

MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

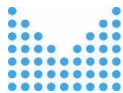
# **METODICKÁ PŘÍRUČKA**

## **PRO MĚSTA A OBCE SOUSEDÍCÍ S PRŮMYSLOVÝMI ZÓNAMI**



**PRŮMYSLOVÉ ZÓNY  
A BEZPEČNOST**

Ministerstvo vnitra ČR  
2020



## OBSAH

ÚVOD .....	1
<b>I. OCHRANA VEŘEJNÉHO POŘÁDKU A BEZPEČNOSTI .....</b>	<b>2</b>
<b>A Prevence kriminality .....</b>	<b>2</b>
<b>B Integrace a prevence konfliktů mezi cizinci a majoritní společností .....</b>	<b>4</b>
<b>C Obecní (městská) policie .....</b>	<b>5</b>
<b>D Bezpečnost a plynulost silničního provozu .....</b>	<b>7</b>
<b>E Přestupky proti veřejnému pořádku, občanskému soužití a majetku .....</b>	<b>10</b>
<b>F Přestupky proti tabákovému zákonu .....</b>	<b>15</b>
<b>G Omezování provozování hazardních her .....</b>	<b>18</b>
<b>II. POSKYTOVÁNÍ UBYTOVÁNÍ PRO PRACOVNÍKY PRŮMYSLOVÝCH ZÓN .....</b>	<b>23</b>
<b>A Povinnosti a kontrola zahraničních pracovníků .....</b>	<b>23</b>
<b>B Povinnosti a kontroly ubytoven .....</b>	<b>23</b>
<b>Z pohledu daňových předpisů .....</b>	<b>25</b>
Zákon o daních z příjmů .....	25
Zákon o evidenci tržeb .....	26
<b>Místní poplatek z pobytu .....</b>	<b>27</b>
Zákon o místních poplatcích .....	27
Evidenční povinnost .....	28
<b>Z pohledu stavebních předpisů .....</b>	<b>29</b>
<b>Z pohledu požárních předpisů .....</b>	<b>30</b>
<b>Z pohledu hygienických předpisů .....</b>	<b>33</b>
<b>C Provozování nelegálních ubytoven .....</b>	<b>34</b>
<b>Z pohledu živnostenských předpisů .....</b>	<b>34</b>
<b>D Nakládání s odpady a jeho zpoplatnění .....</b>	<b>35</b>
Nakládání s odpady .....	35
Zpoplatnění nakládání s komunálními odpady .....	36
<b>E Zdanění nemovitých věcí na území obce .....</b>	<b>37</b>
Možnosti snížení či zvýšení výnosů daně z nemovitých věcí .....	37
<b>III. POSKYTOVÁNÍ ZDRAVOTNÍ PÉČE .....</b>	<b>39</b>
<b>A Kapacita a dostupnost .....</b>	<b>39</b>
<b>B Prevence zavlečení chorob a epidemií .....</b>	<b>39</b>
<b>C Zdravotní prohlídky při nástupu do zaměstnání .....</b>	<b>40</b>



<b>D Zdravotní pojištění zahraničních pracovníků a úhrada za jejich lékařskou péči v ČR .....</b>	<b>42</b>
<b>IV. PRŮMYSLOVÉ ZÓNY Z POHLEDU ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ.....</b>	<b>44</b>
<b>V. INTEGRACE DĚTÍ-CIZINCŮ A ŽÁKŮ-CIZINCŮ DO VZDĚLÁVÁNÍ.....</b>	<b>45</b>
<b>VI. Pandemie COVID 19.....</b>	<b>46</b>
<b>Přílohy.....</b>	<b>47</b>

### **Seznam použitých zkratk právních předpisů**

- StavZ – zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)
- TabZ – zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek
- OZ – zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník
- ZoHH – zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách
- ZoHZS – zákon č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky
- ZoOchVZ – zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví
- ZoOP – zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii
- ZoP – zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR
- ZoPCiz – zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky
- ZoPO – zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně
- ZoSP – zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích (zákon o silničním provozu)
- ZoET – zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb
- ZDP – zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů
- ZMP – zákon č. 565/1990Sb., o místních poplatcích
- ZP– zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce
- ZSpecZS – zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách
- ŽZ – zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon)
- VPracSl – vyhláška č. 79/2013 Sb., o pracovnělékařských službách a některých druzích posudkové péče

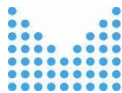
## **Další použité právní předpisy**

- zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění
- zákon č. 17/2012 Sb., o celní správě
- zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)
- zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich
- zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích
- zákon č. 251/2005 Sb., o inspekci práce
- zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her
- zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy
- zákon č. 563/1991 Sb. o účetnictví
- zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád
- nařízení vlády č. 307/2012 Sb., o místní a časové dostupnosti zdravotních služeb
- nařízení vlády č. 278/2008 Sb., o obsahových náplních jednotlivých živností
- vyhláška č. 79/2013 Sb., o pracovnělékařských službách a některých druzích posudkové péče
- vyhláška č. 306/2012 Sb., o podmínkách předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění a o hygienických požadavcích na provoz zdravotnických zařízení a ústavů sociální péče
- vyhláška č. 246/2001 Sb., o požární prevenci
- vyhláška č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb
- vyhláška č. 23/2008 Sb., o technických podmínkách požární ochrany staveb
- vyhláška č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby
- vyhláška č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb

### **Ve znění předpisů účinných ke dni 1. listopadu 2020.**

Metodická příručka byla zpracována ve spolupráci s Ministerstvem zdravotnictví, Ministerstvem práce a sociálních věcí, Ministerstvem pro místní rozvoj, Ministerstvem průmyslu a obchodu, Ministerstvem financí, Policií ČR, Celní správou ČR, Finanční správou ČR, Hasičským záchranným sborem ČR, Všeobecnou zdravotní pojišťovnou a Státním úřadem inspekce práce.

Text neprošel jazykovou a stylistickou úpravou.



## ÚVOD

**Metodická příručka je předně určena pro města a obce, které sousedí či v budoucnu budou sousedit s areály průmyslových zón.** Rozvoj průmyslových zón přináší hospodářský rozvoj státu a zaměstnanost jeho občanů a obyvatel. Vedle toho však zvýšená koncentrace osob, jež s příslušným regionem nejsou spojeny pevnějšími osobními či rodinnými vazbami, může vést i k narušení dosavadního životního standardu a způsobu soužití místních občanů včetně porušování právních předpisů. Tato metodická příručka popisuje možnosti měst a obcí, jak popisovanému stavu předejít resp. jak tento stav, pokud již nastal, napravit.

**Postup dotčených měst a obcí by se měl přirozeně odvíjet od aktuální situace v dané oblasti. Za tímto účelem lze doporučit zpracování situační analýzy, jež se zaměří na strukturu nově přichozích zaměstnanců, předpokládanou dobu jejich pobytu v místě, ubytovací kapacity a rizika spojená s jejich pobytem včetně nenaplnění jejich sociálních potřeb** (dostupnost služeb, trávení volného času atd.). V případě zahraničních pracovníků by měl být rovněž zjišťován jejich zájem v České republice dlouhodobě žít a integrovat se do české společnosti. **Situační zpráva by měla být zpracovávána ve spolupráci s dalšími relevantními partnery (zaměstnavatelé, pracovní agentury, odborové organizace, krajské úřady, nestátní neziskové organizace atd.).** Zpracování situační analýzy by nemělo být odkládáno, ale naopak provedeno v co nejkratší době od zjištění problematické situace. Doporučujeme se obrátit na organizace<sup>1</sup>, které se zpracováním situačních analýz zabývají a mohou poskytnout metodickou podporu nebo doporučení na vhodné zpracovatele. Situační analýzu lze zpracovat v horizontu 2-4 týdnů a zpravidla je dobrým analytickým podkladem pro rozhodování o řešení situace. Základem úspěšného řešení problematické situace je porozumění těm, kteří jsou touto situací dotčení – ať už samotní zaměstnanci (cizinci), nebo místní obyvatelé. Současně doporučujeme sestavit partnerství aktérů, kteří mají k řešení problematické situace nějakou kompetenci, nebo jsou do ní jiným způsobem zapojeni (vedle municipalit a zástupců regionů zejména zástupci příslušných úřadů, nestátní neziskové organizace, policie, atd.), a tyto partnery přizvat ke společnému jednání, jehož cílem je vzájemně se informovat a koordinovat postup v dané situaci.

**Ve vztahu k zahraničním pracovníkům lze dále doporučit kooperaci s Centry na podporu integrace cizinců. Centra jsou provozována Správou uprchlických zařízení Ministerstva vnitra, samosprávami nebo neziskovými organizacemi od roku 2009 a zajišťují realizaci integrační politiky ČR v celém příslušném kraji.** Na základě Koncepce integrace cizinců, která je každoročně usnesením vlády ČR schvalována, jsou Centra důležitým koordinátorem hlavních aktérů a aktivit v oblasti integrace. Dlouhodobě se zabývají pracovní migrací s ohledem na specifika daného regionu, upozorňují na potencionálně problematická témata i s využitím praxe z ostatních Center v republice, poskytují poradenství obcím a jejím orgánům, institucím, cizincům i zaměstnavatelům. Mezi aktivity poskytované cizincům realizují zejména odborné sociální poradenství, právní poradenství, výuku kurzů českého jazyka, sociokulturní kurzy. Dále zajišťují různé překlady a tlumočení prostřednictvím tlumočnicků a komunitních pracovníků.

---

<sup>1</sup> Např. Centrum pro výzkum měst a krajů PF UK, SocioFactor, s. r. o, Výzkumný ústav práce a sociálních věcí, Konsorcium nevládních organizací pracujících s migranty (<http://www.konsorcium-nno.cz>), Agentura pro sociální začleňování Úřadu vlády ČR (<http://www.socialni-zaclenovani.cz>), Člověk v tísni, z.ú. – program Migrace (<http://www.clovekvtsni.cz>), Institut pro sociální inkluzi (<http://www.socialniinkluze.cz>), aj.

Mimo služeb klientům se Centra věnují síťování a pořádají pravidelná setkání regionálních platform. Setkání se konají 2x až 3x ročně, v případě potřeby častěji. Platform se účastní zástupci organizací a institucí pracujících s cizinci, například Odbor cizinecké policie, zástupci Odboru azylové a migrační politiky ČR, Úřadů práce, Hospodářské komory a další. Cílem pravidelných setkávání je sdílení nových poznatků, příkladů dobré praxe, hledání řešení neobvyklých situací a nastavování spolupráce mezi jednotlivými aktéry. Díky regionálním platformám a dlouhodobé praxi v oblasti cizinecké problematiky jsou Centra na podporu integrace cizinců prvním aktérem integrace, který může předat dostupné informace o službách pro cizince, ale i kontakty na relevantní instituce, které mohou samosprávám pomoci při hledání řešení obtížných situací.

Lze doporučit obrátit se na zástupce Ministerstva vnitra nebo Správy uprchlických zařízení MV<sup>2</sup>, kteří mohou poskytnout informace o možnostech zajištění koordinačního centra na vašem území, vč. financování centra. Alternativně je možné zjistit možnosti poskytování služeb prevence a pomoci zahraničním pracovníkům (a také obyvatelům vaší obce, kteří mohou být v dané situaci také potřební) u poskytovatelů sociálních služeb ve vašem okolí, popř. u střešních organizací pracujících s cizinci.<sup>3</sup> Přehled o poskytovatelích sociálních služeb získáte na krajském úřadě, který spravuje tzv. síť sociálních služeb.

## I. OCHRANA VEŘEJNÉHO POŘÁDKU A BEZPEČNOSTI

### A Prevence kriminality

#### Stávající dotační programy prevence kriminality pro samosprávy

<b>Téma</b>	<b>Prevence kriminality</b>
<b>Název dotačního titulu</b>	<b>Program prevence kriminality na místní úrovni vč. projektu Bezpečnostní dobrovolník</b>
<b>Vyhlašovatel</b>	Ministerstvo vnitra
<b>Web</b>	<a href="http://www.mvcr.cz/clanek/dotacni-system-prevence-kriminality.aspx">http://www.mvcr.cz/clanek/dotacni-system-prevence-kriminality.aspx</a> a <a href="https://isprofin.mfcr.cz/rispf">https://isprofin.mfcr.cz/rispf</a>
<b>Kontakt</b>	odbor prevence kriminality MV ČR Nad Štolou 936/3 170 34 Praha 7 tel: 974 832 255 (sekretariát) a jednotliví konzultanti podle přidělených krajů <a href="https://www.mvcr.cz/clanek/vyhlaseni-programu-prevence-kriminality-na-mistni-urovni-na-rok-2020.aspx">https://www.mvcr.cz/clanek/vyhlaseni-programu-prevence-kriminality-na-mistni-urovni-na-rok-2020.aspx</a>
<b>Územní zaměření</b>	celá ČR
<b>Orientační termín příjmu žádostí</b>	<b>15. 2.</b> (případně dle dalších kol výzvy)

<sup>2</sup> <http://www.suz.cz>

<sup>3</sup> Zejm. Konsorcium nevládních organizací pracujících s migranty (<http://www.konsorciem-nno.cz>)



<b>Rozpočtovaná výše alokace</b>	ca 54,9 mil. Kč (20 mil.-investice; cca 34,9 mil.-neinvestice)
<b>Oprávnění žadatelé</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• obce</li><li>• kraje</li><li>• dobrovolné svazky obcí</li></ul>
<b>Míra dotace</b>	Do výše 90 % rozpočtových nákladů, u pobytových akcí do výše 70 % rozpočtových nákladů. U celokrajských projektů vzdělávání (realizovaných krajem) a projektu Bezpečnostní dobrovolník až do 100 % a dále dle limitů a uznatelných nákladů dle kritérií a limitů Zásad pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality na místní úrovni (Zásady).
<b>Typy podporovaných aktivit</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• situační prevence, sociální prevence, informace pro občany, vzdělávací akce,</li><li>• zvyšování pocitu bezpečí občanů a snižování míry a závažnosti trestné činnosti,</li><li>• reakce na nové hrozby a realizace pilotních projektů apod.</li></ul>
<b>Podmínky přijatelnosti</b>	Dodržení podmínek stanovených Zásadami pro příslušný kalendářní rok, např.: <ul style="list-style-type: none"><li>• Základní podmínkou pro poskytnutí dotace je podání žádosti o dotaci podepsanou statutárním zástupcem žadatele</li><li>• Žadatel musí mít zpracován strategický dokument pro oblast prevence kriminality minimálně na dva roky</li><li>• V žádosti musí být zpracována bezpečnostní analýza včetně případné dynamiky trestné či jiné protispolečenské činnosti (např. přestupky)</li><li>• Žadatel musí mít ustanoveného manažera prevence kriminality</li><li>• Žádost musí být zpracována podle stanoveného postupu (v Zásadách) a zaslána do datové schránky MV ve stanoveném termínu</li><li>• Žadatel je vyrozuměn o přidělení státní finanční dotace příslušným rozhodnutím</li><li>• Poskytnutá dotace musí být vyčerpána v daném roce, u projektu Asistenta prevence kriminality a Domovníka preventisty je umožněno podat žádost až na 3 roky, tzv. „víceleté financování“.</li><li>• Dotace je poskytována jak na projekty neinvestičního, tak i investičního charakteru</li></ul>
<b>Poznámky</b>	Faktickým realizátorem dílčího preventivního projektu může být nestátní nezisková organizace, příspěvková organizace a další typy právnických osob, se kterými příjemce dotace uzavře smlouvu.
<b>Nejčastější chyby při podávání žádostí</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• formální nedostatky v žádostech</li><li>• nedodržení stanovených limitů a kritérií uvedených v zásadách</li><li>• nedostatečný popis potřebnosti a účelu projektu</li></ul>
<b>Nejčastější chyby při realizaci projektu</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• špatná fakturace služeb</li><li>• nevedení odděleného účetnictví finanční podpory</li><li>• nedostatečná znalost procesu zadávání veřejných zakázek u investičních projektů</li></ul>



Dotace jsou určeny na projekty prevence kriminality neinvestičního i investičního charakteru. Investiční projekty jsou zaměřeny zejména na zřizování, rozšiřování a modernizaci kamerových systémů (MKDS), osvětlení rizikových míst, dále např. na budování či obnovu sportovních hřišť a plácků. Právě projekty související s MKDS a zaměřené na osvětlování rizikových míst jsou nejčastěji z dotačních investičních projektů realizovány za účelem snížení protiprávního jednání či zvýšení subjektivního pocitu bezpečí v obcích v okolí průmyslových zón.

Neinvestiční projekty směřují nejvíce na financování projektu Asistent prevence kriminality, Domovník – preventista, Bezpečnostní dobrovolník, komunitní práce s dětmi a mládeží v péči orgánu sociálně právní ochrany dětí (táborové pobyty, klubová a sportovní činnost). Velmi časté jsou realizace informačních a vzdělávacích projektů, které pokrývají oblasti od pomoci obětem trestné činnosti po vzdělávání strážníků obecních policí. Množství projektů je zaměřeno na oblast seniorů jako obětí kriminality a na prevenci kyberkriminality.

Nejúspěšnějším (a také nejžádanějším a nejpodporovanějším) projektem v posledních letech je projekt Asistent prevence kriminality. Ten vznikl jako projekt pro sociálně vyloučené lokality, avšak jeho uplatnění je možné i v dalších rizikových lokalitách, ve které je třeba propojovat prvky represe s prevencí, mediací a pomoci lidem. Asistent prevence kriminality má prokazatelně pozitivní výsledky a dopady na zvýšení veřejného pořádku a bezpečí v problémových lokalitách a na zaměstnanost dlouhodobě a obtížně zaměstnatelných osob. Metodika pro realizaci projektu Asistent prevence kriminality a dalších projektů, jako např. Domovník – preventista nebo povinné náležitosti, podmínky a obsahová náplň projektu Bezpečnostní dobrovolník lze nalézt aktuálně na <https://www.mvcr.cz/clanek/vyhlaseni-programu-prevence-kriminality-na-mistni-urovni-na-rok-2020.aspx>

## **B Integrace a prevence konfliktů mezi cizinci a majoritní společností**

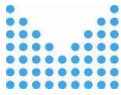
Integrace cizinců je komplexní proces, který se především odehrává v místech pobytu, zaměstnání, podnikání či studia cizinců v rámci jejich přímého soužití s většinovou společností. Ministerstvo vnitra proto dlouhodobě realizuje dotační řízení určené pro projekty obcí a městských částí na podporu integrace cizinců.

Projekty obcí na podporu integrace cizinců se realizují v obcích, městech nebo městských částech, kde dochází k aktuálnímu nebo potenciálnímu krizovému vývoji ve vztazích mezi cizinci a místními obyvateli, především pak v lokalitách, kde žije významný počet cizinců. Projekty obcí tvoří soubor intenzivních a komplexních integračních aktivit a opatření, které pomáhají k řešení či zlepšení stávající situace v dané lokalitě a předcházejí případným konfliktům či mírní napětí mezi cizinci a ostatními obyvateli.

Místní samosprávy mají možnost prostřednictvím těchto projektů uzpůsobit integrační opatření místním poměrům a potřebám. Mohou projekty realizovat ve spolupráci s řadou dalších aktérů, působících na daném místě, například s mateřskými a základními školami a nestátními neziskovými organizacemi.

V rámci tohoto dotačního řízení jsou mimo jiné podporovány tyto aktivity: organizace příměstských táborů zaměřených na výuku ČJ, vzdělávání pedagogů, činnost asistentů pedagoga a překladatelů, analýza situace cizinců v obci, semináře sociokulturní orientace, sociální poradenství terénní i ambulantní, školení pedagogů, policie a úředníků samosprávy





o cizinecké problematice, informační materiály pro cizince i veřejnost, výuka českého jazyka pro děti i dospělé, podpora integrace v základních a mateřských školách či v mateřských centrech, pořádání integračních akcí a aktivit.

Cílovou skupinou dotačního řízení v plném rozsahu jsou cizinci z třetích zemí, kteří dlouhodobě legálně pobývají na území České republiky. Některé integrační nástroje (např. poskytování informací, jazykové kurzy či pomoc v tíživé životní situaci) mohou být zaměřeny na občany Evropské unie, a dále na držitele mezinárodní ochrany, a to nad rámec služeb poskytovaných v rámci Státního integračního programu. Ve výjimečných případech pak mohou být součástí cílové skupiny i státní občané České republiky, kteří mají prokazatelně obdobné integrační potřeby jako výše uvedené skupiny obyvatel. Vzhledem k tomu, že integrace je oboustranným procesem, je cílovou skupinou i majoritní společnost. Cílovou skupinou nejsou žadatelé o mezinárodní ochranu.

Významná část podpořených projektů probíhá dlouhodobě, kdy tyto projekty výrazně pomohly ke zklidnění vztahů mezi většinou společností a cizinci v dané obci. Projekty jsou ve velké většině pozitivně hodnoceny veřejností, samotnými cizinci i místní politickou reprezentací. Aktuální informace o tomto dotačním řízení „Projekty obcí na podporu integrace cizinců na lokální úrovni“ jsou zveřejňovány na internetových stránkách MV [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz) v sekci „Nabídky a zakázky“, podsekcce „Dotační tituly“. Přímý odkaz zde: <https://www.mvcr.cz/clanek/narodni-dotacni-titul-cizinci.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>

## C Obecní (městská) policie

### Právní rámec

- ❖ zákon o obecní policii (č. 553/1991 Sb.)

### Zřízení obecní policie

Nejvýznamnějším oprávněním obce při ochraně veřejného pořádku a bezpečnosti na místní úrovni je možnost zřídit obecní policii. Zřídit resp. zrušit obecní policii je oprávněno v rámci samostatné působnosti obecní zastupitelstvo, a to prostřednictvím obecně závazné vyhlášky obce (§ 1 odst. 1 ZoOP). Obecní policii řídí starosta nebo jiný pověřený člen zastupitelstva. Na návrh těchto osob může zastupitelstvo obce pověřit plněním některých úkolů při řízení obecní policie určeného strážníka, který splňuje zákonem stanovené podmínky (§ 3 odst. 2 ZoOP). Odkaz na metodiku k tvorbě obecně závazné vyhlášky o zřízení/zrušení obecní policie: <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicky-material-c-11.aspx>

### Na místo zřízení obecní policie uzavření veřejnoprávní smlouvy: (§ 3a ZoOP)

Obce, které obecní policii nezřídily, mají možnost uzavřít veřejnoprávní smlouvu podle § 3a ZoOP s obcí ve stejném vyšším územně samosprávném celku, jež obecní policii zřídila. Strážníci této obce poté na základě veřejnoprávní smlouvy plní úkoly obecní policie i na území partnerské obce. K uzavření nebo i změně smlouvy je potřebný souhlas příslušného krajského úřadu.

### Uzavření veřejnoprávní smlouvy při krizových stavech nebo událostech s vyšším počtem osob: (§ 3b ZoOP)

V případech, kdy je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu (např. lokální povodně, koronakrize apod.), nebo kde je pořádána veřejnosti přístupná sportovní, kulturní nebo obdobná společenská akce, na níž lze předpokládat účast většího počtu osob (fotbaly, demonstrace apod.), je starosta obce, na jejímž území je vyhlášen krizový stav nebo je společenská akce pořádána, oprávněn uzavřít se starostou jiné obce veřejnoprávní smlouvu o poskytnutí strážníků. Starosta obce, na jejímž území je vyhlášen krizový stav, o tomto uzavření veřejnoprávní smlouvy informuje hejtmana kraje, na jehož území se obec nachází; v případě, že je na území obce pořádána společenská akce, informuje starosta obce o uzavření veřejnoprávní smlouvy krajský úřad kraje, na jehož území se obec nachází (v případě uzavření smlouvy podle § 3b ZoOP se nemusí jednat o uzavřené této smlouvy v rámci totožného kraje, ale takovou smlouvu mohou uzavřít obce různých krajů).

