

## Zápis č. 27

ze zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území  
konaného dne 7. 6. 2018

**Přítomni:** dle prezenční listiny

<b>Počet členů řídicího výboru:</b>	21
<b>Z toho s hlasovacím právem:</b>	16
<b>Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:</b>	10
<b>Počet k přijetí usnesení:</b>	9

### 1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Jednání zahájil Mgr. Jakub Jaňura z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, který omluvil Mgr. Pavla Drahovzala, předsedu Řídícího výboru pro optimalizaci, a Ing. Mgr. Davida Slámu, ředitele odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, kteří mají jiná neodkladná jednání.

Mgr. Jakub Jaňura konstatoval, že Řídící výbor pro optimalizaci má 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 10 členů, tedy řídicí výbor (dále jen „ŘV“) je usnášeníschopný.

Předsedající poté vznesl dotaz na členy k zápisu z minulého zasedání ŘV, které se konalo 12. 4. 2018. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, zápis je platný v zaslané verzi.

#### **Usnesení 1/27:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 12. 4. 2018.*

*Pro: 10                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

### 2. Projednání návrhu a schválení programu ŘV

Předsedající ŘV představil navrhovaný program jednání. Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV v předstihu. Členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy všemi hlasy schválen.

#### **Usnesení 2/27:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje program jednání ŘV.*

*Pro: 10                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

### 3. Informace z RVVS

Mgr. Jakub Jaňura předal slovo Mgr. Renatě Hůrkové, která informovala o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala 20. 4. 2018.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí informaci o přípravě programového období po roce 2020;
- RVVS projednala Analýzu matričních úřadů;
- RVVS vzala na vědomí aktuální informace o GDPR;
- RVVS vzala na vědomí informace o aktuálních výzvách OP Zaměstnanost pro ÚSC;
- RVVS vzala na vědomí informace z řídicích výborů a informace o řízení kvality ve služebních úřadech.

Následující jednání RVVS proběhne 22. 6. 2018.

V diskusi bylo navrženo usnesení k informaci o přípravě programového období po roce 2020:

#### **Usnesení 3/27:**

*Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území po vylechnutí informace o kohezní politice EU pro příští období považuje za důležité, aby byla veřejná správa nadále podporovanou aktivitou.*

**Pro: 10                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

### 4. Představení přípravy Koncepce rozvoje veřejné správy pro období 2021+

Předsedající předal slovo Mgr. et Mgr. Petru Schlesingerovi z OSR MV, který představil návrh hlavních cílů připravované nové koncepce veřejné správy „Klientsky orientovaná veřejná správa 2030“ (dále jen „Koncepce“). Mgr. Schlesinger uvedl, že Koncepce je střednědobá až dlouhodobá a řeší konkrétní problematiku, klade důraz na analytickou a strategickou část, rámcově zmiňuje implementační část, přičemž implementace bude řešena v samostatném prováděcím dokumentu. Jejimi prováděcími dokumenty budou akční plány, které pokryjí realizaci příslušných strategických dokumentů v krátkodobém časovém horizontu. Dále uvedl, že vizí Koncepce je klientsky orientovaná veřejná správa umožňující zvyšování kvality života obyvatel, hospodářský růst a prosperitu České republiky. Mgr. Schlesinger okomentoval globální a strategické cíle Koncepce a představil časový harmonogram přípravy Koncepce. Uvedl, že pro tvorbu Koncepce byla ustavena pracovní skupina, v níž jsou zastoupeny všechny dotčené subjekty z území i z centrálních orgánů a která se poprvé sešla 17. 5. 2018.

V diskusi zazněl dotaz na návaznost na SRRVS. Mgr. Schlesinger uvedl, že jádro nové Koncepce navazuje na SRRVS, ale přinese i nové věci. Doplnil, že Koncepce se bude týkat jak územní veřejné správy, tak centrálních orgánů státní správy, avšak v současném návrhu nepřináší územní změny. Dále bylo v diskusi doporučeno zařadit do připravované Koncepce i téma administrativní zátěže a v případě dobrovolného přenosu kompetencí řešit i finanční stránku. K možnému přenosu kompetencí Mgr. Schlesinger uvedl, že by se to mohlo týkat oblastí, na kterých bude všeobecná shoda a kde bude výhodnější, aby se řešily v rámci větších celků, např. územní plánování nebo sociální oblast, a v souvislosti s tím by bylo nutné přizpůsobit i financování. Dále v diskusi zazněl dotaz na časový harmonogram a připomínka k hierarchickému uspořádání jednotlivých cílů a podnět k vytvoření analýzy kompetenční legislativy a analýzy informačních toků. Mgr. Schlesinger uvedl, že

