

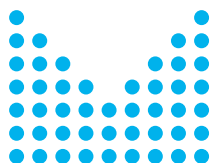
Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly
Ministerstva vnitra

2019

**ODBOR
VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY
MINISTERSTVA VNITRA
v roce 2019**

**INFORMACE
O ČINNOSTI ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY
MINISTERSTVA VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY
ZA ROK 2019**

www.mvcr.cz/odk



**MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY**

**INFORMACE O ČINNOSTI ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY
MINISTERSTVA VNITRA ZA ROK 2019**

Vydává: Ministerstvo vnitra České republiky, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, náměstí Hrdinů 3, 140 21, Praha 4

Uspořádal: Mgr. Tomáš Vrbata

Schválila: Ing. Marie Kostruhová

Grafická úprava: Mgr. Miroslav Pilát

Tisk: Tiskárna Ministerstva vnitra, p.o., Bartůňková 1159/4, 149 01, Praha 4

Počet stran: 48

Místo a rok vydání: Praha, leden 2020

ISBN 978-80-7616-060-6

Obsah

I. Úvodní slovo ředitelky odboru.....	6
II. Struktura a činnost odboru (ODK).....	8
III. Legislativní a koncepční úkoly připravené odbozem	10
IV. Spolupráce s orgány státní správy a koordinační činnost odboru.....	13
V. Metodická činnost odboru.....	17
VI. Základní statistické údaje odboru	20
VII. Mimořádná opatření přijatá na základě novely zákona o místních poplatcích.....	23
VIII. Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí	27
IX. Dozor nad vydáváním obecně závazných vyhlášek	33
X. Působnost ODK jako nadřízeného orgánu dle informačního zákona	36
XI. Vzdělávání ve veřejné správě.....	38
XII. Další činnosti odboru.....	41
XIII. Kontakty	45

I. Úvodní slovo ředitelky odboru

Vážení představitelé krajských a obecních samospráv,
vážení úředníci územních samosprávných celků,
vážené dámy, vážení pánové,

je mi potěšením předložit Vám k využití další vydání sborníku odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, v němž se Vám již po řadu let opakovaně snažíme přinášet informace z oblasti veřejné správy související s působením zdejšího odboru. Ačkoliv navazujeme na dlouholetou tradici, aktuální vydání této publikace jsme se rozhodli pojmout zcela inovativně s důrazem na co největší informační přínos materiálu při současném akcentování jeho přehlednosti a praktické využitelnosti pro Vaši činnost. Věříme, že novou moderní podobu sborníku přivítáte.

Jelikož maximální možnou měrou usilujeme o to pomáhat zástupcům územních samospráv při výkonu jejich náročné činnosti, klademe po celou dobu našeho působení velký důraz na co nejefektivnější a nejširší metodické, konzultační a poradenské aktivity odboru. Metodickou pomoc směřovanou ke zkvalitňování výkonu veřejné správy a k zajištění jejího řádného fungování a poskytovanou nejrůznějšími formami dlouhodobě vnímáme jako jednu z našich stěžejních rolí a proto jí věnujeme prioritní pozornost. V roce 2019 byla metodická činnost odboru obzvlášť intenzivní. Při jejím poskytování odbor mimo jiné vyvinul všechno úsilí ve snaze usnadnit obcím vypořádání se s no-

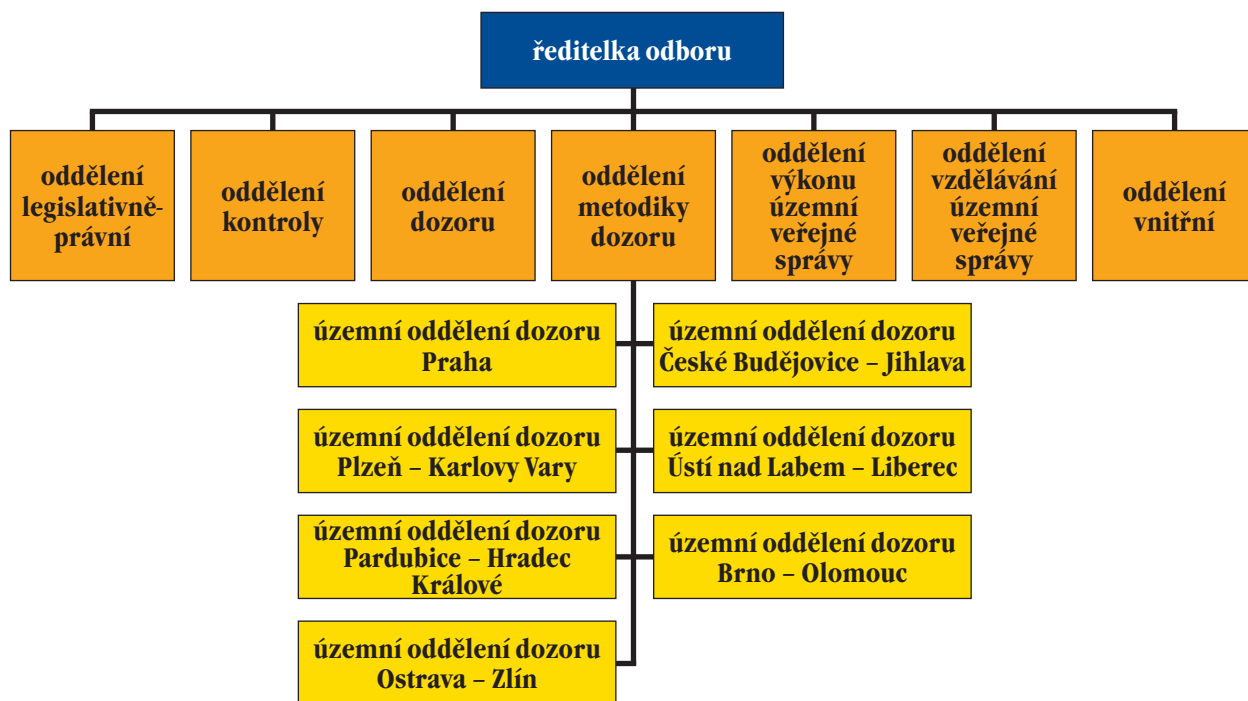
velou zákona o místních poplatcích přinášející s účinností k 1. 1. 2020 výrazné změny, jež vyžadovaly neodkladnou úpravu stávajících obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích. Přijetí novely zákona necelé dva měsíce před nabytím její účinnosti zkomplikovalo v závěru roku 2019 významně nejen činnost územních samospráv, ale kladlo zvýšené nároky i na Ministerstvo vnitra vykonávající dozor nad zákonností obecně závazných vyhlášek. Přestože rozsah činnosti související s přijatou novelou i pro zdejší odbor představoval enormní zátěž vyžadující mimořádných organizačních opatření s cílem posoudit každý obcí zaslaný návrh před jeho schválením v zastupitelstvu, naší snahou bylo poskytnout obcím co největší součinnost.

Věřte, že i v letošním roce budeme nadále veškeré úsilí směřovat k tomu být Vám při řešení problémů, se kterými se setkáváte, oporou. Neváhejte proto se na nás kdykoliv obrátit s případnými podněty a dotazy, naší snahou je Vám vyjít, je-li to možné, maximálně vstříc.

Praha, leden 2020

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly

II. Struktura a činnost odboru (ODK)



STRUKTURA ODBORU K 1. 1. 2020

ODK klade důraz na profesionální výkon dozorové a kontrolní činnosti vůči územním samosprávným celkům, naplňování principů dobré správy vůči občanům i orgánům veřejné správy a zejména na **aktivní, včasné a kvalitní poskytování metodické pomoci**.

- vykonává **dozor a kontrolu** nad výkonem samostatné působnosti územních samosprávných celků,
- posuzuje **zákonost obecně závazných vyhlášek** územních samosprávných celků,

- poskytuje **metodickou pomoc** a výkladová stanoviska k zákonu o obcích, zákonu o krajích, zákonu o hlavním městě Praze, zákonu o kontrole, zákonu o svobodném přístupu k informacím apod.,
- plní úkoly v oblasti **vzdělávání úředníků** územních samosprávných celků.

Informace o změně agendy odboru: Dne 1. 11. 2019 došlo k **převedení** agendy uznávání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků do činnosti **odboru správního** Ministerstva vnitra.

III. Legislativní a koncepční úkoly připravené odborem

1. SBÍRKA PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

Ministerstvo vnitra navrhuje vytvoření jednotné veřejně přístupné elektronické platformy - Sbírkou právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka právních předpisů“), ve které by bylo na jednom místě uvedeno znění všech právních předpisů vydaných jednotlivými územními samosprávnými celky ČR a správními úřady s omezenou místní působností.

Hlavním cílem návrhu zákona je **posílení právní jistoty**, dosažení adekvátní a **skutečné informovanosti** adresátů právních předpisů územních samosprávných celků a správních úřadů s jinou než celostátní působností o obsahu těchto právních předpisů.

Nabytí platnosti právního předpisu by bylo **podmíněno zveřejněním ve Sbírce právních předpisů**. Dále budou ve Sbírce právních předpisů zveřejňovány další dokumenty relevantní pro výkon veřejné správy, které jsou dosud publikovány roztržštěně, především dosud zveřejňované ve Věstníku právních předpisů krajů.

Spolu s elektronickým obrazem obsahu právních předpisů budou ve Sbírce právních předpisů uveřejňována i jejich metadata, díky nimž bude možno provádět v informačním systému **vyhledávání** a generování sestav dle zvoleného klíče (např. získat přehled obecně závazných vyhlášek konkrétní obce).

V případě schválení by Sbírka právních předpisů měla být zřízena k 1. 1. 2021. Blíže viz **sněmovní tisky č. 575 a č. 576¹**.

2. NOVELIZACE ZÁKONŮ O ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELCÍCH

Návrh zákona se dotýká především níže uvedených problematik:

- řešení situace, kdy pověřený obecní úřad neplní povinnosti jemu vyplývající z výkonu přenesené působnosti jemu svěřené,
- zpřesnění odměňování osob v rámci tzv. volebního období,
- možnost přiznat příspěvek na penzijní připojištění všem členům zastupitelstva obce,
- činnost tzv. Společenství obcí jako specifického

¹ <http://www.psp.cz/sqw/tisky.sqw?O=8&T=575> a <http://www.psp.cz/sqw/tisky.sqw?O=8&T=576>.

dobrovolného svazku obcí, který je oprávněn vykonávat přenesenou působnost pro členskou obec,

- nová úprava práv zastupitelů, zejména práva na informace,
- zavedení povinnosti zveřejňovat zápisy ze zasedání zastupitelstva a usnesení přijatá na schůzích rady.

V současné době jsou vypořádávány připomínky k tomuto návrhu zákona v mezirezortním připomínkovém řízení.

3. NAŘÍZENÍ VLÁDY Č. 338/2019 SB., KTERÝM SE MĚNÍ NAŘÍZENÍ VLÁDY Č. 318/2017 SB., O VÝŠI ODMĚN ČLENŮ ZASTUPITELSTEV ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

Vláda na své schůzi konané dne 9. 12. 2019 projednala novelizaci nařízení vlády č. 318/2017 Sb., která **valorizuje od 1. 1. 2020 odměny členů zastupitelstev územních samosprávných celků o 10 %**. Nařízení vlády č. 338/2019 Sb. je publikováno v **částce 143/2019 Sbírky zákonů**.

Tato novela z dílny ODK vychází z růstu statistického ukazatele o průměrné hrubé měsíční nominální mzdě na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství. Pokud se totiž daný ukazatel oproti předminulému kalendářnímu roku zvýší nejméně o 2,5 %, ministr vnitra předloží návrh zvýšení odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků tak, jak předpokládá usnesení vlády č. 627 z 11. 9. 2017.

V podrobnostech odkazujeme na metodický materiál „**Metodické doporučení k aktuálním změnám v oblasti odměňování členů zastupitelstev ÚSC**“.²

4. INFORMAČNÍ ZÁKON

a) Novelizace informačního zákona provedená zákonem č. 111/2019 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zpracování osobních údajů (faktická účinnost od 1. 1. 2020)

Mezi významné změny patří tzv. **informační příkaz**, jehož podstatou je oprávnění nadřízeného orgánu přiká-

² Dostupné na www.mvcr.cz/odk v rubrice č. 1 - Aktuálně (<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/novelizace-nv-c-318-2017-sb-o-vysi-odmen-clenu-zastupitelstev-uzemnich-samospravnych-celku-od-1-1-2020.aspx>).

zat povinnému subjektu poskytnutí informace, pokud shledá, že není dán žádný zákonný důvod pro její odepření.

Druhou podstatnou změnou je nová a relativně široká **působnost Úřadu pro ochranu osobních údajů v oblasti práva na informace**. Úřad bude nově oprávněn vést prezkumná řízení vůči rozhodnutím nadřízených orgánů a řešit ochranu před nečinností nadřízených orgánů. Kromě toho došlo též k **doplnění nových důvodů pro neposkytnutí informace**, resp. k **modifikaci důvodů dosavadních**.

Na přijetí novely reagoval ODK zpracováním **metodického doporučení** k aplikaci vybraných procesních ustanovení zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, po novele provedené zákonem č. 111/2019 Sb.³

b) Vládní návrh, kterým se mění informační zákon

Cílem navrhovaných změn je poskytnout přiměřenou **možnost obrany povinným subjektům**, které vyřizují zjevně obstrukční žádosti o informace. V tomto směru předvídá návrh dvě řešení. Předně se zneužití práva na informace doplňuje do zákona jako výslovný důvod pro odmítnutí žádosti o informace. Druhým opatřením je zavedení zálohy na úhradu nákladů.

