b>využití neregulérních cestovních dokladů při nelegální migraci na území ČR – porovnání období 2006/ 2007</b> .....	204
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – <b>počet osob, které použily neregulérní cestovní doklad při přechodu státní hranice ČR v roce 2007</b> .....	206
Nelegální migrace – <b>počet osob, které využily neregulérní cestovní doklad při nelegální migraci na území ČR – porušování pobytového režimu v roce 2007</b> .....	207
<b>Nelegální migrace na území s využitím neregulérního dokladu – podle příslušnosti dokladu – porovnání období 2006/2007</b> .....	207
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – <b>osoby zadržené s neplatným cestovním dokladem, převáděné, v úkrytu DP, opakovaně</b> .....	209
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – <b>osoby zadržené s neplatným cestovním dokladem, převáděné, v úkrytu DP, opakovaně</b> - porovnání shodného období roku 2006/2007 .....	209
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - <b>podíl orgánů ochrany státních hranic na odhalení nelegálních přechodů</b> .....	209
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - <b>podíl orgánů ochrany státních hranic – rok 2007</b> .....	210
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - <b>podíl orgánů ochrany státních hranic</b> - porovnání shodného období 2006/2007 .....	210
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - <b>podíl orgánů ochrany státních hranic na jednotlivých úsecích SH ČR</b> -porovnání shodného období 2006/2007 .....	210
<b>III.4. NELEGÁLNÍ POBYT NA ÚZEMÍ ČR - PORUŠOVÁNÍ POBYTOVÉHO REŽIMU</b> .....	211
Nelegální migrace- <b>porušování pobytového režimu</b> - vývoj od roku 1999 .....	211
Nelegální migrace- <b>porušování pobytového režimu</b> – <b>porušování pobytového režimu</b> – porovnání shodného období roku 2006/2007 .....	211
Nelegální migrace- <b>porušování pobytového režimu</b> , <b>osoby dle státní příslušnosti</b> – porovnání shodné období roku	

2006/2007 .....	212
Nelegální migrace - <b>porušování pobytového režimu, osoby dle státní příslušnosti</b> – rok 2007 .....	212
Nelegální migrace - <b>porušování pobytového režimu, osoby dle státní příslušnosti</b> – porovnání shodné období roku 2006/2007 .....	213
<b>III.5. REPRESIVNÍ OPATŘENÍ</b> .....	213
Nelegální migrace - <b>represivní opatření vůči cizincům</b> .....	213
Nelegální migrace - <b>důvody pro vydání rozhodnutí o správním vyhoštění</b> - porovnání shodného období 2006/2007 .....	213
Nelegální migrace - <b>rozhodnutí o správním vyhoštění</b> - porovnání shodného období 2006/2007 .....	214
Nelegální migrace - <b>soudy v trestním řízení uloženo vyhoštění</b> - porovnání shodného období 2006/2007 .....	214
<b>III.6. PODÍL ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU NA NELEGÁLNÍ MIGRACI</b> .....	215
Nelegální migrace - <b>podíl žadatelů o mezinárodní ochranu na nelegální migraci</b> – porovnání shodného období roku 2006/2007 .....	215
Nelegální migrace - <b>počet žadatelů o mezinárodní ochranu zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice</b> – rok 2007 .....	215
Nelegální migrace - <b>počet žadatelů o mezinárodní ochranu – rozdělení dle státních hranic a státní příslušnosti</b> – rok 2007 .....	216
<b>III.7. READMISNÍ DOHODY</b> .....	217
<b>Provádění readmisních dohod se sousedními státy v letech 2000-2007</b> .....	217
<b>Provádění readmisních dohod se sousedními státy</b> - porovnání shodného období roku 2006/2007 .....	217
<b>Provádění readmisních dohod se sousedními státy – osoby převzaté PČR SCP</b> – porovnání shodného období roku 2006/2007 .....	217
<b>Provádění readmisních dohod se sousedními státy – osoby předané PČR SCP</b> – porovnání shodného období roku 2006/2007 .....	218
<b>IV. TRESTNÁ ČINNOST CIZINCŮ</b> .....	218
<b>Trestně stíhané osoby</b> .....	218
<b>Trestně stíhané osoby</b> .....	218
<b>Trestně stíhaní cizinci</b> – porovnání shodného období roku 2006/2007 .....	218
<b>Vývoj počtu trestných činů spáchaných cizinci dle jednotlivých druhů kriminality</b> .....	219
<b>Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných cizinců na území ČR a jejich podílů na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality</b> .....	219
<b>Odsouzení cizinci</b> .....	219
<b>Odsouzení cizinci</b> - porovnání shodného období roku 2006/2007 .....	220
<b>V. INTEGRACE A STÁTNÍ OBČANSTVÍ</b> .....	221
<b>Udělení státního občanství České republiky za rok 2007</b> .....	221
<b>ABECEDNÍ SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK</b> .....	222

## Úvod

Předkládaná *Zpráva o situaci v oblasti migrace na území České republiky za rok 2007* bilancuje z nejrůznějších úhlů pohledu úroveň migrace v České republice v roce 2007 s porovnáním některých profilových ukazatelů s úrovní roku 2006, případně let předcházejících. Jejím cílem je podat souhrnnou informaci o problematice migrace a shrnout pozitiva a negativa vyplývající z aktuálních migračních pohybů. Autorem zprávy je Ministerstvo vnitra České republiky, které vedle vlastních poznatků vycházelo z informací a podkladů dalších ministerstev zabývajících se vybranými aspekty migrace.

Migrační politika Evropské unie se stala v roce 1999 prostřednictvím Amsterodamské smlouvy součástí prvního pilíře a postupně se rozvinula v jednu z nejdynamičtějších a nejcitlivějších společných politik Evropské unie. Haagský program v roce 2004 pak definoval cíle v oblasti politiky justice a vnitřních věcí na období do konce roku 2009, mimo jiné i na poli migrace, jež byly konkretizovány Akčním plánem k Haagskému programu vydaným v následujícím roce. V oblasti azylu pak na Haagský program navazuje tzv. Zelená kniha o budoucím společném evropském azylovém systému, která si klade za cíl tento systém dobudovat do roku 2010.

K jednotlivým aspektům migrační politiky připravila Evropská komise řadu sdělení. Zatím posledním z nich je „souhrnné“ Sdělení Evropské komise ke společné komplexní migrační politice z prosince 2007<sup>1</sup>, které se zabývá všemi aspekty migrace, u nichž analyzuje současný stav. Zároveň zdůrazňuje potřebu zvýšeného úsilí, jež povede k vytvoření skutečné společné migrační politiky a umožní využít imigraci za účelem posílení hospodářského růstu a konkurenceschopnosti Evropské unie.

Jedním z klíčových prvků v procesu vytváření společné komplexní migrační politiky Evropské unie je boj s nelegální migrací, zejména jejími negativními důsledky (převaděčstvím, obchodem s lidmi, nucenou prací apod.) V roce 2006 vydala Evropská komise Sdělení k prioritám politiky boje proti nelegální migraci příslušníků třetích zemí<sup>2</sup>, v němž představila nové priority migrační politiky a navrhla řadu praktických a konkrétních opatření pro boj proti nelegálnímu přistěhovalectví.

Mezi hlavními prioritami jsou uvedeny spolupráce se třetími zeměmi (zeměmi původu a tranzitu podél tras nelegální migrace), bezpečné hranice, boj proti obchodu s lidmi, bezpečné cestovní doklady, boj proti nelegálnímu zaměstnávání, návratová politika apod. Důležité nástroje v této oblasti představují též aktivity Evropské agentury pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie<sup>3</sup> a posilování integrovaného řízení vnějších hranic vůbec.

Nelegální zaměstnávání a existence černého trhu práce, kde nejsou dodržována žádná práva ani povinnosti jednotlivých aktérů, je jedním z aspektů nelegální migrace. Evropská komise z tohoto důvodu předložila v roce 2007 návrh Směrnice, kterou se stanoví postihy proti zaměstnavatelům státních příslušníků třetích zemí s nelegálním pobytem. Jejím cílem je upravit společný postup členských států při potlačování zaměstnávání nelegálních přistěhovalců, jež bude na základě Směrnice zakázáno a v případě porušení zákazu zaměstnavatelem trestáno správními, popřípadě trestními sankcemi (např. znemožněním přístupu k dotacím či jiným finančním

---

<sup>1</sup> Dokument COM (2007) 780

<sup>2</sup> Dokument COM (2006) 402

<sup>3</sup> Frontex; jedná se např. o uzavírání smluv o spolupráci se třetími zeměmi

prostředkům poskytovaným z veřejných rozpočtů). Návrh Směrnice též předpokládá opatření preventivní povahy (především povinnost zaměstnavatele evidovat pobytová povolení a informovat příslušné orgány o počátku a konci zaměstnání cizince).

Efektivní řízení migrační politiky a účinná implementace nástrojů zaměřených na boj proti nelegální migraci jsou podmíněny také existencí funkční návratové politiky. Prioritou v této souvislosti zůstává sjednávání readmisních dohod.

Z tohoto důvodu v roce 2005 představila Evropská komise návrh Směrnice o minimálních standardech a postupech členských států v případě návratu nelegálně pobývajících příslušníků třetích zemí. Jejím cílem je sjednocení postupů členských států v případě vyhoštění, realizace návratu, resp. zavedení jasných a transparentních společných pravidel v oblasti návratu, vyhoštění, užití donucovacích prostředků, dočasného zajištění a zákazu vstupu s plným respektováním lidských práv dotčených osob.

Nově si pak Evropská komise stanovila závazek k vytvoření společných opatření k efektivnímu boji s nelegální migrací, která by se měla vztahovat jak na nově příchozí nelegální migranty, tak i na migranty, kteří již na území Evropské unie nelegálně pobývají, ve Sdělení ke společné komplexní migrační politice z prosince 2007.

Na úrovni Evropské unie je rovněž řešena problematika legální migrace. Na počátku roku 2006 předložila Evropská komise formou sdělení Plán politiky legální migrace<sup>4</sup>, který představuje „cestovní mapu“ na období 2006 – 2009, během kterého bude realizován balíček opatření na tomto poli. V legislativní oblasti je předpokládáno přijetí obecné směrnice (která upraví jednotnou žádost o vydání povolení k pobytu a pracovního povolení a též soubor práv pracovníků ze třetích zemí, kteří legálně pobývají v členském státě), a čtyř specifických směrnic s cílem usnadnění vstupu a pobytu do EU za účelem zaměstnání pro vybrané kategorie pracovníků. Doposud byly představeny návrh obecné směrnice a návrh směrnice o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu vysoce kvalifikovaného zaměstnání. V průběhu roku 2008 by měly být Evropskou komisí představeny návrhy směrnic pro ostatní kategorie ekonomických migrantů (tj. pro sezónní pracovníky, vnitropodnikově převáděné pracovníky a placené stážisty).<sup>5</sup>

Usnadnění legální migrace je též předmětem Sdělení Evropské komise k cirkulární migraci a partnerstvím pro mobilitu mezi Evropskou unií a třetími zeměmi z května 2007<sup>6</sup>, propojujícího otázky legální migrace s konceptem migrace a rozvoje v rámci dialogu a spolupráce se třetími zeměmi. Hlavním cílem je usnadnit legální migraci tak, aby třetí země nebyly poškozeny odlivem mozků. Legální migrace by tak měla znamenat přínos jak pro Evropskou unii (flexibilní uspokojování potřeb trhu práce, vyrovnávání se s důsledky demografického vývoje), tak pro země původu migrantů i samotné migranty.

Evropská unie věnuje rovněž pozornost integraci přistěhovalců do společnosti, neboť neúspěch jednoho členského státu při realizaci integrační politiky může různými způsoby negativně

---

<sup>4</sup> Dokument COM (2005) 669

<sup>5</sup> Česká republika považuje otázku usnadnění legální migrace za důležitou a nestaví se proti harmonizaci podmínek vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí na území Evropské unie za účelem výkonu určité pracovní činnosti. Namítá však, že primárně by měla být odstraněna přechodná období na volný pohyb pracovníků z nových členských států, aby nedocházelo ke zvýhodňování příslušníků třetích zemí v neprospěch občanů Evropské unie. K takové situaci dojde v případě zachování současných přechodných období, jež mohou být uplatňována až do roku 2011, kdy v mezidobí by již měly vstoupit v účinnost první směrnice vycházející z již výše zmíněného Plánu politiky legální migrace.

<sup>6</sup> Partnerství pro mobilitu by měla mít formu politické deklarace, jež bude specifikovat na jedné straně závazky pro Evropskou unii (usnadnění legální migrace aj.) a na straně druhé závazky vybrané třetí země (boj proti nelegální migraci, implementace readmisních dohod apod.). V roce 2008 budou uzavřena pilotní partnerství pro mobilitu s Moldavskem a Kapverdami.

dopadat na ostatní členské státy. Vzhledem k tomu, že integrační politika je zároveň nástrojem řízení migrace, stala se nepominutelnou součástí migrační politiky.

V roce 2004 Rada přijala Společné základní principy<sup>7</sup>, jež tvoří základ pro společný evropský přístup k integraci cizinců. V roce 2005 pak Evropská komise představila formou sdělení Společný program pro integraci: rámec pro integraci státních příslušníků třetích zemí v Evropské unii<sup>8</sup>, obsahující řadu doporučení pro další postup v této oblasti. V polovině roku 2007 Rada zdůraznila potřebu prosazovat globální přístup k integračním politikám, řízení migračních toků a spolupráci se zeměmi původu. Konstatovala, že je nutné zaměřit se na integraci jako celek, tj. na úkoly týkající se imigrantů na jedné straně a přijímající společnosti na straně druhé. Současně je třeba rozvíjet mezikulturní dialog pro dosažení úspěšné integrace občanů rozdílných kultur a náboženství a též pro boj proti rasismu a xenofobii.

S cílem zajistit náležité financování aktivit v oblasti společné migrační politiky a určitou úroveň solidarity mezi členskými státy byl v roce 2006 vytvořen rámcový finanční program „Solidarita a řízení migračních toků“, pod nějž spadají čtyři specifické programy pro financování projektů.<sup>9</sup> Vedle těchto národně spravovaných fondů připravila Evropská komise „Tematický program pro spolupráci se třetími zeměmi v oblasti azylu a migrace“ jako jeden ze sektorových programů pro financování nástrojů vnější pomoci, který je využitelný pro projekty v rámci dialogu a spolupráce s třetími zeměmi.

Česká republika se s problematikou společné evropské migrační politiky setkala poprvé v době harmonizace českého právního řádu s právem Evropské unie v předvstupním období. Teprve samotným vstupem do Evropské unie v roce 2004 se však začala aktivně na této evropské politice podílet.

Jasně stanovenou prioritu představovalo praktické dokončení vstupu České republiky do schengenského prostoru, tedy zrušení kontrol na vnitřních hranicích Evropské unie. Česká republika se stala plnohodnotným členem schengenského prostoru od 21. prosince 2007, kdy zrušila kontroly podél celé své pozemní hranice se sousedními státy (tento proces byl završen dne 30. března 2008 zrušením kontrol na mezinárodních letištích v případě letů uvnitř rozšířeného Schengenu).<sup>10</sup> Současně s tímto krokem však Česká republika musela výrazně přehodnotit systém ochrany hranic<sup>11</sup> a téma společné migrační politiky Evropské unie tak pro Českou republiku nabylo na významu, neboť nezbytným předpokladem společné migrační politiky je dobře fungující komplex všech jejích aspektů.

Aspekty společné migrační politiky jsou průběžně projednávány v příslušných výborech obou komor Parlamentu České republiky, a to na základě rámcových pozic pro Parlament České republiky zpracovávaných k jednotlivým dokumentům představeným Evropskou komisí (sdělením, zeleným knihám, legislativním návrhům).

---

<sup>7</sup> Dokument 14615/04

<sup>8</sup> Dokument COM (2005) 389

<sup>9</sup> viz kapitola I.6.3. *Solidarita a řízení migračních toků*

<sup>10</sup> viz kapitola I.7. *PŘÍPRAVA ČESKÉ REPUBLIKY NA ZAPOJENÍ DO SCHENGENSKÉ SPOLUPRÁCE*

<sup>11</sup> Základním koncepčním materiálem pro zabezpečení ochrany státních hranic po vstupu ČR do schengenského prostoru se stal Národní plán řízení ochrany státních hranic České republiky. V souladu s Národním plánem zahájilo v září 2007 činnost Analytické centrum pro ochranu státních hranic a migraci - viz kapitola I.5. *ANALYTICKÉ CENTRUM PRO OCHRANU STÁTNÍCH HRANIC*



# I. Základy migrační politiky

## **I.1. INSTITUCIONÁLNÍ RÁMEC**

### ***I.1.1. Působnost Ministerstva vnitra***

Ve smyslu zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, je Ministerstvo vnitra gestorem za problematiku mezinárodní migrace a azylu, a to jak na úrovni legislativně - koncepční (oblast mezinárodní migrace, azylu), tak i realizační (azyl, zčásti mezinárodní migrace).

Na základě zákona o pobytu cizinců<sup>12</sup> zabezpečuje výkon státní správy v oblasti migrace. V tomto smyslu úzce spolupracuje s dalšími resorty, státními a nevládními organizacemi včetně organizací mezinárodních.

Ministerstvo vnitra, i přes rozsáhlé kompetence svěřené zákonem o pobytu cizinců policii, má ve smyslu tohoto zákona vymezeno postavení nadřízeného správního orgánu vůči PČR ředitelství služby cizinecké policie, vykonává dozor nad policií při výkonu státní správy. Jako prvoinstanční správní orgán rozhoduje o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany na území a povolení k trvalému pobytu podle § 66 odst. 1 písm.a) až c), § 67, § 87g odst. 2 a 3 a § 87h odst. 2. Současně uvedený zákon stanovuje možnost vydané povolení k pobytu zrušit.

V souladu se zákonem č. 428/2005 Sb., kterým se mění zákon o pobytu cizinců a některé další zákony, Ministerstvo vnitra rozhoduje s účinností od 24. 11. 2005 o hrazení nákladů spojených s pobytem zajištěného cizince na území a jeho vycestováním z území a vymáhá jejich úhradu.

Na základě uvedené novely je od 1. ledna 2006 Ministerstvo vnitra zřizovatelem a provozovatelem zařízení pro zajištění cizinců podle hlavy XII zákona o pobytu cizinců.

V rámci rozhodování o správním vyhoštění vydává Ministerstvo vnitra na základě vyžádání policie závazná stanoviska, a to s účinností od 1. září 2006 v souladu se zákonem č.165/2006 Sb., kterým se mimo jiné mění i zákon o pobytu cizinců.

Ve smyslu zákona o pobytu cizinců a zákona o cestovních dokladech<sup>13</sup> vyhlašuje seznam hraničních přechodů, jejich provozní dobu a okruh osob, které mohou přes hraniční přechod vstoupit na území nebo z něj vycestovat a uveřejňuje tento seznam včetně jeho změn formou sdělení ve Sbírce zákonů České republiky. Stanovuje státy, jejichž státní občané mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území pouze na základě uděleného letištního víza i např. náležitosti fotografie a počet fotografií vyžadovaných od cizince podle zákona o pobytu cizinců.

Ministerstvo vnitra sjednává anebo se podílí na sjednávání mezinárodních smluv v oblasti mezinárodní migrace (smlouvy o bezvízovém styku, hraničním režimu, malém pohraničním styku, policejní spolupráci, o readmisi).

Ministerstvo vnitra je gesčním resortem za kapitolu „Schengen“ a je rovněž koordinátorem implementace schengenských pravidel do vnitrostátního práva a praxe.

---

<sup>12</sup> Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>13</sup> Zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o cestovních dokladech), ve znění pozdějších předpisů

Na základě zákona o azylu<sup>14</sup> a zákona o dočasné ochraně<sup>15</sup> zabezpečuje výkon státní správy v problematice mezinárodní a dočasné ochrany a vytváří státní integrační programy zaměřené na pomoc azylantům při jejich začlenění do společnosti.

V těchto oblastech Ministerstvo vnitra úzce spolupracuje s dalšími resorty, státními a nevládními organizacemi včetně organizací mezinárodních. Ve spolupráci s policií a Mezinárodní organizací pro migraci se podílí na vypracování repatričních programů a přímo zajišťuje repatriace (dobrovolné návraty) cizinců do zemí jejich původu.

V oblasti integrace cizinců se spolupodílí na činnosti Komise ministra práce a sociálních věcí. Při plnění úkolů v této problematice vychází z vlastní analýzy situace a postavení cizinců a návrhu opatření v působnosti resortu.

K zabezpečení plnění úkolů vyplývajících z usnesení vlády České republiky přijatých v oblasti integrace azylantů zřídil ministr vnitra svým pokynem č. 19 ze dne 11. dubna 2002 meziresortní komisi pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů a pro přidělování integračních bytů oprávněným osobám. Cílem činnosti komise, která je poradním orgánem ministra vnitra, je vytvoření nové koncepce integrace azylantů. Jejím úkolem je též do této činnosti zapojit ostatní ministerstva, správní úřady, orgány územní samosprávy a nestátní neziskové organizace.

V rámci Ministerstva vnitra se problematikou mezinárodní migrace, azylu a integrace cizinců specializovaně zabývá odbor azylové a migrační politiky a organizační složka státu zřízená Ministerstvem vnitra ČR Správa uprchlických zařízení. Zaměstnanci obou útvarů jsou rozmístěni jak v Praze, tak na jednotlivých detašovaných pracovištích v azylových zařízeních.

#### ***1.1.1.1. Působnost Policie ČR***

Neoddělitelnou součástí Policie ČR je Služba cizinecké a pohraniční policie, která se podílí na plnění úkolů, jež jsou stanoveny v § 2 zákona č. 283/1991 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů, zejména chrání bezpečnost osob a majetku, spolupracuje při zajišťování veřejného pořádku, odhaluje trestné činy a zjišťuje jejich pachatele, odhaluje a projednává přestupky, pokud to stanoví zvláštní zákon.

**Policie ČR Služba cizinecké a pohraniční policie (dále jen PČR SCPP) je specializovaný útvar s celorepublikovou působností,** jehož podřízené útvary plnily v roce 2007 zejména úkoly na úseku povolování vstupu a pobytu cizinců, pobytové kontroly, ochrany státních hranic a boje s nelegální migrací. Jeho prioritou byla, a zůstává i nadále, eliminace negativních dopadů migrace cizinců na území ČR, zejména boj proti nelegální migraci a jevům s ní souvisejícím, jako je převaděčství a obchod s lidmi.

SCPP PČR zabezpečuje rovněž dílčí úkoly stanovené policií zákonem o azylu, zejména provádění prvotních identifikačních úkonů, udělování víz a vydávání cestovních dokladů azylantům.

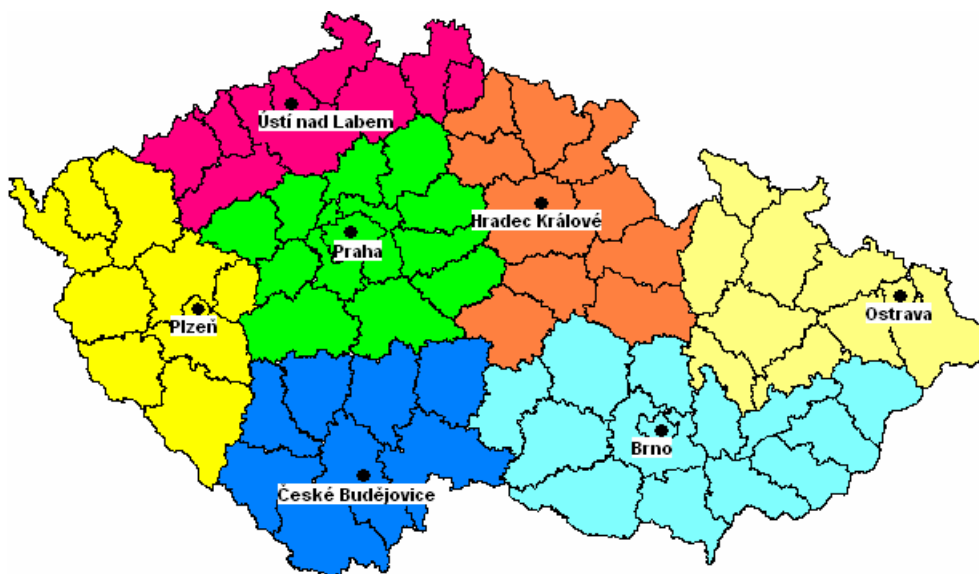
Ke dni **20. 12. 2007** PČR SCPP tvořilo **Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie** (dále jen ŘSCPP), **7 oblastních ředitelství** (dále jen ObŘ SCPP). Při každém ObŘ SCPP byl vyčleněn odbor pátrání a kontroly pobytu a skupina šetření trestné činnosti a dokumentace.

Dále do PČR SCPP patřilo **78 oddělení cizinecké policie** a **117 referátů cizinecké a pohraniční policie** a **1 útvar schengenského typu** (inspektorát cizinecké policie - ICP Rumburk - pilotní projekt) v úseku referátů cizinecké a pohraniční policie Rumburk, Jiříkov a Mikulášovice.

<sup>14</sup> Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (zákon o azylu), v platném znění

<sup>15</sup> Zákon č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců, v platném znění

**ÚZEMNÍ ČLENĚNÍ ČR DLE PŮSOBNOSTI OBLASTNÍCH ŘEDITELSTVÍ  
SLUŽBY CIZINECKÉ A POHRANIČNÍ POLICIE K 31. 12. 2007**



**Vysvětlivka:** Územní působnost ObŘ SCPP je totožná s teritoriální působností Policie ČR správ krajů s výjimkou ObŘ SCPP Praha, jehož teritoriální působnost zahrnuje území hlavního města Prahy a Policie ČR Správy Středočeského kraje.

Při ObŘ SCPP Praha je systemizováno oddělení doprovodu letadel, jehož činnost je směřována zejména do provádění bezpečnostních doprovodů vybraných linek, realizaci leteckých eskort, zajišťování leteckých průvozů a na další bezpečnostní opatření na Letišti Praha-Ruzyně.

*Referáty cizinecké a pohraniční policie* (dále jen RCPP) zajišťovaly do 21. 12. 2007 ochranu státních hranic jak na tzv. „zelené hranici“ v délce 2324,6 km, tak i provoz na hraničních přechodech. Jednalo se celkem o 151 hraničních přechodů, z toho 95 silničních, 32 železničních, 4 říční a 20 letištních. Mimo hraniční přechody byl výkon služby zajišťován na dalších 222 místech určených k překračování státních hranic, tj. 32 přechodech malého pohraničního styku (pouze na hranicích s Polskou republikou) a 190 přeshraničních turistických stezkách (na hranicích s Polskou republikou, Rakouskem a SRN).

Ve výkonu služby při ochraně zelené hranice bylo hlavním úkolem účinné a efektivní nasazování sil a technických prostředků, a to především na ohrožených směrech a v prostorech přiléhajících k silničním hraničním přechodům.

Na hraničních přechodech se při pohraniční kontrole u osob ze zemí Evropské unie v zásadě prováděla minimální kontrola. U cizinců ze třetích zemí se prováděla podrobnější kontrola, zaměřená na kontrolu cestovních dokladů, náležitostí ke vstupu a pobytu na území ČR, včetně prověrky v policejních informačních systémech. Na většině hraničních přechodů prováděly pohraniční kontrolu společně pohraniční orgány České republiky a sousedních států.

V souvislosti se zrušením ochrany vnitřních schengenských hranic České republiky se PČR SCPP podílela na řadě opatření připravujících tuto zásadní změnu. Intenzivnější provádění kontrol cizinců ve vnitrozemí a v blízkosti tzv. vnitřních hranic České republiky bylo již aplikováno v průběhu roku 2007 *odbornými patráčními a kontrolními jednotkami* (dále jen OPKP).

Policisté zařazení na OPKP se v roce 2007 podíleli na realizaci kontrolních akcí jak samostatně plánovaných, tak ve spolupráci s ostatními útvary Policie České republiky, Českou obchodní inspekcí, celními úřady, živnostenskými úřady a úřady práce. Dále se zúčastnili

plánovaných bezpečnostních akcí a opatření např. POBYT, CIZINEC a opatření v souvislosti s hrozbou extremismu a terorismu. Rovněž se účastnili pravidelných součinnostních dopravně bezpečnostních akcí, vyhlašovaných z rozkazu policejního prezidenta. Nelze opomenout účast policistů OPKP na několikadenní mezinárodní policejní akci „Alpy-Dunaj-Jadran“, které se účastnili bezpečnostní orgány devíti evropských zemí.

Činnost *oddělení cizinecké policie* (dále jen OCP) v oblasti vstupu a pobytu byla v roce 2007 zaměřena na důkladné prověřování žádostí o udělení víz k pobytu nad 90 dnů jako základního kritéria pro povolení vstupu cizince na území. Dále byly prověřovány všechny žádosti o povolení k trvalému pobytu na území, a to včetně žádostí podaných rodinnými příslušníky občanů Evropské unie.

Další úkoly OCP byly plněny v oblasti kontrolní činnosti. Tato byla i v roce 2007 zaměřena výraznou měrou na kontrolu a prověřování dodržování podmínek pobytu cizinců na území České republiky za spoluúčasti s orgány státní správy - s úřady práce, živnostenskými úřady, českou obchodní inspekcí a celní správou.

Na základě vlastních poznatků i podnětů přicházejících od jiných orgánů nebo osob organizovala OCP rovněž samostatné kontrolní akce, při nichž prověřovala oprávněnost pobytu cizinců na území ČR.

V souvislosti se zřízením *oddělení služební kynologie* v rámci OPKP byl v porovnání s předchozím obdobím zaznamenán trend efektivnějšího a cílenějšího využívání služebních psů. Tímto začleněním byli služební psi ve srovnání s předchozím obdobím více využíváni při realizaci eskort cizinců za účelem jejich vycestování z území a v jiných zákonem stanovených případech a s ohledem na blížící se odstranění kontrol na státních hranicích i jejich větší zapojení v rámci kontrol dodržování pobytového režimu cizinců. Vzhledem k tomu, že nelegální migrace je často spojena i s rizikem dovozu a vývozu výbušnin, omamných a psychotropních látek (zejména na vzdušných hranicích), a s ohledem na aktuální vývoj v oblasti hrozeb terorismu, byli služební psi SCPP využíváni i v těchto oblastech. Především specializace služebních psů SCPP umožňovala jejich využívání i ve prospěch ostatních útvarů PČR.

Policisté SCPP dále vykonávali službu ve čtyřech *zařízeních pro zajištění cizinců* v rozsahu stanoveném zákonem o pobytu cizinců a Nařízením MV ČR č. 2 ze dne 11. 1. 2006, kterým se stanovují kompetence, postup a podmínky vzájemné součinnosti SUZ MV ČR, PČR SCPP a Ministerstva vnitra při provozování zařízení pro zajištění cizinců (úkoly spojené s příjmem cizinců do zařízení, střežení zpřísněného režimu, střežení cizinců v případě hospitalizace v nemocnicích na neuzavřených odděleních aj.). Jednalo se o zařízení pro zajištění cizinců Velké Přílepy, Poštorná, Bělá-Jezová a Frýdek Místek.<sup>16</sup>

## **Změny v organizační struktuře PČR SCPP v roce 2007**

Rozkazem ředitele SCPP č. 52/2007 ze dne 29. 3. 2007 byla zřízena v rámci analyticko-operačního oddělení ŘSCPP *jednotka analýzy rizik*. Především z důvodu zajištění jednotného postupu při definování, vyhodnocování rizik a hrozeb a k analýze rizik v oblasti legální i nelegální migrace na území České republiky a ochrany státních hranic byl rozkazem ředitele SCPP č. 117/2007 ze dne 11. 9. 2007 vydán Model zpracování analýzy rizik v PČR SCPP a na základě tohoto rozkazu byly vytvořeny analytické týmy na ŘSCPP a ObŘ SCPP.

---

<sup>16</sup> V měsíci září byla ukončena činnost zařízení pro zajištění cizinců ve Frýdku Místku.

## **Další činnosti PČR SCPP**

K ovlivnění nežádoucí nelegální migrace přímo v jejich zdrojových zemích byly v roce 2007 i nadále plněny úkoly vyplývající z Dohody mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem zahraničních věcí o působení specialistů pro oblast migrace na vybraných zastupitelských úřadech v zahraničí (policistů služby cizinecké a pohraniční policie - imigračních policejních důstojníků). Počátkem roku 2007 byly po dohodě s odborem azylové a migrační politiky MV ČR a Ministerstvem zahraničních věcí ČR stanoveny destinace pro vyslání policistů, kteří působili na zastupitelských úřadech ČR v Egyptě, Vietnamu, Ukrajině, Alžírsku, Rusku, Mongolsku.

Za hodnocené období lze konstatovat, že činnost těchto policistů služby cizinecké a pohraniční policie vykonávaná na ZÚ ČR přispěla ke zefektivnění práce ZÚ ČR, zejména v oblasti povolování víz k pobytu nad 90 dnů, zkvalitnění rozhodovacího procesu v otázce posuzování stanovisek k udělování víz a upozornění na možnost zneužívání víz k jinému, než deklarovanému účelu. Docházelo k poskytování odborné a metodické pomoci pracovníkům ZÚ ČR v zahraničí. Dále se zvýšila kvalita při posuzování pravosti dokladů a ostatních dokumentů předkládaných k žádostem, což je podloženo i hodnocením policistů, které bylo poskytnuto představiteli jednotlivých zastupitelských úřadů.

S přihlédnutím k hodnocení policistů, které bylo zasláno ze ZÚ ČR, lze jednoznačně konstatovat, že další spolupráci mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem zahraničních věcí je třeba dále rozvíjet.

Během roku 2007 byla průběžně zajišťována funkčnost provozovaného cizineckého informačního systému (CIS), který slouží k zajištění výkonu služby Policie ČR, zejména útvarů PČR SCPP. Pracovníci PČR SCPP se podíleli na testování implementace informačního systému VIS do CIS.

I v roce 2007 byla naplňována centrální evidence archivních pobytů cizinců na území ČR, což umožní zrychlit podávání informací z archivu materiálů cizinecké evidence, neboť tyto budou soustředěny na ŘSCPP a nebudou uloženy na jednotlivých OCP. Pracovníci ŘSCPP zabezpečují také od roku 2007 pořizování dat o ztrátě, odcizení či nalezení dokladů cizinců na území České republiky do CIS respektive do SIS dle čl. 100 SPU, včetně komunikace s národní centrálou SIRENE.<sup>17</sup>

Personální situace se v roce 2007 u PČR SCPP nezlepšila, tak jako u celé Policie ČR docházelo k výraznému pohybu policistů. Vliv na stabilitu početních stavů policistů PČR služby cizinecké a pohraniční policie měl i vstup České republiky do schengenského prostoru a s ním spojená reorganizace PČR SCPP po vstupu do schengenského prostoru.

## **Reorganizace Policie ČR Služby cizinecké a pohraniční policie k 21. 12. 2007**

Rozhodnutím rady Evropské unie 2007/801/ES ze dne 6. prosince 2007 byl završen proces přístupu České republiky do schengenského bezpečnostního prostoru, který byl tímto dokumentem stanoven na den 21. prosince 2007. Aplikace čl. 20 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/ 2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex), znamená od tohoto data praktické zrušení ochrany pozemních státních hranic České republiky ve smyslu zákona č. 216/2002 Sb.. Ode dne 30. března 2008 se aplikace výše uvedeného čl. 20 upravujícího překračování vnitřních hranic uplatní i na vzdušné hranice.

---

<sup>17</sup> Pro potřeby konzultací a výměny informací mezi členskými státy byla vytvořena síť kanceláří SIRENE integrující zástupce všech (podle vnitrostátních předpisů) oprávněných orgánů. Kanceláře pracují v nepřetržitém provozu a ve všech jazycích. Neoficiálně se prosadil neutrální pracovní jazyk angličtina.

V této souvislosti byla ke dni 21. prosince 2007 provedena reorganizace stávající Služby cizinecké a pohraniční policie na **PČR Službu cizinecké policie** (dále jen PČR SCP), kterou tvoří **Ředitelství služby cizinecké policie** (dále jen ŘSCP), **7 oblastních ředitelství služby cizinecké policie** (dále jen ObŘ SCP). Při každém oblastním ředitelství služby cizinecké policie je vyčleněn odbor specializovaných činností a skupina dokumentace. Z bývalých 117 referátů cizinecké a pohraniční policie a 78 oddělení cizinecké policie vzniklo **48 inspektorátů cizinecké policie** (dále jen ICP) dislokovaných po celém území České republiky.

Od tohoto data zajišťují pracovníci ICP ochranu vnějších schengenských hranic, a to na letištích Praha Ruzyně, Brno Tuřany, Ostrava Mošnov, Karlovy Vary a Pardubice.

**Dalším útvarům Police ČR** s celorepublikovou působností, který rovněž plní úkoly v oblasti nelegální migrace, především pak v oblasti boje proti převaděčství, je **Služba kriminální policie a vyšetřování** a její specializovaná složka **Útvar pro odhalování organizovaného zločinu**.

Uvedený policejní útvar se také zabývá odhalováním případů nucené práce a pracovního vykošťování.

### ***1.1.2. Působnost Ministerstva zahraničních věcí***

Ministerstvo zahraničních věcí je ústředním správním orgánem České republiky pro oblast zahraniční politiky, v jejímž rámci vytváří koncepci a koordinuje zahraniční rozvojovou pomoc.

Vykonává státní správu ve věcech povolování pobytu cizinců na území požívajících výsad a imunit podle mezinárodního práva.

Prostřednictvím zastupitelských úřadů vykonává státní správu ve věcech udělování víz v rozsahu stanoveném zákonem o pobytu cizinců.

### ***1.1.3. Působnost Ministerstva práce a sociálních věcí***

Ministerstvo práce a sociálních věcí na základě zákona č. 435/2004 Sb., zákon o zaměstnanosti, mj. vymezuje okruh subjektů působících v roli zaměstnavatele a ve vztahu k cizím státním příslušníkům stanovuje kritéria vstupu jednotlivých kategorií cizinců na trh práce. Na základě situace na trhu práce stanovuje podmínky pro povolování zaměstnání, v souladu s mezivládními dohodami o vzájemném zaměstnávání stanovuje číselné kvóty pro zaměstnávání cizinců a zodpovídá za právní úpravu zaměstnávání cizinců ve vztahu k odpovídajícím právním předpisům Evropské unie.

Kromě vnitrostátních právních předpisů je oblast pracovní migrace upravena i bilaterálními mezinárodními smlouvami upravujícími oblast sociálního zabezpečení a zaměstnávání a také multilaterálními úmluvami v oblasti lidských práv, postavení uprchlíků, sociálních práv, jimiž je Česká republika vázána.

Ministerstvo práce a sociálních věcí směřuje státní politiku zaměstnanosti k dosažení rovnováhy mezi nabídkou a poptávkou po pracovních silách, k produktivnímu využití pracovních sil a k zabezpečení práva občanů na zaměstnání. MPSV od roku 2003 realizuje pilotní projekt *Výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků*.

V České republice i nadále přetrvává fenomén nelegálního zaměstnávání cizinců. Touto oblastí se zabývá *Meziresortní orgán pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců v České*

republice.<sup>18</sup> Na činnosti uvedeného orgánu, jehož gestorem je Ministerstvo práce a sociálních věcí, úzce spolupracuje Ministerstvo vnitra a Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Ministerstvo práce a sociálních věcí je koordinátorem pro oblast integrace cizinců.<sup>19</sup> V zájmu realizace svěřené kompetence byla zřízena Komise ministra práce a sociálních věcí, která je jeho poradním orgánem a napomáhá mu při zajišťování podmínek pro přípravu a realizaci politiky vlády České republiky v oblasti integrace cizinců. V uvedené komisi jsou zastoupena jednotlivá ministerstva podílející se na realizaci *Koncepce integrace cizinců na území České republiky* a další subjekty (Úřad vlády, Český statistický úřad, akademická obec, nestátní neziskové organizace, sdružení cizinců, odborové a zaměstnavatelské svazy, zástupci samosprávy).

Ministerstvo práce a sociálních věcí se rovněž spolupodílí na činnosti Komise ministra vnitra pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů a pro přidělování integračních bytů oprávněným osobám.

#### ***1.1.4. Působnost Ministerstva průmyslu a obchodu***

Do působnosti Ministerstva průmyslu a obchodu spadá právní úprava živnostenského podnikání v režimu zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů, zahrnujícího převážnou část podnikatelských aktivit fyzických i právnických osob. Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR věnuje soustavnou pozornost optimalizaci podmínek podnikání.

V rámci své působnosti zejména navrhuje potřebné legislativní úpravy podmínek živnostenského podnikání, metodicky řídí výkon veřejné správy pro tuto oblast a podporuje rozvoj vybraných podnikatelských aktivit a v souvislosti s tím se zabývá i problematikou podnikání zahraničních osob.

V oblasti integrace cizinců se spolupodílí na činnosti Komise ministra práce a sociálních věcí. Při plnění úkolů v této problematice vychází z vlastní analýzy situace a postavení cizinců a návrhu opatření v působnosti resortu.

#### ***1.1.5. Působnost Ministerstva spravedlnosti***

Ministerstvo spravedlnosti je ústředním orgánem státní správy pro soudy a státní zastupitelství. V extradičním řízení rozhoduje ministr spravedlnosti o povolení vydání cizince k trestnímu stíhání nebo k výkonu trestu do ciziny, avšak pouze pokud krajský nebo Nejvyšší soud vyslovil, že vydání je přípustné, popřípadě pokud příslušný cizinec s vydáním souhlasil.

Problematika migrace se uvedeného resortu dotýká i s ohledem na jeho kompetence v oblasti zajišťování legislativní činnosti, příprav návrhů zákonů a dalších právních předpisů upravujících poměry v justici a ve vězeňství a kompetencí týkajících se sledování, prověřování a vyhodnocování výkonu soudnictví.

Ministerstvo spravedlnosti je gestorem právní úpravy týkající se problematiky obchodního rejstříku, vzniku a postavení obchodních společností a družstev, závazkových vztahů atd., která je upravena obchodním zákoníkem.

---

<sup>18</sup> Meziřesortní orgán pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců v České republice byl zřízen na základě usnesení vlády České republiky dne 23. října 2000 usnesení č. 1044.

<sup>19</sup> Vláda České republiky svým usnesením č. 1252 ze dne 10. prosince 2003 schválila převod agendy spojené s koordinací realizace *Koncepce integrace cizinců na území České republiky* z Ministerstva vnitra ČR na Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR ke dni 1. ledna 2004.



### ***1.1.6. Působnost Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy***

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy je gestorem problematiky vzdělávání ve všech druzích škol, účasti na jazykových kursech akreditovaných ministerstvem, konzultací a výměny zkušeností, výměnných pobytů a účasti na uměleckých, metodických a jiných specializovaných kursech v oboru působnosti ministerstva či odborné praxe určené k získání praktických nebo odborných zkušeností cizince. Do kompetence ministerstva patří též zajištění přístupu dětí cizinců ke vzdělání. Ministerstvo rovněž organizuje stáže zahraničních odborníků na českých školách, kteří zde fungují buď jako lektori nebo ve funkcích vědeckých pracovníků.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy nebo vysoké školy uznávají (nostrifikují) vysokoškolské vzdělání získané na zahraničních vysokých školách na základě předložených dokladů o studiu a kompetencí stanovených zákonem o vysokých školách.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy se spolupodílí na činnosti Komise ministra práce a sociálních věcí v oblasti integrace cizinců a Komise ministra vnitra pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů a pro přidělování integračních bytů oprávněným osobám. Při plnění úkolů v této problematice vychází z vlastní analýzy situace a postavení cizinců a návrhu opatření v působnosti resortu.

### ***1.1.7. Působnost Ministerstva pro místní rozvoj***

Ministerstvo pro místní rozvoj je v oblasti migrace odpovědné za realizaci opatření vyplývajících z *Memoranda ADS* (Memorandum o porozumění mezi Národní správou pro cestovní ruch Čínské lidové republiky a Evropským společenstvím o vízech a souvisejících otázkách týkajících se turistických skupin z Čínské lidové republiky).<sup>20</sup>

Spolupodílí se na činnosti Komise ministra práce a sociálních věcí v oblasti integrace cizinců a Komise ministra vnitra pro tvorbu nové koncepce integrace azylantů a pro přidělování integračních bytů oprávněným osobám. Při plnění úkolů v této problematice vychází z vlastní analýzy situace a postavení cizinců a návrhu opatření v působnosti resortu.

## **I.2. LEGISLATIVNÍ RÁMEC**

Česká republika od okamžiku, kdy se stala plnoprávným členem Evropské unie, na jedné straně podřizuje v řadě oblastí, které jsou předmětem společného zájmu, svoji národní legislativu a praxi legislativě společenství a tím vytváří platformu pro koordinovaný a na stanovených principech a pravidlech sjednocený postup v těchto oblastech, a to nejen uvnitř společenství, ale zejména navenek, ve vztazích se třetími státy. Na druhé straně se však kvalifikovaně a úspěšně podílí na utváření politik společenství v řadě oblastí.

Podmínky vstupu a pobytu cizinců na území České republiky jsou upraveny zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o pobytu cizinců). Zejména v souvislosti s nezbytností zajistit transpozici nově přijatých předpisů ES/EU bylo třeba provést odpovídající úpravu této právní normy.

Ministerstvo vnitra je rovněž zmocněno stanovit právním předpisem, kteří cizinci mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území České republiky pouze na základě uděleného letištního víza. Výčet států, jejichž státních občanů nebo držitelů jimi vydaných

---

<sup>20</sup> Pro zajištění implementace *Memoranda ADS* přijala vláda České republiky usnesení č. 1311 ze dne 22. prosince 2004. V souladu s tímto usnesením byla zřízena pracovní skupina, která je složená ze zástupců Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva vnitra a Ministerstva zahraničních věcí.



cestovních dokladů se uvedené opatření týká, je v současné době stanoven vyhláškou Ministerstva vnitra č. 446/2005 Sb..

V průběhu aplikační praxe shora citované vyhlášky se v roce 2007 ukázalo jako žádoucí v případě občanů Syrské arabské republiky a cizinců prokazujících se cestovním dokladem Syrské arabské republiky upřesnit povinnost mít letištní vízum. Nově mají tuto povinnost i tehdy, jsou-li držiteli některého ze stanovených dokladů, který je opravňuje k pobytu na území členského státu Evropské unie a některých dalších států. Opatření nabylo účinnosti dnem 25. 9. 2007 (vyhláška č.246/2007 Sb.).

Pro oblast mezinárodní ochrany a řízení o udělení mezinárodní ochrany platí zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), ve znění jeho 16 novel přijatých od jeho vstupu v účinnost, tj. od 1. 1. 2000. Z pohledu významu úprav dosud jeho novelami přijatých, lze jeho novelu přijatou v roce 2007 zákonem č. 379/2007 Sb. považovat za velmi významnou. Touto novelou byly završeny potřebné úpravy českého práva mezinárodní ochrany z pohledu platného evropského azylového práva, neboť touto novelou došlo k transponování poslední z dosud publikovaných směrnic upravujících evropské azylové právo, tj. Směrnice Rady 2005/85/ES ze dne 1. prosince 2005 o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka (tzv. „procedurální směrnice“), která měla být do právního řádu České republiky transponována nejpozději do 1. prosince 2007.

Pro uvedenou oblast zůstává i nadále významnou ta skutečnost, že ke dni 1. 5. 2004, tj. ode dne vstupu České republiky do Evropské unie, je ČR vázána tzv. Dublinem II. (Nařízením Rady ES č. 343/2003 z 18. 2. 2003 stanovujícím kriteria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o azyl podané státním občanem třetí země v některém z členských států), který představuje právní nástroj zaručující, aby každá azylová žádost podaná občanem třetího státu na území jednoho z členských států Evropské unie byla zásadně přezkoumána vždy pouze jedním státem.<sup>21</sup> Z uvedeného vyplývá, že podle českého národního azylového práva obsaženého v zákoně o azylu a v jeho novelách se postupuje v případech cizinců, kdy k projednání jejich azylové žádosti je příslušná Česká republika nikoliv jiný členský stát Evropské unie.

### ***1.2.1. Zákon o pobytu cizinců***

V posledním období byla třeba provést, jak je již výše uvedeno, odpovídající úpravu zákona o pobytu cizinců v závislosti na nezbytnosti transponovat nové přijaté dokumenty Rady ES/EU. Za uplynulý rok byly změny zákona o pobytu cizinců realizovány zákonem č. 170/2007 Sb. a zákonem č. 379/2006 Sb..

**Zákonem č. 170/2007 Sb.**, kterým se mění některé zákony v souvislosti se vstupem České republiky do schengenského prostoru byl (ještě před odstraněním kontrol na vnitřních hranicích) zajištěn rutinní provoz Schengenského informačního systému. Uvedený zákon završil proces implementace stávajícího schengenského *acquis* tím, že vytvořil právní podmínky pro fungování SISone4all v České republice. V této souvislosti byla provedena změna zákona o pobytu cizinců a změny některých dalších zákonů (např. zákona o Policii České republiky, trestního řádu, zákona o azylu). Datum spuštění tohoto systému ve státech usilujících o vstup do schengenského prostoru bylo stanoveno *rozhodnutím Rady EU č. 2007/471/ES, o uplatňování ustanovení schengenského acquis týkajících se Schengenského informačního systému v České republice, Estonské republice, Lotyšské republice, Litevské republice, Maďarské republice, Republice Malta, Polské republice, Republice Slovinsko a Slovenské republice*. Dle uvedeného rozhodnutí byl zmíněný systém v České republice spuštěn dnem 1. září 2007.

---

<sup>21</sup> viz kapitola II.6. AZYL - II.6.4. Oddělení Dublinského střediska

**Zákonem č. 379/2007 Sb.**, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, byla zajištěna zejména transpozice *Směrnice Rady 2005/71/ES o zvláštním postupu pro přijímání státních příslušníků třetích zemí pro účely vědeckého výzkumu* a *Směrnice Rady 2005/85/ES ze dne 1. prosince 2005 o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka*.

K zajištění transpozice Směrnice Rady 2005/71/ES bylo nezbytné novelizovat nejen cizinecký zákon, ale současně i několik dalších zákonů, a to zákon o veřejných výzkumných institucích a zákon o zaměstnanosti. Návrh zákona zpracovalo Ministerstvo vnitra a na zajištění transpozice uvedené směrnice se dále podílelo Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Rada vlády pro výzkum a vývoj.

Do zákona o pobytu cizinců byl zaveden speciální pobytový status, tj. „*povolení k dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu*“. O vydání tohoto povolení je oprávněn na zastupitelském úřadu požádat cizinec, který uzavřel s českou výzkumnou organizací tzv. „dohodu o hostování“ a na území České republiky hodlá pobývat po dobu delší než 3 měsíce. Za pobytu na území České republiky je o vydání tohoto povolení oprávněn u příslušného útvaru cizinecké policie požádat cizinec, který je držitelem víza nebo jiného pobytového oprávnění.

Seznam výzkumných organizací, které budou Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy schváleny pro přijímání výzkumných pracovníků z tzv. třetích zemí by měl být tímto resortem zveřejněn prostřednictvím veřejné informační sítě a rovněž vyhlášen ve Sbírce zákonů. Dohodou o hostování se rozumí závazek výzkumné organizace přijmout výzkumného pracovníka za účelem jeho účasti na řešení výzkumného projektu a závazek výzkumného pracovníka tento projekt provést.

Žádost o vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu podává cizinec na zastupitelském úřadu; za pobytu na území u příslušného inspektorátu cizinecké policie, pokud je držitelem víza nebo jiného pobytového oprávnění. K žádosti je cizinec povinen předložit cestovní doklad, výpis z evidence Rejstříku trestů, fotografie, zmíněnou dohodu o hostování a písemný závazek výzkumné organizace týkající se případné úhrady nákladů spojených s pobytem výzkumného pracovníka na území po skončení platnosti pobytového oprávnění. Po cizinci nebude požadováno předložení pracovního povolení – uvedená skutečnost vyplývá z provedené změny zákona o zaměstnanosti. V této souvislosti je důležité se zmínit o tom, že vládní návrh zákona, kterým se mění zákon o Rejstříku trestů a některé další zákony, počítá s tím, že po občanech České republiky a rovněž tak po cizincích již nebude dále požadováno předkládání výpisu z evidence Rejstříku trestů, neboť příslušné správní orgány si budou bezúhonnost osoby prověřovat samy.

V případě kladného rozhodnutí o podané žádosti zastupitelský úřad na základě pokynu policie udělí cizinci z úřední moci vízum k pobytu nad 90 dnů, které mu umožní přicestovat na území České republiky, kde převezme rozhodnutí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu. Před udělením víza je cizinec povinen předložit doklad o cestovním zdravotním pojištění na dobu pokrývající období ode dne vstupu na území České republiky do převzetí zmíněného rozhodnutí u příslušného inspektorátu cizinecké policie. Vzhledem k tomu, že cizinec je povinen toto rozhodnutí převzít ve lhůtě do tří pracovních dnů ode dne vstupu na území, měl by doklad o cestovním zdravotním pojištění pokrýt toto počáteční období pobytu na území České republiky. Převzetím rozhodnutí (tj. průkazu o povolení k pobytu) a po celou dobu jeho platnosti se na cizince bude vztahovat zákon o veřejném zdravotním pojištění.

Žádost o vydání povolení k dlouhodobému pobytu podléhá standardnímu správnímu řízení a měla by být vyřízena ve lhůtě do 60 dnů ode dne podání žádosti. Povolení k dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu bude vydáváno s dobou platnosti potřebnou k dosažení účelu pobytu (tj. na dobu potřebnou k řešení daného výzkumného projektu), bude-li tato doba kratší než 1 rok; v ostatních případech bude povolení k pobytu vydáváno vždy s platností na 2 roky. Platnost povolení může být opakovaně prodloužena.

Novela cizineckého zákona dále zajistila soulad tohoto zákona s *Narízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex)*, které vstoupilo v platnost dnem 13. října 2006. I přes skutečnost, že uvedená oblast je upravena přímo závazným a použitelným předpisem Evropského společenství, bylo považováno za potřebné, aby v zájmu dodržení systematiky stávajícího zákona o pobytu cizinců, srozumitelnosti některých zásad tohoto předpisu a provedení (upřesnění) některých jeho zásad ve vnitrostátním právu, byla oblast vstupních podmínek cizinců, byť jen částečně, v tomto zákoně i nadále zachována. Z tohoto důvodu byly v zákoně o pobytu cizinců nově vymezeny podmínky vstupu cizince na území České republiky a důvody možného odepření vstupu na toto území.

Novelou zákona o pobytu cizinců byla dokončena transpozice *Směrnice Rady 2001/51/ES ze dne 28. června 2001, kterou se doplňuje článek 26 úmluvy k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985*. Nutnost úpravy vyvstala v souvislosti s hodnocením připravenosti České republiky k plnému provádění schengenského *acquis* v rámci uskutečněných evaluačních misí - cílem těchto předpisů je m.j. zajistit, aby na území schengenských států nezůstávali cizinci, kterým byl odepřen vstup na území těchto států, nebo cizinci, kteří byli přes území těchto států přepravováni a byl jim odepřen vstup na území jiného státu, a z tohoto důvodu byli vráceni zpět do státu, kterým cizinec projížděl. Novelou se nově stanoví povinnost dopravců, aby i v těchto případech (na základě pokynu policie) zajistili dopravu cizince mimo území České republiky. Dosud byla taková povinnost uložena leteckému dopravci, provozovateli vodní dopravy a provozovateli dopravy na mezinárodních autobusových linkách, pouze v případech, kdy byl cizinci odepřen vstup na území České republiky z důvodu, že neměl platný cestovní doklad nebo vízum, je-li potřebné.

V průběhu celého legislativního procesu byla v rámci zpracovaného návrhu novely zákona o pobytu cizinců nejvíce diskutována otázka *zprůsnění podmínek pro vydání povolení k trvalému pobytu rodinným příslušníkům občanů Evropské unie, kteří sami nejsou občany Evropské unie*.

Ke zprůsnění těchto podmínek bylo přikročeno vzhledem k tomu, že narůstal počet případů uzavírání tzv. účelových sňatků s občany České republiky a případů, kdy existují opodstatněné důvody, že určení otcovství formou souhlasného prohlášení rodičů podle zákona o rodině, je motivováno pouze cílem získat nejvyšší pobytový status, tj. povolení k trvalému pobytu na území České republiky. Existenci těchto případů napomáhala možnost, kdy podle předchozí právní úpravy mohla policie vydat rodinnému příslušníkovi občana Evropské unie na jeho žádost povolení k trvalému pobytu „jestliže byl rodinným příslušníkem státního občana České republiky, který byl na území přihlášen k trvalému pobytu, nebo rodinným příslušníkem občana jiného členského státu Evropské unie, kterému bylo vydáno povolení k trvalému pobytu na území České republiky. Na tomto základě tak mohl rodinný příslušník občana Evropské unie bezprostředně po uzavření sňatku či určení otcovství získat povolení k trvalému pobytu na území České republiky. K tomu je nezbytné uvést, že vydání povolení k trvalému pobytu na území členských států Evropské unie je upraveno Směrnicí Evropského Parlamentu a Rady 2004/38/ES o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států. Ve smyslu uvedeného právního předpisu Evropských společenství má rodinný příslušník občana Evropské unie právo získat trvalý pobyt v hostitelském členském státě standardně až po 5-leté nepřetržitého pobytu na území tohoto státu. Se zřetelem k výše uvedeným poznatkům, které byly získány při

praktické aplikaci zákona o pobytu cizinců, bylo nezbytné od tohoto nadstandardního režimu upustit, resp. tento podstatným způsobem omezit.

Z tohoto důvodu bylo vládou navrženo a Parlamentem České republiky schváleno opatření, podle kterého rodinný příslušník občana Evropské unie může získat povolení k trvalému pobytu až po 2 letech přechodného pobytu na území České republiky, a z toho nejméně 1 rok musí být v postavení rodinného příslušníka (tj. např. manželem občana České republiky). Obdobný princip získání trvalého pobytu až po uplynutí jisté „zkušební lhůty“ je uplatňován i v jiných státech Evropské unie (např. ve Francii, Velké Británii, Švédsku, Rakousku a SRN). Uvedená zásada nebude uplatňována na tzv. humanitární případy, kdy bude moci být i nadále povolen trvalý pobyt bez podmínky předchozího nepřetržitého pobytu na území České republiky (zákon vyjmenovává některé typické případy, např. jedná-li se o nezletilé či zletilé nezaopatřené dítě).

Zmíněné zpřísnění podmínek pro vydání povolení k trvalému pobytu rodinným příslušníkům občanů Evropské unie je tedy, se zřetelem k uvedeným důvodům, opatřením restriktivním.

V souvislosti s přípravou České republiky na plné převzetí schengenského *acquis* byla stanovena *nová koncepce působnosti a organizačního uspořádání služby cizinecké policie v podmínkách zrušení kontrol na vnitřních hranicích*. Kromě změny názvu z původní služby cizinecké a pohraniční policie na službu cizinecké policie došlo i ke změně její organizační struktury. Namísto dřívějších 117 referátů cizinecké a pohraniční policie a 78 oddělení cizinecké policie dnes existují inspektoráty cizinecké policie, kterých je celkem 48.

V důsledku připravované nové koncepce Policie České republiky (Ministerstvo vnitra zapracovalo návrh nového zákona o Policii České republiky) by Služba cizinecké policie měla být transformována tak, aby i v rámci nové územní struktury tvořené krajskými policejními správami, byla schopna efektivně plnit úkoly po vstupu České republiky do schengenského prostoru. V liniovém řízení by měly být ponechány jen ty činnosti, u nichž je to z pohledu bezpečnosti státu nezbytné, tj. např. záležitosti týkající se mezinárodních letišť. Z tohoto důvodu bylo nezbytné v tomto směru provést dílčí úpravu zákona o pobytu cizinců. Její podstatou je vyčlenění inspektorátů cizinecké policie na mezinárodních letištích z organizační působnosti oblastního ředitelství služby cizinecké policie a jejich zařazení do organizační struktury Ředitelství služby cizinecké policie, kde budou působit jako jeho dislokovaná pracoviště. Důsledkem uvedené změny bude rozšířena i působnost Ministerstva vnitra – bude druhostupňovým správním orgánem v případech správního vyhoštění a udělení pokuty za přestupky a správní delikty udělené inspektoráty cizinecké policie na hraničních přechodech a v případech rozhodnutí o odepření vstupu cizince z tzv. třetího státu

V souvislosti s připravovaným návrhem Nařízení Evropského parlamentu a Rady o vízovém informačním systému (VIS) a výměně údajů o krátkodobých vízech mezi členskými státy, jehož součástí budou m.j. „daktyloskopické údaje a fotografie“ zákon o pobytu cizinců legislativně ošetřuje *povinnost cizinců žádajících o udělení víza strpět snímání daktyloskopických otisků a pořizování obrazových záznamů* a stanoví oprávnění k provádění těchto úkonů nejen policii, ale i zastupitelským úřadům. Odmítnutí požadovaných úkonů bude důvodem neudělení víza.

Novela zákona o pobytu cizinců ošetřila *možnost zrušit údaj o místu hlášeného pobytu cizince na území České republiky*. Tento nový institut má napomoci řešit případy, kdy osoba, která dříve vyslovila souhlas s ubytováním cizince, dodatečně tento souhlas zruší, a rovněž případy, kdy se cizinec bez vědomí např. vlastníka nemovitosti přihlásí na jeho adresu nebo i na případy, kdy cizinec na uvedené adrese fakticky již nepobývá.

Zrušení údaje o místu hlášeného pobytu se vztahuje pouze na případy, kdy důvody vedoucí k takovému opatření nemohou být důvodem zrušení pobytu cizince na území České republiky (jedná se o cizince, kterým byl na území České republiky povolen trvalý pobyt a dále o občany Evropské unie, občany Norska, Islandu, Lichtenštejnska a Švýcarska a jejich rodinné příslušníky,

kteří na území pobývají přechodně). V ostatních případech může policie po zrušení souhlasu s ubytováním cizince zahájit řízení o zrušení platnosti příslušného oprávnění k pobytu (tj. zrušení platnosti víza k pobytu nad 90 dnů nebo povolení k dlouhodobému pobytu).

Zrušením údaje o místě hlášeného pobytu současně zanikne ex lege platnost průkazu o povolení k pobytu nebo potvrzení o přechodném pobytu na území. V evidenci obyvatel bude jako „adresa místa pobytu“ uvedena adresa sídla oddělení cizinecké policie, které o zrušení údaje o místě hlášeného pobytu rozhodlo. Po zániku platnosti uvedených dokladů bude moci cizinec požádat o vydání nového dokladu, podmínkou však bude předložení nového dokladu o zajištění ubytování.

V této souvislosti je však nezbytné mít na zřeteli skutečnost, že „souhlas s ubytováním cizince“ je v podstatě smlouvou uzavřenou mezi cizincem a osobou zajišťující jeho ubytování. K dodatečné změně takové smlouvy je nezbytný souhlas obou stran. Pokud se tyto strany nedohodnou a cizinec se odmítne fakticky „vystěhovat“, musí být předmětná záležitost řešena soudní cestou. Jedná se o občansko-právní záležitost a útvary služby cizinecké policie takové spory řešit nemohou a nemohou proto ani zrušit údaj o místě hlášeného pobytu, neboť cizinec na uvedené adrese fakticky pobývá a tato skutečnost je i zapsána ve veřejné listině (tj. v příslušném průkazu či potvrzení).

Významnou změnou je zavedení podmínky *prokázání znalosti českého jazyka* jako nezbytné náležitosti žádosti o vydání povolení k trvalému pobytu na území České republiky. Při stanovení příslušných opatření bylo vycházeno z usnesení vlády č. 126 ze dne 8. února 2006, kterým byla schválena aktualizovaná Koncepce integrace cizinců. Cizinecký zákon v této souvislosti obsahuje zmocnění pro Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, aby prováděcím předpisem stanovilo další skutečnosti nezbytné k zajištění bezproblémové realizace tohoto nového institutu. Ministerstvo, školství, mládeže a tělovýchovy připravuje věcné i právní řešení výuky českého jazyka a zkoušky znalostí českého jazyka v případě cizinců, tak aby bylo organicky začleněno do vzdělávací soustavy ve smyslu zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Prokazování znalosti českého jazyka jako nezbytné náležitosti žádosti cizince o vydání povolení k trvalému pobytu je významným integračním prvkem. Doklad prokazující požadovanou znalost českého jazyka bude vyžadován s platností od 1. ledna 2009. Systém výuky a prověřování znalostí českého jazyka by však měl být zahájen nejpozději k datu 1. září tohoto roku.

Další významnou změnou je *přijetí opatření k řešení případů, kdy cizinec po pravomocném rozhodnutí o správním vyhoštění nesplní povinnost ve stanovené lhůtě z území České republiky vycestovat*, takové jednání bude považováno za závažné porušení veřejného pořádku a bude podle § 124 odst. 3 zákona o pobytu cizinců obligatorním důvodem opravňujícím omezit osobní svobodu takového cizince. Před realizací vlastního vycestování /za policejní asistence/ bude cizinec zajištěn za účelem správního vyhoštění. Tímto opatření je sledováno, aby byl eliminován počet případů, kdy cizinci po pravomocném rozhodnutí o správním vyhoštění z území nevycestují a bez platného pobytého oprávnění i nadále pobývají na území České republiky. Přijetí navrhovaného opatření by mělo působit rovněž preventivně - při dodržení stanovených podmínek může cizinec z území České republiky vycestovat dobrovolně, ale v opačném případě mu bude hrozit zajištění, tj. omezení osobní svobody a vycestování za asistence policie.

Předchozí právní úprava dávala sice i v těchto případech policii možnost zajistit takového cizince, a to z důvodu existujícího nebezpečí, že v daném případě by cizinec mohl mařit nebo stěžovat výkon rozhodnutí o správním vyhoštění, ale využití tohoto institutu podléhalo správnímu uvážení a policií nebylo dostatečně využíváno, a to ani v případech, kdy již existoval důkaz o maření výkonu rozhodnutí o správním vyhoštění.

Vedle toho bylo do zákona o pobytu cizinců zapracováno *další oprávnění policie zajistit cizince na dobu nezbytně nutnou (nejdéle na 180 dnů) za účelem jeho vycestování, a to v případech,*

*pokud cizinec nevyužil možnosti dobrovolné repatriace podle zákona o azylu a dobrovolně z území České republiky nevystoupal (§ 124b cizineckého zákona).* Uvedené oprávnění policie má úzkou vazbu na zákon o azylu a úpravu § 54 tohoto zákona, které po neúspěšném absolvování azylové procedury stanoví cizinci povinnost vystoupit z území České republiky.

Ustanovení § 124b zákona o pobytu cizinců se váže na úzkou kategorii cizinců bývalých neúspěšných žadatelů o mezinárodní ochranu, kteří porušili povinnost ve stanovené lhůtě vystoupit z území České republiky. Pokud tito cizinci nevystoupí dobrovolně v rámci tzv. „dobrovolné repatriace“ (Ministerstvo vnitra jim může z tohoto titulu uhradit přepravní náklady, tj. např. cenu letenky), budou zajištěni za účelem faktické realizace jejich vystoupení z území České republiky. Cizinec, kterému Ministerstvo vnitra uhradilo zmíněné přepravní náklady, bude povinen tomuto ministerstvu dodatečně uhradit poloviční výši těchto nákladů, a to ve lhůtě nejpozději do 6 let. Po dobu, kdy nebudou uhrazeny uvedené náklady, bude cizinec zařazen mezi tzv. nežádoucí osoby a z tohoto důvodu mu nebude umožněn vstup na území České republiky.

Novela zákona o pobytu cizinců dále *zohlednila vnitrostátní existenci institutu registrovaného partnerství*. Úprava cizineckého zákona souvisí s přijetím zákona č. 115/2006 Sb., o registrovaném partnerství, a o změně některých souvisejících zákonů, a s nezbytností tento Českou republikou uznávaný institut zohlednit i v cizineckém zákoně. Zavedení institutu registrovaného partnerství je vnitřní záležitostí České republiky, neboť právo ES nemá kompetenci k úpravě hmotněprávních aspektů „rodinného práva“. Toto konstatování však nelze použít v případě aplikace Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/38/ES o právu občanů Unie a jejich rodinných příslušníků svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států. Citovaná směrnice neřeší otázku, zda může osoba nabýt právního postavení registrovaného partnera, nýbrž, zda může být v tomto postavení považována za rodinného příslušníka občana Evropské unie, požívajícího práva volného pohybu osob. Směrnice 2004/38/ES na tuto otázku odpovídá tak, že zná-li právní řád hostitelského členského státu institut registrovaného partnerství, pak je registrovaný partner rodinným příslušníkem občana Evropské unie, byť registrované partnerství bylo uzavřeno v jiném členském státě podle jeho právního řádu (podle čl. 2 odst. 2 písm. b) směrnice 2004/38/ES je nezbytné za rodinného příslušníka považovat i „partnera, se kterým občan Unie uzavřel registrované partnerství na základě právních předpisů členského státu, zachází-li právní řád hostitelského členského státu s registrovaným partnerstvím jako s manželstvím, ...“). Příslušný právní řád jiného členského státu stanoví vlastní, na právním řádu České republiky, nezávislé podmínky vzniku registrovaného partnerství. Právní řád České republiky institut registrovaného partnerství upravuje a z tohoto důvodu musí i akceptovat registrované partnery občanů ostatních států Evropské unie jako jejich rodinné příslušníky. V opačném případě by se jednalo porušení zákazu diskriminace na základě státní příslušnosti (ustanovení čl. 12 Smlouvy o založení Evropského společenství). Za rodinného příslušníka občana Evropské unie je nezbytné považovat cizince, který s občanem Evropské unie uzavřel registrované partnerství buď podle právního předpisu České republiky nebo podle příslušného právního předpisu jiného členského státu Evropské unie (obdobně platí i pro případy, kdy občan České republiky takové partnerství uzavřel v jiném členském státě Evropské unie). Přijaté opatření podle zákona o pobytu cizinců má zajistit legislativní ošetření institutu „registrovaného partnerství“ předpokládaného Směrnicí 2004/38/ES (v praxi byl takový postup, z titulu tzv. přímého účinku předpisu Evropského společenství, již aplikován s účinností od 1. července 2006 - tj. s účinností zákona č. 115/2006 Sb.). Vedle toho bylo rozhodnuto, že uvedený institut bude aplikován i na případy upravené Směrnicí Rady 2003/86/ES o právu na sloučení rodiny. Ve smyslu článku 4 odst. 3 citované směrnice členské státy „mohou rozhodnout, že pokud jde o sloučení rodiny, na registrované partnerství se bude pohlížet stejně jako na manželství“. Institut registrovaného partnerství bude podle zákona o pobytu cizinců zohledňován nejen na případy vydání příslušného pobytového oprávnění k přechodnému pobytu na území České republiky, ale i pro případy vydání povolení k trvalému pobytu.

Novela zákona o pobytu cizinců dále *zpřesnila některá ustanovení vztahující se k cizincům, kteří jsou umísťováni do zařízení pro zajištění cizinců.*

Zařízení slouží pro zajištění cizinců pro účely správního vyhoštění, tedy k omezení osobní svobody cizinců na základě pravomocného rozhodnutí. Pro dosažení účelu zajištění cizince a jeho umístění do zařízení je nezbytné cizinci znemožnit či ztížit svévolné opuštění tohoto zařízení. Vzhledem k tomu, že v zařízení jsou zajištěni cizinci různých národností, náboženského vyznání, věkových skupin a pohlaví, je rovněž nezbytné v zájmu zabránění střetům, šikaně či násilí na jednotlivcích, monitorovat společné prostory zařízení prostředky audiovizuální techniky. Novela zákona o pobytu cizinců umožňuje takové prostředky instalovat a používat je.

Dalším z přijatých opatření je zákonem stanovený zákaz používání mobilních telefonů, či jiných obdobných elektronických komunikačních přístrojů ze strany cizinců, kteří jsou umístěni do zařízení pro zajištění cizinců. Mobilních telefonů bylo použito např. k organizovanému násilnému hromadnému útěku žadatelů o udělení mezinárodní ochrany při mimořádné události v srpnu a září 2006, z přijímacího střediska ve Vyšních Lhotách a Velkých Přílepech. Přijatým opatřením nebude omezena možnost komunikovat s osobami nacházejícími se mimo zařízení pro zajištění cizinců, ale cizinci k tomuto účelu budou moci použít pouze pevných telefonních linek. Provozování zařízení pro tyto účely zajistí cizincům dostupnost telefonních karet a cizincům bez finančních prostředků zapůjčí telefonní karty bezplatně.

Dalším z přijatých opatření je zabránit zneužívání ustanovení o právu zajištěného cizince přijímat návštěvy osoby poskytující mu právní pomoc a současně zkvalitnit právní poradenství pro cizince tím, že osoba poskytující takové poradenství bude muset mít odpovídající právnické vzdělání. Zajištěný cizinec má i nadále právo přijímat v zařízení návštěvy advokáta nebo zástupce právnické osoby, ale tento musí prokázat, že předmětem činnosti je oprávnění poskytovat právní pomoc cizincům. Za právnickou osobu jedná k tomu pověřený její zaměstnanec nebo člen, který má vysokoškolské právnické vzdělání, které je podle zvláštních právních předpisů vyžadováno pro výkon advokacie.

**V současné době je v legislativním procesu několik dalších návrhů zákonů, které kromě změn jiných právních předpisů obsahují i změny zákona o pobytu cizinců.**

Jedná se zejména o :

**a) vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony**

Součástí vládního návrhu zákona je m.j. i novela zákona o pobytu cizinců (příslušný věcný návrh zpracoval odbor azylové a migrační politiky). Návrh předpokládá, že od cizinců již nebude požadováno předložení výpisu z evidence Rejstříku trestů jako jedné z náležitostí žádosti o udělení víza k pobytu nad 90 dnů, vydání povolení k dlouhodobému nebo trvalému pobytu.

Návrh zákona, kterým se mění zákon o Rejstříku trestů a některé další zákony zpracovalo Ministerstvo spravedlnosti v návaznosti na úkol uložený usnesením vlády č. 855/2006, kterým byl schválen postup realizace Záměru snížení administrativní zátěže fyzických osob při řízeních a činnostech, při nichž je vyžadován výpis z evidence Rejstříku trestů za účelem doložení bezúhonnosti. Cílem předkládané právní úpravy je odstranit povinnost fyzických osob žádat o výpis z evidence Rejstříku trestů za účelem doložení bezúhonnosti pro účely správního řízení, a to ve formě originálu výpisu nebo jeho ověřené kopie. Základním principem navrhované úpravy je legislativní zajištění přesunu povinnosti z fyzické osoby, která je účastníkem správního řízení, ve kterém je výpis vyžadován, na správní orgán, který vede příslušné správní řízení.

***b) návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky***

Vzhledem k zamýšlenému odběhnutí Policie České republiky od nepolicejních činností by mělo rovněž dojít k přesunutí některých správních činností spojených s vydáváním příslušných pobytových oprávnění cizincům na Ministerstvo vnitra. Vzhledem k rozsáhlosti činností, organizačního, materiálně technického i personálního zázemí není však reálné Policii České republiky od těchto úkolů oprostit jednorázově, tento proces by měl proto proběhnout ve dvou fázích. V rámci první etapy by Ministerstvo vnitra převzalo zbývající část agendy povolování trvalých pobytů a ve druhé etapě agendu vydávání povolení k dlouhodobému pobytu. Opatření týkající se první etapy by měla nabýt účinnosti dnem 1. 1. 2009 a opatření týkající se druhé etapy dnem 1. 1. 2013.

Návrh zákona zpracovaný Ministerstvem vnitra (věcný návrh odbor bezpečnostní politiky, podklady k novele zákona o pobytu cizinců vypracoval odbor azylové a migrační politiky) byl v prosinci 2007 předložen vládě a v současné době prochází legislativním procesem.

***c) návrh zákona, kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů***

Cílem navrhovaného zákona (jeho součástí je i novela zákona o pobytu cizinců) je odložení termínu zahájení vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickým údajem o otiscích prstů. Vydávání cestovních dokladů obsahujících biometrický údaj o otiscích prstů by mělo být oproti původnímu termínu 1. 5. 2008 zahájeno až od dne 1. 4. 2009. Z hlediska zákona o pobytu cizinců se toto opatření vztahuje na cizince, kterým bude vydán cizinecký pas.

Vládní návrh zákona podepsal prezident republiky dne 11. 4. 2008 a ve Sbírce zákonů byl publikován dne 25. 4. 2008 pod č. 140/2008 (návrh zákona zpracovalo Ministerstvo vnitra, věcný návrh vypracoval odbor správních činností).

***d) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony***

Součástí návrhu zákona je m.j. i novela zákona o pobytu cizinců (příslušný věcný návrh pro projednání s Ministerstvem práce a sociálních věcí a Ministerstvem průmyslu a obchodu zpracoval Ministerstvo vnitra). Návrh předpokládá zavedení institutu tzv. ochranné lhůty a stanoví podmínky vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem zaměstnání - tzv. „Zelené karty“. Zavedení ochranné lhůty představuje opatření, podle kterého by platnost oprávnění k pobytu uděleného za účelem zaměstnání (tj. víza k pobytu nad 90 dnů nebo povolení k dlouhodobému pobytu) byla zrušena cizinci, kteří ztratí zaměstnání (nikoliv vlastní vinou), a to pouze v případech, pokud mu ve lhůtě do 60 dnů ode dne následujícího po skončení pracovního poměru nebude vydáno nové povolení k zaměstnání. „Zelená karta“ bude mít tzv. duální charakter - bude se jednat o povolení k zaměstnání a současně o doklad opravňující cizince k pobytu na území. Smyslem vydávání „Zelených karet“ je odstranit nadbytečné administrativní překážky bránící operativnímu přístupu cizinců na trh práce v profesích, které nebudou ve stanovené lhůtě obsazeny českým občanem, občanem jiného členského státu Evropské unie nebo jejich rodinnými příslušníky.

### ***1.2.2. Zákon o azylu***

V roce 2007 doznala uvedená právní úprava dalších změn a úprav. K významu jednotlivých, v uvedeném roce přijatých novel zákona o azylu, je potřeba zmínit následující.

V první řadě byl zdárně dovršen dlouhý a náročný legislativní proces novely zákona č. 379/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 325/1999 Sb.,



o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb. , o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.<sup>22</sup>

**Zákon č. 379/2007 Sb.** byl přijat zejména v souvislosti s nezbytností v právním řádu České republiky reagovat na právní předpisy ES/EU v cizinecké a azylové oblasti. Celkem tato novela obsahuje novelizaci 11 zákonů. Konkrétně návrh novely zákona o azylu (*část druhá zákona*) reaguje na další z vydaných směrnic Evropské unie, a to na Směrnici Rady 2005/85/ES ze dne 1. prosince 2005 o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka (tzv. „procedurální směrnice“), která měla být do právního řádu České republiky transponována nejpozději do 1. prosince 2007.

Hlavním cílem změn zákona o azylu je do českého právního řádu upravujícího procesní pravidla řízení o mezinárodní ochraně transponovat minimální normy pro řízení o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka stanovené Směrnicí Rady 2005/85/ES s cílem postupně vytvářet společný evropský azylový systém<sup>23</sup>. Sbližování pravidel pro řízení o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka by mělo pomoci omezit druhotný pohyb žadatelů o azyl mezi členskými státy v případech, kdy by tento pohyb byl způsoben rozdíly v právních rámcích.

Z četných změn, které tato novela s účinností od 21. 12. 2007 vnáší do zákona o azylu, je třeba zmínit jen ty nejvýznamnější. Jedná se konkrétně o následující úpravy.

V souvislosti s vypuštěním stávajícího omezení (dvouleté lhůty) pro podávání opakovaných žádostí o mezinárodní ochranu ze současného zákona o azylu, neboť s takovým to omezením procedurální směrnice nepočítá, má cíle, které tato úprava sledovala, nahradit nově vkládaná dále popsaná úprava odpovídající procedurální směrnici. V první řadě je potřeba zmínit, že žádosti opakovaně podávané ze stejných důvodů budou posuzovány napříště jako nepřipustné podle nově vkládaného ustanovení § 10a písm. e), kdy se řízení o nich zastaví. Cíl dosud sledovaný dvouletou lhůtou, tj. zabránit případnému zneužívání azylové procedury podáváním opakovaných žádostí,

<sup>22</sup> Novelou byly kromě zákona o pobytu cizinců a zákona o azylu dotčeny ještě tyto právní předpisy (ve výčtu figurují toliko základní názvy zákonů):

- zákon č. 341/2005 Sb. , o veřejných výzkumných institucích
- zákon č. 111/2006 Sb. , o pomoci v hmotné nouzi
- zákon č. 435/2004 Sb. , o zaměstnanosti
- zákon č. 117/1995 Sb. , o státní sociální podpoře
- zákon č. 634/2004 Sb. , o správních poplatcích
- zákon č. 329/1999 Sb. , o cestovních dokladech
- zákon č. 283/1991 Sb. , o Policii České republiky
- zákon č. 221/2003 Sb. , o dočasné ochraně cizinců
- zákon č. 216/2002 Sb. , o ochraně státních hranic České republiky

<sup>23</sup> Společná azylová politika, včetně společného evropského azylového systému, je nedílnou součástí cíle EU spočívajícího v postupném vytvoření prostoru svobody, bezpečnosti a práva otevřeného těm, kdo pod tlakem okolností oprávněně hledají ochranu v Evropském společenství. Podle závěrů ze zasedání Evropské rady v Tampere ve dnech 15. a 16. října 1999 by měl společný evropský azylový systém v krátké době zahrnovat společné normy pro spravedlivé a účinné azylové řízení v členských státech a z dlouhodobého pohledu pravidla Společenství vedoucí ke společnému azylovému řízení v Evropském společenství. Minimální normy pro řízení v členských státech pro přiznávání a odnímání postavení uprchlíka, jejichž zavedení ve Společenství je hlavním cílem procedurální směrnice, jsou tak prvním opatřením pro azylová řízení.

Z povahy minimálních norem přirozeně vyplývá, že členské státy jsou oprávněny přijmout nebo zachovat příznivější ustanovení pro státní příslušníky třetích zemí a osoby bez státní příslušnosti žádající členský stát o mezinárodní ochranu, pokud se má za to, že taková žádost je podána z toho důvodu, že dotyčná osoba je uprchlíkem ve smyslu čl. 1 A Ženevské úmluvy o právním postavení uprchlíků.

Procedurální směrnice ctí základní práva a zachovává zásady uznávané zejména Listinou základních práv EU. Pokud jde o zacházení s osobami, na které se směrnice vztahuje, členské státy jsou vázány nástroji mezinárodního práva, jejichž smluvními stranami jsou a které zakazují diskriminaci. Je důležité, aby rozhodnutí o všech žádostech o azyl byla přijímána co možná nejdříve, na základě skutečností a v prvním stupni orgány, jejichž pracovníci mají příslušné znalosti nebo potřebné školení v oblasti azylových a uprchlických záležitostí.

sleduje i úprava § 3 odst. 2, která má zamezit vyhýbání se vycestování z území v době, kdy již bylo započato faktické vycestovávání cizince z území, tj. v době, kdy ho k dalšímu setrvávání na území neopravňuje žádné pobytové oprávnění.

Cílem nově vkládaného ustanovení § 46a taxativně vymezujícího důvody setrvání žadatele o udělení mezinárodní ochrany v přijímacím středisku do jeho vycestování z území je zamezit již několik let existujícímu zneužívání žádostí o mezinárodní ochranu k nelegální migraci přes území ČR nebo zapojení žadatelů do organizovaného zločinu. Toto nově navrhované ustanovení nezakládá prostor pro jakékoliv paušální zadržování cizinců nebo žadatelů o mezinárodní ochranu; pro to, aby mohl být cizinec omezen na osobní svobodě musí být vždy zákonný důvod. V tomto případě se jedná o ustanovení, které umožňuje ministerstvu rozhodnout o povinnosti cizince (žadatele o udělení mezinárodní ochrany) setrvat po celou dobu řízení v přijímacím středisku. Cílem ustanovení je zamezit neoprávněnému vstupu a pobytu cizinců, jejichž totožnost je neznáma nebo kteří svou totožnost úmyslně tají, kteří před učiněním prohlášení o úmyslu žádat o mezinárodní ochranu na území vstoupili nebo na něm pobývali neoprávněně.

Cílem zcela nově a v souladu s procedurální směrnicí formulovaného ustanovení § 73 týkajícího se zvláštního řízení o mezinárodní ochraně na mezinárodním letišti, které je hraničním přechodem ležícím uvnitř státu, je zamezit zneužívání azylového zákona za účelem následné nelegální migrace do „starých“ států Evropské unie z území České republiky. V § 73 zákonodárce využil oprávnění stanovené v článku 35 procedurální směrnice a stanovil odchylky pro řízení na hranicích, tj. pro osoby, které projeví úmysl žádat o mezinárodní ochranu v tranzitním prostoru mezinárodního letiště. V souladu s touto směrnicí je v zájmu řešení kapacitní nedostatečnosti přijímacího střediska na letišti umožněno využít jiné azylové zařízení určené ministerstvem jako přijímací středisko na letišti, a to v totožném režimu. Cizinci prohlašující v tranzitním prostoru mezinárodního letiště svůj úmysl požádat o mezinárodní ochranu nesplňují podmínky pro vstup na území (nemají víza, resp. mnohdy nedisponují cestovními doklady), proto se v souvislosti s řízením ve věci mezinárodní ochrany bude posuzovat i možnost povolit jim vstup na území. Nebude-li jim vstup na území povolen, jsou nuceni setrvat po dobu řízení o mezinárodní ochraně v přijímacím středisku (nejdéle však 120 dnů) a budou, s výjimkou možnosti svobodně vycestovat, fakticky omezeni na svobodě pohybu jen na prostor přijímacího střediska. Zavádí se tedy povinnost ministerstva rozhodnout i ve věci povolení vstupu na území cizinci. Z pobytu v přijímacím středisku na letišti jsou vyloučeny děti a rodiče s dětmi, osoby se zdravotním nebo věkovým handicapem. Tyto budou bez ohledu na relevanci důvodů pro mezinárodní ochranu vpuštěni do azylového zařízení na území. V zájmu zabezpečení důkladného a objektivního posouzení každé žádosti o mezinárodní ochranu a vytvoření podmínek pro doručení se stanovuje lhůta pro rozhodnutí na 4 týdny ode dne učinění prohlášení o mezinárodní ochraně. Tato lhůta je v souladu s procedurální směrnicí a je stanovena jako maximální. Nelze-li v této lhůtě rozhodnout, bude žadateli umožněn vstup na území a bude dopraven do azylového zařízení na území.

Zpřísnění podmínek pobytu cizinců, kteří porušili povinnost ve stanovené lhůtě vycestovat z území České republiky obsahuje nové znění § 54. Přispívá k realizaci závěru, že cizinec po neúspěšném řízení o udělení mezinárodní ochrany je povinen z území ČR vycestovat, pokud nemá legální důvod podle zákona o pobytu cizinců na území dále setrvat. Pokud cizinec ve lhůtě stanovené ve výjezdním příkazu, nebo nebyl-li mu vydán, ve lhůtě do 30 dnů od pravomocného ukončení řízení o mezinárodní ochraně, z území nevycestuje dobrovolně za využití nabídky dobrovolné repatriace podle § 54a zákona o azylu, bude do doby vycestování z území zajištěn podle nově vkládaného ustanovení § 124b zákona o pobytu cizinců.

Zákon o azylu v souladu s možností danou mu procedurální směrnicí umožňuje k určování věku nezletilých žadatelů o mezinárodní ochranu bez doprovodu zákonného zástupce použít lékařské vyšetření, pokud panují pochybnosti o jím udávaném věku (viz § 89 odst. 3 a 4).

V souvislosti s novelou zákona o azylu je potřeba zmínit zejména **změnu zákona o ochraně státních hranic (část jedenáctá zákona)**, která má vytvořit předpoklad pro zajištění odpovídající azylové struktury na mezinárodním letišti (jako jedné z podmínek vzniku mezinárodního letiště v schengenském prostoru) pro osoby, které projeví úmysl žádat o mezinárodní ochranu na mezinárodním letišti (vnější hranici České republiky). Jedná se konkrétně o vymezení prostor pro zřízení přijímacího střediska.

V roce 2007 byly přijaty ještě dva zákony, které se dotkly zákona o azylu, konkrétně se jedná o **zákon č. 343/2007 Sb.**, kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, který k datu 1. 1. 2008 ve své části druhé novelizuje § 80 odst. 4 zákona o azylu. Jedná se v podstatě o drobnou úpravu, která zaručuje žadatelům o udělení mezinárodní ochrany přístup ke vzdělávání za podmínek stanovených školským zákonem.

Druhým zákonem je pak **zákon č. 170/2007 Sb.**, kterým se mění některé zákony v souvislosti se vstupem České republiky do schengenského prostoru, který ve své části čtvrté novelizoval zákon o azylu tak, že do uvedeného zákona byl nově vložen § 71b umožňující přístup ministerstva k údajům vedeným v informačním systému smluvních států.

### ***1.2.3. Zákon o zaměstnanosti***

Zákon o zaměstnanosti, který je publikován ve Sbírce zákonů pod č. 435/2004 Sb., přesněji vymezil podmínky zaměstnávání cizinců na území České republiky, zvýraznil kontrolní činnost na úseku zaměstnávání a současně v zákoně o pobytu cizinců stanovil oprávnění policii, provádí-li kontrolu v součinnosti s orgány oprávněnými k provádění kontrol podle zákona o zaměstnanosti, vstupovat do objektů a zařízení zaměstnavatelů.

V roce 2007 byl výše uvedený zákon novelizován v oblasti zaměstnávání cizinců v souvislosti s přijetím již shora uvedeného zákona č. 379/2007 Sb.. Bližší informace jsou obsaženy v kapitole *II.5.1. Zaměstnávání cizinců v České republice*.

## **I.3. VÍZOVÁ POLITIKA**

### **Krátkodobá víza:**

#### **Víza k pobytu do 90 dnů**

Vízová politika České republiky je stanovena nařízením Rady (ES) č. 539/2001, v jehož příloze se nachází seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci podléhají vízové povinnosti (tzv. „černý seznam“), jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou osvobozeni od vízové povinnosti (tzv. „bílý seznam“) v členských státech Evropské unie při pobytech, které svou celkovou délkou nepřekročí tři měsíce. Nařízení je v členských státech přímo aplikovatelné. Problematika víz k pobytu, jejichž délka nepřekročí tři měsíce, spadá do působnosti Ministerstva zahraničních věcí, ale Ministerstvo vnitra, resp. odbor azylové a migrační politiky, se jako spolugestor posuzující zejména bezpečnostní hlediska podílí na řešení této problematiky.

#### **Vízová nereciprocita**

##### **USA**

Česká diplomacie vyvíjí dlouhodobě úsilí směřující ke zrušení vízové povinnosti ze strany USA pro občany České republiky. USA neuzavírají bezvízové dohody, ale zavedení bezvízového styku je vždy prováděno vnitrostátním aktem. Před vlastním zrušením vízové povinnosti musí být příslušný stát zařazen do tzv. Visa Waiver Program (VWP), což znamená odstranění víz pro jeho

občany při krátkodobých cestách do USA za účelem turistiky nebo obchodního styku. V jeho rámci je zkoumáno, zda stát splňuje předepsaná kritéria.

Od počátku roku 2008 došlo ke zintenzivnění jednání mezi zainteresovanými americkými úřady a Českou republikou o jejím zařazení do VWP. Prostřednictvím Zastupitelského úřadu Spojených států amerických v Praze i Zastupitelského úřadu ČR ve Washingtonu disponuje Česká republika informací, že si **americká administrativa vytkla za cíl zařazení České republiky do Visa Waiver Program před začátkem předsednictví České republiky v Evropské unii, tedy nejpozději v posledním čtvrtletí roku 2008.** K dosažení tohoto cíle je nicméně nezbytné vyjednat s příslušnými americkými úřady některé skutečnosti, jimiž účast České republiky ve VWP podmiňují.

Zařazení jednotlivých států do VWP je **jednostranným vnitrostátním aktem**, tzn. že USA v tomto smyslu neuzavírají mezinárodní dohody o zrušení vízové povinnosti. Před vlastním zařazením do VWP musí příslušný stát splňovat podmínky, které jsou stanoveny související legislativou. Hlavní překážkou pro účast České republiky ve VWP byl doposud počet zamítnutých žádostí o nepřistěhovalecké vízum (víza typu B1 a B2), které podali naši občané za poslední dva fiskální roky. Ten musí být nižší než 3%. V posledních letech však zamítá Zastupitelský úřad USA v Praze cca 9 - 10% žádostí. Po více než půlročním jednání schválil Kongres Spojených států amerických dne 27. července 2007 zákon, který mění podmínky účasti jednotlivých států ve VWP. Prezident USA George W. Bush uvedený zákon podepsal dne 3. srpna 2007. Nový zákon dává pravomoc ministru pro vnitřní bezpečnost USA, aby rozhodl o výjimečném začlenění kandidátské země do VWP, přestože daná země překročila předepsaná 3% zamítnutých žádostí o nepřistěhovalecké vízum. K uplatnění uvedené pravomoci však musí země usilující o zařazení do VWP splnit podmínky, které stanoví Ministerstvo pro vnitřní bezpečnost po konzultaci s Ministerstvem zahraničí USA.

V lednu 2008 předala americká strana návrh textu Memoranda o porozumění o zapojení ČR do VWP (Memorandum of Understanding between the Ministry of the Interior of the Czech Republic and the Department of Homeland Security of the United States of America Regarding the United States Visa Waiver Program and Related Enhanced Security Measures).

Text Memoranda nemá charakter právně závazného dokumentu. Jeho cílem je vyjádřit politickou vůli přijmout prováděcí opatření k realizaci bezpečnostních požadavků požadovaných novou americkou legislativou. ČR memorandum podepsala jako první členský stát během návštěvy předsedy vlády ČR ve Washingtonu dne 26. února 2008. Podpisem Memoranda ČR neporušila své závazky vyplývající z členství v EU. Kromě ČR dosud memorandum podepsalo Slovensko, Maďarsko, Estonsko, Lotyšsko a Litva.

## **Kanada**

Ke dni 1. listopadu 2007 zrušila Kanada vízovou povinnost pro občany České republiky pro pobyty kratší než 180 dnů ode dne vstupu za účelem turistických cest či krátkodobého studia, pokud návštěvník nebude provozovat žádnou výdělečnou činnost. Kanada může své rozhodnutí kdykoliv přehodnotit a toto trvalé zrušení krátkodobých víz podmiňovala především tím, že se situace z roku 1997 nebude opakovat.

S ohledem na výše uvedené rozhodnutí o zrušení vízové povinnosti přestane Kanada od 31. 5. 2008 uznávat cestovní doklady bez strojově čitelné zóny.

## **Zrušení vízové povinnosti pro držitele diplomatických pasů**

Nařízení Rady (ES) č. 539/2001 umožňuje členským státům Evropské unie stanovit výjimky z vízové povinnosti mj. u státních příslušníků uvedených v nařízení Rady (ES) č. 539/2001 na tzv. „černém seznamu“, pokud tito jsou držitelé diplomatických nebo služebních pasů. Nutnou podmínkou pro realizaci takovéto možnosti je konzultace s ostatními členskými státy EU. Tato

možnost je v České republice zajišťována zejména sjednáváním dvoustranných mezinárodních smluv o vzájemném zrušení vízové povinnosti limitovaného rozsahu eventuálně výjimečně jednostrannými opatřeními ve formě vládního nařízení, a to zejména v případech jestliže praxe dotčených států smluvní formu nepoužívá.

### **Novelizace stávajících dvoustranných bezvízových dohod se státy tzv. „bílého seznamu“**

V roce 2007 pokračovaly práce na novelizaci Dohody mezi vládou České republiky a vládou Singapurské republiky o zrušení vízové povinnosti. Změny se týkají úpravy doby bezvízového pobytu a účelu pobytu, tak aby dohoda byla plně v souladu s nařízením (ES) č. 539/2001.

Dále byl posuzován argentinský protinávrh změny Dohody mezi vládou České republiky a vládou Argentinské republiky o zrušení vízové povinnosti pro držitele národních cestovních pasů zaslaný Ministerstvem zahraničních věcí. Cílem novely této dohody je, kromě odstranění neslučitelnosti s nařízením Rady (ES) č. 539/2001 v otázce vymezení účelu pobytu, změna délky bezvízového pobytu z 90 dnů na 3 měsíce a zapracování tzv. „schengenského ustanovení“.

### **Unijní dohody o vízové facilitaci**

Členské státy Evropské unie se rozhodly zjednodušit vízový styk vybraným evropským státům z tzv. „černého seznamu" nařízením Rady (ES) č. 539/2001. Jedná se o Ruskou federaci, Ukrajinu, Bosnu a Hercegovinu, Černou Horu, Makedonii/FYROM, Srbsko, Albánii a Moldavsko.

Návrhy dohod s těmito státy jsou založeny na principu reciprocity a vztahují se na krátkodobá víza, která jsou vydávána na dobu pobytu maximálně tři měsíce. Mandáty k jednání obecně zahrnují harmonizaci poplatků za víza (zachování 35 €), zkrácení délky řízení o vízové žádosti, zjednodušení podmínek pro vydávání víz u specifických kategorií osob a bezvízový styk pro držitele diplomatických pasů. Dohody o zjednodušení vízového režimu jsou spojeny se sjednáním readmisních dohod.

Dohoda s Ruskou federací byla uzavřena Rozhodnutím Rady ze dne 19. 4. 2007 o uzavření dohody mezi Evropským společenstvím a Ruskou federací o usnadnění udělování krátkodobých víz č. 2007/340/ES. Dohoda je účinná ode dne 1. 6. 2007.

Dohoda a Rozhodnutí Rady o facilitaci s Ukrajinou je oficiálně uveřejněna v Úředním věstníku EU pod OJ L 332 ze dne 18. 12. 07. S FYROM (Makedonií), Černou Horou, Srbskem, Bosnou a Hercegovinou a Moldavskem byly dohody publikovány dne 19. 12. 2007 v oficiálním věstníku EU (Official Journal OJ L 334). Dohody jsou platné od 1. 1. 2008.

### **Letištní víza**

Ministerstvo vnitra je zmocněno stanovit právním předpisem, kteří cizinci mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území České republiky pouze na základě uděleného letištního víza. Výčet států, jejichž státních občanů nebo držitelů jimi vydaných cestovních dokladů se uvedené opatření týká, je v současné době stanoven vyhláškou Ministerstva vnitra č. 446/2005 Sb.

Dnem 25. září 2007 nabyla účinnosti vyhláška č. 246/2007 Sb., kterou se mění vyhláška č. 446/2005 Sb. Od tohoto data může cizinec, který je státním příslušníkem nebo se prokáže cestovním dokladem Syrské arabské republiky přesto, že je držitelem dokladu opravňujícího k pobytu na území členského Evropské unie, Norska, Islandu, Andorry, Irska, Japonska, Kanady, Lichtenštejnska, Monaka, San Marina, Velké Británie, USA nebo Švýcarska, pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území České republiky pouze na základě uděleného letištního víza.

## **Dlouhodobá víza:**

### **Dohody o výměnných pobytech mládeže**

Česká republika uzavírá s vybranými třetími státy dohody o výměnných pobytech, jejichž účelem je umožnit mladým lidem smluvních stran trávit až roční dovolenou na území druhé strany s tím, že vedlejším účelem pobytu může být i krátkodobé zaměstnání eventuálně studium za předem stanovených podmínek. Dohody jsou v gesci Ministerstva zahraničních věcí. Spolugesce Ministerstva vnitra je dána zejména tím, že mladí cizinci pobývají na našem území na víza k pobytu nad 90 dní, která jsou v působnosti Ministerstva vnitra.

V roce 2005 vstoupila v platnost Dohoda o programu pracovní dovolené mezi vládou České republiky a vládou Nového Zélandu; v roce 2007 Dohoda mezi Českou republikou a Kanadou o usnadňování dočasných pracovních pobytů mládeže.

V roce 2007 byla zahájena jednání o obdobné dohodě s Austrálií.

## **Ostatní:**

### **Vyhodnocení plnění povinností obsažených v Memorandu ADS**

Vláda České republiky přijala dne 22. prosince 2004 usnesení č. 1311 k realizaci Memoranda o porozumění mezi Národní správou pro cestovních ruch Čínské lidové republiky (CNTA) a Evropským společenstvím o vízech a souvisejících otázkách týkajících se turistických skupin z Čínské lidové republiky.

Tímto usnesením bylo uloženo ministru pro místní rozvoj zřídit meziresortní pracovní skupinu, která bude koordinovat, monitorovat a vyhodnocovat plnění povinností obsažených v Memorandu ADS. Tato skupina, která je složena ze zástupců Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva vnitra a Ministerstva zahraničních věcí, se vzhledem k tomu, že v současné době nejsou žádné problémy, schází pouze dle potřeby.

Ve snaze pomoci organizovaným skupinám cestovat z Čínské lidové republiky do Společenství (občané ČLR smějí cestovat pouze v rámci turistické skupiny) v souladu s předem stanoveným cestovním programem Ministerstvo pro místní rozvoj vydává Seznam cestovních agentur a cestovních kanceláří, se kterými je uzavřená smlouva o zajištění plnění závazků vyplývajících z Memoranda ADS. Do tohoto Seznamu jsou zapsány podnikatelské subjekty, které splňují předem stanovené podmínky (např. živnostenské oprávnění na předmět podnikání, které musí odpovídat výpisu z obchodního či živnostenského rejstříku, jazykovou vybavenost apod.). Na základě ověření těchto skutečností je s jednotlivými cestovními agenturami či cestovními kancelářemi uzavřena Smlouva o zajištění plnění závazků vyplývajících z Memoranda ADS, jejíž nedílnou součástí je i příloha, která obsahuje faxové spojení na Policii České republiky - Ředitelství služby cizinecké policie v případě, že by došlo k tomu, že v dané skupině chybí některý z účastníků. V případě, že by některý z účastníků opustil turistickou skupinu je nutné podat výše uvedenému útvaru PČR hlášení spolu s fotokopii datové stránky pasu a víza dotyčného účastníka. Dosud se takový případ nevyskytl. V současné době Ministerstvo pro místní rozvoj vede na seznamu více než 100 cestovních kanceláří a agentur. Zmíněný seznam je zveřejněn na webových stránkách Ministerstva pro místní rozvoj, je 2x ročně aktualizován (říjen, duben) a je zasílán jednotlivým zúčastněným stranám.

