

## Zápis č. 7/2018

### Zasedání předsednictva

### Rady vlády pro informační společnost

**Datum konání:** 14. září 2018 od 9:30

**Místo konání:** Ministerstvo vnitra, zasedací místnost č. 1.40, nám. Hrdinů 3, Praha 4

#### Přítomní:

Člen	Instituce	Funkce
Ing. Vladimír Dzurilla	MV	Předseda RVIS
Ing. Roman Vrba	MV	Tajemník RVIS
Mgr. Tomáš Martinec	MPSV	Člen
Mgr. Ondřej Malý	MPO	Člen
Bc. Václav Nebeský	MMR	Člen
Ing. Miroslav Zábranský	MSp	Člen
Ing. Jaroslav Šmíd	NÚKIB	Člen
Ing. Ondřej Felix	MV	Člen
Ing. Petr Kuchař	MV	Člen
Ing. Zdeněk Zajíček	ICT Unie	Člen
Ing. Miloslav Marčan	MPO	Host
Ing. Martin Havlíček	MZe	Host
Mgr. Zbyněk Smetana	ÚV	Host
Mgr. Jan Míča	ÚV	Host
Ing. Miroslav Tůma, Ph.D.	MV	Host
Ing. Pavel Hrabě, Ph.D.	MV	Host
Ing. Michal Pešek	SZR	Host
Ing. Štěpánka Cvejnová	MV	Host
Ing. Radek Horáček	MV	Host
Ladislav Koubek	PSP	Host
Mgr. Tereza Šamanová	SPČR	Host
Ing. Pavel Poledna	MV	Oddělení RVIS
Ing. Jolana Pastyříková	MV	Oddělení RVIS
Zdeňka Rácová	MV	Oddělení RVIS

#### Program jednání:

1. Zahájení jednání a schválení programu
2. Digitální Česko – aktuální stav
3. Základní registry 2.0
4. eGovernment Cloud
5. Principy zavedení pseudonymizace v informačních systémech
6. IT projekty sekce pro státní službu
7. Různé
8. Ukončení jednání

## **1. Zahájení jednání a schválení programu**

Předseda Rady vlády pro informační společnost (dále jen RVIS nebo Rada), Ing. Dzurilla, přivítal všechny zúčastněné, prověřil usnášenischopnost a zahájil jednání informací o naplánovaném programu jednání.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost jednomyslně schválilo navržený program zasedání.

## **2. Digitální Česko – aktuální stav**

Ing. Dzurilla informoval, že v rámci Digitálního Česko byla vypořádána druhá sada připomínek. V rámci odsouhlasení vypořádání připomínek se vyjádřilo 25 připomínkových míst (8 z VPŘ, 17 z MPŘ), materiál odsouhlasilo 13 připomínkových míst, ostatních 12 subjektů mělo k materiálu a ke způsobu vypořádání další připomínky. Jednalo se zejména o zpřesnění finančních nákladů na DČ a dále konkrétní připomínky k jednotlivým materiálům, které se týkaly specifických cílů. Na základě připomínek bude také doplněno hodnocení dopadů. V současné chvíli materiál projde finální kontrolou ze strany gestorů a poté bude ideálně příští týden odeslán vládě ke schválení.

Dále informoval, že se aktivně nyní pracuje na identifikaci krátkodobých výsledků, na zpracování implementačních plánů a na organizačním zajištění kroků vedoucích ke splnění cílů, které budou schváleny Vládou ČR. Samostatnými úkoly jsou poté dashboard, což je elektronická verze programového prohlášení, a benchmark. Aktivně se pracuje na souvisejícím návrhu zákona o právu na digitální služby.

Implementační plány by měly být dle Ing. Dzurilly co nejrozsáhlejší a budou konkrétně popisovat jednotlivé záměry a analýzy stanovené na základě cílů a podcílů Digitálního Česka. Jejich obsah bude vycházet i z výsledků benchmarku, záměrů schválených OHA či programového prohlášení Vlády ČR. Plány budou zkompletovány do konce roku 2018.

K organizačnímu zajištění Digitálního Česka bude schválen nový statut RVIS, aby mohly výkonné výbory aktivně provozovat svou činnost a aby byly vyřešeny koordinační otázky vzniklé přesahem dokumentů do různých kompetencí a gescí.

Dále je zpracovávána metodika popisující základní principy postupu řízení programu Digitální Česko, včetně nutných analýz, pro řádné fungování programu. Předpokládaný termín dokončení je do konce října 2018.

