

Zápis č. 16

z jednání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy konaného dne 31.3.2016

Přítomni: dle prezenční listiny
Nepřítomni: dle prezenční listiny
Hosté: dle prezenční listiny

Počet členů Řídicího výboru: 24(23/1)

Počet přítomných členů Řídicího výboru (včetně zastupujících): 15(15/0)

Minimální počet členů hlasujících pro přijetí usnesení: 8

Průběh jednání

1. Prezence, zahájení jednání

Organizační pracovník zajistil prezenci přítomných členů Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy.

Jednání zahájil předseda ŘV pro modernizaci veřejné správy Ing. Mgr. David Sláma. Na úvod představil nového člena Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy, paní Mgr. Šárku Kochmanovou, která bude v rámci projektu Implementační jednotka zastřešovat realizaci Implementačního plánu pro strategický cíl 1 Modernizace veřejné správy (IP1). Dle požadavků stanovených v IP1 je třeba, aby Vedoucího realizace IP1 oficiálně jmenoval Řídicí výbor – předseda navrhl hlasovat o jmenování Vedoucí realizace IP1.

Usnesení č. 16/1:

ŘV pro modernizaci veřejné správy jmenuje Mgr. Šárku Kochmanovou Vedoucí realizace IP1.

Hlasování: pro: 15
 proti: 0
 zdrželi se: 0

Usnesení č. 16/1 bylo přijato.

Dále předseda ŘV sdělil požadavek na úpravu zápisu z předchozího jednání ŘV – zástupce samostatného oddělení strategií a ESIF (SAK), MV požádal o doplnění zápisu v bodu 5. Budoucí



směrování RIA, připravované metodiky o potvrzení termínu zpracování metodik – zástupci Úřadu vlády potvrdili realizaci v termínu do 30. června 2016, v souladu s termínem opatření definovaného v Předběžné podmínce č. 11.

Usnesení č. 16/2:

ŘV pro modernizaci veřejné správy schválil zápis z předchozího jednání ze dne 4. února 2016, který byl doplněn dle požadavku SAK.

Hlasování: pro: 15
 proti: 0
 zdrželi se: 0

Usnesení č. 16/2 bylo přijato.

Následně předseda ŘV informoval o navrhovaném programu jednání – k návrhu nebyly vzneseny žádné připomínky.

Program jednání ŘV byl schválen.

2. Informace z Rady vlády pro veřejnou správu

Předseda ŘV seznámil přítomné se závěry přijatými na zasedání Rady vlády pro veřejnou správu, které proběhlo 19.2.2016:

- **RVVS vzala na vědomí informaci o přípravách aplikace zákona o registru smluv** (zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv nabytí platnosti 14. prosince 2015, účinný bude od 1. července 2016) – odbor eGovernmentu, MV aktuálně zajišťuje informační kampaň, na webu MV jsou k dispozici odpovědi na nejčastější dotazy a podněty k aplikační praxi zákona; mezi časté dotazy patří např. tzv. „strojová čitelnost dat“, tj. formát, ve kterém by měly být smlouvy do registru vkládány (PDF/A, docx, OpenOffice soubory);
- **RVVS nesouhlasí s navrhovanou právní úpravou přenesení pravomocí povolování kácení dřevin** (dle Z 114/1992, o ochraně přírody a krajiny) z obcí I. typu na obce s pověřeným obecním úřadem;
- **RVVS vzala na vědomí informaci o služebním hodnocení úředníků státní správy** (služební hodnocení státních zaměstnanců probíhá v 1. čtvrtletí roku 2016 poprvé, připravuje se zhodnocení výsledků napříč resorty);



- **RVVS vzala na vědomí informace o plnění předběžné podmínky č. 11 – Veřejná správa** (opatření stanovená v PP 11 je nutno splnit nejpozději do 31.12.2016, v opačném případě může EK pozastavit platby z ESIF);
- **RVVS schválila Výroční zprávu RVVS za rok 2015** (RVVS řešila zejména koncepční otázky rozvoje, organizace a působnosti VS s cílem dosáhnout větší provázanosti a koordinace projektů, procesů a metod v oblasti VS, z aktivit ŘV – zpracování IP, jejich aktualizace, schválení aktualizovaných Registrů rizik k IP).