### **Spolupráce s ČSA při aktualizaci cestovní informační příručky TIM vydávané IATA**

Ministerstvo vnitra v roce 2007 nadále spolupracovalo s ČSA, a.s. při zodpovídání dotazů týkajících se vstupu a pobytu cizinců na území České republiky, které vznesla nizozemská redakce

cestovní příručky pro dopravce TIM (Travel Information Manual). Uvedenou příručku vydává mezinárodní letecké dopravní sdružení IATA (International Air Transport Association).

### ***1.3.1. Modernizace vízového procesu***

Úkoly na úseku udělování víz jsou v souladu se standardy Evropské unie zabezpečovány prostřednictvím elektronického konzultačního systému MVP/EVC<sup>24</sup>, do něhož již byly zapojeny všechny zastupitelské úřady České republiky, kde se víza vydávají. Se vstupem České republiky do Schengenu a přechodem na metodiku schengenských států ve vízové oblasti byla na zastupitelských úřadech instalována nová verze tohoto systému MVP/EVC2b, který je dále rozvíjen. Zdokonaluje se spojení zastupitelských úřadů tak, aby kvalita a rychlost spojení v rámci vízového procesu odpovídala požadavkům Evropské unie.

Česká republika zprovoznila systém VISION<sup>25</sup> s napojením na SISone4all umožňující konzultace žádostí o vízum s příslušnými orgány dalších smluvních stran schengenské dohody a zahájila rutinní provoz od 20. 12. 2007 (od 17.00 GMT). Koncepce budování Kanceláře VISION ČR byla rozdělena na dvě části. Jedná se o VISION1 a VISION2. Softwarová aplikace VISION1<sup>26</sup> bude zajišťovat konzultace ve vazbě na stávající systém MVP/EVC. Provádění konzultací VISION2 bude zajištěno v rámci projektu národního Vízového informačního systému (NI-VIS).

Vzhledem k vytváření centrálního Vízového informačního systému (CS-VIS)<sup>27</sup> bude nutné harmonizovat a upravit vízový program na zastupitelských úřadech ČR (MVP/EVC2b) tak, aby umožnil plnou funkčnost informačního systému NI-VIS a CS-VIS. V rámci realizace NS-VIS dojde postupně k převzetí veškeré stávající funkcionality a k migraci dat ze systému MVP/EVC včetně integrace systému VISION.ČR, resp. VISION1.

Všechny zastupitelské úřady České republiky vydávající víza rutinně, využívají elektronický systém konzultací s ústředním orgánem před udělením víza. Tato pracoviště jsou vybavena potřebnou výpočetní technikou, zařízením pro pořizování fotografie žadatele, čtečkami strojově čitelných dokladů a scannery pro snímání dokumentů.

#### ***1.3.1.1. Vízový informační systém (VIS)***

Vízový informační systém (VIS) byl zřízen rozhodnutím Rady Evropské unie ze dne 8. 6. 2004 č. 2004/512/EC, které určilo nezbytný právní rámec pro zahájení prací na tomto projektu. VIS je schengenský elektronický databázový systém, jehož prostřednictvím budou též probíhat konzultace VISION. Jedná se o centrální databázi žadatelů o udělení víza členskými státy. VIS se bude podílet na zajištění celkové bezpečnosti schengenského prostoru prostřednictvím možnosti komplexní kontroly osob, kterým je vydáním víza umožněn vstup do tohoto prostoru. VIS je spolu se Schengenským informačním systémem jedním z nástrojů vytváření prostoru svobody, bezpečnosti a práva, nikoli pouhým nástrojem vízového procesu.

Vízový informační systém je založen na centralizované architektuře a skládá se z centrálního systému (CS-VIS), z národního rozhraní v každém členském státě (NI-VIS), které umožní připojení příslušného vnitrostátního orgánu daného členského státu, a z komunikační infrastruktury mezi CS-VIS a NI-VIS. CS-VIS, NI-VIS a komunikační infrastrukturu mezi nimi vytvoří EK. Vnitrostátní infrastrukturu upraví nebo vytvoří členské státy. Ve výběrovém řízení na vybudování CS-VIS zvítězilo konsorcium HP/Steria.

<sup>24</sup> Modernizace vízového procesu /Evidence cizinců

<sup>25</sup> VISION (Visa Inquiry Open-Border Network - síť schengenských konzultací)

<sup>26</sup> V dubnu 2006 byla dodána testovací verze pro konzultace VISION1 a ověřena v průběhu srpna se SRN/Auswertigesamt

<sup>27</sup> Podrobněji v kapitole 1.3.1.1. Vízový informační systém

Pro další rozvoj a zavádění VIS bylo nutné vypracovat komplexní právní rámec. Dne 28. 12. 2004 přijala Evropská komise návrh **nařízení Evropského parlamentu a Rady o Vízovém informačním systému (VIS) a výměně údajů o krátkodobých vízech mezi členskými státy** (COM(2004) 835 final). Cílem návrhu je vymezit účel a funkce VIS, určit odpovědnost za VIS, dát EK mandát k vytvoření a údržbě VIS a stanovit postupy a podmínky pro výměnu údajů mezi členskými státy při žádostech o krátkodobá víza.

Projednávání návrhu nařízení Rady a Evropského parlamentu o VIS a výměně údajů o krátkodobých vízech mezi členskými státy bylo na PS VISA a SCIFA zahájeno počátkem roku 2005. Těchto jednání se pravidelně účastnili zástupci Ministerstva vnitra, Ředitelství služby cizinecké policie a Ministerstva zahraničních věcí. Dále byla vytvořena pracovní skupina VIS/NPM pro vedoucí národních projektů, která se pravidelně schází v Bruselu za účasti zástupců PČR a MZV.

V roce 2007 pokračovalo projednávání výše uvedeného Návrhu nařízení v rámci evropských struktur. V současné době je návrh ve finálním stádiu projednávání Evropským parlamentem.

S ohledem na využití úloh pro národní část SISone4all a VIS včetně pracoviště VISION byly v roce 2006 dokončeny úpravy zdrojové databáze Cizineckého informačního systému (CIS), které mají umožnit kvalitní a bezpečnou obousměrnou komunikaci mezi systémy a zajistit požadavky kladené na ochranu dat.

Zdrojová databáze CIS byla dodavatelsky upravena v souladu se SISone4all a požadavky na národní části VIS. PČR ŘSCPP zprovoznilo národní část schengenské konzultační sítě kanceláře VISION.

V rámci realizace Národního vízového informačního systému pro ČR (NS-VIS) bude docházet, jak je již uvedeno v předchozí kapitole, k postupnému přebírání veškerých stávajících funkcionalit a k migraci dat ze systému MVP/EVC včetně integrace systému VISION, respektive přechodu na VISION 2 (v dubnu 2006 byla dodána testovací verze pro konzultace VISION1, která byla ověřena v průběhu srpna 2006 se SRN/Auswärtiges Amt). Projekt národní části Vízového informačního systému je ve fázi testování. Zároveň byly zahájeny přípravy k přechodu schengenské konzultační sítě VISION respektive národní části do NS-VIS tzv. VISION2.

V rámci již uzavřené smlouvy s firmou IBM na realizaci národní části vízového systému (NS-VIS) je v České republice počítáno s modernizací současných systémů EVIC2 a VISION, které se stanou součástí systému NS-VIS. Je předpoklad, že akceptace proběhne v polovině 2008. Z důvodu zpoždění výstavby evropského centrálního vízového systému (CS-VIS) bude NS-VIS k tomuto evropskému systému připojen v polovině 2009.

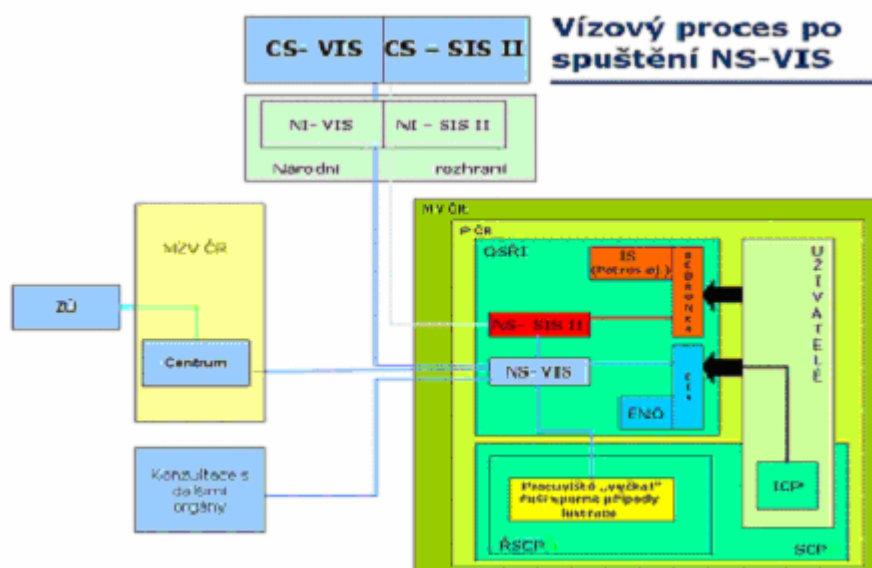
Vzhledem k rozhodnutí o připojení České republiky ke stávajícímu Schengenskému informačnímu systému (SIS 1+) pomocí SISone4all byl upraven systém VISION v termínu do května 2007. Systém VISION byl součástí schengenských evaluací, a byl upraven tak, že komunikuje s kanceláři VISION členských států Evropské unie a se SISone4all, který je technicky řešen jinak než SIS II.

Česká republika se zapojila do tzv. konzultací VISION vstupem do schengenského prostoru. Jedná se o postup, kdy při vydávání schengenských víz provádí bezpečnostní prověrku nejen stát vydávající vízum, ale v případě žadatelů z předem nadefinovaných zemí, také jiný schengenský stát, který o to požádal (seznam států, které podléhají konzultacím VISION, je uveden v příloze 5B Schengenské konzulární instrukce, která je klasifikována jako „vyhrazená“).

S návrhem nařízení Rady a EP o VIS souvisí návrh **rozhodnutí Rady týkající se přístupu pro lustraci ve VIS pro orgány členských států odpovědných za vnitřní bezpečnost a Europol, za účelem prevence, odhalování a vyšetřování teroristických a dalších závažných trestných činů** (č. 15142/2005), který byl EK vydán dne 24.11.2005. Cílem návrhu je vytvoření



požadovaného právního základu v rámci třetího pilíře, který by určil podmínky přístupu uvedených orgánů členských států a Europolu do VIS. Tento právní základ umožní orgánům členských států odpovědným za vnitřní bezpečnost a Europolu provádět lustrace ve VIS za účelem prevence, odhalování a vyšetřování teroristických činů a trestných činů, ohledně kterých může Europol jednat v souladu s článkem 2 Úmluvy o Europolu. Stejně jako je tomu v případě návrhu nařízení k VIS, je i tento návrh rozhodnutí ve finálním stádiu projednávání Evropským parlamentem.



### 1.3.2. Biometrika v cestovních dokladech

V souvislosti s vývojem osobních dokladů a výměnou informací v rámci mezinárodní soudní a policejní spolupráce se Evropská unie intenzivně zabývá využitím biometriky. Rozhodujícím podnětem pro využití biometriky ve státech Evropské unie bylo zasedání Evropské rady v Soluni ve dnech 19. - 20. června 2003, která potvrdila nezbytnost jednotného přístupu Evropské unie k biometrickým identifikátorům nebo biometrickým údajům pro doklady státních příslušníků třetích zemí, cestovní pasy občanů Evropské unie a informační systémy (VIS a SIS II).

Dne 13. prosince 2004 bylo schváleno Nařízení Rady (ES) č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy (v Úředním věstníku Evropské unie publikováno dne 29. prosince 2004 - L 385/1). Toto nařízení se vztahuje na cestovní doklady vydávané s dobou platnosti delší než 12 měsíců a jeho obecným cílem je zvýšit minimální bezpečnostní standardy pro cestovní doklady vydávané členskými státy Evropské unie. Na základě tohoto nařízení musejí cestovní doklady všech členských států EU obsahovat čip s biometrickými prvky - biometrickým zobrazením obličeje a otiskem prstu.

Česká republika zahájila přípravu pro zavedení biometrických prvků do cestovních dokladů v průběhu roku 2004. Dne 9. září 2004 byl vedením Ministerstva vnitra schválen materiál Využití biometriky v rámci působnosti Ministerstva vnitra a ostatních orgánů státní správy - zásady postupu. Následně vláda České republiky schválila usnesením ze dne 15. června 2005 č. 740 Plán postupu České republiky při implementaci Nařízení Rady (ES) č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy. Zákon č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních

dokladů, novelizoval mimo jiné zákon č. 329/1999 Sb.,<sup>28</sup> a zavedl právní úpravu biometrických prvků v cestovních dokladech. Na základě tohoto zákona a v souladu s výše uvedeným Nařízením Rady (ES) č. 2252/2004 Česká republika vydává od 1. září 2006 cestovní doklady s čipem obsahujícím biometrické zobrazení obličeje. Druhý biometrický prvek, otisk dvou prstů, má být podle tohoto zákona do cestovních dokladů České republiky zaveden od 1. května 2008.

Dne 28. června 2006 bylo vydáno Rozhodnutí Komise č. K(2006) 2909, kterým se stanoví technické specifikace norem pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy, včetně stanovení termínu zavedení otisků prstů pro členské státy Evropské unie do 28. 6. 2009. Na základě tohoto dokumentu byla ustanovena technická skupina Brussels Interoperability Group (dále jen "BIG"), která měla za úkol do 12 měsíců zpracovat technické specifikace pro „rozšířené řízení přístupu“ (EAC) a zpracovat certifikační politiky Dokument Verifier (DV) a Country Verifying Certification Authority (CVCA). Technická specifikace EAC byla vydána až v prosinci 2007. Tímto byla upřesněna implementace biometrických prvků do e-cestovních dokladů za použití EAC.

Na základě pozdního odsouhlasení technických specifikací EAC vedení Ministerstva vnitra schválilo posunutí začátku vydávání cestovního dokladu s čipem a druhým biometrickým prvkem k datu 1. dubna 2009. Tento termín je uveden v zákoně 140/2008 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů, který dne 11. dubna 2008 podepsal prezident republiky a ve Sbírce zákonů byl publikován dne 25. dubna 2008.

Česká republika věnuje pozornost dalšímu vývoji, resp. sjednocování a zavádění biometrických údajů do dokladů a informačních systémů Evropské unie např. do povolení k pobytu pro státní příslušníky třetích zemí, identifikační karty či do SIS II a VIS.

Současně byla zahájena realizace nově vytvořeného investičního programu Výstavba telekomunikační podpory systému Biometrika. Realizace programu je plánována v letech 2005-2010. Vybudováním vlastní přenosové kapacity 155 Mbit/s do úrovně okres se zvýší dostupnost i bezpečnost resortní telekomunikační sítě nejen pro účely přenosu biometrických údajů, ale i pro další policejní informační systémy.

#### **I.4. READMISNÍ DOHODY<sup>29</sup>**

Oblast sjednávání readmisních smluv, jako jeden z předpokladů úspěšného boje s nelegální migrací, je v popředí zájmu nejen Ministerstva vnitra, ale i Evropské unie. Řešení problematiky nelegální migrace a vracení nelegálních migrantů je vždy jedním z bodů, které si předsednické země Evropské unie zařazují do svých programů.

Přestože většina států uznává zásadu, dle které je každý stát povinen umožnit návrat vlastnímu občanovi na své výsostné území (za podmínky, že osoba je občanem žádaného státu a že stát potvrdí její totožnost a státní občanství), je zde malé procento, které tuto zásadu v praxi nemusí zcela aplikovat. Proto je žádoucí tuto povinnost zakotvit do dvoustranného smluvního dokumentu. Dokument pak stanoví další podmínky předávání osob, které celý proces předávání zjednoduší a urychlí (zejména lhůty a důkazní prostředky, kterými se státní občanství států smluvních stran dokazuje) a dotčené osoby jsou tak omezovány na svobodě co nejkratší možnou dobu.

<sup>28</sup> Zákon 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (zákon o cestovních dokladech, ve znění pozdějších předpisů)

<sup>29</sup> Tyto dohody zavazují smluvní strany přebírat na své území zpět vlastní občany a občany třetích států, kteří na území smluvního státu vstoupili neoprávněně z území druhého smluvního státu. V případě vlastních občanů a smluvně určeného okruhu občanů třetích států se readmisní dohody vztahují i na případy, kdy tyto osoby pobývající oprávněně na území druhého smluvního státu přestaly splňovat pobytové podmínky (zanikla platnost oprávnění k pobytu). Readmisní dohody zpravidla obsahují i ustanovení upravující policejní průvozy občanů třetích zemí.

V podmínkách absence readmisních dohod je na vůli žádaného státu, zda a v jakém časovém horizontu ověří a potvrdí totožnost osoby, vystaví jí doklad a přijme ji na své území. Tato „ad hoc“ spolupráce prostřednictvím zastupitelských úřadů příslušných států probíhá na různé úrovni.

Proto Česká republika usiluje o sjednání readmisních smluv. Zaměřuje se zejména na tzv. zdrojové státy (např. Ukrajina, Vietnam) a potom na státy, s nimiž spolupráce při vracení takových osob není zcela bez problémů (např. Čína).

V současné době vyvíjí Česká republika aktivity dvěma směry. Jednak nadále pokračuje ve sjednávání dvoustranných readmisních smluv, jednak se spolupodílí na práci Komise Evropské unie při sjednávání komunitárních readmisních dohod s vybranými třetími státy.

Aktuálně má Česká republika sjednány readmisní smlouvy s 12 státy. Jedná se o všechny sousední státy (Německo, Polsko, Rakousko a Slovensko) a dále o Slovinsko, Maďarsko, Bulharsko, Rumunsko, Chorvatsko, Moldávii a Kanadu. S Francií byla smlouva podepsána, v důsledku neexistence prováděcího protokolu však dosud nevstoupila v platnost.

S některými zdrojovými zeměmi je Česká republika v jednání na bilaterální úrovni; v různém stadiu rozpracovanosti jsou v současné době readmisní smlouvy s Gruzii a Arménií. Před ratifikací je readmisní smlouva s Vietnamem. S dalšími zdrojovými státy jsou vedena jednání o readmisních dohodách na komunitární úrovni. Mnoho z nich již vstoupilo v platnost. Pro Českou republiku je významný zejména vstup v platnost readmisní dohody s Ruskem, Ukrajinou a státy západního Balkánu.

Na základě readmisních dohod se sousedními státy se v roce 2007 realizovalo celkem 920 převzetí občanů třetích států na území ČR a 100 předání.<sup>30</sup>

Pokud jde o počty osoby, které na území ČR nesplňovaly, popř. přestaly splňovat podmínky pro vstup nebo pobyt na území České republiky, v roce 2007 se jednalo celkem o 9 074 osob. Více než 30% tvoří občané z Ukrajiny (3 379). Dalšími zdrojovými státy jsou Vietnam (822), Turecko (363), Čína (374), Rusko (307), Moldávie (283), Mongolsko (222) a Bělorusko (174). V top-15 se dále umístily Irák, Gruzie, Kyrgyzstán, Sýrie, Pákistán, Indie, Srí Lanka.<sup>31</sup>

V průběhu roku 2007 byly na úseku sjednávání bilaterálních readmisních smluv vyvíjeny následující aktivity.

**Vietnam** - v červnu 2007 se v Hanoji uskutečnilo druhé kolo expertních jednání o readmisní smlouvě s Vietnamem. Text smlouvy se podařilo finalizovat a tato byla podepsána u příležitosti návštěvy předsedy vlády Vietnamu v České republice dne 12. září 2007. Zahraniční výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu doporučil smlouvu ratifikovat.

**Gruzie** - jednání o readmisní dohodě s Gruzii byla v podstatě ukončena. Připravuje se oficiální reakce české strany.

**Švýcarsko** - jednání o readmisní dohodě započala z iniciativy Švýcarska. První a druhé kolo jednání se uskutečnilo v červnu a listopadu 2006. V březnu 2007 proběhlo poslední kolo jednání, kdy došlo k odsouhlasení textu smlouvy a prováděcího protokolu. Smlouva dosud nebyla podepsána. K podpisu dojde po ukončení vnitrostátního schvalovacího řízení na obou stranách (předpokládá se ve druhém čtvrtletí 2008).

**Francie** - po několikaleté odmlce se připravuje jednání o prováděcím protokolu k readmisní smlouvě s Francií (z iniciativy Francie). V průběhu roku 2007 byl ve spolupráci s ŘSCPP

<sup>30</sup> Provádění readmisních dohod službou cizinecké a pohraniční policie se sousedními státy je popsáno v této zprávě dále, a to v kapitole III.7. PROVÁDĚNÍ READMISNÍCH DOHOD.

<sup>31</sup> Jedná se o osoby, které např. vstoupily na území ČR nelegálně, na území ČR nelegálně pobývaly, ale o osoby, kterým byl odepřen vstup na území ČR podle § 9 zákona o pobytu cizinců, nebo které byly zadrženy orgány jiného státu po nelegálním překročení státních.

a OMSEI připravován návrh textu, který byl společně s pozváním k jednání odeslán francouzské straně koncem roku 2007.

**Indie** - byla iniciována jednání o readmisní smlouvě s Indií. Počátkem roku 2007 byl zpracován návrh textu smlouvy. Tento bude předán indické straně.

**Arménie** - jednání o textu smlouvy i prováděcího protokolu byla ukončena s tím, že dílčí doplnění budou realizována korespondenční cestou. Arménská strana tato doplnění dosud nedodala; ČR čeká na příslušné doplnění. Zdá se však, že Arménie považuje jednání o textech za ukončená. Česká republika bude tedy iniciovat vyřešení dílčích doplnění.

**V rámci Evropské unie** probíhaly nadále schůzky expertů pro readmise. Na těchto schůzkách byly projednávány texty readmisních dohod s třetími státy, se kterými má Komise mandát jednat. V roce 2007 se jednání soustředila především na státy západního Balkánu, Ukrajinu, Moldávii a Pákistán.

Dnem 1. 6. 2007 vstoupila v platnost readmisní dohoda s Ruskem. V návaznosti na to se uskutečnila dvě jednání společného readmisního výboru (červenec - Brusel, listopad – Moskva), v rámci kterého se strany informovaly zejména o problémech, jež se při provádění dohody vyskytují. Dále byly podepsány readmisní dohody s Ukrajinou, zeměmi západního Balkánu (Bosna a Hercegovina, Makedonie, Srbsko, Černá Hora) a Moldávií. Všechny tyto dohody vstoupily v platnost dnem 1. 1. 2008. K uvedenému dni jsou platné komunitární readmisní dohody s těmito státy: Ruskem, Ukrajinou, Albánií, Srbskem, Černou Horou, Makedonií, Bosnou a Hercegovinou, Moldavskem, Srí Lankou, Hongkongem, Macaem.

V roce 2007 byla intenzivně vedena jednání s Pákistánem o readmisní dohodě. Na textu dohody se však strany zatím nedohodly (sporným nadále zůstává požadavek Pákistánu na tzv. zákaz retroaktivity, tj. požadavek, aby se dohoda nevztahovala na osoby, které vstoupily na území žádajícího státu před vstupem dohody v platnost). Ve stavu rozpracovanosti jsou readmisní dohody s Marokem, Tureckem. Komise má dále mandát pro jednání o readmisní dohodě s Čínou a Alžírskem (k oficiálnímu jednání však zatím nedošlo). Čína dala najevo, že bez paralelního jednání o dohodě o vízové facilitaci nehodlá zahájit jednání o readmisní dohodě.

Prioritou činnosti na úseku sjednávání readmisních smluv pro rok 2008 bude finalizace rozpracovaných readmisních smluv, snaha dokončit vnitrostátní schvalovací proces již dojednaných smluv a nadále spolupracovat formou účasti svého zástupce na expertních jednáních na přípravě smluv uzavíraných v rámci Evropské unie. V neposlední řadě budou činěna opatření ke sjednání prováděcích ujednání k readmisním dohodám uzavřeným v gesci Evropské unie, která jsou předpokladem pro to, aby readmisní dohody mohly být pružně aplikovány.

Ministerstvo vnitra předpokládá sjednat v roce 2008 prováděcí protokoly se všemi státy, s nimiž jsou již readmisní dohody sjednány a vstoupily v platnost. Jedná se především o Rusko, Ukrajinu, státy západního Balkánu (Makedonie, Srbsko, Bosna a Hercegovina, Černá hora). Zatímco v ostatních komunitárních dohodách je sjednání prováděcího protokolu fakultativní, v případě Ruska vyplývá povinnost sjednat prováděcí protokol přímo z dohody.

## **I.5. ANALYTICKÉ CENTRUM PRO OCHRANU STÁTNÍCH HRANIC**

Česká republika se nachází v nové situaci, která vyplývá z jejího plného zapojení do schengenské spolupráce a ze stále vzrůstajícího významu dopadů mezinárodní migrace na bezpečnostní, zahraničně-politickou a sociálně-ekonomickou situaci země.

Plným zapojením do schengenské spolupráce a s tím souvisejícím zrušením kontrol na vnitřních hranicích Česká republika ztratila možnost kontrolovat všechny osoby vstupující na její území. Tato skutečnost ovlivňuje jak metody ochrany státních hranic, tak způsob zajištění vnitřní bezpečnosti České republiky. Z tohoto důvodu bylo třeba přehodnotit dosavadní praxe a zajistit adaptaci systému řízení ochrany hranic a mezinárodní migrace na novou situaci.

Jednou z reakcí na výše popsanou situaci bylo vytvoření Analytického centra pro ochranu státních hranic a migraci (dále jen „Analytické centrum“). Analytické centrum bylo zřízeno na základě usnesení vlády č. 933 ze dne 22. srpna 2007 a jeho zřízení vycházelo z úkolů stanovených Národním plánem řízení ochrany státních hranic České republiky.

Zřízení Analytického centra odpovídá trendu zaznamenaném v Evropské unii, kdy i v dalších zemích Evropské unie existují pracoviště obdobného charakteru.

Analytické centrum představuje mezirezortní analytické pracoviště stálého charakteru, které se v rámci své činnosti zaměřuje na sledování a analýzy migrace jako komplexního jevu. Cílem tohoto centra proto není postihovat pouze dílčí problematiky, ale přispět k vytvoření komplexního obrazu migrační reality v České republice. V tomto směru je důležitý jeho mezirezortní charakter, kdy se na činnosti Analytického centra prostřednictvím úzké spolupráce a výměny informací podílejí všechny orgány zapojené do systému řízení ochrany státních hranic a migrace.

Vedle relevantních útvarů a složek Ministerstva vnitra a Policie ČR jsou do činnosti Analytického centra zapojeni Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo financí - Generální ředitelství cel, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo spravedlnosti, zpravodajské služby a Úřad místopředsedy vlády pro evropské záležitosti.

Výstupy Analytického centra mají sloužit jako podklad pro přijímání dlouhodobých, střednědobých, ale i ad hoc opatření. Výstupy Analytického centra mají umožnit přijímání rozhodnutí, která se opírají o zjištění získaná na základě všech dostupných informací a která tak přispívají k účinnější politice České republiky v oblasti migrace a ochrany hranic.

Analytické centrum svou činnost zahájilo k 1. září 2007. Centrum je umístěné v rámci Ministerstva vnitra, jeho koordinátorem je odbor azylové a migrační politiky MV ČR. Činnost analytického centra probíhá v rámci čtyřech tématicky zaměřených fór:

- **Fórum Migrace** se zabývá sledováním situace v oblasti pobytu cizinců na území České republiky, včetně formulace doporučení a návrhů opatření v této oblasti.
- **Fórum Operativa** a bezpečnost se zaměřuje na operativní hodnocení bezpečnostních rizik v souvislosti s ochranou státních hranic a nelegální migrací a formulaci doporučení a návrhů opatření v této oblasti.
- **Fórum Strategie** se zaměřuje na formulování komplexních stanovisek k ochraně hranic a k migrační realitě v České republice. V rámci fóra Strategie rovněž dochází k projednávání celkového směřování Analytického centra.
- **Fórum Víza** se zabývá monitorováním vízové politiky a praxe a formulací doporučení a návrhů opatření v této oblasti.

V období do 30. června 2008 probíhá pilotní fáze fungování Analytického centra. V průběhu tohoto pilotního fungování by mělo dojít k nastavení toku informací v rámci Analytického centra a současně v rámci zainteresovaných resortů a útvarů. Důležitým úkolem pilotní fáze je rovněž

definování konkrétních zdrojů informací a specifikace výstupů jednotlivých fór. Během pilotní fáze jsou v rámci Analytického centra současně také zpracovávány konkrétně zaměřené analytické zprávy a jednotlivá fóra již řeší konkrétní problematiky.

Jedním z hlavních úkolů Analytického centra během jeho fungování v pilotní fázi je vyhodnocení bezpečnostní situace na území České republiky po vstupu do schengenského prostoru, a to včetně identifikace případných bezpečnostních rizik a hrozeb s tím spojených. Hodnotící zpráva bude předložena vládě České republiky v druhém pololetí 2008.

V druhém pololetí 2008 bude vláda České republiky rovněž informována o dosavadní činnosti Analytického centra. Informace pro vládu ČR bude obsahovat nejen zhodnocení fungování Analytického centra v pilotní fázi, ale její součástí bude i návrh budoucího směřování centra a některých konkrétních úkolů pro rok 2009.

## **I.6. JEDNÁNÍ ČESKÉ REPUBLIKY VE STRUKTURÁCH EVROPSKÉ UNIE**



Ministerstvo vnitra, stejně jako ostatní resorty, je zodpovědné za přípravu pozic a instrukcí, které buď zástupci-experti MV ČR uplatňují při jednáních pracovních skupin Rady EU či Evropské komise, nebo jsou tyto pozice zasílány Ministerstvem zahraničních věcí Stálému zastoupení ČR při Evropských společenstvích

Záležitosti z oblasti azylu a migrace jsou projednávány zejména v pracovních skupinách SCIFA<sup>32</sup>, Migrace a vyhoštění, Azyl, Hranice, VISA<sup>33</sup>, CIREFI<sup>34</sup>, Hodnocení Schengenu, Schengenské acquis, SIS/Sirene a dalších.

### ***I.6.1. Právní akty přijaté Evropskou unií z oblasti azylu a migrace***

V oblasti ekonomické migrace byly 23. října 2007 předloženy dva návrhy směrnic upravující práva a povinnosti pracovníků ze třetích zemí v Evropské unii:

- návrh směrnice Rady o sjednoceném přístupu vyřizování žádostí státních příslušníků třetích zemí o jediné povolení k pobytu výkonu práce na území členského státu a o společném souboru práv pro pracovníky z třetích zemí, kteří oprávněně pobývají v členském státě;
- návrh směrnice o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci.

Obě směrnice vychází z Plánu politiky legální migrace předloženého Evropskou komisí na konci roku 2005. Směrnice si kladou za cíl zatraktivnění Evropské unie pro příchozí pracovníky, zaplnění vznikajících deficitů pracovních sil na trzích členských států Evropské unie a v neposlední řadě zvýšení konkurenceschopnosti Evropské unie vzhledem k Austrálii a USA.

Plán politiky legální migrace vychází, kromě Haagského programu, též z celoevropské diskuse zahájené v lednu 2005 Zelenou knihou o přístupu Evropské unie k řízené ekonomické migraci a má tvořit tzv. cestovní mapu pro období let 2006 – 2009 v oblasti právní úpravy legální ekonomické imigrace státních příslušníků třetích zemí. Předpokládá pro uvedené období vydání čtyř směrnic upravujících podmínky vstupu a pobytu konkrétních kategorií pracovníků ze třetích zemí

<sup>32</sup> Strategický výbor pro imigraci, hranice a azyl

<sup>33</sup> pracovní skupina Rady Evropské unie - Víza

<sup>34</sup> Centrum pro informace, diskusi a výměnu názorů k překračování hranic a imigraci

a vydání jedné rámcové směrnice, která bude souhrnně upravovat soubor práv těchto čtyř kategorií pracovníků ze třetích zemí. Jedná se v první řadě o vysoce kvalifikované pracovníky, dále o sezónní pracovníky, vnitropodnikově převáděné pracovníky a stážisty odměňované mzdou.

**V azylové oblasti** došlo k předložení jediného legislativního návrhu, a to návrhu směrnice Rady na změnu Směrnice Rady 2003/109/ES na rozšíření její působnosti na poživatelé mezinárodní ochrany. Směrnice Rady 2003/109/ES upravuje status příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími residenty. Jedná se o status residenta Evropských společenství, který je za určitých podmínek přiznán příslušníkům třetích zemí legálně a nepřetržitě pobývajícím na území členského státu Evropské unie po dobu 5ti let. Návrh počítá s možností získání statusu dlouhodobě pobývajícího rezidenta i osobám požívajícím mezinárodní ochrany a je předpokládán v Akčním plánu k Haagskému programu.

### ***1.6.2. Sdělení Evropské komise v oblasti azylu a migrace***

Neméně důležitým je *Sdělení Evropské komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o Legislativním a pracovním programu Komise pro rok 2008 - COM(2007) 640 final*. Tento program publikovala Evropská komise na podzim 2007 a mezi prioritami vedle podpory legální migrace a boje proti nelegální migraci se objevuje i oblast azylu, zejména ve vztahu k budování Společného evropského azylového systému. Souvisejícími oblastmi jsou dále dokončení naplnění cílů Haagského programu a Komise též plánuje publikovat dokument o následném víceletém programu (strategii) pro oblast svobody, bezpečnosti a spravedlnosti.

Stěžejní částí Legislativního a pracovního programu Komise je Příloha 1, kde jsou uvedena v sekci Strategické priority konkrétní předpokládaná opatření dle jednotlivých oblastí. Tzv. Azylový balíček obsahuje 5 akcí, z nichž pouze 1 je nelegislativního charakteru, u zbylých 4 se jedná o revize dosud přijatých směrnic či nařízení (kromě směrnice o dočasné ochraně), jejichž základem je čl. 63 Smlouvy o ES.

Jediným nelegislativním opatřením by dle Komise měla být publikace tzv. **Plánu politik**, který bude konkretizovat návrhy obsažené v Zelené knize o budoucím společném evropském azylovém systému, kterou Komise představila v červnu 2007.

Mezi legislativní opatření jsou zahrnuty revize dosud přijatých směrnic a nařízení, kterými jsou tzv. **dublinské nařízení**<sup>35</sup> (Nařízení Rady 343/2003/ES ze dne 18.2.2003 ustavující kritéria a mechanismy pro stanovení členského státu odpovědného za prověřování žádostí o azyl podaných v jednom ze členských států příslušníkem třetího státu); **přijímací směrnice**<sup>36</sup> (Směrnice Rady 2003/9/ES ze dne 27. ledna 2003 stanovující minimální požadavky pro přijímání žadatelů o azyl); **kvalifikační směrnice** (Směrnice Rady 2004/83/ES ze dne 29. dubna 2004 o minimálních požadavcích na kritéria a statut státních příslušníků třetích zemí nebo osob bez státní příslušnosti jako uprchlíků nebo jako osob, které z jiných důvodů potřebují mezinárodní ochranu, a o obsahu poskytované ochrany) a **procedurální směrnice** (Směrnice Rady 2005/85/ES ze dne 1. prosince 2005 o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka).

<sup>35</sup> V souvislosti s dublinským nařízením dojde i ke změně nařízení o EURODACu (Nařízení Rady 2725/2000/ES ze dne 11. 12. 2000 o zřízení systému Eurodac pro porovnávání otisků prstů za účelem účinného uplatňování Dublinské úmluvy).

<sup>36</sup> Za účelem evaluace a analýzy oblastí, ve kterých je možné dosáhnout zvýšení minimálních standardů, Komise vydala Zprávu radě a Evropskému parlamentu o aplikaci směrnice 2003/9/ES (přijímací směrnice) - COM (2007) 745 final. Zpráva bude sloužit jako podklad pro zpracování návrhu na revizi přijímací směrnice.

Revize směrnic a nařízení navazuje na zkušenosti získané s jejich transpozicí (směrnice) a aplikací (směrnice a nařízení) a dále opět na výsledky konzultací v rámci Zelené knihy. Cílem revizí je změna či vyjasnění určitých ustanovení, zvýšení efektivity těchto nástrojů a také řešení vzniklých aplikačních problémů. Revize směřuje k další harmonizaci standardů v azylové oblasti a také další koherenci rozvíjejícího se azylového *acquis*.

### ***1.6.3 Solidarita a řízení migračních toků***

Evropská komise ve svém sdělení Radě a Evropskému parlamentu stanovila ***Rámcový program Solidarita a řízení migračních toků*** na období 2007 - 2013, který je zaměřen na řešení otázky spravedlivého sdílení odpovědnosti mezi členskými státy ve vztahu k finanční zátěži vyplývající ze zavedení integrovaného řízení kontroly vnějších hranic Unie a z realizace společné azylové a migrační politiky. Materiál obecně vychází z Haagského programu a jeho cílem je podporovat posilování prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

Rámcový program stanoví finanční mechanismy solidarity (fondy) pokrývající čtyři oblasti:

- kontrola a dohled na vnějších hranicích („integrovaná správa hranic“), vízová politika, ve vzájemném doplnění se s Evropskou agenturou pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie (agentura FRONTEX);
- navracení státních příslušníků třetích zemí nezákonně pobývajících v EU;
- integrace státních příslušníků třetích zemí oprávněně pobývajících v EU;
- azyl (rozvíjející stávající Evropský uprchlický fond ).

Ke konci první poloviny roku 2007 byla Radou EU schválena čtyři rozhodnutí, jakožto součást výše uvedeného rámcového programu *Solidarita a řízení migračních toků*“, která zřizují jednotlivé fondy a která tvoří celistvý rámec:

1. Rozhodnutí č. 2007/435/ES o zřízení **Evropského fondu pro integraci státních příslušníků třetích zemí** na období 2007 až 2013;
2. Rozhodnutí č. 574/2007/ES o zřízení **Fondu pro vnější hranice** na období 2007 až 2013,
3. Rozhodnutí č. 573/2007/ES o zřízení **Evropského uprchlického fondu** na období 2008 až 2013;
4. Rozhodnutí č. 575/2007/ES o zřízení **Evropského návratového fondu** na období 2008 až 2013.

Na základě podmínek Rozhodnutí jsou jednotlivé fondy spravovány odpovědným orgánem v členském státě, kterým je v České republice Ministerstvo vnitra, odbor azylové a migrační politiky.

Navíc Evropská komise předložila ke každému výše uvedenému rozhodnutí prováděcí dokumenty - Strategické zásady. Zásady se zaměřují na priority Společenství související s prováděním společného evropského azylového systému a podporu „společných základních zásad“. Tato slouží ke zpracování ročních a víceletých programů k jednotlivým fondům. Víceleté a roční programy jsou základními dokumenty, které předkládají členské státy Evropské komisi a podléhají jejímu schválení. Víceleté a roční programy stanovují rámec pro čerpání finanční pomoci.

V průběhu druhé poloviny roku 2007 probíhala příprava víceletých a ročních programů pro Fond pro vnější hranice a pro Evropský fond pro integraci státních příslušníků třetích zemí. V prvním čtvrtletí roku 2008 bude zahájena příprava ročních a víceletých programů na Evropský



uprchlický fond III. a Evropský návratový fond. Čerpání z jednotlivých fondů v rámci programu *Solidarita a řízení migračních toků* bude zahájeno po schválení těchto strategických dokumentů Evropskou komisí. Evropská komise má povinnost schválit či popř. vrátit k dopracování strategické dokumenty do 3 měsíců po jejich předložení.

Fungování těchto fondů bude založeno na stejných principech a bude vycházet ze zkušeností EUF II. (viz níže). Tyto fondy se liší pouze zaměřením a aktivitami, které lze v rámci nich realizovat.

### **1. Evropský fond pro uprchlíky III.**

Evropský uprchlický fond (EUF III.) navazuje na fungující EUF II., který byl vytvořen Rozhodnutím Rady č. 2004/904/ES (viz dále).

Nový EUF III. nahradí ten stávající a bude mírně modifikován. Projekty bude možné předložit v rámci těchto aktivit:

- a) **Akce A** : podmínky přijímání a azylové řízení
- b) **Akce B** : integrace osob z cílových skupin, jejichž pobyt v členském státě je trvalý a stálý
- c) **Akce C** : posílení schopnosti členských států rozvíjet, monitorovat a hodnotit své azylové politiky. (např. schopnost posuzovat žádosti o azyl)
- d) **Akce D** : znovusídlení osob, přesuny osob ze třetí země do členského státu (lékařské vyšetření, informační opatření a hmotné zabezpečení před odjezdem, cestovní opatření, tlumočnické služby apod.)

### **2. Fond pro vnější hranice**

Smyslem Fondu pro vnější hranice (FVH) je zajistit prostřednictvím Solidarity mezi členskými státy tj. skrze finanční pomoc harmonizovanou úroveň ochrany vnějších hranic v členských státech Evropské unie.

**Hlavními cíli fondu jsou:**

- účinná organizace úkolů v oblasti ochrany vnějších hranic, jež zahrnuje kontroly na hranicích a ostrahu;
- účinné řízení toků osob na vnějších hranicích členskými státy s cílem zajistit vysokou úroveň ochrany vnějších hranic na jedné straně a plynulé překračování vnějších hranic v souladu s schengenským *acquis* a se zásadou zacházení založeného na vzájemné úctě a důstojnosti na straně druhé;
- jednotné uplatňování ustanovení právních předpisů Společenství o překračování vnějších hranic, zejména nařízení (ES) č. 562/2006 příslušníky pohraniční stráže;
- zlepšení řízení činností organizovaných konzulárními a jinými službami členských států ve třetích zemích, pokud jde o toky státních příslušníků třetích zemí na území členských států a o spolupráci mezi členskými státy v tomto ohledu.

### **3. Evropský fond pro začlenění státních příslušníků třetích zemí**

Evropský fond pro začlenění státních příslušníků třetích (EIF) zemí představuje finanční nástroj, který by měl ve svém právním rámci usnadnit integraci státních příslušníků třetích zemí v členských státech a měly by z něj být hrazeny různé akce na podporu integrace.

Hlavním cílem Evropského fondu pro začlenění státních příslušníků třetích zemí je podpora členských států usnadnit státním příslušníkům třetích zemí s odlišným kulturním, náboženským, etnickým a jazykovým původem vstup do společnosti jednotlivých členských států. Mezi další cíle patří zjednodušení organizace a implementace přijímacích postupů, zvýšit povědomí společnosti jednotlivých členských států o pojmu integrace, zapojení státních příslušníků třetích zemí do hostující společnosti.

#### **4. Evropský návratový fond**

Vytvoření Evropského návratového fondu (ENF) je navrhováno za účelem podpory členských států v boji proti nelegální migraci, resp. v jejich úsilí efektivně realizovat návraty příslušníků třetích států, kteří nesplňují nebo již nadále nesplňují podmínky k pobytu na území členského státu. Na úrovni Evropské unie je nutno zajistit, aby pravidla stanovená pro přijímání příslušníků třetích zemí nebyla porušována a zajistit skutečný výkon práva, což je nezbytným prvkem pro oblast svobody, bezpečnosti a spravedlnosti.

Mezi základní cíle fondu patří zavedení a zlepšení organizace a implementace uceleného návratového managementu v členských státech Evropské unie, zlepšení spolupráce mezi členskými státy Evropské unie v rámci uceleného návratového managementu a zavedení efektivního a jednotného používání společných standardů v případě návratu.

Z Evropského návratového fondu bude možno financovat návraty jak nelegálních migrantů, tak i neúspěšných žadatelů o azyl.

#### **Celkové objemy finančních prostředků pro jednotlivé fondy**

*(období 1. leden 2008 – 31. prosince 2013)*

- Evropský uprchlický fond - **628 mil EUR**;
- Evropský návratový fond - **676 mil EUR**;
- Evropský fond pro začleňování státních příslušníků třetích zemí - **825 mil EUR**;
- Evropský fond vnějších hranic (1. leden 2007 – 31. prosinec 2013) - **1. 820 mil EUR**<sup>37</sup>.

Evropská komise sdělila odhady alokací na jednotlivé fondy na celé víceleté období pro všechny členské státy. **Pro Českou republiku byly stanoveny následující částky:**

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Celkem
<b>FVH</b>	1 973 113,72	1 813 238,85	2 188 000,00	2 260 000,00	2 807 000,00	4 003 000,00	5 636 000,00	20 680 352,57
<b>ENF</b>	-	1 105 615,11	1 255 000,00	1 473 000,00	1 894 000,00	2 561 000,00	2 969 000,00	11 257 615,11
<b>EIF</b>	1 323 425,91	1 793 443,34	2 026 000,00	2 172 000,00	2 647 000,00	3 213 000,00	3 578 000,00	16 752 869,25
<b>EUH</b>	-	1 131 906,61	1 357 000,00	1 357 000,00	1 507 000,00	1 507 000,00	1 763 000,00	10 088 966,25
<b>Celkem</b>	4 762 599,27	5 844 203,91	6 826 000,00	7 262 000,00	8 855 000,00	11 284 000,00	13 946 000,00	58 779 803,18

Poznámka: Částky jsou uváděny v Eurech.

<sup>37</sup> Finanční částky jsou udávány jako celkový objem finančních prostředků, který se bude dělit mezi stávající členské státy EU.

**V současné době se realizuje čerpání finančních prostředků z Evropského uprchlického fondu II. 2005 - 2008 (dále jen EUF 2005 – 2008).**

EUF byl zřízen Rozhodnutím Rady 2004/904/ES ze dne 2. prosince 2004 na období 2005 až 2010 a to za účelem spolufinancování akcí stanovených tímto rozhodnutím podporující a povzbuzující úsilí, které členské státy Evropské unie vynakládají v souvislosti s přijímáním uprchlíků a vysídlených osob a s jeho důsledky, s ohledem na právní předpisy Společenství týkající se této otázky. Akce podporované fondem by měly zejména přispívat k provádění souvisejících stávajících i budoucích předpisů Společenství v oblasti společného azylového systému.

S ohledem na cílové skupiny, požadavky a situaci v České republice jsou podporovány projekty v rámci EUF, jež se vztahují na jednu nebo více následujících akcí:

**Akce A:** podmínky přijímání a azylové řízení

**Akce B:** integrace osob z cílových skupin, jejichž pobyt v členském státě je trvalý a stálý

**Akce C:** dobrovolný návrat osob z cílových skupin, pokud nezískaly novou státní příslušnost a neopustily území daného členského státu.

Na základě podmínek Rozhodnutí je fond spravován odpovědným orgánem v členském státě, kterým je v České republice Ministerstvo vnitra, odbor azylové a migrační politiky.

Rok 2007 byl pro Českou republiku druhým ročníkem realizace EUF. Pro uvedený rok byla České republice přidělena částka cca 1,22 mil. Euro. V rámci výzvy bylo schváleno celkem 22 projektových žádostí z 38 (10 pro oblast přijímání, 9 pro oblast integrace a 3 pro dobrovolné návraty). Přiznaná finanční podpora na tyto projekty činila celkově 22 401 327 Kč. Tato byla rozdělena mezi různé organizace (zejména neziskové organizace, charity, občanská sdružení) a státní organizace. Různé organizace získaly kofinancování u 12 svých projektů a státní organizace byly úspěšné s 10 projekty, z čehož tři projekty byly partnerskými projekty s mezinárodní organizací IOM (Mezinárodní organizace pro migraci) a byly zaměřeny na oblast dobrovolných návratů.

#### ***1.6.4. Zelená kniha o budoucím společném evropském azylovém systému***

Společný evropský azylový systém jako základní složka prostoru svobody, bezpečnosti a práva byl inspirován myšlenkou vytvořit z Evropské unie jednotnou oblast ochrany pro uprchlíky, jež by vycházela z úplného a neomezeného uplatňování Ženevské úmluvy o právním postavení uprchlíků a ze společných humanitárních hodnot, které sdílejí všechny členské státy. V první fázi budování společného evropského azylového systému, jehož základem byl čl. 63 Smlouvy o založení ES, bylo cílem harmonizovat právní rámce členských států na základě společných **minimálních** norem zaručujících spravedlnost, účinnost a transparentnost.

Zelená kniha o budoucím společném evropském azylovém systému má za cíl identifikovat možnosti, jaké poskytuje současný právní rámec Evropské unie k upřesnění druhé fáze vytváření společného evropského azylového systému. Základní struktura tohoto systému, kterou vymezil program z Tampere a potvrdil Haagský program, spočívá v zavedení společného azylového řízení a jednotného právního postavení osob platného na celém území Evropské unie. Konečným cílem, jehož má být dosaženo, je zřízení systému, jaký zaručí lidem, kteří skutečně potřebují ochranu, přístup k vyššímu stupni ochrany za rovnocenných podmínek ve všech členských státech, a který zároveň umožní zacházet spravedlivě a účinně s osobami, u nichž potřeba ochrany shledána nebude.

Publikací Zelené knihy Evropská komise zahajuje komplexní konzultační proces o podobě společného evropského azylového systému. Cílem druhé fáze budování společného systému by mělo být jednak **dosažení vyššího společného standardu ochrany** a větší rovnosti v ochraně napříč EU, ale také zajištění vyššího stupně solidarity mezi členskými státy Evropské unie.

Zelená kniha byla publikována dne 8. 6. 2007. Jedná se o dokument rámcové povahy, kde jsou pouze nastíněny problematické oblasti a otázky k řešení, případně další směřování. Evropská komise v Zelené knize vyzvala členské státy a další subjekty k podávání odpovědí na položené otázky. Na základě takto shromážděných informací Komise zpracuje tzv. **Plán politik**, který bude obsahovat již konkrétní navrhovaná opatření spolu s časovým harmonogramem pro jejich přijetí. Zveřejnění Plánu politik je očekáváno v polovině roku 2008, tedy na sklonku slovinského předsednictví či na začátku předsednictví francouzského.

Zelená kniha obsahuje **4 hlavní oblasti**: *Právní nástroje; Provádění – doprovodná opatření; Solidarita a vzájemné sdílení zátěže; Vnější rozměr azylu*. V první části Zelená kniha hovoří o revizi dosud přijatých azylových směrnic, oblast *Provádění – doprovodná opatření* je věnována praktické spolupráci členských zemí, třetí část se týká dublinského systému a finančního sdílení břemene a závěrečné pojednání *Vnější rozměr azylu* zahrnuje témata přesídlování a smíšených migračních toků.

**Česká republika** předložení dokumentu očekávala již delší dobu a jeho publikaci vítá, i když se spolu s dalšími členskými státy domnívá, že dokončit výstavbu společného evropského azylového systému do roku 2010 je plánem velice ambiciózním a nejspíše těžko splnitelným. Česká republika, konkrétně Ministerstvo vnitra, zpracovalo pro Evropskou komisi podrobné vyjádření k jednotlivým oblastem a položeným otázkám, které je možné nalézt na internetových stránkách Evropské komise.

## **I.7. PŘÍPRAVA ČESKÉ REPUBLIKY NA ZAPOJENÍ DO SCHENGENSKÉ SPOLUPRÁCE**

Česká republika se na převzetí schengenského *acquis* připravuje systematicky od roku 1998.<sup>38</sup> V roce 2007 vstoupily přípravy na plné zapojení do schengenské spolupráce do své finální etapy, neboť 5. prosince 2006 Rada EU schválila úmysl zrušit kontroly na vnitřních pozemních a mořských hranicích dne 31. prosince 2007 a na vzdušných hranicích nejpozději do konce března 2008. Souběžně se stanovením těchto termínů Rada pro spravedlnost a vnitřní věci schválila portugalský projekt SISone4all, čímž otevřela možnost připojení nových států k Schengenskému informačnímu systému (SIS) bez čekání na zprovoznění SIS II, v jehož vývoji došlo k výraznému zpoždění.

Stanovení nových termínů rozšíření Schengenu a schválení připojení k SIS prostřednictvím projektu SISone4all patřily k hlavním důvodům zpracování aktualizované *Strategie vlády České republiky v oblasti zapojování do schengenského prostoru pro rok 2007*, kterou schválila vláda České republiky usnesením č. 169 dne 21. února 2007, a která obsahovala podrobný plán pro zbývající období do plného zapojení České republiky do Schengenu, jenž byl v plném souladu s dlouhodobou strategií České republiky v oblasti příprav na schengenskou spolupráci, kterou schválila vláda svým usnesením ze dne 4. června 2003 č. 544. Součástí nově schválené strategie bylo také definování rizik ohrožujících naplnění priority vstupu České republiky do Schengenu či vyčlenění finančních prostředků nezbytných pro spuštění SIS v ČR.

V souladu s touto strategií byla v 1. pololetí roku 2007 vládě České republiky předložena série materiálů souvisejících s dokončením přípravy ČR na Schengen.

Dne 11. dubna 2007 vláda České republiky schválila usnesením č. 354 poslední - v pořadí devátou - *Zprávu o připravenosti České republiky k převzetí schengenského acquis*, jejíž součástí bylo také vyhodnocení Harmonogramu úkolů pro dokončení implementace schengenského *acquis*.

<sup>38</sup> Schengenská spolupráce je pro Českou republiku v souvislosti s jejím členstvím v Evropské unii závazná, a to na základě Amsterodamské smlouvy platné od 1. 5. 1999.

Oproti předcházejícím verzím obsahovala zpráva rovněž přehled o způsobu plnění doporučení vzešlých z schengenského hodnocení provedeného v roce 2007.

Dne 18. dubna 2007 vláda České republiky schválila usnesením č. 394 **Národní plán řízení ochrany státních hranic ČR**, aktualizovanou verzi strategického dokumentu, který byl v červnu 2006 schválený příslušnými ministry, a který definoval opatření přijímaná ve čtyřech pásmech řízení ochrany hranic České republiky v období před a po zrušení kontrol na vnitřních hranicích.<sup>39</sup>

Rovněž dne 18. dubna 2007 vláda ČR schválila usnesením č. 427 **Informaci k úpravě hraničních přechodů České republiky v souvislosti se zrušením kontrol na vnitřních hranicích**. Účelem materiálu bylo zajištění přípravy komplexního řešení všech opatření souvisejících s úpravou silničních hraničních přechodů a přístupových dálnic a silnic k nim, včetně dopravního značení a stanovení postupu, který měl naplnit příslušné požadavky komunitárního práva, jímž byla Česká republika v této záležitosti vázána.

Vláda byla dále informována o **Dokončení přípravy Policie České republiky na plné zapojení do schengenské spolupráce**, jejíž podstatnou část tvořila informace o transformaci Služby cizinecké a pohraniční policie ve Službu cizinecké policie od 31. 12. 2007 a související opatření, mezi která patřil např. převod části tabulkových míst policistů z cizinecké a pohraniční policie ve prospěch jiných složek policie (dopravní a pořádková a železniční policie). Cílem všech aktivit bylo zajistit nezměněnou úroveň bezpečnosti a veřejného pořádku i po zrušení kontrol na hranicích se všemi sousedními státy. Mezi schválená rozhodnutí tedy patřilo zachování přítomnosti policie v příhraničních regionech a řada dalších projektů, mezi které patří např. i rozvoj Národního modelu kriminálního zpravodajství.

Obdobně jako v předcházejících letech koordinovala přípravu na vstup České republiky do Schengenu **mezirezortní pracovní skupina Hodnocení Schengenu – Česká republika** vytvořená v působnosti Ministerstva vnitra. V rámci této pracovní skupiny v roce 2007 svoji činnost nejvíce rozvíjely v roce 2006 nově zřízené expertní skupiny: expertní skupina pro informační kampaň, která dohlížela na přípravu a průběh informační kampaně ke vstupu ČR do Schengenu realizované v 2. pololetí roku 2007, a expertní skupina pro odstraňování překážek na státních hranicích, jež projednávala úkoly související s odstraňováním překážek na státních hranicích a koordinovala postup všech příslušných orgánů.

V souladu se závěry Rady EU ze dne 5. prosince 2006 byla velká část roku 2007 zaměřena na dokončení schengenského hodnocení. Velkým úkolem příslušné pracovní skupiny Rady EU Hodnocení Schengenu bylo ověření plnění doporučení vzešlých z hodnocení proběhlého v roce 2006. Kromě písemného informování o plnění těchto doporučení, které probíhalo prostřednictvím tzv. zpráv o návazných opatřeních, proběhly **opakované návštěvy** v oblastech, v jejichž případě bylo nutné ověření správné aplikace schengenského *acquis* přímo na místě. V České republice se opakovaná návštěva uskutečnila dne 4. července 2007 a týkala letiště Brno-Tuřany, které v době evaluací v roce 2006 procházelo rozsáhlou rekonstrukcí a přístavbou nové odletové haly a nemohlo tak být objektivně hodnoceno. Výsledky opakovaného hodnocení letiště v Brně již byly velice pozitivní.

Dne 12. června 2007 přijala Rada EU **rozhodnutí o aplikaci ustanovení schengenského *acquis* týkající se Schengenského informačního systému (SIS)**. Na základě tohoto rozhodnutí byl **SIS spuštěn v 9 nových státech včetně České republiky od 1. září 2007**. Přístup k údajům vedeným v jednom z nejdůležitějších nástrojů schengenské spolupráce a jejich řádné využívání

<sup>39</sup> Tento materiál vychází z tzv. čtyřpásmového konceptu ochrany hranic, zahrnujícího činnost orgánů daného státu ve třetích zemích (1. pásmo), přeshraniční spolupráci se sousedními státy (2. pásmo), vlastní ochranu hranice (v ČR jen mezinárodní letiště s vnější hranicí – 3. pásmo) a činnost státních orgánů na vlastním území (4. pásmo).

v praxi bylo podmínkou pro uskutečnění poslední ze série schengenských hodnotících misí. **Hodnocení využívání SIS v České republice** proběhlo od 21. do 24. září 2007. Pozitivní výsledek tohoto hodnocení (a spolu s ním ověření odstranění všech nedostatků v ostatních oblastech) umožnil, aby dne 8. listopadu 2007 Rada EU konstatovala úspěšné ukončení evaluačního procesu předcházejícího zrušení kontrol na vnitřních hranicích. **Finální rozhodnutí o zrušení hraničních kontrol na vnitřních hranicích ve vztahu k České republice a dalším 8 novým státům EU bylo přijato 6. prosince 2007.**<sup>40</sup>



Na základě tohoto rozhodnutí byly dne **21. prosince 2007 zrušeny hraniční kontroly na vnitřních hranicích 24 schengenských států**. Česká republika zrušila kontroly podél celé své pozemní hranice se sousedními státy. Samotné zrušení hraničních kontrol, ukončení provádění ochrany vnitřních hranic a zajištění plynulého průjezdu přes hranice proběhlo hladce, dílčí komplikace v případě několika hraničních přechodů se podařilo vyřešit během několika týdnů.

Za úspěch lze rovněž považovat **využívání SIS**. Ve společném prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích představuje SIS klíčový nástroj pro boj proti kriminalitě a nelegální migraci. Jedná se o společný informační systém zemí schengenského prostoru, který obsahuje databázi hledaných osob a věcí a databázi nežádoucích osob, kterým má být odepřen vstup na území členských států. SIS je v členských státech využíván v každodenní praxi příslušnými policejními, celními a justičními orgány, orgány odpovědnými za ochranu hranic a v omezeném rozsahu také orgány odpovědnými za vydávání osvědčení o registraci vozidel a orgány vydávajícími víza.

Výměna doplňujících informací, tj. informací, které nejsou přímo uloženy v SIS, slouží tzv. kanceláře SIRENE. Každý členský stát zřizuje jako národní styčný bod jednu kancelář SIRENE (v ČR se jedná o Národní centrálu SIRENE, která je součástí odboru mezinárodní policejní spolupráce Policejního prezidia). Nepřetržitý provoz a jazyková a odborná vybavenost personálu kanceláří SIRENE umožňuje rychlou výměnu informací mezi členskými státy.

Za období 1. září - 31. prosinec 2007 bylo celkem realizováno 86 případů zadržení mezinárodně hledaných osob, na něž by vydán Evropský zatýkací rozkaz. Dále byl zaznamenán úspěch při zjištění 885 záznamů zařazených do dalších kategorií v SIS. Jednalo se o počty nežádoucích osob - 179 (čl. 96), pohřešovaných osob - 24 (čl. 97), zjištění pobytu osob - 523 (čl. 98), monitorování osob a vozidel - 42 (čl. 99), hledané věci zejména doklady a vozidla - 104 (čl. 100). Zároveň byla zaznamenána řada zahraničních zásahů reagujících na české záznamy v SIS. Celkem se jednalo o 121 záznamů: čl. 96 - 11, čl. 97 - 13, čl. 98 - 10 a čl. 100 - 87 (18 vozidel, 69 dokladů). Největší podíl na zásazích v zahraničí v reakci na české záznamy v SIS mělo Polsko (47) následované Slovenskem (22) a Německem (20).

Dle zkušenosti vyplývající z několika týdnů po zrušení hraničních kontrol nepřineslo rozšíření schengenského prostoru žádné snížení bezpečnosti ani zvýšení počtu trestných činů. Situace je průběžně monitorována a bude i nadále důkladně sledována.

**Kontroly na mezinárodních letištích** v případě letů uvnitř rozšířeného Schengenu byly zrušeny dne 30. března 2008. V roce 2008 bude Česká republika spolu s dalšími novými schengenskými státy předkládat Radě EU informaci o splnění všech zbývajících doporučení vzešlých z schengenského hodnocení, a to v rámci tzv. follow up k hodnocení.

<sup>40</sup> K rozšíření schengenského prostoru došlo na základě rozhodnutí Rady č. 2007/801/ES ze dne 6. prosince 2007 o plném uplatňování ustanovení schengenského acquis v České republice, Estonské republice, Lotyšské republice, Litevské republice, Maďarské republice, Republice Malta, Polské republice, Republice Slovinsko a Slovenské republice.

### **I.7.1. Schengenský informační systém**

Schengenský informační systém (SIS) je tvořen centrální jednotkou umístěnou ve Francii ve Štrasburku (CS) a národními sekcemi (NS). V České republice je odpovědné za zřízení Národní sekce Schengenského informačního systému, kancelář SIRENE.ČR Policejní Prezídium České republiky.

Na základě rozhodnutí Rady pro justici a vnějškové věci Evropské unie o realizaci projektu SISone4all ze dne 5. prosince 2006 nové členské státy Evropské unie v krátké době realizovaly připojení do současného schengenského informačního systému (SIS 1+). Tento systém bude využíván do doby, než bude zprovozněn systém SIS II. Technické řešení projektu SISone4all v České republice je navrženo tak, aby jeho infrastruktura mohla být dále využita pro zvýšení výkonu, bezpečnosti a dostupnosti národního systému SIS II.

### **I.8. CIZINECKÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM (CIS)**

Integrovanou součástí CIS<sup>41</sup> je 24 samostatných úloh, které zabezpečují vedení údajů o cizincích v souladu se zákonem o pobytu cizinců na území České republiky.<sup>42</sup>

V současné době CIS umožňuje obhospodařovat jednotlivé evidence. Díky zvolené technologii řešení vytváří CIS prostor pro získávání informací v podstatně širším a kvalitnějším rozsahu. Systém je dále rozvíjen jak zvyšováním technické úrovně a serverové farmy, tak i v oblasti postupných úprav úloh vzhledem k rozvoji užívání biometrických prvků, úprav legislativy a přípravy výstavby národního Schengenského informačního systému a Vízového informačního systému.

Zavedením systému do provozu značně vzrostly požadavky uživatelů SCPP na zkvalitnění a rozšíření stávajících funkcí systému, a to v souvislosti s procedurou zapojení České republiky do schengenské spolupráce. Značně sílí i tlaky na zpřístupnění CIS dalším oprávněným orgánům. Ke dni 1. ledna 2008 bylo k systému připojeno 721 pracovišť SCPP a je využíván 6 870 uživateli.

Vzhledem k možnosti připojit Českou republiku na stávající Schengenský informační systém (SIS 1+) přes portugalské řešení (SISone4all) byl systém CIS přizpůsoben a upraven tak, že komunikuje s SISone4all, upravenými systémy VISION, EVIC2 a následně se připravuje jeho propojení se NS-VIS a NS-SIS ČR.

Vybudováním CIS v jeho cílové podobě získává Policie ČR a zejména SCP výkonný nástroj na zpracování a poskytování celé škály informací pro sledování vývoje v oblasti migrace cizinců a v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti na území ČR.

### **I.9. FADO**

Mezinárodní databázový informační systém FADO (*False and Authentic Documents Online*) představuje nově budovaný databázový informační systém v rámci Evropské unie. Jeho první expertní úroveň byla spuštěna v běžném režimu k 1. prosinci 2006. Ke stejnému datu byla k informačnímu systému připojena i Česká republika.

Mezinárodní databázový informační systém FADO je naplňován určenými experty z jednotlivých členských států Evropské unie. Za Českou republiku je systém naplňován určenými

---

<sup>41</sup> Aplikační programové vybavení CIS bylo uvedeno do provozu v roce 2004. Jeho III. etapa byla uzavřena dne 19. října 2005.

<sup>42</sup> Informační systém CIS se skládá ze samostatných úloh provozovaných nad integrovanou databází, ke které mají přístup uživatelé na celém teritoriu v rozsahu stanoveného oprávnění.



experty oddělení dokladů Ředitelství Služby cizinecké a pohraniční policie<sup>43</sup> Policie České republiky. Po svém úplném naplnění bude obsahovat obdobné informace jako národní informační systém DATEX,<sup>44</sup> zejména bude obsahovat:

- informace k technickému zabezpečení vzorů - cestovních dokladů, identifikačních průkazů, povolení k pobytu, víz, přechodových razítek a řidičských průkazů - převaha názorných obrazových informací;
- informace o různých způsobech padělání a pozměňování výše uvedených dokladů - převaha názorných obrazových informací;
- součástí informačního systému jsou dále například kontaktní údaje na experty z oblasti prověřování cestovních dokladů z jednotlivých členských států EU + Norska, Islandu a Švýcarska a další užitečné odkazy.

Druhá úroveň informačního systému FADO, tzv. iFADO byla pro uživatele zprovozněna prostřednictvím internetu v rámci Evropské unie v listopadu 2007. Systém je k využití pro služební potřebu např. útvary ochrany státních hranic, policii či imigrační úřady.

Třetí úroveň systému FADO, tzv. PRADO je vícejazyčný internetový portál, který byl spuštěn dne 10. prosince. 2007 na webových stránkách Rady EU. Je přístupný široké veřejnosti, např. bankám a pojišťovnám k nahlédnutí a obsahuje základní informace o zajišťovacích prvcích jednotlivých pravých cestovních dokladů a dokladů totožnosti. Z důvodu, že se jedná o veřejně přístupnou databázi informací, nejsou zde uvedeny detaily a popis skrytých prvků. Adresa portálu PRADO je <http://www.consilium.europa.eu/prado>.

## **I.10. EURODAC**

Důvodem vzniku systému EURODAC byla snaha států Evropské unie o účinnou aplikaci Úmluvy o určení státu odpovědného za přezkoumávání žádosti o azyl podané v jednom ze členských států Evropské unie (tzv. Dublinská úmluva). Celý systém je založen na povinném snímání otisků prstů žadatelů o udělení azylu a cizinců nelegálně překračujících vnější hranici Evropské unie, které jsou po určitou dobu uchovávány v Ústřední databázi v Lucemburku k dalšímu využití. Otisky prstů osob jsou zde porovnávány s již nahranými daty a výsledky těchto porovnání jsou zasílány příslušnému členskému státu. Pro systém EURODAC ČR byl využit existující daktyloskopický systém AFIS, který rovněž pracuje s daty v elektronické podobě.

Elektronický systém EURODAC je v provozu od 15. ledna 2003. Česká republika se k tomuto systému připojila v den jejího začlenění do Evropské unie, tj. 1. května 2004.

Centrální pracoviště systému EURODAC ČR je umístěno v prostorách Kriminalistického ústavu Praha Policie ČR. Poštovní server pro komunikaci s evropským centrem v Lucemburku je na pracovišti odboru systémového řízení a informatiky Policejního prezidia ČR.

Systém EURODAC má významný přínos pro usnadnění aplikace Nařízení Rady ES č. 343/2003<sup>45</sup>. Je plně využíván oddělením Dublinského střediska<sup>46</sup> a útvary služby cizinecké PČR.

---

<sup>43</sup> Od 21. 12. 2008 Ředitelství služby cizinecké policie

<sup>44</sup> Národní informační systém DATEX je zejména využíván ke kontrole pravosti a platnosti cestovních dokladů.

<sup>45</sup> viz kapitola I.2. LEGISLATIVNÍ RÁMEC

<sup>46</sup> viz kapitola II.6. AZYL - II.6.4. Oddělení Dublinského střediska



## **I.11. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE**

Mezinárodní spolupráce v migrační problematice v roce 2007 navázala na úsilí započaté již v dřívějších letech. V rámci vztahů se členskými zeměmi Evropské unie a Schengenu se komplementárně ke spolupráci na úrovni orgánů Evropské unie dále soustředila na posílení praktické a operativní spolupráce ve všech aspektech migrace, ochrany státních hranic a azylu, přičemž zvláštní pozornost byla věnována rozšiřování aktivit v rámci neformálního sdružení generálních ředitelů imigračních služeb GDISC, kde bylo i nadále ministerstvo vnitra zastoupeno v jeho Řídící skupině, dále v rámci Mezinárodní konference vedoucích představitelů pohraničních policí a agentury EU Frontex a regionální spolupráci ve formě Salzburského fóra, kde ministerstvo vnitra předsedalo pracovní skupině na informace o zemích původu, a Visegrádské skupiny.

V rámci GDISC se ministerstvo vnitra podílelo na společných projektech v oblasti azylu (Projekt Evropské azylové příručky), migračního managementu a řízení migrace (Ukrajina, Bosna a Hercegovina) a na Interpreters' Pool Project, jehož cílem je poskytnout tlumočníky pro vedení pohovorů se žadateli o azyl.

Operativní bilaterální spolupráce již tradičně probíhala zejména se sousedními státy. Jednalo se především o výměnu praktických informací či řešení konkrétních problémů. Velmi úspěšně probíhaly kontakty mezi letištěm Praha-Ruzyně a letištěm v Mnichově. Prohloubila se spolupráce v rámci společného česko-rakouského komunikačního centra na hraničním přechodu Mikulov-Drasenhofen. V prosinci 2007 došlo k zprovoznění nového společného pracoviště na česko-německé hranici ve Schwandorfu, které nahradilo stávající pracoviště ve Furth im Wald. V souvislosti se vstupem do schengenského prostoru byla zintenzivněna i spolupráce s Polskem a připravovalo se zahájení zkušebního provozu dvou společných pracovišť Chotěbuz-Cieszyn a Kudowa Slone-Náchod.

S blížícím se předsednictvím České republiky v Evropské unii v první polovině roku 2009 a v souvislosti se zahájením příprav na tuto roli ministerstvo vnitra iniciovalo jednání s partnerskými úřady států, které mohou České republice poskytnout zkušenosti z vlastních příprav předsednictví Evropské unie. Během roku proběhla bilaterální jednání OAMP s francouzskou stranou, která je stěžejní pro koordinaci příprav pro předsednictví.

I nadále byla posilována spolupráce s hlavními tranzitními a zdrojovými zeměmi migrace do České republiky, zvláště pak v regionu Společenství nezávislých států. Na úrovni Evropské unie Česká republika aktivně podpořila kroky německého předsednictví EU a Evropské komise ke geografickému rozšíření Globálního přístupu k migraci EU v podobě *Sdělení Evropské komise o Aplikaci Globálním přístupu k migraci na východní a jihovýchodní regiony sousedící s Evropskou unií* a jeho následné implementaci a *Sdělení Evropské komise o cirkulární migraci a partnerství pro mobilitu mezi EU a třetími zeměmi*. Další kroky k prohloubení politického dialogu a vzniku skutečného migračního partnerství mezi Evropskou unií a těmito regiony jsou plánovány jako prioritní akce během českého předsednictví EU, kde Česká republika bude navazovat i na dosavadní podporu Budapešťského procesu jako hlavní platformy pro spolupráci mezi zeměmi Evropské unie, západního Balkánu a Společenství nezávislých států. V jeho rámci vede pracovní skupinu zabývající se vztahem azylu a neregulární migrace. V roce 2007 se jednání pracovní skupiny zaměřila na nelegální migraci na mezinárodních letištích s akcentem na zneužívání letištní azylové procedury.

Ministerstvo vnitra rovněž rozšířilo aktivity směrem k posílení praktické spolupráce s nečlenskými zeměmi v řízení migrace a pomoci při posilování národních kapacit pro řízení migrace – největším jednotlivým projektem financovaným Evropskou komisí je multilaterální projekt *GDISC Ukraine - Capacity Building and Technical Support to Ukrainian authorities to Effectively Respond to Irregular Transit-Migration (ERIT)* připravený ve spolupráci s ministerstvy vnitra a spravedlnosti Nizozemska, Maďarska, Polska, Slovenska a Velké Británie a Mezinárodním

centrem pro rozvoj migračních politik. Cílem projektu je posílení kapacit ukrajinských migračních kapacit, a to formou transferu know how a poskytnutím technické pomoci v šesti navzájem propojených modulech, které komplexně pokrývají nejružnější části migrační problematiky. Projekt bude zahájen na počátku roku 2008 a potrvá dva roky. Předností projektu je kromě komplexnosti zejména mezistátní přístup, který by měl efektivně doplnit dosavadní působení nevládních a mezinárodních organizací na Ukrajině. Ministerstvo vnitra kromě celkového vedení projektu je zodpovědné za modul detenční střediska. Na národní úrovni byly i nadále realizovány projekty v rámci Zahraniční rozvojové spolupráce, a to ve spolupráci s českými nevládními organizacemi Charitou, s Člověkem v tísní, o.p.s., Berkat a s Mezinárodní organizací pro migraci.

V rámci vnější dimenze azylu ministerstvo vnitra aktivně podporovalo opatření směřem k posílení ochrany uprchlíků v zdrojových regionech původu, nalézání trvalých řešení pro uprchlíky, konkrétně připravovalo kroky směřem k realizaci národního programu přesídlování v roce 2008, kde byly předávány nizozemské zkušenosti prostřednictvím projektu *Durable Solutions in Practice*.

Česká republika pro realizaci svých priorit v oblasti azylu a migrace úzce spolupracovala s mezinárodními organizacemi, především pak s Mezinárodní organizací pro migraci (IOM), Mezinárodním centrem pro rozvoj migračních politik (ICMPD), Úřadem Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR) a Radou Evropy.

Ve spolupráci s IOM bylo realizováno několik projektů v zahraničí (Irák, Moldavsko, Gruzie). IOM je zároveň hlavním partnerem pro oblast dobrovolných návratů do země původu (v hodnoceném roce realizováno celkem 107 dobrovolných návratů).

S ICMPD pak vedle výše uvedeného projektu ERIT na Ukrajině probíhala spolupráce v rámci Budapešťského procesu, jehož sekretariát hostí, a při realizaci projektu *Identifikace padělaných a pozměněných dokumentů na Ukrajině*.

V případě UNHCR se spolupráce orientuje na problematiku pomoci uprchlíkům v zemích a regionech původu a přesídlování. V České republice je ode dne 1. července 2007 kancelář UNHCR obsazena pouze na národní úrovni a kompetence pro ČR nadále spravuje Regionální kancelář pro Českou republiku, Rakousko a Německo se sídlem v Berlíně.

Česká republika zastoupená ministerstvem vnitra se pravidelně účastní zasedání Evropského výboru pro migraci Rady Evropy (CDMG), která se konají dvakrát ročně se zaměřením především na oblast integrace a vztahy mezi komunitami. Zasedání se účastní zástupci většiny členských zemí Rady Evropy, mezinárodních a mezivládních organizací, mezinárodních nevládních organizací a pracovníci sekretariátu Rady Evropy. Zastoupeno je také Parlamentní shromáždění Rady Evropy. V rámci CDMG existuje několik expertních pracovních skupin. V roce 2006 byl zástupce České republiky zvolen na 2 roky do Byra CDMG. Aktuálně připravuje CDMG ministerskou konferenci zaměřenou na migraci a pracovní trh, která se uskuteční v roce 2008 v Kyjevě.

Zástupci PČR SCP se pravidelně účastnili zasedání správní rady a expertních jednání z celého spektra činností agentury Frontex. V roce 2007 bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení pohraničních jednotek rychlé reakce (RABIT). S účinností od srpna 2007 je možné nasazovat tyto jednotky v případech mimořádného tlaku nelegální migrace na vnějších hranicích Evropské unie. Během roku 2007 proběhla tři kola výběrových řízení, ze kterých bylo vybráno celkem 19 vhodných kandidátů z řad PČR SCP, kteří splňují požadavky Agentury FRONTEX na zařazení do týmů RABIT. Hlavní záměr vytvoření těchto jednotek je uveden v nařízení EP a Rady č. 863/2007, a tím je poskytnout pomoc na žádost členského státu, který čelí mimořádnému tlaku nelegální migrace na svých vnějších hranicích. Asistence spočívá ve společné kontrole a ostraze hranic za přesně stanovených podmínek a pravomocí příslušníků jednotek RABIT. Na začátku listopadu 2007 proběhlo první cvičení RABIT v Portugalsku, Porto.

Na základě analýzy rizik bylo agenturou Frontex v roce 2007 zorganizováno větší množství společných operací. Na některých z nich participovala i Česká republika. Zástupci PČR SCP se zúčastnili jednání v Polsku (vytvoření nového systému výměny statistických informací), Slovinsku (výměna zkušeností a informací o nových formách přeshraniční spolupráce – společná kontaktní pracoviště, společné hlídky, společné vyšetřovací týmy, přeshraniční pronásledování) a na Slovensku (výměna zkušeností ohledně organizování společných vyhoštění leteckou cestou). Ve dnech 12. a 13. dubna 2007 se za účasti zástupců Polska, Slovenska, Slovinska, Maďarska a České republiky konalo v Praze expertní jednání na téma: „Kontrola ve vnitrozemí”.

**Mezinárodní spolupráce vztahující se k Evropské unii, schengenské spolupráci, sjednávání readmisních dohod, humanitárním a rozvojovým projektům je blíže rozvedena v příslušných kapitolách.**

## **I.12. AKTIVNÍ MIGRAČNÍ POLITIKA**

### ***I.12.1. Výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků***

Pilotní projekt ***Výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků*** (dále pilotní projekt) je realizován na základě usnesení vlády č. 975 z 26. září 2001, č. 720 z 10. července 2002, č. 340 ze dne 14. dubna 2004, č. 394 ze dne 6. dubna 2005, č. 1377 ze dne 26. října 2005, č. 431 ze dne 19. dubna 2006 a č. 538 ze dne 23. května 2007. Projekt byl spuštěn 28. července 2003 a jeho pilotní fáze je naplánovaná na 5 let. Cílovými zeměmi projektu jsou Bulharsko, Chorvatsko, Kazachstán, Bělorusko, Moldavsko, Kanada, Srbsko, Černá Hora, Ukrajina, Bosna a Hercegovina, Makedonie, Ruská federace a Indie. Do projektu se též mohou hlásit zahraniční absolventi českých vysokých škol bez ohledu na zemi původu, kteří ukončili studium ve školním roce 1995 a později. Od července 2005 je pilotní projekt otevřen také zahraničním absolventům českých středních škol bez ohledu na zemi původu, kteří ukončili studium v roce 2000 a později. Jedinou výjimku u absolventů představují ti, kteří v České republice studovali v rámci rozvojové pomoci.

Cílem projektu je **přivést do České republiky kvalifikované zahraniční pracovníky schopné přispívat k rozvoji ekonomiky** a společně s jejich rodinami se natrvalo integrovat do české společnosti. Pilotní projekt má dále vyzkoušet a optimalizovat nástroje aktivního migračního managementu a najít úzká místa v legislativě v oblasti pracovní migrace a je prvním krokem na cestě k formulaci budoucí aktivní migrační politiky v této oblasti.

Pilotní projekt nabízí udělení trvalého pobytu ve zkrácené lhůtě dvou a půl let (současná legislativa stanovuje 5 let) nejenom úspěšným účastníkům projektu, ale i jejich rodinným příslušníkům. V červenci 2007 vznikla nová kategorie vysoce kvalifikovaných účastníků projektu, kteří mají možnost požádat o povolení k trvalému pobytu již po 1,5 roce účasti v projektu.

Účastníci pilotního projektu mají také nárok na ochrannou lhůtu na nalezení nového pracovního místa v případě ztráty zaměstnání bez vlastního zavinění. Délka této lhůty byla v roce 2007 prodloužena z 30 na 45 dnů.

Podmínkou ke vstupu do projektu je, kromě občanství jedné z cílových zemí nebo absolutoria české vysoké nebo střední školy, povolení k zaměstnání a odpovídající pobytový titul, tj. vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem zaměstnání nebo povolení k dlouhodobému pobytu vydané za stejným účelem, minimálně středoškolské vzdělání s maturitní zkouškou a dostatečné bodové ohodnocení ve výběrové proceduře (hodnoceno vzdělání, pracovní zkušenost, věk, znalost jazyků, vzdělání a praxe manžela/ky). Podmínkou pro přijetí do kategorie vysoce kvalifikovaných účastníků je zaměstnání v České republice na pozici, která vyžaduje vysokoškolské vzdělání a odpovídá kvalifikaci uchazeče.

Přihláška do pilotního projektu je od 1.ledna 2006 k dispozici pouze on-line na projektových webových stránkách [www.imigracecz.org](http://www.imigracecz.org). Úspěšné kandidáty vybírá specializovaná počítačová aplikace na konci každého měsíce. Vybraní účastníci osobně dokládají dokumenty na administrativní pracoviště MPSV a tyto dokumenty jsou verifikovány v zemi původu. Výběr je tak v maximální možné míře objektivní a transparentní a zabezpečený před zneužitím ze strany kandidátů.

V rámci pilotního projektu probíhá rozsáhlá informační kampaň, kterou řídí MPSV a realizuje Mezinárodní organizace pro migraci (IOM). Kampaň v roce 2007 probíhala v České republice i ve všech cílových zemích projektu. MPSV v rámci realizace pilotního projektu od října 2004 zpřístupnilo internetovou aplikaci [www.praceprocizince.cz](http://www.praceprocizince.cz). Jejím cílem je propojit nabídku a poptávku po zaměstnání kvalifikovaných zahraničních odborníků. V červenci 2006 byla tato specializovaná aplikace převedena na Integrovaný portál MPSV. Tato internetová aplikace je jedinečná tím, že je přístupná ve třech jazycích - češtině, angličtině a ukrajinštině, a to včetně vyhledávacích filtrů a textu jednotlivých inzerátů. Významně tak může pomáhat všem potenciálním zájemcům o práci v České republice, nejenom zájemcům o vstup do pilotního projektu, ale i těm, kteří mají zájem hledat si v České republice aktivně práci i ze zahraničí. Ve spojení s integrovaným portálem MPSV představuje neocenitelnou službu pro cizince vzhledem k ucelenosti informací o podmínkách a možnostech zaměstnávání v České republice.

**Ke dni 31.prosince 2007 bylo v pilotním projektu 888 účastníků.** I s rodinnými příslušníky tak může v budoucnu získat trvalý pobyt na základě účasti v projektu celkem 1 882 osob. Vysokoškolské vzdělání má 623 účastníků projektu, 265 jsou středoškoláci. Nejvíce účastníků pochází z Ukrajiny, Bulharska, Běloruska a Ruska. Nejčastěji v České republice pracují v oboru IT, technických profesích nebo administrativě.

**V roce 2007 pokračoval trend významného nárůstu počtu cizinců přihlášených do projektu.** Za rok 2007 se roční přírůstek počtu účastníků zvýšil v porovnání s předchozím rokem o téměř o dvojnásobek (tzn. o 358 osob). Pozitivní je, že většina z nich má vysokoškolské vzdělání a pracují u nás v oborech odpovídajících jejich kvalifikaci. **Ke dni 31. prosince 2007 prvních 199 účastníků již získalo trvalý pobyt ve zkrácené lhůtě.**



Souhrnné výsledky a zkušenosti z fungování pilotního projektu budou, spolu s návrhy dalších opatření v oblasti řízení pracovní migrace, zpracovány po skončení pilotní fáze projektu v prvním pololetí roku 2008. Z dosavadních výsledků projektu už je nicméně zjevné, že při současné legislativě nemusí zaměstnavatelé nalézt zahraniční pracovníky ze třetích zemích vždy v termínu

vyhovujícím jejich potřebám. K řešení tohoto problému by měl přispět chystaný model tzv. zelených karet.

### ***1.12.2. Projekt Zelené karty***

Český trh práce se v současné době vyznačuje nedostatkem pracovníků. Tento stav vyplývající z pozice ekonomiky, z demografického vývoje i ze systému školství představuje pro mnohé malé a střední podniky, ale i velké firmy problém při řešení otázky rozšiřování výroby a s tím souvisejícím získáváním zaměstnanců. Česká republika není v současné době schopna pokrýt existující nedostatek pracovních sil ze svých zdrojů. Stávající systém získávání pracovníků ze zahraničí má své nedostatky a není příliš efektivní. Neschopnost legálním způsobem pokrýt okamžité potřeby zaměstnavatelů nahrává nelegálnímu zaměstnávání cizinců. Rychlým a efektivním řešením je základní a systémová změna v oblasti zahraniční zaměstnanosti.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti byl zpracován Ministerstvem průmyslu a obchodu ve spolupráci s Ministerstvem vnitra, Ministerstvem práce a sociálních věcí a dalšími resorty projekt „**Zelené karty - návrh parametrického modelu pro Českou republiku**“; schválen usnesením vlády České republiky ze dne 22. října 2007 č. 1174 o zjednodušení podmínek pro zaměstnávání kvalifikovaných zahraničních pracovníků. Model „Zelených karet“, který je podporován představiteli českých podnikatelů, je založen na maximálně možné otevřenosti vůči zahraničním zájemcům o zaměstnání, při zachování prvků ochrany bezpečnosti, veřejného pořádku a přísném postihu prohrěšků proti platnému právu a snah o obcházení nebo zneužívání stanovených pravidel. Tento model má umožnit zaměstnavatelům získat rychleji pracovní sílu z tzv. třetích zemí.

#### **Charakteristika projektu „Zelené karty“**

- Projekt „Zelené karty“ je prioritně zaměřen na **vysoce kvalifikované pracovníky s ukončeným vysokoškolským či nižším vzděláním**, ale umožňuje získávat i nekvalifikované pracovníky, jsou-li potřební, avšak těmto lze udělit zelenou kartu s platností jen na dva roky bez možnosti prodloužení platnosti.
- Cílem je **flexibilní nábor odborníků ze zahraničí a snížení administrativní zátěže na straně zaměstnavatele a cizince**.
- Projekt **vychází primárně z potřeb podnikatelských subjektů**; Ministerstva práce a sociálních věcí povede centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zelené karty. Volným pracovním místem obsaditelným držitelem zelené karty bude místo, které Ministerstvo průmyslu a obchodu označí v centrální evidenci volných pracovních míst jako místo vhodné pro klíčový personál. Databáze bude volně přístupná na webových stránkách MPSV, resp. i dalších. Cizinci budou žádosti o zelenou kartu podávat na ZÚ ČR v zahraničí, a to na konkrétní pracovní místa uvedená v databázi.
- Hlavním nástrojem projektu je tzv. **zelená karta**, která bude mít podobu aktuálně používaného průkazu o povolení k dlouhodobému pobytu a bude plnit dvojí funkci, a to osvědčovat oprávnění jejího držitele k výkonu zaměstnání a k dlouhodobému pobytu na území České republiky.
- V projektu jsou zachovány prvky ochrany bezpečnosti a veřejného pořádku.
- Zelené karty bude vydávat Ministerstvo vnitra v úzké spolupráci (konzultační) s dalšími resorty. Platnost zelené karty bude maximálně tříletá (u vysoce kvalifikovaných) s možností dalšího prodloužení. Výjimka bude platit u nekvalifikovaných, kterým bude vydávána na maximálně 2 roky bez možnosti prodloužení.

V současnosti je připravována legislativní úprava zákona o zaměstnanosti a zákona o pobytu cizinců, resp. některých dalších zákonů, která upraví podmínky vydávání zelených karet a další související otázky vyžadující legislativní úpravu. **Účinnost je předpokládána k 1. 1. 2009.**

### **I.13. AKČNÍ PLÁN BOJE S NELEGÁLNÍ MIGRACÍ**

Vláda České republiky schválila v roce 2004 usnesením č. 108 *Akční plán boje s nelegální migrací*, jehož cílem je zlepšení situace v oblasti nelegální migrace na území České republiky a zmírnění jejích negativních dopadů do četných sfér života společnosti. Přílohou uvedeného usnesení byl Harmonogram plnění plánu opatření k boji s nelegální migrací.

Každoročně je Ministerstvem vnitra předkládána vládě informace o plnění jednotlivých úkolů tohoto harmonogramu. *Informaci o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací za rok 2006* vzala na vědomí vláda České republiky usnesením č. 772 ze dne 11. července 2007. Současně schválila návrh *Aktualizovaného Harmonogramu plnění plánu opatření k boji s nelegální migrací pro rok 2007* (dále jen Aktualizovaný harmonogram), který je přílohou citovaného usnesení. Zároveň bylo ministru vnitra uloženo zpracovat a vládě do 30. června 2008 předložit informaci o plnění úkolů vyplývajících z *Aktualizovaného harmonogramu*.

V původním materiálu byla opatření k boji s nelegální migrací rozvržena do pěti základních oblastí. S ohledem na skutečnost, že úkoly stanovené pro oblast legislativní byly v minulosti splněny, je *Aktualizovaný harmonogram* členěn do čtyř oblastí, a to prevence, kontroly a postihů, mezipřesortní spolupráce a mezinárodní spolupráce.

Gesce plnění jednotlivých bodů *Aktualizovaného harmonogramu* byla vymezena podle působnosti Ministerstvu vnitra, Ministerstvu práce a sociálních věcí, Ministerstvu průmyslu a obchodu a Ministerstvu zahraničních věcí.

V souladu se shora citovaným usnesením zpracovalo Ministerstvo vnitra informaci<sup>47</sup>, která vychází ze struktury *Aktualizovaného harmonogramu* a je zpracována na podkladě vyjádření dotčených výše uvedených ústředních orgánů státní správy.

*Akční plán boje s nelegální migrací* vytvořil prostředí pro úzkou spolupráci dotčených resortů a zkoordinoval jejich postup. Výsledky jsou zřejmé ve všech sledovaných oblastech.

Mezi strategické priority zahraniční politiky České republiky patří optimalizace dopadů mezinárodní migrace. V rámci Ministerstva zahraničních věcí působí resortní pracovní skupina pro otázky migrace v čele s velvyslancem se zvláštním posláním. Česká diplomacie usiluje jak samostatně, tak ve spolupráci s ostatními členskými státy Evropské unie o získání převahy nad neregulérním zprostředkováním informací. Ministerstvo zahraničních věcí, tak i zastupitelské úřady České republiky formulují oficiální stanoviska, reagují na nepravdivé či nepřesné informace týkající se migrace, a to jak prostřednictvím tiskových zpráv, tak webovou prezentací na stránkách Ministerstva zahraničních věcí.

Ministerstvo zahraničních věcí aktivně monitoruje a vyhodnocuje politickou, hospodářskou a sociální situaci v problematických zemích, která může mít nebo již má vliv na nelegální migraci do České republiky, a analyzuje její příčiny za účelem přijetí odpovídajících opatření směřujících k omezování migrace v její nelegální formě. Zastupitelské úřady České republiky ve zdrojových a tranzitních zemích nelegální migrace do České republiky věnují zvýšenou pozornost informacím o organizaci nelegální migrace, převaděčství, náboru nelegálních migrantů a jeho prezentaci a zapojení struktur organizovaného zločinu do těchto aktivit. Své zpravodajství zasílají nejen Ministerstvu zahraničních věcí, ale též příslušným útvarům Ministerstva vnitra, popř. dalším

<sup>47</sup> *Informace o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací za rok 2007* bude předložena k projednání vládě České republiky do 30. 6. 2008.

dotčeným orgánům státní správy a nově též Analytickému centru.

V průběhu roku 2007 ústředí Ministerstva zahraničních věcí prověřovalo připravenost jednotlivých zastupitelských úřadů České republiky na aplikaci schengenských standardů v konzulární a vízové praxi. V zájmu zkvalitnění vízového procesu, tudíž i potírání nelegální migrace, a v souladu se závěry schengenských evaluací rozhodlo Ministerstvo zahraničních věcí navýšit systemizaci pracovníků na zastupitelských úřadech v zemích se zvýšeným rizikem nelegální migrace a na zastupitelských úřadech s vysokým počtem vydávaných víz.

Na základě *Dohody o vyslání příslušníků Policie České republiky, služby cizinecké a pohraniční policie, na zahraniční služební cesty na zastupitelské úřady České republiky* (dále jen Dohoda)<sup>48</sup>, která byla dne 28. 12. 2005 podepsána mezi Ministerstvem zahraničních věcí a Ministerstvem vnitra, byli v květnu 2007 vysláni na zastupitelské úřady Alžír, Ulánbátar, Káhira, Hanoj, Lvov a v listopadu Moskva příslušníci Policie ČR Služby cizinecké a pohraniční policie (IPD)<sup>49</sup>. Svoji služební cestu ukončili v prosinci 2007. Jedná se o novou formu spolupráce mezi MZV a Policií ČR, jejímž cílem je zkvalitnění a zrychlení rozhodovacího procesu o žádostech o udělení krátkodobých víz, přijímání žádostí o dlouhodobá víza, žádostí o povolení k pobytu, k posuzování pravosti cestovních dokladů na zastupitelských úřadech v zahraničí ve vybraných zdrojových zemích nelegální migrace.

Mezi další činnosti IPD patří například poskytování poznatků získaných v rámci své činnosti věcně příslušným orgánům státní správy České republiky.

Ze stanoviska pracovníků příslušných zastupitelských úřadů vyplývá, že činnost IPD vykonávaná na zastupitelských úřadech přispěla ke zefektivnění spolupráce mezi Službou cizinecké a pohraniční policie a zastupitelskými úřady, zejména v oblasti zkvalitnění rozhodovacího procesu v otázce posuzování stanovisek k udělování víz a upozornění na možnost zneužívání víz k jinému než deklarovanému účelu. Policisté dále získávali a příslušným útvarům Policie České republiky předávali aktuální informace o migračních pohybech, migračních trasách a prostředcích používaných při nedovoleném překračování hranic.

V roce 2008 se proto bude v této praxi pokračovat a dojde k vyslání IPD na další zastupitelské úřady České republiky v zahraničí. V současné době probíhají jednání, jejichž cílem je určení rizikových oblastí a současně již probíhá odborná příprava vybraných policistů.

Mezi opatření směřující k omezování migrace v její nelegální formě rovněž přispívají projekty Zahraniční rozvojové spolupráce Ministerstva vnitra<sup>50</sup>, jež mají dopad na ovlivnění rozvoje cílových zemí nejen na poli migrace, ale také na poli dobré správy věcí veřejných a bezpečnostní politiky. Celá tato problematika tvoří specifickou část rozvojové spolupráce, a to především v tom smyslu, že vnímá bezpečnostní aspekty cílových zemí a analyzuje jejich dopady na Českou republiku.

Koordinace a spolupráce v oblasti boje s nelegálním zaměstnáváním cizinců je zajišťována prostřednictvím Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců, jehož gestorem je Ministerstvo práce a sociálních věcí. Prvořadým úkolem meziresortního orgánu zůstává i pro rok 2008 „rozbití“ klientského systému, který často funguje na bázi organizovaného zločinu.

Kontrolní činnost na úseku zaměstnávání cizinců probíhala v roce 2007, tak jako v minulých letech, tzv. součinnostním způsobem, formou spolupráce kontrolních orgánů v gesci Ministerstva práce a sociálních věcí s kontrolními orgány z jiných resortů, především s útvary celní správy a Služby cizinecké policie.

<sup>48</sup> *Prováděcí protokol* k této Dohodě byl podepsán zástupci Ministerstva vnitra, Ministerstva zahraničních věcí a Policie České republiky dne 15. února 2006.

<sup>49</sup> Imigrační policejní důstojníci

<sup>50</sup> Blíže v kapitole VI.2. PROJEKTY ZAHRANIČNÍ ROZVOJOVÉ SPOLUPRÁCE

Dle informace živnostenských úřadů četnost kontrol zahraničních fyzických osob podnikajících podle živnostenského zákona a jejich případné sankcionování za porušení právních předpisů má své opodstatnění a vede k postupnému zlepšení povědomí o povinnostech v rámci podnikání, tj. o povinnostech vyplývajících ze živnostenského zákona a z předpisů souvisejících s podnikáním, a tím i k dodržování právních předpisů ze strany těchto podnikatelů.

Lze říci, že realizace úkolů a průběžná činnost kontrolních orgánů a jejich spolupráce přispívá mimo jiné též k poklesu nelegální migrace přes státní hranici a nelegální migrace ve formě porušování pobytového režimu.<sup>51</sup> Je nezbytné, aby jednotliví gestoři plnění jim svěřených úkolů *Akčního plánu boje s nelegální migrací* i nadále věnovali pozornost průběžně.

---

<sup>51</sup> Situace v této oblasti je podrobně popsána v kapitole III. NELEGÁLNÍ MIGRACE



## ZÁVĚREČNÉ SHRUTÍ KAPITOLY

V roce 2007 bylo provedeno několik novel stávajícího **zákona o pobytu cizinců**. Změny byly realizovány zákonem č. 170/2007 Sb. a zákonem č. 379/2006 Sb.. **Zákonem č. 170/2007 Sb.** byl zajištěn rutinní provoz Schengenského informačního systému. Uvedený zákon završil proces implementace stávajícího schengenského acquis tím, že vytvořil právní podmínky pro fungování SISone4all v České republice. **Zákonem č. 379/2007 Sb.** byla zajištěna zejména transpozice *Směrnice Rady 2005/71/ES o zvláštním postupu pro přijímání státních příslušníků třetích zemí pro účely vědeckého výzkumu* a *Směrnici Rady 2005/85/ES ze dne 1. prosince 2005 o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka*. Do zákona o pobytu cizinců byl zaveden speciální druh pobytového oprávnění, a to „povolení k dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu“. Uvedená novela dále zajistila soulad zákona o pobytu cizinců s *Nářízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex)*; dokončila transpozici *Směrnice Rady 2001/51/ES ze dne 28. června 2001, kterou se doplňuje článek 26 úmluvy k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985*; legislativně ošetřila povinnost cizinců žádajících o udělení víza strpět snímání daktyloskopických otisků a pořizování obrazových záznamů a stanoví oprávnění k provádění těchto úkonů nejen policii, ale i zastupitelským úřadům; zpřísnila podmínky pro vydání povolení k trvalému pobytu rodinným příslušníkům občanů Evropské unie, kteří sami nejsou občany Evropské unie; zohlednila vnitrostátní existenci institutu registrovaného partnerství; legislativně ošetřila možnost zrušit údaj o místě hlášeného pobytu cizince na území České republiky; zavedla podmínku prokázání znalosti českého jazyka jako nezbytné náležitosti žádosti o vydání povolení k trvalému pobytu na území České republiky; zpřísnila podmínky pobytu cizinců, kteří po pravomocném rozhodnutí o správním vyhoštění nesplní povinnost ve stanovené lhůtě vycestovat z území České republiky; zpřesnila některá ustanovení vztahující se k cizincům, kteří jsou umístováni do zařízení pro zajištění cizinců.

V současné době je v legislativním procesu několik dalších návrhů zákonů, které kromě změn jiných právních předpisů obsahují i změny zákona o pobytu cizinců.<sup>52</sup>

V roce 2007 doznala dalších změn i právní úprava zákona o azylu. V první řadě byl zdárně dovršen legislativní proces novely zákona o azylu publikované pod **č. 379/2007 Sb.**, která nabyla účinnosti k datu 21. prosince 2007. Jedná se o novelu poměrně obsáhlou a důležitou, již se do českého právního řádu transponuje evropské právo, konkrétně již výše uvedená tzv. „procedurální směrnice“. Cílem směrnice je napomoci vybudovat Společný evropský azylový systém, který by měl zahrnovat v krátkodobém horizontu i společné normy pro spravedlivé a účinné azylové řízení v členských státech vedoucí ke společnému azylovému řízení v Evropském společenství. Hlavním cílem směrnice je zavést ve Společenství minimální rámec pro přiznávání a odnímání postavení uprchlíka. Sbližování pravidel pro řízení by mělo pomoci omezit druhotný pohyb žadatelů o azyl mezi členskými státy. Změny zákona o azylu je možno rozdělit do dvou skupin, a to na úpravy jimiž se do českého právního řádu transponuje již zmiňovaná procedurální směrnice a úpravy vyvolané potřebami aplikační praxe. V této souvislosti je potřeba zmínit i další nově přijaté zákony, které novelizovaly některá ustanovení zákona o azylu. Jedná se o **zákon č. 170/2007 Sb.**, kterým se za § 71a vkládá nový § 71b, jež umožňuje Ministerstvu vnitra přístup k informačnímu systému smluvních států a **zákon č. 343/2007 Sb.**, kdy bylo do § 80 odst. 4 v souvislosti se změnou školského zákona vloženo ustanovení, že žadatelé o udělení mezinárodní ochrany mají přístup ke vzdělávání za podmínek stanovených školským zákonem.

<sup>52</sup> Jedná se: o vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony; návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky; návrh zákona, kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů; návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

V legislativní oblasti zůstává i nadále prvořadým úkolem ve stanovených transpozičních lhůtách průběžně implementovat do vnitrostátního práva všechny dokumenty Evropské unie vztahující se ke vstupu a pobytu cizinců na území unijních států a azylové problematice.

Procedurální směrnice byla poslední z „balíčku“ azylových směrnic, které bylo třeba implementovat do českého právního řádu. Dle plánu Evropské komise by se nyní mělo přikročit k revizi již přijatých a implementovaných směrnic za účelem zvýšení přijatých standardů a dobudování společného evropského azylového systému. Česká republika v polovině roku 2008 očekává publikaci Plánu politik, který by měl představit konkrétní navrhovaná opatření nastíněná v Zelené knize o budoucím společném evropském azylovém systému spolu s časovým harmonogramem pro jejich přijetí.

