

Vládní návrh

**ZÁKON**  
**ze dne .....2005**  
**o regulaci prostituce**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

§ 1

**Předmět úpravy**

(1) Tento zákon stanoví podmínky, za nichž může být nabízena nebo vykonávána prostituce a za nichž mohou být provozována zařízení určená k vykonávání prostituce (dále jen „zařízení“), a podmínky kontroly jejich dodržování.

(2) Prostitucí je úplatné poskytování služeb směřujících bezprostředně k uspokojování sexuálních potřeb, pokud přitom dochází k přímému fyzickému kontaktu mezi osobou, která tyto služby poskytuje, a osobou, která jich využívá.

§ 2

**Osoby oprávněné k nabízení nebo vykonávání prostituce**

(1) Prostituci může nabízet nebo vykonávat pouze fyzická osoba, které bylo uděleno oprávnění k nabízení nebo vykonávání prostituce (dále jen „oprávnění“), je zdravotně způsobilá k vykonávání prostituce (dále jen „zdravotní způsobilost“) a má platné potvrzení o platnosti posudku o zdravotní způsobilosti.

(2) Udělení oprávnění se prokazuje průkazem, který je veřejnou listinou.

(3) Pro účely tohoto zákona se za nabízení prostituce považuje nabízení vlastní prostituce na veřejných prostranstvích nebo v zařízeních.

(4) Prostituci nelze nabízet nebo vykonávat v pracovněprávním vztahu.

### § 3

#### **Oprávnění**

(1) K udělení oprávnění je příslušný obecní úřad obce s rozšířenou působností, v jejímž správním obvodu má žadatel místo trvalého pobytu<sup>1)</sup>, popřípadě místo pobytu na území České republiky<sup>2)</sup>.

(2) Obecní úřad obce s rozšířenou působností udělí oprávnění žadateli, který

- a) je starší 18 let,
- b) je státním občanem České republiky nebo státním občanem státu, jehož státní občané mají podle mezinárodní smlouvy, která je součástí právního řádu, právo podnikat nebo vykonávat hospodářskou činnost na území České republiky za stejných podmínek jako státní občané České republiky,
- c) je způsobilý k právním úkonům,
- d) je trestně zachovalý (§ 4),
- e) je zdravotně způsobilý (§ 9),
- f) je zdravotně pojištěný.

(3) Oprávnění opravňuje jeho držitele k nabízení nebo vykonávání prostituce na území České republiky.

### § 4

#### **Trestní zachovalost**

Za trestně zachovalého se pro účely udělení oprávnění nepovažuje ten, kdo byl pravomocně odsouzen za trestný čin neodvedení daně, pojistného na sociální zabezpečení, na zdravotní pojištění a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, útoku na státní orgán, útoku na veřejného činitele, nedovoleného ozbrojování, šíření nakažlivé choroby, kuplířství, obchodování s dětmi, ohrožování výchovy mládeže, vraždy, úmyslného ublížení na zdraví, omezování osobní svobody, zbavení osobní svobody, zavlčení do ciziny, loupeže, vydírání, znásilnění, pohlavního zneužívání, obchodování s lidmi nebo účasti na zločinném spolčení, pokud se na něj nehledí, jako by nebyl odsouzen.

#### **Žádost o udělení oprávnění**

### § 5

(1) Žadatel v žádosti o udělení oprávnění uvede své jméno, popřípadě jména, příjmení, datum a místo narození a adresu místa trvalého pobytu; v případě, že žadatel není občanem České republiky, uvede jméno, popřípadě jména, příjmení, datum a místo narození, státní občanství a adresu místa pobytu na území České republiky, popřípadě v jiném členském státu Evropské unie.

(2) K žádosti o udělení oprávnění žadatel připojí

- a) doklad o zdravotním pojištění nebo jeho úředně ověřenou kopii,

---

<sup>1)</sup> Zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů.

<sup>2)</sup> Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

- b) posudek o zdravotní způsobilosti (§ 9), který nesmí být starší 3 měsíců,
- c) výpis z evidence Rejstříku trestů; pokud žadatel pobýval v posledních 3 letech více než 6 měsíců nepřetržitě na území jiného státu, předloží také výpis z evidence trestů nebo rovnocenný doklad vydaný příslušným soudním nebo správním orgánem tohoto státu. Nevydává-li tento stát výpis z evidence trestů nebo rovnocenný doklad, předloží fyzická osoba prohlášení o trestní zachovalosti ve smyslu § 4, učiněné před notářem nebo orgánem veřejné moci tohoto státu. Tyto doklady nesmí být starší 3 měsíců,
- d) doklad o zaplacení správního poplatku,
- e) 2 fotografie o rozměru 35 x 45 mm, odpovídající současné podobě žadatele a splňující požadavky na technické provedení.

(3) Prováděcí právní předpis stanoví

- a) požadavky na technické provedení fotografie přikládané k žádosti o udělení oprávnění,
- b) vzor žádosti o udělení oprávnění.

## § 6

(1) Žadatel, který není občanem členského státu Evropské unie, je povinen k žádosti o udělení oprávnění připojit kromě náležitostí uvedených v § 5 odst. 2 úředně ověřenou kopii víza k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání nebo povolení k dlouhodobému pobytu nebo povolení k pobytu<sup>2)</sup>.

(2) Žadatel, který není státním občanem České republiky, je povinen k žádosti o udělení oprávnění dále připojit výpis z evidence trestů nebo rovnocenný doklad vydaný příslušným soudním nebo správním orgánem státu, jehož je občanem. Ustanovení § 5 odst. 2 písm.c) platí obdobně.

## § 7

### **Platnost oprávnění**

(1) Doba platnosti oprávnění je 1 rok.

(2) Obecní úřad obce s rozšířenou působností příslušný podle § 3 odst. 1 prodlouží na žádost žadatele platnost oprávnění o 1 rok, splňuje-li žadatel podmínky podle § 3 odst. 2. Prodloužení platnosti oprávnění vyznačí v průkazu. V žádosti o prodloužení platnosti oprávnění žadatel uvede údaje stanovené v § 5 odst. 1 a k žádosti připojí doklady stanovené v § 5 odst. 2.

(3) Platnost oprávnění skončí

- a) uplynutím doby jeho platnosti,
- b) dnem ztráty nebo odcizení průkazu,
- c) smrtí jeho držitele nebo prohlášením držitele oprávnění za mrtvého,
- d) dnem nabytí právní moci rozhodnutí soudu, kterým je jeho držitel uznán vinným ze spáchání některého z trestných činů uvedených v § 4,
- e) dnem nabytí právní moci rozhodnutí soudu, kterým je jeho držitel zbaven způsobilosti k právním úkonům nebo kterým je jeho způsobilost k právním úkonům omezena,
- f) zánikem zdravotního pojištění jeho držitele,
- g) dnem nabytí právní moci rozhodnutí, kterým byla jeho držiteli zrušena platnost víza k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání nebo platnost povolení k dlouhodobému pobytu nebo platnost povolení k pobytu<sup>2)</sup>,

- h) pozbytím státního občanství České republiky nebo státu, jehož státní občané mají podle mezinárodní smlouvy, která je součástí právního řádu, právo podnikat nebo vykonávat hospodářskou činnost na území České republiky za stejných podmínek jako státní občané České republiky, nebo
- i) dnem nabytí právní moci rozhodnutí o odnětí oprávnění.

(4) Obecní úřad obce s rozšířenou působností příslušný podle § 3 odst. 1 odejme oprávnění, jestliže

- a) se jeho držitel stal trvale zdravotně nezpůsobilý prostituci vykonávat,
- b) bylo vydáno na základě nesprávných nebo nepravdivých údajů,
- c) průkaz obsahuje neoprávněně provedené změny nebo nesprávné údaje,
- d) průkaz je poškozen tak, že zápisy v něm uvedené jsou nečitelné nebo je porušena jeho celistvost,
- e) u jeho držitele došlo k podstatné změně podoby, nebo
- f) o to jeho držitel požádá.

(5) Obecní úřad obce s rozšířenou působností, který je příslušný k vydání oprávnění, může toto oprávnění odejmout, pokud byla jeho držiteli uložena pokuta za správní delikt uvedený v § 20 odst. 1. Oprávnění lze opět udělit nejdříve po uplynutí 1 roku ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o odejmutí oprávnění, pokud byla pokuta zaplácena.

(6) Vzor žádosti o prodloužení platnosti oprávnění stanoví prováděcí právní předpis.

## § 8

### **Náležitosti průkazu**

(1) Průkaz obsahuje

- a) označení obecního úřadu obce s rozšířenou působností, který udělil oprávnění, popřípadě prodloužil jeho platnost,
- b) datum jeho vydání,
- c) datum skončení platnosti oprávnění uplynutím doby,
- d) evidenční číslo,
- e) fotografii jeho držitele,
- f) otisk úředního razítka a podpis oprávněné úřední osoby.

(2) Vzor průkazu stanoví prováděcí právní předpis.

## § 9

### **Zdravotní způsobilost**

(1) Zdravotní způsobilost se pro účely udělení oprávnění, popřípadě prodloužení platnosti oprávnění osvědčuje posudkem o zdravotní způsobilosti.