V rámci benchmarku jsou důkladně zpracovávány všechny výstupy, je zvažována žádost o zapojení vysoké školy prostřednictvím prof. Jiřího Voříška.

Ing. Dzurilla poděkoval přítomným za dosavadní činnost a apeloval na další spolupráci na teoretické i praktické úrovni a aktivní zapojení resortů, v jejichž gesci bude problematika stanovená v krátkodobých a dlouhodobých cílech, aby byly drobné úkoly zpracovávány na jednom místě a dále distribuovány.

Mgr. Šamanová se dotázala, zda je jisté, že dokumenty Digitálního Česka nebudou napadeny MŠMT a HK ČR, coby subjekty s největším množstvím kritických připomínek v rámci připomínkového řízení. Ing. Dzurilla uvedl, že tyto připomínky řešil se zástupci těchto míst osobně, vše bylo vyjasněno a dle nového statutu bude MŠMT součástí předsednictva RVIS společně s dalšími resorty, zástupci HKČR, SPČR a dalšími úřady s přímo souvisejícími činnostmi.

Dále Mgr. Šamanová prezentovala žádost Mgr. Jabůrkové, aby ihned po schválení materiálu Vládou ČR byly zahájeny práce na implementačních plánech za účasti hlavních gestorů, tj. MV, MPO a ÚV, a dalších zájemců. Ing. Dzurilla uvedl, že práce na implementačních jsou již neoficiálně zahajovány a účast všech, kdo mají zájem, je nejen možná, ale především žádoucí a vítána.

Ing. Felix doplnil, že v rámci optimalizace řízení IT ve veřejné správě není cílem vznik jednoho všezahrnujícího implementačního plánu. Příkladem mohou být projekty eGovernment Cloudu a Základních registrů 2.0, jejichž postupy budou prezentovány na dnešním jednání, které jsou součástí cílů Digitálního Česka, ale jejich schválení Vládou ČR proběhne samostatně a se samostatným připomínkovým řízením.

Ing. Zajíček poděkoval všem, kteří zaslali své připomínky k návrhu zákona o právu na digitální služby, na jejich vyřízení se aktivně pracuje. 18. září 2018 proběhne další informativní schůzka se zástupci MV. Poté bude upravená verze zákona zaslána opět k připomínkám Radě vlády pro informační společnost.

Na základě obdržovaných připomínek bude z návrhu zákona vypuštěna soukromo-právní sféra, která svou úroveň poskytování digitálních služeb přesahuje stát, a její zahrnutí do zákona by zbytečně zatěžovalo implementaci ve státním sektoru. Státní instituce budou dále rozděleny na centrální úřady a úřady s přenesenou působností v závislosti na termínu implementace stanovené zákonem, jenž se bude pravděpodobně pohybovat v rozmezí dvou až pěti let.

Nejzásadnější připomínkou je dle Ing. Zajíčka nejasnost, co je či není chápáno jako digitální služba. Návrhem řešení je katalog služeb veřejné správy, který by byl vydáván nařízením vlády. První verzi by Vláda ČR vydala do roka o počátku účinnosti zákona, aby byl zajištěn dostatečný časový prostor pro přípravu. Katalog by měl obsahovat informace o všech službách, které jsou úřady poskytovány, a o tom, zda jsou poskytovány fyzicky, písemně či elektronicky. Tento výčet by měl být každý rok aktualizován včetně zahrnutí změnového režimu, který bude uvádět, které agendy budou úřady v následujícím roce digitalizovat. Tento postup, ačkoli bude menším tlakem na požadované změny, umožňuje efektivnější přípravu a plánování rozpočtu. Po schůzce na MV, jejímž předmětem bude mimo jiné možná podoba katalogů, bude aktuální návrh odeslán resortům k vyjádření ohledně proveditelnosti. Vítány budou i jakékoli další připomínky. Ing. Zajíček dále uvedl, že vzhledem k legislativním procesům bude na přípravu katalogu dostatek času, nejméně rok a půl.

Paralelně s těmito úpravami, jak uvedl Ing. Zajíček, dochází ke zpracování změnového zákona z důvodu novelizace šesti klíčových zákonů. I ty budou rozeslány k připomínkám, aby se předešlo případným nedostatkům.

Ing. Felix uvedl informaci, že katalog služeb je již zpracováván na základě zákona č. 111 jako Úkony na žádost. Ing. Zajíček potvrdil, že katalog bude vhodným výchozím materiálem a doplněn minimálně o agendy vykonávané ex offo. Zhodnocen bude i benchmark, který v minulých letech prováděla iniciativa 202020.