### V případě uzavření veřejnoprávní smlouvy podle §3a i 3b ZoOP platí:

Činnost strážníků plnící úkoly na území jiné obce, řídí starosta této obce (starostové dotčených obcí se mohou dohodnout jinak). Strážníci plnící úkoly na území jiné obce se prokazují písemným pověřením vydaným starostou obce, na jejímž území tyto úkoly plní.

### Oba typy veřejnoprávních smluv (§ 3a i 3b ZoOP) obsahují zejména tyto údaje:

- a) názvy obcí, které jsou smluvními stranami,
- b) ustanovení zákona, podle kterého je uzavřena,
- c) počet strážníků, kteří na základě této smlouvy mají plnit úkoly na území jiné obce,
- d) časový úsek, po který mají strážníci plnit úkoly na území jiné obce,
- e) způsob úhrady nákladů spojených s plněním úkolů strážníky na území jiné obce,
- f) vymezení konkrétních činností plněných strážníky na území jiné obce.

Je vhodné stanovit i podmínky vzájemného vypořádání práv a povinností vzniklých z případné odpovědnosti za škodu způsobenou v souvislosti s plněním úkolů strážníky na území jiné obce.

### Vybraná oprávnění strážníka obecní policie

Vedle níže uvedených oprávnění (**podkapitoly D - G**) upravuje zákon o obecní policii i tato oprávnění:

- učinění výzvy (§ 7 ZoOP)
- požadování vysvětlení (§ 11 ZoOP)
- vydání a odnětí věci (§ 17 ZoOP)
- požadovat prokazování totožnosti (§12 ZoOP)
- pořizování záznamů (§ 24b ZoOP)

## D Bezpečnost a plynulost silničního provozu

### Právní rámec

- ❖ zákon o silničním provozu (č. 361/2000 Sb.)

### Oprávnění příslušníků Policie ČR resp. strážníků obecní policie

- **Řídit silniční provoz a zastavovat vozidla (§ 79 ZoSP)**

Provoz na pozemních komunikacích se řídí světelnými, případně i doprovodnými akustickými signály nebo pokyny policisty nebo osob oprávněných k řízení provozu na pozemních komunikacích podle § 75 odst. 5 ZoSP nebo pokyny strážníka obecní policie k usměrňování provozu na pozemních komunikacích podle § 75 odst. 8 ZoSP nebo zvláštního právního předpisu.

Strážník obecní policie je oprávněn pokyny usměrňovat provoz na pozemních komunikacích v případě, že je to nezbytné pro obnovení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, a není-li řízení provozu zajištěno policií nebo v součinnosti s policií. Při usměrňování provozu používá strážník pokyny stanovené pro řízení provozu policisty.

- **Zabránit v jízdě řidiči podle § 118a ZoSP a zadržet řidičský průkaz podle § 118b ZoSP**

Policista může při dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích přikázat řidiči motorového vozidla jízdu na nejbližší, z hlediska bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, vhodné místo k odstavení vozidla a zabránit mu v jízdě použitím technického prostředku k zabránění odjezdu vozidla nebo odtažením vozidla, jestliže řidič:

- a) je podezřelý, že bezprostředně předtím zavinil dopravní nehodu, při které došlo k usmrcení nebo těžké újmě na zdraví,
- b) ujel z místa dopravní nehody, na které měl bezprostředně předtím účast a kterou byl povinen oznámit policii,
- c) je podezřelý, že požil alkoholický nápoj nebo užil jinou návykovou látku během jízdy,
- d) je podezřelý, že řídil motorové vozidlo bezprostředně po požití alkoholického nápoje nebo užití jiné návykové látky nebo v takové době po požití alkoholického nápoje nebo užití jiné návykové látky, kdy ještě byl pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky,
- e) se přes výzvu odmítl podrobit vyšetření podle zvláštního právního předpisu ke zjištění, zda není ovlivněn alkoholem,
- f) se přes výzvu odmítl podrobit vyšetření podle zvláštního právního předpisu ke zjištění, zda není ovlivněn jinou návykovou látkou,
- g) řídil motorové vozidlo, aniž by byl držitelem řidičského oprávnění pro příslušnou skupinu vozidel,
- h) řídil motorové vozidlo, přestože mu byl soudem uložen trest nebo správním orgánem uložena sankce zákazu činnosti spočívající v zákazu řízení motorových vozidel.

Ve shora vyjmenovaných případech může policista rovněž zadržet na místě řidičský průkaz.


- **Policista je oprávněn zakázat řidiči jízdu na nezbytně nutnou dobu nebo mu přikázat směr jízdy, vyžaduje-li to bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích, popřípadě jiný veřejný zájem.**
- **Policista a strážník jsou oprávněni vyzvat řidiče nebo učitele autoškoly k vyšetření zda není ovlivněn alkoholem nebo jinou návykovou látkou.**
- **Policista je oprávněn vyzvat řidiče motorového vozidla ke kontrole maximální přípustné hmotnosti na nápravu, maximální přípustné hmotnosti vozidla nebo jízdní soupravy nebo technického stavu vozidla nebo jízdní soupravy.**
- **Policista a strážník jsou oprávněni rozhodnout o odstranění vozidla, je-li překážkou provozu na pozemní komunikaci, nebo vozidla, které neoprávněně stojí na vyhrazeném parkovišti.**

Překážka provozu na pozemních komunikacích je vše, co by mohlo ohrozit bezpečnost nebo plynulost provozu na pozemních komunikacích, například náklad, materiál nebo jiné předměty, vozidlo ponechané na pozemní komunikaci nebo závady ve sjízdnosti pozemní komunikace.

Je-li překážkou provozu na pozemní komunikaci vozidlo, rozhoduje o jeho odstranění policista nebo strážník obecní policie. Vozidlo se odstraňuje na náklady provozovatele vozidla.

Je-li překážkou provozu na pozemní komunikaci závada ve sjízdnosti, kdy technický stav komunikace nedovoluje další bezpečnou jízdu, je policista oprávněn do doby odstranění této závady zakázat vozidlům další jízdu a ostatním vozidlům na tuto komunikaci nebo její úsek zakázat vjezd.

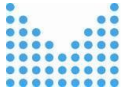
Vyhrazené parkoviště je osazeno příslušnou dopravní značkou IP 12.

IP 12		<p><b>Vyhrazené parkoviště</b></p> <p>Značka označuje místo, kde je dovoleno zastavení a stání pouze některých vozidel. Údaje o tom, pro koho je parkoviště vyhrazeno (např. název organizace, státní poznávací značka, symbol zařízení<sup>5)</sup>) a popřípadě v jaké době, jsou uvedeny na dodatkové tabulce a mohou být uvedeny i na značce místo nápisu. Mimo dobu, po kterou je parkoviště vyhrazeno, smějí na takto označeném místě zastavit a stát i řidiči jiných vozidel, pokud není stanoveno jinak.</p> <p>Případný stanovený způsob stání se vyznačuje obdobně jako na značkách „Parkoviště“ vyznačujících způsob stání. Značka, na které je uveden symbol zařízení nebo prostoru pro osoby na vozíku<sup>5)</sup>, je vždy doplněna vodorovnou dopravní značkou „Vyhrazené parkoviště pro vozidlo přepravující osobu těžce postiženou nebo osobu těžce pohybově postiženou“.</p> <p><small><sup>5)</sup> Příloha č. 4 bod 1 vyhlášky č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb.</small></p>
-------	---	--

- **Použit technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla**

Policista a strážník jsou oprávněni použít technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla, pokud není jeho řidič na místě,

- a) které bylo ponecháno na místě, kde je zakázáno stání nebo zastavení vozidla,
- b) které stojí na místě, do kterého je vjezd zakázán místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích,
- c) které stojí na chodníku, kde to není povoleno, nebo,
- d) je-li vozidlem proveden neoprávněný zábor veřejného prostranství.



- **Vybírat kauce podle § 124a ZoSP případně zajistit vozidlo nebo osvědčení o registraci vozidla podle § 124c ZoSP**

Policista je při dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích oprávněn vybrat kauci v rozmezí od 3 500 Kč do 50 000 Kč od řidiče, který je podezřelý ze spáchání přestupku podle tohoto zákona, je-li důvodné podezření, že se bude vyhýbat řízení o přestupku nebo že by případné vymáhání uložené pokuty bylo spojeno s nepřiměřenými náklady, popřípadě nebylo vůbec možné.

Je-li policista oprávněn vybrat kauci a řidič kauci na výzvu nesloží, přikáže policista řidiči jízdu na nejbližší místo z hlediska bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích vhodné k odstavení vozidla a

- a) zajistí vozidlo použitím technického prostředku nebo jeho odtažením, nebo
- b) zakáže pokračovat v jízdě a zajistí řidiči osvědčení o registraci vozidla.

- **Kontrolovat technický stav vozidel a zadržet osvědčení o registraci vozidla podle § 6b ZoSP**

Policisté jsou oprávněni v rámci technické silniční kontroly na místě omezit nebo úplně odebrat technickou způsobilost u vozidla, které má vážnou (B) nebo nebezpečnou závadu (C). Zjistí-li se při kontrole technického stavu vozidla nebo jízdní soupravy nebo při objasňování dopravní nehody nebezpečná závada, která vzhledem ke své povaze nebo rozsahu významně zvyšuje ohrožení bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích nebo nepříznivé působení provozu vozidla nebo jízdní soupravy na životní prostředí, zadrží policista osvědčení o registraci vozidla.

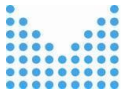
- **Měřit rychlost vozidel**

Za účelem zvýšení bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích jsou oprávněni policista a strážník oprávněn měřit rychlost vozidel. Obecní policie tuto činnost vykonává výhradně na místech určených policií, přitom postupuje v součinnosti s Policií ČR.

- **Projednávat vybrané přestupky příkazem na místě a oznamovat přestupky příslušnému správnímu orgánu**

V rámci dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu mohou policisté vybrané přestupky projednat příkazem na místě a uložit tímto způsobem řidiči pokutu. Pokud řidič s projednáním přestupku nesouhlasí nebo tomu brání jiný zákonný důvod, přestupek je oznámen příslušnému správnímu orgánu.

Policie ČR disponuje kromě zde zmíněných oprávnění i celou řadou dalších, které vychází z dalších právních předpisů a přímo či nepřímo se dotýkají činnosti v rámci dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu. Pro zodpovězení případných konkrétních otázek doporučujeme obrátit se přímo na ředitelství služby dopravní policie Policejního prezidia ČR nebo na příslušný odbor služby dopravní policie konkrétního krajského ředitelství policie.



## E Přestupky proti veřejnému pořádku, občanskému soužití a majetku

### Právní rámec

- ❖ zákon o Policii ČR (č. 273/2008 Sb.)
- ❖ zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (č. 250/2016 Sb.)
- ❖ zákon o některých přestupcích (č. 251/2016 Sb.)
- ❖ zákon o obcích (č. 128/2000 Sb.)

### Přestupky proti veřejnému pořádku vymezené zákonem o některých přestupcích

Zákon o některých přestupcích vymezuje v ustanovení § 5 přestupky proti veřejnému pořádku. Fyzická osoba se dle ustanovení § 5 odst. 1 tohoto zákona dopustí přestupku tím, že:

- a) neuposlechne výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci,
- b) zneváží postavení úřední osoby při výkonu její pravomoci,
- c) maří vykázaní ze společného obydlí provedené podle zákona o Policii České republiky nebo rozhodnutí soudu o předběžném opatření ve věci ochrany proti domácímu násilí podle zákona o zvláštních řízeních soudních,
- d) poruší noční klid,
- e) vzbudí veřejné pohoršení,
- f) znečistí veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení anebo zanedbá povinnost úklidu veřejného prostranství,
- g) poškodí nebo neoprávněně zabere veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení, jde-li o případy, které nelze postihnout podle jiných zákonů,
- h) úmyslně zničí, poškodí, znečistí nebo neoprávněně odstraní, zamění, pozmění, zakryje nebo přemístí turistickou značku nebo jiné orientační označení,
- i) poruší podmínky uložené na ochranu veřejného pořádku při konání sportovních, kulturních, pietních a jiných společenských akcí anebo v místech určených k rekreaci, turistice nebo pohřbívání, nebo
- j) cestou na organizované sportovní utkání, v místě takového utkání nebo cestou zpět z takového utkání má obličej zakrytý způsobem ztěžujícím nebo znemožňujícím její identifikaci.

Obdobně jsou pak v ustanovení § 5 odst. 2 definovány přestupky právnických a fyzických podnikajících osob.

### Přestupky proti občanskému soužití a proti majetku

Dalšími nejčastěji páchanými přestupky jsou přestupky proti občanskému soužití a proti majetku dle § 7 a § 8 zákona o některých přestupcích.

Přestupku proti občanskému soužití se lze dopustit např. ublížením na zdraví, ať už úmyslným (typicky v důsledku fyzického napadení) nebo z nedbalosti (např. pokousání psem). A dále vyhrožováním újmou na zdraví, schválnostmi či jiným hrubým jednáním (tedy jiným, podobně hrubým či jinak nepřijatelným jednáním v mezilidských vztazích, nad rámec pouhé nezdvořilosti).

Přestupků proti majetku se pachatelé dopouštějí nejčastěji tím, že poškodí druhého na majetku krádeží anebo poškozením či zničením cizí věci, případně podvodem nebo zpronevěrou.



Přestupkem je i neoprávněné užívání cizí věci (movité i nemovité). U přestupků krádeže, poškození cizí věci, podvodu a zpronevěry je trestný i pokus.

### Tresty a ochranná opatření, včetně zákazu vstupu na určená místa

Nejčastějším trestem za přestupek je uložení pokuty. Ne vždy je však peněžité trest vymahatelný, a administrativa spojená s vymáháním se pak stává spíše „trestem“ pro obec.

V zásadě u všech přestupků, kde to povaha věci umožňuje, lze dále uložit i propadnutí věci (typicky věci získané přestupkem nebo takové, kterou byl přestupek spáchán).

Spolu s trestem lze u některých přestupků, pokud tak stanoví zvláštní zákon, uložit i tzv. ochranná opatření. Jejich účel je především preventivní. K nim patří tzv. omezující opatření a zabránění věci.

Zabránění věci lze uložit tam, kde nelze uložit trest jejího propadnutí (neznámý pachatel, pachatel nepříčetný či mladší 15 let, nebo pokud mezitím zanikla odpovědnost za přestupek).

K omezujícím opatřením řadíme především zákaz vstupu na určená místa, dále zákaz kontaktu s určenou osobou a povinnost podrobit se programu pro zvládnutí agrese. Zákaz vstupu lze příp. uložit i mimo území obce (zejména v případě fotbalových výtržníků).

Zákaz vstupu na určená místa se může vztahovat nejen na restaurace, kulturní domy, stadiony atd., jak dříve bylo zvykem, ale v zásadě na jakoukoliv část obce, kde obviněný páchá přestupky. Např. na konkrétní ulici, náměstí, prostor před obchodním domem či nádražím, pokud souvisí s jeho protiprávní činností. Uložit jej lze až na 1 rok.

Dané opatření obsahově do určité míry nahrazuje trest zákazu pobytu (vypuštěný z přestupkového práva pro ústavní pochybnosti, nákladnost postihu jeho maření, jakož i z důvodu, že byl zneužíván pro plošný postih bagatelních jednání).

Uložení zákazu vstupu na určené místo (místa) je nyní o něco jednodušší, maření uloženého opatření je však opět „jen“ přestupkem. Na druhé straně lze osobu s uloženým zákazem z určeného místa kdykoliv min. bez dalšího vykázat, byť aktuálně jiný přestupek nepáchá.

Mezi přestupky, kde lze s trestem uložit i omezující opatření zákazu vstupu na určená místa, patří zejména výše již zmíněné přestupky proti veřejnému pořádku, občanskému soužití a majetku, a dále přestupky proti pořádku ve státní správě a přestupky proti pořádku v územní samosprávě (§ 4 zákona o některých přestupcích). Těmi se rozumí přestupky spáchané porušením obecně závazné vyhlášky obce, příp. nařízení obce.

*Při podrobnější informací k přestupkům viz např. zde: <https://www.mvcr.cz/clanek/zakon-o-odpovednosti-za-prestupky-a-rizeni-o-nich-ucinny-od-1-7-2017.aspx>*

### Oprávnění obcí k regulaci veřejného pořádku

Obce jsou však oprávněny dle § 10 zákona o obcích k regulaci veřejného pořádku prostřednictvím svých obecně závazných vyhlášek (dále také „OZV“), aniž by potřebovaly další zákonné zmocnění. Ustanovení § 10 tak zmocňuje obce k ukládání povinností:



- a) k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,
- b) pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku,
- c) k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti.

Porušení obecně závazné vyhlášky o veřejném pořádku může být kvalifikováno buď

- a) jako přestupek dle § 4 odst. 2 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, (dále též jen „zákon o některých přestupcích“) nebo
- b) jako přestupek dle § 5 zákona o některých přestupcích.

Povinnosti ukládané v obecně závazných vyhláškách by se proto bez dalšího neměly kryt s povinnostmi ukládanými zákonem o některých přestupcích. Pokud dochází k přejímání zákonné úpravy, výkladovým pravidlem by zde měla být skutečnost, že nedochází k překrývání předmětu a cíle regulace zákona na straně jedné a obecně závazné vyhlášky na straně druhé.

Vybrané oblasti veřejného pořádku, které lze regulovat prostřednictvím OZV:

- a) Konzumace alkoholu na veřejných prostranstvích
  - b) Používání zábavní pyrotechniky
  - c) Hluk (hlučné činnosti) a rušení nočního klidu, světelné znečištění
  - d) Podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí
  - e) Znečištění ulic a jiných veřejných prostranství
  - f) Rozdělávání a udržování otevřených ohňů
  - g) Žebrání
  - h) Prostituce
  - i) Provozní doba pohostinských zařízení
  - j) Poulíční produkce (busking)
- *Metodické doporučení odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k činnosti ÚSC: č. 4.1 - Tvorba obecně závazných vyhlášek (úprava místních záležitostí veřejného pořádku) je dostupná z: <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx?q=Y2hudW09Mq%3d%3d>*

### Rušení nočního klidu

Zákon o některých přestupcích vymezuje v ustanovení § 5 odst. 6 pojem „doba nočního klidu“, kterou se rozumí doba od 22. do 6. hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována. Samotný pojem „noční klid“ není zákonem vymezen. Noční klid je určitý pokojný stav na určitém místě ve vymezenou dobu, na jehož zachování má společnost zájem za účelem spořádaného a poklidného soužití.

- *Metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra č. 26 k vydání obecně závazné vyhlášky obce o nočním klidu, kterou se stanovují výjimečné případy, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí*

být doba nočního klidu dodržována: <http://www.mvcr.cz/clanek/metodicky-material-c-26.aspx>

Podle ustanovení § 5 odst. 1 písm. d) resp. odst. 2 písm. a) zákona o některých přestupcích se přestupku dopustí ten, kdo poruší noční klid. Za rušení nočního klidu jsou považovány takové projevy (např. hlasové, reprodukováná nebo živá hudba aj.), které jsou způsobilé porušit nebo ohrozit občanské soužití a veřejný pořádek. Konání různých společenských nebo kulturních akcí, jejichž pořadatelé respektují dobu nočního klidu a neobtěžují ostatní občany hlukem, není žádným zákonem omezeno.

Policie ČR není orgánem, který by měl provádět jakékoli měření hladiny hluku, byť i orientační.

Podle ustanovení § 32a ZoOchVZ provádí měření hluku v životním prostředí člověka pouze držitel osvědčení o akreditaci (viz zákon č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů) nebo držitel autorizace podle ustanovení § 83c ZoOchVZ. Ministerstvo zdravotnictví pověřuje k provádění autorizace právnickou osobu nebo organizační složku státu, zřízenou k plnění úkolů v oboru působnosti ministerstva zdravotnictví. Měření musí být certifikována a kalibrována, přičemž výsledek takových měření musí být řádně zaprotokolován se všemi náležitostmi uvedenými v příslušných právních předpisech.

Pokud obecně závaznou vyhláškou obce není doba nočního klidu zkrácena nebo zrušena, je porušení nočního klidu v zákonem stanovené době postižitelné podle ustanovení zákona o přestupcích resp. zákona o některých přestupcích. Za přestupky lze podle tohoto zákona uložit správní trest napomenutí, pokutu nebo propadnutí věci, příp. ochranné opatření (omezující opatření nebo zabránění věci). Za přestupek lze uložit pokutu do 10 000 Kč a je-li přestupek spáchán opakovaně, uloží se pokuta do 15 000 Kč.

Rušit noční klid lze rušit i z nedbalosti, a může za něj být postižena jak fyzická, tak i právnická osoba (nebo fyzická osoba podnikající). A postižitelný je nejen ten, kdo hluk aktivně působí (např. osoba křičící na ulici). Ale i ten, kdo rušivý hluk strpí či toleruje, pokud za něj alespoň v důsledku své pasivity odpovídá, např. uvnitř živnostenské provozovny (restaurace s hlasitou hudbou či do noci otevřenými okny; provozovatel už však neodpovídá za osoby nacházející se mimo podnik).

#### Postup policie při nahlášení rušení nočního klidu

Velící policista (zodpovědný vedoucí směny) si ověří, zda obec přijala obecně závaznou vyhlášku obce regulující noční klid, a to buď prostřednictvím internetových stránek obce (úřední deska obce), nebo přímo u starosty obce (telefonicky, osobně). To platí v případě, kdy by vyhláška mohla obsahovat výjimky – jinak je doba nočního klidu určena přímo zákonem.

Po příjezdu hlídky Policie ČR na místo je zapotřebí vyhodnotit zda se jedná o rušení nočního klidu, které by v takové míře porušovalo nebo ohrožovalo zájem chráněný zákonem, resp. zájem společnosti. V zásadě by se mělo přihlížet k hluku běžně se vyskytujícímu na daném místě (běžný provoz na ulici, běžné užívání domů, bytů, běžný hovor, běžné projevy domácích zvířat atd.) a dále k hluku, jehož výskyt na daném místě nelze ovlivnit (vlaky, auta, průmyslové provozy) nebo je nevyhnutelný (sklizeň probíhající do noci). Oproti hluku, který z těchto v místě obvyklých mezí už vybočuje, narušuje veřejný pořádek a původce hluku mohl jeho produkci ovlivnit nebo jí zabránit (křik, hlasitá hudební produkce, převrácení popelnic apod.).

Jedná-li se tedy o **zvukovou produkci v uzavřených prostorách** (bar, diskotéka, herna, restaurace), přivolaná hlídka Policie ČR posoudí individuálně s ohledem na okolnosti případu situaci a následně provozovatele např. baru nebo jinou odpovědnou osobu upozorní na skutečnost, že se dopouští přestupku. Věc může vyřešit uložením pokuty příkazem na místě, za splnění zákonem stanovených podmínek. Pokud takové řešení není možné, oznámí příslušnému správní orgánu věc k projednání.

Hluk z restaurace, baru, diskotéky či herny lze obecně řešit oznámením na stavební úřad, aby prověřil soulad užívání stavby s platnými povoleními, zda jsou v provozovně povoleny pravidelné hudební produkce aj. Následně je možno dát podnět krajské hygienické správě, zda jsou dodržovány hlukové limity.

Hlučné hlasové projevy návštěvníků restaurace, **pohybujících se mimo provozovnu** a rušících noční klid, postihují příslušníci Policie ČR v souladu s ustanovením § 5 odst. 1 písm. d) resp. odst. 2 písm. a) zákona o některých přestupcích nebo je oznamují správnímu orgánu k projednání.

Koná-li se akce na **soukromém pozemku**, vychází policie vždy z konkrétní situace a okolností, na základě kterých lze následně posuzovat danou situaci. Obecně nelze zodpovědět otázku, kdy může policista vstoupit do určitého prostoru. Každá konkrétní situace může nést své specifické znaky.