Novela dále administrativně **zjednodušuje vyřizování žádostí**. V případě, že je poskytována kopie dokumentu a je v ní provedena jen ochrana osobních údajů (anonymizace), resp. obchodního či bankovního tajemství, **nebude povinný subjekt povinen vydávat rozhodnutí o částečném odmítnutí žádosti**, ledaže o to žadatel výslovně požádá. Rovněž dochází k úpravě lhůt pro vyřízení žádosti a některým procedurálním změnám.

Blíže viz **sněmovní tisk č. 633**⁴.

c) Transpoziční novela informačního zákona

Novela informačního zákona by měla do českého právního řádu zavést požadavky Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2019/1024 ze dne 20. 6. 2019, o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru, a to nejpozději do 17. 7. 2021. V roce 2020 proto bude probíhat legislativní proces. Zásadní změnou bude **vymezení**

okruhu povinných subjektů, neboť směrnice a stávající znění zákona se zcela nepřekrývají, zejména v kategorii veřejných institucí.

5. NOVELIZACE ZÁKONA O ÚŘEDNÍCÍCH ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

Cílem navrhované právní úpravy je zejména:

- zkvalitnění průběžného vzdělávání vypuštěním tzv. soft skills z průběžného vzdělávání,
- umožnění získání zvláštní odborné způsobilosti i pro jiné osoby než úředníky,
- zjednodušení procesu při obnově akreditace vzdělávací instituce a vzdělávacího programu,
- zkrácení povinného prohlubování kvalifikace úředníka na nejméně 9 pracovních dnů po dobu 3 následujících let,
- stanovení aktivní legitimace k žádosti o uznání vzdělání pouze u úředníka, který je povinen doložit zvláštní odbornou způsobilost zaměstnavateli,
- zavedení správního poplatku za akreditaci vzdělávací instituce a vzdělávacího programu,
- zavedení přestupků postihujících fyzické a právnické osoby, které se vydávají za akreditované vzdělávací instituce.

Blíže viz **sněmovní tisk č. 641**⁵.

³ Dostupné na www.mvcr.cz/odk v rubrice č. 3 - Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Metodické materiály, pododdíl Zákon o svobodném přístupu k informacím (<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>).

⁴ <http://www.psp.cz/sqw/tisky.sqw?O=8&T=633>.

⁵ <http://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?O=8&CT=641&CT1=0>.

IV. Spolupráce s orgány státní správy a koordinační činnost odboru

1. POŘÁDÁNÍ PORAD SE SPOLUPRACUJÍCÍMI SUBJEKTY⁶

ODK vzhledem ke své koordinační a metodické roli pravidelně pořádá porady se zástupci státní správy, samosprávy a dalších subjektů. V roce 2019 se uskutečnily následující porady:

- a) **porady s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy (4x),**
- b) **porady s tajemníky obcí s rozšířenou působností (4x),**
- c) **porada dozorových pracovníků ODK, Magistrátu hl. m. Prahy a územně členěných statutárních měst (1x),**
- d) **porady se zástupci krajských úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu měst a obcí, Komory statutárních měst, Sdružení místních samospráv, Ministerstva financí, Ministerstva pro místní rozvoj a dalších subjektů (2x).**

Za hlavní tematické okruhy diskutované v rámci těchto porad lze označit:

- přípravu zákona o Sbírce právních předpisů územně samosprávných celků,
- informaci o novele zákonů o územních samosprávných celcích,
- projekty e-Sbírka, e-Legislativa, Portál veřejné správy a Klientsky orientovaná veřejná správa 2030,
- rekonstrukci stavebního zákona,
- přípravu nových volebních zákonů,
- přípravu koncepce Digitální Česko,
- analýzu financování přeneseného výkonu státní správy.

2. VZDĚLÁVÁNÍ NOVĚ ZVOLENÝCH ČLENŮ ZASTUPITELSTEV OBCÍ⁷

ODK na základě požadavku územních samosprávných celků **připravil pro nově zvolené členy zastupitelstev obcí semináře**, jejichž cílem bylo nejen poskytnout zástupitelům stěžejní informace nezbytné pro výkon jejich funk-

⁶ Zápisy dostupné na internetové adrese www.mvcr.cz/odk v rubrice č. 6 - Konference a semináře odboru, oddíl « Porady MV s řediteli KÚ a MHMP » a „Porady ODK s tajemníky ORP a MČ HMP“ (<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/porady-mv-s-rediteli-ku-a-mhmp.aspx> a <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/porady-odk-s-tajemniky-orp-a-mc-hmp.aspx>).

⁷ Materiály jsou dostupné na internetové adrese www.mvcr.cz/odk v rubrice č. 6 - Konference a semináře odboru, oddíl Ostatní semináře a konference odboru (<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/ostatni-seminare-a-konference-odboru.aspx>).

ce, ale posílit jejich právní vědomí a napomoci předcházet nesprávným postupům orgánů obcí.

V průběhu seminářů konaných v **lednu a únoru 2019 lektori proškolili téměř 300 zastupitelů obcí** z celé republiky.

Lektori seznámili zastupitele s problematikou kompetencí orgánů obce, průběhem zasedání zastupitelstva a rady obce, tvorbou obecně závazných vyhlášek, nakládáním s nemovitým majetkem obce či poskytováním informací dle informačního zákona. Za přínosnou považovali zástupci samospráv možnost diskutovat s představiteli ústředních správních úřadů své každodenní problémy. Lektori během seminářů zodpověděli více než stovku dotazů.

3. SETKÁVÁNÍ S MINISTERSTVEM FINANCÍ KE SPOLEČNÝM OTÁZKÁM PŘEZKOUMÁVÁNÍ HOSPODAŘENÍ

ODK nadále pokračoval ve spolupráci s Ministerstvem financí v **problematice přezkoumávání hospodaření a kontrol výkonu samostatné působnosti obcí**.

Cílem setkání byla diskuze nad kontrolními zjištěními s cílem sjednocení postupu zejména v oblasti nakládání s nemovitým majetkem obcí, odměňování členů zastupitelstev obcí a kontrolního řádu. Zástupci ODK dále vystoupili na semináři pořádaném Ministerstvem financí za účasti krajských úřadů, a to konkrétně **k otázce překryvu kontrol prováděných ODK a přezkoumání hospodaření obcí**. Konstruktivní diskuze byla vedena k nejčastějším pochybením obcí při nakládání s nemovitým majetkem a k problematice uzavírání pracovněprávních vztahů mezi obcí a členy zastupitelstva.

4. KOORDINAČNÍ PORADY KE ZPRACOVÁNÍ HODNOTÍCÍ ZPRÁVY ZA LÉTA 2017–2019

ODK každé tříleté období zpracovává Hodnotící zprávu, která je analytickým materiálem pro informování vlády o kvalitě výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené územním samosprávným celkům. ODK proto v roce 2019 uspořádal dvě koordinační porady se zástupci ústředních správních úřadů, krajských úřadů a územně členěných statutárních měst, na nichž představil **strukturu Hodnotící zprávy** k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti územních samosprávných celků **za léta 2017–2019**, související požadované podkla-

dové materiály a **plán kontrol výkonu přenesené působnosti na léta 2020–2022⁸**.

Hodnotící zprávu ODK zpracovává na základě podkladů předložených více jak 40 spolupracujícími subjekty, které musí ODK zkoordinovat. **Je však zapotřebí zdůraznit, že odpovědnost za výkon státní správy na příslušném úseku přenesené působnosti nese vždy ústřední správní úřad.** Ústřední správní úřady jsou tedy odpovědné za odborné sledování jim svěřených oblastí, analyzování zjištěných skutečností a navrhování příslušných opatření, včetně návrhů legislativní i nelegislativní povahy. **Právě tyto informace ODK požaduje** od spolupracujících subjektů ke zpracování Hodnotící zprávy.

5. SPOLEČNÉ STANOVISKO S MINISTERSTVEM PRÁCE A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ A STÁTNÍM ÚŘADEM INSPEKCE PRÁCE K PROBLEMATICE UZAVÍRÁNÍ PRACOVNĚPRÁVNÍCH VZTAHŮ SE ČLENY ZASTUPITELSTVA OBCE

ODK se ve své kontrolní a dozorové praxi setkal s případy, kdy o vniku pracovněprávního vztahu se členem zastupitelstva předem nerozhodlo zastupitelstvo. Důsledky toto porušení zákona o obcích řeší stanovisko **ODK č. 6/2019 - Důsledky uzavření pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce bez předchozího souhlasu zastupitelstva obce**, jež bylo zpracováno ve **spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí a Státním úřadem inspekce práce**.

6. SETKÁVÁNÍ ÚSTŘEDNÍCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ K PROBLEMATICE VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

Dne 12. 9. 2019 se uskutečnilo úvodní setkání zástupců ústředních správních úřadů jakožto garantů jednotlivých správních činností k problematice vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. Zástupci úřadů ocenili a uvítali organizaci takového setkání. Tématy jednání byla vize ohledně vytvoření vzdělávacího modelu úředníků územních samosprávných celků, kvalita výkonu přenesené působnosti ve veřejné správě, stanovení pracovních skupin a zadání náplně jejich činností a připravovaná koncepce Klienty orientovaná veřejná správa 2030.

⁸ Dostupné na internetové adrese www.mvcr.cz/odk v rubrice č. 4 - Ostatní dokumenty (informace ke kontrole, změny území obce, číslování budov apod.), oddíl Informace ke kontrole (<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/informace-ke-kontrolce.aspx>).

Cílem pracovních skupin je zejména analýza současného obsahu výkonu jednotlivých správních činností a stavu příprav a zkušebních otázek zkoušek odborné způsobilosti. Na základě této analýzy jsou dalšími úkoly pracovních skupin doplnění výkonu jednotlivých správních činností a úprava obsahu přípravy a zkušebních otázek zkoušek odborné způsobilosti v kontextu aktuálních potřeb a úkolů vyplývajících z rozvíjející se elektronizace a digitalizace veřejné správy v rámci jednotlivých správních činností.

V návaznosti na úvodní setkání se dne 12. 12. 2019 uskutečnila koordinační porada pracovní skupiny pro oblast vzdělávání úředníků územních samosprávných celků, na které proběhla diskuze s těmito závěry:

1. Analyzovat dopady zákona o právu na digitální služby do obsahu jednotlivých správních činností.
2. Analyzovat potřeby doplnění znalostí úředníků v oblasti elektronizace a digitalizace veřejné správy v rámci průběžného vzdělávání (umět poskytnout komplexní služby, školení v oblasti kybernetické bezpečnosti atd.).
3. Analyzovat výkon správních činností podle typu územních samosprávných celků a podle toho stanovit standardy obsahu jednotlivých správních činností dle typu územních samosprávných celků.
4. Analyzovat obsah, rozsah a zaměření písemné i ústní části zkoušky zvláštní odborné způsobilosti podle obsahu správních činností, s důrazem na praktické znalosti úředníka.
5. V rámci zvýšení kvality příprav úředníků na zkoušku zvláštní odborné způsobilosti nastavit ve spolupráci s jednotlivými guaranty správních činností standardy akreditace těchto příprav (příprava je jako druh vzdělávání povinně akreditovaný dle zákona o úřednících), zejména, co se týče zaměření, rozsahu a lektorů.
6. Sjednotit postup pro uvolňování a odměňování lektorů v rámci přípravy k ověřování zvláštní odborné způsobilosti.

Spolupráce bude pokračovat i v následujícím roce.

7. SPOLUPRÁCE S KANCELÁŘÍ VEŘEJNÉHO OCHRÁNCE PRÁV

Ředitelka ODK a veřejná ochránkyně práv se **dohodly na navázání hlubší spolupráce v oblasti posuzování obecně závazných vyhlásek** zvýhodňujících mnohdy bez racionálních důvodů občany obce před ostatními skupinami obyvatel či návštěvníků obce.

Ministerstvo vnitra a veřejná ochránkyně práv se shodují, že obce by neměly ve svých pravidlech vylučovat možnost, aby si o přidělení obecního bytu mohl požádat

kterýkoliv občan obce a že každá žádost by měla být také příslušným orgánem obcí věcně posouzena, včetně individuálního posouzení specifik a potřeb každého žadatele. Negativně rovněž vnímají snahu některých měst a obcí segregovat žáky základních škol na základě rasového či sociálního hlediska.

Právě tato témata byla společně s řešením dopadů nálezů Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 48/18 (Milovice) na normotvorbu obcí či diskuzí nad postavením obcí v oblasti péče o bytové potřeby občanů předmětem červencového osobního jednání ředitelky zdejšího odboru a veřejné ochránkyně práv.

Zástupci Kanceláře veřejného ochránce práv se také účastnili pravidelných porad se zástupci ústředních správních úřadů, krajských úřadů a dalších subjektů veřejné správy. V rámci těchto porad byly prezentovány aktuální poznatky z činnosti a chystané či realizované projekty Kanceláře veřejného ochránce práv.

8. SETKÁNÍ „KULATÝ STŮL K ZÁKONU O KONTROLE“

ODK se dlouhodobě zabývá aplikační praxí zákona o kontrole a intenzivně v této oblasti komunikuje s kontrolními pracovníky napříč celou veřejnou správou. Z tohoto důvodu ODK každoročně pořádá diskuzní platformu „Kulatý stůl k zákonu o kontrole“ za účasti akademické obce, ústředních správních úřadů, Nejvyššího kontrolního úřadu, Kanceláře veřejného ochránce práv, České národní banky, Komory auditorů České republiky a v neposlední řadě též orgánů státní správy a samosprávy.

