



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

BEZVÍZOVÝ PROGRAM

a

**ELEKTRONICKÝ SYSTÉM
CESTOVNÍ REGISTRACE**

(ESTA)



Bezvízový program Spojených států amerických (Visa Waiver Program – VWP)

Bezvízový program spravuje Ministerstvo vnitřní bezpečnosti Spojených států amerických. **Umožňuje** občanům určitých zemí **cestovat bez víza** do Spojených států na turistickou nebo obchodní cestu do 90 dnů pobytu. Před cestou do USA postačí v rámci bezvízového programu **vyplnit elektronický formulář ESTA a prokázat se ePasem**.

ePas je cestovní doklad s nosičem biometrických údajů, který je vydáván v České republice od 1. 9. 2006. Na základě jiného cestovního dokladu nebude mít občan České republiky oprávnění vstoupit v rámci bezvízového programu na území USA. Pro vízový styk bude možné využít i starší jiné typy cestovního dokladu obsahující platné vízum opravňující ke vstupu do USA.

Elektronický systém cestovní registrace (Electronic System for Travel Authorisation – ESTA)

Elektronický systém cestovní registrace (ESTA) představuje modernizaci dosavadního systému, kdy bylo splnění podmínek k cestování v rámci bezvízového programu USA hodnoceno na základě požadovaných údajů, jež byli cestující v rámci programu VWP povinni vyplnit na palubě dopravního prostředku směřujícího do USA do tiskopisu I-94W (tzv. průvodky). **Systém papírových průvodek bude postupně nahrazen elektronickým systémem ESTA¹**. Využívání systému ESTA bude **povinné pro všechny občany zemí bezvízového styku**, kteří plánují krátkou obchodní nebo turistickou cestu do Spojených států. Občané České republiky budou využívat systém ESTA **povinně od prvního dne zařazení ČR do programu bezvízového styku**, stejně jako občané dalších šesti zemí, které budou do programu zařazeny do konce roku 2008. Občané všech ostatních zemí v současnosti v bezvízovém programu USA již zařazených budou povinni systémem využívat nejpozději od 12. ledna 2009.

ESTA je tedy automatizovaný systém používaný ke zjištění, zda návštěvník splňuje podmínky k cestě do Spojených států v rámci bezvízového programu, a ke zvýšení bezpečnosti bezvízového režimu (podobně jako průvodka I-94W).

Cestovní registrace **ESTA není vízum**. Nesplňuje zákonné ani regulační požadavky a nemůže sloužit místo amerického víza, které vyžadují zákony USA. Jednotlivci, kteří už mají platné vízum, budou mít nadále možnost cestovat do USA za účelem, pro který jim bylo vízum vydáno. **Získání víza vyžaduje** termín pohovoru, **návštěvu** velvyslanectví USA nebo konzulátu USA, **pohovor** s konzulárním úředníkem, **čas na zpracování žádosti a zaplacení poplatku**.

Pro většinu žadatelů bude podání žádosti o registraci cesty prostřednictvím ESTA jednoduché a snadné. Na webových stránkách <https://esta.cbp.dhs.gov/> zodpoví cestující dle instrukcí otázku a podají žádost o registraci. Cestujícím je doporučeno si o registraci požádat na webových stránkách hned poté, kdy začnou cestu do Spojených států plánovat. Po vyplnění a

¹ Do doby plného nahrazení papírových průvodek elektronickými mohou oba systémy fungovat ještě po nějaký čas souběžně.



odeslání on-line žádosti následuje kontrola údajů příslušnými databázemi. Ve většině případů ESTA okamžitě vydá rozhodnutí o povolení k cestě bez víza.

Žádost ESTA může být:

a) **Odsouhlasena:** Žadatelé mohou vycestovat do Spojených států

Každá žádost odsouhlasená systémem ESTA bude platná **po dobu dvou let**, během kterých může žadatel vycestovat do Spojených států opakovaně, aniž by žádal o další povolení. Cestujícím, kterým bude žádost odsouhlasena, ale platnost jejich pasu vyprší dříve než za dva roky, bude vydáno povolení ESTA **pouze na dobu platnosti pasu**.

b) **Čekající na projednání:** Žadatelé budou muset vyčkat na vydání konečného rozhodnutí; nejdéle však 72 hodin.

c) **Neodsouhlasena:** Žadatelé, kterým bude žádost zamítnuta a chtějí svou cestu uskutečnit, budou muset zažádat o nepřistěhovalecká víza na Velvyslanectví USA nebo Konzulátu USA.

Více informací získáte na webových stránkách velvyslanectví USA v Praze
http://czech.praque.usembassy.gov/non-immigrant_visas.html.

Systém ESTA je v provozu již od 1. srpna letošního roku a občané zemí zařazených v bezvízovém programu mohli doposud žádat o registraci ESTA dobrovolně. Přestože žádat o registraci cesty prostřednictvím ESTA bude pro nově zařazené státy povinné od data prvního dne účasti v programu a pro ostatní státy zařazené ve VWP nejpozději do poloviny ledna 2009, příležitosti registrovat se prostřednictvím ESTA před cestou do USA využilo již více než **200 tis. cestujících** ze stávajících účastnických zemí VWP, z nichž **99,6 procentům** byla žádost odsouhlasena – většinou v čase nepřesahujícím jednu minutu.

Při odmítnutí žádosti o registraci cesty může žadatel znovu vyplnit žádost v systému ESTA po uplynutí deseti dní. Pokud se ale nezmění jeho situace, žadatel nesplní požadavky pro systém ESTA a bude muset zažádat o nepřistěhovalecké vízum na velvyslanectví USA nebo konzulátu USA. Pokud při vyplňování nové žádosti uvede žadatel nepravdivé údaje s úmyslem zdánlivě splnit podmínky ESTA, může se stát pro vstup na území USA trvale nezpůsobilým.

Ministerstvo vnitřní bezpečnosti USA vyvinulo pro systém ESTA program, který zajistí, že žádost podaná jeho prostřednictvím bude zamítnuta skutečně jen těm, kteří nesplňují podmínky pro cestu do USA v rámci bezvízového styku anebo mohou představovat bezpečnostní riziko nebo riziko porušování zákonů.

Velvyslanectví a konzuláty USA nebudou poskytovat informace o důvodech zamítnutí systémem ESTA nebo je řešit. Budou ale schopny vyřizovat žádosti o nepřistěhovalecká víza, které budou pro cestovatele po zamítnutí systémem ESTA jediným způsobem, jak získat povolení k cestě do USA.

Do systému ESTA se nemohou registrovat cestující, kterým byla již dříve žádost o vízum do USA zamítnuta. I v tomto případě si však mohou zažádat o vízum do USA.

Děti cestující s rodiči nebo samostatně budou muset získat **povolení** systémem ESTA **samostatně**. K podání žádosti ESTA ve prospěch cestujícího ze země bezvízového styku budou oprávněny i třetí osoby, např. příbuzní nebo cestovní agentury.



Systém ESTA (podobně jako dříve vyplnění průvodky I94-W) bezpodmínečně nezajistí volný vstup do Spojených států, pouze opravňuje cestujícím vstoupit na palubu letadla za účelem cesty v rámci bezvízového styku. Povolení ke vstupu vydávají pouze pracovníci Úřadu celní a hraniční ochrany USA (*U.S. Customs and Border Protection*) v místě vstupu do Spojených států.

Program ESTA je vyžadován na základě § 217c Zákona o přistěhovalectví a občanství, který je dodatkem § 711 „Zákona o prováděcích doporučeních komise k 11. září z roku 2007“. Tento zákon ukládá Ministerstvu vnitřní bezpečnosti USA, aby vytvořilo a zavedlo automatizovaný systém, na jehož základě lze před vstupem do země určit, zda cestující splňuje podmínky k cestě do Spojených států v rámci bezvízového programu a zda tato osoba nepředstavuje bezpečnostní riziko nebo riziko porušování zákonů.