Policista posuzuje každou konkrétní situaci za dodržení zásad:

- provést úkon podle § 10 ZoP (iniciativa),
- povinnost dodržet ustanovení § 40 ZoP (vstup do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek) zákona o Policii ČR, ve vztahu ke vstupu na pozemek,
- zvážit přiměřenost postupu podle § 11 ZoP (přiměřenost postupu) tj. zvážit, zda je
- vstup do prostoru přiměřený situaci a současně, zda by rozhodnutím nevstoupit nevznikla osobám, jejichž bezpečnost je ohrožena, bezdůvodná újma,
- před provedením zákroku vyčerpat jiné (mírnější) možnosti řešení situace – zásada subsidiarity,
- vždy zvážit, zda provedení úkonu nesnese odkladu (pokud policie ihned nezasáhne, hrozí, že dojde k nějaké újmě).

Policista je podle § 40 ZoP oprávněn vstoupit bez souhlasu uživatele do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek a provést tam potřebné úkony nebo jiná opatření jen tehdy, jestliže věc nesnese odkladu a vstup tam je nezbytný pro ochranu života nebo zdraví osob anebo pro odvrácení závažného ohrožení veřejného pořádku a bezpečnosti.

Pokud dochází k porušení nočního klidu, závisí postup policie na intenzitě a délce tohoto rušení. S ohledem na princip subsidiarity se policie nejdříve zkontaktuje s osobami, které rušení nočního klidu způsobují a vyzve je, aby jednání zanechaly. Pokud však osoby na opakovanou výzvu policie nereagují, odmítají s policií komunikovat apod., pak lze do obydlí či na pozemek vstoupit a potřebný úkon provést.

## F Přestupky v oblasti ochrany zdraví před škodlivými účinky návykových látek

### Právní rámec

- ❖ zákon o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek (č. 65/2017 Sb. – „tabákový zákon“)
- ❖ zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (č. 250/2016 Sb.)

Podle § 17 TabZ je obec oprávněna obecně závaznou vyhláškou zakázat kouření a zakázat používání elektronických cigaret na veřejném prostranství, které se nachází v blízkosti školy, školského zařízení nebo jiného prostoru vyhrazeného pro aktivity osob mladších 18 let.

- *Metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se zakazuje kouření a používání elektronických cigaret na veřejném prostranství v blízkosti školy, školského zařízení nebo jiného prostoru vyhrazeného pro aktivity osob mladších 18 let:* <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicky-material-c-29-118649.aspx>

Dále může obec obecně závaznou vyhláškou:

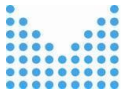
- a) zakázat konzumaci alkoholických nápojů na veřejně přístupném místě nebo veřejnosti přístupné akci, pokud je toto místo nebo akce přístupná osobám mladším 18 let,
  - b) omezit nebo zakázat v určitých dnech nebo hodinách nebo na určitém místě prodej, podávání a konzumaci alkoholických nápojů v případě konání kulturní, sportovní nebo jiné společenské akce přístupné veřejnosti.
- *Metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se zakazuje konzumace alkoholických nápojů na veřejně přístupném místě nebo veřejnosti přístupné akci, pokud je toto místo nebo akce přístupná osobám mladším 18 let a kterou se reguluje v určitých dnech nebo hodinách nebo na určitém místě prodej, podávání a konzumace alkoholických nápojů v případě konání kulturní, sportovní nebo jiné společenské akce přístupné veřejnosti je dostupný z:* <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicky-material-c-25.aspx>

### Oprávnění příslušníků Policie ČR resp. strážníků obecní policie

- **Výzva k orientačnímu vyšetření (test Dräger) a k odbornému lékařskému vyšetření (za pomoci odběru krve)**

Policista a strážník jsou oprávněni vyzvat osobu k orientačnímu vyšetření a k odbornému lékařskému vyšetření, a to za podmínek, že se jedná o osobu,

- a) u které je důvodné podezření, že pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky vykonává nebo vykonávala činnost, při níž by mohla ohrozit život nebo zdraví svoje nebo jiné osoby nebo poškodit majetek,
- b) u které je důvodné podezření, že se požitím alkoholického nápoje nebo jiné návykové látky uvedla do stavu, v němž bezprostředně ohrožuje sebe nebo jinou osobu, majetek nebo veřejný pořádek,



- c) u které je důvodné podezření, že přivodila sobě nebo jiné osobě újmu na zdraví anebo způsobila jiné osobě škodu na majetku v souvislosti s požitím alkoholického nápoje nebo jiné návykové látky,
- d) která je mladší 18 let a u níž je důvodné podezření, že
  - a. alkoholický nápoj požila nebo jí byl v rozporu s tímto zákonem prodán nebo podán alkoholický nápoj nebo jí byla konzumace alkoholického nápoje jinak umožněna, nebo
  - b. jinou návykovou látku užila, nebo jí bylo užití jiné návykové látky umožněno,
- e) která je ve výkonu vazby, zabezpečovací detence nebo trestu odnětí svobody, nebo
- f) která vykonává ústavní ochranné léčení, anebo ambulantní ochranné léčení protialkoholní nebo protitoxikomanické.

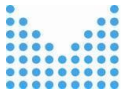
Podle § 22 TabZ policista a strážník obecní policie mohou u těchto osob provést orientační vyšetření. Odborné lékařské vyšetření provádí poskytovatel zdravotních služeb, který splňuje podmínky pro provedení tohoto vyšetření v rámci jím poskytovaných zdravotních služeb podle zákona o zdravotních službách.

- **Kontrola nad dodržováním povinností podle tabákového zákona**

Policista a strážník kontrolují až na některé výjimky (viz § 34 odst. 1 a 2 TabZ) dodržování všech povinností stanovených tabákovým zákonem. Policista a strážník jsou například oprávněni kontrolovat dodržování **těchto zákazů**:

Zákaz a omezení prodeje a podávání alkoholických nápojů (§ 11 TabZ)

- prodávat alkoholické nápoje mimo prodejnu, která je potravinářským podnikem, provozovnu stravovacích služeb, provozovnu výrobce vína, ubytovací zařízení, stánek s občerstvením, stánek specializující se na prodej tohoto zboží umístěný uvnitř stavby určené pro obchod a veřejný dopravní prostředek dálkové železniční, letecké, vodní a dálkové autobusové dopravy.
- zákaz prodávat nebo podávat alkoholické nápoje:
  - a) ve zdravotnickém zařízení a v prostorech souvisejících s jeho provozem,
  - b) ve škole a školském zařízení, nejde-li o prodej nebo podávání v prostoru školy a školského zařízení využívaného v rámci soustavné přípravy na budoucí povolání v oborech vzdělání se zaměřením na gastronomii, hotelnictví, zemědělství, potravinářství nebo potravinářskou chemii (*pozn. zákaz prodeje nebo podávání alkoholických nápojů neplatí po dobu, kdy v něm neprobíhá vyučování nebo výchovná činnost a po kterou provozovatel školy nebo školského zařízení tento prostor poskytl pro jiné účely, než je určen.*),
  - c) v zařízení sociálně-právní ochrany dětí, v provozovně, kde je provozována živnost, jejímž předmětem je péče o děti do 3 let, v prostoru, kde je poskytována služba péče o dítě v dětské skupině, nebo v zařízení, kde je uskutečňována mimoškolní výchova a vzdělávání, nezařazeném do rejstříku škol a školských zařízení,
  - d) na akci určené převážně pro osoby mladší 18 let,
  - e) ve stánku, s výjimkou stánku s občerstvením a příležitostného prodeje podle § 14,
  - f) v dopravním prostředku určeném pro veřejnou hromadnou dopravu osob, s výjimkou veřejného dopravního prostředku dálkové železniční, letecké, vodní a dálkové autobusové dopravy, a dále dopravního prostředku pro veřejnou hromadnou dopravu



- osob užitého pro zájezdovou dopravu, cestovní ruch, nostalgické, historické a propagační jízdy a jízdy na objednávku,
- g) na veřejnosti přístupné sportovní akci, s výjimkou alkoholického nápoje obsahujícího nejvýše 4,3 % objemová ethanolu a vína.
- zákaz prodávat alkoholické nápoje prostřednictvím prodejního automatu.
  - zákaz prodávat nebo podávat alkoholický nápoj osobě mladší 18 let.
  - zákaz prodávat nebo podávat alkoholický nápoj osobě, o níž lze důvodně předpokládat, že alkoholický nápoj vzápětí požije a následně bude vykonávat činnost, při níž by vzhledem k předchozímu požití alkoholického nápoje mohla ohrozit zdraví lidí nebo poškodit majetek.
  - zákaz prodávat alkoholický nápoj osobě zjevně ovlivněné alkoholem nebo jinou návykovou látkou.

#### Zákaz vstupu pro osobu, která je zjevně pod vlivem návykové látky (§ 18 TabZ)

- Osobě, která je zjevně pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky a je ve stavu, v němž ohrožuje sebe nebo jinou osobu, majetek nebo veřejný pořádek, se zakazuje vstupovat a zdržovat se:
  - a) ve veřejnosti volně přístupném vnitřním prostoru, kde by mohla způsobit sobě nebo jiné osobě škodu,
  - b) v dopravním prostředku veřejné dopravy,
  - c) ve veřejně přístupném prostoru budovy související s veřejnou dopravou,
  - d) v přístřešku zastávky a nástupiště veřejné dopravy,
  - e) ve zdravotnickém zařízení a v prostorech souvisejících s jeho provozem, pokud se nejedná o vstup a pobyt spojený s poskytováním zdravotních služeb těmto osobám,
  - f) ve škole a školském zařízení,
  - g) v zařízení sociálně-právní ochrany dětí, v provozovně, kde je provozována živnost, jejímž předmětem je péče o děti do 3 let, v prostoru, kde je poskytována služba péče o dítě v dětské skupině, nebo v zařízení, kde je uskutečňována mimoškolní výchova a vzdělávání, nezařazeném do rejstříku škol a školských zařízení,
  - h) na dětském hřišti a sportovišti určeném pro osoby mladší 18 let,
  - i) v zařízení sociálních služeb, pokud se nejedná o vstup a pobyt spojený s poskytováním sociálních služeb těmto osobám,
  - j) v prostoru, kde probíhá sportovní akce,
  - k) v prostoru budovy orgánu veřejné moci, nezdržuje-li se tam osoba v souvislosti s výkonem působnosti tohoto orgánu veřejné moci.

#### • **Projednávání přestupků příkazem na místě**

Policista a strážník jsou oprávněni podle ustanovení § 40 odst. 2 písm. a) b) TabZ projednat přestupek příkazem na místě a uložit pokutu až do výše 5 000 Kč resp. 10 000 Kč v případech, kdy osoba v návaznosti na ustanovení § 35 odst. 1 TabZ:

- písm. a) *v rozporu s § 3 odst. 1, 2 nebo 3 nebo § 11 odst. 1, 2, 3 nebo 4 prodá tabákový výrobek, kuřáckou pomůcku, bylinný výrobek určený ke kouření, elektronickou cigaretu nebo alkoholický nápoj,*
- písm. e) *kouří na místě, na němž je kouření zakázáno podle § 8 odst. 1,*





- písm. f) kouří na místě, na němž je kouření zakázáno obecně závaznou vyhláškou obce podle § 17 odst. 1,
- písm. g) používá elektronickou cigaretu na místě, na němž je její používání podle § 8 odst. 2 zakázáno,
- písm. i) neoznámí správci spotřební daně příležitostný prodej lihovin podle § 14,
- písm. k) v rozporu s § 11 odst. 6 prodá nebo podá alkoholický nápoj osobě, o níž lze důvodně předpokládat, že alkoholický nápoj vzápětí požije a následně bude vykonávat činnost, při níž by vzhledem k předchozímu požití alkoholického nápoje mohla ohrozit zdraví lidí nebo poškodit majetek,  
atd.

### Součinnost Policie ČR

Subjekty, které jsou podle „tabákového zákona“ povinny vyzvat osobu, která nedodrží zákaz (např. § 9 odst. 1, § 16, § 18 odst. 2 – prodejce alkoholu, provozovatel dopravního prostředku, pořadatel sportovní akce atd.), aby v tomto jednání nepokračovala nebo aby opustila prostor (osoba je povinná výzvy uposlechnout), mohou v případě neuposlechnutí výzvy **požádat o pomoc Policii České republiky**.

## **G Omezování provozování hazardních her**

### **Právní rámec**

- ❖ zákon o celní správě (č. 17/2012 Sb.)
- ❖ zákon o hazardních hrách (č. 186/2016 Sb.)
- ❖ zákon o dani z hazardních her (č. 187/2016 Sb.)
- ❖ zákon o regulaci reklamy (č. 40/1995 Sb.)

### Dozorová pravomoc Celní správy České republiky

Celní správa je dozorovým orgánem nad provozováním hazardních her nejen v oblasti hazardních her provozovaných formou land-based, ale i v oblasti provozování hazardních her provozovaných formou online na internetu (internetových her). Zároveň je celní správa oprávněna k projednávání souvisejících správních deliktů (přestupků), s výjimkou přestupků souvisejících s provozováním internetových her, k jejichž projednávání je příslušné Ministerstvo financí. Vedle toho celní správa provádí dozor nad reklamou, propagací nebo podporou zakázaných hazardních her. Výjimkou je reklama šířená v rozhlasovém a televizním vysílání nebo na internetu prostřednictvím audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání, která je v působnosti Rady pro rozhlasové a televizní vysílání. Zakázanou hazardní hrou se rozumí hazardní hra provozovaná na území České republiky bez základního povolení, na jehož základě je udělováno oprávnění provozovat konkrétní druh hazardní hry, přičemž u hazardních her provozovaných prostřednictvím internetu se za hazardní hru provozovanou na území České republiky považuje každá hazardní hra, která je, a to i z části, zaměřena nebo cílena mimo jiné na osoby, které mají bydliště na území České republiky. Kompetence ke kontrole dodržování zákona o regulaci reklamy u subjektů provozujících hazardní hry legálně, tedy na základě základního povolení, je v kompetenci příslušných krajských živnostenských úřadů.



## Dozor v oblasti provozování hazardních her

Zcela nová koncepce regulace provozování hazardních her ukládá celním úřadům příslušnost k doзору nad dodržováním zákona o hazardních hrách, podmínek stanovených v základním povolení, podmínek uvedených ve schválených herních plánech, dále v povolení k umístění herního prostoru a náležitostí uvedených v ohlášení. Ohlášení podle zákona o hazardních hrách podléhá tombola, u níž výše herní jistiny činí více než 100 000 Kč a dále pak turnaj malého rozsahu. Vzhledem k tomu, že povolení k umístění herního prostoru vydávají obce a rovněž ohlášení výše uvedených hazardních her zasílají provozovatelé obecnímu úřadu, na jehož území má být hazardní hra provozována, je pro orgány celní správy nezbytné, aby obecní úřady bez zbytečného odkladu poskytovaly informace o vydaných povoleních k umístění herního prostoru a ohlášených hazardních hrách a dále též informace o všech změnách v souvislosti s vydanými povoleními nebo ohlášeními, a to prostřednictvím informačního systému pro státní dozor nad sázkami a loteriemi IS SDSL.

Od ledna 2017 vykonávají celní úřady kontrolu nad dodržováním zákazu reklamy na hazardní hry provozované bez základního povolení podle zákona o hazardních hrách. Celní úřady nejsou příslušné k doзору v prostředí rádiového a televizního vysílání, přičemž kompetence ke kontrole dodržování zákona o regulaci reklamy u subjektů provozujících hazardní hry na základě základního povolení je v kompetenci příslušných krajských živnostenských úřadů. Praktické provádění kontrolní činnosti celní správou je ovlivněno zejména tím, jakým způsobem je zakázaná reklama šířena, resp. která komunikační média jsou k šíření použita. Může se jednat např. o plakáty, letáky, billboardy, reklamní stojany na kulturních, sportovních a společenských akcích, periodický/neperiodický tisk, reklama šířená prostřednictvím motorového vozidla.

## Přestupky v oblasti hazardních her

Celní úřady projednávají **přestupky fyzických osob**, kterých se podle zákona o hazardních hrách mohou dopustit fyzické osoby, které např.

- umožní účast na hazardní hře osobě mladší 18 let,
- zpřístupní hazardní hry, ke kterým nebylo uděleno povolení, nebo nebyla řádně ohlášena,
- se účastní kursově sázky u provozovatele, pro něhož tyto sázky přijímají,
- se přímo podílejí na sportovní události, na kterou provozovatel přijímá sázky a zároveň se účastní sázky na tuto událost, atd.

**Právnícká a podnikající fyzická osoba** se podle zákona o hazardních hrách může dopustit přestupku, pokud např.

- umožní účast na hazardní hře osobě mladší 18 let,
- provozuje hazardní hru, ke které nebylo uděleno povolení,
- provozuje hazardní hru, která nezaručuje všem účastníkům hry rovné podmínky,
- provozuje hazardní hru, jejíž výsledek je předem znám,
- provozuje hazardní hru v rozporu s povolením k umístění herního prostoru nebo ohlášením,
- provozuje hazardní hru v rozporu s podmínkami pro provozování hazardní hry (uvedenými v zákoně o hazardních hrách, v základním povolení nebo schváleném herním plánu),
- nenabídne nebo neumožní účastníkovi hazardní hry jednotlivě si stanovit sebeomezující opatření podle ustanovení § 14 ZoHH (jedná se o omezení maximální

výše sázek na 1 den, 1 kalendářní měsíc, maximální výše čisté prohry za 1 den, 1 kalendářní měsíc,

- atd.)
- neoznámí celnímu úřadu nejméně 5 pracovních dní předem zahájení provozování
- loterie, kursově sázky, totalizátorové hry, technické hry, živé hry a binga,
- umožní účast na technické hře bez registrace hráče,
- umožní nákup nebo výměnu hodnotových žetonů mimo pokladnu kasina nebo hrací stůl,
- neposkytuje herní a finanční data prostřednictvím automatizovaných výstupů pro denní herní výkaznictví v souladu s vyhláškou Ministerstva financí č. 10/2019 Sb., o způsobu oznamování a zasílání informací a přenosu dat provozovatelem hazardních her, rozsahu přenášených dat a jiných technických parametrech přenosu dat.

Správními tresty za porušení zákona o hazardních hrách může být kromě pokuty, jejíž možná výše je pro přestupky fyzických osob stanovena v ustanovení § 122 odst. 2 ZoHH a pro přestupky právnických a podnikajících fyzických osob je vymezena v ustanovení § 123 odst. 7 až 11 ZoHH, též správní trest zákaz činnosti a/nebo propadnutí a zabránění věci..

V oblasti reklamy na hazardní hry provozované bez základního povolení může orgán státního dozoru, tedy celní úřad, nařídit odstranění nebo ukončení reklamy, která je v rozporu se zákonem o regulaci reklamy, a určit k tomu přiměřenou lhůtu. Kromě nařízení odstranění nebo ukončení reklamy šířiteli reklamy, může celní úřad udělit pokutu za přestupek šíření reklamy na nepovolenou hazardní hru až do výše 2 milionů Kč, právnické osobě a podnikající fyzické osobě až do výše 5 milionů Kč. Rovněž lze též uložit sankci pokuty zadavateli, který zadá reklamu na zakázanou hazardní hru a zpracovateli, který zpracuje reklamu, která je zakázána, resp. zpracuje reklamu na hazardní hru provozovanou bez základního povolení. Přestupky projednávají věcně a místně příslušné celní úřady (viz § 6 zákona o celní správě). Základní kontaktní údaje jednotlivých celních úřadů jsou uvedeny na níže uvedeném odkazu dostupného

z: <https://www.celnisprava.cz/cz/Stranky/kontakty-na-celni-urady.aspx>

#### Regulace provozování hazardních her na území obce

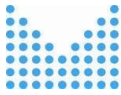
Podle § 12 odst. 1 ZoHH je obec oprávněna v rámci samostatné působnosti regulovat provozování hazardních her na svém území, a to bingo, technickou hru (např. válcové hry, elektrotechnické rulety a elektrotechnické kostky), živou hru nebo turnaj malého rozsahu.

Konkrétněji je obec oprávněna v obecně závazné vyhlášce stanovit, že:

- příslušné hazardní hry mohou být provozovány pouze na **určených místech** a v **určeném čase**, nebo
- provozování příslušných hazardních her je na **určených místech a určeném čase zakázáno**, nebo
- provozování příslušných hazardních her je na celém území obce **zcela zakázáno**.

Omezení provozování hazardních her může mít tedy podobu jak zákazu částečného, tak zákazu plošného.

- *Metodické doporučení odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k činnosti ÚSC č. 5 - Tvorba obecně závazných vyhlášek (práva a povinnosti obcí v oblasti regulace hazardních her) dostupné z: <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx?q=Y2hudW09Mq%3d%3d>*



## K postupu obecního úřadu v případech podezření na porušování zákona o hazardních hrách nebo zákona o regulaci reklamy

Činnost obecního úřadu formou tzv. pasivního dozoru je v rámci **boje s nelegálním hazardem** pro celní správu nepostradatelná. V případě, že obecní úřad odhalí nebo má důvodné podezření o provozování nelegálního hazardu, nebo výskytu reklamy na hazardní hru bez základního povolení, na jehož základě je uděleno oprávnění provozovat konkrétní druh hazardní hry, je vhodné zaslat oznámení místně příslušnému celnímu úřadu.

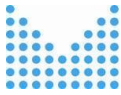
Obsahem oznámení by měla být optimálně informace o:

- přesné adrese místa výskytu nelegálně provozované hazardní hry (uvést např. i číslo patra nebo konkrétní místnost v budově, kde se provozuje nelegální hazardní hra) nebo adresa místa výskytu zakázané reklamy, to vše podpořeno fotodokumentací),
- osobě provozovatele nelegální hazardní hry nebo herního prostoru, případně informace o osobách pracujících pro tuto osobu,
- druhu nelegálně provozované hazardní hry,
- případných svědcích nelegálního provozování, kteří by mohli podat svědecké výpovědi (zejména se může jednat o hráče),
- přibližné době nelegálního provozování nebo odhadu doby, po kterou je nelegální herna v provozu, a
- další okolnosti, které by mohly přispět k odhalení osoby zodpovědné za nelegální provozování hazardní hry.

Vzhledem k místní a osobní znalosti je spolupráce státních orgánů s obecními úřady přirozeně využitelná i v rámci dozoru **nad plněním dalších** povinností vyplývajících nejen ze zákona o hazardních hrách, ale i povinností vyplývajících ze **zákona o regulaci reklamy**.

Obecní úřady mohou předávat své podněty:

1. Celní správě v případech, kdy je sledováno porušování zákona o hazardních hrách, a to např. v případech vizuálně snadno zjistitelného:
  - neoprávněného označení budovy nebo veřejně přístupné části budovy, ve které se nachází herní prostor (herna/kasino), reklamním sdělením poutajícím na provozování hazardních her nebo získání výher (viz § 66 odst. 2 ZoHH),
  - porušení povinnosti zabránit nahlížení do vnitřních prostor herního prostoru prostřednictvím výlohy, okna a/nebo vstupu do herního prostoru (viz § 66 odst. 3 ZoHH),
  - porušení povinnosti uzavřít herna v době od 03:00 hod do 10:00 hod. (viz § 67 odst. 3 ZoHH) nebo provozování mimo provozní dobu uvedenou v povolení k umístění herního prostoru vydaného obcí.
2. Krajskému živnostenskému úřadu v případech, kdy je sledováno porušení regulačních opatření v oblasti reklamy na legálně provozované hazardní hry, tzn. reklamy a reklamní sdělení, které budou:
  - obsahovat sdělení, z nichž lze nabýt dojmu, že účast na hazardní hře může být zdrojem finančních prostředků, které lze získat prací,
  - zaměřena na osoby mladší 18 let
  - postrádat sdělení o zákazu účasti osob mladších 18 let na hře a viditelné a zřetelné varování ve znění "*Ministerstvo financí varuje: Účastí na hazardní hře může vzniknout závislost!*".