Již 4. ročník setkání „Kulatý stůl k zákonu o kontrole“ se zaměřil na **institut přizvané osoby a na právní povahu nápravných prostředků kontroly** a tzv. výzev ke zjednání nápravy. Kromě těchto hlavních témat byly předmětem diskuze i např. práva a povinnosti kontrolujících, poskytování protokolu o kontrole na základě žádosti o informace dle informačního zákona, zkušenosti s vyřizováním námitek a došetření věci a další.

Účastníci setkání se dále shodli, že aktuálně zákon o kontrole nevyžaduje bezprostřední novelizaci a většinu aplikačních situací lze řešit výkladem stávajícího znění zákona o kontrole. **Bližší informace naleznete v zápisu z tohoto setkání⁹.**

⁹ Dostupný na internetové adrese www.mvcr.cz/odk v rubrice č. 6 - Konference a semináře odboru, oddíl «Kulatý stůl» ke kontrolnímu řádu (<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/kulaty-stul-ke-kontrolnimu-radu.aspx>).

V. Metodická činnost odboru

Jednou z priorit ODK je poskytování metodické pomoci všem územním samosprávným celkům. Metodická pomoc je zajišťována jak prostřednictvím centra odboru, tak i územních oddělení dozoru. **ODK každoročně provádí aktuálnost metodických materiálů k vybraným problémům pro potřeby orgánů obcí a krajů zveřejněných na internetových stránkách odboru www.mvcr.cz/odk.**

1. METODICKÉ MATERIÁLY ODK VYDANÉ V ROCE 2019¹⁰

- Metodické doporučení č. 3.1 - Výbory a komise orgánů územních samosprávných celků
- Metodické doporučení č. 5.5 - Odměňování a ostatní související nároky a peněžitá plnění členů zastupitelstva obce
- Metodické doporučení č. 14 - Číslování budov
- Postup a dopady při změně názvu obce
- Aktuální poznatky z kontrol – pochybení při nakládání s nemovitým majetkem obce ve vztahu k zákonu o obcích
- Metodické doporučení Ministerstva vnitra k aplikaci vybraných procesních ustanovení zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, po novele provedené zákonem č. 111/2019 Sb.
- Metodické doporučení k aktuálním změnám v oblasti odměňování členů zastupitelstev ÚSC
- Společné stanovisko Ministerstva práce sociální věci a Ministerstva vnitra k uznávání rovnocennosti vzdělání pro účely zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správních činností při sociálně-právní ochraně dětí v návaznosti na požadavky standardů kvality sociálně-právní ochrany¹¹
- Nesprávná praxe obcí při pronájmu stacionárních měřicích zařízení (radarů) ve vztahu k § 79a zákona o silničním provozu a důsledky z toho plynoucí

¹⁰ Dostupné na internetové adrese www.mvcr.cz/odk v rubrice č. 3 - Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Metodické materiály (<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx>).

¹¹ Dostupné na internetové adrese <https://www.mvcr.cz/clanek/vzdela-vani-v-usc-uznani-rovnocennosti-vzdelani.aspx>.

2. METODICKÉ MATERIÁLY ODK K VYDÁVÁNÍ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK ZA ROK 2019

- Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují místní poplatky dle předpokládaného právního stavu k 1. 1. 2020
- Metodické doporučení č. 7.1 - k postupu obce v případě konání akce typu technoparty



3. STANOVISKA ODK VYDANÁ V ROCE 2019:

- **1/2019** - Problematika rozhodování o počtu zaměstnanců obce zařazených do obecního úřadu a dalších pracovních-organizačních aspektech chodu obecního úřadu
- **2/2019** - Možnost opakovaného ukládání pokut za porušení povinnosti, která je znakem skutkové podstaty přestupku podle § 15 odst. 1 písm. a) kontrolního řádu
- **3/2019** - Promítnutí obecního nařízení o ochraně osobních údajů do protokolu o kontrole a navazujících povinnostech kontrolního orgánu

- **4/2019** - Zakládání podnětu ke kontrole do spisu při vedení kontroly a v (navazujícím) správním řízení
- **5/2019** - Zvýhodňování osob s trvalým pobytem v obci ve vazbě na závěry nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 48/18
- **6/2019** - Důsledky uzavření pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce bez předchozího souhlasu zastupitelstva obce
- **7/2019** - Vzor protokolu o předání obce nově zvolenému starostovi obce

The screenshot shows the eGovernment website interface. At the top, there is a navigation bar with links for 'Mapa serveru', 'Textová verze', 'English', and 'Rozšířené vyhledávání'. Below this is a search bar with an 'OK' button and a 'Rychlé menu' dropdown. The main navigation bar includes 'Úvod', 'O nás', 'Služby pro veřejnost', 'Informační servis', 'eGovernment', 'EU', 'Nabídky a zakázky', 'Projekty', 'Legislativa', and 'Kontakty'.

The main content area is titled 'DOKUMENTY ODK' and includes a breadcrumb trail: 'Úvodní strana / O nás / Ministerstvo / Odbory / Dokumenty / Dokumenty ODK'. The section is for the 'Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly' and features a search bar for 'Vyhledávání ve stanoviscích ODK' with a 'Vyhledat' button. Below the search bar, there is a list of documents:

1. **Aktuálně**
2. **Činnost odboru**
3. **METODICKÉ MATERIÁLY A STANOVISKA ODBORU (VČ. VZORŮ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCE)**
4. **Ostatní dokumenty (informace ke kontrole, změny území obce, číslování budov apod.)**
5. **Vzdělávání ve veřejné správě, rovnocennost vzdělání a akreditace vzdělávacích institucí**
6. **Konference a semináře odboru**
7. **Kontakty na odbor včetně plánu konzultačních dnů**

Below the list, there is a section for 'Metodické materiály a stanoviska odboru (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce)' with two sub-sections: 'Stanoviska odboru' and 'Metodické materiály'.

On the right side of the page, there are several promotional banners: 'Policie ČR', 'Hasiči ČR', 'Státní služba', 'Registr smluv', 'BČANKA VÁM ZJEDNODUŠÍ ŽIVOT', and 'OSOBNÍ DOKLADY ONLINE REZERVACE TERMÍNU'.

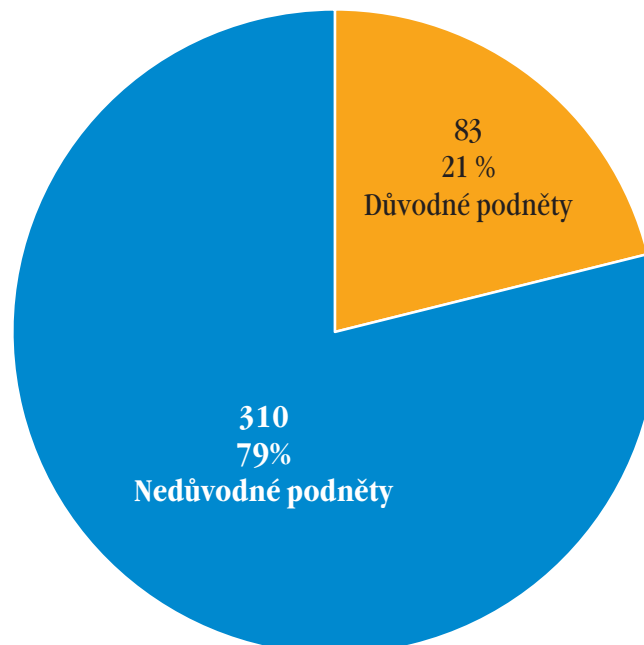
VI. Základní statistické údaje odboru¹²

¹² Statistické údaje jsou ve sborníku zpracovány k 5. 12. 2019, není-li v tabulce či grafu uvedeno jinak.

Přehled vybraných činností odboru za rok 2019	
I. Metodická a koordinační činnost	
Semináře, školení a konference pořádané ODK	9
Vystoupení zástupců ODK na hromadných akcích	192
Porady se zástupci samosprávy a dalších subjektů pořádané ODK	17
Metodické výjezdy na obce	228
Vydaná stanoviska ODK	7
Zpracované metodické materiály	11
Doručené podněty k zahájení dozoru či kontroly	393
II. Výkon dozoru nad zákonností OZV a usnesení	
Celkový počet zpracovaných právních rozborů obecně závazných vyhlášek (OZV)	12 122
Z toho posouzení OZV již vydaných obcí	4 189
Z toho posouzených návrhů OZV (nevydaných)	7 923
Nezákonné OZV (ze zaslaných)	89
Návrhy na zrušení OZV k Ústavnímu soudu	0
Podané správní žaloby	2
III. Výkon kontroly	
Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí	118
Počet zjištěných nedostatků	504
Kontroly výkonu přenesené působnosti krajů	5
Počet zjištěných nedostatků	13
Kontroly akreditovaných vzdělávacích institucí	15
Počet zjištěných nedostatků	6
IV. Informační zákon	
Stížnost proti postupu povinných subjektů	58
Odvolání proti rozhodnutí povinných subjektů	137
Opatření proti nečinnosti	20
V. Vzdělávání územní veřejné správy	
Žádosti o uznání rovnocennosti vzdělání k 31. 10. 2019	2 767
Počet uznaných rovnocenností vzdělání k 31. 10. 2019	953
Žádosti o akreditaci vzdělávacího programu	1 774
Žádosti o akreditaci vzdělávací instituce	72

Statistika činnosti územních oddělení dozoru						
Územní oddělení	Počet obcí v územním oddělení	Zpracované právní rozborů	Účast na hromadných akcích	Metodické výjezdy na obce	Osobní konzultace k OZV	Dotazy obcí (tel., e-mail, dat. schránka)
České Budějovice - Jihlava	1 328	1 684	29	49	347	2 256
Plzeň - Karlovy Vary	635	1 446	24	41	101	2 192
Ústí nad Labem - Liberec	569	1 848	26	9	67	1 590
Pardubice - Hradec Králové	899	1 803	24	8	767	1 995
Brno - Olomouc	1 075	1 262	22	11	59	1 510
Zlín	307	620	20	21	267	830
Ostrava	300	1 022	7	2	100	1 195
Praha	1 145	1 777	8	59	71	1 051
Celkem	6 258	11 462	160	200	1 779	12 619

Výsledky šetření podnětů k výkonu dozoru či kontroly nad obcemi v roce 2019



VII. Mimořádná opatření přijatá na základě novely zákona o místních poplatcích

Dne 6. 11. 2019 vyšla ve Sbírce zákonů pod číslem 278/2019 Sb. novela zákona o místních poplatcích. Předmětnou novelou došlo k výrazným změnám zákona o místních poplatcích, které vyžadovaly **zrušení či úpravu stávajících obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích** ze strany obcí tak, aby s účinností od 1. 1. 2020 odpovídaly změněnému znění zákona o místních poplatcích.

Přijetí novely zákona o místních poplatcích necelé dva měsíce před nabytím její účinnosti značně zkomplikovalo činnost obcí v závěru roku 2019 a **kladlo zvýšené nároky nejen na územní samosprávy, ale i na Ministerstvo vnitra**, kterému přísluší výkon dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek.

Ministerstvo vnitra v průběhu roku 2019 pečlivě sledovalo průběh schvalování novely zákona o místních poplatcích, a proto bylo schopno bezprostředně poté, co Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky schválila dne 15. 10. 2019 konečné znění novely, informovat všechny obce o této legislativní změně a jejích důsledcích na zákonnost dosavadních obecně závazných vyhlášek. Současně Ministerstvo vnitra zveřejnilo dne 18. 10. 2019 na svých webových stránkách aktualizované metodické materiály k problematice stanovování místních poplatků, a to včetně vzorových obecně závazných vyhlášek pro jednotlivé druhy poplatků¹³.

Přestože vzory obecně závazných vyhlášek a navazující metodika byly Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Ministerstvem financí připraveny tak, aby obcím umožnily co nejjednodušší přípravu obecně závazných vyhlášek, **více než 40 % obcí tyto vzory nerespektovalo**. Tato skutečnost pak **společně s nevhodnou formou komunikace obcí s ministerstvem prostřednictvím e-mailů značně komplikovala včasné posouzení došlých návrhů** či již vydaných obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích.

Ministerstvo vnitra se dlouhodobě snaží obcím poskytnout maximální součinnost a metodickou pomoc při přípravě nových obecně závazných vyhlášek a v rámci této metodické pomoci nabízí obcím možnost zaslat k posouzení návrhy těchto vyhlášek ještě před jejich projednáním v zastupitelstvu obce. Nicméně kapacitní možnosti ministerstva jsou omezené a není v jeho silách v období necelých dvou měsíců poskytnout tuto službu všem 6258 obcím, a to zejména v případech, kdy obce návrh vyhlášky zašlou pou-

ze několik dní před plánovaným zasedáním zastupitelstva obce. Přesto se Ministerstvo vnitra v rámci svých možností snažilo obcím vyhovět, a proto přijalo celou řadu mimořádných organizačních opatření, která měla za cíl posoudit každý zasláný návrh, a to pokud to bylo reálné do obcí avizovaného termínu konání zasedání zastupitelstva obce, kde měla být obecně závazná vyhláška schvalována. Ministerstvo vnitra mimo jiné přistoupilo k omezení čerpání dovolených pracovníků zabývajících se kontrolou zákonnosti obecně závazných vyhlášek, přistoupilo k zavedení práce přesčas a vytvořilo další specializovaný tým k jejich posuzování. Posuzování obecně závazných vyhlášek se v tomto období věnovalo více než 40 pracovníků ministerstva. Nicméně s ohledem na skutečnost, že posuzování právních předpisů je vysoce odbornou a specifickou záležitostí vyžadující vysokou erudici posuzovatelů nemá Ministerstvo vnitra i s ohledem na nezbytnost plnění dalších úkolů kapacitní možnosti tento tým dále rozšiřovat.