Po vstupu České republiky do Evropské unie je její vízová politika, stejně jako v ostatních členských státech, stanovena nařízením Rady (ES) č. 539/2001 ze dne 15. března 2001, v jehož příloze se nachází seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci podléhají vízové povinnosti, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou osvobozeni od vízové povinnosti v členských státech Evropské unie při pobytech, které svou celkovou délkou nepřekročí tři měsíce.

V roce 2007 pokračovaly práce na novelizaci Dohody mezi vládou České republiky a vládou Singapurské republiky a dále byl posuzován argentinský protinávrh Dohody mezi vládou České republiky a vládou Argentinské republiky o zrušení vízové povinnosti pro držitele národních cestovních pasů.

Přes veškeré úsilí české diplomacie **nebylo** ani v roce 2007 **dosaženo vzájemného bezvízového režimu se Spojenými státy americkými**. Od počátku roku 2008 došlo ke zintenzivnění jednání mezi zainteresovanými americkými úřady a Českou republikou o jejím zařazení do Visa Waiver Program (dále jen VWP). Česká republika disponuje informací, že si americká administrativa vytkla za cíl zařazení České republiky do VWP před začátkem **předsednictví České republiky v Evropské unii, tedy nejpozději v posledním čtvrtletí roku 2008.**

Naproti tomu **Kanada** ke dni **1. listopadu 2007 zrušila vízovou povinnost** pro občany České republiky pro pobyty kratší než 180 dnů ode dne vstupu za účelem turistických cest či krátkodobého studia, pokud návštěvník nebude provozovat žádnou výdělečnou činnost.

V roce 2008 bude třeba pokračovat v řešení asymetrického vízového režimu se Spojenými státy americkými. Rovněž bude nutné podílet se jednak na vnitrostátních aktivitách, které mají za cíl zjednodušování procedury vydávání víz, tak i na aktivitách Evropské unie při sjednávání dohod o zjednodušování vízového režimu.

**V roce 2007 vstoupily přípravy na plné zapojení do schengenské spolupráce do své finální etapy.** Stanovení nových termínů rozšíření Schengenu a schválení připojení k SIS prostřednictvím projektu SISone4all patřily k hlavním důvodům zpracování aktualizované **Strategie vlády České republiky v oblasti zapojování do schengenského prostoru pro rok 2007**, kterou schválila vláda ČR usnesením č. 169 dne 21. února 2007. V souvislosti s touto strategií byla v 1. pololetí roku 2007 vládě České republiky předložena série materiálů souvisejících s dokočením přípravy České republiky na Schengen.

Nezbytnou podmínkou plného zapojení do schengenské spolupráce a zrušení kontrol na vnitřních hranicích byl přístup k **Schengenskému informačnímu systému**. Na základě rozhodnutí Rady EU byl zmíněný informační systém **v České republice spuštěn od 1. září 2007**. Přístup k údajům vedeným v jednom z nejdůležitějších nástrojů schengenské spolupráce a jejich řádné využívání v praxi bylo podmínkou pro uskutečnění poslední ze série schengenských hodnotících misí.

V České republice uvedené hodnocení proběhlo ve dnech 21. - 24. září 2007. Pozitivní výsledek hodnocení umožnil, aby dne 8. listopadu 2007 Rada EU konstatovala úspěšné ukončení evaluačního procesu předcházejícího zrušení kontrol na vnitřních hranicích. **Finální rozhodnutí o zrušení hraničních kontrol na vnitřních hranicích ve vztahu k České republice a dalším 8 novým státům EU přijala Rada EU na svém zasedání dne 6. prosince 2007.**

Na základě tohoto rozhodnutí byly dne **21. prosince 2007 zrušeny hraniční kontroly na vnitřních hranicích 24 schengenských států. Česká republika zrušila kontroly podél celé své pozemní hranice se sousedními státy.**<sup>53</sup>

Kontroly na mezinárodních letištích **v případě letů uvnitř rozšířeného Schengenu byly zrušeny dne 30. března 2008.**

V roce 2008 bude Česká republika předkládat Radě EU informaci o splnění všech zbývajících doporučení vzešlých z schengenského hodnocení, a to v rámci tzv. follow up k hodnocení.

Se vstupem České republiky do Schengenu a přechodem na Metodiku schengenských států ve vízové oblasti byla na zastupitelských úřadech instalována nová verze systému MVP/EVC2b, který je dále rozvíjen. Všechny zastupitelské úřady České republiky vydávající víza rutinně, využívají elektronický systém konzultací s ústředním orgánem před udělením víza.

Nezastupitelnou roli v rámci konzulární spolupráce při vydávání schengenských víz představuje Vízový informační systém (VIS). Spolu se Schengenským informačním systémem je jedním z nástrojů vytváření prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

Vstupem do schengenského prostoru se Česká republika zapojila do tzv. konzultací VISION. Jedná se o postup, kdy při vydávání schengenských víz provádí bezpečnostní prověrku nejen stát vydávající vízum, ale v případě žadatelů z předem nadefinovaných zemí, také jiný schengenský stát, který o to požádal.

Česká republika vydává od 1. září 2006 **cestovní doklad s čipem obsahující biometrické zobrazení obličeje**. Druhý biometrický prvek (otisk dvou prstů) měl být, na základě zákona č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů, do cestovních dokladů České republiky zaveden od 1. května 2008. Na základě pozdního odsouhlasení technických specifikací EAC vedení Ministerstva vnitra schválilo posunutí začátku vydávání cestovního dokladu s druhým biometrickým prvkem k datu 1. dubna 2009. Tento termín je uveden v zákonu 140/2008 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů, který dne 11. dubna 2008 podepsal prezident republiky a ve Sbírce zákonů byl publikován dne 25. dubna 2008.

Základním kamenem migrační politiky Evropské unie zůstává navracení, při němž jsou dodržována a respektována základní práva. Efektivní návratová politika je klíčová při zajišťování veřejné podpory pro prvky jako je legální migrace a azyl. Významný nástroj představují readmisní dohody.

Česká republika má s řadou států dvoustranné readmisní dohody sjednány, s dalšími státy jedná. Kromě vlastních iniciativ v mezistátních vztazích se Česká republika z titulu členství

---

<sup>53</sup> Vstup České republiky do schengenského prostoru je spojený s řadou změn dotýkajících se obyvatel České republiky, ale i cizích státních příslušníků pobývajících či přijíždějících na území ČR. Zajištění informovanosti laické a odborné veřejnosti o změnách, právech a povinnostech vyplývajících z plného provádění schengenského acquis bylo nezbytnou součástí dokončujících příprav České republiky na vstup do Schengenu. Z tohoto důvodu byla ve 2. polovině roku 2007 provedena informační kampaň, která byla oficiálně zahájena dne 17. července 2007 na tiskové konferenci ministra vnitra. Hlavním záměrem kampaně bylo věrohodně popsat novou situaci a vysvětlit změny po ukončení provádění kontrol na hraničních přechodech.

v Evropské unii spolupodílí na práci Komise Evropské unie při sjednávání komunitárních readmisních dohod s vybranými třetími státy.

Ministerstvo vnitra předpokládá sjednat v roce 2008 prováděcí protokoly se všemi státy, s nimiž jsou již readmisní dohody sjednány a vstoupily v platnost. Prioritou činnosti na úseku sjednávání readmisních smluv pro rok 2008 bude finalizace rozpracovaných readmisních smluv, snaha dokončit vnitrostátní schvalovací proces již dojednaných smluv a nadále spolupracovat formou účasti svého zástupce na expertních jednáních na přípravě smluv uzavíraných v rámci Evropské unie.

Za účasti expertů České republiky probíhají v pracovních skupinách Rady EU jednání, jejichž cílem je naplnění strategických směrů pro vymezení finančních výhledů Evropské unie na období 2008 - 2013 a rozpracování ***Rámcového programu Solidarita a řízení migračních toků***, který je zaměřen na řešení otázky spravedlivého sdílení odpovědnosti mezi členskými státy ve vztahu k finanční zátěži vyplývající ze zavedení integrovaného řízení kontroly vnějších hranic Evropské unie a realizace společné azylové a migrační politiky. Součástí jsou čtyři finanční fondy, jejichž prostřednictvím budou spolufinancovány aktivity členských států v oblasti uprchlictví, vnější hranice, integrace státních příslušníků třetích zemí a navracení státních příslušníků třetích zemí do země původu.

V roce 2007 bylo v České republice z prostředků Evropského uprchlického fondu realizováno 22 projektů.

Bilaterální spolupráce v oblasti azylu a migrace v roce 2007 navázala na úsilí započaté již v letech dřívějších. Na jedné straně byla posilována dosavadní spolupráce s partnerskými imigračními a azylovými úřady členských států Evropské unie, na straně druhé usiloval odbor azylové a migrační politiky MV ČR o navázání a rozšiřování spolupráce se zeměmi širší evropské oblasti.

Ministerstvo vnitra dále rozvíjelo spolupráci s mezinárodními organizacemi zabývajícími se imigrační a azylovou problematikou, především pak s Mezinárodním centrem pro rozvoj migračních politik, Mezinárodní organizací pro migraci a Úřadem Vysokého komisaře Organizace spojených národů pro uprchlíky.

V rámci Rady Evropy působí zástupci České republiky v řídicím výboru pro migraci (CDMG). Zástupce odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra byl zvolen na období dvou let do Byra CDMG.

V rámci salzburského fóra přijala Česká republika roli předsednického státu pracovní skupiny na informace o zemích původu žadatelů o azyl. Činnost této pracovní skupiny doplňuje aktivity realizované v oblasti informací o zemích původu na úrovni Evropské unie.

V průběhu celého roku 2007 se zástupci Policie České republiky Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie podíleli na mezinárodní spolupráci v rámci Agentury FRONTEX.

**Prioritou vnitrostátních aktivit České republiky v oblasti migrace je formulovat účinná opatření, která budou podporovat řízenou legální migraci a zároveň minimalizovat nelegální migraci.** Mezi tyto aktivity patří projekt zaměřený na výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků, projekt Zelené karty a akční plán boje s nelegální migrací.

Zatím co první z aktivit je sledováno zaplnit mezery na českém trhu práce a **přivést do České republiky kvalifikované zahraniční pracovníky** schopné přispívat k rozvoji ekonomiky, zavedením zelené karty bude možné **relativně rychle potřebnou pracovní sílu zajistit.** Cílem třetí aktivity je **ovlivnit migrační trendy v tom směru, aby sami cizinci upřednostňovali legální cesty migrace.** Všechny zmíněné aktivity spolu úzce souvisejí, proto lze říci, že oba uvedené projekty mohou rovněž sloužit jako jeden z nástrojů boje s nelegální migrací.

## II. Legální migrace: legální vstup a pobyt cizinců na území ČR

### II.1. DRUHY POBYTU

Vstup a pobyt cizinců na území České republiky upravují v současné době následující právní normy.

**Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů**, v jehož aktuálním znění se odráží směrnice a další dokumenty Rady ES, které v důsledku plnoprávného členství v Evropské unii je Česká republika povinná transponovat do svého vnitrostátního práva, dělí cizince z pohledu podmínek vstupu a pobytu na území České republiky do dvou kategorií.

Do **první kategorie** přísluší občané států tvořících Evropskou unii a dalších států, které jsou vázány Smlouvou o Evropském hospodářském prostoru (dále jen „občané EU“). Obdobné postavení, požívají za určitých podmínek stanovených zákonem rodinní příslušníci občanů EU i tehdy, nejsou-li občany těchto států. **Druhou kategorií** pak tvoří občané ostatních, tzv. „třetích“ států.

Zatímco cizinci spadající do **první kategorie** mají právo volného pohybu a pobytu, které je stanoveno Smlouvou o založení Evropských společenství, **cizinci ze třetích států** jsou povinni o povolení vstupu a pobytu žádat, tj. není-li se státem, jehož jsou občany, sjednána dvoustranná smlouva o zrušení vízové povinnosti nebo vízová povinnost jednostranným aktem vlády České republiky zrušena, jsou povinni pro krátkodobý pobyt (tj. do 3 měsíců) na území České republiky mít uděleno vízum, pro dlouhodobý pobyt (tj. nad 3 měsíce) musí mít vždy vízum, případně, stanoví-li tak zákon, povolení k dlouhodobému pobytu. Okruh států, jejichž občané musí být při vstupu na území České republiky vybaveni vízem, stejně jako okruh těch, se kterými je vízová povinnost zrušena, je stanoven v rámci jednotné vízové politiky Evropské unie.<sup>54</sup>

**Cizinci příslušející do první kategorie** mohou na území České republiky vstupovat a na něm pobývat po dobu neomezenou jen na základě cestovního dokladu, kterým je v tomto případě i doklad totožnosti, aniž by byli povinni žádat o jakoukoliv formu oprávnění k pobytu. Nicméně i pro tuto kategorii cizinců jsou zákonem vytvořeny pobytové tituly - potvrzení o přechodném pobytu a povolení k trvalému pobytu. Žádat o povolení některého z uvedených druhů pobytu nemají občané EU stanoveno jako povinnost, ale jako právo. Hodlá-li občan EU na území pobývat po dobu delší než 3 měsíce, má právo požádat o vydání potvrzení o přechodném pobytu. Rodinný příslušník občana Evropské unie, který sám není občanem Evropské unie a hodlá na území pobývat přechodně po dobu delší než 3 měsíce společně s občanem Evropské unie, je povinen požádat policii o povolení k přechodnému pobytu.

**Cizinci přicházející ze třetích států** mohou na území za účelem krátkodobého pobytu vstoupit jen na základě platného cestovního pasu opatřeného vízem, pokud v relaci se státem, jehož jsou občany, není vízová povinnost zrušena. Doba krátkodobého pobytu je stanovena na maximálně 3 měsíce. Vyžaduje-li účel pobytu (např. zaměstnání, podnikání, studium) přítomnost cizince na území delší než 3 měsíce, musí mít cizinec uděleno vízum k pobytu nad 90 dnů. Trvá-li účel pobytu dobu přesahující rok, může cizinec požádat o povolení k dlouhodobému pobytu. Touto

---

<sup>54</sup> Nařízením Rady 2001/539/ES jsou vydány seznamy států, jejichž občané musí mít vízum při překročení vnějších hranic (tzv. „černý“ seznam) a států, jejichž občané jsou od vízové povinnosti osvobozeni (tzv. „bílý“ seznam).

pobytovou kategorií bylo s účinností od 1. 5. 2004 nahrazeno dřívější prodlužování doby pobytu na vízum k pobytu nad 90 dnů pro pobyt přesahující 1 rok.

V důsledku transpozice příslušných směrnic<sup>55</sup> Rady ES do vnitrostátního práva byly nově založeny podmínky, při jejichž existenci může cizinec požádat o udělení povolení k dlouhodobému pobytu na území, aniž by předtím na území pobýval na základě víza k pobytu nad 90 dnů za konkrétním účelem. V uvedeném smyslu se jedná o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny na území, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia na území, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany na území a povolení k dlouhodobému pobytu rezidenta jiného členského státu EU, které se týká případů, kdy cizinec ze třetího státu mající na území jiného členského státu EU povolen trvalý pobyt a přiznán statut rezidenta hodlá na území České republiky pobývat po dobu delší 3 měsíce. V takovém případě má právo požádat o povolení k dlouhodobému pobytu.

Dále byl do zákona o pobytu cizinců zaveden speciální pobytový status, kterým je povolení k dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu. O vydání tohoto povolení je oprávněn na zastupitelském úřadu požádat cizinec, který uzavřel s českou výzkumnou organizací tzv. „dohodu o hostování“ a na území České republiky hodlá pobývat po dobu delší než 3 měsíce. Za pobytu na území České republiky je o vydání tohoto povolení oprávněn u příslušného útvaru cizinecké policie požádat cizinec, který je držitelem víza nebo jiného pobytového oprávnění.<sup>56</sup>

Kategorie trvalého pobytu pro občany třetích států zůstává, pokud se týká účelu získání tohoto druhu pobytu, zachována. S cílem omezit zneužívání institutu „rodinný příslušník občana České republiky“ pro získání trvalého pobytu občany třetích států bylo s účinností od 21. 12. 2007 do zákona o pobytu cizinců vloženo ustanovení, které těmto cizincům pro získání trvalého pobytu stanovuje podmínku minimálního dvouletého nepřetržitého pobytu na území České republiky, z toho pak rodinná vazba na občana České republiky musí trvat minimálně jeden rok.

V důsledku pokračující implementace předpisů EU do vnitrostátního práva, byla pro cizince ze třetích zemí zavedena kategorie „právní postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta v ES na území“. Tento statut je cizinci žádajícímu o udělení povolení k trvalému pobytu udělen automaticky, splňuje-li podmínku pětiletého nepřetržitého pobytu na území (včetně dalších zákonem stanovených kritérií), případně, bylo-li cizinci uděleno povolení k trvalému pobytu bez podmínky předchozího nepřetržitého pobytu (např. z humanitárních důvodů), může po splnění podmínky nepřetržitého pětiletého pobytu na území o udělení tohoto statutu požádat. Z vnitrostátního hlediska nemá tento statut zásadní význam. Významným se statut stává v případě, že jeho nositel se hodlá usadit na území jiného státu EU. V tom případě mu zaručuje příznivější zacházení než občanům třetích zemí obecně.

Další právní normou, kterou jsou upraveny podmínky vstupu a pobytu cizince na území České republiky, je **Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu)**. Právo Evropské unie bylo řadou novel transponováno i do této právní normy.

<sup>55</sup> Např.: Směrnice Rady 2003/86/ES ze dne 22. září 2003 o právu na sloučení rodiny; Směrnice Rady 2004/114/ES ze dne 13. prosince 2004 o podmínkách přijímání státních příslušníků třetích zemí za účelem studia, výměnných pobytů žáků, neplacené odborné přípravy nebo dobrovolné služby; Směrnice Rady 2004/81/ES ze dne 29. dubna 2004, týkající se vydávání povolení k pobytu občanům třetích zemí, kteří se stali oběťmi obchodování s lidmi nebo kteří se stali objekty převaděčství a spolupracují s příslušnými orgány; Směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty.

<sup>56</sup> Transpozice Směrnice Rady 2005/71/ES o zvláštním postupu pro přijímání státních příslušníků třetích zemí pro účely vědeckého výzkumu

Zákon o azylu upravuje podmínky vstupu a pobytu cizince, který projeví úmysl požádat Českou republiku o mezinárodní ochranu formou azylu nebo doplňkové ochrany na území České republiky a pobyt azylanta nebo osoby požívající doplňkové ochrany na území.

Žadatelem o udělení mezinárodní ochrany se pro účely tohoto zákona rozumí cizinec, který požádal Českou republiku o mezinárodní ochranu, nebo cizinec, který podal žádost o udělení mezinárodní ochrany v jiném členském státě Evropské unie, je-li Česká republika příslušná k jejímu posuzování. Postavení žadatele má po dobu řízení o udělení mezinárodní ochrany a po dobu soudního řízení o žalobě proti rozhodnutí ministerstva podle zvláštního právního předpisu, má-li tato žaloba odkladný účinek.

Azylantem se rozumí cizinec, kterému byl podle tohoto zákona udělen azyl, a to po dobu platnosti rozhodnutí o udělení azylu.

Osobou požívající doplňkové ochrany se rozumí cizinec, který nesplňuje důvody pro udělení azylu podle tohoto zákona, ale byla mu udělena doplňková ochrana, a to po dobu platnosti rozhodnutí o udělení doplňkové ochrany.

Časově omezenější institut než právo azylu je dočasná ochrana, která zároveň s dalšími formami subsidiární ochrany vytváří komplex norem určený k pokrytí problematiky vysídlených osob. Poskytování dočasné ochrany je upraveno **Zákonem č. 221/2002 Sb., o dočasné ochraně cizinců**. Touto právní normou je zapracovávána do právního řádu České republiky Směrnice Rady 2001/55/EC<sup>57</sup>.

Právní úprava je nezávislá na zákonu o pobytu cizinců, vytváří podmínky pro důsledné oddělení problematiky vysídlených osob od obecně migračních norem, protože svou povahou je daná problematika bližší spíše azylové ochraně, navíc sama směrnice 2001/55/EC stanoví, že dočasná ochrana je zcela výjimečným institutem vypořádávajícím se s důsledky hromadného přílivu vysídlených osob ze třetích zemí, které se nemohou vrátit do země svého původu, zejména v případě, že by azylový systém nebyl schopen se s tímto přílivem vypořádat bez negativních dopadů na svou funkčnost<sup>58</sup> a zároveň za předpokladu, že je to v zájmu osob potřebujících ochranu mezinárodního společenství, přičemž za vysídlené osoby považuje směrnice zejména osoby prchající z oblastí probíhajícího válečného konfliktu či osoby vystavené velkému riziku, popř. jsou to osoby, které se staly obětmi systematického nebo všeobecného porušování lidských práv. Posouzení, zda se jedná o masový příliv vysídlených osob, si vyhradila Rada Evropské unie, která na návrh Komise ve věci rozhodne, přičemž současně přezkoumá jakýkoliv požadavek členského státu předložený Radě, např. na rozšíření dočasné ochrany nad rámec stanovený v rozhodnutí. **Dočasná ochrana bude v členských státech zavedena rozhodnutím Rady Evropské unie<sup>59</sup>**, přičemž realizační fáze bude vycházet z citované směrnice Rady.

<sup>57</sup> Dne 20. července 2001 byla Radou Evropské unie schválena výše uvedená směrnice o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími.

<sup>58</sup> Institut dočasné ochrany je nutné považovat za doplňující formu institutu azylu.

<sup>59</sup> Vzhledem k tomu, že zákonné podmínky pro udělení dočasné ochrany budou stanoveny rozhodnutím Rady EU nebude nutno je upravovat nařízením vlády či jakýmkoliv jiným způsobem vnitrostátně (např. opakované projednávání vládou v případě prodlužování poskytování dočasné ochrany) jak tomu bylo v minulosti.



## II.2. VÍZA

Prostřednictvím MVP/EVC přijaly v roce 2007 zastupitelské úřady České republiky 701 643 (tj. + 37 988) žádostí o vízum a udělily, resp. vyznačily 653 241 víz, tj. o 32 304 víz více než v roce 2006. Nejvyšší počet víz byl v uvedeném roce udělen, resp. vyznačen na ZÚ Moskva, ZÚ Kyjev, Generálním konzulátu Lvov, Generálním konzulátu Sankt Peterburg a ZÚ Bělehrad.

Zastupitelský úřad	Celkem žádostí o vízum	Krátkodobá víza udělená	Dlouhodobá víza vyznačená
Moskva	200 763	193 808	2 414
Kyjev	76 354	65 785	4 546
Lvov	62 474	36 550	17 800
Sankt Peterburg	58 641	57 480	576
Bělehrad	38 569	37 172	459

Nejvíce žádostí o čs. vízum v roce 2007 podali státní příslušníci **Ruska** (počet žádostí 297 733; uděleno víz 292 316), **Ukrajiny** (počet žádostí 156 864; uděleno víz 142 245), **Srbska a Černé Hory** (počet žádostí 35 137; uděleno víz 34 364), **Turecka** (počet žádostí 28 408; uděleno víz 28 001) a **Tchaj-wanu** (počet žádostí 25 758; uděleno víz 25 709).

## II.3. PŘESHraniční POHYB

Služba cizinecké a pohraniční policie zabezpečovala do 21. 12. 2007 ochranu vnějších hranic České republiky, na kterých bylo celkem 151 hraničních přechodů, z toho 95 silničních, 32 železničních, 4 říční a 20 letištních, 32 přechodů malého pohraničního styku (pouze na hranicích s Polskou republikou) a 190 přeshraničních turistických stezek (na hranicích s Polskou republikou, Rakouskem a SRN).



Zásadním, ale rovněž i významným mezníkem v ochraně státních hranic se stala půlnoc z 20. na 21. prosince 2007, kdy se Česká republika stala součástí Schengenu a zrušila hraniční kontroly podél celého úseku svých pozemních hranic se sousedními státy. Od této chvíle zajišťují Inspektoráty cizinecké policie ochranu vnějších schengenských hranic na letištích

Praha Ruzyně, BrnoTuřany, Ostrava Mošnov, Karlovy Vary a Pardubice.

Policisté SCPP v roce 2007 odbavili na hraničních přechodech České republiky v obou směrech cca 267 milionů osob, tj. o 4,6 milionů méně než v roce předcházejícím ( -1,7%).<sup>60</sup> Z uvedeného počtu se jednalo přibližně o 11,9 milionů cizinců ze třetích zemí a 255 milionů občanů Evropské unie (včetně občanů České republiky).

Zatímco u odbavených osob došlo, jak je výše uvedeno, k poklesu u odbavených dopravních prostředků byl zaznamenán, stejně jako v letech minulých, nárůst. Celkem bylo v roce 2007 na hraničních přechodech odbaveno v obou směrech 93,5 milionů dopravních prostředků (+3,0 milionů, tj. +3,1 %), z toho bylo 78,2 milionů osobních vozidel (+1,9 milionů, tj. +2,5 %),

<sup>60</sup> Údaje v závorce ukazují rozdíl roku 2006 a 2007.



14,2 milionů nákladních vozidel (+1,1 milionů, tj. +8,4 %), 171,0 tisíc osobních vlaků (+2,8 tisíc, tj. +1,6 %) a 172,3 tisíc letadel (-3,2 tisíc, tj. -1,8 %).

Nárůst počtu odbavených vozidel, zejména pak nákladních, má nejen nepříznivý dopad na dopravní situaci na území České republiky a stav českých silnic, ale skrývá v sobě také bezpečnostní riziko z hlediska možné přepravy nelegálních migrantů přes území České republiky (viz kapitola III. NELEGÁLNÍ MIGRACE). Útvary SCPP reagovaly na vzniklou situaci nárůstu počtu odbavených vozidel a prováděly bezpečnostní kontroly vytipovaných vozidel např. za pomoci služebních psů.

### PŘEŠHRANIČNÍ POHYB NA HP, TS, MPS

NA HRANIČNÍCH PŘECHODECH (HP)		Počet
na vstupu do ČR kontrolováno <b>osob</b>		<b>133 637 524</b>
z toho	občané EU	127 684 269
	cizinci ze třetích zemí	5 132 536
	vízoví cizinci	820 719
na výstupu z ČR kontrolováno <b>osob</b>		<b>133 351 999</b>
z toho	občané EU	127 453 267
	cizinci ze třetích zemí	5 099 686
	vízoví cizinci	799 046
na vstupu do ČR překročilo státní hranice <b>dopravních prostředků</b>		<b>47 167 679</b>
z toho	osobní vozidla	39 498 064
	nákladní vozidla	7 135 953
	autobusy	327 351
	osobní vlaky	86 053
	nákladní vlaky	32 432
	letadla	86 056
	osobní lodě	1 055
	nákladní lodě	715
na výstupu z ČR překročilo státní hranice <b>dopravních prostředků</b>		<b>46 322 561</b>
z toho	osobní vozidla	38 710 003
	nákladní vozidla	7 080 494
	autobusy	327 844
	osobní vlaky	85 027
	nákladní vlaky	31 315
	letadla	86 273
	osobní lodě	1 125
	nákladní lodě	480

Poznámka: Zpracováno z Výkazu vybraných činností Služby cizinecké a pohraniční policie v roce 2007

NA TURISTICKÝCH STEZKÁCH (TS)		Počet
na vstupu do ČR kontrolováno <b>osob</b>		<b>372 539</b>
z toho	občané EU	369 007
	cizinci ze třetích zemí	3 532
na výstupu z ČR kontrolováno <b>osob</b>		<b>357 171</b>
z toho	občané EU	354 009
	cizinci ze třetích zemí	3 162

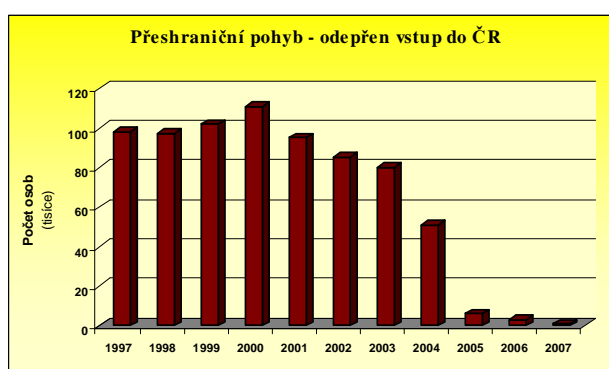
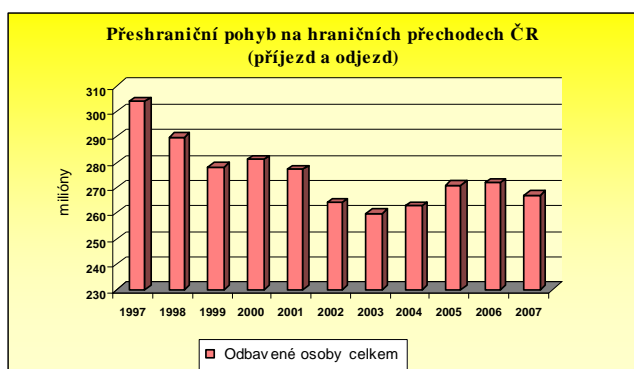
Poznámka: Zpracováno z Výkazu vybraných činností Služby cizinecké a pohraniční policie v roce 2007

NA PŘECHODECH URČENÝCH VÝHRADNĚ PRO MALÝ POHRANIČNÍ STYK (MPS)	Počet
na vstupu do ČR kontrolováno osob	290 351
z toho občané ČR	124 621
občané sousedního státu	165 730
na výstupu z ČR kontrolováno osob	293 198
z toho občané ČR	130 506
občané sousedního státu	162 692
na vstupu do ČR překročilo SH dopravních prostředků	80 599
z toho kontrolováno	80 599
na výstupu z ČR překročilo SH dopravních prostředků	79 506
z toho kontrolováno	79 506

Poznámka: Zpracováno z Výkazu vybraných činností Služby cizinecké a pohraniční policie v roce 2007

Počet odmítnutých osob na hraničních přechodech při vstupu na území daného státu je jedním ze základních ukazatelů sledovaných v zemích Evropské unie v souvislosti s monitorováním nelegální migrace osob a ochrany státních hranic.<sup>61</sup>

Počet cizinců, kterým byl policisty SCPP na hraničních přechodech odmítnut vstup, protože nesplňovali zákonem stanovené podmínky pro vstup na území České republiky, má od roku 2001 klesající tendenci.



Během roku 2007, v souladu s ustanovením § 9 zákona č. 326/1999 Sb., odmítli policisté na hraničních přechodech vstup do České republiky cca 1 180 cizincům (tj. -62,5 %). Největší zastoupení měli o občané **Turecka** (227 osob), **Ukrajiny** (196 osob), **Ruska** (99 osob), **Vietnamu** (66 osob) a **Číny** (63 osob).

## II.4. POBYT CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Jak je již uvedeno v předchozí kapitole, jsou podmínky vstupu a pobytu cizinců na území České republiky upraveny zákonem o pobytu cizinců. O zvyšujícím se zájmu cizinců o pobyt na území České republiky dostatečně přesvědčivě vypovídají trvale se zvyšující počty vydaných povolení k pobytu. Avšak spolu se zvyšujícím se zájmem cizinců se množí i snahy některých z nich obcházet ustanovení citovaného zákona, případně klamat úřady.

<sup>61</sup> Tyto údaje jsou členské země povinny shromažďovat s rozlišením státních příslušností osob a úseků státních hranic a měsíčně zasílat do Bruselu pro potřeby CIREFI (Centre for the Analysis and Exchange of Information on Immigration) k monitorování nelegální migrace v Evropě.

V roce 2007 přetrvávala situace, na kterou bylo poukazováno ve zprávě za rok 2006, tzn. nárůst počtu žádostí o udělení povolení k trvalému pobytu podaných cizinci, kteří jsou rodiči nezletilých občanů České republiky. K určení otcovství dochází v těchto případech souhlasným prohlášením rodičů podle § 52 zákona č. 94/1963 Sb., o rodině, ve znění pozdějších předpisů. Na základě stanoviska Nejvyššího státního zastupitelství, vyžádaného v roce 2006 a po následných konzultacích s Ministerstvem práce a sociálních věcí, byl upraven postup policistů služby cizinecké a pohraniční policie v případech podezření na účelové určení otcovství souhlasným prohlášením rodičů. V rámci stanoveného postupu správní orgány vyžadují vyjádření rodičů k otázce určení otcovství, včetně aktuálního stavu péče o dítě. Zjištěné skutečnosti dále prověřují cestou orgánů sociálně právní ochrany dětí, od kterých vyžadují zprávu o situaci v rodině. S cílem zamezit účelovosti jednání a prověřit, zda rodiče v souvislosti s výplatou příslušných dávek uvádějí pravdivé skutečnosti, byla zintenzivněna spolupráce a výměna informací mezi oddělením cizinecké policie, orgánem státní sociální podpory a orgánem pomoci v hmotné nouzi.

Stejný trend přetrvává i v oblasti povolování trvalého pobytu za účelem sloučení rodiny s manželem - občanem České republiky (občan Evropské unie). I zde jsou, stejně jako v roce 2006, zaznamenávány případy tzv. účelových sňatků. Využívání účelových sňatků je časté především u občanů Vietnamu. Problematika účelových jednání cizinců je řešena novelou zákona o pobytu cizinců, která nabyla účinnosti dnem 21.12.2007.<sup>62</sup>

Útvary Služby cizinecké policie bylo zjištěno zneužívání víz k pobytu nad 90 dní, přičemž účelem víza je „výkonný manažer - účast v právnické osobě“. Jsou zakládána družstva a s.r.o., která nevyvíjí žádnou činnost kromě toho, že vyberou základní vklady od cizinců, a tím jim umožní dlouhodobý pobyt v České republice. Prováděné prověrky ukazují, že většina těchto firem je fiktivních a nevyvíjí žádnou hospodářskou nebo podnikatelskou činnost. Firmy často nesídlí na adresách uvedených v obchodním rejstříku a jejich členové nejsou plátcí sociálního ani zdravotního pojištění a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti. Pokud pak firma vyvíjí nějakou činnost, nejsou u ní kontrolovány osoby zpravidla zaměstnané ani nevykonávají pro firmu funkci manažera. Tato činnost je ve správním řízení postižitelná pouze v případě úzké spolupráce s úřady práce a celními úřady.

Problémem, který se objevuje při podávání žádostí o jednotlivé druhy pobytů na území, jsou padělané doklady. V mnoha případech je zjišťováno, zejména u občanů Vietnamu, podezření na padělané matriční doklady, zejména rodné listy, kde jsou pochyby o rodičích dítěte. Do praxe oddělení cizinecké policie se již vžila a je stále využívána možnost prověřování pravosti těchto dokladů cestou zastupitelského úřadu ČR ve Vietnamu. U řady cizinců se touto cestou podezření z padělání dokladů potvrdilo. V roce 2007 se podobný problém objevil i u občanů Mongolska. K oběma státním příslušnostem byla Ředitelstvím služby cizinecké policie stanovena opatření směřující k včasnému zjištění těchto jevů.

V první polovině roku 2007 byla zvýšená pozornost věnována dokladům o zdravotním pojištění předkládaným cizinci k jednotlivým druhům pobytu a byly prověřovány pojišťovny se sídlem v zahraničí s cílem zjistit, zda zdravotní pojištění u nich uzavřené je oprávněné.

OCP byly prověřovány rovněž tlumočnické doložky vyznačované zejména na překladech cizojazyčných listin předkládaných cizinci do řízení s cílem zjistit, zda se nejedná o padělky.

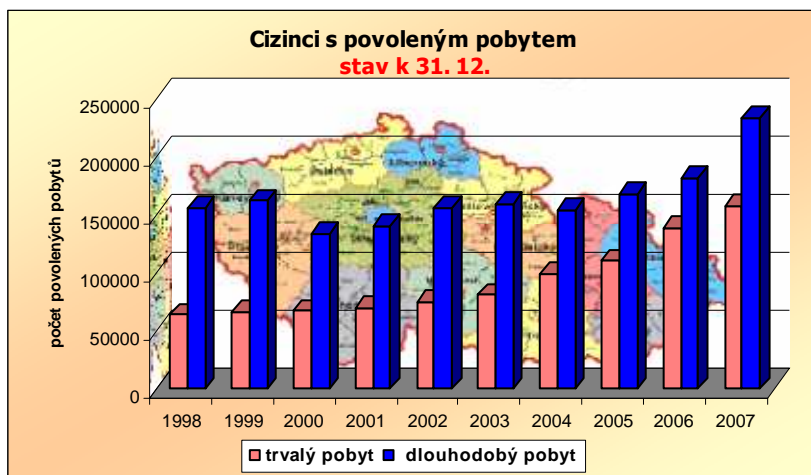
Od 1. září 2007 byli odděleními cizinecké policie prověřováni cizinci s trvalým pobytem v evidenčním systému SIS a v případě zjištěných záznamů o jejich osobách bylo u těchto cizinců dle čl.96 SPÚ zahajováno řízení o ukončení trvalého pobytu.

---

<sup>62</sup> viz kapitola I.2. LEGISLATIVNÍ RÁMEC

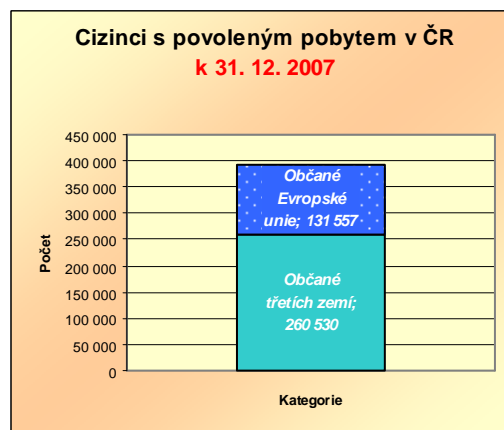
### II.4.1. Cizinci s povoleným pobytem v ČR

Ke dni 31. prosinci 2007 bylo evidováno PČR Ředitelstvím služby cizinecké policie 392 087 cizinců (+70 631 osob, tj. +22,0%) s povoleným pobytem na území České republiky.



Z výše uvedeného počtu 158 018 cizinců pobývalo na území České republiky v rámci trvalého pobytu, kde byl zaznamenán nárůst 13,5 % (v absolutních číslech se jedná o nárůst o 18 833 osoby) a 234 069 cizinců v kategorii dlouhodobého<sup>63</sup> pobytu (+51 798 osob, tj. +28,4 %).

Občané zemí Evropské unie tvořili přibližně třetinu z celkového počtu cizinců s povoleným pobytem k 31. 12. 2007 (131 557 osob, tj. 33,6%).<sup>64</sup> Rozložení v obou kategoriích povoleného pobytu bylo u nich na rozdíl od cizinců ze třetích zemí poměrně vyrovnané. V kategorii osob s trvalým pobytem bylo evidováno 52 977 občanů členských zemí Evropské unie (tvořili zde cca 33,5 % z celkového počtu cizinců s povoleným trvalým pobytem) a 78 580 bylo registrováno s povolením k přechodnému pobytu (rovněž cca 33,5 % z celkového počtu cizinců pobývajících v ČR v rámci dlouhodobého pobytu).



V roce 2007 byl zaznamenán nejvyšší meziroční početní nárůst cizinců s povoleným pobytem na území od vzniku České republiky. Je třeba poznamenat, že zmíněný meziroční početní nárůst není pouze nejvyšší, ale rovněž i velmi výrazný. Srovnáme-li aktuální údaje se stavem k 31. 12. 1993, je zcela na místě tvrzení, že význam České republiky v mezinárodní migraci stoupá, neboť při vzniku České republiky, mělo na území povolený pobyt 77 668 cizinců (z toho 31 072 cizinců trvalý pobyt, 46 070 cizinců dlouhodobý pobyt a 526 bez státní příslušnosti).

Legální migrace – měsíční nárůsty cizinců s povoleným pobytem v roce 2007

k 31. 1.	k 28. 2.	k 31. 3.	k 30. 4.	k 31. 5.	k 30. 6.	k 31. 7.	k 31. 8.	k 30. 9.	k 31. 10.	k 30. 11.	k 31. 12.
327 670	333 742	339 589	346 125	351 203	356 014	361 791	368 781	376 210	384 685	388 910	392 087
+6 214	+6 072	+5 847	+6 536	+5 078	+4 811	+5 777	+6 990	+7 429	+8 475	+4 225	+3 177

<sup>63</sup> Pro účely statistiky se za dlouhodobý pobyt považuje:

- pobyt na vízum k pobytu nad 90 dnů,
- pobyt na povolení k dlouhodobému pobytu,
- pobyt na povolení k přechodnému pobytu občana Evropské unie a rodinného příslušníka za předpokladu, že o vydání takové povolení požádal.

<sup>64</sup> Aplikace práva občanů EU na svobodu pohybu a pobytu má dopad na statistické výkaznictví. Statistické přehledy zaznamenávají pouze ty občany EU, kteří požádali, resp. bylo jim vydáno potvrzení o přechodném pobytu, avšak ti, kteří jen využívají svého práva statisticky podchyceni nejsou. Z tohoto důvodu počty fakticky pobývajících občanů EU budou vyšší než se odráží ve statistických rozbořech.

Z výše uvedeného přehledu je zřejmé, že početní nárůst cizinců s povoleným pobytem dosáhl horizontu v měsíci říjnu (+8 465 osob).

Na základě analýzy statistických údajů lze rovněž konstatovat, že prvních pět státních příslušností ve statistikách povolených pobytů na území České republiky se oproti letům přecházejícím nezměnilo; pouze v roce 2007 došlo ke změně v pořadí, kdy na čtvrtou pozici postoupilo Rusko místo Polska, které je páté v pořadí.

V roce 2007 se v první desítku objevili státní příslušníci Mongolska, a to zejména na základě stoupajícího počtu osob ve statistikách povolených dlouhodobých pobytů.

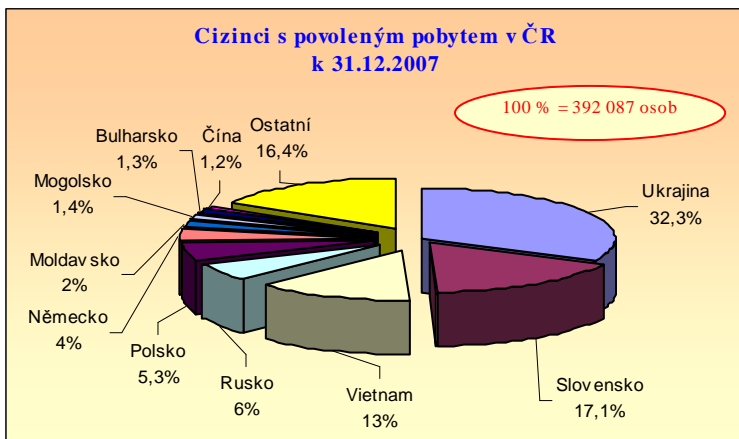
Nejpočetnější skupinou cizinců s povoleným pobytem v České republice byli občané **Ukrajiny** (126 526 osob, +23 932 osob, tj. +23,4 %). Uvedený počet je nejvyšší za celou dobu existence ČR a na celkovém počtu cizinců s povoleným pobytem v ČR se podíleli 32,3 %. Občané Ukrajiny mají povolený pobyt zejména v rámci dlouhodobého pobytu (74,2 % z celkového počtu občanů Ukrajiny s povoleným pobytem v ČR). V této kategorii byli také zdaleka největší skupinou cizinců, na celkovém počtu cizinců s dlouhodobým pobytem se podíleli necelými 40,1 % (93 907 osob, +16 721 osob, tj. +21,7 %). Ve statistikách cizinců s trvalým pobytem zaujali občané Ukrajiny druhé místo (32 619 osob, +7 211 osob, tj. +28,3 %).

Více jak polovina občanů Ukrajiny s dlouhodobým pobytem byla ke stejnému datu registrována v teritoriu ObŘ SCP Praha (50 728 osob, tj. 54,0 %), následovalo ObŘ SCP Brno (12 869 osob, tj. 13,7 %) a ObŘ SCP Ústí nad Labem (9 524 osob, tj. 10,1 %). Tomu odpovídá i rozložení podle krajů ČR. Nejvíce občanů Ukrajiny s povoleným dlouhodobým pobytem bylo evidováno na území Prahy (37 938 osob, tj. 40,4 %), Středočeského kraje (12 790 osob, tj. 13,6 %) a Jihomoravského kraje (10 589 osob, tj. 11,3 %).

Rovněž v kategorii trvalých pobytů bylo nejvíce občanů Ukrajiny evidováno v teritoriu ObŘ SCP Praha (14 176 osob, tj. 43,5 %), následovalo ObŘ SCP Ústí nad Labem (4 116 osob, tj. 12,6 %) a ObŘ SCP Plzeň (3 760 osob, tj. 11,5 %). Podle správního členění ČR byly největší skupiny občanů Ukrajiny s povoleným trvalým pobytem registrovány v Praze (8 885 osob, tj. 27,2 %), v teritoriu Středočeského kraje (5 295 osob, tj. 16,2 %) a Ústeckého kraje (2 426 osob, tj. 7,4 %).

Druhou nejpočetnější skupinou, s podílem 17,1 % na celkovém počtu cizinců s povoleným pobytem v ČR, byli občané **Slovenské republiky** (67 880 osob, +9 496 osob, tj. +16,3 %). Na území České republiky pobývají zejména na základě potvrzení o přechodném pobytu (64,0 % z celkového počtu občanů Slovenské republiky s povoleným pobytem v ČR). Nárůst byl zaznamenán rovněž u obou kategorií pobytů, v případě trvalých pobytů 8,8 % (24 444 osob, +1 972 osob) a v rámci přechodného pobytu 21,0 % (43 436 osob, +7 524 osob).

V kategorii dlouhodobých pobytů (tedy v případě občanů Slovenska přechodného pobytu) bylo k 31. 12. 2007 nejvíce občanů Slovenska evidováno v teritoriu ObŘ SCP Praha (21 793 osob, tj. 50,2 %), následovalo ObŘ SCP Brno (5 618 osob, tj. 12,9 %) a ObŘ SCP Ostrava (4 676 osob, tj. 10,8 %). Podle správního členění ČR byly největší počty občanů Slovenské republiky v této kategorii zaznamenány na území Prahy (13 266 osob, tj. 30,5 %), Středočeského kraje (8 527 osob, tj. 19,6 %) a Jihomoravského kraje (3 481 osob, tj. 8,0 %).



Nejvíce občanů Slovenské republiky s pobytem na základě povolení k trvalému pobytu bylo ke stejnému datu evidováno na teritoriu ObŘ SCP Praha (8 214 osob, tj. 33,6 %), ObŘ SCP Brno (4 355 osob, tj. 17,1 %) a ObŘ SCP Ostrava (4 304 osob, tj. 17,6 %). Podle správního rozdělení ČR bylo pořadí na prvních třech místech následující: Praha (4 753 osob, tj. 19,4 %), Středočeský kraj (3 461 osob, tj. 14,2 %) a Moravskoslezský kraj (3 205 osob, tj. 13,1 %).

Stabilně se zvyšuje počet občanů **Vietnamu** s povoleným pobytem v České republice (50 955 osob, +10 176 osob, tj. +24,9 %). U těchto státních příslušníků dlouhodobě převažuje počet osob s povoleným trvalým pobytem (32 766 osob, tj. 64,3 % z celkového počtu občanů Vietnamu). K 31. 12. 2007 bylo evidováno 18 189 občanů Vietnamu s povoleným dlouhodobým pobytem v ČR (+7 948 osob, tj. +77,6 %). V této kategorii byl zaznamenán dvojnásobný nárůst oproti roku 2006.

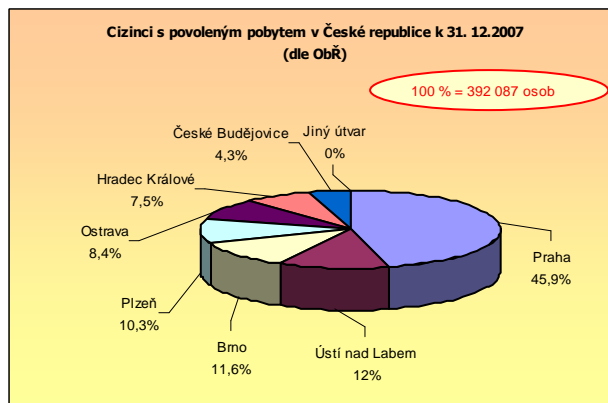
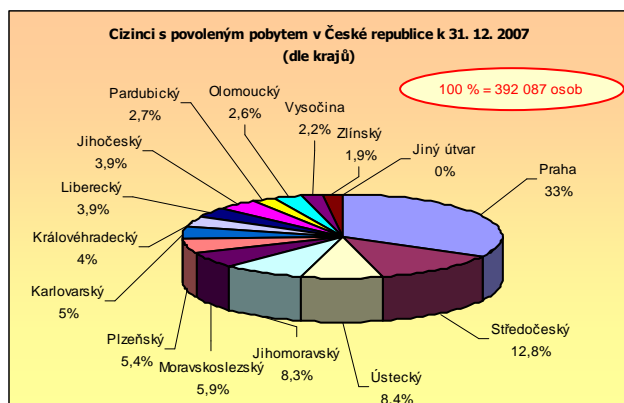
Nejvíce občanů Vietnamu s dlouhodobým pobytem bylo registrováno na území ObŘ SCP Praha (5 347 osob, tj. 29,4 %), ObŘ SCP Ústí nad Labem (4 009 osob, tj. 22,0 %) a ObŘ SCP Plzeň (3 940 osob, tj. 21,7 %). Podle správního členění bylo nejvíce občanů Vietnamu s povoleným dlouhodobým pobytem evidováno na území Prahy (3 295 osob, tj. 18,1 %), Ústeckého kraje (3 251 osob, tj. 17,9 %) a Karlovarského kraje (2 470 osob, tj. 13,6 %).

V kategorii trvalých pobytů bylo nejvíce občanů Vietnamu evidováno na území ObŘ SCP Plzeň (9 531 osob, tj. 29,1 %), kde tvořili téměř polovinu cizinců s povoleným trvalým pobytem. Následovalo ObŘ SCP Praha (7 231 osob, tj. 22,1 %) a ObŘ SCPP Ústí nad Labem (6 150 osob, tj. 18,8 %). Podle správního členění ČR byly největší počty občanů Vietnamu s povoleným trvalým pobytem registrovány v Karlovarském kraji (6 745 osob, tj. 20,6 %), Ústeckém kraji (5 158 osob, tj. 15,7 %) a v Praze (4 868 osob, tj. 14,9 %).

Na dalších místech následovali občané **Ruska** (23 301 osob, +4 739 osob, +25,5 %) a **Polska** (20 607 osob, +1 713 osob, tj. +9,1%).

Není bez zajímavosti, že občané států, které obsadily pět prvních pozic ve statistikách povoleného pobytu, tvořili více jak dvě třetiny z celkového počtu cizinců s povoleným pobytem na území České republiky k 31. 12. 2007.

Vyšší koncentrace cizinců s povoleným pobytem na území ČR je patrná zpravidla v regionech s většími městy, kde jsou lepší možnosti zaměstnání a podnikání, a také větší anonymita, případně v příhraničních oblastech, zejména při hranicích se SRN a Rakouskem, kde je využívána kupní síla v obchodnictví a pohostinství zahraniční klientely.



Všechna **ObŘ SCPP** vykazovala na svých teritoriích k 31. prosinci 2007 meziroční nárůsty počtu cizinců s povoleným pobytem. Největší nárůst v absolutních číslech je patrný u ObŘ SCP Praha (+33 393 osob), nejvyšší procentuální nárůst (+28,5 %) byl zaznamenán u ObŘ SCP Plzeň. Nejvíce cizinců, 45,8 % republikové hodnoty (v absolutních číslech se jedná o 179 477 osob), bylo



přihlášeno k pobytu na území ObŘ SCP Praha, z toho 70,6 % (tj. 129 161 osob) přímo na území hlavního města Prahy.

Z pohledu **správního členění ČR** bylo k 31. 12. 2007 nejvíce cizinců s povoleným pobytem evidováno na území hlavního města Prahy (129 161 osob, tj. 32,9 %). Jejich počet dosáhl téměř jedné třetiny všech cizinců s povoleným pobytem na území ČR. Dále následoval Středočeský kraj (50 327 osob, tj. 12,8 %) a Ústecký kraj (33 061 osob, tj. 8,4 %). Nejméně cizinců s povoleným pobytem na území ČR je registrováno ve Zlínském kraji (7 637 osob, tj. 1,9 %), kraji Vysočina (8 756 osob, tj. 2,2 %) a v Olomouckém kraji (10 065 osob, tj. 2,6 %).

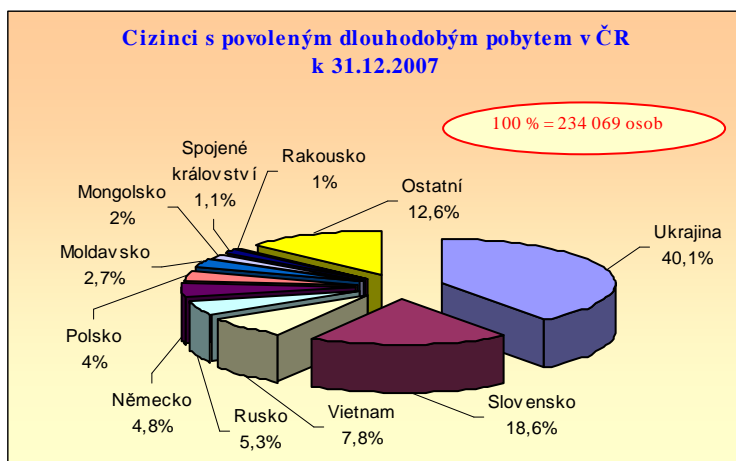
U všech správních celků došlo ve roce 2007 k nárůstu počtu cizinců s povoleným pobytem na území ČR. Největší meziroční nárůst v počtu cizinců byl zaznamenán v Plzeňském kraji (+36,8 %), Pardubickém kraji (+37,8 %) a Ústeckém kraji (+25,6 %).

#### **II.4.2. Přejíždění pobyt na dlouhodobá víza, dlouhodobý pobyt a přechodný pobyt občanů Evropské unie**

K 31. prosinci 2007 bylo PČR Ředitelstvím služby cizinecké policie evidováno 234 069 (+51 798 osob, tj. +28,4 %) cizinců pobývajících na území České republiky na povolení k dlouhodobému pobytu. Z uvedeného počtu bylo 153 731 mužů a 80 338 žen.

Převažujícím účelem pobytu v kategorii cizinců pobývajících na území České republiky na povolení k dlouhodobému pobytu bylo zaměstnání, podnikání a účast v právnické osobě.

V této kategorii pobytu byli s nejvyššími počty zastoupeni občané **Ukrajiny** (93 907 osob, +16 721 osob, tj. +21,7 %). Na celkovém počtu cizinců s povoleným dlouhodobým pobytem v České republice se podíleli 40,1 %. S výrazným odstupem následovali občané **Slovenské republiky** (43 436 osob, +7 524 osob, tj. +21,0 %) a občané **Vietnamu** (18 189 osob, +7 948 osob, tj. +77,6 %).



U všech třech zmíněných státních příslušností byl rovněž zaznamenán největší meziroční početní nárůst.

Přestože státní příslušníci **SRN** s počtem 11 278 osob obsadili ve statistikách cizinců s povoleným dlouhodobým pobytem pátou pozici, patří mezi skupiny cizinců, u kterých byl zaznamenán nejvyšší meziroční početní nárůst (+5 389, +91,5 %).

Největší počet cizinců v rámci dlouhodobého pobytu **vykázalo ObŘ SCP Praha** (118 415 osob, tj. 50,9 % republikové hodnoty), dále ObŘ SCP Brno (26 377 osob, tj. 11,3 % republikové hodnoty) a ObŘ SCP Ústí nad Labem (25 552 osob, tj. 10,9 % republikové hodnoty).

**Podle správního členění ČR** bylo nejvíce cizinců s dlouhodobým pobytem (86 962 osob, tj. 37,2 % republikové hodnoty) evidováno k 31. 12. 2007 na území hlavního města Prahy, s odstupem následovaly Středočeský kraj (31 453 osob, tj. 13,4 % republikové hodnoty) a Jihomoravský kraj (19 611 osob, tj. 8,4 % republikové hodnoty).

Během roku 2007 bylo přijato cestou zastupitelských úřadů ČR 72 831 **žádostí o vízum k pobytu nad 90 dnů** (+23 326, tj. +47,1%). Z tohoto počtu bylo ve 59 569 případech žádosti

vyhověno (+23 600, tj. +65,6%) a v 9 213 případech bylo rozhodnuto záporně (+2 754, tj. +42,6%). Ve stejném období byla platnost tohoto víza zrušena v 1 018 případech (+49, tj. +5,1%). Dále bylo útvary SCP uděleno 484 **víz k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území** (-116, tj. -19,3 %), neuděleno bylo 38 víz (-56, tj. -59,6 %) Rovněž bylo prodlouženo 218 těchto víz (+45, tj. +26,0 %), neprodlouženo bylo 13 víz (+12, tj. 1200,0%) a u 11 víz byla platnost zrušena (stejně jako v roce 2006).

Dále bylo v uvedeném období útvary SCP přijato 44 591 **žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu** (+15 107, tj. +51,2%), vydáno povolení k dlouhodobému pobytu bylo 39 047 cizincům (+9 566, tj. +32,4%). Ve 321 případech (+75, tj. +30,5%) byla žádost o povolení k dlouhodobému pobytu zamítnuta a u 1 146 (+60, tj. +5,5%) žádostí bylo správním orgánem řízení zastaveno. V hodnoceném roce přijaly útvary SCP 30 371 **žádostí o prodloužení doby platnosti povolení k dlouhodobému pobytu** (-36 623, tj. -54,7%), v 27 175 případech byla platnost povolení k dlouhodobému pobytu prodloužena (-43 593, tj. -61,6%), u 267 případů byla žádost o prodloužení povolení k dlouhodobému pobytu zamítnuta (-15, tj. -5,3%) a v 341 případech správní orgán řízení ve věci zastavil (+19, tj. +5,9). Platnost povolení k dlouhodobému pobytu byla zrušena v 2 092 případech (-1 186, tj. -36,2%).

Útvary SCPP v průběhu roku 2007 přijaly 18 **žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu na území** (-52, tj. -74,3 %). Vydáno bylo 11 povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu na území (-25, tj. -69,4), žádná žádost nebyla zamítnuta (-3; tj. -100,0 %). Dále bylo 10 žádostí o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění na území prodlouženo (-2, tj. -16,7%), ve 2 případech byla žádost o prodloužení zamítnuta (+1, tj. +100,0 %), v jednom případě bylo povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění na území zrušeno.

**Občané států Evropské unie** a jejich rodinní příslušníci v roce 2007 podali 22 353 **žádostí o vydání potvrzení či povolení k přechodnému pobytu** (+13 120, +144,5 %). Potvrzení či povolení o přechodném pobytu na území bylo vydáno 26 832 občanům EU (+3 950, tj. +17,3 %) a jejich rodinným příslušníkům, 264 žádostí bylo zamítnuto. Dále byla prodloužena platnost u 102 průkazů o pobytu rodinného příslušníka občana Evropské unie (-341, -77,0 %), u 6 žádostí o prodloužení nebylo vyhověno (+4, tj. +200,0 %). Přechodný pobyt občana Evropské unie byl zrušen ve 116 případech a přechodný pobyt rodinného příslušníka občana Evropské unie byl ukončen v 10 případech. Platnost potvrzení o přechodném pobytu na území byla zrušena ve 770 případech.

Legální migrace – cizinci s povoleným **dlouhodobým pobytem (přechodným pobytem)**, vývoj v roce 2007

Období roku	k 31. 3. 2007	k 30. 6. 2007	k 30. 9. 2007	k 31. 12. 2007
Celkem cizinců s povoleným pobytem	339 589	356 014	376 210	392 087
z toho				
Dlouhodobý pobyt (přechodný)	195 239	207 454	222 699	234 069



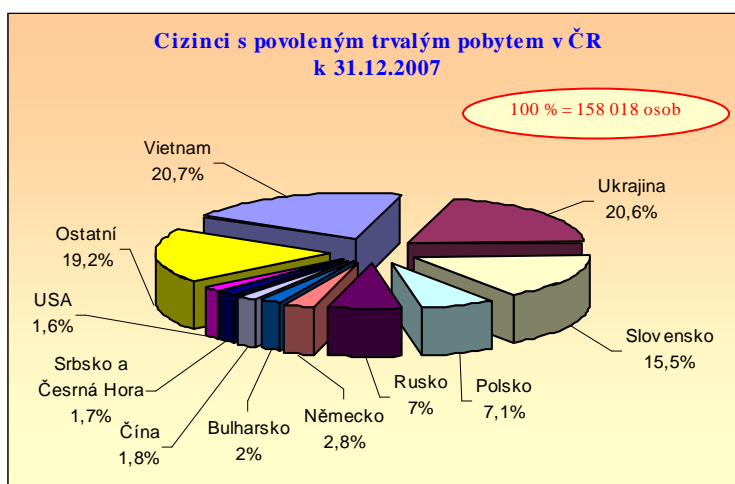
### II.4.3. Trvalý pobyt

Ke konci roku 2007 bylo PČR Ředitelstvím služby cizinecké policie evidováno 158 018 (+18 018 osob, tj. +13,5 %) cizinců s povoleným trvalým pobytem. Více jak jednu třetinu z těchto osob tvořili občané členských zemí Evropské unie (52 977 osob, tj. 33,5 %).

V této kategorii pobytu bylo zastoupení mužů a žen téměř vyrovnané, jednalo se o 83 082 mužů a 74 936 žen.

Pro povolení trvalého pobytu na území České republiky je trvale převažujícím důvodem sloučení rodiny.

Podle státní příslušnosti jsou již několikátý rok nejpočetnější skupinou cizinců s povoleným trvalým pobytem na území České republiky občané **Vietnamu** (32 766 osob, +2 228 osob, tj. +7,3 %). K největšímu meziročnímu početnímu nárůstu v této kategorii povolených pobytů došlo, stejně jako v roce předcházejícím, u občanů **Ukrajiny** (32 619 osob, +7 211 osob, tj. +65,7 %), kteří byli současně druhou nejpočetnější státní příslušností. Třetí zastoupenou skupinou byli občané **Slovenské republiky** (24 444 osob, +1 972 osob, tj. +8,8 %). Meziroční pokles byl v této kategorii pobytů zaznamenán u občanů **Polska** (11 288 osob, -32 osob, tj. -0,3 %). S odstupem následovali občané **Ruska** (10 897 osob, +2 001 osob, tj. +42,5 %), u kterých byl zaznamenán třetí největší meziroční početní nárůst.



Nejvíce cizinců, pobývajících v České republice v rámci trvalého pobytu, bylo registrováno na teritoriu **ObŘ SCP Praha** (61 062 osob, tj. 38,6 %), **ObŘ SCP Ústí nad Labem** (21 112 osob, tj. 13,4 %) a **Plzeň** (20 683 osob, tj. 13,1 %).

**Podle správního členění ČR** pak bylo nejvíce cizinců zjištěno na území **Prahy** (42 199 osob, tj. 26,7 %), **Středočeského kraje** (18 874 osob, tj. 11,9 %) a **Ústeckého kraje** (14 682 osob, tj. 9,3 %).

V průběhu roku 2007 bylo přijato 13 613 (-15 198, tj. -52,8 %) žádostí o povolení trvalého pobytu občanů třetích zemí, z toho 1 616 cestou **ZÚ ČR** (-879, tj. -35,2 %) a 11 997 na území České republiky (-14 319, tj. -54,4 %). Kladně bylo rozhodnuto ve 14 380 případech (-8 724, tj. -37,8 %) a ve 731 případech byla žádost zamítnuta; řízení bylo správním orgánem zastaveno ve 292 případech. Platnost povolení k pobytu byla zrušena v souladu s ustanovením § 77 zákona o pobytu cizinců ve 152 (+24, tj. +18,8 %) případech a platnost povolení k pobytu zanikla dle ustanovení § 76 citovaného zákona v 1 388 případech. Současně v roce 2007 byla v 1 162 případech (-1 123, tj. -49,1%) prodloužena platnost průkazu o povolení k pobytu.

V roce 2007 **občané států Evropské unie** podali 7 115 žádostí o povolení k trvalému pobytu (+3 653, tj. +17,3 %). Povolení k trvalému pobytu bylo vydáno 6 709 (-615, tj. -8,4 %) občanům Evropské unie a jejich rodinným příslušníkům. Zamítnuto bylo 529 žádostí (+209, tj. 65,3 %). Útvary **SCP** rovněž prodloužily 574 (-264, tj. -31,5 %) průkazů o povolení k trvalému pobytu občana Evropské unie, v 5 případech (+3, tj. +150,0 %) byla žádost o prodloužení zamítnuta. V průběhu roku 2007 ve 339 případech (+130, tj. +62,2 %) byl zjištěn důvod pro zrušení nebo zánik platnosti povolení k trvalému pobytu.

Legální migrace – cizinci s povoleným **trvalým pobytem**, vývoj v roce 2007

Období roku	k 31. 3. 2007	k 30. 6. 2007	k 30. 9. 2007	k 31. 12. 2007
Celkem cizinců s povoleným pobytem	339 589	356 014	376 210	392 087
z toho				
Trvalý pobyt	144 350	148 560	153 511	158 018

## **II.5. ZAMĚSTNÁVÁNÍ A PODNIKÁNÍ CIZINCŮ V ČESKÉ REPUBLICE**

### ***II.5.1. Zaměstnávání cizinců v České republice***

Zákon o zaměstnanosti byl v oblasti zaměstnávání cizinců novelizován v souvislosti s přijetím zákona č. 379/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 325/1999 Sb., o azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu), ve znění pozdějších předpisů a některé další zákony.

Novela upřesňuje postavení rodinných příslušníků občanů ČR, kteří nejsou státními příslušníky ČR ani jiného členského státu EU, kteří mají v právních vztazích upravených zákonem o zaměstnanosti stejné právní postavení jako občan České republiky, pokud tento zákon nestanoví jinak.

Přijatá novela také přehodnotila kategorii cizinců, kteří nadále ke svému zaměstnání na území České republiky nepotřebují povolení k zaměstnání, pouze zaměstnavatel je povinen písemně informovat o této skutečnosti příslušný úřad práce nejpozději v den nástupu tohoto cizince k výkonu práce. Jedná se o cizince, který

- je osobou požívající doplňkovou ochranu v souladu se zákonem o azylu (tyto osoby nesplňují důvody pro udělení azylu podle zákona o azylu, ale zároveň existují obavy, že by se vrácením do země původu mohly stát obětí pronásledování),
- bude na území ČR vykonávat soustavou vzdělávací nebo vědeckou činnost jako pedagogický pracovník, nebo akademický pracovník vysoké školy nebo vědecký, výzkumný a vývojový pracovník ve veřejné výzkumné instituci v souladu se zákonem č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích.

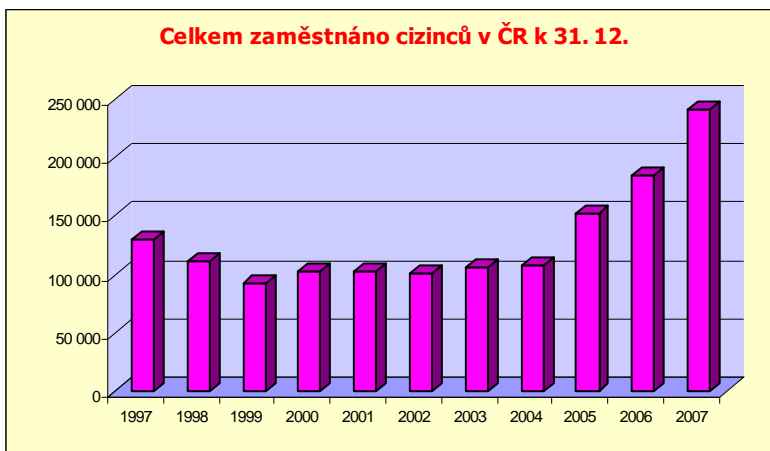
K 31. 12. 2007 bylo v České republice **zaměstnáno 204 242 cizích státních příslušníků**, z toho na základě platného povolení k zaměstnání cizinců 85 351 osob, dále 144 751 občanů EU/EHP a Švýcarska a 10 140 cizinců bez povinnosti pracovního povolení.

Legální migrace – **zaměstnávání cizinců** (údaje MPSV ČR)

Rok	platná povolení k zaměstnání cizinců	informace cizinci z třetích zemí v postavení zaměstnanců	registrace/ informace občané SR v postavení zaměstnanců	informace občané EU/EHP/ESVO (bez SR) v postavení zaměstnanců
1998	49 927	-	61 320	-
1999	40 312	-	53 154	-
2000	40 080	-	63 567	-
2001	40 097	-	63 555	-
2002	44 621	-	56 558	-
2003	47 704	-	58 034	-
2004	34 397	747	59 817	13 023
2005	55 210	2 659	75 297	18 570
2006	61 452	6 777	91 355	25 491
2007	85 351	10 140	101 233	43 518

Porovnáním celkového počtu cizinců evidovaných na úřadech práce v České republice se v průběhu hodnoceného roku výrazně navýšil, a to celkem o 55 167 osob. Nárůst za rok 2007 činil u občanů z nečlenských států Evropské unie s platným pracovním povolením 23 899 osob, u cizinců třetích zemí v postavení zaměstnanců 3 363 osob a u občanů EU/EHP a Švýcarska 27 905 osob.

Z celkového počtu 240 242 cizinců, kteří byli na konci hodnoceného roku evidováni na úřadech práce byly ženy zastoupeny cca 32,8 % (v absolutních číslech se jedná o 78 836 žen). Vzhledem k tomu, že v předchozím roce činil podíl žen 31,6 %, můžeme konstatovat, že došlo k mírnému nárůstu.



Dle krajů bylo nejvíce cizinců zaměstnáno v Praze (76 524, z toho bylo 26 817 žen), ve Středočeském kraji (37 340, z toho bylo 10 825 žen) a v Jihomoravském kraji (21 938, z toho bylo 7 084 žen). Počet cizinců zaměstnaných v uvedených třech krajích tvořil 56,5% z celkového počtu.

Tradičně nejvyšší zastoupení na našem trhu práce měli občané **Slovenské republiky** (101 233; tj. +9 878), **Ukrajiny** (61 592, tj. +15 437) a **Polska** (23 642; tj. +6 493). Dále s nižšími počty následovali občané **Mongolska** (6 897; tj. +4 083) a **Moldavska** (5 503; tj. +2 134). Prvních pět státních příslušností tvořilo cca 97,4 % z celkového počtu.

#### ***II.5.1.1. Podpora mobility a řešení nerovnováhy na trhu práce - EURES***

Evropský informační a poradenský systém EURES si klade za cíl podporovat mobilitu pracovního trhu a pomoci řešit nerovnováhu nabídky a poptávky na evropských i národních trzích práce.

Systém EURES ČR je nedílnou součástí Správy služeb zaměstnanosti MPSV ČR. Tříleté i roční plány EURES ČR vycházejí ze strategického plánování cílů politiky zaměstnanosti ČR. Český trh práce se stejně jako v ostatních zemích EU/EHP potýká s nedostatkem pracovních sil v některých profesích, které vzhledem k budoucímu nepříznivému demografickému vývoji nebude možno řešit vlastními zdroji. Získávání kvalifikované pracovní síly ze zahraničí (včetně zemí mimo zónu EU) a pomoc českým zaměstnavatelům získat kvalitní pracovníky pro jejich podniky je jedním z hlavních cílů jak politiky zaměstnanosti ČR, tak i systému EURES ČR.

Informační síť EURES se stala během tří let svého fungování v České republice velmi vyhledávanou službou úřadů práce ČR. Rozsáhlá informační kampaň prostřednictvím médií, informačních materiálů, přednášek a seminářů, pomohla zvýšit povědomí o této službě.

Pracovníci systému EURES ČR se monitoringem trhu práce, vyhodnocováním dat a následnými aktivitami snaží regulovat poptávku po pracovní síle v některých odvětvích národního hospodářství. Byla navázána dobrá a efektivní spolupráce se zaměstnavateli, odborovými svazy, univerzitami, školami, info centry a dalšími institucemi ve všech regionech České republiky.

Rovněž spolupráce se zaměstnavateli je postupně zkvalitňována. EURES poradci absolvovali přibližně 200 meetingů, seminářů a prezentací, účastnili se řady evropských burz práce. Velmi úspěšné byly a jsou náborové akce pro české zaměstnavatele v Polsku a na Slovensku. Spolupráce

s rumunskými a bulharskými službami zaměstnanosti se začíná také rozvíjet. Jde zejména o výměnu informací a zároveň prevenci v boji proti nelegálnímu zaměstnávání.

V souvislosti s přetrvávajícími přechodnými obdobími v některých členských zemích a s nimi spojenými administrativními náležitostmi přístupu na trhy práce zajišťují EURES poradci ČR plnou informovanost klientů EURES a pracovníků úřadů práce. Základním zdrojem pro poskytování informací o přechodných obdobích a případných změnách v této oblasti jsou internetové stránky EURES ČR ([www.portal.mpsv.cz/eures](http://www.portal.mpsv.cz/eures)). Měsíčně shlédne tyto stránky cca 200 000 zájemců. Zde jsou klientům poskytovány detailní informace o jednotlivých členských zemích. Tyto informace jsou pravidelně aktualizovány. K informovanosti klientů přispívá i rozsáhlá mediální a informační kampaň v rozhlase, televizi a novinách. Informační letáky a webové stránky obsahují informace, které jsou velmi dobře využitelné i pro občany ze třetích zemí s tím, že jejich přístup na český trh práce vyžaduje pracovní povolení.

V průběhu roku 2007 efektivně probíhaly aktivity spojené s rozvojem budoucích příhraničních projektů EURES-T. Evropskou komisí bylo oficiálně uznáno partnerství EURES-T mezi „novým“ a „starým“ členským státem Evropské unie (Čechy, Bavorsko), vzájemná spolupráce probíhá úspěšně. Pokroku bylo dosaženo taktéž v případě plánovaných projektů trojstranné příhraniční spolupráce - EURES-T TriRegio (Sasko, Čechy, Slezsko) a Beskydy (Česko, Polsko, Slovensko).

Vzhledem k potřebám českého trhu práce a klientů EURES (zájemci o práci, zaměstnavatelé) byly v tříletém „Plánu aktivit EURES 2007-2010“ definovány pro další období fungování systému pracovně emigrační (Irsko, Velká Británie, Německo, Rakousko) a imigrační (Polsko, Slovensko, Bulharsko, Rumunsko) země. Převážná většina aktivit EURES je v příštích třech letech zaměřena na rozvoj spolupráce s těmito státy - formou náborových a informačních akcí, dále přípravou informačních letáků a brožur a v neposlední řadě tvorbou internetových portálů, a to jak pro české či evropské klienty, tak pro klienty ze třetích zemí. Kvalita informací bude i nadále zvyšována vzájemným setkáváním EURES poradců a manažerů zúčastněných zemí (formou školení, informačních seminářů, atd.).

Nejen evropské trhy práce, ale i trhy práce třetích zemí budou EURES poradci pravidelně monitorovány a v rámci zkvalitňování ministerského informačního portálu budou stávající jazykové mutace (Aj, Nj) informací o systému EURES, o volných pracovních místech a o možnostech zaměstnávání pracovníků EU/EHP i pracovníků ze zemí mimo zónu Evropské unie v České republice rozšířeny o polštinu, bulharštinu, rumunštinu a ukrajinštinu.

#### ***II.5.1.2. Nelegální zaměstnávání cizinců***

Koordinace a spolupráce v oblasti boje s nelegálním zaměstnáváním cizinců je zajišťována prostřednictvím Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců (dále jen MOPNZC), jehož gestorem je MPSV ČR.

Na jaře roku 2007 byl prostřednictvím MOPNZC předložen vládě materiál „*Souhrnná informace za rok 2006 o aktivitách realizovaných příslušnými resorty, resp. jejich výkonnými složkami v oblasti potírání nelegálního zaměstnávání cizinců*“ (dále jen Souhrnná informace). MPSV ČR jako hlavní koordinátor prací MOPNZC tento materiál předkládá vládě pro informaci na základě podkladů získaných od MV ČR, MPO ČR, MF ČR (Generální ředitelství cel) a BIS.

V červnu 2007 se na Správě služeb zaměstnanosti MPSV ČR konalo 14. zasedání MOPNZC. Hlavním bodem bylo zhodnocení situace v oblasti nelegálního zaměstnávání cizinců za rok 2007, zejména prezentace výsledků vyplývajících z výše uvedené Souhrnné informace. Následné 15. zasedání MOPNZC se zabývalo aktualitami a výzkumnými aktivitami v oblasti nelegálního zaměstnávání. Uskutečnilo se v říjnu 2007. Poslední zasedání v roce 2007 proběhlo v prosinci 2007

a jeho hlavním tématem bylo shrnutí činnosti zúčastněných resortů za rok 2007, byly představeny připravované legislativní změny a byly předloženy výstupy informativních seminářů zaměřených na nelegální zaměstnávání zahraničních pracovníků pro úřady práce.

V roce 2007 provedly kontrolní útvary úřadů práce 10 559 kontrol, z toho 1 484 u zaměstnavatelů, kteří zaměstnávají zahraniční pracovníky. Největší počet kontrol u zaměstnavatelů zaměstnávajících zahraniční pracovníky se uskutečnil z podnětu úřadů práce (821), Celní správy (264) a Služby cizinecké policie (267). Celní správa a Služba cizinecké policie se také nejvíce podílely na kontrolách (360, respektive 396 účastí).

Při kontrolních akcích bylo roku 2007 zkontrolováno 21 897 zahraničních pracovníků. Z tohoto počtu bylo zjištěno pochybení ve 3 825 případech, přičemž u 1 662 osob (z toho 594 žen) byla zjištěna nelegální práce a u 2 163 osob nesplnil zaměstnavatel informační povinnost o nástupu pracovníka do zaměstnání uloženou zaměstnavatelům v § 87 zákona o zaměstnanosti.

Celkem bylo uloženo 785 pokut ve výši 21 896 900,- Kč. Z toho bylo uloženo zaměstnancům 136 pokut ve výši 330 700,- Kč a 649 pokut zaměstnavatelům ve výši 21 566 200,- Kč.

K nejpočetnější skupině nelegálně či neohlášeně zaměstnaných cizinců podle státní příslušnosti se dlouhodobě řadí občané Ukrajiny (1 226 osob) a Slovenska (1 418 osob).

Pořadí dle počtu nelegálně zaměstnávaných zahraničních pracovníků (cizinců a občanů EU/EHP a Švýcarska) – TOP 10

2004			2005		2006		2007	
1.	Ukrajina	898	Ukrajina	1 452	Slovensko	1 836	Slovensko	1 418
2.	Slovensko	397	Slovensko	123	Ukrajina	1 280	Ukrajina	1 292
3.	Rusko	102	Vietnam	109	Vietnam	147	Polsko	380
4.	Moldavsko	41	Bulharsko	98	Rumunsko	123	Vietnam	296
5.	Vietnam	40	Moldavsko	86	Polsko	88	Moldavsko, Bulharsko	105
6.	Mongolsko	28	Rumunsko	54	Bulharsko	63	Rumunsko	77
7.	Bulharsko	19	Tchaj-wan	36	Moldavsko	61	Čína	40
8.	Rumunsko	11	Rusko	35	Čína	59	Mongolsko	19
9.	Čína	8	Čína	27	USA, Bělorusko	22	Rusko	16
10.	Nezjištěno*	73	Makedonie	13	SRN	20	SRN	15

\* ÚP údaj o státní příslušnosti neuvedl

Zdroj: MPSV ČR (2007) - Hodnocení působení zahraničních pracovníků na trhu práce České republiky za rok 2007

Kontroly jsou prováděny zejména na základě výsledků monitoringu prováděného soustavně úřady práce i na základě obdržených podnětů. Díky těmto zdrojům mají úřady práce představu o tom, v jakých sektorech ekonomické činnosti se nelegální práce vyskytuje nejčastěji. Jde o služby převážně pro podniky (381 případů, zde je i největší počet žen - 135), o stavebnictví (399 případů, z toho 67 žen), o maloobchod a opravy spotřebního zboží (137 případů, z toho 60 žen) a dále o pohostinství a ubytování, výrobu kovových konstrukcí a kovodělných výrobků, výroba pryžových a plastových výrobků a výrobu potravin a nápojů (99 případů (z toho 24 žen), respektive 92 případů (z toho 9 ženy), respektive 85 (z toho 24 žen), respektive 67 případů (z toho 47 žen). Ženy se v dalších odvětvích, kromě 46 osob v kategorii výroba elektrických strojů a přístrojů jinde neuvedených, vyskytovaly v počtu vždy menším než 40 osob.



<b>Rekapitulace - rok 2007</b>	
<b>Celkový počet provedených kontrol</b>	<b>10 559</b>
<b>z toho</b> počet kontrol u zaměstnavatelů zaměstnávající zahraniční pracovníky (cizince a občany EU/EHP a Švýcarska)	1 484
<b>z toho ve provedeno kontrol z podnětu:</b>	
z podnětu úřadu práce	821
z podnětu Služby cizinecké policie	267
z podnětu živnostenského úřadu	10
z podnětu finančního úřadu	1
z podnětu Inspektorátu práce	4
z podnětu orgánů Celní správy	264
z podnětu Policie ČR	11
<b>z jiného podnětu:</b>	
z podnětu veřejnosti, občanů	59
z podnětu městského úřadu	7
z podnětu jiného než místně příslušného úřadu práce	11
z podnětu zaměstnance	18
z podnětu MPSV	6
z podnětu odborové organizace	2
z podnětu Všeobecné zdravotní pojišťovny	1
z podnětu Hygienické stanice	1
z podnětu velvyslanectví	1
z podnětu advokátní kanceláře	1
<b>Výsledky kontrol a spoluúčast kontrolních orgánů</b>	
<b>zkontrolované osoby zahraničních pracovníků celkem</b>	<b>21 897</b>
z toho zjištěno nelegálně + nezdokumentované ** zaměstnaných osob	1 662 + 2 163
<b>počet uložených pokut celkem</b>	<b>785</b>
z toho uloženo pokut zaměstnancům + zaměstnavatelům	136 + 649
<b>výše uložených pokut celkem</b>	<b>21 896 900</b>
z toho výše pokut zaměstnancům + zaměstnavatelům	330 700 + 21 566 200
<b>Spolupráce kontrolních orgánů – počty kontrol provedených za spoluúčasti :</b>	
za účasti Služby cizinecké policie	396
za účasti živnostenského úřadu	12
za účasti finančního úřadu	8
za účasti Inspektorátu práce	7
za účasti Celní správy	360
za účasti Policie ČR	20
za účasti České obchodní inspekce	0
za účasti jiného úřadu práce	15
za účasti MPSV	3

\*\* nedodržení informační povinnosti zaměstnavatelem (§ 87)

Zdroj: MPSV ČR (2007) - Hodnocení působení zahraničních pracovníků na trhu práce České republiky rok 2007

Úřady práce se v roce 2007 zaměřily ve spolupráci s ostatními složkami i na kontrolu právnických osob, ve kterých působí cizinci jako společníci, členové družstva, statutární orgány, členové statutárního nebo jiného orgánu obchodní společnosti nebo družstva. V § 89 zákona o zaměstnanosti je stanoveno, že plnění úkolů vyplývajících z předmětu činnosti právnické osoby zajišťovaných společníkem, statutárním orgánem nebo členem statutárního nebo jiného orgánu obchodní společnosti pro obchodní společnost nebo členem družstva nebo členem statutárního nebo jiného orgánu družstva pro družstvo je považováno za zaměstnání, ke kterému je vyžadováno povolení k zaměstnání. Povolení je v tomto případě potřeba tehdy, pokud je toto zaměstnání vykonáváno státním příslušníkem z tzv. třetího státu a pokud zákon o zaměstnanosti, nestanoví jinak. Za rok 2007 bylo během kontrol zjištěno 189 osob, u nichž bylo prokázáno nedodržení citovaného ustanovení zákona o zaměstnanosti. Z následujícího přehledu lze vyčíst právní formu

jejich zaměstnavatele a jeho zařazení podle odvětvové klasifikace ekonomických činností. Bylo zjištěno 59 případů u služeb převážně pro podniky, 44 případů ve stavebnictví a 33 případů při výrobě kovových konstrukcí a kovodělných výrobků. Nejčastější porušení se týká společností s ručením omezeným (88 případů) a družstev (75 případů).

Legální migrace – Výskyt zaměstnání cizinců působících v právnických osobách bez platného povolení k zaměstnání

OKEČ zaměstnavatele	Právní forma			
	s.r.o.	v.o.s.	a.s.	družstvo
<b>DA 15</b> - výroba potravin a nápojů	5			
<b>DE 22</b> - vydavatelství, tisk a reprodukce zvukových a obrazových nahrávek	5			
<b>DH 25</b> - výroba pryžových a plastových výrobků	1			
<b>DJ 28</b> - výroba kovových konstrukcí a kovodělných výrobků kromě výroby strojů a zařízení	12		9	12
<b>DK 29</b> - výroba strojů a zařízení	1	9		
<b>DL 31</b> - výroba elektrických strojů a přístrojů jinde neuvedených			2	
<b>DN 36</b> - výroba nábytku; ostatní zpracovatelský průmysl	6	3		
<b>DN 37</b> - zpracování druhotných surovin				
<b>F 45</b> - stavebnictví	27	3		14
<b>G 51</b> - velkoobchod a zprostředkování obchodu	9			
<b>G 52</b> - maloobchod, opravy, spotřebního zboží				8
<b>H 55</b> - pohostinství a ubytování	4			
<b>K 74</b> - služby převážně pro podniky	18			41
<b>Celkem 189 osob z toho:</b>	<b>88</b>	<b>15</b>	<b>11</b>	<b>75</b>

Zdroj: MPSV ČR (2007) - Hodnocení působení zahraničních pracovníků na trhu práce České republiky rok 2007

Kromě kontrolní činnosti stále více nabývá na důležitosti i prevence nelegálního zaměstnávání cizinců. Proto MPSV ČR rozvíjí i takové nástroje, jako je poskytování informací v několika jazykových mutacích o legálních postupech pro zaměstnání v ČR a o rizicích nelegálního zaměstnávání, a to prostřednictvím informačních materiálů a Integrovaného portálu MPSV ČR.

MPSV ČR se rovněž věnuje spolupráci na realizaci „*Asistenčního systému pro zaměstnávání Ukrajinců realizovaného za podpory MPSV ČR a MV ČR*“. Tento Asistenční systém byl v roce 2007 financován ze dvou zdrojů: veřejné zakázky MPSV ČR „*Realizace aktivit působících preventivně proti nelegální pracovní migraci do ČR z Ukrajiny*“ a projektu zahraniční rozvojové spolupráce pro rok 2007 MV ČR „*Prevence zneužívání pracovních sil na evropském trhu práce se zaměřením na ČR*“ a vznikl propojením jejich aktivit. Od začátku roku 2007 je realizován v pilotní fázi Charitou ČR.

Systém je založen na preventivním působení přímo při počáteční fázi rozhodování potencionálního nelegálního pracovního migranta i zaměstnavatele, šíření osvěty prostřednictvím informací o výhodách legálního postupu při vstupu na trh práce České republiky a rizicích postupu nelegálního a v případě rozhodnutí migranta pro legální formu poskytnutí určitého komplexního asistenčního servisu.

Systém zahrnuje síť poradenských a asistenčních center na Ukrajině (Charkov, Lvov, Užhorod) a v České republice (Praha, Brno, Litoměřice, Hradec Králové, Plzeň), které realizují:

- sjednání kontaktu mezi zaměstnavateli a uchazeči;
- přímé zprostředkování práce (pouze v ČR);
- sociálně-právní poradenství;
- asistenci - zejména při vyplňování a podávání žádostí o povolení a při jednání na úřadech;
- informační a propagační činnosti;
- monitoring a analýzu situace v ČR i na Ukrajině.

Cílem systému není řízená masová pracovní migrace, zásadní je ukázat migrantům i zaměstnavatelům, že lze využít i jiných cest, než jen tu přes klienty. A rovněž ukázat, že legální cesty jsou výhodnější a varovat před riziky nelegálního postupu. Snahou je i posílit důvěru migrantů ve státní instituce hostitelského státu, osobní sebevědomí při rozhodování o svém osudu a posílit vědomí schopnosti vyřídit si potřebné formality vlastními silami s podporou Asistenčního systému a příště už třeba i bez něho.

Hlavními výhodami systému jsou legálnost, prověření všech zúčastněných subjektů, minimalizace komplikací při jednání se zainteresovanými institucemi a zejména umožnění vyhnutí se mnoha rizikům plynoucím z nelegálních postupů.

Zájem uchazečů je zpočátku samozřejmě opatrnější, proto je v systému k dispozici nyní více nabídek volných pracovních míst než uchazečů. Celkově je však zájem značný. Je pozitivní, že i sami zaměstnavatelé usilují o to, aby mohli využívat mechanismy, které jim usnadní legální postup zaměstnávání, a mají zájem o osvětu ohledně dodržování práv, včetně práv migrantů.

Z bezpečnostních důvodů nepořádalo MPSV ČR žádné větší informační kampaně, jen cílené semináře, distribuci informačních materiálů a inzerci na Ukrajině i v České republice. Byla rovněž zprovozněna internetová stránka systému: [www.praceproukrajince.cz](http://www.praceproukrajince.cz).

Zatím se jeví pilotní fungování systému jako poměrně úspěšné a uvažuje se o jeho pokračování. Pokud by se tento systém prevence osvědčil, bylo by ho v případě potřeby možné aplikovat i na jiné zdrojové státy migrace či v jiných členských státech, navíc by mohl být přínosným i při vytváření společné migrační politiky v rámci Evropské unie.

**Problematikou nucené práce a jiných forem vykořisťování se rovněž zabývá Policie ČR.** V rámci ÚOOZ SKP je zřízeno oddělení, které se zaměřuje na plnění úkolů souvisejících se zjišťováním informací a soustředěním poznatků o páchání trestné činnosti nelegálního zaměstnávání a jiných forem vykořisťování, s jejich prověřováním, rozpracováním, odhalováním pachatelů a s tím souvisejícím prováděním úkonů v trestním řízení. Převážně se jedná o trestnou činnost dle § 232a trestního zákona a další trestné činy s touto trestnou činností související.

Z pohledu Policie ČR je v oblasti nelegální práce a jiných forem vykořisťování Česká republika **cílovou zemí** pro osoby z bývalého Sovětského svazu, Rumunska, Bulharska, Vietnamu, Indie, Číny, Mongolska dalších asijských zemí. Pod záminkou práce s dobrým výdělkem jsou lidé získáváni na práci v České republice prostřednictvím organizovaných skupin, které jim zařídí legální vstup na území ČR. Po příjezdu do České republiky jsou jim odebrány pasy a musí vykonávat podřadnou práci, většinou fyzicky náročnou za minimální nebo žádný plat. Pracovní doba je patnáct a více hodin za den, sedm dní v týdnu. Lidé jsou k práci nuceni a je jim bráněno k odchodu zadlužováním, vyhrožováním, použitím fyzického násilí na nich samotných nebo jejich rodinách v zemích původu.

Česká republika je dále **tranzitní zemí** lidí, kteří jsou po zfalšování cestovních dokladů dopraveni do dalších zemí Evropské unie, kde jsou také vykořisťováni jako levná pracovní síla.



## II.5.2. Podnikání cizinců v České republice

Ministerstvo průmyslu a obchodu evidovalo ke konci roku 2007 celkem 1 787 057 (+13 272) podnikatelů, z čehož 68 785 (+3 063) tvořili cizinci. Registrováno bylo 2 902 788 (+51 477) živností, z toho na cizince připadalo 85 409 živností (+4 685). Z uvedeného vyplývá, že počet registrovaných podnikatelů a živností cizinců je oproti roku 2006 vyšší.

Legální migrace - podnikání cizinců v ČR (údaje MPO ČR)

Stav k 31. 12. roku	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Podnikatelé cizinci	43 244	58 386	61 340	64 000	60 532	62 293	65 219	67 246	65 722	<b>68 785</b>
Živnostenská oprávnění pro cizince	52 687	68 586	72 471	78 423	75 661	76 057	80 827	83 841	80 724	<b>85 409</b>

Mezi podnikateli - cizinci byly ženy zastoupeny necelou jednou třetinou (cca 28,9 %, tj. v absolutních číslech 19 906 žen). U registrovaných živností pak podíl žen dosahoval hodnoty 28,1 % (v absolutních číslech se jedná o 24 011 žen). Z porovnání s rokem předcházejícím vyplývá, že podíl žen mezi podnikateli - cizinci zůstal na stejné hodnotě.

Dle krajů bylo v hodnoceném roce nejvíce cizinců - podnikatelů na území hl. města Prahy (18 919, z toho bylo 5 926 žen), ve Středočeském kraji (7 553, z toho bylo 2 027 žen) a v Ústeckém kraji (6 702, z toho bylo 1 967 žen). Počet cizinců - podnikatelů ve výše uvedených třech krajích tvořil 48,2 % z celkového počtu.

Pořadí státních příslušností na prvních třech místech zůstalo i v roce 2007 nezměněno. Mezi podnikateli - cizinci bylo v České republice nejvíce občanů **Vietnamu** (24 437, tj. +1 527). Druhou nejčetněji zastoupenou skupinu tvořili občané **Ukrajiny** (21 927, tj. +602) a třetí občané **Slovenské republiky** (8 684, tj. +402). Uvedené tři státní příslušnosti představovaly, stejně jako v roce 2006, cca 80 % mezi podnikateli - cizinci. S odstupem následovali občané **Polska** (1 289, tj. +51) a občané **SRN** (1 261, tj. +61).

Z celkového počtu 85 409 živností, které byly registrovány na cizince, připadlo 28 385 (+2 208) na občany **Vietnamu**, 25 823 (+891) na občany **Ukrajiny** a 11 791 (+687) na občany **Slovenské republiky**. Z uvedeného vyplývá, že na jmenované tři státní příslušnosti připadlo cca 77,0 % registrovaných živností pro cizince. Jedná se o stejný podíl na celkovém počtu jako v roce 2006. Dále následovali s počtem 1 898 (+87) živností občané **Polska** a s počtem 1 812 (+100) živností občané **SRN**.

Ve vztahu k cizincům vedeným v živnostenském rejstříku Ministerstvo průmyslu a obchodu průběžně zajišťuje provádění kontrolní činnosti živnostenskými úřady jak ve vztahu k zahraničním fyzickým osobám, tak ve vztahu k právnickým osobám s účastí cizince ve statutárním orgánu, resp. zahraničním právnickým osobám. Živnostenské úřady v dané oblasti spolupracují s dalšími dozorovými orgány, zejména s orgány Služby cizinecké policie. Živnostenské úřady plní signalizační povinnost v dané oblasti ve vztahu k orgánům Služby cizinecké policie, krajským soudům, finančním orgánům, správám sociálního zabezpečení, úřadům práce a dalším úřadům.

V roce 2007, resp. za období prosinec 2006 - listopad 2007, provedly živnostenské úřady České republiky kontrolu 3 685 zahraničních fyzických osob a dále provedly kontrolu 2 367 právnických osob s účastí cizince ve statutárním orgánu, resp. zahraničních právnických osob.

Celkem provedly živnostenské úřady v roce 2007 kontrolu 6 052 těchto subjektů. Nejvíce kontrol bylo provedeno v hl. m. Praze celkem 1 836 subjektů, dále pak v Ústeckém kraji 836 subjektů a v kraji Středočeském 511 subjektů.

Pokud jde o kontrolu 3 685 zahraničních fyzických osob, tak při kontrolách bylo zjištěno 2 465 porušení živnostenského zákona a zákonů souvisejících s podnikáním, za což byly uloženy pokuty ve výši 1 743 400,- Kč a dále bylo ve 175 případech sankčně zrušeno živnostenské oprávnění nebo pozastaveno provozování živnosti. Nejvíce kontrol zahraničních fyzických osob bylo provedeno v hl. m. Praze celkem 837 zahraničních fyzických osob, dále pak v Ústeckém kraji 390 zahraničních fyzických osob a v kraji Plzeňském 376 zahraničních fyzických osob.

Při kontrolách zahraničních fyzických osob bylo provedeno 1 056 signalizací porušení jiných právních předpisů, z toho 350 signalizací orgánům Služby cizinecké policie, 332 signalizací krajským soudům, 178 signalizací finančním úřadům, 49 signalizací správám sociálního zabezpečení, 28 signalizací úřadům práce a 119 signalizací jiným orgánům.

Pokud jde o kontrolu 2 367 právnických osob s účastí cizince ve statutárním orgánu, resp. zahraničních právnických osob za rok 2007, tak při těchto kontrolách bylo zjištěno 1 636 porušení živnostenského zákona, za což byly uloženy pokuty ve výši 1 960 250,- Kč a dále bylo ve 111 případech sankčně zrušeno živnostenské oprávnění nebo pozastaveno provozování živnosti. Nejvíce kontrol právnických osob s účastí cizince ve statutárním orgánu, resp. zahraničních právnických osob bylo provedeno v hl. m. Praze celkem 999 výše uvedených právnických osob, dále pak v Ústeckém kraji 446 právnických osob a v kraji Karlovarském 179 právnických osob. Na tomto úseku bylo provedeno 417 signalizací porušení jiných právních předpisů, z toho 147 signalizací orgánům služby cizinecké policie, 183 signalizací krajským soudům, 16 signalizací finančním úřadům, 12 signalizací správám sociálního zabezpečení, 27 signalizací úřadům práce a 32 signalizací jiným orgánům.

Kontroly zahraničních osob, jakož i dalších podnikatelských subjektů a případné jejich sankcionování za porušení právních předpisů má své opodstatnění a vede k postupnému zlepšení povědomí o povinnostech v rámci podnikání, tj. o povinnostech vyplývajících ze živnostenského zákona a z předpisů souvisejících s podnikáním, a tím i k dodržování právních předpisů ze strany těchto podnikatelů.

## **II.6. AZYL**

### ***II.6.1. Azyl a Evropská unie***

V závěrech z jednání Evropské rady v Tampere (říjen 1999) bylo dohodnuto vytvořit Společný evropský azylový systém, který bude založen na úplné aplikaci Úmluvy o právním postavení uprchlíků a na zásadě, že nikdo nebude vrácen zpět do země, kde by byl vystaven pronásledování (respektování zásady non-refoulement). Bylo stanoveno, že vytváření Společného evropského azylového systému bude zahrnovat dvě fáze. V první fázi budování společného evropského azylového systému bylo cílem harmonizovat právní rámce členských států na základě společných **minimálních** norem zaručujících spravedlnost, účinnost a transparentnost. Právním základem byl čl. 63 Smlouvy o založení Evropského společenství. Cílem druhé fáze budování společného systému by mělo být jednak **dosažení vyššího společného standardu ochrany** a také zajištění vyššího stupně solidarity mezi členskými státy Evropské unie. Konkrétněji půjde zejména o zavedení jednotné azylové procedury v Evropské unii a zakotvení jednotného statusu pro ty, kterým byla udělena jedna z forem mezinárodní ochrany.

Na základě Haagského programu<sup>65</sup>, který navazuje na výše uvedené závěry, byl vypracován v červnu 2005 Evropskou Komisí a Radou akční plán, ve kterém jsou obecné cíle a priority Haagského programu převedeny do konkrétních opatření s časovým harmonogramem pro jejich splnění.

Po přijetí nástrojů první fáze bylo třeba definovat navazující kroky pro druhou fázi budování Společného evropského azylového systému. Obecný rámec Evropská komise představila v Zelené knize o budoucím společném evropském azylovém systému.<sup>66</sup>

## II.6.2. Žadatelé o udělení mezinárodní ochrany v České republice

V roce 2007 Česká republika evidovala celkem 1 878 nových žádostí o mezinárodní ochranu. Ve srovnání s rokem 2006, kdy o udělení některé z forem mezinárodní ochrany požádalo 3 016 osob, se jedná o meziroční pokles o cca 38,0%. I v roce 2007 pokračoval trend poklesu počtu žádostí o mezinárodní ochranu, který započal po vstupu České republiky do Evropské unie v květnu roku 2004.

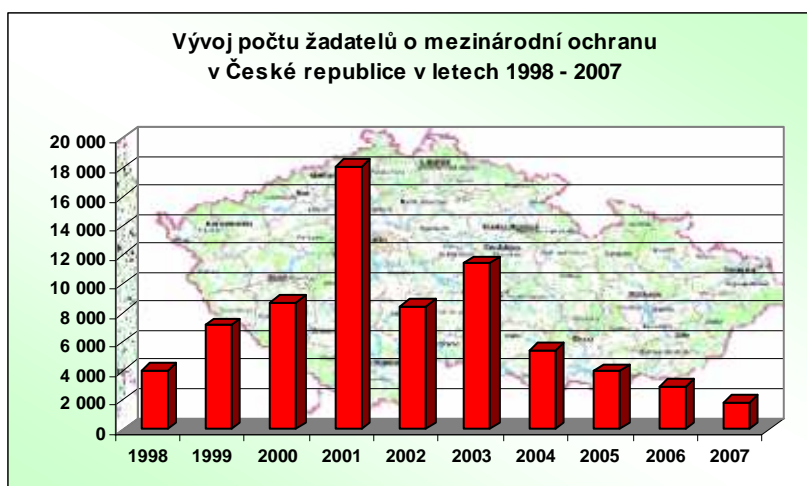
Příznačným pro vývoj v azylové oblasti v České republice bylo v roce 2007 vedle setrvalého, poměrně významného poklesu nově podaných žádostí o udělení mezinárodní ochrany i zvýšení počtu žadatelů z některých doposud méně významných zdrojových zemí. Jednalo se zejména o zvýšený počet žadatelů o mezinárodní ochranu z Turecka zaznamenaný na konci roku 2007.

Počet žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice – vývoj a meziroční procentuální změny v období 1998 - 2007

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Počet žadatelů	4 085	7 220	8 788	18 094	8 484	11 400	5 459	4 021	3 016	1 878
Meziroční změna v %	93,7	76,7	21,7	105,9	- 53,1	34,4	- 52,1	- 26,3	-25,0	-37,7

Až do roku 2006 vývoj celkového počtu žádostí o mezinárodní ochranu v České republice více méně korespondoval se situací v ostatních evropských zemích, v roce 2007 však byla situace odlišná. Zatímco v České republice se počet žádostí o mezinárodní ochranu nadále snižoval, tak Evropská unie jako celek zaznamenala v počtu azylových žádostí naopak nárůst. Tento nárůst byl způsoben výrazným zvýšením počtu žádostí o azyl pouze v několika zemích Evropské unie a byl způsoben početnou uprchlickou vlnou z Iráku. Vzhledem k tomu, že Česká republika nebyla pro irácké uprchlíky cílovou zemí, tato vlna se do počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v ČR v roce 2007 nepromítla.