### Oprávnění policisty a strážníka

Podle § 41 ZoP je policista oprávněn vstupovat v živnostenské provozovně, v herně, kasinu a dalších prostorách, kde jsou provozovány hazardní hry, do prostor, u kterých lze mít důvodně za to, že se v nich zdržují fyzické osoby, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby (podobné avšak částečně omezené oprávnění má i strážník - viz § 17c ZoOP).

Policista a strážník jsou dále oprávněni vstupovat do živnostenské provozovny, do herny, kasina a dalších prostor, kde jsou provozovány hazardní hry, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby, pokud:

- a) je to nezbytné z důvodu zajištění veřejného pořádku, nebo
- b) lze mít důvodně za to, že jsou zde osobě mladší 18 let prodávány nebo podávány:
  - o alkoholické nápoje nebo je zde této osobě jinak umožněno jejich požívání, nebo
  - o tabákové výrobky, kuřácké pomůcky, bylinné výrobky určené ke kouření, elektronické cigarety nebo jejich náhradní náplně nebo je zde této osobě jinak umožněno jejich užívání.

Policista a strážník jsou oprávněni vstupovat do herny, kasina a dalších prostor, kde jsou provozovány hazardní hry, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby, také tehdy, lze-li mít důvodně za to, že se zde hazardní hry účastní osoba mladší 18 let. Každý je povinen umožnit policistovi vstup do výše uvedených míst. Tím však není dotčena úprava vstupu do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek (viz § 40 ZoP a § 16 ZoOP).

Nelze-li jinak, jsou policista a strážník oprávněni za účelem vstupu do míst výše uvedených tato místa otevřít nebo jiným způsobem si do nich zjednat přístup, v případě nutnosti i za použití síly (např. za pomoci zámečnicka, vypáčení zámku).



## II. POSKYTOVÁNÍ UBYTOVÁNÍ PRO PRACOVNÍKY PRŮMYSLOVÝCH ZÓN

### A Povinnosti a kontrola zahraničních pracovníků

#### Právní rámec

- ❖ zákon o pobytu cizinců na území ČR (č. 326/1999 Sb.)

Po vstupu ČR do schengenského prostoru nejsou prováděny kontroly na vnitřních hranicích, orgány státní správy mají proto omezenou možnost zjistit, kdo se v danou chvíli skutečně nachází na území ČR. Jedním z kontrolních nástrojů, jak získat částečný přehled o osobách nacházejících se na území ČR je:

#### 1. Kontrola cizinců – spojená s monitoringem a analýzou problematických cizinců

- provádět pobytovou kontrolu - § 167 odst. 1 písm d) ZoPCiz

#### Povinnost cizince ohlásit svůj pobyt na území policii:

- **občané EU** jsou povinni hlásit svůj pobyt **do 30 dnů od vstupu** na území ČR, pokud jejich pobyt na území ČR přesáhne 90 dnů
- **cizinci ze třetích zemí** pak **do 3 pracovních dnů od vstupu** na území ČR
- nesplnění této povinnosti – přešůpek = pokuta do 3 000 Kč
- tato povinnost se na cizince nevztahuje, pokud ji za něho plní ubytovatel (viz níže) § 93 a § 156 odst. 1 písm. d) ZoPCiz

Částečným zdrojem informací o cizincích na ubytovnách a v ubytovacích zařízeních mohou být také Centra na podporu integrace cizinců, která v rámci své terénní práce monitorují rovněž ubytovny, případně v rámci poradenství cizincům pomáhají vyhledávat bydlení v soukromých bytech. Mohou tak mít přehled o oblastech se zvýšeným počtem ubytovaných cizinců.

Rušení přechodného pobytu a správnímu vyhoštění občanů EU se věnuje Příloha č. 5 .

### B Povinnosti a kontroly ubytoven

#### 2. Kontrola ubytovatelů – spojená s monitoringem a analýzou problematických ubytovatelů

- povinnost zajistit přiměřenou úroveň ubytování - § 100 písm. d) ZoPCiz
- povinnost vést domovní knihu - § 100 písm. f) ZoPCiz
- povinnost oznamovat ubytování cizinců - § 102 ZoPCiz

**Ubytováním** se pro účely zákona o pobytu cizinců rozumí vztah založený smlouvou o ubytování, nájemní smlouvou, podnájemní smlouvou nebo smlouvou s obdobným obsahem (velmi široké vymezení – od 1 noci v hotelu až po nájemníky/podnájemníky v bytových domech, studenty na kolejích, ubytované na ubytovnách, početnější zahraniční návštěvy atd.).

**Ubytovatelem** se pro účely zákona o pobytu cizinců rozumí každý, kdo

- poskytuje ubytování za úhradu nebo
- ubytovává více než 5 cizinců (nepočítají se osoby blízké)
- (do tohoto počtu se počítají všichni cizinci, tedy i občané EU, bez ohledu na jejich věk)

#### Povinnosti ubytovatele:

- oznamuje policii ubytování cizince do 3 pracovních dnů, oznamuje úmrtí cizince
- dbá na úroveň ubytování, hygienické podmínky a minimální velikost podlahové plochy
- vydává cizinci potvrzení o ubytování
- vede domovní knihu se záznamy o ubytovaných cizincích (údaje 6 let zpětně)
- povinen umožnit policii vstup do míst, kde se může cizinec zdržovat (musí jít o místo užívané k hospodářské činnosti a musí být šetřeno právo cizince na soukromí atd.)
- nesplnění některé povinnosti - přestupek = pokuta až do 50 000 Kč
- § 99 až 101 a § 156 a 157 ZoPCiz

#### Povinnost ubytovatele oznámit ubytování cizince do 3 pracovních dnů

**Koho se povinnost týká – ubytovatele** (ubytovává za úplatu/ubytovává více než 5 cizinců)

- ubytovatelem nemusí být pouze podnikatel, může jím být např. i vlastník nemovitosti, který ji pronajímá cizinci
- typicky půjde o podnikatele/živnostníky – předmět podnikání „Hostinská činnost“ nebo živnostníky provozující „Ubytování“ jako jeden z oborů činnosti v rámci živnosti volné, nebo o podnikatele s předmětem podnikání „Pronájem nemovitostí, bytů a nebytových prostor“ (zapisuje se do obchodního rejstříku, ale není živnost)
- ubytovatelem jsou jak fyzické, tak právnické osoby

**V čem povinnost spočívá** – policii se předají o ubytovaném cizinci údaje v rozsahu přihlašovacího tiskopisu, který u ubytovatele vyplnil cizinec (údaje o cizinci: jméno, příjmení, datum narození, státní občanství, trvalé bydliště v zahraničí, číslo cestovního dokladu a víza, počátek a místo pobytu, předpokládanou dobu a účel pobytu na území)

#### **Forma plnění této povinnosti** (§ 102 ZoPCiz)

- a) odevzdání přihlašovacího tiskopisu příslušnému útvaru cizinecké policie
- b) odeslání údajů e-mailem s elektronickým podpisem cizinecké policii, pro podnikatele povinný způsob
- c) doporučujeme doplnit informace o možnosti využití systému UBYPORT, <https://www.policie.cz/clanek/co-to-je-ubypport.aspx>

**Správní trest za porušení této povinnosti** – přestupek, lze uložit pokutu až do výše 50 000 Kč.

#### Kontrola plnění této povinnosti ze strany policie:

- ubytovatel má povinnost umožnit policii vstup a předložit ke kontrole domovní knihu
- policie využívá dostupné evidence podnikatelů provozujících ubytování a provádí pravidelné kontroly (zejména ubytoven), spolupracuje s MPO a dalšími orgány





- vzhledem k tomu, že část ubytovatelů představují „nepodnikatelé“ nebo osoby podnikající bez podnikatelského oprávnění, nelze při „odhalování“ všech ubytovatelů vycházet pouze z evidencí podnikatelů (obchodní/živnostenský rejstřík), z tohoto důvodu policie spolupracuje s dalšími orgány veřejné správy

## **Z pohledu daňových předpisů**

### **Právní rámec**

- ❖ zákon o daních z příjmů (č. 586/1992 Sb.)
- ❖ daňový řád (č. 280/2009 Sb.)
- ❖ zákon o evidenci tržeb (č. 112/2006 Sb.)

### **Zákon o daních z příjmů (ZDP)**

Za příjem ze samostatné činnosti dle § 7 ZDP se mimo jiné považuje **příjem ze živnostenského podnikání** [§ 7 odst. 1 písm. b) ZDP], tj. příjem fyzické osoby, která poskytuje ubytovací služby jiným osobám a která vlastní živnostenské oprávnění, opravňující k poskytování této služby. V případě, že by poskytovatel služby příslušné živnostenské oprávnění nevlastnil, ačkoliv tuto zákonnou povinnost má, je v souladu s § 420 až 422 OZ považován za poplatníka provozujícího podnikatelskou činnost a v souladu s ustanovením § 7 odst. 1 písm. c) ZDP je i v tomto případě příjem z jeho činnosti, ke které je potřeba podnikatelské oprávnění, příjmem ze samostatné činnosti.

### **Registrační povinnost**

Fyzická osoba mající příjmy ze samostatné činnosti je poplatníkem daně z příjmů fyzických osob a má podle § 39 ZDP registrační povinnost. Poplatník je povinen podat **příhlášku k registraci u příslušného správce daně do 15 dnů ode dne, ve kterém:**

- započal vykonávat činnost, která je zdrojem příjmů ze samostatné činnosti, nebo
- přijal příjem ze samostatné činnosti.

Místně příslušným správcem daně je finanční úřad podle adresy místa trvalého pobytu fyzické osoby v případě občana České republiky, nebo podle adresy hlášeného místa pobytu cizince.

### **Evidenc samostatné činnosti**

Podnikající fyzická osoba vede:

- **účetnictví** v souladu se zákonem o účetnictví, nebo
- **daňovou evidenci** v souladu s § 7b ZDP, nebo
- **evidenci příjmů a pohledávek vzniklých v souvislosti se samostatnou činností**, pokud bude uplatňovat výdaje procentem z příjmů podle § 7 odst. 7 ZDP.

### **Povinnost podat daňové přiznání**

Po skončení zdaňovacího období, tj. kalendářního roku, vyplývá pro poplatníka povinnost podat na příslušný finanční úřad daňové přiznání k dani z příjmů fyzických osob v souladu s ustanovením § 38g ZDP, podle kterého:

- je povinen podat daňové přiznání každý, jehož roční příjmy, které jsou předmětem daně z příjmů fyzických osob, přesáhly 15 000 Kč, pokud se nejedná o příjmy od daně osvobozené nebo o příjmy, z nichž je daň vybírána srážkou podle zvláštní sazby daně (§ 36 ZDP). Daňové přiznání je povinen podat i ten, jehož roční příjmy, které jsou



předmětem daně z příjmů fyzických osob, nepřesáhly 15 000 Kč, ale vykazuje daňovou ztrátu.

- není povinen podat poplatník, který má příjem ze závislé činnosti, pouze od jednoho a nebo postupně od více plátců daně, a učinil u všech těchto plátců daně (zaměstnavatelů) prohlášení k dani podle § 38k ZDP a nemá jiné příjmy podle § 7 až 10 ZDP (tj. příjmy z podnikání, příjmy z kapitálového majetku, příjmy z pronájmu nebo ostatní příjmy) vyšší než 6 000 Kč.

#### Sankce podle daňového řádu:

- pořádková pokuta do 50 000 Kč za závažné stěžování správy daní při jednání (rušení pořádku, neuposlechnutí pokynu úřední osoby, urážlivé chování k úřední osobě)
- pokuta za nesplnění povinnosti nepeněžité povahy až do 500 000 Kč (nesplnění registrační, ohlašovací nebo jiné oznamovací povinnosti, záznamní nebo jiné evidenční povinnosti, nesplnění elektronické formy podání)
  - pokuta za opožděné tvrzení daně, tj. nepodá-li daňový subjekt daňové tvrzení (nejčastěji daňové přiznání), ačkoliv tuto povinnost měl nebo podá-li daňové přiznání opožděně a toto zpoždění je delší než pět pracovních dnů:
  - 0,05% stanovené daně nebo stanoveného daňového odpočtu za každý následující den prodlení, nejvýše 5% stanovené daně,
  - 0,01% stanovené daňové ztráty za každý následující den prodlení, nejvýše však 5% stanovené daňové ztráty
- úrok z prodlení při placení daní za pozdní úhradu daně (výše úroku z prodlení odpovídá ročně výši repo sazby stanovené ČNB zvýšené o 14 procentních bodů, platné pro první den příslušného kalendářního pololetí)
- bodů, platné pro první den příslušného kalendářního pololetí)
- penále za doměření daně z moci úřední (ve výši 20%, je-li daň zvyšována snižován daňový odpočet, popř. 1 %, pokud je snižována daňová ztráta)

Pokud by ubytovatelem byla právnická osoba, příjmy plynoucí z této činnosti by byly zdaněny v rámci přiznání k dani z příjmů právnických osob.

#### Zákon o evidenci tržeb

Povinnost evidence tržeb - evidovanou tržbou ve smyslu zákona č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů (dále i „ZoET“ nebo „tento zákon“) je taková platba, která splňuje formální náležitosti pro evidovanou tržbu a která zakládá poplatníkovi rozhodný příjem, jímž se pro účely tohoto zákona rozumí příjem z podnikání.

**Formální náležitosti** evidované tržby (viz § 5 ZoET) jsou splněny v případě, kdy je platba prováděna jedním z následujících způsobů:

- a) v hotovosti,
- b) prostřednictvím prostředků, které jsou určeny pouze k zaplacení zboží nebo služeb v prostorách využívaných vydavatelem prostředku nebo zboží nebo služeb úzce vymezenému okruhu dodavatelů anebo k zaplacení úzce vymezeného okruhu zboží nebo služeb,
- c) šekem,
- d) směnkou,
- e) v jiných formách, které mají charakter obdobný formám podle písmen a) až d), nebo
- f) započtením kauce nebo obdobné jistoty složené některým ze způsobů platby podle písmen a) až e).

Poskytuje-li poplatník (fyzická osoba) ubytování v rámci podnikatelské činnosti a jedná se tak o příjmy ze samostatné činnosti **podle § 7 ZDP** a za ubytování přijímá platby v hotovosti či obdobnými způsoby uvedenými v **§ 5 ZoET**, potom příjmy za ubytování **podléhají evidenci tržeb**.

#### Kontrola plnění povinností při evidenci tržeb:

Prověřování plnění povinností při evidenci tržeb provádějí orgány Finanční správy ČR a Celní správy ČR. Obecně platí, že za porušení povinností, vyplývajících ze ZoET, hrozí sankce v tomto zákoně uvedené. Ustanovení § 29 ZoET upravuje sankce pro právnické a podnikající fyzické osoby, které se dopustí přestupku tím, že **závažným způsobem ztíží nebo zmaří evidenci tržeb nebo jako osoby, které evidují tržby, poruší povinnost zaslat datovou zprávou údaje o evidované tržbě nebo vystavit zákazníkovi účtenku**. Za tyto přestupky se uloží pokuta do výše 500 000 Kč, a to dle § 29 odst. 2 písm. b) ZoET.

Pokud právnické a podnikající fyzické osoby, jako osoby, které evidují tržby, poruší povinnost **umístit informační oznámení či zacházet s autentizačními údaji nebo certifikátem** pro evidenci tržeb nebo **blokem účtenek** tak, aby nemohlo dojít k jejich zneužití, dopustí se přestupku, za který se uloží pokuta do výše 50 000 Kč, a to dle § 29 odst. 2 písm. a) ZoET.

Výše pokuty bude stanovena na základě správní úvahy kontrolního orgánu a vždy bude odpovídat závažnosti porušení povinnosti. V krajním případě může orgán příslušný k prověřování plnění povinností při evidenci tržeb nařídit opatření k vynucení nápravy, a to okamžité uzavření provozovny nebo pozastavení výkonu činnosti, při které dochází k evidenci tržeb, zjistí-li na straně poplatníka povinného provádět evidenci zvláště závažné porušení povinnosti zasílat údaje o evidované tržbě, podat oznámení o tržbách evidovaných ve zvláštním režimu nebo vydávat účtenky (viz § 31 ZoET). K uložení opatření tedy nepostačuje samotné zjištění porušení povinností podle ZoET, které nedosahuje míry mající za následek ohrožení průběhu evidence tržeb závažné intenzity.

#### Místní poplatek z pobytu

Poplatek je oprávněna zavést každá obec a zásadně se neváže na účel, za kterým fyzická osoba pobývá v dané obci (s výjimkou některých osvobození).

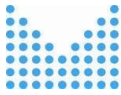
#### **Právní rámec**

- ❖ zákon o místních poplatcích (č. 565/1990 Sb.)
- ❖ daňový řád (č. 280/2009 Sb.)

#### Zákon o místních poplatcích

**Předmětem** poplatku je ve smyslu § 3a ZMP úplatný pobyt nepřesahující 60 po sobě jdoucích kalendářních dnů u jednoho poskytovatele pobytu. Vztahuje se

- jak na úplatné poskytnutí ubytování v zařízení k tomu určeném, tak i na poskytnutí úplatného pobytu v prostoru k tomu primárně neurčeném,
- na poskytnutí úplatného pobytu na základě jak ubytovací smlouvy, tak i na základě jiné smlouvy např. smlouvy nájemní nebo smlouvy nepojmenované, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí pobytu,
- na zpoplatněný pobyt, který je časově limitován tak, aby cílil především na krátkodobé pobyty.



U pobytu delšího než 60 dnů není naplněn předmět poplatku a nevzniká poplatková ani ohlašovací nebo evidenční povinnost. Poplatková povinnost tak nedopadá na osoby, které se v obci zdržují za účelem dlouhodobějšího pobytu např. za účelem výkonu zaměstnání, studia a uspokojení bytových potřeb.

**Poplatníkem** je podle § 3 ZMP každá fyzická osoba, která není v obci přihlášená. Pojem „přihlášení fyzické osoby“ je vymezen pro účely místních poplatků v § 16c ZMP. Tento pojem v sobě zahrnuje jak přihlášení k trvalému pobytu podle zákona o evidenci obyvatel, tak ohlášení místa pobytu podle zákonů upravujících pobyt cizinců na území České republiky, azyl nebo dočasnou ochranu cizinců.

Pro zjednodušení správy poplatku poplatek od poplatníků vybere a správci poplatku odvede **plátce** poplatku. Plátcem poplatku je osoba, která poskytla úplatný pobyt a ta musí plnit i povinnosti nepeněžité povahy.

### Ohlašovací povinnost

Plátce poplatku je povinen podat správci poplatku ohlášení, a to ve lhůtě stanovené obecně závaznou vyhláškou, kterou obec poplatek z pobytu zavede. Obsahové náležitosti ohlášení jsou uvedeny v § 14a ZMP.

### Evidenční povinnost

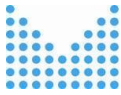
Plátce poplatku je povinen vést v listinné nebo elektronické podobě evidenční knihu za každé zařízení nebo místo, kde poskytuje úplatný pobyt. Do evidenční knihy zapisuje údaje týkající se fyzické osoby, které poskytuje úplatný pobyt. Plátce poplatku tedy zapisuje údaje o všech osobách, kterým byl poskytnut úplatný pobyt, tedy i o osobách přihlášených v obci (nejsou poplatníky) nebo osobách, kterým svědčí osvobození od poplatku. Údaje zapisované do evidenční knihy stanoví § 3g ZMP. Vedení evidenční knihy je základním prostředkem, pomocí kterého může správce poplatku ověřit správné plnění poplatkové povinnosti. Musí být vedena správně, úplně, průkazně, přehledně, srozumitelně, způsobem zaručujícím trvalost zápisů a musí být uspořádány postupně z časového hlediska. Plátce poplatku je povinen ji uchovávat po dobu 6 let ode dne provedení posledního zápisu. Na základě podmínek stanovených v zákoně o místních poplatcích je umožněno plátcovi poplatku vést evidenční povinnost ve zjednodušeném rozsahu. Plátce poplatku není povinen podávat hlášení nebo vyúčtování podle daňového řádu, neboť mu tuto povinnost zákon o místních poplatcích neukládá.

### Poplatková povinnost plátce poplatku

Vybrané poplatky je plátce poplatku povinen ve lhůtě splatnosti, která je stanovena v obecně závazné vyhlášce, kterou obec poplatek z pobytu zavedla, odvést správci poplatku. Nebudou-li poplatky odvedeny plátcem poplatku včas nebo ve správné výši, vyměří mu správce poplatku poplatek platebním výměrem k přímé úhradě.

### Sankce podle zákona o místních poplatcích a daňového řádu

- zvýšení včas neodvedených poplatků nebo část těchto poplatků až na trojnásobek; toto zvýšení je příslušenstvím poplatku sledujícím jeho osud,
- pořádková pokuta do 50 000 Kč za závažné ztěžování správy daní při jednání vedeném se správcem poplatku (rušení pořádku, neuposlechnutí pokynu úřední osoby, urážlivé chování k úřední osobě nebo osobě zúčastněné na správě daní),



- pořádková pokuta do 500 000 Kč za závažné ztěžování nebo maření správy daní tím, že bez dostatečné omluvy nevyhoví ve stanovené lhůtě výzvě ke splnění procesní povinnosti nepeněžitě povahy, která mu byla stanovena zákonem nebo správcem daně,
- pokuta za nesplnění povinnosti nepeněžitě povahy až do 500 000 Kč (ohlašovací nebo jiné oznamovací povinnosti, záznamní nebo jiné evidenční povinnosti).

*Metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují místní poplatky dle právního stavu k 1. 1. 2020*

- <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicky-material-c-28-stav-od-1-1-2020.aspx>

*Poznámka: Upozorňujeme, že aktuálně je v Poslanecké sněmovně projednáván vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní – EU, který předpokládá s účinností od 1. ledna 2021 změnu předmětu místního poplatku z pobytu. Návrh zákona je veden jako sněmovní tisk 910/0.*

## **Z pohledu stavebních předpisů**

### **Právní (normativní) rámec**

- ❖ stavební zákon (č. 183/2006 Sb.)
- ❖ vyhláška o dokumentaci staveb (č. 499/2006 Sb.)

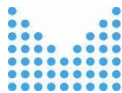
### **Kontrolní prohlídky stavebního úřadu**

Stavební úřad je podle § 132 StavZ oprávněn ve veřejném zájmu provádět kontrolní prohlídky stavby, kdy veřejným zájmem se rozumí i požadavek, aby stavba byla užívána jen k povolenému účelu. Při kontrolní prohlídce je na základě § 133 StavZ oprávněn zjišťovat, dodržení rozhodnutí nebo jiné opatření stavebního úřadu týkajícího se stavby nebo pozemku. Pověřený zaměstnanec stavebního úřadu, orgánu územního plánování a orgánu obce pokud plní úkoly podle stavebního zákona, je podle § 172 odst. 1 StavZ oprávněn vstupovat na cizí pozemky, stavby a do staveb s vědomím jejich vlastníků při zjišťování stavu stavby a pozemku nebo opatřování důkazů a dalších podkladů pro vydání správního rozhodnutí nebo opatření. Podle § 172 odst. 3 StavZ může oprávněná úřední osoba vstoupit do obydlí, jen pokud je to nezbytné pro ochranu života, zdraví nebo bezpečnosti osob. Pokud je obydlí užíváno také pro podnikání nebo provozování jiné hospodářské činnosti, může do něj oprávněná úřední osoba vstoupit též, je-li to nezbytné pro plnění úkolů veřejné správy podle stavebního zákona. Uživatel obydlí je v uvedených případech povinen oprávněné úřední osobě vstup do obydlí umožnit.