harmonogram je součástí návrhu a cíle zatím nejsou hierarchicky uspořádány a uvítáme případné připomínky a oponenturu. Dále bylo dáno na zvážení místo pojmu občan ve smyslu klient veřejné správy používat pojem partner s důrazem na zvyšování správní gramotnosti obyvatel. K tomu uvedl Mgr. Jaňura, že pojmy klient a partner v našem pojetí nejdou proti sobě, a Mgr. Schlesinger doplnil, že pojmosloví navazuje i na další strategické dokumenty. V diskusi byl dále vznesen dotaz na dokument mapující negativa veřejné správy. Mgr. Schlesinger uvedl, že takovým dokumentem je jednak analýza veřejné správy z roku 2014 a její aktualizaci bude obsahovat také analytická část Koncepce. Mgr. Jaňura doplnil, že jednotlivé analytické materiály se postupně dopracovávají a budou podkladem další tvorby Koncepce.

**Usnesení 4/27:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informaci o přípravách Koncepce rozvoje veřejné správy pro období 2021+.*

*Pro: 10                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

Příloha 1: Prezentace – Klienty orientovaná VS 2030

## **5. Školení Zastupitel v kurzu – zhodnocení aktivity a další kroky**

Předsedající přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo PhDr. Michalu Gregušovi, Ph.D., aby shrnul vyhodnocení školení Zastupitel v kurzu. PhDr. Greguška uvedl, že MV od října 2017 realizovalo ve spolupráci s Institutem pro veřejnou správu školení pro zastupitele v oblasti finančního řízení a finanční gramotnosti. Uvedl, že proškoleno bylo více než 200 lidí ve všech krajích, přičemž aktivněji se zúčastňovali na Moravě. Doplnil, že školení bylo přijímáno kladně a od roku 2019 se počítá s dalším cyklem školení.

V diskusi bylo ze strany zástupců samospráv vyjádřeno kladné hodnocení školení. Dále bylo doporučeno rozšířit témata školení např. o úvěrovou politiku a možnost spolupráce s finančním arbitrem při školeních. PhDr. Greguška uvedl, že prostor pro nová témata je otevřený v novém cyklu školení.

**Usnesení 5/27:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o školení Zastupitel v kurzu.*

*Pro: 10                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

## **6. Aktualizace seznamu VPS za rok 2017**

Předsedající Mgr. Jaňura předal slovo Mgr. Rudolfu Rysovi, Ph.D., který informoval o aktualizaci seznamu veřejnoprávních smluv (dále jen „VPS“). Mgr. Rys uvedl, že aktualizovanou tabulku členové obdrželi v materiálech a ve stručnosti popsal její strukturu a doplnění oproti výchozí verzi, např. odkaz na PDF soubor s příslušnou smlouvou. Dále uvedl, že informace jsou doplňovány krajskými úřady. Tabulka je zveřejněna na webu MV.

V diskusi byl vznesen dotaz, zda je zřejmý nějaký trend v oblasti VPS, např. v přestupkové agendě. Mgr. Rys uvedl, že VPS neubýlo, setrvale mírně roste počet VPS a pokud se vyskytne výkyv, ukazuje to

většinou na špatnou legislativní úpravu. Dále uvedl, že největší počet VPS je stále v oblasti přestupkové agendy a jejich počet stále mírně roste.