Z hlediska celkového počtu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany se Česká republika v roce 2007, ve srovnání s ostatními členskými zeměmi, zařadila na sedmnácté místo v Evropské unii, jak dokumentuje tabulka uvedená v příloze tohoto materiálu vycházející z údajů Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky.



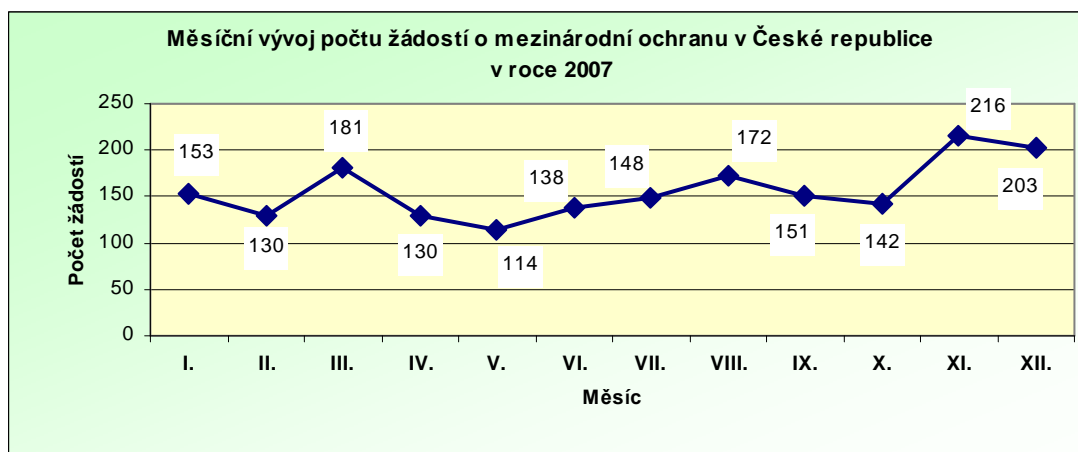
<sup>65</sup> Haagský program pro posílení svobody, bezpečnosti a práva v Evropské unii je víceletým programem pro období 2005 - 2009.

<sup>66</sup> viz. kapitola I.6.4. Zelená kniha o budoucím společném evropském azylovém systému

Od devadesátých let do současnosti lze ve vývoji počtu žádostí o udělení mezinárodní ochrany v České republice vysledovat výrazné početní výkyvy. V devadesátých letech početní vývoj žadatelů o mezinárodní ochranu vykazoval vzestupnou tendenci, který vyvrcholil v roce 2001. V tomto roce byl evidován rekordní počet žadatelů, který dosáhl hodnoty 18 094 osob. V následujícím roce 2002 došlo v souvislosti s novelou zákona o azylu k výraznému snížení počtu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany. Nicméně tento pokles v roce 2003 dále nepokračoval, naopak v důsledku početné migrační vlny občanů Ruské federace-Čečenska došlo k opětovnému nárůstu počtu žádostí o udělení mezinárodní ochrany. Migrační vlna občanů Ruské federace-Čečenska dominovala situaci v oblasti azylu až do dubna 2004. Vstupem České republiky do Evropské unie a s tím spojenou aplikací dublinského systému<sup>67</sup> v řízení o udělení mezinárodní ochrany migrační vlna běženců z Ruské federace-Čečenska ustala a celkový počet žadatelů o mezinárodní ochranu se taktéž snížil.

Od června roku 2004 je možné vývoj počtu žádostí o azyl v České republice označit za stabilní s mírně klesající tendencí. V letech 2005 a 2006 se počty žadatelů o mezinárodní ochranu meziročně snížily o přibližně 25 %. V roce 2007 se tento pokles ještě více prohloubil, počet žádostí poklesl o téměř 40 %.

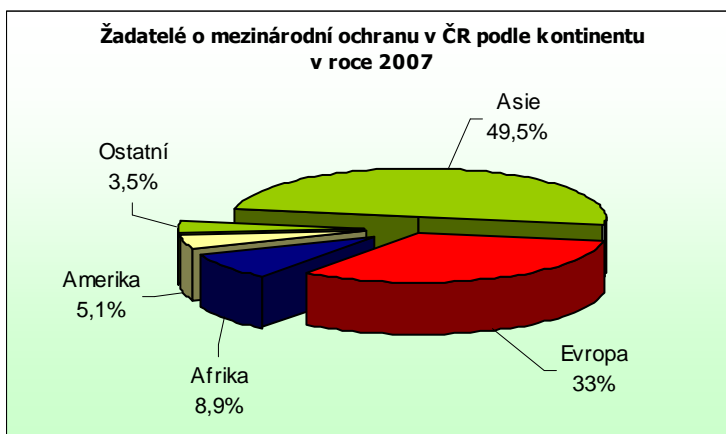
Pro azylový vývoj po vstupu České republiky do Evropské unie jsou charakteristické početně významné vlny žadatelů o mezinárodní ochranu z destinací, které nebyly v minulosti pro Českou republiku typické. Pro tyto migrační vlny je většinou charakteristické zneužívání azylové procedury pro zajištění vstupu do České republiky a dalších zemí Evropské unie, kdy v průběhu několika měsíců o mezinárodní ochranu požádají mnohonásobně vyšší počty státních příslušníků těchto zemí než běžné. V důsledku přijetí opatření v podobě zavedení letištních víz dochází k zastavení zmíněných migračních vln a opětovnému návratu počtu žadatelů o mezinárodní ochranu z těchto zemí na původní úroveň. Příkladem je rok 2006, ve kterém bylo v období letních měsíců evidováno více než 400 žadatelů o mezinárodní ochranu z Egypta. V roce 2007 se jednalo o příliv tureckých žadatelů o mezinárodní ochranu zaznamenaný na konci roku.



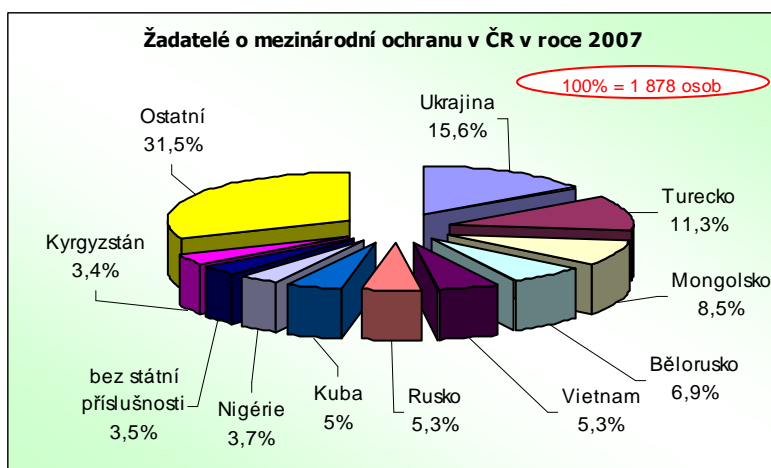
Až do října 2007 lze měsíční vývoj počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice označit za více méně stabilní bez výrazných početních výkyvů. Průměrný měsíční počet žádostí o mezinárodní ochranu se v prvních deseti měsících pohyboval kolem hodnoty 145 osob. Ke změně došlo na konci roku, kdy v listopadu a prosinci v důsledku již výše zmíněného přílivu žadatelů o mezinárodní ochranu z Turecka měsíční počet přesáhl hodnotu 200 osob.

<sup>67</sup> Přistoupení ČR k Úmluvě o určení státu odpovědného za posouzení žádosti o azyl podané v jednom z členských států Evropských společenství (tzv. Dublin I) a aplikace nařízení Rady č. 343/2003 ze dne 18.2.2003 stanovující kritéria a mechanismy pro určení státu odpovědného za přezkoumání žádosti o azyl podané v jednom ze členských států (tzv. Dublin II).

Zatímco rok 2006 bylo možné z hlediska zastoupení žadatelů o mezinárodní ochranu podle jednotlivých kontinentů označit za nestandardní (vysoký podíl Afriky), tak rok 2007 již opět odpovídá dlouhodobě zaznamenávanému vývoji. V roce 2007 mezi žadateli o mezinárodní ochranu v České republice převažovali státní příslušníci asijských a evropských zemí. Nicméně zatímco v minulosti přicházelo více žadatelů z evropských zemí, tak v roce 2007 převažuje podíl asijského kontinentu. Africké země byly v roce 2007 zastoupeny pouze 9%, což ve srovnání s předchozím rokem, kdy v souvislosti s vlnou žadatelů o mezinárodní ochranu z Egypta podíl Afriky dosáhl 25%, představuje značný pokles.



Na rozdíl od předešlých období, kdy mezi žadateli o mezinárodní ochranu docházelo k výrazné dominanci jen několika státních příslušností, tak v roce 2007 bylo zastoupení zdrojových zemí vyrovnanější. Pět hlavních zdrojových zemí se na celkovém počtu žádostí o udělení mezinárodní ochrany podílelo 48 %. Obdobně jako v předchozích letech i v roce 2007 pocházelo nejvíce žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice z Ukrajiny. Nicméně další zdrojové země, kterými byly v roce 2007 Turecko, Mongolsko, Bělorusko a Vietnam, následovaly s minimálním odstupem.



Mezi deseti nejčteněji zastoupenými státními příslušnostmi žadatelů o mezinárodní ochranu v ČR v roce 2007 byl meziroční nárůst v počtu podávaných žádostí zaznamenán pouze u Turecka, Kuby a Mongolska. Ostatní státní příslušnosti naopak zaznamenaly meziroční pokles počtu podaných žádostí.

V absolutních hodnotách došlo k nejvýraznějšímu meziročnímu zvýšení počtu žadatelů o mezinárodní ochranu u občanů Turecka. Ze 13. pozice, kterou tito státní příslušníci zaujímali v roce 2006, se přesunuli na druhou pozici v roce 2007 a jejich podíl na celkovém počtu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany dosáhl 11,3 %. Mezi další státní příslušnosti žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice, u kterých bylo v roce 2007 zaznamenáno výrazné meziroční zvýšení, patří Kuba. Zatímco v roce 2006 v České republice o mezinárodní ochranu požádalo 20 občanů Kuby, tak v roce 2007 došlo k téměř pětinasobnému nárůstu (94 žádostí, tj. 370 % meziroční nárůst). Další skupinou, jež v roce 2007 zaznamenala výraznější nárůst, byli státní příslušníci Mongolska, kteří se z desáté pozice v roce 2006 posunuli na třetí pozici v roce 2007.

Na rozdíl od situace v roce 2006, kdy Egypt představoval druhou hlavní zdrojovou zemi žadatelů o mezinárodní ochranu, tak v roce 2007 mezi deseti nejčteněji zastoupenými státními příslušnostmi žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice vůbec nefiguruje. V důsledku



opatření přijatých Ministerstvem vnitra<sup>68</sup> byl za celý rok 2007 zaznamenán pouze jeden žadatel o mezinárodní ochranu z Egypta. Z důvodu přijetí obdobných opatření byl zaznamenán rovněž výrazný pokles počtu žadatelů o mezinárodní ochranu z Kazachstánu, jejichž počet se meziročně snížil o 87,3 % a podíl na celkovém počtu žadatelů poklesl na hodnotu 1,6 %. Státní příslušníci Kazachstánu se tak v první desítce v roce 2007 rovněž nevyskytovali.

Legální migrace -TOP 10 státních příslušností žadatelů o mezinárodní ochranu v ČR – srovnání shodného období 2006/2007

Státní příslušnost	2006			2007			Změna proti předchozímu období	
	Počet žadatelů	tj. %	pořadí	Počet žadatelů	tj. %	pořadí	Absolutní hodnota	tj. %
<b>Ukrajina</b>	571	18,9	1.	<b>293</b>	<b>15,6</b>	<b>1.</b>	-278	-48,7
<b>Turecko</b>	66	2,2	13.	<b>213</b>	<b>11,3</b>	<b>2.</b>	<b>147</b>	<b>222,7</b>
<b>Mongolsko</b>	95	3,2	10.	<b>160</b>	<b>8,6</b>	<b>3.</b>	<b>65</b>	<b>68,4</b>
<b>Bělorusko</b>	174	5,8	4.	<b>130</b>	6,9	4.	-44	-25,3
<b>Vietnam</b>	124	4,1	6.	<b>100</b>	5,3	5.	-24	-19,3
<b>Ruská federace</b>	171	5,7	5.	<b>99</b>	5,3	6.	-72	-42,1
<b>Kuba</b>	20	0,7	24.	<b>94</b>	5,0	7.	<b>74</b>	<b>370,0</b>
<b>Nigérie</b>	96	3,2	9.	<b>69</b>	3,7	8.	-27	-28,1
<b>bez st. příslušnosti</b>	100	3,3	8.	<b>65</b>	3,5	9.	-35	-35,0
<b>Kyrgyzstán</b>	85	2,7	11.	<b>63</b>	3,3	10.	-22	-25,9
<b>Ostatní</b>	1 514	50,2	-	<b>592</b>	31,5	-	-922	-60,9
<b>Celkem</b>	<b>3 016</b>	100,0	-	<b>1 878</b>	100,0	-	<b>-1 138</b>	<b>-37,7</b>

Nejčteněji zastoupenou zemí původu žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice byla v roce 2007, stejně jako v letech předchozích, **Ukrajina**. Tato země patří již tradičně k nejvýznamnějším zdrojovým regionům a v posledních osmi letech, s výjimkou roku 2003 (kdy byla nejpočetnější zdrojovou zemí žadatelů Ruská federace), vždy představovala hlavní zemi původu žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice. Nicméně počet žadatelů o mezinárodní ochranu z Ukrajiny vykazuje výrazně klesající trend. Zatímco ještě v roce 2005 dosáhl počet ukrajinských žadatelů hodnoty 987 osob, tak v roce 2006 poklesl na hodnotu 571 osob. V roce 2007, kdy Česká republika evidovala 293 žadatelů o mezinárodní ochranu z Ukrajiny, došlo k dalšímu výraznému snížení téměř o 50 %. Státní příslušníci Ukrajiny považují Českou republiku ve většině případů za cílovou zemi a žádost o udělení mezinárodní ochrany využívají k legalizaci pobytu na území.

Druhou nejvýznamnější zemí původu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany se v roce 2007 stalo **Turecko**. V minulosti státní příslušníci Turecka nikdy nepatřili mezi početně významné skupiny žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice. Jejich roční počty se zpravidla pohybovaly v řádu desítek. V hodnoceném roce bylo evidováno 213 tureckých žadatelů o mezinárodní ochranu, přičemž k výraznému nárůstu jejich počtu došlo až v posledních dvou měsících roku. Zatímco v období do října 2007 měsíční počty žadatelů o mezinárodní ochranu z Turecka jen jednou přesáhly hodnotu 10 osob, tak v listopadu 2007 bylo evidováno 70 tureckých žadatelů a v prosinci dokonce 90 těchto osob. V naprosté většině případů se jednalo o osoby kurdské národnosti, které do České republiky přicestovaly letecky. Dle cestovních dokladů pro ně Česká republika nebyla cílovou destinací, nicméně při tranzitu na letišti Praha-Ruzyně odmítali v cestě do cílové destinace pokračovat a podávali žádosti o mezinárodní ochranu. Podání žádosti o mezinárodní ochranu bylo motivováno snahou legalizovat si pobyt na území členského státu Evropské unie, přičemž existovalo důvodné podezření, že turečtí občané využijí tento pobyt

<sup>68</sup> V důsledku přijatých opatření ze strany Ministerstva vnitra v roce 2006 v podobě letištních víz se migrační vlna žadatelů o mezinárodní ochranu z Egypta zastavila.

k nelegální migraci do dalších zemí Evropské unie. V této souvislosti je od konce prosince 2007 aplikována změna azylového zákona, která v odůvodněných případech umožňuje nepovolit po určitou dobu vstup žadatelům o mezinárodní ochranu na území České republiky.

Třetí hlavní zdrojovou zemí žadatelů o mezinárodní ochranu v roce 2007 bylo **Mongolsko**. Meziročně se počet žádostí podávaných mongolskými občany výrazně zvýšil (o 68%) a dosáhl hodnoty 160 osob. Na rozdíl od celkového počtu žádostí o udělení mezinárodní ochrany v České republice, jejichž počet klesá, žádosti o mezinárodní ochranu podané státními příslušníky Mongolska vykazují vzrůstající tendenci. V letech 2005 a 2006 se podíl mongolských žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice pohyboval shodně kolem hodnoty 3 % z celkového počtu žadatelů. V roce 2007 se tento podíl výrazně zvýšil a dosáhl hodnoty 9 %. Pro mongolské žadatele o mezinárodní ochranu je typické, že na území České republiky přicházejí na základě víz ČR. Podání žádosti o mezinárodní ochranu je však pro většinu z nich účelovou záležitostí s cílem legalizovat si další pobyt na území České republiky po vypršení platnosti pobytového oprávnění.

Počty běloruských žadatelů o udělení mezinárodní ochrany v České republice lze v dlouhodobém vývoji hodnotit jako víceméně stabilní. V minulých letech bylo každoročně evidováno přibližně 200 státních příslušníků **Běloruska** žádajících v České republice o mezinárodní ochranu. Přestože v absolutních hodnotách mají v současnosti počty běloruských žadatelů tendenci se snižovat, tak jejich podíl na celkovém počtu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany se naopak meziročně zvyšuje. V roce 2007 v České republice požádalo o mezinárodní ochranu celkem 130 státních příslušníků Běloruska. V meziročním srovnání se absolutní počet běloruských žadatelů snížil o 25 %, nicméně Bělorusko zůstalo v roce 2007 na čtvrté pozici mezi nejčteněji zastoupenými státními příslušnostmi žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice, přičemž na celkovém počtu žadatelů se podílelo 7 %.

Legální migrace - TOP 10 státních příslušností žadatelů o mezinárodní ochranu v ČR – měsíční vývoj 2007

Státní příslušnost	I 2007	II 2007	III 2007	IV 2007	V 2007	VI 2007	VII 2007	VIII 2007	IX 2007	X 2007	XI 2007	XII 2007	Celkem
Ukrajina	17	27	30	23	24	22	23	29	20	26	27	25	293
Turecko	6	1	4	2	0	6	3	10	12	9	70	90	213
Mongolsko	23	8	22	12	8	8	16	11	10	10	14	18	160
Bělorusko	8	15	16	2	5	15	21	15	6	8	10	9	130
Vietnam	8	10	7	16	5	7	10	11	5	4	9	8	100
Ruská federace	7	10	20	8	12	9	8	2	5	5	11	2	99
Kuba	4	2	12	4	0	5	4	22	17	12	11	1	94
Nigérie	8	2	3	2	7	0	10	5	12	7	4	9	69
bez státní příslušnosti	6	4	6	1	13	4	3	11	0	6	5	6	65
Kyrgyzstán	21	11	11	3	1	2	6	1	0	3	1	3	63
Ostatní	45	40	50	57	40	60	44	55	64	52	54	32	592
<b>Celkem</b>	<b>153</b>	<b>130</b>	<b>181</b>	<b>130</b>	<b>114</b>	<b>138</b>	<b>148</b>	<b>172</b>	<b>151</b>	<b>142</b>	<b>216</b>	<b>203</b>	<b>1 878</b>

1. nejčtenější státní příslušnost

2. nejčtenější státní příslušnost

3. nejčtenější státní příslušnost

Počet žadatelů o udělení mezinárodní ochrany z **Vietnamu**, který v roce 2007 představoval pátou nejvýznamnější zdrojovou zemi žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice, se v posledních letech snižuje. Zatímco ještě v roce 2005 bylo v České republice evidováno celkem 208 vietnamských žadatelů o mezinárodní ochranu, tak v roce 2007 byl jejich počet poloviční a dosáhl hodnoty 100 osob. Azylová procedura již není vietnamskými občany tak intenzivně využívána k legalizaci pobytu na území České republiky, jak tomu bylo v minulých letech.

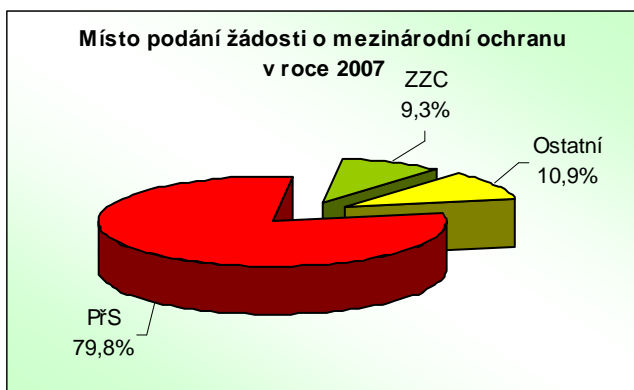
Obdobně, jako v předchozích třech letech tak i v roce 2007 přetrvával sestupný trend počtu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany původem z **Ruské federace**. Za celý rok 2007 v České republice požádalo o mezinárodní ochranu celkem 99 státních příslušníků Ruské federace, což je o 42 % méně než v roce 2006. Na rozdíl od situace v roce 2003 a 2004, kdy v důsledku masové čečenské migrační vlny mezi žadateli o mezinárodní ochranu z Ruské federace výrazně převažovaly osoby čečenské národnosti, v roce 2006 i 2007 byl podíl těchto osob výrazně nižší a osoby čečenské národnosti se mezi žadateli o mezinárodní ochranu z Ruské federace vyskytovaly pouze v omezeném počtu případů.

V průběhu roku 2007 se výrazně zvýšil (o 370 %) počet žádostí o udělení mezinárodní ochrany České republiky podaných státními příslušníky **Kuby**. Zatímco v roce 2006 Česká republika evidovala 20 kubánských žadatelů (podíl 0,7 % na celkovém počtu žádostí o mezinárodní ochranu v roce 2006), v roce 2007 se jednalo již o 94 osob (5 % na celkovém počtu). Částečně lze tento nárůst vysvětlit změnou zákona o azylu, jež vstoupila v platnost v roce 2006, a kterou byl ukončen institut překážek vycestování. Kubánští občané, kterým byla v minulosti udělena ochrana na území České republiky v podobě překážek vycestování, po vypršení jejich platnosti znovu podávali žádost o mezinárodní ochranu. Ve větší míře bylo však zvýšení počtu kubánských žadatelů způsobeno využíváním stejného moda operandi, který byl zaznamenán v roce 2007 u občanů Turecka. Stejně jako turečtí státní příslušníci i občané Kuby své žádosti o mezinárodní ochranu podávali v tranzitním prostoru mezinárodního letiště Praha - Ruzyně ve snaze setrvat na území členského státu Evropské unie. Tyto případy byly zaznamenávány zejména během letních měsíců roku 2007.

Mezi deseti nejčteněji zastoupenými státními příslušnostmi žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice figurovala v roce 2007 pouze jedna africká země - **Nigérie**. Nigérie mezi deset hlavních zdrojových zemí patří již několik let. V roce 2007 o udělení mezinárodní ochrany v České republice požádalo celkem 69 státních příslušníků Nigérie, což bylo o 28 % méně než v roce 2006. Navzdory tomuto poklesu v absolutních hodnotách, se podíl státních příslušníků Nigérie na celkovém počtu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany mírně zvýšil a dosáhl hodnoty 3,7 %.

**Osoby bez státní příslušnosti** se v roce 2007 na celkovém počtu žadatelů o mezinárodní ochranu podílely 3,5 %, přičemž se jednalo celkem o 65 osob. Dvě třetiny osob bez státní příslušnosti, které v roce 2007 požádaly v České republice o mezinárodní ochranu, byly kurdské národnosti.

Státní příslušníci **Kyrgyzstánu** se s počtem 63 žadatelů v roce 2007 stali desátou nejpočetnější skupinou žadatelů o mezinárodní ochranu v České republice, a to i přes více než čtvrtinový propad oproti hodnotě z roku 2006. Tento pokles však koresponduje s klesajícím trendem celkového počtu podaných žádostí o udělení mezinárodní ochrany v České republice posledních let.



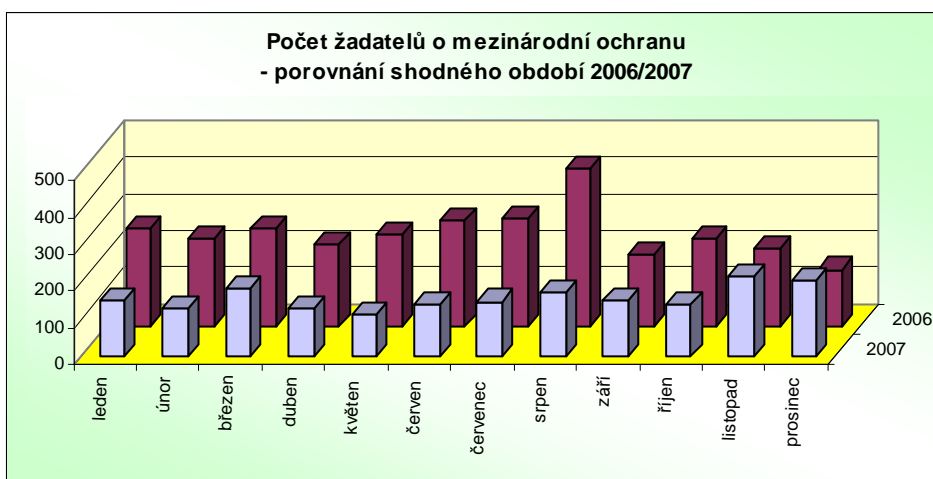
V průběhu roku 2007 požádalo v přijímacích střediscích (PřS) o udělení mezinárodní ochrany celkem 1 498 cizinců. Největší počet žádostí o mezinárodní ochranu (56 %) byl v roce 2007, stejně jako v předchozích letech, podán v PřS Vyšní Lhoty. Podíl žádostí o mezinárodní ochranu podaných v PřS Praha-Ruzyně dosáhl v roce 2007 hodnoty 24 %. Zatímco tento podíl je víceméně shodný s podílem zaznamenaným v roce 2006, tak v absolutních hodnotách došlo k poklesu daleko



výraznějšímu (o 401 žádostí méně). Téměř polovina (43 %) z 453 žádostí o mezinárodní ochranu podaných v roce 2007 v PřS Praha-Ruzyně byla osob turecké státní příslušnosti.

Z celkového počtu cizinců, kteří v průběhu roku 2007 požádali v České republice o mezinárodní ochranu, podalo 9 % osob svou žádost v zařízeních pro zajištění cizinců (ZZC). Ve srovnání s předchozími roky, kdy tento podíl představoval přibližně 13 %, se jedná o relativně výrazný pokles. Toto snížení je ještě patrnější ve srovnání absolutních hodnot. Zatímco v roce 2006 v ZZC o mezinárodní ochranu požádalo 409 cizinců, tak v roce 2007 se jednalo již jen o 175 osob. I z tohoto důvodu se v roce 2007 počet zařízení pro zajištění cizinců snížil (zrušení ZZC ve Frýdku-Místku). Mezi žadateli o mezinárodní ochranu, kteří svou žádost podali v ZZC, byli nejvíce zastoupeni státní příslušníci Ukrajiny (45 osob) a Vietnamu (45 osob).

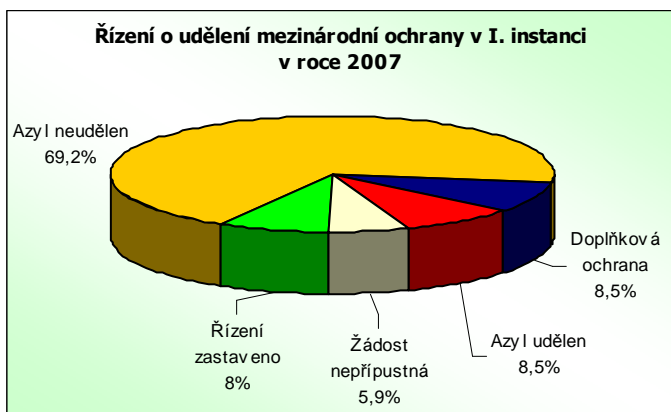
Celkem 70 cizinců podalo v roce 2007 svou žádost o mezinárodní ochranu ve věznicích. Ve srovnání s rokem 2006, kdy ve věznicích o mezinárodní ochranu požádalo celkem 100 osob, se jedná o meziroční snížení o 30 %. Nejvíce žádostí bylo v roce 2007 ve věznicích podáno stejně jako v roce předchozím občany Ukrajiny (23 osob). Osoby, jež svou žádost o mezinárodní ochranu podaly ve věznicích, spadají do kategorie „ostatní“, na kterou připadá 11 % všech žádostí. Tato kategorie také zahrnuje žadatele o mezinárodní ochranu, kteří svou žádost podali v průběhu léčby v nemocnici, dále děti narozené žadatelům o mezinárodní ochranu na území České republiky v průběhu řízení a žádosti o mezinárodní ochranu podané v ostatních azylových zařízeních. V roce 2007 se jednalo o celkem 205 osob.



#### **II.6.2.1. Řízení o udělení mezinárodní ochrany v České republice**

V roce 2007 bylo v řízení o udělení mezinárodní ochrany Ministerstvem vnitra vydáno celkem 2 260 rozhodnutí. K 31. 12. 2007 se ve správním řízení o udělení mezinárodní ochrany nacházelo celkem 725 osob. Ve srovnání s rokem 2006, tak počet žadatelů o mezinárodní ochranu, o jejichž žádosti nebylo dosud rozhodnuto, meziročně poklesl o 27,4 %.

Celkově průměrná délka řízení v první instanci v roce 2007 dosáhla hodnoty 192 dnů. Nicméně tuto celkovou průměrnou délku výrazně zvyšuje zahrnutí i těch případů, kdy vzhledem k jejich komplikované povaze trvá řízení o udělení mezinárodní ochrany již několik let. Takové případy představovaly v roce 2007 10 % z celkového počtu rozhodnutí. Pokud jsou však brány v úvahu pouze rozhodnutí o žádostech podaných v roce 2007, tak se průměrná délka řízení v první instanci v roce 2007 pohybovala okolo 57 dnů. V zákonné lhůtě do 90 dnů bylo v roce 2007 rozhodnuto 78 % případů.



V roce 2007 Ministerstvo vnitra udělilo ochranu cizincům celkem v 382 případech. Jedná se o nejvyšší počet v historii České republiky.

Celková míra udělených forem ochrany<sup>69</sup> tak v roce 2007 dosáhla hodnoty 19,6 %, což ve srovnání s rokem 2006 představuje nárůst o 5,4 %.

Ministerstvo vnitra v hodnoceném období udělilo **azyl** celkem 191 osobám. Nejvyšší počet azylů získali stejně jako v předcházejícím roce státní příslušníci **Běloruska** (32) a **Ruské federace** (31). Mezi další četnější státní příslušnosti žadatelů, kterým byl azyl v České republice v roce 2007 udělen, patří **Ukrajina** (19) a **Irák** (17).

Největší počet azylů (43 % z celkového počtu přiznaných azylů) byl v roce 2007 udělen za účelem sloučení rodiny (§13 zákona o azylu). Tento důvod pro udělení azylu byl uplatněn zejména u státních příslušníků Ruské federace, Běloruska, Iráku a Uzbekistánu. Z důvodu pronásledování vymezených v Úmluvě o právním postavení uprchlíků (§12 zákona o azylu) bylo uděleno 31 % přiznaných azylů. Z uvedeného důvodu azyl získali především státní příslušníci Běloruska a Iráku. Zbývajících 26 % azylů bylo přiznáno z humanitárních důvodů (§14 zákona o azylu), nejčastěji se jednalo o státní příslušníky Ukrajiny a Ruské federace.

Doplňkovou ochranu Ministerstvo vnitra v roce 2007 udělilo 191 cizincům. Stejně jako v případě azylu byla tato forma ochrany nejčastěji udělena státním příslušníkům **Běloruska** (52). S menším odstupem následovali občané **Iráku** (33), **Ruské federace** (31) a **Kuby** (21).

Rozhodnutí o neudělení azylu bylo Ministerstvem vnitra v roce 2007 vydáno v 1 564 případech, což představuje 69,2 % z celkového počtu rozhodnutí první instance řízení o udělení mezinárodní ochrany v roce 2007.

Ve správním řízení o udělení mezinárodní ochrany připadlo 5,9 % rozhodnutí Ministerstva vnitra na zamítnutí žádosti jako nepřijatelné. V těchto případech bylo využito možnosti zrychleného řízení ve věci udělení mezinárodní ochrany. Ve srovnání s rokem 2006, kdy byla tato forma rozhodnutí aplikována v 3,7 % případů, došlo v roce 2007 k mírnému zvýšení počtu žádostí zamítnutých jako nepřijatelných.

Z celkového počtu 2 260 rozhodnutí vydaných první instancí v roce 2007 bylo řízení zastaveno v 8% případů (především pro opakované nedostavování se žadatele k pohovoru, z důvodu zpětvzetí žádosti o udělení mezinárodní ochrany žadatelem a pro neoprávněný vstup žadatele na území jiného státu, tj. nelegální překročení státní hranice České republiky).

## Žaloby a kasační stížnosti podané k soudům

V průběhu roku 2007 se v oblasti mezinárodní ochrany připravovala legislativní změna, která byla provedena zákonem č. 379/2007 Sb.. Tento zákon je účinný až ode dne 21. 12. 2007, takže se nevztahuje na správní řízení ve věcech mezinárodní ochrany, která nebyla pravomocně skončena do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

<sup>69</sup> Celková míra udělených forem ochrany = počet udělených azylů a subsidiárních forem ochrany / (celkový počet udělených azylů a subsidiárních forem ochrany + počet rozhodnutí o neudělení azylu) \*100

V hodnoceném roce nedošlo ani ke změně, ani k rozšíření typů žalob podávaných neúspěšnými žadateli o udělení mezinárodní ochrany.

V roce 2007 se v rozhodovací činnosti soudů projevilo další snížení počtu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany na území České republiky, neboť počet podávaných žalob je odvislý od počtu žadatelů o mezinárodní ochranu a od počtu vydaných negativních správních rozhodnutí. Jednotlivé krajské soudy průběžně rozhodovaly o nově napadlých žalobách.

Počet nevyřízených kasačních stížností u Nejvyššího správního soudu v Brně oproti předchozím letům zaznamenal i v roce 2007 klesající tendenci, snižuje se u tohoto soudu počet dosud nevyřízených kasačních stížností podávaných cizinci proti rozsudkům krajských soudů pravděpodobně v důsledku nejen celkově stále nižšího počtu cizinců, kteří v současnosti žádají v České republice o mezinárodní ochranu, ale i v důsledku pozitivního působení institutu tzv. nepřijatelnosti kasační stížnosti, který nepochybně přispívá ke zrychlení kasačního řízení.

V řízení o udělení mezinárodní ochrany v České republice bylo v roce 2007 podáno ke krajským soudům celkem 1 469 žalob proti rozhodnutí Ministerstva vnitra. Krajské soudy vydaly za toto období celkem 1 675 rozhodnutí. V 55 % případů šlo o zamítnutí žaloby, čímž krajské soudy rozhodnutí Ministerstva vnitra potvrdily. V dalších 33,7 % případů se jednalo o zastavení řízení. Pouze ve 84 případech (5,0 %) krajské soudy rozhodnutí Ministerstva vnitra zrušily a věc vrátily první instanci k novému projednání. V případě žalob bez odkladného účinku bylo ke krajským soudům v roce 2007 podáno celkem 24 žalob, přičemž rozhodnutí bylo vydáno celkem 31. Ve většině případů (61,3 %) bylo řízení zastaveno.

K Nejvyššímu správnímu soudu v Brně podalo v roce 2007 kasační stížnost 713 osob. Nejvyšší správní soud vydal za toto období celkem 1 447 rozhodnutí. V 71 % případů Nejvyšší správní soud kasační stížnost odmítl. V 8 % šlo o zamítnutí kasační stížnosti, čímž Nejvyšší správní soud rozhodnutí krajských soudů potvrdil. V dalších 15 % případů bylo řízení zastaveno, v 85 případech (6 %) byla věc vrácena krajským soudům k novému projednání. Ministerstvo vnitra podalo v roce 2007 kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu v 22 případech.

#### ***II.6.2.2. Podíl České republiky na žádostech o udělení mezinárodní ochrany podaných v zemích Evropské unie v roce 2007***

Snižující se počet žadatelů o mezinárodní ochranu charakteristický pro Českou republiku nekořespondoval s rostoucím vývojem celkového počtu žádostí o mezinárodní ochranu podaných na území členských zemí Evropské unie<sup>70</sup>, kde bylo v roce 2007 podáno celkem 222 910 žádostí o udělení mezinárodní ochrany (v porovnání s rokem 2006 došlo k nárůstu o 10,9 %). Příčiny nárůstu je možné spatřovat především v silné migrační vlně iráckých běženců žádajících o mezinárodní ochranu, jejichž počet se oproti roku 2006 téměř zdvojnásobil (nárůst o 97,6 % na 38 286 osob).

Ve sledovaném roce se tak Irák stal pro členské země Evropské unie, stejně jako v roce předcházejícím, hlavní zdrojovou zemí žadatelů o udělení mezinárodní ochrany. Dalšími důležitými zdrojovými zeměmi pro Evropskou unii<sup>71a</sup> byly v roce 2007 Ruská federace, Srbsko, Pákistán, Somálsko, Afghánistán a Turecko.

Nejvyšší počet žádostí o udělení mezinárodní ochrany v rámci členských zemí Evropské unie byl zaznamenán ve Švédsku (16,2 % z celkového počtu žádostí o udělení mezinárodní ochrany podaných v EU), které bylo hlavní cílovou destinací zmíněné migrační vlny iráckých běženců, a nahradilo Francii na prvním místě pomyslného žebříčku počtu žádostí o mezinárodní ochranu.

<sup>70</sup> Zdroj: UNHCR (Asylum Levels and Trends in Industrialized Countries, 2007).

<sup>71a</sup> Členské země EU s výjimkou Itálie, která tyto dílčí statistiky neposkytuje.

Na druhém místě tohoto žebříčku se umístila Francie (13,1 %), třetím Velká Británie (12,5 %) a čtvrtém Řecko (11,3 %).

V důsledku nižšího počtu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany v České republice v roce 2007 došlo ke snížení jejího podílu na celkovém počtu žádostí o udělení mezinárodní ochrany podaných v zemích Evropské unie. Tento podíl nyní představuje přibližně 0,8 % (v roce 2006 se jednalo 1,5 %). Česká republika tak v počtu podaných žádostí o udělení mezinárodní ochrany v zemích Evropské unie obsadila v roce 2007 sedmnáctou pozici.

### ***II.6.3. Nezletilí žadatelé o mezinárodní ochranu bez doprovodu rodičů či zákonných zástupců***

Současně platné právní předpisy (výčet na konci textu) upravující přijímání nezletilých žadatelů o mezinárodní ochranu bez doprovodu zákonného zástupce, vytváří široký rámec pravidel a upřesnění k zabezpečení zvláštní péče, ochrany a poskytování individuálních služeb a asistencí.

Obsahem této péče a ochrany je nezávislé zastupování v řízení o mezinárodní ochranu, ochrana před diskriminací a prevence před možným zneužíváním, volný přístup k lékařské péči, základnímu vzdělání, zabezpečení vhodného prostředí k ubytování, volný přístup k nadstandardním sociálním a psychologickým asistencím, možnost využívání nabídky volnočasových aktivit k seberealizaci podle svého nadání, zájmů a etnické příslušnosti.

Odbory sociálně právní ochrany dětí úřadů obcí s rozšířenou působností, jako orgány sociálně právní ochrany, provádí výkon opatrovnictví v případech absence rodičů a příbuzných, navrhuje umístění do speciálních zařízení pro děti-cizince, provádí dohled a zabezpečují veškeré asistence spojené s pobytem v České republice. Speciální zařízení určená pro přijímání nezletilých jsou zajištěna odbornými a specializovanými pracovníky, je zde vytvářeno multikulturní prostředí s ohledem na etnickou a náboženskou rozlišnost pro možnost uplatnění sociokulturních návyků, které si děti přinesly ze země původu. Prioritou a základem je odstranění jazykové bariéry. Jsou zde vytvářeny individuální programy pro děti s psychickým traumatem, výchovné, vzdělávací a adaptační programy jsou přizpůsobovány podle prostředí z jakého děti pocházejí v kontextu individuálních schopností jedince.

V roce 2007 požádalo o udělení mezinárodní ochrany formou azylu celkem 55 nezletilých bez doprovodu zákonných zástupců (dále jen nezletilí). Oproti roku 2006, kdy požádalo o tuto formu ochrany celkem 92 nezletilých, zaznamenáváme další snižování počtů těchto příchoďů. Z celkového počtu příchozích obdobně jako v minulém roce, bylo přijato do řízení o mezinárodní ochranu i 9 ukrajinských dětí odložených matkami po porodu k adopci. Nezletilí ostatních státních příslušností přicestovali z Číny, Mongolska, Ghany, Konga, Vietnamu, Somálska, Palestiny, Sýrie, Iráku, Afghánistánu, Nigérie v počtech spíše jednotlivců, nečetnější skupinou byli nezletilí kurdské národnosti z Turecka, kterých vstoupilo na území České republiky prostřednictvím mezinárodního letiště v Praze-Ruzyni celkem 17.

Tato skupina, na rozdíl od všech ostatních, jako jediná disponovala platnými cestovními doklady. Většina nezletilých byla v době podání žádosti o mezinárodní ochranu ve věku 15-18 let (65 %), 15 % ve věku 11 -14 let a 20 % ve věku 0-5 let. Prostřednictvím přijímacího střediska ve Vyšních Lhotách požádalo o azyl pouze 10 nezletilých, na letišti Praha-Ruzyně celkem 28, v zařízení pro děti cizince, kam jsou nezletilí umístěni do pobytu soudem, to bylo 14 a v zařízeních pro zajištění cizinců využili této možnosti 4 nezletilí.

V roce 2007 nezaznamenal odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra žádné poznatky o skutečnostech, které by vykazovaly porušování lidských práv v souvislosti s řízením o mezinárodní ochraně u této kategorie, nebyl též zaznamenán ani jediný případ zneužití či násilí páchaného na nezletilých.

## Příchody nezletilých žadatelů o mezinárodní ochranu bez doprovodu zákonných zástupců v roce 2007

### Podle státní příslušnosti

měsíc státní příslušnost	leden	únor	březen	duben	květen	červen	červenec	srpen	září	říjen	listopad	prosinec	celkem
Čína	2										1		3
Mongolsko	2												2
Ukrajina	1		1				1	3		3			9
Ghana		1											1
Kongo		1		1					1				3
Vietnam		1		2				1					4
Somálsko				1									1
Palestina					1								1
Sýrie						1			2				3
Turecko						2			2		5	8	17
Irák							1						1
bez st. přísl.								1					1
Afghánistán (Medevac)								1				3	4
Nigérie									2	2		1	5
Indie												1	1
<b>Celkem</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>13</b>	<b>56</b>

### Podle místa vstupu do azylového řízení

ZZC	letišťe Praha Ruzyně	AZ PřS	DDC
	3		
		2	
			9
		1	
		2	1
2		1	1
	1		
			1
	3		
	15		2
1			
	1		
	4		
1		4	
	1		
<b>4</b>	<b>28</b>	<b>10</b>	<b>14</b>

### Podle věkové kategorie

věková kategorie státní příslušnost	0-2	3	5	8	9	10	12	13	14	15	16	17	celkem
Čína												3	3
Mongolsko										1	1		2
Ukrajina	7	2											9
Ghana												1	1
Kongo										2	1		3
Vietnam								1			2	1	4
Somálsko												1	1
Palestina												1	1
Sýrie							1	1				1	3
Turecko						1	1		2	4	5	4	17
Irák												1	1
bez st. přísl.												1	1
Afghánistán (Medevac)	1		1	1	1								4
Nigérie										1	2	2	5
Indie												1	1
<b>Celkem</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>11</b>	<b>17</b>	<b>56</b>

### Podle pohlaví

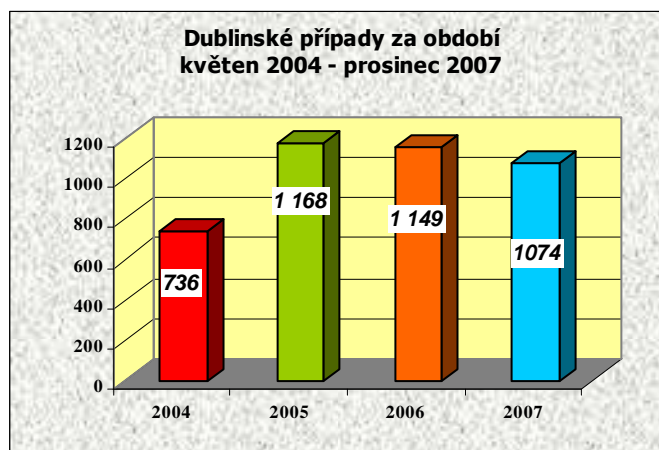
ženy	muži
	3
2	
3	6
	1
1	2
1	3
1	
	1
2	1
4	13
	1
	1
1	3
1	4
	1
<b>16</b>	<b>40</b>

Vysvětlivka: ZZC - zařízení pro zajištění cizinců PČR,  
 AZ-PřS - azylové zařízení - přijímací středisko,  
 DDC - školské zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy - "Domov pro děti cizince"

#### II.6.4. Oddělení Dublinského střediska

Od vstupu České republiky do Evropské unie v rámci odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra funguje oddělení Dublinského střediska, jehož náplní činnosti je aplikace Nařízení Rady (ES) č. 343/2003, kterým se stanoví kritéria a mechanismy pro určení členského státu odpovědného za posouzení žádosti o azyl podané státním příslušníkem třetího státu na území členských států. Významnou roli v procesu určení odpovědného členského státu plní systém pro porovnávání otisků prstů EURODAC, jehož výstupů oddělení Dublinského střediska využívá. Činnost tohoto oddělení zejména spočívá ve vyřizování žádostí o zpětvzetí či převzetí zaslaných České republice jiným členským státem v souladu s Nařízením Rady (ES) č. 343/2003 v případech, kdy tento členský stát považuje Českou republiku za odpovědnou za posouzení žádosti o udělení mezinárodní ochrany podanou státním příslušníkem třetího státu. Naopak u cizinců, kteří na území České republiky požádali o udělení mezinárodní ochrany, oddělení Dublinského střediska určuje v souladu s výše uvedeným nařízením členský stát odpovědný za posouzení žádosti o udělení mezinárodní ochrany. V případech, kdy shledá, že jiný členský stát by měl být v souladu s kritérii uvedenými v Nařízení Rady (ES) č. 343/2003 odpovědný za posouzení žádosti o udělení mezinárodní ochrany, zasílá tomuto členskému státu žádost o převzetí či zpětvzetí. Obdobným způsobem jako v případě žadatelů o udělení mezinárodní ochrany oddělení Dublinského střediska postupuje i v případě cizinců, kteří jsou zadrženi v souvislosti s nelegálním pobytem na území České republiky a je současně zjištěno, že požádali o udělení mezinárodní ochrany v jiném členském státě Evropské unie. Oddělení Dublinského střediska rovněž organizuje ve spolupráci se Službou cizinecké policie Policie České republiky a Správou uprchlických zařízení Ministerstva vnitra dopravu (tzv. transfer) žadatelů o udělení mezinárodní ochrany a nelegálně pobývajících cizinců z území České republiky do odpovědného členského státu a naopak na území České republiky, v případech, kdy je tato odpovědná za posouzení jejich žádosti o udělení mezinárodní ochrany.

Měsíce	Rok 2004	Rok 2005	Rok 2006	Rok 2007
leden	-	128	136	139
únor	-	126	125	73
březen	-	115	120	79
duben	-	97	62	64
květen	60	71	111	89
červen	83	67	71	84
červenec	101	79	80	97
srpen	94	79	82	104
září	61	79	104	81
říjen	101	77	80	124
listopad	117	120	105	77
prosinec	119	130	73	63
<b>Celkem</b>	<b>736</b>	<b>1 168</b>	<b>1 149</b>	<b>1 074</b>
<b>CELKEM</b>	<b>4 127</b>			



V roce 2007 zaznamenalo oddělení Dublinského střediska **celkem 1 074 dublinských případů**, což je o 75 případů méně než v roce 2006. Jde o celkové číslo všech dublinských případů, tedy těch, kterým bylo přiděleno „dublinské“ evidenční číslo (jde tedy o přijaté i odeslané žádosti o převzetí, zpětvzetí či informaci, ať už jde o osoby, jež požádaly na území České republiky o mezinárodní ochranu (azyl) nebo o cizince, kteří na území České republiky nikdy o mezinárodní ochranu nepožádali.



Z uvedeného počtu byla **Česká republika jiným členským státem dožádána celkem ve 758 případech**, z toho výrazně převažuje počet žádostí o informaci - 422 žádosti, následuje 195 žádostí o zpětvzetí a 141 žádost o převzetí. Česká republika vyhověla (**akceptovala**) žádosti jiného členského státu **ve 392 případech**.

Pokud jde o původ žádostí směřovaných na Českou republiku, byla nejčastěji Česká republika dožadována ze strany Rakouské republiky (451 žádost), Spolkové republiky Německo (154 žádosti) a Francie (46 žádostí).

Naopak **ve 329 případech Česká republika požádala** o převzetí, zpětvzetí či informaci jiný členský stát Evropské unie. Převažuje počet žádostí o informaci - 140 žádostí, 117 žádostí o převzetí a 72 žádostí o zpětvzetí. **Akceptováno bylo České republice 167 žádostí** ze strany ostatních členských států Evropské unie.

Česká republika naopak nejčastěji požádala o převzetí, zpětvzetí či informaci žadatele o udělení azylu Polskou republiku (88 žádostí), Rakouskou republiku (82 žádosti) a Slovenskou republiku (52 žádosti).

Legální migrace - Vývoj přijatých a odeslaných žádostí, akceptací a transferů v letech 2004 - 2007

Rok	Přijaté žádosti	Odeslané žádosti	Akceptace ČR	Akceptace ost. čl. států	Transfery do ČR	Transfery z ČR
2004	386	325	161	200	36	159
2005	653	488	416	382	123	390
<i>rozdíl 04 - 05</i>	<i>267</i>	<i>163</i>	<i>255</i>	<i>182</i>	<i>87</i>	<i>231</i>
2006	902	280	529	146	270	142
<i>rozdíl 05 - 06</i>	<i>249</i>	<i>-208</i>	<i>113</i>	<i>-236</i>	<i>147</i>	<i>-248</i>
2007	758	329	392	167	214	146
<i>rozdíl 06 - 07</i>	<i>-144</i>	<i>49</i>	<i>-137</i>	<i>21</i>	<i>-56</i>	<i>4</i>
Celkem	2 699	1 422	1498	895	643	837

**Česká republika** v roce 2007 **akceptovala** celkem **392 žádosti**, jež jí byly ostatními členskými státy zaslány. **Nejčastěji** Česká republika akceptovala žádosti **Spolkové republiky Německo** (151 akceptací), dále Rakouské republiky (116 akceptací) a Francie (44 akceptací).

**Transfery** prováděné **na území České republiky** z ostatních členských států Evropské unie se během celého roku 2007 držely v průměru na 18 provedených transferech měsíčně, nejvíce osob bylo na území České republiky transferováno ze Spolkové republiky Německo (99 osob), dále z Rakouské republiky (56 osob) a z Francie (24 osoby).

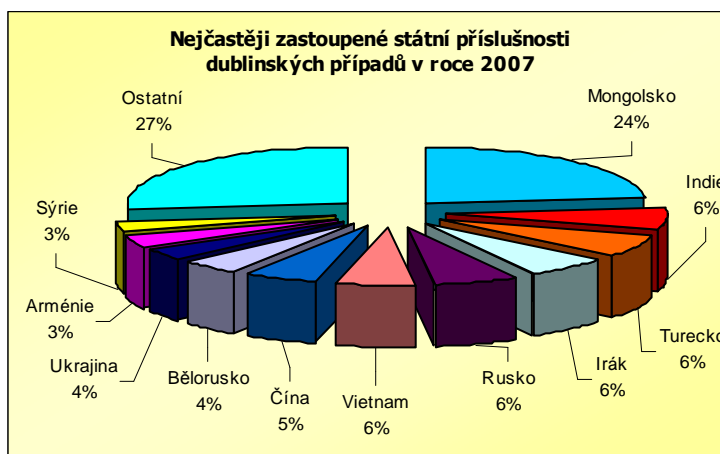
Celkem bylo v roce 2007 na území České republiky dopraveno **214 osob** starších 16 - ti let, v jejichž případě je Česká republika odpovědná za posouzení jejich žádosti o udělení mezinárodní ochrany.

**České republice bylo** ve sledovaném období ostatními členskými státy Evropské unie **akceptováno** celkem **167 odeslaných žádostí**. **Nejčastěji** se jednalo o akceptace **ze strany Polska** (50 akceptací), Slovenska (42 akceptací) a Německa (21 akceptací).

**Transfery** organizované **z České republiky** na území jiných členských států Evropské unie dosáhly počtu **146**, tzn. že byla na území jiného členského státu provedena doprava 146 osob starších 16 – ti let.

**Nejčastěji** byly tyto osoby transferovány na území **Polska** (40 osob), Slovenska (36 osob) a Rakouska (23 osoby).

Dalším ukazatelem sledovaným za předmětné období je státní příslušnost tzv. dublinských případů. Podle očekávání jsou **nejpočetněji zastoupeni státní příslušníci Mongolska** (247 osob). S odstupem následovali téměř s vyrovnaným počtem státní příslušníci **Indie** (69 osob), **Turecka** (69 osob), **Iráku** (66 osob), **Ruské federace** (65 osob) a **Vietnamu** (63 osob)



Nejvýznamnějším faktorem majícím vliv na počet odeslaných žádostí o převzetí či zpětvzetí jiným členským státům je v případě žadatelů o udělení mezinárodní ochrany (azylu) **četnost českých víz** jim vydaných. Je-li žadatel o udělení mezinárodní ochrany držitelem českého víza, je tak téměř automaticky Česká republika odpovědná za posouzení jeho žádosti o mezinárodní ochranu (azyl). Bylo zjištěno, že cca **80 % žadatelů**, kteří požádali **za rok 2006** o udělení mezinárodní ochrany v přijímacím středisku Vyšní Lhoty, do České republiky přicestovalo na vízum vydané některým ze zastupitelských úřadů České republiky v zahraničí. **V roce 2007 došlo ke snížení podílu těchto osob na 66,4 %**. Tento jev byl jednak způsoben klesajícím počtem žadatelů o udělení mezinárodní ochrany v České republice a jednak i opatřeními provedenými ve spolupráci Odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra dále Ministerstva zahraničních věcí a PČR Ředitelstvím služby cizinecké policie. **Přesto i tak byla Česká republika v roce 2007 celkově odpovědná ve 942 případech za posouzení žádosti o udělení mezinárodní ochrany (azylu) právě z důvodu vydaného českého víza.**

Počet případů, ve kterých je Česká republika odpovědná za posouzení žádosti o mezinárodní ochranu, se dále navyšuje o cizince, kteří do České republiky přicestovali na základě českého víza, ale žádost o udělení mezinárodní ochrany podali až v jiném členském státě. Logickým důsledkem této situace je nárůst případů, v nichž je Česká republika nucena na žádost jiného členského státu konstatovat svou odpovědnost za posouzení žádosti o mezinárodní ochranu a cizince nebo žadatele převzít na své území.

## II.6.5. Azylová zařízení

Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra zajišťuje služby žadatelům o udělení mezinárodní ochrany a azylantům v celkem 9 azylových zařízeních, které se rozlišují na tři typy. **Přijímací středisko** (PřS) slouží k ubytování cizince do doby provedení úkonů uvedených v ustanovení § 46<sup>71</sup> a § 73 zákona o azylu. **Pobytové středisko** (PoS) slouží k ubytování žadatele

<sup>71</sup> 1) Žadatel o udělení mezinárodní ochrany nesmí opustit přijímací středisko do

- a) provedení identifikačních úkonů podle § 47 zákona o azylu,
- b) provedení lékařského vyšetření zaměřeného na zjištění, zda žadatel o udělení mezinárodní ochrany netrpí chorobou ohrožující jeho život či zdraví nebo život či zdraví jiných osob,
- c) doby udělení víza k pobytu za účelem řízení o mezinárodní ochranu a vydání průkazu žadatele o udělení mezinárodní ochrany (§ 57 zákona o azylu),
- d) ukončení karantény nebo jiného opatření v souvislosti s ochranou veřejného zdraví, lze-li je uskutečnit v přijímacím středisku.

- 2) Žadatel o udělení mezinárodní ochrany nesmí opustit přijímací středisko v tranzitním prostoru mezinárodního letiště ani po ukončení úkonů uvedených v odstavci 1.



o udělení mezinárodní ochrany do doby pravomocného ukončení řízení o udělení mezinárodní ochrany. **Integrační azylové středisko (IAS)** slouží k přechodnému ubytování azylantů.

Zřizovatelem azylových zařízení je podle § 80 zákona o azylu Ministerstvo vnitra, které je rovněž výlučným provozovatelem přijímacích středisek. Provozovatelem pobytových středisek a integračních azylových středisek může být ministerstvo nebo právnická osoba v rozsahu pověření uděleného ministerstvem a za úplatu.

## AZYLOVÁ ZAŘÍZENÍ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY



Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra provozuje **tři přijímací střediska**, a to přijímací středisko Vyšší Lhoty a přijímací střediska na mezinárodním letišti Praha-Ruzyně a azylové zařízení Velké Přílepy určené jako přijímací středisko na mezinárodním letišti.

Příjímací středisko ve Velkých Přílepech bylo zřízeno s účinností novely zákona o azylu (21. 12. 2007), kterou je již v předchozích kapitolách zmiňovaný zákon 379/2007 Sb.. V předchozím období roku 2007 bylo provozováno jako detašované zařízení pro zajištění cizinců.

Z níže uvedeného přehledu vyplývá, že k 31. 12. 2007 byla **celková kapacita přijímacích a pobytových středisek 1 423 lůžek**.

Kapacita přijímacích a pobytových středisek

Typ azylového zařízení	Kapacita
<b>Příjímací střediska</b>	
Vyšší Lhoty	585
Praha-Ruzyně	45
Velké Přílepy	109
<b>Celkem PFS</b>	<b>739</b>
<b>Pobytové střediska</b>	
Zastávka	227
Havířov	112
Kostelec nad Orlicí	275
Stráž pod Ralskem	70
<b>Celkem PoS</b>	<b>684</b>

Nejčastější příchody do azylových zařízení dle státní příslušnosti korespondují s nepočetnějšími skupinami žadatelů o mezinárodní ochranu. Jedná se o státní příslušníky Ukrajiny (272 osob, tj. 14 %), Turecka (234 osob, tj. 12 %) a Mongolska (162 osob, tj. 9 %).

**Integrační azylová střediska** slouží pro dočasné ubytování osob, kterým byl přiznán azyl v první etapě jejich integrace. K 31.prosinci 2007 bylo Správou uprchlických zařízení Ministerstva vnitra provozováno celkem pět integračních azylových středisek, ve kterých je azylantům k dispozici dohromady 64 ubytovacích jednotek (jsou obsazovány podle velikosti a charakteru ubytovaných rodin) s maximální kapacitou 224 lůžek.

**Kapacita integračních azylových středisek**

IAS	Počet ubytovacích jednotek	Počet lůžek
Havířov	6	33
Jaroměř	10	36
Předlice	12	44
Stráž pod Ralskem	12	48
Zastávka	24	63
<b>Celkem</b>	<b>64</b>	<b>224</b>

### **Vytíženost ubytovacích kapacit v roce 2007**

V roce 2007 přišlo do azylových zařízení celkem 1 304 nově příchozích cizinců - žadatelů o udělení mezinárodní ochrany (včetně novorozenců narozených v průběhu pobytu matky v azylových zařízeních). Kapacita přijímacích středisek byla vytížena v průměru na 23 %, přičemž do tohoto údaje jsou započítávány pouze osoby fyzicky pobývající v azylových zařízeních.

Žadatelé o azyl ubytovaní v pobytovém středisku mají možnost na základě žádosti toto středisko dlouhodobě opustit. V roce 2007 tuto možnost využívalo průměrně 51 % evidovaných žadatelů o azyl.

## ZÁVĚREČNÉ SHRNTÍ KAPITOLY

Zastupitelské úřady České republiky v roce 2007 udělily, resp. vyznačily o 32 304 víz více než tomu bylo v roce předcházejícím. Nejvyšší počet víz byl udělen, resp. vyznačen na ZÚ Moskva, ZÚ Kyjev, Generálním konzulátu Lvov, Generálním konzulátu Sankt Peterburg a ZÚ Bělehrad.

Nejvíce žádostí o vízum v uvedeném roce podali státní příslušníci Ruska, Ukrajiny, Srbska a Černé Hory, Turecka, Tchaj-wanu. Jednalo se téměř o stejné zastoupení jako v letech 2004 a 2005.

V hodnoceném roce se snížil počet odbavených osob na hraničních přechodech České republiky v obou směrech o 1,7 %. Naproti tomu byl u odbavených dopravních prostředků zaznamenán, nárůst, i když poněkud nižší než v letech minulých (v roce 2007 - nárůst o 3,1 %; v roce 2006 - nárůst o 4,3 % a v roce 2005 - nárůst o 7,9 %). Ve stejném období policisté Služby cizinecké a pohraniční policie na hraničních přechodech odmítli podle § 9 zákona č. 326/1999 Sb. vstup do České republiky 1 180 cizincům, což je méně o 62,5 % než v roce předcházejícím. Největší zastoupení měli občané Turecka, Ukrajiny, Ruska, Vietnamu a Číny.

Je třeba připomenout, že od 21. 12. 2007, v souvislosti se vstupem do Schengenu, Česká republika provádí ochranu státních hranic pouze na mezinárodních letištích, kterou zajišťují Inspektoráty cizinecké policie.<sup>72</sup>

V souladu s unijními předpisy dělí *Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů*, cizince z pohledu podmínek vstupu a pobytu na území České republiky na dvě kategorie.

Do *první kategorie* spadají občané států tvořících Evropskou unii a dalších států, které jsou vázány Smlouvou o Evropském hospodářském prostoru (dále jen „občané EU“). Obdobné postavení požívají za určitých podmínek stanovených zákonem rodinní příslušníci občanů EU i tehdy, nejsou-li občany těchto států. Tito cizinci mohou na území České republiky vstupovat a na něm pobývat po dobu neomezenou jen na základě cestovního dokladu, kterým je v tomto případě i doklad totožnosti, aniž by byli povinni žádat o jakoukoliv formu oprávnění k pobytu. I pro tuto kategorii cizinců jsou však zákonem vytvořeny pobytové tituly - potvrzení o přechodném pobytu a povolení k trvalému pobytu. Žádat o povolení některého z uvedených druhů pobytu nemají občané EU stanoveno jako povinnost, ale jako právo.

*Druhou kategorií* pak tvoří občané ostatních, tzv. „třetích“ států, kteří mohou na území za účelem krátkodobého pobytu vstoupit jen na základě platného cestovního pasu opatřeného vízem, pokud v relaci se státem, jehož jsou občany, není vízová povinnost zrušena (doba krátkodobého pobytu je stanovena na maximálně 3 měsíce). Vyžaduje-li účel pobytu (např. zaměstnání, podnikání, studium) přítomnost cizince na území delší než 3 měsíce, musí mít cizinec uděleno vízum k pobytu nad 90 dnů. Trvá-li účel pobytu dobu přesahující rok, může cizinec požádat o povolení k dlouhodobému pobytu. Nově byly do vnitrostátního práva založeny podmínky, při jejichž existenci může cizinec požádat o udělení povolení k dlouhodobému pobytu na území, aniž by předtím na území pobýval na základě víza k pobytu nad 90 dnů za konkrétním účelem. V tomto případě se jedná o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem společného soužití rodiny na území, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia na území, povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany na území a povolení k dlouhodobému pobytu rezidenta jiného členského státu Evropské unie, které se týká případů, kdy cizinec ze třetího státu mající na území jiného členského státu Evropské unie povolen trvalý pobyt a přiznán statut rezidenta hodlá na území České republiky pobývat po dobu delší 3 měsíce. Dále byl do zákona o pobytu cizinců

<sup>72</sup> Jak je uvedeno v kapitole I.1.1.1. *Působnost policie ČR* byla Služba cizinecké a pohraniční policie ke dni 21. 12. 2007 reorganizována.

zaveden speciální pobytový status, kterým je povolení k dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu. O vydání tohoto povolení je oprávněn na zastupitelském úřadu požádat cizinec, který uzavřel s českou výzkumnou organizací tzv. „dohodu o hostování“ a na území České republiky hodlá pobývat po dobu delší než 3 měsíce.

Kategorie trvalého pobytu pro občany třetích států zůstává, pokud se týká účelu získání tohoto druhu pobytu, zachována. S cílem omezit zneužívání institutu „rodinný příslušník občana České republiky“ pro získání trvalého pobytu občany třetích států bylo s účinností od 21. 12. 2007 do zákona o pobytu cizinců vloženo ustanovení, které těmto cizincům pro získání trvalého pobytu stanovuje podmínku minimálního dvouletého nepřetržitého pobytu na území České republiky, z toho pak rodinná vazba na občana České republiky musí trvat minimálně jeden rok. Dále je zákonem o pobytu cizinců zaveden speciální pobytový status, kterým je povolení k dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu. O vydání tohoto povolení je oprávněn na zastupitelském úřadu požádat cizinec, který uzavřel s českou výzkumnou organizací tzv. „dohodu o hostování“ a na území České republiky hodlá pobývat po dobu delší než 3 měsíce. V důsledku implementace předpisů Evropské unie do vnitrostátního práva, byla pro cizince ze třetích zemí zavedena kategorie „právní postavení dlouhodobě pobývajících rezidenta v ES na území“. Z vnitrostátního hlediska nemá tento statut zásadní význam. Významným se statut stává v případě, že jeho nositel se hodlá usadit na území jiného státu Evropské unie. V tom případě mu zaručuje příznivější zacházení než občanům třetích zemí obecně.

Ke konci roku 2007 žilo **na území České republiky 392 087 cizinců s povoleným pobytem**, z tohoto počtu mělo 158 018 cizinců povolen trvalý pobyt a 234 069 cizinců pobývalo na území na základě povolení k dlouhodobému pobytu (jedná se o přechodný pobyt na dlouhodobá víza, dlouhodobý pobyt a přechodný pobyt občanů Evropské unie). Ze statistický údajů jednoznačně vyplývá, že počet legálně pobývajících cizinců každoročně stoupá. V uvedeném roce byl zmíněný nárůst velmi výrazný (+77 063 osob). Občané Evropské unie tvořili přibližně třetinu z celkového počtu povolených pobytů. Rozložení v obou kategoriích povoleného pobytu bylo u nich na rozdíl od cizinců ze třetích států poměrně vyrovnané.

V obou kategoriích pobytu měli největší zastoupení, stejně jako v minulých letech, státní příslušníci Ukrajiny, Slovenské republiky a Vietnamu. Tato skutečnost se odráží i ve statistikách ekonomických aktivit cizinců na území České republiky.

Ze statistických přehledů Ministerstva práce a sociálních věcí vyplývá, že k 31. 12. 2007 bylo v České republice **zaměstnáno 240 242 cizích** státních příslušníků, z toho na základě platného povolení k zaměstnání cizinců 85 351 osob, dále 144 751 občanů EU/EHP a Švýcarska a 10 140 cizinců bez povinnosti pracovního povolení. Porovnáním počtu platných povolení k zaměstnání a počtu platných registrací za období roku 2006 a roku 2007 lze konstatovat, že počet zahraničních občanů zaměstnávaných v České republice se v průběhu hodnoceného roku navýšil o 55 167 osob. Tradičně nejvyšší zastoupení na našem trhu práce měli občané Slovenské republiky, Ukrajiny a Polska.

K 31. 12. 2007 evidovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu **68 785 podnikatelů - cizinců** (+3 063), **registrováno** bylo na cizince **85 409 živností** (+4 685). Mezi podnikateli - cizinci bylo v České republice, již tradičně, nejvíce občanů Vietnamu, Ukrajiny a Slovenské republiky.

V uplynulém období byla prováděna kontrolní činnost úřady práce a živnostenskými úřady za spoluúčasti Služby cizinecké policie a dalších kontrolních orgánů zaměřená na nelegální zaměstnávání a kontrolu cizinců vedených v živnostenském rejstříku.

Koordinace a spolupráce v oblasti boje s nelegálním zaměstnáváním cizinců je zajišťována prostřednictvím Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců. Jeho prvořadým úkolem zůstává i pro rok 2008 rozbití klientského systému, který často funguje na bázi organizovaného zločinu.

Kromě kontrolní činnosti stále více nabývá na důležitosti i prevence nelegálního zaměstnávání cizinců. Proto Ministerstvo práce a sociálních věcí rozvíjí i takové nástroje, jako je poskytování informací v několika jazykových mutacích o legálních postupech pro zaměstnávání v České republice a o rizicích nelegálního zaměstnávání cizinců, a to prostřednictvím informačních materiálů a svého Internetového portálu.

Významným projektem, který přímo směřuje k potírání aktivit klientského systému je projekt, který byl pod názvem „*Prevence zneužívání pracovních sil na evropském trhu práce se zaměřením na ČR*“ pilotně realizován v roce 2007 Charitou Česká republika na Ukrajině.

Z hodnocení Ministerstva průmyslu a obchodu vyplývá, že kontroly zahraničních osob a jejich případné sankcionování za porušení právních předpisů má své opodstatnění a vede k postupnému zlepšení povědomí o povinnostech v rámci podnikání.

Problematickou nucené práce a jiných forem vykořisťování se rovněž zabývá Policie ČR, resp. ÚOOZ SKP, který se zaměřuje na odhalování této trestné činnosti.

V roce 2007 pokračoval trend poklesu počtu žadatelů o mezinárodní ochranu, který započal po vstupu České republiky do Evropské unie v důsledku aplikace dublinského systému.<sup>73</sup> Ve srovnání s rokem 2006 se **počet žádostí o udělení mezinárodní ochrany** snížil o 37,7 0% a ke konci hodnoceného roku dosahoval cifry **1 878**.

Charakteristické pro vývoj v azylové oblasti v České republice bylo v roce 2007 vedle setrvalého, poměrně významného poklesu nově podaných žádostí o udělení mezinárodní ochrany i zvýšení počtu žadatelů z některých doposud méně významných zdrojových zemí. Jednalo se zejména o zvýšený počet žadatelů o mezinárodní ochranu z Turecka, který byl zaznamenán na konci roku 2007.

Mezi nejčteněji zastoupené státní příslušnosti žadatelů o azyl patřili v roce 2007 občané Ukrajiny (293), Turecka (213), Mongolska (160), Běloruska (130) a Vietnamu (100).

Naprostá většina cizinců požádala ve sledovaném roce o mezinárodní ochranu v přijímacích střediscích. Největší počet žádostí o mezinárodní ochranu (56 %) byl v roce 2007, stejně jako v předchozích letech, podán v PřS Vyšní Lhoty. Podíl žádostí o mezinárodní ochranu podaných v PřS Praha-Ruzyně dosáhl v uvedeném roce hodnoty 24 %. Zatímco tento podíl je víceméně shodný s podílem zaznamenaným v roce 2006 (28 %), tak v absolutních hodnotách došlo k poklesu daleko výraznějšímu (o 401 žádostí méně). Téměř polovinu (43 %) žádostí o mezinárodní ochranu podaných v PřS Praha-Ruzyně podaly osoby turecké státní příslušnosti.

V České republice byl v roce 2007 **azyl udělen ve 191** případu. Nejvyšší počet azylů získali stejně jako v předcházejícím roce státní příslušníci Běloruska (32) a Ruské federace (31). Mezi další čtenější státní příslušnosti žadatelů, kterým byl azyl v České republice udělen, patří Ukrajina (19) a Iráku (17).

**Doplňkovou ochranu** Ministerstvo vnitra v roce 2007 **udělilo rovněž 191 cizincům**. Stejně jako v případě azylu byla tato forma ochrany nejčastěji udělena státním příslušníkům Běloruska (52). S menším odstupem následovali občané Iráku (33), Ruské federace (31) a Kuby (21).

Ze zprávy Úřadu vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (*Asylum Levels and Trends in Industrialized Countries, 2007*) vyplývá, že na rozdíl od České republiky došlo k meziročnímu nárůstu v celkovém počtu žádostí o udělení mezinárodní ochrany podaných v zemích Evropské unie (nárůst o 10,9 %).

<sup>73</sup> Aplikace již zmíněného Nařízení Rady (ES) č. 343/2003, kterým se stanovují kritéria a mechanismy pro určení členského státu odpovědného za přezkoumání žádosti o azyl podané státním příslušníkem třetí země v jednom z členských států.

	Počet žadatelů o azyl		Meziroční změna v %	Procentuální podíl na celkovém počtu žadatelů v Evropské unii	
	2006	2007		2006	2007
EU-15 (původní)	180 960	197 450	9,1	90,0	88,6
EU-12 (nové)	20 040	25 460	27,0	10,0	11,4
EU-27	201 000	222 910	10,9	100,0	100,0

S poklesem v počtu žadatelů o mezinárodní ochranu v roce 2007 se snížil oproti roku 2006 i podíl České republiky na celkovém počtu žádostí o udělení mezinárodní ochrany podaných v zemích Evropské unie a představuje cca 0,8 %. Česká republika tak v počtu podaných žádostí v zemích Evropské unie obsadila v roce 2007 sedmnáctou pozici.

**V letech 1990 - 2007** celkem požádalo v České republice o mezinárodní ochranu 86 248 cizinců. Z tohoto počtu byl azyl udělen ve 3 276 případech.

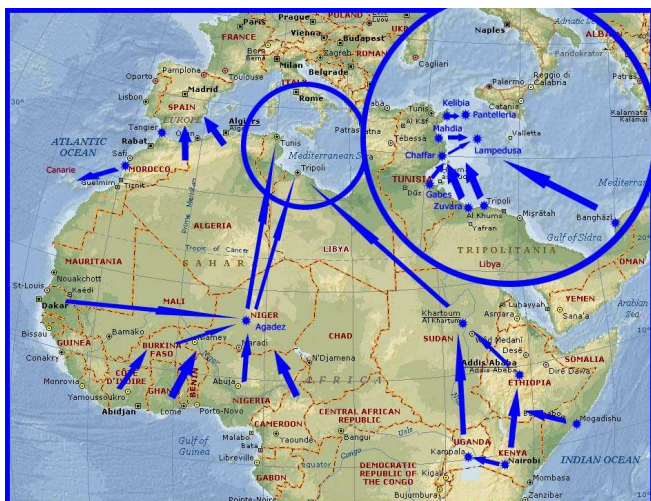


## III. Nelegální migrace

### III.1. NELEGÁLNÍ MIGRACE V EVROPSKÉM KONTEXTU

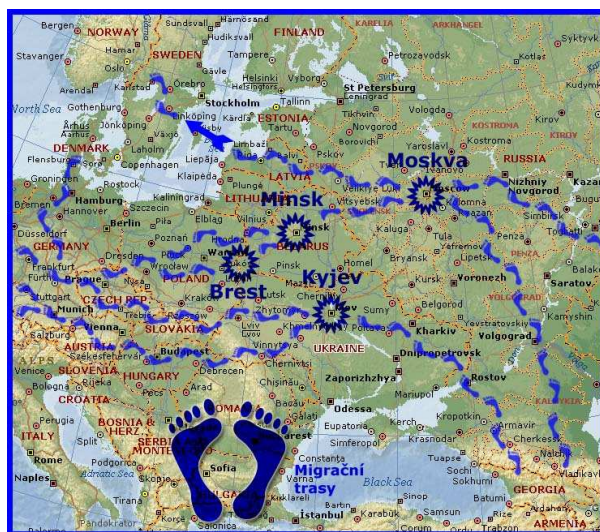
Imigranti z různých částí světa při vstupu do členských států Evropské unie nevyužívají pouze legálního postupu, ale ve velké míře přicházejí nelegálně. Závažnost nelegální migrace plyne nejen z jejího rozsahu, ale také z jejích vazeb na organizovaný zločin a s ním spojená bezpečnostní rizika včetně terorismu. Z tohoto důvodu boj proti nelegální migraci je mezi hlavními výzvami, které obsahuje Sdělení komise - Strategie vnějšího rozměru oblasti svobody, bezpečnosti a práva. Prevence nelegální migrace a návrat nelegálních migrantů do zemí původu patří mezi nejdůležitější politické priority Evropské unie v oblasti migrace

Hlavní proudy nelegálního přistěhovalectví do zemí Evropské unie se dlouhodobě výrazně nemění, dochází však k modifikacím tras a metod nelegální migrace v závislosti na opatřeních přijatých v rámci Evropské unie. Vzhledem k tomu, že nelegální migrace je velmi dobře organizována a ve velké míře jsou do ní zapojeny převaděčské sítě, dokáží se nelegální imigranti těmto opatřením ve velké míře přizpůsobit.



Značnou pozornost věnuje Evropská unie nelegální migraci z Afriky. Vzhledem k rychlému populačnímu růstu, který není reflektován odpovídajícím ekonomickým rozvojem, se předpokládá, že migrační tlak z Afriky bude v budoucnu nadále pokračovat. K tomu přispívá rovněž nestabilní politická a bezpečnostní situace v mnoha afrických zemích. Na africký region byla zaměřena řada akcí a programů v rámci Evropské unie, jejich cílem nebylo pouze zvýšit kontrolu nad migračními toky v této oblasti, ale také podpořit rozvoj zdrojových zemí a prohloubit dialog jak s tranzitními tak se zdrojovými zeměmi nelegální migrace v Africe.

Významný tlak nelegální migrace je zaznamenáván také na východní a jihovýchodní vnější hranici Evropské unie. V souvislosti s migračními trasami v této oblasti nedošlo ve sledovaném roce k žádným zásadním změnám. Nadále je nejvýznamnějším tranzitním místem Moskva, odkud malá část imigrantů míří do Evropské unie přes Skandinávii a Pobaltí, nicméně hlavní trasa do Evropské unie vede přes Ukrajinu, případně Bělorusko. Významná je také balkánská cesta, kde je hlavním sběrným bodem před vstupem do zemí Evropské unie Turecko. Tyto migrační trasy využívají především migranti ze zemí Blízkého a Středního východu a zemí Asie.





V souvislosti se vzdušnou hranicí Evropské unie jsou nelegální migraci zasažena velká evropská letiště. Letecké trasy využívají především některé asijské národnosti a imigranti ze zemí Latinské Ameriky. Nelegální migrace ze zemí Jižní Ameriky má zásadní dopad pouze na několik členských států Evropské unie a jedná se zejména o ekonomicky motivovanou migraci.

## **II.2. NELEGÁLNÍ MIGRACE V ČESKÉ REPUBLICCE**

Česká republika není výjimkou a stejně jako další země Evropské unie, každoročně čelí přílivu migrantů z různých koutů světa. Značná část z nich se na území dostává pomocí vysoce organizovaného systému převaděčských skupin jako součást výnosného nelegálního obchodu.

Způsob nelegálního převodu uprchlíků přes území České republiky, stejně jako vstup na území, či odchod z území České republiky oproti roku 2006 doznal částečných změn, a to ve způsobu přepravy migrantů a jejich vstupu na naše území. Došlo ke změnám počtů jednotlivých registrovaných případů a opětovně vzrostl počet ilegálních převozů cizinců přes státní hranici za využití nákladových prostor dodávkových a nákladních vozidel a ložných ploch kamionů. Stejně tak je zjišťován nárůst případů, kdy ilegální migranti jsou přes státní hranici České republiky a po území cílových zemí přepravováni v zavazadlovém prostoru osobních automobilů (obdobný trend byl registrován již v roce 2005, kdy byly využívány technicky upravené zavazadlové prostory automobilů ke skrytému převozu osob).

Stejně tak lze pozorovat stále důkladnější a propracovanější konspiraci trestné činnosti převaděčských organizací, což je způsobeno „nabýváním zkušeností“ z dosud vedených trestních řízení proti těmto zločineckým organizacím.

Rovněž je třeba zdůraznit, že nelegální migrace prolíná do různých oblastí společnosti, včetně oblasti kriminality a organizovaného zločinu, souvisí s přeshraniční trestnou činností, organizovanou převaděčskou kriminalitou a obchodem s lidmi a může být napojena i na mezinárodní terorismus. Na neregulérní cestovní doklady<sup>74</sup> se pod falešnou identitou mohou v České republice skrývat osoby napojené na mezinárodní zločin či terorismus.

Po vstupu České republiky do Schengenského prostoru došlo ke zjednodušení výstupu z území České republiky, čímž může v řadách obyvatel vzniknout zcela mylný dojem, že ilegální migrace už neexistuje, neboť nejsou žádné hranice států. **Činnost organizovaného zločinu po vstupu do Schengenského prostoru v problematice organizování ilegální migrace však neustále trvá a nabírá na své účinnosti.**

Početně významnou kategorii nelegálních migrantů tvoří cizinci, kteří vstoupili na území České republiky legálně na základě uděleného vstupního víza, pokud v relaci se státem, jehož jsou občany, není vízová povinnost zrušena. Bez ohledu na účel jejich vstupu dochází často k následnému překročení doby oprávněného pobytu. Další skupinu tvoří cizinci, kteří teprve v okamžiku odhalení jejich nelegálního pobytu v České republice žádají o azyl (mezinárodní ochranu), nikoliv již při vstupu na území České republiky.

Vládou České republiky je eliminace nelegální migrace řazena mezi její nejzávažnější strategické zájmy a boj proti nelegální migraci je pokládán za jednu z priorit bezpečnostní politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti státu. Tímto postojem rovněž naplňuje jednu z priorit Haagského programu, kterou je řízená migrace obsahující mimo jiné i posilování boje proti nelegální migraci, převaděčství a obchodování s lidmi, zejména se ženami a dětmi.

---

<sup>74</sup> neregulérní cestovní doklady (tj. cestovní doklady padělané, pozměněné či jinak upravené nebo cizích osob)

Pod pojmem nelegální migrace v České republice se rozumí:

- zjištěné případy **nelegálního vstupu** osob<sup>75</sup> přes státní hranice na území státu z různých důvodů a **nedovoleného způsobu opuštění** státu;
- zjištěné případy **nelegálního pobytu cizinců** ve vnitrozemí, tj. porušení zákonem předepsané podmínky pro pobyt cizince.

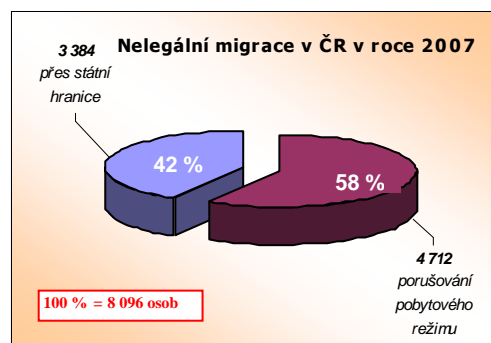
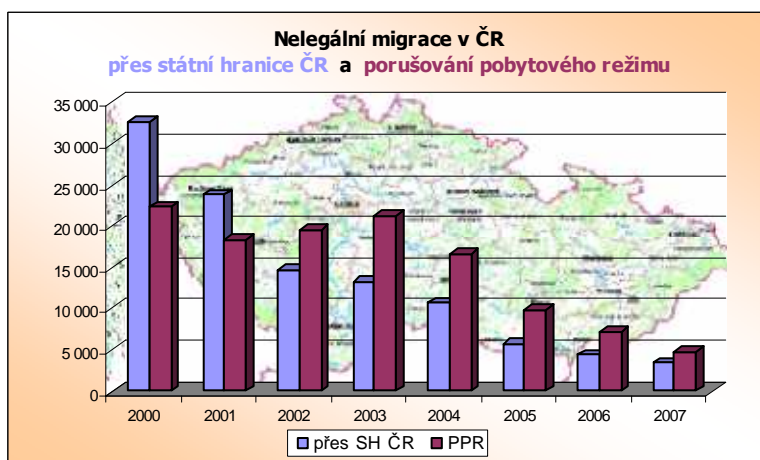
**Situaci v nelegální migraci na území ČR v roce 2007** charakterizovalo, stejně jako v letech předcházejících, jednak snižování počtu osob, jež byly zjištěny při nelegální migraci na území České republiky, jednak častější záchyt osob, které při nelegální migraci použily neregulérní cestovní doklady.

Nelegální migrace v ČR – vývoj v období let 1998 – 2007

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Nelegální migrace</b>										
<b>celkem</b> (zjištěno osob)	44 672	44 295	55 075	42 143	34 314	34 556	27 391	15 489	11 488	<b>8 096</b>
meziroční změna období				-12 932	-7 829	242	-7 165	-11 902	-4 001	-3 392
v %				-23,5	-18,6	0,7	-20,7	-43,5	-25,8	-29,5
z toho										
přes státní hranice ČR (dále jen SH ČR)	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4 371	<b>3 384</b>
meziroční změna období	15 333	-12 347	395	-8 886	-9 093	-1 535	-2 511	-5 006	-1 318	-987
v %	52,3	-27,6	1,2	-27,2	-38,2	-10,4	-19,0	-46,8	-23,2	-22,6
porušování pobytového režimu (dále jen PPR)	Nesle- dováno		*11 970	22 355	18 309	19 573	21 350	16 696	9 800	<b>4 712</b>
meziroční změna období				*	-4 046	1 264	1 777	-4 654	-6 896	-2 683
v %				*	-18,1	6,9	9,1	-21,8	-41,3	-27,4

**Vysvětlivky:** \* období červen-prosinec (obě kategorie nelegální migrace lze objektivně sčítat a porovnávat od roku 2000)

Snížení počtu zjištěných osob se projevilo v obou kategoriích nelegální migrace. i když bylo ve srovnání s rokem 2006 nižší. Podle hlášení základních útvarů PČR SCP (případně dalších služeb Policie ČR) bylo při nelegální migraci na území České republiky **odhaleno celkem 8 096 osob** (-3 392 osob, tj. -29,5 %).



<sup>75</sup> Pod pojmem osoby rozumíme cizince i občany ČR.

Z výše uvedeného počtu bylo při **nelegální migraci přes státní hranice** České republiky zjištěno **3 384 osob** (-987 osob, tj. -22,6 %) a v souvislosti s **nelegální migrací-porušování pobytového režimu** **4 712 osob** (-2 405 osob, tj. -33,8 %).

Při meziročním srovnání procentuálních podílů obou kategorií nelegální migrace k celkovému počtu zjištěných osob, došlo v roce 2007 oproti minulému roku k mírnému navýšení tohoto podílu u kategorie nelegální migrace přes státní hranice České republiky.

**V případě nelegální migrace přes státní hranice** byly zjištěné počty osob rovnoměrné po celý sledovaný rok, mimo měsíců července a srpna, kdy se tyto počty nepatrně zvýšily. Tuto situaci nejvíce ovlivnili turisté z České republiky a dalších zemí Evropské unie, kteří narušovali režim na státních hranicích v místech, které nejsou určeny pro jejich překračování

Vyšší měsíční počty než v nelegální migraci přes státní hranice zaznamenala druhá kategorie, **tedy porušování pobytového režimu**. Nejvyšší počet osob byl zjištěn v měsíci březnu a srpnu.

Nelegální migrace v ČR – rok 2007

Měsíc 2007	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
Nelegální migrace v ČR (zjištěno osob)													
<b>Celkem</b>	<b>642</b>	<b>709</b>	<b>844</b>	<b>714</b>	<b>742</b>	<b>629</b>	<b>806</b>	<b>862</b>	<b>602</b>	<b>548</b>	<b>535</b>	<b>463</b>	<b>8 096</b>
z toho <b>přes SH ČR</b>	<b>233</b>	<b>304</b>	<b>370</b>	<b>309</b>	<b>346</b>	<b>265</b>	<b>400</b>	<b>446</b>	<b>221</b>	<b>157</b>	<b>150</b>	<b>183</b>	<b>3 384</b>
<b>PPR</b>	<b>409</b>	<b>405</b>	<b>474</b>	<b>405</b>	<b>396</b>	<b>364</b>	<b>406</b>	<b>416</b>	<b>381</b>	<b>391</b>	<b>385</b>	<b>280</b>	<b>4 721</b>

Největší změny oproti předchozímu roku, co do absolutních čísel, byly zaznamenány u ObŘ SCP Ostrava (1 664 osob, -1 110, tj.-40,0 %), co do procentního vyjádření u ObŘ SCP Plzeň (556 osob, -367, tj.-39,8 %).

Nelegální migrace v ČR - porovnání shodného období 2006/2007

Období Roku	1.1. – 31.12. 2006		1.1. – 31.12. 2007		Změna oproti předchozímu období	
Nelegální migrace (zjištěno)	osob	tj.%	osob	tj.%	v %	absolutní číslo
<b>Celkem</b>	<b>1 1488</b>	<b>100,0</b>	<b>8 096</b>	<b>100,0</b>	-29,5	-3392
z toho <b>přes SH ČR</b>	<b>4 371</b>	38,0	<b>3 384</b>	41,8	-22,6	-987
<b>PPR</b>	<b>7 117</b>	62,0	<b>4 712</b>	58,2	-33,8	-2 045
<b>z toho v teritoriu ObŘ SCP</b>						
Ostrava	2 774		1 664		-40,0	-1 110
Hradec Králové	1 450		1 056		-27,2	-394
Ústí nad Labem	1 256		996		-20,7	-260
Plzeň	923		556		-39,8	-367
České Budějovice	929		568		-38,9	-361
Brno	951		817		-14,1	-134
Praha	3 205		2 439		-23,9	-766
z toho v teritoriu hl.m.Prahy	2 991		2 313		-22,7	-678
PČR správy Stč.kraje	214		126		-41,1	-88
<b>v teritoriu ObŘ SCP v kategorii</b>	<b>PPR</b>	<b>přes SH</b>	<b>PPR</b>	<b>přes SH</b>	<b>PPR</b>	<b>přes SH</b>
Ostrava	2 234	540	1 415	249	-36,7	-819
Hradec Králové	636	814	286	770	-55,0	-350
Ústí nad Labem	462	794	254	742	-45,0	-208
Plzeň	512	411	245	311	-52,1	-267
České Budějovice	174	755	78	490	-55,2	-96
Brno	434	517	434	383	0,0	0
Praha	2 665	540	2 000	439	-25,0	-665
z toho v teritoriu hl.m.Prahy	2 451	540	1 874	439	23,5	-557
PČR správy Stč.kraje	214		126		-41,1	-88

Z celkového pohledu byly nelegální migrací dotčeny nejvíce státní hranice s Polskem. Projevila se tu jak nelegální migrace přes státní hranice, tak nelegální migrace-porušování pobytového režimu, odhalené při vycestovávání osob na hraničních přechodech.

Z hlediska státních příslušností byli v roce 2007 celkově nejpočetnější skupinou osob občané Ukrajiny (3 240 osob; tj. 40,0 % z celkového počtu 8 096 osob), přičemž u nich převládal počet osob, které byly zjištěny v ČR při nelegální migraci-porušování pobytového režimu (2 904 osob; tj. 89,6 %).

Jednotlivé kategorie nelegální migrace se liší rozložením zastoupených státních příslušností. V kategorii nelegální migrace-porušování pobytového režimu jsou občané Ukrajiny v roce 2007 absolutně nejpočetnější státní příslušností (61,6 %). Naopak v kategorii nelegální migrace přes státní hranice České republiky není situace tak vyhraněná a rozdíly mezi státními příslušnostmi nejsou tak znatelné. V této kategorii se jedná především o občany Vietnamu (12,4 %), SRN (10,2 %) a Ukrajiny (10,9 %). Ze zemí mimo Evropskou unii (a také kromě Švýcarska, Norska, Lichtenštejnska a Islandu) byly dále nejvyšší počty zaznamenány u občanů Moldavska, Turecka a Číny. Občané Evropské unie zjištěni při nelegální migraci přes státní hranici České republiky byli většinou zjišťováni v souvislosti s provozováním turistiky v příhraničních oblastech.

Více údajů k nejčastěji zjišťovaným státním příslušnostem v jednotlivých kategoriích nelegální migrace je součástí příslušných kapitol na dalších stránkách tohoto materiálu.

Nelegální migrace v ČR – rok 2007 – TOP 10

Období 1.1. - 31.12.					
Nelegální migrace v ČR					
PPR	zjištěno osob	tj.%	Přes SH	zjištěno osob	tj.%
<b>Celkem</b>	<b>4 712</b>	<b>100,0</b>	<b>Celkem</b>	<b>3 384</b>	<b>100,0</b>
			Z toho občané ČR	547	16,2
			<b>cizinci</b>	<b>2 837</b>	<b>83,8</b>
z toho 10 nejčetnějších státních příslušností (TOP 10)			z toho 10 nejčetnějších státních příslušností (TOP 10)		
<b>Ukrajina</b>	<b>2 904</b>	<b>61,6</b>	<b>Vietnam</b>	<b>418</b>	<b>12,4</b>
<b>Vietnam</b>	<b>345</b>	<b>7,3</b>	<b>SRN</b>	<b>345</b>	<b>10,2</b>
<b>Čína</b>	<b>176</b>	<b>3,7</b>	<b>Ukrajina</b>	<b>336</b>	<b>9,9</b>
<b>Mongolsko</b>	<b>174</b>	<b>3,7</b>	<b>Polsko</b>	<b>276</b>	<b>8,2</b>
<b>Rusko</b>	<b>150</b>	<b>3,2</b>	<b>Moldavsko</b>	<b>179</b>	<b>5,3</b>
<b>Bělorusko</b>	<b>133</b>	<b>2,8</b>	<b>Turecko</b>	<b>139</b>	<b>4,1</b>
<b>Moldavsko</b>	<b>121</b>	<b>2,6</b>	<b>Čína</b>	<b>138</b>	<b>4,1</b>
<b>Slovensko</b>	<b>111</b>	<b>2,4</b>	<b>nezjištěno</b>	<b>110</b>	<b>3,3</b>
<b>Kyrgyzstán</b>	<b>58</b>	<b>1,2</b>	<b>Irák</b>	<b>90</b>	<b>2,7</b>
<b>Gruzie</b>	<b>54</b>	<b>1,1</b>	<b>Slovensko</b>	<b>69</b>	<b>2,0</b>

Vysvětlivky: **tučné písmo** - občan nesusledního státu, obyčejné písmo - občan ČR a sousedního státu

### III.3. NELEGÁLNÍ MIGRACE PŘES STÁTNÍ HRANICE ČR

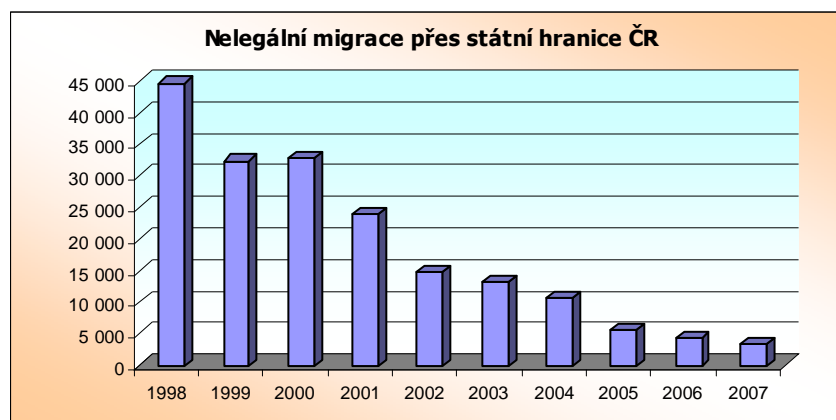
Nelegální migrací přes státní hranice se rozumí případy, ve kterých osoby (cizinci<sup>76</sup> i čeští občané) nedovoleným způsobem překročí státní hranice České republiky z různých důvodů. Jsou zde zahrnuty zjištěné případy neoprávněných vstupů cizinců na území České republiky i případy, kdy cizinci území nedovoleným způsobem opouštějí nebo se o neoprávněný přechod státních hranic prokazatelně pokoušejí. Dále jsou zde zahrnuty případy použití neregulérních cestovních dokladů, případy kdy se cizinec pokusí vstoupit na území České republiky, ačkoli mu nemůže být umožněn vstup na území, protože trvá trest vyhoštění uložený soudem nebo trvá pravomocné rozhodnutí

<sup>76</sup> Z bezpečnostního hlediska je závažným rizikem především nelegální migrace přes státní hranice **cizinců** státních příslušníků.

o správním vyhoštění. V kapitole jsou popisovány případy, které jsou zjišťovány orgány České republiky nebo sousedních států.

**V roce 2007 pokračoval trend postupného snižování zjištěných případů a osob při nelegální migraci přes státní hranici České republiky. Meziroční pokles v počtu zjištěných osob zhruba odpovídá roku 2006 a pohybuje se kolem 23,0 %.**

Pokud hovoříme o snížení počtu, vycházíme ze zjištěných případů a zjištěných osob, které se podařilo při nelegální migraci přes státní hranice odhalit útvary PČR SCP, jinými útvary Policie ČR nebo bezpečnostními složkami sousedního státu. Rozsah latentní nelegální migrace v roce 2007 lze jen těžko odhadnout.



Jedny z nejvyšších měsíčních počtů cizinců, zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice byly v hodnoceném roce zaznamenány v měsíci srpnu, březnu a květnu.

Nelegální migrace přes státní hranice ČR - rok 2007

Měsíc 2007	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	celkem
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR</b>													
Celkem zjištěno osob	233	304	370	309	346	265	400	446	221	157	150	183	3 384
z toho													
Cizinci	221	253	307	242	306	227	301	310	205	145	139	181	2 837

Z hlediska nelegálního přechodu osob přes státní hranice České republiky nadále převládal počet osob, jež byly zjištěny ve směru z České republiky. Souvisí to s tím, že některé z těchto osob vstupovaly na území České republiky legálně, ale opouštěly ho nedovoleným způsobem.

V případě odhalování nelegální migrace přes státní hranice bylo zapotřebí maximálního úsilí a odborné způsobilosti policistů, neboť zjednodušený způsob odbavování a zrušení celních kontrol na hraničních přechodech ztěžovaly odhalování osob, které byly přes státní hranice České republiky převáženy v úkrytech dopravních prostředků nebo cestovaly ve vozidlech s registrační značkou členského státu Evropské unie, případně na cestovní doklady členských zemí, které byly padělané nebo pozmeněné.<sup>77</sup>

V boji s nelegální migrací byla nezbytná spolupráce PČR SCP s ostatními složkami Policie ČR, zejména s ÚOOZ SKPV PČR, a také s policejními složkami sousedních států.

<sup>77</sup> Osoby, jež překračovaly nedovoleně státní hranice ČR, a především osoby, které jim v tom napomáhaly, zneužívaly do 20. 12. 2007 tzv. selektivního odbavování na hraničních přechodech. Při tomto způsobu kontroly se policisté zaměřovali důsledněji na cizince ze třetích států.

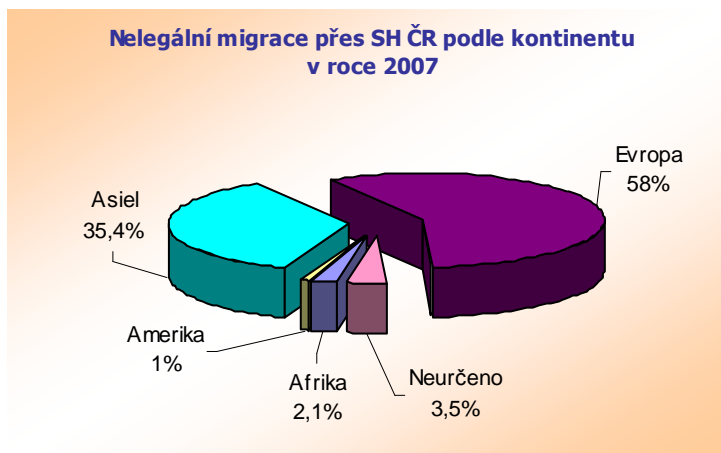
### III.3.1. Počty osob a jejich státní příslušnost

V roce 2007 bylo v souvislosti s ochranou státních hranic České republiky zjištěno **3 384 osob** (-987 osob, tj. -22,6 %), jež nelegálně překročily státní hranice České republiky nebo se o to prokazatelně pokusily. Z uvedeného počtu se jednalo o **547 občanů ČR** (-148 osob, tj. -21,3 %) a **2 837 cizinců** (-839 osob, tj. -22,8 %). Procentuální zastoupení cizinců na celkovém počtu osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice se snížilo z hodnoty 84,1 % na 83,8 %.

Stejně jako mají svá specifika jednotlivé úseky státních hranic a teritoria ČR, je i každá **státní příslušnost** z pohledu nelegální migrace určitým způsobem charakteristická a odlišná od ostatních. Složení nelegálních migrantů podle státních příslušností se během jednotlivých let mění zejména v návaznosti na aktuální situaci v zemích původu, na změny legislativních podmínek v tranzitních i cílových zemích, odráží také opatření přijímaná jednotlivými státy při ochraně svých hranic.

Především **občané evropských států**, vzhledem ke geografické poloze České republiky, jsou zjišťováni nejčastěji mezi osobami odhalenými při nelegální migraci přes státní hranice. Ve sledovaném roce se jednalo o **1 959 osob** (tj. 58,0 % z počtu 3 384 osob). Přes uvedené byl u těchto osob vykázán nejvyšší meziroční pokles počtu osob (-947 osob, tj. -32,6 %)

V zastoupení jednotlivých kontinentů na nelegální migraci přes státní hranici České republiky je na prvním místě, jak je již výše uvedeno, Evropa, dále následuje Asie a Afrika. U dvou světadílů byl oproti roku 2006 zaznamenán nárůst počtu osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranici České republiky. Jedná se o Ameriku (36 osob; +16 osob, tj. +80,0 %) a Asii (1 198 osob; +109 osob, tj. +110,0 %). Při meziročním srovnání procentního podílu světadílů na nelegální migraci přes státní hranice České republiky se výrazně zvýšil podíl Asie a Evropy, k menšímu zvýšení došlo u Ameriky, naopak byl zaznamenán pokles u Afriky.