Od počátku listopadu 2019 do 18. 12. 2019 tak Ministerstvo vnitra:

- **zodpovědělo obcím 5 195 dotazů k problematice místních poplatků,**
- **posoudilo 6 593 obecně závazné vyhlášky či jejich návrhy stanovujících místní poplatky od 1. 1. 2020,**
- **zodpovědělo dalších 1 010 dotazů k tvorbě ostatních obecně závazných vyhlášek,**
- **posoudilo 1 276 dalších obecně závazných vyhlášek a jejich návrhů upravujících jiné oblasti jako noční klid či systém nakládání s komunálním odpadem.**

Při výkonu dozoru a poskytování metodické pomoci v oblasti přípravy obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích **dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím poznatkům:**

- **60 % obcí není schopno v případě legislativní změny na tuto změnu bez součinnosti Ministerstva vnitra dostatečně reagovat a na základě poskytnuté metodiky připravit nový návrh obecně závazné vyhlášky souladný se zákonem,**
- **40 % obcí chyběně vzorové obecně závazné vyhlášky doplňuje o další (nadbytečná či nezákonná) ustanovení či ve vzorových obecně závazných vyhláškách mění ustanovení obsahující citace zákonů,**

¹³ Dostupné na internetové adrese www.mvcr.cz/odk v rubrice č. 3 - Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Metodické materiály (www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicky-material-c-28-stav-od-1-1-2020.aspx).

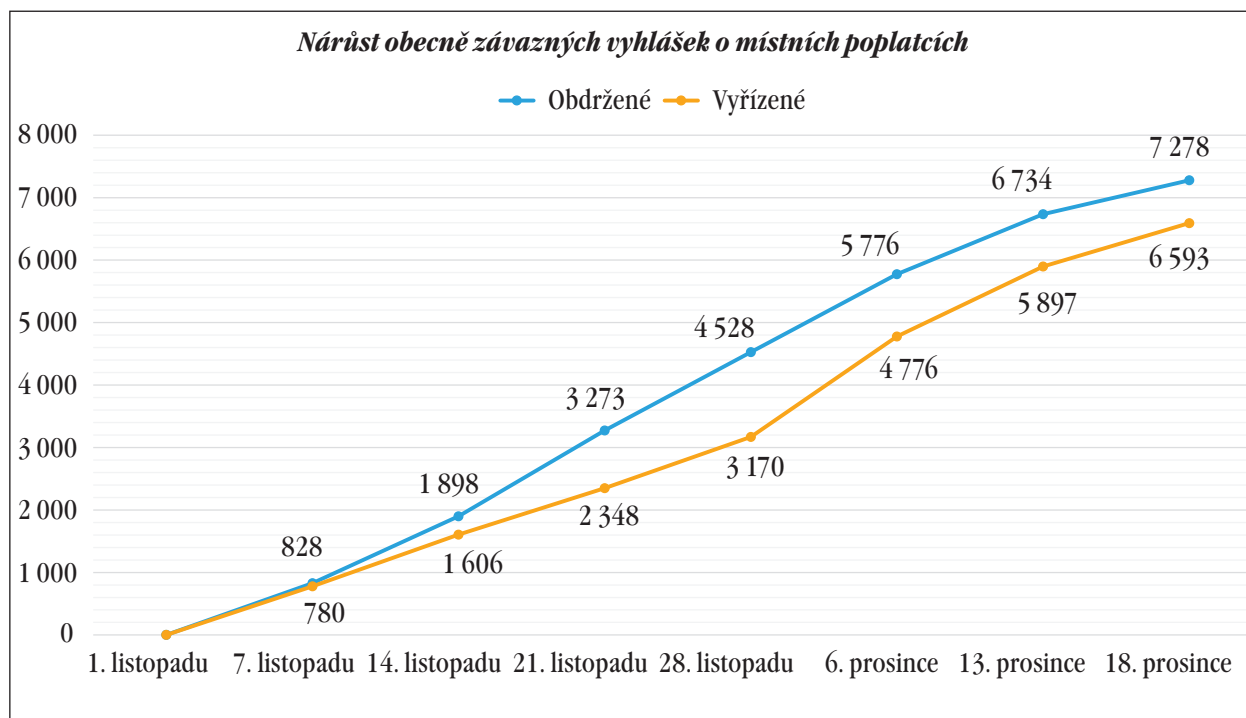
- **38 % návrhů** obecně závazných vyhlášek posuzovaných Ministerstvem vnitra je shledáváno **v rozporu se zákonem**,
- **2% již vydaných** obecně závazných vyhlášek posuzovaných Ministerstvem vnitra je shledáváno **v rozporu se zákonem**,
- **36 % činí**, v důsledku posouzení návrhů obecně závazných vyhlášek a metodického působení Ministerstva vnitra, **rozdíl** mezi podílem nezákonných návrhů obecně závazných vyhlášek a již vydaných obecně závazných vyhlášek,
- téměř ve **2 500 případech** byly obce od 1. 11. **upozorněny na rozpor** návrhu OZV se zákonem a bylo jim doporučeno návrh před schválením v zastupitelstvu obce upravit.

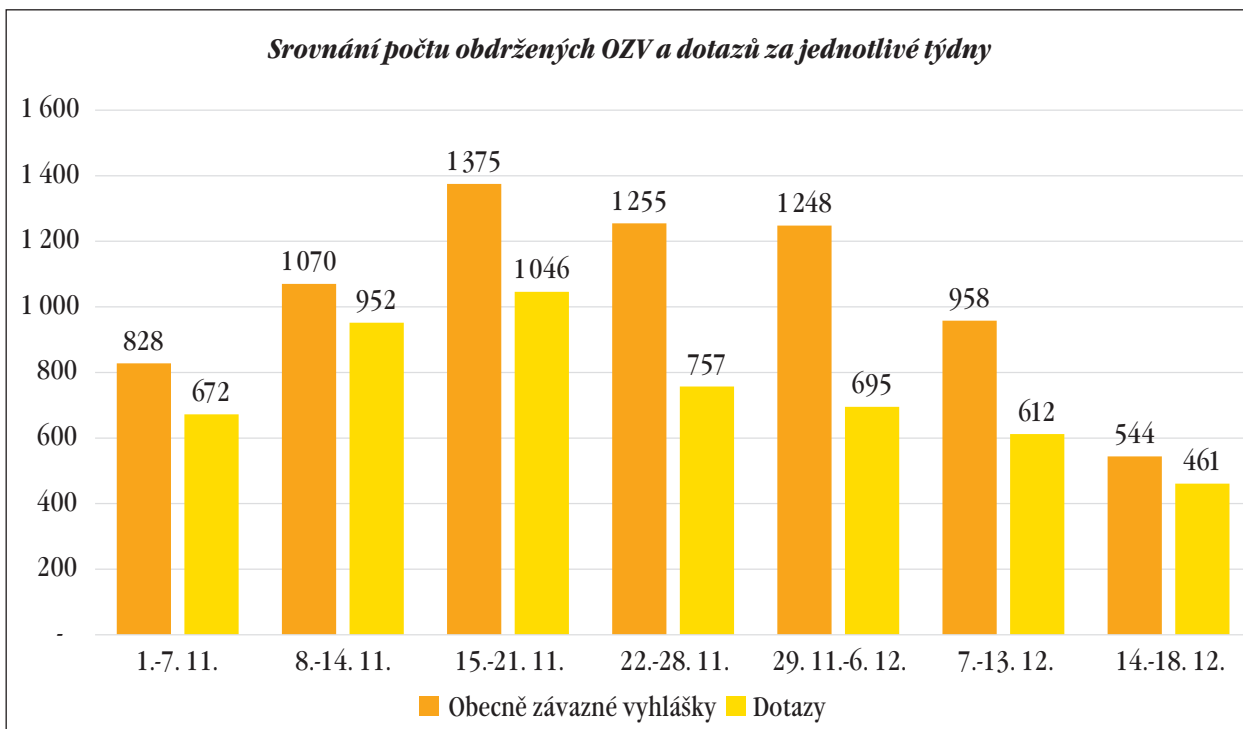
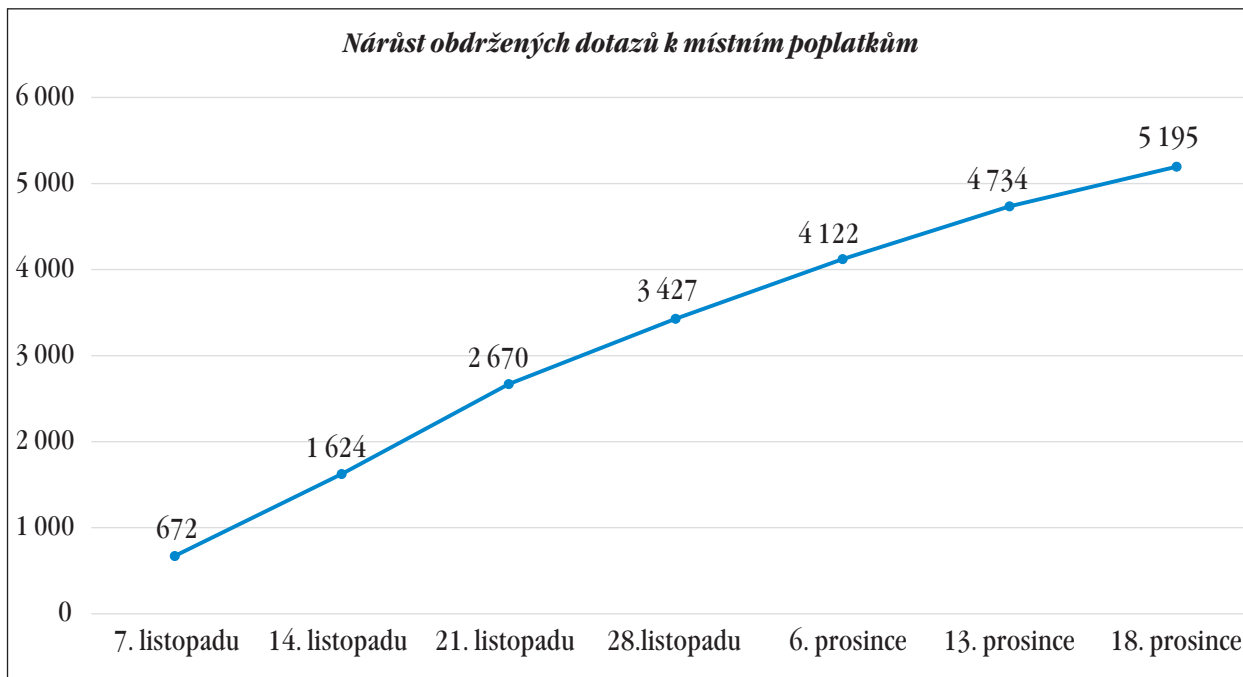
Díky metodické pomoci Ministerstva vnitra poskytované obcím při přípravě nových vyhlášek o místních poplatcích v závěru roku 2019 lze předpokládat, že dojde k výraz-

nému snížení (až o 2 500) počtu vydaných nezákonných vyhlášek o místních poplatcích. Lze tudíž očekávat nižší počet případů, kdy se bude zákonností vydaných vyhlášek muset zabývat Ministerstvo vnitra a případně i Ústavní soud. Hlavním přínosem je však skutečnost, že dojde ke snížení počtu případů, kdy by obce od svých občanů neoprávněně vybíraly místní poplatky, které by následně byly povinny vrátet.

