

Zápis č. 34

ze zasedání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy

konaného dne 4. 6. 2020

Přítomni: dle prezenční listiny

Počet členů řídicího výboru: 22

Z toho s hlasovacím právem: 21

Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem: 13

Počet k přijetí usnesení: 11

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého jednání

Jednání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy a předseda Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy (dále také „ŘV“). Předsedající přivítal přítomné členy ŘV a konstatoval, že ŘV má 22 členů, z toho 21 s hlasovacím právem. Přítomno je 13 členů s hlasovacím právem, ŘV je tedy usnášeníschopný. Přivítal novou členku ŘV Mgr. Ivu Mittner Hejtmánkovou ze Samostatného oddělení strategií a ESIF Ministerstva vnitra, která nahradila Mgr. Moniku Pálkovou, MPA.

Předsedající poté vznesl dotaz na členy k zápisu z 33. zasedání ŘV, které se konalo 6. 2. 2020. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, zápis je platný v zaslané verzi.

Usnesení 1/34:

Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 6. 2. 2020.

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání a schválení návrhu programu Řídicího výboru

Předsedající představil navrhovaný program jednání. K návrhu programu jednání nebyly vzneseny žádné připomínky.

Usnesení 2/34:

Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy schvaluje program jednání ŘV.

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Informace z RVVS

Předsedající informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala 21. 2. 2020.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí informace o rekodifikaci stavebního práva;
- RVVS vzala na vědomí informace o návrzích legislativních předpisů v sociální oblasti (sociální služby, sociálně-právní ochrana dětí, přídavek na bydlení) a bude informována o aktuálních návrzích legislativních předpisů v sociální oblasti na příštím zasedání;
- RVVS schválila Výroční zprávu o činnosti RVVS za rok 2019;
- RVVS vzala na vědomí informace o materiálu „Metodika stanovení režijních nákladů na výkon státní správy (2020) a doporučila materiál po vypořádání připomínkového řízení předložit vládě;
- RVVS vzala na vědomí plnění IP SRRVS za 2. pololetí 2019;
- RVVS vzala na vědomí informace o stárnutí úředníků obou úrovní veřejné správy a uložila Ministerstvu vnitra zpracovat analýzu stárnutí úředníků obou úrovní veřejné správy.

Následující jednání RVVS proběhne 19. 6. 2020.

4. Výroční zpráva o stavu veřejné správy v ČR v roce 2019

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu a předal slovo Mgr. Filipu Zavřelovi, aby seznámil přítomné s Výroční zprávou o stavu veřejné správy v ČR v roce 2019.

Mgr. Zavřel ve stručnosti představil hlavní body Výroční zprávy např. z oblasti voleb, statistik správních činností, digitalizace, lidských zdrojů ve veřejné správě nebo hospodaření obcí a krajů. Zmínil i mezinárodní srovnání naší veřejné správy. Mgr. Zavřel na závěr doplnil, že před předložením na RVVS ještě bude do materiálu zapracován podnět MMR k rekodifikaci stavebního práva.

Předsedající poděkoval a poté otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz, zda se počítá s vyhodnocením efektivnosti veřejné správy, např. v oblasti stavebního práva. Ing. Mgr. Sláma k tomu uvedl, že MV zpracovalo dopadovou studii k rekodifikaci stavebního práva, která obsahuje i propočty efektivity. Doplnil, že vyhodnocování efektivity jednotlivých agend veřejné správy se MV věnuje ad hoc zejména v souvislosti s přípravou výkonového financování. Dále uvedl, že k některým agendám MV nedisponuje relevantními daty a u některých agend takové vyhodnocení ani není možné. Zástupce MMR k tomu doplnil, že v souvislosti s probíhající rekodifikací stavebního práva bude zpracována studie, která určí počet prvoinstančních stavebních úřadů z hlediska efektivity, zastupitelnosti a dostupnosti.

Usnesení 3/34:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy

- a) bere na vědomí Výroční zprávu o stavu veřejné správy ČR za rok 2019,*
- b) doporučuje ji RVVS k projednání.*

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Třetí evaluační zpráva ke Strategickému rámci rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020

Předsedající přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Mgr. Lucii Paličkové a Mgr. Jakubu Dřevjanému.

Slova se ujal Mgr. Dřevjaný a na úvod konstatoval, že tato 3. evaluační zpráva obsahuje i monitoring plnění jednotlivých implementačních plánů SRRVS. Navazovat bude závěrečná ex post evaluační zpráva v roce 2023. Poté přítomné seznámil s metodologií zpracování zprávy a se způsobem a kritérii hodnocení plnění jednotlivých cílů. Poté se slova ujala Mgr. Paličková, která ve stručnosti shrnula výsledky a závěry evaluační zprávy a zmínila i vyhodnocení systému řízení rizik a komunikace. Konstatoval, že se podařilo zvýšit kvalitu, efektivitu i transparentnost veřejné správy a zmínila i co se zcela nepodařilo, např. zjednodušit správní strukturu, stanovit závazné standardy výkonu agend nebo definovat předpoklady pro vznik statutárních měst. Na závěr Mgr. Paličková uvedla doporučení pro další postup, a to i pro navazující programové období.