**Z evropských zemí** bylo v roce 2007 při nelegální migraci přes státní hranice České republiky zjištěno nejvíce cizinců ze SRN (345 osob, tj. 10,2 %), Ukrajiny (336 osob, tj. 9,9 %) a Polska (276 osob, tj. 8,2 %). V porovnání s minulým rokem došlo k nárůstu u občanů SRN (+56 osob, tj. +19,4 %) a Moldavska (+33 osob, tj. +22,6 %), naopak k poklesu došlo u občanů Ukrajiny (-318 osob, tj. -48,6 %) a Ruska (-121 osob, tj. -65,1 %).

Také podíl občanů asijských zemí na nelegální migraci přes státní hranice České republiky není zanedbatelný.

**Z asijských zemí** došlo k meziročnímu nárůstu především u občanů Vietnamu (418 osob; +282 osob, tj. +207,4 %), Turecka (139 osob, +62 osob; tj. +80,5 %) a u občanů Sýrie (59 osob; +28 osob, tj. +90,3 %). Naopak početní úbytek byl vykázán u státních příslušníků Indie (45 osob; -60 osob, tj. -57,1 %), Číny (138 osob; -103 osob, tj. -42,7 %) a Mongolska (68 osob; -42 osob, tj. -38,2 %).

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky cizích státních příslušníků **dle kategorizace** na občany Evropské unie a občany třetích států<sup>78</sup> byla v hodnoceném roce následující.

<sup>78</sup> viz kapitola II.1. DRUHY POBYTU



Z celkového počtu 2 834 cizinců činil podíl občanů třetích států na celkové migraci cizinců přes státní hranice ČR 73,3 % (v absolutních číslech se jedná o 2 080 osob). Jejich podíl je nižší než ve stejném období roku 2006, kdy dosahoval hodnoty 75,3 %.

Při meziročním srovnání se snížil jejich počet (-688 osob, tj. -24,9 %) i jejich podíl na celkovém počtu osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice (ze 63,3 % na 61,5 %). K meziročnímu početnímu poklesu u nich došlo na všech úsecích státních hranic České republiky. Největší početní pokles byl zaregistrován na státní hranici s Rakouskem (-418 osob, tj. -46,3 %), největší procentuální pokles byl zaznamenán na státní hranici s Polskem (-133 osob, tj. -52,4 %). Nejvyšší počty byly zjištěny na státních hranicích se SRN (961 osob, tj. 46,2 %), Rakouskem (484 osob, tj. 23,3 %) a vzdušné hranici (438 osob, tj. 21,1 %).

**Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - porovnání shodného období roku 2006/2007 - cizinci**

Období Roku	1.1.–31.12. 2006		1.1.–31.12. 2007		Změna oproti předchozímu období	
		tj. %		tj. %	v [ % ]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR</b>						
Celkem zjištěno osob	4 371	100,0	3 384	100,0	-22,6	-987
z toho cizinců	3 676	84,1	2 837	83,8	-22,8	-839
z toho cizinci- občané třetích států	2 768	63,3	2 080	61,5	-24,9	-688

Podíl občanů Evropské unie na nelegální migraci cizích státních příslušníků, včetně občanů Norska, Islandu, Lichtenštejnska a Švýcarska, kteří dle zákona o pobytu cizinců mají stejné postavení, činil 26,7 % (v absolutních číslech se jedná o 757 osob). Na celkovém počtu osob zjištěných v souvislosti s ochranou státních hranic se pak podíleli 22,3 %.

U této skupiny cizinců se podobně jako u občanů České republiky ve většině případů jednalo o nelegální přecházení státních hranic v rámci turistiky, návštěv restaurací, známých, provozování sportů apod.. I v této kategorii cizinců, stejně jako u občanů ČR, se však vyskytovaly případy nelegálního překročení státních hranic České republiky v návaznosti na páčání přeshraniční trestné činnosti.

Při vstupu do České republiky a pobytu na jejím území neplatí pro všechny cizince třetích států shodné podmínky, neboť **na občany některých států se vztahuje vízový režim**. Mezi cizinci (2 837 osob), kteří v průběhu roku 2007 překročili nedovoleným způsobem státní hranice České republiky nebo se o to prokazatelně pokusili bylo **2 056 osob** (-506 osob, tj. -19,8 %) **podléhajících vízové povinnosti**.

**Nelegální migrace přes SH ČR - rozlišení cizinců s vízovou a bez vízové povinnosti pro vstup a pobyt v ČR - porovnání shodného období roku 2006/2007**

Období Roku	1.1.–31.12. 2006		1.1.–31.12. 2007		Změna oproti předchozímu období	
		tj. %		tj. %	V [ % ]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR</b>						
zjištěno osob	4 371	100,0	3 384	100,0	-22,6	-987
z toho CIZINCŮ	3 676	84,1	2 837	83,8	-22,8	-839
<b>CIZINCI celkem</b>	3 676	100,0	2 837	100,0		
z toho cizinci <b>BEZ</b> VÍZOVÉ POVINNOSTI	1 114	30,3	781	27,5	-29,9	-333
cizinci <b>PODLÉHAJÍCÍ</b> VÍZOVÉ POVINNOSTI	2 562	69,7	2 056	72,5	-19,8	-506

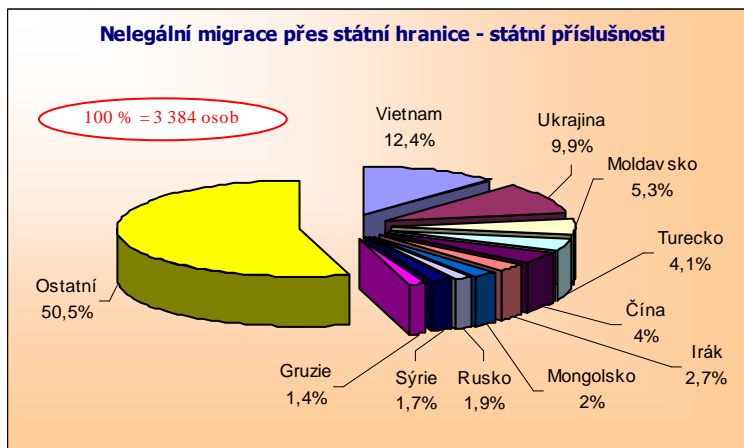
Nelegální migrace osob ze států, vůči kterým uplatňuje Česká republika vízovou povinnost bývá na státních hranicích zjišťována jak při nedovoleném vstupu, tak ve směru z České republiky do dalších států. Tito cizinci byli zjišťováni především na hranicích se SRN (951 osob, tj. 46,3 %), s Rakouskem (481 osob, tj. 23,4 %) a na vzdušné hranici (432 osob, tj. 21,0 %). Početní i procentuální meziroční nárůst byl zaznamenán na státní hranici se SRN. Na ostatních úsecích státních hranic byl početní pokles.



Meziroční pokles byl rovněž zaznamenán u cizinců, na které **se nevztahuje** pro vstup a pobyt na území České republiky **vízová povinnost**. V souvislosti s nedovoleným překračováním státních hranic bylo zjištěno **781 osob** (-333 osob, tj. -29,9 %).

Občané těchto zemí byli zjišťováni nejvíce na státní hranici s Polskem (611 osob, tj. 78,2 %), nejméně na vzdušné hranici (14 osob, tj. 1,8 %). Na ostatních úsecích státních hranic byl počet relativně vyrovnaný.

**Z hlediska státních příslušností** nejpočetnější skupinou cizinců nesousedních států, které základní útvary PČR SCP registrovaly v roce 2007 při nelegální migraci přes státní hranice České republiky, byli **občané Vietnamu** (418 osob; +282 osob, tj. +207,4 %), kteří postoupili z páté pozice v roce 2006. Rovněž byl u nich zaznamenán nejvyšší početní i procentuální nárůst. Na celkovém počtu zjištěných osob se podíleli 12,4 %. V naprosté většině byli zjištěni ve směru z České republiky (403 osob, tj. 96,4 %), kdy výrazně preferovali směr do SRN (371 osob, tj. 92,1 %). Z celkového počtu 403 osob zjištěných ve směru z České republiky mělo 257 legální pobyt na území ČR (z toho 198 vízum k pobytu nad 90 dnů).



Druhou největší skupinou byli **občané Ukrajiny** (336 osob, tj. 9,9 %), jejichž počet se oproti minulému roku snížil (-318 osob, tj. -48,6 %). Občané Ukrajiny upřednostňovali směr z České republiky (266 osob, tj. 79,2). Nejvíce byli zjišťováni na česko-rakouské hranici, ve směru do Rakouska (148 osob, tj. 55,6 % z počtu občanů Ukrajiny ve směru z ČR). Ve směru do České republiky se ve většině případů prokazovali neregulérním cestovním dokladem (62 osob, tj. 88,6 % z celkového počtu občanů Ukrajiny zjištěných ve směru do ČR), a to hlavně z Polska a ze Slovenska. Ve statistikách nelegální migrace přes státní hranice klesli ve sledovaném roce z první pozice, kterou obsadili v roce 2006.

S odstupem následovali **občané Moldavska** (179 osob; +33 osob, tj. +22,6 %). Na celkovém počtu zjištěných osob se podíleli 5,3 %. Taktéž u občanů Moldavska převládal směr z České republiky (150 osob, tj. 83,8 %), a to zejména do Německa a Rakouska. Více jak polovina občanů Moldavska použila k nelegální migraci neregulérní cestovní doklady (98 osob, tj. 54,7 %). Na třetí pozici v hodnoceném roce postoupili ze čtvrté v roce 2006.

Oproti roku 2006 se mezi deset nejpočetnějších skupin cizinců ve statistikách nelegální migrace přes státní hranice zařadili v roce 2007 **občané Turecka** (139 osob; +62 osob, +80,5 %). Jejich podíl na celkové nelegální migraci přes státní hranice dosáhl 4,1 %. U občanů Turecka výrazně převažovala nelegální migrace ve směru z České republiky (106 osob, tj. 76,3 %), a to nejčastěji ve směru do Německa (75 osob, tj. 70,8 % z počtu ve směru z ČR).

Ke značným procentuálním nárůstům došlo rovněž u občanů Sýrie (59 osob; +28 osob, +90,3 %) a Pákistánu (48 osob; +29 osob, +152,6 %).

Největší početní pokles byl zaznamenán u již zmíněných občanů Ukrajiny, dále pak u občanů Ruska (65 oso; -121 osob, -65,1 %), u kterých se současně jednalo o nejvyšší procentuální pokles.

V porovnání jednotlivých státních hranic je občany Číny nejvíce zatížena vzdušná hranice (78 osob, tj. 56,5 % z celkového počtu občanů Číny zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice).

## Nelegální migrace přes SH ČR – TOP 10 – shodné období 2006/2007

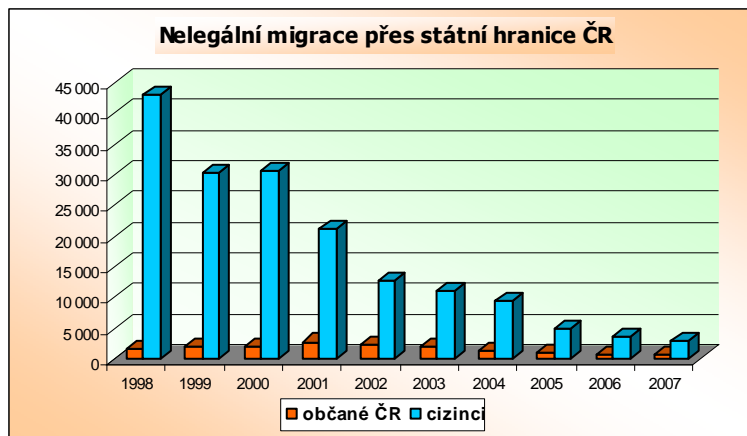
Nelegální migrace přes SH ČR					
1.1. - 31.12.2006	zjištěno osob	tj.%	1.1. - 31.12.2007	zjištěno osob	tj.%
<b>Celkem</b>	<b>4 371</b>	<b>100,0</b>	<b>Celkem</b>	<b>3 384</b>	<b>100,0</b>
z toho občané ČR	695	15,9	z toho občané ČR	547	16,2
<b>cizinci</b>	<b>3 676</b>	<b>84,1</b>	<b>cizinci</b>	<b>2 837</b>	<b>83,8</b>
z toho 10 nejčastějších státních příslušností (TOP 10)			z toho 10 nejčastějších státních příslušností (TOP 10)		
<b>Ukrajina</b>	<b>654</b>	<b>15,0</b>	<b>Vietnam</b>	<b>418</b>	<b>12,4</b>
Polsko	460	10,5	SRN	345	10,2
SRN	289	6,6	<b>Ukrajina</b>	<b>336</b>	<b>9,9</b>
<b>Čína</b>	<b>241</b>	<b>5,5</b>	Polsko	276	8,2
<b>Rusko</b>	<b>186</b>	<b>4,3</b>	<b>Moldavsko</b>	<b>179</b>	<b>5,3</b>
<b>Moldavsko</b>	<b>146</b>	<b>3,3</b>	<b>Turecko</b>	<b>139</b>	<b>4,1</b>
<b>Vietnam</b>	<b>136</b>	<b>3,1</b>	<b>Čína</b>	<b>138</b>	<b>4,1</b>
<b>Nezjištěno</b>	<b>123</b>	<b>2,8</b>	<b>nezjištěno</b>	<b>110</b>	<b>3,3</b>
<b>Irák</b>	<b>112</b>	<b>2,6</b>	<b>Irák</b>	<b>90</b>	<b>2,7</b>
<b>Mongolsko</b>	<b>110</b>	<b>2,5</b>	Slovensko	69	2,0

Vysvětlivky: písmo - tučné - nesusledný stát, obyčejné - občan ČR a sousední stát

Jednotlivé hraniční úseky jsou rozdílné, co do rozložení státních příslušností cizinců. Zatímco na hranicích s Polskem byli v roce 2007 nejpočetnějšími skupinami cizinců občané sousedních států, na všech ostatních hranicích se jednalo nejčastěji o občany Ukrajiny, Ruska a Vietnamu. Každá státní příslušnost má rozdílný cíl své migrace a s tím souvisí i výběr úseku státní hranice pro nelegální přechod.

V roce 2007 bylo základními útvary PČR SCP hlášeno **547 občanů České republiky**, kteří byli zjištěni při nelegální migraci přes státní hranice ČR (-148 osob; tj. -21,3 %). Na celkovém počtu zjištěných osob při nelegální migraci přes státní hranice ČR se podíleli 16,2 %, což je vyšší podíl než v roce 2006. Vyjma státní hranice s Rakouskem, kde naopak došlo ke zvýšení (170 osob; +17 osob, tj. +11,1 %), byl na všech úsecích vykázán meziroční početní pokles.

U českých občanů jde především o osoby, které nedodržují hraniční režim na státních hranicích při rekreaci, provozování turistiky, sportu, pracovní činnosti apod.



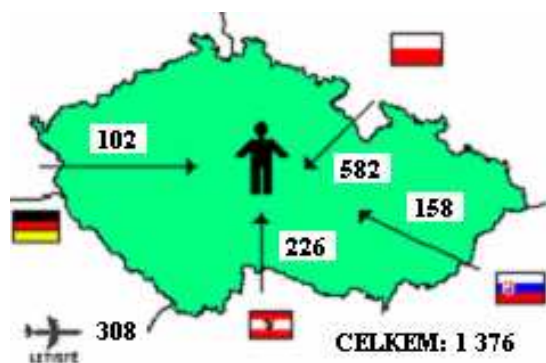
Vyskytují se však mezi nimi také osoby, které napomáhají cizincům při překračování státních hranic, páchají trestnou činnost na území sousedního státu, převážejí zboží mimo hraniční přechody, cestují na neregulérní cestovní doklady apod..

### III.3.2. Trasy nelegální migrace

Česká republika zůstává pro řadu cizinců ze třetích zemí i po vstupu do Evropské unie tranzitní zemí. To platí zpravidla i o osobách, které na hraničních přechodech při vstupu do České republiky nebo následně na území ČR požádají o mezinárodní ochranu. Jejich cíle však leží na západ či jih od našich hranic a ochranu plynoucí z azylového řízení využívají k nelegální migraci do cílových zemí.

Trend ve směru nelegální migrace přes státní hranice osob, které směřovaly z České republiky je nadále vyšší než u osob, které byly zadrženy ve směru do České republiky. Tato skutečnost souvisí i s tím, že některé osoby vstoupí na území České republiky legálně, opouštějí ji však nedovoleným způsobem.

Nelegální migrace přes SH v roce 2007 ve směru **do ČR**



Nelegální migrace přes SH v roce 2007 ve směru **z ČR**



Z celkového počtu 3 384 osob, které byly při nelegální migraci přes státní hranice České republiky v roce 2007 odhaleny, jich byla většina (2 008 osob, tj. 59,3 %) zjištěna ve směru z ČR.

V uvedeném směru došlo meziročně k poklesu o 27,0 % (v absolutních číslech se jedná o -742 osob), ve směru do České republiky byl vykázán pokles o 15,1 % (tj. -245 osob, celkem zjištěno 1 376 osob).

Meziročně došlo k poklesu počtu zjištěných osob **na všech úsecích státních hranic České republiky**. Největší meziroční procentuální pokles byl zaznamenán na státní hranici se Slovenskem (-37,0 %).

Nejvíce osob bylo zjištěno na státních hranicích s Polskem (1 042 osob, tj. 30,8 %), SRN (1 015 osob, tj. 30,0 %), Rakouskem (702 osob, tj. 20,7 %) a na vzdušné hranici ČR (446 osob, tj. 13,2 %).

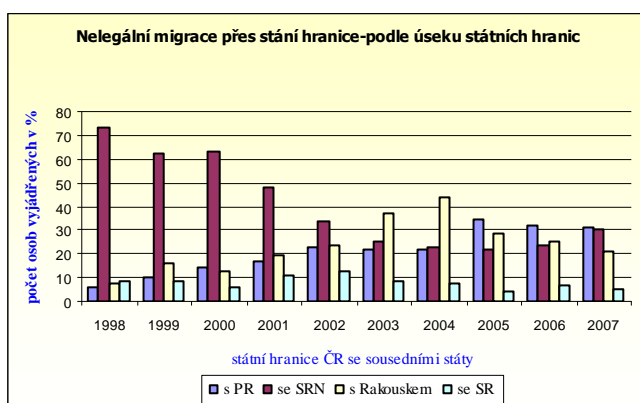
Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - úseky státních hranic - porovnání shodného období roku 2006/2007

Období Roku	1.1.–31.12. 2006		1.1.–31.12. 2007		Změna oproti předchozímu období	
		tj.%		tj.%	v [ % ]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR</b>						
Celkem zjištěno osob	4 371	100,0	3 384	100,0	-22,6	-987
z toho ve směru z ČR	2 750	62,9	2 008	59,3	-27,0	-742
ve směru do ČR	1 621	37,1	1 376	40,7	-15,1	-245
z toho na SH ČR s Polskem	1 385	31,7	1 042	30,8	-24,8	-343
se SRN	1 047	24,0	1 015	30,0	-3,1	-32
s Rakouskem	1 111	25,4	702	20,7	-36,8	-409
se SR	284	6,5	179	5,3	-37,0	-105
letišť ČR	544	12,4	446	13,2	-17,9	-97

Nejvyšší počet osob, které byly zjištěny při nelegální migraci přes státní hranice České republiky, stejně jako v letech předcházejících, byl hlášen z úseku **státních hranic s Polskem (1 042 osob)**. Z uvedeného počtu bylo zjištěno 582 osob ve směru do ČR (tj. 55,9 %) a 460 osob ve směru z ČR (tj. 44,1 %). Na celkovém počtu se nejvíce podíleli občané České

republiky a občané zemí Evropské unie (celkem 921 osob; tj. 88,4 %), kteří většinou překračovali státní hranice mezi ČR a Polskem při turistice a provozování sportů. Občané České republiky a Polska tvořili 55,8 % zjištěných osob. Mezi občany třetích zemí (121 osob) byli nejvíce zastoupeni občané Ukrajiny (49 osob), kteří se většinou při vstupu do ČR (39 osob) prokazovali neregulérním cestovním dokladem (padělky otisků razítek). Následovali občané Vietnamu (19 osob) a osob s nezjištěnou státní příslušností (16 osob).

Nejvíce osob bylo hlášeno ze základních útvarů **ObŘ SCP Hradec Králové** (770 osob; -43 osob, tj. -5,3 %), především z RCPP Špindlerův Mlýn.

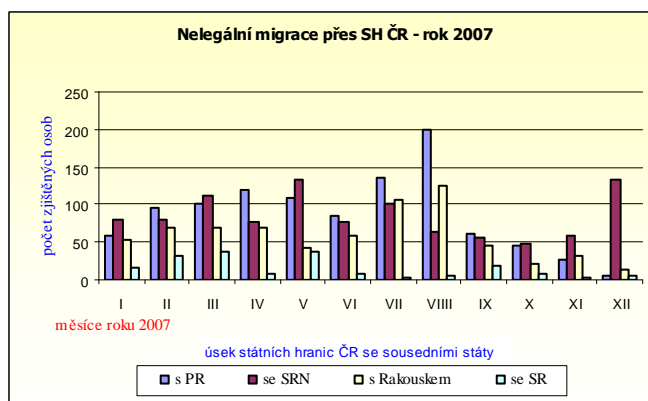


Dalším nejzatíženějším úsekem byla **státní hranice se SRN**, kde bylo v hodnoceném roce zjištěno **1 015 osob**. Zcela převládaly osoby zjištěné ve směru z ČR do SRN (913 osob; tj. 90,0 % z celkového počtu migrantů na tomto úseku státní hranice). Většinou se jednalo o osoby, jež zjistily a následně předaly do ČR orgány ochrany hranic SRN nebo byly zjištěny společným kontrolním týmem. Z celkového počtu 1 015 osob bylo zjištěno a předáno policisty SRN 822 osob, tj. 81,0 %. Na tomto úseku státních

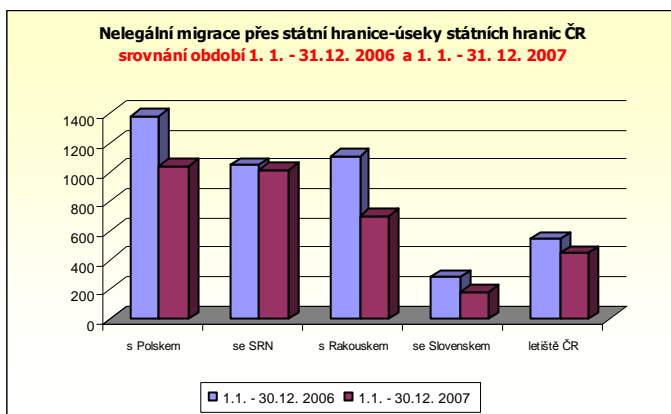
hranic zcela převládali občané třetích zemí (961 osob, tj. 94,7 %). Podle státní příslušnosti se jednalo zejména o občany Vietnamu (372 osob), Ukrajiny (81 osob), Turecka (75 osob), osoby s nezjištěnou státní příslušností (72 osob).

Největší tlak nelegální migrace na tomto úseku státní hranice byl zaznamenán v teritoriu **ObŘ SCP Ústí nad Labem** (707 osob; +89 osob, tj. +14,4 %). K meziročnímu nárůstu osob došlo jen u útvarů ObŘ SCP Ústí nad Labem.

Na úseku **státních hranic s Rakouskem** bylo zjištěno při nelegální migraci přes státní hranice **702 osob**. Na česko-rakouské hranici zadrženo (-409 osob, tj. -36,8 %). Na tomto úseku převládá počet osob zjištěných ve směru z ČR (476 osob; tj. 67,8 %), přičemž 33,8 % osob bylo zjištěno a následně předáno do ČR rakouskými orgány ochrany státních hranic. Ve směru do ČR se na tomto úseku jednalo zejména o občany České republiky (163 osob; tj. 72,1 %) a občany Evropské unie (43 osob; tj. 19,0 %) překračující nedovoleně státní hranice ČR při turistice, podobně jako tomu bylo na úseku státních hranic s Polskem. I na tomto úseku státních hranic byli nejčastěji zjišťováni občané třetích zemí (484, osob, tj. 68,9 %), z nich pak nejvíce občané Ukrajiny (148 osob), následovali občané Moldavska (73 osob), Mongolska (42 osob) a Číny (32 osob).



Nejvíce osob bylo z česko-rakouského úseku státních hranic hlášeno základními útvary z **ObŘ SCP České Budějovice** (487 osob; -250 osob; tj. -33,9 %), a to zejména z RCPP Dolní Dvořiště a RCPP Kyselov.



**Na vzdušné hranici** bylo v roce 2007 v souvislosti s nelegální migrací zjištěno **446 osob**. Na tomto úseku hranic se jedná o osoby, které se prokazovaly neregulárními cestovními doklady a dále o osoby, jež byly zjištěny na příletu v tranzitním prostoru letiště bez cestovních dokladů, kde požádaly Českou republiku o mezinárodní ochranu. Převažoval počet osob zjištěných ve směru do ČR (308 osob, tj. 75,8 %). Naprostá většina osob, které byly zadrženy na vzdušné hranici, patřily

mezi občany třetích zemí (438 osob, tj. 98,2 %). Nejvíce osob bylo odhaleno z Asie (297 osob, tj. 66,6 %), z toho nejčastěji občané Číny, Sýrie a Turecka. Ze zemí Evropské unie bylo odhaleno 8 osob (Francie 1, Polsko 1, Rumunsko 4, Slovensko 1, Velká Británie 1).

Na **státních hranicích se Slovenskem** bylo zjištěno **179 osob** při nelegální migraci přes státní hranice ČR. Na tomto počtu se občané České republiky podíleli 21,2 % a občané Evropské unie 36,3 %. U občanů třetích zemí se jednalo především o občany Ukrajiny (21 osob), Pákistánu (19 osob), Indie (14 osob) a Iráku (6 osob). Nadále převládal směr ze Slovenska do ČR (88,3 %).

Nejvyšší počet osob byl na tomto úseku státní hranice hlášen z **ObŘ SCP Brno** (167 osob; +27 osob; tj. +19,3 %).

### III.3.3. Způsob vstupu na území ČR

Mezi osobami zjištěnými v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice České republiky se stále vyskytují osoby, které se pokoušejí o nelegální přechod státních hranic ČR **bez platných cestovních dokladů**.

V roce 2007 bylo při nelegálním přechodu státních hranic České republiky zjištěno **1 703 osob**, které se nemohly prokázat platným cestovním dokladem (-278 osob, -14,0 %).

Jestliže cizinec nemá platný cestovní doklad, je náročné prověřování jeho totožnosti, neboť stále přetrvávají problémy ve spolupráci se zastupitelskými úřady některých států, čímž se komplikují i následná opatření, jako vydání rozhodnutí o správním vyhoštění a realizace samotného vyhoštění. S faktem, zda se cizinec může prokázat platným cestovním dokladem či nikoliv, je úzce provázána také problematika zjišťování **způsobu vstupu do ČR** v případě osob, které jsou zjištěny při nelegálním přechodu státních hranic ČR ve směru z ČR.

Z celkového počtu 2 008 osob, které byly zjištěny při nelegální migraci přes státní hranice ve směru z České republiky, mohl být způsob vstupu posuzován u 1 465 (tj. u 73,0 %). Z těchto 1 465 osob bylo u 749 osob tj. u **51,1 %** zjištěno, že do ČR **přicestovaly legálně**, u 305 osob tj. u **20,8 %** byl zjištěn **nelegální vstup**.



Nelegální migrace přes SH ČR - osoby zjištěné ve směru z ČR, způsob jejich vstupu na území ČR - porovnání roku 2006/2007

Období roku		1.1.-31.12. 2006	tj. %	1.1.-31.12. 2007	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
						v [ %]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR</b> - zjištěno osob		4 371	<b>100,0</b>	3 384	<b>100,0</b>	-22,6	-987
z toho <b>VE SMĚRU z ČR</b>		2 750	62,9	2 008	59,3	-27,0	-742
z toho <b>VE SMĚRU z ČR</b>		2 750	<b>100,0</b>	2 008	<b>100,0</b>		
Osoby s legalizovaným pobytem v ČR	Občan ČR	229	8,3	172	8,6	-24,9	-57
	Cizinec TUC v ČR	38	1,4	29	1,4	-23,7	-9
	Cizinec DUC v ČR	124	4,5	246	12,3	<b>98,4</b>	<b>122</b>
	Cizinec z AZ v ČR	205	7,5	96	4,8	-53,2	-109
Ostatní cizinci		2 154	78,3	1 465	73,0	-32,0	-689
Ostatní cizinci		2 154	<b>100,0</b>	1 465	<b>100,0</b>		
z toho způsob vstupu do ČR před NPSH z ČR	<b>Nelegální</b>	477	22,1	305	20,8	-36,1	-172
	<b>Legální</b>	1 067	49,5	749	51,1	-29,8	-318
	<b>Nezjištěno</b>	152	7,1	76	5,2	-50,0	-76
	<b>V hlášení neuvedeno</b>	458	21,3	335	22,9	-26,9	-123

**Vysvětlivky:** cizinec TUC = cizinec s povoleným trvalým pobytem v ČR  
cizinec DUC = cizinec s povoleným dlouhodobým pobytem v ČR  
cizinec z AZ = žadatel o mezinárodní ochranu v ČR

### III.3.4. Cestovní doklady

V roce 2007 byl zaznamenán vyšší procentuální podíl v kategorii **používání neregulérních cestovních dokladů**<sup>79</sup> při nelegální migraci. Je třeba zdůraznit, že se jedná o jednu z nejzávažnějších forem nelegální migrace, která je v mnoha případech napojena na organizovaný zločin, ať už posuzujeme samotný proces obstarávání neregulérních dokladů, nebo trestnou činnost, která se na ni napojuje následně.

V období od 1.1. do 31. 12. 2007 bylo ze základních útvarů PČR SCP nahlášeno celkem **8 096 osob**, které byly odhaleny **při nelegální migraci na území České republiky** (-3 392 osob, tj. -29,5 %). Z uvedeného počtu bylo zjištěno 3 384 osob při nelegální migraci přes státní hranice České republiky (-987 osob, tj. -22,6 %) a 4 712 osob při nelegální migraci-porušování pobytového režimu (-2 405 osob, tj. -33,8 %).

Ve stejném období bylo odhaleno **698 osob**, které při nelegální migraci na území České republiky použily **neregulérní cestovní doklad**. Tyto osoby se na celkovém počtu osob zjištěných při nelegální migraci podílely 8,6 %, v jednotlivých kategoriích nelegální migrace byl ovšem vývoj i podíl na celkovém počtu rozdílný.

**V souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice** bylo v roce 2007 nahlášeno základními útvary **626 osob**, které použily neregulérní doklad, což je o 63 osob méně než v roce 2006 (tj. -9,1 %). Na celkovém počtu osob, které byly zjištěny při nelegálním přechodu státních hranic České republiky, se tyto osoby podílely 18,5 %. Vysoký podíl osob s neregulérním cestovním dokladem v sobě především odráží celkově nízký počet osob, jež byly v hodnoceném období zjištěny při nelegální migraci přes státní hranice.

Ve sledovaném roce se dalších **72 osob** prokazovalo neregulérním cestovním dokladem **při neoprávněném pobytu** (-4 osob, tj. -5,2 %). Osoby byly zjišťovány při kontrole ve vnitrozemí<sup>80</sup> nebo hraniční kontrole při výjezdu z ČR (1,5 % z celkového počtu osob zjištěných při neoprávněném pobytu).

<sup>79</sup> neregulérní cestovní doklady (tj. cestovní doklady padělané, pozměněné či jinak upravené nebo cizích osob)

<sup>80</sup> Ve vnitrozemí jsou neregulérní cestovní doklady odhalovány při pobytových kontrolách, v souvislosti s vyřizováním jiných záležitostí na odděleních cizinecké policie, při běžné kontrolní činnosti jiných složek Policie ČR, případně při páchání trestné činnosti.

Kromě neregulérních cestovních pasů se osoby při přechodu státních hranic České republiky nebo při pobytové kontrole prokazovaly také neregulérními identifikačními kartami (osobní průkazy), které byly předkládány jako průkaz totožnosti buď samostatně nebo společně s neregulérním cestovním pasem. **U některých osob tedy bylo zachyceno i více cestovních dokladů, proto může být počet zjištěných neregulérních cestovních dokladů vyšší než počet osob.**

V roce 2007 bylo celkem zjištěno **714 cestovních dokladů**, z toho 639 při nelegální migraci přes státní hranice (tj. 89,5 %). Z počtu dokladů se pak jednalo o 497 cestovních pasů, 217 osobních průkazů (identifikačních karet).

Nejvíce osob s neregulérním cestovním dokladem pocházelo z evropských států (343 osob, tj. 54,8%) a z Asie (207 osob, tj. 33,1 %).

V roce 2007 bylo celkem zjištěno **626 osob**, které při se přechodu státních hranic České republiky prokazovaly neregulérním cestovním dokladem (-63 osob, tj. -9,1%). Na celkovém počtu osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice České republiky se tyto osoby podílely 18,5 %. **V porovnání s přecházejícími roky se jejich podíl neustále zvyšuje; v roce 2004 byl tento 7,3 % a v roce 2005 vzrostl na 13,7 % a v roce 2006 dosáhl hodnoty 15,8%.**

Více jak jedna třetina osob prokazujících se neregulérním cestovním dokladem byla v uvedeném roce hlášena z letiště (279 osob, tj. 40,0 %) a hraničních přechodů se SRN 129 osob, tj. 18,5%).

V porovnání směru nelegální migrace s neregulérním cestovním dokladem lehce převládal směr z republiky (332 osob, tj. 53,0 %), a to ve směru do SRN (123 osob), Rakouska (122 osob) a přes vzdušnou hranici (74 osob). Ve směru do republiky (294 osob, tj. 47,0 %) převládala vzdušná hranice (205 osob) a česko-polská (61 osob).

Nelegální migrace přes SH ČR s využitím neregulérního cestovního dokladu - porovnání roku 2006/2007

Období Roku	1.1.-31.12. 2006	tj.%	1.1.-31.12. 2007	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
<b>Celkem osob s neregulérním CD</b>	<b>689</b>	100,0	<b>626</b>	100,0	-9,1	-63
z toho						
ve směru z ČR	452	65,6	332	53,0	-26,5	-120
ve směru do ČR	237	34,4	294	47,0	<b>24,1</b>	<b>57</b>
z toho na SH ČR						
s Polskem	69	10,0	69	11,0	0,0	0
se SRN	191	27,7	129	20,6	-32,5	-62
s Rakouskem	118	17,1	125	20,0	<b>5,9</b>	<b>7</b>
se Slovenskem	20	2,9	24	3,8	<b>20,0</b>	<b>4</b>
letiště ČR	291	42,2	279	44,6	-4,1	-12

Více jak dvě třetiny osob (432 osob, tj. 67,6 %) se prokazovaly neregulérními cestovními pasy. Již koncem minulého roku došlo k nárůstu používání neregulérních průkazů totožnosti na úkor cestovních pasů, tento trend pokračuje i v roce 2007. V roce 2007 bylo zjištěno 207 průkazů totožnosti, což je o 71 průkazů více než v roce 2006.

Při porovnání jednotlivých měsíců roku 2007 bylo nejvíce osob zjištěno v měsíci březnu (70 osob) a dubnu (63 osob).

V roce 2007 bylo zjištěno **11 občanů České republiky** (o 5 občanů méně než v roce 2006), kteří se při nelegálním překročení státních hranic prokázali neregulérním cestovním dokladem. Pět občanů ke kontrole předložilo neregulérní český cestovní doklad (3 pasy a 7 občanských průkazů) a jeden se prokázal slovenským občanským průkazem.



Občané České republiky používali neregulérní doklady především z důvodu bezproblémového vycestování z České republiky v případě podezření z páčání protizákonné činnosti na území ČR, bylo po nich vyhlášeno celostátní pátrání apod., nebo za účelem vstupu do sousedního státu v době, kdy mají tamními úřady vstup a pobyt na jejich území zakázán.

V roce 2007 bylo při nelegální migraci na území České republiky zjištěno **30 občanů Evropské unie** (shodný počet jako v roce 2006), kteří při nelegální migraci použili neregulérní cestovní doklad, z toho 15 občanů Polska, 5 občanů Rumunska, 5 občanů Slovenska a po jednom občanu Francie, Litvy, Německa, Španělska a Bulharska. Při nelegální migraci přes státní hranice bylo zjištěno 26 osob, při porušování pobytového režimu 4 osoby.

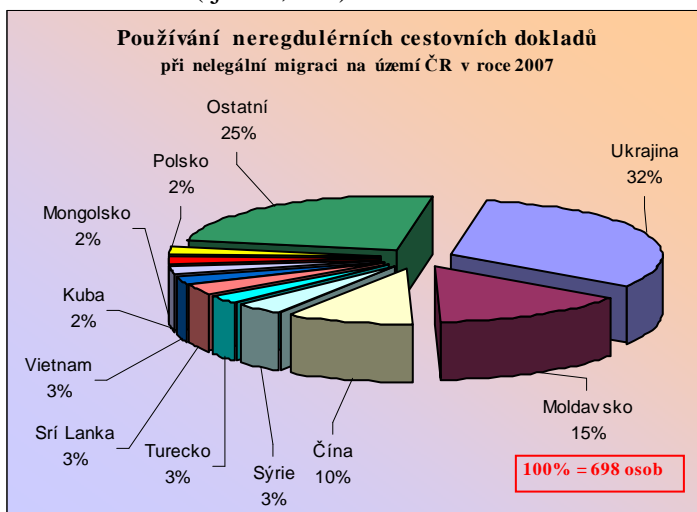
Neregulérní cestovní doklady byly v hodnoceném období zjišťovány především u osob ze států mimo Evropskou unii (657 osob, tj. 94,1 % z celkového počtu 698 osob), které však ve většině případů použily cestovní doklady členských států.

Tradičně nejpočetnější skupinou osob, kterou nahlásily základní útvary pro nelegální migraci s neregulérním cestovním dokladem, zůstávají **občané Ukrajiny** (221 osob, tj. 31,7 % z celkového počtu 698 osob zjištěných s neregulérním cestovním dokladem). S odstupem následovali **občané Moldavska** (104 osob, tj. 14,9 %) a **Číny** (69 osob, tj. 9,9 %).

Tyto tři státní příslušnosti představují přes 50 % z celkového počtu zjištěných osob s neregulérním cestovním dokladem při nelegální migraci.

Z celkového počtu **občanů Ukrajiny**, kteří se prokazovali neregulérním cestovním dokladem, 80,1 % použilo neregulérní cestovní doklad při přechodu státních hranic České republiky (v absolutních číslech se jedná o 177 osob), ostatních 44 osob při neoprávněném pobytu v ČR. V porovnání s rokem 2006 se jejich počet snížil o 87 osob (tj. -28,2 %).

Občané Ukrajiny se prokazovali jak cestovními pasy (60 %), tak osobními průkazy. U cestovních pasů se jednalo většinou o pravé ukrajinské pasy (67 pasů), ve kterých byly zjišťovány padělky razítek hraničních přechodů (jednalo se o 54 pasů) nebo padělky schengenských víz (ve 12 pasech). Průkazy totožnosti (hlavně Polska, Slovenska, České republiky a Rumunska) byly nejčastěji padělané výměnou fotografie nebo se jednalo o cizí a falešné průkazy. Občané Ukrajiny používali při nelegální migraci na území České republiky převážně cestovní doklady členských států Evropské unie. Jednalo se hlavně o cestovní doklady Polska (51 osob), Slovenska (33 osob) a České republiky (24 osob).



V roce 2007 bylo nahlášeno **104 občanů Moldavska**, kteří se prokazovali neregulérním cestovním dokladem, a to kromě šesti občanů všichni při nelegálním přechodu státních hranic České republiky. V porovnání s rokem 2006 byl zaznamenán výrazný nárůst počtu, a to o 51 osob (tj. +92,6 %). Občané Moldavska zneužívali při nelegální migraci na území České republiky nejvíce cestovní doklady Rumunska (49 osob), Litvy (15 dokladů) a Maďarska (15 dokladů, trend maďarských dokladů byl zaznamenán pouze v únoru, po přijatých opatřeních došlo k zamezení).

V roce bylo nahlášeno **69 občanů Číny**, kteří se prokazovali neregulérním cestovním dokladem. Kromě dvou občanů byli všichni zadrženi při nelegální migraci přes státní hranice. V porovnání s rokem roku 2006 nedošlo k výraznější změně (-3 osoby, tj. -4,2 %).

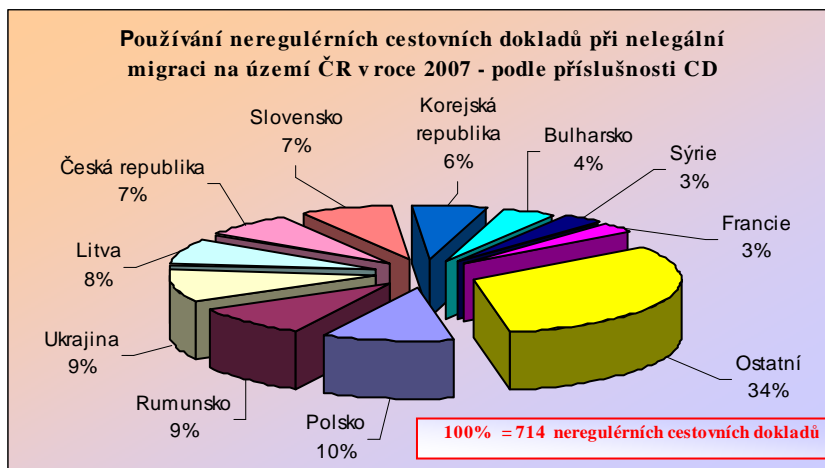
Občané Číny dodržují nastolený trend, kdy používají zejména cestovní doklady etnický příbuzných států. Ke změně došlo v používání cestovních dokladů Korejské republiky a Japonska. Zatímco v roce 2006 vedly ve statistice doklady Japonska, v roce 2007 jsou nejčastěji zneužívány doklady Korejské republiky.

Mimo již zmíněných občanů Moldavska se ve srovnání s rokem 2006 výrazněji zvýšil počet osob, jež cestovaly na neregulární cestovní doklad, mezi občany **Kuby** (17 osob, +15 osob, tj. +750,0 %).

Odhalování padělaných a pozměněných cestovních dokladů je čím dál obtížnější, neboť kvalita padělků a neoprávněných zásahů neustále vzrůstá. Nezastupitelnou úlohu při odhalování těchto dokladů má biometrika, tedy zavádění cestovních dokladů s biometrickými prvky.

Z celkového počtu 714 cestovních dokladů, které byly zjištěny při neoprávněném použití v souvislosti s nelegální migrací na území České republiky, jich 433 (tj. 60,6 %) náleželo k členským státům Evropské unie (včetně dokladů České republiky).

V hodnoceném roce byly nejčastěji zneužívány cestovní doklady **Polska** (74 dokladů, tj. 10,4 % z celkového počtu 714 dokladů). Dále následovaly cestovní doklady **Rumunska** (67 dokladů, tj. 9,4 %), **Ukrajiny** (67, tj. 9,4 %), **Litvy** (55, tj. 7,7 %), **České republiky** (53, tj. 7,4 %) a **Slovenska** (50, tj. 7,0 %).



U dokladů **Polska** byl v meziročním srovnání vykázán největší pokles (74 dokladů; -84 dokladů, tj. -53,2 %). Z celkového počtu polských dokladů se jednalo o 44 osobních průkazů a 30 cestovních pasů. Kromě čtyř dokladů byly polské doklady zjištěny při nelegální migraci přes státní hranice.

I v roce 2007 používali polské cestovní doklady nejčastěji občané **Ukrajiny** (51 dokladů, tj. 68,9 %). Nejčastěji byly polské pasy či osobní průkazy používány po výměně fotografie, přičemž někdy šlo skutečně jen o výměnu fotografie, jindy byla pozměněná celá identifikační stránka. Polské cestovní doklady byly také často předkládány beze změn (cizí), osoby cestovaly tzv. na podobu. Nejvíce neregulérních polských cestovních dokladů bylo hlášeno na vzdušné hranici (30 dokladů, tj. 40,5 %).

U cestovních dokladů **Rumunska**, které byly neoprávněně použity při nelegální migraci na území České republiky, byl zaznamenán největší nárůst (+52 dokladů, tj. +346,7 %). V uvedeném období bylo zjištěno 67 rumunských dokladů. Jednalo se hlavně o průkazy totožnosti (59 průkazů dokladů, tj. 88,1 %). Pouze 1 doklad **Rumunska** byl předložen při neoprávněném pobytu v České republice, ostatní při nelegální migraci přes státní hranice.

Nejčastěji byly používány zcela padělané rumunské průkazy totožnosti (51 průkazů), kdy se jimi prokazovali především občané **Moldavska** (49 dokladů, tj. 73,1 %). Nejvíce neregulérních rumunských cestovních dokladů bylo zjištěno na výstupu z České republiky, a to na vzdušné hranici, hranici s Rakouskem a SRN.

Z meziročního srovnání vyplývá, že došlo k nárůstu používání neregulérních dokladů **Ukrajiny**, a to o 22 dokladů (tj. +48,9 %).

Jednalo se o cestovní pasy, kterými se prokazovali kromě jednoho občana Běloruska vždy občané Ukrajiny. Z tohoto počtu bylo 37 pasů použito při pokusu o nedovolené překročení státní hranice a 30 pasů bylo zjištěno při nelegální migraci - porušování pobytového režimu. V 55 dokladech byly zjištěny padělky otisků razítek hraničních přechodů a v 11 dokladech padělaná schengenská víza. Nejčastěji byly pozměněné doklady Ukrajiny hlášeny z česko-polské státní hranice (52 dokladů, tj. 77,6 % z celkového počtu pozměněných ukrajinských dokladů), kdy jich nejvíce bylo odhaleno na RCPP Náchod (44 dokladů).

V roce 2007 bylo základními útvary SCP hlášeno, jak je již výše uvedeno, 53 cestovních dokladů České republiky (-2, -3,6 %), které byly neoprávněně použity při nelegální migraci na území České republiky.

Nejčastější způsob zneužití je tzv. cesta na podobnost, výměna fotografie, či celá stránka s fotografií a přepsání či dopsání údajů do dokladů.

**Přehled osob podle státní příslušnosti, které v letech 2005 - 2007 použily doklad České republiky při nelegálním přechodu státních hranic České republiky:**

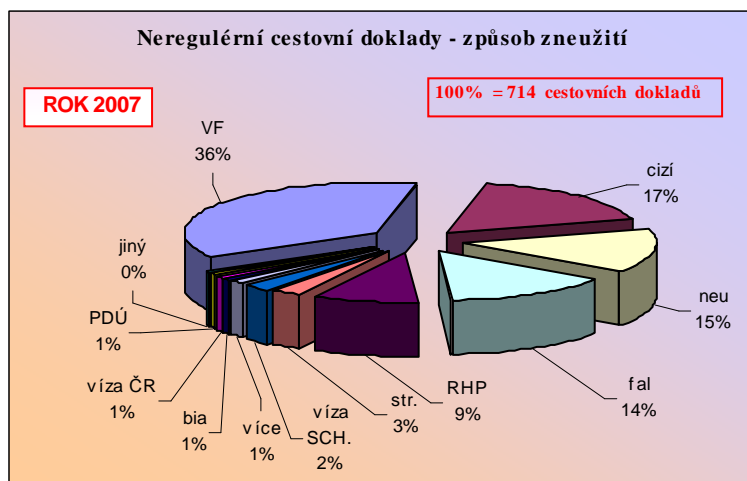
ROK 2005		ROK 2006		ROK 2007	
státní příslušnost osob	počet	státní příslušnost osob	počet	státní příslušnost osob	počet
Česká republika	19	Česká republika	18	Ukrajina	26
Ukrajina	17	Ukrajina	11	Česká republika	10
Moldavsko	7	Moldavsko	3	Vietnam	3
Makedonie	4	Srbsko a Černá Hora	3	Mongolsko	3
Rumunsko	3	Bangladéš	2	Moldavsko	2
Bělorusko	2	Kongo	2	Slovensko	2
Afghánistán	1	Mongolsko	2	Alžírsko	1
Angola	1	Rusko	2	Angola	1
Bosna a Hercegovina	1	Turecko	2	bez státní příslušnosti	1
Cote d'Ivoire	1	Vietnam	2	Cote d'Ivoire	1
Čína	1	Arménie	2	Kamerun	1
Kyrgyzstán	1	bez státní příslušnosti	1	Kongo	1
Mongolsko	1	Bulharsko	1	Srbsko	1
Nigérie	1	Čína	1		
Rusko	1	Nezjištěno	1		
Srbsko a Černá Hora	1	Rumunsko	1		
Vietnam	1	Slovensko	1		
		Srí Lanka	1		
<b>Celkem</b>	<b>63</b>	<b>Celkem</b>	<b>55</b>	<b>Celkem</b>	<b>53</b>

Používání neregulérních cestovních dokladů souvisí v první řadě s ekonomickou migrací, osoby většinou tranzitují přes území České republiky do dalších zemí za účelem získání zaměstnání. U cizinců bývají neregulérní doklady využívány taktéž k zastření totožnosti při páčání trestné činnosti, zločinecká spolčení za pomoci neregulérních dokladů převádějí osoby do dalších zemí. V této oblasti je potřebná spolupráce s policejními orgány dalších států.



Shodně jako v předcházejících letech převládalo i v roce 2007 používání cestovních dokladů po výměně fotografie nebo padělání (případně pozměnění) celé datové stránky, ačkoli v procentuálním zastoupení došlo oproti roku 2006 k poklesu o zhruba 15 procent. Procentuální nárůst je zaznamenán u používání falešných (tedy zcela padělaných dokladů) z hodnoty 6 % z roku 2006 na 14 % v roce 2007.

Z celkového počtu 714 dokladů, které byly neoprávněně použity při nelegální migraci na území České republiky, byla ve 261 dokladech (tj. 36,6 %) provedena výměna fotografie nebo celé identifikační stránky. Dále se vyskytovaly i případy, kdy se osoby prokazovaly neoprávněně originálními doklady bez jakýchkoli změn (123 dokladů, tj. 17,2 %).



#### Vysvětlivky:

**fal** = doklad zcela padělaný

**bia** = jde o CD odcizený blanco a neoprávněně vyplněný

**VF** = vyměněná fotografie či celá stránka s fotografií

**PDÚ** = přepsání či dopsání údajů v dokladu

**RHP** = padělek či zásah v razítku hraničního přechodu

**str.** = vytržené listy v dokladu

**víza SCH.** = padělek či zásah v schengenském vízu

**více** = v dokladu je provedeno více zásahů

**jiný** = jiné pozměnění

**neu** = neuveden způsob pozměnění

**cizí** = cestovní doklad jiné osoby beze změn

**víza ČR** = padělek či zásah ve vízu ČR

Problematika používání cizích, pozměněných a padělaných cestovních dokladů je významným bezpečnostním rizikem a hrozbou, na kterou upozorňují ve svých materiálech i orgány ochrany státních hranic dalších zemí Evropské unie.<sup>81</sup>

V souvislosti se vstupem České republiky do schengenského prostoru a ukončení hraničních kontrol na pozemních hranicích je důležité zaměřit se při vnitrozemských kontrolách na pravost cestovních dokladů.

Jedním ze zdrojů informovanosti policistů, nejen v oblasti neregulárních cestovních dokladů, jsou intranetové stránky ŘSCP - Jednotka analýzy rizik, kde jsou aktuálně zveřejňovány případy neregulárních cestovních dokladů i s fotodokumentací.

### II.3.5. Nelegální přechody státních hranic za asistence druhé osoby

Významným rysem nelegální migrace jsou v posledních letech rostoucí snahy organizátorů i samotných migrantů používat metody umožňující legální vstup do cílové nebo tranzitní destinace a následně i legalizování pobytu na území. Organizování migrace je natolik výnosnou aktivitou, že po eliminaci některé skupiny organizátorů zaujmou její místo noví organizátoři.

Operativní poznatky Bezpečnostní informační služby potvrzují rostoucí úsilí významných představitelů organizovaného zločinu v České republice o prosazení vlivu a převzetí kontroly nad nelegální migrací. V důsledku rozšíření schengenského prostoru dojde pravděpodobně k aktivizaci organizátorů a převaděčů působících na území České republiky a ke zvýšení počtu nelegálních migrantů přicházejících balkánskou cestou.

Nejpoužívanější metody nelegální migrace přes státní hranici za pomoci převaděčů byly obdobné jako v roce předešlém. Pokračoval trend překračování státní hranice pěšky, v malých skupinkách po dvou až třech osobách přes tzv. „zelenou státní hranici“ a následný odvoz těchto osob v zavazadlovém prostoru osobních automobilů do vnitrozemí.

V roce 2007 došlo k výraznému snížení osob odhalených při nelegální migraci přes státní hranice a také ke značnému poklesu osob, které byly zjištěny jako převáděné. **Účast převaděče na nelegálním překročení státních hranic České republiky byla zjištěna u 558 osob**, což je o 18,4 % méně než v roce předcházejícím (v absolutních číslech se jedná o 126 osob).

<sup>81</sup> Včasný varovný systém - **EARLY WARNING SYSTÉM** je součástí CIREFI, prostřednictvím tohoto systému jsou členskými státy Evropské unie zasílány informace o nových trendech, způsobech a trasách nelegální migrace na území Evropské unie. Součástí systému jsou i poznatky o různých formách zneužívání cestovních dokladů (zjištěné případy osob prokazujících se neregulárními cestovními doklady, informace o odcizených nevyplněných cestovních dokladech nebo víz apod.). Systém je uveřejněn na intranetových stránkách.

Podíl převáděných osob na celkovém počtu osob zjištěných v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice se naopak zvýšil z hodnoty 15,6 % (v roce 2006) na hodnotu 16,5%.

Celkově v roce 2007 figurovali mezi převáděnými osobami nejvíce občané **Vietnamu** (186 osob; +151 osob, tj. +431,4 %), **Ukrajiny** (128 osob; -93 osob, tj. -42,1 %) a **Moldavska** (47 osob; +12 osob, tj. +34,3 %). Zastoupení státních příslušností na prvních třech místech se oproti roku 2006 změnilo. Občané Vietnamu, kteří postoupili ze sedmé pozice a občané Moldavska, kteří postoupili ze šesté pozice, nahradili občany Číny a Ruska.

K největšímu meziročnímu nárůstu počtu osob, u nichž byla zjištěna účast převaděče na nelegálním překročení státních hranic České republiky, došlo u již výše uvedených občanů **Vietnamu**. Dále následovali občané **Turecka** (+14 osob, tj. +116,7 %), **Pákistánu** (+14 osob, tj. +1400,0 %) a uvedeného Moldavska.

Značný meziroční pokles počtu osob byl zaznamenán u již zmíněných občanů **Ukrajiny** a občanů **Číny** (-89 osob; tj. -85,6 %).

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - osoby převáděné - porovnání shodného období roku 2006/2007

Období Roku	1.1.-31.12. 2006			1.1.-31.12. 2007			Změna oproti předchozímu období	
	počtu převáděných osob							
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob	celkem	z toho převáděných	tj.%	celkem	z toho převáděných	tj.%	v [ %]	absolutní číslo
	4 371	684	15,6	3 384	558	16,5	-18,4	-126
z toho nejvíce občanů								
<b>Vietnam</b>	136	35	25,7	418	186	44,5	431,4	151
<b>Ukrajina</b>	654	221	33,8	336	128	38,1	-42,1	-93
<b>Moldavsko</b>	146	35	24	179	47	26,3	34,3	12
<b>Irák</b>	112	43	38,4	90	33	36,7	-23,3	-10
<b>Turecko</b>	77	12	15,6	139	26	18,7	116,7	14
<b>Indie</b>	105	20	19,1	45	17	37,8	-15,0	-3
<b>Čína</b>	241	104	43,2	138	15	10,9	-85,6	-89
<b>Mongolsko</b>	110	25	22,7	68	15	22,1	-40,0	-10
<b>Pákistán</b>	19	1	0,5	48	15	31,3	1400,0	14
<b>Gruzie</b>	66	5	0,8	48	10	20,8	100,0	5

Vysvětlivka: řazeno podle nejvyšší hodnoty převáděných osob v aktuálním roku

Je třeba zdůraznit, že statistiky vycházejí ze zjištěných případů. I v rámci jednotlivých státních příslušností se mohou vyskytnout osoby, na jejichž nelegálním přechodu se účastnila jiná osoba, jen se tuto skutečnost nepodařilo zjistit.

V roce 2007 registrovaly útvary **Policie ČR 369 osob**, které nějakým způsobem „asistovaly“ u nelegálního přechodu státních hranic. Meziročně se jejich počet snížil (-59 osob, tj. -18,0 %), což koresponduje s vývojem v této kategorii nelegální migrace obecně. **Meziroční pokles počtu asistujících osob je téměř stejný jako v případě převáděných osob** (-18,4 %).

Stejně jako v minulosti převládali ve statistice osob odhalených při napomáhání k nelegálnímu přechodu státních hranic **občané České republiky** (159 osob, tj. 58,7 %). Jejich počet se meziročně snížil o 19,4 % (v absolutních číslech se jedná o 38 osob). Ke snížení počtu došlo rovněž u občanů **Polska** (14 osob; -15 osob, tj. -51,7 %) a **SRN** (5 osob; -11 osob, tj. -68,8 %).

Naopak početní nárůst ve srovnání s rokem 2006 byl zaregistrován u občanů **Vietnamu** (22 osob, +11 osob, tj. +100,0 %) a **Slovenska** (10 osob, +6 osob, tj. +150,0 %). Do první desítky postoupili občané **Maďarska** (6 osob).



Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - „asistující osoby” - porovnání shodného období 2006/2007

Období roku	1.1.-31.12. 2006	tj.%	1.1.-31.12. 2007	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
<b>zjištěno „asistujících osob” při NM přes SH základními útvary Policie ČR</b>	328	100,0	269	100,0	-18,0	-59
z toho nejvíce občanů						
<b>Česká republika</b>	196	59,8	158	58,7	-19,4	-38
<b>Vietnam</b>	11	3,4	22	8,2	100,0	11
<b>Polsko</b>	29	8,8	14	5,2	-51,7	-15
<b>Slovensko</b>	4	1,2	10	3,7	150,0	6
<b>Čína</b>	8	2,4	7	2,6	-12,5	-1
<b>Mongolsko</b>	7	2,1	7	2,6	0,0	0
<b>Maďarsko</b>		0,0	6	2,2		6
<b>SRN</b>	16	4,9	5	1,9	-68,8	-11
<b>nezjištěno</b>	4	1,2	5	1,9	25,0	1
<b>Moldavsko</b>	4	1,2	4	1,5	0,0	0

**Vysvětlivka:** řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

Nadále trvá situace, kdy vnitrostátní zločinná uskupení a kriminální živly se stále více váží na zahraniční organizovaný zločin, který v České republice neustále takto upevňuje své pozice. Postupně se z nich tak stává stabilní a profesionální organizovaná struktura, tedy organizovaný zločin v pravém smyslu slova.<sup>82</sup>

V boji proti nelegální migraci se za uplynulé období dařila spolupráce s ostatními složkami Policie ČR. Byly realizovány společné akce na rozpracovaných případech převaděčství, obchodu s lidmi a zločinného spolčení s ÚOOZ SKPV PČR, BIS, celními úřady, např. v měsíci září, kdy se podařilo policejním složkám rozbít převaděčský gang převádějící především občany Vietnamu přes státní hranice do SRN.

Spolupráce probíhala rovněž se zainteresovanými orgány sousedních států především v oblasti výměny informací o pohybu vozidel a osob pohybujících se na obou stranách státní hranice s cílem odhalovat nelegální migraci cizinců. V rámci této spolupráce se obě strany informovali o obsahu výpovědí zadržených převaděčů s cílem získat ucelený přehled o strukturách jednotlivých převaděčských organizací, jejich fungování, místech ubytování cizinců, o místech nakládky těchto lidí do vozidel, se kterými jsou poté převáženi přes hranici.

V průběhu roku 2007 bylo ÚOOZ SKPV PČR ve spolupráci se zahraničními policejními složkami vedeno, nebo nově založeno 12 trestních řízení a několik samostatných akcí proti mezinárodně organizovaným zločineckým uskupením, které se v návaznosti na obdobné organizace v zahraničí, zabývají organizováním ilegální migrace.

Ve sledovaném roce došlo také k realizaci 5 rozsáhlých zločineckých organizací, které při mezinárodním řízení zajišťovaly ilegální přechody migrantů - převážně osob z Číny, Vietnamu, Indie a zemí bývalého SSSR – přes území České republiky. Při těchto realizacích bylo zadrženo a obviněno ze zločinného spolčení celkem 47 osob organizátorů předmětné trestné činnosti.<sup>83</sup>

<sup>82</sup> Potvrzují se prognózy o stále větším zapojení osob z bývalého SSSR a arabských zemí do obchodování s lidmi - organizovaného zločinu v České republice. Příkladem jsou aktivity ruskojazyčných skupin v oblasti převádění Dagestánců, Moldavanů a občanů Mongolska a arabsky hovořících organizátorů převádění občanů Sýrie, Iráku, Íránu, Pákistánu, Indie a Turecka.

<sup>83</sup> V průběhu roku 2007 proběhlo, jak již bylo uvedeno, 5 rozsáhlých realizací mezinárodně organizovaných zločineckých uskupení, působících jak na území České republiky, tak na území několika dalších států, převážně však na území SRN. Jednalo se o realizace trestné činnosti dle §§ 171a odst. 1,2 tr. zákona, 171d/1,3 tr. zákona a § 163a odst. 1 tr. zákona. Jako příklad lze uvést mezinárodní operace " LUXOR ", „CHENG“, „WANG“ a operaci „CÍSAŘ“.



V problematice Odboru obchodu s lidmi a ilegální migrace ÚOOZ SKPV je navázána aktivní spolupráce se zahraničními policejními složkami zemí, jako jsou SRN, Rakousko, Holandsko, Francie, Velká Británie, Slovensko, Švýcarsko, Norsko a Polsko. Spolupráce probíhá jak na základě přímých osobních kontaktů, tak v rámci vzájemné právní pomoci mezi jednotlivými státy. Další mezinárodní spolupráce je vedena prostřednictvím Interpolu a Europolu. V rámci Policie ČR je spolupráce vedena se složkami PČR SCP, jednotlivými SKPV PČR na úrovni kraj a okres a specializovanými pracovišti, jako jsou Kriminalistický ústav a ÚZČ SKPV PČR. Přínosná je taktéž přímá spolupráce s BIS. Velmi úzká spolupráce dále probíhá s pracovníky odboru azylové a migrační politiky MV ČR, odboru prevence kriminality MV ČR a Správy uprchlických zařízení MV ČR. Zmíněný odbor dále spolupracuje s Ministerstvem zahraničních věcí v oblasti vízové politiky, nevládními organizacemi (např. La Strada, R-R či Sdružení Česká katolická charita) a Mezinárodní organizací pro migraci (IOM).

### III.3.6. Nelegální přechody státních hranic v úkrytech dopravních prostředků

V roce 2007 bylo zjištěno **152 osob v úkrytu dopravních prostředků**. Ve srovnání s rokem předcházejícím se jejich počet snížil o 17 osob (tj. -10,1 %).

Naopak podíl osob, které byly odhaleny při překonávání státních hranic České republiky v úkrytu dopravního prostředku se zvýšil z hodnoty 3,9 % na 4,5 %, což svědčí o trendu zvyšujícího využívání této formy nelegální migrace přes státní hranice České republiky.

K nelegální migraci přes státní hranice za využití úkrytu preferovali cizinci především úkryty v nákladních (66 osob, tj. 43,4 %) a osobních vozidlech (49 osob, tj. 32,2 %). Tímto způsobem byli převáženi nejčastěji cizinci z Vietnamu, Moldavska, Ukrajiny, Ruské federace, Iráku a Turecka. Cizinci byli ukryti v zavazadlovém prostoru osobního vozidla, v nákladovém prostoru nákladního vozidla, popřípadě v prostoru kabiny nákladního vozidla. Dále bylo přepraveno 21 osob (tj. 13,8 %) v dodávkách a 16 osob (tj. 10,5 %) ve vlaku. Rovněž byly zaznamenány i případy, že cizinci byli přepravováni přes státní hranice v úkrytu nových osobních automobilů, které jsou převáženy z výroby v Mladé Boleslavi nákladním vlakem.

Co do počtu ukrytých osob byly v roce 2007 zaznamenány i skupiny o větším počtu osob (např. 2 skupiny po 10 osobách v dodávce a 2 skupiny po 21 a 27 osobách v kamiónu), jinak jsou odhalovány především osoby v úkrytech v počtu o jedné či dvou osobách.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - osoby zadržené v úkrytech DP - porovnání roku 2006/2007

Období Roku	1.1.-31.12. 2006	tj.%	1.1.-31.12. 2007	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes SH ČR</b> - zjištěno osob	4 371	100,0	3 384	100,0	-22,6	-987
z toho						
<b>v úkrytu dopravního prostředku (DP)</b>	<b>169</b>	<b>3,9</b>	<b>152</b>	<b>4,5</b>	<b>-10,1</b>	<b>-17</b>
v úkrytu dopravního prostředku (DP)	169	100,0	152	100,0		
z toho na <b>SH ČR</b>						
s Polskem	5	3,0	15	9,9	<b>200,0</b>	<b>10</b>
s Rakouskem	38	22,5	17	11,2	-55,3	-21
se Slovenskem	21	12,4	28	18,4	<b>33,3</b>	<b>7</b>
se SRN	105	62,1	92	60,5	-12,4	-13

Osoby byly v úkrytech dopravních prostředků odhalovány jak při nelegálním vstupu na území České republiky (36 osob, tj. 23,7 %), tak i na přechodu státních hranic z ČR do sousedních zemí (116 osob, tj. 76,3 %). Ve směru do České republiky bylo nejvíce osob zjištěno na státní hranici se Slovenskem (21 osob), při výjezdu z ČR na státních hranicích se SRN (105 osob) a s Rakouskem (38 osob).

Rozložení státních příslušností cizinců je u jednotlivých hraničních úseků rozdílné. Na hranicích se SRN byli v roce 2007 nejpočetnějšími skupinami cizinců občané Vietnamu (70 osob), Iráku (10 osob), Turecka (3 osoby) a Srí Lanky (3 osoby). Na úseku státních hranic s Rakouskem dominovali jen občané Ukrajiny (14 osob). Jejich úmyslem bylo vycestovat z území České republiky. Naopak při vstupu na území ČR byli na úseku státních hranic se Slovenskem zjištěni především občané Indie (11 osob), Pákistánu (10 osob) a Iráku (6 osob), na úseku státních hranic s Polskem občané Polska (3 osoby), Číny (2 osoby) a Senegalu (2 osoby).

V hodnoceném roce probíhala spolupráce se zainteresovanými orgány sousedních států především v oblasti výměny informací o pohybu vozidel a osob pohybujících se na obou stranách státní hranice s cílem odhalovat nelegální migraci cizinců. V rámci této spolupráce se obě strany informují o obsahu výpovědí zadržených převaděčů s cílem získat ucelený přehled o strukturách jednotlivých převaděčských organizací, jejich fungování, místech ubytování cizinců, o místech nakládky těchto lidí do vozidel, se kterými jsou poté převáženi přes hranici.

### III.3.7. Opakované nelegální přechody státních hranic

V roce 2007 bylo **opakovaně** v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice České republiky zjištěno 208 osob, což je méně než v předchozím roce (-37 osob, tj. -15,1 %).

Při opakovaném přechodu státních hranic bylo zjištěno nejvíce občanů **Vietnamu** (47 osob), **Turecka** (16 osob), **Ukrajiny** (15 osob), **Moldavska** (12 osob) a **Číny** (12 osob). Opakovaného nelegálního přechodu státních hranic se v hodnoceném období také dopustilo 23 občanů Evropské unie (11,1 %), z toho bylo 5 občanů České republiky.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - osoby **opakovaně** zjištěné - porovnání shodného období roku 2006/2007

Období roku		1.1.–31.12. 2006	tj. %	1.1.–31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
						v [ % ]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR</b>							
-zjištěno osob		4 371	100,0	3 384	100,0	-22,6	-987
z toho zjištěno <b>osob opakovaně</b>		245	5,6	208	6,1	-15,1	-37
<b>zjištěno osob opakovaně</b>		245	100,0	208	100,0		
z toho							
cizinců		237	111,3	203	106,8	-14,3	-34
občanů ČR		8	3,8	5	2,6	-37,5	-3
<b>osob opakovaně</b>	ve směru z ČR	188	88,3	173	91,1	-8,0	-15
	ve směru do ČR	57	26,8	35	18,4	-38,6	-22
<b>opakovaně na</b>	SH ČR s Polskem	21	9,9	17	8,9	-19,0	-4
	se SRN	62	29,1	91	47,9	46,8	29
	s Rakouskem	107	50,2	59	31,1	-44,9	-48
	se SR	12	5,6	7	3,7	-41,7	-5
	letišť ČR	11	5,2	16	8,4	45,5	5
<b>opakovaně v teritoriu</b>	ObŘ SCP Ostrava	11	5,2	8	4,2	-27,3	-3
	Hradec Králové	10	4,7	9	4,7	-10,0	-1
	Ústí nad Labem	29	13,6	59	31,1	103,4	30
	Plzeň	40	18,8	33	17,4	-17,5	-7
	České Budějovice	63	29,6	43	22,6	-31,7	-20
	Brno	49	23,0	22	11,6	-55,1	-27
	Praha	11	5,2	16	8,4	45,5	5

Některé osoby se o nelegální přechod státních hranic České republiky snaží samostatně, jiné využívají služeb převaděčských organizací, obstarávají si padělané nebo pozměněné cestovní doklady, cestují přes hranice v úkrytu v nejrůznějších dopravních prostředcích, v případě neúspěchu

se někdy o nelegální přechod státních hranic pokoušejí opakovaně. Všechny uvedené kategorie mohou být vzájemně provázané, jednotlivé případy často splňují podmínky dvou i více kategorií dohromady.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - osoby zadržené s neregulérním cestovním dokladem, převáděné, v úkrytu DP, opakovaně – rok 2007

Měsíc 2007	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	celkem
<b>Nelegální migrace přes SH ČR</b>													
Zjištěno osob	233	304	370	309	346	265	400	446	221	157	150	183	3 384
z toho													
s neregulérním CD	54	56	70	63	52	54	58	50	51	46	39	33	626
převáděných	53	60	80	41	92	30	70	51	46	9	19	7	558
v úkrytu DP	7	9	37	21	37	8	14	6	4	3	4	2	152
opakovaně	23	22	27	19	21	17	14	17	17	13	8	10	208

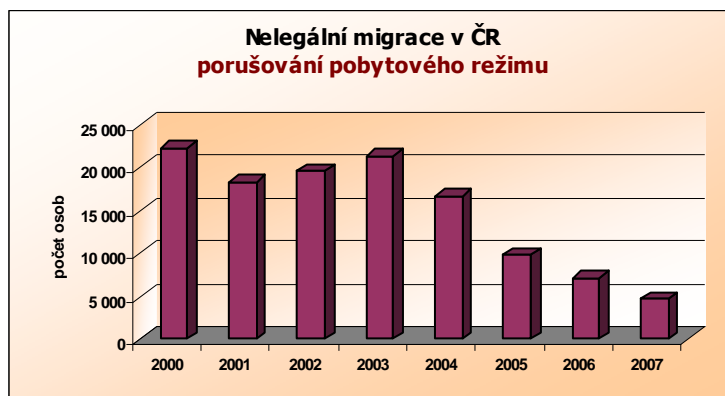
### III.4. NELEGÁLNÍ MIGRACE NA ÚZEMÍ ČR - PORUŠOVÁNÍ POBYTOVÉHO REŽIMU

Porušováním pobytového režimu se rozumí případy, ve kterých cizinec vstoupí na území ČR neoprávněně aniž je odhalen jeho nelegální vstup, a pobývá v ČR dál nelegálně, nebo případy, ve kterých sice cizinec vstoupí na území ČR legálně, ale po uplynutí lhůty povoleného pobytu nevycestuje, a pobývá na území dále bez povolení, tj. nelegálně, a tím porušuje zákonem předepsané podmínky pro pobyt cizince. Jedná se o zjištěné případy nelegálních pobytů cizinců, které registruje Policie ČR. Nejsou zahrnuty případy popisované v nelegální migraci přes státní hranice ČR.

Z vyhodnocení stavu nelegální migrace - porušování pobytového režimu v České republice v roce 2007 vyplývá, že došlo oproti roku 2006 k dalšímu poklesu počtu osob, které porušily zákonem stanovené podmínky pro pobyt na území České republiky.

V této kategorii nelegální migrace bylo ve sledovaném roce útvary Policie ČR odhaleno **4 712 cizinců**, kteří se na území České republiky zdržovali neoprávněně (-2 405 osob, tj. -33,8 %).

Při odbavování na hraničních přechodech **na výjezdu z České republiky** byl neoprávněný pobyt zjištěn u **1 227 cizinců**. Při porovnání meziročních údajů zjistíme, že se počet neoprávněně zdržujících cizinců zjištěných na hraničních přechodech snížil o 39,3 % (v absolutních číslech se jedná o 796 osob).



Nejvíce osob bylo zjištěno, stejně jako v roce předcházejícím, na hraničních přechodech České republiky s Polskem (880 osob, tj. 71,7 % osob zjištěných na hraničních přechodech při nelegálním pobytu). Meziročně se jejich počet na tomto úseku státních hranic snížil o 919 osob, tj. -51,1 %. Naopak ke zvýšení počtu osob, u nichž byl nelegální pobyt zjištěn na hraničním přechodu při výjezdu z České republiky, došlo na státní hranici se Slovenskem (148 osob; +111 osob; tj. +300,0 %).

Počet cizinců u nichž byl neoprávněný pobyt na území České republiky zjištěn **ve vnitrozemí** činil **3 485** (-1 609 osob, tj. -31,6 %). Tyto osoby byly zjišťovány při běžné kontrolní činnosti, při cílených pobytových kontrolách a bezpečnostních akcích. Uvedenou kontrolní činností bylo

zjištěno 1 934 osob, což je o 1 271 osob méně (tj. -39,7 %) než v roce 2006. Někteří cizinci po zjištění, že se zdržují na území České republiky neoprávněně, se dostavili na vnitrozemské útvary SCP z vlastní iniciativy (1 551 osob; -338 osob, -17,9 %). Další se dostavili do azylového přijímacího střediska, kde projevíli úmysl požádat v České republice o udělení mezinárodní ochrany.<sup>84</sup>

**Nejvyšší počet osob** s neoprávněným pobytem byl v roce 2007 zjištěn na teritoriu **ObŘ SCP Praha** (2 000 osob; tj. 42,4 % z celkového zjištěného počtu 4 712 osob) a **ObŘ S CPP Ostrava** (1 415 osob; tj. 30,0 %). Zatímco u **ObŘ SCP Praha** se jednalo o cizince, u nichž byl neoprávněný pobyt zjištěn většinou při pobytových kontrolách, při běžné kontrolní činnosti policistů SCP i dalších policejních složek, nebo když se dostavili na útvary SCP sami, u **ObŘ SCP Ostrava** se jednalo především o osoby zjištěné na hraničních přechodech při výjezdu z území České republiky, a které se dostavily na útvary SCP z vlastní iniciativy.

Lze říci, že meziroční pokles počtu zjištěných osob při porušování pobytového režimu nesouvisí jen s prováděním pobytových kontrol a bezpečnostních akcí útvarů SCP, ať už samostatně, nebo v součinnosti s dalšími orgány státní správy, ale dalším důvodem může být i zvyšující se právní vědomí některých skupin cizinců a jejich snaha dodržovat povolenou lhůtu k pobytu z obavy, že budou-li sankcionováni správním vyhoštěním zkomplikují si opětovný příjezd nejen do České republiky, ale i do zemí Evropské unie.

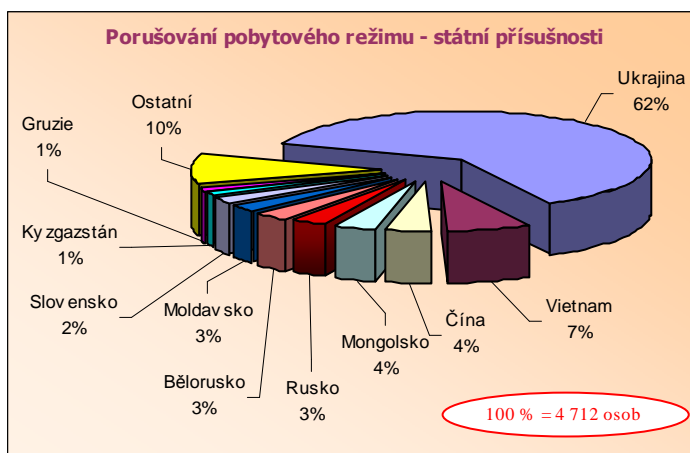
#### III.4.1. Počty osob a jejich státní příslušnost

Tak jako v minulých letech největší skupinu osob, které byly zjištěny při nelegální migraci-porušování pobytového režimu, již standardně tvořili **občané Ukrajiny**, přestože ve srovnání se stejným obdobím roku 2006 byl u těchto státních příslušníků zaznamenán početní pokles (2 904 osob; -1 949 osob, tj. -40,2 %). Na celkovém počtu zjištěných osob v této kategorii nelegální migrace se podíleli 61,6 %. Jedná se o nižší hodnotu než v roce předcházejícím (68,2 %).

S obrovským odstupem na druhém místě následovali, stejně jako v roce 2006, **občané Vietnamu** (345 osob; -173 osob, tj. -33,4 %) a dále **občané Číny** (176 osob; +49 osob, tj. +38,6 %), kteří postoupili ze šesté pozice v roce 2006.

Ve sledovaném roce se rovněž zvýšil počet zjištěných **občanů Mongolska** (174 osob; +65 osob, tj. +59,6 %).

K meziročnímu poklesu naopak došlo mimo **občanů Ukrajiny** také u občanů **Číny** (127 osob; -184 osob, tj. -59,2 %), a **Běloruska** (195 osob; -103 osob, tj. -34,6 %).



Občané Ukrajiny se stali největší skupinou cizinců zjištěných při neoprávněném pobytu jak ve vnitrozemí České republiky, tak při výjezdu na hraničních přechodech. Naproti tomu u občanů Vietnamu bylo porušování pobytového režimu zjištěno takřka výhradně ve vnitrozemí republiky.

<sup>84</sup> Žádostí o mezinárodní ochranu se snaží legalizovat si pobyt v ČR i cizinci, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, neboť až do pravomocného rozhodnutí ve věci azylu se mohou zdržovat na území ČR legálně. Uvedené správní vyhoštění je vykonatelné po ukončení azylového řízení, a to v případě negativního rozhodnutí.

Nelegální migrace – **porušování pobytového režimu – TOP 10 – shodné období 2006/2007**

Nelegální migrace – porušování pobytového režimu					
1.1. - 31.12.2006	zjištěno osob	tj. %	1.1. - 31.12.2007	zjištěno osob	tj. %
<b>Celkem</b>	<b>7 117</b>	<b>100,0</b>	<b>Celkem</b>		<b>100,0</b>
z toho 10 nejčtenějších státních příslušností (TOP 10)			z toho 10 nejčtenějších státních příslušností (TOP 10)		
<b>Ukrajina</b>	<b>4 853</b>	<b>68,2</b>	<b>Ukrajina</b>	<b>2 904</b>	<b>61,6</b>
<b>Vietnam</b>	<b>518</b>	<b>7,3</b>	<b>Vietnam</b>	<b>345</b>	<b>7,3</b>
<b>Rusko</b>	<b>203</b>	<b>2,9</b>	<b>Čína</b>	<b>176</b>	<b>3,7</b>
<b>Bělorusko</b>	<b>195</b>	<b>2,7</b>	<b>Mongolsko</b>	<b>174</b>	<b>3,7</b>
<b>Slovensko</b>	<b>140</b>	<b>2,0</b>	<b>Rusko</b>	<b>150</b>	<b>3,2</b>
<b>Čína</b>	<b>127</b>	<b>1,8</b>	<b>Bělorusko</b>	<b>133</b>	<b>2,8</b>
<b>Mongolsko</b>	<b>109</b>	<b>1,5</b>	<b>Moldavsko</b>	<b>121</b>	<b>2,6</b>
<b>Moldavsko</b>	<b>106</b>	<b>1,5</b>	<b>Slovensko</b>	<b>111</b>	<b>2,4</b>
<b>Rumunsko</b>	<b>96</b>	<b>1,3</b>	<b>Kyrgyzstán</b>	<b>58</b>	<b>1,2</b>
<b>Bulharsko</b>	<b>61</b>	<b>0,9</b>	<b>Gruzie</b>	<b>54</b>	<b>1,1</b>

Vysvětlivky: **písmo - tučné** - nesousední stát  
- obyčejné - sousední stát

Někteří cizinci byli při nelegální migraci-porušování pobytového režimu v ČR zjišťováni **opakovaně** (564 osob; -81 osob, tj. -12,6 %).

Jednalo se jednak o osoby, které nerespektovaly rozhodnutí o správním vyhoštění a lhůtu k vycestování z ČR uloženou tímto rozhodnutím, jednak o ty, které se porušení pobytového režimu dopustily opakovaně, např. změnou příjmení. Nejvíce osob, které byly při neoprávněném pobytu zjištěny opakovaně, mělo ukrajinskou státní příslušnost (335 osob, tj. 11,5 % z celkového počtu 2 904 občanů Ukrajiny).

Nelegální migrace – **porušování pobytového režimu - cizinci opakovaně zjištěni** – porovnání shodného období roku 2006/2007

Období Roku	1.1.–31.12. 2006			1.1.–31.12. 2007			Změna oproti předchozímu období počtu cizinců <b>opakovaně</b> zjištěných	
	celkem	z toho <b>opakovaně</b>	tj. %	celkem	z toho <b>opakovaně</b>	tj. %	v [ % ]	absolutní číslo
<b>Porušování pobytového režimu - zjištěno osob</b>	<b>7 117</b>	<b>645</b>	<b>9,1</b>	<b>4 712</b>	<b>564</b>	<b>12,0</b>	<b>-12,6</b>	<b>-81</b>
<b>z toho nejvíce občanů</b>								
Ukrajina	4 853	396	8,2	2 904	335	11,5	-15,4	-61
Vietnam	518	45	8,7	345	48	13,9	<b>6,7</b>	<b>3</b>
Čína	127	9	7,1	176	6	3,4	-33,3	-3
Mongolsko	109	13	11,9	174	25	14,4	<b>92,3</b>	<b>12</b>
Rusko	203	33	16,3	150	33	22,0	0,0	0
Bělorusko	195	23	11,8	133	25	18,8	<b>8,7</b>	<b>2</b>
Moldavsko	106	10	9,4	121	9	7,4	-10,0	-1
Slovensko	140	28	20,0	111	30	27,0	<b>7,1</b>	<b>2</b>
Kyrgyzstán	53	7	13,2	58	6	10,3	-14,3	-1
Gruzie	56	14	25,0	54	16	29,6	<b>14,3</b>	<b>2</b>

Vysvětlivka: řazeno podle nejvyšší hodnoty osob opakovaně zjištěných v aktuálním období

Při neoprávněném pobytu se v roce 2007 prokazovalo **72 cizinců neregulérním cestovním dokladem** (-4 osob, tj. -5,3 %). Na celkovém počtu osob zjištěných v souvislosti s nelegální migrací-porušování pobytového režimu se podílely 1,5 %.

Osoby byly zjišťovány při kontrole ve vnitrozemí nebo hraniční kontrole při výjezdu z České republiky. Ve vnitrozemí jsou neregulérní cestovní doklady odhalovány při pobytových kontrolách, v souvislosti s vyřizováním jiných záležitostí na odděleních cizinecké policie, při běžné kontrolní činnosti jiných složek Policie ČR, případně při páchání trestné činnosti.

Rovněž v této kategorii nelegální migrace byli nejpočetnější **občané Ukrajiny** (44 osob, tj. 61,0 % z celkového počtu), následováni **občany Moldavska** (6 osob, tj. 8,3 %).



### **III.5. REPRESIVNÍ OPATŘENÍ**

Zákon o pobytu cizinců v hlavě VII. a VIII. vymezuje povinnosti cizinců, dopravců, věznic, orgánů státní správy a povinnosti jiných osob. V hlavě XIV. v ustanovení § 156 zákon definuje **správní delikty**, pokuty, příslušnost a pravidla řízení o deliktech. V ustanovení § 157 definuje přestupky, pokuty, příslušnost a další pravidla pro **vyřizování přestupků**. Na řízení o přestupcích podle cizineckého zákona se vztahuje zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, pokud zákon o pobytu cizinců nestanoví jinak. Přestupky projednává policie.

Pokud cizinec poruší povinnosti stanovené zákonem o pobytu cizinců, může mu být přechodný nebo trvalý pobyt na území ukončen za podmínek, které zákon stanoví. Policie pobyt cizince ukončí udělením výjezdního víza z moci úřední. Cizinec je povinen vycestovat z území v době stanovené výjezdním příkazem.

**Správní vyhoštění** cizinců upravuje hlava X. zákona o pobytu cizinců. Správním vyhoštěním se rozumí ukončení pobytu cizince na území, které je spojeno se stanovením doby vycestování z území a doby, po kterou nelze cizinci umožnit vstup na území. Doba, po kterou nelze cizinci umožnit vstup na území České republiky, je shodná s dobou vykonatelnosti rozhodnutí. Pokud cizinec vstoupí na území v době platnosti rozhodnutí o správním vyhoštění, nebo neodcestoval-li z území a je odhalen policejními orgány, maří výkon rozhodnutí správního orgánu a jeho jednání může být při nepatrné společenské nebezpečnosti činu pro společnost projednáno jako přestupek podle zákona o pobytu cizinců, při splnění podmínek zákona mu může být zvýšena platnost rozhodnutí o správním vyhoštění na delší dobu. Zákon o pobytu cizinců, případně zákon o azylu, přesně definují případy, kdy je rozhodnutí o správním vyhoštění nevykonatelné.

**Soudní vyhoštění** cizinců se provádí na základě výkonu trestu vyhoštění, který ukládají soudy rozsudkem v trestním řízení v souvislosti s jedním nebo více trestnými činy, pro které byl cizinec odsouzen. Trest vyhoštění může soud uložit podle trestního zákona jako trest samostatný nebo vedle jiného trestu. Pokud je trest vyhoštění uložen současně s nepodmíněným trestem odnětí svobody, je trest vyhoštění vykonáván po částečném nebo úplném odpykání trestu odnětí svobody. Údaje o soudně vyhoštěných cizincích jsou v materiálu uváděny jako doplňující informace k údajům o cizincích vyhoštěných na základě správního rozhodnutí. Služba cizinecké policie vytváří podmínky pro realizaci trestu vyhoštění, zajišťuje cestovní doklady pro cizince, jízdenku či letenku na spoj do domovského státu.

#### ***III.5.1. Přestupky a správní delikty***

Trend snižování počtu zjištěných přestupků policisty služby cizinecké policie započatý v roce 2004 pokračoval i v roce 2007. V hodnoceném roce bylo základními útvary služby cizinecké policie řešeno celkem **68 561 přestupků** (-26 741, tj. -28,1 %) a byly uloženy blokové pokuty v celkové částce 41,8 miliónů Kč (-10,7 miliónu Kč, tj. -20,4 %). Z toho bylo řešeno 22 358 přestupků podle zákona o pobytu cizinců (uloženy blokové pokuty ve výši 17,9 miliónu Kč) a 45 735 přestupků podle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (uloženy blokové pokuty ve výši 23,8 miliónu Kč). V souvislosti s porušením zákona o ochraně státních hranic bylo řešeno 459 přestupků. Podle § 93 zákona o azylu bylo registrováno 9 přestupků.

Ve stejném období bylo základními útvary služby cizinecké policie řešeno na základě zákona o pobytu cizinců celkem **652** (-37, tj. -5,4 %) **správních deliktů**, kde celková výše uložených pokut dosáhla hodnoty 19,3 miliónů Kč (-45,4 miliónu, tj. -70,1 %).

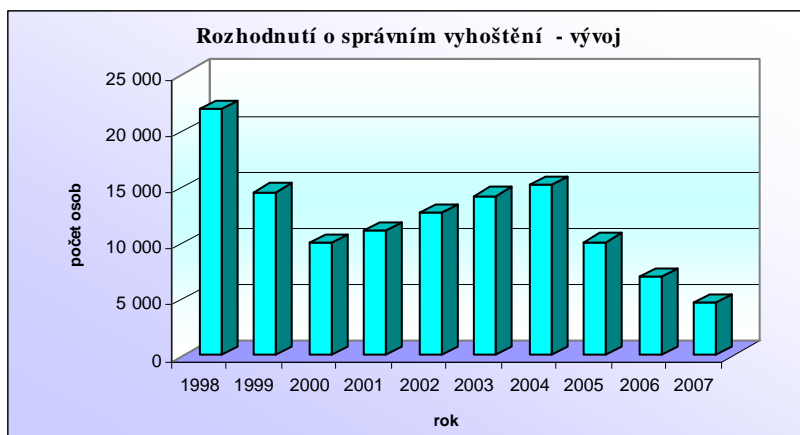


**Přestupky, správní delikty - porovnání shodného období roku 2006/2007**

Období roku	1.1.-31.12. 2006	1.1.-31.12. 2007	Změna oproti předchozímu období	
			v [ %]	absolutní číslo
Zjištěno <b>přestupků</b> dle zák. č. <b>326/1999 Sb.</b>	24 922	22 358	-10,3	-2 564
Celková výše uložených pokut (v Kč)	19 084 400	17 972 100	-5,8	1 112 300
Zjištěno <b>přestupků</b> dle § 44a, odst.1, zák. č. <b>216/2002 Sb.</b>	41	111	<b>170,7</b>	<b>70</b>
Zjištěno <b>přestupků</b> dle § 44a, odst.2, zák. č. <b>216/2002 Sb.</b>	331	348	<b>5,1</b>	<b>17</b>
Zjištěno <b>přestupků</b> dle zák. č. <b>200/1990 Sb.</b>	69 980	45 735	-34,6	-24 245
Celková výše uložených pokut (v Kč)	33 368 983	23 785 378	-28,7	-9 583 605
Zjištěno a oznámeno <b>přestupků</b> dle § 93 zák. č. <b>325/1999 Sb.</b>	28	9	-67,9	-19
Počet <b>správních deliktů</b> - §156 zák. č. <b>326/1999 Sb.</b>	689	652	-5,4	-37
Celková výše uložených pokut (v Kč)	64 683 900	19 328 300	-70,1	-45 355 600

Pokles zjištěných přestupků oproti minulému roku, ve smyslu zákona o pobytu cizinců, může být zapříčiněn jednak prováděnou kontrolní činností, která má nejen represivní, ale také i preventivní charakter, ale rovněž na základě obav cizinců před možným represivním postihem ze strany policistů a v neposlední řadě i zvýšeným právním vědomím cizinců. Pokles se projevil i u přestupků zjištěných dle zákona č. 200/1990 Sb.

### III.5.2. Správní vyhoštění



Vývoj v počtu cizinců, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, v sobě do značné míry odráží vývoj situace v oblasti nelegální migrace. Vydáním uvedeného rozhodnutí, v souladu se zákonem o pobytu cizinců, bylo řešeno 57,2 % cizinců, kteří byli zjištěni při nelegální migraci přes státní hranice nebo při nelegální migraci-porušování pobytového režimu.

V průběhu roku 2007 bylo útvary služby cizinecké policie **vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění 4 629 cizincům** (-2 331 osob, tj. -33,5 %).

Ve sledovaném roce bylo vydáno 6 353 rozhodnutí (-2 687 rozhodnutí, tj. -29,7 %). Některým cizincům bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění vícekrát, resp. z více důvodů, proto počet vydaných rozhodnutí je vždy vyšší než počet osob. Převažujícím důvodem pro toto opatření bylo v roce 2007 porušování pobytového režimu (67,9 %). Dalším nejčastějším důvodem bylo nedovolené překročení státních hranic České republiky (19,9 %).

Nejpočetnější skupinou cizinců, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, zůstali **občané Ukrajiny** (54,9 % z celkového počtu cizinců, kterým bylo rozhodnutí o správním vyhoštění v roce 2007 vydáno). V souladu s vývojem v nelegální migraci na území České republiky se jejich počet meziročně výrazně snížil (2 541 osob; -1 941 osob, tj. -43,3 %). Občanům Ukrajiny bylo rozhodnutí o správním vyhoštění vydáváno zejména v souvislosti s nelegální migrací-porušováním pobytového režimu.

S velkým odstupem následovali **občané Vietnamu** (426 osob), u kterých byl vykázán největší meziroční nárůst (+137 osob, tj. +47,4 %). Nejčastějším důvodem pro vydání rozhodnutí o správním

vyhoštění bylo nedovolené překročení státní hranice. Na dalších místech ve statistikách se umístili občané **Moldavska** (239 osob; +47 osob, tj. +24,5 %), **Číny** (208 osob; -74 osob, tj. -26,2 %) a **Mongolska** (151 osob; +22 osob, tj. +17,1 %).

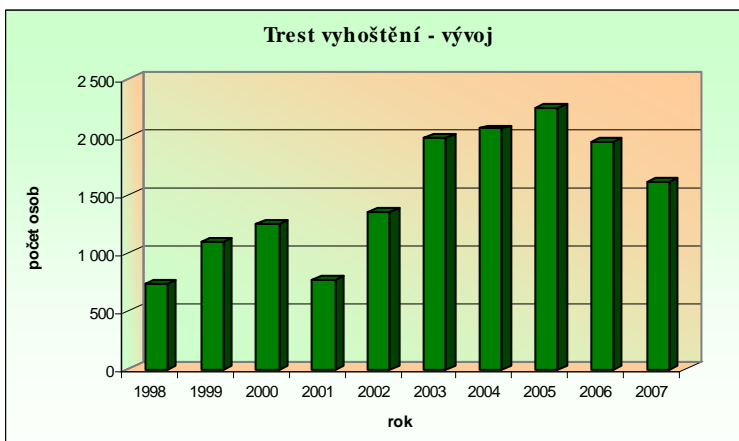
Mezi 245 cizinci, kteří byli fakticky<sup>85</sup> vyhoštěni na základě pravomocného a vykonatelného rozhodnutí o správním vyhoštění bylo nejvíce občanů **Ukrajiny**. S počtem 84 (-332 osob, -79,3 %) vyhoštěných tvořili jednu třetinu z počtu osob, u nichž bylo správní vyhoštění realizováno. S velkým odstupem následovali občané **Vietnamu** (28 osob; -16 osob, tj. -36,4 %) a **Moldavska** (25 osob; +5, tj. +25,0 %).

Z celkového počtu vydaných správních rozhodnutí byla ve sledovaném roce pozastavena vykonatelnost u 707 rozhodnutí z důvodu, že cizinec byl v době vydání rozhodnutí účastníkem řízení o mezinárodní ochranu.

### III.5.3. Soudní vyhoštění

V roce 2007 uložily soudy **trest vyhoštění** podle ustanovení § 57 trestního zákona<sup>86</sup> jako trest samostatný nebo vedle jiného trestu **1 609 cizincům**. Počet uložených trestů vyhoštění se oproti roku 2007 snížil o 17,5% (v absolutních číslech se jedná -342 tresty vyhoštění).

Rovněž v kategorii soudních vyhoštění měli v roce 2007 největší zastoupení (36,0 % z celkového počtu soudních vyhoštění) **občané Ukrajiny** (580 osob, -153 osob, tj. -20,9 %). Dále následovali **občané Slovenska**, kteří z celkového počtu tvořili 20,6 % (333 osob, -4 osoby, tj. -1,2 %), a **Vietnamu**, kteří se na celkovém počtu podíleli 6,0 % (96 osob, -41 osob, tj. -29,9 %). Podíl ostatních státních příslušností nepřesáhl šest procent.



Trest vyhoštění podle shora uvedeného ustanovení trestního zákona byl v nepřítomnosti uložen 79 cizincům (§ 350g trestního řádu).

V průběhu téhož roku bylo cizineckou policií na základě nařízení výkonu trestu vyhoštění, které obdrželo od předsedy senátu (§ 350c – 350f trestního řádu),<sup>87</sup> realizováno 424 soudních vyhoštění; z toho nejvíce u občanů Ukrajiny (164 osob), Slovenska (89 osob), Vietnamu (29 osob), Běloruska (19 osob), Rumunska (18 osob) a Ruska (15 osob).

V rámci vydání k trestnímu stíhání mimo území České republiky byly vyhoštěny 3 osoby a v rámci předání k výkonu trestu odnětí svobody mimo území České republiky bylo vyhoštěno 15 osob.

Trest vyhoštění i přes nařízení výkonu trestu vyhoštění nemohla cizinecká policie realizovat u 1 091 osob, protože na cizince nebyla uvalena vyhošťovací vazba a cizinec byl propuštěn na svobodu s tím, aby území České republiky opustil sám (§ 350b trestního řádu).

<sup>85</sup> Realizace správního vyhoštění (tzn., že cizinec byl v souvislosti s vydáním rozhodnutí o správním vyhoštění eskortován policisty cizinecké a pohraniční policie na hraniční přechod ČR).

<sup>86</sup> Zákon č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších změn a doplňků.

<sup>87</sup> Zákon č. 141/1961 Sb. o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších změn a doplňků.

### III.5.4. Zařízení pro zajištění cizinců

Na základě zákona č. 428/2005 Sb., kterým byl novelizován zákon o pobytu cizinců, bylo oprávnění ke zřizování a provozování zařízení pro zajištění cizinců převedeno z Policie České republiky na Ministerstvo vnitra. V rámci ministerstva byla tímto úkolem pověřena Správa uprchlických zařízení.

Ke dni 31. 12. 2007 provozovala Správa uprchlických zařízení dvě **zařízení pro zajištění cizinců**, a to v Poštorné (Jihomoravský kraj) a Bělé pod Bezdězem - Jezové (Středočeský kraj), v nichž je cizinec povinen se zdržovat na základě rozhodnutí o zajištění za účelem správního vyhoštění.

## ZAŘÍZENÍ PRO ZAJIŠTĚNÍ CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY



K datu 30. 9. 2007 byl ukončen provoz v zařízení pro zajištění cizinců Frýdek - Místek, jehož kapacita činila 45 lůžek. Ke dni 21.12.2007 bylo Ministrem vnitra rozhodnuto o změně statusu zařízení pro zajištění cizinců Velké Přílepy, které je od tohoto data azylovým zařízením a je určeno jako přijímací středisko na mezinárodním letišti.<sup>88</sup>

**Kapacita zařízení pro zajištění cizinců činila ke dni k 31. 12. 2007 celkem 508 lůžek.**

Policisté nadále vykonávají službu v těchto zařízeních v rozsahu stanoveném zákonem o pobytu cizinců (úkony spojené s příjmem cizinců do zařízení, střežení zpřísněného režimu, střežení cizinců v případě hospitalizace v nemocnicích na neuzavřených odděleních aj.).

<sup>88</sup> viz kapitola II.6.5 Azylová zařízení

Ze statistických údajů Správy uprchlických zařízení vyplývá, že v hodnoceném roce bylo do zařízení pro zajištění cizinců **umístěno celkem 599 cizinců**.

**Počty umístěných cizinců do zařízení pro zajištění cizinců v roce 2007**

Měsíc 2007	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	celkem
Počet cizinců	48	55	69	40	63	46	49	50	50	46	45	38	<b>599</b>

Z výše uvedeného počtu podalo žádost o mezinárodní ochranu<sup>89</sup> 175 cizinců (-334 osob, tj. 81,6 %). Pokles zájmu osob žádat o mezinárodní ochranu v České republice při zajištění v zařízeních pro cizince souvisí patrně se vstupem České republiky do Evropské unie a s aplikací dublinského systému.<sup>90</sup>

Z hlediska státních příslušností bylo v uvedeném roce umístěno do zařízení pro zajištění cizinců nejvíce **občanů Ukrajiny** 168 osob (tj. 28 % z celkového počtu umístěných cizinců v roce 2007), **Vietnamu** 92 osob (tj. 15 %), **Čína** 51 osob (tj. 9 %), **Moldavska** 49 osob (tj. 8,2 %), **Ruska** 36 osob (tj. 6,0 %).

Z uvedených statistických údajů rovněž vyplývá, že ve stejném období bylo ze zařízení pro zajištění cizinců **propuštěno 727 cizinců**

**Počty odchodů cizinců ze zařízení pro zajištění cizinců v roce 2007**

Měsíc 2007	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	celkem
<b>CELKEM propuštěno cizinců ze zařízení pro zajištění cizinců</b>	<b>98</b>	<b>78</b>	<b>75</b>	<b>94</b>	<b>60</b>	<b>38</b>	<b>51</b>	<b>49</b>	<b>38</b>	<b>44</b>	<b>61</b>	<b>41</b>	<b>727</b>
<b>Vyhoštěno cizinců, z toho</b>													
Transfer do odpovědné země (Dublin)	15	12	8	11	3	9	14	3	0	1	6	9	<b>91</b>
Repatriace	2	0	0	3	1	0	6	1	0	2	8	3	<b>26</b>
Realizace vyhoštění	25	31	35	25	24	18	17	24	16	24	24	7	<b>270</b>
<b>Po uplynutí doby pro zajištění</b>	<b>27</b>	<b>23</b>	<b>25</b>	<b>18</b>	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>11</b>	<b>13</b>	<b>9</b>	<b>12</b>	<b>13</b>	<b>178</b>
<b>Přemístěno cizinců, z toho do</b>													
Zařízení pro děti-cizince	3	4	0	1	0	2	0	4	1	0	0	3	<b>18</b>
Pobytového azylového střediska	26	5	7	36	16	7	5	6	8	8	11	6	<b>141</b>
Integračního azylového střediska	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	<b>3</b>
Trestní stíhání, úmrtí, útěk zajištěného cizince	0	0	1	2	0	1	0	3	1	1	0	1	<b>10</b>
<b>CELKEM odchodů ze zařízení pro zajištění cizinců</b>	<b>98</b>	<b>78</b>	<b>76</b>	<b>96</b>	<b>60</b>	<b>39</b>	<b>51</b>	<b>52</b>	<b>39</b>	<b>45</b>	<b>61</b>	<b>42</b>	<b>737</b>

Z uvedeného počtu bylo **správně vyhoštěno - transferováno 91 cizinců**. Nejčastěji byli zastoupeni občané Ruska (17 osob), Ukrajiny (17 osob), Iráku (9 osob) a Moldavska (9 osob).