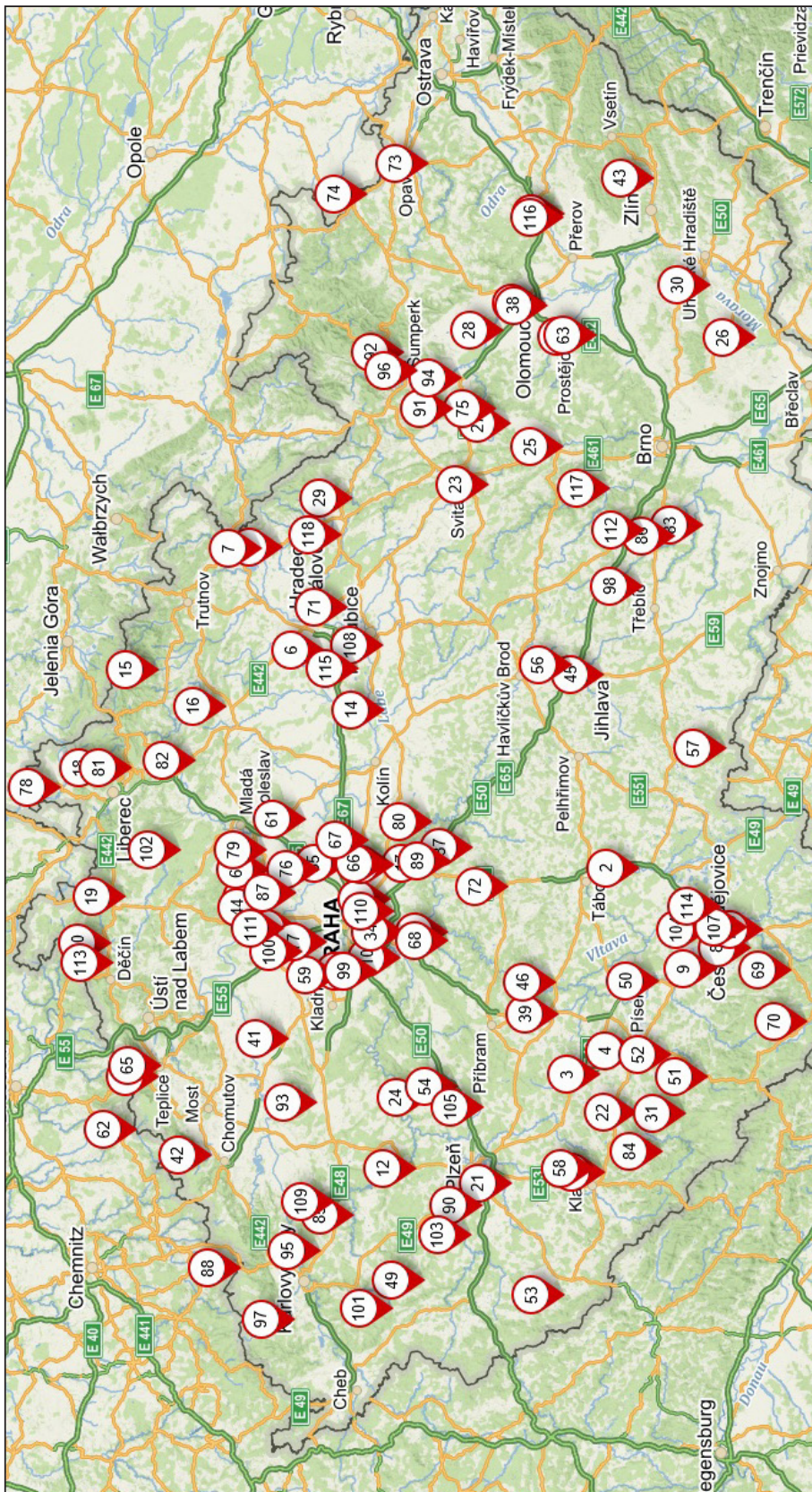
Posuzování vydaných OZV v roce 2020

Ministerstvo vnitra předpokládá, že v závěru roku 2019 a na počátku roku 2020 obdrží od obcí ještě více než **10 tisíc nově vydaných obecně závazných vyhlášek** o místních poplatcích. Ministerstvo vnitra tyto obecně závazné vyhlášky bude postupně posuzovat a o výsledku posouzení obce informovat. Nicméně posouzení takového počtu obecně závazných vyhlášek si vyžádá delší časový prostor.



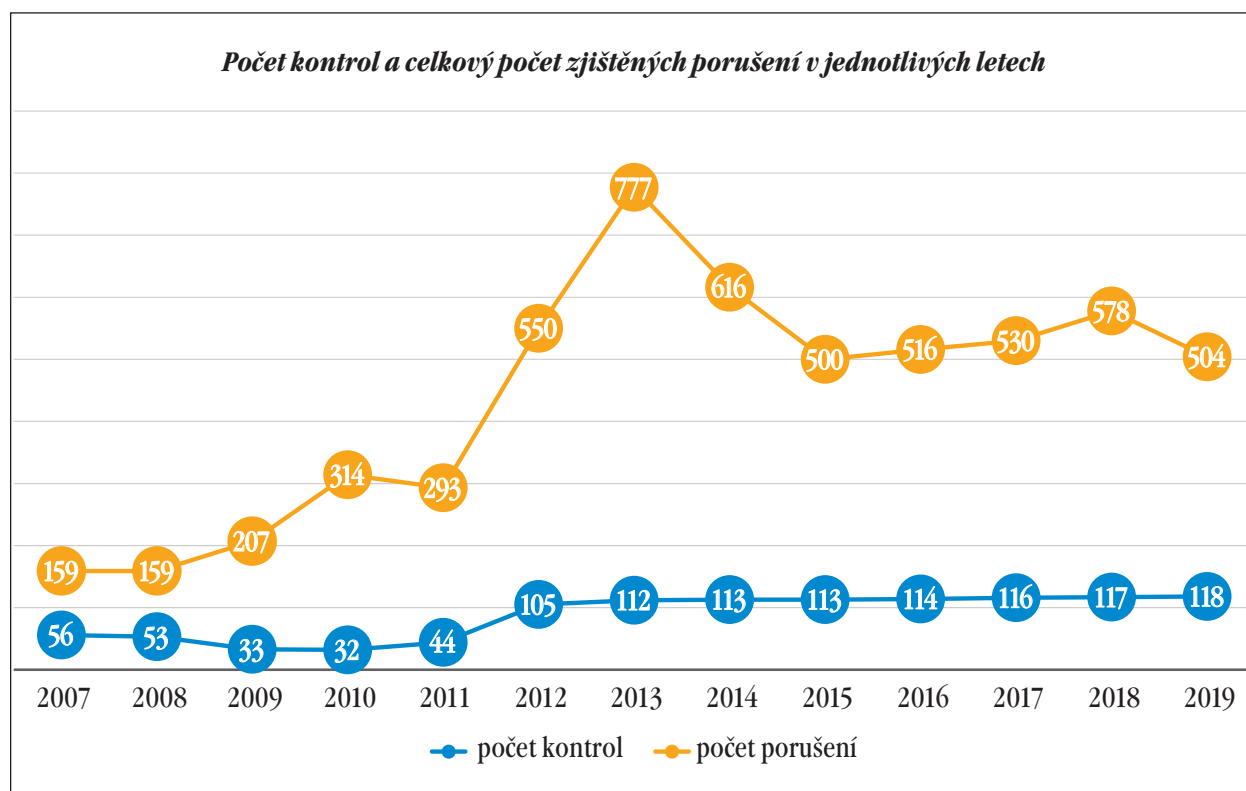


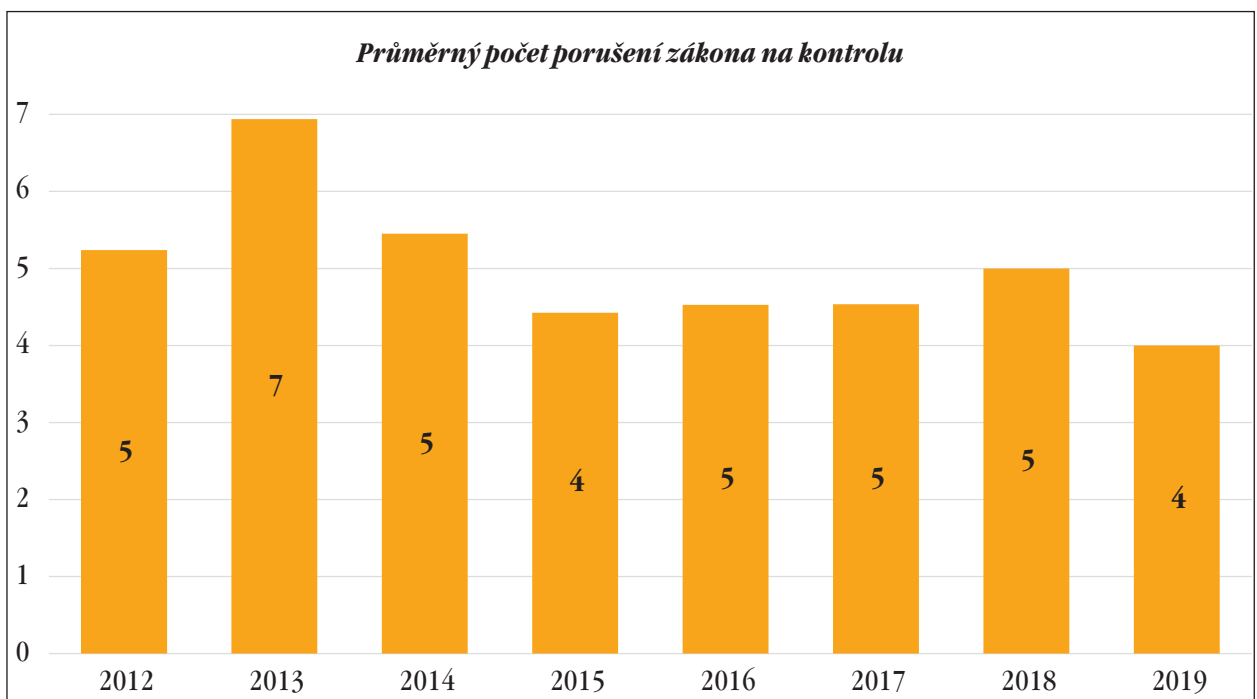
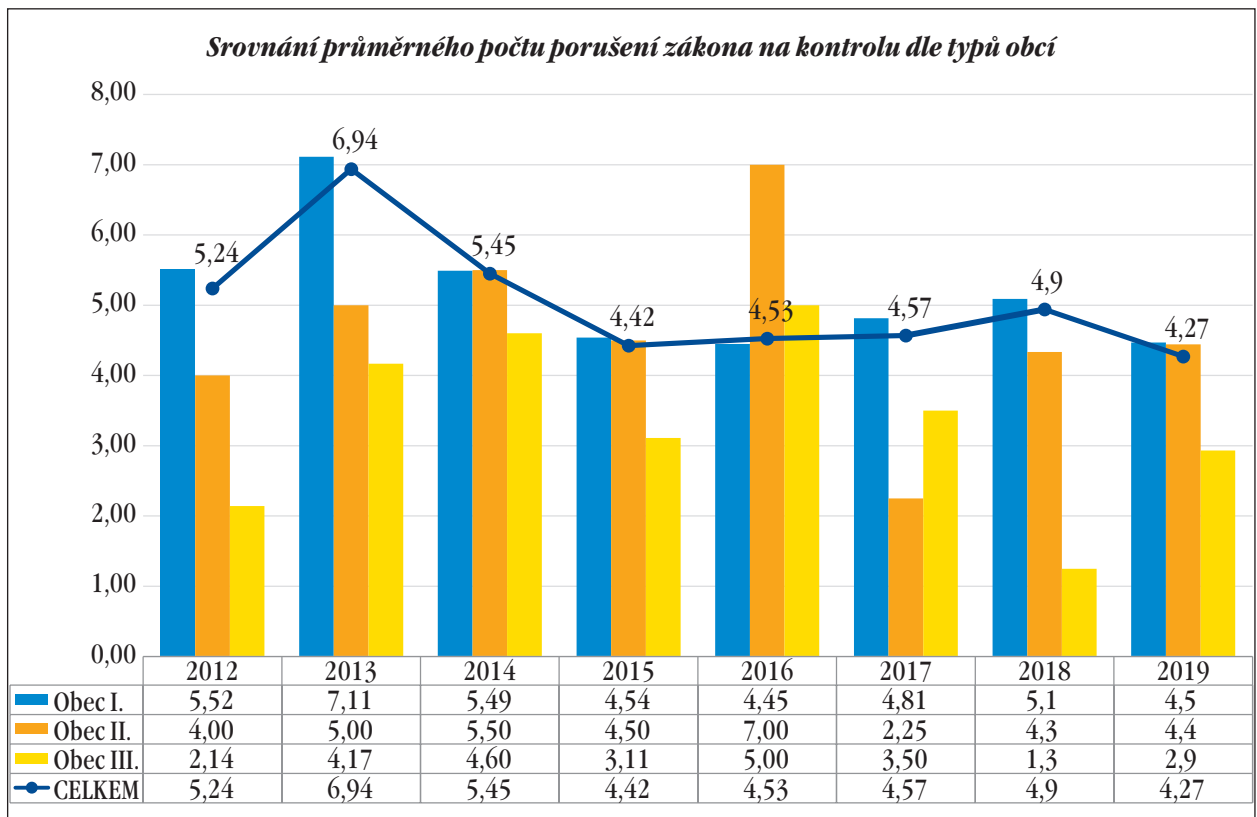
VIII. Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí



1. Dobruška, 2. Soběslav, 3. Čáslav, 4. Strakonice, 5. Dobruška, 6. Lhota pod Libčany, 7. Nové Město nad Metují, 8. Hradec, 9. Némčice, 10. Černošice, 11. Velká Ves, 12. Rybnice, 13. Kožušany-Tážaly, 14. Horažovice, 15. Vrchlabí, 16. Dřevénice, 17. Přestavky u Čerčan, 18. Janov nad Nisou, 19. Sloup v Čechách, 20. Veselá, 21. Chlumčany, 22. Žichovice, 23. Radiměř, 24. Sebečice, 25. Skalce nad Svitavou, 26. Dubňany, 27. Jevíčko, 28. Náklo, 29. Záchlumí, 30. Tučapy, 31. Nicov, 32. Rabyně, 33. Soběchleby, 34. Ohrobec, 35. Mochtín, 36. Svojetice, 37. Chořovany, 38. Blatec, 39. Nerestce, 40. Liblice, 41. Hořešovičky, 42. Jirkov, 43. Zádverice-Rakova, 44. Malý Újezd, 45. Rančítov, 46. Kostelec nad Vltavou, 47. Vranovice-Kelčice, 48. Chrástany, 49. Lestkov, 50. Protivín, 51. Vimperk, 52. Volyně, 53. Nový Kramolín, 54. Mýto, 55. Horoušany, 56. Strítěž, 57. Staré Město pod Landštejnem, 58. Obytce, 59. Středokluky, 60. Kropáčova Vrutice, 61. Zbožitzko, 62. Český Jiřetín, 63. Dobrochov, 64. Újezdčec, 65. Teplice, 66. Mukařov, 67. Tuchoraz, 68. Slapy, 69. Kájov, 70. Horní Planá, 71. Rokytno, 72. Votice, 73. Hradec nad Moravicí, 74. Úvalno, 75. Vrážné, 76. Nový Vestec, 77. Roztoky, 78. Frýdlant, 79. Chotěšov, 80. Šamopše, 81. Jablonce nad Nisou, 82. Hrubá Skála, 83. Jamolice, 84. Chlum, 85. Žlutice, 86. Kuroslepy, 87. Ovcáry, 88. Boží Dar, 89. Petroupim, 90. Nýřany, 91. Maletín, 92. Nový Malín, 93. Milostín, 94. Mohelnice, 95. Stružná, 96. Kolšov, 97. Vřesová, 98. Valdčikov, 99. Dobříč, 100. Chvatěruby, 101. Zádub-Závišín, 102. Ralsko, 103. Sulislav, 104. Hluboká nad Vltavou, 105. Hrádek, 106. Kamenný Újezd, 107. Planá, 108. Starý Mateřov, 109. Vrbsice, 110. Jesenice, 111. Chlumín, 112. Krokocín, 113. Dobrná, 114. Libnič, 115. Přelovice, 116. Radotín, 117. Tišnov, 118. Kostelec nad Orlicí

Přehled kontrol obcí v roce 2019 dle velikostní kategorie		
Typ obce	Počet kontrol	Počet porušení zákona
Obec I.	94	420
Obec II.	9	40
Obec III.	15	44
CELKEM	118	504





V roce 2019 byla oproti roku 2018, kdy průměrný počet zjištěných porušení zákona dosáhl 5, zjištěna průměrně 4 porušení zákona na provedenou kontrolu. Uvedený vývoj lze přičíst tomu, že v roce 2019 se **kontrolní činnost** in-

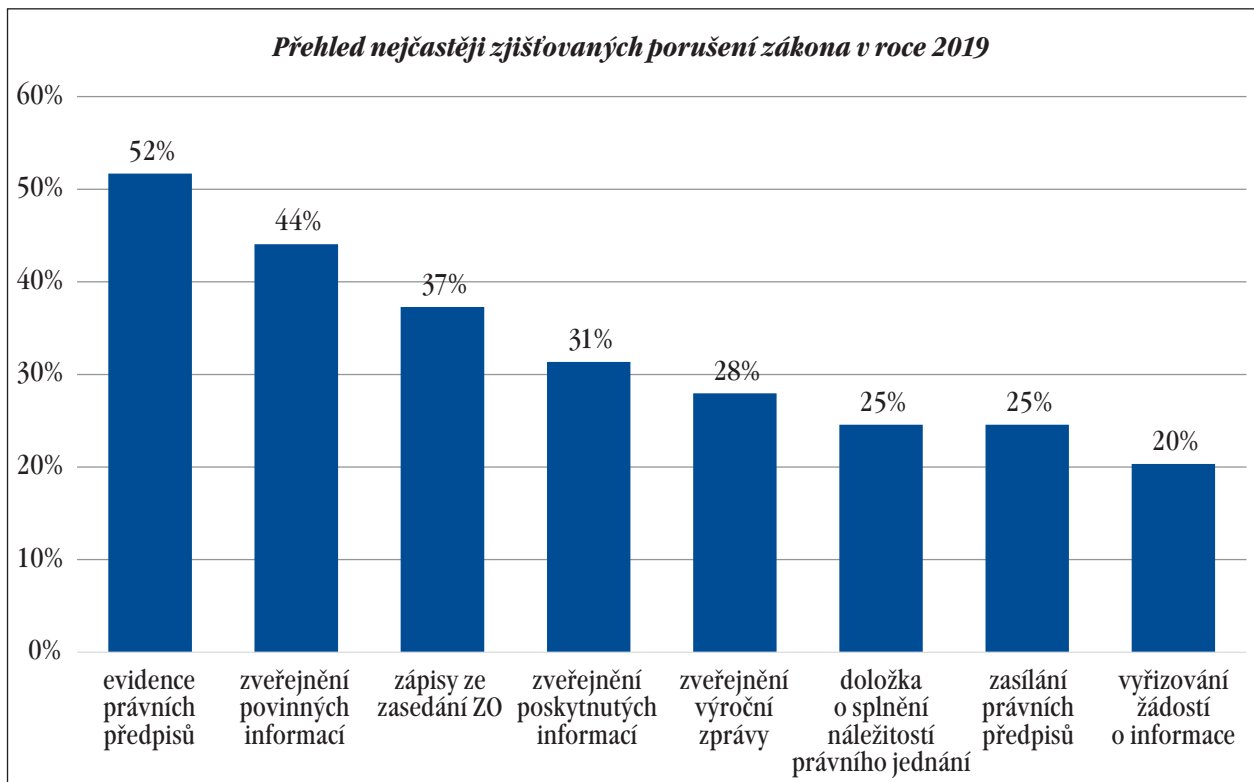
tenzivněji zaměřila **na obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností** a v neposlední řadě také intenzivní metodické pomoci poskytované odborem.

Počet provedených kontrol a průměrný počet porušení zákona na jednu kontrolu u zkontrolovaných obcí dle krajů

Kraj	Počet zkontrolovaných obcí v krajích	Počet porušení	Průměrný počet porušení zákona na kontrolu
Jihomoravský	2	7	3,5
Zlínský	2	5	2,5
Moravskoslezský	2	7	3,5
Vysočina	5	26	5,2
Královéhradecký	6	20	3,3
Ústecký	6	25	4,2
Karlovarský	6	24	4,0
Liberecký	6	25	4,2
Pardubický	8	35	4,4
Olomoucký	12	57	4,8
Plzeňský	13	65	5,0
Jihočeský	18	83	4,6
Středočeský	32	125	3,9
Celkem	118	504	4,3

Zjištěná porušení zákona dle oblastí





Nejzávažnější porušení zákona o obcích a informačního zákona

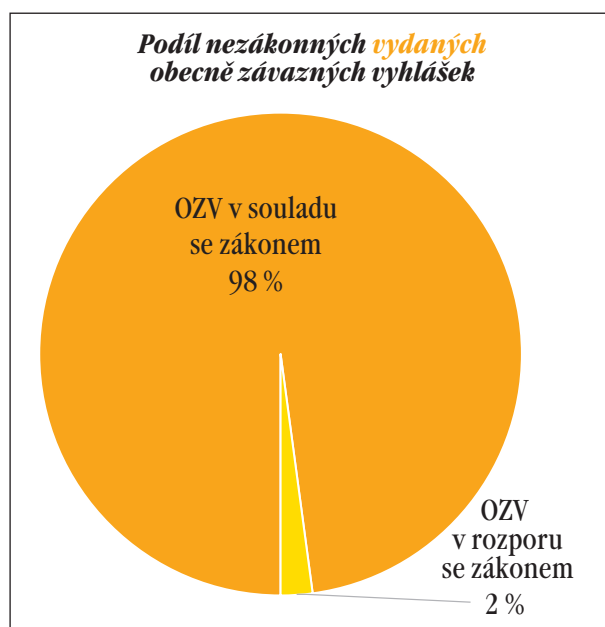
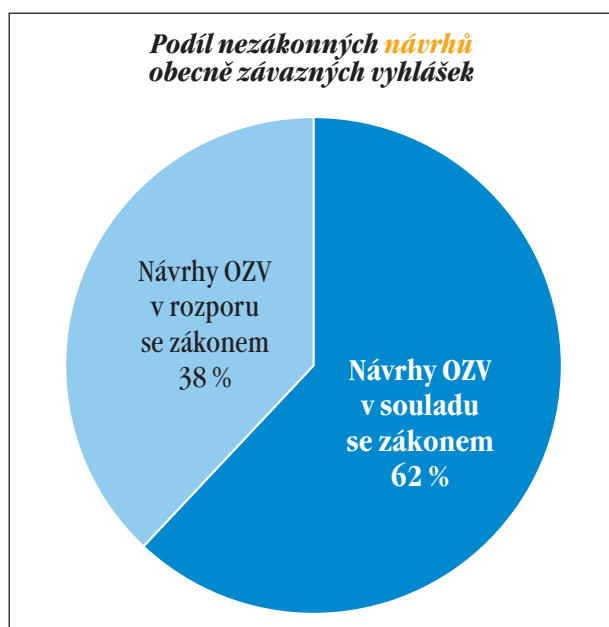
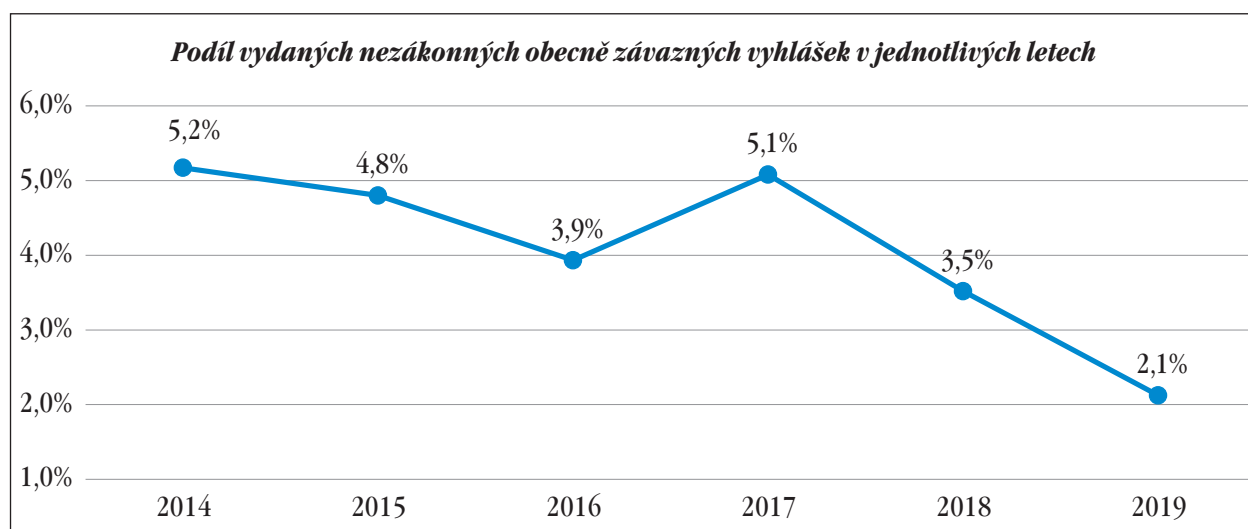
- nezveřejnění informace o konání zasedání zastupitelstva obce
- neveřejnost zasedání zastupitelstva obce
- vady zveřejnění záměru nakládat s nemovitým majetkem obce
- neurčitost rozhodnutí orgánu obce o uzavření smlouvy
- porušení povinnosti zaslat obecně závaznou vyhlášku Ministerstvu vnitra
- nerespektování zákonem stanovených náležitostí zápisu ze zasedání zastupitelstva obce
- nevyřizování žádostí o informace

Počet zjištěných porušení zákona v případě kontrol přenesené působnosti provedených u krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy

Krajský úřad Pardubického kraje	3
Krajský úřad Libereckého kraje	2
Krajský úřad Moravskoslezského kraje	0
Krajský úřad Kraje Vysočina	2
Magistrát hlavního města Prahy	6
Celkem	13

IX. Dozor nad vydáváním obecně závazných vyhlášek

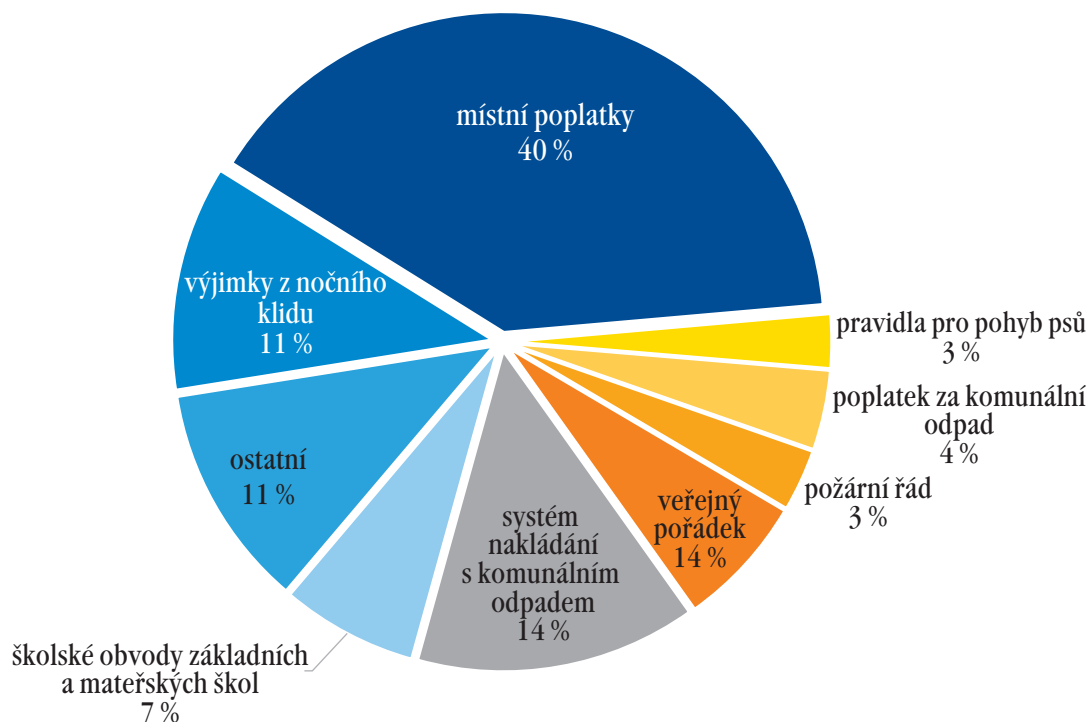
Dozor nad obecně závaznými vyhláškami							
Rok	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Celkem zpracovaných právních rozborů OZV	8 185	6 639	11 482	10 588	9 147	7 948	12 112
Z toho posouzených návrhů OZV	24 %	38 %	52 %	45 %	41 %	40 %	65 %