Předsedající poděkoval a poté otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz na akceptaci podnětu MŽP. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že podněty byly řešeny individuálně, jeden z nich je třeba ještě dořešit. Dále byl vznesen dotaz na další programové období, kde se v OP zaměstnanost s podporou veřejné správy již nepočítá, pouze IROP pokračuje v oblasti eGovernmentu. Ing. Mgr. Sláma uvedl, že SRRVS je koncepce pro období 2014–2020, pro následující období je zpracována koncepce Klienty orientovaná veřejná správa, která navazuje např. i na koncepci Digitální Česko. Nikdo další se do diskuse nepřihlásil.

Usnesení 4/34:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy

- a) bere na vědomí Třetí evaluační zprávu SRRVS,*
- b) doporučuje ji k projednání na RVVS.*

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

6. Podpora inovačního managementu ve státní i územní správě

Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Mgr. Lucii Paličkové.

Mgr. Paličková představila podporu inovačního managementu ve státní i územní správě. Uvedla, že byla provedena analýza obou úrovní, upozornila na brožuru, která mapuje zahraniční dobrou praxi v oblasti systémové podpory inovací a obsahuje 4 oblasti podpory: rozvoj lidských zdrojů, vytváření sítí, sdílení a oceňování dobré praxe a vytváření příležitostí. V závěru představila brožury obsahující tipy pro rozvoj inovací v organizacích územní samosprávy a státní správy.

Předsedající poděkoval a otevřel diskusi. V diskusi zazněla poznámka, že je nutno tyto činnosti koordinovat se státní správou a motivovat zaměstnance v rámci jednotlivých úřadů.

Usnesení 5/34:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informace o podpoře inovačního managementu ve státní i územní správě.

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7. CAF 2020 (připravovaný překlad Společného hodnotícího rámce 2020)

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Ing. Lence Švejdarové.

Ing. Švejdarová uvedla, že se v současné době pracuje na překladu materiálu CAF 2020 – Společný hodnotící rámec, jehož 5. verzi zveřejnila EIPA v listopadu 2019. Jedná se o nástroj pro sebehodnocení organizací veřejné správy. Doplnila, že nedošlo k žádným zásadním změnám, došlo k úpravě znění požadavků subkritérií a k aktualizaci příkladů sloužících pro objektivnější hodnocení a původní požadavky byly doplněny zejména v oblasti digitalizace veřejné správy, inovací, udržitelnosti nebo agility organizace. Na závěr uvedla, že česká verze bude k dispozici na stránkách MV v létě 2020.

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval a doplnil, že až bude k dispozici finální podoba materiálu, bude členům ŘV rozeslána. Následně otevřel diskusi, do které se nikdo nepřihlásil.

Usnesení 6/34:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informace o připravovaném překladu Společného hodnotícího rámce CAF 2020.

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Aktualizace rizik a Komunikačního plánu Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020

Předsedající přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Mgr. Lucii Paličkové.

Mgr. Paličková ve stručnosti uvedla, že členům ŘV byl rozeslán registr rizik SRRVS k případné aktualizaci a následně byl vyhodnocen, upraven a doplněn, avšak změny nebyly nijak zásadní. Krátce se zmínila i o komunikačních plánech, kde byla zapracována připomínka Úřadu vlády.

Ing. Mgr. David Sláma otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz zástupkyně MŽP, jakým způsobem je řešeno ohodnocení rizika. Ing. Mgr. Sláma uvedl, že MŽP zaslal na MV podnět, že dle jejich názoru nedochází k naplnění projektu Národní sítě zdravých měst (NZSM). Dále uvedl, že již v této věci došlo k jednání mezi MV a MŽP, MV si vyžádalo podklady k projektu NZSM a doplnil, že indikátory projektu jsou naplňovány, všechny relevantní výstupy pro MA 21 jsou projednávány a schvalovány na pracovní skupině, kterou vede MŽP. Dále uvedl, že riziko rezortizmu, na které upozornilo MŽP, bylo prověřeno MV jakožto gestorem SRRVS a je toho názoru, že vzhledem k tomu, že NZSM není ani rezortní institucí, není toto riziko naplněno. Doplnil, že ani MPSV, které je poskytovatelem dotace neshledává v projektu žádný problém. Zástupkyně MŽP doplnila, že rezortizmus shledávají spíše vůči MV, které má dle jejich názoru jednostranné informace. Ing. Mgr. Sláma uvedl, že rizika jsou vyhodnocována ze strany gestora, MV získává informace i od zapojených subjektů a žádný problém se zde nejeví. Doplnil, že MV do problematiky MA 21 nevstupovalo ani vstupovat nebude a projekt NZSM byl schvalován a hodnocen standardními mechanizmy a stejným způsobem, jako jiné projekty SRRVS.

Usnesení 7/34:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy schvaluje aktualizaci rizik a Komunikačního plánu Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020.

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

9. Organizační záležitosti a různé

Ing. Mgr. David Sláma informoval o konferenci Moderní veřejná správa, která se měla konat v příštím týdnu. Uvedl, že konání konference bylo vzhledem k hygienickým opatřením v souvislosti

s koronavirem odloženo a předpokládá se její uskutečnění v 1. polovině listopadu 2020 v Olomouci. Doplnil, že s tím souvisí i posun předávání cen Přívětivý úřad a ocenění úřadů za realizaci metod a nástrojů řízení kvality a za zavádění inovací, které také proběhne v rámci konference na podzim. Na závěr konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy je plánováno na září 2020.

10. Závěr

Další zasedání ŘVM je plánováno na 10. září 2020.

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval přítomným za účast a konstruktivní jednání a zasedání ukončil.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, předseda řídicího výboru pro modernizaci výkonu veřejné správy v území