(2) Trvání zdravotní způsobilosti po dobu platnosti oprávnění se osvědčuje platným potvrzením platnosti posudku o zdravotní způsobilosti, které má formu otisku razítka zdravotnického zařízení a podpisu lékaře v průkazu. Potvrzení má platnost 1 měsíc ode dne jeho vyznačení do průkazu.

(3) Posudek o zdravotní způsobilosti vydává a platnost posudku o zdravotní způsobilosti potvrzuje na náklady žadatele zdravotnické zařízení prostřednictvím lékaře s příslušnou

specializovanou způsobilostí (dále jen „posuzující lékař“). Pro účely posouzení zdravotní způsobilosti si posuzující lékař vyžádá výpis ze zdravotnické dokumentace od registrujícího praktického lékaře<sup>3)</sup>; pokud žadatel nebo držitel oprávnění takového lékaře nemá, vyžádá si výpis ze zdravotnické dokumentace lékaře, který žadateli nebo držiteli oprávnění poskytuje obdobnou péči. Registrující praktický lékař nebo lékař poskytující obdobnou péči je povinen posuzujícímu lékaři výpis ze zdravotnické dokumentace vydat.

(4) Zjistí-li posuzující lékař u držitele oprávnění změnu zdravotního stavu, která má za následek ztrátu zdravotní způsobilosti, je zdravotnické zařízení povinno vydat nový posudek o zdravotní způsobilosti a informovat o tom neprodleně obecní úřad obce s rozšířenou působností, který udělil oprávnění, popřípadě prodloužil jeho platnost.

(5) Držitel oprávnění je oprávněn změnit posuzujícího lékaře nejvýše jednou za rok.

(6) Prováděcí právní předpis stanoví

- a) seznam nemocí a stavů, které vylučují zdravotní způsobilost,
- b) druhy, četnost a obsah lékařských prohlídek včetně vyšetření a obsah posudku o zdravotní způsobilosti,
- c) výčet oborů specializačního vzdělávání, jehož získání opravňuje lékaře k provádění posouzení zdravotní způsobilosti a k potvrzování platnosti posudku o zdravotní způsobilosti.

## § 10

### **Povinnosti lékaře**

Lékař, který zjistí, že držitel oprávnění trpí závažnou nemocí, pro kterou není trvale zdravotně způsobilý vykonávat prostituci, je povinen neprodleně informovat o této skutečnosti obecní úřad obce s rozšířenou působností, který udělil oprávnění, popřípadě prodloužil jeho platnost, a současně o této skutečnosti písemně vyrozumět posuzujícího lékaře. Seznam závažných onemocnění, u kterých je lékaři uložena tato informační povinnost, stanoví prováděcí právní předpis.

### **Práva a povinnosti držitele oprávnění**

## § 11

Držitel oprávnění je oprávněn vykonávat prostituci pouze

- a) v zařízení,
- b) v prostorách, které jsou podle rozhodnutí stavebního úřadu určeny k bydlení a které je osoba využívající služeb držitele oprávnění oprávněna užívat, nebo
- c) v nebytových prostorách, které je osoba využívající služeb držitele oprávnění oprávněna užívat.

## § 12

(1) Nabízení prostituce na veřejných prostranstvích je zakázáno, pokud obec obecně závaznou vyhláškou nestanoví, že držitelé oprávnění mohou nabízet prostituci na veřejných prostranstvích obecně závaznou vyhláškou určených.

---

<sup>3)</sup> Zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

(2) Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit, na kterých veřejných prostranstvích mohou držitelé oprávnění nabízet prostituci v čase obecně závaznou vyhláškou určeném.

### § 13

Držitel oprávnění je povinen

- a) předložit průkaz na žádost příslušného kontrolního orgánu, osoby využívající služeb držitele oprávnění nebo provozovatele zařízení a na žádost příslušného kontrolního orgánu zároveň prokázat svoji totožnost,
- b) oznámit do 15 dnů ztrátu nebo odcizení průkazu obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, který udělil oprávnění, popřípadě prodloužil jeho platnost,
- c) oznámit obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, který udělil oprávnění, popřípadě prodloužil jeho platnost, změny údajů zaznamenaných o něm v evidenci průkazů (§ 17 odst. 2), a to do 15 dnů ode dne, kdy změna nastala; k oznámení přiloží doklad potvrzující změnu údaje,
- d) odevzdat průkaz do 15 dnů od skončení platnosti oprávnění obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, který udělil oprávnění, popřípadě prodloužil jeho platnost.

### Zařízení

#### § 14

(1) Provozování zařízení je možné pouze na základě povolení vydaného obcí, na jejímž území se bude zařízení nacházet. Pokud tento zákon nestanoví jinak, vztahuje se na provozování zařízení zvláštní právní předpis upravující živnostenské podnikání<sup>4)</sup>.

(2) Fyzická osoba v žádosti o povolení uvede

- a) jméno, popřípadě jména, příjmení, popřípadě obchodní firmu, datum a místo narození, adresu místa trvalého pobytu, popřípadě adresu místa pobytu, místo podnikání, identifikační číslo, bylo-li přiděleno,
- b) adresu zařízení,
- c) jméno, popřípadě jména, příjmení, datum a místo narození a adresu místa trvalého pobytu, popřípadě adresu místa pobytu odpovědného zástupce, byl-li ustanoven.

(3) Právnícká osoba v žádosti o povolení uvede

- a) obchodní firmu nebo název, sídlo, identifikační číslo, bylo-li přiděleno, popřípadě umístění organizační složky na území České republiky,
- b) jméno, popřípadě jména, a příjmení, adresu místa trvalého pobytu, popřípadě adresu místa pobytu, nebo firmu a sídlo osoby nebo osob, které jsou statutárním orgánem nebo jeho členy; jestliže je statutárním orgánem nebo jeho členem právnícká osoba, též jméno, popřípadě jména, a příjmení a adresu místa trvalého pobytu osob, které jsou jejím statutárním orgánem nebo jeho členy,
- c) jméno, popřípadě jména, příjmení, datum a místo narození a adresu místa trvalého pobytu, popřípadě adresu místa pobytu odpovědného zástupce,
- d) adresu zařízení.

(4) K žádosti o povolení žadatel připojí doklad prokazující vlastnické nebo užívací právo ke stavbám, v nichž má být zařízení provozováno, popřípadě souhlas vlastníka stavby

---

<sup>4)</sup> Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

s provozováním zařízení. Právní osoba k žádosti připojí též doklad prokazující její právní existenci.

(5) Povolení obec nevydává, pokud by se zařízení mělo nacházet v bezprostřední blízkosti školy nebo školského zařízení, zařízení pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy, zařízení pro preventivně výchovnou péči, ústavu sociální péče pro mládež, jiného zařízení sociálních služeb pro mládež, dětského hřiště, církevní budovy, veřejného a neveřejného pohřebiště nebo krematoria.

(6) Pokud se ten, kdo provozuje zařízení, dopustil správního deliktu podle § 20 odst. 4, může obec povolení vydat nejdříve po uplynutí 1 roku ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o uložení pokuty, pokud byla pokuta zaplacená.

(7) Pokud bylo povolení odňato či jeho platnost zanikla z důvodu uvedeného v § 15 odst. 2, nelze po dobu 12 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o odnětí povolení nebo ode dne zániku jeho platnosti vydat povolení k provozování zařízení, pokud by se mělo zařízení nacházet v týchž prostorách jako zařízení, jehož se týkalo odnětí povolení či zánik jeho platnosti.

(8) O vydání a odnětí povolení rozhoduje rada obce. Na vydání povolení není právní nárok.

## § 15

(1) Doba platnosti povolení je 10 let ode dne nabytí jeho právní moci.

(2) Platnost povolení zaniká

- a) dnem právní moci rozhodnutí, jímž byl provozovatel zařízení uznán vinným ze spáchání správního deliktu podle § 20 odst. 3 písm. e) nebo f),
- b) dnem zániku živnostenského oprávnění k provozování zařízení, nebo
- c) dnem, kterým přestal splňovat podmínku bezúhonnosti stanovenou pro provozování živnosti fyzickými osobami<sup>5)</sup>
  1. odpovědný zástupce,
  2. ten, koho provozovatel zařízení zmocnil jednat jeho jménem,
  3. ten, kdo v rámci provozovatele zařízení vykonává řídicí či kontrolní činnost, nebo je členem orgánu, který takovou činnost v rámci provozovatele zařízení vykonává, nebo
  4. člen statutárního orgánu provozovatele zařízení, je-li provozovatelem zařízení právní osoba.

(3) Obec může povolení odejmout, pokud byla jeho držiteli uložena pokuta za správní delikt uvedený v § 20 odst. 3 písm. a) až d). Povolení lze opět vydat nejdříve po uplynutí 1 roku ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o odejmutí povolení, pokud byla pokuta zaplacená; obdobně se postupuje i v případě zániku platnosti povolení podle odstavce 2 písm. a).