*V průběhu jednání přišel 1 člen ŘV.*

**Usnesení 6/27:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území*

- a) bere na vědomí informace o seznamu veřejnoprávních smluv ([www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz)),*
- b) souhlasí s dosavadním pilotním provozem seznamu veřejnoprávních smluv a jeho dalším provozem, včetně rozvíjení jeho dalších funkcí v MS Excel a každoroční aktualizací jeho obsahu prostřednictvím krajských úřadů.*

*Pro: 11          Proti: 0          Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

## **7. Návrh zákona o územně správním členění státu**

Mgr. Jakub Jaňura informoval o postupu v přípravě zákona o územně správním členění státu. Uvedl, že na zasedání pracovní skupiny pro administrativní členění státu byl diskutován poslední stav návrhu, vznesené připomínky jsou zapracovávány. Návrh by měl být předložen do vlády do konce letošního roku, do té doby projde ještě standardními připomínkovými řízeními. K obsahu zákona uvedl, že paragrafové znění odpovídá schválenému věcnému záměru zákona. Kraje a okresy jsou skladebně vymezeny správními obvody ORP. Zmínil, že problémy s neskladebností byly vesměs vyřešeny, složitější situace je na Turnovsku, kde ještě proběhnou jednání. Na závěr vyzval k zaslání případných připomínek písemně.

V diskusi zazněl podnět ke sjednocení názvosloví, definic pojmů a sjednocení struktury pro výkon územní samosprávy i státní správy. Mgr. Jaňura požádal o zaslání připomínek písemně. K problematice stejných názvů obcí zaznělo, že samosprávu nelze nutit ke změně názvu obce, možným řešením by byla změna legislativy tak, aby v takových případech na návrh MV rozhodoval soud.

**Usnesení 7/27:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí dosavadní postup v řešení problematiky územně správního členění státu a materiály „Návrh zákona o územně správním členění státu a o změně některých zákonů“ a „Důvodová zpráva“.*

*Pro: 11          Proti: 0          Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

## **8. Informace o postupu v otázce optimalizace matriční sítě**

Předsedající Mgr. Jaňura předal slovo Mgr. Ing. Václavu Jarošovi, aby v krátkosti seznámil přítomné s postupem v otázce optimalizace matriční sítě. Mgr. Ing. Jaroš uvedl, že byly vyslyšeny požadavky územních samospráv a rušení matrik bude v kompetenci obcí. Současně byl upraven výkonový model financování tak, že úhrada za prvozápis při narození bude 897 Kč, u sňatku 3 588 Kč a při úmrtí 1 794 Kč. Na závěr uvedl, že financování bude adresné dle reálných výkonů.

Aktuální informace lze nalézt na webové stránce MV:

<http://www.mvcr.cz/clanek/prispevek-na-vykon-statni-spravy-prispevek-na-vykon-statni-spravy.aspx>

V diskusi zástupce SMS konstatoval, že SMS trvá na smíšeném modelu financování, tedy včetně paušální částky na matriky. Mgr. Jaňura upřesnil, že příspěvek na výkon státní správy obce již v paušálu dostávají a rozdělují si jej samy dle vlastní potřeby. Dále v diskusi zaznělo, že na rozhodnutí o zrušení matrik je málo času a zda by nebylo vhodné rozhodnutí odsunout o rok. Mgr. Jaňura k tomu uvedl, že termín pro rušení matrik byl stanoven s ohledem na to, že termín pro nastavení rozpočtu na rok 2019. Dále uvedl, že všechny obce byly obeslány dopisem 2. 5. 2018 do datové schránky. Mgr. Ing. Jaroš doplnil, že již dle stávající legislativy je možné, aby obec požádala o zrušení matriky kdykoli, a odkládání rozhodnutí nikam nepovede, protože analýza byla provedena za poslední 3 roky a jiné výsledky po dalším období nebudou. Dále byla diskutována i otázka, kdo je příslušný rozhodnout o zrušení matriky. V diskusi zazněl i názor, že dojde k narovnání finančního ohodnocení i zlepšení přístupu obce k občanům v oblasti matrik.

**Usnesení 8/27:**

*Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí aktuální postup v oblasti optimalizace matriční sítě.*

Pro: 11                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0

**Usnesení bylo přijato**

## 9. Organizační záležitosti a různé

V bodě různé byla členům předložena Výroční zpráva o veřejné správě 2017.

Předsedající konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční ve čtvrtek 6. 9. 2018 od 9:30 h.

Příloha 2: Výroční zpráva o veřejné správě 2017 (final)

## 10. Závěr

**Další zasedání ŘVO se bude konat ve čtvrtek 6. 9. 2018 od 9:30 h.**

Předsedající Mgr. Jakub Jaňura poděkoval přítomným za účast a konstruktivní jednání a v 11:45 h zasedání ukončil.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy