

Zápis č. 2/2019

Zasedání Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě

31. července 2019, 9:30 – 11:00 (1,5 hodiny)

Ministerstvo vnitra, zasedací místnost č. 1.40, náměstí Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4

(z jednání pořázen audiozáznam)

Přítomní:

Člen / trvale pověřen	Zástup	Organizace
Ing. Roman Vrba		MV
Ing. Jan Koudelka		MMR
Ing. Miloslav Marčan		MPO
Ing. Michal Kopecký		MČ Praha 2
JUDr. Zdeněk Němec		MV
Mgr. Stanislav Pšenička		MV
Mgr. Markéta Pazdírková		MZV
Ing. Eliška Pečenková		KÚ Plzeňského kraje, AK ČR
Ing. Mgr. David Sláma		MV
Ing. Dagmar Veselá		MZd
Ing. Ondřej Felix, CSc.		MV
Mgr. Bohdan Urban		MV
Viktor Janáček		MF
Přítomný bez práva hlasovat / host		Organizace
Ing. Mgr. Andrea Balažková		MV
Ing. Jolana Pastyříková		MV

Program

1. Zahájení jednání
2. Program Digitální Česko
3. Mobilní klíč ISDS
4. Konference „Snadná navigace světem úřadů“
5. Různé
6. Závěr jednání

1. Zahájení jednání

Ing. Vrba přivítal přítomné členy výboru a konstatoval, že jednání není usnášeníschopné. Představil program a zahájil jednání.

2. Program Digitální Česko

Ing. Vrba informoval výbor o aktuálním dění v programu Digitální Česko. Kompletní záměry a implementační plány byly schváleny vládou ČR v dubnu 2019, neustále však probíhají diskuse v otázkách financování programu. Dosud nebyly schváleny prostředky pro rok 2019, což, vzhledem k časovému postupu i jejich výši, neumožňuje zásadní vývoj v tomto roce. Zásadní bude schválení rozpočtu na rok 2020, který je celkově vyčíslen na cca 1,7 mld. Kč a který bude požadován jednotlivými gesčnými resorty dle konkrétních projektů. Ačkoli je současným trendem postupné snižování rozpočtu státu, předpokládá se upřednostnění a schválení finančního pokrytí těchto prioritních projektů a záměrů, včetně nadlimitních položek uvedených ve zvláštní tabulce Ministerstva vnitra. Další vývoj Digitálního Česka je poskytnutím těchto financí nutně podmíněn.

Předseda výboru dále doplnil, že připomínky týkající se přidání dalších projektů či změny jejich priority budou vráceny, neboť financování je aplikováno na projektové záměry tak, jak již byly schváleny vládou ČR v dubnu 2019.

Dále Ing. Vrba uvedl, že se v současnosti aktualizuje statut Rady vlády pro informační společnost. Zásadní úpravou je přidání pozice místopředsedy Rady za Tripartitu, tj. zástupce sociálních partnerů.

Zásadním děním ve vývoji eGovernmentu je příprava zákona o právu občana na digitální služby. Návrh zákona je nyní před druhým čtením v Ústavně právním výboru a Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj. To je naplánováno na 15. srpna 2019, do té doby je čas pro zápis pozměňovacích návrhů, na kterých se společně se změnovým balíčkem zákonů pracovně nazývaným „DEPO“ aktivně pracuje. V mezidobí mezi jednáními výborů bude návrh zařazen i na jednání Podvýboru pro eGovernment. Zatím nejzásadnější připomínka se týkala oblasti sdílených dat, která byla původně definována jako referenční data, ale postupně došlo k rozšíření principů základních registrů i na data z agendových informačních systémů, která budou sdílena přes eGON Service Bus – nově Informační systém sdílených služeb. Na základě této zásadní připomínky ze strany ČÚZK k nepřesné terminologii bude užíváno pouze názvu „sdílená data“ bude třeba k nim definovat patřičnou právní sílu, nebude-li stačit jejich pouhá evidence v agendovém informačním systému. I zde bude předmětem diskusí otázka financí a celkových dopadů, které budou s největší pravděpodobností vyšší, než se očekávalo, neboť v původní analýze dopadů nebyly zohledněny změny stávajících zákonů. Výše finančních dopadů bude závislá i na konečném rozhodnutí, zda bude zákon platný pro všechny OVM nebo budou schválena vyčlenění obcí, škol apod.