Ing. Zábranský se dotázal, jakým způsobem bude k zákonu vytvářena RIA. Ta se, dle Ing. Zajíčka, bude zpracovávat netradičně na dvě části, k samotnému zákonu a ke každé aktualizaci katalogu. RIA k zákonu je již zpracována, o podobě dopadů vztahujících se ke katalogům se bude ještě diskutovat. I zde poprosil Ing. Zajíček o jakékoli podněty.

Na dotaz Ing. Zábranského, jak bude implementace zákona provázána s rozpočtem a evropskými fondy, uvedl předseda RVIS, že klíčová bude příprava katalogů. Ing. Zajíček

doplnil, že všechny služby již jsou financovány a bude se dopočítávat pouze rozdíl při změně způsobu poskytování.

Ing. Marčan k tématu Digitálního Česka uvedl, že na MPO je již připravována resortní informační koncepce v souladu s informační koncepcí státu, ale není v souladu s vyhláškou 529 o dlouhodobém řízení, což může vést k rozporu. Ing. Kuchař uvedl, že vyhláška bude muset být výhledově upravena a případný rozpor bude v tuto chvíli řešit OHA.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o Digitálním Česku.

### **3. Základní registry 2.0**

Ing. Pešek poskytl aktuální informace navazující na koncepci základních registrů 2.0, která již byla Radě představena. Poděkoval přítomným za podnětné připomínky a uvedl, že byl prodloužen termín předložení cílového konceptu Vládě ČR na 30. září 2018 z důvodu časově náročného vypořádání připomínek MF k financování projektu. Sdílený datový fond bude základním stavebním prvkem mnoha projektů i řádného fungování OVM. V příštím roce budou, mimo přípravné práce a kompletní analýzy, probíhat i jednání s ekonomickými týmy, aby byly připraveny podklady pro náklady na příští roky v oblasti investic i provozu.

Současné systémy jsou staré osm až deset let, tudíž nemají dostatečnou kapacitu, rychlost odezvy, a ani nesplňují požadavek, aby byly bezodstávkové. Rozpočty zatížené obnovami systému, tj. MV a ÚOOÚ, budou ze strany MF navýšeny a bude třeba ihned zahájit výběrové řízení na obnovu, aby byl zajištěn bezproblémový provoz.

Základní registry 2.0 budou předloženy v červnu 2019, přičemž ze zpracované RIA bude patrná značná úspora finančních prostředků, jež může být dále podpořena vybudováním eGovernment Cloudu a sjednocením státního IT.

Nyní je třeba vytvořit globální architekturu a dále ustanovit Radu základních registrů, coby rozhodující orgán. Proběhnou i legislativní úpravy a budou zhodnoceny možnosti horizontální a vertikální spolupráce v rámci státu. Ing. Pešek doplnil, že zajištění sdíleného datového fondu bude jedním ze základních předpokladů pro naplnění cílů Digitálního Česka.

Ing. Felix zdůraznil nezbytnost obnovy systémů a doplnil, že paralelně vznikají propojené datové fondy, které budou i jedním z klíčových prvků pro správný chod Portálu občana. Vývoj eGovernmentu musí vždy záviset na souladu technologické, věcné i legislativní infrastruktury.

Bc. Nebeský upozornil na nevhodný systém udělování přístupů do základních registrů, kdy je možné odebrat možnost přístupu. Ing. Felix doplnil, že oprávnění je žádáno subjekty na základě agendových systémů, ale je třeba dodržet agendovou i evropskou legislativu. Přístup může být dle Ing. Peška odepřen na základě legislativní kontroly Odboru správní činností, které v tuto chvíli aktivně probíhají na základě změn spojených s GDPR.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o Základních registrech 2.0.

## **4. eGovernment Cloud**

Ing. Tůma představil přítomným informace o aktuálním postupu v projektu vybudování eGovernment Cloudu. Pracovní skupina vytvořila za poslední rok a půl shrnující materiál, který již prošel meziresortním připomínkovým řízením za účasti všech resortů a odborné veřejnosti. Bylo obdrženo 211 připomínek, z nichž je 208 vypořádáno. Pracovní tým se v příštím týdnu sejde s připomínkujícími subjekty k dořešení a objasnění sporných bodů. Souhrnná analytická zpráva bude 27. září 2018 předložena vládě ČR.