Chronologické řazení historických souvislostí

Do roku 2007

ČR usilovala o zrušení vízové povinnosti pro své občany při cestách do USA **dlouhodobě bez úspěchu**. Hlavní překážkou pro účast ČR v bezvízovém programu, který umožňuje občanům vybraných zemí pobývat až 90 dní ve Spojených státech bez víza, byla americká legislativa upravující podmínky programu, která až do její novelizace v roce 2007 stanovovala, že do programu mohou být zařazeny pouze ty státy, v nichž počet zamítnutých žádostí o nepřistěhovalecké vízum za poslední posuzovaný fiskální rok nepřekročí 3 % z celkového počtu. Ačkoliv v případě ČR měl poměr odmítnutých žádostí klesající tendenci, v posledních letech vždy zamítal ZÚ USA v Praze vyšší než zákonem stanovený počet žádostí.

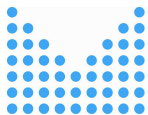
27. července 2007, resp. 3. srpna 2007

Kongres Spojených států amerických schválil dne 27. července 2007 zákon, který mění podmínky účasti jednotlivých států ve VWP. Dne 3. srpna 2007 podepsal uvedený zákon prezident USA George W. Bush. **Nový zákon** dává pravomoc ministru vnitřní bezpečnosti USA, aby rozhodl o výjimečném začlenění kandidátské země do VWP, přestože daná země překročila předepsaná 3 % zamítnutých žádostí o nepřistěhovalecké vízum. K uplatnění uvedené pravomoci však musí země aspirující o zařazení do VWP splnit podmínky, které stanoví Ministerstvo vnitřní bezpečnosti USA po konzultaci s Ministerstvem zahraničí USA. Tyto podmínky Ministerstvo vnitřní bezpečnosti USA (DHS) zařadilo do textu Memoranda o porozumění (Memorandum of Understanding – MoU) mezi DHS a ministerstvem aspirantského státu, příslušným k provádění opatření umožňujících realizaci (především bezpečnostních) požadavků stanovených v MoU.

Zákon rovněž uložil Ministerstvu vnitřní bezpečnosti USA, aby vytvořilo a zavedlo **automatizovaný systém (ESTA)**, na jehož základě lze před vstupem do země určit, zda osoba cestující do Spojených států v rámci bezvízového programu nepředstavuje bezpečnostní riziko nebo riziko porušování zákonů.

Leden 2008

USA poskytlo ČR první návrh textu Memoranda o porozumění mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Ministerstvem vnitřní bezpečnosti Spojených států amerických o podmínkách zařazení ČR do bezvízového programu USA.



Leden–Únor 2008

Ministerstvo vnitra ČR vyjednává s USA o obsahu a konečném znění memoranda. Do bilaterálního vyjednávání se vložila Evropská komise, která k získanému návrhu česko-amerického memoranda konstatuje, že návrh textu je v několika bodech v potenciálním konfliktu s právem EU, kompetencemi Evropského společenství a se závazky členských států vůči Unii. Této interpretaci ČR úspěšně oponovala a konstatovala, že vyjednáváním o zařazení do VWP neporuší závazky ČR vyplývající z jejího členství v EU. Komise s definitivním posouzením situace čeká na uzavření dohod určených k provedení memoranda.

26. únor 2008

Ministr vnitra Ivan Langer ve Washingtonu **podepsal Memorandum** o porozumění mezi Ministerstvem vnitra České republiky a Ministerstvem vnitřní bezpečnosti Spojených států amerických. Postup ČR obhájila na Radě pro spravedlnost a vnitřní věci 28. února 2008 v Bruselu.

Březen–Duben 2008

ČR následovaly další členské státy EU, které po vzoru ČR podepsaly s USA obdobná memoranda o porozumění (SK, EE, HU, LV, LT, MT).