Ing. Marčan se dotázal, jakým způsobem se s přijetím zákona změní koncept jednotného datového fondu. Dle Ing. Vrby se koncept technicky nemění, pouze se roztahují principy základních registrů na ostatní data. Jedná se o legislativní úpravy pojmů. Ing. Felix doplnil, že referenční rozhraní informačních systémů veřejné správy se na rozdíl od původní deklarace zákona č. 365/2000 Sb. předělává na systém sestávající ze tří základních komponentů, kterými jsou základní služby základních registrů publikovaných přes informační systém základních registrů, kompozitních služeb editorů základních registrů

publikovaných také přes informační systém základních registrů a nově zaváděný eGON Service Bus pod jménem Informační systém sdílených služeb, na který jsou již dnes připojeny některé informační systémy a další budou přibývat. Základem jsou stále referenční údaje o nejčastěji zastoupených subjektech práva, tj. o fyzických a právnických osobách, územních prvcích, OVM a agendách ZPP. Na tyto údaje se připojují jednotlivé údaje, dříve označované jako autoritativní. Legislativní pojmy jsou upravovány podle požadavků na možnost jejich publikování.

Dalším pojmem, se kterým pracuje návrh zákona je, jak uvedl Ing. Vrba, úředně ověřený elektronický podpis. K tomuto by měla být zřízena elektronická kniha úředně ověřených podpisů. Ing. Vrba označil toto řešení za nadbytečné, neboť dokument s úředně ověřeným dopisem, který se elektronicky konvertuje, nebo elektronický dokument ověřený elektronicky notářem bude mít stále stejný výstup. Dále je úředně ověřený elektronický podpis napadán institucemi, zejména ČÚZK, z důvodu nemožnosti ztotožnění osoby, která dokument elektronicky podepsala, jelikož eIDAS zde nemusí být uvedeno standardně jméno a příjmení. Hledá se řešení, jak spárovat identitu a elektronický podpis, kupříkladu formou vizitky či ověření přes portál veřejné správy.

3. Mobilní klíč ISDS

Ing. Vrba informoval, že MV zavedlo u datových schránek novou možnost identifikace pomocí mobilního klíče. Přihlášení je možné na klasickém PC, kde se na monitoru objeví QR kód, který se naskenuje mobilním telefonem, čímž dojde automaticky k přihlášení. Na mobilním zařízení funguje přihlášení zmáčknutím konkrétního tlačítka k přihlášení na totožném zařízení, automaticky se spustí aplikace mobilního klíče, kde se volba potvrdí PIN kódem či funkcí rozpoznávání obličeje. Metoda je jednodušší než standardní užití přihlašovacího jména a hesla a současně je jednodušší s ohledem na menší množství dat k zapamatování.

Po zavedení mobilního klíče a rozeslání informace uživatelům datových schránek využilo během prvních dvou týdnů tento způsob přihlašování více než 30 tisíc lidí.

Dalším krokem u datových schránek bude - po vypořádání se se zákonem o elektronické identifikaci – jejich rozdělení na dva systémy, a to část služby zahrnující např. Posílání a část identitní. Zároveň bude z mobilního klíče udělán prostředek podle zákona č. 250 o elektronické identifikaci, tudíž se stane další alternativou k elektronickému občanskému průkazu. Předpokladaný termín je do konce roku 2019. Vzhledem k statistickému zjištění, že cca 70 % přihlášených do Portálu občana se sem přihlašuje přes datové schránky, bude povýšení tohoto identitního prostředku značným zjednodušením.

Plánována je i kampaň cílená na uživatele datových schránek poskytující informace o všech změnách. Uživatelsky přívětivé služby a jejich zjednodušení vedou k vyššímu užívání datových schránek či portálu, což se prokázalo např. při zveřejnění dat z centrálního registru řidičů. Z tohoto důvodu byl upraven i design datových schránek a posílena jejich funkčnost na mobilních zařízeních, které kupříkladu v květnu 2019 vedly k meziročnímu nárůstu přihlášených datových schránek o 78 %. Součástí kampaně bude i číselné zhodnocení datových schránek za deset let jejich provozu, tím spíše, když se očekává, že v srpnu tohoto roku bude zřízena miliontá datová schránka, či na základě průměrného počtu sto tisíc odeslaných zpráv denně. V dalším vývoji proběhne snaha o rozšíření schránek mezi studenty.

4. Konference „Snadná navigace světem úřadů“

Ing. Vrba informoval o probíhajících přípravách třetího ročníku konference Snadná navigace světem úřadů. V tuto chvíli probíhají jednání o ceně pronájmu vybraného místa, kterým je míčovna Pražského hradu. Konference bude již tradičně celodenní a opětovně se jí zúčastní zahraniční účastníci. Rozeslání pozvánek proběhne v průběhu srpna až září 2019, předběžně je stanoveno datum 19. listopadu 2019.

Ing. Vrba vyzval přítomné k poskytnutí návrhů témat, na něž se konference zaměří.