Ing. Tůma dále pokračoval shrnutím, že eGovernment Cloud si klade za cíl vyřešit otázku sdílených služeb pro orgány státní správy. Základním hlediskem pro využití cloudových služeb bude zpracování nákladů dle TCO kalkulátoru. eGovernment Cloud bude rozdělen na komerční a státní část, přičemž komerční část budou využívat systémy sdílené služby v bezpečnostní kategorii 1 až 3. Komerční vztah bude založen na systému DNS, tj. dodání služeb na základě katalogu s možností dokvalifikace dodavatelů. Komerční část může být spuštěna ihned po schválení vládou. Státní část eGovernment Cloudu se potýká se základním problémem, jak umožnit zadání zakázky v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek. Zvolenou cestou je společně ovládaný státní podnik, který bude třeba dále definovat, určit jím poskytované služby i způsob vzniku. Po mnohých jednáních je jisté, že bude nutné upravit zákon o státním podniku v gesci MPO. Další úpravy legislativy budou projednávány. Vymezeny budou např. konkrétní systémy spadající do bezpečnostní kategorie 4, které musí být umístěny ve státní části.

Mezi dalšími stanovenými úkoly uvedl Ing. Tůma otázku řídicího orgánu, u něhož bylo předpokládáno zařazení pod RVIS, který ale nesplňuje požadavek arbitrážního orgánu. Řídicím orgánem bude pravděpodobně určen odbor, později samostatný útvar, MV a dosavadní pracovní skupina bude plnit poradní funkci.

Ing. Felix doplnil, že harmonogram Souhrnné analytické zprávy bude základem pro implementační plán Digitálního Česka.

Ing. Marčan vyzdvihl výhody dynamického nákupního systému, kterými jsou transparentnost a průchodnost zadávaných zakázek.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o eGovernment Cloudu.

## **5. Principy zavedení pseudonymizace**

Ing. Kuchař představil výsledky práce na základě stanoveného úkolu z plenárního zasedání z 27. dubna 2018 v otázce základních principů pseudonymizace osobních údajů v systémech veřejné správy. Materiál byl přítomným rozeslán v předstihu.

Pseudonymizace je definována na základě institutu nařízení GDPR jako zpracování osobních údajů, kde již nemohou být přiřazeny konkrétnímu subjektu údajů bez použití identifikačních údajů osobní údaje. Jedná se tedy o vyčlenění zvláštní části údajů, která je pod jinými technickými a organizačními opatřeními než zbytek dat. Podobné principy jsou již používány v základních registrech od roku 2009. V konfliktu je užívání rodného čísla jako identifikátoru. Rozlišena bude celostátní a lokální úroveň. V materiálu jsou uvedena i doprovodná opatření a mechanismy notifikace.

Pseudonymizace bude založena na identifikátoru fyzické osoby, který spojuje různá agendová data, která jsou ale uložena odděleně s odlišnými možnostmi přístupu. Jednotlivé agendy mohou mimo dat čerpaných ze základních registrů požadovat i data jiných agend.

Metodický pokyn bude zveřejněn na internetových stránkách MV v části Odboru hlavního architekta.

Ing. Felix uvedl, že se jedná o novou metodu v zacházení s daty, která zjednoduší jejich uložení v souladu s GDPR tak, aby byla v rámci jedné agendy uložena pouze nezbytně nutná data a další doplněna v případě potřeby sdílenou cestou.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o principech zavedení pseudonymizace v informačních systémech.

## **6. IT projekty sekce pro státní službu**

Ing. Cvejnová prezentovala IT projekty sekce pro státní službu. Jedná se o menší softwarové aplikace, které jsou připravovány v rámci elektronizace procesů pro úředníky.

V úvodu informovala Ing. Cvejnová o ISOSS, tj. Informačním systému o státní službě, který funguje od roku 2016. Základním problémem, se kterým se tento systém v tuto chvíli potýká, je neevidance cizinců. V rámci informačního systému existuje povinnost evidence cizinců, kteří ale nejsou evidováni v ROB ani CIS, a zanášení jejich údajů do systému probíhá ručně. Na základě pravidel pro ochranu osobních údajů ale není možné archivovat jakékoli podklady, což by mohlo v budoucnu vést k lidským chybám, přičemž žádostí cizinců o složení úřednické zkoušky jako občan je stále více. Bylo by žádoucí, aby se Rada zabývala systémovým řešením tohoto problému na úrovni ROB nebo CIS, které by mohlo být ISOSSem převzato.