---

<sup>5)</sup> § 6 odst. 1 písm. c) a § 6 odst. 2 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

## § 16

### **Povinnosti provozovatele zařízení**

(1) Provozovatel zařízení nesmí

- a) označit zařízení způsobem budícím veřejné pohoršení,
- b) umožnit osobám mladším 18 let přístup do zařízení,
- c) umožnit osobě bez platného potvrzení platnosti posudku o zdravotní způsobilosti nabízet nebo vykonávat prostituci v zařízení.

(2) Provozovatel zařízení je povinen vést evidenci průkazů osob vykonávajících prostituci v zařízení, ve které se zaznamenává evidenční číslo průkazu a označení obecního úřadu obce s rozšířenou působností, který udělil oprávnění, popřípadě prodloužil jeho platnost. Na žádost příslušných kontrolních orgánů je provozovatel zařízení povinen evidenci zpřístupnit.

(3) Provozovatel zařízení je povinen před zahájením provozu předložit obci, která vydala povolení, pravomocné kolaudační rozhodnutí, jímž se povoluje zařízení.

### **Působnost orgánů obcí**

## § 17

(1) Obecní úřad obce s rozšířenou působností informuje o udělení, prodloužení a skončení platnosti oprávnění příslušný finanční úřad a příslušnou správu sociálního zabezpečení a v případě fyzické osoby, která není občanem členského státu Evropské unie, také službu cizinecké a pohraniční policie.

(2) Obecní úřad obce s rozšířenou působností vede evidenci průkazů, která obsahuje

- a) jméno, popřípadě jména a příjmení držitele oprávnění,
- b) datum a místo narození držitele oprávnění,
- c) adresu místa trvalého pobytu, popřípadě místa pobytu držitele oprávnění,
- d) evidenční číslo průkazu,
- e) fotografii držitele oprávnění,
- f) označení zdravotní pojišťovny, jejímž pojištěncem je držitel oprávnění,
- g) státní občanství držitele oprávnění,
- h) číslo občanského průkazu, popřípadě cestovního dokladu držitele oprávnění,
- i) datum udělení oprávnění, datum prodloužení jeho platnosti a datum skončení platnosti,
- j) evidenční čísla ztracených, odcizených nebo neplatných průkazů a datum ohlášení ztráty nebo odcizení průkazu.

(3) Obecní úřad obce s rozšířenou působností zaznamená změny údajů vedených v evidenci do 10 dnů ode dne jejich oznámení.

(4) Údaje v evidenci průkazů se vedou po dobu 10 let od skončení platnosti průkazu.

(5) Údaje vedené podle odstavce 2 písm. j) zveřejní obecní úřad obce s rozšířenou působností způsobem umožňujícím dálkový přístup.



## § 18

Obec, která vydala povolení k provozování zařízení, vede evidenci těchto zařízení a osob, kterým byla povolení k provozování těchto zařízení vydána. Evidence obsahuje údaje uvedené v § 14 odst. 2 a 3.

### **Správní delikty**

## § 19

(1) Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že

- a) nabízí nebo vykonává prostituci bez platného oprávnění, nebo
- b) vyhledává prostituci na místě, kde je podle § 12 nabízení prostitute zakázáno, nebo prostitute využije na místě, kde podle § 11 není držitel oprávnění k vykonávání prostitute oprávněn.

(2) Lékař se dopustí přestupku tím, že nesplní povinnost informovat obecní úřad obce s rozšířenou působností podle § 10.

(3) Za přestupek podle odstavce 1 písm. a) a odstavce 2 lze uložit pokutu do 50 000 Kč a za přestupek podle odstavce 1 písm. b) pokutu do 15 000 Kč.

## § 20

(1) Držitel oprávnění se dopustí správního deliktu tím, že

- a) neoznámí ztrátu nebo odcizení průkazu podle § 13 písm. b),
- b) neoznámí změnu údajů podle § 13 písm. c),
- c) neodevzdá průkaz po skončení jeho platnosti podle § 13 písm. d),
- d) nabízí prostituci na veřejném prostranství v rozporu s § 12 nebo vykonává prostituci na místech, kde k tomu není podle § 11 oprávněn,
- e) úmyslně poškodí průkaz nebo v něm změní údaje, nebo
- f) nabízí nebo vykonává prostituci bez platného potvrzení o platnosti posudku o zdravotní způsobilosti.

(2) Zdravotnické zařízení se dopustí správního deliktu tím, že

- a) osvědčí podle § 9 odst. 1 zdravotní způsobilost osobě, která zdravotně způsobilá není, nebo
- b) potvrdí podle § 9 odst. 2 platnost posudku o zdravotní způsobilosti držiteli oprávnění, i když zjistí změnu zdravotního stavu, která má za následek ztrátu zdravotní způsobilosti držitele oprávnění.

(3) Provozovatel zařízení se dopustí správního deliktu tím, že

- a) nepředloží podle § 16 odst. 3 pravomocné kolaudační rozhodnutí, jímž se povoluje zařízení,
- b) označí zařízení způsobem budícím veřejné pohoršení,
- c) umožní osobám mladším 18 let přístup do zařízení,
- d) nevede evidenci průkazů podle § 16 odst. 2, nebo ji vede s nepravdivými údaji,
- e) umožní držiteli platného oprávnění nabízet nebo vykonávat prostituci v zařízení v rozporu s § 16 odst. 1 písm. c), nebo
- f) umožní v zařízení nabízet nebo vykonávat prostituci osobě bez platného oprávnění.

(4) Ten, kdo provozuje zařízení, se dopustí správního deliktu tím, že takové zařízení provozuje bez platného povolení.

(5) Za správní delikt se uloží pokuta

- a) do 5 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. a) až c),
- b) do 10 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 3 písm. a),
- c) do 50 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. d) až f), odstavce 2 a odstavce 3 písm. b),
- d) do 200 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 3 písm. c),
- e) do 300 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 3 písm. d),
- f) do 500 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 3 písm. e),
- g) do 1 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 3 písm. f),
- h) do 2 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 4.

## § 21

(1) Právnícká osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila.

(2) Při určení výměry pokuty právnícké osobě se přihlédne k závažnosti správního deliktu, zejména ke způsobu jeho spáchání a jeho následkům a k okolnostem, za nichž byl spáchán.

(3) Odpovědnost právnícké osoby za správní delikt zaniká, jestliže správní orgán o něm nezahájil řízení do 2 let ode dne, kdy se o něm dozvěděl, nejpozději však do 3 let ode dne, kdy byl spáchán.

(4) Správní delikty podle tohoto zákona v prvním stupni projednává obecní úřad obce s rozšířenou působností, s výjimkou správních deliktů podle § 19 odst. 1, § 20 odst. 1 písm. d) a f) a § 20 odst. 3 a 4, které projednávají orgány obce.

(5) Na odpovědnost za jednání, k němuž došlo při podnikání fyzické osoby<sup>6)</sup> nebo v přímé souvislosti s ním, se vztahují ustanovení zákona o odpovědnosti a postihu právnícké osoby.

(6) Pokuty vybírá a vymáhá orgán, který je uložil. Příjem z pokut je příjmem rozpočtu, ze kterého je hrazena činnost orgánu, který pokutu uložil.

## § 22

### **Kontrola**

(1) Obecní úřad kontroluje dodržování povinností stanovených v § 11, § 16 odst. 1 a 2 a podle § 12.

(2) Obecní úřad obce s rozšířenou působností kontroluje dodržování povinností stanovených v § 13 písm. b) až d).

---

<sup>6)</sup> § 2 odst. 2 obchodního zákoníku.

§ 23

**Působnost Policie České republiky a obecní policie**

(1) Policie České republiky a obecní policie dohlíží na to, jak osoby, které nabízejí nebo vykonávají prostituci, osoby, které využívají jejich služeb nebo vyhledávají prostituci, a provozovatelé zařízení dodržují povinnosti stanovené tímto zákonem nebo na základě tohoto zákona.

(2) Příslušníci policie a zaměstnanci obce zařazení do obecní policie mohou při plnění úkolů Policie České republiky a obecní policie

- a) vstupovat v zařízení do všech prostor; mimo jeho provozní dobu jsou oprávněni tak činit, lze-li mít důvodně za to, že se v těchto prostorách zdržují osoby,
- b) vyžadovat předložení průkazu,
- c) nahlížet do evidence vedené provozovatelem zařízení.

**Společná ustanovení**

§ 24

Pokud mezinárodní smlouva, která je součástí právního řádu, nestanoví jinak, musí být pravost úředních razítek a podpisů na originálech dokladů předkládaných správním orgánům podle tohoto zákona, které byly vydány v zahraničí, úředně ověřena. Požadavek na ověření pravosti těchto úředních razítek a podpisů se nevztahuje na doklady předložené občanem členského státu Evropské unie nebo právnickou osobou se sídlem, ústřední správou nebo hlavním místem své podnikatelské činnosti v členském státu Evropské unie, nejsou-li pochybnosti o pravosti úředního razítka nebo podpisu.

