



## Příloha č. 1

### Shrnutí výsledků analýz kontrolní činnosti zpracovaných ústředními správními úřady

#### I. Úvod (vymezení úkolu)

Usnesením č. 401 ze dne 7. června 2023 vláda České republiky vzala na vědomí Hodnotící zprávu k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy za léta 2020–2022<sup>1</sup> (dále „Hodnotící zpráva za léta 2020–2022“), kterou Ministerstvo vnitra zpracovalo s využitím podkladů doručených ústředními správními úřady, krajskými úřady a magistráty územně členěných statutárních měst.

Vláda současně uvedeným usnesením uložila dotčeným ústředním správním úřadům **provést na svých úsecích analýzu kontrolní činnosti**, jejímž předmětem bude prověření, zda nedochází k nadměrné kontrolní zátěži obcí a krajů či duplicitám kontrol, a pokud ano, navrhnout možnosti spolupráce, koordinace a sdílení kontrolních zjištění mezi kontrolními orgány v předmětné nebo obdobné oblasti a o závěrech této analýzy informovat ministra vnitra do 31. prosince 2023.

Tento úkol, jehož uložení bylo navrženo v již zmíněné Hodnotící zprávě za léta 2020–2022, **reaguje na programové prohlášení vlády**, v němž vláda uvedla následující tezi: „*Budeme sjednocovat a koordinovat činnost kontrolních orgánů a snižovat zátěž obcí a krajů kontrolami. Vyloučíme duplicitní kontroly. Zajistíme sdílení poznatků mezi kontrolními orgány.*“.

Obdobné usnesení bylo v minulosti přijato i Senátem Parlamentu ČR. Na tomto místě lze poznamenat, že předmětná problematika byla otevřena na četných odborných diskusních fórech (např. Kulatý stůl k zákonu o kontrole), kdy výsledkem diskuse bylo konstatování, že problémy v koordinaci a spolupráci kontrolních orgánů jsou primárně v oblasti finančních kontrol.

Zdejší odbor v této souvislosti navrhl doporučenou strukturu analýzy kontrolní činnosti, jež byla zaslána ústředním správním úřadům přílohou zápisu z koordinační porady konané dne 12. října 2023 k výsledkům Hodnotící zprávy za léta 2020–2022.

**Analýzu kontrolní činnosti zaslaly všechny ústřední správní úřady.**

---

<sup>1</sup> <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/hodnotici-zprava-k-vysledkum-kontrol-vykonu-prenesene-a-samostatne-pusobnosti-svere-ne-organum-obci-kraju-a-hl-m-prahy-za-obdobi-2020-2022.aspx>



## II. Shrnutí obdržených analýz zpracovaných ústředními správními úřady

Z doručených analýz vyplývá, že:

- **ústřední správní úřady neshledaly, že by vůči územním samosprávám docházelo k nadměrné kontrolní zátěži, přičemž nenavrhují žádná opatření. Výjimkou je Ministerstvo financí (viz dále);**
- pouze **dílčí či hypotetické duplicity kontrol** zmiňují Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo vnitra – odbor všeobecné správy a odbor správních činností, přičemž shodně uvádějí, že k těmto duplicitám **není třeba přijímat opatření**. Souhrn těchto teoretických duplicit kontrol je uveden níže;
- **Ministerstvo financí** zpracovalo analýzu systému kontrol územních samosprávných celků, jejímž cílem je identifikovat případné duplicity v kontrolním systému a navrhnout opatření, jak omezit či eliminovat nežádoucí duplicity. Na základě analýzy jsou navržena opatření, jejichž aplikace má přispět k efektivnějšímu fungování kontrolního systému. Hlavním závěrem analýzy je, že **možnost duplicitních kontrol silně koreluje se skutečností, zda daný územní samosprávný celek čerpá prostředky z dotačních titulů**, zejména při čerpání dotací z fondů Evropské unie. Shrnutí současného stavu analýzy zpracované Ministerstvem financí je rovněž součástí příloh k této informaci.

## III. Předložení materiálu zájmovým sdružením k vyjádření

Materiál byl zaslán Svazu měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv České republiky, z. s., a Asociaci krajů České republiky k vyjádření a s žádostí o zpětnou vazbu, zda územní samosprávné celky identifikují kromě oblasti finančních kontrol duplicitní kontroly či nadměrnou zátěž.

Vyjádření zaslal pouze Svaz měst a obcí České republiky, dle něhož „*obce a města aktuálně neevidují přímé duplicity, které by mohl SMO ČR jednoznačně identifikovat. Problém spočívá v tom, že z hlediska kontrolované akce jsou prováděny kontroly různých institucí, které nahlíží na jednu akci a mnohdy i stejné části, ale dochází k různým kontrolním závěrům. Toto se děje zejména v oblasti finančních kontrol*“.

Materiál je tedy předkládán bez připomínek.

