

Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadu regulace (RIA)

Č. j.:

V Praze dne 30. dubna 2008

AVS: 537/08

N á v r h s t a n o v i s k a č. 36 **Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu** **k** **návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových** **pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů**

I.

Cíl návrhu

Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, jakož i jeho návrh novely je zákonem smíšeného typu t.j jeho obsahem jsou procesní pravidla, ale i ustanovení hmotněprávního charakteru.

Posléze uvedenými ustanoveními jsou zejména: výše penále stanovená v souvislosti s porušením rozpočtové kázně ze strany příspěvkové organizace a výše stanoveného odvodu za porušení rozpočtové kázně, podmínky a způsoby nakládání s majetkem rozpočtové organizace, podmínky nakládání s rezervním fondem a fondem odměn.

Cílem navrhované právní úpravy je vedle pravidel hospodaření příspěvkových organizací zřízenými územními samosprávnými celky, upřesnění působnosti zákona vůči svazku obcí, resp. Regionální radě regionu soudržnosti, změny ve výkonu finanční kontroly a pravidla v případě porušení rozpočtové kázně a další podrobnosti, zejména procesního charakteru.

II.

Soulad s obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Připomínkové řízení k tomuto materiálu bylo ukončeno dne 14. prosince 2007, tedy přede dnem účinnosti Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace. Pro tyto případy rozhodlo první zasedání Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu dne 13. 11. 2007, že materiály rozeslané do meziresortního připomínkového řízení do konce roku 2007 „musí obsahovat alespoň vyhodnocení dopadů ve struktuře předepsané Legislativními pravidly vlády“.

Předkladatel se s touto připomínkou, kterou označilo Ministerstvo vnitra jako zásadní, nevypořádal (str. 8 přílohy č. IV k materiálu pro vládu). V úmyslu vyhnout se takto stanovené povinnosti Grémiem pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu odkázal na usnesení vlády ze dne 22. srpna 2007 č. 927. Cit. usnesení nedopadá na obsah Legislativních pravidel vlády, ani na obsah čl. IV usnesení vlády z 3. října 2007 č. 1125 a jeho předchozí znění ze dne 2. června 2004 č. 538, jímž se vydává jednacím řád vlády.

III.

Způsob projednávání návrhu

Materiál prošel připomínkovým řízením, které bylo ukončeno dle eKLEPU 14. prosince 2007 (dle Předkládací zprávy dne 20. prosince 2007). Z přílohy č. IV materiálu pro vládu je zřejmé, že řada zásadních připomínek nebyla vypořádána. Jedná se o MŠMT, ČSÚ, ČKOS, SMO (částečně), kraje: Olomoucký,

Moravskoslezský, Královeský, Jihočeský. Nelze tudíž tvrzení předkladatele, že by „byly zbylé připomínky (zásadní) vypořádány a z pohledu resortů je materiál předkládán bez rozporů“ přisvědčit.

Sekretariátem Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu bylo navrženo materiál neschválit a vrátit jej předkladateli k dopracování dopadů. Během jednání výboru dne 30. dubna 2008 předkladatel objasnil, že návrhem nevzniknou žádné dopady na veřejné rozpočty včetně rozpočtů samospráv a tuto informaci přislíbil doplnit do předkládací a důvodové zprávy. Tyto argumenty výbor akceptoval a navrhuje materiál schválit s podmínkou doplnění předkládací a důvodové zprávy.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

S ohledem na výsledky jednání výboru předkladatel doplní předkládací a důvodovou zprávu v části dopadů na veřejné rozpočty.

V.

Závěr

Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA) materiál projednal a navrhuje Grémiu pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu, aby vládě doporučilo

schválit předložený návrh s podmínkou doplnění dopadů podle tohoto stanoviska.