§ 25

Pro účely tohoto zákona se považuje za občana členského státu Evropské unie i občan jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru a občan Švýcarské konfederace. Za právnickou osobu se sídlem na území členského státu Evropské unie se pro účely tohoto zákona považuje i právnická osoba se sídlem v jiném smluvním státě Dohody o Evropském hospodářském prostoru a právnická osoba se sídlem na území Švýcarské konfederace.

§ 26

Působnost stanovená tímto zákonem orgánům obce podle § 21 odst. 4, obecnímu úřadu a obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností je působností přenesenou.

§ 27

- (1) Ministerstvo vnitra vydá vyhlášku k provedení § 5 odst. 3, § 7 odst. 6 a § 8 odst. 2.
- (2) Ministerstvo zdravotnictví vydá vyhlášku k provedení § 9 odst. 6 a § 10.

§ 28

**Přechodné ustanovení**

(1) Podmínky stanovené tímto zákonem a zvláštními právními předpisy pro nabízení a vykonávání prostituce musí být splněny do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

(2) Podmínky stanovené tímto zákonem a zvláštními právními předpisy pro provozování zařízení musí být splněny do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

§ 29

**Zrušovací ustanovení**

Zákon č. 241/1922 Sb., o potírání pohlavních nemocí, se zrušuje.

§ 30

**Účinnost**

Tento zákon nabývá účinnosti dnem, kdy nabude účinnosti výpověď Úmluvy o potlačování a zrušení obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob a jejího závěrečného protokolu ze dne 21. března 1950.

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## I. Obecná část

Otázka prostituce jako sociálně patologického jevu, na který se váže řada bezpečnostních, sociálních i zdravotních rizik, není právním řádem České republiky komplexně řešena. Do jisté míry jsou právně regulované jen některé nejzjevnější problémy s ní související.

Dosud platnou právní úpravou, která byla přijata za účelem regulace prostituce, je zákon č. 241/1922 Sb. z. a n., o potírání pohlavních nemocí, ve znění zákona č. 158/1949 Sb. a zákona č. 88/1950 Sb. Předmět úpravy tohoto zákona byl provedenými novelizacemi zásadně omezen. Jeho platné znění se omezuje výhradně na zákaz zřizování a udržování nevěstinců a na povinnost státní správy zřizovat ústavy, v nichž se „řemeslným prostitutkám“ zajistí dočasný útulek a příležitosti k nápravě. Vedle této úpravy obsahuje i ustanovení zajišťující dozor nad zpustlou mládeží, která vede pohlavně nemravný život.

Ustanovení § 10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, umožňuje mj. regulovat i prostituci tak, aby nenarušovala veřejný pořádek v obci nebo nebyla v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku.

Na základě citovaného ustanovení mohou obce k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku stanovit obecně závaznou vyhláškou, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány.

Obdobně upravuje problematiku také zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Vykonávání prostituce v rozporu s obecně závaznou vyhláškou lze podle § 46 odst. 2 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, postihovat jako přestupek. V některých případech může být vykonáváním prostituce na veřejném prostranství naplněna i skutková podstata trestného činu výtržnictví (§ 202 zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů).

Trestněprávně lze stíhat některé negativní jevy, které doprovázejí prostituci - trestná činnost páchaná na osobách provozujících prostituci (např. kuplířství, obchodování s lidmi) i samotná trestná činnost těchto osob (např. krádež). Trestní právo umožňuje postihnout i sexuální jednání, které může ohrozit mravní výchovu dětí a mládeže.

V zásadě existují tři přístupy k řešení problematiky prostituce: prostituci právně „ignorovat“ a postihovat pouze určitá jednání, která ji doprovázejí (daňové úniky, drogová kriminalita, násilná trestná činnost apod.), prostituci vymezit určitý rámec, ve kterém je povolena, a postihovat jakékoliv vybočení z tohoto rámce (tedy regulace), nebo prostituci zakázat a v případě výskytu toto jednání stíhat. Návrh zákona vychází z druhého přístupu - nejefektivnějším řešením problematiky prostituce je její regulace, což také dokládají zkušenosti ze zahraničí (Rakousko, Nizozemí, Maďarsko). Ty také potvrdily, že zákaz není řešením.

V **Rakousku** existuje od roku 1984 spolkový zákon, kterým jsou jednotlivé spolkové země zmocněny k místní úpravě prostituce. Zákon stanovuje dolní věkovou hranici prostituující se osoby, místně omezuje prostituci, toleruje veřejné domy za předpokladu, že jsou řádně ohlášeny, obcím dává pravomoc při rušení licencí pro provozování veřejných domů a prostituce a dále je stanovena povinnost pro osoby vykonávající prostituci platit daně a absolvovat pravidelné lékařské prohlídky.

V **Nizozemsku** byl v roce 1999 přijat samostatný zákon o prostituci. Zákonem byla stanovena základní pravidla pro provozování prostituce jakožto jedné z forem podnikání. Prostituce je tolerována ve veřejných domech, ve vymezených ulicích a jako tzv. eskort servis. Je stanoveno, v kterou dobu lze prostituci vykonávat, obec má možnost rozhodovat ve věcech zřizování veřejných domů, povolování a zakazování prostituce. Jsou stanoveny postihy šíření pohlavních chorob a za vykonávání prostituce mimo stanovené prostory a čas. Dodržování zákona kontroluje mravnostní policie, na majitele veřejného domu se nepohlíží jako na kuplíře.

V **Maďarsku** byl přijat v roce 1999 zákon o organizovaném zločinu, jakož i o zásadách zákroku proti jeho projevu a s tím souvisejícími zákonnými novelizacemi. Součástí tohoto zákona je vymezení tzv. zón tolerance prostituce. Prostituující se osoba musí disponovat lékařským osvědčením, není vyloučena existence veřejných domů – podléhají licenci vydávané Ministerstvem zdravotnictví a Ministerstvem hospodářství. Za porušení zákona jsou stanoveny přísné sankce – vysoké pokuty. Zákon také zakazuje zvukové a obrazové inzerování nabídky prostituce.

Důvodem pro předložení návrhu zákona o regulaci prostituce je snaha řešit neuspokojivý stav, který v současné době v této oblasti existuje a jež není možné pomocí stávající právní úpravy účinně řešit. Podrobná analýza dosavadní situace a zároveň možnosti jejího právního řešení jsou obsaženy ve vládou schválených materiálech - „Rozbor problémů souvisejících s prostitucí a vymezení podmínek jejich systémového řešení“ (usnesení vlády č. 331 ze dne 14. dubna 1999) a „Návrh opatření k řešení problémů souvisejících s prostitucí“ (usnesení vlády č. 1145 ze dne 15. listopadu 2000). V současné době prostituci vykonává zhruba 10 – 25 000 tisíc osob.

Na základě vládou schválených materiálů lze konstatovat, že v České republice neexistuje komplexní právní předpis, který by definoval pojem prostituce a její vykonávání. Živnostenský zákon ji vylučuje ze živností (§ 3 odst. 3 písm. p)). K problémům souvisejícím s prostitucí, které jsou předkládaným návrhem zákona řešeny, patří zejména:

- **organizovaný zločin a nedobrovolná prostituce**, kdy je početná skupina osob nucena k prostituci násilím zločinnými strukturami, jež se podílejí na obchodu s lidmi;
- **ochrana osob ve věku 15 - 18 let před prostitucí a dalšími formami mravnostní trestné činnosti** tak, jak to vyžadují mezinárodní dokumenty vztahující se k ochraně lidských práv, respektive ochrany práv dětí, které jsou součástí našeho právního řádu;
- **neefektivní snaha o regulaci erotických podniků, jejich počtu, vzhledu a umístění a kontrola jejich provozu**. To se týká i preventivně - zdravotního působení mezi osobami vykonávajícími prostituci (v současné době je na území ČR více než 800 takovýchto zařízení);
- **nedostatečná možnost regulovat prostituci nabízenou na veřejných prostranstvích prostřednictvím obecně závazných vyhlášek**, k jejichž vydávání jsou obce zmocněny zákonem o obcích;

- **prozatímní neřešitelnost platby příspěvků na zdravotní a sociální pojištění a platby daní a poplatků z vykonávání prostituce;**
- **ochromení normálního života občanů některých měst veřejně nabízenou prostitucí, která má nepříznivý vliv na veřejný pořádek a mravní výchovu dětí a mládeže;**

Návrh zákona vychází z předpokladu, že není reálné prostituci jako určitý sociálně patologický jev právním předpisem účinně zakázat. Možné je jen právním předpisem stanovit určitá pravidla tak, aby prostituce nebyla veřejností pocíťována jako výrazný problém veřejného pořádku, a aby také nepředstavovala vážné zdravotní ohrožení.

#### **Cílem nové právní úpravy je:**

- oddělit legální a nelegální dobrovolnou prostituci a minimalizovat počet osob, které jsou k prostituci nuceny násilím;
- založit možnost ochrany ohrožených osob před zneužíváním a obchodováním za účelem sexuálního vykořisťování;
- zakázat vykonávání prostituce osob mladších 18 let;
- stanovit podmínky, za nichž bude možné prostituci vykonávat;
- stanovit pravidla pro provozování prostituce na veřejně přístupných místech a v objektech a místech k tomu určených;
- stanovit podmínky, za kterých je možné vykonávat prostituci jako podnikání;
- omezit pravidelnými zdravotními prohlídkami osob provozujících prostituci šíření pohlavně přenosných a jiných nakažlivých chorob;
- vytvořit možnost postihu osob, které budou konat v rozporu s navrhovanou právní úpravou;
- eliminovat případy narušování veřejného pořádku v souvislosti s vykonáváním prostituce;
- zavést a zajistit evidenci osob legálně provozujících prostituci;
- omezit trestnou a další protiprávní činnost, která souvisí s prostitucí (např. obchodování s lidmi, ohrožování mravní výchovy mládeže, kuplířství, nedovolená výroba a držení omamných a psychotropních látek a jedů);

Jak již bylo výše naznačeno, uvedených cílů nelze dosáhnout s využitím stávající právní úpravy. Byla zvolena cesta samostatného zákona, která se jeví jako efektivnější a přehlednější než dílčí novelizace jednotlivých právních předpisů. Oblast prostituce a jeví s ní souvisejících je natolik široká, že jednoznačně nekoresponduje s žádným dosud platným zákonem. Nejvhodnější variantou se jeví vytvoření samostatného zákona, využití souvisejících právních norem a dílčí změny v souvisejících zákonech.

Co se týče vztahu navrhované právní úpravy k trestnému činu kuplířství (§ 204 trestního zákona), bylo nutné toto ustanovení přizpůsobit určitému posunu ve výkladu pojmů „kořistí“ a „zjedná“. Za stávající právní úpravy se kořistěním z prostituce provozované jiným rozumějí jakékoli způsoby získávání majetkového prospěchu z této činnosti za podmínky, že lze dovést, že pachatel využívá vědomě svého vztahu k osobě provozující prostituci (jedná se především o tzv. pasáka, ochránce, řidiče, osobu, která jí poskytuje za tímto účelem ubytování atd.). Podobně i zjednáním se myslí uzavření jakékoliv smlouvy nebo dohody, jejímž předmětem je vykonávání prostituce.

Vzhledem k tomu, že od účinnosti navrhovaného zákona bude prostituce podnikáním, bude i vztahy mezi těmito osobami nutné posuzovat jako vztahy, které osoba poskytující sexuální služby navazuje v rámci podnikatelské činnosti. Kořistěním bude teprve přijímání takové úplaty, která neodpovídá poskytnutému protiplnění, v rámci běžného obchodního

styku je nepřiměřená, odporuje dobrým mravům. Rovněž zjednávání osob za účelem vykonávání prostituce bude postihováno v případě, že se nebude jednat o dohodu uzavřenou v rámci podnikatelské činnosti. Zpravidla se bude jednat o případy, kdy prostituující osoba nebude k této činnosti oprávněna, provozovatel zařízení nebude splňovat požadavky stanovené zákonem pro tuto činnost apod.

### **Soulad s ústavním pořádkem**

Navrhovaný zákon je plně v souladu s ústavním pořádkem.

### **Soulad s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Návrh zákona je v souladu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, s výjimkou Úmluvy o potlačování a zrušení obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob.

### **Úmluva o potlačování a zrušení obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob (dále jen „Úmluva“)**

Úmluva vstoupila v platnost dnem 25. července 1951. Československo k ní přistoupilo 14. března 1958. Tato Úmluva nebyla vyhlášena ve Sbírce zákonů České republiky ani v předchozích obdobných sbírkách.

Úmluva navazuje na Mezinárodní ujednání z 18. května 1904 o potírání obchodu s bílými otroky, doplněné protokolem schváleným Valným shromážděním Spojených národů z 3. prosince 1948, Mezinárodní úmluvu z 4. května 1910 o potírání obchodu s bílými otroky, doplněnou uvedeným protokolem z roku 1948, Mezinárodní úmluvu z 30. září 1921 o potírání obchodu s ženami a dětmi, doplněnou protokolem schváleným Valným shromážděním Spojených národů z 20. října 1947 a Mezinárodní úmluvu z 11. října 1933 o potírání obchodu s plnoletými ženami, doplněnou uvedeným protokolem z roku 1947. Tyto smluvní dokumenty nejsou s navrhovanou zákonnou úpravou v rozporu.

Návrh zákona o regulaci prostituce je především v rozporu s články Úmluvy, které zavazují smluvní státy k trestání každého

- kdo využívá prostituce druhé osoby, a to i s jejím souhlasem,
- kdo provozuje, spravuje nebo financuje nevěstinec,
- kdo vědomě pronajímá nebo najímá budovu za účelem vykonávání prostituce,
- kdo připravuje, pokusí se o výše uvedené jednání nebo se ho účastní.

Úmluva dále, v rozporu s návrhem zákona, zavazuje smluvní státy k přijetí všech nutných opatření ke změně či zrušení veškerých platných zákonů atd., podle nichž jsou osoby, které provozují nebo jsou podezřelé z provozování prostituce, nuceny podrobovat se speciální registraci, musí mít speciální průkaz nebo podléhají speciálnímu dozoru nebo ohlašovací povinnosti.

Úmluvu přijalo celkem 77 států. K Úmluvě však nikdy nepřistoupila řada členských států Evropské unie (např. Rakousko, Německo, Nizozemí, Velká Británie, Švédsko, Irsko) ani USA a Kanada, Švýcarsko nebo Austrálie. Mnohé z těchto států mají v současné době přijatu legislativu, která umožňuje prostituci regulovat.



Dnes se již nacházíme ve zcela jiné politické, sociální i ekonomické situaci. Otevření hranic, migrace obyvatelstva, globalizace ekonomiky, životního stylu i kriminality a organizovaného zločinu vede nezbytně k závěru, že Úmluva je již zastaralá a nereaguje na požadavky dnešní doby. Vnímání morálního, sociálního i zdravotního problému prostituce se za posledních padesát let změnilo. Jako nerealistické byly opuštěny snahy o její odstranění, místo toho je kladen důraz na její regulaci a na potlačování pouze těch nejzávažnějších průvodních jevů, jako je obchodování s lidmi. Změnily se ovšem i objektivní podmínky. Zatímco tradiční kuplířství, provozování veřejných domů apod. představovalo převážně lokální kriminalitu jednotlivců či malých skupin, v dnešní době jde o jednu z nejvýznamnějších sfér činnosti nadnárodního organizovaného zločinu, spojenou s pohybem osob přes hranice států. Dnešní obchod s lidmi v celosvětovém měřítku se navíc neomezuje pouze na zneužívání prostituce. Změny v chápání problému odráží rovněž nové smluvní dokumenty v této oblasti. Příkladem může být zejména Protokol proti obchodování s lidmi, zejména se ženami a dětmi doplňující Úmluvu OSN proti nadnárodnímu organizovanému zločinu. Protokol byl již za Českou republiku podepsán a připravuje se jeho ratifikace.

Přijetím zákona o regulaci prostituce by ČR porušila některé závazky vyplývající z Úmluvy. Okamžikem vstupu zákona v účinnost by tak vznikla mezinárodněprávní odpovědnost ČR za protiprávní jednání. Z hlediska dodržování zásady *pacta sunt servanda*, která je promítnuta do článku 1 odst. 2 Ústavy České republiky („*Česká republika dodržuje závazky, které pro ni vyplývají z mezinárodního práva*“), je tedy nezbytná výpověď Úmluvy. Návrh na výpověď Úmluvy je tedy předkládán současně s návrhem zákona.

### **Některé další mezinárodní závazky České republiky, které se vztahují k problematice prostituce**

- Mezinárodní úmluva o odstranění všech forem diskriminace žen (vyhlášená pod č. 62/1987 Sb.)

Cílem této úmluvy je především odstranit diskriminaci žen a zaručit rovnoprávnost žen a mužů v přístupu k jejich právům. Návrh zákona proto nečiní rozdíly mezi pohlavími v přístupu k vykonávání prostituce (vztahuje se na osoby obou pohlaví).

- Mezinárodní úmluva o právech dítěte (vyhlášená pod č. 104/1991 Sb.)

Obsahem této úmluvy je především vyjádření toho, že děti vzhledem ke své zranitelnosti vyžadují zvláštní péči a ochranu. Návrh zákona je s obsahem této úmluvy v souladu. Vylučuje se vykonávání prostituce tam, kde by byla ohrožena mravní výchova dětí. Prostituce je zakázána osobám mladším 18 let. Návrhem zákona o regulaci prostituce je především naplněn článek 19 výše uvedené úmluvy, který upravuje ochranu dětí před násilím a zanedbáváním.

### **Soulad s právem ES/EU**

Návrh zákona respektuje právo na volné poskytování služeb a svobodu usazování podle čl. 49 a 43 Smlouvy o založení ES. Občané ostatních členských států EU mají stejné postavení jako občané ČR, nebude u nich vyžadováno povolení k pobytu a budou moci prostituci vykonávat za stejných podmínek. Pokud jde o občany států asociovaných k EU, i tito mají zaručen „národní režim“, pokud splní stanovené podmínky. U těchto občanů je vyžadováno povolení k pobytu, na které není právní nárok, nicméně asociační dohody v rámci svobody usazování nepovažují právo pobytu za právo absolutní, tzn. že návrh je v souladu i s těmito dohodami.

Vzhledem k tomu, že výkon tohoto druhu služeb, který nebude poskytován v souladu s podmínkami navrhovaného zákona, bude v případě naplnění skutkových podstat zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů, možné kvalifikovat jako trestný čin, je nutné reflektovat následující právní akty ES/EU:

- Rozhodnutí Rady č.2003/375/JHA k potírání dětské pornografie na internetu,
- Směrnice č. 2002/90/ES o definici pomoci k nedovolenému vstupu a průjezdu a k nedovolenému pobytu,
- Rámcové rozhodnutí Rady č. 2002/946/JHA o posílení trestněprávního rámce pro potírání pomoci k nedovolenému vstupu a průjezdu a k nedovolenému pobytu,
- Rámcové rozhodnutí Rady č. 2002/629/JHA o potírání obchodu s lidmi,
- Rámcové rozhodnutí Rady č. 2004/68/JHA o boji proti sexuálnímu vykořisťování a dětské pornografii

Návrh zákona je s právem ES/EU plně slučitelný.

### **Předpokládaný hospodářský dopad**

Na státní rozpočet neklade návrh zákona žádné zvláštní finanční požadavky. Lze také předpokládat, že s realizací předmětné právní úpravy nebudou spojeny zásadní mzdové a personální nároky. Udělování oprávnění k vykonávání prostituce, evidence osob vykonávajících prostituci, odnímání oprávnění při nesplnění podmínek pro vykonávání prostituce, archivace apod. si vyžádá jisté časové nároky na pracovníky veřejné správy, nikoliv ovšem zásadního charakteru. Výdaje vyvolané navrhovanou právní úpravou budou pokryty příjmy ze správních poplatků.

## **II. Zvláštní část**

### **K § 1**

Účelem navrhovaného zákona je vymezení podmínek, za kterých lze nabízet a vykonávat prostituci a provozovat zařízení určená k vykonávání prostituce. Zákon zároveň stanoví kontrolní mechanismy dodržování těchto podmínek a sankce ukládané za jejich nedodržení.

Navrhované vymezení prostituce ve shodě s dosavadní judikaturou postihne všechny případy vykonávání sexuálních služeb (od soulože přes další formy uspokojování pohlavního pudu, může jít též o dotyky na jakékoli části těla, onanii nebo vzájemnou onanii, sadomasochistické praktiky za použití předmětů a nástrojů, až po tzv. „erotické masáže“). Návrh usiluje o co možná nejuvýstižnější zákonné vymezení pojmu prostituce. Z definice vyplývá, že prostitutí nebude striptýz ani tzv. sex po telefonu, protože účelem zákona není regulovat tu činnost, která není spojena se zdravotními riziky, veřejným pohoršením ani se závažnou trestnou činností.

Vykonávání prostituce nebude živností podle zákona č. 455/1991 Sb., živnostenský zákon, ve znění pozdějších předpisů. Nabízení a vykonávání prostituce bude podnikáním na základě jiného než živnostenského oprávnění podle zvláštních předpisů dle § 2 odst. 2 písm.

c) zákona č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů. (Naproti tomu provozování zařízení určených k vykonávání prostituce bude živností – srov. § 14 odst. 1).

Pokud tento zákon nestanoví jinak, vztahují se na prostituci obecné předpisy upravující podnikání. Osoby vykonávající prostituci budou povinny platit daň z příjmu fyzických osob, pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti, vést odpovídajícím způsobem účetnictví apod.

## **K § 2**

Prostituci bude moci vykonávat pouze fyzická osoba splňující zákonem vymezené podmínky. Návrh záměrně vylučuje právnické osoby z této formy podnikatelské činnosti, neboť by se jednalo o nepřijatelnou a také nadbytečnou institucionalizaci kořistění z prostituce, ke které nejsou věcné důvody (provozovat zařízení určená k vykonávání prostituce bude moci jak fyzická, tak právnická osoba, zde je to ovšem na místě vzhledem k vedení, organizaci a provozu tohoto zařízení – srov. § 14 a násl.).

Průkaz je dle návrhu veřejnou listinou, kterou se prokazuje oprávnění k nabízení nebo vykonávání prostituce.

Vymezuje se, co se pro účely tohoto zákona považuje za nabízení prostituce. Zákon se tak bude vztahovat na tzv. pouliční nabízení (z důvodu ochrany veřejného pořádku) a na nabízení v zařízení (z důvodů kontrolních).

Výslovně se stanoví, že prostituci nelze nabízet nebo vykonávat v pracovněprávním vztahu.

## **K § 3**

Oprávnění udělí obecní úřad obce s rozšířenou působností žadateli, který vyhoví stanoveným podmínkám (starší 18 let, státní občan, způsobilost k právním úkonům, trestní záchovalost, zdravotní způsobilost, zdravotní pojištění). Místní příslušnost k udělení oprávnění je stanovena odlišně od správního řádu – tzn. namísto místa podnikání (které v tomto případě není vázáno na konkrétně určené místo) je pro stanovení místní příslušnosti rozhodné místo trvalého pobytu žadatele, popřípadě místo jeho pobytu na území České republiky.

Jinak se na řízení podle tohoto zákona vztahuje subsidiárně zákon č. 500/2004 Sb., správní řád.

Z vykonávání prostituce na našem území budou vyloučeni cizinci, kromě občanů států EU a států, na základě jejichž asociační dohody vyplývá právo na svobodu usazování (občané EU mají v současné době zásadně stejné právní postavení jako naši občané, pokud se jedná o občany přidružených zemí, ti podle judikatury ESD mají již nyní právo na svobodu usazování za účelem provozování ekonomických aktivit – viz rozsudek ESD ze dne 20. listopadu 2001 ve věci *Jany and Others C-268/99*). Vyloučení se dále nebude vztahovat na občany těch států, kterým mezinárodní smlouva přiznává právo podnikat nebo vyvíjet v ČR hospodářskou činnost za stejných podmínek jako občanům českým. Důvodem pro vyloučení ostatních cizinců je snaha snížit počet prostituujících osob na našem území; zákon v tomto směru představuje výrazný regulační prvek. Velký počet osob prostituujících na našem území pochází ze zemí bývalého východního bloku, vzrůstá také počet osob ze zemí Blízkého a Dálného východu. S touto skupinou osob jsou spojena vysoká bezpečnostní rizika, ve velké většině jsou zcela pod vlivem zločineckých struktur, slouží jako jeden ze zdrojů pro financování dalších nelegálních aktivit (např. drogová kriminalita). Nelze pomíjet ani nebezpečí šíření různých přenosných chorob (nejen pohlavních).

Na udělení oprávnění bude při splnění stanovených podmínek právní nárok. Pokud žadatel splní stanovené podmínky a oprávnění mu bude uděleno, vydá obecní úřad obce s rozšířenou působností v souladu s § 151 nového správního řádu (zákon č. 500/2004 Sb.) průkaz místo písemného vyhotovení rozhodnutí.

Pravomoc udělovat oprávnění se stanoví obecním úřadům obcí s rozšířenou působností, neboť se jedná o činnost blízkou činnosti živnostenských úřadů.

Na základě uděleného oprávnění bude jeho držitel oprávněn nabízet a vykonávat prostituci na území celé České republiky, obdobně jako je tomu u živnostenského oprávnění.

#### **K § 4**

Trestní bezúhonnost žadatele o udělení oprávnění je konstruována jako trestní zachovalost. Jak již bylo uvedeno výše, účelem je zahrnout do systému budoucí právní úpravy co nejvíce osob, což je z hlediska požadavku čistého trestního rejstříku velmi problematické (velká skupina osob, které se v současné době živí prostitucí, již byla jednou či vícekrát soudně trestána). Na druhé straně nelze povolit provozování prostituce osobám, které se v minulosti dopustily násilné trestné činnosti (jedná se především o trestný čin loupeže, vraždy apod.).

#### **K § 5**

Ustanovení vymezuje náležitosti, které obsahuje žádost o udělení oprávnění a které je žadatel povinen předložit spolu s žádostí.

Pokud žadatel pobýval stanovenou dobu v zahraničí (bez ohledu na státní příslušnost), má povinnost kromě výpisu z českého trestního rejstříku předložit také rovnocenný doklad vydaný příslušným cizozemským státním orgánem.

Vzor žádosti o udělení oprávnění bude stanoven vyhláškou Ministerstva vnitra.

#### **K § 6**

Žadatelé, kteří nejsou občany EU, budou moci provozovat prostituci pouze na základě víza k pobytu nad 90 dnů uděleného za účelem podnikání nebo povolení k dlouhodobému pobytu nebo povolení k pobytu. Občané EU mají stejné postavení jako občané ČR. S těmito státy neexistuje vízová povinnost. Shodné postavení jako občanům EU se přiznává rovněž občanům jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru a občanům Švýcarska (viz § 25).

Cizinci jsou povinni předložit také uvedené doklady vydané státem, jehož jsou občany. Jedná se o běžný požadavek stanovený i v jiných právních předpisech (např. živnostenský zákon), jehož účelem je ověřit, zda určitá osoba splňuje podmínku trestní zachovalosti.

#### **K § 7**

Oprávnění má časově omezenou platnost, přičemž je zakotvena možnost opakovaného prodloužení jeho platnosti.

Stanoví se důvody zániku oprávnění. V případech uvedených v odst. 3 skončí platnost oprávnění okamžikem, kdy nastane některá z vyjmenovaných skutečností, v případech uvedených v odst. 4 odejme oprávnění obecní úřad obce s rozšířenou působností.

## **K § 8**

Stanoví se náležitosti průkazu. Vzor průkazu stanoví Ministerstvo vnitra vyhláškou. V průkazu nebude uvedeno jméno a příjmení držitele z důvodu ochrany před možným zneužitím ze strany zákazníků (např. vydírání). Účelem průkazu je ověřit, zda osoba vykonávající prostituci je k tomu oprávněna (k tomu postačí fotografie držitele, číslo, pod kterým je průkaz veden v evidenci obecního úřadu, který průkaz vydal, datum vydání, otisk úředního razítka a podpis oprávněné úřední osoby.).

Náležitostí průkazu není osvědčení o zdravotní způsobilosti. Na základě § 9 se však trvání zdravotní způsobilosti pravidelně (s dobou platnosti 1 měsíc) v průkazu vyznačuje, a to otiskem razítka zdravotnického zařízení a podpisem lékaře.

## **K § 9**

Prostituce s sebou nese zvýšené zdravotní riziko. Osvědčení o zdravotní způsobilosti nebude pochopitelně absolutně vylučovat možnost výskytu pohlavně přenosné a jiné infekční nemoci u držitele oprávnění, účelem zákona je však tuto možnost v maximální možné míře omezit.

Osvědčení o zdravotní způsobilosti podle § 9 má dvojí charakter:

- a) pro účely udělení oprávnění či prodloužení platnosti oprávnění je nezbytný lékařský posudek (v souladu se zákonem č. 20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu, ve znění pozdějších předpisů), - viz odst. 1,
- b) v průběhu trvání platnosti oprávnění je skutečnost, že zdravotní způsobilost držitele oprávnění trvá (tzn. skutečnost, že posuzující lékař nezjistil skutečnosti, které by odůvodňovaly vydání nového – negativního lékařského posudku), osvědčována potvrzením ve formě otisku razítka zdravotnického zařízení a podpisu lékaře v průkazu – viz odst. 2.

Potvrzení ve formě otisku razítka a podpisu lékaře v průkazu má platnost 1 měsíc, držitel průkazu tedy bude muset v pravidelných měsíčních intervalech navštěvovat posuzujícího lékaře. Bez tohoto potvrzení nebude držitel průkazu moci prostituci nabízet nebo vykonávat (viz § 2 odst. 1).

Seznam nemocí a stavů, které vylučují zdravotní způsobilost, seznam závažných nemocí, které způsobují trvalou zdravotní nezpůsobilost k vykonávání prostituce, druhy, četnost a obsah lékařských prohlídek včetně vyšetření a obsah posudku o zdravotní způsobilosti, jakož i výčet oborů specializačního vzdělávání, jejichž získání opravňuje lékaře k provádění posouzení zdravotní způsobilosti a k potvrzování platnosti posudku o zdravotní způsobilosti stanoví vyhláškou Ministerstvo zdravotnictví.

Zdravotní péče poskytnutá v souvislosti s vydáním lékařského posudku podle odst. 1 a v souvislosti s vydáváním potvrzení podle odst. 2 nebude hrazena ze zdravotního pojištění (výjimkou budou ty výkony, na které má pojištěnec nárok podle zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, ve znění pozdějších předpisů). Nebude se totiž jednat o výkony léčebné, ale o výkony prováděné na žádost fyzické osoby nikoli z objektivních zdravotních důvodů, ale v souvislosti s možností vykonávat prostituci.

Z důvodu zajištění účinného zdravotního dohledu nad osobami vykonávajícími vysoce rizikovou činnost z hlediska ochrany veřejného zdraví budou osoby vykonávající prostituci oprávněny změnit posuzujícího lékaře pouze 1x za kalendářní rok.

## **K § 10**

Skutečnost, že držitel trpí závažnou chorobou, která je trvalého rázu a v důsledku které není prostituci způsobilý vykonávat, je důvodem odnětí oprávnění. Informační povinnost lékaře zde představuje určitou záruku, že platnost oprávnění skončí i v případech, kdy jeho držitel nebude mít zájem (ať už úmyslně nebo z nedbalosti) sám o jeho ukončení požádat.

Podmínkou vzniku informační povinnosti lékaře (tzn. každého lékaře, nejen posuzujícího lékaře) je, že tento lékař zjistí, že osoba, kterou ošetřuje, je držitelem oprávnění.

## **K § 11**

Vykonávání prostituce je možné pouze na uvedených místech, a to v zařízení určeném k vykonávání prostituce a v prostorách, které je oprávněn užívat zákazník. Tento požadavek je stanoven nejen z hlediska ochrany veřejného pořádku, ale také zajištění určitých hygienických standardů (které ovšem nelze vyžadovat ze strany zákazníka).

## **K § 12**

Držitelé oprávnění budou moci nabízet prostituci pouze v zařízeních a na těch veřejných prostranstvích a v čase, které stanoví obec obecně závaznou vyhláškou s ohledem na konkrétní místní poměry. Toto ustanovení je zaměřeno především na eliminaci pouličního nabízení prostituce.

## **K § 13**

Povinnosti držitele oprávnění jsou stanoveny tak, aby bylo možno účinně vykonávat kontrolu nad dodržováním podmínek tohoto zákona včetně zajištění aktuálnosti údajů vedených v evidenci obecního úřadu obce s rozšířenou působností, který průkaz vydal.

## **K § 14**

Koncepce provozování zařízení určeného k vykonávání prostituce vychází z toho, že tato forma podnikání je živností (přesněji řečeno živností volnou ohlašovací). Samotné živnostenské oprávnění ale ještě nepostačuje k zahájení této činnosti. Obci je v rámci samostatné působnosti přiznána významná kompetence povolit na svém území provoz takového zařízení, a to v rámci velmi široké diskreční pravomoci, jelikož na udělení povolení není právní nárok. V zájmu vyloučení případných snah umístit zařízení tam, kde je to např. s ohledem na zájmy sledované v oblasti výchovy mládeže nevhodné, se zákonem v odst. 5 stanoví případy, kdy nelze povolení vydat.

Na řízení podle tohoto zákona se vztahuje subsidiárně zákon č. 500/2004 Sb., správní řád.

Konkrétním orgánem obce příslušným k vydání povolení bude rada obce. Stanovení konkrétního orgánu je nezbytné s ohledem na právní úpravu zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, podle něhož by příslušným orgánem v tomto případě byl obecní úřad. Účelem návrhu však je svěřit tuto významnou kompetenci orgánu obce reprezentujícímu územní samosprávu.

V případě, že určitá osoba provozuje zařízení bez platného povolení obce, dopouští se správního deliktu (viz § 20 odst. 4). Byla-li takové osobě za tento správní delikt uložena pokuta, není možné následně vydat povolení dříve než po uplynutí 1 roku, a to pouze za předpokladu, že uložena pokuta byla skutečně zaplácena. Tím se zpřísnuje sankce v podobě pokuty.

Výrazným motivačním prvkem k dodržování podmínek zákona je stanovení zákazu provozovat zařízení v určitých prostorách po dobu 12 měsíců v případech odnětí povolení či

zániku povolení ze stanovených důvodů bez ohledu na osobu provozovatele. Tím se má zabránit pouhé „výměně“ provozovatelů osobou, která tuto činnost fakticky kontroluje. V krajním případě bude muset osoba hodlající provozovat zařízení absolvovat tři správní řízení: o povolení obce k provozování zařízení, řízení o vydání souhlasu stavebního úřadu s užíváním stavby a řízení o udělení živnostenského oprávnění. Ve srovnání s většinou ostatních podnikatelů zde přibývá řízení o povolení obce.

## **K § 15**

Platnost povolení je omezena na dobu 10 let, po uplynutí této doby lze o povolení opětovně požádat. Je nicméně žádoucí dobu platnosti omezit z toho důvodu, že postoj obce k problematice prostituce se může během určité doby změnit a nelze bránit jejím případným snahám o regulaci počtu dříve povolených zařízení. Zároveň není žádoucí stanovit kratší lhůtu, jelikož je nutné zaručit také provozovateli právní jistotu pro podnikání.

Zákon dále stanoví případy, kdy platnost povolení zaniká ex lege.

Stanoví se také případy, kdy lze povolení odejmout v souvislosti s uložením sankce za správní delikt. V takovém případě je možné povolení opět vydat nejdříve po uplynutí 1 roku, a to pouze za předpokladu, že uložená pokuta byla skutečně zaplacená. Tím se zpřísňuje sankce v podobě pokuty.

## **K § 16**

Východiskem pro úpravu povinností provozovatele zařízení je idea, že provozovatel by měl v co nejvyšší míře odpovídat za služby, které se v tomto zařízení poskytují. Ačkoliv tedy osoby vykonávají prostituci samostatně jako podnikatelé, nelze omezit „starost“ provozovatele pouze na úroveň např. pouhého smluvního vztahu v rámci pronájmu pokojů. Naopak je nutné, aby provozovatel dbal na to, zda tyto osoby splňují základní podmínky stanovené zákonem (zda mají platné potvrzení platnosti posudku o zdravotní způsobilosti a platný průkaz), a v případě, že tyto povinnosti nezajistí, měl by následovat přísný postih.

Při vedení evidence průkazů se postupuje v souladu se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů.

Povinnost předložit kolaudační rozhodnutí, jímž se povoluje zařízení, má především při výkonu kontrolní pravomoci zabránit případným nejasnostem, co se týče určení, které prostory jsou zařízením a které prostory jsou soukromé. Stavba bude zkolaudována jako zařízení určené k vykonávání prostituce, nikoliv jako ubytovací zařízení (hotel, motel atd.).

## **K § 17**

Osoby, kterým bylo uděleno oprávnění, mají na základě § 33 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů, oznamovací povinnost vůči správci daně. Oznamovací povinnost má podle tohoto ustanovení každý, kdo zahájí samostatně výdělečnou činnost. Jestliže sám poplatník tuto registrační povinnost nesplní, správce daně jej zaregistruje z úřední povinnosti. Snahou tohoto návrhu je ulehčit správci daně jeho postavení v případě získávání informací o osobách, kterým tato povinnost vznikla, a přesto z jejich strany oznamovací povinnost nebyla splněna. Obdobně je oznamovací povinnost stanovena též vůči příslušné správě sociálního zabezpečení.

Povinnost informovat cizineckou a pohraniční policii je nezbytná z důvodu kontroly.

V zájmu účinné kontroly je stanovena povinnost obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností vést evidenci obsahující údaje vztahující se k vydaným průkazům a k držitelům

oprávnění. Při vedení evidence se postupuje v souladu se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů.

### **K § 18**

Ze stejných důvodů vede evidenci rovněž obec, která vydala povolení k provozování zařízení na svém území. Při vedení evidence se postupuje v souladu se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů.

### **K § 19 a 20**

Úprava správních deliktů obsahuje úpravu přestupků fyzických osob (osob nabízejících či vykonávajících prostituci bez platného oprávnění, zákazníků a lékařů) a úpravu správních deliktů právnických osob a podnikajících fyzických osob (držitelů oprávnění, zdravotnických zařízení, provozovatelů zařízení určených k vykonávání prostituce a osob, které provozují zařízení bez povolení).

Sankční mechanismus odpovídá tomu, že účelem zákona je v první řadě regulace prostituce. Sankce jsou tedy stanoveny poměrně přísně, opakované vykonávání prostituce bez oprávnění bude trestným činem.

Ten, kdo nabízí nebo vykonává prostituci bez platného oprávnění (bez ohledu na to, zda platnost oprávnění zanikla nebo tato osoba nikdy nebyla držitelem oprávnění) může být pokutován až do výše 50 000 Kč. V případě, že osoba, která již byla za tento přestupek potrestána, se uvedeného jednání dopustí opětovně, bude moci být stíhána za trestný čin nedovoleného vykonávání prostituce. V rámci navrhované novely trestního zákona se tedy zavádí trestnost recidivy přestupku.

Takto bude možno postihnout nejen tzv. pouliční prostituci, ale i prostituci bytovou. V případě bytové prostituce lze odhalit i související trestnou činnost, jako je např. kuplířství, obchodování s lidmi, včetně odhalení a identifikace obětí, zneužívání dětí, výskyt dětské pornografie atp.

Navrhovaný zákon si klade za cíl výrazně omezit zdravotní rizika spojená s prostitucí. Nezbytným předpokladem je také řádné plnění povinností zdravotnickým zařízením a lékařem s ohledem na to, že se podílejí na odpovědnosti za to, že prostituci nebude vykonávat osoba, která k tomu není zdravotně způsobilá.

Cílem regulace není pouze zavést represivní opatření vůči osobám, které prostituci vykonávají, ale zároveň stanovit, že velký díl odpovědnosti spočívá i na straně poptávky, tedy na straně osob, které tyto služby využívají. Je žádoucí požadovat od zákazníků, aby využívali služeb pouze osob, které prostituci vykonávají dobrovolně a za zákonem stanovených podmínek.

### **K § 21**

Na řízení o přestupcích se subsidiárně použije zákon o přestupcích. Základní zásady odpovědnosti právnických osob za správní delikty jsou upraveny v § 21. Tyto zásady se použijí i v případě správních deliktů spáchaných fyzickými osobami při podnikání nebo v přímé souvislosti s ním.

Stanoví se, že k projednávání správních deliktů jsou v prvním stupni příslušné obecní úřady obcí s rozšířenou působností, s výjimkou vyjmenovaných správních deliktů, k jejichž projednávání jsou příslušné orgány obce. Bude záviset na jednotlivé obci, který její orgán



bude příslušný. Může se jednat o obecní úřad, přestupkovou komisi jako zvláštní orgán obce, nebo komisi rady obce, jestliže jí byl svěřen výkon přenesené působnosti.

#### **K § 22**

Návrh počítá se standardními kontrolními mechanismy zajišťovanými příslušnými státními orgány. Oprávnění, kterými tyto orgány disponují, jsou dostatečná pro zajištění účinné kontroly.

Kontrola vykonávaná obcemi v přenesené působnosti, stejně jako jinými kontrolními orgány, bude prováděna na základě zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů. V případě ostatních kontrolních orgánů se jedná např. o kontrolu živnostenského úřadu podle zákona č. 455/1991 Sb., živnostenský zákon, ve znění pozdějších předpisů, nad dodržováním podmínek provozování živnosti u provozovatelů zařízení, kontrolu stavebního úřadu podle zákona č. 50/1976 sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů, nad dodržováním povinností týkajících se stavby zařízení, kontrolu finančních úřadů atd.

#### **K § 23**

Stanoví se působnost Policie České republiky a obecní policie při zajišťování dodržování tohoto zákona.

Stanoví se oprávnění policistů a strážníků obecní policie, a to vstupovat v zařízení do všech prostor, vyžadovat předložení průkazu a nahlížet do evidence vedené provozovatelem zařízení.

#### **K § 24**

V případech, kdy se vyžaduje předložení dokladů vydaných v zahraničí, musí být pravost podpisu a otisku razítka v nich obsažených úředně ověřena. S ohledem na nezbytnost zajistit slučitelnost návrhu s právem Evropské unie se vymezuje, na které případy se nevztahuje povinnost úředního ověření pravosti úředních razítek a podpisů na originálech předkládaných dokladů.

#### **K § 25**

S ohledem na přijetí evropského práva v oblasti volného pohybu i státy EHS a prostřednictvím mezinárodní smlouvy i v případě Švýcarska se vymezuje, že stejné postavení jako občan členského státu EU má i občan jiného státu Dohody o EHS a občan Švýcarské konfederace. Obdobná úprava je stanovena i pro právnické osoby.

#### **K § 26**

S ohledem na § 8 obecního zřízení se výslovně stanoví, kdy je působnost vykonávaná orgány obcí působností přenesenou.

#### **K § 27**

Ustanovení obsahuje zmocnění k vydání prováděcích právních předpisů. Navazuje na § 5 odst. 3, § 7 odst. 6, § 8 odst. 2, § 9 odst. 6 a § 10.

## **K § 28**

Zákon záměrně stanoví dostatečnou (šestiměsíční) lhůtu, v jejímž průběhu budou mít dotčené osoby možnost se s novou právní úpravou seznámit a přizpůsobit se novým požadavkům. Je nutné přihlídnout k tomu, že zákon upravující otázky právní úpravou doposud neřešené bude představovat radikální změnu v oblasti prostituce a kratší lhůta se jeví nepřiměřená.

Po dobu šesti měsíců ode dne účinnosti zákona nebude postihován provozovatel zařízení za to, že zařízení nesplňuje stavebnětechnické a jiné tímto anebo jiným zákonem stanovené požadavky.

## **K § 29**

Zákon č. 241/1922 Sb., o potírání pohlavních nemocí, ve znění zákona č. 158/1949 Sb. a zákona č. 88/1950 Sb., nebyl dosud generálně derogován, jeho platné znění je však značně omezeno (obsahuje pouze tři ustanovení – viz obecná část důvodové zprávy). Tento zákon vychází ze zcela opačného přístupu k problematice prostituce a je již značně zastaralý, navrhuje se proto jeho zrušení.

## **K § 30**

Účinnost zákona je navržena tak, aby nedošlo ke kolizi této právní úpravy s Úmluvou o potlačování obchodu s lidmi a využívání prostituce druhých osob a jejím závěrečným protokolem ze dne 21. března 1950.

V Praze dne 20. července 2005

předseda vlády

ministr vnitra