Pokud vlastník pozemku nebo stavby bude bránit vstupu oprávněné úřední osobě nebo jí přizvané osobě, může mu stavební úřad rozhodnutím, které je prvním úkonem v řízení, umožnění vstupu nařídit. Odvolání proti takovému rozhodnutí nemá odkladný účinek (§ 172 odst. 5 Stavz).

### **Správní trest**

Užívání staveb v rozporu s kolaudačním rozhodnutím nebo kolaudačním souhlasem naplňuje skutkovou podstatu přestupku podle ustanovení § 178 odst. 1 písm. g) a i) stavebního zákona. V souladu s ustanovením § 178 odst. 3 písm. c) StavZ lze za přestupek uložit pokutu až do výše 500 000 Kč. Přestupky podle stavebního zákona projednává v prvním stupni stavební úřad.



## Z pohledu požárních předpisů

### Právní (normativní) rámec

- ❖ Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o PO“)
- ❖ Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“)
- ❖ Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění zákona č. 183/2017 Sb. (dále jen „kontrolní řád“)
- ❖ Vyhláška č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci), ve znění vyhlášky č. 221/2014 Sb. (dále jen „vyhláška o požární prevenci“)
- ❖ Vyhláška č. 23/2008 Sb., o technických podmínkách požární ochrany staveb, ve znění vyhlášky č. 268/2011 Sb., (dále jen „vyhláška č. 23/2008 Sb.“)
- ❖ Vyhláška č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby, ve znění pozdějších předpisů
- ❖ Vyhláška č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb
- ❖ ČSN 73 0802 Požární bezpečnost staveb – Nevýrobní objekty
- ❖ ČSN 73 0810 Požární bezpečnost staveb – Společná ustanovení
- ❖ ČSN 73 0833 Požární bezpečnost staveb – Budovy pro bydlení a ubytování

K objektům, které jsou určeny k ubytování osob, se z hlediska požární ochrany resp. požární prevence přistupuje ze dvou základních hledisek. Za prvé jsou zde kladeny požadavky na požární bezpečnost stavby (od projektové dokumentace, realizaci až po užívání stavby) a za druhé požadavky vyplývající z provozované činnosti na základě začlenění dle míry požárního nebezpečí. Povinnosti jsou definovány jak pro vlastníka stavby (bez ohledu na právní subjektivitu), tak pro provozovatele ubytovacího zařízení (právníčkou nebo podnikající fyzickou osobu). V následujícím textu jsou uvedeny podrobnosti k jednotlivým problematikám.

### Požární bezpečnost staveb – budovy pro ubytování

Dle stavebního zákona (§ 126 odst. 1) lze stavbu užívat jen k účelu vymezenému zejména v kolaudačním rozhodnutí, v oznámení o užívání stavby nebo v kolaudačním souhlasu a musí být v souladu s povolením stavby a dokumentací, nebo ověřenou projektovou dokumentací, v souladu se stanovisky nebo závaznými stanovisky dotčených orgánů. Dále musí být dodrženy obecné požadavky na výstavbu a skutečné provedení stavby nesmí ohrožovat život a veřejné zdraví, život nebo zdraví zvířat, bezpečnost anebo životní prostředí. Nevyžaduje-li stavba kolaudaci podle stavebního zákona (§ 119 odst. 1), lze ji užívat jen k účelu vymezenému v povolení stavby. Změna v účelu užívání stavby (např. stavba, která byla dosud užívána jako kancelářská budova, bude sloužit nadále jako ubytovací zařízení), jejíž účinky by mohly ohrozit život a veřejné zdraví, život a zdraví zvířat, bezpečnost nebo životní prostředí, je přípustná jen na základě souhlasu nebo povolení stavebního úřadu. Pro stavbu mohou být navrženy a použity jen takové výrobky, materiály a konstrukce, jejichž vlastnosti z hlediska způsobilosti stavby pro navrhovaný účel zaručují, že stavba při správném provedení a běžné údržbě po dobu předpokládané existence splní základní požadavky na stavby, tzn. i požadavky na požární bezpečnost.

### Výkon státního požárního dozoru (dále jen „SPD“)

V oblasti stavební prevence se SPD vykonává podle ustanovení § 31 odst. 1 písm. b) a c), odst. 3 a 4 zákona o PO a to v rozsahu § 32 (GR HZS ČR) a § 35 (HZS kraje) tohoto zákona:



- a) posuzováním – provádí se v rozsahu požárně bezpečnostního řešení (dále jen „PBŘ“) podle zvláštního právního předpisu, nebo v rozsahu obdobného dokumentu, který je dostatečný pro posouzení požární bezpečnosti staveb, a to pouze u staveb, u kterých je vykonáván SPD
- b) ověřováním - zda byly dodrženy podmínky požární bezpečnosti staveb vyplývající z posouzených podkladů a dokumentace podle předchozího odstavce a), včetně podmínek vyplývajících z vydaných stanovisek.

Rozsah zpracování a obsah předkládané dokumentace musí být vždy dostatečným podkladem pro posouzení požární bezpečnosti navrhované stavby. Rozsah zpracování a obsah může být v jednotlivých případech, v závislosti na rozsahu a velikosti stavby, přiměřeně omezen nebo rozšířen. Vždy však musí být technické podmínky požární ochrany posouzeny v souladu s vyhláškou č. 23/2008 Sb. a dle ustanovení § 41 vyhlášky o požární prevenci.

Dle ustanovení § 46 odst. 4 vyhlášky o požární prevenci se při ověřování, zda byly dodrženy požadavky požární bezpečnosti staveb, zjišťuje, zda skutečné provedení stavby odpovídá požadavkům vyplývajícím z PBŘ nebo obdobného dokumentu a to na základě vizuální kontroly skutečného provedení stavby a kontroly dokladů (např. doklady o montáži, funkčních zkouškách a kontrolách provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení, doklady potvrzujících použití konstrukcí a výrobků s požadovanými vlastnostmi z hlediska jejich požární bezpečnosti, doklady koordinačních funkčních zkoušek, doklady o způsobilosti k bezpečnému provozu, apod.).

Výsledkem posuzování a ověřování je závazné stanovisko podle stavebního zákona (§ 31 odst. 3 zákona o PO).

Pro projektování požární bezpečnosti nových objektů, změn staveb stávajících objektů a prostorů určených k bydlení nebo ubytování a pro projektování změn staveb, jimiž se upravují stávající objekty jiného účelu na objekty a prostory pro bydlení a ubytování platí norma ČSN 73 0833 Budovy pro bydlení a ubytování. Pro účely této normy se třídí budovy, jejich části nebo prostory určené pro bydlení a ubytování, do čtyř skupin:

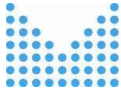
- a) OB1 – rodinné domy a rodinné rekreační objekty (max. tři obytné buňky, jedno podzemní a max. tři užitná nadzemní podlaží a nejvýše s celkovou půdorysnou plochou všech podlaží objektu do 600m<sup>2</sup>)
- b) OB2 – bytové domy (přesahují parametry OB1, např. mají víc jak tři obytné buňky)
- c) OB3 – domy pro ubytování o projektové ubytovací kapacitě nejvýše 75 osob umístěných do 3. nadzemního podlaží nebo nejvýše 55 osob umístěných mezi 1. až 8. nadzemním podlaží
- d) OB4 – domy pro ubytování s ubytovací kapacitou větší než je u OB3

Požadavky požární bezpečnosti pro objekty, které slouží pro ubytování osob, jsou normou stanoveny pro objekty skupiny OB3 a OB4 a jsou v mnoha směrech přísnější, než požadavky pro objekty sloužící k bydlení (OB1 a OB2). Důvodem je větší riziko vyplývající z neznalosti ubytovaných osob o objektu (např. neznalost vnitřních dispozic objektů - rozmístění únikových východů, apod.).

#### Doporučení pro obce:

Tyto výše uvedené principy je potřeba chápat a vnímat v celém kontextu (např. rozdílnost požadavků na požární bezpečnost u bytových domů a u objektů poskytující ubytování) a v případě podezření, že je objekt užíván v rozporu s kolaudací, bezodkladně podat podnět na místně příslušný stavební úřad.





## Provozované činnosti – budovy pro ubytování

Podle míry požárního nebezpečí se provozované činnosti člení do tří kategorií požárního nebezpečí (činnosti bez zvýšeného, se zvýšeným a s vysokým požárním nebezpečím). Těmto kategoriím pak odpovídají povinnosti, které jsou provozovatelé činnosti povinni plnit.

Dle zákona a PO může být ubytování osob začleněno dle míry požárního nebezpečí do provozované činnosti:

a) se zvýšeným požárním nebezpečím

- dle § 4 odst. 2 písm. g) - činnosti provozovaná v budově o sedmi a více nadzemních podlažích nebo o výšce větší než 22,5m, kromě bytových domů
- dle § 4 odst. 2 písm. h) - činnosti ve stavbách pro shromažďování většího počtu osob, ve stavbách pro obchod, ve stavbách ubytovacích zařízení a ve stavbách, které jsou na základě kolaudačního rozhodnutí určeny pro osoby se sníženou schopností pohybu a orientace
- dle § 4 odst. 2 písm. j) - činnosti, u kterých nejsou běžné podmínky pro zásah – podle § 18 vyhlášky o požární prevenci – složité podmínky pro zásah jsou takové, u kterých nejsou běžné podmínky pro zásah, tzn. ve stavbách ubytovacích zařízení o 7 a více nadzemních podlažích, nebo o 4 a více, pokud tyto objekty nemají zřízeny chráněné únikové cesty

*Pozn.: pro účely začleňování dle § 17 odst. 7 písm. d) vyhlášky o požární prevenci je stavbou ubytovacího zařízení – stavba nebo její část, kde je fyzickým osobám poskytování přechodné ubytování s ubytovací kapacitou více jak 20 lůžek.*

Provozovatel činnosti se zvýšeným požárním nebezpečím plní povinnosti podle § 5, 6, 15 (povinnost zpracovávat dokumentace požární ochrany – např. stanovení organizace zabezpečení požární ochrany, požární řád, požární poplachové směrnice apod. dle § 27 vyhlášky o požární prevenci) a § 16 zákona o PO. V případě začleňování činnosti, u kterých nejsou běžné podmínky pro zásah (§ 4 odst. 2 písm. j), je navíc povinnost zpracovat dokumentaci zdolávání požáru (§ 6b zákona o PO, § 34 vyhlášky o požární prevenci) a požární evakuační plán (§ 33 vyhlášky o požární prevenci).

b) s vysokým požárním nebezpečím

- § 4 odst. 3 písm. d) – činnosti provozované v budovách o 15 a více nadzemních podlažích nebo o výšce větší než 45m

Plní se zde stejné povinnosti jako u činností se zvýšeným požárním nebezpečím. Dále ovšem právnické a podnikající fyzické osoby mohou provozovat činnost s vysokým požárním nebezpečím pouze za podmínky, že orgán SPD schválí posouzení požárního nebezpečí (§ 6a zákona o PO).

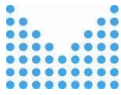
c) bez zvýšeného požárního nebezpečí

Provozovatel plní povinnosti podle § 5 zákona o PO. Nemá povinnost například zpracovávat dokumentaci požární ochrany dle § 15 zákona o PO.

## Výkon SPD

V oblasti kontrolní činnosti se SPD vykonává podle ustanovení § 31 odst. 1 písm. a), g) a h), zákona o PO:

- a) kontrolou dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně,
- b) kontrolou připravenosti a akceschopnosti jednotek požární ochrany,
- c) kontrolou plnění opatření k odstranění zjištěných nedostatků.



Hasičský záchranný sbor kraje vykonává SPD u právnických osob a podnikajících fyzických osob kontrolou dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně (viz výše), a to ve všech prostorách, které užívají k provozování činnosti. Za porušení zákonem stanovených povinností může být uložena pokuta (§ 76 zákona o PO může být uložena až do výše 1 000 000 Kč u právnické nebo podnikající fyzické osoby provozující činnosti s vysokým požárním nebezpečím, resp. až do výše dvojnásobku pokuty, pokud opětovně poruší povinnost, za kterou jí byla v předchozích třech letech pokuta uložena pravomocným rozhodnutím).

U fyzických osob se SPD (v rámci ubytování osob) vykonává pouze v rozsahu § 2 odst. 2 zákona o PO, tj. provozuje-li činnost v prostorách více právnických osob nebo podnikajících fyzických osob, plní povinnosti na úseku požární ochrany na místech, která užívají společně, vlastník těchto prostor, není-li smlouvou mezi nimi sjednáno jinak. Součástí smlouvy musí být i určení osoby odpovědné za plnění povinností na úseku požární ochrany.

Pokud bude ve svých prostorách ubytovávat osoby fyzická osoba, nelze zde vykonávat SPD ve stejném rozsahu jako u právnických osob a podnikajících fyzických osob. Fyzická osoba je povinna plnit povinnosti podle § 17 zákona o PO. SPD se vykonává pouze v rámci zjišťování příčin vzniku požáru, tj. po požáru. Za porušení povinností může být uložena pokuta (podle § 78 zákona o PO až do výše 25 000 Kč).

U odůvodněných případech lze využít ustanovení § 7 kontrolního řádu. Do obydlí je kontrolující oprávněn vstoupit jen tehdy, je-li obydlí užívané k podnikání nebo provozování jiné hospodářské činnosti nebo v případě, kdy se mají prostřednictvím kontroly odstranit pochybnosti o tom, zda je obydlí užívané k těmto účelům a nelze-li dosáhnout splnění účelu kontroly jinak. Vlastníci nebo uživatelé těchto prostor jsou povinni kontrolujícímu vstup umožnit.

#### Doporučení pro obce:

Obec může podat podnět k provedení kontroly na místně příslušný hasičský záchranný sbor, který vykonává SPD, a to kontrolou dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně. Orgán SPD může provést kontrolu všech stanovených povinností (komplexní kontrola) nebo se může zaměřit na vybrané povinnosti (tematická kontrola) např. zpracování a vedení dokumentace požární ochrany, udržování volných únikových cest, provádění pravidelných kontrol dodržování předpisů o požární ochraně aj.

*Níže je uveden odkaz na internetové stránky Hasičského záchranného sboru ČR, kde je řešena řada otázek ohledně bytových domů, jež se vztahují i k ubytovněm.*

**<http://www.hzscr.cz/clanek/odpovedi-na-nejcastejsi-dotazy-verejnosti.aspx>**

#### **Z pohledu hygienických předpisů**

Kompetence orgánů ochrany veřejného zdraví (krajských hygienických stanic) ve vztahu k ubytovacím zařízením upravuje § 21a ZoOchVZ.

Osoba poskytující ubytování v ubytovacích zařízeních v rámci jí provozované hostinské živnosti a osoba provozující živnost ubytovací služby, s výjimkou osob poskytujících ubytování v bytových domech, v rodinných domech a ve stavbách pro individuální rekreaci, jsou povinny vypracovat provozní řád.

Provozní řád obsahuje podmínky činnosti, zásady prevence vzniku infekčních a jiných onemocnění, způsob zacházení s prádlem a způsob očisty prostředí ubytovacího zařízení. Pokud je ubytování poskytováno na dobu delší než dva měsíce v období šesti měsíců po sobě jdoucích (tzv. dlouhodobé ubytování), uvede osoba v provozním řádu dále počet a plochu ubytovacích jednotek včetně nejvyššího počtu ubytovaných fyzických osob, vybavení ubytovacích jednotek záchodem, sprchou, umývárnu a prostorem pro vaření nebo ohřev jídla, způsob vytápění ubytovacích jednotek a teplotu vnitřního vzduchu v otopném období,

jakož i způsob zajištění tekoucí pitné a teplé vody v ubytovacích jednotkách. Provozní řád a jeho změny předloží před jejich přijetím ke schválení příslušnému orgánu ochrany veřejného zdraví. Provozní řád je osoba povinna změnit vždy při změně podmínek pro poskytování služby.

Povinnou osobou je tedy pouze osoba (fyzická nebo právnická) podnikající v provozovně, tj. ubytovacím zařízení (ubytovně, penzionu, hotelu, atd). Pronájem bytů není činností regulovanou zákonem o ochraně veřejného zdraví. Provozní řád ubytovacího zařízení je zaměřen na ochranu před infekčním onemocněním, tj. způsob zacházení s prádlem a způsob očisty prostředí ubytovacího zařízení. Přísnější podmínky platí poté pro tzv. dlouhodobé ubytování. Krajské hygienické stanice kontrolují provozovny ubytování z hlediska dodržování provozního řádu. Kontrolou je tedy dotčen provozovatel ubytovacího zařízení, nikoliv ubytované osoby. Podle § 92m ZoOchVZ lze za porušování povinností ve vztahu k dodržování provozního řádu a s ním souvisejících povinností uložit právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě pokutu do 1 000 000 Kč. Ve vztahu k fyzickým osobám (nepodnikajícím) jsou krajské hygienické stanice kompetentní v oblasti předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění (§§ 45 až 75b ZoOchVZ.). Technické požadavky ubytovacího zařízení upravují §§ 43 až 45 vyhlášky č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby (prováděcí vyhláška ke stavebnímu zákonu).

## C Provozování nelegálních ubytoven

**Nelegálním ubytovnou** se pro účely této metodiky rozumí: ubytování osob v rodinných domech, chalupách a jiných objektech, které je provozováno soustavně a za úplatu, aniž by poskytovatel tohoto ubytování byl držitelem živnostenského oprávnění. Prevenci v oblasti nelegálních ubytoven se podrobně věnuje Příloha č. 2.

### Z pohledu živnostenských předpisů

#### Právní rámec

- ❖ živnostenský zákon (č. 455/1991 Sb.)
- ❖ nařízení vlády o obsahových náplních jednotlivých živností (č. 278/2008 Sb.)

Podle § 3 odst. 3 písm. ah) ŽZ není pronájem nemovitostí, bytů a nebytových prostor živností. Samotné pronajímání vlastních nemovitostí nebo jednotlivých prostorů v nich, nespadá tedy pod regulaci živnostenského podnikání a osoba nemusí být držitelem živnostenského oprávnění.

Naopak pod regulaci živnostenského zákona bude náležet činnost **spočívající v poskytování ubytovacích služeb** – volná živnost (bod 55 přílohy č. 4 k živnostenskému zákonu), a to v případě, kdy bude provozována soustavně, samostatně, vlastním jménem, na vlastní odpovědnost a za účelem dosažení zisku. Co se rozumí ubytovacími službami, stanoví nařízení vlády o obsahových náplních jednotlivých živností. **Jedná se o poskytování ubytování ve všech ubytovacích zařízeních (například hotel, motel, kemp, ubytovna) a v bytových domech, rodinných domech nebo ve stavbách pro rodinnou rekreaci.**

V případě ubytování v bytových domech, rodinných domech nebo ve stavbách pro rodinnou rekreaci s kapacitou do 10 lůžek (včetně přistýlek) mohou živnostníci rovněž podávat hostům snídaně, aniž by museli mít další živnostenské oprávnění „Hostinská činnost“.

Podle § 61 odst. 3 písm. a) ŽZ se fyzická osoba dopustí přestupku tím, že provozuje činnost, která je živností volnou, aniž by pro tuto živnost měla živnostenské oprávnění. Podle následujícího odst. 4 lze za daný přestupek uložit pokutu až do výše 500 000 Kč. Stejnou výší pokuty lze uložit i v případě právnických osob - § 63 odst. 1 písm. a) a odst. 2 písm. a) ŽZ.

## D Nakládání s odpady a jeho zpoplatnění

### Nakládání s odpady

#### Právní rámec

- zákon o odpadech (č. 185/2001 Sb.)
- zákon o obcích (128/2000 Sb.)

Povinnosti osob při nakládání s odpady na území obcí se liší v závislosti na to, zda se jedná o fyzickou nepodnikající osobu nebo fyzickou podnikající osobu nebo právnickou osobu.

Všechny nepodnikající fyzické osoby bez ohledu, zda jsou občany obce, jsou povinny se řídit při nakládání s komunálním odpadem obcí zavedeným systémem nakládání s komunálním odpadem který je stanovován formou obecně závazné vyhlášky. Touto vyhláškou jsou povinni se řídit i právnické osoby a fyzické osoby podnikající, tj. původci odpadů, kteří se do obecního systému smluvně zapojí. Fyzické osoby nepodnikající a do obecního systému zapojení původci odpadu jsou pak povinny v souladu s obecně závaznou vyhláškou obce komunální odpad a odpad podobný komunálnímu odpadu třídit a odkládat odděleně na místa k tomu obcí určená, pokud s odpadem nenakládají nebo se jej nezbavují jiným způsobem stanoveným zákonem o odpadech.

Základní povinnosti fyzických osob podnikajících a právnických osob jakožto průvodců odpadu jsou uvedeny v § 16 zejména odstavci 1, který stanoví povinnosti zařazovat odpady podle druhů a kategorií uvedených v katalogu odpadů, zajišťování přednostního využití odpadů, převádění odpadů do vlastnictví pouze oprávněným osobám k jejich převzetí, shromažďování odpadů vytříděných podle jednotlivých druhů a kategorií, vedení průběžné evidence odpadů a umožnění přístupu kontrolních orgánů do objektů, prostorů a zařízení a předložení dokladů souvisejících s nakládáním s odpady.

V oblasti nakládání s odpadem a vytříděnými využitelnými složkami jsou v zákoně umožněny dva způsoby:

- a) Původce (podnikatel) si zajišťuje nakládání sám na vlastní náklady v souladu s § 16, kdy si zpravidla uzavře smlouvu na odvoz směsného komunálního odpadu se svozovou firmou a vytříděné využitelné složky rovněž předává oprávněné osobě, která je v místě sváží, opět na základě smlouvy na vývoz nádob na tyto odpady (papír, plast, sklo apod.), nebo si je odváží sám na vlastní náklady do míst, kde je prováděn jejich sběr popřípadě výkup.
- b) Dalším způsobem pro nakládání s odpadem a využitelnými složkami je uzavření smlouvy o využívání systému pro nakládání s komunálními odpady podle § 17 odst. 6 zákona o odpadech a svůj komunální odpad a využitelné složky předává do obecních

shromažďovacích prostředků rozmístěných na území obce, smlouva musí být písemná se specifikací způsobu a rozsahu využívání systému a vždy musí být uvedena cena za tuto službu, kterou platí podnikatel obci, odpady předané do obecního systému.

Obec může provádět kontrolu nakládání s odpady u podnikatele na základě ustanovení odstavce 1 § 80 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a kontrolovat povinnosti podle tohoto odstavce uvedené pod písmenem a) a d), dále může podle písmene b) ukládat podnikatelům pokuty za porušení povinnosti podle ustanovení odstavce 1 § 66, současně může stanovit opatření a lhůty pro zjednání nápravy samostatným rozhodnutím. Odstavec 1 § 66 umožňuje obci uložit podnikateli pokutu až do výše 300.000 Kč, který využívá systém pro nakládání s komunálními odpady bez písemné smlouvy s obcí nebo nemá zajištěno využití nebo odstraňování odpadů v souladu se zákonem (neplní povinnosti dle § 16).

Pro fyzické osoby plyne povinnost dodržovat pravidla stanovená obecně závaznou vyhláškou obce pro třídění a předávání komunálních odpadů k využití a odstraňování přímo ze zákona o odpadech. Případy nedodržování těchto povinností fyzickými osobami budou ve většině případů naplňovat skutkovou podstatu přestupku podle příslušných ustanovení zákona o odpadech, případně zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích (dále jen „zákon o některých přestupcích“). Pro právnické osoby a fyzické osoby oprávněné k podnikání se povinnost dodržovat pravidla stanovená obecně závaznou vyhláškou obce stává závazná v případě, že se zapojí do systému nakládání s komunálním odpadem obce uzavřením smlouvy. Porušení povinností stanovených v obecně závazné vyhlášce ze strany těchto osob lze také sankcionovat jako přestupek.

*Metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem:*

<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-metodicky-material-c-5.aspx>

*Poznámka: Upozorňujeme, že aktuálně je v Poslanecké sněmovně projednáván vládní návrh zákona o odpadech, který předpokládá s účinností od 1. ledna 2021 změnu právní úpravy nakládání s odpady. Návrh zákona je veden jako sněmovní tisk [676/0](#).*

## **Zpoplatnění nakládání s komunálními odpady**

### **Právní rámec**

- zákon o místních poplatcích (č. 565/1990 Sb.)
- zákon o odpadech (č. 185/2001 Sb.)
- zákon o obcích (128/2000 Sb.)

Pokud má obec zaveden systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu vznikajícího na jejím katastrálním území, může v současné době volit mezi třemi různými způsoby zpoplatnění nakládání s komunálními odpady.

- a) místním poplatkem za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (podle § 10b zákona o místních poplatcích)
- b) poplatkem za komunální odpad (podle § 17 a) zákona o odpadech)



- c) úhradou za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů od fyzických osob na základě smlouvy (podle § 17 odst. 5 zákona o odpadech)

Při stanovování způsobu zpoplatnění nakládání s komunálním odpadem platí, že na území jedné obce nesmějí být způsoby zpoplatnění vzájemně kombinovány, tj. musí být zvolen pouze jeden z výše uvedených tří způsobů.

Každý z výše uvedených způsobů zpoplatnění nakládání s komunálním odpadem má své výhody a nevýhody a rozdílným způsobem také motivuje fyzické osoby ke třídění komunálního odpadu. Obce musí také zohledňovat, že každý se způsobů zpoplatnění rozdílným způsobem vymezuje poplatníka či smluvní stranu v případě úhrady. Obce by při výběru způsobu zpoplatnění měly vždy volit mezi takový způsob, který jim s ohledem na místní podmínky umožní poplatek efektivně vybírat, a současně bude motivovat fyzické osoby ke třídění odpadu.

*Metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují místní poplatky dle právního stavu k 1. 1. 2020*

<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicky-material-c-28-stav-od-1-1-2020.aspx>

*Metodický materiál odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k vydání obecně závazné vyhlášky obce o poplatku za komunální odpad*

<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicky-material-c-13.aspx>

*Poznámka: Upozorňujeme, že aktuálně je v Poslanecké sněmovně projednáván vládní návrh nového zákona o odpadech včetně návrhu změnového zákona, které předpokládají s účinností od 1. ledna 2021 zásadní změnu právní úpravy zpoplatnění nakládání s komunálními odpady. Návrhy zákonů jsou vedeny jako sněmovní tisky 676/0 a 678/0.*

## **E Zdanění nemovitých věcí na území obce**

### **Právní rámec**

- zákon o dani z nemovitých věcí (č. 338/1992 Sb.)
- zákon o obcích (128/2000 Sb.)

Daň z nemovitých věcí je jedna z majetkových daní, kterou je každoročně zdaňováno vlastnictví nemovité věci. Výlučným příjemcem výnosů daně jsou obce, správu daně zajišťuje stát prostřednictvím finančních úřadů.

Daň z nemovitých věcí je souhrnným označením dvou různých daní, a to:

- a) daně z pozemků,
- b) daně ze staveb a jednotek.

Každá z těchto daní se stanovuje samostatně. Předmětem daně jsou nemovité věci (pozemky, zdanitelné stavby a zdanitelné jednotky), které jsou evidované ve veřejném seznamu (katastr nemovitostí).

### **Možnosti snížení či zvýšení výnosů daně z nemovitých věcí**

Obce mohou obecně závaznou vyhláškou upravit výši koeficientů nebo může stanovit místní koeficient nebo může nemovité věci od daně z nemovitých věcí zcela nebo částečně osvobodit.



Podle zákona o dani z nemovitých věcí obec může obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti ovlivnit výši daně z nemovitých věcí, a to tím způsobem, že je oprávněna

- a) snížit nebo zvýšit koeficient přiřazený obcím dle počtu obyvatel v obci,
- b) stanovit koeficient ve výši 1,5,
- c) stanovit místní koeficient,
- d) osvobodit některé zemědělské pozemky,
- e) osvobodit nemovité věci dotčené přírodní (živelní) pohromou nebo
- f) osvobodit zcela nebo částečně pozemky a zdanitelné stavby ve vládou schválených zvýhodněných průmyslových zónách.

Je vždy plně na rozhodnutí obce, resp. zastupitelstva obce, zda využije některou z možností danou jí zákonem o dani z nemovitých věcí, a tak zvýší, případně sníží výnos daně z nemovitých věcí plynoucí do jejího rozpočtu.

Zákon o dani z nemovitých věcí sice výslovně neuvádí, že obec vydává obecně závaznou vyhlášku v samostatné působnosti obce, ale v návaznosti na ustanovení § 8 zákona o obcích („*Pokud zvláštní zákon upravuje působnost obcí a nestanoví, že jde o přenesenou působnost obce, platí, že jde vždy o samostatnou působnost.*“) platí, že při rozhodování obce jde o samostatnou působnost a obecně závazná vyhláška je obcí vydávána v její samostatné působnosti.

Ještě ve stadiu přípravy obecně závazné vyhlášky by měly obce věnovat náležitou pozornost jejímu obsahu, aby její jednotlivá ustanovení byla v souladu se zákonem o dani z nemovitých věcí.

**Metodické doporučení odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra k činnosti ÚSC č. 2 - Tvorba obecně závazných vyhlášek (úprava daně z nemovitých věcí)**

<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx>

*Poznámka: Upozorňujeme, že aktuálně je v Poslanecké sněmovně projednáván vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní – EU, který předpokládá s účinností od 1. ledna 2021 změnu stanovení místního koeficientu. Návrh zákona je veden jako sněmovní tisk 910/0.*

### III. POSKYTOVÁNÍ ZDRAVOTNÍ PÉČE

#### A Kapacita a dostupnost

##### Právní rámec

- ❖ zákon o veřejném zdravotním pojištění (č. 48/1997 Sb.)
- ❖ nařízení vlády o místní a časové dostupnosti zdravotních služeb (č. 307/2012 Sb.)

Zákon o veřejném zdravotním pojištění vychází z konceptu, že za zajištění dostupnosti zdravotních služeb pro jednotlivé pojištěnce jsou odpovědny zdravotní pojišťovny (resp. zdravotní pojišťovna, u které je daná osoba k veřejnému zdravotnímu pojištění registrována). Nařízení vlády č. 307/2012 Sb. upravuje tzv. místní a časovou dostupnost, kterou musí zdravotní pojišťovny zajistit. Pokud má pojištěnec za to, že mu zdravotní pojišťovna nezajistila poskytnutí zdravotních služeb v uvedených časech či dojezdových vzdálenostech, má samozřejmě právo se obrátit na svou zdravotní pojišťovnu se žádostí o zjednání nápravy.

Právo na poskytnutí zdravotních služeb v jejich místní a časové dostupnosti náleží z povahy věci pouze pojištěnci. Budou-li mít však zástupci obcí za to, že kapacita a dostupnost zdravotní péče v jejich obcích poklesla, mohou podat žádost o nápravu tohoto neutěšeného stavu na konkrétní zdravotní pojišťovnu. Poté bude záležet na postoji oslovené zdravotní pojišťovny.

Nebude-li pojištěnci ani po jeho žádosti poskytována zdravotní služba v její místní a časové dostupnosti, lze se obrátit se na Ministerstvo zdravotnictví, které bude situaci dále řešit.

#### B Prevence zavlečení chorob a epidemií

##### Právní rámec

- ❖ zákon o ochraně veřejného zdraví (č. 258/2000 Sb.)
- ❖ vyhláška o podmínkách předcházení vzniku a šíření infekčních onemocnění a o hygienických požadavcích na provoz zdravotnických zařízení a ústavů sociální péče (č. 306/2012 Sb.)

Principy prevence vzniku a šíření infekčních onemocnění upravuje, včetně opatření při epidemickém výskytu infekcí, zákon o ochraně veřejného zdraví a dále jeho prováděcí předpis vyhláška (306/2012 Sb). Důležitou roli sehrává systém povinného hlášení infekčních onemocnění, a to i v případech podezření na ně poskytovatelem zdravotních služeb místně příslušnému orgánu ochrany veřejného zdraví. Na základě toho je orgánem ochrany veřejného zdraví prováděno epidemiologické šetření a podle druhu infekčního onemocnění jsou stanovena příslušná protiepidemická opatření v ohnisku nákazy, vyhledány osoby v úzkém kontaktu s nemocným nebo z infekční nemoci podezřelou osobou. Podle charakteru infekce stanoví orgán ochrany veřejného zdraví lékařský dohled, v rámci kterého jsou tyto osoby povinny se podrobit stanoveným vyšetřením ve stanovených časových intervalech u poskytovatele zdravotních služeb.

Dalším protiepidemickým opatřením je uložení zvýšeného zdravotního dozoru, kdy je orgánem ochrany veřejného zdraví uloženo osobě podezřelé z nákazy zákaz činnosti nebo úprava pracovních podmínek s cílem omezení možnosti dalšího šíření.



- *Lze rovněž doporučit, sledování stránek Ministerstva zdravotnictví a Státního zdravotního ústavu, kde jsou publikovány aktuální informace o epidemiologické situaci ve světě a dostupné: <https://www.mzcr.cz/verejne-jednani-k-projednani-navrhu-novely-zakona-c-258-2000-sb-o-ochrane-verejneho-zdravi-ktera-se-tyka-hluku-a-vibraci-pozvanka-pro-verejnost/> a <http://szu.cz/>*
- *Současně je možné v případě otázek obcí spojených s preventivními opatřeními v případě vzniku konkrétních infekcí, aby se obrátily na protiepidemický odbor příslušné krajské hygienické stanice dostupné z: <https://www.mzcr.cz/krajske-hygienicke-stance>*

## **C Zdravotní prohlídky při nástupu do zaměstnání**

### **Právní rámec**

- ❖ zákoník práce (č. 262/2006 Sb.)
- ❖ zákon o specifických zdravotních službách (č. 373/2011 Sb.)
- ❖ zákon o inspekci práce (č. 251/2005 Sb.)
- ❖ vyhláška o pracovnělékařských službách a některých druzích posudkové péče (č. 79/2013 Sb.)

Podle § 32 ZP je zaměstnavatel povinen v případech stanovených zvláštním právním předpisem zajistit, aby se fyzická osoba před uzavřením pracovní smlouvy podrobila vstupní lékařské prohlídce. Dále je povinnost vstupních lékařských prohlídek upravena výslovně v ustanovení § 59 zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů.

Zdravotní prohlídky zaměstnanců před nástupem do zaměstnání se provádějí za účelem vyloučení nemocí, vad nebo stavů, které omezují nebo vylučují zdravotní způsobilost ke konkrétní práci, a jsou součástí tzv. pracovnělékařské péče. Kromě vstupních prohlídek existuje také prohlídka periodická a prohlídka mimořádná, dále výstupní lékařská prohlídka a lékařská prohlídka po skončení rizikové práce (tzv. následná prohlídka).

### Za pracovnělékařské služby považujeme:

- zdravotní služby preventivní, jejichž součástí je hodnocení vlivu pracovní činnosti, pracovního prostředí a pracovních podmínek na zdraví,
- provádění preventivních prohlídek a hodnocení zdravotního stavu za účelem
- posuzování zdravotní způsobilosti k práci,
- poradenství zaměřené na ochranu zdraví při práci a ochranu před pracovními úrazy, nemocemi z povolání a nemocemi souvisejícími s prací,
- školení v poskytování první pomoci,
- pravidelný dohled na pracovištích a nad výkonem práce nebo služby.

Podle § 247 ZP je zaměstnavatel povinen na své náklady zabezpečit vyšetření mladistvého zaměstnance jednak před vznikem pracovního poměru a před převedením na jinou práci, jednak pravidelně podle potřeby, nejméně jednou ročně. Problematika zaměstnávání mladistvých je dále upravena prováděcím právním předpisem, a to vyhláškou č. 180/2015 Sb., o pracích a pracovištích, které jsou zakázány těhotným zaměstnankyním, zaměstnankyním, které kojí, a zaměstnankyním-matkám do konce devátého měsíce po porodu, o pracích a pracovištích, které jsou zakázány mladistvým zaměstnancům, a o podmínkách, za nichž

mohou mladiství zaměstnanci výjimečně tyto práce konat z důvodu přípravy na povolání (vyhláška o zakázaných pracích a pracovištích). Problematika zaměstnávání mladistvých je dále upravena prováděcím právním předpisem, a to vyhláškou č. 180/2015 Sb., o pracích a pracovištích, které jsou zakázány těhotným zaměstnankyním, zaměstnankyním, které kojí, a zaměstnankyním-matkám do konce devátého měsíce po porodu, o pracích a pracovištích, které jsou zakázány mladistvým zaměstnancům, a o podmínkách, za nichž mohou mladiství zaměstnanci výjimečně tyto práce konat z důvodu přípravy na povolání (vyhláška o zakázaných pracích a pracovištích). Problematika zaměstnávání mladistvých je dále upravena prováděcím právním předpisem, a to vyhláškou č. 180/2015 Sb., o pracích a pracovištích, které jsou zakázány těhotným zaměstnankyním, zaměstnankyním, které kojí, a zaměstnankyním-matkám do konce devátého měsíce po porodu, o pracích a pracovištích, které jsou zakázány mladistvým zaměstnancům, a o podmínkách, za nichž mohou mladiství zaměstnanci výjimečně tyto práce konat z důvodu přípravy na povolání (vyhláška o zakázaných pracích a pracovištích).

Každý zaměstnavatel je pro výkon práce na svých pracovištích povinen uzavřít písemnou smlouvu o poskytování pracovnělékařských služeb s poskytovatelem pracovnělékařských služeb, kterým se rozumí buď poskytovatel v oboru všeobecné praktické lékařství, nebo v oboru pracovní lékařství.

Zaměstnavatel musí zajistit vstupní lékařskou prohlídku vždy před uzavřením pracovního poměru či vztahu obdobného vztahu pracovněprávnímu. U vstupních lékařských prohlídek uchazečů o zaměstnání, kteří budou pracovat na dohodu o provedení práce (DPP) či dohodu o pracovní činnosti (DPČ) se vstupní lékařská prohlídka vyžaduje s ohledem na rizikovitost konkrétní práce [§ 59 odst. 1 písm b) bod 2 ZSpecZS].

Druhy, četnost či obsah lékařských prohlídek, náležitosti žádosti o provedení pracovnělékařské prohlídky, rizikové faktory a nemoci, které při výskytu těchto faktorů vylučují nebo omezují zdravotní způsobilost k práci a další ustanovení uvádí prováděcí právní předpis, kterým je vyhláška o pracovnělékařských službách a některých druzích posudkové péče. Problematika pracovnělékařských služeb a zdravotních prohlídek věcně přísluší Ministerstvu zdravotnictví. Výkon státního zdravotního dozoru, tedy kontrolní kompetence následně náleží orgánu ochrany veřejného zdraví, tedy místně příslušné krajské hygienické stanici nebo Hygienické stanici hlavního města Prahy).

Ustanovení § 7 odst. 1 VPracSl definuje základní obsah každé lékařské prohlídky mj. pracovnělékařské prohlídky, která zahrnuje rozbor údajů o dosavadním vývoji zdravotního stavu a dosud prodělaných nemocech s cíleným zaměřením zejména na výskyt nemocí, které mohou omezit nebo vyloučit zdravotní způsobilost; pracovní anamnéza; zejména se sleduje odezva organismu na výskyt rizikových faktorů; komplexní fyzikální vyšetření, včetně orientačního vyšetření sluchu, zraku, kůže a orientačního neurologického vyšetření, s důrazem na posouzení stavu a funkce orgánů a systémů, které budou zatěžovány při výkonu práce nebo přípravě na budoucí povolání a jeho výkonu, a s přihlédnutím k případné disabilitě posuzované osoby a základní chemické vyšetření moče ke zjištění přítomnosti bílkoviny, glukózy, ketonů, urobilinogenu, krve a pH moče.

V případě dalších potřebných odborných vyšetření a to například skiagram hrudníku a tuberkulínový test nebo IGRA test (např. Quantiferon) při podezření na onemocnění tuberkulózou může poskytovatel zdravotní péče využít ustanovení § 7 odst. 2 písm. d) VPracSl. Lze tedy základní vyšetření uvedená v § 7 odst. 1 VPracSl rozšířit o další odborná vyšetření, resp. jsou-li indikována posuzujícím lékařem pokud je to k vyloučení nemocí, které omezují nebo vylučují zdravotní způsobilost k práci nebo vzdělávání nebo v průběhu vzdělávání, potřebné nebo to pracovní podmínky vyžadují nebo na základě

zhodnocení ukazatelů biologických expozičních testů nebo jiných vyšetření a jejich dynamiky, a to za účelem sledování zátěže organismu působením rizikových faktorů pracovních podmínek.

Ministerstvo zdravotnictví vydalo dne 10. 4. 2017 postup pro poskytovatele pracovnílékařských služeb a registrujících poskytovatelů v oboru všeobecné praktické lékařství zajišťující provádění pracovnílékařských prohlídek a posuzování zdravotní způsobilosti k práci při vstupní lékařské prohlídce uchazečů o zaměstnání ze zemí s vyšším výskytem tuberkulózy než 40 případů na 100 tisíc obyvatel.

Při předcházení ohrožení života a zdraví při práci má zaměstnavatel povinnost nepřipustit, aby zaměstnanec vykonával zakázané práce a práce, jejichž náročnost by neodpovídala jeho schopnostem a zdravotní způsobilosti [§ 103 odst. 1 písm. a) ZP]. Pokud se tedy uchazeč o zaměstnání nepodrobí vstupní lékařské prohlídce, považuje se za zdravotně nezpůsobilého k výkonu práce, k níž má být zařazen. V případě, že při kontrole zaměstnavatele orgány inspekce práce zjistí, že tento zaměstnává zaměstnance, který nebyl podroben vstupní lékařské prohlídce, případně dalším povinným prohlídkám, hrozí mu ze strany místně příslušného oblastního inspektorátu práce pokuta.

Povinností zaměstnavatelů na úseku zdravotní péče je rovněž sdělit zaměstnancům, u kterého poskytovatele pracovnílékařských služeb jim budou tyto služby poskytnuty a jakým druhům očkování, prohlídek a vyšetření souvisejícím s výkonem práce jsou povinni se podrobit. Zaměstnavatel následně musí zaměstnancům umožnit se jim podrobit [§ 103 odst. 1 písm. d) ZP] a nahradit zaměstnanci, který se podrobí pracovnílékařské prohlídce, vyšetření nebo očkování, případnou ztrátu na výdělků [§ 103 odst. 1 písm. e) ZP].

Státní úřad inspekce práce spolu s oblastními inspektoráty práce kontrolují, zda výše uvedené povinnosti, které vyplývají ze zákoníku práce, zaměstnavatelé dodržují. Za nedodržení těchto povinností může být zaměstnavateli uložena pokuta až do výše 2 milionů Kč (§ 18 a § 30 zákona o inspekci práce).

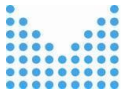
S případnými podněty ke kontrole zaměstnavatelů v oblasti spadající do kontrolní působnosti Státního úřadu inspekce práce je možné se obrátit na místně příslušný inspektorát práce, případně přímo na Státní úřad inspekce práce ([www.suip.cz](http://www.suip.cz), [opava@suip.cz](mailto:opava@suip.cz)).

Otázky ve vztahu k bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, a to zejména ve vztahu k zákonu o ochraně veřejného zdraví a zákonu o specifických zdravotních službách je možné konzultovat s místně příslušným orgánem ochrany veřejného zdraví, resp. hygienickou stanicí či s Odborem ochrany veřejného zdraví Ministerstva zdravotnictví přes e-mailovou adresu [hp@mzcr.cz](mailto:hp@mzcr.cz).

## **D Zdravotní pojištění zahraničních pracovníků a úhrada za jejich lékařskou péči v ČR**

### **Právní rámec**

- zákon o veřejném zdravotním pojištění (č. 48/1997 Sb.)
- zákon o pobytu cizinců (č. 326/1999 Sb.)
- zákon o azylu (č. 325/1999 Sb.)
- zákon o zaměstnanosti (č. 435/2004 Sb.)
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 883/2004 ze dne 29. dubna 2004 o koordinaci systémů sociálního zabezpečení



- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 987/2009 ze dne 16. září 2009, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení (ES) č. 883/2004 o koordinaci systémů sociálního zabezpečení
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1231/2010 ze dne 24. listopadu 2010, kterým se rozšiřuje působnost nařízení (ES) č. 883/2004 a nařízení (ES) č. 987/2009 na státní příslušníky třetích zemí, na které se tato nařízení dosud nevztahují pouze z důvodu jejich státní příslušnosti
- vybrané mezinárodní bilaterální smlouvy o sociálním zabezpečení

### Osobní a věcný rozsah zdravotního pojištění

Podle zákona o veřejném zdravotním pojištění jsou obecně zdravotně pojištěny osoby, které mají trvalý pobyt na území České republiky (dále jen „ČR“) a osoby, které zde nemají trvalý pobyt, ale jsou zaměstnanci zaměstnavatele, který má sídlo nebo trvalý pobyt na území ČR.

Zdravotní pojištění pak vzniká dnem, kdy se osoba bez trvalého pobytu na území ČR stala zaměstnancem, nebo dnem získání trvalého pobytu. Naopak zaniká dnem, kdy osoba bez trvalého pobytu přestala být zaměstnancem, nebo dnem ukončení trvalého pobytu na území ČR.

Podle zákona o veřejném zdravotním pojištění jsou tedy **pojištěni i cizinci, mají-li zde trvalý pobyt nebo jsou zde zaměstnáni**. Stejně jako každý jiný pojištěnec musí **plnit oznamovací a další povinnosti vůči zdravotní pojišťovně, kterou si vyberou, a také musí platit pojistné** (nebo za ně musí být placeno). Zdravotní pojištění se samozřejmě nevztahuje na osoby, které na území ČR vykonávají nelegální práci (podle § 5 písm. e) bodu 3 zákona o zaměstnanosti).

Podle evropských nařízení jsou v ČR zdravotně pojištěni též osoby z EU, na které dopadají evropská nařízení, a to zejména osoby, které v ČR vykonávají výdělečnou činnost, popřípadě pobírají v ČR dávky nahrazující příjem (např. důchod) a rodinní příslušníci těchto osob.

V souvislosti s výdělečnými pobyty se dále účastníky českého systému zdravotního pojištění mohou na základě některých uzavřených mezinárodních bilaterálních smluv o sociálním zabezpečení stát také pojištěnci z některých třetích států, kteří jsou na území ČR zaměstnáni nebo zde podnikají (dle věcného rozsahu jednotlivých smluv).

Mimo pracovníky jsou účastníci veřejného zdravotního pojištění rovněž žadatelé o udělení mezinárodní ochrany (tj. azylu nebo doplňkové ochrany) a jejich děti narozené na území ČR, cizinci s přiznaným statutem osoby požívající mezinárodní ochrany (azylu nebo doplňkové ochrany) a jejich děti narozené na území ČR, cizinci s oprávněním pobytu za účelem dočasné ochrany a v některých zákonem vymezených případech cizinci s vízem za účelem strpění pobytu, případně i jejich děti narozené na území (v závislosti na ustanovení právního předpisu, podle něhož bylo vízum uděleno).

Tito všichni výše uvedení cizinci mohou čerpat v ČR zdravotní péči za stejných podmínek jako čeští občané. Občané členských států EU, EHP a Švýcarska, kteří jsou v ČR např. jako turisté (nevykonávají zde výdělečnou činnost ani zde nebydlí), mohou v ČR čerpat na náklady veřejného zdravotního pojištění (pokud se prokážou svým evropským průkazem zdravotního pojištění) pouze tzv. nezbytnou zdravotní péči, tj. neplánovanou zdravotní péči v tom rozsahu, aby nemuseli ČR opustit dříve, než původně zamýšleli.