5. Různé

a) IP3 a Registr rizik

Ing. Mgr. Balažková oznámila, že v průběhu následujícího týdne proběhne rozeslání tabulky mapující stav jednotlivých projektů k prvnímu pololetí roku 2019, která poskytne strukturované informace o tom, zda jsou projekty ukončené či v realizaci, zda byly naplněny monitorovací identifikátory, o doplněných či vyškrtnutých projektech.

Mezi nově doplněnými projekty budou dle Ing. Mgr. Balažkové projekty MV, MŽP a města Olomouc.

Jelikož je sběr jednotlivých informací od resortů vzhledem k období častých dovolených komplikován a zpomalen, budou podrobnější výstupy prodiskutovány na příštím jednání výboru.

Ing. Mgr. Balažková požádala o poskytnutí informací o nově připravovaných projektech v oblasti IT, bez ohledu na jejich jiné zařazení – zejména do projektu DČ, aby o ně mohl být doplněn seznam projektů strategického rámce IP3 a naplněny jeho cíle.

Ing. Marčan se dotázal na souvislost strategického rámce IP3 s programem DČ. Ing. Mgr. Balažková v reakci potvrdila, že do IP3 byla přidána provazba na program DČ a u každého projektu je doplněna informace o návaznosti na cíl DČ. Do strategického rámce mohou být zařazeny i nové projekty bez ohledu na způsob financování, jedinou podmínkou je realizace v současném programovém období, tj. do roku 2020 včetně. Samozřejmě jsou zde i projekty s přesahem do dalších let vzhledem k plánovaným termínům ukončení.

b) Digitálně technická mapa

Ing. Vrba informoval o dalším z poslanceckých návrhů řešících digitální technické mapy. Na úrovni krajů bylo již jednomyslně odhlasováno zřízení Krajského digitálního technického mapového centra, tudíž budou správci DTM. Zastřešení provede ČÚZK. Projekt bude zpočátku financován z prostředků MPO, které byly realokovány ze zdrojů na vybudování vysokorychlostního internetu. Nově budou konkrétně definována pravidla DTM, jejichž přesné naplnění bude dle Ing. Vrby otázkou deseti až dvanácti let. Na základě změny projektu „ISTI“, nově „ISI“ s ukotvením v zákoně č. 123, se MV nebude zabývat problematikou DTM, ale bude se věnovat harmonizaci dat pro veřejnou správu, v nichž budou data z DTM pouze jednou z částí širšího portfolia.

Na dotaz Ing. Marčana uvedl Ing. Vrba, že hlavním gestorem projektu je MMR, celý výbor je zřízen pod Radou vlády pro informační společnost.

Ing. Vrba pro zajímavost doplnil, že průkopníkem ve vytvoření digitální technické mapy kraje byl Zlínský kraj, ke kterému se následně připojil kraj Plzeňský, Liberecký a Karlovy Vary. Kvalitní DTM má i hlavní město Praha, která je ale v této oblasti specifická a její výstupy není možné plně aplikovat v krajích. Nyní je nasnadě vytvořit dohodu o zapojení všech. Dle zástupců krajů bude velkým usnadněním sjednocující legislativní ukotvení a zavedený standard Jednotného výměnného formátu DTM, který již započal budovat kraj Vysočina ve spolupráci s Plzeňským krajem a jeho dokončení bude v gesci MV.

Ing. Kopecký uvedl, že dle jeho názoru budou DTM, pakliže je bude zpracovávat každý kraj zvlášť a nebudou mít jednotného zpracovatele, nepoužitelné, zmatečné a v případě minimální odchylky povedou k rozsáhlým komplikacím. Ing. Felix doplnil, že jako další z mnoha sdílených údajů mají DTM smysl pouze při centralizovaném a celoplošném plánování a řízení. I zde dojde ke komplikacím, neboť ČR nemá vytvořen systém pro financování sdílených služeb.

c) Životní situace

Ing. Marčan se dotázal na nově připravovanou metodiku k životním situacím, které jsou definovány v zákoně č. 365/2000 Sb. Ing. Vrba potvrdil, že se pracuje na budoucí systémové udržitelnosti této problematiky. Na úrovni RPP vniká tlak na evidenci datových prvků, úkonů a katalogu služeb při přístupu do základních registrů, které je třeba sjednotit s pohledem občana při řešení životních situací. Podle zákona č. 106 je povinnost uveřejnění na Portálu veřejné správy, přičemž MV pracuje na jejím rozšíření na úroveň RPP, aby byly informace dostupné webovou službou.

V souvislosti s připravovanou metodikou zatím došlo k popisu životní události a uvedení jednoznačných příkladů. Předpokládaný termín publikace metodiky je v průběhu září 2019, bližší představení je možné očekávat na konferenci v Mikulově.

7. Ukončení jednání

Ing. Vrba poděkoval za účast a ukončil jednání Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti ve veřejné správě.