18. duben 2008

Po složitých jednáních na půdě institucí EU/ES bylo dojednáno kompromisní řešení v otázce kompetencí k vyjednávání podmínek účasti jednotlivých zemí ve VWP. Hlavními aktéry sporu byla skupina států aspirujících na zařazení do VWP, která usilovala o možnost vyjednávat podmínky vstupu do VWP efektivně a flexibilně (tj. cestou bilaterálních jednání), a Evropská komise, která usilovala o převzetí svrchované kompetence nad vyjednáváním s USA o rozšíření VWP o nové země z řad EU. Dojednaný kompromis odrážel tzv. dvojkolejný přístup (Twin-track approach) umožňující členským státům (ČS) EU jednat se Spojenými státy bilaterálně o podmínkách v kompetenci ČS. EK získala zmocněním Radou EU mandát jednat o podmínkách v kompetenci komunitární. K jasnému rozlišení kompetencí de facto nikdy nedošlo a EK se spokojila se závazky ČS nezasahovat do některých instrumentů dříve sjednaných na komunitární úrovni.

Po rozštěpení na „twin-track“ pokračovala **ČR** v bilaterálních jednáních o některých mechanismech posilujících bezpečnostní spolupráci mezi smluvními stranami, postupně splnila podmínky zanesené v česko-americkém memorandu o porozumění, a je proto **připravena pro zařazení do VWP** v termínu, jež oficiálně stanoví Ministerstvo vnitřní bezpečnosti USA.

Memorandum předpokládalo uzavření příslušných prováděcích dohod k posílení spolupráce bezpečnostních orgánů obou stran a k zajištění odpovídající úrovně bezpečnosti při usnadnění cestování mezi ČR a USA. V následném jednání byly připraveny dva dokumenty:

- memorandum o posílené spolupráci v boji proti terorismu, které se opírá o vnitrostátní zákony a není mezinárodní smlouvou. Protože upravuje podrobnosti operativních postupů při potírání terorismu, jeho obsah je utajovanou informací. Toto memorandum již bylo uzavřeno.

- smlouva o posilování spolupráce při prevenci a potírání závažné trestné činnosti, která vychází ze standardních smluv o policejní spolupráci a z tzv. průmské úmluvy (která byla



nedávno převedena i do práva EU). Tato smlouva o policejní spolupráci usnadňuje běžnou spolupráci při prevenci a potírání závažných trestných činů (např. hledání osob, na které je v druhém státu vydán zatykač, nebo výměny zkušeností s potíráním různých forem trestné činnosti), přináší pokročilé evropské mechanismy pro účinnější spolupráci v oblasti porovnávání otisků prstů a profilů DNA a stanoví také standardní úroveň ochrany osobních údajů. Smlouva je v těchto dnech předkládána vládě k rozhodnutí o podpisu a ratifikaci.

23. červenec 2008

Evropská komise vydala pravidelnou zprávu o vízové reciprocitě, v níž v sekci věnované Spojeným státům pohrozila USA zavedením víz pro americké diplomaty, pokud včas nerozšíří program bezvízového styku o další státy EU. Z ČR a některých dalších zemí EU zazněla kritika, že se ze strany Komise nejedná o včasnou a odpovídající reakci, zvláště poté co se řada zemí EU přiblížila na dosah bezvízovému styku.

1. srpen 2008

Ministerstvo vnitřní bezpečnosti USA spustilo Elektronický systém cestovní registrace, jehož využívání bude pro všechny státy zařazené ve VWP povinné. Doposud však funguje jako pilotní projekt a podávání žádosti o cestovní registraci je dobrovolné.

17. říjen 2008

Prezident Spojených států G. W. Bush oznámil v Bílém domě, že Česká republika bude spolu s dalšími šesti státy zařazena do programu bezvízového styku USA. Ačkoliv neohlásil konkrétní datum, oznámil, že čeští občané budou do Spojených států moci cestovat bez víz zhruba za měsíc.