Ze zdravotního pojištění jsou vyňaty osoby, které na území ČR vykonávají nelegální práci, a dále osoby, které nemají trvalý pobyt na území ČR a jsou činné v ČR pro zaměstnavatele, kteří požívají diplomatických výhod a imunit, nebo pro zaměstnavatele, kteří nemají sídlo na území ČR. Pokud se na cizince nevztahuje český systém zdravotního pojištění, musí si pro pobyt v ČR uzavřít komerční pojištění.

Podrobnější informace, včetně řešení specifických situací, lze nalézt na stránkách [Kanceláře zdravotního pojištění](#) nebo webových stránkách zdravotních pojišťoven.

### **Oznamovací povinnost**

Stejně jako nástupy a ukončení zaměstnání ostatních zaměstnanců je zaměstnavatel povinen oznámit zdravotní pojišťovně i vznik a ukončení účasti v systému zdravotního pojištění zaměstnance, který je cizincem bez trvalého pobytu.

### **Průkaz zdravotního pojištění**

Osoby spadající do osobního rozsahu zdravotního pojištění mají při splnění stanovených podmínek nárok na vystavení průkazu pojištěnce, kterým pak prokazují svůj nárok na poskytnutí zdravotní péče hrazené českou zdravotní pojišťovnou.

Rozsah pojišťovnou hrazené péče (resp. jeho omezení) se odvíjí od typu vystaveného průkazu. Více informací k této problematice lze nalézt na webových stránkách zdravotních pojišťoven.

### **Pracovnílékařské služby**

Nad rámec výše uvedeného je třeba zmínit, že prohlídku zaměstnance u jeho registrujícího praktického lékaře hradí ten, kdo si ji vyžádal, tedy zaměstnavatel, neboť je z rozsahu služeb hrazených z veřejného zdravotního pojištění zcela vypuštěna tzv. závodní preventivní péče, nyní označovaná jako pracovnílékařské služby.

## **IV. PRŮMYSLOVÉ ZÓNY Z POHLEDU ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ**

Územní plánování zajišťuje umístění nezbytné veřejné infrastruktury, tj. rezervuje koridory a plochy pro umístění staveb a zařízení zejména:

- dopravní infrastruktury,
- technické infrastruktury,
- občanského vybavení a také
- veřejných prostranství.

Kromě toho platná územně plánovací dokumentace stanoví v účelně vymezených plochách (lokalitách) podmínky využití území. Územní plánování využívá různé nástroje, např. územně analytické podklady, územní studie, změny územních plánů (obcí), aktualizace Zásad územního rozvoje kraje a aktualizaci Politiky územního rozvoje ČR.

Územní plánování vytváří předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území tím, že stanoví účelné využití a prostorové uspořádání území s cílem dosáhnout obecně prospěšného

souladu veřejných a soukromých zájmů. Přitom chrání a rozvíjí přírodní, kulturní a civilizační hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví a krajiny.

Stavby a opatření je možné v území umisťovat jen v souladu s vydanou územně plánovací dokumentací. Ve věci rozvíjejících se průmyslových zón koordinuje územně plánovací činnost dotčených obcí a měst příslušný **krajský úřad**, na který je možné se obrátit s dotazy ohledně přijetí konkrétních opatření.

Na úseku územního plánování krajský úřad pořizuje zejména:

- Aktualizaci Zásad územního rozvoje kraje a
- Územní studii, která se zabývá územním řešením existujících problémů, zejména nevyhovující anebo chybějící veřejnou infrastrukturou.
- *Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR se rozhodlo vyřešit absenci obecné metodiky hodnocení potenciální zátěže a únosnosti území v okolí plánované průmyslové zóny a nechalo zpracovat dokument „Metodika vyhodnocení územních nároků průmyslových zón“. Tato metodika je uveřejněna na stránkách MPO, dostupná v dokumentu PDF: <https://www.mpo.cz/assets/cz/podnikani/dotace-a-podpora-podnikani/investicni-pobidky-a-prumyslove-zony/prumyslove-zony/2018/5/Metodika-vyhodnoceni-uzemnich-naroku-prumyslovych-zon.pdf>*
- *Publikace Ministerstva pro místní rozvoj k národním dotačním titulům pro obce je dostupná z: <https://www.mmr.cz/cs/pro-media/tiskove-zpravy/2017/publikace-narodni-dotacni-zdroje-pomuze-mestum-a-o>*

## V. INTEGRACE DĚTÍ-CIZINCŮ A ŽÁKŮ-CIZINCŮ DO VZDĚLÁVÁNÍ

K integraci cizinců prostřednictvím jejich vzdělávání je věcně příslušné Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“).

Vzdělávání cizinců je upraveno zejména v § 20 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“).

Občané Evropské unie a jejich rodinní příslušníci mají přístup ke vzdělávání a školským službám podle školského zákona za stejných podmínek jako občané ČR. Ostatní cizinci mají přístup:

- k základnímu vzdělávání, včetně vzdělávání při výkonu ústavní výchovy a ochranné výchovy, pokud pobývají na území ČR,
- ke školnímu stravování a k zájmovému vzdělávání poskytovanému ve školském zařízení pro zájmové vzdělávání v pravidelné denní docházce, pokud jsou žáky základní školy, odpovídajícího ročníku střední školy nebo odpovídajícího ročníku konzervatoře,
- ke střednímu vzdělávání a vyššímu odbornému vzdělávání, včetně vzdělávání při výkonu ústavní výchovy a ochranné výchovy, pokud pobývají oprávněně na území ČR,
- k předškolnímu vzdělávání, základnímu uměleckému vzdělávání, jazykovému vzdělávání a ke školským službám, pokud mají právo pobytu na území ČR na dobu delší než 90 dnů, popřípadě pokud jsou osobami oprávněnými pobývat na území ČR

za účelem výzkumu, azylanty, osobami požívajícími doplňkové ochrany, žadateli o udělení mezinárodní ochrany nebo osobami požívajícími dočasné ochrany.

Osobám, které získaly předchozí vzdělání ve škole mimo území ČR se při přijímacím řízení ke vzdělávání ve středních a vyšších odborných školách promíjí na žádost přijímací zkouška z českého jazyka, pokud je součástí přijímací zkoušky. Znalost českého jazyka, která je nezbytná pro vzdělávání v daném oboru vzdělání, škola u těchto osob ověří rozhovorem. Osoby, které se vzdělávaly alespoň 4 roky v přecházejících 8 letech před příslušnou zkouškou ve škole mimo území ČR, mají právo na úpravu podmínek a způsobu konání zkoušky ze zkušebního předmětu český jazyk a literatura u společné části maturitní zkoušky tak, aby byla zachována rovnost přístupu ke vzdělání.

Jedním z hlavních předpokladů úspěšné integrace cizince je znalost češtiny. Pro žáky cizince zajišťuje krajský úřad ve spolupráci se zřizovatelem školy bezplatnou přípravu k začlenění do základního vzdělávání zahrnující výuku českého jazyka přizpůsobenou potřebám těchto žáků. Podrobnosti jsou upraveny v § 10 a § 11 *vyhlášky č. 48/2005 Sb., o základním vzdělávání a některých náležitostech plnění povinné školní docházky, ve znění pozdějších předpisů*.

Cizincům, ale také občanům ČR, lze s ohledem na předchozí odlišné kulturní a životní podmínky poskytnout podpůrná opatření podle § 16 školského zákona při vzdělávání v mateřských, základních, středních a vyšších odborných školách. V rámci nejvyššího počtu povinných vyučovacích hodin je možné např. posílení výuky českého jazyka nebo výuky českého jazyka jako jazyka cizího. Dále se podpůrná opatření týkají také vyrovnání podmínek u přijímacího řízení na střední školy a vyšší odborné školy, či úpravy podmínek při ukončování studia, a to ve všech formách studia, kdy k uzpůsobení podmínek dochází u maturitních i závěrečných zkoušek. Podrobnosti jsou upraveny ve *vyhlášce č. 27/2016 Sb., o vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a žáků nadaných, ve znění pozdějších předpisů*.

MŠMT vyhláší každoročně programy na podporu vzdělávání cizinců, konkrétně rozvojový program *Podpora vzdělávání cizinců ve školách*, který je určen na zabezpečení výuky českého jazyka pro děti-cizince a žáky-cizince v povinném předškolním a základním vzdělávání. Od roku 2021 již nebude rozvojový program vyhlášován a financování této oblasti bude zabezpečeno jiným způsobem. Konečná podoba upraveného systému bude zveřejněna zde: <https://www.msmt.cz/vzdelavani/zakladni-vzdelavani/vzdelavani-zaku-cizincu>.

Každoročně je rovněž vyhlášována MŠMT dotační výzva na podporu aktivit integrace cizinců v regionálním školství určená zejména pro neziskové organizace. Podporovány jsou zejména integrační mimoškolní aktivity. Vyhlášení dotačního programu je dostupné zde: <https://www.msmt.cz/vzdelavani/zakladni-vzdelavani/dotace-a-granty-1>

V rámci Státního integračního programu jsou realizovány kurzy českého jazyka pro azylanty (až 400 hod. výuky), na které mají nárok všichni cizinci s udělenou mezinárodní ochranou. U cizinců, kteří kurzy pravidelně navštěvují, se úroveň jazykové kompetence zvyšuje, a mají tak možnost se snadněji začlenit do společnosti.

Podpora pedagogů vzdělávajících žáky-cizince je poskytována prostřednictvím Krajských center podpory Národního pedagogického institutu ČR – NPI ČR (dříve Národního institutu pro další vzdělávání). NPI ČR zajišťuje fungování webového portálu <https://cizinci.npicr.cz/>, který obsahuje metodické materiály, nabídku vzdělávacích programů pro pedagogy, možnosti e-learningu apod. Rovněž jsou zde dostupné ke stažení potřebné dokumenty přeložené do mnoha jazykových mutací. Na všech krajských pracovištích NPI ČR fungují krajští koordinátoři

integrace cizinců, kteří zajišťují organizaci vzdělávacích aktivit a poskytují podporu pedagogickým pracovníkům. NPI ČR nabízí pro školy bezplatné služby „adaptačního koordinátora“, který je žáku-cizinci k dispozici po dobu prvních 4 týdnů po nástupu do školy. Pomáhá mu zvyknout si na nové kulturní i školní prostředí a podílí se i na výuce základů českého jazyka. Dále mohou školy využívat i opakovaně bezplatné tlumočnické a překladatelské služby. V procesu integrace cizinců má důležitou úlohu rovněž činnost neziskových organizací.

## VI. Pandemie COVID 19

### Pandemie COVID 19

**Usnesení vlády ČR** související s bojem proti epidemii koronaviru jsou na <https://www.vlada.cz/cz/epidemie-koronaviru/dulezite-informace/prehled-vladnich-usneseni-od-vyhlaseni-nouzoveho-stavu-180608/>

Vstup do ČR a pobyt v ČR

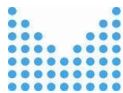
Pandemií COVID-19 se podmínky vstupu do ČR vedle zákonných ustanovení řídí rovněž ochranným opatřením ministerstva zdravotnictví, které je průběžně aktualizováno s ohledem na vývoj situace (aktuální znění ochranného opatření viz webová stránka ministerstva zdravotnictví <https://koronavirus.mzcr.cz/category/mimoradna-opatreni/>). Ochranným opatřením byla od 1. července 2020 mj. zavedena povinnost pro zaměstnavatele zajistit svým zahraničním pracovníkům ubytování (včetně místa, kde bude vykonáváno karanténní opatření), zdravotní péči a návrat zpět do země původu. Doklad o tomto závazku (v podobě čestného prohlášení zaměstnavatele) cizinec dokládá při žádosti o bytové oprávnění.

**Souhrnně lze nalézt aktuální opatření související s COVID 19**, kterými jsou povinni se řídit i zahraniční pracovní, **na stránkách Ministerstva zdravotnictví** <https://koronavirus.mzcr.cz/> a v jeho jednotlivých sekcích, jako jsou např.:

- Mimořádná opatření a usnesení vlády <https://koronavirus.mzcr.cz/category/mimoradna-opatreni/>
- Aktuální opatření <https://koronavirus.mzcr.cz/aktualni-opatreni/>
- Pro zaměstnance a zaměstnavatele <https://koronavirus.mzcr.cz/informace-pro-zamestnance-a-zamestnavatele/>

Aktuální opatření, nařízení vlády, jejich detail, platnost, jednoduché vysvětlení atd. lze nalézt také na Covid portálu, který spravuje MV - <https://covid.gov.cz/>

Dalším možným zdrojem aktuálních informací pro cizince ve vztahu ke COVID 19 jsou webové stránky, které spravuje Správa uprchlických zařízení - <http://www.integracnicentra.cz/#covid-19>



## Přílohy

Příloha č. 1 Stanovisko k problematice pohybu osob bez domova v prostorech veřejných budov

Příloha č. 2 Možnosti prevence v oblasti nelegálních ubytoven

Příloha č. 3 Stanovisko k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v působnosti obcí soukromoprávními subjekty (soukromými bezpečnostními službami)

Příloha č. 4 Umístění kamerových systémů v bytových domech

Příloha č. 5 Rušení přechodného pobytu a správní vyhoštění občanů EU

Příloha č. 6 Kontakty na Centra na podporu integrace cizinců

## Příloha č. 1

### **Stanovisko k problematice pohybu osob bez domova v prostorech veřejných budov**

Dle § 91 odst. 2 písm. e) zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále jen „přestupkový zákon“) jsou strážníci obecní policie oprávněni projednávat příkazem na místě přestupky, jejichž projednání je v působnosti obce (...). V této souvislosti je pak obecní úřad (a tedy i obecní policie) ve smyslu § 60 odst. 2 tohoto zákona příslušný k řízení o přestupcích proti pořádku v územní samosprávě, proti veřejnému pořádku, proti občanskému soužití a proti majetku, ale též k řízení o přestupcích upravených ve zvláštních zákonech.

Strážník obecní policie je při výkonu své činnosti oprávněn využívat veškerá oprávnění, které mu k tomuto zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obecní policii“) poskytuje, přičemž je povinen řídit se ustanoveními §§ 6 – 10 uvedeného zákona, které specifikují jeho povinnosti.

Právní řád ČR však nikterak nedefinuje pojem veřejná budova. Tou by dle teleologického výkladu byla např. budova obecního či jakéhokoliv jiného obdobného úřadu, zařízení zdravotní péče či čekárna veřejné dopravy.

V některých z uvedených druhů veřejných budov zajišťuje dodržování pravidel občanského soužití provozovatel těchto zařízení, případně soukromá bezpečnostní služba. Pokud tomu tak je, neměla by obecní policie a priori suplovat roli provozovatele tohoto zařízení, resp. úkoly soukromé bezpečnostní služby.

V takovém případě doporučujeme, aby situace vzniklé uvnitř veřejných budov, při nichž dochází k porušení provozního či návštěvního řádu, řešili vždy primárně určení zaměstnanci, kteří by návštěvníky porušující pravidla stanovená provozovatelem na takové porušení upozornili a vyzvali ho, aby svého nežádoucího jednání zanechal. V případě pokračování pak návštěvníka i z daných prostor vykázali, a teprve při neuposlechnutí pokynu k opuštění budovy případně (s ohledem na intenzitu protiprávního jednání) přivolali obecní policii či Policii ČR.

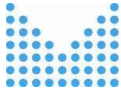
Ne vždy však veřejná budova výše uvedenou „ostrahu“ disponuje. Zde je na místě, vždy s přihlédnutím k intenzitě nežádoucího a protiprávního jednání, přivolání obecní policie či Policii ČR.

Při řešení případného přestupku by pak strážníci měli postupovat obdobně jako při řešení jiných přestupků proti veřejnému pořádku, přičemž v úvahu připadá též vykázání z prostoru budovy (zejména pokud dotyčný přestupce narušuje veřejný pořádek ve větší míře a dá se předpokládat, že bude v tomto jednání pokračovat), tj. využití výzvy, aby se dotyčný nezdržoval na daném místě, v případě neuposlechnutí pak i s možností řešení přestupku podle § 5 odst. 1 písm. a) č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o některých přestupcích“).

Současně je třeba zdůraznit, že nezbytnou podmínkou pro naplnění skutkové podstaty přestupku je také jeho materiální stránka, která je dána tzv. společenskou škodlivostí daného jednání, spočívající v porušení nebo ohrožení společenského zájmu. Tedy ne každé porušení návštěvního řádu či jiných pravidel chování stanovených provozovatelem budovy bude samo o sobě přestupkem.

S ohledem na zásadu přiměřenosti je navíc v podobných situacích potřeba posoudit, zda osoba, která se dopouští nežádoucího (protiprávního) jednání, se v prostoru např. úřadu či čekárny nádraží zdržuje neoprávněně či nikoliv. Jinými slovy, pokud osoba např. čeká na úřední jednání či odjezd vlaku, nelze po strážnících obecní policie požadovat, aby takovou osobu vykázali z prostoru pouze z důvodu, že „vypadá jako bezdomovec“. Pokud bude výše uvedená čekající osoba „pouze“ budit veřejné pohoršení a dopouštět se tak přestupku podle § 5 odst. 1 písm. e) zákona o některých přestupcích, lze přestupek vyřešit domluvou, či projednat uložení správního trestu příkazem na místě, avšak vykázání takové osoby z prostoru by dle našeho názoru nebylo v souladu se zásadou přiměřenosti (srov. § 6 odst. 1 zákona o obecní policii).

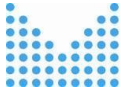




Dále by měl mít provozovatel objektu na paměti, že oprávnění a pravomoci obecní policie jsou výrazně nižší, nežli ty, kterými disponuje Policie ČR. Kupříkladu v případě důvodného podezření ze spáchání trestného činu strážník obecní policie pouze Policii ČR oznamuje toto podezření, přičemž na místě spáchání trestného činu může vykonat pouze základní úkony – např. jej zajistit místo proti vstupu nepovolaných osob, zjistit osobní údaje svědků apod. Zejména v případech závažnějšího protiprávního jednání je tedy vhodné zvážit spíše přivolání Policie ČR, nežli obecní policie.

Závěrem lze tedy shrnout, že dohlížet na dodržování stanovených pravidel chování v prostoru veřejných budov by měl v první řadě jejich provozovatel, ať už prostřednictvím svých zaměstnanců, nebo pomocí soukromé bezpečnostní služby. V případě narušování veřejného pořádku a přestupkového jednání je možné přivolat obecní policii anebo Policii ČR.

*Odbor bezpečnostní politiky MV*



## Příloha č. 2 Možnosti prevence v oblasti nelegálních ubytoven

### Možnosti prevence v oblasti nelegálních ubytoven

Odpovědi na nejčastěji kladené otázky.

*Ze jakých podmínek může provést hlídka PČR neohlášenou kontrolu prostor kde je podezření, že se jedná o nelegální ubytovnu? Je oprávněna vstoupit do objektu? Za jakých podmínek? Kde je k tomu případně legislativní opora?*

Kontroly ze strany Policie ČR je třeba rozdělit po jednotlivých liniích, konkrétně na linii oprávnění Cizinecké policie, která má oprávnění policie kontrolovat ubytovací zařízení vyplývající z ustanovení § 167 odst. 1 písm. f) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců (dále jen zákon o pobytu cizinců). *Policie je oprávněna vstupovat do ubytovacích zařízení za podmínek stanovených tímto zákonem a kontrolovat domovní knihy.*

Z hlediska zákona o pobytu cizinců lze pod pojem ubytovací zařízení tedy i „nelegální ubytovny“ zahrnout všechna místa, kde ubytovatel ubytovává cizince a to bez ohledu na to, zda příslušné objekty byly k tomuto účelu určeny např. kolaudačním rozhodnutím.

Nutné je předem zároveň posoudit a vyhodnotit otázku, zda se jedná o ubytovatele či nikoliv. Ubytovatelem je podle ustanovení § 99 odst. 1 zákona o pobytu cizinců *každý, kdo poskytuje ubytování za úhradu nebo ubytovává více než 5 cizinců, s výjimkou případu, kdy lze ubytované cizince a ubytovatele považovat za osoby blízké.*

Dalším kritériem k posouzení možnosti vstupu je uvedeno v § 100 písm. b) zákona o pobytu cizinců *„Ubytovatel je povinen umožnit policii vstup do míst, kde se může cizinec zdržovat, jde-li o místo užívané pro podnikání nebo provozování jiné hospodářské činnosti, pokud tímto vstupem nebude porušeno právo cizince na soukromí nebo rodinný život.*

Po linii ostatních služeb a kontrol ostatních policistů Policie ČR může policista vstoupit do objektu podle jeho charakteru a podle dalších okolností, kdy využívá oprávnění daná zákonem o Policii ČR č. 273/2008 Sb., § 40 (vstup do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek - ochrana života nebo zdraví osob anebo odvrácení závažného ohrožení veřejného pořádku a bezpečnosti, dále, je-li důvodné podezření, že se na tomto místě nachází zemřelý, při pronásledování osoby, nebo jestliže je důvodné podezření, že se tam nachází týrané zvíře) a § 41 (vstup do živnostenské provozovny), případně podle § 83c trestního řádu, kde jsou taxativně stanoveny podmínky tohoto oprávnění.

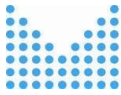
**Jedná-li se tedy o podezření na nelegální ubytovnu v bytě či rodinném domě, Policie ČR má v součinnosti s cizineckou policií právo vstupu ve smyslu výše popsanych zákonných důvodů.**

*Je nutné mít předem nějaké důkazní prostředky o tom, že se jedná o nelegální ubytovnu nebo stačí pouze podezření PČR, případně stížnosti občanů?*

Tak aby byly naplněny podmínky ke vstupu do „nelegální ubytovny“ měla by mít policie předem dostatek informací o tom, že na daném místě dochází k ubytování cizinců ubytovatelem. Podnětem může být i jakékoliv oznámení občana, policie však musí informaci prověřit a za pomoci operativních postupů zjistit skutečný stav věci. Na základě provedeného šetření pak ve smyslu informací uvedených v odpovědi na první otázku může prověřit osobu poskytující ubytování, zda je ubytovatelem (§ 99 odst. 1 zákona o pobytu cizinců) a z toho vyplývající jeho povinnost (§ 100 písm. b) zákona o pobytu cizinců).

*Může provést kontrolu nelegální ubytovny příslušný územní odbor Policie ČR nebo pouze PČR cizineckého oddělení?*

Kontrolu může v součinnosti provést za splnění zákonných podmínek kterákoliv složka Policie ČR v rámci výše popsanych oprávnění. Samotné provedení cílené kontroly z důvodu podezření na nelegální ubytovnu přísluší pouze cizinecké policii, která má oprávnění provádět



kontrolu „nelegální ubytovny“ ve smyslu ustanovení § 167 odst. 1) písm. f) zákona o pobytu cizinců.

*Je možné, aby hlídka PČR při kontrole prostor nelegální ubytovny měla sebou zástupce např. Stavebního odboru, Živnostenského úřadu, HZS, Hygienické krajské stanice, apod. a aby i tito prováděli vlastní šetření v prostorách nelegální ubytovny při této kontrole?*

Pobytové kontroly ubytovny se v rámci součinnostní akce mohou účastnit také zástupci úřadu práce, veřejné správy (Stavební odbor, Živnostenský úřad, hygiena atd.) nebo HZS, tyto subjekty pak postupují v rámci svých pravomocí.