3. Analýza měření a hodnocení výkonu veřejné správy v České republice

Předseda ŘV předal slovo zástupkyni samostatného oddělení a koncepcí, MV, které zpracovalo Analýzu měření a hodnocení výkonu veřejné správy v ČR.

Mgr. Lucie Paličková představila analýzu zpracovanou dle požadavku IP1, specifického cíle 1.4 Zavedení systému hodnocení veřejné správy. Zpracovaný materiál obsahuje následující části:

1. terminologie sledování výkonu veřejné správy
2. teoretický diskurz v oblasti veřejné správy
3. shrnutí zahraničních zkušeností s měřením výkonu ve veřejném sektoru (Velká Británie, Německo, Rakousko), včetně identifikace potenciální dobré praxe pro ČR
4. shrnutí existujících přístupů hodnocení výkonu veřejné správy v ČR (výstupy z realizovaného šetření na úrovni státní správy, KÚ a ORP)
5. zhodnocení pilířové struktury navrhované v IP1 pro nastavení systému měření a hodnocení výkonu VS
6. závěrečná doporučení pro nastavení systému měření a hodnocení výkonu VS:
 - systém by měl být zaveden na centrální i lokální úrovni;
 - systém je vhodné budovat postupně, z počátku se soustředit na několik nosných témat, prvotní odzkoušení systému je doporučeno na centrální úrovni;
 - připravovaný systém má být vybudován nově, nemá vycházet z pilířů navrhovaných v IP1, SC 1.4;
 - nosnými tématy sledování výkonu je hodnocení strategických cílů organizací, hodnocení běžného výkonu jednotlivých institucí, hodnocení výkonu agend prostřednictvím výstupů projektu procesního modelování agend a vyhodnocení mezinárodního postavení ČR v rámci vybraných indikátorů;
 - za sledování výkonu VS by měla odpovídat nestranná a důvěryhodná instituce;
 - systém není vhodné provázat s rozpočtem, minimálně ve fázi jeho zavádění;
 - navrhovanou primární cílovou skupinou je veřejná správa, sekundární cílovou skupinou veřejnost.



V navazující diskusi bylo komunikováno:

- jednotnost systému hodnocení pro celou veřejnou správu – dle doporučení z analýzy vyplývá požadavek na návrh systému měření a hodnocení výkonu VS na úrovni centrální, resp. na úrovni lokální;
- využití výstupů z procesního modelování agend (PMA) – cílem zpracované analýzy nebylo hodnotit stávající výstupy z PMA, ale propojit výstupy definované SC 1.1 na budovaný systém měření a hodnocení výkonu VS, tj. využití zpracovaných procesních modelů a standardů k hodnocení výkonu organizací veřejné správy; dle vyjádření zástupce gestora PMA bude možné v budoucnu využít PMA k hodnocení a měření výkonu VS tak, jak bylo zamýšleno při zpracování Strategického rámce¹ rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020; aktuálně je ukončena příprava procesního modelování agend (metodika, SW, vzdělávací program), zpracován procesní model agendy živnostenského podnikání, resp. připraveny standardy ke 3 agendám, další výstupy budou realizovány prostřednictvím připravovaného projektu PMA III;
- zapojení konečného uživatele do služeb VS – zapojení veřejnosti do hodnocení výkonu veřejné správy není ve fázi přípravy prioritní, nicméně v čase lze zvážit např. dotazníkové šetření spokojenosti; veřejnost bude mít přístup k výstupům z měření a hodnocení výkonu VS; hodnocení spokojenosti zákazníků bude součástí standardů k PMA (sledování spokojenosti na úřadech, kde probíhá poskytování veřejné služby);
- splnění požadavku na hodnocení ze strany Evropské komise (EK) – při zpracování Strategického rámce rozvoje veřejné správy (SRRVS) EK požadovala existenci systému hodnocení veřejné správy, následně posoudila nastavený systém monitorování a hodnocení plnění SRRVS jako dostatečný; MV v rámci strategického cíle 1 dále usiluje o nastavení systému měření a hodnocení výkonu veřejné správy;
- nevhodnost vazby systému měření a hodnocení výkonu VS na rozpočet – výstupy ze zpracované analýzy nedoporučují provázat cíle hodnocení s rozpočtem; provázanost cílů hodnocení na rozpočet by byla možná v případě výkonově stanoveného rozpočtu (nelze uplatnit při stávajícím nastavování rozpočtu);
- definice výkonu VS (chápaní výkonu jako programu změny, popř. zlepšení) – definice byly převzaty z literatury, změnou lze chápat i drobné kroky ke zlepšení;
- dotazníkové šetření – cílem dotazníkového šetření, které proběhlo v průběhu zpracování analýzy k SC 1.4, bylo zmapovat stav hodnocení výkonu ve veřejné správě v ČR, záměrem nebylo směřovat úřady k předdefinovaným odpovědím;
- zapojení území do nastavení systému měření a hodnocení výkonu VS – územní veřejná správa má ve strategických dokumentech krajů nastaveny cíle využitelné pro hodnocení výkonu VS;

¹ Schéma vazeb mezi cíli Strategického rámce, SRRVS, str. 70.



- zahrnutí RIA do systému měření a hodnocení výkonu VS (např. RIA zpracovávaná resorty by měla v čase podléhat zhodnocení dopadů na VS) – zpracované RIA lze do systému zahrnout jako doplňkový ukazatel.

Prezentace k závěrům analýzy je v příloze č. 1 Analýza měření a hodnocení výkonu VS.

Usnesení č. 16/3:

ŘV pro modernizaci veřejné správy projednal závěry analýzy k SC 1.4 a předkládá analýzu po zpracování připomínek k projednání a schválení Radě vlády pro veřejnou správu.

Hlasování: pro: 13
 proti: 1
 zdrželi se: 0

Usnesení č. 16/3 bylo přijato.

4. Aktualizace Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020

Předseda ŘV informoval o přípravě aktualizace Strategického rámce v návaznosti na požadavek plynoucí z usnesení vlády č. 680 ze dne 27. srpna 2014, ve znění usnesení vlády č. 654 ze dne 20. srpna 2016, které ukládá MV předložit do 30. listopadu 2016 revizi Strategického rámce rozvoje veřejné správy v závislosti na zhodnocení realizace Strategie realizace Smart Administration v období 2007-2015, resp. dalších podkladových materiálů v oblasti veřejné správy. Vedle požadavků vycházejících z evaluace Smart Administration budou řešeny nedostatky zjištěné v průběhu stávajících výzev OP Zaměstnanost (např. zajištění koncepčního pokrytí vzdělávání úředníků v ÚSC).

Předseda ŘV vyzval členy ŘV k zaslání odůvodněných podnětů k aktualizaci SRRVS v termínu do 15. dubna 2016. Aktualizace materiálů SRRVS/ IP bude představovat technickou novelu s možným doplněním řádně odůvodněných podnětů.

5. Aktuální výzvy IROP

Informace k aktuálnímu stavu podpory dokumentů územního rozvoje prezentovali zástupci Ministerstva pro místní rozvoj, Mgr. Ondřej Pešek, z odboru řízení operačních programů MMR a Ing. Filip Novosád, vedoucí oddělení územního rozvoje, odboru územního plánování.

Mgr. Ondřej Pešek představil výzvy vyhlášené pod IROP navazující na specifický cíl 1.3 Strategického rámce veřejné správy (opatření IV: Strategické řízení a plánování, aktivita 5



Podpora pořízení dokumentů územního rozvoje). V současné době jsou v IROP pod specifickým cílem 3.3 Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje vyhlášeny tyto výzvy:

- výzva 2 Územní plány (alokace 630 mil Kč) – podpora zpracování územních plánů pro ORP, resp. zpracování změn územních plánů (změny musí vycházet z územních studií na veřejnou infrastrukturu, popř. z územních studií krajiny);
- výzva 3 Regulační plány (alokace 235 mil Kč) – zpracování regulačních plánů pořizovaných z vlastního podnětu ORP (územní plány nezahrnující územní rozhodnutí);
- výzva 9 Územní studie (alokace 460 mil Kč) – zpracování územních studií pořizovaných podle stavebního zákona (veřejná technická infrastruktura, dopravní infrastruktura, veřejná prostranství, resp. řešení krajiny).

Oprávněnými žadateli jsou ORP. Doba udržitelnosti projektu vyžadovaná IROP je nastavena na 5 let. Informace o termínech příjmu žádostí, poměru financování, resp. další informace k jednotlivým výzvám jsou v příloze 2 Výzvy IROP. V současné době probíhá aktualizace specifických pravidel v souladu se změnami kritérií (zveřejnění aktualizace pravidel se předpokládá v dubnu 2016). Podmínkou získání podpory je neexistence územního plánu obce a smluvní zajištění zpracování územního plánu.

Ing. Filip Novosád informoval o metodických příručkách, které MMR v souvislosti s podporou zpracování dokumentů územního rozvoje zpracovalo metodický návod pro pořízení a zpracování územní studie veřejných prostranství, resp. územní studie krajiny.

Dále prezentoval možnosti podpory územního plánování v rámci Národního programu na podporu územně plánovacích činností obcí. Na přelomu let 2015/2016 proběhl příjem žádostí na podporu územně plánovacích činností obcí mimo ORP a hlavní město Prahu na rok 2016 - podporováno je zpracování nových územních plánů, aktuálně probíhá administrace žádostí. Zástupce MMR informoval o plánu v pokračování programu podpory (vyhlášení obdobné výzvy je předpokládáno na podzim 2016 - podpora pro rok 2017).

V navazující diskusi bylo komunikováno:

- podpora na územní studie může směřovat pro obce II. typu – žadateli ve výzvách IROP mohou být pouze ORP, které mohou předkládat projekty za obce s pověřeným úřadem (veškerá administrace jde za ORP), vykomunikování podmínek závisí na dohodě mezi ORP a obcí II. typu;
- požadavek na zvážení navýšení alokace pro rok 2017, v dalším období by mohly čerpání ovlivnit komunální volby.

Usnesení č. 16/4:

ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o aktuálních výzvách IROP.



6. Organizační záležitosti a různé

a) Informace k přípravě Evaluační zprávy ke Strategickému rámci rozvoje veřejné správy

Ing. Jana Ticháčková zhodnotila postup prací na přípravě Evaluační zprávy k SRRVS, která má být předložena vládě do 30. června 2016.

Aktuálně je zpracováno vyhodnocení strategického cíle 2, materiál k IP1 bude předložen na následujícím jednání. Zpráva obsahuje zhodnocení stavu realizovaných opatření, informaci o míře naplnění opatření každého specifického cíle, dále souhrnně za strategický cíl zhodnocení bariér/ rizik, plnění indikátorů, informaci o vynaložených nákladech, resp. doporučení na následující období.

b) Příští jednání ŘV proběhne **28.4.2016 ve 14:00** v zasedací místnosti 1.70 v budově MV.

Úkol:

- 1) Předseda ŘV žádá členy ŘV o **zaslání odůvodněných podnětů k aktualizaci Strategického rámce** rozvoje veřejné správy v termínu **do 15. dubna 2016** na adresu lenka.svejdarova@mvcz.cz.

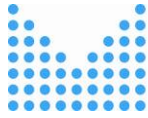
Odpovídají: členové ŘV

Závěry:

- 1) ŘV jmenoval Mgr. Šárku Kochmanovou Vedoucí realizace IP1.
- 2) ŘV projednal závěry analýzy k SC 1.4 a předkládá analýzu po zpracování připomínek k projednání a schválení RVVS.
- 3) ŘV vzal na vědomí informaci o aktuálních výzvách IROP k dokumentům územního rozvoje.
- 4) Předseda ŘV informoval o přípravě aktualizace Strategického rámce rozvoje veřejné správy.

Přílohy:

- příloha č. 1 Výstupy z analýzy k SC 1.4
příloha č. 2 Výzvy IROP



Zpracovala: Ing. Lenka Švejdarová, organizační pracovník Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, předseda Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy, ředitel odboru strategického řízení a koordinace veřejné správy

Dne: 21.4.2016