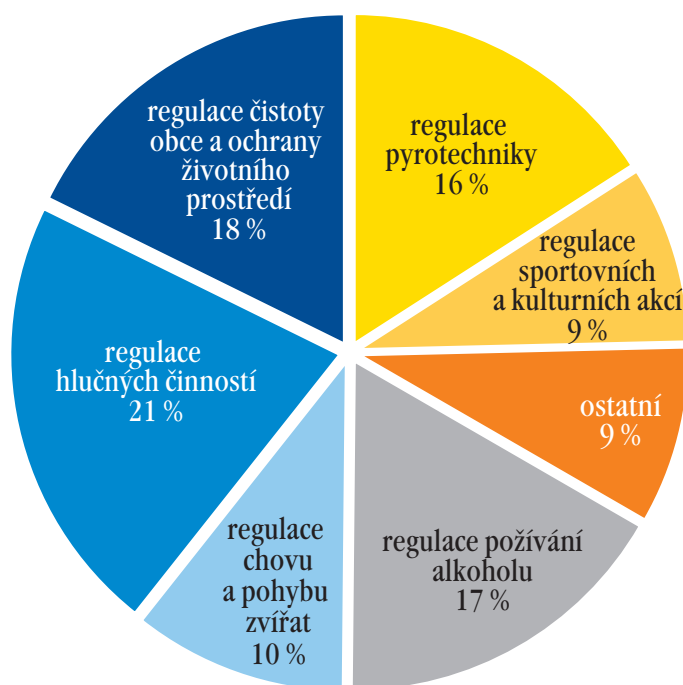
ODK se dlouhodobě daří poskytováním kvalitní metodické pomoci obcím snižovat podíl obecně závazných vyhlášek vydaných v rozporu se zákonem. Jak ukazují výše uvedená data, **nejsou obce, přestože mají k dispozici vzory OZV a jiné metodické materiály, schopny sa-**

mostatně zpracovat návrhy obecně závazných vyhlášek tak, aby odpovídaly platné právní úpravě. V případě změny právní úpravy, jako tomu bylo v roce 2019 v oblasti místních poplatků, pak **podíl návrhů zpracovaných v rozporu se zákonem dosahuje až 38%.**

Přehled nejčastěji vydávaných obecně závazných vyhlášek v roce 2019



Obecně závazné vyhlášky regulující veřejný pořádek

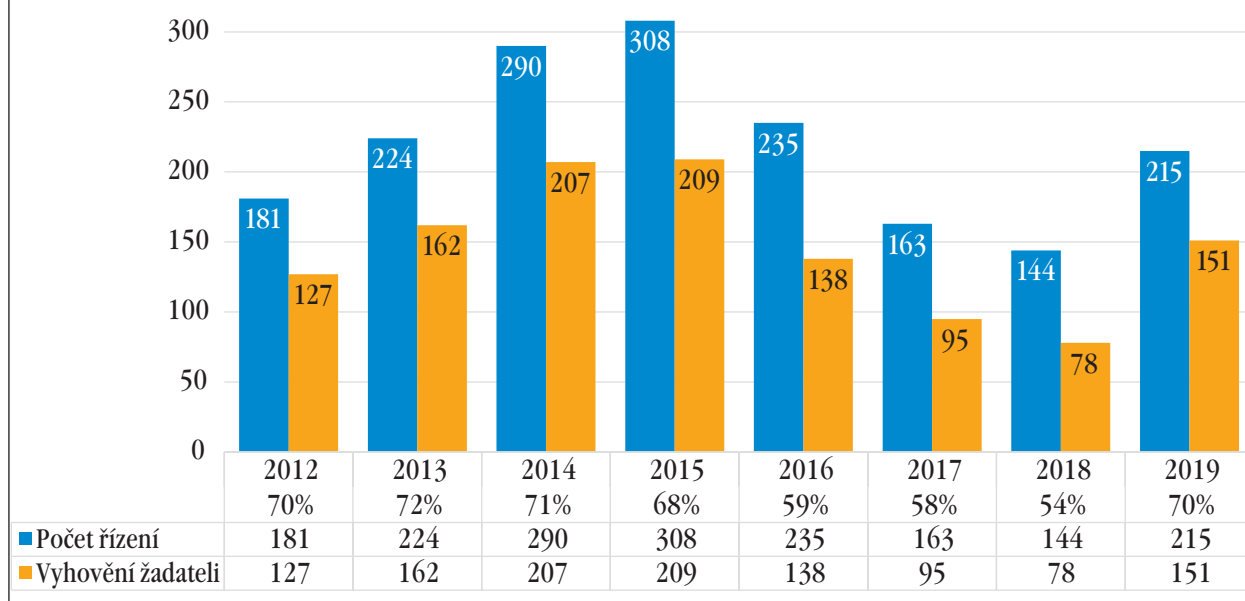


X. Působnost ODK jako nadřízeného orgánu dle informačního zákona

ODK plní úlohu nadřízeného orgánu krajů a hl. m. Prahy při vyřizování žádostí o poskytnutí informací z oblasti samostatné působnosti podle informačního zákona. Z níže

uvedeného grafu je zřejmé, že **70 % podaných stížností a odvolání** směřujících proti postupu krajů a hl. m. Prahy při vyřizování žádostí o informace **je vyhověno**.

Úspěšnost žadatelů při přezkumu postupu krajů v oblasti informačního zákona v letech 2012–2019



Rozhodování Ministerstva vnitra o odvoláních a stížnostech proti orgánům krajů při vyřizování žádostí o poskytnutí informací ze samostatné působnosti krajů

Kraj	Celkem vyřizováno	Vyhověno zcela	Vyhověno zčásti	Nevyhověno	Podáno opožděně/předčasně	Postoupeno
Sředočeský kraj	71	63	1	1	0	6
Hlavní město Praha	70	44	10	13	0	3
Kraj Vysočina	13	10	0	2	0	1
Ústecký kraj	12	7	0	3	0	2
Moravskoslezský kraj	11	4	0	5	1	1
Královéhradecký kraj	9	1	0	7	0	1
Liberecký kraj	9	5	1	1	0	2
Jihomoravský kraj	8	4	0	3	0	1
Jihočeský kraj	5	0	0	4	0	1
Plzeňský kraj	5	1	0	4	0	0
Olomoucký kraj	2	0	0	0	0	2
Karlovarský kraj	0	0	0	0	0	0
Pardubický kraj	0	0	0	0	0	0
Zlínský kraj	0	0	0	0	0	0
Celkem	215	139	12	43	1	20

XI. Vzdělávání ve veřejné správě¹⁴

¹⁴ Informace dostupné na internetové adrese www.mvcr.cz v sekci „O nás“, rubrice „Veřejná správa“ - Vzdělávání ve veřejné správě, rovnocennost vzdělání a akreditace vzdělávacích institucí (<https://www.mvcr.cz/clanek/vzdelavani-ve-verejne-sprave-rovnocennost-vzdelani-a-akreditace-vzdelavacich-instituci.aspx>).

1. AKREDITACE VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ A VZDĚLÁVACÍCH PROGRAMŮ

Ministerstvo vnitra akredituje vzdělávací programy a vzdělávací instituce na základě žádosti fyzické nebo práv-

nické osoby (žadatele) za podmínek stanovených zákonem o úřednících. Akreditace se uděluje vzdělávacímu programu a vzdělávací instituci na 3 roky; před uplynutím tříleté lhůty může držitel akreditace požádat o její obnovení.

Akreditace vzdělávacích institucí	
Rozhodnutí o udělení akreditace	24
Rozhodnutí o obnovení akreditace	40
Rozhodnutí o zamítnutí akreditace	8
Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2019	72
Celkový počet platných akreditací k 30. 11. 2019	285

Akreditace vzdělávacích programů dle druhu vzdělávání						
	Průběžné vzdělávání úředníků	Průběžné vzdělávání vedoucích úředníků	Vstupní vzdělávání	Zkouška odborné způsobilosti	Vzdělávání vedoucích úředníků	Celkem
Rozhodnutí o udělení akreditace	582	360	1	3	8	954
Rozhodnutí o obnovení akreditace	500	171	6	4	4	685
Rozhodnutí o zamítnutí akreditace	87	41	2	0	5	135
Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2019	1169	572	9	7	17	1774
Celkový počet platných akreditací k 30. 11. 2019	3502	1700	25	42	69	5338

2. KONTROLY AKREDITOVANÝCH VZDĚLÁVACÍCH INSTITUCÍ

V roce 2019 byly provedeny kontroly **15 akreditovaných vzdělávacích institucí**.

Přehled nejčastějších pochybení:

- akreditovaný program je veřejně nabízen pod názvem a s osnovou, které se liší od názvu a osnovy schváleného vzdělávacího programu Ministerstvem vnitra,
- jako akreditované jsou nabízeny programy, které nejsou akreditovány Ministerstvem vnitra,
- osvědčení dle zákona o úřednících je vydáváno účastníkům kurzu, kteří nejsou úředníky dle zákona o úřednících,

- osvědčení je vydáváno již při zápisu do prezenční listiny či v průběhu kurzu,
- vady evidence o osvědčeních o ukončení kurzu,
- nedodržení časové dotace deklarované ve schválené akreditaci vzdělávacího programu, podepisování osvědčení neoprávněnou osobou, nerozlišování účastníků vzdělávání na úředníky a osoby, které úředníky nejsou.

3. VÝROČNÍ ZPRÁVA O STAVU VZDĚLÁVÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ V ČESKÉ REPUBLICE ZA ROK 2018¹⁵

Akreditované vzdělávací instituce mají zákonnou povinnost vypracovat každoročně písemnou zprávu obsahující základní údaje o poskytovaném vzdělávání, kterou zasílají Ministerstvu vnitra vždy do 31. května roku následujícího. Ministerstvo vnitra na základě takto získaných údajů a interních statistických přehledů vydává a zveřejňuje „Výroční

¹⁵ Dostupná na internetové adrese www.mvcr.cz/odk v rubrice č. 5 - Vzdělávání ve veřejné správě a akreditace vzdělávacích institucí, oddíl Vzdělávání v ÚSC - akreditace vzdělávacích institucí a programů (<https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/vzdelavani-v-usc-akreditace-vzdelavacich-instituci-a-programu.aspx>).

zprávu o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků“, jež obsahuje komplexní informace o vstupním a průběžném vzdělávání, i o vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů s co nejvyšší vypovídající hodnotou. Nedílnou součástí zprávy jsou rovněž informace z oblasti zkoušek zvláštních odborných způsobilostí.

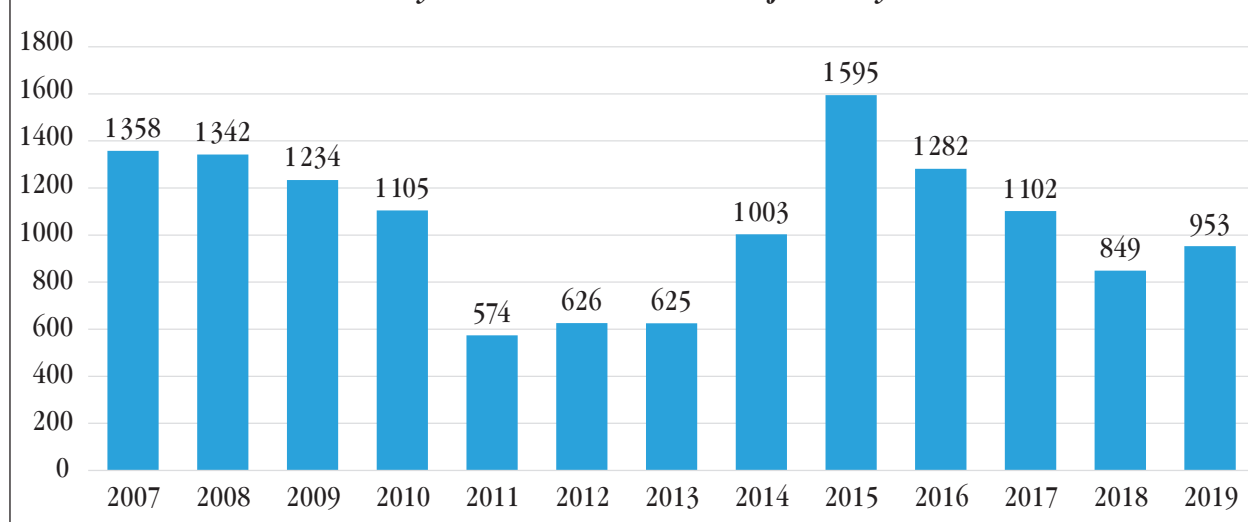
4. UZNÁVÁNÍ ROVNOCENNOSTI VZDĚLÁNÍ ÚŘEDNÍKŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

Dne 1. 11. 2019 došlo k převedení agendy uznávání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků do činnosti odboru správního Ministerstva vnitra. Níže uvedená data jsou proto vykazována k **31. 10. 2019**.