*Lze důkazní materiál zajištěný při kontrole nelegální ubytovny (video PČR dokumentující provedení kontroly) použít jako důkaz pro ostatní orgány v rámci jejich řízení např. Stavební úřad apod.?*

Policie může, je-li to nezbytné pro plnění jejich úkolů, pořizovat zvukové, obrazové nebo jiné záznamy osob a věcí nacházejících se na místech veřejně přístupných a zvukové, obrazové nebo jiné záznamy o průběhu úkonu dle ustanovení § 62 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

Z důvodů ochrany osobních dat je vhodnější pořizovat obrazové záznamy ubytovny a ubytovacích prostor (fotodokumentace) bez osob. Tyto záznamy lze na vyžádání a po uvedení zákonného důvodu poskytnout dožadujícím orgánům veřejné správy pro potřeby plnění jejich úkolů.

Ano, Policie ČR je oprávněna poskytnout zjištěné informace výše uvedeným orgánům pro jejich řízení.

Policejní prezidium ČR

Příloha č. 3

## **Stanovisko Ministerstva vnitra, odboru bezpečnostní politiky k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v působnosti obcí soukromoprávními subjekty (soukromými bezpečnostními službami)**

### **Úkoly obce při ochraně veřejného pořádku a svého majetku**

Primární odpovědnost za ochranu bezpečnosti osob a majetku v České republice, jakož i odhalování trestných činů a zjišťování jejich pachatelů je v souladu se zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o Policii ČR“) svěřena tomuto bezpečnostnímu sboru.

V souladu s § 2 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem. Podle § 35 odst. 2 zákona o obcích pak obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu mimo jiné pečuje, v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi, o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

Zde si dovolueme malou poznámku k odpovědnosti obce za majetek osob, žijících, bydlících, zdržujících se či majících sídlo na území obce. Zejména z § 38 zákona o obcích vyplývá, že obec nese odpovědnost výhradně za majetek obce. Proto tento obecní majetek musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna rovněž pečovat o zachování a rozvoj svého majetku. Dále pak majetek obce musí být chráněn před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím.

### **Obecní policie jako legitimní prostředek obce k zajištění plnění úkolů v oblasti ochrany veřejného pořádku**

Za účelem splnění cíle stanoveného zákonem o obcích v oblasti ochrany veřejného pořádku a svého majetku může obec v rámci své samostatné působnosti zřídit obecní policii jako orgán obce, formou obecně závazné vyhlášky (§ 35a odst. 2 zákona o obcích).

Zřízení a činnost obecní policie upravuje zejména zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obecní policii“). Účelem zřízení obecní policie je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, tedy plnění úkolů vrchnostenské správy v rámci působnosti obce. Tuto veřejnou službu plní obecní policie jakožto orgán veřejné moci na základě zákonného zmocnění, vybavený specifickými povinnostmi a oprávněními, ve prospěch všech bez rozdílu, a tedy bez jakéhokoliv omezení i bez „zvýhodňování“ (úplata) vybraných subjektů.

### **Postavení soukromých bezpečnostních služeb v systému vnitřní bezpečnosti**

Výkon soukromé bezpečnostní činnosti soukromými bezpečnostními službami je naopak podnikáním. Jedná se o činnost soukromoprávní a soukromoprávní je také jak vztah mezi provozovatelem soukromé bezpečnostní služby a objednatelem (např. obcí), tak i vztah mezi zaměstnanci soukromé bezpečnostní služby a jinými osobami při výkonu bezpečnostních činností. Vydáním koncesní listiny k výkonu této koncesované živnosti příslušným živnostenským úřadem nedochází k přenosu státní (veřejné) moci na nestátní subjekt, který tedy je stále subjektem soukromého práva jednajícím vůči jiným osobám v mezích soukromého a nikoliv veřejného práva. Provozovatelům soukromých bezpečnostních služeb ani jejich zaměstnancům či jiným osobám za ně jednajícím proto nelze přiznávat žádná veřejnoprávní mocenská oprávnění ani nic jiného co by tato oprávnění připomínalo.

Charakteristickým rysem soukromé bezpečnostní služby je tedy mimo jiné i to, že nikdo nemůže na nikoho převést více práv než má sám. A ve prospěch smluvního partnera nemůže

být nikdo nadán veřejnou mocí. S tímto aktuálním pojetím soukromých bezpečnostních služeb se odbor bezpečnostní politiky ztotožňuje.

V praxi to znamená, že soukromá bezpečnostní služba může poskytovat výkon bezpečnostní činnosti v rozsahu svého živnostenského oprávnění komukoliv, na základě smluvního vztahu a za úplatu, nicméně se nemůže jednat o zabezpečení takových záležitostí, které mají veřejnoprávní charakter a spadající primárně do působnosti orgánů veřejné moci. Za účelem splnění předmětu smlouvy pak soukromé bezpečnostní služby a jejich zaměstnanci nemohou využívat jiná oprávnění, než ta, kterými disponuje „běžný“ občan.

V dané souvislosti uvádíme, že zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „živnostenský zákon“), stanoví, které osoby jsou oprávněny provozovat živnost ve smyslu ust. § 2 tohoto právního předpisu na území České republiky. Po živnostensku mohou podnikat jak osoby zřízené za účelem podnikání, tak i ostatní právnické osoby, pokud jim to nezakazují zvláštní předpisy. Mimo svůj hlavní předmět činnosti tak mohou například podnikat rozpočtové, příspěvkové nebo obecně prospěšné organizace, jakož i obce.

### **Nástroje obce sloužící k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a ochraně majetku obce**

S ohledem na výše uvedené skutečnosti tedy odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra České republiky konstatuje:

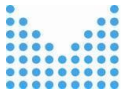
1) Za účelem zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, jakož i přímé ochrany majetku ve vlastnictví obce může obec využívat obecní policii, pokud ji zřídí. V případě, že obec obecní policii nezřídí, může, za splnění podmínek uvedených v § 3a zákona o obecní policii uzavřít veřejnoprávní smlouvu s obcí, která se nachází na území stejného kraje a která tento orgán obce zřídila. Přitom záleží na dohodě obcí, které jsou smluvními stranami, jak si vymezí rozsah úkolů plněných obecní policií.

3) V souladu s § 16 zákona o Policii ČR může obec uzavřít s příslušným útvarem Policie ČR tzv. koordinační dohodu, jejímž smyslem, jak už napovídá sám její název, je vzájemná součinnost obce/obecní policie a Policie ČR při ochraně veřejného pořádku, včetně stanovení konkrétních nástrojů k zajištění tohoto cíle.

4) Za účelem **ochrany majetku ve vlastnictví obce** si obec sama může zřídit soukromou bezpečnostní službu (viz § 35a odst. 1 zákona o obcích) nebo adekvátní činnosti „nakoupit“ u soukromoprávního subjektu.

5) **V souladu s § 35 odst. 2 zákona o obcích** (vytváření podmínek pro uspokojení potřeby občanů obce spočívající v ochraně veřejného pořádku) **může využít i soukromou bezpečnostní službu**. Je však třeba mít na paměti, že uplatnění soukromých bezpečnostních služeb má v tomto směru zásadní limity. V první řadě zaměstnanců soukromé bezpečnostní služby nepřísluší výkon jiných oprávnění než oprávnění „běžného občana“ [například § 24 a 25 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, § 28 a 29 trestního zákoníku, § 14 a § 2905 až 2907 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, § 76 odst. 2 zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů]. S tím evidentně souvisí otázka smysluplnosti/efektivnosti takového postupu obce. Zaměstnanec soukromé bezpečnostní služby stejně nemůže, v případě, že se setká s protiprávním jednáním konat jinak, než na místo přivolat obecní policii nebo Policii ČR, případně jako jakýkoliv jiný občan učinit oznámení o spáchání protiprávního jednání příslušnému správnímu orgánu, neboť toto právo svědčí každému. Další otázkou je reálná schopnost zaměstnanců soukromé bezpečnostní služby posoudit, zda v daném případě jde skutečně o protiprávní jednání. Zde máme na mysli otázku odborné způsobilosti dotčených zaměstnanců, otázku možného zahlcení správních orgánů nekvalifikovanými podněty/oznámeními.

6) V souvislosti s předchozím bodem dále uvádíme, že aplikace ustanovení § 73 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich na činnost soukromé bezpečnostní služby nedopadá, s ohledem na výše uvedené, v úvahu (obec nemůže na soukromoprávní subjekt delegovat svá oprávnění ani povinnosti – zákon o přestupcích je pramenem veřejného, nikoliv soukromého práva). Zde důrazně připomínáme, že zaměstnanec soukromé bezpečnostní



služby není oprávněn zjišťovat totožnost osob dopouštějících se protiprávního jednání, není oprávněn od těchto osob požadovat podání vysvětlení, není oprávněn na veřejných prostranstvích zpracovávat osobní údaje v režimu veřejnoprávním, a to bez ohledu na to, zda tak činí sám z vlastní vůle nebo zda tak činí na základě smluvního vztahu, který stejně může mít jen a pouze soukromoprávní charakter (může tak činit pouze v rámci plnění předmětu smlouvy uzavřené s objednatelem a to pouze v jeho prospěch v rámci soukromoprávního vztahu a na základě rozhodnutí Úřadu na ochranu osobních údajů – dále jen „ÚOOÚ“). Rovněž tak připomínáme, že provozování kamerových systémů obcemi za účelem zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku je možno realizovat pouze prostřednictvím obecní policie a v souladu se zákonným zmocněním obsaženým v zákoně o obecní policii.

7) Dohled nad dodržováním povinností stanovených obecně závaznými vyhláškami a nařízeními obcí svědčí tomu, kdo tyto akty vydal a dále pak speciálně obecní policii podle § 2 zákona o obecní policii. Rovněž tak nic nebrání členům zastupitelstva či rady obce, aby v rámci běžných aktivit monitorovali situaci v oblasti dodržování výše uvedených povinností a činili případná oznámení či úkony k jejich dodržování. S ohledem na všeobecnou známost obsahu těchto aktů pak stejně mohou postupovat i **všichni občané obce, a to buď individuálně, nebo např. v rámci občanských sdružení.**

Vedle výše uvedeného je třeba upozornit ještě na další možnou rovinu případného extenzivního využívání činnosti soukromých bezpečnostních služeb. Najmutí „bezpečnostní agentury“ obcí přímo za účelem zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku (nikoli tedy jen provádění ostrahy obecního majetku, popř. zajišťování pořádku ve vnitřních prostorách úřadoven obce, kulturních památek, škol apod.) je samo o sobě přípustné v zásadě jen v omezených případech, například v rámci určitého časově omezeného veřejného kulturního či sportovního podniku, kdy zaměstnanci soukromé bezpečnostní služby mohou třeba posílit pořadatelskou službu. Naopak ovšem, pokud by kupř. došlo k pověření soukromé bezpečnostní služby v podstatě běžnou a pravidelnou pochůzkovou činností v rámci celého území obce, nebo jeho určité, širěji vymezené části (např. centrum obce, rozsáhlý areál kulturních památek zahrnující též veřejná prostranství atd.) s tím, že zaměstnanci takové soukromé bezpečnostní služby by měli přispívat k ochraně bezpečnosti osob a majetku, dohlížet na pravidla občanského soužití či např. zajišťovat dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce, a to v podstatě „policejní“ formou této činnosti, v takovém případě by se již mohlo jednat o správní delikt obce podle ustanovení § 27 odst. 1 zákona o obecní policii. Podle tohoto ustanovení se obec dopustí správního deliktu „že pověří plněním úkolů obecní policie osobu, která nemá osvědčení“. Popsaná činnost soukromé bezpečnostní služby pak v některých případech jednoznačně může představovat nahrazování výkonu úkolů podle § 2 zákona o obecní policii prostřednictvím obecní policie, a tedy nepřipustné obcházení zákona.

## **Závěr**

Odbor bezpečnostní politiky nezpochybňuje možnost působení soukromých bezpečnostních služeb i ve prospěch orgánů veřejné moci, ovšem pouze v režimu soukromoprávním, případně za podmínek, kdy však nepůjde o privatizaci výkonu veřejné moci (viz výše).

*Odbor bezpečnostní politiky MV*



## Umístění kamerových systémů v bytových domech

Při umístění kamerových systému v bytových domech bývá někdy jako titul ke zpracování osobních údajů zmiňován souhlas vlastníků s umístěním kamerového systému. Druhou možností je však zpracování i bez souhlasu vlastníků (obyvatel, nájemců), a to na základě oprávněných zájmů správce takových osobních údajů (jímž bude např. SVJ, družstvo apod.).

Souhlas jako titul pro zpracování osobních údajů není vhodný, neboť jednak by bylo potřeba souhlasu všech dotčených osob (min. těch, které dům obývají), a především lze souhlas kdykoliv odvolat.

Jako titul pro zpracování (a to i bez souhlasu dotčených osob) lze doporučit spíše oprávněné zájmy správce osobních údajů (typicky ochrana majetku), a to podle čl. 6 odst. 1 písm. f) GDPR. Zde je však zároveň podmínkou, že nad tímto zájmem nepřevažují zájmy nebo základní práva a svobody subjektu údajů (zejména ochrana soukromí). Krom míry hrozících rizik je tak potřeba brát v potaz i nezbytnost a přiměřenost zpracování, ať už jde o místa, která kamera zabírá, nebo o dobu uchovávání dat.

Vždy je též nutné zabezpečit přístup ke zpracování osobních údajů, ať už jde o okruh oprávněných osob, nebo o zabezpečení technicko-sofwarové. Které přinejmenším zajistí, že přenos či záznam nebudou snadno přístupné komukoliv jinému, jen trochu počítačově zdatnému.

V průběhu času se přístup ÚOOÚ k dané věci vyvíjel, posledním shrnujícím materiálem úřadu k dané problematice je stanovisko č. 1/2016 „Umístění kamerových systémů v bytových domech“ dostupné např. [ZDE](#)

Z aktuální dozorové činnosti ÚOOÚ pak vyplývá, že pokud nejde o kamery mířící např. na dveře bytů, ale např. o kamery ve společných prostorách apod., zejména pro účely prevence či objasňování ničení společného majetku (schránky, vstupní dveře apod.), nemá k tomu ÚOOÚ výhrady (viz např. [ZDE](#)); podrobněji viz k výsledkům kontrol v podobných případech po zadání klíčového slova „kamery“ do vyhledávacího okénka stránek ÚOOÚ.

*Odbor bezpečnostní politiky MV*

### **Rušení přechodného pobytu**

Rušení přechodného pobytu je instrument, jehož celkový efekt je velmi omezený. Občan EU lze sice ukončit přechodný pobyt na území ČR a současně stanovit povinnost z území ČR vycestovat, nicméně pokud tuto povinnost splní, nic mu nebrání v tom, aby se ještě ten samý den vrátil zpět na území ČR. Rozhodnutím o zrušení přechodného pobytu na území se občan EU - na rozdíl od rozhodnutí o jeho správním vyhoštění nebo na rozdíl od trestu vyhoštění - totiž nezakazuje jeho další pobyt na území ČR. Pobyt občanovi EU lze zrušit pouze z důvodů stanovených zákonem, přičemž důvody ke zrušení vycházejí ze směrnice 2004/38/ES o volném pohybu osob a nelze jít nad rámec této směrnice.

Právní rámec je v ustanovení § 87d odst. 2 (zrušení přechodného pobytu), v § 87l odst. 1 a 2 (zrušení trvalého pobytu) a § 87m (zánik platnosti trvalého pobytu) zákona o pobytu cizinců. Vesměs jde o důvody jako je narušování veřejného pořádku, zdraví, ohrožování bezpečnosti státu apod.

Při rušení pobytu občanovi EU je rovněž třeba dbát na dopady do jeho soukromého a rodinného života.

Z hlediska efektivity se proto jako daleko účinnější jeví možnost správního vyhoštění. Využití tohoto instrumentu je v gesci Policie ČR.

### **Správní vyhoštění občanů EU**

Volný pohyb osob je jednou ze základních svobod zaručenou občanům Evropské unie na základě unijního práva. Občanům Evropské unie a jejich rodinným příslušníkům (RP) umožňuje svobodně se pohybovat a žít (usadit se) v jakékoli zemi Evropské unie.

Občana EU lze vyhostit pouze z důvodů stanovených zákonem, kdy opět právní úprava vychází z principů směrnice 2004/38/ES, kdy vyhoštění občana EU je možné z důvodů veřejného pořádku nebo veřejné bezpečnosti, přičemž je třeba brát ohled na soukromé a rodinné poměry občana EU.

Správním vyhoštěním občana Evropské unie se rozumí ukončení pobytu občana Evropské unie na území, které je spojeno se stanovením doby k vycestování z území České republiky a doby, po kterou nelze umožnit cizinci vstup na území České republiky.

Správní vyhoštění občana EU lze vydat pokud:

- a) ohrožuje bezpečnost státu,
- b) závažným způsobem narušuje veřejný pořádek; to neplatí, jde-li o občana Evropské unie, který pobývá na území nepřetržitě po dobu nejméně 10 let; do této doby se nezapočítává doba výkonu trestu odnětí svobody, nebo
- c) ohrožuje veřejné zdraví tím, že trpí nemocí uvedenou v požadavcích opatření před zavlečením infekčního onemocnění, pokud k takovému onemocnění došlo do 3 měsíců po vstupu na území.

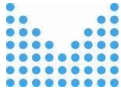
A to z přechodného pobytu občana EU. Přechodným pobytem je myšleno každý pobyt občana EU po vstupu občana EU na území České republiky, pokud nemá povolen trvalý pobyt.

V případě občana EU, který má na území České republiky povolen trvalý pobyt, se vydává podle ust. § 120 zákona o pobytu cizinců, a to pouze v případě, že závažným způsobem ohrožuje bezpečnost státu nebo závažným způsobem narušuje veřejný pořádek a s ohledem na závažnost jeho jednání nepostačuje odnětí oprávnění k pobytu.

Správní vyhoštění občanů EU je po procesní stránce podobné jako u občanů třetích zemí, ale výrazný rozdíl mezi nimi je ve skutkových podstatách.

Aby bylo možné vydat rozhodnutí o správním vyhoštění občanovi EU, musí dojít k velmi detailnímu posuzování situace konkrétního cizince – posuzuje se:

- přiměřenost,
- výlučně osobní chování dotyčné osoby,



- aktuálnost jednání,
- délka pobytu dotyčné osoby na území,
- věk,
- zdravotní stav,
- rodinné a ekonomické poměry,
- společenská a kulturní integrace,
- -intenzita vazeb na zemi původu,
- nestačí drobná porušení zákona (např. dva přestupky v Kauflandu) – je nutná progrese, a to i v pokutách

Z hlediska poškozování zájmů obcí a měst, lze správní vyhoštění občana EU vydat z důvodu, že závažným způsobem narušuje veřejný pořádek. Jeho jednání musí být dostatečně závažné a aktuální. Uvedené skutečnosti o narušení veřejného pořádku musí být již vyřešené např. v rámci přestupkového řízení a musí být o tomto vydáno rozhodnutí tak, aby bylo dostatečně podkladů pro zahájení řízení o správním vyhoštění občana EU a jeho vyhoštění.

Občan EU má právo volného pohybu a pobytu v rámci EU a omezení tohoto práva být na jeden konkrétní stát musí být náležitě zhodnoceno a podloženo jeho jednáním.

*Odbor azylové a migrační politiky MV, Ředitelství služby cizinecké policie*

## **Kontakty na Centra na podporu integrace cizinců (provozováno SUZ MV)**

### **Centrum na podporu integrace cizinců pro Karlovarský kraj**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/karlovarsky-kraj/>

Adresa: Závodu Míru 876/3a, 360 17 Karlovy Vary

Email: ickarlovyvary@suz.cz

Pevná linka: 353 892 559

### **Centrum na podporu integrace cizinců pro Plzeňský kraj**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/plzensky-kraj/>

Adresa: Americká 8/39, 301 00 Plzeň

Email: icplzen@suz.cz

Pevná linka: 377 223 157

### **Centrum na podporu integrace cizinců pro Liberecký kraj**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/liberecky-kraj/>

Adresa: Voroněžská 144/20, 460 01 Liberec

Email: icliberec@suz.cz

Pevná linka: 482 313 064

### **Centrum na podporu integrace cizinců pro Jihočeský kraj**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/jihocesky-kraj/>

Adresa: Kněžskodvorská 2296/8a, 370 04 České Budějovice

Email: icceskebudejovice@suz.cz

Pevná linka: 387 202 508

### **Centrum na podporu integrace cizinců pro Pardubický kraj**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/pardubicky-kraj/>

Adresa: Pernerova 444, 530 02 Pardubice

Email: icpardubice@suz.cz

Pevná linka: 377 223 157

### **Centrum na podporu integrace cizinců pro Kraj Vysočina**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/kraj-vysocina/>

Adresa: Tolstého 1914/15, 586 01 Jihlava

Email: icjihlava@suz.cz

Pevná linka: 311 584 406

### **Centrum na podporu integrace cizinců pro Moravskoslezský kraj**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/moravskoslezsky-kraj/>

Adresa: Českobratrská 2227/7, 702 00 Ostrava

Email: icostrava@suz.cz

Pevná linka: 596 112 626

### **Centrum na podporu integrace cizinců pro Olomoucký kraj**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/olomoucky-kraj/>

Adresa: Hálkova 171/2, 779 00 Olomouc

Email: icolomouc@suz.cz

Pevná linka: 585 204 686



**Centrum na podporu integrace cizinců pro Zlínský kraj**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/zlinsky-kraj/>

Adresa: Štefánikova 167, 760 01 Zlín

Email: iczlin@suz.cz

Pevná linka: 577 018 651

**Centrum na podporu integrace cizinců pro Středočeský kraj – pracoviště Benešov**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/benesov/>

Adresa: Žižkova 360, 256 01 Benešov

Email: icbenesov@suz.cz

Pevná linka: 326 905 279

**Centrum na podporu integrace cizinců pro Středočeský kraj – pracoviště Kladno**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/kladno/>

Adresa: Cyrila Boudy 1444, 272 01 Kladno – Kročehlavy

Email: ickladno@suz.cz

Pevná linka: 325 630 546

**Centrum na podporu integrace cizinců pro Středočeský kraj – pracoviště Kutná Hora**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/kutna-hora/>

Adresa: Benešova 97, 284 01 Kutná Hora

Email: ickutnahora@suz.cz

Pevná linka: 326 905 408

**Centrum na podporu integrace cizinců pro Středočeský kraj – pracoviště Mladá Boleslav**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/mlada-boleslav/>

Adresa: Dukelská 1093, 293 01 Mladá Boleslav

Email: icmladaboleslav@suz.cz

Pevná linka: 311 584 406

**Centrum na podporu integrace cizinců pro Středočeský kraj – pracoviště Příbram**

Webové stránky: <http://www.integracnicentra.cz/pribram/>

Adresa: U Nemocnice 85, 261 01 Příbram I.

Email: icpribram@suz.cz

Pevná linka: 326 905 249

**Kontakty na ostatní Integroční centra (provozováno ostatními organizacemi)**

**Integroční centrum Praha o.p.s.**

Webové stránky: <https://icpraha.com/>

Adresa: Žitná 1574/51, 110 00 Praha 1

Email: info@icpraha.com

Pevná linka: 252 543 846

**Centrum pro cizince JMK**

Webové stránky: <https://www.cizincijmk.cz/>

Adresa: Mezírka 1, 602 00 Brno

Email: cizincijmk@jmk.cz

Pevná linka: 541 658 333



### **Centrum na podporu integrace cizinců v Ústeckém kraji**

Webové stránky: <https://centrumcizincu.cz/>

Adresa: Velká Hradební 33, 400 21 Ústí nad Labem

Email: [usti@centrumcizincu.cz](mailto:usti@centrumcizincu.cz)

Pevná linka: 475 216 536

### **Integrační centrum pro cizince Hradec Králové**

Webové stránky: <https://cizincihradec.cz/>

Adresa: Šafaříkova 666/9, 500 02 Hradec Králové

Email: [poradna.cizinci@hk.caritas.cz](mailto:poradna.cizinci@hk.caritas.cz)

Pevná linka: 492 604 940