**Repatriace** (správní vyhoštění - dobrovolný návrat do země původu) byla realizována u **26 cizinců**. Jednalo se zejména o občany Ukrajiny (5 osob), Moldavska (4 osoby), Iráku (3 osoby) a Vietnamu (3 osoby).

<sup>89</sup> K uvedenému je třeba konstatovat, že cizinec zajištěný v zařízení má možnost podat žádost o mezinárodní ochranu do 7 dnů od poučení o této možnosti. I přes podanou žádost zůstává cizinec v zařízení do pravomocného rozhodnutí ve věci azylu, resp. do skončení zákonné lhůty pro zajištění.

<sup>90</sup> Pro osoby, které chtějí použít území ČR jako tranzitní prostor k nelegální migraci ve směru z ČR, není už v současné době žádost o mezinárodní ochranu v ČR tak výhodným prostředkem jako v dřívějších letech. Mezi cizinci je již známo, že v případě jejich zjištění na území jiných států a prověření otisků jejich prstů v systému EURODAC budou předáni zpět do České republiky.

**Realizace správního vyhoštění** byla provedena u **270 osob**. Největší zastoupení měli státní příslušníci Ukrajiny (96 osob), Moldavska (31 osob), Vietnamu (30 osob), Ruska (18 osob) a Běloruska (15 osob).

**Po uplynutí doby** zajištění stanovené ustanovením § 125 zákona o pobytu cizinců<sup>91</sup> bylo ze zařízení pro zajištění cizinců **propuštěno 178 osob**.<sup>92</sup> Početně nejvyšší zastoupení měli občané Číny (88 osob), Vietnamu (33 osob) a Ukrajiny (22 osob).

**Do zařízení pro děti - cizince** bylo přemístěno **18 dětí**. Jednalo se o státní příslušníky Vietnamu (9 osob), Číny (7 osob), Mongolska (1 osoba) a jedna osoba byla bez státní příslušnosti.

Z důvodu řízení o mezinárodní ochraně bylo do **pobytových azylových středisek** přemístěno **141 cizinců**. Jednalo se zejména o občany Číny (24 osob), Ukrajiny (19 osob), Vietnamu (15 osob) a Iráku (14 osob).

Na základě uděleného azylu v České republice byli do **integračního azylové střediska** přemístěni **3 občané Iráku**.

Do odchodů ze zařízení pro zajištění cizinců jsou dále započítávány osoby trestně stíhané, zemřelé a útky zajištěných cizinců. V hodnoceném roce se jednalo o **10 osob**.

**Průměrná doba zajištění** byla ve sledovaném roce 103,5 dne, přičemž nejkratší byla 3 dny a nejdelší 180 dnů.

### **III.6. PODÍL ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU NA NELEGÁLNÍ MIGRACI**

Nelegální migrace na území České republiky je prakticky od počátku jejího vyhodnocování spojená se zneužíváním řízení o udělení mezinárodní ochrany. Vzhledem k závažnosti tohoto problému začala být od roku 1997 ve statistikách nelegální migrace přes státní hranice České republiky vykazována položka, zda cizinec, který byl zjištěn při nelegálním překročení státních hranic z České republiky, je žadatelem o udělení mezinárodní ochrany v České republice.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – žadatelů o udělení mezinárodní ochrany

ROK	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob</b>	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 869	4 371	3 384
z toho cizinci	<b>42 957</b>	<b>30 377</b>	<b>30 761</b>	<b>21 090</b>	<b>12 632</b>	<b>11 126</b>	<b>9 433</b>	<b>4 745</b>	<b>3 676</b>	<b>2 837</b>
<b>cizinci</b>	42 957	30 377	30 761	21 090	12 632	11 126	9 433	4 745	3 676	2 837
z toho										
<b>Žadatelé zjištění při NM přes SH ČR</b>	<b>490</b>	<b>3 204</b>	<b>2 805</b>	<b>5 056</b>	<b>2 067</b>	<b>3 489</b>	<b>2 129</b>	<b>234</b>	<b>205</b>	<b>96</b>
<b>meziroční změna počtu žadatelů zjištěných při NM přes SH ČR situace</b>										
v absolutních číslech	<b>87</b>	<b>2 714</b>	-399	<b>2 251</b>	-2 989	<b>1 422</b>	-1 360	-1 895	-29	-109
v %	<b>21,6</b>	<b>553,9</b>	-12,5	<b>80,2</b>	-59,1	<b>68,8</b>	-39,0	-89,0	-12,3	-40,7

V roce 2007 bylo v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice hlášeno méně žadatelů o udělení mezinárodní ochrany v České republice než tomu bylo v roce 2006.

<sup>91</sup> Na základě uvedeného ustanovení doba zajištění nesmí překročit 180 dnů a počítá se od okamžiku omezení osobní svobody. V případě cizince mladšího 18 let nesmí doba zajištění překročit 90 dnů.

<sup>92</sup> Přetrvávají problémy při ověření totožnosti občanů Číny a Vietnamu, neboť zastupitelské úřady těchto států na některé žádosti PČR ŘSCP o ověření totožnosti a vydání náhradního cestovního dokladu nereagují. U občanů těchto států, zajištěných v zařízení pro zajištění cizinců, nelze v případě nevydání náhradního cestovního dokladu realizovat vyhoštění z území České republiky.



Na celkovém počtu 2 837 cizinců, kteří byli v roce 2007 zjištěni v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice, se žadatelé o udělení mezinárodní ochrany podíleli 3,4 %, což je méně než v roce 2006 (5,6 %).

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky žadatelů o udělení mezinárodní ochrany - rok 2007

Měsíc 2007	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
<b>Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob</b>	233	304	370	309	346	265	400	446	221	157	150	183	<b>3 384</b>
z toho cizinců	221	253	307	242	306	227	301	310	205	145	139	181	2 837
z toho žadatelů o mezinárodní ochranu	8	25	15	10	3	5	5	5	11	1	3	5	96
tj.% z počtu cizinců zjištěných při NM přes SH	3,6	9,9	4,8	4,1	1,0	2,2	1,7	1,6	5,4	0,7	2,2	2,8	3,4

Z celkového počtu 96 žadatelů o udělení mezinárodní ochrany, kteří byli v roce 2007 registrováni orgány ochrany hranic v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice České republiky do dalších zemí, bylo nejvíce **občanů Egypta** (12 osob, tj. 12,5 %), **Turecka** (9 osob, tj. 9,3 %), **Číny** (9 osob, tj. 9,3 %), **Iráku** (8 osob, tj. 8,3 %) a **Gruzie** (8 osob, tj. 8,3 %).

Nejvíce žadatelů o udělení mezinárodní ochrany bylo zjištěno při nelegální migraci přes státní hranice ve směru z České republiky do SRN (49 osob, tj. 51,0 %). Zejména se jednalo o občany Egypta (8 osob), Turecka (7 osob) a Srí Lanky (6 osob).

Druhý nejčastější směr nelegální migrace těchto osob byl z České republiky do Rakouska (31 osob, tj. 32,3 %). Na této státní hranici bylo zjištěno nejvíce občanů Číny (5 osob), Gruzie (5 osob) a Egypta (4 osob).

Taktéž na vzdušné hranici ve směru z České republiky bylo zjištěno 14 osob (tj. 14,6 %). Zde měli největší zastoupení občané Číny (4 osoby), Iráku (4 osoby) a Turecka (2 osoby), Mongolska (2 osoby).

V roce 2007 došlo ke snížení počtu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany, kteří byli zjišťováni na státních hranicích **opakovaně**, a to o 21 osob (celkem 51 osob). Zde se jednalo především o občany Číny (7 osob), Turecka (6 osob) a Srí Lanky (6 osob).

Podíl žadatelů o udělení mezinárodní ochrany, kteří byli při nelegální migraci přes státní hranice zjištěni opakovaně, zůstává nadále podstatně vyšší (21,8 % z celkového počtu 96 žadatelů), než je tomu v celkovém měřítku (podíl osob opakovaně registrovaných při nelegálním překročení státních hranic ČR byl v hodnoceném období 6,1 %).

U počtu žadatelů o udělení mezinárodní ochrany, u kterých orgány ochrany hranic při překračování hranic zjistily **asistenci druhé osoby**, tzn. při nedovoleném překračování státních hranic byli převáděni, došlo rovněž ke snížení (17 osob, -40 osob, tj. -70,2 %). I jejich podíl je větší (17,7 % z celkového počtu 96 žadatelů), než je tomu v celkovém měřítku (podíl převáděných osob registrovaných při nelegálním překročení státních hranic ČR byl ve sledovaném období 16,5 %).



### III.7. PROVÁDĚNÍ READMISNÍCH DOHOD

Politiku návratů nelegálních migrantů do zemí jejich původu považuje jak Česká republika, tak i Evropská unie za jeden z prvořadých zájmů. Hlavním nástrojem této politiky jsou readmisní dohody.<sup>93</sup>

V roce 2007 bylo podle readmisních dohod se sousedními státy<sup>94</sup> na všech úsecích státních hranic **vyžádáno** převzetí celkem 1 119 osob (-43 osob, tj. -3,7 %). Stejně jako v minulých letech výrazně převládá počet osob, jejichž převzetí si vyžádaly sousední státy. Sousední státy požadovaly na české straně převzít 923 osob (-62 osob, tj. -6,3 %) a strana ČR od orgánů sousedních států vyžádala převzetí 196 osob (+19 osob, tj. +10,7 %).

**Převzato** podle readmisních dohod bylo 1 020 osob, tedy 91,2 % z celkového počtu vyžádaných osob. Česká strana převzala 920 osob (-15 osob, tj. -1,6 %), sousední státy převzaly 100 osob (-64 osob, tj. -39,0 %).

Nejvíce osob (75,0 %) bylo stranou ČR **převzato** v rámci readmisních dohod od orgánů ochrany státních hranic SRN (690 osob; +59 osob, tj. +9,4 %). Nejvíce **předaných** osob (64,5 %) bylo v roce 2007 vykázáno na hraničních přechodech se Slovenskem (52 osob; -8 osob, tj. -13,3 %).

Obě strany některé z nabízených osob **odmítly** převzít. Jednalo se například o případy, kdy předávající strana nedostatečně prokázala, že osoby nelegálně vstoupily na její území z území druhé smluvní strany, nebo o případy, kdy přebírající strana odmítla osoby převzít v rámci readmisních dohod, ale odkazovala na Dublin.

Z celkového počtu 196 osob, které česká strana nabídla k převzetí, došlo u 96 osob (+46 osob, tj. +92,0 %) k odmítnutí převzetí. Česká strana nepřevzala 3 osoby z těch, které jí orgány sousedních států nabídky k převzetí.

Provádění readmisních dohod se sousedními státy - TOP 5

Převzato osob na hraničních přechodech ČR			období 1. 1. - 31. 12. 2007			
	počet osob	tj.%	z toho na úseku státních hranic ČR			
			s Polskem	s Rakouskem	se Slovenskem	se SRN
celkem	920	100,0	24	194	12	690
z toho nejvíce občanů*						
Vietnam	351		13	2	0	336
Ukrajina	138		0	83	3	52
Moldavsko	77		1	19	0	57
Česká republika	74		4	34	9	27
Turecko	63		0	7	0	56

Vysvětlivka: \*řazeno podle celkového počtu převzatých osob

písmo tučné - občané nesousedních států, písmo obyčejné - občané vlastní nebo sousedních států

<sup>93</sup> Viz. kapitola I.4. READMISNÍ DOHODY

<sup>94</sup> Tato kapitola se zabývá pouze údaji o provádění readmisních dohod se sousedními státy. Údaje vycházejí z měsíčních statistických hlášení referátů cizinecké a pohraniční policie.

Provádění readmisních dohod se sousedními státy - TOP 5

Předáno osob na hraničních přechodech ČR období 1. 1. - 31. 12. 2007						
	počet osob	tj. %	z toho na úseku státních hranic ČR			
			s Polskem	s Rakouskem	se Slovenskem	se SRN
celkem	100	100,0	20	16	52	12
z toho nejvíce občanů*						
Ukrajina	21		12	2	7	0
Pákistán	18		0	0	18	0
Indie	14		0	0	14	0
SRN	10		0	0	0	10
Irák	8		0	2	6	0

Vysvětlivka: \*řazeno podle celkového počtu převzatých osob  
písmo tučné - občané nesousedních států, písmo obyčejné - občané vlastní nebo sousedních států

Struktura státních příslušností na jednotlivých úsecích státních hranicích se sousedními státy potvrzují směry migrace, které tyto státní příslušnosti preferují.

## ZÁVĚREČNÉ SHRNTÍ KAPITOLY

Situaci v nelegální migraci na území České republiky v roce 2007 charakterizovalo, stejně jako v letech předcházejících, jednak snižování počtu osob, které byly zjištěny při nelegální migraci na území ČR, a naopak častější záchyt osob, které při nelegální migraci použily neregulérní doklady nebo využily služeb převaděče.

V hodnoceném období bylo v souvislosti s ochranou státních hranic řešeno 3 384 osob, z toho bylo 2 837 cizinců. Porušování pobytového režimu bylo odhaleno u 4 712 cizinců. Zjištěná **nelegální migrace přes státní hranice České republiky ve sledovaném období vykazuje 22,6 % meziroční pokles**, z toho cizinci 22,8 %. Nelegální migrace ve vnitrozemí České republiky z důvodu **porušování pobytového režimu 33,8 % pokles**.

Mezi cizinci ze států mimo Evropskou unii, kteří nelegálně překročili státní hranice České republiky nebo se o tento skutek prokazatelně pokusili, měli největší zastoupení občané Vietnamu, Ukrajiny, Moldavska, Turecka a Číny.

Některé osoby se o **nelegální přechod státních hranic České republiky** snaží samostatně, jiné využívají služeb převaděčských organizací, obstarávají si padělané nebo pozměněné cestovní doklady, cestují přes hranice v úkrytu v nejrůznějších dopravních prostředcích, v případě neúspěchu se někdy o nelegální přechod státních hranic pokoušejí opakovaně. Všechny uvedené kategorie mohou být vzájemně provázané, jednotlivé případy často splňují podmínky dvou i více kategorií dohromady.

V roce 2007 opětovně nabylo na významu používání neregulérních cestovních dokladů. V uvedeném období bylo odhaleno **698 osob**, které při nelegální migraci na území České republiky použily **neregulérní cestovní doklad** (-67 osob, tj. -8,8 %). Tyto osoby se na celkovém počtu osob zjištěných při nelegální migraci podílely 8,6 %. Zde je třeba poznamenat, že v jednotlivých kategoriích nelegální migrace byl ovšem vývoj i podíl na celkovém počtu rozdílný.

V souvislosti s **nelegální migrací přes státní hranice** bylo orgány ochrany státních hranic odhaleno **626 osob**, které použily neregulérní doklad. Podíl těchto osob na nelegální migraci přes státní hranice činil 18,5 %, zatímco v roce 2004 byl 7,3 %, v roce 2005 13,7 % a v roce 2006 15,8 %. Dalšíh **72 osob** se prokazovalo neregulérním cestovním dokladem **při neoprávněném pobytu**, který byl u nich zjištěn při kontrole ve vnitrozemí nebo hraniční kontrole při výjezdu z České republiky. Na celkovém počtu osob zjištěných při nelegální migraci-porušování pobytového režimu se podílely 1,5 %.

Neregulérní cestovní doklady používali při nelegální migraci přes státní hranice České republiky nejčastěji státní příslušníci Ukrajiny, Moldavska, Číny, Sýrie a Turecka. V kategorii porušování pobytového režimu ze 61 % státní příslušníci Ukrajiny.

U některých osob bylo zachyceno i více **cestovních dokladů**. Celkem se jednalo o **714 kusů**, z toho 639 při nelegální migraci přes státní hranice (tj. 89,5 %). Z uvedeného počtu 714 dokladů pak bylo 497 cestovních pasů a 217 osobních průkazů (identifikačních karet).

V uvedeném roce byly nejčastěji zjišťovány při nelegální migraci na území České republiky cestovní doklady následujících zemí Evropské unie - Polska, Rumunska, Litvy, České republiky, Slovenské republiky, České republiky, Bulharska a Francie. Mezi prvními deseti státy jejichž cestovní doklady byly zneužívány při nelegální migraci na území České republiky se rovněž objevilo Ukrajina, Korejská republika a Sýrie.

**Z výše uvedeného vyplývá, že používání neregulérních cestovních dokladů zůstává i nadále závažnou formou nelegální migrace a tím i jedním z hlavních bezpečnostních rizik.** Prioritou v této oblasti je zavedení cestovních dokladů s biometrickými prvky.

**Účast převaděče** na nelegálním přechodu státních hranic České republiky byla zjištěna u 684 osob, což je o 18,4 % méně než v roce 2006. Přes uvedené se však zvýšil podíl převáděných osob z hodnoty 15,6 % (v roce 2006) na hodnotu 16,5 %. V této kategorii dominovali občané Vietnamu, Ukrajiny, Moldavska, Iráku a Turecka..

Oproti roku 2006 se snížil počet osob, které byly přes státní hranice České republiky přepravovány **v úkrytu dopravních prostředků** (152 osob; -17 osob, tj. -10,1 %). Naopak podíl těchto osob se zvýšil z hodnoty 3,9 % na 4,5 %. Rozložení státních příslušností cizinců bylo u jednotlivých hraničních úseků rozdílné. Na hranicích se SRN byli nejpočetnějšími skupinami cizinců občané Vietnamu (70 osob), Iráku (10 osob), Turecka (3 osoby) a Srí Lanky (3 osoby). Na úseku státních hranic s Rakouskem dominovali jen občané Ukrajiny (14 osob). Naopak při vstupu na území České republiky byli na úseku státních hranic se Slovenskem zjištěni především občané Indie (11 osob), Pákistánu (10 osob) a Iráku (6 osob), na úseku státních hranic s Polskem občané Polska (3 osoby), Číny (2 osoby) a Senegalu (2 osoby).

Ve sledovaném roce preferovali cizinci k nelegální migraci přes státní hranice úkryty v nákladních vozidlech (43,4 %) a osobních vozidlech (49 %). Obdobný trend byl již registrován v roce 2005, kdy byly využívány technicky upravené zavazadlové prostory automobilů ke skrytému převozu osob.

Nižší počet byl rovněž zaznamenán u osob, které byly v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice ČR registrovány **opakovaně** (208 osob; -37 osob, tj. -15,1 %). Při opakovaném přechodu státních hranic České republiky bylo zjištěno nejvíce občanů Vietnamu, Turecka, Ukrajiny, Moldavska a Číny. Tyto osoby preferovaly směr z ČR (91,1 % z celkového počtu opakovaně registrovaných) a státní hranici se SRN (47,9 %) a s Rakouskem (31,1 %).

Z celkového počtu cizinců, kteří byli v roce 2007 registrováni v souvislosti s nelegální migrací přes státní hranice tvořili žadatelé o mezinárodní ochranu 3,4 %. Tohoto jednání se dopouštěli zejména občané Egypta, Turecka, Číny, Iráku a Gruzie.

V České republice, stejně jako v dalších státech Evropské unie, pobývá **řada cizinců s nelegalizovaným pobytem**. V průběhu roku 2007 bylo policejními útvary evidováno 4 712 cizinců, kteří se zdržovali na území České republiky neoprávněně. Z uvedeného počtu byl neoprávněný pobyt odhalen při výjezdu z ČR u 1 227 (-39,3 %) cizinců. Činností útvarů Policie ČR ve vnitrozemí byl neoprávněný pobyt zjištěn u 3 485 cizinců (-31,6 %); z tohoto počtu se 1 551 cizinců po zjištění nelegálního pobytu dostavilo dobrovolně na útvary cizinecké policie ve vnitrozemí. Z bezpečnostního hlediska je závažnější kategorie cizinců, kteří byli zjištěni kontrolní činností policejních orgánů České republiky.

Podle státní příslušnosti dominovali v této kategorii občané Ukrajiny, kteří se na celkovém počtu podíleli 61,6 %. S velkým odstupem následovali občané Vietnamu, Číny, Mongolska, Ruska a Běloruska.

Při nelegálním pobytu bylo **opakovaně** policejními orgány zjištěno 564 cizinců, tj. 12,0 % celkového počtu.

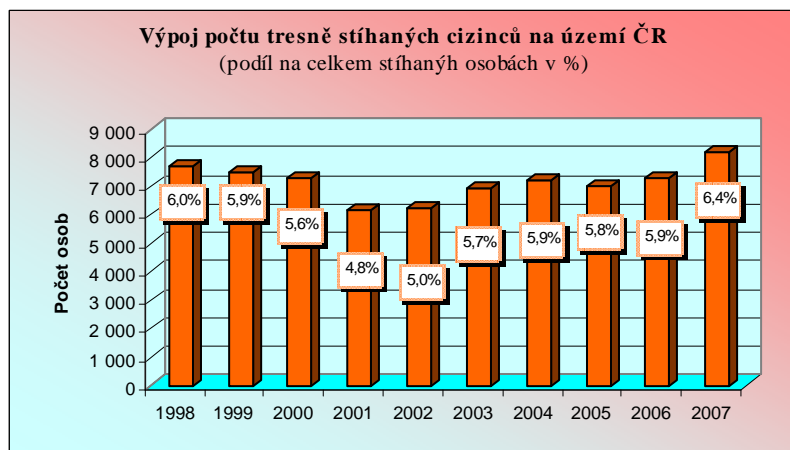
Z výše uvedeného vyplývá, že na nelegální migraci na území České republiky, ať už se jedná o nelegální přechod státních hranic nebo porušování pobytového režimu, se nejvíce podílejí občané Ukrajiny, Vietnamu, Číny, Moldavska a Mongolska. Rok 2007 charakterizuje skutečnost, že se mezi deset nejpočetnějších skupin cizinců ve statistikách nelegální migrace přes státní hranice zařadili občané Turecka a Sýrie a v kategorii porušování pobytového režimu Gruzie a Kyrgyzstán.

V této souvislosti je třeba věnovat zvýšenou pozornost návratům nelegálně pobývajících cizinců na území České republiky do země původu, a to nejen realizací správního vyhoštění, ale i dobrovolným návratem těchto osob.

Přestože nelegální migrace na území České republiky vykazala na konci roku klesající tendenci je třeba zintenzívnit provádění pobytových kontrol a bezpečnostních akcí zaměřených na zjišťování cizinců při neoprávněném pobytu v České republice, neboť tato činnost má jak represivní, tak i preventivní charakter. Stejně úsilí je třeba věnovat při odhalování osob převážených přes území České republiky v úkrytech dopravních prostředků. V boji s nelegální migrací je třeba rovněž soustředit pozornost na zajištění bezpečnosti mezinárodních letišť, která jsou vnější schengenskou hranicí.

## IV. Trestná činnost cizinců

### IV.1. TRESTNĚ STÍHANÍ CIZINCI NA ÚZEMÍ ČR



V roce 2007 se zvýšil celkový počet osob, proti nimž bylo v České republice zahájeno trestní stíhání. Celkově bylo v ČR stíháno 127 718 osob (+4 965 osob, tj. +4,0 %). Toto zvýšení se promítlo i do počtu trestně stíhaných cizinců.

Jejich podíl na trestně stíhaných osobách v České republice se od roku 1993 pohybuje okolo hodnoty 6 %, kromě roku 2001, kdy byl, jak vyplývá z níže

uvedeného statistického přehledu, necelých 5 %. V počtu trestně stíhaných cizinců se určitým způsobem odráží i situace v oblasti legální a nelegální migrace na území České republiky.

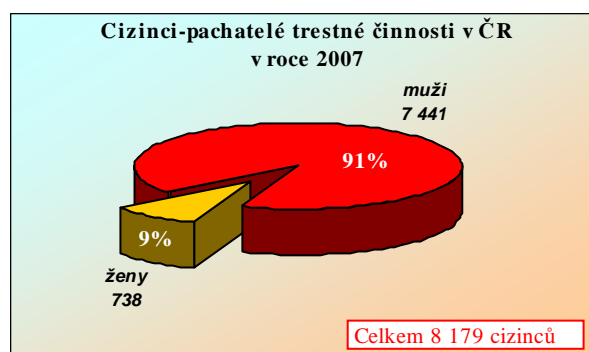
#### Trestně stíhané osoby

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
trestně stíhané osoby celkem	129 271	127 887	130 234	127 856	123 964	121 393	121 531	121 511	122 753	127 718
z toho trestně stíhaní cizinci na území ČR	7 698	7 491	7 261	6 166	6 238	6 923	7 215	6 994	7 284	8 179
tj. % z celkové kriminality	6,0	5,9	5,6	4,8	5,0	5,7	5,9	5,8	5,9	6,4

V hodnoceném roce bylo na území České republiky stíháno 8 179 cizinců (+895 osob, tj. +12,3 %) a jejich podíl na celkovém počtu trestně stíhaných osob se zvýšil z hodnoty 5,9 % v roce 2006 na 6,4 %.

Porovnáme-li zastoupení mužů a žen mezi trestně stíhanými cizinci, pak podíl mužů činil 91,0 % (v absolutních číslech se jedná o 7 441 osob) a podíl žen vyjadřuje hodnota 9,0 % (v absolutních číslech 738 osob).

Oproti roku 2006 se počet trestně stíhaných mužů zvýšil o 804 osoby, u trestně stíhaných žen byl zaznamenán nižší nárůst, a to o 91 osob.



Struktura trestných činů, pro které jsou cizinci v České republice trestně stíháni, závisí na řadě faktorů, jako je státní příslušnost osob, způsob, jakým pobývají na území ČR, i na podmínkách v regionu, kde se osoby zdržují, resp. kde byl trestný čin spáchán.



Celkem bylo zaevidováno 9 262 trestných činů spáchaných cizinci, představující nárůst o 8,6 %, což činí 6,4 % z celkového počtu objasněných trestných činů. Zvýšil se počet násilných trestných činů, zejména úmyslných ublížení na zdraví (+47, zjištěno 308 trestných činů) a vražd (+10, zjištěno 35), kde pachatelem byl cizinec. Počet majetkových a hospodářských trestných činů spáchaných cizinci poklesl. Vysoký podíl cizinců na stíhaných a vyšetřovaných osobách byl zaznamenán u trestných činů maření výkonu úředního rozhodnutí 21,4 %, vražd 21,6 %, loupeží 13,6 % a kapesních krádeží 14,7 %.

**Objasněné trestné činy spáchané v ČR cizinci v období 1. 1. - 31. 12. 2006 a 1. 1. - 31. 12. 2007**

Druh trestné činnosti	2006	2007	Meziroční změna v %
Vraždy	25	35	40,0
Úmyslné ublížení na zdraví	261	308	18,0
Násilná kriminalita	1 011	1 043	3,2
Mravnostní kriminalita	113	105	-7,1
Krádeže vloupáním	696	626	-10,1
Krádeže prosté	1 346	1 330	-1,2
Majetková kriminalita	2 456	2 297	-6,5
Ostatní kriminalita	1 801	1 709	-5,1
Hospodářská kriminalita	1 527	1 250	-18,1
<b>Celková kriminalita</b>	<b>8 529</b>	<b>9 262</b>	<b>8,6</b>

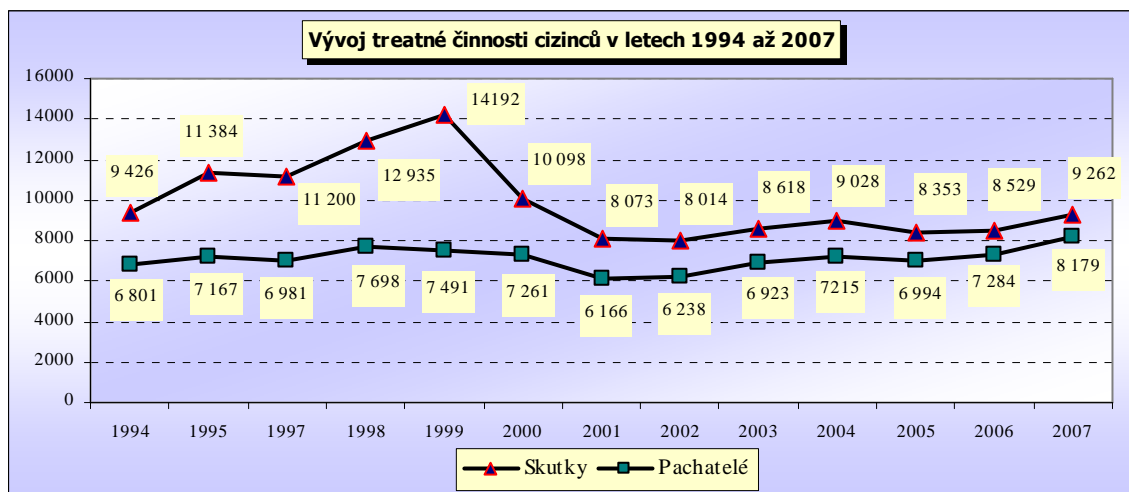
Mezi cizinci trestně stíhanými na území České republiky v roce 2007 byli nejsilnější skupinou, stejně jako v letech předcházejících, občané **Slovenska**, kteří s počtem 3 478 trestně stíhaných osob (+497 osob, tj. +16,7 %) tvořili 42,5 % z celkového počtu trestně stíhaných cizinců. Nejvíce občanů Slovenska bylo trestně stíháno pro trestné činy z kategorie zbývající kriminalita a z kategorie majetkové trestné činnosti.

S výrazným odstupem následovali ve statistikách trestně stíhaných cizinců občané **Ukrajiny**. Ve sledovaném roce bylo trestně stíháno 1 520 občanů Ukrajiny (+136 osob, tj. +9,8 %), kteří tvořili 18,6 % z celkového počtu trestně stíhaných cizinců. Na vývoji v případě občanů Ukrajiny se znovu projevila skutečnost, že jejich trestná činnost je úzce propojena s nelegální migrací v České republice a značná část občanů Ukrajiny byla trestně stíhána za maření výkonu úředního rozhodnutí.

Dále se v roce 2007 za občany Slovenska a Ukrajiny zařadili v počtu trestně stíhaných osob občané **Vietnamu** (746 osob; +87 osob, tj. +13,2 %), **Polska** (469 osob; +99 osob, tj. +26,8 %) a **Ruska** (219 osob; +5 osob, tj. +2,3 %).

Ze statistického rozboru vyplývá, že v roce 2007 v porovnání s předcházejícím rokem se na prvních deseti místech ve statistikách trestně stíhaných cizinců vyskytovaly, stejné státní příslušnosti, z toho u některých došlo k mírným změnám v pořadí. Výjimkou byli občané Moldavska (125 osob; +38 osob, tj. +43,7 %), kteří postoupili do první desítky a vystřídali občany Litvy.

Hlavní město Praha je dlouhodobě nejexponovanějším územím v České republice. Z hlediska regionálního rozložení lze spatřovat souvislost mezi oblastmi nejčastěji využívanými cizinci k nelegální migraci přes Českou republiku, oblastmi, kde je vyšší koncentrace cizinců s povoleným pobytem a regiony s vysokým podílem trestně stíhaných cizinců. Nejvyšší podíl pachatelů cizinců je v hlavním městě Praze (14,7 %) a také ve Středočeském (7,4 %) a Západočeském kraji (7,6 %).



**Významným bezpečnostním rizikem zůstává propojení některých druhů trestné činnosti cizinců na mezinárodní organizovaný zločin.** Vedle dobrého finančního zázemí organizovaného zločinu, jeho mezinárodního propojení a vysoké organizovanosti a flexibility je vesměs etnický základ jednotlivých skupin organizovaného zločinu velkým nebezpečím pro bezpečnostní, ale i politickou, ekonomickou a sociální stabilitu státu.

Zločinecké organizace působící v České republice jsou obvykle v přímých vazbách na zahraniční a jejich činnost se tak odvíjí od aktuálních trendů mezinárodního organizovaného zločinu. V rámci České republiky se dlouhodobě etablovaly skupiny organizovaného zločinu z oblasti bývalého Svazu sovětských socialistických republik (zejména ruského, ukrajinského, arménského, gruzínského, čečenského a dagestánského původu), balkánských států (především albánského, bulharského a rumunského původu) a z Asie (zejména vietnamského a čínského původu). Pro páčání své trestné činnosti běžně využívají zahraniční skupiny občany České republiky.

K typickým činnostem organizovaného zločinu na území České republiky náleží především výroba, pašování a distribuce drog, daňové podvody, útok na státní majetek, organizování prostituce a obchod s lidmi, organizování nelegální migrace, padělání měny, zboží a porušování autorských práv, praní špinavých peněz, vydírání a vybírání poplatků za „ochranu“, korupce, padělání, mezinárodní obchod se zbraněmi a výbušninami, organizované krádeže automobilů, bankovní podvody a loupeže.

Organizovaný zločin má řadu styčných ploch a podobných rysů s terorismem. Zásadní rozdíl spočívá v tom, že pro organizovaný zločin je hlavním cílem dosahovat maximálního zisku s minimálním rizikem, zatímco pro terorismus jsou primárním motivem ideologické či politické pohnutky. Nicméně nelze podcenit rizika vyplývající z možné spolupráce organizovaného zločinu s teroristickými organizacemi.

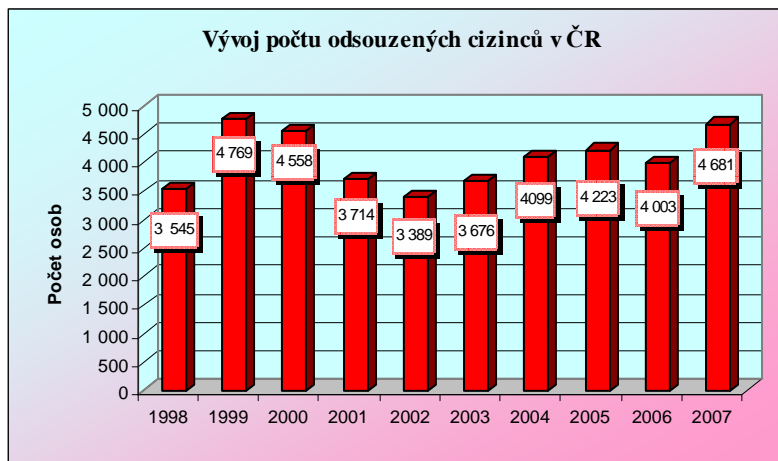
Nedávné zkušenosti z řady „starých“ členských států Evropské unie rovněž ukazují, že teroristé k financování svých aktivit využívají kromě legální výdělečné činnosti také různé druhy kriminálních aktivit. Nejčastěji se jedná o obchod s drogami, vydírání, padělání a obchod se zbraněmi a výbušninami.

V obecné rovině lze konstatovat, že některá opatření primárně určená k boji s organizovanou kriminalitou jsou rovněž využitelná k prevenci a potírání terorismu. Česká republika je nejen tranzitním místem, ale i prostorem pro krátkodobý pobyt osob podezřelých z napojení na teroristické skupiny, jejich podpůrné organizace nebo pro jednotlivce s radikálním zaměřením.

## IV.2. ODSOUZENÍ CIZINCI

V hodnoceném roce byl u počtu odsouzených cizinců, stejně jako u počtu cizinců, kteří byli v České republice stíháni pro trestnou činnost, zaznamenán nárůst o 678 osob.

Podle údajů Ministerstva spravedlnosti bylo v průběhu roku 2007 pravomocně odsouzeno celkem 4 681 cizinců. Jejich podíl se na celkovém počtu osob odsouzených v České republice (75 728 osob) zvýšil oproti roku 2006 z hodnoty 5,8 % na 6,2 %. Zmíněný podíl koresponduje s podílem cizinců na celkovém počtu trestně stíhaných osob ve sledovaném roce.



Složení státních příslušností osob, jež byly nejčastěji trestně stíhány v České republice, odpovídá i struktuře **odsouzených** cizinců. Jako u trestně stíhaných osob byli i zde občané **Slovenska** s počtem 1 889 osob na prvním místě a jejich počet se meziročně zvýšil (+592 osoby, tj. +45,6 %). Občané **Ukrajiny** se s počtem 1 025 odsouzených (+60 osob, tj. +6,2 %) zařadili za občany Slovenska. S odstupem následovali občané **Vietnamu** (433 osob; +44 osoby, tj. +11,3 %), **Polska** (242 osob; +52 osob, tj. +27,4 %) a **Ruska** (137 osob; -3 osoby, tj. -2,1 %).

Mezi občany Evropské unie, kteří se vyskytovali na předních místech ve statistikách odsouzených cizinců, patřili rovněž občané Rumunska (99 osob; -26 osob, tj. -20,8 %), SRN (77 osob; +11 osob, tj. +16,7 %) a Bulharska (62 osob; -4 osob, tj. -6,1 %).

Podíl shora uvedených státních příslušníků na celkovém počtu odsouzených cizinců byl tedy následující: občanů Slovenska 40,4 %, Ukrajiny 21,9 %, Vietnamu 9,3 %, Polska 5,2 %, Ruska 2,9 %, Rumunska 2,1 %, SRN 1,6 % a Bulharska 1,3 %.

Z výše uvedeného statistického rozboru vyplývá, že v roce 2007 v porovnání s předcházejícím rokem se na prvních deseti místech ve statistikách odsouzených cizinců vyskytovaly, stejné státní příslušnosti, z toho u některých došlo k mírným změnám v pořadí.

**Odsouzené osoby - porovnání shodného období roku 2006/2007**

Období roku	2006	tj.%	2007	tj.%	Změna oproti předchozímu období
<b>Odsouzené osoby celkem</b>	<b>69 379</b>	<b>100,0</b>	<b>75 728</b>	<b>100,0</b>	<b>+6 349</b>
z toho					
<b>občané ČR</b>	<b>65 366</b>		<b>71 038</b>		<b>+5 672</b>
<b>cizinci</b>	<b>4 003</b>		<b>4 681</b>		<b>+678</b>
Česká republika + jiné občanství	3		2		-1
více státních občanství	1		1		0
bez státního občanství	6		3		-3
nezjištěno	0		3		+3

Ke dni 31. 12. 2007 se ve vyhošťovací vazbě okresních soudů nacházelo celkem 276 cizinců. Z uvedeného počtu bylo vyhoštěno 194 cizinců a realizováno vyhoštění nebylo u 82 cizinců.

Ke stejnému datu se ve vyhošťovací vazbě krajských soudů nacházelo celkem 19 cizinců. Z tohoto počtu bylo vyhoštěno 13 cizinců a realizováno vyhoštění nebylo u 6 cizinců.

V předběžné a vydávací vazbě se pak nacházelo celkem 45 cizinců, vydáno bylo 37 cizinců a vydání nebylo realizováno u 8 cizinců..

Nejvíce cizinců odsoudily obvodní soudy hl. m. Prahy (1 525 osob) a dále soudy Jihomoravského kraje (624 osob), Západočeského kraje (527 osob) a Středočeského kraje (526 osob).<sup>95</sup>

**Odsouzené osoby – dle soudů v jednotlivých krajích, rok 2007**

Kraj <sup>95</sup>	Praha	StČ	JČ	ZČ	SČ	VČ	JM	SM	Celkem ČR
<b>Odsouzené osoby celkem</b>	<b>10 196</b>	<b>7 843</b>	<b>4 332</b>	<b>7 147</b>	<b>12 340</b>	<b>7 648</b>	<b>11 783</b>	<b>14 439</b>	<b>75 728</b>
z toho									
<b>občané ČR</b>	<b>8 668</b>	<b>7 317</b>	<b>4 141</b>	<b>6 618</b>	<b>11 916</b>	<b>7 281</b>	<b>11 158</b>	<b>13 939</b>	<b>71 038</b>
<b>cizinci</b>	<b>1 525</b>	<b>526</b>	<b>191</b>	<b>527</b>	<b>423</b>	<b>366</b>	<b>624</b>	<b>499</b>	<b>4 681</b>
Česká republika + jiné občanství	1	0	0	0	1	0	0	0	2
více státních občanství	1	0	0	0	0	0	0	0	1
bez státního občanství	1	0	0	1	0	1	0	0	3
nezjištěno	0	0	0	1	0	0	1	1	3

Vysvětlivky: <sup>95</sup> Ve smyslu soudního uspořádání.

### **IV.3. TRESTNÉ ČINNY ZJIŠŤOVANÉ ÚTVARY SCP PČR**

Ke dni 1.1.2007 nabyl účinnosti Závazný pokyn policejního prezidenta č.203/2006, který rozšířil funkční a věcnou příslušnost útvarů PČR SCP o další skutkové podstaty trestných činů.

V roce 2007 byly jednotlivými útvary PČR SCP dokumentovány zejména trestné činy maření výkonu úředního rozhodnutí podle § 171 trestního zákona (cca 45 %), ostatní trestná činnost podle §§ 180d, 182 trestního zákona (cca 17 %), ohrožení pod vlivem návykové látky, opilství dle §§ 201, 201a trestního zákona (cca 17 %) a padělání a pozměňování veřejné listiny dle § 176 trestního zákona (cca 14 %). V menších počtech se objevují také trestné činy podle §§ 171a, 171b a 171c trestního zákona nedovolené překročení státní hranice (cca 7 %).

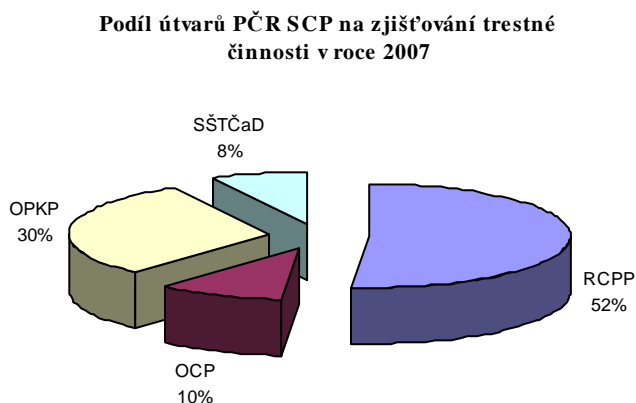
**Trestné činy -porovnání shodného období roku 2006/2007**

Období roku	1.1.-31.12. 2006	1.1.-31.12. 2007	Změna oproti předchozímu období	
			v [ %]	absolutní číslo
Zjištěné <b>trestné činy</b>	1 585	1 557	-1,8	-28
Zahájeno prověřování <b>trestných činů</b> v souvislosti s překračováním SH	327	256	-21,7	-71
Zahájeno prověřování <b>trestných činů</b> v souvislosti s porušením pobytového režimu	534	512	-4,1	-22

<sup>95</sup> Ve smyslu soudního uspořádání.

Ve sledovaném roce zjistily útvary PČR SCP celkem **1 557 trestných činů** (-28, tj. -1,8 %), z toho spadalo do jejich působnosti útvarů 1 334 trestných činů (+473, tj. +54,9 %). Z celkového počtu zjištěných trestných činů připadalo na RCPP 799 trestných činů (-177, tj. -18,1 %), na OCP 162 (+1, tj. +0,6 %), na OPKP 473 (+118, tj. +33,2 %) a na skupiny šetření trestné činnosti a dokumentace (SŠTČaD) 123 (+30, tj. +32,3 %)..

Jak je již výše uvedeno, k nejčastějším trestným činům, které spadaly do působnosti a řešily je útvary PČR SCP, byl trestný čin maření výkonu úředního rozhodnutí podle § 171 trestního zákona. Toto trestného činu se dopustili především cizinci, kterým bylo ve správním řízení vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, z území ČR však nevycestovali a nelegálně zde nadále pobývali, případně byli opětovně zajištěni po nelegálním překročení státních hranic.



## V. Integrace a státní občanství

### V.1. INTEGRACE CIZINCŮ

Podpora integrace dlouhodobě legálně usazených cizinců na území České republiky je od roku 1999 součástí aktivní politiky vlády. Od roku 2004 je agenda spojená s koordinací realizace *Koncepce integrace cizinců na území České republiky* (dále jen *Koncepce*) spravována Ministerstvem práce a sociálních věcí.<sup>96</sup>

Ministerstvo práce a sociálních věcí ve spolupráci s ostatními resorty každoročně zpracovává a předkládá vládě ke schválení materiál hodnotící vývoj *Koncepce* integrace cizinců v daném roce a stanovující úkoly pro další období. V roce 2006 byla usnesením vlády ČR č. 126/2006 schválena *Zpráva o realizaci Koncepce integrace cizinců v roce 2005 (aktualizovaná Koncepce integrace cizinců)*, která oproti předcházejícímu pojetí, založenému pouze na tzv. mainstreamingu, vytyčila v části I.3. *Komplexní návrh dlouhodobých legislativních a praktických opatření* prioritní oblasti a klíčové předpoklady integrace cizinců. V návaznosti na toto stanovení priorit započaly v roce 2006 práce na realizaci potřebných zásadních opatření cílených na integraci cizinců, a to zejména v oblastech znalost českého jazyka, ekonomická soběstačnost, orientace cizince ve společnosti a vztahy cizince s členy majoritní společnosti. Stav plnění těchto úkolů v průběhu roku 2007 bude shrnut ve *Zprávě o Realizaci Koncepce integrace cizinců v roce 2007 a návrhu dalšího postupu*, která bude vládě České republiky předložena v prvním pololetí roku 2008.

Jako jednoznačná priorita v rámci politiky integrace cizinců byla stanovena znalost českého jazyka.<sup>97</sup> V roce 2007 pokračovaly přípravy na vytvoření systému výuky češtiny pro cizince a zavedení jednotné zkoušky z češtiny. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy předložilo vládě České republiky návrh materiálu *Systém výuky českého jazyka a zkoušek pro cizince jako jedné z podmínek pro udělení trvalého pobytu*, vláda však projednání tohoto materiálu v červenci 2007 přerušila a materiál vrátila Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy k dopracování.

Důraz je dále kladen na posílení informovanosti cizinců z třetích zemí, která by měla podpořit jejich schopnost orientace v právním a společenském systému České republiky. K tomuto cíli bylo Ministerstvem práce a sociálních věcí vydáno v září 2007 druhé vydání *Informační publikace pro cizince v ČR* v českém, ukrajinském, anglickém, ruském a vietnamském jazyce. Druhé vydání této publikace bylo realizováno formou dotisku prvního vydání doplněného o vložený aktualizací list upozorňující na nejdůležitější změny, ke kterým došlo v období od prvního vydání v roce 2006 do 1. 5. 2007. Pro zvýšení informovanosti cizinců vydalo Ministerstvo práce a sociálních věcí v roce 2007 také informační leták *Informace pro cizince s trvalým pobytem v ČR*. Oba materiály byly kromě tištěné podoby zveřejněny také na webových stránkách [www.cizinci.cz](http://www.cizinci.cz) v sekci Informační materiály a příručky.

Český statistický úřad vydal v roce 2007 každoročně aktualizovanou publikaci *Cizinci v České republice*, která obsahuje statistická data týkající se migrace a postavení cizinců na území České republiky, a která je kromě tištěné podoby zveřejňována také na webových stránkách Českého statistického úřadu. Dále Český statistický úřad vydal v roce 2007 také stručnou brožuru se základními údaji o cizincích *Život cizinců v ČR*, která je určena široké veřejnosti.

<sup>96</sup> K převodu agendy z Ministerstva vnitra na Ministerstvo práce a sociálních věcí došlo na základě usnesení vlády ČR ze dne 10. prosince 2003 č. 1252 k převodu agendy spojené s koordinací realizace *Koncepce integrace cizinců na území České republiky*.

<sup>97</sup> Kurzy češtiny jsou doposud zajišťovány pouze pro děti-cizince EU v rámci jazykových přípravek na základě školského zákona, a dále pro azylanty v rámci Státního integračního programu.



Základním nástrojem předávání informací nejen cizincům, ale zejména pracovníkům státní správy a samosprávy i nestátních neziskových organizací zůstává webová stránka Ministerstva práce a sociálních věcí [www.cizinci.cz](http://www.cizinci.cz). Tato stránka podporuje i komunikaci Ministerstva práce a sociálních věcí s nestátními neziskovými organizacemi a s kraji.

Vzhledem k identifikované nutnosti zajistit dostatek státních správou garantovaných informací pro občany třetích zemí ze všech resortů, kterých se týká problematika integrace cizinců, bylo zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva vnitra během roku 2007 dohodnuto, že již existující sekce „Cizinec“ na Portálu veřejné správy ČR <http://portal.gov.cz> bude zásadním způsobem přepracována, přičemž garance aktuality informací bude ponechána na jednotlivých zainteresovaných resortech, které byly následně osloveny se žádostí o jmenování zástupců. Ministerstvo práce a sociálních věcí následně na základě údajů těchto expertů vytvořilo podklad nové koncepce stránek, které Ministerstvo vnitra dopracovalo a zveřejnilo. Současná podoba stránek velice blízce odpovídá Informační publikaci pro cizince. V polovině roku 2007 vznikla i anglická verze sekce.

Do realizace Koncepce integrace cizinců byla v roce 2007 aktivně zapojena kromě Ministerstva práce a sociálních věcí také ministerstva vnitra, školství, mládeže a tělovýchovy, průmyslu a obchodu, pro místní rozvoj, zdravotnictví, kultury, financí a další orgány a instituce (např. Český statistický úřad, sociální partneři Rady hospodářské a sociální dohody, nestátní neziskové organizace, Asociace krajů, Svaz měst a obcí, Akademie věd). V průběhu roku 2007 Ministerstvo práce a sociálních věcí nadále udržovalo kontakty se zástupci jednotlivých krajů a některých měst s cílem zapojit do integrace cizinců i orgány územní samosprávy, neboť zkušenosti domácí i zahraniční ukazují, že k integraci dochází především na místní úrovni a její zapojení do realizace politiky integrace cizinců je proto důležité.

V rámci Ministerstva práce a sociálních věcí pracuje mezíresortní *Komise ministra práce a sociálních věcí pro integraci cizinců* (dále jen Komise), která byla zřízena v roce 2004 jako poradní orgán ministra práce a sociálních věcí. Tato Komise napomáhá ministru při zajišťování podmínek pro přípravu a realizaci politiky vlády v oblasti integrace cizinců a při plnění úkolů, vyplývajících z usnesení vlády přijatých v oblasti integrace cizinců. Komise pokračovala v roce 2007 ve své činnosti - hlavní těžiště činnosti Komise však je přesunuto na *odborné konzultační skupiny* (OKS), zřízené jako pracovní orgány Komise (OKS pro statistiku a výzkum; OKS koncepční a legislativní; OKS pro nestátní neziskové organizace, regiony a sociální partnery; OKS ke zmapování potřeb studií a výzkumů cizinců a jejich komunit). Jednání jednotlivých OKS jsou svolávána podle potřeby v případě nutnosti řešení aktuálních problémů nebo k předání nových informací a zkušeností v příslušné oblasti integrace cizinců.

Významná pozornost byla, stejně jako v předchozích letech, věnována podpoře projektů na podporu integrace cizinců, a to prostřednictvím finančních prostředků uvolňovaných ze státního rozpočtu. Projekty byly realizovány prostřednictvím nestátních neziskových organizací zejména v oblastech, v nichž nelze uplatnit přímý vliv orgánů státní správy a orgánů samosprávy. Projekty byly tematicky zaměřeny zejména na podporu aktivit k prohloubení znalosti českého jazyka a k usnadnění vstupu cizinců na trh práce, zlepšení informovanosti cizinců a pracovníků veřejné správy o aspektech integrace cizinců, zajištění sociálního a právního poradenství pro cizince (včetně asistence při komunikaci cizinců s úřady), podporu vzdělávání, rozvoj kulturního a společenského života cizinců, podporu rozvoje vztahů mezi cizinci a českými občany, psychologickou pomoc při integraci cizinců, činnosti komunitních a multikulturních center, rozvíjení vzájemné tolerance a lidské sounáležitosti. Na realizaci projektů byla v roce 2007 ze státního rozpočtu vyčleněna částka ve výši 25 milionů korun, která byla rozdělena mezi jednotlivé dotčené resorty a ČSÚ. Obdobně v roce 2007 podpořily celou řadu projektů zaměřených na integraci cizinců také kraje a obce.

Co se týče podpory poskytované Evropskou unií, je v současné době na území České republiky využíváno těchto šest hlavních zdrojů finančních prostředků z EU, použitelných obecně pro financování programů pro integraci cizinců:

- Program Iniciativy Společenství EQUAL - tzv. II. kolo Iniciativy Společenství EQUAL;
- Operační program Rozvoj lidských zdrojů;
- Jednotný programový dokument pro Cíl 3 regionu NUTS 2 hlavní město Praha;
- Evropský uprchlický fond;
- Společný regionální operační program;
- Program INTI - Pilot Project on Integration of Third Country Nationals.

Projekty financované z těchto zdrojů v roce 2007 úspěšně podporují integraci cizinců v České republice. Velké finanční objemy umožňují realizaci víceletých projektů, které jsou doplňkem k více cílům, avšak menším a jednoročním, dotacím jednotlivých resortů.

K podrobnější znalosti o situaci a postavení cizinců v České republice iniciovalo Ministerstvo práce a sociálních věcí zpracování dvou výzkumů. První z nich, realizovaný prostřednictvím Evropského sociálního fondu a státního rozpočtu ČR, je kvalitativní a kvantitativní výzkum ***Analýza přístupu žen imigrantek a mužů imigrantů ke vzdělávání a na trh práce***. Součástí výzkumu byly vedle dotazníkového šetření mezi více než šesti stovkami cizinců a cizinek z Vietnamu, Číny, Ukrajiny i Ruska a dvěma stovkami azylantů a azylantek i hloubkové rozhovory s pracovníky a pracovníci neziskových organizací, škol, obcí a úřadů práce. Pro prezentaci výsledků analýzy byla v září 2007 pro odbornou veřejnost uspořádána závěrečná konference a byla vydána publikace shrnující hlavní závěry výzkumu ***Přístup imigrantek a imigrantů ke vzdělávání a na trh práce v ČR***. Součástí výstupů této analýzy byl také seznam relevantních nestátních neziskových organizací, které se danou problematikou zabývají, a zároveň seznam všech projektů podpořených za období 2004-2006 z Evropského sociálního fondu, zaměřených na podporu integrace cizinců.

Dalším výzkumem, který byl zadán v roce 2007 (s termínem dokončení v roce 2008) je projekt ***Efektivita služeb poskytovaných nestátními neziskovými organizacemi v oblasti integrace cizinců***. Cílem výzkumu je zjistit a vyhodnotit účinnost služeb a aktivit poskytovaných nestátními neziskovými organizacemi v rámci integrace cizinců a jejich dostupnost cizincům, a definovat případnou potřebu změn v opatřeních k integraci cizinců.

Ministerstvo práce a sociálních věcí se jako koordinátor v oblasti integrace cizinců soustředilo na práci nejen na národní úrovni, ale v rámci své působnosti zajišťovalo v roce 2007 také kontakt s orgány Evropské unie, konkrétně s Evropskou komisí v expertní pracovní skupině Národní kontaktní místa pro integraci (National Contact Points on Integration), a s výbory Rady Evropy, zejména s Výborem expertů k přístupu k zaměstnání a ekonomickým příležitostem legálních imigrantů a osob přistěhovaleckého původu při Radě Evropy.

Ministerstvo vnitra věnovalo značnou pozornost projektům na podporu integrace cizinců a finančně podpořilo projekty, které byly zaměřeny zejména na poskytování bezplatného právního poradenství dlouhodobě a legálně usazeným cizincům (zejména ve věcech jejich pobytu na území České republiky a nabývání státního občanství České republiky) a projekty směřující k rozvoji vztahů cizinců a jejich komunit s občany České republiky.

V rámci doplňkových aktivit Ministerstvo vnitra v roce 2007 finančně podpořilo nebo realizovalo i další projekty související s integrací cizinců - vypracování vzdělávacího materiálu (příručky) pro policisty, pracovníky vězeňské správy a zaměstnance veřejné správy o rizicích organizovaného zločinu, radikalizace a terorismu, projekt vzdělávání příslušníků policie, případně dalších zaměstnanců státní správy o aktuálních bezpečnostních rizicích spojených s integrací

cizinců v České republice a pilotní projekt regionální pracovní skupiny k potírání nelegálního zaměstnávání cizinců a klientského systému.

Do rozpočtu Ministerstva vnitra bylo ve sledovaném roce na realizaci uvedených projektů převedeno z kapitoly Všeobecná pokladní správa (položky Prostředky na integraci cizinců) celkem 2, 400.000,- Kč.

Ministerstvo, školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) je v oblasti postavení cizinců na území České republiky věcně příslušné za jejich vzdělávání. Připravenost školského systému a jeho schopnost pohotově reagovat na měnící se podmínky patří bezesporu mezi hlavní předpoklady úspěšné integrace cizinců.<sup>98</sup>

Podmínky ve vzdělávání cizinců jsou zajišťovány v souladu se zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů. MŠMT rovněž plnilo úkoly v souladu s *Plánem integrační politiky Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy*.

MŠMT každoročně vyhlašuje projekty na podporu aktivit v oblasti integrace cizinců na území České republiky. Na jejich realizaci jsou vyčleňovány příslušnými usneseními vlády ČR finanční prostředky z rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa. Tématicky jsou projekty zaměřeny na podporu multikulturní výchovy dětí a mládeže, na podporu výuky českého jazyka jako cizího jazyka a na studie zaměřené k problematice vzdělávání migrujících cizinců a uspořádání semináře k vzdělávání cizinců.

Realizace projektů přispívá k odstranění komunikační bariéry a usnadňuje začlenění dětí-cizinců do běžného života při respektování odlišnosti jednotlivých etnik, jejich kultury, náboženství, zvyklostí apod. Dalším cílem projektů je napomoci učitelům v získávání dovedností při práci s dětmi-cizinci při vyučování, zejména při výuce českého jazyka, při začleňování těchto dětí do mimoškolních aktivit, při řešení případných konfliktů vznikajících ze vzájemného nepochopení.

V roce 2007 schválilo MŠMT rozdělení dotací projektům v rámci Programu na podporu aktivit v oblasti integrace cizinců na území České republiky pro rok 2007. Celkem bylo vybráno sedmáct projektů v celkové částce 1,645.000,- Kč.

### **Vzdělávání cizinců v základních a středních školách v ČR**

V období od prosince 2006 do února 2007 proběhla inspekční činnost v základních, středních a vyšších odborných školách v návaznosti na inspekční činnost realizovanou ve školním roce 2005/2006.

Ve školách převažují cizinci z jiných zemí než členských zemí Evropské unie v poměru k cizincům ze zemí EU přibližně 4:1. V základních školách jsou nejvíce zastoupeni cizinci z Vietnamu, Ázerbájdžánu, Ukrajiny, Slovenska a Ruska (v tomto pořadí). Ve středních školách jsou početně nejvíce zastoupeni ze stejných zemí, ale v pořadí Vietnam, Rusko, Ukrajina, Ázerbájdžán, Slovensko. Zatímco v základních školách se zvýšil podíl cizinců ze zemí mimo Evropskou unii a podíl cizinců ze zemí EU se snížil, ve středních školách byl proces opačný.

Ve většině navštívených škol bylo zjištěno klima příznivé žákům-cizincům, kteří se zpravidla bez větších problémů začleňovali do výuky. Cizinci se běžně zúčastňují školních i mimoškolních

---

<sup>98</sup> Cizinci v České republice mají přístup k základnímu, střednímu a vyššímu odbornému vzdělávání, včetně vzdělávání při výkonu ústavní výchovy a ochranné výchovy za stejných podmínek jako státní občané České republiky. Pokud jde o studium na vysoké škole, podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, se cizincům umožňuje studovat na veřejných vysokých školách za stejných podmínek jako občanům České republiky.

aktivit spolu s ostatními žáky. Ve všech školách bylo zjištěno rovné postavení cizinců vzhledem k ostatním žákům. Pozitivně je hodnocena spolupráce s rodiči. Prvky multikulturní výchovy jsou příležitostně zařazovány do výuky jednotlivých předmětů. Kultura jiných zemí je dále prezentována na akcích společných pro všechny žáky a cizinci dostávají příležitost informovat o své zemi české spolužáky. Důležité místo v realizaci multikulturní výchovy zaujímají projekty. Poradenské služby jsou poskytovány jak na úrovni školy prostřednictvím výchovných poradců, školních metodiků prevence sociálně-patologických jevů i dalších pověřených pracovníků, tak ve spolupráci se školskými poradenskými zařízeními.

### **Zařízení pro děti – cizince bez doprovodu**

Zařízení pro děti - cizince (dále jen Zařízení) je zařízení poskytující péči dětem - cizincům, které byly nalezeny v České republice bez doprovodu svých zákonných zástupců či jiných blízkých osob a mají komunikační bariéru, především z důvodu neznalosti češtiny. Jeho cílem je poskytnout těmto dětem péči na takové úrovni, jakou mají české děti v zařízeních pro výkon ústavní výchovy, pomoci jim nalézt jejich zákonné zástupce a ostatním pomoci co nejlépe je připravit pro produktivní život v naší zemi.

Zařízení je státní příspěvkovou organizací zřízenou Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy k 1. 11. 2003 a poskytuje péči dětem, které nejsou občany České republiky a splňují podmínky stanovené § 2 odst. 2 a 3 zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění zákona č. 381/2005 Sb. Účelem zařízení je zajišťovat nezletilé osobě, a to zpravidla ve věku od 3 do 18 let, případně zletilé osobě do 19 let (dále jen „dítě“), na základě rozhodnutí soudu o ústavní výchově nebo ochranné výchově nebo o předběžném opatření náhradní výchovnou péči v zájmu jeho zdravého vývoje, řádné výchovy a vzdělávání. Územní působnost je dána §15 vyhlášky 334/2003Sb. ve znění vyhlášky 339/2005 Sb.. Zařízení má územní působnost pro celou Českou republiku a nepodléhá územní působnosti jiných diagnostických ústavů.

V roce 2007 přijalo Zařízení celkem 112 dětí, z toho bylo 83 chlapců a 29 dívek. Dle věkového složení se jednalo o 44 dětí do 15 let a ve věku nad 15 let bylo 68 dětí.

**Přehled přijatých dětí v roce 2007 dle evidence Zařízení pro děti - cizince**

Celkem evidován příjem	112 dětí	z toho podle země původu :	
		státní příslušnost	počet
z toho opakovaných příjmů z útěků	28	Bulharsko	2
		Čína	15
Chlapců	83	Gruzie	2
Dívek	29	Indie	1
		Kamerun	2
Věk do 15 let	44	Konžská demokratická republika	2
Starší než 15 let	68	Mongolsko	4
		Nigérie	2
Žadatelů o mezinárodní ochranu	34	Polsko	1
Příznán azyl	2	Slovensko	11
		Somálsko	3
		Sýrie	2
		Turecko	17
		Ukrajina	2
		Vietnam	42
		Neuvedena	5

Nejvíce dětí bylo do Zařízení umístěno po zachycení z ulice (55 dětí) a ze Správy uprchlických zařízení Ministerstva vnitra ČR, a to ze zařízení pro zajištění cizinců Bělá Jezová 24 dětí, přijímacího střediska Vyšní Lhoty 23 dětí, přijímacího střediska

Velké Přílepy bylo přemístěno 1 dítě a 1 dítě ze zařízení pro zajištění cizinců Poštorná. Dále bylo 6 dětí přijato na rediagnostiku z dětského domova se školou a výchovného ústavu, 2 děti byly přijaty na dobrovolný diagnostický pobyt z péče rodičů. Po dvouměsíční diagnostice v Zařízení – diagnostickém ústavu odešlo 19 dětí do Zařízení – areálu Permon – dětského domova se školou a výchovného ústavu, 8 dětí bylo předáno do péče rodičů, 4 děti byly převezeny do jiného zařízení, 1 dítě po změně údaje o datu narození do pobytového střediska SUZ MV ČR Zastávka u Brna, 1 osoba byla po zjištění o nesprávně uvedené totožnosti předána cizinecké policii, 1 osoba ze stejného důvodu propuštěna a odkázána na zastupitelský úřad země původu, 1 dítě zemřelo, 2 děti opustily diagnostický ústav z důvodu zletilosti a 66 dětí se dopustilo útěku z diagnostického ústavu.

## **V.2. INTEGRACE AZYLANTŮ**

Státní integrační program<sup>99</sup> pro osoby s uděleným azylem a pro osoby požívající doplňkové ochrany byl v roce 2007 realizován podle usnesení vlády ze dne 20. prosince 2006 č. 1463 a v souladu se Zásadami pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ve prospěch obcí, a to podle 3 základních priorit:

- výuky českého jazyka,
- zajištění nabídek bydlení,
- pomoci při vstupu na trh práce.

### **Oblast výuky českého jazyka**

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy zajišťovalo bezplatné kurzy výuky českého jazyka pro osoby jimž byl v České republice udělen azyl a osoby požívající doplňkové ochrany.<sup>100</sup>

Jako v předchozích letech tuto výuku zajišťovalo Sdružení občanů zabývajících se emigranty (SOZE) Brno na základě smlouvy uzavřené s MŠMT.

SOZE úspěšně provozovalo komplexní a efektivní síť smluvních partnerů poskytujících samotnou výuku a působících na celém území České republiky. Základem této sítě zůstali kvalifikovaní lektori, kteří poskytovali výuku především v oblastech přiléhajících zřízeným Integračním azylovým střediskům Správy uprchlických zařízení Ministerstva vnitra ČR a dále v Praze a Brně.

V roce 2007 byl realizován SOZE projekt na výuku češtiny pro azylanty na základě smlouvy s MŠMT, ve kterém byla dopracována *Nová koncepce a metodika výuky úvodních kurzů pro azylanty a osoby požívající doplňkové ochrany*. Projekt byl ukončen ke dni 30. 6. 2007 a výsledky práce byly prezentovány odborné veřejnosti v Praze dne 27. 6. 2007.

Podle uvedené koncepce začala výuka všech azylantů v plném rozsahu s lektory proškolenými zajišťovatelem dne 1. 7. 2007. V individuálním kurzu byl určen rozsah výuky na 400 vyučovacích hodin a ve skupinovém kurzu činil rozsah výuky 600 vyučovacích hodin.

<sup>99</sup> Státní integrační program je program zaměřený na pomoc azylantům a osobám požívajícím doplňkové ochrany při zajištění jejich začlenění do společnosti. Součástí státního integračního programu je i vytvoření předpokladů pro získání znalostí českého jazyka a zajištění bydlení.

<sup>100</sup> Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy učiní azylantovi nebo osobě požívající doplňkové ochrany nabídku kurzu českého jazyka nejpozději do 30 dnů ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o udělení azylu nebo doplňkové ochrany.

V průběhu hodnoceného roku bylo odučeno celkem 6 993 hodin výuky, z toho 4 699 hodin ve skupinových kurzech, 2 294 hodin v individuálních kurzech. Oproti roku 2006 se počet odučených hodin navýšil, což bylo způsobeno převážně přechodem na novou formu výuky.

Ve sledovaném roce byla dokončena výuka celkem u 82 azylantů a to převážně v rámci skupinové výuky, v rámci které kurz dokončilo celkem 54 osob. V případě individuální výuky se jednalo o 15 osob a pouze závěrečnou zkoušku bez předchozího absolvování výuky podstoupilo 13 osob. Dalších 74 azylantů se v tomto období nacházelo ve fázi výuky nebo před jejím dokončením nebo byli zařazeni do nových kurzů

### **Oblast zajištění bydlení**

Aktivity Ministerstva pro místní rozvoj související s integrací azylantů se v roce 2007 soustředily na dofinancování výstavby nájemních bytů podle programu Podpora výstavby nájemních bytů pro rok 2005.

V roce 2007 byly obcím uvolněny rozpočtové prostředky ve výši 11,922.244,- Kč na zajištění bydlení pro 147 azylantů ve 49 integračních bytech. Dále bylo v uvedeném roce poskytnuto bydlení v 8 uvolněných integračních bytech celkem 18 azylantům. **Celkem bylo v roce 2007 poskytnuto bydlení 165 azylantům v 57 integračních bytech.** Vláda v usnesení doporučila hejtmanům zabezpečit bydlení pro azylanty podle procentních kvót pro jednotlivé kraje. Tuto kvótu splnily, resp. přesáhly pouze Liberecký kraj, Ústecký kraj a zejména hlavní město Praha.

V hodnoceném roce dále vláda souhlasila s uvolněním rozpočtových prostředků ve výši 500 tis. Kč ve prospěch nestátních neziskových organizací na zajištění bydlení a zaměstnání pro azylanty. Do tohoto programu se přihlášily a podmínky pro přijetí projektu splnily pouze 4 nestátní neziskové organizace a v průběhu roku 2007 jim byla uvolněna dotace v celkové výši 80 tis. Kč.

### **Pomoc při vstupu na trh práce**

Uchazeči o zaměstnání – azylanti byli v roce 2007 průběžně zařazováni do rekvalifikačních programů. Ve srovnání se stejným obdobím loňského roku došlo k navýšení počtu azylantů v rekvalifikaci o 2,5 %. Podstatné změny v zaměření poskytovaných rekvalifikací nenastaly, převažovaly, tak jako v minulých letech, programy zaměřené na práci s osobním počítačem.

Dále byla průběžně poskytována nabídka individuálního akčního plánu. Smyslem tohoto nástroje je zejména aktivní spolupráce azylanta s úřadem práce při hledání zaměstnání, která by zlepšila jeho možnosti na trhu práce.

Gestorem za plnění úkolů v této oblasti je Ministerstvo práce a sociálních věcí.

### **V.3. PŘESÍDLOVÁNÍ KRAJANŮ**

Na základě usnesení vlády ze dne 1. listopadu 2006 č. 1248 byl v průběhu roku 2007 realizován program dokončení přesídlení českých krajanů z Kazachstánu.

V úvodu projektu byly v únoru 2007 uspořádány tzv. konzulární dny přímo u krajské komunity v Akt'jubinsku. V rámci této akce byli na místě přítomni pracovníci OAMP a zastupitelského úřadu České republiky v Kazachstánu, kteří umožnili krajanům požádat o trvalý pobyt bez nutnosti navštívit kvůli tomu ZÚ ČR.



V rámci programu podalo žádost o přesídlení do České republiky celkem 157 osob reprezentujících 48 rodin, které lze podle příbuzenského klíče zahrnout do 19 širších rodin tvořených samostatnými rodinami rodičů, jejich dětí, sourozenců atd.

Přesídlencům bylo poskytnuto 46 obecních bytů ve 27 obcích a městech rozmístěných po celé republice. Většina bytů byla krajanům poskytnuta městy (29 bytů v 17 městech), resp. statutárními městy (10 bytů v 6 statutárních městech). Naopak pouze dva byty byly poskytnuty v malé obci.

Přeprava krajanů byla realizována ve spolupráci s Armádou ČR, která pro tyto účely poskytla letecký speciál. Krajané byli přepraveni ve třech skupinách. Po příletu do České republiky byli všichni přechodně ubytováni v rekreačním zařízení MV v Herlíkovicích, odkud byli během týdne rozvezeni do jednotlivých bytů.

Celkově bylo, po navýšení rozpočtu, vyčleněno na program přesídlení krajanů 31 400 tis. Kč. Z této částky bylo 27 548 tis. Kč využito na zajištění bydlení a integrace krajanů a zbylé prostředky byly využity, nebo jsou alokovány, za účelem financování dopravy majetku a osob, ubytování krajanů v Herlíkovicích atd.

Vyplaceno bylo průměrně 598 870,- Kč na jeden integrační byt, přičemž průměrně 435 652,- Kč bylo využito na zajištění bydlení a 163 217,- Kč bylo průměrně využito na osobní náklady, tedy příspěvky na jazykovou přípravu, sociální asistenci a finanční pomoc krajanům na vybavení bytů a první měsíc pobytu.

#### **V.4. STÁTNÍ OBČANSTVÍ**

Právní vztahy v oblasti nabývání, pozbývání a osvědčování státního občanství České republiky upravuje v současné době zákon č. 40/1993 Sb., o nabývání a pozbývání státního občanství České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Zvláštní úprava je pak provedena zákonem č. 193/1999 Sb., o státním občanství některých bývalých československých státních občanů, ve znění zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 46/2006 Sb., který umožňuje, aby bývalí čeští, resp. českoslovenští státní občané, kteří státní občanství České republiky pozbyli za totalitního režimu, opětovně nabyli české státní občanství zjednodušenou formou, a to prohlášením.

Ministerstvo vnitra v souladu s usnesením vlády České republiky ze dne 13. 7. 2005 č. 881 a č. 113 ze dne 5. 2. 2007 zpracovalo a dne 21. 12. 2007 vládě předložilo návrh věcného záměru ústavního zákona o státním občanství České republiky a návrh věcného záměru zákona o státním občanství České republiky.

Návrh zákona o státním občanství České republiky bude vládě předložen v souladu s usnesením vlády č. 254 ze dne 17. března 2008 do 31. 5. 2009 a jeho obsah bude odpovídat znění věcného záměru zákona o státním občanství, schváleném citovaným usnesením vlády. Předpokládané datum nabytí účinnosti nové právní úpravy je 1. leden 2010 a návrh zákona bude předložen do mezirezortního připomínkového řízení počátkem roku 2009.

Integrace – udělení státního občanství ČR

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Cizincům uděleno státní občanství ČR	1 128	1 031	1 059	1 121	1 150	1 267	1 495	1 177	1 355	1 027

**Poznámka:** Údaje uvedené v tabulce nezahrnují občany Slovenské republiky

V roce 2007 bylo uděleno státní občanství České republiky **1 027** cizincům (údaj nezahrnuje státní občany Slovenské republiky), z toho se jednalo ve 32 případech o osoby, kterým byla v České republice udělena mezinárodní ochrana formou azylu.

V roce 2007 udělením státního občanství České republiky nabylo nejvíce ukrajinských státních občanů 418 (v roce 2006 - 423), dále státních občanů Ruska 98 (v roce 2006 - 106), Polska 50 (v roce 2006 - 86), Vietnamu 40 (v roce 2006 - 43), Běloruska 29 (v roce 2006 - 18) a Arménie 26 (v roce 2006 - 60).

V roce 2007 vydalo Ministerstvo vnitra 577 zamítavých rozhodnutí ve věci udělení státního občanství České republiky, což je o 40 méně než v roce 2006. Proti zamítavému rozhodnutí podalo opravný prostředek (rozklad) 319 žadatelů, z toho ministr vnitra vyhověl 92 žadatelům. Ministerstvo vnitra dále vydalo ve sledovaném roce 782 příslibů udělení státního občanství České republiky, tj. usnesení o přerušení správního řízení za účelem předložení dokladu o pozbytí dosavadního občanství žadatele o udělení státního občanství České republiky.

V roce 2007 bylo uděleno státní občanství České republiky 131 slovenským státním občanům. Prohlášením podle § 18a zákona č. 40/1993 Sb. nabylo státní občanství České republiky 268 slovenských občanů, prohlášením podle § 18b téhož zákona nabylo státní občanství České republiky 49 slovenských občanů a podle § 18c téhož zákona nabylo státní občanství České republiky 177 slovenských občanů. Celkem tak v roce 2007 nabylo státní občanství České republiky (udělením či prohlášením) 625 slovenských občanů.

## VI. Humanitární, rozvojové a migrační projekty

### VI.1. HUMANITÁRNÍ PROJEKTY

#### **1. Program humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel (MEDEVAC)**

Program humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel (MEDEVAC), který je implementován Ministerstvem vnitra v úzké spolupráci s resorty Ministerstev obrany a zdravotnictví, byl v roce 2007 realizován na základě následujících usnesení vlády České republiky: *UV ČR č. 907 ze dne 26. července 2006 o pokračování programu humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel* a *UV ČR č. 765 ze dne 11. července 2007 o pokračování programu humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel (MEDEVAC)*.

Humanitární program MEDEVAC je určen pro pacienty (přednostně dětské pacienty) z válkou postižených či jinak potřebných oblastí, kterým není možné zajistit léčbu v místních podmínkách a jejichž stav je natolik vážný, že jsou ohroženi na životě. Jedná se o program, který slouží v první řadě pacientům, pro které je za stávajících okolností potřebná lékařská péče v jejich domovině nedostupná.

Ministerstvo vnitra nabízí technické možnosti a prostředky k zajištění léčby těchto vážně nemocných a zraněných pacientů v České republice. Zároveň garantuje zajištění legálního pobytu osob na území České republiky, stejně jako uhrazení veškerých nákladů vzniklých s jejich léčbou. Pro operaci dětského pacienta je nezbytný písemný souhlas zákonného zástupce dítěte s nutnými lékařskými zákroky, jejichž přesný rozsah je zřejmý až po specializovaném vyšetření provedeném odborným lékařským pracovištěm v České republice. Z tohoto důvodu je nezbytné, aby s dětskými pacienty přijel v rámci programu i jejich zákonný zástupce.

Pacientům a jejich doprovodu je tak v České republice poskytnut legální pobyt, uhrazena veškerá zdravotní péče a zajištěn transport zpět do země původu. Gestorem programu na Ministerstvu vnitra je odbor azylové a migrační politiky (OAMP).

Dosavadní bilance humanitárního programu MEDEVAC činí za léta 1993 až 2007 celkem 114 transportovaných a v České republice léčených pacientů (většinou dětí) z oblastí postižených válkou či přírodními katastrofami jako je Bosna a Hercegovina, Kosovo, Čečensko, Irák, Pákistán a Afghánistán.

Zatím poslední pokračování programu, schválené usnesením vlády České republiky ze dne 11. července 2007č. 765 o pokračování programu humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel (MEDEVAC), na základě kterého souhlasila vláda České republiky s uvolněním finančních prostředků ve výši 5 000,- tis. Kč, umožnila zařadit do programu **celkem 13 dětských pacientů z Kosova z Afghánistánu (vrozené srdeční vady a popáleniny)**, kteří byli vybráni ve spolupráci OAMP se Společným operačním centrem Ministerstva obrany, Armádou ČR, Dětským kardiocentrem Fakultní nemocnice v Motole (FN Motol), Ústřední vojenskou nemocnicí v Praze (ÚVN Praha), afghánským Ministerstvem zdravotnictví a občanským sdružením Berkat.

V rámci implementace programu byly uskutečněny **dvě lékařské mise za účelem výběru vhodných dětských pacientů do programu MEDEVAC**, a to na vojenskou základnu Šajkovac v Kosovu a do vojenské polní nemocnice AČR v Kábulu:

##### **1) Výběr dětských pacientů s vrozenou srdeční vadou (MEDEVAC Kosovo):**

Expertní lékařský tým, ve složení pplk. MUDr. Miloš Bohoněk (ÚVN Praha), MUDr. Tibor Klein (Dětské kardiocentrum FN Motol) a pprap. Dagmar Steigerová (VN Olomouc), učinil koncem července loňského roku na zadání OAMP osobní screening

cca 40 kosovských dětí s vrozenými srdečními vadami, které byly doporučeny přiřtinskou universitní nemocnicí a ze kterých bylo nakonec vybráno a v České republice úspěšně léčeno 9 kosovských pacientů.

2) **Výběr dětských pacientů s vrozenou srdeční vadou, popáleninami a rozštěpovými vadami obličeje (MEDEVAC Afghánistán):**

Expertní lékařský tým, ve složení pplk. MUDr. Miloš Bohoněk (ÚVN Praha) a MUDr. Tibor Klein (Dětské kardiocentrum FN Motol), učinil v polovině prosince loňského roku na zadání OAMP osobní screening cca 40 afghánských dětí s vrozenými srdečními vadami, popáleninami a rozštěpovými vadami obličeje, které se podařilo vytipovat ve spolupráci s afghánským Ministerstvem zdravotnictví a občanským sdružením Berkat a ze kterých byla nakonec vybrána užší skupina cca 12 afghánských dětí, které jsou určeny pro transport do České republiky za účelem podstoupení léčby v rámci programu MEDEVAC. V současné době jsou v České republice léčeni 3 takto vybraní dětské pacienti se srdečními vadami.

V rámci implementace programu MEDEVAC v Afghánistánu byl v České republice léčen i **jeden afghánský chlapec s popáleninami**, doporučený příslušníky *5. kontingentu AČR v silách ISAF–PRT*, působícími v afghánském Fajzabádu.

## **2. Přesídlování**

Česká republika má v rámci středoevropského prostoru renomé státu, který je připraven angažovat se v oblasti humanitární asistence a který se hlásí k řešení globálních uprchlických problémů nejen na národní úrovni, ale také v mezinárodním měřítku. Do tohoto kontextu zapadají také aktivity České republiky v oblasti přesídlování jako nástroje ochrany a poskytování trvalého řešení založeném na individuálním a systémovém řešení situace konkrétního jedince, event. skupiny uprchlíků.

### **Koncepce národního přesídlovacího programu**

Na základě evaluace pilotního přesídlovacího programu vytváří OAMP koncepci národního přesídlovacího programu, která má být klíčovým koncepčním dokumentem definujícím možnosti České republiky v oblasti přesídlování v teoretické oblasti i v praktickém ohledu. Tento dokument bude v následujícím roce předložen ke schválení vládě České republiky.

### **Mezinárodní spolupráce v oblasti přesídlování**

Česká republika se v roce 2007 aktivně účastnila řady aktivit na mezinárodní úrovni, jejichž tématem bylo přesídlování a možnosti jeho implementace v členských státech Evropské unie.

V roce 2007 se Česká republika stala spolu s Belgií a Nizozemím účastníkem twinningového ARGO Projektu „Durable Solutions in Practice“. Jedná se o projekt zaměřený na prohlubování spolupráce v implementaci komunitárního práva a výměny zkušeností mezi partnerskými organizacemi členských států v oblasti přesídlování. Základním cílem projektu je umožnit státům bez vlastních přesídlovacích programů získat s touto problematikou dostatečné teoretické a praktické zkušenosti, na jejichž základě budou moci zvážit vlastní možnosti v této oblasti a případně vytvořit vlastní přesídlovací program. Projekt umožnil zástupcům České republiky účast na holandské výběrové a kulturně-orientační přesídlovací misi ve třetí zemi, kde se účastníci seznámili s procesem výběru kandidátů pro přesídlení a dalšími procedurami předodjezdového období. Součástí projektu bylo rovněž podrobné školení o holandském přesídlovacím systému, neboť Nizozemí má jako jedna z mála evropských zemí s přesídlováním dlouholeté zkušenosti. Účast na daném projektu byla velkým přínosem a umožnila zástupcům České republiky získat

mnohé cenné poznatky a srovnat je s dosavadními zkušenostmi, které s touto problematikou Česká republika již má.

Dne 14. února 2007 proběhl v Praze workshop organizace ICMC. Účelem tohoto setkání bylo především seznámení účastníků z řad nevládních, vládních i mezinárodních organizací, s přesídlovacím procesem jako takovým i s aktivitami organizace ICMC v této oblasti.

Dne 31. května 2007 uspořádalo v Praze Sdružení občanů zabývajících se uprchlíky ve spolupráci s mezinárodní organizací CCME seminář „Přesídlování – rozšiřování možností v Evropě“. Zástupci OAMP vystoupili na tomto semináři s prezentací o přístupu České republiky k přesídlování a výhledech do budoucna v této oblasti.

Ve dnech 12. – 13. listopadu 2007 se zástupce OAMP zúčastnil „Regionální konference o přesídlování“ v Budapešti, kterou uspořádalo maďarské ministerstvo spravedlnosti ve spolupráci s regionální kanceláří UNHCR Budapešť. Tato konference byla pořádána jako setkání zástupců přesídlovacích zemí se zeměmi Střední Evropy a jejím cílem bylo diskutovat perspektivy středoevropského regionu v oblasti přesídlování s důrazem na možnosti přijímání i integrace. Zástupce OAMP na konferenci vystoupil s prezentací o dosavadních aktivitách České republiky v oblasti přesídlování a získaných pozitivních i problematických zkušenostech.

### **Přesídlení kubánských uprchlíků**

V průběhu března 2007 Česká republika ve spolupráci s administrativou Spojených států a s Mezinárodní organizací pro migraci přijala v rámci humanitární akce přesídlení tři rodiny kubánských uprchlíků, kteří opustili vlast z důvodu pronásledování a znevýhodňování, kterým byli vystaveni z důvodu politického přesvědčení nebo náboženského vyznání některého člena rodiny.

Rodinám byla udělena mezinárodní ochrana formou azylu a byla jim poskytnuta veškerá asistence pro úspěšnou integraci do české společnosti. V této záležitosti OAMP úzce spolupracoval se Správou uprchlických zařízení, Mezinárodní organizací pro migraci a nevládními organizacemi.

Česká republika chápala projekt přesídlení kubánských uprchlíků nejen jako adresnou pomoc osobám, jejichž základní lidská a občanská práva byla v zemi zásadním způsobem porušována, ale také jako politické vyjádření solidarity se zemí s jedním z nejautoritativnějších režimů a nejnižší úrovní lidských práv. Kuba je jednou z prioritních oblastí české zahraniční politiky, která se dlouhodobě a mnoha způsoby angažuje v podpoře demokratické opozice. V tomto kontextu je také možno přesídlení Kubánců vnímat.

### **Sloučení rodin uzbeckých azylantů**

V červnu 2007 se Ministerstvu vnitra podařilo sjednotit rodiny dvou uzbeckých azylantů, kteří byli v prosinci roku 2005 přijati na území České republiky v rámci humanitární akce přesídlení, s jejich nejbližšími rodinnými příslušníky. Po více než dvou letech odloučení se tak uzbeckí manželé shledali se svými čtyřmi dětmi a dalšímu azylantovi přicestovala manželka se dvěma dětmi.

Pro přímou intervenci jednotlivým rodinám se Ministerstvo vnitra rozhodlo po mnoha jednáních na mezinárodní úrovni, které bohužel vzhledem k mnoha faktorům nepřinesly žádný výsledek.

Sloučení těchto rodin bylo z humanitárního hlediska jednou z klíčových priorit Ministerstva vnitra. Podařilo se jej uskutečnit díky součinnosti všech zainteresovaných složek, zejména Ministerstva vnitra, Ministerstva zahraničních věcí a zastupitelského úřadu České republiky v Kazachstánu, Úřadu Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR) a Mezinárodní organizace pro migraci.

## **VI.2. PROJEKTY ZAHRANIČNÍ ROZVOJOVÉ SPOLUPRÁCE**

V roce 2007 proběhla v gesci OAMP na základě *usnesení vlády České republiky ze dne 7. června 2006 č. 686 k zahraniční rozvojové spolupráci v roce 2007 a střednědobému výhledu jejího financování do roku 2009* realizace **12 bilaterálních projektů**, a to ve spolupráci s **Charitou ČR** (4 projekty), s **Člověkem v tísní, o.p.s.** (3 projekty), s **Mezinárodní organizací pro migraci** (3 projekty) a s **občanským sdružením Berkat** (1 projekt). Jeden projekt byl realizován OAMP.

Projekty byly sektorově zaměřeny na *prevenci nelegální migrace, klientelismus, stabilizaci potenciálních migrantů, pomoc při vytváření azylové infrastruktury a budování kapacit veřejné správy*. Teritoriální priority reflektovaly bezpečnostní a migrační aspekty cílových zemí. Mezi vybrané zdrojové a tranzitní země migrace, u kterých byla podpořena projektová realizace, patřily země jižního Kavkazu (*Gruzie a Arménie*), *Ruská federace (Čečensko)*, *Bosna a Hercegovina*, *Ukrajina a Moldavsko*.

### **1. Projekty zahraniční rozvojové spolupráce pokračujícího charakteru**

#### **➤ *Ženské centrum IMAN (realizátor: o.s. Berkat, doba implementace: 2005/07)***

Rozvojový záměr projektu se zaměřoval na zlepšení ekonomicko-sociálního postavení žen, zejména živitelek rodin ze sociálně nejslabších vrstev a na podporu iniciativy vedoucí k vytvoření svépomocné komunity. Hlavní aktivitou projektu bylo zajištění chodu ženského centra, které poskytovalo kurzy šití, kurzy výpočetní techniky pro začátečníky a kurzy zdravotnické pomoci a které zajišťovalo provoz nedělní taneční školy pro děti ze sociálně slabých rodin (škola Maršo), dále psychologickou a sociálně-právní poradnu a sobotní „čaje“ pro seniory. V rámci projektu došlo taktéž k transformaci praktických kurzů v dílny s využitím kontaktů mezi drobnými sponzory v ČR.

#### **➤ *Prevence nelegální migrace z Arménie do ČR, podpora rozvoje vybraných komunit a zlepšení ekonomické situace vnitřních uprchlíků v Gotajském kraji (Člověk v tísní, o.p.s., 2006/08)***

V rovině implementace informačních a prevenčních strategií došlo k rozšíření původního pole působnosti Informačního centra v Jerevanu, které realizuje řadu aktivit s cílem předat co nejširšímu spektru arménské veřejnosti informace týkající se rizik nelegální migrace, situace v ČR a EU z hlediska jejich azylových politik, procedur přijetí azylantů a možností uplatnění na pracovním trhu (tzn. získání pracovních a pobytových povolení pro cizince atd.). Dalšími projektovými výstupy byla identifikace příjemců pomoci skrze podporu drobného podnikání a posílení kapacity místních nevládních organizací a orgánů státní správy. Oblast, ve které byla realizována většina projektových aktivit, spadajících do této sféry, se nachází v Ankavanské oblasti Kotajského kraje, resp. v blízkém okolí městečka Megradzor. Záměr posílení kapacit orgánů státní správy byl naplňován zejména prostřednictvím projektu *Job centrum*, kdy byla ve spolupráci se 4 úřady práce v Kotajském kraji vytvořena databáze volných pracovních příležitostí, která slouží zájemcům o práci z řad místních obyvatel.

#### **➤ *Prevence nelegální migrace z Gruzie do ČR, podpora infrastruktury a rozvoje ve vybrané oblasti Gruzie postižené silnou recesí v důsledku etnických, politických či hospodářských okolností (Člověk v tísní, o.p.s., 2005/07)***

Rozvojovým záměrem projektu bylo omezit nelegální migraci z Gruzie do České republiky a v širším pohledu do zemí Evropské unie, dále ochránit ty, kteří se stanou oběťmi mezinárodních sítí a také přispět ke stabilizaci a rozvoji životních podmínek obyvatel ve vybrané oblasti. V oblasti realizace informačních a prevenčních strategií byla cílená část gruzínské společnosti seznámena s riziky nelegální migrace a obchodování s lidmi, dále jí byly



předány informace o azylových procedurách České republiky a zemí Evropské unie a o možnostech uplatnění na pracovním trhu skrze publikování informačních brožur a novinových článků, pořádání seminářů a školení pro žurnalisty. V oblasti podpory infrastruktury ve vybrané oblasti Tkibuli byly rozvíjeny projekty na bázi obnovy školských a zdravotnických kapacit, podpory drobného zemědělského podnikání a budování kapacity místní partnerské NNO.

➤ ***Stabilizace situace obyvatel Gruzie a prevence migrace (Charita ČR, 2005/07)***

Cílem veškerých projektových aktivit bylo motivovat jednotlivce, resp. celé rodiny s vyšším migračním potenciálem tak, aby uplatnily svůj lidský kapitál v Gruzii, a to skrze absolvování manažerských školení v sociálních dovednostech, rekvalifikaci a doplňkové kvalifikaci pro začínající podnikatele z regionu Samtskhe/Javakheti. Nejperspektivnější z absolventů získal v loňském roce podporu na svůj podnikatelský záměr, která bude návratná do fondu rozvoje vesnice, odkud pochází. V rámci realizace projektu byly taktéž podpořeny dva komunitní projekty, které korespondovaly s cíli projektu.

➤ ***Stabilizace potenciálních nelegálních migrantů formou podpory vzniku pracovních příležitostí v Moldavsku (Charita ČR, 2006/08)***

Rozvojovým záměrem projektu bylo přispět ke snížení nelegální migrace z Moldavska a zvýšit informovanost o problematice migrace. Za bezprostřední cíle si kladl zajištění stabilizace cílové skupiny obyvatel ve vybraném regionu formou podpory vhodného způsobu obživy a zajištění šíření preventivních informací o migraci mezi mladými lidmi a informací o rozvojových projektech, cílených na migraci jiných organizací. V průběhu loňského roku byly realizační aktivity projektu rozšířeny o zvyšování kapacit implementačního partnera a školení zemědělců, a to s podporou rozvoje činnosti hospodářství ve vesnicích: Costeșty (okres Ialoveni), Holuboje (okres Cahul), Ribnița/Raškov, Ivanovka, Picalovo (Podněsteří).

➤ ***Prevence neregulérní migrace z Arménie formou odborné výuky a vytvářením pracovních příležitostí (Mezinárodní organizace pro migraci, 2005/07)***

Cílem projektu bylo přispět ke snížení neregulérní migrace pomocí podpory ekonomické integrace a vytváření pracovních příležitostí pro sociálně slabé studenty z vybraných internátních škol, a to skrze rozvoj odborných dovedností z oblastí jako je kadeřnictví, šití, tkaní koberců, truhlářství, obuvnictví, chov zvířat, včelaření, opravování a mytí aut. Dále byly v rámci projektu učitelům z internátních škol a studentům z různých regionů Arménie nabízeny tréninky trenérů a odborná výuka, s cílem zlepšit schopnosti učitelů vést odbornou výuku a zvýšit schopnosti studentů najít si vhodné uplatnění na místním trhu práce nebo začít své vlastní podnikání po ukončení školy. Díky projektu se také podařilo zahrnout do školních osnov internátních škol nové a efektivní vyučovací metody včetně nových obsahů kurzů.

➤ ***Pomoc při stabilizaci potenciálních migrantů a prevence neregulérní migrace nezletilých – Moldavsko (Mezinárodní organizace pro migraci, 2005/07)***

Projekt nabízel odborné kurzy pro studenty z internátních škol v různých regionech Moldavska, s cílem přispět ke stabilizaci cílové skupiny mládeže a zlepšit její možnosti umístit se na trhu práce nebo začít se samostatným podnikáním po ukončení školy. Odborné kurzy probíhaly ve všech partnerských internátních školách a zahrnovaly mimo jiné: pletení, háčkování, vyšívání a tkalcovství – tedy rukodělné práce, o které je na moldavském trhu neutuchající zájem. Realizátor se v rámci svých různorodých projektových aktivit zaměřil taktéž na prevenci obchodování s lidmi u ohrožené skupiny moldavského obyvatelstva, proto došlo v loňském roce k dalšímu provázání aktivit internátních škol s pořádáním série přednášek

o prevenci neregulární migrace a obchodu s lidmi, do kterých byla zaangažována i dobrovolnická síť místní pobočky realizátora.

## **2. Nové projekty zahraniční rozvojové spolupráce (počátek realizace v roce 2007)**

### **➤ *Založení pracovně poradenského a zprostředkovatelského centra v Tbilisi (Mezinárodní organizace pro migraci, 2007)***

Cílem pilotního projektu bylo zavést účinný mechanismus vedoucí k založení funkčního pracovně poradenského a zprostředkovatelského centra v Tbilisi, které bude nabízet profesionálně poskytované služby z oblasti pracovně-právního poradenství gruzínským navrátilcům. V rámci projektových aktivit byl proveden průzkum místního trhu práce a na jeho základě byla vytvořena a naplněna centrální databáze volných pracovních příležitostí. Dále byly vytvořeny metodologické materiály a vyškoleni pracovníci centra v poradenských a zprostředkovatelských technikách.

### **➤ *Integrace sociálně slabých – provoz chráněné dílny a rekvalifikačního střediska v Grozném (Člověk v tísni, o.p.s., 2007/09)***

V rámci implementace rozvojového záměru bylo hlavním cílem projektu přispět k rozvoji ekonomické a sociální stabilizace společnosti v Grozném, zejména lidí s fyzickým handicapem či jiným výrazným znevýhodněním, které vzniklo v souvislosti s válečným konfliktem v Čečensku, a to skrze provoz chráněné dílny a rekvalifikačního střediska. Další aktivitou projektu bylo přímé zajištění pracovních míst pro stálý pracovní tým dílny a omezená truhlářská výroba. Cílovou skupinou byli převážně mladí lidé (hlavně muži ve věkové skupině 18 až 30 let), kteří neměli v důsledku vleklého konfliktu možnost získat znalosti a dovednosti nutné k uplatnění se na místním trhu práce.

### **➤ *Prevence neregulární migrace z Ukrajiny do ČR (Charita ČR, 2007/09)***

Na jednotlivých místech realizace projektu (Lvov, Kyjev, Charkov a Užhorod) bylo nabízeno migrační poradenství, vzdělávací a profesní kurzy, které měly posílit občansko-právní, materiální a sociální zázemí potenciálních pracovních migrantů směřujících do zemí Evropské unie a migrantů ze třetích zemí. Mezi další projektové aktivity patřilo pořádání volnočasových kroužků pro mládež, sociálně-psychologického poradenství a poradenství zaměřeného na možnosti získání zaměstnání pro zranitelné skupiny mládeže.

### **➤ *Prevence zneužívání pracovních sil na evropském trhu práce se zaměřením na ČR (Charita ČR, 2007)***

V roce 2007 byla realizována pilotní fáze projektu zaměřeného na prevenci zneužívání ukrajinských občanů migrujících za prací do České republiky. Projekt byl realizován ve třech oblastech Ukrajiny (Lvov, Charkov, Užhorod), kde byla vytvořena informační centra pro zájemce o zaměstnání v České republice. Zároveň byla vytvořena síť partnerských informačně konzultačních center na území České republiky, a to v Praze, Plzni, Brně a Hradci Králové.

V rámci projektu je pro zájemce z řad ukrajinských občanů zajištěno odborné poradenství zaměřené na legální vstup na český pracovní trh. Poradenství spočívá v poskytnutí úplné informace o podmínkách vstupu a pobytu na území České republiky za účelem zaměstnání. Zároveň je cizinci v případě potřeby poskytnuta potřebná asistence při kontaktu se zastupitelským úřadem při podání žádosti o vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem zaměstnání. Ze strany českých center je pak zajištěna asistence při vyhledávání vhodného pracovního uplatnění pro zájemce z řad klientů ukrajinských center, která spočívá zejména v kontaktování

vhodných zaměstnavatelů v České republice, pomoc při vyřízení povolení k zaměstnání pro konkrétního cizince na konkrétní práci, zajištění ubytování, atp..

V rámci pilotní fáze projektu se podařilo vytvořit fungující síť asistenčních center, v jejichž rámci je možné cizinci zajistit veškeré služby související s jeho legálním vstupem na český pracovní trh. Během pilotní fáze do projektu vstoupilo několik desítek osob, které byly v převážné většině úspěšně zařazeny do pracovního procesu v České republice. Vzhledem k dosavadní úspěšnosti tohoto projektu se v roce 2008 předpokládá jeho pokračování s plánovaným rozšířením kontaktních informačních center, a to jak na území Ukrajiny, tak na území České republiky.

➤ ***Pomoc při budování migrační a azylové infrastruktury Bosny a Hercegoviny (OAMP, 2007/09)***

V roce 2004 započal bilaterální několikaletý česko-bosenský projekt financovaný z prostředků zahraniční rozvojové spolupráce s názvem „Pomoc při budování azylové a migrační infrastruktury a vyškolení odborníků pro správní řízení ve věcech azylu“. Realizátorem tohoto projektu byl OAMP, logistickou pomoc poskytovala Mezinárodní organizace pro migraci. V rámci tohoto projektu se poskytovala významná podpora partnerskému Ministerstvu bezpečnosti Bosny a Hercegoviny (BaH), a to jak v rovině vzdělávání odborných pracovníků ve věcech azylu a migrace, tak i nákupu potřebného technického vybavení. V rámci této první etapy projektu se realizovala pomoc především v azylové oblasti. V další etapě projektu, započaté v loňském roce, se aktivity projektu daleko více zaměřily se na poskytování pomoci v oblasti migrace. V listopadu 2006 vznikla na výše uvedeném bosenském ministerstvu tzv. Služba pro práce s cizinci – výkonná složka zaměřená na oblast cizinecké problematiky. Ve spolupráci s bosenskými partnery bylo proto v loňském roce připraveno školení vysokého a středního migračního managementu BaH. Školení se zabývalo kompetencemi jednotlivých orgánů státní správy, týkajícími se komplexně problematiky migrace v České republice, dále vývojem organizační struktury Služby cizinecké a pohraniční policie, zákonnými úpravami vstupu a pobytu cizinců v České republice, vízovou politikou, sběrem a analýzou migračních dat. Pozornost byla věnována také kontrole cestovních dokladů a odhalování falzifikátů, tématické administrativního a soudního vyhoštění a problematice readmisních smluv. Součástí školení byla taktéž ukázka zařízení pro zajištění cizinců ve Velkých Přílepech, spojená s výkladem o provozu a režimu zařízení, a ukázka fungování oddělení cizinecké policie v Ústí nad Labem. Na přípravě školení se podíleli experti cizinecké policie, OAMP a Správy uprchlických zařízení MV.

### **VI.3. MIGRAČNÍ PROJEKTY**

#### **1. Projekt Budování kapacit v oblasti migračního managementu Iráku**

V roce 2006 se na základě spolupráce Mezinárodní organizace pro migraci, Ministerstva zahraničních věcí a Ministerstva vnitra uskutečnil projekt *Budování kapacit v oblasti migračního managementu Iráku*, jehož náplní byly tři studijní cesty iráckých migračních úředníků do České republiky. Projekt naplnil očekávané cíle, takže bylo rozhodnuto i v roce 2007 pomoci irácké straně v potřebném boji s nelegální migrací formou pokračování projektu *Budování kapacit v oblasti migračního managementu Iráku*. Z pohledu zahraniční politiky České republiky patří v současnosti Irák mezi zahraničněpolitické priority. Česká republika má značný zájem na úspěšné demokratické transformaci Iráku a stabilizaci bezpečnostní situace v zemi. Činnost teroristických skupin, na niž se značným dílem podílejí i cizí státní příslušníci, tedy převážně osoby pobývající na iráckém teritoriu nelegálně, a další akty násilí patří stále mezi největší problémy Iráku. Z tohoto

důvodu je pomoc České republiky směřující do oblasti boje s nelegální migrací a zvýšení schopností irácké pohraniční policie při kontrole pohybu a pobytu osob na území prioritní oblastí.

Na realizaci projektu, hrazeném z prostředků Ministerstva vnitra, se v roce 2007 podílely PČR Ředitelství Služby cizinecké a pohraniční policie, Střední policejní škola v Holešově, Ministerstvo vnitra a Mezinárodní organizace pro migraci. Projekt reflektující požadavky irácké strany obsahoval následující:

- Uskutečnění hloubkového kurzu školitelů v České republice pro 15 iráckých expertů, zaměstnanců Ministerstva vnitra Iráku, v odhalování padělaných a pozměněných cestovních dokladů. Z dlouhodobějšího hlediska tento kurz přispěl k podpoře vytvoření skupiny odborníků na cestovní doklady v Iráku, jež nabytou odbornost a učební techniky dále aplikuje při vzdělávání úředníků pověřených kontrolou cestovních dokladů v Iráku.
- Nákup a bezúplatné poskytnutí celkem 49 kusů výcvikových přístrojů pro odhalování padělaných a pozměněných cestovních dokladů, tzv. docutestů ELATEST III. Přístroje jsou určeny pro školící středisko v Bagdádu a pro pozemní, letištní a přístavní hraniční přechody v Iráku.