Praha 21. června 2024

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly



Analýza kontrolní činnosti – identifikace možných duplicit kontrol či překryvu kontrolní činnosti při kontrole obcí a krajů		
Ústřední správní úřad	Duplicity kontrol	Nadměrná kontrolní zátěž
MD	<p>Kontrolní činnost vůči dalším kontrolovaným osobám mimo přenesenou působnost</p> <p><u>Výkon státní správy na úseku stanic technické kontroly a stanic měření emisí:</u></p> <p>Byly identifikovány pouze částečné překryvy v oblasti zajištění výkonu státního odborného dozoru nad činnostmi STK a SME, kdy kraj musí provést kontrolu každé provozovny STK jednou za 3 roky (§ 58 odst. 3 zákona o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích) a obec musí provést kontrolu každé provozovny SME jednou za 3 roky (§ 66 odst. 3 téhož zákona) a Ministerstvo dopravy v rámci výkonu státní správy nad kontrolními technikami provádí namátkové kontroly provozoven jak STK, tak SME, neboť kontrolní technici vykonávají svou činnost u provozovatele STK nebo SME.</p> <p><u>Odborná způsobilost k řízení motorových vozidel:</u></p> <p>Předmětem prováděných kontrol státního dozoru (provádí krajské úřady) v oblasti získávání odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel je činnost zkušebních komisařů. Teoreticky by ve výše uvedené oblasti k překryvu dojít mohlo, nicméně vrchní státní dozor ze strany Ministerstva dopravy není dlouhodobě z kapacitních důvodů vykonáván.</p>	Nebyla zjištěna.
MF	S ohledem na rozsah informací je analýza přiložena v samostatném dokumentu.	
MK	Nebyly zjištěny.	Nebyla zjištěna.
MMR	Nebyly zjištěny.	Nebyla zjištěna.
MPO	Nebyly zjištěny.	Nebyla zjištěna.
MPSV	<p>Kontrolní činnost vůči dalším kontrolovaným osobám mimo přenesenou působnost</p> <p><u>Oblast zaměstnanosti a bezpečnosti práce:</u></p> <p>Obdobné podklady jako Úřad práce ČR (tedy výplatní listy, vyplácení mzdy, docházka, vyplácení odvodů na sociální a zdravotní pojištění, výpisy z účtu atd.) mohou v rámci své kontroly kontrolovat další kontrolní orgány, kterými jsou např. Státní úřad inspekce práce nebo Finanční správa ČR.</p> <p><u>Oblast důchodového zabezpečení, sociální péče a nemocenského pojištění:</u></p> <p>V oblasti kontroly plnění povinností zaměstnavatele jako plátce pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti dochází zdánlivě k překryvu části předmětu kontroly prováděné OSSZ s předmětem kontroly Finanční správy ČR při kontrolách v oblasti daní z příjmů ze závislé činnosti, případně kontroly ze strany zdravotních pojišťoven. Avšak je potřeba připomenout, že vyměřovací základ zaměstnance pro pojistné na důchodovém pojištění není totožný se základem daně z příjmů, a výsledky kontrol tedy navzájem nejsou využitelné.</p>	Nebyla zjištěna.



Ústřední správní úřad	Duplicity kontrol	Nadměrná kontrolní zátěž
<b>MSp</b>	Při analýze kontrolní činnosti připadají v úvahu dvě hypotetické varianty duplicitních kontrol. Jsou jimi: a) blízká časová souvislost s kontrolou jiného úseku státní správy nebo b) překryv kontroly přestupkové agendy na úseku střetu zájmů s obecnou kontrolou přestupkových řízení ze strany Ministerstva vnitra.	Nebyla zjištěna.
<b>MŠMT</b>	Nebyly zjištěny.	Nebyla zjištěna.
<b>MV – odbor správních činností</b>	Vyskytnout by se mohly případy, kdy bude odborem správních činností provedena kontrola na sledovaných úsecích u obce nebo městské části, u které zároveň tuto kontrolu vykonají krajské úřady nebo MHMP. V rámci interního zhodnocení tato duplicitní činnost v kontrolovaných agendách (úseky evidence obyvatel a rodných čísel, základního registru obyvatel, občanských průkazů a cestovních dokladů) nebyla zjištěna.	Nebyla zjištěna.
<b>MV – odbor všeobecné správy</b>	V rámci některých z kontrolovaných úseků (matriky a ověřování, státní občanství, přestupky a veřejné sbírky) by hypoteticky mohla nastat situace, kdy by kontrolu výkonu přenesené působnosti u obce či městské části v Praze prováděl zároveň odbor všeobecné správy a krajský úřad, popř. MHMP. V období let 2019–2022 nicméně takovýto případ nenastal.	Nebyla zjištěna.
<b>MZdr</b>	Nebyly zjištěny.	Nebyla zjištěna.
<b>MZe</b>	Nebyly zjištěny.	Nebyla zjištěna.
<b>ČÚZK</b>	Nebyly zjištěny.	Nebyla zjištěna.
<b>SSHR</b>	Nebyly zjištěny.	Nebyla zjištěna.
<b>MŽP</b>	Je možné, že by se mohly vyskytnout i případy, kdy bude odborem výkonu státní správy (OVSS) provedena kontrola na sledovaných úsecích u obce nebo městské části, u které zároveň tuto kontrolu vykonají krajské úřady, MHMP nebo třeba ČIŽP. Nicméně ve sledovaném roce 2022 tato duplicitní činnost v jednotlivých agendách nebyla zjištěna.	Nebyla zjištěna.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY