



ZÁPIS Z 19. JEDNÁNÍ GRÉMIA PRO REGULAČNÍ REFORMU A EFEKTIVNÍ VEŘEJNOU SPRÁVU

Datum: 25. února 2011	Od - do: 9,00 –10,00 hodin
Místo: Ministerstvo vnitra, náměstí Hrdinů 3	
Přítomní: dle prezenční listiny	
Jednání řídil: PhDr. Robert Ledvinka	

PROGRAM

1. Úvod, zahájení;
2. Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 589/1992 Sb. o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 582/1991 Sb. o organizaci a provádění sociálního pojištění, vše ve znění pozdějších předpisů - návrh stanoviska Grémia č. 19;
3. Výjimka předsedy Grémia z povinnosti provedení hodnocení dopadů regulace (RIA) k návrhu nového zákona o penzijním spoření a zákona upravujícího II. pilíř důchodové reformy;
4. Návrh na zvýšení efektivity procesu hodnocení dopadů regulace (RIA) a zajištění procesu hodnocení dopadů korupčních rizik (CIA) – pro informaci;
5. Informace o činnosti Výboru pro kontrolu kvality hodnocení dopadu regulace.

PROJEDNÁNO, ZÁVĚRY

Ad 1) Úvod, zahájení

Přivítání přítomných členů Grémia a jejich zástupců. Stanovená nadpoloviční většina členů Grémia pro jednání a hlasování je 17. Přítomných: 19.

Ad 2) Stanovisko Grémia č. 19 k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 589/1992 Sb. o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 582/1991 Sb. o organizaci a provádění sociálního pojištění, vše ve znění pozdějších předpisů.

- Stálý výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA) (dále jen Výbor) projednal legislativní návrh uvedený ve stanovisku č. 19 na své schůzi dne 2. února 2011 a konstatoval, že Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace není v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA) (dále jen Obecné zásady), a doporučil proto Grémiu materiál neschválit a vrátit jej předkladateli k dopracování. Následně byl návrh stanoviska Grémia č. 19 elektronicky rozeslán všem členům Grémia k projednání per rollam. K návrhu stanoviska vzneslo námítku Ministerstvo práce a sociálních věcí a proto bylo stanovisko postoupeno k fyzickému projednání Grémia.
- V mezidobí vláda tento materiál projednala a schválila na své schůzi dne 23. února 2011 aniž měla k dispozici stanovisko Grémia ke kvalitě hodnocení dopadů regulace. Přesto je návrh předkládán k projednání v Grémiu, protože úkolem Grémia vyplývajícím z jeho statutu je vyjadřovat se ke kvalitě zpracovaných RIA a zajistit podklady pro informované rozhodování vlády, aniž by tím byla dotčena její rozhodovací kompetence.
- Předložený návrh obsahuje Závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace v rozsahu tzv. malá RIA, která vykazuje tyto nedostatky: nedostatečné zpracování variantních možností řešení, jejich specifikace, vyjádření kladů a záporů včetně finanční kvantifikace a vzájemného porovnání; nejsou vyhodnoceny dopady na příjemce důchodů – chybí přehledné vyjádření dopadů na měsíční výši důchodů před a po této novele pro jednotlivé výše důchodů; konzultace s dotčenými subjekty nebyly řádně provedeny; s ohledem na dopady ve výši přes 19,- mld. Kč na státní rozpočet, měla být zpracována tzv. velká RIA; uvedené nedostatky byly uplatněny v rámci meziresortního připomínkového řízení, leč předkladatel je neakceptoval a hodnocení dopadů regulace nedopracoval.
- Zástupce MPSV uznal, že smyslem Závěrečné zprávy je podat stručnou informaci o provedeném procesu RIA a že chybějící části Závěrečné zprávy měly být její součástí a nikoliv v příloze materiálu. Dále s přihlédnutím k tomu, že vláda materiál již projednala navrhnul, aby Grémium materiál schválilo v předloženém znění. Toto vysvětlení bylo Grémiem akceptováno.

Ad 3) Žádost MF o výjimku předsedy Grémia z povinnosti provedení hodnocení dopadů regulace (RIA) k návrhu nového zákona o penzijním spoření a zákona upravujícího II. pilíř důchodové reformy.

- Žádost byla posouzena podle Obecných zásad. Podle čl. 3 Procesních pravidel je možné výjimku z provedení RIA uplatnit v případě hrozících citelných ekonomických či jiných ztrát. V tomto smyslu musí být žádost řádně odůvodněna.
- V souladu s článkem 8 Jednacího řádu Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu (dále jen Grémium), žádost o tuto výjimku musí být posouzena Grémiem.
- I při vědomí naléhavosti důchodové reformy nelze zdůvodnění uvedené žádosti považovat za přesvědčivé. Vzhledem k předpokládaným sociálním dopadům a dopadům na veřejné rozpočty by v tomto případě bylo vhodné provést důkladnou analýzu a zpracovat variantní řešení s popisem nákladů a přínosů.
- Z výše uvedených důvodů Grémium ukládá žádost o udělení výjimky z hodnocení dopadů regulace (RIA) do středy 2. března 2011 doplnit podle požadavků uvedených výše a po té ji opětovně předložit k posouzení.

Ad 4) Informace o materiálu Návrh na zvýšení efektivnosti procesu hodnocení dopadů regulace (RIA) a zajištění procesu hodnocení dopadů korupčních rizik (CIA).

Materiál vláda projednala dne 16. února 2011 a schválila jej usnesením č. 121. Hlavní ambicí MV je nastavit takové systémové změny, aby RIA předcházela legislativnímu procesu a byla nástrojem pro snižování počtu přijímaných legislativních předpisů. Za stále aktuální považujeme otázku stanovení dnů právní účinnosti. Současně chceme snížit administrativní zátěž spojenou s prováděním RIA a zvažujeme řešení pomocí taxativního či typologického výčtu, který by stanovoval povinnou aplikaci RIA. Stávající praxe RIA řeší často politické zadání bez ohledu na společenskou objednávku. Současná vláda RIA podporuje a usiluje o zavedení hodnocení korupčních rizik (CIA). Samostatným tématem je postavení Grémia a dlouhodobé zajištění jeho funkce garanta hodnocení kvality jednotlivých RIA. Velmi vhodné by bylo řešení, které by vytvořilo pomyslný protipól Legislativní rady vlády. V této souvislosti se nabízí předpokládaná Národní rozpočtová rada vlády. S ohledem na úkol uložený programovým prohlášením vlády, aby RIA byla součástí všech návrhů právních předpisů bude nutné povinnost RIA stanovit zákonem. Spolupracujeme na přípravě zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a elektronického legislativního procesu, jehož věcný záměr schválila vláda usnesením ze dne 4. srpna 2010 č. 554 a který má být vládě předložen do 31. prosince 2011. Novou koncepci RIA chceme připravit ve spolupráci s odborníky z jednotlivých resortů a úřadů, ze kterých bude vytvořena pracovní analytická a konzultační skupina. Nová pravidla pro hodnocení dopadů regulace mají být vládě předložena do 30. září 2011.

Diskuse

MPSV – udělování výjimek je v současné praxi problematické, protože výjimku neprojednává a neuděluje v souladu se svým statutem a jednacím řádem Grémium, nýbrž o ní rozhoduje ministr vnitra jako předseda Grémia.

MV – víme o tomto problému, který byl významně akcelеровán zejména za úřednické vlády, kdy převládal názor, že RIA má být prováděna fakultativně podle uvážení zpracovatele materiálu. Také tento nedostatek chceme v průběhu přípravy nových Obecných zásad odstranit stanovením taxativních podmínek pro udělení výjimky.

SMO – nové Obecné zásady by měly jasně a srozumitelně stanovit, které návrhy právních předpisů podléhají RIA a které nikoliv a obě oblasti oddělit. Výjimka za stanovených podmínek by se měla vztahovat pouze na ty předpisy, které RIA podléhají.

MV – jsme stejného názoru a v tomto smyslu chceme Obecné zásady přepracovat.

Ad 5) Informace o činnosti Výboru pro kontrolu kvality hodnocení dopadu regulace.

V létě 2010 se MV obrátilo na všechna ministerstva a ústřední správní úřady se žádostí o potvrzení či jmenování člena Grémia. Následně byli potvrzeni členové Výboru.

- Dosud nejsou ve Výboru jmenování členové resortů: MS, MŠMT, MK.
- Schůzi Výboru se neúčastní MD, ačkoliv jeho členové byli v roce 2010 jmenováni.
- Obracíme se na členy Grémia za Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo kultury s odkazem na článek 7 odst. 3 Statutu Grémia žádáme o jmenování členů Výboru.
- Pokud se jednání Grémia účastní pověřený zástupce řádného člena, musí mít písemné zmocnění ke hlasování.

Diskuse

MPSV – plénum Výboru by bylo vhodné rozšířit o zástupce dalších stran, které nejsou věcně angažovány na projednáváních materiálech a mohou nezaujatě hodnotit kvalitu Závěrečných zpráv RIA a diskutovat.

MV – návrh je v souladu s názorem MV. Tato možnost je obsažena v čl. 3 odst. 6 Jednacím řádu Výboru již nyní. Zašlete návrhy na tyto osoby.

NBÚ – zápisy z jednání Výboru nejsou na webu MV dostupné. Na webu také není uveden aktuální seznam členů Grémia a Výboru.

MV – termíny pro zveřejňování písemného záznamu z jednání Výboru jsou stanoveny v Jednacím řádu Výboru čl. 3 odst. 8. Zveřejnění záznamu však vyžaduje součinnost dalších osob odpovědných za aktualizaci webu, kterou vždy nelze ovlivnit. Aktualizaci ostatních dokumentů zajistíme. Záznamy z jednání a jednotlivá včetně Výborem projednaných návrhů stanovisek

Grémia jsou na <http://www.mvcr.cz/clanek/hodnoceni-dopadu-regulace-ria-486007.aspx?q=Y2hudW09NA%3d%3d>. Na tomto odkazu jsou k dispozici všechna projednaná stanoviska od roku 2008. Cesta: www.mvcr.cz – o nás – veřejná správa – hodnocení dopadů regulace (RIA).

ÚKOLY

číslo úkolu	úkol	řešitel	termín splnění
1.	Aktualizovat / potvrdit / jmenovat členy Výboru pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace.	členové Grémia	31.3.2011
2.	Vytvořit pracovní analytickou a konzultační skupinu pro přípravu nového znění Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace, které schválila vláda dne 16. února 2011 usnesením č. 121	MV, členové Výboru	31.3.2011
3.	Doplnit žádost o udělení výjimky z hodnocení dopadů regulace (RIA) k návrhu nového zákona o penzijním spoření a zákona upravujícího II. pilíř důchodové reformy podle požadavků uvedených výše a po té ji opětovně předložit k posouzení.	MF	2.3.2011
4.	Zaslat sekretariátu Grémia návrhy na doplnění členů Výboru RIA o zástupce dalších stran s cílem zvýšit kvalitu provádění hodnocení dopadů regulace a zpracování Závěrečných zpráv.	členové Grémia	31.3.2011
5.	Aktualizovat webové stránky Hodnocení dopadů regulace.	MV	31.3.2011

Další jednání:	Datum: zatím neurčeno
	od:
	místo: Centrotex MV ČR, Praha
Přílohy	prezenční listina
Zapsal, datum	Ondřej Žežula, 3. března 2011
Kontroloval, datum	Robert Ledvinka, . března 2011