Dále informovala Ing. Cvejnová o úřednických zkouškách, které probíhají v obecné části za nutného užití papírové byrokracie, a které budou elektrizovány v aplikaci ELTES. Ta bude napojena na ISOSS. V současné době probíhá za účasti OKB nastavení z hlediska kybernetické bezpečnosti, následně bude spuštěno pilotní testování.

Na žádost úřadů i na základě existujících usnesení vlády je připravována e-learningová aplikace s centrálním řešením pro všechny služební úřady tak, aby bylo umožněno interní vzdělávání i společné vzdělávání v oblastech, které jsou pro všechny služební úřady společné. Obsaženy budou i přípravné kurzy pro úřednickou zkoušku.

Dále rozšíří užívané aplikace eSIAŘ, tj. elektronický systém pro interní akty řízení, který je již úspěšně používán na Generálním finančním ředitelství a na MF a který bude převzat. Poskytovat bude prostor pro knihovnu interních aktů řízení na daném služebním úřadě a umožní naplnění zákonných ustanovení, která stanovují zaměstnavateli povinnost prokazatelně seznámit zaměstnance s platným interním předpisem, který se ho týká.

Na základě usnesení vlády má sekce za úkol vytvořit systém pro partnerství v rámci státní služby, díky němuž vzniká software pro evidenci zvolených ukazatelů a jejich porovnávání, tj. benchmarking.

Ing. Cvejnová dále upozornila, že aktivity jako řízení kvality, řízení změn, řízení a hodnocení výkonnosti ad., které si klade za cíl Digitální Česko, již mají služební úřady jako povinnost a mohou je poskytnout pro potřeby koncepce.

Ing. Cvejnová tímto požádala o možnost spolupráce na vzniku implementačního plánu řízení lidských zdrojů ve státní správě. Ing. Dzurilla poděkoval za nabídku spolupráce a informoval, že zástupci sekce budou osloveni Ing. Černou.

K problematice neexistujících osob v ROB uvedl Ing. Felix, že se jedná o jeden z nevyřešených problémů zákona č. 111 v části evidence jiných fyzických osob, který nezachycuje zaměstnance pracující v ČR na základě občanství v EU. Ing. Zajíček navrhl zvážení možnosti, aby osoba mohla být přímo zapsána do ROB na základě vlastní žádosti. Dle Ing. Felixe a Ing. Vrby je nemožné zajistit další aktualizaci a řešení s sebou nese další bezpečnostní rizika. Problém s aktualizacemi vzniká dle Ing. Kuchaře už dnes v případě datových schránek. Podobné průřezové problémy je dle Ing. Dzurilly potřeba zapracovat do implementačních plánů či záměrů Digitálního Česka.

Ing. Kuchař se dále dotázal Ing. Cvejnové na možnost vzniku jednotného průkazu státního zaměstnance, u něhož je zatím definována podoba přední strany bez sjednocení elektronických čipů, a požádal o případné vytvoření patřičného metodického pokynu.

Ing. Dzurilla navrhl vyčlenit na každém jednání Rady jeden bod pro prezentaci aktuálního vývoje elektronizace vybraného resortu, kde by byly představeny aktuální a připravované digitální projekty. Pro příští jednání navrhl prezentaci Bc. Nebeského o projektech MMR.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o IT projektech sekce pro státní službu.

## **7. Různé**

### **7.1 Konference k digitalizaci veřejné správy**

Ing. Vrba informoval o konferenci, která naváže na předchozí úspěšný ročník a která proběhne 4. prosince 2018. Místo konání bude upřesněno. Požádal přítomné o nahlášení témat za jednotlivé resorty do konce září 2018. Konference bude stejně jako minulý rok probíhat diskusní a interaktivní formou a jednotlivá témata budou prezentována za spolupráce resortů.

### **7.2 Návštěva estonského premiéra**

Ing. Dzurilla dále informoval o návštěvě estonského premiéra, šéfa digitalizace, jednoho náměstka a několika soukromých firem. Konference bude zaměřena na státní úředníky, kteří se mohou seznámit s prezentacemi firem, které dodávají služby pro estonský eGovernment. Na plenárním zasedání naplánovaném na 5. října 2018 budou poskytnuty bližší informace, které vzejdou ze společných jednání a příprav.

## **7. Ukončení jednání**

Ing. Dzurilla poděkoval všem za účast, navrhl termín příštího plenárního zasedání na 5. října 2018 od 9:30 hodin a ukončil jednání.