**Na základě úspěšně proběhlého pokračování projektu v roce 2007 bylo rozhodnuto o dalším pokračování v roce 2008.**

## VII. Projekty MV ČR zaměřené na specifické kategorie cizinců

### 1. Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi v České republice

*Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi* (dále jen *Program*) byl nově schválen v rámci Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011, schválené usnesením vlády České republiky ze dne 15. října 2007 č. 1150.

*Program* nabízí pomoc obětem obchodování s lidmi a motivuje je ke spolupráci s orgány činnými v trestním řízení, aby přispěly k potrestání pachatelů.<sup>101</sup> Je realizován prostřednictvím národního referenčního mechanismu, do něhož jsou zapojeny státní, mezivládní a na základě dohody o spolupráci také nestátní neziskové organizace (dále jen NNO), které pomáhají osobám z prostitučního prostředí, podporují identifikované oběti obchodování s lidmi a realizují preventivní aktivity.

NNO obchodovaným osobám nabízejí krizovou psycho-sociální nebo zdravotní péči, ubytování, podporu při integraci do běžného života apod.. V případě cizinců pobývajících na území nelegálně dochází k zajištění úpravy pobytového statutu.

Stejně jako v předchozím roce, i v roce 2007 prodloužilo Ministerstvo vnitra dohodu o spolupráci se dvěma NNO, a to s La Stradou Česká republika, o.p.s. a Charitou Česká republika.

Tyto organizace byly v uvedeném roce podpořeny z dotačního programu *Prevence obchodování s lidmi a pomoc obětem*. Organizaci La Strada Česká republika byla poskytnuta dotace v částce 982 tis. Kč, Charitě Česká republika ve výši 2 480 tis. Kč.

Vydáním nového *Pokynu ministra vnitra č. 64 ze dne 26. října 2007*, kterým se v rámci národního koordinačního mechanismu pro oblast podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi zřizuje interdisciplinární pracovní skupina, bylo do *Programu* zavedeno několik nových prvků.

Především pokyn uložil zařazovat a vyřazovat oběti obchodování s lidmi do/z *Programu* ředitelce odboru prevence kriminality (původně tak činil národní koordinátor, jehož funkci plní první náměstek ministra vnitra). Členům pracovní skupiny pokyn také uložil samostatně analyzovat situaci v problematice obchodování s lidmi a pomoci obětem na svém úseku činnosti a aktivně navrhopvat náměty na zkvalitnění péče o oběti.

Také nový *Metodický návod náměstka ministra vnitra č. 5 ze dne 26. října 2007 k fungování Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi a jeho institucionálnímu zabezpečení* vnesl do *Programu* změny.

---

<sup>101</sup> Více k *Programu*: do *Programu* mohou být zařazeny oběti obchodu s lidmi (ženy i muži), kteří byli obchodováni za účelem nucené prostituce nebo nucené práce. Postup při zařazení oběti do *Programu*:

- policie, nevládní organizace či jiná instituce (např. konzulární úřad) identifikuje oběť obchodování s lidmi a podá návrh na její zařazení do *Programu* sekretariátu národního koordinátora (odbor prevence kriminality);
- po zařazení do *Programu* může být až po dobu 60ti dnů (v případě potřeby) oběti poskytována krizová intervence, oběť se v jejím průběhu musí rozhodnout, zda bude spolupracovat s orgány činnými v trestním řízení;
- po uplynutí 60ti denní lhůty je „nespolupracující oběť“ nabídnut program dobrovolného návratu do země původu, „spolupracující“ oběti je uděleno vízum za účelem strpění pobytu podle ustanovení § 33 zákona o pobytu cizinců nebo povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany na území podle ustanovení § 42e zákona o pobytu cizinců, které je prodlužováno až do pravomocného ukončení trestního řízení;
- poruší-li oběť podmínky *Programu*, je z něj vyřazena;
- po skončení trestního řízení může oběť využít možnosti dobrovolného návratu do země původu nebo může být oběti na základě její žádosti uděleno povolení k trvalému pobytu podle ustanovení § 65 zákona o pobytu cizinců.

Jedná se zejména o prodloužení doby na rozmyšlenou z původních 30 dnů na 60 dnů, kterou může oběť využít ke krizové intervenci a k psychické stabilizaci tak, aby mohla oběť učinit informované rozhodnutí ke spolupráci s orgány činnými v trestním řízení.

V průběhu roku 2007 bylo do *Programu* zařazeno osmnáct obětí obchodu s lidmi, které spolupracovaly s orgány činnými v trestním řízení a v několika případech významným způsobem přispěly k vyšetření pachatelů trestné činnosti obchodování s lidmi a trestné činnosti související.

Mezi obchodovanými osobami, které vstoupily do *Programu*, byli pouze tři muži. Většina osob byla obětí obchodování s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování, pouze ve třech případech se jednalo o obchodování s lidmi za účelem nucené práce. Pět obětí pocházelo z ČR, po třech z Ruska a Ukrajiny, po dvou z Makedonie a Vietnamu, po jedné ze Slovenska, Makedonie a Kyrgyzstánu.

Dobrovolný návrat do země původu byl v roce zprostředkován prostřednictvím mise IOM Praha třem Češkám z Velké Británie, jedné osobě do Kyrgyzstánu a jedné osobě do Ruska.

V roce 2007 proběhly dva kulaté stoly k obchodování s lidmi v Olomouci a Ústí nad Labem, jejichž cílem bylo informovat představitele místních a regionálních orgánů o formách prevence obchodu s lidmi a možnostech *Programu* a nastartovat regionální spolupráci v této problematice.

V oblasti vzdělávání se pozornost soustředila na zaměstnance cizinecké a pohraniční policie mezinárodních letišť Ostrava-Mošnov, Karlovy Vary, Brno-Tuřany a Pardubice, kteří byli za finančního přispění Ministerstva vnitra proškoleni v oblasti identifikace obětí obchodování s lidmi pracovníci organizací La Strada Česká republika (letišť Praha-Ruzyně) a IOM Praha (všechna letiště). Školení proběhla v souvislosti se vstupem České republiky do Schengenského prostoru a věnovalo důraz identifikaci nezletilých bez doprovodu zákonného zástupce.

Během podzimu 2007 proběhlo školení pracovníků Správy uprchlických zařízení MV o způsobech identifikace potenciálních obětí obchodování s lidmi nebo osob již obchodovaných, zajištění počáteční krizové intervence v zařízeních Správy uprchlických zařízení MV a možnostech *Programu*. Zvláště byli proškoleni pracovníci pobytových středisek (školitel Charita Česká republika - Projekt Magdala, 1 den) a pracovníci přijímacích středisek a zařízení pro zajištění cizinců (školitel La Strada Česká republika a IOM Praha, o.p.s., 2 dny).

V roce 2007 byla spuštěna Kampaň proti obchodování s lidmi zaměřená na zákazníky prostituce, která navázala na pilotní projekt z roku 2006. Kampaň probíhala od srpna 2007 do ledna 2008. Zaměřila se na vykreslení příznaků obchodování s lidmi a nedobrovolné prostituce a nabídla možnosti, jak bezpečným a anonymním způsobem ohlásit podezření a dozvědět se více o fenoménu obchodování s lidmi prostřednictvím nově zřízených webových stránek, telefonních linek a informačních materiálů. Kampaň realizovala IOM Praha ve spolupráci s organizacemi La Strada a Charita Česká republika – Projekt Magdala, které společně vytvořily platformu „SPOLu – Spolu Proti Obchodu s lidmi“.

Materiály kampaně byly šířeny v dopravních prostředcích v Praze, na hraničních přechodech s Německem a Rakouskem a v klubech, barech a restauracích v Praze, Brně, Ostravě, Plzni, Teplicích, Karlových Varech a Českých Budějovicích. Během října 2007 proběhla ve večerních víkendových hodinách na hraničních přechodech s Rakouskem a Německem distribuce pohlednic, které byly předávány především osamělým mužům nebo jejich skupinkám směřujícím do České republiky. Vizualy kampaně byly zveřejněny v metru, v turistických informačních střediscích, na turistických mapách i v erotických tiskovinách.



## **2. Program podpory při potírání nelegální migrace**

Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra jako gestor za problematiku mezinárodní migrace a azylu připravil a v roce 2007 předložil ke schválení vládě ***Program podpory při potírání nelegální migrace*** (dále jen *Program*). Usnesením vlády České republiky ze dne 16. května 2007 č. 502 byl *Program* schválen a následně byla zahájena realizace jeho pilotní fáze, která probíhala v období červen – prosinec 2007.

Shora uvedený *Program* vychází z jednotlivých ustanovení ***Směrnice rady 2004/81/ES ze dne 29. dubna 2004, o povolení k pobytu pro státní příslušníky třetích zemí, kteří jsou obětmi obchodování s lidmi nebo obdrželi pomoc k nedovolenému přistěhovalectví, a kteří spolupracují s příslušnými orgány***. V rámci implementace této směrnice byl již v roce 2006 novelizován zákon o pobytu cizinců tak, že byl vytvořen nový typ pobytového povolení, a to dlouhodobý pobyt za účelem ochrany na území – ustanovení § 42e zákona o pobytu cizinců. Tento pobytový statut může být udělen státním příslušníkům třetích zemí, kteří se stali obětmi trestného činu obchodování s lidmi (§ 232a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon) nebo kterým bylo umožněno či pro ně bylo organizováno nedovolené překročení státní hranice (§ 171a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon), za společné podmínky ukončení spolupráce s pachateli uvedených trestných činů a dobrovolné spolupráce s příslušnými orgány.

Hlavním cílem pilotní fáze *Programu* bylo vytvoření koordinovaného součinnostního systému v jehož rámci bude dotčeným státním příslušníkům třetích zemí poskytována potřebná právní, sociální a psychologická podpora na straně jedné a na straně druhé bude zajištěna potřebná spolupráce těchto cizinců s orgány činnými v trestním řízení, které odhalují a objasňují předmětnou trestnou činnost.

Odbor azylové a migrační politiki, jako koordinátor *Programu*, oslovil a pro součinnost v rámci *Programu* zajistil účast PČR Služby cizinecké policie, Správy uprchlických zařízení MV, orgánů činných v trestním řízení, konkrétně PČR Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu, Mezinárodní organizace pro migraci a nevládních organizací, zabývajících se poskytováním právního a sociálního poradenství cizincům, žijícím na území České republiky. Všechny tyto subjekty mají v rámci *Programu* přesně vymezenou působnost a definované postupy pro vlastní činnost a předávání informací.

V rámci pilotní fáze programu v roce 2007 došlo odboru azylové a migrační politiky celkem 55 podnětů týkajících se cizinců disponujících možnými poznatky relevantními pro orgány činné v trestním řízení. Po vyhodnocení bylo 26 z těchto podnětů předáno dále orgánům činným v trestním řízení. Naprostá většina cizinců, kteří poskytli součinnost orgánům činným v trestním řízení přistoupila na spolupráci bez požadavku na poskytnutí služeb, které jsou v rámci *Programu* zajištěny a po poskytnutí informací opustila území České republiky.

Na základě poznatků, které odbor azylové a migrační politiky získal v průběhu realizace pilotní fáze *Programu* byly v roce 2007 zpracovány možné právní úpravy tak, aby v následujícím období plně odpovídal potřebám praxe, stanoveným cílům a mohl reagovat na aktuální změny. V průběhu uvedeného roku došlo k další novelizaci zákona o pobytu cizinců. Zákonem č. 379/2007 Sb., byla s účinností dnem 21. prosince 2007 mimo jiné rozšířena kategorie osob, kterým je možné dlouhodobý pobyt za účelem ochrany na území udělit a poskytnout jim služby v rámci *Programu*. Jedná se o nové ustanovení § 42e odst. 5, který umožňuje podání žádosti o dlouhodobý pobyt za účelem ochrany na území také rodinným příslušníkům cizince, kterému byl tento pobyt udělen. Jedná se o rodinné příslušníky v rozsahu manžel/manželka, nezletilé nebo zletilé nezaopatřené dítě či osoba, která byla z důvodu nezpůsobilosti k právním úkonům svěřena do péče takového cizince, a to v případě, že se zdržují na území České republiky a důvodem pobytu je společné soužití rodiny.

Další zásadní změnou, kterou zmiňovaná novela zákona o pobytu cizinců přinesla je možnost žádat o povolení k dlouhodobému pobytu za účelem ochrany také pro cizince, kteří na území České republiky podali žádost o mezinárodní ochranu.

Na konci roku 2007 byly zahájeny práce na přípravě vyhodnocení pilotní fáze *Programu*. Přestože oficiální vyhodnocení bude, ve smyslu usnesení vlády České republiky č. 1433 ze dne 19. prosince 2007 o Plánu nelegislativních úkolů vlády České republiky na 1. pololetí 2008 a o Přehledu námětů pro Plán nelegislativních úkolů vlády České republiky na 2. pololetí 2008, předloženo vládě v 1. čtvrtletí 2008, již v závěru pilotní fáze byla realizace *Programu* pozitivně hodnocena všemi zúčastněnými subjekty.

## VIII. Závěr

**Česká republika se plně zapojila do schengenského spolupráce** a připojila se ke skupině států, které neprovádějí kontroly na svých společných hranicích a které dovedly své úsilí o naplnění práva volného pohybu osob v praxi do zdárného konce. Úderem půlnoci z 20. na 21. prosince 2007 zrušila Česká republika hraniční kontroly podél celého úseku svých pozemních hranic se sousedními státy. Od tohoto dne provádí ochranu státní hranice pouze na mezinárodních letištích. Hraniční kontroly na letištích byly ukončeny dne 30. března 2008, a to v případě letů v rámci Schengenu.

**Vstupem do schengenského prostoru prokázala Česká republika, že je rovnocenným partnerem ostatních států schengenské dohody a může se kdykoli podílet na dalších společných krocích.**<sup>102</sup>

Zrušení kontrol na státních hranicích je zásadní změnou, jejíž dopady je nutné velmi pozorně sledovat a vytvořit pro tento účel vhodné monitorovací mechanismy. V souladu s Národním plánem řízení ochrany státních hranic České republiky bylo ke dni 1. září 2007 zřízeno **Analytické centrum pro ochranu státních hranic a migraci.**<sup>103</sup> Jedná se o meziresortní analytické pracoviště stálého charakteru umístěné v rámci Ministerstva vnitra, jehož úkolem je provádět průběžný monitoring situace v oblasti ochrany hranic a nelegální migrace.

**V oblasti imigrace je prioritou České republiky formulovat účinná opatření, která budou podporovat řízenou legální migraci a zároveň minimalizovat nelegální migraci.** Nástrojem k naplňování tohoto cíle jsou například projekty zaměřené na výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků, Zelené karty, ale i akční plán boje s nelegální migrací.

**Průběžně implementovat do vnitrostátního práva všechny dokumenty Evropské unie vztahující se k oblasti migrace** v transpozičních lhůtách, jak jsou těmito dokumenty stanoveny, bylo v hodnoceném roce a **zůstává nadále trvalým úkolem v legislativní oblasti,** neboť zapojení České republiky do Evropské unie a jejích struktur neznamena ukončení legislativních prací.

Rovněž harmonizace vízové politiky je jedním z předpokladů úspěšného fungování České republiky ve strukturách Evropské unie. Základem společné vízové politiky Evropské unie je nařízení Rady (ES) č. 539/2001 ze dne 15. března 2001, kterým se stanoví seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí mít při překračování vnějších hranic členských států vízum, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni. Lze říci, že **vízová politika České republiky je v souladu s tímto nařízením.**

Významným úspěchem diplomatických aktivit v této oblasti je skutečnost, že ke dni 1. listopadu 2007 **zrušila Kanada vízovou povinnost** pro občany České republiky pro pobyty kratší než 180 dnů ode dne vstupu za účelem turistických cest či krátkodobého studia, pokud návštěvník nebude provozovat žádnou výdělečnou činnost.

Naopak přes veškeré úsilí české diplomacie **nebylo** ani v roce 2007 **dosaženo vzájemného bezvízového režimu se Spojenými státy americkými.** Od počátku roku 2008 došlo ke zintenzivnění jednání mezi zainteresovanými americkými úřady a Českou republikou o jejím zařazení do Visa Waiver Program, což je podmínkou pro zrušení vízové povinnosti.

<sup>102</sup> Termín „Schengen“ je v souladu se zažitou praxí používán jako zkrácené označení pro schengenský prostor, resp. schengenskou spolupráci států tvořících součást společného území volného pohybu bez kontrol na vnitřních hranicích. Je odvozen od názvu lucemburského města, ve kterém byla podepsána dne 14. června 1985 dohoda o postupném odstraňování kontrol na společných hranicích (tzv. Schengenská dohoda), resp. Úmluva o provedení Schengenské dohody (tzv. Schengenská prováděcí úmluva) dne 19. června 1990.

<sup>103</sup> Analytické centrum pro ochranu státních hranic a migraci bylo zřízeno na základě usnesení vlády České republiky ze dne 22. srpna 2007 č. 933.

**V nadcházejícím období** bude třeba směřovat započatá jednání k úspěšnému **dořešení tohoto asymetrického režimu**. Dalším, neméně významným úkolem v této oblasti je **podílet se jednak na vnitrostátních aktivitách, které mají za cíl zjednodušování procedury vydávání víz, tak i na aktivitách Evropské unie při sjednávání dohod o zjednodušování procedury vydávání víz**.

Jedním z prvořadých zájmů migrační politiky Evropské unie i nadále zůstává navracení, při němž jsou dodržována a respektována základní práva. Efektivní návratová politika je klíčová při zajišťování veřejné podpory pro prvky jako je legální migrace a azyl. Prioritou v této souvislosti zůstává rovněž sjednávání **readmisních dohod**.

V současné době vyvíjí Česká republika aktivity dvěma směry. Jednak nadále pokračuje ve sjednání dvoustranných readmisních smluv, jednak se spolupodílí na práci Komise Evropské unie při sjednávání komunitárních readmisních dohod s vybranými třetími státy.

**Prvořadým úkolem na úseku sjednávání readmisních smluv pro rok 2008** bude finalizace rozpracovaných readmisních smluv, snaha dokončit vnitrostátní schvalovací proces již dojednaných smluv a nadále spolupracovat formou účasti svého zástupce na expertních jednáních na přípravě smluv uzavíraných v rámci Evropské unie. V neposlední řadě budou číněna opatření ke sjednání prováděcích ujednání k readmisním dohodám uzavřeným v gesci Evropské unie, která jsou předpokladem pro to, aby tyto dohody mohly být pružně aplikovány.

**Česká republika rovněž navázala úzkou spolupráci s mezinárodními organizacemi a podílela se na řadě mezinárodních aktivit souvisejících s jednotlivými aspekty migrace.** Vzhledem k tomu, že migrace tvoří společný zájem států Evropské unie, považuje Česká republika co nejužší mezinárodní spolupráci na bilaterální i multilaterální úrovni a aktivní zapojení se do formulování azylové a migrační politiky v rámci Evropské unie za významnou.

**Zásadním úkolem pro nadcházející období v oblasti migrace a azylu je příprava České republiky na předsednictví v Evropské unii**<sup>104</sup>, neboť do období předsednictví ČR v Radě EU spadá závěrečná fáze pětiletého strategického dokumentu pro oblast justice a vnitra, Haagského programu, který je koncepčním základem všech prací při budování prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

Společná migrační politika je jedním ze stěžejních témat v rámci diskusí Poradní skupiny na vysoké úrovni k budoucnosti evropské politiky vnitřních věcí, jejímž cílem je politická diskuse o nástupci zmíněného Haagského programu na léta 2010-2014 (tzv. post-Haagském programu)

**Hlavním cílem České republiky v rámci debat o post-Haagském programu na poli migrace je efektivně propojit jednotlivé aspekty migrační politiky, zajistit účinné využívání všech dostupných nástrojů a zlepšit koordinaci a spolupráci mezi členskými státy Evropské unie.**

Při zpracování *Zprávy o situaci v oblasti migrace na území České republiky za rok 2007* Ministerstvo vnitra vycházelo nejen z resortních poznatků, ale rovněž z podkladů zpracovaných Ministerstvem zahraničních věcí, Ministerstvem práce a sociálních věcí, Ministerstvem průmyslu a obchodu, Ministerstvem spravedlnosti, Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a Bezpečnostní informační službou.

Předložená *Zpráva o situaci v oblasti migrace na území České republiky za rok 2007* mapuje problematiku migrace cizinců na území České republiky v roce 2007 a přináší základní analýzu migračních trendů. V nadcházejícím období by měla sloužit jako výchozí podkladový materiál pro další specifikaci migrační politiky České republiky a její koordinaci na úrovni vymezených ministerstev a policie, zvláště v oblasti aktivní imigrační politiky a dalších otázek souvisejících

---

<sup>104</sup> Česká republika bude předsedat Radě EU v první polovině roku 2009 (CZ PRES 2009).

s nelegální migrací, monitorováním migračních pohybů a obecně kontrolní činnosti příslušných orgánů státní správy v oblasti migrace.

**Z provedené analýzy migrace na území České republiky v roce 2007 vyplývají následující trendy:**

- zvyšování počtu cizinců pobývajících legálně v České republice, a to jak osob s uděleným dlouhodobým pobytem, tak trvalým pobytem (v roce 2006 nárůst o 43 144 cizinců; v roce 2007 se jednalo o nárůst o 70 631 cizinců);
- snižování počtu osob odhalených při nelegální migraci, a to jak v souvislosti s ochranou státních hranic, tak při nelegálním pobytu na území České republiky (v roce 2006 vykázán celkový meziroční pokles o 25,8 %; v roce 2007 byl celkový meziroční pokles o 29,5 %);
- zvyšující se podíl osob, u kterých byla při nelegální migraci přes státní hranice zjištěna účast převaděče (v roce 2006 byl podíl těchto osob 15,6 %; v roce 2007 dosáhl hodnoty 16,6 %);
- zvyšující se podíl osob, které byly přes státní hranice České republiky přepravovány v úkrytu dopravního prostředku (v roce 2006 byl podíl těchto osob 3,9 %; v roce 2007 dosáhl hodnoty 4,5 %);
- zvyšující se podíl osob, které použily při nelegální migraci pře státní hranice neregulérní cestovní doklad (v roce 2006 byl podíl těchto osob 15,5 %; v roce 2007 dosáhl hodnoty 18,5 %).

Přestože nelegální migrace na území České republiky vykazala na konci roku klesající tendenci je třeba **v roce 2008 zintenzívnit provádění pobytových kontrol a bezpečnostních akcí zaměřených na zjišťování cizinců při neoprávněném pobytu** v České republice. Nezastupitelnou úlohu rovněž mají kontroly zaměřené na zjišťování nelegálně či neohlášeně zaměstnávaných cizinců, ale i cizinců porušujících povinnosti uložené živnostenským zákonem.

V souvislosti se vstupem České republiky do schengenského prostoru a zrušením hraničních kontrol je důležité zaměřit se při vnitrozemských kontrolách rovněž **na pravost cestovních dokladů**, neboť používání neregulérních cestovních dokladů zůstává i nadále závažnou formou nelegální migrace a tím i jedním z hlavních bezpečnostních rizik. Stejně úsilí je třeba věnovat při **odhalování osob převážených přes území České republiky v úkrytech dopravních prostředků**.

## Tabulková část

### II.2. VÍZA

Legální migrace – přehled o počtu podaných žádostí o udělení čs. víza podle státních příslušností

Státní příslušnost	Počet podaných žádostí o čs.víza v období 1.1.-31.12.2006	z toho uděleno čs. víz		Státní příslušnost	Počet podaných žádostí o čs.víza v období 1.1.-31.12.2007	z toho uděleno čs. víz	
		počet	tj.%			počet	tj.%
Ruská federace	264 923	261 901	98,9	Ruská federace	297 733	292 316	98,2
Ukrajina	147 008	134 032	91,2	Ukrajina	156 864	142 245	90,7
Tchaj-wan	37 296	37 186	99,7	Srbsko a Černá Hora	35 137	34 364	97,8
Turecko	30 415	30 053	98,8	Turecko	28 408	28 001	98,6
Bělorusko	25 789	25 389	98,4	Tchaj-wan	25 758	25 709	99,8
Srbsko a Černá Hora	21 474	21 042	98,0	Bělorusko	24 335	23 690	97,3
Čína	13 766	12 907	93,8	Vietnam	16 819	13 897	82,6
Vietnam	10 130	5 776	57,1	Čína	14 330	13 114	91,8
Indie	9 929	9 282	93,4	Indie	9 931	8 995	90,6
Jihoafrická republika	8 089	8 047	99,5	Kazachstán	9 045	8 872	98,1
Thajsko	7 806	7 736	99,1	Moldavsko	6 625	5 490	82,9
Kazachstán	6 260	6 035	96,4	Jihoafrická republika	6 598	6 578	99,7
Moldavsko	4 870	3 508	72,0	Mongolsko	6 432	4 707	73,2
Kuvajt	4 705	4 666	99,1	Bosna a Hercegovina	5 838	5 519	94,5
Egypt	4 493	4 043	90,0	Makedonie	5 779	5 220	90,3
Saudská Arábie	3 987	3 961	99,3	Egypt	4 610	4 087	88,7
Bosna a Hercegovina	3 962	3 820	96,4	Thajsko	4 002	3 936	98,4
Mongolsko	3 819	2 542	66,6	Kuvajt	3 024	3 003	99,3
Makedonie	3 708	3 452	93,0	Saudská Arábie	2 720	2 607	95,8
Kolumbie	3 149	3 072	97,6	Kolumbie	2 588	2 525	97,6
Filipíny	2 704	2 578	95,3	Uzbekistán	2 458	1 944	79,0
Bez státní příslušnosti	2 587	2 578	99,7	Ázerbajdžán	2 446	2 375	97,1
Indonésie	2 259	2 233	99,0	Libanon	2 396	2 312	96,5
Albánie	2 201	2 154	97,9	Gruzie	2 263	1 944	85,9
Libanon	2 099	1 913	91,1	USA	2 099	1 834	87,4
Ázerbajdžán	2 096	2 057	98,1	Indonésie	2 090	2 047	97,9
Gruzie	1 957	1 783	91,1	Filipíny	1 680	1 595	94,9
USA	1 900	1 527	80,3	Arméni	1 560	1 406	90,1
Alžírsko	1 633	702	43,0	Spojené arabské emiráty	1 481	1 447	97,7
Spojené arabské emiráty	1 571	1 564	99,6	Írán	1 437	1 342	93,4
Arménie	1 561	1 461	93,6	Albánie	1 357	1 284	94,6
Irák	1 452	1 135	78,1	Irák	1 325	856	64,6
Uzbekistán	1 259	1 109	88,0	Pákistán	1 215	855	70,4
Libye	1 138	1 124	98,8	Libye	1 190	1 170	98,3
Írán	1 135	1 022	90,0	Alžír	1 040	523	50,3
Tunisko	1 120	1 032	92,1				
Pákistán	1 100	897	81,5				
Jordánsko	1 059	945	89,2				

**Poznámka:** Řazeno podle nejvyšší hodnoty počtu podaných žádostí čs. vízum.

U ostatních státních příslušností počty podaných žádostí o vízum vykazovaly minimálně o řád nižší hodnoty.



## II.3. PŘESHraniČNÍ POHYB

Legální migrace - **Přeshraniční pohyb na hraničních přechodech ČR**

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007*
<b>Odbaveno osob na SH ČR</b> (příjezd+výjezd=milióny)	290	278	281	277	264	260	263	271	272	267
<b>z toho cizinců</b> (milióny )	204	199	205	204	196	189	190	199	199	11,8**
<b>Cizinci vrácení z HP na příjezdu do ČR</b> (tis.)	97	102	111	95	85	80	51	6	3	1

**Vysvětlivky:** \* od 21. 12. 2007 statisticky sledovány pouze hraniční přechody na letištích; \*\* cizinci třetích zemí

Legální migrace - **Přeshraniční pohyb na hraničních přechodech ČR – porovnání shodného období roku 2006/2007**

Období roku	1.1.-31.12. 2006	1.1.-31.12. 2007	Změna oproti předchozímu období	
			v [ %]	absolutní číslo
<b>Odbaveno osob na HP ČR</b> (příjezd+odjezd=v milionech )	271,6	267	-1,7	-4,6
<b>z toho cizinců</b> (milióny )	198,7	11,8**		
<b>Odbaveno dopravních prostředků na HP ČR</b> (příjezd+odjezd=v milionech )	90,5	93,5***	<b>3,1</b>	<b>3,0</b>
<b>z toho: osobní vozidla</b> (v milionech )	76,3	78,2***	<b>2,5</b>	<b>1,9</b>
<b>nákladní vozidla</b> (milionech )	13,1	14,2***	<b>8,4</b>	<b>1,1</b>
<b>vlaky</b> (v tisících)	168,2	171***	<b>1,6</b>	<b>2,8</b>
<b>letadla</b> (v tisících)	175,5	172,3	-1,8	-3,2
<b>Cizinci vrácení z HP na příjezdu do ČR</b> (v tisících)	3 147	1 180	-62,5	-1 967
<b>z toho nejvíce občané *:</b>				
<b>Turecko</b>	468	227	-51,5	-241
<b>Ukrajina</b>	385	196	-49,1	-189
<b>Rusko</b>	279	99	-64,5	-180
<b>Vietnam</b>	129	66	-48,8	-63
<b>Čína</b>	114	63	-44,7	-51
<b>Srbsko</b>	175	46	-73,7	-129
<b>Makedonie</b>	42	44	<b>4,8</b>	<b>2</b>
<b>Bosna a Hercegovina</b>	73	30	-58,9	-43
<b>Kazachstán</b>	33	22	-33,3	-11
<b>Slovensko</b>	32	22	-31,3	-10

**Vysvětlivky:** \* řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období; \*\* pouze cizinci třetích zemí; \*\*\* od 21. 12. 2007 statisticky sledovány pouze hraniční přechody na letištích  
**HP** – hraniční přechod

## II.4. POBYT CIZINCŮ NA ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR – vývoj od roku 1998

Stav k 31.12. roku	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
účinnost zákona	č.123/1992 Sb.			č.326/1999 Sb.						
v ČR celkem cizinců s povoleným pobytem*	220 187	228 862	200 951	210 794	231 608	240 421	254 294	278 312	321 456	392 087
tj. %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
meziroční změna	9 876	8 675	-27 911	9 843	20 814	8 813	13 873	24 018	43 144	70 631
z toho pobyt										
trvalý pobyt	63 919	66 754	66 891	69 816	75 249	80 844	99 467	110 598	139 185	158 018
tj. %	29,0	29,2	33,3	33,1	32,5	33,6	39,1	39,7	43,3	40,3
meziroční změna	7 638	2 835	137	2 925	5 433	5 595	18 623	11 131	28 587	18 833
dlouhodobý pobyt**	155 836	162 108	134 060	140 978	156 359	159 577	154 827	167 714	182 271	234 069
tj. %	70,8	70,8	66,7	66,9	67,5	66,4	60,9	60,3	56,7	59,7
meziroční změna	2 320	6 272	-28 048	6 918	15 381	3 218	-4 750	12 887	14 557	51 798
bez státní příslušnosti ***	432	***	***	***	***	***	***	***	***	***
	0,2	***	***	***	***	***	***	***	***	***

Vysvětlivky: \* cizinci s povoleným pobytem v ČR - tj. s trvalým a dlouhodobým pobytem

\*\* Pro účely statistiky se za dlouhodobý pobyt považuje:

a) pobyt na vízum k pobytu nad 90 dnů,

b) pobyt na povolení k dlouhodobému pobytu

c) pobyt na povolení k přechodnému pobytu občana Evropské unie a rodinného příslušníka za předpokladu, že o vydání takového povolení požádá.

\*\*\* od roku 1999 osoby bez státní příslušnosti zařazeny dle druhu pobytu na území ČR

\*\*\*\* řazeno dle aktuální hodnoty

Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR – porovnání shodného období 2006/2007

Stav roku	k 31.12. 2006	tj. %	k 31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
Cizinců s povoleným pobytem v ČR	321 456	100,0	392 087	100,0	22,0	70 631
z toho: trvalý pobyt v ČR	139 185	43,3	158 018	40,3	13,5	18 833
dlouhodobý pobyt	182 271	56,7	234 069	59,7	28,4	51 798
z toho nejvíce občanů: *						
Ukrajina	102 594	31,9	126 526	32,3	23,3	23 932
Slovensko	58 384	18,2	67 880	17,1	16,3	9 496
Vietnam	40 779	12,7	50 955	13,0	24,9	10 176
Rusko	18 562	5,8	23 301	6,0	25,5	4 739
Polsko	18 894	5,9	20 607	5,3	9,0	1 713
SRN	10 109	3,1	15 701	4,0	55,3	5 592
Moldavsko	6 198	1,9	7 972	2,0	28,6	1 774
Mongolsko	3 280	1,0	5 967	1,4	81,9	2 687
Bulharsko	4 635	1,4	5 024	1,3	8,4	389
Čína	4 153	1,3	4 760	1,2	14,6	607
USA	4 212	1,3	4 448	1,1	5,6	236
Spojené království	2 871	0,9	3 778	1,0	31,6	907
Bělorusko	3 211	1,0	3 749	1,0	16,8	538
Rakousko	3 022	0,9	3 373	0,9	11,6	351
Rumunsko	2 816	0,9	3 174	0,8	12,7	358

Vysvětlivka: \*řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

Legální migrace - cizinci s povoleným **dlouhodobým pobytem** na území ČR – porovnání shodného období 2006/2007

Stav roku	k 31.12. 2006	tj. %	k 31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
<b>Cizinců s povoleným dlouhodobým pobytem</b>	<b>182 271</b>	<b>100,0</b>	<b>234 069</b>	<b>100,0</b>	<b>28,4</b>	<b>51 798</b>
z toho nejvíce občanů: *						
Ukrajina	77 186	42,3	93 907	40,1	21,7	16 721
Slovensko	35 912	20,0	43 436	18,6	21,0	7 524
Vietnam	10 241	5,6	18 189	7,8	77,6	7 948
Rusko	9 666	5,3	12 404	5,3	28,3	2 738
SRN	5 889	3,2	11 278	4,8	91,5	5 389
Polsko	7 574	4,2	9 319	4,0	23,0	1 745
Moldavsko	4 971	2,7	6 308	2,7	27,0	1 337
Mongolsko	2 504	1,4	4 870	2,1	94,5	2 366
Spojené království	1 783	1,0	2 577	1,1	44,5	794
Rakousko	1 826	1,0	2 164	1,0	18,5	338
Bulharsko	1 854	1,0	1 992	0,9	7,4	138
USA	1 937	1,1	1 904	0,8	-1,7	-33
Čína	1 930	1,1	1 880	0,8	-2,6	-50
Bělorusko	1 690	0,9	1 812	0,8	7,2	122
Nizozemsko	1 166	0,6	1 644	0,7	41	478

Vysvětlivka: \*řazeno podle nejvyšší aktuální hodnoty

Legální migrace - cizinci s povoleným **trvalým pobytem** na území ČR – porovnání shodného období 2006/2007

Stav roku	k 31.12. 2006	tj. %	k 31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
<b>Cizinců s povoleným trvalým pobytem</b>	<b>139 185</b>	<b>100,0</b>	<b>158 018</b>	<b>100,0</b>	<b>13,5</b>	<b>18 833</b>
z toho nejvíce občanů: *						
Vietnam	30 538	22,0	32 766	20,7	7,3	2 228
Ukrajina	25 408	18,2	32 619	20,6	28,4	7 211
Slovensko	22 472	16,1	24 444	15,5	8,8	1 972
Polsko	11 320	8,1	11 288	7,1	-0,3	-32
Rusko	8 896	6,4	10 897	7,0	22,5	2 001
SRN	4 220	3,0	4 423	2,8	4,8	203
Bulharsko	2 781	2,0	3 032	2,0	9,0	251
Čína	2 223	1,6	2 880	1,8	29,6	657
Srbsko a Černá Hora	2 675	1,9	2 686	1,7	0,4	11
USA	2 275	1,6	2 544	1,6	11,8	269
Rumunsko	2 036	1,5	2 125	1,3	4,4	89
Bělorusko	1 521	1,0	1 937	1,2	27,3	416
Kazachstán	1 582	1,1	1 833	1,2	15,7	251
Chorvatsko	1 686	1,2	1 826	1,2	8,3	140
Moldavsko	1 227	0,9	1 664	1,0	35,6	437

Vysvětlivka: \*řazeno podle nejvyšší aktuální hodnoty

Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria krajů ČR (správní členění)

Stav k 31. 12. 2007 Kraj ČR	pobyt				Celkem	tj. %
	trvalý	tj. %	dlouhodobý	tj. %		
<b>Cizinců s povoleným pobytem v ČR*</b>	<b>158 018</b>	<b>100,0</b>	<b>234 069</b>	<b>100,0</b>	<b>392 087</b>	<b>100,0</b>
z toho v teritoriu kraje ČR						
Praha	42 199	26,7	86 962	37,2	129 161	32,9
Středočeského	18 874	11,9	31 453	13,4	50 327	12,8
Ústeckého	14 682	9,3	18 379	7,9	33 061	8,4
Jihomoravského	13 107	8,3	19 611	8,4	32 718	8,3
Moravskoslezského	12 159	7,7	10 779	4,6	22 938	5,9
Plzeňského	8 671	5,5	12 501	5,3	21 172	5,4
Karlovarského	12 012	7,6	7 381	3,2	19 393	4,9
Královéhradeckého	6 220	3,9	9 269	4,0	15 489	4,0
Libereckého	7 302	4,6	7 989	3,4	15 291	3,9
Jihočeského	6 643	4,2	8 548	3,7	15 191	3,9
Pardubického	3 655	2,3	6 916	3,0	10 571	2,7
Olomouckého	5 062	3,2	5 003	2,1	10 065	2,6
Vysočina	2 948	1,9	5 808	2,5	8 756	2,2
Zlínského	4 175	2,6	3 462	1,5	7 637	1,9
Jiný útvar**	309	0,2	8	0,0	317	0,1

Vysvětlivka: \* řazeno podle nejvyšší hodnoty celkového počtu cizinců s povoleným pobytem na teritoriu, \*\*PČR ŘSCPP, OAMP MV ČR

Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria krajů ČR – porovnání shodného období 2006/2007

Stav roku	k 31.12. 2006	tj. %	k 31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
<b>Cizinců s povoleným pobytem v ČR*</b>		<b>100,0</b>		<b>100,0</b>		
z toho v teritoriu kraje ČR						
Praha	103 517	32,2	129 161	32,9	24,8	25 644
Středočeského	42 596	13,3	50 327	12,8	18,1	7 731
Ústeckého	26 328	8,2	33 061	8,4	25,6	6 733
Jihomoravského	27 962	8,7	32 718	8,3	17,0	4 756
Moravskoslezského	20 601	6,4	22 938	5,9	11,3	2 337
Plzeňského	15 482	4,8	21 172	5,4	36,8	5 690
Karlovarského	16 082	5,0	19 393	4,9	20,6	3 311
Královéhradeckého	13 328	4,1	15 489	4,0	16,2	2 161
Libereckého	13 164	4,1	15 291	3,9	16,2	2 127
Jihočeského	12 596	3,9	15 191	3,9	20,6	2 595
Pardubického	7 669	2,4	10 571	2,7	37,8	2 902
Olomouckého	8 507	2,6	10 065	2,6	18,3	1 558
Vysočina	7 025	2,2	8 756	2,2	24,6	1 731
Zlínského	6 593	2,1	7 637	1,9	15,8	1 044
Jiný útvar**	6	0,0	317	0,1	5 183,3	311

Vysvětlivka: \* řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období, \*\*PČR ŘSCPP, OAMP MV ČR

Legální migrace - cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle teritoria ObŘ SCPP – porovnání shodného období 2006/2007

Stav roku	k 31.12. 2006	tj. %	k 31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
<b>Cizinců s povoleným pobytem v ČR*</b>	<b>321 456</b>	<b>100,0</b>	<b>392 087</b>	<b>100,0</b>	<b>22,0</b>	<b>70 631</b>
z toho v teritoriu ObŘ SCPP						
Praha	146 084	45,4	179 477	45,8	22,9	33 393
Ústí nad Labem	37 936	11,8	46 664	11,9	23,0	8 728
Brno	38 856	12,1	45 583	11,6	17,3	6 727
Plzeň	31 564	9,8	40 565	10,3	28,5	9 001
Ostrava	29 204	9,1	33 003	8,4	13,0	3 799
Hradec Králové	23 932	7,4	29 666	7,6	24,0	5 734
České Budějovice	13 845	4,3	16 801	4,3	21,4	2 956
Jiný útvar**	35	0,0	328	0,1	837,1	293

Vysvětlivka: \* řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období, \*\*PČR ŘSCPP, OAMP MV ČR

## Legální migrace - Počet cizinců z EU a třetích zemí podle druhu povoleného pobytu na jednotlivých OCP ke dni 31. 12. 2007

K R A J	cizinci celkem			z toho					
	trvalý pobyt	přechodný /dlouhodobý/ pobyt	celkem	občané EU *			občané 3. zemí		
				trvalý pobyt	přechodný pobyt	celkem	trvalý pobyt	dlouhodobý pobyt	celkem
Hl. m. Praha	42 188	86 962	129 150	10 676	22 811	33 487	31 512	64 151	95 663
Středočeský	18 874	31 453	50 327	6 404	11 981	18 385	12 470	19 472	31 942
Jihočeský	6 643	8 548	15 191	2 319	3 901	6 220	4 324	4 647	8 971
Plzeňský	8 671	12 501	21 172	2 481	5 208	7 689	6 190	7 293	13 483
Karlovarský	12 012	7 381	19 393	1 856	2 224	4 080	10 156	5 157	15 313
Ústecký	14 682	18 379	33 061	4 420	6 536	10 956	10 262	11 843	22 105
Liberecký	7 302	7 989	15 291	3 032	2 820	5 852	4 270	5 169	9 439
Královéhradecký	6 220	9 269	15 489	2 808	3 606	6 414	3 412	5 663	9 075
Pardubický	3 655	6 916	10 571	1 641	2 281	3 922	2 014	4 635	6 649
Vysočina	2 948	5 808	8 756	889	1 241	2 130	2 059	4 567	6 626
Jihomoravský	13 107	19 611	32 718	4 545	5 050	9 595	8 562	14 561	23 123
Olomoucký	5 062	5 003	10 065	2 132	1 899	4 031	2 930	3 104	6 034
Zlínský	4 175	3 462	7 637	2 230	2 019	4 249	1 945	1 443	3 388
Moravskoslezský	12 159	10 779	22 938	7 544	7 003	14 547	4 615	3 776	8 391
Jiný útvar **	320	8	328	0	0	0	320	8	328
<b>Celkem ČR</b>	<b>158 018</b>	<b>234 069</b>	<b>392 087</b>	<b>52 977</b>	<b>78 580</b>	<b>131 557</b>	<b>105 041</b>	<b>155 489</b>	<b>260 530</b>

Vysvětlivka: \* Společně s občany EU jsou uvedeni i občané dalších států, vůči kterým se uplatňují stejná pravidla. Jedná se o Norsko, Island, Lichtenštejnsko a Švýcarsko

\*\* PČR ŘCSPP, OAMP MV ČR

## Legální migrace – Přehled o počtech cizinců z EU a třetích zemí podle druhu pobytu a jednotlivých OCP ke dni 31. 12. 2007

kraj	cizinci celkem			z toho					
	trvalý pobyt	přechodný /dlouhodobý/ pobyt	celkem	občané EU *			občané 3. zemí		
				trvalý pobyt	přechodný pobyt	celkem	trvalý pobyt	dlouhodobý pobyt	celkem
<b>Praha</b>	<b>42 188</b>	<b>86 962</b>	<b>129 150</b>	<b>10 676</b>	<b>22 811</b>	<b>33 487</b>	<b>31 512</b>	<b>64 151</b>	<b>95 663</b>
<b>Středočeský</b>	<b>18 874</b>	<b>31 453</b>	<b>50 327</b>	<b>6 404</b>	<b>11 981</b>	<b>18 385</b>	<b>12 470</b>	<b>19 472</b>	<b>31 942</b>
Benešov	916	831	1 747	354	350	704	562	481	1 043
Beroun	1 174	1 957	3 131	394	790	1 184	780	1 167	1 947
Kladno	2 581	2 436	5 017	834	1 128	1 962	1 747	1 308	3 055
Kolín	1 166	1 632	2 798	377	672	1 049	789	960	1 749
Kutná Hora	649	1 323	1 972	233	248	481	416	1 075	1 491
Mělník	1 618	3 514	5 132	526	503	1 029	1 092	3 011	4 103
Mladá Boleslav	1 748	7 901	9 649	802	4 395	5 197	946	3 506	4 452
Nymburk	1 358	2 042	3 400	483	336	819	875	1 706	2 581
Praha východ	2 844	3 812	6 656	872	1 340	2 212	1 972	2 472	4 444
Praha západ	3 045	3 429	6 474	954	1 432	2 386	2 091	1 997	4 088
Příbram	1 094	1 453	2 547	351	468	819	743	985	1 728
Rakovník	681	1 123	1 804	224	319	543	457	804	1 261
<b>Jihočeský</b>	<b>6 643</b>	<b>8 548</b>	<b>15 191</b>	<b>2 319</b>	<b>3 901</b>	<b>6 220</b>	<b>4 324</b>	<b>4 647</b>	<b>8 971</b>
České Budějovice	1 880	2 841	4 721	613	1 540	2 153	1 267	1 301	2 568
Český Krumlov	1 114	1 623	2 737	410	722	1 132	704	901	1 605
Jindřichův Hradec	882	545	1 427	363	234	597	519	311	830
Písek	371	685	1 056	164	177	341	207	508	715
Prachatice	793	366	1 159	228	117	345	565	249	814
Strakonice	948	1 922	2 870	304	866	1 170	644	1 056	1 700
Tábor	655	566	1 221	237	245	482	418	321	739
<b>Plzeňský</b>	<b>8 671</b>	<b>12 501</b>	<b>21 172</b>	<b>2 481</b>	<b>5 208</b>	<b>7 689</b>	<b>6 190</b>	<b>7 293</b>	<b>13 483</b>
Domažlice	1 008	658	1 666	306	467	773	702	191	893
Klatovy	1 083	1 238	2 321	338	680	1 018	745	558	1 303
Plzeň	3 119	5 686	8 805	671	1 791	2 462	2 448	3 895	6 343
Plzeň jih	653	1 098	1 751	257	661	918	396	437	833
Plzeň sever	620	694	1 314	307	330	637	313	364	677
Rokycany	657	1 303	1 960	296	297	593	361	1 006	1 367
Tachov	1 531	1 824	3 355	306	982	1 288	1 225	842	2 067

<b>Karlovarský</b>	<b>12012</b>	<b>7381</b>	<b>19393</b>	<b>1856</b>	<b>2224</b>	<b>4080</b>	<b>10156</b>	<b>5157</b>	<b>15313</b>
Cheb	5221	2793	<b>8014</b>	822	819	<b>1641</b>	4399	1974	<b>6373</b>
Karlovy Vary	5521	3522	<b>9043</b>	590	580	<b>1170</b>	4931	2942	<b>7873</b>
Sokolov	1270	1066	<b>2336</b>	444	825	<b>1269</b>	826	241	<b>1067</b>
<b>Ústecký</b>	<b>14682</b>	<b>18379</b>	<b>33061</b>	<b>4420</b>	<b>6536</b>	<b>10956</b>	<b>10262</b>	<b>11843</b>	<b>22105</b>
Děčín	1419	1501	<b>2920</b>	430	482	<b>912</b>	989	1019	<b>2008</b>
Chomutov	2347	1886	<b>4233</b>	657	534	<b>1191</b>	1690	1352	<b>3042</b>
Litoměřice	1427	4727	<b>6154</b>	458	976	<b>1434</b>	969	3751	<b>4720</b>
Louny	1015	959	<b>1974</b>	511	270	<b>781</b>	504	689	<b>1193</b>
Most	1538	3729	<b>5267</b>	551	3245	<b>3796</b>	987	484	<b>1471</b>
Rumburk	1422	566	<b>1988</b>	467	165	<b>632</b>	955	401	<b>1356</b>
Teplice	3210	2216	<b>5426</b>	647	382	<b>1029</b>	2563	1834	<b>4397</b>
Ústí nad Labem	2304	2795	<b>5099</b>	699	482	<b>1181</b>	1605	2313	<b>3918</b>
<b>Liberecký</b>	<b>7302</b>	<b>7989</b>	<b>15291</b>	<b>3032</b>	<b>2820</b>	<b>5852</b>	<b>4270</b>	<b>5169</b>	<b>9439</b>
Česká Lípa	1713	885	<b>2598</b>	566	326	<b>892</b>	1147	559	<b>1706</b>
Jablonec nad Nisou	1652	1793	<b>3445</b>	781	757	<b>1538</b>	871	1036	<b>1907</b>
Liberec	3065	4495	<b>7560</b>	1282	1377	<b>2659</b>	1783	3118	<b>4901</b>
Semily	872	816	<b>1688</b>	403	360	<b>763</b>	469	456	<b>925</b>
<b>Královéhradecký</b>	<b>6220</b>	<b>9269</b>	<b>15489</b>	<b>2808</b>	<b>3606</b>	<b>6414</b>	<b>3412</b>	<b>5663</b>	<b>9075</b>
Hradec Králové	1739	3218	<b>4957</b>	549	487	<b>1036</b>	1190	2731	<b>3921</b>
Jičín	896	1887	<b>2783</b>	351	397	<b>748</b>	545	1490	<b>2035</b>
Náchod	1497	1249	<b>2746</b>	695	728	<b>1423</b>	802	521	<b>1323</b>
Rychnov nad Kněžnou	740	743	<b>1483</b>	397	563	<b>960</b>	343	180	<b>523</b>
Trutnov	1348	2172	<b>3520</b>	816	1431	<b>2247</b>	532	741	<b>1273</b>
<b>Pardubický</b>	<b>3655</b>	<b>6916</b>	<b>10571</b>	<b>1641</b>	<b>2281</b>	<b>3922</b>	<b>2014</b>	<b>4635</b>	<b>6649</b>
Chrudim	574	927	<b>1501</b>	193	172	<b>365</b>	381	755	<b>1136</b>
Pardubice	1297	3378	<b>4675</b>	555	742	<b>1297</b>	742	2636	<b>3378</b>
Svitavy	563	655	<b>1218</b>	296	165	<b>461</b>	267	490	<b>757</b>
Ústí nad Orlicí	1221	1956	<b>3177</b>	597	1202	<b>1799</b>	624	754	<b>1378</b>
<b>Vysočina</b>	<b>2948</b>	<b>5808</b>	<b>8756</b>	<b>889</b>	<b>1241</b>	<b>2130</b>	<b>2059</b>	<b>4567</b>	<b>6626</b>
Havlíčkův Brod	548	1370	<b>1918</b>	134	337	<b>471</b>	414	1033	<b>1447</b>
Jihlava	735	1494	<b>2229</b>	224	363	<b>587</b>	511	1131	<b>1642</b>
Pelhřimov	476	1134	<b>1610</b>	172	246	<b>418</b>	304	888	<b>1192</b>
Třebíč	731	999	<b>1730</b>	183	127	<b>310</b>	548	872	<b>1420</b>
Žďár nad Sázavou	458	811	<b>1269</b>	176	168	<b>344</b>	282	643	<b>925</b>
<b>Jihomoravský</b>	<b>13107</b>	<b>19611</b>	<b>32718</b>	<b>4545</b>	<b>5050</b>	<b>9595</b>	<b>8562</b>	<b>14561</b>	<b>23123</b>
Blansko	713	1265	<b>1978</b>	289	425	<b>714</b>	424	840	<b>1264</b>
Brno	8912	15335	<b>24247</b>	2564	3068	<b>5632</b>	6348	12267	<b>18615</b>
Břeclav	1025	880	<b>1905</b>	560	502	<b>1062</b>	465	378	<b>843</b>
Hodonín	908	572	<b>1480</b>	542	431	<b>973</b>	366	141	<b>507</b>
Vyškov	531	826	<b>1357</b>	209	172	<b>381</b>	322	654	<b>976</b>
Znojmo	1018	733	<b>1751</b>	381	452	<b>833</b>	637	281	<b>918</b>
<b>Olomoucký</b>	<b>5062</b>	<b>5003</b>	<b>10065</b>	<b>2132</b>	<b>1899</b>	<b>4031</b>	<b>2930</b>	<b>3104</b>	<b>6034</b>
Jeseník	538	200	<b>738</b>	248	162	<b>410</b>	290	38	<b>328</b>
Olomouc	2089	2358	<b>4447</b>	812	1076	<b>1888</b>	1277	1282	<b>2559</b>
Prostějov	714	568	<b>1282</b>	244	229	<b>473</b>	470	339	<b>809</b>
Přerov	1016	1446	<b>2462</b>	414	269	<b>683</b>	602	1177	<b>1779</b>
Šumperk	705	431	<b>1136</b>	414	163	<b>577</b>	291	268	<b>559</b>
<b>Zlínský</b>	<b>4175</b>	<b>3462</b>	<b>7637</b>	<b>2230</b>	<b>2019</b>	<b>4249</b>	<b>1945</b>	<b>1443</b>	<b>3388</b>
Kroměříž	645	369	<b>1014</b>	277	169	<b>446</b>	368	200	<b>568</b>
Uherské Hradiště	1098	1095	<b>2193</b>	666	756	<b>1422</b>	432	339	<b>771</b>
Vsetín	801	621	<b>1422</b>	532	475	<b>1007</b>	269	146	<b>415</b>

Zlín	1631	1377	3008	755	619	1374	876	758	1634
<b>Moravskoslezský</b>	<b>12159</b>	<b>10779</b>	<b>22938</b>	<b>7544</b>	<b>7003</b>	<b>14547</b>	<b>4615</b>	<b>3776</b>	<b>8391</b>
Bruntál	620	153	773	458	118	576	162	35	197
Frýdek-Místek	1650	1049	2699	1304	852	2156	346	197	543
Karviná	3258	4175	7433	2773	4030	6803	485	145	630
Nový Jičín	1013	448	1461	557	301	858	456	147	603
Opava	891	307	1198	521	171	692	370	136	506
Ostrava	4727	4647	9374	1931	1531	3462	2796	3116	5912
Jiný útvar **	320	8	328	0	0	0	320	8	328
<b>CELKEM ČR</b>	<b>158 018</b>	<b>234 069</b>	<b>392 087</b>	<b>52 977</b>	<b>78 580</b>	<b>131 557</b>	<b>105 041</b>	<b>155 489</b>	<b>260 530</b>

**Vysvětlivka:** \* Společně s občany EU jsou uvedeni i občané dalších států, vůči kterým se uplatňují stejná pravidla. Jedná se o Norsko, Island, Lichtenštejnsko a Švýcarsko

\*\* PČR ŘCSPP, OAMP MV ČR

Legální migrace - Cizinci s povoleným pobytem na území ČR dle pohlaví - ke dni 31. 12. 2007

Kategorie pobytu	Cizinci s povoleným pobytem		
	Muži	Ženy	Celkem
Trvalý pobyt	83 082	74 936	158 018
Dlouhodobý pobyt	153 731	80 338	234 069
<b>CELKEM</b>	<b>236 813</b>	<b>155 274</b>	<b>392 087</b>

## II.5. ZAMĚSTNÁVÁNÍ A PODNIKÁNÍ CIZINCŮ V ČESKÉ REPUBLICE

Legální migrace – zaměstnání cizinců ke dni 31. 12. 2007

Státní příslušnost	platná povolení k zaměstnání cizinců			informace cizinci z třetích zemí v postavení zaměstnanců			informace občané EU/EHP/ESVO v postavení zaměstnanců		
	Muži	Ženy	Celkem	Muži	Ženy	Celkem	Muži	Ženy	Celkem
Afghánistán	23	1	24	16	5	21	0	0	0
Albánie	16	13	29	11	4	15	0	0	0
Alžírsko	24	2	26	72	0	72	0	0	0
Americká Samoa	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Americké Panenské ostr.	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Andorra	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Angola	5	0	5	30	4	34	0	0	0
Argentina	4	5	9	4	3	7	0	0	0
Arménie	195	89	284	62	36	98	0	0	0
Austrálie	42	42	84	17	9	26	0	0	0
Ázerbájdžán	36	23	59	4	4	8	0	0	0
Bahrajn	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Bangladéš	18	2	20	1	1	2	0	0	0
Belgie	0	0	0	0	0	0	169	39	208
Bělorusko	481	371	852	114	243	357	0	0	0
Benin	1	0	1	8	0	8	0	0	0
bez státní příslušnosti	2	0	2	9	3	12	0	0	0
Bolívie	11	2	13	6	2	8	0	0	0
Bosna a Hercegovina	730	28	758	67	40	107	0	0	0
Botswana	1	4	5	0	0	0	0	0	0



Brazília	40	26	66	7	15	22	0	0	0
Britské indickooceán. území	0	0	0	1	1	2	0	0	0
Britské Panenské ostr.	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Bulharsko	0	0	0	0	0	0	3 764	1 629	5 393
Burkina Faso	0	1	1	1	0	1	0	0	0
Čad	1	0	1	2	0	2	0	0	0
Černá Hora	8	2	10	12	3	15	0	0	0
Čína	680	293	973	60	41	101	0	0	0
Dánsko	0	0	0	0	0	0	93	29	122
Dominikánská republika	1	10	11	4	0	4	0	0	0
Džibutsko	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Egypt	35	3	38	49	0	49	0	0	0
Ekvádor	7	6	13	12	4	16	0	0	0
Eritrea	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Estonsko	0	0	0	0	0	0	14	11	25
Etiópia	3	1	4	13	1	14	0	0	0
Filipíny	20	50	70	3	6	9	0	0	0
Fínsko	0	0	0	0	0	0	58	33	91
Francie	0	0	0	0	0	0	972	278	1 250
Gabon	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Ghana	7	2	9	12	0	12	0	0	0
Gruzia	56	45	101	21	12	33	0	0	0
Guatemala	0	1	1	0	0	0	0	0	0
Guinea	8	1	9	4	1	5	0	0	0
Guyana	0	0	0	3	0	3	0	0	0
Honduras	1	0	1	3	0	3	0	0	0
Chile	6	6	12	1	2	3	0	0	0
Chorvatsko	71	38	109	71	33	104	0	0	0
Indie	521	47	568	38	14	52	0	0	0
Indonézia	70	20	90	2	5	7	0	0	0
Irák	21	3	24	19	2	21	0	0	0
Írán	29	12	41	14	2	16	0	0	0
Irsko	0	0	0	0	0	0	132	30	162
Island	0	0	0	0	0	0	6	3	9
Itália	0	0	0	0	0	0	521	94	615
Izrael	89	37	126	26	7	33	0	0	0
J. Georgie a J. Sandw. os.	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Jamajka	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Japonsko	625	99	724	15	31	46	0	0	0
Jemen	10	1	11	36	1	37	0	0	0
Jihoafrická republika	21	15	36	10	7	17	0	0	0
Jordánsko	4	0	4	21	1	22	0	0	0
Kambodža	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Kamerun	6	1	7	4	0	4	0	0	0
Kanada	95	62	157	36	15	51	0	0	0
Kapverdy	0	1	1	0	0	0	0	0	0
Kazachstán	149	105	254	101	124	225	0	0	0
Keňa	8	4	12	2	0	2	0	0	0
Kolumbia	18	11	29	4	6	10	0	0	0
Kongo	2	0	2	10	0	10	0	0	0
Kongo, demokrat. repub.	4	0	4	2	0	2	0	0	0
Korea	272	52	324	1	0	1	0	0	0
Korea, lid. dem. rep.	1	176	177	1	0	1	0	0	0
Kosovo	30	4	34	1	3	4	0	0	0
Kostarika	7	4	11	1	0	1	0	0	0
Kuba	16	5	21	31	3	34	0	0	0
Kuvajt				1	0	1	0	0	0

Kypr	0	0	0	0	0	0	10	9	19
Kyrgyzstán	86	46	132	17	26	43	0	0	0
Laos	1	2	3	0	0	0	0	0	0
Lesotho	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Libanon	18	3	21	13	3	16	0	0	0
Libérie	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Libye	3	0	3	2	0	2	0	0	0
Lichtenštejnsko	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Litva	0	0	0	0	0	0	215	184	399
Lotyšsko	0	0	0	0	0	0	13	17	30
Lucembursko	0	0	0	0	0	0	4	4	8
Madagaskar	0	0	0	7	1	8	0	0	0
Maďarsko	0	0	0	0	0	0	348	109	457
Makedonie	846	63	909	46	13	59	0	0	0
Malajsie	24	15	39	0	0	0	0	0	0
Mali	3	2	5	2	0	2	0	0	0
Malta	0	0	0	0	0	0	10	4	14
Maroko	13	2	15	17	3	20	0	0	0
Mauricius	2	0	2	2	0	2	0	0	0
Mauritánie	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Menší odleh.ostrovy USA	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Mexiko	33	9	42	9	7	16	0	0	0
Mikronésie	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Moldavsko	3601	1 563	5 164	168	171	339	0	0	0
Mongolsko	2902	3 700	6 602	80	215	295	0	0	0
Mosambik	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Myanmar	2	0	2	2	0	2	0	0	0
Namibie	0	1	1	0	0	0	0	0	0
Německo	0	0	0	0	0	0	2344	503	2 847
Nepál	22	1	23	8	1	9	0	0	0
Niger	0	0	0	3	0	3	0	0	0
Nigérie	10	4	14	46	1	47	0	0	0
Nikaragua	1	0	1	3	0	3	0	0	0
Nizozemsko	0	0	0	0	0	0	420	89	509
Norsko	0	0	0	0	0	0	33	8	41
Nový Zéland	15	13	28	10	3	13	0	0	0
Pákistán	37	1	38	12	0	12	0	0	0
Palestina	15	0	15	4	0	4	0	0	0
Panama	1	1	2	1	0	1	0	0	0
Paraguay	2	0	2	0	0	0	0	0	0
Peru	8	4	12	10	5	15	0	0	0
Pobřeží slonoviny	7	2	9	17	0	17	0	0	0
Polsko	0	0	0	0	0	0	17 839	5 803	23 642
Portugalsko	0	0	0	0	0	0	56	19	75
Rakousko	0	0	0	0	0	0	614	106	720
Rumunsko	0	0	0	0	0	0	3237	1 076	4 313
Rusko	845	737	1 582	409	497	906	0	0	0
Rwanda	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Řecko	0	0	0	0	0	0	87	18	105
Salvador	0	0	0	1	0	1	0	0	0
Senegal	1	0	1	9	0	9	0	0	0
Singapur	2	8	10	0	2	2	0	0	0
Sjednocená republika Tanzanie	1	0	1	1	1	2	0	0	0
Slovensko	0	0	0	0	0	0	66 568	34 665	101 233
Slovinsko		0	0	0	0	0	51	27	78
Somálsko	2	0	2	0	0	0	0	0	0

Spojené arabské emiráty	1	1	2	2	0	2	0	0	0
Spojené království	0	0	0	0	0	0	1 477	327	1 804
Spojené státy	677	411	1 088	187	41	228	0	0	0
Srbsko	374	110	484	115	43	158	0	0	0
Srí Lanka	11	8	19	7	1	8	0	0	0
Súdán	3	1	4	1	0	1	0	0	0
Sýrie	15	0	15	20	1	21	0	0	0
Šalamounovy ostrovy	0	0	0	0	1	1	0	0	0
Španělsko	0	0	0	0	0	0	221	91	312
Švédsko	0	0	0	0	0	0	137	26	163
Švýcarsko	0	0	0	0	0	0	79	27	106
Tádžikistán	142	6	148	0	1	1	0	0	0
Tanzanie	0	0	0	2	0	2	0	0	0
Thajsko	30	293	323	0	4	4	0	0	0
Tchaj-wan	28	6	34	1	1	2	0	0	0
Togo	1	0	1	2	0	2	0	0	0
Trinidad a Tobago	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Tunisko	38	1	39	62	2	64	0	0	0
Turecko	166	39	205	37	6	43	0	0	0
Turkmenistán	5	5	10	0	3	3	0	0	0
Uganda	3	1	4	0	1	1	0	0	0
Ukrajina	37683	18 668	56 351	2 177	3 064	5 241	0	0	0
Uruguay	3	1	4	0	0	0	0	0	0
Uzbekistán	845	61	906	21	14	35	0	0	0
Vanuatu	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Venezuela	8	2	10	10	5	15	0	0	0
Vietnam	3 739	1 016	4 755	459	211	670	0	0	0
Zambie	0	1	1	2	1	3	0	0	0
Zimbabwe	4	0	4	3	1	4	0	0	0
<b>CELKEM</b>	<b>56 817</b>	<b>28 534</b>	<b>85 351</b>	<b>5 096</b>	<b>5 044</b>	<b>10 140</b>	<b>99 493</b>	<b>45 258</b>	<b>144 751</b>
<b>CELKOVÝ počet cizích státních příslušníků zaměstnaných v ČR</b>						<b>z toho</b>			
						<b>MUŽI</b>	<b>ŽENY</b>		
<b>240 242</b>						<b>161 406</b>	<b>78 836</b>		

Vysvětlivka: Údaje zpracovány z podkladů MPSV ČR

Legální migrace – Celkový počet cizích státních příslušníků zaměstnaných v ČR ke dni 31. 12. 2007 – podle krajů

Okres/kraj	informace cizinci z třetích zemí v postavení zaměstnanců		informace občané EU/EHP/ESVO v postavení zaměstnanců		platná povolení k zaměstnání cizinců		Počet cizích státních příslušníků CELKEM	
	CELKEM	z toho ženy	CELKEM	z toho ženy	CELKEM	z toho ženy	CELKEM	z toho ženy
<b>Praha</b>	<b>2 815</b>	<b>1 297</b>	<b>38 253</b>	<b>14 106</b>	<b>35 456</b>	<b>11 414</b>	<b>76 524</b>	<b>26 817</b>
Benešov	81	53	839	215	585	257	1 505	525
Beroun	84	45	1 544	452	1 418	604	3 046	1 101
Kladno	152	72	2 880	1 009	1 099	381	4 131	1 462
Kolín	104	47	1 979	496	1 085	366	3 168	909
Kutná Hora	57	29	564	89	458	59	1 079	177
Mělník	56	31	758	109	332	129	1 146	269
Mladá Boleslav	67	29	10 527	2 226	878	89	11 472	2 344
Nymburk	79	46	466	163	977	538	1 522	747
Praha-východ	192	70	3 355	1 044	2 256	853	5 803	1 967
Praha-západ	125	46	1 475	409	419	133	2 019	588
Příbram	141	65	427	111	893	234	1 461	410
Rakovník	42	18	294	110	652	198	988	326
<b>Středočeský kraj</b>	<b>1 180</b>	<b>551</b>	<b>25 108</b>	<b>6 433</b>	<b>11 052</b>	<b>3 841</b>	<b>37 340</b>	<b>10 825</b>
České Budějovice	265	133	1 644	379	818	218	2 727	730

Český Krumlov	69	40	626	239	953	466	1 648	745
Jindřichův Hradec	26	12	278	89	26	8	330	109
Písek	32	22	907	355	655	288	1 594	665
Prachatice	58	29	184	79	138	55	380	163
Strakonice	80	35	918	296	607	252	1 605	583
Tábor	86	55	555	182	468	264	1 109	501
<b>Jihočeský kraj</b>	<b>616</b>	<b>326</b>	<b>5 112</b>	<b>1 619</b>	<b>3 665</b>	<b>1 551</b>	<b>9 393</b>	<b>3 496</b>
Domažlice	106	62	487	179	18	7	611	248
Klatovy	133	64	804	262	355	124	1 292	450
Plzeň-město	331	153	9 938	3 547	2 549	1 019	12 818	4 719
Plzeň-jih	35	22	486	218	295	141	816	381
Plzeň-sever	106	63	584	261	1 141	431	1 831	755
Rokycany	54	25	526	186	196	112	776	323
Tachov	183	107	1 508	558	268	113	1 959	778
<b>Plzeňský kraj</b>	<b>948</b>	<b>496</b>	<b>14 333</b>	<b>5 211</b>	<b>4 822</b>	<b>1 947</b>	<b>20 103</b>	<b>7 654</b>
Cheb	259	184	931	425	450	209	1 640	818
Karlovy Vary	314	194	951	321	475	197	1 740	712
Sokolov	83	51	489	165	100	59	672	275
<b>Karlovarský kraj</b>	<b>656</b>	<b>429</b>	<b>2 371</b>	<b>911</b>	<b>1 025</b>	<b>465</b>	<b>4 052</b>	<b>1 805</b>
Děčín	1	1	76	25	422	117	499	143
Chomutov	110	53	532	215	416	120	1 058	388
Litoměřice	68	43	516	243	974	277	1 558	563
Louny	51	28	600	250	461	121	1 112	399
Most	53	17	430	46	158	52	641	115
Teplice	157	77	237	51	280	75	674	203
Ústí nad Labem	145	71	470	115	424	23	1 039	209
<b>Ústecký kraj</b>	<b>585</b>	<b>290</b>	<b>2 861</b>	<b>945</b>	<b>3 135</b>	<b>785</b>	<b>6 581</b>	<b>2 020</b>
Česká Lípa	135	78	537	194	333	163	1 005	435
Jablonec nad Nisou	144	86	1 048	557	355	148	1 547	791
Liberec	255	113	4 193	1 857	1 295	294	5 743	2 264
Semily	118	60	663	241	218	95	999	396
<b>Liberecký kraj</b>	<b>652</b>	<b>337</b>	<b>6 441</b>	<b>2 849</b>	<b>2 201</b>	<b>700</b>	<b>9 294</b>	<b>3 886</b>
Hradec Králové	121	73	1 217	291	2 746	873	4 084	1 237
Jičín	18	6	718	306	194	66	930	378
Náchod	58	32	1 285	605	496	314	1 839	951
Rychnov nad Kněžnou	48	19	1 196	88	129	46	1 373	153
Trutnov	60	38	1 749	428	796	256	2 605	722
<b>Královéhradecký kraj</b>	<b>305</b>	<b>168</b>	<b>6 165</b>	<b>1 718</b>	<b>4 361</b>	<b>1 555</b>	<b>10 831</b>	<b>3 441</b>
Chrudim	23	8	331	34	439	190	793	232
Pardubice	315	137	5 263	1 846	4 586	1 328	10 164	3 311
Svitavy	30	13	236	83	584	229	850	325
Ústí nad Orlicí	187	91	2 344	882	538	150	3 069	1 123
<b>Pardubický kraj</b>	<b>555</b>	<b>249</b>	<b>8 174</b>	<b>2 845</b>	<b>6 147</b>	<b>1 897</b>	<b>14 876</b>	<b>4 991</b>
Havlíčkův Brod	49	31	617	155	809	332	1 475	518
Jihlava	159	116	1 009	228	991	457	2 159	801
Pelhřimov	58	36	807	210	1 288	530	2 153	776
Třebíč	47	25	91	18	143	62	281	105
Žďár nad Sázavou	31	20	695	173	220	79	946	272
<b>Vysočina</b>	<b>344</b>	<b>228</b>	<b>3 219</b>	<b>784</b>	<b>3 451</b>	<b>1 460</b>	<b>7 014</b>	<b>2 472</b>
Blansko	73	46	1 080	452	720	305	1 873	803
Brno-město	469	205	8 452	2 717	4 695	1 255	13 616	4 177
Brno-venkov	105	35	1 389	484	537	167	2 031	686
Břeclav	39	20	1 590	531	247	95	1 876	646
Hodonín	7	3	1 232	336	78	28	1 317	367
Vyškov	12	5	541	84	59	30	612	119

Znojmo	55	24	258	76	300	186	613	286
<b>Jihomoravský kraj</b>	<b>760</b>	<b>338</b>	<b>14 542</b>	<b>4 680</b>	<b>6 636</b>	<b>2 066</b>	<b>21 938</b>	<b>7 084</b>
Jeseník	3	1	153	35	35	2	191	38
Olomouc	75	35	1 632	413	147	32	1 854	480
Prostějov	115	72	346	48	228	150	689	270
Přerov	45	19	596	89	612	121	1 253	229
Šumperk	31	14	301	80	107	33	439	127
<b>Olomoucký kraj</b>	<b>269</b>	<b>141</b>	<b>3 028</b>	<b>665</b>	<b>1 129</b>	<b>338</b>	<b>4 426</b>	<b>1 144</b>
Kroměříž	11	4	178	32	132	26	321	62
Uherské Hradiště	63	35	1 183	337	245	82	1 491	454
Vsetín	29	19	1 192	366	280	100	1 501	485
Zlín	120	63	1 478	377	508	161	2 106	601
<b>Zlínský kraj</b>	<b>223</b>	<b>121</b>	<b>4 031</b>	<b>1 112</b>	<b>1 165</b>	<b>369</b>	<b>5 419</b>	<b>1 602</b>
Bruntál	9	3	228	40	5	1	242	44
Frýdek-Místek	26	6	2 116	251	223	18	2 365	275
Karviná	25	7	4 125	157	56	4	4 206	168
Nový Jičín	41	13	856	297	194	64	1 091	374
Opava	39	7	357	95	16	7	412	109
Ostrava-město	92	37	3 431	540	612	52	4 135	629
<b>Moravskoslezský kraj</b>	<b>232</b>	<b>73</b>	<b>11 113</b>	<b>1 380</b>	<b>1 106</b>	<b>146</b>	<b>12 451</b>	<b>1 599</b>
<b>CELKEM</b>	<b>10 140</b>	<b>5 044</b>	<b>144 751</b>	<b>45 258</b>	<b>85 351</b>	<b>28 534</b>	<b>240 242</b>	<b>78 836</b>

Vysvětlivka: Údaje zpracovány z podkladů MPSV ČR

Legální migrace – zaměstnání cizinců dle pohlaví k 31. 12. 2007

KRAJ	Počet zaměstnaných cizích státních příslušníků		
	Muži	Ženy	Celkem
Hl. m. Praha	49 707	26 817	76 524
Středočeský	26 515	10 825	37 340
Jihočeský	5 897	3 496	9 393
Plzeňský	12 449	7 654	20 103
Karlovarský	2 247	1 805	4 052
Ústecký	4 561	2 020	6 581
Liberecký	5 408	3 886	9 294
Královéhradecký	7 390	3 441	10 831
Pardubický	9 885	4 991	14 876
Vysočina	4 542	2 472	7 014
Jihomoravský	14 854	7 084	21 938
Olomoucký	3 282	1 144	4 426
Zlínský	3 817	1 602	5 419
Moravskoslezský	10 852	1 599	12 451
<b>ČR celkem</b>	<b>161 406</b>	<b>78 836</b>	<b>240 242</b>

Vysvětlivka: Údaje zpracovány z podkladů MPSV ČR

Legální migrace – počet podnikatelů k 31. 12. 2007

KRAJ	Česko	Cizinci	Součet
Hl. m. Praha	268 980	18 919	287 899
Středočeský	203 885	7 553	211 438
Jihočeský	106 945	2 988	109 933
Plzeňský	92 260	5 411	97 671
Karlovarský	50 423	5 702	56 125
Ústecký	117 677	6 702	124 379
Liberecký	80 862	2 755	83 617
Královéhradecký	91 944	2 474	94 418
Pardubický	77 405	1 721	79 126
Vysočina	71 573	1 468	73 041
Jihomoravský	187 609	5 901	193 510
Olomoucký	95 470	1 740	97 210
Zlínský	97 954	1 559	99 513
Moravskoslezský	175 285	3 892	179 177
<b>ČR celkem</b>	<b>1 718 272</b>	<b>68 785</b>	<b>1 787 057</b>

Vysvětlivka: Údaje zpracoval odbor živností MPO ČR

Legální migrace – počet podnikatelů - cizinců dle pohlaví k 31. 12. 2007

KRAJ	Počet podnikatelů - cizinců		
	Muži	Ženy	Celkem
Hl. m. Praha	12 993	5 926	18 919
Středočeský	5 526	2 027	7 553
Jihočeský	2 067	921	2 988
Plzeňský	3 665	1 746	5 411
Karlovarský	3 668	2 034	5 702
Ústecký	4 735	1 967	6 702
Liberecký	1 959	796	2 755
Královéhradecký	1 773	701	2 474
Pardubický	1 316	405	1 721
Vysočina	1 097	371	1 468
Jihomoravský	4 442	1 459	5 901
Olomoucký	1 335	405	1 740
Zlínský	1 265	294	1 559
Moravskoslezský	3 038	854	3 892
<b>ČR celkem</b>	<b>48 879</b>	<b>19 906</b>	<b>68 785</b>

Vysvětlivka: Údaje zpracoval odbor živností MPO ČR

Legální migrace – počet podnikatelů a živností ke dni 31. 12. 2007

Státní příslušnost	Podnikatelé			Živnostenská oprávnění		
	Muži	Ženy	Celkem	Muži	Ženy	Celkem
Afgánistán	53	4	57	79	4	83
Alandské ostrovy	7	1	8	10	1	11
Albánie	30	2	32	38	2	40
Alžírsko	171	2	173	212	3	215
Angola	46	2	48	65	3	68
Argentina	6	3	9	7	5	12
Arménie	191	90	281	340	124	464
Austrálie	31	11	42	43	16	59
Ázerbájdžán	17	10	27	22	13	35
Bangladéš	8	0	8	15	0	15
Belgie	51	6	57	76	10	86
Bělorusko	185	174	359	247	241	488
Benin	16	4	20	31	8	39

Bolívie	8	2	10	14	2	16
Bosna a Hercegovina	206	74	280	315	99	414
Brazília	6	5	11	8	8	16
Britské Panenské ostr.	10	0	10	15	0	15
Bulharsko	716	210	926	983	307	1 290
Čad	16	5	21	18	5	23
Černá Hora	2	0	2	3	0	3
Čína	176	121	297	195	140	335
Dánsko	24	3	27	40	3	43
Dominika	1	1	2	1	1	2
Dominikánská	1	0	1	1	0	1
Egypt	43	0	43	66	0	66
Ekvádor	8	1	9	12	2	14
Eritrea	1	0	1	1	0	1
Estonsko	5	1	6	7	1	8
Etiopie	7	1	8	11	1	12
Fidži	1	1	2	5	1	6
Filipíny	4	5	9	6	6	12
Finsko	16	1	17	24	2	26
Francie	142	54	196	202	72	274
Gambie	1	0	1	1	0	1
Ghana	34	1	35	44	1	45
Gruzie	35	23	58	56	38	94
Guatemala	1	0	1	1	0	1
Guernsey	1	0	1	1	0	1
Guinea	8	0	8	9	0	9
Guinea-Bissau	2	0	2	4	0	4
Guyana	2	0	2	2	0	2
Honduras	1	0	1	2	0	2
Hongkong	1	0	1	4	0	4
Chile	5	3	8	10	8	18
Chorvatsko	252	56	308	390	75	465
Indie	67	5	72	89	6	95
Indonésie	3	1	4	3	1	4
Irák	40	6	46	67	10	77
Írán	10	3	13	11	3	14
Irsko	39	11	50	51	14	65
Itálie	357	39	396	551	61	612
Izrael	36	8	44	58	9	67
Jamajka	2	1	3	2	1	3
Japonsko	19	11	30	33	18	51
Jemen	19	3	22	24	4	28
Jihoafrická republika	11	11	22	15	14	29
Jordánsko	29	0	29	46	0	46
Kambodža	2	0	2	2	0	2
Kamerun	3	1	4	6	1	7
Kanada	68	29	97	95	37	132
Katar	1	0	1	2	0	2
Kazachstán	108	116	224	165	148	313
Keňa	0	3	3	0	3	3
Kolumbie	9	5	14	23	7	30
Kongo	16	0	16	28	0	28
Kongo, demokrat.repub.	5	0	5	7	0	7
Korea	10	5	15	16	5	21
Korea, lid.dem.rep.	4	3	7	4	4	8
Kostarika	1	1	2	2	1	3
Kuba	31	11	42	41	19	60
Kuvajt	1	0	1	1	0	1
Kypr	9	2	11	18	5	23



Kyrgyzstán	13	16	29	18	24	42
Laos	3	0	3	3	0	3
Libanon	35	0	35	58	0	58
Libérie	2	0	2	2	0	2
Libye	19	0	19	34	0	34
Litva	47	67	114	55	71	126
Lotyšsko	15	38	53	17	41	58
Lucembursko	2	0	2	2	0	2
Macao	2	0	2	3	0	3
Madagaskar	7	0	7	10	0	10
Maďarsko	80	22	102	127	43	170
Makedonie	221	12	233	287	14	301
Malajsie	1	0	1	1	0	1
Mali	3	0	3	4	0	4
Malta	3	2	5	3	2	5
Maroko	37	9	46	43	12	55
Mauritánie	1	0	1	1	0	1
Mexiko	9	2	11	10	2	12
Moldavsko	668	262	930	806	313	1 119
Mongolsko	70	90	160	85	109	194
Namibie	0	1	1	0	1	1
Německo	979	282	1 261	1 416	396	1 812
Nepál	3	0	3	4	0	4
Niger	16	0	16	20	0	20
Nigérie	100	5	105	112	5	117
Nikaragua	1	0	1	1	0	1
Nizozemsko	118	27	145	183	39	222
Norsko	3	1	4	4	1	5
Nový Zéland	11	1	12	18	1	19
Okup. palest. území	4	0	4	4	0	4
Omán	1	0	1	1	0	1
Pákistán	83	0	83	95	0	95
Panama	1	0	1	2	0	2
Paraguay	1	0	1	2	0	2
Peru	36	5	41	52	10	62
Pobřeží slonoviny	5	0	5	5	0	5
Polsko	837	452	1 289	1 251	647	1 898
Portugalsko	8	2	10	8	2	10
Rakousko	264	48	312	440	75	515
Rumunsko	185	40	225	260	59	319
Rusko	594	634	1 228	847	885	1 732
Rwanda	1	0	1	3	0	3
Řecko	113	18	131	210	28	238
Saúdská Arábie	1	0	1	1	0	1
Senegal	9	0	9	12	0	12
Seychely	1	0	1	5	0	5
Slovensko	7 320	1 364	8 684	9 875	1 916	11 791
Slovinsko	22	7	29	41	11	52
Spojené království	561	81	642	782	108	890
Spojené státy	379	124	503	553	176	729
Srbsko	40	5	45	50	10	60
Srbsko a Černá Hora	683	101	784	982	136	1 118
Srí Lanka	6	0	6	8	0	8
Súdán	6	1	7	7	1	8
Svatý Tomáš	1	0	1	1	0	1
Sýrie	121	7	128	188	12	200
Španělsko	43	9	52	49	11	60
Švédsko	35	11	46	47	23	70
Švýcarsko	28	9	37	41	17	58

Tádžikistán	0	1	1	0	1	1
Tanzanie	5	0	5	5	0	5
Thajsko	1	7	8	1	8	9
Tchaj-wan	1	0	1	2	0	2
Tunisko	65	2	67	86	3	89
Turecko	65	3	68	98	3	101
Turkmenistán	1	1	2	1	2	3
Uganda	1	0	1	1	0	1
Ukrajina	15 175	6 752	21 927	17 774	8 049	25 823
Uruguay	1	1	2	1	2	3
Uzbekistán	21	14	35	23	15	38
Vanuatu	4	0	4	4	0	4
Venezuela	7	1	8	15	1	16
Vietnam	16 220	8 217	24 437	19 232	9 153	28 385
Východní Timor	1	0	1	3	0	3
Zambie	3	0	3	5	0	5
Zimbabwe	2	0	2	2	0	2
<b>Cizinci celkem</b>	<b>48 879</b>	<b>19 906</b>	<b>68 785</b>	<b>61 398</b>	<b>24 011</b>	<b>85 409</b>

Vysvětlivka: Údaje zpracoval odbor živností MPO ČR

Legální migrace - Ekonomické aktivity cizinců a gender k 31. 12. 2007

Ekonomické aktivity cizinců/gender	muži	ženy	celkem	podíl žen v %
Povolení k zaměstnání cizinců	56 817	28 534	85 351	33,43
Informace - občané EU/EHP/Švýcarsko evidence na úřadech práce	99 493	45 258	144 751	31,26
Informace - cizinci z třetích zemí v postavení zaměstnanců	5 096	5 044	10 140	49,74
Celkem cizinci evidovaní na úřadech práce	161 406	78 836	240 242	32,81
Cizinci s živnostenským oprávněním	48 879	19 906	68 785	28,93
<b>Celkem ekonomické aktivity a gender</b>	<b>210 285</b>	<b>98 742</b>	<b>309 027</b>	<b>31,95</b>

Vysvětlivka: Pramen - MPSV ČR, MPO ČR

Legální migrace – Porovnání údajů o provedených kontrolách v letech 2002 až 2007

Rok	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Celkový počet provedených kontrol</b>	<b>11 078</b>	<b>10 597</b>	<b>9 112</b>	<b>9 933</b>	<b>10 424</b>	<b>10 559</b>
<b>z toho počet kontrol u zaměstnavatelů zaměstnávajících zahraniční pracovníky</b>	<b>1 382</b>	<b>1 760</b>	<b>1 430</b>	<b>1 631</b>	<b>1 474</b>	<b>1 484</b>
<b>z toho ve spolupráci ÚP* a SCPP** provedeno kontrol</b>	<b>506</b>	<b>958</b>	<b>691</b>	<b>553</b>	<b>376</b>	<b>396</b>

Poznámka: \* úřady práce, \*\* Služba cizinecké a pohraniční policie,  
Pramen - MPSV ČR

## II.6. AZYL

Legální migrace - počet žadatelů o mezinárodní ochranu a udělených azylů v České republice v jednotlivých letech

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Počet žadatelů o mezinárodní ochranu</b>	<b>4 085</b>	<b>7 220</b>	<b>8 788</b>	<b>18 094</b>	<b>8 484</b>	<b>11 400</b>	<b>5 459</b>	<b>4 021</b>	<b>3 016</b>	<b>1 878</b>
<b>Azyl udělen</b>	<b>78</b>	<b>79</b>	<b>133</b>	<b>83</b>	<b>103</b>	<b>208</b>	<b>142</b>	<b>251</b>	<b>268</b>	<b>191</b>

## Legální migrace – přehled o počtu osob, kterým byl azyl udělen - podle let a státních příslušností

Státní příslušnost	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Celkem uděleno 1990 - 2007
Afgánistán	15	20	22	9	17	30	7	5	5	8	288
Albánie	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	46
Alžírsko	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Angola	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	33
Arménie	-	3	16	1	6	26	9	19	7	6	202
Ázerbajdžán	7	-	6	-	3	-	-	-	4	2	38
Bělorusko	7	11	24	25	26	20	29	47	66	32	297
bez státní příslušnosti	5	3	3	1	1	-	2	1	23	5	61
Bosna a Hercegovina	3	4	1	-	-	1	-	-	3	-	48
Bulharsko	-	7	4	-	-	-	-	1	-	-	73
Burundi	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1
Čad	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Čína	-	-	-	-	-	-	2	3	1	-	8
Džibutsko	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	2
Etiopie	-	2	-	-	1	-	-	2	1	2	16
Gambie	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2
Ghana	5	1	-	-	-	-	-	-	-	-	23
Gruzie	5	-	-	3	-	8	4	4	-	6	51
Guinea	-	-	-	1	-	-	-	4	1	1	7
Chorvatsko	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
Indie	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-	2
Irák	6	2	7	4	8	7	4	1	7	17	128
Írán	-	2	1	10	-	3	3	4	-	-	46
Jihoafrická republika	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	4
Jordánsko	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	2
Jugoslávie	-	9	9	9	1	4	1	5	-	-	40
Jugoslávie (bývalá)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	53
Kambodža	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5
Kamerun	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2
Kazachstán	-	-	1	5	-	11	10	18	31	6	82
Kongo	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	2
Konžská dem. rep.	9	5	4	4	-	-	-	2	2	-	26
Kuba	-	-	1	-	4	5	-	3	-	10	54
Kypr	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Kyrgyzstán	-	-	-	-	-	4	4	4	5	3	20
Libérie	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
Libye	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Makedonie	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5
Maroko	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Moldavsko	-	-	-	-	-	-	1	6	1	1	13
Mongolsko	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	2
Myanmar	-	-	-	-	-	-	1	6	-	3	10
nezjištěna	-	-	-	-	-	1	1	5	1	1	10
Nigérie	1	1	1	1	-	-	2	-	-	2	30
Nikaragua	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1
Pákistán	-	-	1	-	-	5	-	2	4	1	13
Palestina	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Pobřeží slonoviny	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
Rumunsko	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	474
Rusko	4	1	8	3	28	62	45	69	51	31	367
Rwanda	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Senegal	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	2
Sierra Leone	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	2
Somálsko	-	-	1	-	-	-	-	-	7	10	25

Sovětský svaz (bývalý)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	175
Srbsko	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	2
Srbsko a Černá hora (bývalé)	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1	3
Srí Lanka	-	-	5	-	-	1	2	-	2	1	14
Súdán	1	-	1	-	-	1	4	1	2	4	20
Sýrie	-	-	1	-	4	4	-	-	3	1	21
Tádžikistán	4	-	1	-	-	-	-	-	-	-	5
Togo	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	2
Tunisko	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
Turecko	-	-	-	-	-	2	1	5	-	1	23
Turkmenistán	-	1	5	-	-	-	-	3	1	-	10
Ukrajina	-	1	7	3	2	6	5	9	31	19	135
Uzbekistán	1	2	-	-	-	-	1	17	2	11	34
Vietnam	3	2	1	2	1	3	3	1	-	2	166
Zair (bývalý)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	33
<b>Celkem</b>	<b>78</b>	<b>79</b>	<b>133</b>	<b>83</b>	<b>103</b>	<b>208</b>	<b>142</b>	<b>251</b>	<b>268</b>	<b>191</b>	<b>3 276</b>

## Legální migrace - řízení o udělení mezinárodní ochrany (7/1990 - 12/2007) - aktuálně platné azyly ke dni 31. 12. 2007

Státní příslušnost	Azyl udělen	Azyl odejmut	Pozbyl azylu	Azyl zanikl			Aktuálně platný azyl
				udělení státního občanství ČR	úmrtí nebo prohlášení za mrtvého	vzdání se azylu	
Afgánistán	288	7	3	29	2	5	242
Albánie	46	-	14	18	-	2	12
Alžírsko	1	-	-	-	-	-	1
Angola	33	1	1	8	-	1	22
Arménie	202	-	-	113	4	-	85
Ázerbajdžán	38	-	-	12	-	-	26
Bělorusko	297	2	-	40	1	6	248
bez státní příslušnosti	61	-	-	21	-	-	40
Bosna a Hercegovina	48	-	-	32	-	5	11
Bulharsko	73	20	3	16	1	8	25
Burundi	1	-	-	-	-	-	1
Čad	1	-	-	-	-	-	1
Čína	8	-	-	-	-	-	8
Džibutsko	2	-	-	-	-	-	2
Etiopie	16	-	1	3	-	-	12
Gambie	2	-	-	-	-	-	2
Ghana	23	-	-	5	-	-	18
Gruzie	51	2	-	20	1	1	27
Guinea	7	-	-	-	-	-	7
Chorvatsko	4	-	-	1	-	-	3
Indie	2	-	-	-	-	-	2
Irák	128	-	1	23	-	2	102
Írán	46	-	2	12	-	2	30
Jihoafrická republika	4	-	-	1	-	-	3
Jordánsko	2	-	-	1	-	-	1
Jugoslávie	40	-	-	17	1	-	22
Jugoslávie (bývalá)	53	3	-	14	-	4	33
Kambodža	5	-	-	2	-	1	2
Kamerun	2	-	-	-	-	-	2
Kazachstán	82	-	-	3	-	-	79
Kongo	2	-	-	-	-	-	2
Konžská dem. rep.	26	-	-	9	-	-	17
Kuba	54	-	10	7	-	1	36
Kypr	1	-	-	-	1	-	-
Kyrgyzstán	20	-	-	-	-	-	20
Libérie	4	-	-	-	-	-	4
Libye	1	-	-	-	-	-	1
Makedonie	5	-	-	3	-	-	2
Maroko	1	-	-	-	-	-	1
Moldavsko	13	-	-	3	1	-	9
Mongolsko	2	-	-	-	-	-	2
Myanmar	10	-	-	-	-	-	10
nezjištěna	10	-	-	-	-	-	10
Nigérie	30	-	-	9	-	-	21
Nikaragua	1	-	-	1	-	-	-
Pákistán	13	-	-	-	-	-	13
Palestina	1	-	-	-	-	-	1
Pobřeží slonoviny	1	-	-	-	-	-	1
Rumunsko	474	163	48	119	3	22	120
Rusko	367	2	5	31	2	12	315
Rwanda	1	-	-	-	-	-	1
Senegal	2	-	-	-	-	-	2
Sierra Leone	2	-	-	-	-	-	2
Somálsko	25	-	-	7	-	-	18
Sovětský svaz (bývalý)	175	9	22	37	1	7	99
Srbsko	2	-	-	-	-	2	-
Srbsko a Černá hora (bývalé)	3	-	-	-	-	-	3
Srí Lanka	14	-	-	1	-	-	13
Súdán	20	-	-	6	-	-	14

Sýrie	21	1	-	5	-	-	15
Tádžikistán	5	-	-	-	-	4	1
Togo	2	-	-	1	-	-	1
Tunisko	1	-	-	-	-	-	1
Turecko	23	-	2	1	1	-	19
Turkmenistán	10	-	-	5	-	-	5
Ukrajina	135	-	3	43	4	7	78
Uzbekistán	34	-	-	-	-	-	34
Vietnam	166	4	4	96	3	2	58
Zair (bývalý)	33	-	4	10	-	-	19
<b>Celkem</b>	<b>3 276</b>	<b>214</b>	<b>123</b>	<b>785</b>	<b>26</b>	<b>94</b>	<b>2 037</b>

Vysvětlivky: Terminologická nejednotnost záhlaví sloupců vyplývá z faktu, že některé instituty zakotvoval pouze zákon č. 498/1990 Sb., o uprchlících, další naopak aktuálně platný zákon č. 325/1999 Sb.

**Legální migrace – místo podání žádosti o mezinárodní ochrany v roce 2007 - podle státní příslušnosti žadatelů**

Státní příslušnost	PřS	ZZC	ostatní	Celkem	PřS v %	ZZC v %	Ostatní v %
Afghánistán	12	1	7	20	60	5	35
Albánie	1	0	0	1	100	0	0
Alžírsko	10	1	2	13	77	8	15
Angola	1	1	1	3	33	33	33
Arménie	36	0	1	37	97	0	3
Ázerbajdžán	5	0	1	6	83	0	17
Bangladéš	16	1	0	17	94	6	0
Bělorusko	112	2	16	130	86	2	12
bez státní příslušnosti	55	7	3	65	85	11	5
Bulharsko	0	0	1	1	0	0	100
Burkina Faso	2	0	0	2	100	0	0
Čína	33	4	1	38	87	11	3
Egypt	1	0	0	1	100	0	0
Eritrea	1	1	0	2	50	50	0
Etiopie	2	0	0	2	100	0	0
Filipíny	0	1	0	1	0	100	0
Gambie	1	0	0	1	100	0	0
Ghana	8	0	0	8	100	0	0
Gruzie	32	7	6	45	71	16	13
Guinea	2	0	0	2	100	0	0
Indie	12	6	1	19	63	32	5
Irák	41	7	1	49	84	14	2
Írán	6	0	0	6	100	0	0
Izrael	3	0	0	3	100	0	0
Kamerun	10	1	0	11	91	9	0
Kazachstán	12	0	18	30	40	0	60
Kongo	4	0	1	5	80	0	20
Konžská dem. rep.	18	5	3	26	69	19	12
Kuba	94	0	0	94	100	0	0
Kyrgyzstán	57	0	6	63	90	0	10
Makedonie	10	0	1	11	91	0	9
Mali	2	0	0	2	100	0	0
Maroko	2	0	0	2	100	0	0
Moldavsko	19	7	5	31	61	23	16
Mongolsko	146	7	7	160	91	4	4
Myanmar	3	0	0	3	100	0	0
nezjištěna	1	0	2	3	33	0	67
Nigérie	62	2	5	69	90	3	7
Pákistán	19	3	0	22	86	14	0
Peru	0	1	0	1	0	100	0
Pobřeží slonoviny	2	0	0	2	100	0	0

Rusko	81	4	14	99	82	4	14
Senegal	3	0	0	3	100	0	0
Sierra Leone	2	0	1	3	67	0	33
Slovensko	0	0	3	3	0	0	100
Somálsko	4	1	1	6	67	17	17
Srbsko	27	5	16	48	56	10	33
Srí Lanka	33	5	0	38	87	13	0
Súdán	2	0	0	2	100	0	0
Sýrie	29	1	1	31	94	3	3
Švédsko	0	0	1	1	0	0	100
Thajsko	3	0	0	3	100	0	0
Tunisko	0	0	1	1	0	0	100
Turecko	207	4	2	213	97	2	1
Turkmenistán	0	0	1	1	0	0	100
Ukrajina	197	45	51	293	67	15	17
Uzbekistán	13	0	12	25	52	0	48
Vietnam	43	45	12	100	43	45	12
Zambie	1	0	0	1	100	0	0
<b>Celkem</b>	<b>1 498</b>	<b>175</b>	<b>205</b>	<b>1 878</b>	<b>80</b>	<b>9</b>	<b>11</b>

Legální migrace - Rozdělení žadatelů o mezinárodní ochranu podle věku a pohlaví – rok 2007

	Dospělí			Děti (0-17 let)			Celkem
	Muži	Ženy	Celkem	Muži	Ženy	Celkem	
Počet žadatelů o udělení mezinárodní ochrany	1 138	460	1 598	143	137	280	1 878



## Legální migrace – srovnání vývoje počtu žadatelů o azyl v Evropské unii v letech 2006 a 2007

Cílová země	Počet žadatelů o azyl		Meziroční změna v %	Procentuální podíl na celkovém počtu žadatelů v Evropské unii		Pořadí	
	2006	2007		2006	2007	2006	2007
Belgie	11 590	11 120	-4,1	5,8	5,0	8.	8.
Bulharsko	640	980	53,1	0,3	0,4	20.	20.
<b>Česká republika</b>	<b>3 020</b>	<b>1 880</b>	<b>-37,7</b>	<b>1,5</b>	<b>0,8</b>	<b>14.</b>	<b>17.</b>
Dánsko	1 920	2 230	16,1	1,0	1,0	18.	16.
Estonsko	10	10	0,0	0,0	0,0	26.	27.
Finsko	2 330	1 430	-38,6	1,2	0,6	16.	18.
Francie	30 750	29 160	-5,2	15,3	13,1	1.	2.
Irsko	4 310	3 990	-7,4	2,1	1,8	13.	13.
Itálie	10 350	14 050	35,7	5,1	6,3	9.	6.
Kypr	4 550	6 790	49,2	2,3	3,0	11.	12.
Litva	140	120	-14,3	0,1	0,1	24.	25.
Lotyšsko	10	30	200,0	0,0	0,0	26.	26.
Lucembursko	520	430	-17,3	0,3	0,2	21.	22.
Maďarsko	2 120	3 420	61,3	1,1	1,5	17.	14.
Malta	1 270	1 380	8,7	0,6	0,6	19.	19.
Německo	21 030	19 160	-8,9	10,5	8,6	4.	5.
Nizozemsko	14 470	7 100	-50,9	7,2	3,2	5.	11.
Polsko	4 430	7 120	60,7	2,2	3,2	12.	10.
Portugalsko	130	220	69,2	0,1	0,1	25.	24.
Rakousko	13 350	11 880	-11,0	6,6	5,3	6.	7.
Rumunsko	460	660	43,5	0,2	0,3	23.	21.
Řecko	12 270	25 110	104,6	6,1	11,3	7.	4.
Slovensko	2 870	2 640	-8,0	1,4	1,2	15.	15.
Slovinsko	520	430	-17,3	0,3	0,2	22.	23.
Španělsko	5 300	7 460	40,8	2,6	3,3	10.	9.
Švédsko	24 320	36 210	48,9	12,1	16,2	3.	1.
Velká Británie	28 320	27 900	-1,5	14,1	12,5	2.	3.
EU-15 (původní)	180 960	197 450	9,1	90,0	88,6		
EU-12 (nové)	20 040	25 460	27,0	10,0	11,4		
EU-27	201 000	222 910	10,9	100,0	100,0		

Zdroj : UNHCR: Asylum Levels and Trends in Industrialized Countries, Second Quarter 2007;

Počty v tabulce uvedený zdroj zaokrouhlil na celá čísla

## Vysvětlivky:

EU-15: původní členské země Evropské unie.