Žádosti o uznání rovnocennosti vzdělání v roce 2019

Počet dílčích žádostí - jsou zde zahrnuty i žádosti podané a nevyřízené v roce 2018	Způsob vyřizování žádostí			
	Vydaná osvědčení	Zamítnuté žádosti	Zastavené žádosti	V řešení
2767	953	961	473	380

Počet uznaných rovnocenností vzdělání v jednotlivých letech



Počet podaných rozkladů proti rozhodnutí o uznání rovnocennosti vzdělání v roce 2019

Celkový počet podaných rozkladů	Způsob vypořádání podaných rozkladů			
	Autoremedura	Zamítnuté	Nové projednání (vedoucí k novému zamítnutí žádosti)	V řízení
39	5	22	3	9

XII. Další činnosti odboru

1. VÝKON AGENDY SPRÁVCE OBCE

V celkem **17 obcích** se pro nedostatek kandidátů na členy zastupitelstva nekonaly řádné volby do obecních zastupitelstev. V těchto obcích proto ke dni 6. 10. 2018 jmenoval ministr vnitra **správce obce z řad zaměstnanců ODK**. Obvyklá činnost správců obce, vedle zastupování obce navenek ve styku s občany a úřady, spočívá především v přípravě dodatečných komunálních voleb. Důležitým úkolem správců bylo přesvědčit občany o nutnosti co nejrychlejšího zvolení nového zastupitelstva, resp. vysvětlit jim negativa spojená s tím, pokud je obec dlouhodobě nucena fungovat v „nouzovém režimu“ v čele se správcem obce. Správci na tato úskalí upozorňovali na setkáních s občany, která se v každé obci konala. Lze proto považovat za úspěch, že se **ve všech obcích i s přispěním jednotlivých správců podařilo místním občanům sestavit alespoň jednu kandidátní listinu** tak, aby se dodatečné volby mohly konat hned v prvním „náhradním“ termínu. Dodatečné volby proběhly ve všech obcích 26. 1. 2019. Vzhledem k tomu, že činnost správců končí právě dnem ustavujícího zasedání, došlo bezprostředně po tomto datu **k protokolárnímu předání obcí novým starostům**.

2. ÚZEMNÍ ANOMÁLIE DLE § 26A ZÁKONA O OBCÍCH

Ministerstvu vnitra přísluší rozhodovat o změně hranic obcí v případech, kdy je území obce nebo jeho část součástí katastrálního území jiné obce a obec nevyřeší tuto územní anomálii dohodou o změně hranic obcí.

V 7 z původních 104 případů tzv. územních nesrovnalostí identifikovaných Českým úřadem zeměměřickým a katastrálním, kdy nedošlo k dohodě, ODK zahájil s dotčenými

obcemi správní řízení dle § 26a odst. 2 zákona o obcích. Jedno správní řízení ODK zahájil na základě podnětu dotčených obcí. **V 5 z těchto 8 případů**, v nichž byla zahájena správní řízení, **již byla vydána rozhodnutí ve věci**.

3. SOUHLAS K UZAVŘENÍ VEŘEJNOPRÁVNÍCH SMLUV

Ministerstvo vnitra vydává souhlas k uzavření veřejnoprávních smluv obcí s rozšířenou působností. Pro rok 2019 byly evidovány **celkem 2 případy**, kdy ODK rozhodovalo o žádosti o udělení souhlasu s uzavřením veřejnoprávní smlouvy. Konkrétně se jedná o veřejnoprávní smlouvu uzavřenou mezi městy Kralupy nad Vltavou a Neratovice, na základě níž bude Městský úřad Neratovice vykonávat státní správu na úseku silničního správního úřadu ve věcech silnic II. a III. třídy. Ministerstvo vnitra v tomto případě s uzavřením veřejnoprávní smlouvy souhlasilo.

Druhým případem je žádost o udělení souhlasu s uzavřením veřejnoprávní smlouvy mezi městy Šumperk a Zábřeh k zajištění výkonu státní správy na úseku státní památkové péče. Toto řízení není prozatím ukončené.

4. ROZHODOVÁNÍ O DELEGACI URČITÉHO ROZSAHU VÝKONU STÁTNÍ SPRÁVY NA PověŘENÝ OBCENÍ ÚŘAD

Město Dobruška navrhlo Ministerstvu vnitra, aby rozhodlo o delegování určitého rozsahu výkonu státní správy obce s rozšířenou působností města Stod, konkrétně výkonu úřadu územního plánování, na obec s pověřeným obecním úřadem město Dobruška. Ministerstvo vnitra rozhodnutím tento návrh zamítlo.

Správní řízení o změně hranic obcí dle § 26a zákona o obcích vedená v roce 2019		
Celkový počet správních řízení o změně hranic obcí vedených v roce 2019	8	
Vydáno pravomocné rozhodnutí	5	Buková u Příbramě a Pičín
		Větrný Jeníkov a Zbinohy
		Sušice a Huštěnovice
		Bruntál a Nové Heřminovy
		Kostelany a Lubná
Zbývá vydat rozhodnutí	3	Nýřany a Přehýšov
		Dolní Novosedly a Záhoří
		Miletín a Rohoznice

5. ODVOLACÍ ŘÍZENÍ VE VZTAHU K UDĚLOVÁNÍ SOUHLASU ŘEDITELE KRAJSKÉHO ÚŘADU S ODVOLÁNÍM TAJEMNÍKA OBECNÍHO ÚŘADU

V roce 2019 ODK rozhodoval o žádosti o obnovu řízení ve věci rozhodnutí ředitele Krajského úřadu Jihočeského kraje, kterým byl v roce 2017 udělen souhlas s **odvoláním tajemníka Strakonice** z funkce. Následně rozhodoval v téže věci o odvolání proti rozhodnutí ředitele krajského úřadu vydanému v obnoveném správním řízení, kterým souhlas s odvoláním tajemníka nebyl udělen. Ministerstvo vnitra rozhodnutí ředitele krajského úřadu v odvolacím správním řízení potvrdilo.

Dále Ministerstvo vnitra obdrželo odvolání proti rozhodnutí Magistrátu hlavního města Prahy, kterým byl udělen souhlas s **odvoláním tajemníka úřadu Městské části Prahy 10**. Odvolací řízení v této věci probíhá a doposud nebylo ukončeno.

6. PŮSOBNOST ODK VE VZTAHU K ZÁKONU O MÍSTNÍM REFERENDU

V roce 2019 ODK vyřizoval **téměř 30 podání**, která se týkala problematiky zákona o místním referendu, přičemž v tomto roce bylo celkem konáno **13 místních referend**. Ministerstvo vnitra vede evidenci ohlášených místních referend, která je dostupná na internetové adrese www.mvcr.cz v rubrice „Služby pro veřejnost“ – „Rady a služby“ – „Občanské aktivity“¹⁶.

7. POSUZOVÁNÍ PRAVIDEL PRO PŘIDĚLOVÁNÍ OBECNÍCH BYTŮ

V rámci plnění úkolů stanovených Akčním plánem Strategie boje proti sociálnímu vyloučení provádí ODK posuzování zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů. Pravidla pro přidělování obecních bytů, zjištěná v rámci kontrolní činnosti MV nebo obdržená na základě podnětů, jsou posuzována po obsahové stránce z pohledu případné diskriminace a možnosti omezení přístupu k bytům.

V roce 2019 ODK posoudil celkem **44 pravidel** pro přidělování bytů, z nichž **ve 40 případech** zjistil porušení zákona.

Posouzení zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů v roce 2019



Posouzení zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů v roce 2019

Celkový počet posouzených pravidel	44	
Počet pravidel shledaných v souladu se zákonem	4	
Počet pravidel rozporných se zákonem	40	
Náprava nezákonných pravidel	Dobrovolně zjednána náprava	17
	Náprava je předmětem jednání s obcí	16
	Pravidla byla ve fázi návrhu	7

Za nejčastější porušení zákona lze označit:

- nezařazení na seznam uchazečů na základě plošně stanovených podmínek (např. občanství České republiky, dluhy vůči obci či třetím subjektům, existence jiného bydlení apod.),
- požadavek poplatku nebo nevratného daru za podání žádosti,
- posuzování trestní minulosti žadatele či posuzování všech členů žadatelovi domácnosti nebo rodiny.

¹⁶ <https://www.mvcr.cz/clanek/obcanske-aktivity-118893.aspx>.

8. SOUDNÍ ŘÍZENÍ V ROCE 2019

Návrhy na zrušení usnesení rady či zastupitelstva obce v rámci dozorové činnosti ODK nad výkonem samostatné působnosti obcí

V průběhu roku 2019 byly ODK podány **2 žaloby ke správnímu soudu**, a to konkrétně:

- žaloba na zrušení usnesení **Rady města Varnsdorf**, kterými rada města schválila uzavření nájemní smlouvy na pronájem stacionárních měřících zařízení (radarů),
- žaloba na zrušení usnesení **Zastupitelstva obce Hamr na Jezeře**, kterými zastupitelstvo schválilo poskytnutí finančních darů starostovi obce a mimořádných odměn starostovi obce, místostarostovi obce a členovi zastupitelstva obce.

ODK dále v roce 2019 **uspělo s návrhem na zrušení usnesení Zastupitelstva města Kravaře**, kterými zastupitelstvo města schválilo peněžité dary starostce a dvěma místostarostům města formou peněžitých darů, kdy Nejvyšší správní soud zamítl kasační stížnost podanou městem Kravaře.

Dalších 5 soudních řízení na základě žalob podaných ODK v letech 2015–2017 stále **probíhá**.

Návrhy na zrušení obecně závazné vyhlášky obce v rámci dozorové činnosti ODK nad výkonem samostatné působnosti obcí

V roce 2019 Ústavní soud rozhodl o 2 návrzích Ministerstva vnitra (ODK) na zrušení obecně závazné vyhlášky (OZV), které byly podány v roce 2018:

- návrhu na zrušení části OZV **města Postoloprty** č. 1/2011, o zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku a estetického vzhledu města, ve znění OZV č. 4/2013, kterou se mění OZV č. 1/2011, o zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku a estetického vzhledu města - **Ústavní soud nálezem sp. zn. Pl. ÚS 30/18 ze dne 17. 1. 2019 vyhověl**,
- návrhu na zrušení části OZV města Milovice č. 1/2015 o stanovení systému nakládání s komunálním odpadem, ve znění pozdějších předpisů - **Ústavní soud nálezem sp. zn. Pl. ÚS 48/18 ze dne 4. 6. 2019 zamítl**.

O návrhu na zrušení OZV města Bílina č. 10/2015, o regulaci provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her, podaném ODK v roce 2018 Ústavní soud **doposud nerozhodl**.

V průběhu roku 2019 **nebyl Ústavnímu soudu podán nový návrh** Ministerstva vnitra na zrušení obecně závazné vyhlášky.

Aktuálně probíhající nedozorová správní řízení u soudů

ODK bylo dále v roce 2019 účastníkem celkem **20 soudních řízení**, která dosud nebyla ukončena. Zároveň v roce 2019 došlo k **ukončení 8 soudních řízení** zahájených v předchozích letech, kdy 7 z nich dopadlo ve prospěch ODK, jedno řízení pak v neprospěch ODK.

XIII. Kontakty

Kontaktní údaje odboru veřejné správy, dozoru a kontroly	
adresa:	náměstí Hrdinů 3, Praha 4, 140 21
telefon:	974 816 411, 974 816 429
fax:	974 816 816
e-mail:	odbordk@mvcz.cz
web:	www.mvcz.cz/odk
ID datové schránky:	6bnaawp

Dozor nad zákonností obecně závazných vyhlášek**Mgr. Jakub Joklík**

974 816 453

605 208 588

Dozor nad zákonností usnesení a jiných opatření ÚSC**Ing. Bc. Miroslav Veselý**

974 816 413

603 190 881

Výkladová právní stanoviska k zákonu o obcích, zákonu o svobodném přístupu k informacím a kontrolnímu řádu**JUDr. Adam Furek**

974 816 421

603 190 537

Mgr. Veronika Benešová

974 816 452

Odměňování členů zastupitelstev ÚSC**Ing. Bc. Tomáš Pösl**

974 816 412

603 190 871

Ing. Jana Krumlová

974 816 646

Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí**Ing. Bc. Tomáš Pösl**

974 816 412

603 190 871

Mgr. Tomáš Vrbata

974 816 418

Akreditace a kontroly vzdělávacích institucí, kvalifikace úředníků ÚSC a zkoušky odborné způsobilosti.**Mgr. Jan Roneš**

974 816 441

603 190 535

Koncepce vzdělávání úředníků ÚSC**Mgr. Lenka Kvasničková**

974 816 393

Číslování budov**Mgr. Radka Bališová Zamlarová**

974 816 427

724 190 062

Území obce a jeho změny**Mgr. Radka Bališová Zamlarová**

974 816 427

724 190 062

Veřejnoprávní smlouvy**Mgr. Martin Sychra**

974 816 430