EU-12: nové členské země, které do EU vstoupily ke dni 1.5. 2004 a k 1. 1. 2007

Legální migrace – příchody nezletilých žadatelů o udělení mezinárodní ochrany bez doprovodu zákonných zástupců v jednotlivých letech

Rok Státní příslušnost	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Celkem
Afghánistán	147	63	24	2	1	3	0	0	4	244
Alžírsko	5	1	2	0	0	1	0	0	0	9
Angola	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Arménie	0	10	18	16	0	1	1	4	0	50
Bangladéš	25	3	0	0	0	1	1	1	0	31
Bělorusko	0	0	2	3	1	2	2	0	0	10
bez státní příslušnosti	1	1	0	18	6	0	1	9	1	37
BIH	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Bulharsko	2	3	2	0	0	0	0	0	0	7
Čína	17	27	14	38	54	35	30	16	3	234
Egypt	0	0	0	0	0	0	0	10	0	10
Etiopie	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Eritrea	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Ghana	1	0	0	0	1	2	0	3	1	8
Gruzie	0	0	25	16	4	3	0	2	0	50
Indie	26	61	27	50	39	5	32	8	1	249
Irák	9	4	7	12	11	1	3	1	1	49
Írán	0	3	0	1	0	0	0	0	0	4
Jugoslávie	10	2	0	0	0	0	0	0	0	12
Kamerun	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2
Kazachstán	0	1	1	0	1	1	0	4	0	8
Konžská dem. rep.	1	1	0	0	0	0	0	6	3	11
Kyrgyzstán	0	2	1	1	0	1	1	0	0	6
Libérie	0	0	0	0	1	0	1	0	0	2
Lotyšsko	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
Makedonie	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Maroko	1	0	3	0	0	0	0	0	0	4
Moldavsko	5	11	18	9	2	3	1	0	0	49
Mongolsko	0	0	7	1	1	4	2	0	2	17
Nepál	0	0	1	1	0	0	0	2	0	4
Nigérie	0	0	8	4	1	0	2	1	5	21
Pákistán	9	0	2	0	0	0	0	4	0	15
Palestina	1	0	0	0	0	0	0	0	1	2
Pobřeží Slonoviny	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Polsko	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Rumunsko	0	8	53	1	0	0	1	0	0	63
Rusko	4	14	10	3	1	4	4	1	0	41
Rusko (Čečensko)	0	0	0	0	26	7	1	0	0	34
Sierra Leone	3	2	4	0	0	0	0	1	0	10
Slovensko	0	12	6	11	15	0	9	0	0	53
Somálsko	0	0	0	0	3	2	3	2	1	11
Srbsko	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Srí Lanka	52	29	0	4	4	0	0	0	0	89
st. přísl. nezjištěna	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Súdán	0	1	0	1	0	1	1	0	0	4
Sýrie	2	0	0	0	0	0	2	0	3	7
Turecko	6	9	2	0	0	0	0	1	17	35
Ukrajina	0	3	19	13	9	3	4	12	9	72
Uzbekistán	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Vietnam	1	24	19	10	12	15	4	1	4	90
Zimbabwe	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
<b>Celkem</b>	<b>329</b>	<b>298</b>	<b>280</b>	<b>216</b>	<b>194</b>	<b>95</b>	<b>106</b>	<b>92</b>	<b>56</b>	<b>1 666</b>

## III.2. NELEGÁLNÍ MIGRACE V ČESKÉ REPUBLICE

Nelegální migrace v ČR - rok 2007

Období 1.1. - 31.12.							
Státní hranice ČR	Celkem zjištěno osob	z toho osob zjištěno při:					
		nelegálním pobytu (PPR)	nelegálním pobytu s cílem překročit SH	nelegálním vstupu	legálním pobytu s cílem překročit SH	vstupu a pobytu nezjištěn - cíl překročit SH	Orgánem cizího státu
vzdušná – letiště ČR	623	177	32	308	15	9	82
s Polskem	1 922	880	23	582	17	11	409
s Rakouskem	706	4	92	226	138	9	237
se Slovenskem	327	148	4	158	2		15
se SRN	1 033	18	55	102	32	8	818
vnitrozemí	3 485	3 485					
<b>Celkem</b>	<b>8 096</b>	<b>4 712</b>	<b>206</b>	<b>1 376</b>	<b>204</b>	<b>37</b>	<b>1 561</b>

Nelegální migrace v ČR - rok 2007

Období 1.1. - 31.12.							
Událost zjistil orgán	Celkem zjištěno osob	z toho osob zjištěno při:					
		nelegálním pobytu (PPR)	nelegálním pobytu s cílem překročit SH	nelegálním vstupu	legálním pobytu s cílem překročit SH	vstupu a pobytu nezjištěn - cíl překročit SH	Orgánem cizího státu
<b>celkem zadrženo orgány ČR</b>	<b>6 425</b>	<b>4 712</b>	<b>206</b>	<b>1 285</b>	<b>203</b>	<b>19</b>	
z toho RCPP - na "zelené" hranici	904		44	780	80		
RCPP - na HP	2 042	1 262	160	492	110	18	
OCP	1 400	1 400					
OPKP	1 033	1 025	2	4	2		
<b>tj. útvary SČPP celkem</b>	<b>5 380</b>	<b>3 688</b>	<b>206</b>	<b>1 276</b>	<b>192</b>	<b>18</b>	
další složky Policie ČR	976	955		9	11	1	
ostatní (celní stráž, městská policie,...)	69	69					
<b>celkem zadrženo orgány jiných států</b>	<b>1 579</b>			<b>18</b>			<b>1561</b>
z toho orgány SRN	822			4			818
Rakouska	237						237
Polska	423			14			409
Slovenska	15						15
ostatní	82						82
bez zadržení	92			73	1	18	
<b>Celkový součet</b>	<b>8 096</b>	<b>4 712</b>	<b>206</b>	<b>1 376</b>	<b>204</b>	<b>37</b>	<b>1 561</b>

**Poznámka:** V případě, že je v hlášení uvedeno, že událost zjistila společná hlídka nebo společný tým na hraničních přechodech, které jsou složeny z policistů RCPP a sousedního státu, jako orgán odhalení se uvádí orgán toho státu, na jehož území byla událost zjištěna. V kategorii bez zadržení jsou uváděny násilné přejezdy státní hranice z území ČR.

## Nelegální migrace v ČR - rok 2007

Období 1.1. - 31.12.							
Státní příslušnost TOP 10	Celkem zjištěno osob	z toho osob zjištěno při:					
		nelegálním pobytu (PPR)	nelegálním pobytu s cílem překročit SH	nelegálním vstupu	legálním pobytu s cílem překročit SH	vstupu a pobytu nezjištěn - cíl překročit SH	Orgánem cizího státu
<b>Celkem</b>	<b>8 096</b>	<b>4 712</b>	<b>206</b>	<b>1 376</b>	<b>204</b>	<b>37</b>	<b>1 561</b>
z toho občané ČR	547			375	14		158
cizinci	7 549	4 712	206	1 001	190	37	1 403
z toho nejvíce občané:							
<b>Ukrajina</b>	<b>3 240</b>	<b>2 904</b>	<b>47</b>	<b>70</b>	<b>57</b>	<b>10</b>	<b>152</b>
<b>Vietnam</b>	<b>763</b>	<b>345</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>390</b>
SRN	347	2	2	216			127
<b>Čína</b>	<b>314</b>	<b>176</b>	<b>18</b>	<b>69</b>			<b>51</b>
<b>Moldavsko</b>	<b>300</b>	<b>121</b>	<b>23</b>	<b>29</b>	<b>30</b>	<b>1</b>	<b>96</b>
Polsko	295	19	21	122	2	1	130
<b>Mongolsko</b>	<b>242</b>	<b>174</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>22</b>		<b>38</b>
<b>Rusko</b>	<b>215</b>	<b>150</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>7</b>		<b>30</b>
Slovensko	180	111	1	62		1	5
<b>Bělorusko</b>	<b>164</b>	<b>133</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>6</b>		<b>18</b>

Vysvětlivky: písmo – tučné – nesousední stát, obyčejné – sousední stát

### III.3. NELEGÁLNÍ MIGRACE PŘES STÁTNÍ HRANICE

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky od roku 1998

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR</b>										
<b>Celkem zjištěno osob</b>	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4 371	3 384
<b>z toho</b>										
cizinců	42 957	30 377	30 761	21 090	12 632	11 125	9 433	4 745	3 676	2 837
občanů ČR	1 715	1 948	1 959	2 744	2 109	2 081	1 262	944	695	547
<b>z toho ve směru</b>										
z ČR	37 142	26 951	27 586	16 978	9 232	9 406	7 943	3 559	2 750	2 008
do ČR	7 530	5 374	5 134	6 856	5 509	3 800	2 752	2 130	1 621	1 376
<b>z toho na hranicích ČR</b>										
s Polskem	2 603	3 142	4 726	3 976	3 412	2 950	2 368	1 965	1 385	1 042
se SRN	32 859	20 170	20 745	11 510	4 941	3 371	2 457	1 233	1 047	1 015
s Rakouskem	3 480	5 146	4 126	4 538	3 463	4 876	4 661	1 618	1 111	702
se SR	3 923	2 737	1 875	2 661	1 884	1 145	845	243	284	179
letišť ČR	677	404	342	222	144	153	260	630	544	446
vnitrozemí	1 130	726	906	927	897	711	104	0	0	0
<b>z toho v teritoriu ObŘ SCPP</b>										
Ostrava	1 111	1 371	2 051	2 764	1 931	1 442	1 049	693	540	249
Hradec Králové	820	908	1 146	1 727	1 784	1 610	1 288	958	814	770
Ústí nad Labem	25 850	17 661	19 274	9 417	4 401	2 882	2 084	1 145	794	742
Plzeň	8 319	3 929	3 901	3 109	1 137	1 077	798	493	411	311
České Budějovice	1 814	2 338	1 903	2 480	2 419	4 052	4 088	1 287	755	490
Brno	5 575	5 137	3 889	3 816	2 424	1 639	1 118	484	517	383
Praha	1 183	981	556	521	645	504	270	629	540	439

## Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – porovnání shodného období roku 2006/2007 – osoby celkem

Období Roku		Km	1.1.–31.12. 2006	tj. %	1.1.–31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
							v [ %]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR</b>								
Zjištěno <b>osob</b>			4 371	100,0	3 384	100,0	-22,6	-987
z toho ve směru <b>z ČR</b>			2 750	62,9	2 008	59,3	-27,0	-742
ve směru <b>do ČR</b>			1 621	37,1	1 376	40,7	-15,1	-245
z toho <b>na SH ČR</b> s Polskem		761	1 385	31,7	1 042	30,8	-24,8	-343
se SRN		810,3	1 047	24,0	1 015	30,0	-3,1	-32
s Rakouskem		467,3	1 111	25,4	702	20,7	-36,8	-409
se SR		251,8	284	6,5	179	5,3	-37,0	-105
letišť ČR			544	12,4	446	13,2	-17,9	-97
z toho <b>v teritoriu ObŘ SCPP</b> Ostrava		506,5	540	12,4	249	7,4	-53,9	-291
Hradec Králové		258,4	814	18,6	770	22,8	-5,4	-44
Ústí nad Labem		430,3	794	18,2	742	21,9	-6,5	-52
Plzeň		448,5	411	9,4	311	9,2	-24,3	-100
České Budějovice		318,5	755	17,3	490	14,5	-35,1	-265
Brno		328,2	517	11,8	383	11,3	-25,9	-134
Praha			540	12,35	439	12,97	-18,7	-101
<b>V teritoriu ObŘ SCPP na SH ČR</b>								
<b>Ostrava</b>	se Slovenskem		144	26,7	12	4,8	-91,7	-132
	s Polskem		396	73,3	237	95,2	-40,2	-159
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
	letišť Mošnov			0,0		0,0		0
<b>Hradec Králové</b>	s Polskem		813	99,9	770	100,0	-5,3	-43
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
	letišť Pardubice		1	0,1		0,0		
<b>Ústí nad Labem</b>	s Polskem		176	22,2	35	4,7	-80,1	-141
	se SRN		618	77,8	707	95,3	14,4	89
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
<b>Plzeň</b>	se SRN		411	100,0	305	98,1	-25,8	-106
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
	letišť K. Vary			0,0	6	1,9		6
<b>České Budějovice</b>	se SRN		18	2,4	3	0,6	-83,3	-15
	s Rakouskem		737	97,6	487	99,4	-33,9	-250
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
<b>Brno</b>	s Rakouskem		374	72,3	215	56,1	-42,5	-159
	se Slovenskem		140	27,1	167	43,6	19,3	27
	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
	letišť Tuřany		3	0,6	1	0,3	-66,7	-2
<b>Praha</b>	Vnitrozemí			0,0		0,0		0
	letišť Ruzyně		540	100,0	439	100,0	-18,7	-101

**Vysvětlivky:** \* od 1.1.2004 jsou migrační data v ČR sbírána a zpracovávána striktně dle metodiky CIREFI (definice M2) danou dokumenty EU. Na základě změny metodiky dochází k přelivu dat charakterizující situaci ve vnitrozemí ČR z kategorie nelegální migrace přes státní hranice ČR do kategorie porušování pobytového režimu. Při meziročním porovnání je nutné zohlednit tuto změnu a při popisu situace vycházet z údajů uváděných jak v kategorii nelegální migrace přes státní hranice ČR, tak v porušování pobytového režimu.

## Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby celkem dle úseku státních hranic – rok 2007

Měsíc 2007	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR</b>													
<b>Osob</b>	<b>233</b>	<b>304</b>	<b>370</b>	<b>309</b>	<b>346</b>	<b>265</b>	<b>400</b>	<b>446</b>	<b>221</b>	<b>157</b>	<b>150</b>	<b>183</b>	<b>3 384</b>
z toho na SH ČR													
<b>vzdušná – letiště</b>	<b>26</b>	<b>27</b>	<b>52</b>	<b>36</b>	<b>25</b>	<b>38</b>	<b>54</b>	<b>51</b>	<b>41</b>	<b>35</b>	<b>32</b>	<b>29</b>	<b>446</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	9	12	26	8	7	10	16	5	13	13	10	9	138
<b>do ČR</b>	17	15	26	28	18	28	38	46	28	22	22	20	308
<b>s Polskem</b>	<b>59</b>	<b>95</b>	<b>101</b>	<b>120</b>	<b>110</b>	<b>84</b>	<b>136</b>	<b>199</b>	<b>61</b>	<b>45</b>	<b>27</b>	<b>5</b>	<b>1 042</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	21	20	43	46	52	46	53	128	26	16	8	1	460
<b>do ČR</b>	38	75	58	74	58	38	83	71	35	29	19	4	582
<b>s Rakouskem</b>	<b>54</b>	<b>69</b>	<b>68</b>	<b>68</b>	<b>42</b>	<b>59</b>	<b>106</b>	<b>126</b>	<b>45</b>	<b>22</b>	<b>31</b>	<b>12</b>	<b>702</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	53	66	61	50	29	33	30	57	39	20	28	10	476
<b>do ČR</b>	1	3	7	18	13	26	76	69	6	2	3	2	226
<b>se Slovenskem</b>	<b>15</b>	<b>32</b>	<b>37</b>	<b>9</b>	<b>37</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>18</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>179</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	1	1	10		1			5	2	1			21
<b>do ČR</b>	14	31	27	9	36	8	3	1	16	7	2	4	158
<b>se SRN</b>	<b>79</b>	<b>81</b>	<b>112</b>	<b>76</b>	<b>132</b>	<b>76</b>	<b>101</b>	<b>64</b>	<b>56</b>	<b>47</b>	<b>58</b>	<b>133</b>	<b>1 015</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	65	76	93	64	119	62	93	59	54	40	56	132	913
<b>do ČR</b>	14	5	19	12	13	14	8	5	2	7	2	1	102

## Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby celkem dle úseků ObŘ – rok 2007

Měsíc 2007	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR</b>													
<b>Osob</b>	<b>233</b>	<b>304</b>	<b>370</b>	<b>309</b>	<b>346</b>	<b>265</b>	<b>400</b>	<b>446</b>	<b>221</b>	<b>157</b>	<b>150</b>	<b>183</b>	<b>3 384</b>
z toho v teritoriu ObŘ SCPP													
<b>Praha</b>	<b>26</b>	<b>21</b>	<b>51</b>	<b>36</b>	<b>25</b>	<b>38</b>	<b>54</b>	<b>51</b>	<b>41</b>	<b>35</b>	<b>32</b>	<b>29</b>	<b>439</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	9	12	25	8	7	10	16	5	13	13	10	9	137
<b>do ČR</b>	17	9	26	28	18	28	38	46	28	22	22	20	302
<b>Ostrava</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>17</b>	<b>32</b>	<b>18</b>	<b>36</b>	<b>22</b>	<b>18</b>	<b>21</b>	<b>17</b>	<b>5</b>	<b>249</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	11	13	13	12	21	14	25	15	9	10	6	1	150
<b>do ČR</b>	10	8	8	5	11	4	11	7	9	11	11	4	99
<b>Hradec Králové</b>	<b>36</b>	<b>66</b>	<b>83</b>	<b>100</b>	<b>72</b>	<b>61</b>	<b>99</b>	<b>176</b>	<b>42</b>	<b>25</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>770</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	7	3	30	31	28	29	27	113	17	5	2		292
<b>do ČR</b>	29	63	53	69	44	32	72	63	25	20	8		478
<b>Ústí nad Labem</b>	<b>51</b>	<b>56</b>	<b>87</b>	<b>55</b>	<b>116</b>	<b>48</b>	<b>62</b>	<b>42</b>	<b>39</b>	<b>23</b>	<b>41</b>	<b>122</b>	<b>742</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	44	46	72	45	106	39	60	38	37	20	39	122	668
<b>do ČR</b>	7	10	15	10	10	9	2	4	2	3	2		74
<b>Plzeň</b>	<b>32</b>	<b>42</b>	<b>25</b>	<b>23</b>	<b>24</b>	<b>33</b>	<b>39</b>	<b>22</b>	<b>18</b>	<b>25</b>	<b>17</b>	<b>11</b>	<b>311</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	25	34	21	21	16	26	33	20	17	21	17	10	261
<b>do ČR</b>	7	8	4	2	8	7	6	2	1	4		1	50
<b>České Budějovice</b>	<b>37</b>	<b>33</b>	<b>53</b>	<b>47</b>	<b>21</b>	<b>39</b>	<b>97</b>	<b>101</b>	<b>30</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>5</b>	<b>490</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	36	32	47	29	12	13	23	32	25	10	13	3	275
<b>do ČR</b>	1	1	6	18	9	26	74	69	5	2	2	2	215
<b>Brno</b>	<b>30</b>	<b>65</b>	<b>50</b>	<b>31</b>	<b>56</b>	<b>28</b>	<b>13</b>	<b>32</b>	<b>33</b>	<b>16</b>	<b>18</b>	<b>11</b>	<b>383</b>
z toho ve směru <b>z ČR</b>	17	35	25	22	18	20	8	31	16	11	15	7	225
<b>do ČR</b>	13	30	25	9	38	8	5	1	17	5	3	4	158

## Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – rozdělení podle světadílů

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Nelegální migrace přes SH ČR- zjištěno osob</b>	<b>44 672</b>	<b>32 325</b>	<b>32 720</b>	<b>23 834</b>	<b>14 741</b>	<b>13 206</b>	<b>10 695</b>	<b>5 689</b>	<b>4 371</b>	<b>3 384</b>
<b>z toho:</b> Afrika	680	426	366	186	186	171	81	90	198	72
Amerika	167	40	29	18	21	58	86	32	20	36
Asie	13 109	13 130	13 157	9 337	7 063	4 382	2 561	1 362	1 089	1 198
Evropa	30 334	18 513	18 867	14 118	7 257	8 422	7 826	3 976	2 906	1 959
Austrálie a Oceánie	1		5	1				2		
Neurčeno	381	216	296	174	214	173	141	227	158	119
<b>všechny údaje vyjádřeny v %</b>										
<b>Nelegální migrace přes SH ČR- zjištěno osob</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>z toho:</b> Afrika	1,5	1,3	1,1	0,8	1,3	1,3	0,8	1,6	4,5	2,1
Amerika	0,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,4	0,8	0,6	0,5	1,0
Asie	29,3	40,6	40,2	39,2	47,9	33,2	23,9	23,9	24,9	35,4
Evropa	67,9	57,3	57,7	59,2	49,2	63,8	73,2	69,9	66,5	58,0
Austrálie a Oceánie	0,002		0,02	0,004				0,04	0,0	
Neurčeno	0,9	0,7	0,9	0,7	1,5	1,3	1,3	4,0	3,6	3,5

## Nelegální migrace přes státní hranice České republiky- rozdělení podle světadílů – porovnání shodného období roku 2006/2007

Období Roku	1.1.-31.12. 2006	tj. %	1.1.-31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ %]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob</b>	4 371	<b>100,0</b>	3 384	<b>100,0</b>		
<b>z toho:</b> Afrika	198	4,5	72	2,1	-63,6	-126
Amerika	20	0,5	36	1,0	<b>80,0</b>	<b>16</b>
Asie	1 089	24,9	1 198	35,4	<b>10,0</b>	<b>109</b>
Evropa	2 906	66,5	1 959	58,0	-32,6	-947
Neurčeno	158	3,6	119	3,5	-24,7	-39

## Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci s vízovou povinností pro vstup a pobyt v ČR- porovnání shodného období roku 2006/2007

Období roku		1.1.–31.12. 2006	tj.%	1.1.–31.12. 2007	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
						v [ %]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob		4 371		3 384		-22,6	-987
z toho cizinců		3 676	100,0	2 837	100,0	-22,8	-839
vízových cizinců		2 562	69,7	2 056	72,5	-19,8	-506
vízových cizinců		2 562	100,0	2 056	100,0		
vízových cizinců na SH ČR	s Polskem	168	6,6	117	5,7	-30,4	-51
	se SRN	903	35,2	951	46,3	5,3	48
	s Rakouskem	881	34,4	481	23,4	-45,4	-400
	se Slovenskem	76	3,0	75	3,6	-1,3	-1
	letišť ČR	534	20,8	432	21,0	-19,1	-102



Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci bez vízové povinnosti pro vstup a pobyt v ČR- porovnání shodného období roku 2006/2007

Období roku		1.1.–31.12. 2006	tj. %	1.1.–31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
						v [ % ]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes SH ČR</b> - zjištěno osob		4 371		3 384		-22,6	-987
z toho cizinců		3 676	100,0	2 837	100,0	-22,8	-839
bezvízových cizinců		1 114	30,3	781	27,5	-29,9	-333
<b>bezvízových cizinců</b>		<b>1 114</b>	<b>100,0</b>	<b>781</b>	<b>100,0</b>		
<b>bezvízových cizinců na SH ČR</b>	s Polskem	756	71,5	611	78,2	-19,2	-145
	se SRN	146	9,5	39	5,0	-73,3	-107
	s Rakouskem	77	6,9	51	6,5	-33,8	-26
	se Slovenskem	125	11,2	66	8,5	-47,2	-59
	letišť ČR	10	0,9	14	1,8	<b>40,0</b>	<b>4</b>

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci 3. zemí - bez občanů EU,EEA, EFTA - porovnání shodného období roku 2006/2007

Období roku		1.1.–31.12. 2006	tj. %	tj. %	1.1.–31.12. 2007	tj. %	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
								v [ % ]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes SH ČR</b> - zjištěno osob		4 371	<b>100,0</b>		3 384	<b>100,0</b>		-22,6	-987
z toho cizinci		3 676	84,1		2 837	83,8		-22,8	-839
z toho <b>CIZINCI 3. zemí</b>		2 768	63,3		2 080	61,5		-24,9	-688
<b>CIZINCI 3. zemí</b>		<b>2 768</b>		<b>100,0</b>	<b>2 080</b>		<b>100,0</b>		
<b>CIZINCI 3. zemí na SH ČR</b>	s Polskem	254	5,8	9,2	121	3,6	5,8	-52,4	-133
	se SRN	966	22,1	34,9	961	28,4	46,2	-0,5	-5
	s Rakouskem	902	20,6	32,6	484	14,3	23,3	-46,3	-418
	se SR	106	2,4	3,8	76	2,2	3,7	-28,3	-30
	letišť ČR	540	12,4	19,5	438	12,9	21,1	-18,9	-102
	vnitrozemí	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0		0
<b>CIZINCI 3. zemí v teritoriu ObŘ SCPP na SH ČR</b>		<b>1.1.–31.12. 2006</b>	<b>tj. % v ObŘ</b>	<b>tj. % v ČR</b>	<b>1.1.–31.12. 2007</b>	<b>tj. % v ObŘ</b>	<b>tj. % v ČR</b>		
<b>Ostrava</b>	se SR	8	10,3		2	3,0		-75,0	-6
	s Polskem	70	89,7		65	97,0		-7,1	-5
	letišť		0,0			0,0			
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	<b>Celkem</b>	<b>78</b>	<b>100,0</b>	<b>2,8</b>	<b>67</b>	<b>100,0</b>	<b>3,2</b>	<b>-14</b>	<b>-11</b>
<b>Hradec Králové</b>	s Polskem	56	98,2		41	100,0		-26,8	-15
	letišť	1				0,0		-100,0	-1
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	<b>Celkem</b>	<b>57</b>	<b>98,2</b>	<b>2,1</b>	<b>41</b>	<b>100,0</b>	<b>2,0</b>	<b>-28,1</b>	<b>-16</b>
<b>Ústí nad Labem</b>	s Polskem	128	18,3		15	2,1		-88,3	-113
	se SRN	570	81,7		685	97,9		<b>20,2</b>	<b>115</b>
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	<b>Celkem</b>	<b>698</b>	<b>100,0</b>	<b>25,2</b>	<b>700</b>	<b>100,0</b>	<b>33,7</b>	<b>0,3</b>	<b>2</b>
<b>Plzeň</b>	se SRN	384	100,0		273	97,8		-28,9	-111
	letišť		0,0		6	2,2			<b>6</b>
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	<b>Celkem</b>	<b>384</b>	<b>100,0</b>	<b>13,9</b>	<b>279</b>	<b>100,0</b>	<b>13,4</b>	<b>-27,3</b>	<b>-105</b>
<b>České Budějovice</b>	se SRN	12	2,1		3	1,1		-75,0	-9
	s Rakouskem	555	97,9		276	98,9		-50,3	-279
	letišť		0,0			0,0			0
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	<b>Celkem</b>	<b>567</b>	<b>100,0</b>	<b>20,5</b>	<b>279</b>	<b>100,0</b>	<b>13,4</b>	<b>-50,8</b>	<b>-288</b>

Brno	s Rakouskem	347	77,5		208	73,5		-40,1	-139
	se SR	98	21,9		74	26,1		-24,5	-24
	letišťe	3	0,7		1	0,4		-66,7	-2
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	<b>Celkem</b>	<b>448</b>	<b>100,0</b>	<b>16,2</b>	<b>283</b>	<b>100,0</b>	<b>13,6</b>	<b>-36,8</b>	<b>-165</b>
Praha – teritorium PČR správy hl.m.Phy	letišťe	536	100,0		431	100,0		-19,6	-105
	vnitrozemí		0,0			0,0			0
	<b>Celkem</b>	<b>536</b>	<b>100,0</b>	<b>19,4</b>	<b>431</b>	<b>100,0</b>	<b>20,7</b>	<b>-19,6</b>	<b>-105</b>

Vysvětlivky: země EEA Island, Lichtenštejnsko, Norsko, země EFTA Švýcarsko

Směr nelegální migrace přes státní hranice České republiky – cizinci 3. zemí - bez občanů EU,EEA, EFTA - porovnání shodného období roku 2006/2007

Období Roku		1.1.–31.12. 2006	tj.%	tj.%	1.1.–31.12. 2007	tj.%	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
								v [ %]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes SH ČR</b> - zjištěno osob		4 371	100,0		3 384	100,0		-22,6	-987
z toho cizinci		3 676	84,1		2 837	83,8		-22,8	-839
z toho CIZINCI 3. zemí		2 768	63,3		2 080	61,5		-24,9	-688
<b>CIZINCI 3. zemí</b>		<b>2 768</b>	<b>100,0</b>		<b>2 080</b>	<b>100,0</b>			
z toho ve směru do ČR		636	23,0		549	26,4		-13,7	-87
ve směru z ČR		2 132	77,0		1 531	73,6		-28,2	-601
<b>CIZINCI 3. zemí na SH ČR</b>	s Polskem	254	9,2	100,0	121	5,8	100,0	-52,4	-133
	se SRN	967	34,9	100,0	961	46,2	100,0	-0,6	-6
	s Rakouskem	902	32,6	100,0	484	23,2	100,0	-46,3	-418
	se SR	106	3,8	100,0	76	3,7	100,0	-28,3	-30
	letišťe ČR	539	19,5	100,0	438	21,1	100,0	-18,7	-101
<b>CIZINCI 3. zemí ve směru</b>									
z Polska do ČR v teritoriu ObŘ SCPP	<b>Celkem</b>	<b>102</b>	<b>3,7</b>	<b>40,2</b>	<b>79</b>	<b>3,8</b>	<b>65,3</b>	<b>-22,5</b>	<b>-23</b>
	Ústí n/Labem	10	0,4	3,9	3	0,2	2,5	-70,0	-7
	H.Králové	43	1,6	16,9	34	1,6	28,1	-20,9	-9
	Ostrava	49	1,7	19,3	42	2,0	34,7	-14,3	-7
do Polska z ČR	<b>Celkem</b>	<b>152</b>	<b>5,5</b>	<b>59,8</b>	<b>42</b>	<b>2,0</b>	<b>34,7</b>	<b>-72,4</b>	<b>-110</b>
	Ústí n/Labem	118	4,2	46,5	12	0,6	9,9	-89,8	-106
	H.Králové	13	0,5	5,1	7	0,3	5,8	-46,2	-6
	Ostrava	21	0,8	8,3	23	1,1	19,0	9,5	2
ze SRN do ČR	<b>Celkem</b>	<b>62</b>	<b>2,2</b>	<b>6,4</b>	<b>74</b>	<b>3,6</b>	<b>7,7</b>	<b>19,4</b>	<b>12</b>
	Ústí n/Labem	39	1,4	4,0	44	2,2	4,6	12,8	5
	Plzeň	22	0,8	2,3	30	1,4	3,1	36,4	8
	Č.Budějovice	1	0,0	0,1		0,0	0,0	-100,0	-1
	<b>Celkem</b>	<b>905</b>	<b>32,7</b>	<b>93,6</b>	<b>887</b>	<b>42,6</b>	<b>92,3</b>	<b>-2,0</b>	<b>-18</b>
	Ústí n/Labem	532	19,2	55,0	641	30,8	66,7	20,5	109
do SRN z ČR	Plzeň	362	13,1	37,5	243	11,7	25,3	-32,9	-119
	Č.Budějovice	11	0,4	1,1	3	0,1	0,3	-72,7	-8
z Rakouska do ČR	<b>celkem</b>	<b>31</b>	<b>1,1</b>	<b>3,4</b>	<b>20</b>	<b>1,0</b>	<b>4,1</b>	<b>-35,5</b>	<b>-11</b>
	Č.Budějovice	15	0,5	1,7	15	0,8	3,1	0,0	0
	Brno	16	0,6	1,7	5	0,2	1,0	-68,8	-11
do Rakouska z ČR	<b>celkem</b>	<b>871</b>	<b>31,5</b>	<b>96,6</b>	<b>464</b>	<b>22,3</b>	<b>95,9</b>	<b>-46,7</b>	<b>-407</b>
	Č.Budějovice	540	19,5	59,9	261	12,5	54,0	-51,7	-279
	Brno	331	12,0	36,7	203	9,8	41,9	-38,7	-128
ze Slovenska do ČR	<b>celkem</b>	<b>95</b>	<b>3,4</b>	<b>89,6</b>	<b>69</b>	<b>3,3</b>	<b>90,8</b>	<b>-27,4</b>	<b>-26</b>
	Brno	87	3,1	82,1	68	3,3	89,5	-21,8	-19
	Ostrava	8	0,3	7,5	1	0,0	1,3	-87,5	-7
na Slovensko z ČR	<b>celkem</b>	<b>11</b>	<b>0,4</b>	<b>10,4</b>	<b>7</b>	<b>0,3</b>	<b>9,2</b>	<b>-36,4</b>	<b>-4</b>
	Brno	11	0,4	10,4	6	0,3	7,9	-45,5	-5
	Ostrava		0,0	0,0	1	0,0	1,3		1

přes letiště do ČR		346	12,5	64,2	307	14,8	70,1	-11,3	-39
přes letiště z ČR		193	7,0	35,8	131	6,3	29,9	-32,1	-62

Vysvětlivky: země EEA Island, Lichtenštejnsko, Norsko, země EFTA Švýcarsko

Nelegální migrace přes SH ČR– 15 nejčtetnějších státních příslušností sousedních zemí – porovnání shodného období roku 2006/2007

2006/2007

Období Roku	1.1.–31.12. 2006	tj.%	tj.%	1.1.–31.12. 2007	tj.%	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
							v [ %]	absolutní číslo
Nelegální migrace přes SH ČR								
zjištěno osob	4 371	100,0		3 384	100,0		-22,6	987
z toho občané ČR	695	15,9		547	16,2		-21,3	148
cizinci	3 676	84,1	100,0	2 837	83,8	100,0	-22,8	-839
* mezi cizinci nesousedních zemí nejvíce zastoupeni občané								
Vietnam	136	3,1	3,7	418	12,4	14,7	207,4	282
Ukrajina	654	15,0	17,8	336	9,9	11,8	-48,6	-318
Moldavsko	146	3,3	4,0	179	5,3	6,3	22,6	33
Turecko	77	1,8	2,1	139	4,1	4,9	80,5	62
Čína	241	5,5	6,6	138	4,1	4,9	-42,7	-103
nezjištěno	123	2,8	3,3	110	3,3	3,9	-10,6	-13
Irák	112	2,6	3,0	90	2,7	3,2	-19,6	-22
Mongolsko	110	2,5	3,0	68	2,0	2,4	-38,2	-42
Rusko	186	4,3	5,1	65	1,9	2,3	-65,1	-121
Sýrie	31	0,7	0,8	59	1,7	2,1	90,3	28
Gruzie	66	1,5	1,8	48	1,4	1,7	-27,3	-18
Pákistán	19	0,4	0,5	48	1,4	1,7	152,6	29
Indie	105	2,4	2,9	45	1,3	1,6	-57,1	-60
Srí Lanka	32	0,7	0,9	42	1,2	1,5	31,3	10
Bělorusko	76	1,7	2,1	31	0,8	1,0	-63,4	-45

Vysvětlivka: \* řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - 15 nejčtetnějších státních příslušností sousedních zemí - rok 2007

Měsíc 2007	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
<b>Nelegální migrace přes SH ČR</b>													
Cizinci	221	253	307	242	306	227	301	310	205	145	139	181	2 837
z toho nejvíce občané sousedních zemí													
Vietnam	20	34	46	28	87	27	34	25	19	3	21	74	418
Ukrajina	74	25	43	25	29	30	34	34	32	13	17	7	336
Moldavsko	17	28	26	20	10	7	15	18	6	13	11	8	179
Turecko	23	6	10	1	2	17	15	18	17	11	11	8	139
Čína	12	18	4	20	6	7	15	11	3	10	17	15	138
nezjištěno	15	3	14	13	17	13	7	8	3	11	4	2	110
Irák	4	11	18	2	5	10	15	3	13		2	7	90
Mongolsko		10	19	6	3	4	4	5	9	6	2		68
Rusko	4	2	7	4	6	13	6	6	3	6	2	6	65
Sýrie	2	5	6	1	10	8	9	11	2	5			59
Gruzie	4	2	2	18	1		1	7		4	3	6	48
Pákistán	2	3	8	1	11	4	3	3	9	1	1	2	48
Indie	6	4	2	4	13	2	1	5	3	3	1	1	45
Srí Lanka	1	2	3	1	5			1	20		6	3	42
Bělorusko	1	2	3	2	1	3	1	3	1	3	6	5	31
občané sousedních zemí	39	61	56	76	73	72	99	119	56	35	15	1	702
z toho občané													
SRN	12	26	29	58	45	38	46	49	23	14	5		345

<b>Polska</b>	17	22	17	13	21	28	42	65	26	16	9		<b>276</b>
<b>Slovenska</b>	10	13	10	5	7	6	6	2	3	5	1	1	<b>69</b>
<b>Rakouska</b>							5	3	4				<b>12</b>

Vysvětlivky: \* řazeno podle nejvyšší roční hodnoty období

Směr nelegální migrace přes státní hranice České republiky u 15 nejčtenějších státních příslušností **nesousedních zemí** - rok 2007

<b>Nelegální migrace přes SH ČR</b>		<b>1.1.–31.12.</b>											
zjištěno osob	celkem	z toho ve směru <b>do ČR z</b>						ve směru <b>z ČR do</b>					
		letišť	PR	Rak.	SR	SRN	vnitro	letišť	PR	Rak.	SR	SRN	Vnitro
	<b>3 384</b>	308	460	226	158	102		138	582	476	21	913	
tj. %	<b>100,0</b>	9,1	13,6	6,7	4,7	3,0		4,1	17,2	14,0	0,6	27,0	
Z toho občanů nesousedních států													
<b>Vietnam</b>	<b>418</b>	9			5	1		9	19	4		371	
<b>Ukrajina</b>	<b>336</b>	5	44		18	3		32	5	148	3	78	
<b>Moldavsko</b>	<b>179</b>	22	6		1			11	1	73		65	
<b>Turecko</b>	<b>139</b>	29		4				9		2		75	
<b>Čína</b>	<b>138</b>	66	3					12		32		25	
<b>nezjištěno</b>	<b>110</b>	4	4	8	1	66		4	12	5		6	
<b>Irák</b>	<b>90</b>	14	2		6	1		9	1			57	
<b>Mongolsko</b>	<b>68</b>	1		1				4		41		21	
<b>Rusko</b>	<b>65</b>	1	10	2	1			4	2	27		18	
<b>Sýrie</b>	<b>59</b>	46						6				7	
<b>Gruzie</b>	<b>48</b>	2		1				2		28	4	11	
<b>Pákistán</b>	<b>48</b>	15			19			1		4		9	
<b>Indie</b>	<b>45</b>	11			14			7		13			
<b>Srí Lanka</b>	<b>42</b>	19						2		3		18	
<b>Bělorusko</b>	<b>31</b>		5					4	1	9		12	

Vysvětlivka: \* řazeno podle nejvyšší roční hodnoty

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky- **5 nejčastějších státních příslušností nesousedních zemí** – rok 2007

<b>Měsíc 2006</b>	<b>I</b>	<b>II</b>	<b>III</b>	<b>IV</b>	<b>V</b>	<b>VI</b>	<b>VII</b>	<b>VIII</b>	<b>IX</b>	<b>X</b>	<b>XI</b>	<b>XII</b>	<b>Celkem</b>
<b>Nelegální migrace přes SH ČR</b>													
<b>Cizinci</b>	<b>221</b>	<b>253</b>	<b>307</b>	<b>242</b>	<b>306</b>	<b>227</b>	<b>301</b>	<b>310</b>	<b>205</b>	<b>145</b>	<b>139</b>	<b>181</b>	<b>2 837</b>
z toho nejvíce <b>občané nesousedních zemí v teritoriu ObŘ SCPP</b>													
<b>Praha (letišť)</b>	<b>26</b>	<b>21</b>	<b>51</b>	<b>35</b>	<b>25</b>	<b>37</b>	<b>54</b>	<b>51</b>	<b>41</b>	<b>35</b>	<b>32</b>	<b>29</b>	<b>437</b>
Čína	6	5	3	16	1	3	15	3	3	10	7		72
Sýrie	2	5	6		10	8	6	11	2	2			52
Turecko	4	1	2	1		8	5	7	1	4	5		38
Ukrajina	2	2	7	2		4	7	1	2	1	5	3	36
Moldavsko	5	1	4		3	5	4		2	4		5	33
<b>Ostrava</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>68</b>
Ukrajina	7	1		1	1	1	1		1	1	3		17
Vietnam	1		2	1	3			2		1		1	11
nezjištěno	1	1			2			1		3	1	4	13
Rusko	1					1	1	1		1	1		6
Moldavsko			1					2		1	2		6
<b>Hradec Králové</b>	<b>13</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>4</b>	<b>12</b>	<b>7</b>	<b>1</b>		<b>1</b>		<b>58</b>
Ukrajina	10	3	4		3	1	3	3					27
Nizozemsko	1	2					6	2					11
nezjištěno					2	2	1						5
Bělorusko	1					1		1					3
Belgie			2				1						3
<b>Ústí nad Labem</b>	<b>50</b>	<b>48</b>	<b>85</b>	<b>52</b>	<b>108</b>	<b>45</b>	<b>57</b>	<b>41</b>	<b>38</b>	<b>20</b>	<b>36</b>	<b>122</b>	<b>702</b>
Vietnam	16	30	35	26	75	23	27	20	18		19	60	349
nezjištěno	8		11	10	4	4		2	1	2	1	8	51

Turecko	5	5	4		2	5	4	1	7	1	4	1	39
Ukrajina	10	4	3	3	5	4		3	3	1		3	39
Irák		2	6		3	4	6	2	7		7		37
<b>Plzeň</b>	<b>28</b>	<b>42</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>21</b>	<b>30</b>	<b>32</b>	<b>20</b>	<b>16</b>	<b>21</b>	<b>17</b>	<b>9</b>	<b>280</b>
Ukrajina	3	1	2	7	1	5	9	2	7	4	5		46
Moldavsko	8	6	4	8	5			3			1		35
nezjištěno	4	2	1	2	6	6	3	3		2		1	30
Vietnam	3	4	8	1		3	3	2			1	4	29
Turecko			2			4	4	5	6	6	2		29
<b>České Budějovice</b>	<b>36</b>	<b>30</b>	<b>51</b>	<b>30</b>	<b>12</b>	<b>13</b>	<b>35</b>	<b>34</b>	<b>23</b>	<b>12</b>	<b>14</b>	<b>5</b>	<b>295</b>
Ukrajina	10	7	16	8	3	8	8	20	13	3	2		98
Moldavsko			5	4	1	1	3		4	3	4	1	26
Mongolsko		3	13	2				4	1	1			24
Rusko	3		3	2	3	3	4					1	19
Gruzie	1	2		9			1			2		3	18
<b>Brno</b>	<b>19</b>	<b>42</b>	<b>29</b>	<b>23</b>	<b>51</b>	<b>24</b>	<b>10</b>	<b>31</b>	<b>27</b>	<b>12</b>	<b>17</b>	<b>10</b>	<b>295</b>
Ukrajina	5	7	11	4	16	7	6	5	6	3	2	1	73
Moldavsko	2	18		4	1	1		13		5	3	1	48
Pákistán		1	2		9				9				21
Mongolsko		4	4	1	2	4			1	2			18
Indie					11			2	3				16

Nelegální migrace – využití neregulérních cestovních dokladů při nelegální migraci na území ČR – porovnání období 2006/ 2007

Státní příslušnost	2006	2007	Změna oproti předchozímu období	
			absolutní číslo	v %
Afgánistán	2	1	-1	-50,0
Albánie	9	2	-7	-77,8
Alžírsko	4	3	-1	-25,0
Angola	1	1	0	0,0
Arménie	7		-7	-100,0
Bangladéš	15		-15	-100,0
Bělorusko	15	14	-1	-6,7
bez státní příslušnosti	4	1	-3	-75,0
Bolivie	1		-1	-100,0
Bosna a Hercegovina	1	1	0	0,0
Brazílie		3	3	
Bulharsko	5	1	-4	-80,0
Cote d'Ivoire (Pobř.Slonoviny)	1	1	0	0,0
Česká republika	16	11	-5	-31,3
Čína	72	69	-3	-4,2
Dominikánská republika	2	1	-1	-50,0
Etiopie		1	1	
Filipíny		2	2	
Francie	2	1	-1	-50,0
Ghana	3		-3	-100,0
Gruzie	7	6	-1	-14,3
Guinea	2		-2	-100,0
Chile		1	1	
Chorvatsko		1	1	
Indie	4	3	-1	-25,0
Indonesie		1	1	
Irák	12	13	1	8,3
Írán		7	7	
Jemen	1	2	1	100,0
Kamerun		6	6	
Kazachstán	2	1	-1	-50,0

Keňa	1		-1	-100,0
Kolumbie		1	1	
Komory	3		-3	-100,0
Kongo	7	1	-6	-85,7
Konžská dem.rep.-Zair	3	5	2	66,7
Kuba	2	17	15	750,0
Kyrgyzstán	1		-1	-100,0
Libanon	1		-1	-100,0
Libérie	1		-1	-100,0
Libye		1	1	
Litva	6	1	-5	-83,3
Makedonie	3	3	0	0,0
Maroko	1		-1	-100,0
Mexiko		1	1	
Moldavsko	53	104	51	96,2
Mongolsko	12	15	3	25,0
nezjištěno	23	8	-15	-65,2
Niger	1		-1	-100,0
Nigérie	11	13	2	18,2
Pákistán	7	10	3	42,9
Peru	2	1	-1	-50,0
Polsko	12	15	3	25,0
Rumunsko	15	5	-10	-66,7
Rusko	20	10	-10	-50,0
Řecko	1		-1	-100,0
Senegal	1	1	0	0,0
Slovensko	5	5	0	0,0
Somálsko	9	7	-2	-22,2
Srbsko	19	7	-12	-63,2
Srí Lanka	8	20	12	150,0
SRN	3	1	-2	-66,7
Súdán		2	2	
Sýrie		24	24	
Španělsko		1	1	
Švédsko	1		-1	-100,0
Tchajwan	1	1	0	0,0
Turecko	21	21	0	0,0
Ukrajina	308	221	-87	-28,2
Uzbekistán		1	1	
Venezuela		3	3	
Vietnam	15	18	3	20,0
<b>Celkem</b>	<b>765</b>	<b>698</b>	<b>-67</b>	<b>-8,8</b>

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – počet osob, které použily neregulérní cestovní doklad při přechodu státní hranice ČR v roce 2007

Státní příslušnost	Celkový počet osob zadržených při nelegálním přechodu SH	z toho s neregulérním cestovním dokladem	tj. v %
Afgánistán	5	1	20,0 %
Albánie	10	2	20,0 %
Alžírsko	8	3	37,5 %
Angola	1	1	100,0 %
Bělorusko	31	10	32,3 %
bez státní příslušnosti	9	1	11,1 %
Bosna a Hercegovina	3	1	33,3 %
Brazílie	3	3	100,0 %
Cote d'Ivoire (Pobř. Slonoviny)	1	1	100,0 %
Česká republika	547	11	2,0 %
Čína	138	67	48,6 %
Dominikánská republika	1	1	100,0 %
Etiopie	1	1	100,0 %
Filipíny	2	2	100,0 %
Francie	2	1	50,0 %
Gruzie	48	5	10,4 %
Chile	1	1	100,0 %
Chorvatsko	1	1	100,0 %
Indie	45	3	6,7 %
Indonésie	1	1	100,0 %
Irák	90	13	14,4 %
Írán	14	7	50,0 %
Jemen	8	2	25,0 %
Kamerun	3	3	100,0 %
Kazachstán	9	1	11,1 %
Kolumbie	1	1	100,0 %
Kongo	1	1	100,0 %
Konžská dem.rep.-Zair	5	5	100,0 %
Kuba	21	17	81,0 %
Libye	1	1	100,0 %
Litva	2	1	50,0 %
Makedonie	9	3	33,3 %
Mexiko	1	1	100,0 %
Moldavsko	179	98	54,7 %
Mongolsko	68	14	20,6 %
nezjištěno	110	8	7,3 %
Nigérie	13	13	100,0 %
Pákistán	48	10	20,8 %
Peru	1	1	100,0 %
Polsko	279	14	5,0 %
Rumunsko	10	5	50,0 %
Rusko	65	8	12,3 %
Senegal	6	1	16,7 %
Slovensko	69	3	4,3 %
Somálsko	7	7	100,0 %
Srbsko	21	6	28,6 %
Srí Lanka	42	20	47,6 %
SRN	345	1	0,3 %
Súdán	2	2	100,0 %
Sýrie	59	24	40,7 %
Španělsko	1	1	100,0 %
Tchajwan	1	1	100,0 %
Turecko	139	21	15,1 %
Ukrajina	336	177	52,7 %
Uzbekistán	3	1	33,3 %
Venezuela	4	3	75,0 %



Vietnam	418	14	3,3 %
ostatní	135		
<b>Celkem</b>	<b>3 384</b>	<b>626</b>	<b>18,5 %</b>

Nelegální migrace – počet osob, které využily neregulérní cestovní doklad při nelegální migraci na území ČR – porušování pobytového režimu v roce 2007

Státní příslušnost	Celkový počet osob zadržených při neoprávněném pobytu v ČR	z toho s neregulérním cestovním dokladem	tj. v %
Bělorusko	133	4	3,0 %
Bulharsko	9	1	11,1 %
Čína	176	2	1,1 %
Gruzie	54	1	1,9 %
Kamerun	3	3	100,0 %
Moldavsko	121	6	5,0 %
Mongolsko	174	1	0,6 %
Polsko	19	1	5,3 %
Rusko	150	2	1,3 %
Slovensko	111	2	1,8 %
Srbsko	29	1	3,4 %
Ukrajina	2904	44	1,5 %
Vietnam	345	4	1,2 %
ostatní	484		
<b>Celkem</b>	<b>4 712</b>	<b>72</b>	<b>1,5 %</b>

Nelegální migrace na území s využitím neregulérního dokladu – podle příslušnosti dokladu – porovnání období 2006/2007

Příslušnost dokladu	2006	2007	Změna oproti předchozímu období	
			absolutní číslo	v %
Albánie	1		-1	-100,0
Arménie	3		-3	-100,0
Bangladéš	9		-9	-100,0
Belgie	1		-1	-100,0
Bělorusko	1	1	0	0,0
Bolívie	6	6	0	0,0
Bulharsko	12	31	19	158,3
Česká republika	55	53	-2	-3,6
Čína	18	6	-12	-66,7
Dánsko	1	4	3	300,0
Estonsko	5	5	0	0,0
Francie	25	18	-7	-28,0
Hongkong		1	1	
Ghana	1		-1	-100,0
Guinea	2		-2	-100,0
Chile		1	1	
Chorvatsko		1	1	
Indie	2	1	-1	-50,0
Irák		1	1	
Irsko	1	1	0	0,0
Itálie	14	12	-2	-14,3
Izrael	10	8	-2	-20,0
Japonsko	33	5	-28	-84,8
Jemen	1	3	2	200,0
JAR	2		-2	-100,0
Kamerun		4	4	
Kanada	6	4	-2	-33,3
Kazachstán	1		-1	-100,0

Kongo		1	1	
Korejská republika	11	42	31	281,8
Kuba		16	16	
Kypr	1		-1	-100,0
Litva	110	55	-55	-50,0
Lotyšsko	24	11	-13	-54,2
Macao	3	8	5	166,7
Maďarsko	2	18	16	800,0
Makedonie	1		-1	-100,0
Malajsie	6	17	11	183,3
Malawi	1		-1	-100,0
Mexiko	1	2	1	100,0
Moldavsko	6	5	-1	-16,7
Mongolsko	6	9	3	50,0
nezjištěno	4	5	1	25,0
Nigérie	4	7	3	75,0
Nizozemsko	5	4	-1	-20,0
Norsko		1	1	
OSN-UNMIK	2		-2	-100,0
Pákistán	4	5	1	25,0
Polsko	158	74	-84	-53,2
Portugalsko	2	4	2	100,0
Rakousko	5	6	1	20,0
Rumunsko	15	67	52	346,7
Rwanda	1		-1	-100,0
Řád Maltéz.rytířů	1		-1	-100,0
Rusko	4	2	-2	-50,0
Řecko	7	3	-4	-57,1
Singapur	1	4	3	300,0
Somálsko	3		-3	-100,0
Slovensko	58	50	-8	-13,8
Slovinsko	7		-7	-100,0
Srbsko a Černá Hora	3	4	1	33,3
Srí Lanka	3	1	-2	-66,7
SRN	6	2	-4	-66,7
Sýrie		24	24	
Španělsko	4	4	0	0,0
Švédsko	3	5	2	66,7
Švýcarsko	1		-1	-100,0
Tchajwan	1		-1	-100,0
Turecko	19	4	-15	-78,9
Ukrajina	45	67	22	48,9
USA	1		-1	-100,0
Velká Británie	12	5	-7	-58,3
Venezuela	2	3	1	50,0
Vietnam	6	13	7	116,7
<b>Celkem</b>	<b>769</b>	<b>714</b>	<b>-55</b>	<b>-7,2</b>

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zadržené s neplatným cestovním dokladem, převáděné, v úkrytu DP, opakovaně

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob</b>	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4 371	3 384
z toho zadrženo										
<b>s neregulérním CD</b>	1 617	1 153	1 091	799	485	580	712	782	689	626
tj. %	3,6	3,6	3,3	3,4	3,3	4,4	6,7	13,7	15,8	18,5
<b>převáděných</b>	9 884	7 680	6 963	4 783	2 489	2 136	2 353	761	684	558
tj. %	22,1	23,8	21,3	20,1	16,9	16,2	22,0	13,4	15,6	16,5
<b>v úkrytu dopravního prostředku</b>	1 093	965	1 208	731	417	312	398	180	169	152
tj. %	2,4	3,0	3,7	3,1	2,8	2,4	3,7	3,2	3,9	4,5
<b>opakovaně</b>	7 500	3 936	6 010	4 023	1 804	1 520	1 448	319	245	208
tj. %	16,8	12,2	18,4	16,9	12,2	11,5	13,5	5,6	5,6	6,1

Vysvětlivky:

**Neplatný cestovní doklad (CD):** pro účely hodnotících materiálů SCPP se za „neplatný“ (též „neregulérní“) považuje cestovní doklad (tj. cestovní pas nebo osobní průkaz, pokud je určen k překračování státních hranic), pokud na platný cestovní doklad cestuje jiná osoba („cizí cestovní doklad“), byla provedena výměna fotografie v cestovním dokladu (nebo stránka s fotografií), došlo k přepsání, dopsání nebo vymazání údajů v cestovním dokladu, byly vytrženy nebo vyměněny listy v cestovním dokladu, v cestovním dokladu se vyskytují padělaná víza (a to nejen víza ČR) nebo razítka hraničních přechodů, pokud je cestovní doklad zcela padělán, tzn. jde o napodobeninu existujícího cestovního dokladu nebo o vytvoření fiktivního cestovního dokladu nebo se jedná o cestovní doklad blanco, případně neoprávněně vyplněný doklad.

**Převáděná osoba:** do kategorie osob „převáděných“ jsou řazeny osoby, u kterých byla základními útvary Policie ČR zaznamenána přítomnost „asistující“ osoby nebo se k použití služeb převaděčů při nelegálním překročení státních hranic doznaly.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky – osoby zadržené s neplatným cestovním dokladem, převáděné, v úkrytu DP, opakovaně - porovnání shodného období roku 2006/2007

Období Roku	1.1.-31.12. 2006	tj. %	1.1.-31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ %]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR - zjištěno osob</b>	4 371	100,0	3 384	100,0	-22,6	-987
<b>Z toho zadrženo s neregulérním CD</b>	689	15,8	626	18,5	-9,1	-63
<b>převáděných</b>	684	15,6	558	16,5	-18,4	-126
<b>v úkrytu dopravního prostředku</b>	169	3,9	152	4,5	-10,1	-17
<b>opakovaně</b>	245	5,6	208	6,1	-15,1	-37

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - podíl orgánů ochrany státních hranic na odhalení nelegálních přechodů

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob</b>	44 672	32 325	32 720	23 834	14 741	13 206	10 695	5 689	4 371	3 384
z toho										
<b>orgány ČR</b>	25 790	18 867	19 893	14 523	9 938	8 973	7 559	3 774	2 452	1 713
<b>orgány jiných států</b>	18 690	13 269	12 684	8 879	4 425	3 958	3 034	1 826	1 851	1 579
<b>z toho orgány SRN</b>	15 684	8 935	9 288	5 540	2 547	2 045	1 425	751	715	822
<b>Rakouska</b>	1 902	2 954	2 016	1 995	890	944	828	383	446	237
<b>Polska</b>	1 080	1 350	1 342	1 312	980	946	749	621	599	423
<b>Slovenska</b>	21	25	22	13	4	9	14	18	3	15
<b>ostatní</b>	3	5	16	19	4	14	18	53	88	82
<b>bez zadržení</b>	259	192	189	143	432	378	102	89	68	92

Poznámka: Podíl orgánů ochrany státních hranic na odhalení nelegálních přechodů - případy, ve kterých osoby (cizinci i čeští občané) nedovoleným způsobem překročí státní hranice ČR z různých důvodů nebo se o to prokazatelně pokusí, jsou zjišťovány orgány ČR nebo orgány ochrany hranic jiných států. V případě, že událost zjistí společné hlídky nebo společné týmy na hraničních přechodech, které jsou složeny z policistů RCPP a sousedního státu, jako orgán odhalení se uvádí orgán toho státu, na jehož území byla událost zjištěna.

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - **podíl orgánů ochrany státních hranic – rok 2007**

Měsíc 2007	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
<b>Nelegální migrace přes SH ČR - zjištěno osob</b>	<b>233</b>	<b>304</b>	<b>370</b>	<b>309</b>	<b>346</b>	<b>265</b>	<b>400</b>	<b>446</b>	<b>221</b>	<b>157</b>	<b>150</b>	<b>183</b>	<b>3 384</b>
z toho													
orgány ČR	113	182	179	181	145	142	242	242	104	78	60	45	1 713
orgány jiných států	109	119	178	118	187	112	151	198	115	69	86	137	1 579
z toho orgány SRN	55	67	84	54	115	55	82	50	48	37	46	129	822
Rakouska	30	26	30	17	19	10	11	34	27	8	22	3	237
Polska	19	17	43	42	47	42	52	109	29	13	9	1	423
Slovenska	1	1	9					1	2	1			15
ostatní	4	8	12	5	6	5	6	4	9	10	9	4	82
bez zadržení	11	3	13	10	14	11	7	6	2	10	4	1	92

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - **podíl orgánů ochrany státních hranic - porovnání shodného období 2006/2007**

Období roku	1.1.–31.12. 2006	tj.%	1.1.–31.12. 2007	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes SH ČR (zjištěno osob)</b>	4 371	<b>100,0</b>	3 384	<b>100,0</b>	-22,6	-987
<b>celkem zadrženo orgány ČR</b>	2 452	<b>56,1</b>	1 713	<b>50,6</b>	-30,1	-739
z toho RCP - na "zelené" hranici	1 426	32,6	890	26,3	-37,6	-536
RCP - na HP	978	22,4	794	23,5	-18,8	-184
OPKP	1	0,0	8	0,2	<b>700,0</b>	<b>7</b>
<b>tj. útvary SCPP celkem</b>	<b>2 405</b>	<b>55,0</b>	<b>1 692</b>	<b>50,0</b>	-29,6	-713
další složky Policie ČR	20	0,5	21	0,6	<b>5,0</b>	<b>1</b>
ost. (celní stráž, městská policie,...)	27	0,62		0,0	-100,0	-27
<b>celkem zadrženo orgány jiných států</b>	1 851	42,3	1 579	46,7	-14,7	-272
z toho orgány SRN	715	16,4	822	24,3	<b>15,0</b>	<b>107</b>
Rakouska	446	10,2	237	7,0	-46,9	-209
Polska	599	13,7	423	12,5	-29,4	-176
Slovenska	3	0,1	15	0,4	<b>400,0</b>	<b>12</b>
ostatní	88	2,0	82	2,4	-6,8	-6
<b>bez zadržení</b>	68	1,6	92	2,7	<b>35,3</b>	<b>24</b>

Nelegální migrace přes státní hranice České republiky - **podíl orgánů ochrany státních hranic na jednotlivých úsecích SH ČR - porovnání shodného období 2006/2007**

Období roku	km	1.1.–31.12. 2006	tj.%	1.1.–31.12. 2007	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
						v [ % ]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes státní hranice ČR</b>							
zjištěno osob	2 324,6	4 371		3 384		-22,6	-987
<b>z toho na SH ČR</b>							
<b>s Polskem</b>	<b>796,0</b>	1 385	<b>100,0</b>	1 042	<b>100,0</b>	-24,8	-343
z toho zadrženo: orgány Polska		599	43,2	423	40,6	-29,4	-176
<b>orgány PČR S CPP</b>		777	56,1	604	58,0	-22,3	-173
bez zadržení		9	0,6	15	1,4	<b>66,7</b>	<b>6</b>
<b>se SRN</b>	<b>810,7</b>	1 047	<b>100,0</b>	1 015	<b>100,0</b>	-3,1	-32
z toho zadrženo: orgány SRN		715	68,3	822	81,0	<b>15,0</b>	<b>107</b>
<b>orgány PČR S CPP</b>		288	27,5	132	13,0	-54,2	-156
bez zadržení		44	4,2	61	6,0	<b>38,6</b>	<b>17</b>
<b>s Rakouskem</b>	<b>466,1</b>	1 111	<b>100,0</b>	702	<b>100,0</b>	-36,8	-409
z toho zadrženo: orgány Rakouska		446	40,1	237	33,8	-46,9	-209
<b>orgány PČR S CPP</b>		653	58,8	453	64,5	-30,6	-200
bez zadržení		12	1,1	12	1,7	0,0	0

se Slovenskem	251,8	284	100,0	179	100,0	-37,0	-105
z toho zadrženo: orgány SR		3	1,1	15	8,4	400,0	12
orgány PČR S CPP		278	97,9	164	91,6	-41,0	-114
bez zadržení		3	1,1		0,0	-100,0	-3
vzdušná		544	100,0	446	100,0	-18,0	-98
z toho zadrženo: orgány cizího státu		88	16,2	82	18,4	-6,8	-6
orgány PCR S CPP		456	83,8	360	80,7	-21,1	-96
bez zadržení			0,0	4	0,9		4

### III.4. NELEGÁLNÍ POBYT NA ÚZEMÍ ČR - PORUŠOVÁNÍ POBYTOVÉHO REŽIMU

Nelegální migrace-porušování pobytového režimu - vývoj od roku 1999

Rok	1999*	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Nelegální migrace - porušování pobytového režimu</b>									
<b>Celkem</b> zjištěno cizinců	<b>*11 970</b>	<b>22 355</b>	<b>18 309</b>	<b>19 573</b>	<b>21 350</b>	<b>16 696</b>	<b>9 800</b>	<b>7 117</b>	<b>4 712</b>
<b>meziroční změna situace</b>									
v absolutních číslech			-4 046	1 264	1 777	-4 654	-6 896	-2 683	-2 405
v %			-18,1	6,9	9,1	-21,8	-41,3	-27,4	-33,8

Vysvětlivka: \* období červenec - prosinec

Nelegální migrace-porušování pobytového režimu – porušování pobytového režimu– porovnání shodného období roku 2006/2007

Období Roku	1.1.–31.12. 2006	tj.%	1.1.–31.12. 2007	tj.%	Změna proti předchozímu období		
					V [ %]	absolutní číslo	
Nelegální migrace – porušování pobytového režimu							
Celkem zjištěno osob	7 117	100,0	4 712	100,0	-33,8	-2 405	
z toho zjištěno útvary Policie ČR							
ve vnitrozemí ČR	5 094	71,6	3 485	74,0	-31,6	-1 609	
na HP při výjezdu z ČR	2 023	28,4	1 227	26,0	-39,3	-796	
ve vnitrozemí ČR	5 094	100,0	3 485	100,0			
z toho nejčastěji zjištěno osob							
Při kontrolních, bezp.akcích	3 205	61,2	1 934		-39,7	-1 271	
osoba se dostavila sama	1 889	37,1	1 551		-17,9	-338	
na HP při výjezdu z ČR	2 023	100,0	1 227	100,0			
z toho na SH ČR : letiště	136	6,7	177	14,4	30,1	41	
s Polskem	1 799	88,9	880	71,7	-51,1	-919	
s Rakouskem	7	0,3	4	0,3	-42,9	-3	
se Slovenskem	37	1,8	148	12,1	300,0	111	
S Německem	44	2,2	18	1,5	-59,1	-26	
RCPP	1 910	26,8	1 219	25,8	-36,2	-691	
OCP, součástí OPKP	3 652	51,3	2 528	53,7	-30,8	-1 124	
ost. složky Policie ČR, OO, MO, SKPV, ...	1 555	21,8	965	20,5	-37,9	-590	
v teritoriu Policie ČR ObŘ SCPP zjištěno osob							
Brno	Celkem	434	100,0	434	100,0		0
	z toho: HP výjezd z ČR	19	4,38	144	33,18	657,9	125
	osoba se dostavila sama	198	45,62	134	30,88	-32,3	-64
	ostatní ve vnitrozemí ČR	217	50,00	156	35,94	-28,1	-61
České Budějovice	Celkem	174	100,0	78	100,0	-55,2	-96
	z toho: HP výjezd z ČR	4	2,30		0,00	-100,0	-4
	osoba se dostavila sama	38	21,84	22	28,21	-42,1	-16

	ostatní ve vnitrozemí ČR	132	75,86	56	71,79	-57,6	-76
Hradec Králové	<b>Celkem</b>	<b>636</b>	<b>100,0</b>	<b>286</b>	<b>100,0</b>	<b>-55,0</b>	<b>-350</b>
	z toho: HP výjezd z ČR	449	70,60	170	59,44	-62,1	-279
	osoba se dostavila sama	58	9,12	39	13,64	-32,8	-19
	ostatní ve vnitrozemí ČR	129	20,28	77	26,92	-40,3	-52
Ostrava	<b>Celkem</b>	<b>2 234</b>	<b>100,0</b>	<b>1 415</b>	<b>100,0</b>	<b>-36,7</b>	<b>-819</b>
	z toho: HP výjezd z ČR	1 369	61,28	722	51,02	-47,3	-647
	osoba se dostavila sama	602	26,95	495	34,98	-17,8	-107
	ostatní ve vnitrozemí ČR	263	11,77	198	13,99	-24,7	-65
Plzeň	<b>Celkem</b>	<b>512</b>	<b>100,0</b>	<b>245</b>	<b>100,0</b>	<b>-52,1</b>	<b>-267</b>
	z toho: HP výjezd z ČR	18	3,52	9	3,67	-50,0	-9
	osoba se dostavila sama	154	30,08	77	31,43	-50,0	-77
	ostatní ve vnitrozemí ČR	340	66,41	159	64,90	-53,2	-181
Praha	<b>Celkem</b>	<b>2 665</b>	<b>100,0</b>	<b>2 000</b>	<b>100,0</b>	<b>-25,0</b>	<b>-665</b>
	z toho: HP výjezd z ČR	134	5,03	173	8,65	<b>29,1</b>	<b>39</b>
	osoba se dostavila sama	759	28,48	710	35,50	-6,5	-49
	ostatní ve vnitrozemí ČR	1 772	66,49	1 117	55,85	-37,0	-655
Ústí nad Labem	<b>Celkem</b>	<b>462</b>	<b>100,0</b>	<b>254</b>	<b>100,0</b>	<b>-45,0</b>	<b>-208</b>
	z toho: HP výjezd z ČR	30	6,49	9	3,54	-70,0	-21
	osoba se dostavila sama	80	17,32	74	29,13	-7,5	-6
	ostatní ve vnitrozemí ČR	352	76,19	171	67,32	-51,4	-181

Nelegální migrace-porušování pobytového režimu , osoby dle státní příslušnosti – porovnání shodné období roku 2006/2007

Období Roku	1.1.–31.12. 2006	tj.%	1.1.–31.12. 2007	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
					v [ %]	absolutní číslo
<b>PPR - zjištěno osob*</b>	<b>7 117</b>	<b>100,0</b>	<b>4 712</b>	<b>100,0</b>	-33,8	-2 405
z toho nejvíce občanů: *						
<b>Ukrajina</b>	4 853	68,2	2 904	61,6	-40,2	-1 949
<b>Vietnam</b>	518	7,3	345	7,3	-33,4	-173
<b>Čína</b>	127	1,8	176	3,7	<b>38,6</b>	<b>49</b>
<b>Mongolsko</b>	109	1,5	174	3,7	<b>59,6</b>	<b>65</b>
<b>Rusko</b>	203	2,9	150	3,2	-26,1	-53
<b>Bělorusko</b>	195	2,7	133	2,8	-31,8	-62
<b>Moldavsko</b>	106	1,5	121	2,6	<b>14,2</b>	<b>15</b>
<b>Slovensko</b>	140	2,0	111	2,4	-20,7	-29
<b>Kyrgyzstán</b>	53	0,7	58	1,2	<b>9,4</b>	<b>5</b>
<b>Gruzie</b>	56	0,8	54	1,1	-3,6	-2

Vysvětlivka: \* řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

Nelegální migrace-porušování pobytového režimu, osoby dle státní příslušnosti – rok 2007

Měsíc 2007	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Celkem
<b>Nelegální migrace – porušování pobytového režimu</b>													
Zjištěno osob	<b>409</b>	<b>405</b>	<b>474</b>	<b>405</b>	<b>396</b>	<b>364</b>	<b>406</b>	<b>416</b>	<b>381</b>	<b>391</b>	<b>385</b>	<b>289</b>	<b>4 712</b>
z toho nejvíce občanů													
<b>Ukrajina</b>	230	234	321	237	254	234	275	286	231	235	223	144	<b>2 904</b>
<b>Vietnam</b>	53	45	33	36	26	19	28	22	18	25	19	21	<b>345</b>
<b>Čína</b>	6	16	4	17	18	22	11	10	29	6	19	18	<b>176</b>
<b>Mongolsko</b>	28	13	24	14	11	7	10	7	10	12	14	24	<b>174</b>
<b>Rusko</b>	17	13	18	15	11	12	9	12	11	14	10	8	<b>150</b>
<b>Bělorusko</b>	9	16	11	8	7	13	12	10	10	11	14	12	<b>133</b>
<b>Moldavsko</b>	9	5	5	19	13	14	11	10	11	16	5	3	<b>121</b>
<b>Slovensko</b>	7	12	7	11	11	7	6	11	14	12	7	6	<b>111</b>
<b>Kyrgyzstán</b>	8	6	6	5	7	2		2	2	3	12	5	<b>58</b>
<b>Gruzie</b>	11	8	4	2	3	3	4	5	3	4	6	1	<b>54</b>

Nelegální migrace - porušování pobytového režimu, osoby dle státní příslušnosti – porovnání shodné období roku 2006/2007

Období Roku	1.1.–31.12. 2006		1.1.–31.12. 2007		Změna oproti předchozímu období			
					v %		absolutní čísla	
<b>PPR - zjištěno osob</b>	<b>7 117</b>		<b>4 712</b>		<b>-33,8</b>		<b>-2 405</b>	
<b>nejčastěji zjištěno útvary Policie ČR</b>	<b>na HP při výjezdu z ČR</b>	<b>ve vnitrozemí ČR</b>	<b>na HP při výjezdu z ČR</b>	<b>ve vnitrozemí ČR</b>	<b>na HP při výjezdu z ČR</b>	<b>ve vnitrozemí ČR</b>	<b>na HP při výjezdu z ČR</b>	<b>ve vnitrozemí ČR</b>
<b>Celkem</b>	2 023	5 094	1 227	3 485	-39,3	-31,6	-796	-1 609
z toho nejvíce občanů *:								
<b>Ukrajina</b>	1 755	3 098	977	1 927	-44,3	-37,8	-778	-1 171
<b>Vietnam</b>	11	507	2	343	-81,8	-32,3	-9	-164
<b>Čína</b>	10	117	27	149	<b>170,0</b>	<b>27,4</b>	<b>17</b>	<b>32</b>
<b>Mongolsko</b>		109	6	168		<b>54,1</b>	<b>6</b>	<b>59</b>
<b>Rusko</b>	29	174	34	116		-53,2	<b>5</b>	-58
<b>Bělorusko</b>	20	175	20	113		-72,9	0	-62
<b>Moldavsko</b>	21	85	26	95	<b>23,8</b>	<b>11,8</b>	<b>5</b>	<b>10</b>
<b>Slovensko</b>	10	130	7	104	-30,0	-20,0	-3	-26
<b>Kyrgyzstán</b>		53	4	54		<b>1,9</b>	<b>4</b>	<b>1</b>
<b>Gruzie</b>	4	52	2	52	-50,0		-2	0

Vysvětlivka: \* řazeno podle nejvyšší hodnoty počtu cizinců zjištěných ve vnitrozemí aktuálního roku

### III.5. REPRESIVNÍ OPATŘENÍ

Nelegální migrace - represivní opatření vůči cizincům

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Správní vyhoštění (počet osob)</b>	<b>21 935</b>	<b>14 539</b>	<b>10 042</b>	<b>11 064</b>	<b>12 700</b>	<b>14 176</b>	<b>15 194</b>	<b>10 094</b>	<b>6 960</b>	<b>4 629</b>
<b>Realizace správního vyhoštění (počet osob)</b>	<b>1519</b>	<b>1 891</b>	<b>1 065</b>	<b>2 258</b>	<b>1 481</b>	<b>593</b>	<b>433</b>	<b>761</b>	<b>689</b>	<b>245</b>
<b>Soudy v trestním řízení uloženo vyhoštění</b>	<b>727</b>	<b>1 094</b>	<b>1 242</b>	<b>761</b>	<b>1 350</b>	<b>1 993</b>	<b>2 068</b>	<b>2 252</b>	<b>1 951</b>	<b>1 609</b>

Nelegální migrace - důvody pro vydání rozhodnutí o správním vyhoštění - porovnání shodného období 2006/2007

Období roku	1.1.-31.12. 2006		1.1.-31.12. 2007		Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
Důvody rozhodnutí o správním vyhoštění (počet případů)						
Celkový počet důvodů	9 040	100,0	6 353	100,0	-29,7	-2 687
z toho						
porušování pobytového režimu	6 792	75,1	4 311	67,9	-36,5	-2 481
nedovolené překročení státních hranic	1 421	15,7	1 263	19,9	-11,1	-158
neuposlechnutí rozhodnutí o správním vyhoštění	559	6,2	505	7,9	-9,7	-54
porušení zákona o zaměstnanosti	193	2,1	120	1,8	-37,8	-73



## Nelegální migrace - rozhodnutí o správním vyhoštění - porovnání shodného období 2006/2007

Období Roku	1.1.–31.12. 2006	tj. %	1.1.–31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
<b>Správní vyhoštění (počet osob)</b>	<b>6 960</b>	<b>100,0</b>	<b>4 629</b>	<b>100,0</b>	<b>-33,5</b>	<b>-2 331</b>
z toho nejvíce občanů: *						
<b>Ukrajina</b>	4 482	64,4	2 541	54,9	-43,3	-1 941
<b>Vietnam</b>	289	4,2	426	9,2	47,4	137
<b>Moldavsko</b>	192	2,8	239	5,2	24,5	47
<b>Čína</b>	282	4,1	208	4,5	-26,2	-74
<b>Mongolsko</b>	129	1,9	151	3,3	17,1	22
<b>Rusko</b>	178	2,6	112	2,4	-37,1	-66
<b>Turecko</b>	45	0,6	103	2,2	128,9	58
<b>Bělorusko</b>	178	2,6	100	2,2	-43,8	-78
<b>Irák</b>	83	1,2	69	1,5	-16,9	-14
<b>Gruzie</b>	49	0,7	53	1,1	8,2	4
<b>Realizace správního vyhoštění</b>	<b>665</b>	<b>100,0</b>	<b>245</b>	<b>100,0</b>	<b>-63,2</b>	<b>-420</b>
z toho nejvíce občanů: *						
<b>Ukrajina</b>	406	5,8	84	1,8	-79,3	-322
<b>Vietnam</b>	44	0,6	28	0,6	-36,4	-16
<b>Moldavsko</b>	20	0,3	25	0,5	25,0	5
<b>Čína</b>	16	0,2	16	0,3	0,0	0
<b>Mongolsko</b>	15	0,2	14	0,3	-6,7	-1
<b>Egypt</b>	2	0,0	11	0,2	450,0	9
<b>Bělorusko</b>	19	0,3	10	0,2	-47,4	-9
<b>Gruzie</b>	7	0,1	9	0,2	28,6	2
<b>Rusko</b>	20	0,3	9	0,2	-55,0	-11
<b>Irák</b>	4	0,1	5	0,1	25,0	1

Vysvětlivka: \* řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

## Nelegální migrace – soudy v trestním řízení uloženo vyhoštění - porovnání shodného období 2006/2007

Období Roku	1.1.–31.12. 2006	tj. %	1.1.–31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ % ]	absolutní číslo
<b>Soudy v trestním řízení uloženo trest vyhoštění (počet osob)</b>	<b>1 951</b>	<b>100,0</b>	<b>1 609</b>	<b>100,0</b>	<b>-17,5</b>	<b>-342</b>
z toho nejvíce občanů: *						
<b>Ukrajina</b>	733	10,5	580	36,0	-20,9	-153
<b>Slovensko</b>	337	4,8	333	20,6	-1,2	-4
<b>Vietnam</b>	137	2,0	96	6,0	-29,9	-41
<b>Polsko</b>	83	1,2	88	5,5	6,0	5
<b>Rumunsko</b>	100	1,4	85	5,3	-15,0	-15
<b>Rusko</b>	78	1,1	54	3,4	-30,8	-24
<b>Bělorusko</b>	69	1,0	45	2,8	-34,8	-24
<b>Moldavsko</b>	39	0,6	41	2,5	5,1	2
<b>Mongolsko</b>	23	0,3	37	2,3	60,9	14
<b>Čína</b>	38	0,5	32	2,0	-15,8	-6
<b>Realizace trestu vyhoštění</b>	<b>555</b>	<b>100,0</b>	<b>424</b>	<b>100,0</b>	<b>-23,6</b>	<b>-131</b>
z toho nejvíce občanů: *						
<b>Ukrajina</b>	256	3,7	164	3,5	-35,9	-92
<b>Slovensko</b>	94	1,4	89	1,9	-5,3	-5
<b>Vietnam</b>	38	0,5	29	0,6	-23,7	-9
<b>Bělorusko</b>	19	0,3	19	0,4	0,0	0
<b>Rumunsko</b>	24	0,3	18	0,4	-25,0	-6
<b>Rusko</b>	18	0,3	15	0,3	-16,7	-3
<b>Moldavsko</b>	10	0,1	13	0,3	30,0	3
<b>Gruzie</b>	4	0,1	12	0,3	200,0	8
<b>Litva</b>	23	0,3	11	0,2	-52,2	-12
<b>Polsko</b>	10	0,1	10	0,2	0,0	0

Vysvětlivka: \* řazeno podle nejvyšší hodnoty aktuálního období

### III.6. PODÍL ŽADATELŮ O MEZINÁRODNÍ OCHRANU NA NELEGÁLNÍ MIGRACI

Nelegální migrace – podíl žadatelů o mezinárodní ochranu na nelegální migraci – porovnání shodného období roku 2006/2007

Období Roku	1.1.–31.12. 2006	tj.%	tj.%	1.1.–31.12. 2007	tj.%	tj.%	Změna oproti předchozímu období	
							v [ %]	absolutní číslo
<b>Nelegální migrace přes SH ČR</b> - zjištěno osob	4 371	100,0		3 384	100,0		-22,6	-987
z toho cizinců	3 676	84,1		2 837	83,8		-22,6	839
žadatelů o mezinárodní ochranu	205	4,7	100,0	96	2,8	100,0	-53,2	-109
<i>tj.% z počtu cizinců zjištěných při NM přes SH</i>	<b>5,6</b>			<b>3,4</b>				
zjištěno: orgány ochrany hranic ČR	71		34,6	20		20,8	-71,8	-51
sousedních států	134		65,4	76		79,2	-43,3	-58
žadatelů o mezinárodní ochranu při NM přes SH zjištěno opakovaně	72	1,6	35,1	51	1,5	53,1	-29,2	-21
při NM přes SH zjištěno osob opakovaně	245	5,6	100,0	208	6,1	100,0	-15,1	-37
z toho opakovaně žadatelů o mezinárodní ochranu	72		29,4	51		24,5	-29,2	-21
při NM přes SH zjištěno převáděných osob	684	15,6	100,0	558	16,5	100,0	-18,4	-126
z toho převáděno žadatelů o mezinárodní ochranu	57	1,3	8,3	17	0,5	3,0	-70,2	-40
při NM přes SH: žadatel o mezinárodní ochranu = osoba převáděná a souběžně opakovaně zjištěná	22	0,5	3,2	12	0,4	2,2	-45,5	-10

**Vysvětlivky:** v tabulce zkratka NM přes SH - nelegální migrace přes státní hranice

Nelegální migrace – počet žadatelů o mezinárodní ochranu zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice – rok 2007

Státní příslušnost	Počet	z toho opakovaně :	
		státní příslušnost	počet
Egypt	12	Čína	7
Turecko	9	Turecko	6
Čína	9	Srí Lanka	6
Irák	8	Egypt	5
Gruzie	8	Gruzie	4
Kyrgyzstán	7	Pákistán	4
Srí Lanka	6	Mongolsko	3
Rusko	6	Sýrie	3
Mongolsko	5	Ukrajina	2
Ukrajina	4	bez státní příslušnosti	2
Pákistán	4	Bangladéš	2
Sýrie	3	Vietnam	2
bez státní příslušnosti	3	Irák	1
Vietnam	2	Rusko	1
Bangladéš	2	Bělorusko	1
Palestina	1	Pobřeží Slonoviny	1
Kuba	1	Guinea	1
Irán	1	<b>Celkem</b>	<b>51</b>
Guinea	1		
Pobřeží Slonoviny	1		
Bělorusko	1		
Arménie	1		
Alžírsko	1		
<b>Celkem</b>	<b>96</b>		

## Nelegální migrace – počet žadatelů o mezinárodní ochranu – rozdělení dle státních hranic a státní příslušnosti – rok 2007

Státní hranice ČR	Státní příslušnost	Počet
Letiště	Čína	4
	Irák	4
	Mongolsko	2
	Turecko	2
	Irán	1
	Pákistán	1
	<b>Celkem letiště</b>	<b>14</b>
s Polskem	Ukrajina	1
	<b>Celkem s Polskem</b>	<b>1</b>
s Rakouskem	Čína	5
	Gruzie	5
	Egypt	4
	Rusko	4
	Mongolsko	3
	Bangladéš	2
	Kyrgyzstán	2
	bez st. příslušnosti	2
	Bělorusko	1
	Palestina	1
	<b>Celkem s Rakouskem</b>	<b>31</b>
se Slovenskem	Gruzie	1
	<b>Celkem se Slovenskem</b>	<b>1</b>
se SRN	Egypt	8
	Turecko	7
	Srí Lanka	6
	Kyrgyzstán	5
	Irák	4
	Pákistán	3
	Sýrie	3
	Gruzie	2
	Rusko	2
	Vietnam	2
	Alžírsko	1
	Arménie	1
	Pobřeží Slonoviny	1
	bez st. příslušnosti	1
	Guinea	1
	Kuba	1
	Ukrajina	1
	<b>Celkem se SRN</b>	<b>49</b>
<b>Celkem žadatelů o mezinárodní ochranu</b>		<b>96</b>

### III.7. READMISNÍ DOHODY

#### Provádění readmisních dohod se sousedními státy v letech 2000-2007

Rok	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Vyžádáno</b> k převzetí	15 620	13 621	7 354	5 773	4 424	1 910	1 162	1 119
z toho <b>sousedními státy</b>	12 991	9 727	4 634	4 141	2 791	1 233	985	923
<b>stranou ČR</b>	2 629	3 894	2 720	1 632	1 633	677	177	196
<b>Převzato</b> smluvními státy	14 323	12 413	6 805	5 445	4 272	1 766	1 099	1 020
z toho <b>sousedními státy</b>	2 531	3 854	2 684	1 632	1 619	583	164	100
<b>stranou ČR</b>	11 792	8 559	4 121	3 813	2 653	1 183	935	920
<b>Nepřevzato</b> smluvními státy	1 297	1 208	549	328	152	144	63	99
z toho <b>sousedními státy</b>	10	40	36		14	94	13	96
<b>stranou ČR</b>	1 287	1 168	513	328	138	50	50	3
<b>údaje vyjádřeny v % z celkového počtu vyžádaných osob</b>								
<b>Vyžádáno</b> k převzetí	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
z toho <b>sousedními státy</b>	83,2	71,4	63,0	71,7	63,1	64,6	84,8	82,5
<b>stranou ČR</b>	16,8	28,6	37,0	28,3	36,9	35,4	15,2	17,5
<b>Převzato</b> smluvními státy	91,7	91,1	92,5	94,3	96,6	92,5	94,6	91,2
z toho <b>sousedními státy</b>	16,2	28,3	36,5	28,3	36,6	30,5	14,1	8,9
<b>stranou ČR</b>	75,5	62,8	56,0	66,0	60,0	61,9	80,5	82,3
<b>Nepřevzato</b> smluvními státy	8,3	8,9	7,5	5,7	3,4	7,5	5,4	8,8
z toho <b>sousedními státy</b>	0,1	0,3	0,5		0,3	4,9	1,1	8,7
<b>stranou ČR</b>	8,2	8,6	7,0	5,7	3,1	2,6	4,3	0,3

Poznámka: Zpracováno na základě statistických hlášení RCPP

#### Provádění readmisních dohod se sousedními státy - porovnání shodného období roku 2006/2007

Období roku	1.1.-31.12. 2006	tj.%	1.1.-31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ %]	absolutní číslo
<b>Vyžádáno</b> převzetí podle readmisních dohod	1 162	100,0	1 119	100,0	-3,7	-43
z toho <b>sousedními státy</b>	985	84,8	923	82,5	-6,3	-62
<b>stranou ČR</b>	177	15,2	196	17,5	10,7	19
<b>Převzato</b> osob podle readmisních dohod	1 099	100,0	1 020	100,0	-7,1	-79
z toho <b>sousedními státy</b>	164	14,9	100	9,8	-39,0	-64
<b>stranou ČR</b>	935	85,1	920	90,2	-1,6	-15
Převzetí <b>odmítnuto</b>	63	100,0	99	100,0	57,1	36
z toho <b>sousedními státy</b>	50	79,4	96	97,0	92,0	46
<b>stranou ČR</b>	13	20,6	3	3,0	-77,0	-10

Poznámka: Zpracováno na základě statistických hlášení RCPP

#### Provádění readmisních dohod se sousedními státy – osoby převzaté PČR SCP – porovnání shodného období roku 2006/2007

Období roku	1.1.-31.12. 2006	tj.%	1.1.-31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ %]	absolutní číslo
<b>Převzato</b> osob orgány PČR SCP ze sousedních států	935	100,0	920	100,0	-1,6	-15
z toho						
<b>z Polska</b>	35	3,8	24	2,6	-31,4	-11
<b>ze SRN</b>	631	67,5	690	75,0	9,4	59
<b>z Rakouska</b>	266	28,4	194	21,1	-27,1	-72
<b>ze Slovenska</b>	3	0,3	12	1,3	300,0	9

Poznámka: Zpracováno na základě statistických hlášení RCPP

Provádění readmisních dohod se sousedními státy – osoby předané PČR SCP – porovnání shodného období roku 2006/2007

Období roku	1.1.-31.12. 2006	tj. %	1.1.-31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ %]	absolutní číslo
<b>Předáno</b> osob orgány PČR SCP sousedním státům	164	100,0	100	100,0	39,0	-64
z toho						
do Polska	78	47,6	20	20,0	-74,4	-58
do SRN	11	6,7	12	12,0	9,1	1
do Rakouska	15	9,1	16	16,0	6,7	1
do Slovenska	60	36,6	52	52,0	-13,3	-8

Poznámka: Zpracováno na základě statistických hlášení RCPP

## IV. TRESTNÁ ČINNOST CIZINCŮ

### Trestně stíhané osoby

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
trestně stíhané osoby (údaje Policie ČR)	129 271	127 887	130 234	127 856	123 964	121 393	121 531	121 511	122 753	127 718
meziroční změna	10 876	-1 384	2 347	-2 378	-3 892	-2 571	138	20	1 242	4 965
v %	9,2	-1,1	1,8	-1,8	-3,0	-2,1	0,1	0,02	1,0	4,0
z toho občané ČR	121 573	120 396	122 973	121 690	117 726	114 470	114 316	114 517	115 469	119 539
meziroční změna	10 159	-1 177	2 577	-1 283	-3 964	-3 256	-154	201	952	4 070
v %	9,1	-1,0	2,1	-1,0	-3,3	-2,8	-0,1	0,2	0,8	3,5
cizinci	7 698	7 491	7 261	6 166	6 238	6 923	7 215	6 994	7 284	8 179
meziroční změna	717	-207	-230	-1 095	72	685	292	-221	290	895
v %	10,3	-2,7	-3,1	-15,1	1,2	11,0	4,2	-3,1	4,1	12,3

### Trestně stíhané osoby

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
trestně stíhané osoby celkem	129 271	127 887	130 234	127 856	123 964	121 393	121 531	121 511	122 753	127 718
z toho										
trestně stíhaní cizinci	7 698	7 491	7 261	6 166	6 238	6 923	7 215	6 994	7 284	8 179
tj.% z celkové kriminality	6,0	5,9	5,6	4,8	5,0	5,7	5,9	5,8	5,9	6,4

### Trestně stíhaní cizinci – porovnání shodného období roku 2006/2007

Období Roku	1.1.-31.12. 2006	tj. %	1.1.-31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ %]	absolutní číslo
Trestně stíhané osoby v ČR celkem (údaj Policie ČR)	122 753	100,0	127 718	100,0	4,0	4 965
z toho občané ČR	115 469	94,1	119 539	93,6	3,5	4 070
cizinci	7 284	5,9	8 179	6,4	12,3	895
Trestně stíhaní cizinci	7 284	100,0	8 179	100,0		
z toho nejvíce občanů:						
Slovensko	2 981	40,9	3 478	42,5	16,7	497
Ukrajina	1 384	19,0	1 520	18,6	9,8	136
Vietnam	659	9,0	746	9,1	13,2	87
Polsko	370	5,1	469	5,7	26,8	99
Rusko	214	2,9	219	2,7	2,3	5
SRN	175	2,4	169	2,1	-3,4	-6
Rumunsko	171	2,3	146	1,8	-14,6	-25
Moldavsko	87	1,2	125	1,5	43,7	38
Bulharsko	78	1,1	123	1,5	57,7	45
Bělorusko	97	1,3	103	1,3	6,2	6

**Vývoj počtu trestných činů spáchaných cizinci dle jednotlivých druhů kriminality**

Druh kriminality	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Vraždy celkem</b>	57	57	44	37	39	24	33	24	25	35
Loupeže	307	302	276	238	341	285	316	291	262	286
Úmyslné ublížení na zdraví	277	273	238	209	265	288	307	302	261	308
<b>Násilné činy</b>	<b>1 363</b>	<b>1 303</b>	<b>1 098</b>	<b>939</b>	<b>1 177</b>	<b>1 093</b>	<b>1 123</b>	<b>1 088</b>	<b>1 011</b>	<b>1 043</b>
<b>Mravnostní činy</b>	<b>168</b>	<b>110</b>	<b>116</b>	<b>116</b>	<b>128</b>	<b>103</b>	<b>139</b>	<b>129</b>	<b>113</b>	<b>105</b>
<b>Krádeže vloupáním</b>	<b>1 377</b>	<b>1 178</b>	<b>884</b>	<b>686</b>	<b>707</b>	<b>706</b>	<b>884</b>	<b>556</b>	<b>696</b>	<b>626</b>
<b>Krádeže prosté</b>	<b>1 934</b>	<b>1 779</b>	<b>1 778</b>	<b>1 454</b>	<b>1 277</b>	<b>1 319</b>	<b>1 611</b>	<b>1 352</b>	<b>1 346</b>	<b>1 330</b>
Krádeže kapesní	171	230	301	142	160	191	229	168	164	132
<b>Majetkové činy</b>	<b>5 277</b>	<b>5 366</b>	<b>3 568</b>	<b>2 677</b>	<b>2 346</b>	<b>2 742</b>	<b>2 898</b>	<b>2 307</b>	<b>2 456</b>	<b>2 297</b>
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 276	1 271	1 292	1 032	1 219	1 678	1 823	1 626	1 299	1 204
<b>Hospodářské činy celkem</b>	<b>3 195</b>	<b>3 663</b>	<b>2 535</b>	<b>1 896</b>	<b>1 644</b>	<b>1 545</b>	<b>1 624</b>	<b>1 766</b>	<b>1 527</b>	<b>1 250</b>
<b>Celková kriminalita</b>	<b>12 935</b>	<b>14 192</b>	<b>10 098</b>	<b>8 073</b>	<b>8 014</b>	<b>8 618</b>	<b>9 028</b>	<b>8 353</b>	<b>8 529</b>	<b>9 262</b>

**Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných cizinců na území ČR a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality**

Druh kriminality	2004	tj. %	2005	tj. %	2006	tj. %	2007	tj. %
<b>Vraždy celkem</b>	36	14,6	29	15,5	25	12,8	45	21,6
Loupeže	302	9,6	270	9,6	249	9,6	309	13,6
Úmyslné ublížení na zdraví	302	4,7	319	5,5	247	4,9	333	6,8
<b>Násilné činy</b>	<b>1 018</b>	<b>5,7</b>	<b>1 006</b>	<b>6,2</b>	<b>938</b>	<b>6,6</b>	<b>1 038</b>	<b>7,8</b>
<b>Mravnostní činy</b>	<b>109</b>	<b>7,9</b>	<b>118</b>	<b>8,6</b>	<b>99</b>	<b>8,4</b>	<b>105</b>	<b>8,7</b>
<b>Krádeže vloupáním</b>	<b>394</b>	<b>3,7</b>	<b>353</b>	<b>3,7</b>	<b>419</b>	<b>4,7</b>	<b>361</b>	<b>4,3</b>
Krádeže kapesní	183	14,8	198	14,4	179	15,4	138	14,7
<b>Krádeže prosté</b>	<b>1 231</b>	<b>5,4</b>	<b>1 184</b>	<b>5,3</b>	<b>1 185</b>	<b>5,5</b>	<b>1 116</b>	<b>5,4</b>
<b>Majetkové činy</b>	<b>1 903</b>	<b>4,9</b>	<b>1 819</b>	<b>4,9</b>	<b>1 863</b>	<b>5,3</b>	<b>1 748</b>	<b>5,2</b>
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 685	17,5	1 468	14,5	1 164	14,9	1 065	21,4
<b>Hospodářské činy celkem</b>	<b>1 177</b>	<b>5,1</b>	<b>1 255</b>	<b>4,5</b>	<b>1 188</b>	<b>4,5</b>	<b>1 128</b>	<b>5,0</b>
<b>Celková kriminalita</b>	<b>7 215</b>	<b>5,9</b>	<b>6 994</b>	<b>5,8</b>	<b>7 284</b>	<b>5,9</b>	<b>8 179</b>	<b>6,4</b>

**Poznámka:** Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

**Odsouzení cizinci**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Odsouzení cizinci na území ČR (údaje MS ČR)</b>										
<b>Celkem cizinců</b>	3 545	4 769	4 558	3 714	3 389	3 676	4 099	<b>4 223</b>	<b>4 003</b>	<b>4 681</b>
meziroční změna	<b>211</b>	<b>1 224</b>	-211	-844	-325	<b>287</b>	<b>423</b>	<b>120</b>	-220	<b>678</b>
<b>v %</b>	<b>6,3</b>	<b>34,5</b>	-4,4	-18,5	-8,8	<b>8,5</b>	<b>11,5</b>	<b>2,9</b>	-5,0	<b>16,9</b>

Odsouzení cizinci - porovnání shodného období roku 2006/2007

Období Roku	1.1.-31.12. 2006	tj. %	1.1.-31.12. 2007	tj. %	Změna oproti předchozímu období	
					v [ %]	absolutní číslo
Odsouzené osoby na území ČR (údaj MS ČR)						
Celkem odsouzeno osob	69 379	100,0	75 728	100,0	9,2	6 349
z toho						
občané ČR	65 366	94,2	71 038	93,8	8,7	5 672
cizinci	4 003	5,8	4 681	6,2	16,9	678
ostatní	10	0,0	9	0,0	-10,0	-1
Celkem cizinců	4 003	100,0	4 681	100,0		
z toho nejvíce občanů: *						
Slovensko	1 297	32,3	1 889	40,4	45,6	592
Ukrajina	965	24,0	1 025	21,9	6,2	60
Vietnam	389	9,7	433	9,3	11,3	44
Polsko	190	4,7	242	5,2	27,4	52
Rusko	140	3,5	137	2,9	-2,1	-3
Rumunsko	125	3,1	99	2,1	-20,8	-26
SRN	66	1,6	77	1,6	16,7	11
Bělorusko	81	2,0	70	1,5	-13,6	-11
Bulharsko	66	1,6	62	1,3	-6,1	-4
Moldavsko	60	1,5	61	1,3	1,7	1

Vysvětlivky: \* řazeno sestupně podle nejvyšší hodnoty aktuálního roku



## V. INTEGRACE A STÁTNÍ OBČANSTVÍ

### Udělení státního občanství České republiky za rok 2007

Státní příslušnost	Počet osob	Státní příslušnost	Počet osob
Albánie	3	<b>x) z toho</b>	
Alžírsko	12	Afghánistán	2
Angola	4	Arménie	2
Afghánistán	3	Bělorusko	10
Arménie	26	Ghana	1
Ázerbajdžán	5	Írán	1
Bělorusko	29	Irák	5
Benin	2	Rumunsko	2
Bosna a Hercegovina	19	Rusko	4
Bulharsko	14	Srí Lanka	1
Čad	2	Ukrajina	4
Černá Hora	2		
Egypt	3	<b>x x) z toho</b>	
Gruzie	8	Bangladéš	1
Chorvatsko	6	Bolívie	1
Írán	3	Brazílie	1
Jemen	4	Čína	1
Jordánsko	4	Ekvádor	1
Kazachstán	18	Etiopie	1
Kongo	7	Francie	1
Kuba	4	Guinea	1
Libye	2	Guinea Bissau	1
Makedonie	3	Indie	1
Maroko	8	Indonésie	1
Moldávie	33	Irák	1
Pákistán	3	Itálie	1
Peru	3	Izrael	1
Polsko	50	Kambodža	1
Ruská federace	98	Kanada	1
Rumunsko	34	Keňa	1
Řecko	31	Kolumbie	1
Senegal	3	Kyrgyzstán	1
Slovinsko	2	Libanon	1
Srbsko	26	Litva	1
SRN	7	Madagaskar	1
Súdán	6	Mali	1
Sýrie	5	Srí Lanka	1
Turecko	2	Tanzanie	1
Turkmenistán	2	Tunisko	1
Ukrajina	418	USA	1
Ukrajina (Černobyl)	2	Uzbekistán	1
Vietnam	40	Zambie	1
Bez státního občanství	10		
Azylanti <b>x)</b>	32		
Ostatní <b>xx)</b>	29		
<b>CELKEM</b>	<b>1 027</b>		

**Poznámka:** Údaje obsažené v tabulce nezahrnují občany Slovenské republiky

## Abecední seznam použitých zkratk

AFIS	- identifikace osob na základě otisků prstů
CAHAR	- Výbor pro právní otázky územního azylu, uprchlíky a osoby bez státní příslušnosti ( <i>Ad Hoc Committee of Experts on the Legal Aspects of Territorial Asylum, Refugees and Stateless Persons /Council of Europe/</i> )
CD	- Cestovní doklad
CDMG	- Řídící výbor pro migraci Rady Evropy ( <i>Committee for Demography and Migration</i> )
CIREFI	- Centrum pro informace, diskusi a výměnu názorů k překačování hranic a imigraci ( <i>Center for Information, Discussion and Exchange of Opinions on the Border Crossings and Immigration</i> )
CIS	- Cizinecký informační systém
C-VIS	- Centrální vízový informační systém
ČSU	- Český statistický úřad
DDC	- Zařízení pro děti-cizince a středisko výchovné péče
DP	- Dopravní prostředek
EFQM	- model Evropské nadace pro řízení kvality
EFTA	- pracovní skupina Rady Evropské unie - Evropské sdružení volného obchodu
EK	- Evropská komise
EIF	- Evropský fond pro začlenění státních příslušníků třetích
ENF	- Evropský návratový fond
ENO	- Evidence nežádoucích osob
EP	- Evropský parlament
EUF	- Evropský fond pro uprchlíky
FVH	- Fond pro vnější hranice
ES	- Evropská společenství
ESSK	- Evidenční systém statistiky kriminality
EU	- Evropská unie
EU/EHP	- Evropský hospodářský prostor
EURES	- Evropské služby zaměstnanosti
EURODAC	- systém založený na povinném snímání otisků prstů žadatelů o azyl a cizinců nelegálně překračujících vnější hranice Evropské unie
FADO	- elektronická databáze vzorů a padělků cestovních dokladů a systém sdílení těchto informací v rámci členských zemí EU
FRONTEX	- Evropská agentura pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států Evropské unie
GK	- Generální konzulát
HP	- Hraniční přechod
ICMPD	- Mezinárodní centrum pro rozvoj migračních politik ( <i>International Centre for Migration Policy Development</i> )
IAS	- Integrovaný azylový středisko
INTI	- Integrace příslušníků třetích zemí ( <i>Integration of third country nationals</i> )
IOM	- Mezinárodní organizace pro migraci ( <i>International Organization for Migration</i> )
JHA	- Rada pro justici a vnějšky
MOPNZC	- Mezioborový orgán pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců
MPO	- Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	- Ministerstvo práce a sociálních věcí
MŠMT	- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	- Ministerstvo vnitra
MVP/EVC	- Modernizace vízového procesu/evidence cizinců
MZV	- Ministerstvo zahraničních věcí
NM	- Nelegální migrace
NNO	- nevládní neziskové organizace
N.SIS ČR	- Národní sekce Schengenského informačního systému
OAMP MV ČR	- Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky

ObŘ SCPP	- Oblastní ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie
OCP	- Oddělení cizinecké policie
OECD	- Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj ( <i>Organization for Economic Cooperation and Development</i> )
OMPS	- Odbor mezinárodní policejní spolupráce
OPKP	- Odbor pátrání a kontroly pobytu
OSH	- Ochrana státních hranic
OSN	- Organizace spojených národů
OSŘI PP ČR	- Odbor systémového řízení a informatiky Policejního prezidia České republiky
PČR	- Policie České republiky
PPR	- Porušování pobytového režimu
PoS	- Pobytové středisko
PřS	- Přijímací středisko žadatelů o azyl
RCPP	- Referáty cizinecké a pohraniční policie
ŘSCPP	- Ředitelství služby cizinecké a pohraniční policie – do 20. 12. 2007
ŘSCP	- Ředitelství služby cizinecké policie – od 21. 12. 2007
SAP ČR	- Schengenský akční plán České republiky
SCIFA	- Strategický výbor pro imigraci, hranice a azyl ( <i>Strategic Committee on Immigration, Borders and Asylum</i> )
SCPP	- Služba cizinecké a pohraniční policie – do 20. 12. 2007
SCP	- Služba cizinecké policie – od 21. 12. 2007
SČKCH	- Sdružení Česká katolická charita
SH ČR	- Státní hranice České republiky
SIP	- Státní integrační program
SIRENE.ČR	- Národní místo pro předávání a koordinaci informací ( <i>Supplementary Information Request At (the) National Entry</i> )
SIS	- Schengenský informační systém
SM Brusel	- Stálá mise Brusel
SOZE	- Sdružení občanů zabývajících se emigranty
SUZ	- Správa uprchlických zařízení MV ČR
UNHCR	- Úřad vysokého komisaře Organizace spojených národů pro uprchlíky ( <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i> )
ÚOOZ SKPV	- Útvar pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování
VIS	- Vízový informační systém
VISA	- pracovní skupina Rady Evropské unie - Víza
VISION	- síť schengenských konzultací při udělování víz ( <i>Visa Inquiry Open-Border Network</i> )
ZÚ	- Zastupitelský řad
VÚ Permon	- Výchovný ústav Permon
ZZC	- Zařízení pro zajištění cizinců